

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aan: A. van Duyse
Groot Cambrondijk 19
4581 RR Vogelwaarde

Kenmerk: B-BSES170002/00157356

Afdeling: Vergunningen (RUD Zeeland)

Datum: 19 mei 2017

Onderwerp: Beschikking op grond van de Wet bodembescherming over de bepaling van de ernst van het geval van verontreiniging en de eventuele spoedeisendheid van de sanering.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten een beschikking Wet bodembescherming te nemen met betrekking tot de locatie Groot Cambrondijk 19 te Vogelwaarde (nazcacode:AA067710335) en bepaald dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, waarvan de sanering niet spoedeisend is.

Plaats: Terneuzen
Datum: 19 mei 2017
Kenmerk: B-BSES170002/00157356
Afdeling: Vergunningen
Nazcacode: AA067710335



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over bodemverontreiniging op de locatie: Groot Cambrondijk 19 te Vogelwaarde, kadastraal bekend gemeente Hontenisse, sectie P, nummer 997.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- inwerkingtreding en rechtsbescherming (hoofdstuk 7)
- kadastrale registratie (hoofdstuk 8)

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 7 februari 2017 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van Colsen B.V. te Hulst namens toekomstig eigenaar mevr. A. van Duyse te Vogelwaarde.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- Meldingsformulier "bodemverontreiniging/bodemsanering" inclusief machtiging;
- NEN 5740 Groot Cambrondijk 19 Vogelwaarde, uitgevoerd door Mitec Advies B.V., kenmerk 16MDL250.10, 12 december 2016, in opdracht van mevr. A. van Duyse;
- NEN 5740 aanvullend- Groot Cambrondijk 19 Vogelwaarde, uitgevoerd door Mitec Advies B.V., kenmerk 16MDL276.10, 16 december 2016 in opdracht van mevr. A. van Duyse;
- NTA 5755 Groot Cambrondijk 19 Vogelwaarde, uitgevoerd door Colsen B.V., kenmerk 000840 d.d. 6 februari 2017, in opdracht van mevr. A. van Duyse.

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb)
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
 1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is ;
 2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb);

3. Procedure

Algemeen

Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken, hebben overeenkomstig de uniforme voorbereidingsprocedure, bedoeld in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), van 8 maart 2017 tot en met 18 april 2017 ter inzage gelegen bij de RUD Zeeland aan het Stadhuisplein 1 te Terneuzen en bij de gemeente Hulst. Belanghebbenden konden

gedurende de periode van ter inzage legging schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om deze beschikking te nemen is kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Op grond van de Wbb dient het bevoegd gezag uiterlijk binnen vijftien weken na ontvangst van de melding een definitieve beschikking af te geven.

Gegevens melding

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

De locatie betreft een boerenerv in het buitengebied van Vogelwaarde aan de Groot Cambrondijk nummer 19 (gemeente Hulst, behorend bij het gehucht Patrijzenhoek). Uitgevoerde bodemonderzoeken hebben aangetoond dat sprake is van een historische bodemverontreiniging met polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) in de bovengrond met een omvang van 145 m³ bodemvolume. De verontreiniging bevindt zich rondom een schuur, die in het verleden een teerhoudende beplating had. De bodemonderzoeken zijn uitgevoerd in het kader van een voorgenomen bestemmingswijziging van het perceel van 'agrarisch' naar 'wonen'.

Verontreinigingsbeeld

Uitgevoerde bodemonderzoeken:

1. NEN 5740 Groot Cambrondijk 19 Vogelwaarde, uitgevoerd door Mitec Advies B.V., kenmerk 16MDL250.10, 12 december 2016, in opdracht van mevr. A. van Duyse;
2. NEN 5740 aanvullend- Groot Cambrondijk 19 Vogelwaarde, uitgevoerd door Mitec Advies B.V., kenmerk 16MDL276.10, 16 december 2016 in opdracht van mevr. A. van Duyse;
3. NTA 5755 Groot Cambrondijk 19 Vogelwaarde, uitgevoerd door Colsen B.V., kenmerk 000840 d.d. 6 februari 2017, in opdracht van mevr. A. van Duyse.

Verontreinigingssituatie

1. Verkennend onderzoek 2016

Het onderzochte terreindeel is circa 7.000 m² en bestaat uit een erf met woning met opstallen. Op basis van historische informatie is de onderzoekslocatie onderverdeeld in vier (verdachte) deellocaties (voormalige locatie bovengrondse dieseltank in lekbak, voormalige locatie bovengrondse 2.000 liter HBO tank, voormalige locatie ondergrondse 2.000 liter dieseltank en mestvaalt) en een overig terreindeel. Hiertoe zijn verdeeld over de locatie en deellocaties in totaal 24 boringen verricht van 0,5 tot maximaal 3,5 meter minus maaiveld (m –mv). Hiervan zijn drie boringen afgewerkt met een peilbuis. Zintuiglijk zijn, behoudens sporen van puin, plaatselijk matig puinhoudende grond en een puinhoudende laag, zintuiglijk geen afwijkingen waargenomen die duiden op bodemverontreiniging. In de opgeboorde grond en op het maaiveld zijn tijdens het veldonderzoek visueel geen asbestverdachte materialen waargenomen. Een specifiek onderzoek naar asbest is om deze reden verder niet uitgevoerd. Analytisch is in één mengmonster van de bovengrond (traject 0,0-0,5 m-mv) verspreid over het terrein een matige verontreiniging met PAK gehalte aangetoond. Lood en zink werden hierin licht verhoogd gemeten. Na uitsplitsing van het mengmonster en separate analyse op PAK's, bleek een sterke verontreiniging met PAK's aanwezig in twee boringen (8 en 9). De interventiewaarde wordt overschreden. In de overige geanalyseerde mengmonsters van de boven- en ondergrond van de onderzochte deellocaties zijn maximaal licht verhoogde gehalten met PAK's, lood, zink, DDE of minerale olie aangetoond. Het grondwater is plaatselijk matig verontreinigd met nikkel en licht verontreinigd met barium, kobalt en naftaleen. Het verhoogde gehalte nikkel wordt vermoedelijke veroorzaakt door de vroegere mestvaalt (uitloging van organische

componenten waardoor nikkel oplost). Het grondwater bevindt zich op een diepte vanaf 1,0 m-mv.

2. Aanvullend onderzoek 2016

In het aanvullende onderzoek zijn 12 boringen tot maximaal 1,5 m-mv verricht nabij de boringen 8 en 9 om de verontreiniging met PAK's in de bovengrond verder af te bakenen. Zintuiglijk zijn in de grondboringen behoudens resten puin geen afwijkingen waargenomen. In de bovengrond wordt in een aantal boringen de interventiewaarde voor PAK's overschreden. Op een diepte van 0,5-1,0 m-mv is PAK's maximaal licht verhoogd (achtergrondwaarde overschrijding). Met het aanvullend onderzoek is de verontreiniging met PAK's horizontaal nog niet helemaal afgebakend. Vast staat dat meer dan 25 m³ bodemvolume sterk verontreinigd is met PAK's. De verontreiniging bevindt zich aan weerszijden (noord en zuid) van een schuur die in het verleden mogelijk met teerhoudend product is behandeld.

3. Afperkend nader onderzoek 2017

In het afperkende nadere onderzoek, uitgevoerd begin 2017, zijn 20 boringen tot 1,0 m –mv verricht.

In de grondmonsters van de boringen is puin aanwezig als bijmenging. Plaatselijk is een puinlaag van 5 tot 10 cm dikte aanwezig in de bovengrond. Op de toplaag zijn rondom de schuren verharde 'druppels' teer waargenomen. Analytisch is de sterke verontreiniging met PAK's afgebakend. In vijf boringen wordt de interventiewaarde voor PAK's overschreden. Deze boringen bevinden zich allen in de nabijheid van de stenen schuur die in het verleden een houten beplating had. Als bescherm laag voor het hout is in het verleden teer gebruikt. In een oude puinpad werd analytisch voor PAK's een achtergrondwaarde overschrijding aangetoond. Hierdoor is uitgesloten dat de oorzaak van de verontreiniging afkomstig is van het oude puinpad. Ook de samenstelling van de afzonderlijke PAK's componenten was bij het puinpad afwijkend van die van de analyses in de nabijheid van de schuur. Daarmee is aangetoond dat de bron van de PAK's verontreiniging teer betreft, dat in het verleden op de houten beplating van de schuur is aangebracht. Teerresten en teerdruppels zijn door verwaaiing en afspoeling van hemelwater in de toplaag van de bodem terecht gekomen. De omvang van de sterke verontreiniging betreft 145 m³ en bevindt zich over een oppervlakte van 289 m² en een diepte van 0,5 m.

Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2013.

Volgens de Circulaire bodemsanering 2013 is sprake van een geval van ernstige verontreiniging als:

1. voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume, in het geval van bodemverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde en/of
2. voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie 100 m³ poriën verzadigd bodemvolume, in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Uit de in hoofdstuk 2 genoemde bodemonderzoeksrapporten blijkt dat in de grond van het in paragraaf 2 genoemde terreindeel rondom de kleine schuur PAK's zijn aangetoond in concentraties die hoger zijn dan de vastgestelde interventiewaarden. Deze verontreiniging bevindt zich in de bovengrond (traject 0,0-0,5 m-mv) over een oppervlakte van circa 289 m², in een bodemvolume van 145 m³.

Conclusie grond:

Voor grond wordt de interventiewaarde voor PAK's overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³. Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Asbestverontreiniging:

Tijdens het veldonderzoek zijn in de opgeboorde grond zintuiglijk geen asbestverdachte materialen aangetroffen. Door de aanwezigheid van puin is de locatie wel asbest verdacht.

Risicobeoordeling, spoed en saneringstijdstip

Indien sprake is van een geval van ernstige verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering als bij het huidige of voorgenomen gebruik van de bodem, sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens (humaan) en plant of dier (ecosystemen) en het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's, is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2013. Daarbij wordt als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit" gebruikt. Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie het volgende:

Voor de bestemming wonen met tuin zijn geen onaanvaardbare humane, ecologische of verspreidings risico's aanwezig.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend.

Sanering van gevallen van ernstige verontreiniging die niet spoedeisend gesaneerd dienen te worden, gebeurt veelal op het moment dat nieuwe ontwikkelingen op de locatie plaatsvinden, zoals bij bouwactiviteiten. Wanneer ter plaatse van een geval van ernstige bodemverontreiniging bouwactiviteiten plaatsvinden, waardoor de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst, is op grond van artikel 28 Wbb melding daarvan verplicht aan het bevoegd gezag. In zo'n geval moet een saneringsplan worden opgesteld dat instemming behoeft van het bevoegd gezag. Dit vóórdat de beoogde handelingen kunnen worden uitgevoerd, of als het bevoegd gezag heeft ingestemd met een daartoe ingediende BUS-melding.

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid van de Wbb, kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een geval van ernstige verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperking moet in acht worden genomen:

- Geen graafactiviteiten en andere werkzaamheden op of in de sterk verontreinigde bodem zonder voorafgaande *schriftelijke* instemming van het bevoegd gezag op grond van de Wet bodembescherming;

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vijfde lid van de Wbb moeten de volgende wijzigingen van het gebruik van de bodem vooraf bij ons worden gemeld:

Wonen met moestuin;
Landbouw;
Recreatie.

Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Groot Cambrondijk 19 te Vogelwaarde (kadastraal bekend gemeente Hontenisse, sectie P, nummer 997) is een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- Sanering van het geval van ernstige bodemverontreiniging is niet-spoedeisend.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:

1. Binnen het geval van ernstige verontreiniging is het niet toegestaan graafwerkzaamheden te verrichten zonder voorafgaande schriftelijk melding aan RUD Zeeland, Postbus 35, 4530 AA Terneuzen. De RUD Zeeland gaat dan na of de beoogde werkzaamheden van invloed zijn op het geval van ernstige bodemverontreiniging;
2. De melding "wijziging gebruik bodem" wordt binnen twee weken nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt, gedaan aan de RUD Zeeland, Postbus 35, 4530 AA Terneuzen.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding.

Beroep

Belanghebbenden kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

In het beroepschrift neemt u tenminste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en waarom. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. U moet het beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw beroep geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt beroep in te stellen, kunt u een informatiefolder aanvragen op het telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/beroep>.

Wij wijzen u erop dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet

bestuursrecht jo. artikel 36, lid 1 van de Wet op de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 20.3 van de Wet milieubeheer treedt dit besluit in werking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift is verlopen. Tenzij iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist.

8. Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem (meer dan 25 m³ in een concentratie boven de interventiewaarde).

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op de volgende percelen:

Gemeente	sectie	nummer	Wb of Wbd *
Hontenisse	P	997	Wbd

* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de contour van de interventiewaarde en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,



hoofd afdeling Vergunningen
mevr. mr. ing. I. Jansen