

BESTEMMINGSPLAN

LANDBOUWROUTE N290 - HULST

TOELICHTING



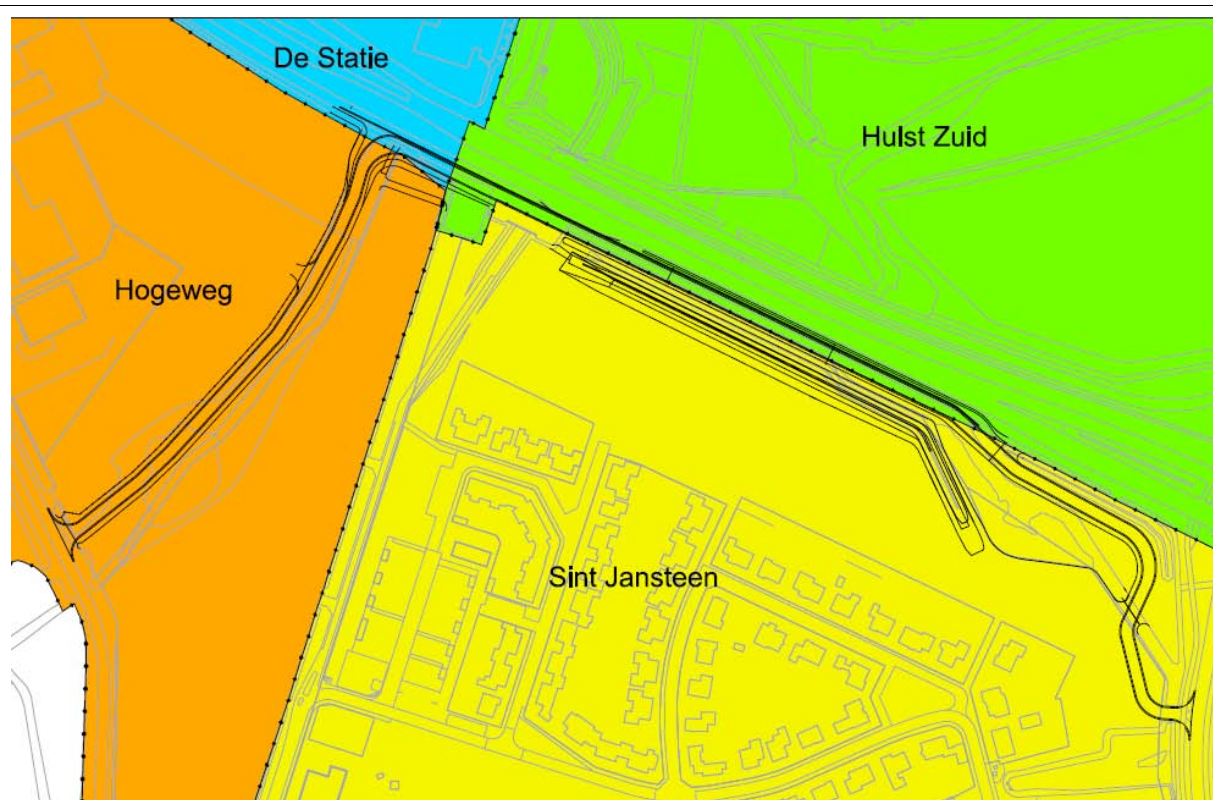
Titel:	Toelichting bestemmingsplan Landbouwroute N290 - Hulst
Gemeente:	Hulst
Status:	Ontwerp
IMRO:	NL.IMRO.0677.bplandbwrouteN290-0010
Project:	14-065
Datum:	24 maart 2014
Opgesteld door:	Van Kerkhoff Maatwerk in RO
In opdracht van:	Gemeente Hulst
Informatie mede afkomstig van:	-
Foto op voorpagina:	Cumela

INHOUDSOPGAVE

H1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Vigerende planologische situatie	5
1.3 Opbouw	7
H2. Planbeschrijving	9
2.1 Beleidsuitgangspunten	9
2.2 Kwaliteitsnet landbouwverkeer Zeeland	9
2.3 Definitie plangebied	11
2.4 Beoogde situatie	11
H3. Toetsing	13
3.1 Archeologie	13
3.2 Bodem	13
3.3 Water	14
3.4 Ecologie	16
3.5 Verkeer en parkeren	18
3.6 Grijze milieuaspecten	18
H4. Juridische vormgeving	21
4.1 Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen	21
4.2 Opzet bestemmingsregeling	21
4.3 Gehanteerde bestemmingen	22
H5. Uitvoerbaarheid en handhaving	25
5.1 Economische uitvoerbaarheid	25
5.2 Handhaving	25
5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
Bijlagen:	
Bijlage 1. Brief advies archeologie dd. 14 maart 2014	
Bijlage 2. Quicksan natuurwetgeving aanleg landbouwroute St. Jansteen	



Figuur 1. Ligging plangebied



Figuur 2. Vigerende bestemmingsplannen

H1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De wegbeheerders in Zeeland - Rijkswaterstaat, Provincie, Waterschap en Gemeenten – werken samen met vertegenwoordigers van de landbouwsector (ZLTO en CUMELA) aan de realisatie van een Kwaliteitsnet Landbouwverkeer Zeeland. Het netwerk bevat de meest gebruikte routes door het landbouw gerelateerde verkeer (landbouwtrekkers, zelfrijdende landbouwwerktuigen en vrachtwagens), in Zeeland. Het doel van een Kwaliteitsnet Landbouwverkeer is dat het landbouwverkeer zich over grotere afstanden vlot en veilig kan verplaatsen (economische belang), zonder dat dit ten koste gaat van - sterker nog: terwijl dit een verbetering biedt voor – de verkeersveiligheid en doorstroming van het overige verkeer en de leefbaarheid in kernen. Het streven is het landbouwverkeer in Zeeland zoveel mogelijk af te wikkelen op 60km wegen met vrijliggende fietspaden, ofwel zo min mogelijk door woonkernen heen (op 30km en 50km wegen) en zo min mogelijk tussen snelrijdend gemotoriseerd verkeer op 80km wegen.

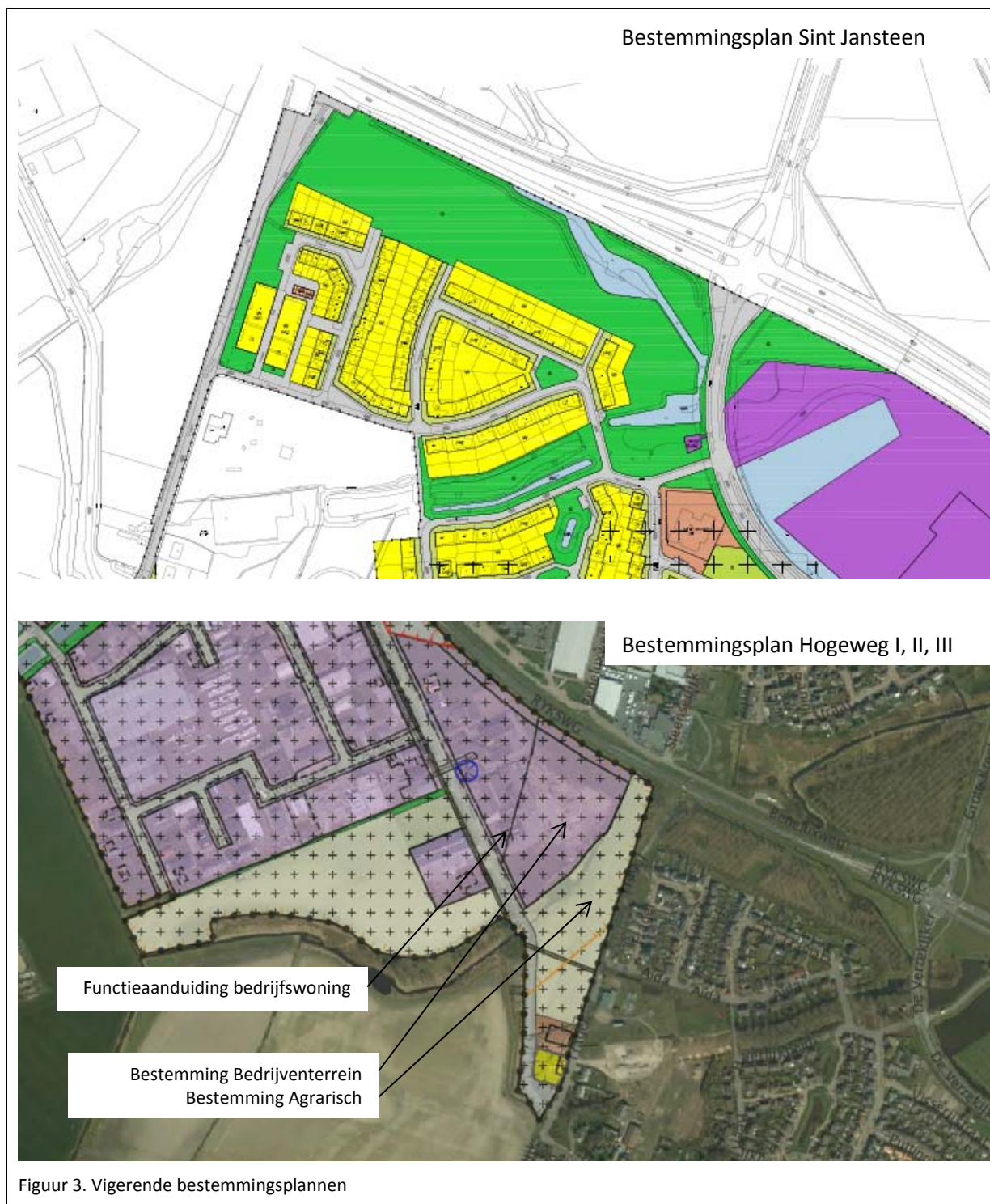
In 2011 hebben de wegbeheerders en de vertegenwoordigers van de landbouwsector gezamenlijk knelpunten vastgesteld en bepaald welke daarvan de hoogste prioriteit hebben en welke als eerste kunnen worden opgepakt. In de beleidsnota “Op weg naar een Kwaliteitsnet landbouwverkeer Zeeland” zijn 114 knelpunten benoemd en 45 daarvan aangewezen als prioritair. Daarin zijn ook clusters van knelpunten te herkennen. Een van die clusters is de situatie rondom Hulst met de volgende knelpunten: Abdaalseweg tussen Australiëweg en kruispunt N258-N290 (Hulst), parallelwegen N258: Riet en Wulfsdijkweg (N)-Abdaalseweg (Hulst), Parallelweg N290: Hogeweg - Parallelweg West (Hulst), Absdaalseweg-Van der Maelstedeweg (Hulst), Brouwerijstraat - Hogeweg (Sint-Jansteen) en ‘s-Gravenstraat (Clinge).

In de beleidsnota wordt aangegeven dat “het doortrekken van de parallelweg langs het laatste stukje langs de N258, het aansluiten daarvan op de bestaande westelijke parallelweg langs de N290 (Hogeweg e.v.) en het realiseren van een nieuwe parallelle structuur langs de N290 tot aan de Grote Kreekweg, de kom-problemen in Hulst, Sint-Jansteen en Clinge zou oplossen”. De provincie Zeeland en de gemeente Hulst hebben in samenspraak het plan voor het realiseren van een nieuwe parallelle structuur langs de N290 (tussen Grote Kreekweg en Hogeweg) verder uitgewerkt. Daartoe is onder meer overeenstemming bereikt met de grondeigenaren. Het bedrijf, gevestigd aan de Hogeweg 2C, wil nabij de aansluiting van de landbouwroute op de Hogeweg een bedrijfswoning realiseren.

Op onderdelen is het voornemen strijdig met de vigerende bestemmingsplannen. Onderhavig bestemmingsplan dient om de uitvoering van het voornemen mogelijk te maken.

1.2 Vigerende planologische situatie

In het plangebied zijn thans vier verschillende bestemmingsplannen van kracht (figuur 2). Voor het gedeelte tussen De Verrekijker en Tragel is het bestemmingsplan Sint Jansteen, vastgesteld op 22 april 2010, van kracht. De gronden hebben ter plaatse de specifieke bestemmingen ‘Groen’ en ‘Water’ gekregen (figuur 3). De voor ‘Groen’ aangewezen gronden zijn bestemd voor beplantingen, speelvoorzieningen, voet- en fietspaden, bermen en bermsloten, nutsvoorzieningen alsmede voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, geluidwerende voorzieningen, kunstuitingen en gedenktekens. De voor ‘Water’ aangewezen gronden zijn uitsluitend bestemd voor aan- en afvoer van water en voor waterberging. De aanleg van een landbouwroute past niet in deze bestemmingen.



Het plangebied bevat ook de N290 zelf met de berm aan de zuidzijde. Hier wordt een belangrijk deel van het tracé gerealiseerd. Dit deel van het plangebied valt in de bestemmingsplannen 'Hulst Zuid' en 'De Statie'. In die bestemmingsplannen is aan het gedeelte van het plangebied de bestemming Verkeer toegekend. De aanleg van een landbouwroutte past in deze bestemming.

Voor het gedeelte tussen Tragel en de Hogeweg is het bestemmingsplan Hogeweg I, II en III, vastgesteld op 21 maart 2013, van kracht. De gronden hebben ter plaatse de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Bedrijventerrein' gekregen (figuur 3). De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening en agrarisch grondgebruik, met de

daarbij behorende voorzieningen van algemeen nut, infrastructurele voorzieningen, parkeervoorzieningen, groen- en speelvoorzieningen, tuinen en erven, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en kleinschalige natuurgerichte / dagrecreatieve voorzieningen. De landbouwroute is te scharen onder de noemer infrastructurele voorzieningen voor agrarisch grondgebruik en past binnen de bestemming. De voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijfsactiviteiten in verschillende vormen met de bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals groen, water, nutsvoorzieningen, ontsluitingswegen, parkeervoorzieningen, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en laad- en losvoorzieningen. De aanleg van de landbouwroute past binnen de bestemming. Bedrijfswoningen zijn specifiek met een functieaanduiding op de verbeelding aangegeven. De aanduiding past niet op het voornemen van het bedrijf aan de Hogeweg 2c om een bedrijfswoning te realiseren. In dit bestemmingsplan wordt tegelijkertijd de functieaanduiding bedrijfswoning verschoven.

1.3 Opbouw

Deze toelichting bestaat naast dit inleidende hoofdstuk uit vier hoofdstukken. In hoofdstuk 2 worden het voornemen en de beleidsuitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen toegelicht. Vervolgens wordt het voornemen in hoofdstuk 3 getoetst aan alle aspecten van ruimtelijke ordening. In hoofdstuk 4 wordt de wijze waarop het plan juridisch wordt verankerd, weergegeven met een beschrijving van verbeelding en regels. Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aangetoond.

H2. Planbeschrijving

2.1 Beleidsuitgangspunten

Provinciaal beleid

Op 28 september 2012 is het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. Het omgevingsplan geeft de provinciale visie op Zeeland en waar de komende jaren door de provincie op wordt ingezet. Kort samengevat: veel ruimte voor economische ontwikkeling, een gezonde en veilige woonomgeving en goede kwaliteit van bodem, water, natuur en landschap.

De provincie is met de decentralisatie van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) verantwoordelijk voor het gehele plattelandsbeleid. Ontwikkelingsmogelijkheden van grondgebonden landbouw en aquacultuur worden verruimd, terwijl die voor intensieve veehouderij en glastuinbouw worden beperkt. De provincie streeft daarnaast naar behoud van de omgevingskwaliteit en biodiversiteit, naar beperking van de milieubelasting, minder uitstoot van broeikasgassen en levering van grondstoffen voor de biobased industrie. Bij grootschalige ontwikkeling is een koppeling met logistieke landbouwroutes noodzakelijk.

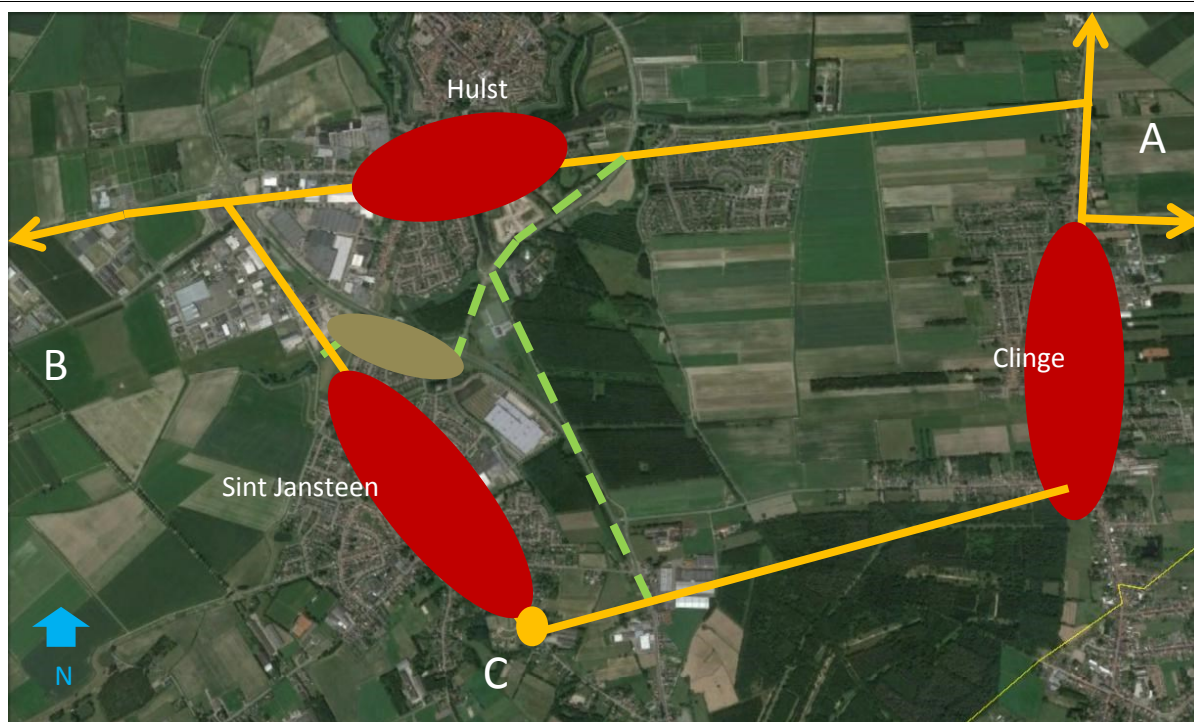
Een van de acties die uit het provinciale landbouwbeleid voortvloeit, is het verbeteren van logistieke routes. De provincie is daarvoor samen met de andere wegbeheerders in de provincie bezig met het verbeteren van het route netwerk voor landbouwverkeer. Het project “N290: Landbouwroute Hulst – Verrekijker” valt daaronder. Het project heeft een relatie met de twee rotondes die in 2012-2013 aan de noordwestkant van Hulst zijn aangelegd. Met het ontwerp van deze rotondes bleek het moeilijk om de verwachte hoeveelheid landbouwverkeer op een verkeersveilige manier af te werken. Om die reden is onderzocht of het mogelijk zou zijn het landbouwverkeer via een aparte route af te wikkelen. Met de komst van een parallelweg wordt dat mogelijk. De aanleg past derhalve naadloos in het provinciale beleid.

Gemeentelijk beleid: Structuurvisie Hulst

In de structuurvisie Hulst, die op 15 mei 2012 is vastgesteld, wordt expliciet aandacht besteed aan de logistieke routes voor de landbouw. Letterlijk: “In het kader van het provinciale project Logistieke landbouwroutes wordt aandacht besteed aan een veilige en efficiënte logistiek voor de landbouw. Doel daarbij is dat kwetsbaar verkeer wordt gescheiden van landbouwverkeer. Daarbij is ook aandacht nodig voor een logisch netwerk aan landbouwroutes dat niet gehinderd wordt door sluipverkeer.” Het plangebied valt onder de strategie behouden. In deze strategie zijn kleinschalige aanpassingen die de huidige situatie en de kwaliteit in het gebied versterken, toegestaan. Door de landbouwroute zo kort mogelijk tegen de N290 te situeren, wordt een structuurversterking bereikt.

2.2 Kwaliteitsnet landbouwverkeer Zeeland

Bij de opstelling van de beleidsnota “Op weg naar een Kwaliteitsnet landbouwverkeer Zeeland” (april 2011) zijn eerst de hoofdroutes van het landbouwverkeer geïnventariseerd: de belangrijkste verbindingen, tussen de belangrijkste herkomsten en bestemmingen, via de belangrijkste (meest intensief gebruikte) wegen. Belangrijke bestemmingen zijn: CZAV-vestigingen, locaties voor opslag/verwerking/distributie van aardappels, graan, gras, uien, wortelen en zaden, locaties voor opslag/verwerking/distributie van fruit, locaties voor opslag/verwerking/distributie van diervoeders, mest en kunstmest, de grotere loonbedrijven, veilingen en weegbruggen. Belangrijke herkomstgebieden zijn de grotere agrarische gebieden. Vervolgens zijn de belangrijkste gebruikte routes in kaart gebracht (figuur 4).



Figuur 4. Verschuiving landbouwroutes (schetsmatig van oranje naar groen, vermijding conflictsituaties)

Rond Hulst en Sint Jansteen zijn er verbindingen nodig tussen het uitgestrekte landbouwgebied ten oosten van Hulst (A) en het landbouwgebied tussen Sint Jansteen en Axel (B). Het landbouwverkeer maakt thans gebruik van de parallelweg langs de N258 (Riet en Wulfsdijkweg - Abdaalseweg). Daar fietsen ook veel scholieren en forenzen, terwijl er geen fietspad is. Vanaf de nieuwe rotonde met de N290 moet het landbouwverkeer via de Absdaalseweg en de Van Maelstedeweg dwars door Hulst heen verder richting het oosten. Met name rond het Scharnier zorgt dat voor conflictsituaties met het stedelijk verkeer. Vanaf de Clingeweg is de structuur weer van voldoende kwaliteit.

Een tweede optie is de route dwars door de kom Clinge. Hier geldt een 30 km/h regime en is sprake van een conflictsituatie met het dorpsverkeer. Vervolgens voert die route naar de Brouwerijstraat in Sint Jansteen, waar een grote aardappelhandel is gevestigd (C). De route gaat van daaruit dwars door het centrum van Sint Jansteen om vervolgens via de route over het bedrijventerrein Hogeweg aan te sluiten op de parallelweg langs de N258. De kern Sint Jansteen wordt op deze manier zwaar belast. In de kern van Sint Jansteen staat een herinrichting op stapel, waarbij (een deel van) de route wordt versmald en wordt uitgevoerd als woonstraat.

Door de rondweg van Hulst (De Groote Kreekweg) voor landbouwverkeer te gebruiken kan de route dwars door Hulst worden ontzien. Daarvoor is het wel noodzakelijk dat het landbouwverkeer ter plaatse van de kruising Groote Kreekweg-Verrekijker de N290 kan oversteken. Vervolgens biedt de aan te leggen route parallel aan de N290 een koppelingsmogelijkheid op de Hogeweg, waardoor de kern Sint Jansteen volledig wordt ontlast. In figuur 4 zijn de bestaande en de beoogde routes voor landbouwverkeer weergegeven. Alleen ter plaatse van het plangebied, is aanleg van een nieuwe structuur nodig. Hiervoor is dit bestemmingsplan bedoeld.

2.3 Definitie plangebied

Het plangebied wordt als volgt begrensd (figuur 5):

- de noordgrenzen van de bestemming Verkeer in de bestemmingsplannen 'De Statie' en 'Hulst Zuid' (ter plaatse van de N290);
- de bestemmingsgrens Groen-Verkeer in het bestemmingsplan Sint Jansteen (ter plaatse van De Verrekijker);
- een rechte lijn door het smalste stuk van de bestemming Water;
- de bestemmingsgrens Groen-Wonen in het bestemmingsplan Sint Jansteen in een rechte lijn doorgetrokken naar de bestemming Verkeer (ter plaatse van Tragel);
- de bestemmingsgrens Groen-Verkeer in het bestemmingsplan Sint Jansteen (ter plaatse van Tragel);
- een voldoende brede strook voor aanleg van de landbouwroute bij de overgang Tragel (bestemmingsplan Sint Jansteen) en de bestemming Agrarisch (bestemmingsplan Hogeweg);
- de kadastrale grenzen van de kavels HUL00N867 en HUL00N868 om de aansluiting op de Hogeweg mogelijk te maken en de positie van de functieaanduiding bedrijfswoning te kunnen verschuiven.



Figuur 5. Begrenzing plangebied

2.4 Beoogde situatie

In het plangebied wordt de landbouwroute zo dicht mogelijk tegen de N290 aangelegd. Tussen de N290 en de landbouwroute wordt een afscheiding aangebracht. Van de bestaande bomen moet slechts één rij wijken, om ook ruimte te hebben/houden voor de geluidwerende voorziening. Deze voorziening is nodig om het verkeerslawaai van de N290 op de woonwijk Oversprong binnen de perken te houden. Bij de aansluiting op de Verrekijker wordt een bocht gemaakt, zodat de aansluiting op voldoende afstand van de kruising met de N290 tot stand komt.

De landbouwroute kruist de fietstunnel bij Tragel en buigt daarna af naar de Hogeweg. Vlakbij het perceel dat thans in gebruik is bij een grondverzetbedrijf sluit de landbouwroute aan op de Hogeweg.

Het grondverzetbedrijf is voornemens een bedrijfswoning te realiseren. In het bestemmingsplan Hogeweg I, II en III is daar al ruimte voor gemaakt. De gebruikte functieaanduiding past echter niet bij het voornemen. De functieaanduiding wordt in dit bestemmingsplan in overeenstemming gebracht met het voornemen van het bedrijf.



Figuur 6. Beoogde situatie en locatie bedrijfswoning

H3. Toetsing

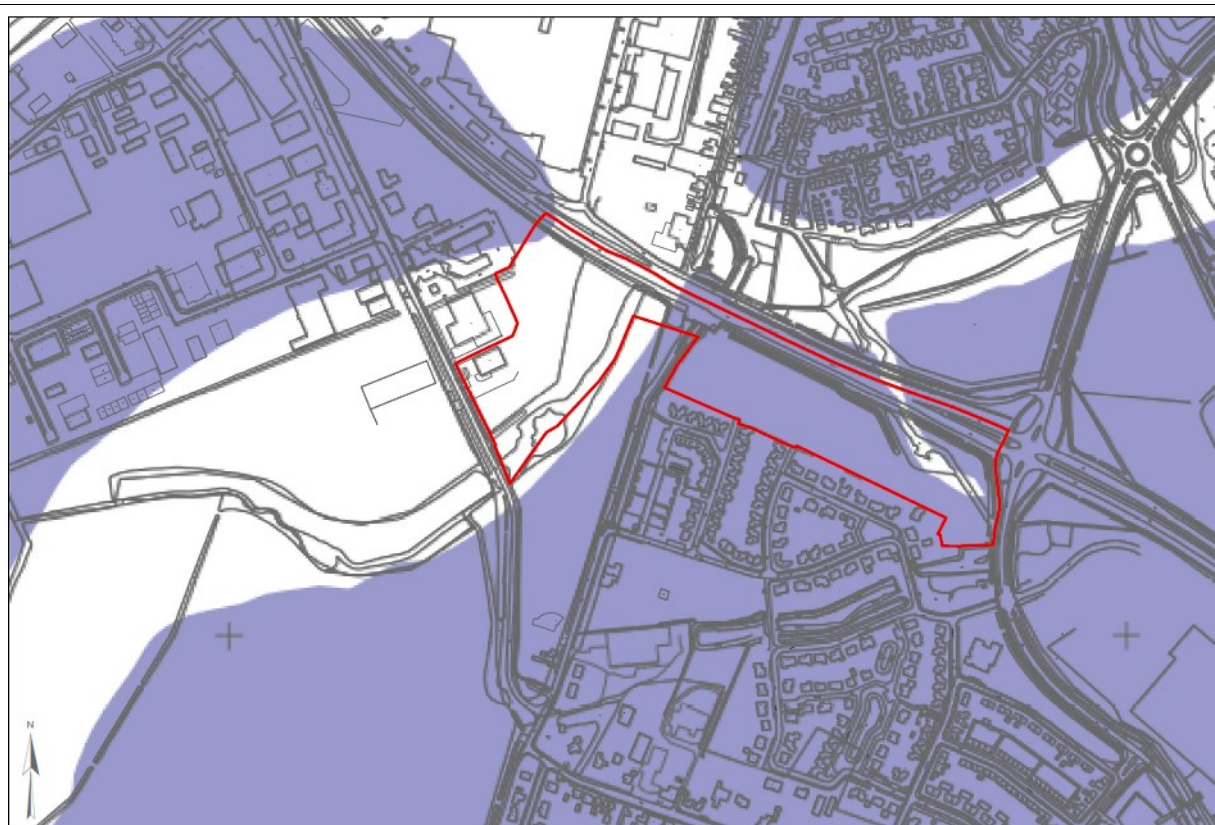
3.1 Archeologie

Het plangebied is op de AMK niet aangemerkt als een locatie van bekende archeologische waarde. Met de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is het behoud en beheer van het bodemarchief voor het overgrote deel naar het gemeentelijk niveau gedecentraliseerd. De gemeente mag daarbij haar eigen beleidsinhoudelijke en financiële afwegingen maken. Voorwaarde is dat het selectie- en vrijstellingsbeleid archeologisch-inhoudelijk is onderbouwd en bestuurlijk is vastgesteld. Daarenboven dient op grond van Bro art. 3.1.6 sub 2a de toelichting (van het bestemmingsplan) "een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" te bevatten.

De gemeenteraad van Hulst heeft op 30 juni 2011 de Beleidsnota Archeologie vastgesteld. Conform het archeologiebeleid komen in het plangebied op twee niveaus archeologische verwachtingswaarden voor:

- Laagpakket van Walcheren: lage verwachting op archeologische resten (Categorie 6);
- Pleistoceen dekzand: hoge verwachting op archeologische resten (Categorie 4).

Volgens het beleid geldt in zones met een lage verwachting een onderzoeksplicht vanaf 2.500 m² en 40 centimeter beneden maaiveld en in zones met een hoge verwachting een onderzoeksplicht vanaf 250 m² en 40 centimeter beneden maaiveld.



Figuur 7. Zone met hoge archeologische verwachting (pleistoceen dekzand)

De zone met de hoge verwachting is in de vorm van een dubbelbestemming opgenomen in het bestemmingsplan (figuur 7). Het gaat hier om resten vanaf de vroege prehistorie tot en met de late middeleeuwen. Het westelijk deel en een zone in het oostelijk deel van het plangebied zijn door een

geul doorsneden. Hier is geen verwachting voor resten in het dekzand. Voor dit deel van het plangebied (witte zone) geldt geen onderzoeksplicht en geldt de Meldingsplicht Archeologie. Voor de realisatie van de weg uitvoering van een bureauonderzoek met boringen niet nodig. Het graven van de bermsloten dient wel onder archeologische begeleiding plaats te vinden. Dit is een gebruikelijke methode bij de aanleg van lijnelementen. Hiertoe wordt een Programma van Eisen opgesteld dat door de gemeente goedgekeurd dient te worden en als voorwaarde aan de omgevingsvergunning zal worden gekoppeld.

3.2 Bodem

Aardkundige waarden

Aardkundige waarden omvatten het geheel van geologische, geomorfologische, hydrologische en bodemkundige kenmerken die onder invloed van aardkundige processen zijn en/of worden gevormd en drager zijn van de identiteit van het landschap. Aardkundige kwaliteiten zijn onvervangbaar en hebben een bijzondere wetenschappelijke en educatieve betekenis. Het plangebied ligt volgens de provinciale signaleringskaart niet in een zone waar aardkundige waarden te verwachten zijn.

Bodemkwaliteit

De gemeente Hulst beschikt samen met de gemeenten Sluis en Terneuzen over een bodemkwaliteitskaart (vastgesteld in november 2009). In deze bodemkwaliteitskaart, valt het plangebied in de zone "Buitengebied". Op grond van historie en gebruik wordt de locatie niet als verdacht op het mogelijk voorkomen van bodemverontreiniging aangemerkt. Voor de te verwachten bodemkwaliteit mag dan ook worden uitgegaan van de kwaliteit zoals is vastgelegd in de Bodemkwaliteitskaart. De ondergrond van deze zone voldoet aan de achtergrondwaarde. In de nabije omgeving zijn geen verontreinigingen bekend. Er worden geen nieuwe bodemgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Er zijn geen belemmeringen vanwege bodemkwaliteit te verwachten.

Kabels en leidingen en andere belemmeringen

In het plangebied liggen de volgende planologisch relevante kabels en leidingen:

- twee waterleidingen die de N290 ondergronds kruisen;
- een riooltransportleiding in de uiterste zuidwesthoek van het plangebied.

De leidingen krijgen in het bestemmingsplan bescherming met behulp van een dubbelbestemming.

3.3 Water

Op grond van informatie en maatregelen uit het vigerende waterbeheerplan 2010-2015 en het stedelijk waterplan voor Sluis, Terneuzen en Hulst is de waterparagraaf opgesteld.

Situatie

Het plangebied is gelegen in een licht schor gebied , nauwelijks zettingsgevoelig en met ruime infiltratiemogelijkheden.

Watersysteem

Het plangebied is aangesloten op twee afvoersystemen (figuur 8). Het bedrijventerrein Hogeweg is aangesloten op de primaire watergang die vanaf de N290 in zuidwestelijke richting over het bedrijventerrein ligt. Het gebied tussen de N290 en de woonwijk Oversprong is aangesloten op de primaire watergang die door het plangebied heen loopt en de N290 kruist.



Figuur 8. Watersysteem

Deze primaire watergang blijft intact; de landbouwroutte voert vanaf de Verrekijker om de watergang heen naar een positie tussen de N290 en de primaire watergang. De bestaande duiker onder de N290 door wordt verlengd. Ook wordt een duiker onder de landbouwroutte aangebracht om een koppeling met de wegsloot langs de N290 te realiseren. De afwatering van de landbouwroutte vindt plaats op de wegsloot langs de N290, zodat het eerste vuil in de wegsloot wordt gezuiverd en niet in de primaire watergang.

Waterberging

De toename van het aantal vierkante meters verharding is beperkt tot de verharding van de landbouwroutte zelf. De randen worden uitgevoerd met doorgroeistenen. Het water wordt direct opgevangen in de wegsloot langs de N290. De capaciteit daarvan is toereikend. De extra verharding zal worden gecompenseerd in verruiming van de waterpartijen.

Waterkwaliteit

De activiteiten hebben geen invloed op de kwaliteit van het water. Het hemelwater dat op de landbouwroutte wordt opgevangen in de wegsloot langs de N290 die hiervoor bedoeld is. Daarenboven is het hemelwater dat op de landbouwroutte valt relatief schoon vanwege de lage verkeersintensiteit.

Aan het waterschap wordt in het kader van het vooroverleg een wateradvies gevraagd, een verplicht onderdeel van de procedure. Het wateradvies wordt als bijlage opgenomen. PM

3.4 Ecologie

Flora en fauna

Het project bestaat uit het aanleggen van een rijbaan aan de rand van de N290, het opschuiven van de geluidwal en het aanleggen van een kortsluiting naar de Hogeweg. Om de landbouwroute te realiseren, wordt de geluidwal enkele meters in de richting van de woonwijk Oversprong opgeschoven. Daarvoor moet een rij bomen wijken. In het gebied tussen de N290 en de woonwijk is een populierenbos aangelegd, bestaande uit circa 8 rijen. Deze bomen hebben geen bijzondere waarde en zijn nog vrij jong. Ter compensatie en ten behoeve van de landschappelijke inpassing wordt langs de landbouwroute tussen de N290 en de Hogeweg een rij bomen geplant. Gedacht wordt hier aan een inheemse essoort (*Fraxinus Excelsior*).

Er is een quick scan uitgevoerd, waarin inzicht is verkregen in de aanwezigheid van beschermde diersoorten of leefgebieden van beschermde diersoorten en in de effecten van de ingrepen op deze soorten (Flora- en faunawet). In de quick scan is onderscheid gemaakt in het plangebied en het studiegebied. Het plangebied is het gebied waar de werkzaamheden zullen plaatsvinden, het studiegebied heeft betrekking op het gebied eromheen (figuur 9). Het is belangrijk om een dergelijke omvang als studiegebied te nemen omdat veel soorten een groter leefgebied hebben dan alleen het plangebied en omdat de invloed van de voorgenomen activiteit soms verder reikt dan alleen het plangebied, bijvoorbeeld omdat het leefgebied wordt versnipperd en in kwaliteit achteruit gaat.



Figuur 9. Studie- en plangebied quick scan natuur

In het kader van de Flora- en faunawet wordt onderscheid gemaakt in drie categorieën: algemene soorten (tabel 1), overige beschermde soorten (tabel 2) en zwaarder beschermde soorten (tabel 3). In de tabellen in bijlage 2 wordt per soortengroep aangegeven of en zo ja welke soort voorkomt in het studiegebied, wat de functie is van studie- en plangebied, welke handelingen als gevolg van het initiatief mogelijk schadelijk kunnen zijn, wat de effecten zijn op de populatie en welke maatregelen getroffen kunnen worden om schade te voorkomen. Op grond daarvan wordt een conclusie getrokken die onderstaand is verwoord.

Beschermde ongewervelden komen niet voor in het plangebied. Activiteiten in het plangebied hebben geen effect op het voorkomen in het studiegebied of daarbuiten. Voor zoogdieren,

broedvogels, watervogels, reptielen en amfibieën, vissen en vaatplanten geldt dat beschermde soorten kunnen voorkomen in studie- en plangebied, maar dat met mitigerende maatregelen een negatief effect op de soorten te voorkomen is.

In het geval van zoogdieren gaat het naast diverse soorten uit tabel 1 om een aantal streng beschermde vleermuissoorten en om de waterspitsmuis. Schadelijke effecten op grondgebonden zoogdieren worden voorkomen door de werkzaamheden zo veel mogelijk in één werkgang van west naar oost of van oost naar west af te werken. Hierdoor worden eventueel aanwezige dieren één richting opgedreven en raken niet ingesloten. Vegetatie wordt vooraf gemaaid (met schijvenmaaier /maai balk) en het maaisel wordt afgevoerd. Schadelijke effecten op vleermuizen worden voorkomen door geen extra verlichting aan te brengen. De te kappen bomen worden vooraf gecontroleerd op holtes en spleten waarin zich vleermuizen kunnen bevinden. Indien holtes en/of spleten aanwezig zijn worden deze bomen gerooid nadat geconstateerd is dat er geen vleermuizen in zitten.

Voor broedvogels zijn geen schadelijke handelingen te verwachten, omdat het rooien van de beplanting buiten het broedseizoen wordt uitgevoerd. Dit wordt in de uitvoeringsfase in een plan van aanpak vastgelegd. Watervogels komen slechts beperkt in het gebied voor. De werkzaamheden hebben niet of nauwelijks effect op de voor watervogels relevante biotoop. Hierdoor zijn geen effecten te verwachten.

In het geval van reptielen en amfibieën gaat het met name om een aantal soorten uit tabel 1. De aanwezige waterpartijen fungeren voor deze dieren als voortplantingsbiotoop. Schadelijke effecten op reptielen en amfibieën worden voorkomen door de werkzaamheden zo veel mogelijk in één werkgang van west naar oost of van oost naar west af te werken. Hierdoor worden eventueel aanwezige dieren één richting opgedreven en raken niet ingesloten. Vegetatie wordt vooraf gemaaid (met schijvenmaaier /maai balk) en het maaisel wordt afgevoerd. Daarenboven zijn de oevers van de watergangen voldoende flauw zodat de dieren uit het water kunnen treden.

Het oude kreekrestant is leefgebied voor een aantal vissen uit tabel 1 en 2 (kleine modderkruiper). Het oude kreekrestant wordt op één locatie gekruist door de landbouwroute. Schadelijke effecten worden voorkomen door werkzaamheden uit te voeren buiten de zomerperiode (bij warm weer kan zuurstoftekort optreden bij baggerwerkzaamheden). Voor vissen zijn ruim voldoende vluchtmogelijkheden tijdens de aanleg.

Een beschermde vaatplant die in het plangebied kan voorkomen is de bijenorchis. De groeiplaats van deze soort wordt in het voorjaar van 2014 in kaart gebracht. Eventuele aanwezige exemplaren zullen (conform de gedragscode) door een deskundige verplaatst worden naar een geschikte groeiplaats in de directe omgeving.

Door bovenstaande mitigerende maatregelen te treffen zijn er geen effecten op flora en fauna te verwachten.

Ecologische Hoofdstructuur

Het plangebied maakt geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Het dichtstbijzijnde gebied dat tot de Ecologische Hoofdstructuur hoort is de zone ten zuiden van het bedrijventerrein Hogeweg. Deze zone loopt tot aan de Hogeweg. Verwacht mag worden dat de belasting op dit gebied licht afneemt omdat het landbouwverkeer geen gebruik meer maakt van de route Hemelstraat-Tragel-Hogeweg.

Natura 2000

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden in Nederland liggen op circa 8 kilometer (Vogelkreek) c.q. circa 10 kilometer (Westerschelde & Saeftinghe). Een deel van het Natura 2000-gebied "Bossen en

heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel” ligt op circa 2,5 kilometer (Stroopersbos en omgeving) afstand van het plangebied. Per saldo nemen de verkeersbewegingen als gevolg van de landbouwrouten niet toe, de bewegingen worden efficiënter en vinden op grotere afstand van het Vlaamse Natura 2000 gebied plaats, zodat op voorhand enig effect, als gevolg van depositie, kan worden uitgesloten.

3.5 Verkeer

Volgens de verkeersstromenkaart (provincie Zeeland, 2012) passeren op de N290 ter hoogte van het plangebied circa 8.500 motorvoertuigen per etmaal op een werkdag. Het aantal extra verkeersbewegingen als gevolg van de aanleg van de landbouwrouten parallel aan de N290 is heel beperkt, naar schatting gemiddeld minder dan 20 landbouwvoertuigen per etmaal extra. Het gaat daarbij wel om grote voertuigen met een relatief hoog geluidsniveau. Deze bewegingen belasten anders het centrum van Hulst, de kern van Sint Jansteen en de hoofdstraat door Clinge.

3.6 Grijze milieu-aspecten

Verkeerslawaaï

In de huidige situatie is er sprake van een hoofdweg met twee rijbanen. Geluidgevoelige bestemmingen (wijk Oversprong) liggen op circa 90 meter van de weg. Om geluidoverlast tegen te gaan zijn geluidwallen aangelegd.

In de nieuwe situatie wordt er direct naast de hoofdweg een parallelweg gerealiseerd. De geluidwal wordt daarvoor enkele meters opgeschoven. De toename van het verkeer is daarbij dermate beperkt dat met zekerheid kan worden gesteld dat het geluidniveau niet met 2 dB of meer toeneemt. Er is daarmee geen sprake van een reconstructie in het kader van de Wet geluidhinder. Akoestisch onderzoek kan achterwege blijven. Verkeerslawaaï vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

Industrielawaai

De ontwikkeling vindt plaats nabij het geluidgezoneerde bedrijventerrein Hogeweg. De geluidzone wordt overgenomen in het bestemmingsplan. Er worden geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt. Industrielawaai is daarmee geen relevant planvormingsaspect.

Luchtkwaliteit

De veranderende verkeersstructuur voor landbouwverkeer draagt niet “in betekenende mate” bij aan de concentraties van diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in de buitenlucht¹. Verwacht mag worden dat de luchtkwaliteit in delen van Sint Jansteen, Clinge en Hulst verbetert. De uitstoot wordt nabij de N290 samengebracht, maar de toename is daar dermate beperkt dat een negatief effect op de luchtkwaliteit uitgesloten kan worden. Toetsing aan de grenswaarden kan dus achterwege blijven.

Externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen inrichtingen welke ten aanzien van externe veiligheid een risicocontour hebben die zich over het plangebied uitstrekt.

De N290 is aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen. Deze route blijft volledig intact. In opdracht van de provincie Zeeland is in 2006 een risico-inventarisatie uitgevoerd van het wegtransport van gevaarlijke stoffen in Zeeland. Uit deze risico-inventarisatie blijkt dat dit transport in

¹ Conform artikel 5.16 van de Wet milieubeheer en de ‘Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)’.

de huidige situatie geen aanleiding geeft tot risicoknelpunten. Uit het onderzoek is gebleken dat de plaatsgebonden risicocontouren van zowel kwetsbare als minder kwetsbare functies (10^{-6} en 10^{-5}) zich op de transportroutes zelf bevinden. De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt evenmin overschreden (het groepsrisico is meer dan een factor 100 lager dan de oriëntatiewaarde).

Op grond van dit bestemmingsplan worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Het vlak voor de bedrijfswoning wordt slechts licht verschoven. Er zijn derhalve geen belemmeringen op grond van externe veiligheid te verwachten.

H4. Juridische vormgeving

4.1 Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP)

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Deze wet vormt het wettelijk kader voor het bestemmingsplan. Sinds 1 januari 2010 moeten alle nieuwe ruimtelijke plannen digitaal, uitwisselbaar en vergelijkbaar zijn. Het gaat om bestemmingsplannen, provinciale verordeningen, Algemene maatregelen van Bestuur (AMvB's) en structuurvisies. Uitgangspunt hierbij is dat gemeenten, provincies en departementen verantwoordelijk zijn voor het maken en beheren van hun eigen ruimtelijke plannen en verordeningen. Tevens worden deze plannen en verordeningen digitaal beschikbaar gesteld voor burgers, bedrijven en medeoverheden.

In het Bro is verankerd dat een vergelijkbaar ruimtelijk plan is opgebouwd volgens de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2012). Daarnaast is in het Bro een aantal bepalingen opgenomen waaraan de regels van het bestemmingsplan moeten voldoen. Het gaat hierbij om een aantal begrippen, wijze van meten, regels ten aanzien van het overgangsrecht en de anti-dubbeltelbepaling. Het voorliggende bestemmingsplan is opgebouwd en vormgegeven conform de bindende afspraken van de SVBP 2012.

4.2 Opzet bestemmingsregeling

Opzet verbeelding

Op de verbeelding is aangegeven welke bestemming geldt voor de betreffende gronden en waar bebouwing is toegestaan. Door middel van hoofdletters wordt de bestemming aangeduid. Op het renvooi wordt de betekenis aangegeven van de bestemmingen en de aanduidingen. Tevens wordt in een onderhoek op de analoge verbeelding de naam van het bestemmingsplan aangegeven, de datum van terinzagelegging, vaststelling en (eventueel) van de uitspraak van de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State. Ook is het identificatienummer van het bestemmingsplan en het kaartblad aangegeven. De analoge verbeelding bestaat uit 1 kaartblad en renvooi op een schaal van 1:1.000.

Opzet planregels

Overeenkomstig SVBP2012 kent de indeling in hoofdstukken waarin de regels zijn opgenomen de volgende vaste volgorde:

- In hoofdstuk 1 (inleidende regels) worden in de regels gehanteerde begrippen, voor zover nodig, gedefinieerd, en wordt de wijze van meten bepaald.
- In hoofdstuk 2 (bestemmingsregels) worden alfabetisch de regels gegeven waarmee de bestemmingen die op de plankaart voorkomen nader worden omschreven.
- Hoofdstuk 3 (algemene regels) bevat een aantal regels die voor alle bestemmingen gelden, zoals een anti-dubbeltelregel, een procedureregels, dan wel regels die voor de nodige flexibiliteit kunnen zorgen, zoals algemene afwijkingsregel of wijzigingsbevoegdheden.
- Hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels) ten slotte geeft overgangsrecht voor bestaand gebruik en bestaande bebouwing en de titel van het plan.

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2, Bestemmingsregels) wordt als volgt opgebouwd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels (onderverdeeld in toelaatbaarheid van bouwwerken en bouwhoogte, oppervlakte en inhoud);
- afwijken van de bouwregels;

- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheden.

Een bestemmingsartikel hoeft niet alle elementen te bevatten. Dit is afhankelijk van de aard van de bestemming. Alle bestemmingen bevatten wel een bestemmingsomschrijving en bouwregels.

4.3 Gehanteerde bestemmingen

De begrenzing van het plangebied is beschreven in paragraaf 2.3.

Inleidende regels (hoofdstuk 1, artikel 1 en 2)

Hoofdstuk 1 bestaat uit begripsbepalingen en de wijze van meten. Voor de begripsbepalingen is waar mogelijk gebruik gemaakt van de standaardbepalingen uit de SVBP2012. In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd die van het 'normale' spraakgebruik afwijken of een specifiek juridische betekenis hebben. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan zal moeten worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. In de wijze van meten is aangegeven hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht moeten worden genomen, dienen te worden gemeten.

Hoofdbestemming Bedrijventerrein (artikel 3)

Dit artikel is overgenomen uit het bestemmingsplan Hogeweg I, II en III, waarbij alleen de van toepassing zijnde onderdelen zijn overgenomen. Hierdoor verandert het regime niet, met uitzondering van de positie van de bedrijfswoning op de verbeelding.

Hoofdbestemming Groen (artikel 4)

Dit artikel is overgenomen uit het bestemmingsplan Hulst-Zuid, zodat een gelijkwaardige regeling ontstaat. Ingevoegd is de specifieke aandacht voor de mogelijkheden om water en waterhuishoudkundige voorzieningen te regelen. Daarmee valt een deel van de bestemming 'Water' uit het bestemmingsplan Sint Jansteen nu onder de bestemming Groen.

Hoofdbestemming Verkeer (artikel 5)

Dit artikel is overgenomen uit het bestemmingsplan Hulst-Zuid, zodat een gelijkwaardige regeling ontstaat en ook de ruimte voor verkeersmaatregelen voldoende van omvang is.

Dubbelbestemming Leiding-Riool (artikel 6)

Dit artikel is overgenomen uit het bestemmingsplan Hulst-Zuid, zodat een gelijkwaardige regeling ontstaat. De leiding is doorgetrokken in het bestemmingsplangebied Sint Jansteen.

Dubbelbestemming Leiding-Water (artikel 7)

Dit artikel is overgenomen uit het bestemmingsplan Hulst-Zuid, zodat een gelijkwaardige regeling ontstaat. De leiding is doorgetrokken in het bestemmingsplangebied Sint Jansteen.

Dubbelbestemming Waarde-Archeologie 1 (artikel 8)

Dit artikel is overgenomen uit het bestemmingsplan Hulst-Zuid, zodat een gelijkwaardige regeling ontstaat. Conform archeologisch advies is alleen de zone met de hoge verwachting opgenomen.

Algemene regels (hoofdstuk 3)

In dit hoofdstuk zijn algemene regels opgenomen. Artikel 9 bevat een algemene regeling waarmee kan worden voorkomen dat er in feite meer wordt gebouwd dan het bestemmingsplan beoogt, bijvoorbeeld ingeval (onderdelen van) percelen van eigenaar wisselen. Deze bepaling is conform artikel 3.2.4 van het Bro in het bestemmingsplan opgenomen. Artikel 10 bevat de algemene bouwregels, waarbij de mogelijkheden voor ondergronds bouwen worden geregeld. Artikel 11 bevat het verbod om gronden te gebruiken in strijd met de in dit bestemmingsplan gegeven bestemming. Artikel 12 omvat de algemene aanduidingsregels, waarin de geluidzone industrie is opgenomen. In artikel 13 wordt bepaald dat gronden enkel mogen worden gebruikt in overeenstemming met de regels van het bestemmingsplan. Indien dit gebruik niet leidt tot het meest doelmatige gebruik van deze gronden is het bevoegd gezag bevoegd hiervan af te wijken (de zogenaamde toverformule). In artikel 14 is een algemene flexibiliteitsbepaling opgenomen om voor bepaalde onderdelen van bestemmingen of gebouwen dan wel bouwwerken af te wijken van de bestemmingsgrenzen.

Overgangs- en slotbepalingen (hoofdstuk 4)

In dit hoofdstuk is het overgangsrecht ten aanzien van het gebruik en het bouwen in strijd met het bestemmingsplan geregeld. In lid 1 van artikel 15 is de in artikel 3.2.1 Bro voorgeschreven bepaling omtrent het overgangsrecht voor bouwwerken opgenomen. In lid 2 is de in artikel 3.2.2 Bro voorgeschreven bepaling omtrent het overgangsrecht voor gebruik opgenomen. Van de mogelijkheid die artikel 3.2.3 Bro biedt om hieraan een persoonsgebonden overgangsrecht te koppelen, is geen gebruik gemaakt. Lid 3 geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, in geval van onbillijkheid, het overgangsrecht buiten toepassing te laten. Artikel 16 geeft ten slotte aan dat dit bestemmingsplan kan worden aangehaald als “Bestemmingsplan landbouwroute N290”.

H5. Uitvoerbaarheid en handhaving

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Wanneer met een juridisch-planologisch plan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. In dit bestemmingsplan wordt geen bouwplan mogelijk gemaakt. Een exploitatieplan is derhalve niet aan de orde. De aanleg van de landbouwroute wordt bekostigd uit gelden van de provincie Zeeland en de gemeente Hulst. De economische uitvoerbaarheid is op grond van het bestemmingsplan in voldoende mate verzekerd.

5.2 Handhaving

Handhaving van regelgeving vraagt om actuele regels. Regels die zijn gebaseerd op gedateerde inzichten, hebben hun geloofwaardigheid verloren en kunnen in redelijkheid ook niet meer afgedwongen worden. Door verouderde regels neemt de kans op misbruik daarvan ook toe. De regels van het bestemmingsplan leggen een ruimtelijk relevante norm vast, met in bepaalde gevallen een daaraan gekoppelde bevoegdheid tot afwijken, die het bestuur de mogelijkheid geeft in te spelen op de dynamiek van de samenleving. Op die wijze wordt ook de gelegenheid geboden een belangenafweging te maken van de individuele belangen ten opzichte van het algemeen belang. Afwijkingsbevoegdheden zijn echter gelimiteerd. Daar waar geen afwijkingen meer mogelijk zijn begint de handhaving.

Handhaving van bestemmingsplannen en ruimtelijke regelgeving is de laatste jaren in een steeds verder toenemende belangstelling komen te staan van bestuurlijk Nederland. Door het plaatsvinden van enkele ingrijpende incidenten is de handhaving in een stroomversnelling gekomen. In toenemende mate spreken burgers de gemeente aan op het handhaven van de (eigen) regels. Ook in de jurisprudentie is een verandering tot stand gekomen. De rechter spreekt zich nadrukkelijk uit over het handhaven van de regelgeving en neemt zelfs in beginsel een plicht tot handhaving aan. Daarnaast krijgt de rechtszekerheid van bestemmingsplannen bij de rechterlijke toetsing een steeds belangrijkere rol.

Voor een aanvaardbaar handhavingsbeleid wordt in de eerste plaats gestreefd naar een voldoende draagvlak voor het bestemmingplan en de daarin opgenomen regels. Een bestemmingsplan met weinig draagvlak houdt immers het risico in dat het slecht wordt nageleefd en is dan weinig zinvol. In verband hiermee is het bestemmingsplan zodanig opgezet dat het voor zoveel mogelijk betrokkenen een duidelijke, toegankelijke en op de hedendaagse behoeften en eisen afgestemde bestemmingsregeling bevat.

Verder wordt informatie verstrekt omtrent de inhoud van het bestemmingsplan. Hiermee wordt onder andere beoogd het begrip bij de burger te vergroten. Het geven van voorlichting vormt daarmee ook een belangrijke schakel in de handhavingsactiviteiten. Van gemeentewege worden hiertoe de nodige activiteiten ondernomen, waaronder een informatieavond en een inspraakbijeenkomst.

Daarnaast worden de regels in de praktijk toegepast en gehandhaafd. Ten aanzien van overtredingen zal een actief handhavingsbeleid worden gevoerd. Getracht wordt de controlewerkzaamheden ten aanzien van geconstateerde overtredingen op een intensieve manier uit te voeren. Handhavingsactiviteiten worden zoveel mogelijk onderling afgestemd. Controle in het kader van het bestemmingsplan wordt gekoppeld aan controle in het kader van milieuwetgeving en omgekeerd. Dit

is van belang om de benodigde inzet van extra middelen zo beperkt mogelijk te houden, maar ook om tot een samenhangend handhavingsbeleid te komen.

Tegen activiteiten, die in strijd zijn met het bestemmingsplan zal het gemeentebestuur, administratiefrechtelijk optreden, op grond van de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Wanneer eenmaal sancties moeten worden getroffen, zal dit op consistente wijze, maar met oog voor de juridische spelregels, worden gedaan. Indien de activiteiten niet kunnen worden gelegaliseerd, zullen de instrumenten van aanschrijving, stillegging bouw, bestuursdwang en dwangsom worden toegepast. De uitvoering van de strafrechtelijke vervolging ligt in handen van het Openbaar Ministerie.

De uitvoering en voortgang van de handhaving wordt jaarlijks vastgelegd in een verslag, dat bestuurlijk wordt vastgesteld.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de partiële herziening in vooroverleg gezonden naar de provincie Zeeland, het Waterschap Scheldestromen, de Zeeuwse Milieufederatie, Delta en de Veiligheidsregio.