



Onderwerp : beschouwing aspect Luchtkwaliteit in het kader van partiële
bestemmingsplanherziening plangebied Julianastraat 107a, 109 en
113 te Heikant

Van : ing. L.M.C. Smeets

Datum : 28 juni 2011

Inleiding

In opdracht van de heer D. Kuijl is door SCM Milieu BV een beschouwing van de luchtkwaliteit uitgevoerd ten behoeve van een postzegelbestemmingsplanprocedure. Hiertoe is onderzoek verricht naar de luchtkwaliteit ten gevolge van het wegverkeer voor het plangebied gelegen aan de Julianastraat te Heikant, gemeente Hulst.

Aan de Julianastraat te Heikant stonden de volgende woningen (inclusief bijgebouwen):

- * woning gelegen aan de Julianastraat 107a (kadastraal bekend; gemeente Hulst, sectie N, nummer 966 en sectie S, nummer 865);
- * woning gelegen aan de Julianastraat 109 (kadastraal bekend; gemeente Hulst, sectie N, nummer 965);
- * woning gelegen aan de Julianastraat 113 (kadastraal bekend; gemeente Hulst, sectie N, nummers 825 en 826).

De drie bestaande woningen waren sterk verouderd en staan vanaf de aanschaf van de woningen door de aanvrager leeg. Voorheen waren de gebouwen in gebruik als woning. Op 22 oktober 2010 heeft aanvrager een omgevingsvergunningaanvraag ingediend voor het slopen van de drie woningen, die door het bevoegd gezag verleend is op 5 november 2010. De woningen zijn in maart / april 2011 gesloopt.

Opdrachtgever wenst op de vrijkomende bouwpercelen drie (grote) villawoningen te realiseren. Het vigerende bestemmingsplan biedt hier echter geen mogelijkheden voor, waardoor een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk is. Het plan omvat derhalve het afbreken/verwijderen van de momenteel bestaande woningen op de van toepassing zijnde percelen en deze te vervangen door nieuwbouw van een drietal villawoningen.

Luchtkwaliteitseisen

De eisen waaraan de luchtkwaliteit dient te voldoen zijn opgenomen in titel 5.2 ("luchtkwaliteitseisen") van de Wet milieubeheer. Hierin is opgenomen dat een project doorgang kan vinden indien aan minimaal één van de volgende eisen wordt voldaan:

- * Het project resulteert niet in een overschrijding van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer;
- * Het project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Saldering moet plaatsvinden in een gebied dat een functionele of geografische relatie heeft met het plangebied. Het gaat daarbij ook om plannen die de luchtkwaliteit ter plekke iets kunnen verslechteren, maar in een groter gebied per saldo verbeteren. Meer informatie over projectsaldering is te vinden in de Handreiking 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007';



- * Het project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is sinds 1 augustus 2009 in werking. In het NSL is het begrip NIBM gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteit)' en de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteit)' zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM;
- * Een project past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De onder het eerste aandachtstreepje genoemde grenswaarden in de Wet milieubeheer geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit dat op een aangegeven tijdstip moet zijn bereikt.

Te beschouwen stoffen

Conform de Wet milieubeheer dient rekening te worden gehouden met de emissies van:

- * zwaveldioxide;
- * stikstofdioxide;
- * stikstofoxiden;
- * fijn stof;
- * lood;
- * koolmonoxide;
- * benzeen;
- * ozon;
- * arseen;
- * cadmium;
- * nikkel;
- * en benzo(a)pyreen.

De achtergrondconcentraties in Nederland van zwaveloxide, koolmonoxide, benzeen, ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen zijn dusdanig laag dat er als gevolg van de emissies van een plangebied met een dergelijke omvang (3 woningen) geen overschrijding van de grenswaarden aangaande deze stoffen te verwachten is [¹]. Voorgaande wordt nogmaals bekrachtigd in de plantoelichting behorende bij het vigerende bestemmingsplan Heikant in paragraaf 3.4.4. In de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen zijn met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang.

Toetsingkader

De grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide worden onderstaand weergegeven.

Zwevende deeltjes

De Wet milieubeheer geeft de volgende grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM₁₀) per 2011:

- * 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie;
- * 50 µg/m³ als 24-uurgemiddelde concentratie, die 35 keer per jaar mag worden overschreden.

¹) www.milieuenatuurcompendium.nl (2009). PBL, Bilthoven, CBS, Den Haag en WUR, Wageningen. In het dossier luchtkwaliteit in Nederland, indicatoren in het dossier luchtkwaliteit in Nederland is een overzicht gegeven van de concentraties van genoemde stoffen. De concentratie van arseen, cadmium en nikkel is te vinden onder 'zware metalen'. Voor zwaveldioxide is gebruik gemaakt van versie 06 d.d. 10-09-'09, voor koolmonoxide en benzeen is gebruik gemaakt van versie 06 d.d. 1-10-'09, voor ozon is gebruik gemaakt van versie 10 d.d. 29-09-'09, voor benzo(a)pyreen is gebruik gemaakt van versie 06 d.d. 7-09-'09 en voor de zware metalen (arseen, cadmium, nikkel) is gebruik gemaakt van versie 06 d.d. 18-09-'09.



Stikstofdioxide

De Wet milieubeheer geeft de volgende grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) per 2015:

- * 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie;
- * 200 µg/m³ als uurgemiddelde concentratie, die 18 keer per jaar mag worden overschreden.

Conform de Handreiking Meten en Rekenen luchtkwaliteit van het Ministerie van VROM ^[2] dient getoetst te worden in het jaar waarin de activiteiten worden vergund, terwijl tevens aangegeven moet worden of de beschouwde situatie in de toekomst past binnen de luchtkwaliteitskaders. Aangezien de algemene verwachting is dat de achtergrondconcentraties alleen nog maar afnemen, wordt met de beschouwing van alleen 2011 een worst case inzichtelijk gemaakt. Andere jaren worden om die reden niet beschouwd.

In het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing wordt tevens bij deze postzegelbestemmingsplanprocedure uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

Resultaten en conclusies

In het vigerende bestemmingsplan "Heikant" ^[3] is reeds aandacht geschonken aan het aspect luchtkwaliteit. In bijlage 7 van genoemd bestemmingsplan is tevens een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit. Hiertoe zijn met behulp van het rekenprogramma CAR II de immissieconcentraties bepaald ten gevolge van het wegverkeer. In genoemd onderzoek is eveneens rekening gehouden met de destijds beoogde woningbouwontwikkelingen. Onderhavig plan is niet in de destijds uitgevoerde berekeningen meegenomen. Aangezien onderhavig plan bestaat uit vervangende nieuwbouw zullen de verkeersintensiteiten niet toenemen ten opzichte van de destijds gehanteerde onderzoeksgegevens.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat in het rekenjaar 2008 (worst-case) te allen tijde ruimschoots wordt voldaan aan de gestelde eisen uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Daarnaast toont het onderzoek aan dat de achtergrondconcentraties dermate laag zijn, dat verwacht mag worden dat bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid de luchtkwaliteit geen belemmering zal vormen.

Verder staat in de plantoelichting van het bestemmingsplan vermeld (pagina 32, conclusie) dat het in overige situaties gaat om kleinschaligere woningbouw mogelijkheden, die bovendien in een omgeving met lagere verkeersintensiteiten worden gerealiseerd. Om deze reden kan zonder berekeningen worden geconcludeerd dat ook voor deze locaties geen knelpunten tot de luchtkwaliteit zullen optreden.

Op basis van het bovenstaande en het genoemde en geaccepteerde in het van toepassing zijnde bestemmingsplan zijn derhalve geen berekeningen uitgevoerd aangaande de luchtkwaliteit. Gezien het feit dat het in onderhavig geval gaat om vervangende nieuwbouw zullen de verkeersintensiteiten eveneens niet toenemen, waarmee geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit.

²⁾ "Handreiking Meten en rekenen luchtkwaliteit", Ministerie van VROM, VROM 7355/juni 2007

³⁾ bestemmingsplan met plannummer 7060 datum 14-01-2008 en goedgekeurd door de raad op 29-05-2008 opgesteld door RBOI-Middelburg bv

