

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Hulst
Postbus 49
4560 AA Hulst

Onderwerp: Advies inzake bestemmingsplan 'Perkpolder, eerste herziening'

Geacht college,

Op 24 maart 2014 heeft u het bovengenoemde ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. De Veiligheidsregio Zeeland adviseert u als belanghebbende graag in het kader van de veiligheid met betrekking tot dit plan.

Doel bestemmingsplan

De herziening van het plan heeft ten doel om de ontwikkelingen van het gebied te veranderen, doordat er goedkeuring is onthouden aan een onderdeel in de Westelijke Perkpolder en er nieuwe inzichten zijn.

Reactie van de Veiligheidsregio

Het advies van de veiligheidsregio bestaat uit twee delen.

- A. Het eerste deel heeft betrekking op het **bestemmingsplan** en bestaat uit ons advies op het gebied van externe veiligheid ten behoeve van het ruimtelijke besluit en een reactie op de inventarisatie van de risicobronnen.
- B. In het tweede deel adviseren wij u over de **beheersbaarheid binnen het plangebied**. Dit is formeel niet relevant voor het bestemmingsplan maar wel voor de veiligheid in breder opzicht.

A Advies voor het bestemmingplan

Regels

We willen u adviseren om in de bestemmingsplanregels op te nemen dat BEVI-inrichtingen niet toegestaan zijn in het plan. Hiermee worden onder andere propaantanks van meer dan 13m³ bedoeld.

Dit om te voorkomen dat het recreatieterrein of de camping in de toekomst zelf een BEVI-inrichting wordt met bijbehorende ruimtelijke beperkingen naar de omgeving.

Datum:

25 april 2014

Inlichtingen:

T. Westhuis-Nagtegaal

Tel.: 0118 – 42 11 00

E-mail:

t.westhuis@vrzeeland.nl

Ons kenmerk:

NL.IMRO.0677.bpperkpolder1h-0010

Uw kenmerk:

Blad:

1 van 4

Aantal bijlagen:

-

Adres:

Postbus 8016

4330 EA Middelburg

Segeersingel 10

4337 LG Middelburg

Internet:

www.vrzeeland.nl

Bank:

BNG 28.50.27.956

t.n.v. Veiligheidsregio
Zeeland

Toelichting

In de paragraaf Externe Veiligheid van de toelichting wordt een aantal risico's niet op een juiste manier omschreven. Dit heeft overigens geen gevolgen voor het veiligheidsniveau van het plangebied. Toch willen we u de volgende punten meegeven zodat u de onjuistheden weg kan nemen in de toelichting van het bestemmingsplan:

- De aanwezige propaantank in het plangebied valt, door de bovengrens van 13m³, niet onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen maar onder het Activiteitenbesluit. In het kader van externe veiligheid gelden dus geen plaatsgebonden risicocontouren en geen invloedsgebied maar enkel een veiligheidsafstand en hoeft hiervoor dus geen verantwoording geschreven te worden. Conform het Activiteitenbesluit geldt voor de tank een veiligheidsafstand van 20 meter en dient te voldoen aan de in het Activiteitenbesluit genoemde eisen.
- In de toelichting staat: 'Het plasbrandaandachtsgebied (gerelateerd aan de Westerschelde), ligt 40 meter landwaarts vanaf de waterlijn'. Dit is onjuist omdat het plasbrandaandachtsgebied gemeten wordt vanaf de vaargeul.

Risicobronnen

De Westerschelde is een relevante risicobron voor het plangebied. Het plangebied Perkpolder valt binnen het invloedsgebied (1% letaliteit) van het vervoer gevaarlijke stoffen over de Westerschelde. Hierdoor is een verantwoording groepsrisico noodzakelijk. Door TNO is in opdracht van de Provincie Zeeland een rapport opgesteld aangaande de eenmalige afweging groepsrisico Westerschelde. Volgens dit rapport moet, om te bepalen of een uitgebreide verantwoording noodzakelijk is, berekend te worden of het groepsrisico hoger wordt dan 10% van de oriëntatiewaarde en of het groepsrisico meer dan 10% toe neemt. Enerzijds kan de ontwikkeling in het plangebied gaan zorgen voor een behoorlijke toename van de personendichtheid, anderzijds is de afstand tot de vaargeul van de Westerschelde groot (700 meter en PR 10⁻⁸ valt over het plangebied), waardoor de toename van het groepsrisico niet exponentieel hoeft te zijn.

Vanwege de ligging van het plangebied buiten de 10⁻⁸ is ons advies de toename van het groepsrisico door de ontwikkeling niet opnieuw te berekenen, maar om tijd en energie te investeren in de volgende onderdelen:

- Maak in de verantwoording van het groepsrisico een nieuwe afweging op grond van de precieze toename van de personendichtheid in het plangebied. Een argument hiervoor is dat in de huidige verantwoording wordt verwezen naar de afwegingen en het aanvaarden van de GR in 2008, echter nieuwe ontwikkelingen vragen om een nieuwe afweging. Betrek bijvoorbeeld het effect van het toegestane evenemententerrein in de afweging.
- Neem fysieke veiligheidsmaatregelen in de verdere ontwikkeling van het plangebied mee. Maatregelen welke tot doel hebben om mensen tijdig te kunnen alarmeren en in veiligheid te brengen bij een toxische calamiteit op de Westerschelde. Deze maatregelen worden in de onderdeel B van ons advies benoemd.

B Beheersbaarheid binnen het plangebied

Door u vroegtijdig te adviseren over aspecten als bluswater, bereikbaarheid en zelfredzaamheid, kunt u hier vroegtijdig op inspelen. We zijn ons ervan bewust dat onderstaande punten in de basis niet in het ruimtelijke besluit kunnen worden opgelost, maar waarvoor oplossingen in andere trajecten gevonden moeten worden. Zo maken sommige aspecten namelijk pas deel uit van het omgevingsvergunningsproces. Onze ervaring is echter dat, zeker bij grotere ontwikkelingen, de inpasbaarheid van deze maatregelen dan nog wel eens tot problemen kan leiden.

Bereikbaarheid

Voor de beoordeling van de beheersbaarheid bij een brand in het plangebied hanteert de

veiligheidsregio de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2012 van Brandweer Nederland. Het advies is opgedeeld in de categorieën 'woonwijk' en 'jachthaven'.

Woonwijk:

De nieuw aan te leggen doorgaande wegen moeten een breedte hebben van tenminste 6 meter. Op deze wegen mogen doodlopende wegen worden aangelegd, maar het mogen geen doodlopende wegen op doodlopende wegen zijn (vertakkingen/kerstboom). Doodlopende wegen die langer zijn dan veertig meter, zonder verdere vertakkingen moeten een minimale breedte hebben van 4,5 meter en aan het eind voorzien zijn van een keerlus.

Een calamiteitenweg enkel voor hulpdiensten dient 3 tot 3,5 meter breed te zijn. De draaicirkel voor de bochten in de wegen moet minimaal 11 meter (buitenbochtstraal) zijn. Bij bruggen dient rekening gehouden te worden met een totaalgewicht van 25 ton en een asbelasting van 11 ton.

Tevens dient op dit onderwerp aandacht te zijn voor bereikbaarheid van het hotel en andere bijzondere gebouwen. Hierover adviseren wij u graag bij de toetsing van de omgevingsvergunning voor deze gebouwen.

Jachthaven:

Het betreft 350 tot 500 ligplaatsen. Aandacht voor bereikbaarheid en bluswatervoorziening, indeling en lengte (doodlopende) steigers, etc. Het maatgevende risico scenario is een brand aan boord van een boot. Bij uitvoering speelt het beheersen en ontvluchting van personen een grote rol. Hierover adviseren wij u graag bij de toetsing van de omgevingsvergunning voor deze gebouwen en voorzieningen.

Bluswatervoorziening

We onderscheiden drie soorten bluswatervoorziening: primair, secundair en tertiair.

Een primaire bluswatervoorziening, zoals een brandkraan, kan een tankautospuut binnen drie minuten na aankomst van bluswater voorzien en blijft daarna onafgebroken voldoende water leveren.

Brandkranen zijn aangesloten op de drinkwaterleiding.

Met een secundaire bluswatervoorziening kan de brandweer binnen vijftien minuten na aankomst water op de brandhaard hebben. Zo'n secundaire bluswatervoorziening is bijvoorbeeld een geboorde put, een opstelplaats bij een vijver, of een ander open water met voldoende diepte en voldoende water om ten minste vier uur te kunnen pompen.

De tertiaire bluswatervoorziening is aanvullend op de primaire en secundaire bluswatervoorziening en wordt vooral gebruikt voor rampenbestrijding of grootschalig optreden. Dit type bluswatervoorziening voorziet in een grote leveringscapaciteit en mag een grote afstand tot het brandobject hebben.

De nodige bluswatervoorzieningen bij de woningen in het bestemmingplan 'Perkpolder, eerste herziening' komt in hoofdlijnen op het volgende neer:

- Primair: De onderlinge afstand tussen twee brandkranen dient maximaal 100 meter te zijn. En 40 meter vanaf een object.
- Secundair: De maximale afstand tot het secundaire bluswater bedraagt 300 meter vanaf het object, waarbij deze afstand over de weg gemeten wordt. De capaciteit bedraagt minimaal 90 m³ per uur, gedurende 4 uur.
- Tertiair: De maximale afstand tot het tertiaire bluswater bedraagt 2,5 kilometer vanaf het object, waarbij deze afstand over de weg gemeten wordt. De capaciteit bedraagt minimaal 240 m³ per uur voor een ongelimiteerd tijd.

Opstelplaats

Voor opstelplaatsen voor blusvoertuigen gelden ontwerpcriteria. Zo mag de totale afstand tussen het water en opstelplaats maximaal 8 meter bedragen.

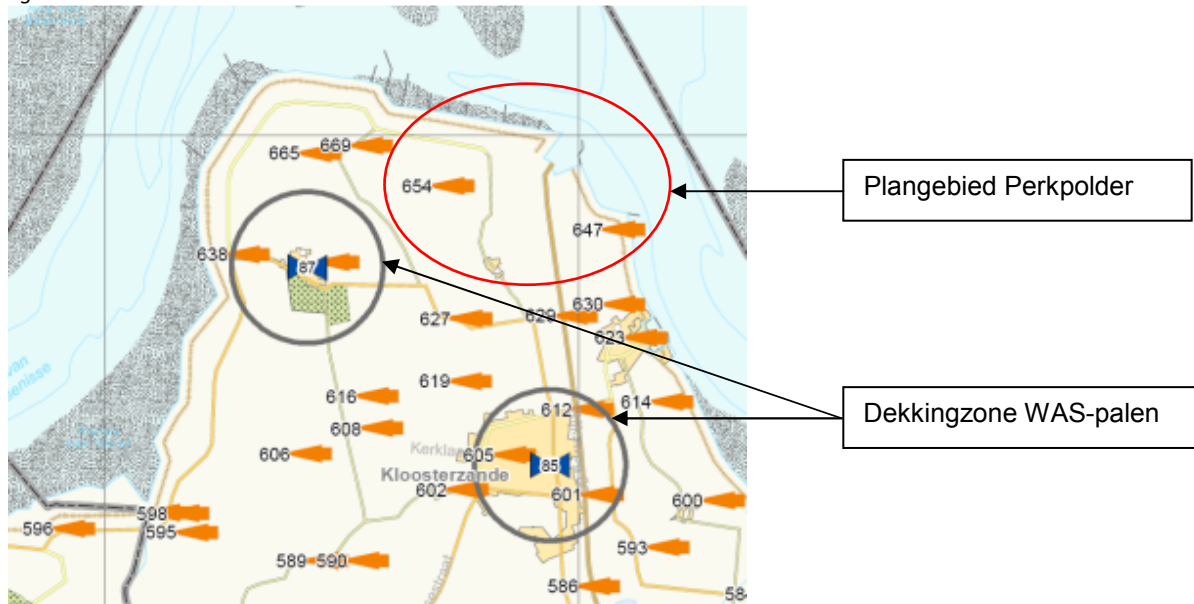
De verticale afstand tussen het waterniveau en de opstelplaats van het blusvoertuig mag maximaal 5 meter bedragen.

Zelfredzaamheid

Vanwege het transport van toxische stoffen adviseren wij, ter bevordering van de zelfredzaamheid, om uitschakelbare of afsluitbare ventilatie toe te passen in alle gebouwen. Door deze maatregel worden aanwezigen beter beschermd tegen de effecten van calamiteiten met giftige stoffen. Daarbij adviseren we in het ontruimingsplan/evacuatieplan van alle openbare gebouwen een scenario op te nemen en uit te werken: het scenario van een toxische dreiging van buitenaf en daarin ook de BHV-ers te instrueren ramen en deuren te sluiten en de mechanische ventilatie uit te schakelen. Door deze maatregelen worden aanwezigen beter beschermd tegen de mogelijke effecten van calamiteiten met giftige stoffen.

Om de aanwezigen bij een calamiteit te alarmeren wordt het WaarschuwingAlarmSysteem(WAS) gebruikt door de hulpdiensten. Conform de Handleiding Voorbereiding Sirenelocaties moet in een risicogebied met 300 inwoners en meer een WAS-paal aanwezig zijn. De sirenedekking van het plangebied door middel van deze WAS-palen is niet voldoende, doordat er geen enkele WAS-paal dekking heeft tot/over het plangebied. Wij adviseren u dan ook om een WAS-paal in de realisatiefase te laten realiseren. Op figuur 1 is te zien dat het gehele plan niet onder dekking valt van een WAS-paal.

Figuur1



Toetsing omgevingsvergunning

Uiteraard zal de nieuwe ontwikkeling in het kader van de omgevingsvergunning later nog door de Veiligheidsregio moeten worden beoordeeld op de activiteit 'Bouwen'. Deze beoordeling vindt plaats op andere veiligheidsaspecten zoals brandcompartimentering, vluchtroutes, bluswater, bereikbaarheid en overige brandpreventieve voorzieningen.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u vragen hebben, dan lichten we deze natuurlijk graag toe en kunt u contact opnemen met de in de kantlijn genoemde contactpersoon.

Het Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van Veiligheidsregio Zeeland,
Namens deze,

G.J.M. Ruijs
Directeur / Commandant Regionale Brandweer
Veiligheidsregio Zeeland