
Bestemmingsplan “Parallelweg 2, Nieuw-Namen”.

Notitie
Beantwoording zienswijzen.

Hulst, 12 december 2019

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Leeswijzer	3
2.	Zienswijzen	4
2.1	Ingediende zienswijzen	4
2.2	Ontvankelijkheid	4
3.	Samenvatting en beoordeling zienswijzen	5

1. INLEIDING

1.1 Algemeen

Het ontwerpbestemmingsplan “Parallelweg 2, Nieuw-Namen” heeft, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening, van 18 juli tot en met 28 augustus 2019 ter inzage gelegen. Er zijn gedurende deze termijn twee zienswijzen ingediend.

1.2 Leeswijzer

Deze notitie bevat de beantwoording van de ingediende zienswijzen. De opbouw van de notitie is als volgt. In hoofdstuk 2 wordt een overzicht gegeven van de ingediende zienswijzen en wordt ingegaan op de ontvankelijkheid. In hoofdstuk 3 worden de ingediende zienswijzen samengevat en beantwoord.

2. ZIENSWIJZEN

2.1 Ingediende zienswijzen

De navolgende (rechts)personen hebben van de gelegenheid gebruik gemaakt om een zienswijze naar voren te brengen:

1. Provincie Zeeland, ingekomen brief met nummer 19.02843 (brief van 7 augustus 2019, ontvangen op 8 augustus 2019)
2. DNWG, ingekomen brief met nummer 19.02991 (brief van 14 augustus 2019 , ontvangen op 15 augustus 2019)

2.2 Ontvankelijkheid

De zienswijzen zijn tijdig ingediend. Op grond hiervan worden de zienswijzen ontvankelijk geacht.

3. SAMENVATTING EN BEOORDELING ZIENSWIJZEN

Zienswijze 1. Provincie Zeeland, ingekomen brief met nummer 19.02843

Samenvatting

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvSt) heeft op 29 mei 2019 beslist dat het Programma Aanpak Stikstof niet meer gebruikt mag worden als basis om toestemming te verlenen voor activiteiten die leiden tot een stikstoftoename ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen en soorten in Natura 2000-gebieden. Bestemmingsplannen waarin geen beoordeling of een beoordeling op basis van het PAS en die nog niet onherroepelijk zijn, dienen alsnog worden voorzien van een passende beoordeling op planniveau.

Bestemmingsplannen moeten voldoen aan de eisen van de Wnb. Bij de voorbereiding daarvan dient daarom beoordeeld te worden of de met het bestemmingsplan mogelijk te maken ontwikkelingen significant negatieve effecten wat betreft stikstofbelasting zouden kunnen hebben op een Natura 2000-gebied. Bij nieuwe bestemmingsplannen die in procedure worden gebracht dient door middel van een voortoets (ecologisch onderzoek) te worden beoordeeld of als gevolg van de met het bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkelingen relevante stikstofdeposities kunnen optreden ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden. Dit kan ertoe leiden dat er vervolgens ook een passende beoordeling en milieueffectrapport moet worden gemaakt.

De Provincie constateert dat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet is aangetoond in het ontwerpplan Parallelweg 2, Nieuw-Namen. Er is geen voortoets inzake stikstofdepositie uitgevoerd die voldoet aan de omschreven inhoud en evenmin kan de Provincie een beoordeling maken of er sprake is van omstandigheden die leiden tot het maken van een passende beoordeling en milieueffectrapport. Er kan niet worden beoordeeld of er sprake is van overeenstemming met relevante natuurregeling. Er dient een passende beoordeling te worden gedaan op basis van de nieuwe Aerius-calculator.

Overweging

Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State over het PAS dienen ontwikkelingen te worden getoetst aan de nieuwe Aerius Calculator (versie 2019). Er dient een voortoets te worden uitgevoerd waaruit blijkt wat de gevolgen zijn ten aanzien van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000 gebieden. Deze voortoets is uitgevoerd en wordt toegevoegd in het bestemmingsplan 'Parallelweg 2, Nieuw-Namen'. De volgende tekst wordt toegevoegd als paragraaf (4.13) in de toelichting van het bestemmingsplan:

Stikstofdepositie

Ten aanzien van de ontwikkeling is een Aerius berekening uitgevoerd. Uit de Aerius berekening blijkt wat de gevolgen zijn van het initiatief ten aanzien van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000 gebieden.

Natura 2000 gebieden

In de omgeving van het plangebied zijn diverse Natura 2000-gebieden gelegen. De dichtstbij gelegen gebieden zijn Westerschelde & Saeftinghe op een afstand van circa 500 meter, Vogelkreek op een afstand van circa 8,9 kilometer en het Belgische Zandig Vlaanderen Oost op een afstand van circa 2,5 kilometer.

Berekeningen Aerius

In de Aerius calculator dienen twee verschillende berekeningen worden gemaakt. Eén voor de bouwphase en één voor de gebruiksfase. De gebruiksfase is in dit geval niet meegenomen in de berekening. De verkeersbewegingen op het moment dat het bedrijf in werking is, zijn niet opgenomen aangezien er geen toename van het aantal structurele verkeersbewegingen zal zijn door de uitbreiding. De eigenaar van het bedrijf huurt momenteel elders opslagruimte. Daardoor vinden er vervoersbewegingen plaats tussen de locatie Parallelweg 2 en de gehuurde locatie. Door de uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Parallelweg kan de gehuurde locatie worden opgezegd. Daardoor vervallen de transportbewegingen tussen het bedrijf en de gehuurde locatie. Dit betekent

een afname van het aantal verkeersbewegingen. Een positieve ontwikkeling voor de stikstofdepositie.

Voor de bouwphase zijn onderstaande gegevens ingevuld. Deze zijn inzichtelijk gemaakt door het adviesbureau.

Emissiebronnen	Klasse	Bedrijfstijd	Verkeersbewegingen	Emissie
Kraan voor graafwerkzaamheden	Stage IV, 75-130 Kw, 2014	10 dagen van 8 uur/dag	-	1,2 kg/jaar
Licht verkeer	-	-	6 p/etmaal	3,2 kg/jaar
Zwaar vrachtverkeer	-	-	6 p/etmaal	35,8 kg/jaar

De aanrijroutes zijn gemeten vanaf Graauw naar de planlocatie. Deze route is als worst-case scenario gebruikt aangezien de route bijna volledig langs Natura 2000 gebied ligt. In de praktijk kunnen andere aanrijroutes worden gebruikt, waardoor het rekenresultaat lager uitvalt.

Op basis van voorgaande gegevens is de Aerius-berekening uitgevoerd voor de bouwphase (versie 16 september 2019). De uitkomst in de berekening geeft aan dat er een rekenresultaat van 0,01 mol/ha/j toename is op de buitendijkse schorren en zilte graslanden en slijkgrasvelden in Westerschelde & Saeftinghe. De Kritische Depositie Waarde (KDW) op voorgenoemde gebieden is 1571,00 mol/ha/jaar. De maximale achtergronddepositie is momenteel (peildatum 1 oktober 2019) 1206,74 mol/ha/j. Daarmee wordt de KDW niet overschreden en zijn er geen negatieve gevolgen voor Natura 2000 gebieden als gevolg van deze ontwikkeling. Een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming is op basis van deze conclusie niet nodig.

In bijlage 4 is de volledige Aerius berekening bijgevoegd.

Conclusie

De ontwikkeling vormt geen negatieve gevolgen voor Natura 2000 gebieden. De onderbouwing wordt toegevoegd in de toelichting van het bestemmingsplan en volledige Aerius-berekening wordt bijgevoegd als bijlage bij de toelichting.

Zienswijze 2. DNWG, ingekomen brief met nummer 19.02991

Samenvatting

DNWG Infra B.V. voert namens ZEBRA Gasnetwerk B.V. het omgevingsbeheer uit en reageert namens deze partij. Ze hebben het plan geanalyseerd en beoordeeld. Na bestudering van het plan merken ze op dat er in de nabijheid van het plangebied een ZEBRA buisleiding is gelegen. De buisleiding (A503) is bedoeld voor het transport van hoge druk aardgas. De buisleiding valt daarmee onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

In de toelichting wordt terecht opgemerkt dat het plangebied gedeeltelijk in de plaatsgebonden 10^{-6} contour van de buisleidingen is gelegen. Er is aandacht voor de kabels en buisleidingen in het plangebied.

De regels van het bestemmingsplan verwijzen naar het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Hulst', welke in 2013 is vastgesteld. De in artikel 5 bepaalde (neven-) activiteiten bij een agrarische bestemming zoals kleinschalig kamperen, bed & breakfast, huisvesting van arbeidsmigranten en andere vormen van recreatie zijn toegestaan, waarbij het mogelijk wordt gemaakt dat een kwetsbaar object kan gaan ontstaan. Om uit te sluiten en/of te borgen dat het een beperkt kwetsbaar object blijft, dan wel onmogelijk te maken dat binnen de PR 10^{-6} contour van de leiding een kwetsbaar object kan ontstaan, verzoekt DNWG het volgende:

1. Om een (extra) regel toe te voegen in de bestemmingplanregels; en / of
2. De contour van de PR 10^{-6} weer te geven op de verbeelding waarin bepaalde activiteiten niet zijn toegestaan (bestemming)

Gelet op het voorgaande verzoekt DNWG om de planregels aan te passen dan wel op de verbeelding de PR 10^{-6} van de buisleiding (met bijbehorende regels) weer te geven.

Overweging

In de planregels van het bestemmingsplan 'Parallelweg 2, Nieuw-Namen' wordt verwezen naar het bestemmingsplan 'Buitengebied Hulst' met planidentificatie NL.IMRO.0677.bpbuitengebied-001V, vastgesteld door de gemeenteraad van Hulst in 2013. In artikel 5 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden' van het moederplan is als kwetsbaar object enkel kleinschalig kamperen tot maximaal 15 standplaatsen als nevenactiviteit rechtstreeks toegestaan. Het toestaan van overige kwetsbare objecten, waaronder Bed & Breakfast, tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten, kleinschalig kamperen met meer dan 15 plaatsen en Nieuwe Economische Draggers zijn enkel met vergunning toegestaan als het college van Burgemeester en Wethouders hier toestemming voor heeft gegeven.

Om te voorkomen dat een nieuw kwetsbaar object wordt gerealiseerd binnen de plaatsgebonden 10⁻⁶ risicocontour zal dit in het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd.

Conclusie

In de regels van het bestemmingsplan 'Parallelweg 2, Nieuw-Namen' wordt een artikel opgenomen dat voorkomt dat er kwetsbare objecten kunnen worden toegevoegd op het perceel. In Artikel 2.2 'Specifieke gebruiksregels' wordt het volgende toegevoegd:

Artikel 2.2.3. Artikel 5.4 'Specifieke gebruiksregels' wordt aangevuld met:

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt in elk geval gerekend het gebruik of laten gebruiken voor:

- Het realiseren van een kwetsbaar object ter plaatse van de PR 10-6 contour van de planologisch relevante buisleiding(en);

Tevens wordt er een extra voorwaardelijke verplichting opgenomen onder artikel 2.2:

Alvorens de omgevingsvergunning te verlenen wint het bevoegd gezag advies in bij de beheerder van de leidingeigenaar dan wel beheerder omtrent de vraag of door de voorgenomen werken of werkzaamheden en of de belangen van de leiding niet evenredig worden geschaad en welke voorwaarden gesteld dienen te worden om eventuele schade te voorkomen.