

Raadsvoorstel gemeente IJsselstein

Agendapunt: 9
Zaaknummer: 71663
Programma:
Commissie: Ruimte
Portefeuillehouder: P.J. Bekker
Onderdeel van:
Informatie bij: S.C. Boer

Onderwerp

Het oprichten van een kleine windturbine bij Hogebeezendijk 23 in IJsselstein

Samenvatting

De raad voor te stellen in te stemmen met het verzoek voor het plaatsen van een kleine windturbine op het boerenerf aan de Hogebeezendijk 23 in IJsselstein, en hiervoor een Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) af te geven. Daarnaast wordt voorgesteld om de lijst categorieën projecten waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is van september 2010 te verruimen met: het 'oprichten van kleine windturbines (met een as-hoogte van ten hoogste 20 meter) op/bij agrarische percelen'.

Voorstel

1. De raad voor te stellen een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het oprichten van een kleine windturbine (as-hoogte 15 meter, rotordiameter 10,9 meter) op het perceel behorende bij de Hogebeezendijk 23 in IJsselstein.
2. De Lijst categorieën projecten waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is van september 2010 te verruimen met: het 'oprichten van kleine windturbines (met een as-hoogte van ten hoogste 20 meter) op/bij agrarische percelen'

Aanleiding voor dit voorstel

Voor het oprichten van een kleine windturbine bij het agrarisch bedrijf aan de Hogebeezendijk 23 in IJsselstein is een omgevingsvergunning aanvraag ingediend.

Op 15 maart 2022 heeft het college middels een principebesluit aangegeven dat zij positief tegenover het plan staat voor wat betreft realisatie van een kleine windturbine. Daaropvolgend heeft initiatiefnemer een aanvraag omgevingsvergunning (inclusief ruimtelijke onderbouwing) ingediend om af te wijken van het bestemmingsplan voor een periode van ten hoogste 20 jaar. Onderdeel van de procedure is, ingevolge artikel 2.27 Wabo jo. artikel 6.5 van het Bor, het verkrijgen van een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van de raad. Hier wordt middels voorliggend raadsvoorstel in voorzien.

Relevante eerdere besluiten/besluitgeschiedenis

- Collegebesluit d.d. 15 maart 2022 betreffende 'het oprichten van een kleine windturbine op perceel behorende bij Hogebeezendijk 23 in IJsselstein'.

Wettelijk kader of beleidskader

- Landelijke regeling

Een groot deel van de voorwaarden die gelden voor kleinschalige windturbines vloeien voort uit landelijke regelgeving. Met name op het gebied van bouw en milieu zijn de

nodige eisen van toepassing. Hier is geen ruimte voor eigen beleid, een kleinschalige windturbine moet voldoen aan de landelijke regelgeving.

- Interim omgevingsverordening Provincie Utrecht

De Omgevingsvisie komt juridisch tot uitdrukking in een Omgevingsverordening met regels voor de leefomgeving. De visie voorziet op grond van artikel 5.3 'instructieregels windturbines landelijk gebied' in de mogelijkheid tot het oprichten van kleine windmolens tot een as-hoogte van 20 meter. Verder wordt de voorwaarde gesteld dat de windturbines worden geplaatst op of in aansluiting op bestaande bouwpercelen.

- Provinciale Ruimtelijke Verordening

In artikel 3.13 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening van Utrecht zijn de regels opgenomen voor het plaatsen van windturbines in het landelijk gebied. Onderstaand is het betreffende artikel weergegeven en getoetst voor onderhavig plan.

Artikel 5.3 Instructieregel windturbines landelijk gebied

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen 'windturbines kleiner dan 20 meter' kan bestemmingen en regels bevatten die de realisatie van windturbines tot een as-hoogte van 20 meter toestaan onder de voorwaarde dat de windturbine wordt geplaatst op of in aansluiting op bestaande bouwpercelen.
2. In afwijking van het eerste lid is een windturbine tot een as-hoogte van 25 meter toegestaan als dat noodzakelijk is om volledig of bijna volledig in eigen energiebehoefte van de bestaande bouwwerken te voorzien.
3. De motivering op een bestemmingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat de energieopbrengst van die windturbine opweegt tegen de impact die de turbine heeft op de omgeving.

Op deze voorwaarden kan als volgt worden gereageerd:

Ad 1. Het plangebied is onderdeel van het voor 'windturbines kleiner dan 20 meter' aangewezen gebied;

Ad 2. De windturbine heeft een as-hoogte van 15 meter en wordt geplaatst op een bestaand agrarisch bouwperceel. Hiermee wordt voldaan aan deze bepaling;

Ad 3. In voorliggende motivatiebrief wordt aangetoond dat de energieopbrengst van de windturbine opweegt tegen de impact die de turbine heeft op de omgeving.

Gezien het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling in lijn is met het Rijks- en provinciaal ruimtelijk beleid.

- Omgevingsvisie Gemeente IJsselstein, behoud en ontwikkeling

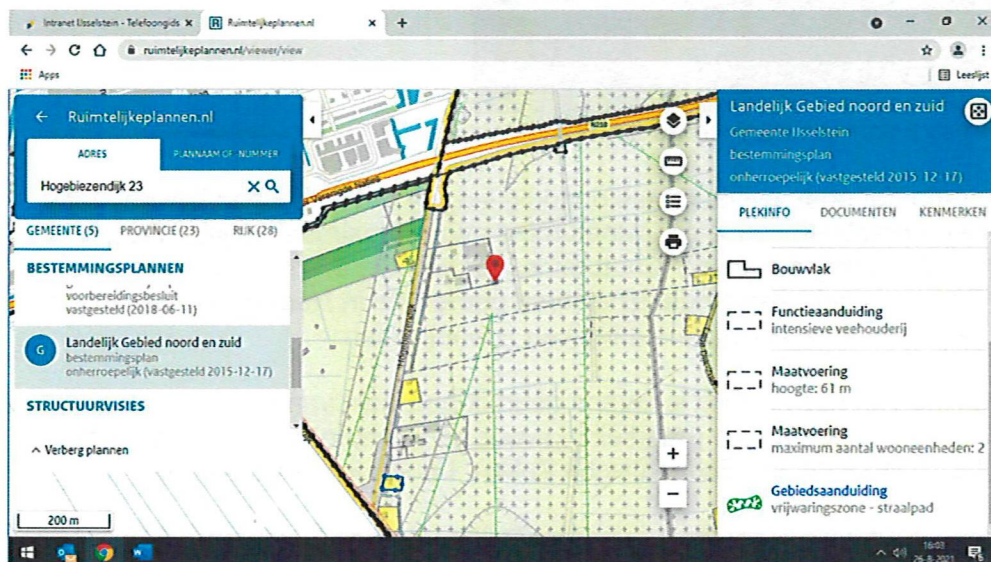
In de Omgevingsvisie IJsselstein worden verschillende belangen samengesmolten tot een integrale ontwikkeling op de fysieke leefomgeving. De nieuwe gemeentelijke regels voor het plaatsen van kleine windturbines in het landelijk gebied zijn nader uitgewerkt in het 'Toets en afwegingskader duurzame energie IJsselstein'. Het zekerstellen van een zorgvuldige ruimtelijke en landschappelijk inpassing is hierbij van wezenlijk belang. Hier komen we later nog op terug.

- Toets en afwegingskader duurzame energie IJsselstein

In het vastgestelde toets- en afwegingskader duurzame energie IJsselstein van 20 mei 2021 is onderscheid gemaakt tussen grote en kleinschalige windturbines (met een as-hoogte tot maximaal 20 meter). Het initiatief voor het plaatsen van een kleine windturbine met een as-hoogte van 15 meter aan de Hogebeezendijk 23, wordt gezien als een kleinschalige windturbine. Dit maakt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de uitgangspunten zoals opgenomen in het toets- en afwegingskader.

- Bestemmingsplan 'landelijk gebied noord en zuid' en 'Landelijk gebied noord en zuid, archeologie'

Het plangebied valt onder het regime van het bestemmingsplan 'landelijk gebied noord en zuid', zoals vastgesteld op 17 december 2015 door de gemeente IJsselstein. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Op het perceel zijn twee bouwvlakken ingetekend met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en de maatvoering 'maximaal aantal wooneenheden: 2'. Het plangebied is gesitueerd binnen de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – straal pad' en heeft om deze reden ook de maatvoering 'hoogte: 61 meter'.



De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor veehouderijbedrijven met uitsluitend als nevenactiviteit een intensieve veehouderij. Ter plaatse van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' is ook een volwaardige intensieve veehouderij toegestaan. Hoofdgebouwen en bijgebouwen mogen uitsluitend in het bouwvlak worden gebouwd. Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde geldt dat de bouwhoogte maximaal 3 meter mag bedragen. Het realiseren van een kleine windturbine met een as-hoogte van 15 meter is in strijd met het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan zijn geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Het huidige bestemmingsplan is dus ontoereikend voor het realiseren van kleinschalige windturbines.

- Procedureel

Het college is bevoegd om met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo) af te wijken van de bestemmingsplanregels. De uitgebreide voorbereidingsprocedure is op de aanvraag van toepassing (UOV)

De initiatiefnemer heeft, in aanvulling op de ruimtelijke onderbouwing, een verzoek om een omgevingsvergunning voor bepaalde tijd, te weten 20 jaar, aan de gemeente gestuurd. Het bevoegd gezag kan op grond hiervan een planologische omgevingsvergunning voor zowel een permanent planologisch strijdig gebruik (art. 2.23 Wabo) als voor een tijdelijk planologisch strijdig gebruik (art. 2.23 deel 1 Wabo) verlenen. Wij zijn bereid om deze regeling toe te passen, maar alleen voor het realiseren van een (tijdelijke) omgevingsvergunning voor een maximale termijn van 20 jaar, zoals de initiatiefnemer heeft aangevraagd.



Fictieve weergave van windturbine op boerenerf

Om te voorkomen dat oude windturbines onnodig lang in het landschap blijven staan, vergunnen we de plaatsing van kleine windturbines voor maximaal 20 jaar. De verwachting is dat de meeste kleine windturbines binnen deze tijd zijn afgeschreven. De periode van 20 jaar is gekozen omdat bij diverse gemeente in Nederland deze maximale periode ook gehanteerd wordt bij de aanleg van zonneparken.

Bij de beoordeling van het verzoek is tevens gebruik gemaakt van de brochure 'Praktische toepassing van mini windturbines (handleiding voor gemeenten)' opgesteld door het Agentschap NL, ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

Op de aanvraag omgevingsvergunning voor realisatie van een kleine windturbine is de zogenaamde uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing is omdat er sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 2.1. eerste lid aanhef en onder c jo. artikel 2.12 eerste lid aanhef en onder 3. In die gevallen is ingevolge artikel 2.27 Wabo jo. artikel 6.5 van het Bor normaliter een verklaringen van geen bedenkingen van de raad vereist.

Alternatieven

Het niet verstrekken van een VVGB. Gevolg hiervan is dat er meerdere soortgelijke aanvragen voor kleinschalige windturbines afzonderlijk aan de raad voorgelegd moeten worden om een verklaring van geen bedenkingen te verkrijgen. Hiermee worden de procedures verlengd. Dit is niet nodig omdat de geldende kaders voldoende scherp zijn om tot heldere toetsing te komen waarmee het college alleen aanvaardbare situaties kan vergunnen.

Argumenten

- 1.1: *De combinatie van zonne-energie met windenergie maakt het mogelijk dat het agrarisch bedrijf zo goed als volledig in de eigen energiebehoefte kan voorzien en levert hiermee een bijdrage aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente IJsselstein.*
- 1.2: *De plaatsing van de windturbine is voorzien van een goede landschappelijke/stedenbouwkundige inpassing.* De situering van de kleinschalig windturbine op een boerenerf is uit stedenbouwkundig oogpunt gezien geen onevenredige aantasting van het straat en bebouwingsbeeld. De windturbine tast de landschappelijke waarden die in het open landschap in het zuidelijk deel van de gemeente kenmerkend zijn, niet onevenredig aan. De ruimtelijke samenhang tussen het erf met haar bebouwing wordt door plaatsing van de turbine binnen de erfcontour versterkt. De turbine staat op een logische ondergeschikte plek op het achtererf in directe nabijheid van het bedrijf in de zijgevelrooilijn van de bebouwing

- 2.1: Door in te stemmen met het opnemen van 'oprichten van kleine windturbines op/bij agrarische percelen' op de lijst met categorieën 'uitzonderingen', zal in het vervolg geen VVGB meer nodig zijn voor vergelijkbare ontwikkelingen. Dit vermijdt in de toekomst een (noodzakelijke) extra stap die initiatiefnemers moeten zetten bij de aanvraag voor een kleinschalige windturbine op eigen (agrarisch) perceel. Dit levert toekomstige aanvragers tijdswinst op bij het proces inzake de vergunningverlening. Op de huidige lijst wordt momenteel al een uitzondering gemaakt voor 'solitaire windturbines bij bedrijventerreinen in het buitengebied'.

Kanttaken en / of risico's

Plan in relatie tot woningbouwontwikkelingen

Voorwaarden voor medewerking aan het verlenen van een omgevingsvergunning voor windturbines is dat deze geen toekomstige woningbouwplannen in de weg staat. Derhalve is gekeken of in de directe omgeving van het plangebied woningbouw gepland staat, en of de realisatie van een kleine windturbine impact heeft op deze plannen. In mei 2021 is de ontwerp-omgevingsvisie van de gemeente IJsselstein gepubliceerd. De gronden ten zuiden van het stedelijk gebied zijn aangewezen als ontwikkelingsgebied voor het Kromme IJsselpark en als prioriteitsgebied voor wonen, nader aangegeven als: 'Uitbreidingslocatie in het zuiden (Kromme IJsselpark): duurzame wijk met behoud van landschappelijke waarden'. Het plangebied is gesitueerd in het Kromme IJssel park, op de grens met de Hogebiezendijk driehoek.

Als tegenargument voor deze mogelijk toekomstige ontwikkeling, is door de initiatiefnemer gemotiveerd dat de windturbine makkelijk verplaatst kan worden. Hierdoor zal het naar waarschijnlijkheid weinig (extra) geld kosten om de windturbine te verplaatsen naar een plek elders. Dit argument maakt dat medewerking aan het verlenen van de omgevingsvergunning voor de windturbine, geen negatieve gevolgen heeft voor toekomstige woningbouwplannen in de directe nabijheid van het plangebied.

Uitvoering

Kosten

Aan het uitvoeren van dit besluit zijn geen kosten verbonden. Eventuele planschade wordt afgewenteld via een anterieure overeenkomst.

Planning

Na besluitvorming in de raad en afgeven van de VVGB, kan de ontwerpbeschikking voor realisatie van een kleine windturbine op het perceel Hogebiezendijk 23 ter inzage.

Duurzaamheid

De combinatie van zonne-energie met windenergie maakt het mogelijk dat het agrarisch bedrijf zo goed als volledig in de eigen energiebehoefte kan voorzien. Daarnaast levert de ontwikkeling een bijdrage aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente IJsselstein d.m.v. opwekking van duurzame energie.

Participatie

	<u>Informereren</u>	<u>Raadplegen</u>	<u>Adviseren</u>	<u>Co-productie</u>	<u>Meebeslissen</u>
<u>Raad</u>					
<u>Inwoners</u>	X				

College					
---------	--	--	--	--	--

Initiatiefnemer heeft de direct omwonenden in de nabijheid van zijn perceel geïnformeerd over zijn bouwplan m.b.t. het oprichten van de kleine windturbine.

Communicatie

Na besluitvorming zal initiatiefnemer schriftelijk op de hoogte worden gesteld van de uitkomsten.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

Bijlage: Collegebesluit d.d. 15 maart 2022 betreffende 'het oprichten van een kleine windturbine op perceel behorende bij Hogebeezendijk 23 in IJsselstein' (zaaknummer: 1048671)

De raad van de gemeente IJsselstein;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 januari 2023,
zaaknummer 71663

BESLUIT:

1. Te verklaren geen bedenkingen te uiten over de omgevingsvergunningaanvraag die de oprichting van één kleine windturbine (as-hoogte 15 meter, rotordiameter 10,9 meter) op het perceel behorende bij de Hogebeezendijk 23 in IJsselstein.
2. De Lijst categorieën projecten waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is van september 2010 te verruimen met: 'oprichten van kleine windturbines (met een as-hoogte van ten hoogste 20 meter) op/bij agrarische percelen'.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente IJsselstein, gehouden op

de griffier,

A.J.O. van Kooij CMC

de voorzitter,

mr. P.J.M. van Domburg

