

De Vogel

Voortoets Natuurbeschermingswet uitbreidingsterrein

identificatie

projectnummer:

221528.008925.00

projectleider:

ir. J.J. van den Berg

auteur:

Ir. J.J. van den Berg

planstatus

datum:

16-08-2013

status:

Inhoud

1. Doel van de Voortoets	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Doel	7
2. Wettelijk kader	9
2.1. Natuurbeschermingswet 1998	9
2.2. Mogelijke effecten op de Vogelkreek	11
2.3. Toetsingscriteria	12
3. Effectbeschrijving	1
3.1. Inleiding	1
3.2. Verstoring door bouwwerkzaamheden	1
3.3. Verstoring door gebruik	1
3.4. Conclusie	2

1.1. Aanleiding

Aanleiding

Recreatiecentrum De Vogel is voornemens een nieuwe centrumvoorziening met een overdekt zwembad, een binnenspeelhal, nieuwe winkel, hoogwaardig restaurant en een nieuwe receptie te realiseren op de huidige locatie. Doel van deze kwaliteitsverbetering is het creëren van een meerwaarde voor het bedrijf en de omgeving. Voor de exploitatie van deze kwaliteitsslag is het nodig dat het aantal eenheden op de camping wordt vergroot. Daartoe zijn ten zuiden van de kreek gronden (met een oppervlakte van circa 11,5 ha) aangekocht, zie figuur 1.1 en 1.2. Ter plaatse worden circa 275 eenheden geprojecteerd.



Figuur 1.1. Begrenzing plangebied



Figuur 1.2. Globale opzet inrichting uitbreidingsterrein



Figuur 1.3. Natura 2000 Kreek De Vogel

Vogelkreek is Natura 2000

Het recreatiecentrum ligt direct aan de noordzijde van de kreek De Vogel. Deze kreek is een Natura 2000-gebied en onderdeel van de provinciale ecologische hoofdstructuur. De kreek is deels in eigendom bij het recreatiecentrum.

Dit gebied is op 30 december 2010 door de staatssecretaris van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. De beroepstermijn liep van 4 maart tot 14 april 2011

Voor de verbinding van de uitbreiding met het bestaande deel van het recreatiecentrum is een weg (brug) over de kreek geprojecteerd. Deze weg sluit aan op de bestaande infrastructuur van de camping.

1.2. Doel

De gemeente staat positief tegenover het initiatief. Om de beoogde uitbreiding van de camping mogelijk te maken is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Deze is onlangs in procedure gebracht. In het kader van de Natuurbeschermingswet is een voortoets opgesteld. Deze wordt aan het bevoegd gezag ter beoordeling voorgelegd.

In de voorbereiding van het project is veelvuldig overleg met de provincie over de effecten van de beoogde ontwikkeling op de Vogelkreek. In dit overleg is geconcludeerd dat de Natuurbeschermingswet geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling. De voorliggende Voortoets is de formele afhandeling van de eerder gevoerde overleggen.

2.1. Natuurbeschermingswet 1998

Regelgeving

Bescherming van Natura 2000-gebieden is geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet:

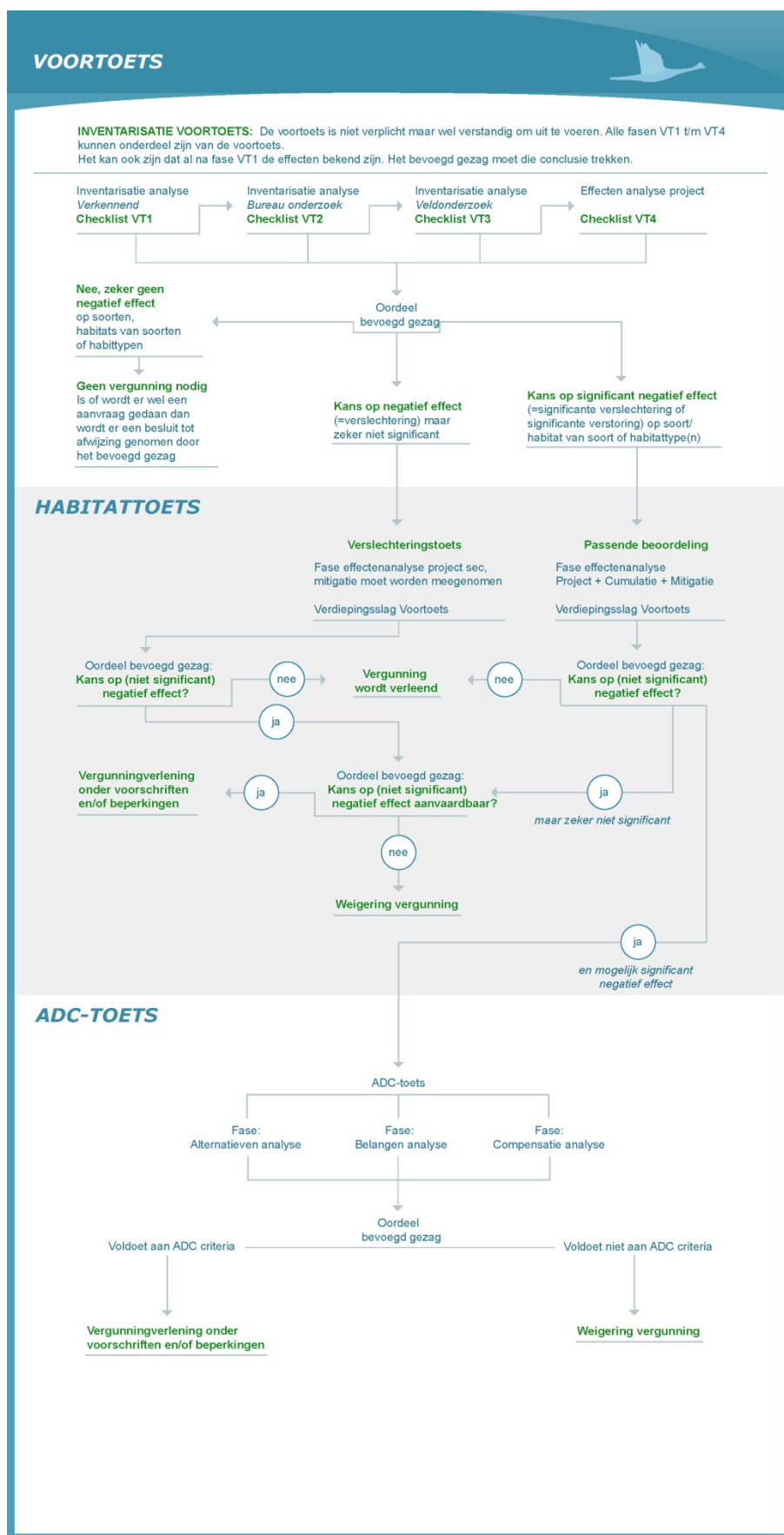
- verankert de Europese gebiedsbescherming van Natura 2000, bestaande uit Speciale Beschermingzones (SBZ's) op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn, in de Nederlandse wetgeving;
- regelt ook de bescherming van de al bestaande (staats)natuurmonumenten;
- vormt de wettelijke basis voor de aanwijzingsbesluiten met instandhoudingsdoelstellingen;
- legt de rol van bevoegd gezag voor verlening van Nb-wetvergunningen meestal bij de provincies (in dit geval Gedeputeerde Staten van Zeeland).

Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten, die – gelet op de instandhoudingsdoelstelling – de kwaliteit van het gebied kunnen verslechteren of een verstoringseffect kunnen hebben¹⁾. Voor vergunningverlening is dan een habitattoets nodig. Een dergelijke toets verloopt volgens verschillende stappen, zie figuur 2.1. De eerste stap betreft de oriëntatiefase waarin sprake is van een voortoets. Centraal staat dan de vraag of er een kans op een significant negatief effect is. Indien dit het geval is, dient aan de hand van een passende beoordeling dit effect te worden bepaald. Om voor vergunningverlening in aanmerking te komen dient vervolgens voldaan te worden aan de zogenaamde ADC-criteria:

- zijn er geen Alternatieven?
- is er sprake van een Dwingende reden van groot openbaar belang?
- zijn er Compenserende maatregelen voorzien?

In de oriëntatiefase kan ook geconstateerd worden dat er wel een negatief effect wordt verwacht, maar zeker geen significant effect. In dat geval kan voor vergunningverlening volstaan worden met een zogenaamde verslechterings- en verstoringstoets. In deze minder diepgaande toets dient dan te worden onderbouwd dat sprake is van een aanvaardbaar of zelfs verwaarloosbaar effect. In het kader van de Natuurbeschermingswet dienen zowel interne effecten (binnen Natura 2000) als externe effecten (buiten Natura 2000) van het voor-nemen op de te beschermen soorten en habitats te worden onderzocht.

1) Volgens de EU-handleiding treedt 'verslechtering' op, wanneer de door de habitat ingenomen oppervlakte afneemt of wanneer er een dalende lijn optreedt met betrekking tot de specifieke betekenis van een gebied voor de instandhouding van de habitat of de daarmee 'geassocieerde typische soorten' op lange termijn. Van 'verstoring' is volgens de EU-handleiding sprake, wanneer uit populatiedynamische gegevens blijkt dat de soort het gevaar loopt niet langer een levensvatbare component van de natuurlijke habitat te blijven.



Figuur 2.1. Schema voortoets

Voor Natura 2000-gebieden gelden onder meer de volgende verplichtingen.

- De overheid dient ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de speciale beschermingszones niet verslechtert. Tevens mag er geen verstoring optreden voor de soorten waarvoor de zones zijn aangewezen.
- Voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen hebben voor zo'n gebied, wordt een passende beoordeling gemaakt van de gevolgen voor het gebied. Bevoegde nationale instanties geven slechts toestemming voor het plan of project nadat zij de zekerheid hebben verkregen dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast. In dergelijke gevallen moeten tevens inspraakmogelijkheden zijn geboden.
- Als een plan of project om dwingende reden van groot openbaar belang toch moet worden gerealiseerd terwijl het negatief beoordeeld is, moeten alle nodige compenserende maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Europees ecologisch netwerk (Natura 2000) bewaard blijft.

Natura 2000-gebieden in de omgeving

Het Natura 2000-gebied Westerscheldt ligt op een afstand van minimaal 5 kilometer van het plangebied. Overige gebieden liggen op nog grotere afstanden:

- Oosterschelde, 14 kilometer;
- Canisvliet, 8 kilometer;
- Markizaat, 20 kilometer;
- Brabantse Wal, 25 kilometer.

Gezien de grote afstand van het plangebied tot deze Natura 2000-gebieden zijn mogelijke effecten op voorhand uit te sluiten. Een nadere beoordeling van mogelijke effecten is dan ook niet aan de orde.

2.2. Mogelijke effecten op de Vogelkreek

Biotoop kruipend moerasscherm

De kwalificerende soort van De Vogel is slechts één soort: kruipend moerasscherm. De groeiplaatsen van Kruipend moerasscherm zijn gelegen aan ten oosten van het plangebied in extensief beweidde graslanden. De groeiplaats van Kruipend moerasscherm is een vegetatie van het Zilverschoonverbond. Dit is een door grassen, biezen en russen gedomineerde begroeiingen. 's Winters staat de begroeiing vaak ondiep onder water en 's zomers drogen ze oppervlakkig uit. De graslanden worden weinig of niet bemest, maar zijn wel betrekkelijk voedselrijk. Aan de westzijde van de kreek ontbreken dergelijke graslanden en zijn er alleen rietruigtes, wilgenstruweel en akkers. Daarom is deze soort hier niet te aanwezig.

De omvang van de groeiplaats van Kruipend moerasscherm was in 2006 was 20 m² (De Levende Natuur, november 2007, artikel: Betekenis van Natura 2000 voor Kruipend moerasscherm (*Apium repens*) in België en Nederland Anne Ronse, Peter Maas & Wim van Wijngaarden).

Door de provincie is een natuurontwikkelingsplan gemaakt voor de West Vogelpolder (ter hoogte van de bekende groeiplaats van kruipend moerasscherm). De inrichting en het beheer zijn hier mede afgestemd op de groeiomstandigheden van Kruipend moerasscherm. De beoogde ontwikkeling van de camping heeft geen invloed op de graslanden elders langs de kreek en vormt dan ook geen belemmering voor het vergroten van de populatie.

Effectindicator

Een eerste indicatie van mogelijke gevoeligheid van kruipend moerasscherm bij de ontwikkeling van verblijfsrecreatie kan worden verkregen met de effectindicator (<http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/effectenindicatorappl.aspx?subj=effectenmatrix&tab=1>).

Het blijkt dat de soort gevoelig is voor oppervlakte verlies en verontreinigingen.



Figuur 2.2 gevoeligheid van kruipend moerasscherm voor dagrecreatie (

2.3. Toetsingscriteria

De voorgenomen ontwikkeling vindt deels plaats in het Natura 2000-gebied Vogelkreek. Er dient dat ook getoetst te worden aan de criteria oppervlakteverlies en verontreiniging.

3.1. Inleiding

In hoofdstuk 2 is beschreven dat getoetst dient te worden aan de criteria: oppervlakteverlies en verontreiniging. In de volgende paragrafen worden de overige effecten in beeld gebracht. Dit betreft effecten tijdens de aanleg en het gebruik.

3.2. Verstoring door bouwwerkzaamheden

Oppervlakteverlies

De ingrepen vinden plaats in akkerland en wilgenstruweel met riet. Deze zijn op ruime afstand gelegen van de huidige groeiplaatsen van kruipend moerasscherm. De aanlegwerkzaamheden leiden dan ook niet tot aantasting van het actuele en potentiële biotoop van kruipend moerasscherm.

Verontreiniging

De werkzaamheden hebben geen invloed op het waterpeil of de waterkwaliteit. Van een kans op verontreiniging van het oppervlakte water is dan ook geen sprake.

Conclusie

De aanlegwerkzaamheden hebben geen enkel effect op de kwalificerende soort.

3.3. Verstoring door gebruik

Oppervlakteverlies

Het gebruik van de camping leidt niet tot een mogelijk aantasting van het actuele en potentiële biotoop van kruipend moerasscherm.

De groeiplaatsen van kruipend moerasscherm zijn niet toegankelijk over land (betredingsverbod). Een zeer klein deel van de toeristen huurt een waterfiets. Op grond van het huidige gebruik blijkt dat deze waterfietsen zelden meer dan 200 meter van de camping komen.

Daarnaast is de groeiplaats van kruipend moerasscherm voor de meeste toeristen geen aantrekkelijk wandelgebied. De soort kan overigens wel tegen betreding.

Negatieve effecten als gevolg van de ingebruikname van het uitbreidingsterrein zijn niet te verwachten.

Verontreiniging

De werkzaamheden hebben geen invloed op het waterpeil of de waterkwaliteit. Van een kans op verontreiniging van het oppervlakte water is dan ook geen sprake.

Conclusie

De aanlegwerkzaamheden hebben geen enkel effect op de kwalificerende soort.

3.4. Conclusie

Uit deze voortoets blijkt dat significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Doordat een deel van de werkzaamheden en de ontwikkeling in het Vogelkreek plaatsvindt, dient hiervoor wel een vergunning van de Natuurbeschermingswet aangevraagd te worden. Omdat er geen effecten worden voorzien, wordt de vergunning naar verwachting verleend