

WIJZIGINGSPLAN BENEDENEIND NZ 444, BENSCHOP





WIJZIGINGSPLAN BENEDENEIND NZ 444 BENSCHOP GEMEENTE LOPIK

Planstatus

Datum

Plan identificatie

Auteur(s)

Ontwerp

18- 12- 2023

NL.IMRO.0331.01BenedenNZ444-OB01

Judith van Kuijk, Ivo vd Weijer



Ordito b.v.
Postbus 94
5126 ZH
Gilze

E info@ordito.nl
T 0161 801 022
I www.ordito.nl
KVK 54811554

TOELICHTING



1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Geldend bestemmingsplan	3
1.4	Bij het plan behorende stukken	5
1.5	Leeswijzer	5
2.	Bestaande situatie	6
2.1	Historische context	6
2.2	Ruimtelijke structuur omgeving	6
2.3	Bestaande situatie	6
3.	Toekomstige situatie	8
3.1	Planopzet	8
3.2	Landschappelijk inpassingsplan	9
4.	Beleidskader	10
4.1	Rijksbeleid	10
4.2	Provinciaal beleid	10
4.3	Gemeentelijk beleid	15
5.	Omgevingsaspecten	21
5.1	Water	21
5.2	Bodemkwaliteit	24
5.3	Luchtkwaliteit	24
5.4	Wegverkeerslawaaï	26
5.5	Bedrijven en Milieuzonering	26
5.6	Geur	27
5.7	Externe veiligheid	28
5.8	Archeologie en Cultuurhistorie	29
5.9	Natuurwetgeving	30
5.10	Kabels en leidingen	33
5.11	MER- beoordeling	34
6.	Juridische regelgeving	35
6.1	Inleiding	35
6.2	Systematiek van de regels	35
6.3	Beschrijving van de bestemmingen	35
7.	Uitvoerbaarheid	36
7.1	Economische uitvoerbaarheid	36
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36

Bijlagen:

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Watertoets

Bijlage 3: Ecologisch onderzoek

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van dit wijzigingsplan is om de wens om het bouwvlak te vergroten op de locatie Benedeneind Noordzijde 444 te Benschop (gemeente Lopik). In het geldende bestemmingsplan “Eerste herziening bestemmingsplan Landelijk gebied”, gemeente Lopik is voor deze locatie een agrarische bestemming met bouwvlak opgenomen. In het bovengenoemde bestemmingsplan is in artikel 3.6.1 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bouwvlak te vergroten naar een oppervlakte van niet meer dan 1,5 ha. Initiatiefnemer wil graag het bouwvlak vergroten naar 1,5 ha. Voor de ontwikkeling is voorliggend wijzigingsplan opgesteld, dat voldoet aan de wijzigingsbevoegdheid uit artikel 3.6.1. van het bestemmingsplan “Eerste herziening bestemmingsplan Landelijk gebied”, gemeente Lopik.

Middels dit wijzigingsplan wordt de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied op de locatie Benedeneind Noordzijde 444 te Benschop bevindt zich in het buitengebied, ten westen van de kern Benschop en ten noorden van de kern Lopik. De locatie is kadastraal bekend als Gemeente Lopik, sectie E, perceelnummers 42 en 346 met een totale oppervlakte van circa 5,8 hectare. Het plangebied betreft enkel het zuidelijk deel van de perceelnummers 42 en 346 met een totale oppervlakte van 1,5 ha. Het plangebied bevindt zich in een landelijke omgeving met overwegend agrarische bedrijven en enkele woningen.

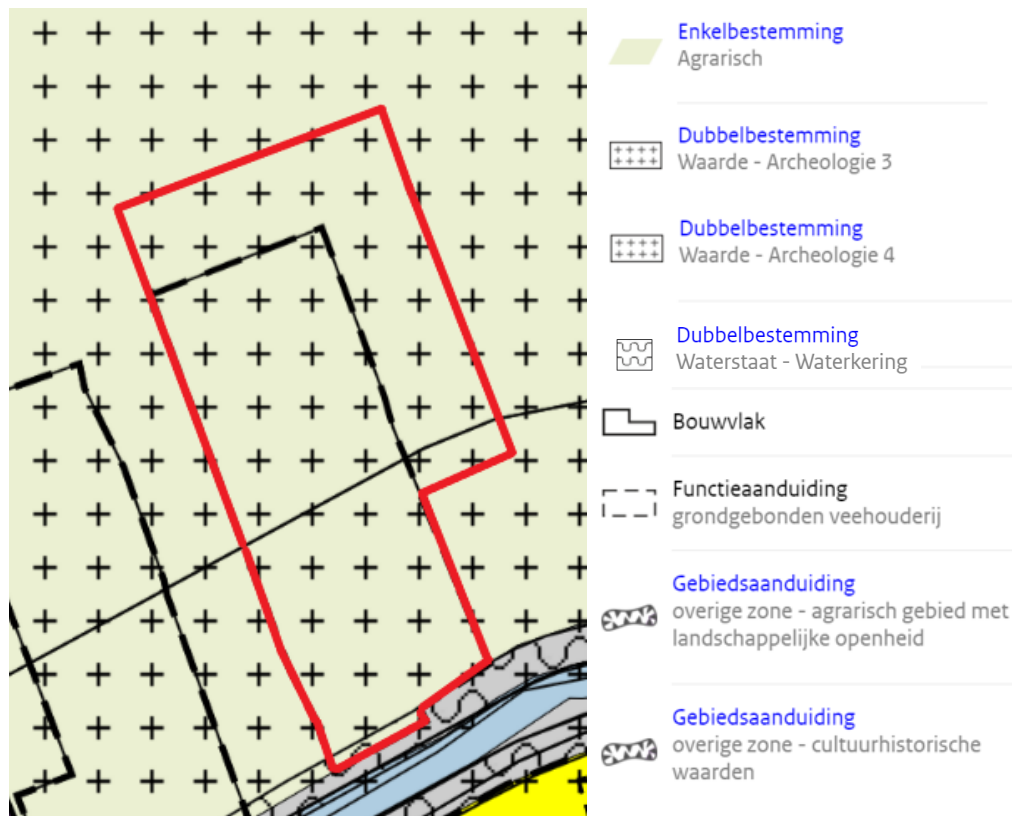
Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de weg Benedeneind Noordzijde met aangrenzend de Benschopse Wetering. Aan de noord-, oost- en westzijde wordt het plangebied begrensd door agrarische gronden met aan de westelijke zijde een agrarisch bedrijf en aan de oostelijke zijde een woning.



Figuur 1 Ligging plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Landelijk gebied', vastgesteld op 7 februari 2023. Volgens het bestemmingsplan heeft het plangebied de enkelbestemming 'Agrarisch' met gedeeltelijk een bouwvlak en functieaanduiding 'grondgebonden veehouderij'. Daarnaast heeft het plangebied gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 3' en gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 4'. Verder geldt voor het gehele plangebied de gebiedsaanduiding 'overige zone-agrarisch gebied met landschappelijke openheid' en de gebiedsaanduiding 'overige zone-cultuurhistorische waarden'.



Figuur 2 Uitsnede geldend bestemmingsplan (plangebied rood omlijnd)

Enkelbestemmingen

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden met functieaanduiding 'grondgebonden veehouderij' is bestemd voor de uitoefening van agrarische bedrijven met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt en gericht is op het houden van dieren. Tevens zijn deze gronden bestemd voor bedrijfsgebouwen, een bedrijfswoning met daarbij behorende gras- en weilanden, paden, wegen, ontsluitings- en parkeervoorzieningen, tuinen, erven en terreinen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, nutsvoorzieningen, groenvoorzieningen, natuur en landschapselementen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Dubbelbestemmingen

Het zuidelijk deel van het plangebied heeft op basis van het geldend bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 3', het noordelijk deel de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 4'. Deze aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud van de (mogelijk) aanwezige archeologische waarden.

Ten zuidwesten van het plangebied ligt een strook grond waarvoor de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' geldt. Deze gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor primaire waterkeringen, zijnde dijken, kaden en andere voorzieningen met een primaire waterkerende functie. In afwijking van het bepaalde in de andere

bestemmingen (enkelbestemmingen) mogen op deze gronden uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd met een maximale hoogte van 3 m, ten behoeve van de bestemming Waterstaat - Waterkering worden gebouwd.

Gebiedsaanduidingen

Het plangebied heeft op basis van het geldend bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'overige zone - agrarisch gebied met landschappelijke openheid'. Deze zone is voor het behoud en de bescherming van het open weidelandschap, overwegend grasland (als grondgebruik ten behoeve van de grondgebonden veehouderij), verkavelingspatroon (bestaand uit de opstreckende cope-verkaveling, vanaf de ontginningsassen reikend tot aan de kades en dwars-weteringen), de aan weidebouw gebonden natuurwaarden (weidevogels en wintergasten) en landschappelijke openheid, bestaande uit het vrijwel geheel ontbreken van bebouwing buiten de bebouwingslinten, de open gaten tussen de bebouwing in de linten en de grootschalige openheid.

Daarnaast heeft het plangebied de gebiedsaanduiding 'overige zone - cultuurhistorische waarden'. Binnen deze zone is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning een gemeentelijk monument zoals opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart gemeente Lopik, af te breken, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen. Woningsplitsing in monumenten en karakteristieke panden zoals opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart gemeente Lopik is onder voorwaarden ter plaatse van deze gebiedsaanduiding met een omgevingsvergunning mogelijk.

Wijzigingsbevoegdheid vergroten bouwvlak (art. 3.6.1)

Voor de bestemming 'Agrarisch' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarin het bevoegd gezag, het bouwvlak ten behoeve van een grondgebonden veehouderij, toestaat te vergroten of te veranderen met dien verstande dat:

- a. de gezamenlijke oppervlakte van het bouwvlak niet meer mag bedragen dan 1,5 ha;
- b. aangetoond dient te worden dat de wijziging noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering en/of ontwikkeling. Deze noodzaak is in ieder geval aanwezig wanneer wijziging van het bouwvlak noodzakelijk is om aan milieuvorschriften te voldoen;
- c. de vergroting van het bouwvlak in beginsel dient plaats te vinden aan de achterzijde van het bestaande bouwvlak, passend binnen de notitie LopikMEerwaard, dan wel haar rechtsopvolger. Indien dit niet mogelijk is, wordt het verzoek ter toetsing voorgelegd aan een onafhankelijk agrarisch deskundige, omtrent de vraag of een andere uitbreidingsrichting vanuit bedrijfsmatige, milieu-of dierenwelzijnsoverwegingen noodzakelijk is;
- d. de volgende geurnormen niet mogen worden overschreden:
 1. de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het buitengebied bedraagt 8,0 odour units en op een geurgevoelig object in de bebouwde kom 2,0 odour units;
 2. de minimale afstand voor de geurbelasting van een veehouderij met minder dan 200 stuks melkrundvee (en 140 stuks jongvee) en/of 50 overige dieren tot een geurgevoelig object in het buitengebied bedraagt 25 m en tot een geurgevoelig object in de bebouwde kom 50 m;
- e. er dient te worden voorzien in een landschappelijke inpassing waarbij geldt dat:
 1. bestaande doorzichten naar de achterliggende polder dienen te worden behouden;
 2. er wordt voorzien in opgaande randbeplanting van een gebiedseigen assortiment over een breedte van tenminste 5 m, tenzij de nieuwe bebouwing zodanig wordt gesitueerd dat deze vanaf de openbare weg aan het zicht onttrokken zal zijn;
 3. een advies is verkregen van een door de gemeente aan te wijzen landschapsdeskundige;
- f. er geen onevenredige afbreuk mag worden gedaan aan:
 1. het straat-, bebouwings- en landschapsbeeld;
 2. de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
 3. de waterhuishoudkundige situatie;

4. de cultuurhistorische waarden zoals opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart gemeente Lopik, dan wel diens rechtsopvolger;
- g. geen aantasting van de aan weidebouw gebonden natuurwaarden (weidevogels en wintergasten) mag plaatsvinden.

Conclusie

Het bestaande agrarisch bedrijf aan Benedeneind NZ 444 te Benschop wil graag uitbreiden. Binnen het bestaande bouwvlak bestaat geen ruimte voor de gewenste uitbreiding. In het geldend bestemmingsplan wordt door het bevoegd gezag de mogelijkheid geboden om een agrarisch bouwvlak onder gegeven voorwaarden te veranderen, dan wel te vergroten. Met toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid wordt het bouwvlak vergroot naar 1,5 ha. In hoofdstuk 4 , paragraaf 4.3 Gemeentelijk beleid, wordt het initiatief getoetst aan de voorwaarden die aan de wijzigingsbevoegdheid worden gesteld.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Verbeelding:
Op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de regels opgenomen juridische regeling.
- Regels:
In de regels is het gebruik en de bouwhoogte van de binnen het plangebied aangegeven gronden, opstellen en ander gebruik van de gronden juridisch geregeld. Per bestemming is aangegeven wat binnen die bestemming mogelijk en/of toegestaan is.
- Toelichting:
In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van eventueel uitgevoerde onderzoeken opgenomen.

1.5 Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt allereerst ingegaan op de huidige situatie van het plangebied, waarna in hoofdstuk 3 de gewenste toekomstige situatie wordt weergegeven. Een beschrijving van het relevante beleidskader op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de (milieukundige) randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De juridische opzet van het plan staat in hoofdstuk 6. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 7 beschreven.

2. BESTAANDE SITUATIE

2.1 Historische context

De gemeente Lopik is van oudsher een agrarische gemeente. Een gemeente waar de ruimtelijke karakteristiek bepaald wordt door de aanwezige lintstructuren en het open veenweidelandschap. Het landelijk gebied van Lopik is het gebied van gras en fruit, van openheid en verdichte bebouwingslinten, van lange, smalle kavels en zeer veel sloten, van veen en klei, van verstilde historie en grote dynamiek, van werken, wonen en recreëren. Het is een gebied met een kenmerkende cultuurhistorische identiteit en met grote landschapswaarde. De landbouw is, ondanks dat zij al lang niet meer de enige economische functie in het gebied is, nog steeds nadrukkelijk aanwezig, vooral de melkveehouderij en fruitteelt.

2.2 Ruimtelijke structuur omgeving

Benschop bevindt zich ten zuidwesten van de provincie Utrecht langs de Benschopse Wetering. Het gebied kenmerkt zich door grote open polders, uitgestrekte lintbebouwing langs de weteringen, het slagenlandschap, open landbouwgronden en een netwerk van sloten. Benschop bestaat uit lintbebouwing van hoofdzakelijk boerderijen langs een rechte weg ten noorden en ten zuiden van de Wetering (respectievelijk de oude en nieuwe kern).

2.3 Bestaande situatie

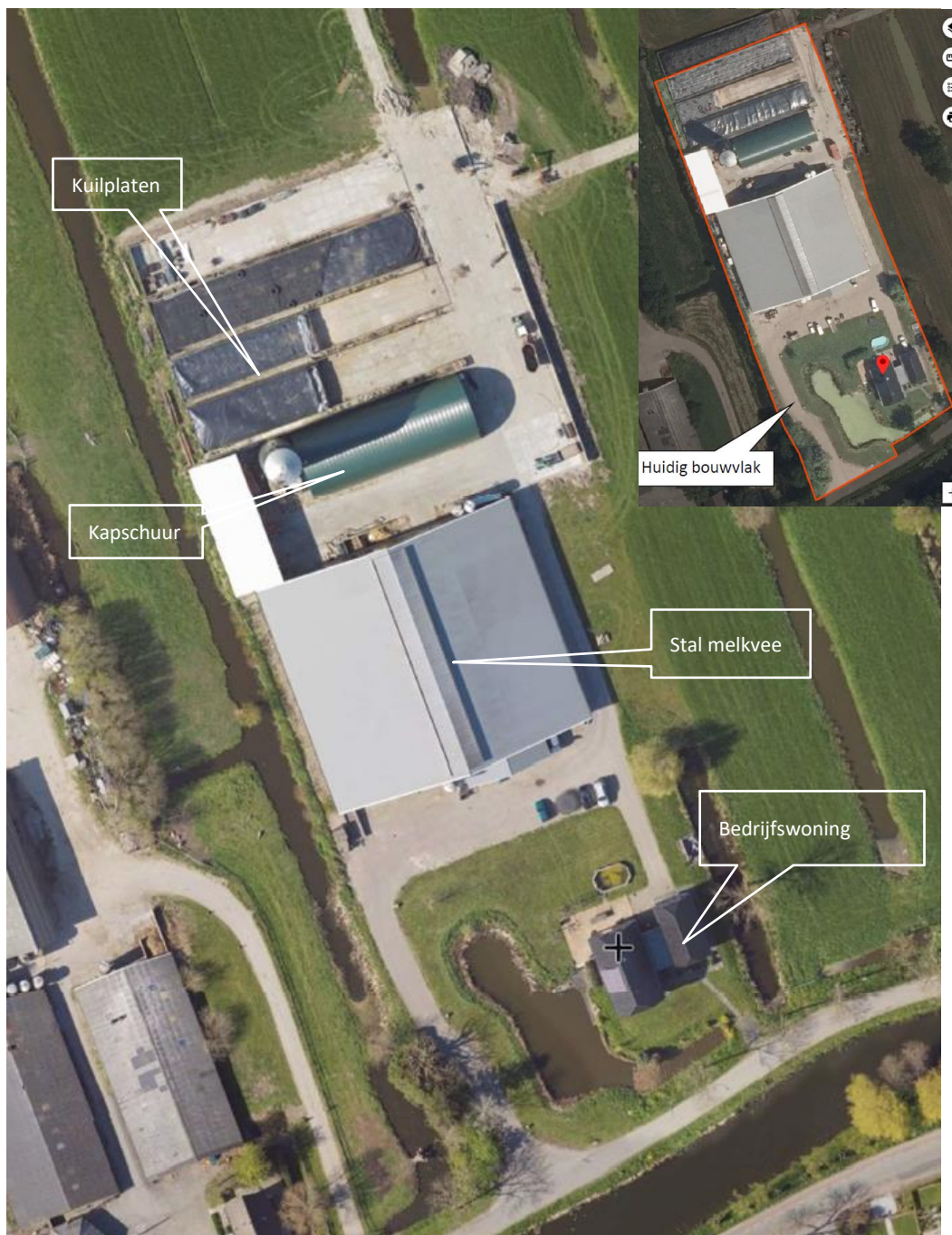
Het plangebied is gelegen aan de Benedeneind Noordzijde 444 te Benschop. Momenteel wordt er op het perceel een agrarisch bedrijf geëxploiteerd voor het houden van melkvee. Op de locatie staat een bedrijfswoning, een stal voor het houden van melkvee, een kapschuur, een opslagruimte en kuilplaten voor de opslag van ruwvoer. In 2016 is er een PAS-melding gedaan voor 200 melkkoeien, 140 stuks vrouwelijk jongvee en 1 fokstier.



Figuur 3 bestaande situatie vanaf zuidwestelijke -(links) en zuidoostelijke (rechts) zijde

Het bestaande bouwvlak bedraagt 9.400 m². Met uitzondering van één kuilplaat voor ruwvoer is alle bebouwing gelegen binnen het bouwvlak. De bedrijfswoning bevindt zich aan de zuidoostelijke zijde van het bouwvlak en heeft een oppervlakte van circa 177 m². De bedrijfswoning heeft één bouwlaag met een wolfsdak. De bedrijfswoning heeft een oprit aan de oostelijke zijde, het erf bevindt zich aan de achterzijde van de woning. Langs de oprit en de woning ligt een wetering. Aan de voorzijde en langs de westelijke zijde van de bedrijfswoning ligt een poel. Naast de poel bevindt zich een tweede oprit richting het erf en de melkveeststal.

De melkveeststal heeft een oppervlakte van circa 1.850 m² en is gelegen aan het erf, aan de achterzijde van de bedrijfswoning. De melkveeststal bestaat uit één bouwlaag en een kap. Aan de achterzijde van de melkveeststal staat een kapschuur (oppervlakte circa 360 m²). Aan de achterzijde van de kapschuur bevinden zich drie kuilplaten met opslagruimte voor ruwvoer. De meest noordelijk gelegen kuilplaat bevindt zich buiten het bouwvlak.



Figuur 4 bestaande situatie

3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

3.1 Planopzet

Het plan ziet toe op het vergroten van het bouwvlak. Het bedrijf heeft voor de bedrijfsontwikkeling behoefte aan meer bebouwing en verduurzaming waarvoor binnen het bestaande bouwvlak geen mogelijkheid bestaat. De gewenste uitbreiding van het bouwvlak bedraagt circa 5.600 m². Met deze uitbreiding wordt de totale oppervlakte van het toekomstige bouwvlak circa 1,5 hectare. De uitbreiding van het bouwvlak vindt plaats aan de noord- en oostzijde van het bestaande bouwvlak. In de onderstaande tekening (figuur 5) wordt de gewenste situatie weergegeven.



Figuur 5 schets gewenste situatie

Voor de bedrijfscontinuïteit van het bedrijf is het noodzakelijk dat er een nieuwe loods gebouwd wordt. De nieuwe loods van circa 1.200 m² bestaat uit één bouwlaag met een kap en wordt aan de oostelijke zijde van de bestaande melkveestal gesitueerd. De bouwstijl sluit aan op de bouwstijl van de bestaande melkschuur. De loods zal gebruikt worden voor de opslag en stalling van machines. In de bestaande situatie moeten er veel machines buiten worden gestald, wat de levensduur niet ten goede komt.

Daarnaast heeft het agrarisch bedrijf behoefte aan extra opslag voor ruwvoer. Hiervoor worden extra kuilplaten gerealiseerd aan de noordzijde van het perceel. Met de uitbreiding van het bouwvlak aan de noordzijde liggen alle kuilplaten binnen het bouwvlak.

Om te verduurzamen heeft het bedrijf de wens om een boerderij-windturbine met een ashoogte van 20 meter te plaatsen, zodat duurzame energie opgewekt kan worden. De gewenste locatie voor de windturbine is aan de noordoostelijke zijde van het plangebied.

3.2 Landschappelijk inpassingsplan

Voor het planvoornemen is door MooiSticht een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (externe bijlage: project schets met randvoorwaarden d.d. 3 november 2023).

Het landschappelijk inpassingsplan versterkt de cultuurhistorische agrarische waarden en draagt bij aan de identiteit van het landschap. In onderstaande tekening is de landschappelijke inpassing weergegeven.



Figuur 6 inpassingsplan

De toekomstige stal wordt landschappelijk ingepast door de aanplant van een vierkant bosje met een oppervlakte van ca. 250 m2. Aan te planten soorten: zwarte els (*Alnus glutinosa*), zomereik (*Quercus robur*), zachte berk (*Betula pubescens*), vogelkers (*Prunus padus*), hazelaar (*Corylus avellana*), Lijsterbes (*Sorbus aucuparia*), Gelderse roos (*Viburnum opulus*) en wegedoorn (*Rhamnus catharticus*).

Ten noorden van de nieuwe stal worden minimaal 6 zwarte elzen (*Alnus glutinosa*) aangeplant. De bomen mogen uitgroeien of als hakhout worden beheerd.

De uitbreiding van de sleufsilo's worden landschappelijk ingepast met behulp van een groen (gras) talud.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel opgenomen in deze nieuwe visie.

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Deze belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Door het nationale karakter van de NOVI en de kleine schaal van het planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening stelt het Rijk een aantal regels die zijn bedoeld om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 verder aangevuld.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequenties voor het planvoornemen.

Conclusie

Het planvoornemen sluit aan bij het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Provincie Utrecht

De Omgevingsvisie van de provincie Utrecht is vastgesteld door de Provinciale Staten op 10 maart 2021. De Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) is opgesteld om te zorgen voor een blijvend aantrekkelijke provincie. Via haar ruimtelijk beleid draagt de provincie bij aan een kwalitatief

hoogwaardige fysieke leefomgeving, waarin het ook in de toekomst plezierig wonen, werken en recreëren is.

De Omgevingsvisie is uitgewerkt aan de hand van 7 thema's en 3 regio's. De thema's zijn als volgt:

1. Gezonde en veilige leefomgeving;
2. Klimaatbestendig en waterrobuust;
3. Duurzame energie;
4. Vitale steden dorpen;
5. Duurzaam, gezond en veilig bereikbaar;
6. Levend landschap, erfgoed en cultuur;
7. Toekomstbestendige natuur en landbouw.

De gemeente Lopik ligt in het nationale Landschap het Groene Hart. Voor het Groene Hart wil de provincie Utrecht de volgende kernkwaliteiten behouden en versterken:

- openheid;
- (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
- landschappelijke diversiteit;
- rust & stilte.

Daarnaast behoort de gemeente Lopik tot de energieregio U16. Bij ontwikkelingen in het landelijk gebied in de Regio U16 is het de inzet om de kwaliteiten en potenties van landschap en cultuurhistorie te behouden en te versterken. Door te kiezen voor concentratie en combinatie van verstedelijking, wordt ruimte gehouden voor het gelijktijdig ontwikkelen van recreatie en groen. Voor de kleinere steden en dorpen in de regio wordt waar nodig ruimte en mogelijk passende ontwikkelruimte voor kleinschalige uitbreiding aangeboden die nodig is om te bouwen ten behoeve van lokale vitaliteit.

Deels loopt deze uitvoering van de ruimtelijke ambities via de Interim Omgevingsverordening, die tegelijk met de Omgevingsvisie is vastgesteld. Op grond van de Wro heeft de Omgevingsvisie alleen een zelfbindende werking. Het is bindend voor de provincie, niet voor andere partijen. De Interim Omgevingsverordening zorgt voor doorwerking van het beleid en is bindend voor de gemeenten.

Provinciale Interim Omgevingsverordening Utrecht

De Interim Omgevingsverordening van de provincie Utrecht is vastgesteld door de Provinciale Staten op 10 maart 2021. De Interim Omgevingsverordening bevat algemene regels die gemeenten in acht moeten nemen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen. In de Omgevingsverordening staan geen regels die direct doorwerken naar de burgers. In de Omgevingsverordening zijn alleen de algemene regels opgenomen, die noodzakelijk zijn voor het waarborgen van de provinciale belangen.

De Omgevingsverordening geeft soms harde ruimtelijke grenzen aan. Soms wordt volstaan met de verplichting om een ruimtelijke keuze voor een bepaald beleidsaspect goed te onderbouwen. Daarnaast bevat de Omgevingsverordening ook regels die voortvloeien uit het Barro. Bij de verordening zijn verschillende kaarten opgenomen.

Voor het planvoornemen zijn de volgende kaarten uit de provinciale Interim Omgevingsverordening relevant:

- **HDSR Buiten de bebouwde kom**
(Watersysteem kaart 1)
Art. 2.9: Instructieregel waterbergingsgebied
Het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden die het waterbergend vermogen van het waterbergingsgebied doen verminderen of de waterberging kunnen belemmeren. In ieder geval kan worden gedacht aan verstedelijking, het dempen van watergangen en het ophogen van gronden. Dergelijke ontwikkelingen zijn wel toegestaan indien maatregelen worden getroffen op grond waarvan het waterbergend

vermogen en de overstromingsmogelijkheden volledig gehandhaafd blijven. In dat geval is er geen strijd met de waterbergingsfunctie.

- *Het plangebied is gelegen in een waterbergingsgebied. Voor de realisatie van nieuwe bebouwing en verharding worden geen watergangen gedempt of gronden opgehoogd. Wel neemt de hoeveelheid verharding binnen het plangebied toe. Hiervoor vinden compenserende maatregelen plaats die in de waterparagraaf (paragraaf 5.1) worden beschreven.*

- **Overstroombaar gebied**

(Watersysteem kaart 2)

Art. 2.10: Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen 'Overstroombaar gebied' bevat bestemmingen en regels die rekening houden met overstromingsrisico's.

Binnendijks is dit van toepassing op kwetsbare en vitale objecten en woonwijken en bedrijventerreinen. Buitendijks is dit ook van toepassing op individuele woningen en bedrijven.

- *Het plangebied ligt in een overstroombaar gebied. Het betreft een individueel bedrijf met een binnendijkse ligging. Daarnaast ligt er een bestaande dijk rond de Benschopper Wetering. Deze behoeft voor het planvoornemen geen aanpassing. Het nemen van extra maatregelen voor overstromingsrisico's is niet noodzakelijk.*

Art. 2.8: Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Vrijwaringszone regionale waterkering bevat bestemmingen en regels die de waterkerende functie beschermen en voorzien in een vrijwaringszone aan weerszijden van de waterkering. Over het algemeen biedt een vrijwaringszone van 30 meter voldoende ruimte.

- *Het zuidelijk deel van het plangebied ligt binnen Vrijwaringszone regionale waterkering. De uitbreiding van het bouwvlak vindt plaats buiten de vrijwaringszone op voldoende afstand van circa 33 meter.*

- **Matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad**

(Ondergrond en bodem kaart 1)

Art. 3.11: Om de mogelijkheden voor de winning van grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening in de toekomst te behouden heeft de provincie de strategische grondwatervoorraad aangewezen. Voor het matig kwetsbare deel van de strategische grondwatervoorraad is het van belang deze gebieden zo veel mogelijk te vrijwaren van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

- *Het planvoornemen waarbij het bouwvlak van een bestaand agrarisch bedrijf wordt uitgebreid betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling.*

- **Gebied landschappelijke waarden**

(Ondergrond en bodem kaart 2)

Art. 3.60-3.61-3.62: In Gebied landschappelijke waarden gelden regels met het oog op behoudt van landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Het betreft het storten van stoffen of inrichten van een stortplaats, ophogen of egaliseren van gronden en inrichten of hebben van een rommelterrein van toepassing. Hiervoor geldt een specifieke zorgplicht.

- *Het plangebied ligt in een gebied met landschappelijke waarden. Er is in het plangebied geen sprake van het storten, ophogen/egaliseren of het hebben van een rommelterrein. Met het planvoornemen wordt een loods gebouwd voor opslag. Dit zorgt ervoor dat machines die nu buiten staan, binnen gestald kunnen worden. Dit voorkomt verommeling van het terrein. De toevoeging van extra kuilplaten voor opslag van voer gaat eveneens verommeling tegen.*

Art. 3.66: Voor agrarische percelen geldt een vrijstelling. Op agrarische weide- en akkerpercelen wordt alleen gestort en opgehoogd voor het aanleggen van rijpaden op die percelen; of het ophogen of egaliseren van agrarisch gebruikte weide- of akkerpercelen. Op of onmiddellijk aangrenzend aan een agrarisch bouwperceel wordt alleen een stortplaats of rommelterrein ingericht als dat noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering waarbij het opgeslagen materiaal afkomstig uit het eigen agrarisch productieproces, bestemd is voor de verwerking in dat productieproces of is het materieel benodigd voor het eigen agrarisch

productieproces. Op een stortplaats of rommelterrein zijn rijkuilen, sleuvsilo's en hooi- en kuilgrasballen afgedekt of gewikkeld in plasticfolie en ligt niet meer dan één hoop grond van maximaal 50 m³.

- *Het plangebied betreft een agrarisch perceel waarvoor een vrijstelling geldt en onder voorwaarden storten, ophogen/egaliseren van gronden of rommelterrein is toegestaan. Het planvoornemen waarbij het bouwvlak wordt uitgebreid is bedoeld voor de bouw van een opslagloods (voor machines) en de aanleg van extra kuilplaten (voor opslag), met als doel om verommeling op het terrein juist te voorkomen.*
- *De landschappelijke waarden in het plangebied blijven behouden.*

- **Windturbines kleiner dan 20 meter**

(Energie kaart 11)

Art. 5.3: Windturbines met een ashoogte tot 20 meter zijn in het landelijk gebied op of in aansluiting op een bestaand bouwperceel mogelijk. Uit een motivering moet blijken dat de energieopbrengst van die windturbine opweegt tegen de impact die de turbine heeft op de omgeving.

- *Het plangebied ligt in landelijk gebied. De gewenste windturbine heeft een ashoogte van 20 meter en wordt gesitueerd in het bouwvlak. De directe omgeving bestaat uit intensief beheerde weidegrond, een verhard boerenerf en bestaande bebouwing waar reeds veel activiteit plaatsvindt. Uit (ecologisch) onderzoek blijkt dat gelet op de ligging ten opzichte van de bebouwde omgeving en aan de rand van een agrarisch bedrijf er geen sprake is van een nadelige impact op de omgeving. Er zijn geen structurele vliegbewegingen van vogels uit omliggende gebieden. Daarnaast is nabij het perceel geen sprake van bijzondere omstandigheden zoals hoog- en laagwater trek van steltlopers in getijdengebieden of slaaptrek van bijv. eenden (soms ook zwanen, ganzen, meeuwen en sterns) tussen slaapplekken en voedselgebieden waardoor de kans op aanvaring van vogels met de kleine windturbine nihil is. Gesteld kan worden dat het plaatsen van een kleine windturbine waarbij duurzaam energie wordt opgewekt weinig impact heeft op omgeving.*

- **Weidevogelkerngebied**

(Natuur kaart 1)

Art. 6.12: De weidevogelkerngebieden zijn internationaal van groot belang voor de bescherming van weidevogels. Windturbines kunnen negatieve gevolgen hebben maar zijn niet uitgesloten vanwege de energietransitie. Voorwaarde is wel dat er tegelijkertijd sprake is van aantoonbaar per saldo minimaal behoud van de kwaliteit van het leefgebied.

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Weidevogelkerngebied kan bestemmingen en regels bevatten die realisatie van windturbines met een vermogen van 3 MW of meer toestaan, onder voorwaarde dat de kwaliteit van het leefgebied van de weidevogels aantoonbaar per saldo minimaal wordt behouden.
2. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Weidevogelkerngebied kan bestemmingen en regels bevatten die realisatie van opwekking van zonne-energie toestaan door middel van zonnevelden, onder voorwaarde dat de kwaliteit van het leefgebied van de weidevogels aantoonbaar per saldo minimaal wordt behouden.
3. De motivering van een bestemmingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

- *Het plangebied is gelegen in Weidevogelkerngebied. Het bedrijf wil een windturbine plaatsen binnen het uitgebreide bouwvlak. De voorziene windturbine heeft een vermogen minder dan 3 MW. Uit ecologisch onderzoek blijkt dat vanwege de situering en de reeds aanwezige bebouwing geen sprake is van vliegbewegingen en/of verblijfsplaatsen van vogels. Er is geen sprake van nadelig effect voor de kwaliteit van het leefgebied.*

- **Houtopstanden**

(Natuur kaart 2)

Art. 6.18: Het vellen van houtopstanden mag niet zomaar. Met “vellen” worden alle activiteiten bedoeld die een boom of andere houtopstand ontsieren, ernstig beschadigen of tot de dood van de houtopstand kunnen leiden. Dit omvat kappen, rooien of verplanten en ook het kadelaberen of snoeien van meer dan 20% van de kroon of het wortelstelsel. Met de term “houtopstand” worden alle houtachtige gewassen bedoeld. Dit betekent dat niet alleen bomen, maar ook houtopstanden zoals struiken, hagen, hakhout of boomvormers door de regels beschermd kunnen zijn.

- *De noord- en oostelijke zijde van het plangebied, (tevens de locatie voort de gewenste uitbreiding) ligt in gebied met bescherming van houtopstanden. Met het planvoornemen gaan geen houtopstanden verloren. De voorziene locatie voor de vergroting van het bouwvlak bestaat overwegend uit gras/akkerland zonder houtopstanden. De bebouwing komt op 3 meter afstand van de sloten. Met het planvoornemen worden houtopstanden juist versterkt aan de hand van een landschappelijk inpassing met streekeigen soorten.*

- **CHS- agrarisch cultuurlandschap**

(Cultuurhistorie en landschap kaart 1)

Art 7.7: De cultuurhistorische waarde van het Agrarisch cultuurlandschap ligt vooral in (1) de aanwezige ontginningsstructuur en de ontginningsrichting; (2) de structuur, maatvoering, kenmerken en karakter van de boerderijlinten; (3) het waterbeheersingssysteem. Bij ontwikkelingen in dit gebied vormt de cultuurhistorische waarde een uitgangspunt en inspiratiebron. Het uitgangspunt is behoud door ontwikkeling.

- *Het plangebied ligt in CHS- agrarisch cultuurlandschap. Bij de uitbreiding van het bouwvlak is rekening gehouden met de bestaande landschappelijke structuren en zichtlijnen. De landschappelijke inpassing van het uitgebreide bouwvlak en de situering en maatvoering van de geplande nieuwbouw sluit aan op het karakter van de ontginningsstructuur en boerderijlinten en houdt rekening met het waterbeheersingssysteem.*

- **Landschap Groene Hart**

(Cultuurhistorie en landschap kaart 2)

Art 7.9: Het ‘Landschap Groene hart’ bevat de volgende kernkwaliteiten:

1. Openheid;
2. (Veen)weidekarakter inclusief strokenverkaveling, lintbebouwing e.d.;
3. Landschappelijke diversiteit;
4. Rust en stilte.

De omgevingsverordening stelt dat deze kernkwaliteiten moeten worden behouden door de ontwikkeling.

- *Het planvoornemen waarbij het bouwvlak wordt uitgebreid, houdt rekening met de openheid van het landschap. Voor de gewenste bebouwing aan de oostzijde wordt aan beiden zijden een doorzicht vrij gehouden. De nieuwe loods wordt in de stijl van de bestaande bebouwing gerealiseerd en in de lengte gesitueerd zodat het aansluit op de bestaande lintbebouwing en verkavelingsstructuur. De bestaande verkaveling wordt ruimtelijk niet gewijzigd door het planvoornemen. De uitbreiding van het bouwvlak vindt plaats in een gebied waar al een agrarische bestemming aanwezig is. De uitbreiding wordt landschappelijk ingepast met een inrichtingsplan ter versterking van het landschap. De identiteit van het perceel wordt daarom niet geschaad. Het plangebied houdt rekening met de kernkwaliteiten van ‘Landschap Groene Hart’.*

- **Agrarische bedrijven**

(Landbouw kaart 17)

Art. 8.1: een agrarisch bouwperceel voor grondgebonden veehouderij is maximaal 1,5 hectare. Door groei naar 2,5 hectare is mogelijk onder voorwaarden die gericht zijn op verbetering van de ruimtelijke kwaliteit;

- *In het plangebied wordt een agrarisch bedrijf geëxploiteerd. Voorliggend wijzigingsplan betreft een uitbreiding van het bouwvlak. Met de uitbreiding groeit de grondgebonden veehouderij naar een totale oppervlakte van 1,5 ha.*

Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen

De provincie heeft de kernkwaliteiten van de verschillende landschappen uitgewerkt in de Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen. Voor Lopik is daarbij met name het zogenaamde Gebiedskatern Groene Hart van belang. Met het uitwerken van de kernkwaliteiten in de Kwaliteitsgids geeft de provincie Utrecht antwoord op een aantal vragen. Wat betekenen bijvoorbeeld 'openheid', '(veen)weidekarakter' of 'samenhangend stelsel' eigenlijk? Welke aspecten in het landschap zorgen ervoor dat je de kernkwaliteiten beleeft?

Het doel van de Kwaliteitsgids is het concreet maken van de kernkwaliteiten van de Utrechtse landschappen, zodat iedereen begrijpt over welke elementen het gaat. In de gebiedskaternen is ook een deel opgenomen dat dient als inspiratie en houvast voor het omgaan met ontwikkelingen, zodat de kernkwaliteiten voor de toekomst zijn zeker gesteld en zelfs beter beleefbaar worden.

Kenmerken die voor het plangebied onder andere worden onderscheiden, zijn met name: grote openheid opgespannen tussen linten en achterkades, met overgangszones naar de rivierdijken, grasland in een strokenverkaveling, met laagstamboomgaarden in de overgangen aan de randen en rechte bebouwingslinten met verdichting en verdunning.

De Kwaliteitsgids is in eerste instantie bedoeld voor alle mensen van de provincie Utrecht met een bestuurlijke en ambtelijke functie. Daarnaast is de gids ook bruikbaar voor betrokken partijen uit de landschappen, zoals gebiedscommissies, gemeenten, waterbeheerders, natuurterreinbeheerders, maatschappelijk middenveld, landschapsorganisaties, grondeigenaren, burgers en bedrijven

Toetsing

Met het planvoornemen om het bouwvlak uit te breiden en nieuwe (agrarische) bebouwing toe te voegen houdt rekening met de aanwezige landschappelijke kwaliteiten in relatie met openheid en zichtlijnen in het landschap. In paragraaf 3.2 is het landschappelijk inrichtingsplan nader beschreven en geeft een weergave van hoe het plan inspeelt op de ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke waarden.

Conclusie

Het planvoornemen sluit aan bij het provinciaal beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Lopik

Op 1 februari 2012 heeft de gemeenteraad van de gemeente Lopik de Toekomstvisie Lopik 2030 vastgesteld. In de Toekomstvisie wordt een opsomming gegeven van de sterke en zwakke punten en de ontwikkelingen waar de gemeente zich voor gesteld ziet.

Een leefbare samenleving wordt bepaald door de mensen zelf. Er wordt ruimte geboden aan ideeën en initiatieven uit de samenleving. Hierdoor ontstaan draagvlak en daadkracht voor realisering en instandhouding van veerkrachtige voorzieningen, verenigingen en vrijwilligersverbanden – de kern van elke betrokken gemeenschap. De gemeente Lopik stimuleert zelfredzaamheid, faciliteert initiatieven en navigeert binnen de kaders. De gemeente Lopik beschrijft in de toekomstvisie dat men actief keuzes wil maken om ontwikkelingen binnen en buiten de kernen van de gemeente te sturen. Functies als wonen, werken en recreëren in het buitengebied zijn belangrijk voor het behoud van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten (landschap, karakteristieke bebouwing) en meer algemeen de vitaliteit in het landelijk gebied. Het toestaan van een diversiteit aan functies biedt daarom kansen voor het buitengebied.

In veel kleine kernen en buurtschappen in het landelijk gebied van de provincie Utrecht staat de sociaaleconomische vitaliteit onder druk. Maatschappelijke veranderingen zorgen voor een wegtrekkende bevolking, minder draagvlak voor voorzieningen en verenigingen en een veranderende rol van de agrarische sector als oorspronkelijke drager van het gebied. Hierdoor komt ook de ruimtelijke kwaliteit onder druk te staan. Percelen verliezen hun functie, karakteristieke bebouwing raakt in verval en nieuwe functies kunnen een negatief effect hebben op de kenmerkende landschaps- en natuurwaarden van een gebied.

Toetsing

Het plangebied is gesitueerd aan een bebouwingslint in het landelijk gebied. De mix van wonen en werken maakt en houdt de linten van Lopik levendig en ondernemend. Het wijzigen van het bouwvlak zorgt ervoor dat het bestaande agrarisch bedrijf kan ontwikkelen waardoor het bedrijf vitaal blijft en bijdraagt aan een sterke lokale economie. De ontwikkeling is passend binnen de kaders van de Toekomstvisie.

Nota LopikMEERwaard

In de nota LopikMEERwaard heeft de gemeente Lopik vastgelegd op welke wijze de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente verbeterd kan worden. Daarbij ligt de nadruk op het mogelijk maken van ruimtelijke ontwikkeling om op die manier de kwaliteit van bebouwingslinten en/of het landschap in de gemeente te verhogen.

Het gemeentelijke beleid rust op een tweetal pijlers. Ten eerste wordt de nadruk gelegd op het benutten van de potenties van het landelijk gebied en op het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit en identiteit van dit gebied. Daarbij dient gezocht te worden naar een balans tussen belevingswaarde (karakteristiek, historie en variatie van de inrichting van een gebied, maar ook stilte, beeldkwaliteit en imago), gebruikswaarde (samenhang en beschikbare ruimte voor wonen, werken, recreatie, natuur, water en verkeer) en de toekomstwaarde (duurzaam grondgebruik, milieukwaliteit, flexibiliteit, kwetsbaarheid).

De tweede pijler is het zoeken naar een balans tussen ruimtelijke kwaliteit en nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden. De aandacht is daarbij gericht op behoud en versterking van de sociaaleconomische vitaliteit van het platteland en de leefbaarheid van de dorpskernen. Dit uit zich bijvoorbeeld in de wens tot ruimere mogelijkheden voor economische dragers in het buitengebied (recreatieve voorzieningen, nieuwe bedrijvigheid), het mogelijk maken van verbrede landbouw of het behalen van een kwaliteitsverbetering door transformatie van agrarische bedrijven.

Toetsing

Het planvoornemen draagt bij aan de belevingswaarde- en gebruikswaarde van het platteland. De uitbreiding van het bouwvlak biedt enerzijds ontwikkelingsmogelijkheden aan een gevestigd agrarisch bedrijf. Anderzijds draagt het landschappelijk inpassingsplan bij aan de versterking van de ruimtelijke identiteit. Met het plaatsen van een windturbine wordt bijgedragen aan verduurzaming van het platteland.

De uitbreiding van het bouwvlak kan alleen tot stand komen als dit passend is binnen de nota LopikMEERwaard, dit wordt in voorwaarde (3.6.1 lid c) van de wijzigingsbevoegdheid geborgd. Daarnaast is in de planregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor een landschappelijk inpassingsplan zodat de ruimtelijke kwaliteit geborgd is.

Visie op de linten

Op 20 mei 2017 heeft de raad van de gemeente Lopik de Visie op de Linten vastgesteld. Deze visie vormt een verdere uitwerking van de Toekomstvisie 2030 voor het landelijke gebied van Lopik en vormt tevens een opmaat voor de actualisatie van het bestemmingsplan Landelijk Gebied. In de visie geeft het gemeentebestuur de ruimtelijke kaders aan voor het behoud van de kwaliteit van het landelijk gebied tegen de achtergrond van de transformatie die plaatsvindt in het buitengebied vanwege onder meer schaalvergroting in de landbouw, vrijkomende agrarische bedrijfscomplexen en demografische ontwikkelingen.

In de visie worden een vijftal beleidsopgaven geformuleerd:

- Ruimtelijke kwaliteitsverbetering als voorwaarde bij nieuwe ontwikkelingen
- Waarborgen van cultuurhistorie en waardevolle structuren
- Van primair agrarisch gebied naar een multifunctioneel gebied met kwaliteit
- Ontwikkelen van het recreatief en toeristisch potentieel
- Stimuleren van duurzaamheid en waarborgen van veiligheid en waterbeheersing

Toetsing

De ontwikkeling wordt zorgvuldig ingepast wat bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Om de waardevolle structuur te behouden blijft er een doorzicht behouden aan de oostelijke zijde, tussen de bestaande woning en de nieuwe bebouwing. De situering van de nieuwe bebouwing houdt rekening met veiligheid en waterbeheersing. Het landschappelijk inrichtingsplan zorgt voor het behoud van de structuur en herkenbaarheid van het landschap (lange smalle kavels en sloten).

De voorgenomen ontwikkeling van een windturbine draagt bij aan verduurzaming. Het planvoornemen voor de uitbreiding van het bouwvlak sluit aan op de beleidsopgaven.

Landschapsontwikkelingsplan (LOP)

Ter bevordering van de landschappelijke kwaliteit in de Lopikerwaard heeft de gemeente Lopik in samenwerking met de gemeenten Montfoort en Oudewater een landschapsontwikkelingsplan opgesteld (2005). In dit plan geven de gemeenten een gezamenlijke visie op de ontwikkeling van het landschap in een termijn van tien jaar. De landschapsontwikkelingsvisie gaat uit van behoud en versterking van de openheid in de polders en versterking van het half open karakter van de stroomruggen. Voor de gemeenten staat behoud van de streekeigen identiteit, verscheidenheid en beleving van het landschap voorop. Dit onder de voorwaarde dat een groot deel van het gebied levensvatbaar blijft voor de landbouw en vooral veeteelt met weidegang. Er is echter behoefte aan het inpassen van tal van niet-agrarische ontwikkelingen. Bij het vaststellen van nieuwe ontwikkelingsrichtingen moeten de bestaande kernkwaliteiten van het landschap in al haar facetten als basis en richtinggevend kader dienen voor ruimtelijke veranderingen. Uitbreiding van de woonfunctie dient gepaard te gaan met in acht neming van randvoorwaarden ten behoud van de landelijke kwaliteiten.

Toetsing

De uitbreiding van het bouwvlak aan de Benedeneind NZ 444 wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast in de vorm van afschermend groen en streekeigen soorten. Om de waardevolle structuur te behouden blijft er een doorzicht behouden aan de oostelijke zijde, tussen de bestaande woning en de nieuwe bebouwing. Hiermee blijft de openheid en de structuur van de lange kavels en sloten herkenbaar en behouden.

Het planvoornemen sluit aan bij het Landschapsontwikkelingsplan.

Nota Ruimtelijke Beleidsregels Kleinschalige Duurzame Energie

De ligging van de gemeente in het Groene Hart, specifiek de landschappelijke kwaliteiten van het landelijk gebied, vraagt om een zorgvuldige afweging van de betrokken belangen bij ontwikkelingen, waaronder ontwikkeling van faciliteiten ten behoeve van de duurzame opwekking van energie.

De gemeente Lopik geeft in de Nota Ruimtelijke Beleidsregels Kleinschalige Duurzame Energie aan hoe de open norm van een goede omgevingskwaliteit bij kleinschalige duurzame energie opwekking moet worden toegepast.

Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om het bestemmingsplan vast te stellen met de opgenomen open norm aangaande kleinschalige en opwekking van duurzame energie. Het college van burgemeester en wethouders is vervolgens bevoegd om beleidsregels vast te stellen ten behoeve van de uitoefening van hun bevoegdheid om omgevingsvergunningen te verlenen.

Toetsing

Binnen de toekomstige uitbreiding van het bouwvlak bestaat de wens voor een kleine windturbine (ashoogte 20 meter). Om de gewenste windturbine binnen de agrarische bestemming mogelijk te maken is volgens de systematiek van het geldende bestemmingsplan een aanduiding 'windturbine' noodzakelijk. Daarnaast is voor het plaatsen van een windturbine een omgevingsvergunning vereist.

De omgevingsvergunning voor een windturbine wordt verleend indien wordt voldaan aan de regels van de Nota Ruimtelijke Beleidsregels Kleinschalige Duurzame Energie. Het toetsingskader bevat algemene regels, regels over de locatie, bouwregels en aanvullende voorwaarden. Deze regels zijn opgenomen als bijlage bij de regels van het voorliggend wijzigingsplan.

Het planvoornemen sluit aan op de Nota Ruimtelijke Beleidsregels Kleinschalige Duurzame Energie.

Wijzigingsbevoegdheid vergroten bouwvlak

Voor de locatie Benedeneind NZ 444 geldt het bestemmingsplan "Eerste herziening bestemmingsplan Landelijk gebied". Voor de bestemming 'Agrarisch' is een wijzigingsbevoegdheid (art. 3.6.1) opgenomen waarin het bevoegd gezag, het bouwvlak ten behoeve van een grondgebonden veehouderij, toestaat te vergroten of te veranderen.

Het planvoornemen om het bouwvlak te vergroten is getoetst aan de randvoorwaarden die in de wijzigingsbevoegdheid zijn opgenomen:

- a. de gezamenlijke oppervlakte van het bouwvlak niet meer mag bedragen dan 1,5 ha;
 - *Het bestaande bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 9.400 m², de uitbreiding beslaat circa 5.600 m² waarmee de toekomstige oppervlakte 15.000 m² (1,5 ha) bedraagt. Aan de voorwaarde wordt voldaan.*
- b. aangetoond dient te worden dat de wijziging noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering en/of ontwikkeling. Deze noodzaak is in ieder geval aanwezig wanneer wijziging van het bouwvlak noodzakelijk is om aan milieuvorschriften te voldoen;
 - *De ontwikkeling van het bestaand agrarisch bedrijf is uitsluitend mogelijk bij vergroting van het bouwvlak. De ontwikkeling betreft de realisatie van een nieuwe agrarische loods bedoeld voor verbeterde opslag van machines en de uitbreiding van de kuilplaten. Daarnaast bestaat de wens om met een kleine windturbine duurzame energie op te wekken. Binnen het bestaande bouwvlak bestaat geen ruimte voor deze ontwikkeling. De wijziging is noodzakelijk.*
- c. de vergroting van het bouwvlak in beginsel dient plaats te vinden aan de achterzijde van het bestaande bouwvlak, passend binnen de notitie LopikMEerwaard, dan wel haar rechtsopvolger. Indien dit niet mogelijk is, wordt het verzoek ter toetsing voorgelegd aan een onafhankelijk agrarisch deskundige, omtrent de vraag of een andere uitbreidingsrichting vanuit bedrijfsmatige, milieu-of dierenwelzijnsoverwegingen noodzakelijk is;
 - *Het initiatiefnemer wens het bouwvlak aan de noordzijde te vergroten ten behoeve van het uitbreiden van kuilplaten. Voor de gewenste uitbreiding van de loods is het noodzakelijk om het bouwvlak ook aan de oostzijde te vergroten. Vanwege de situering van de bestaande bebouwing en de ligging van het erf, is de noordzijde niet geschikt voor de nieuwe loods. Een aansluiting aan de oostelijke zijde van het bestaande bouwvlak is voor de bedrijfsvoering de meest geschikte locatie.*
 - *De gemeente Lopik heeft het verzoek tot vergroten van het bouwvlak voorgelegd aan een onafhankelijk agrarisch deskundige. **PM***
- d. de volgende geurnormen niet mogen worden overschreden:
 1. de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het buitengebied bedraagt 8,0 odour units en op een geurgevoelig object in de bebouwde kom 2,0 odour units;

- *Voor melkvee en jongvee zijn er geen geuremissiefactoren vastgesteld. Daarbij neemt het aantal dieren met het planvoornemen ook niet toe.*
- 2. de minimale afstand voor de geurbelasting van een veehouderij met minder dan 200 stuks melkrundvee (en 140 stuks jongvee) en/of 50 overige dieren tot een geurgevoelig object in het buitengebied bedraagt 25 m en tot een geurgevoelig object in de bebouwde kom 50 m;
- *De veehouderij bevindt zich in het buitengebied waarvoor een minimale afstand van 25 meter geldt. Het aantal dieren neemt niet toe, de geurbelasting blijft hetzelfde. Door een uitbreiding van het bouwvlak verandert de afstand tot de naastgelegen woning (Benedeneind NZ 442). De afstand tussen het toekomstige bouwvlak en deze woning bedraagt circa 45 meter. Er wordt aan de minimale afstand voor geurbelasting voldaan.*
- e. er dient te worden voorzien in een landschappelijke inpassing waarbij geldt dat:
 - 1. bestaande doorzichten naar de achterliggende polder dienen te worden behouden;
 - *De doorzichten naar de achterliggende polder worden behouden aangezien er aan beide zijden van het bedrijf een strook grasland over blijft. Verder zal tussen de nieuw te bouwen loods en de bestaande melkveestal een doorzicht blijven naar de achterliggende polder.*
 - 2. er wordt voorzien in opgaande randbeplanting van een gebiedseigen assortiment over een breedte van tenminste 5 m, tenzij de nieuwe bebouwing zodanig wordt gesitueerd dat deze vanaf de openbare weg aan het zicht onttrokken zal zijn;
 - *Voor het plan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld met opgaande randbeplanting en een gebiedseigen assortiment (externe Bijlage: Mooisticht, project schets met randvoorwaarden, november 2023).*
 - 3. een advies is verkregen van een door de gemeente aan te wijzen landschapsdeskundige;
 - *Het Landschappelijk inpassingsplan is afgestemd met een landschapsdeskundige van de gemeente.*
- f. er geen onevenredige afbreuk mag worden gedaan aan:
 - 1. het straat-, bebouwings- en landschapsbeeld;
 - *Doorzichten naar de achterliggende polder blijven behouden. De nieuwe bebouwing wordt in dezelfde stijl als de bestaande bebouwing uitgevoerd. De situering van de nieuwbouw sluit aan op de bestaande lintbebouwing. Met het planvoornemen wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan het straat-, bebouwings- en landschapsbeeld*
 - 2. de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
 - *Met de uitbreiding van het bouwvlak en de geplande nieuwbouw verandert de functie niet. Het bedrijf wordt uitgebreid met een nieuwe loods voor machinestalling, extra kuilplaten en een kleine windturbine. De geurbelasting neemt niet toe. Er wordt voldaan aan de richtafstanden (5.6 bedrijven en milieuzonering). Met het planvoornemen wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing.*
 - 3. de waterhuishoudkundige situatie;
 - *De nieuwbouw zal worden uitgevoerd met een vloeistof kerende vloer en gecertificeerde niet uitlogende materialen. Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de waterhuishoudkundige situatie*
 - 4. de cultuurhistorische waarden zoals opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart gemeente Lopik, dan wel diens rechtsopvolger;
 - *Het plangebied is op de Cultuurhistorische Waardenkaart niet gemarkeerd als cultuurhistorisch waardevol. De voorgenomen ontwikkeling bevindt zich op ruime afstand van bestaande cultuurhistorisch waardevolle objecten waarop de ontwikkeling effect kan hebben. Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de cultuurhistorische waarden.*
- g. geen aantasting van de aan weidebouw gebonden natuurwaarden (weidevogels en wintergasten) mag plaatsvinden.

- *Uit de ecologisch quickscan (externe bijlage: rapport: 23VC118 d.d. 19 oktober 2023) blijkt dat het gebied waar de uitbreiding is voorzien, bestaat uit intensief beheerde weidegrond en direct grenst aan het verharde boerenerf en bestaande bebouwing waar al veel activiteit plaatsvindt. De randen van de planlocatie zijn reeds in gebruik voor de opslag van materialen en machines. Gelet op de ligging van de locatie, de bebouwing in de directe omgeving en de aanwezigheid van wegen op korte afstand van de planlocatie is de aanwezigheid van weidevogels in dit deel van het weidevogelgebied op voorhand uit te sluiten, doordat deze soorten de planlocatie zullen mijden.*

Conclusie

Het planvoornemen sluit aan bij het gemeentelijk beleid.

5. OMGEVINGSASPECTEN

5.1 Water

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn water is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Water Programma 2022-2027

In het Nationaal Water Programma 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen. Het programma geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Dit doet het Rijk voor de periode 2022 – 2027, maar men kijkt ook verder vooruit. Het Rijk werkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het opstellen van het NWP. Dit ontwikkelen zij samen met medeoverheden, drinkwaterbedrijven, maatschappelijke organisaties en branche- en sectorpartijen. Om de uitdagingen rondom water het hoofd te bieden is samenwerking cruciaal.

Bestuursakkoord Water

Het Bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen,
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

Provinciaal Bodem- en Waterprogramma provincie Utrecht 2022-2027

Op 9 februari 2022 is het Provinciaal Bodem- en Waterprogramma provincie Utrecht 2022-2027 (BWP) vastgesteld. Het Bodem- en waterprogramma bundelt het provinciaal bodem- en waterbeleid in één programma. Het vervangt de bodem- en wateronderdelen uit het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021. In het BWP is beschreven hoe de provincie Utrecht werkt aan een duurzaam bodem- en watersysteem en hoe bodem en water bijdragen aan een veilige, vitale en leefbare provincie. Door samenwerking tussen de provincie, waterschappen, gemeenten en maatschappelijke organisaties wordt gewerkt aan een provincie waar wonen, werken en leven goed blijft.

Het BWP is uitgewerkt aan de hand van 7 thema's:

1. Duurzaam gebruik ondergrond en circulair bodem- en waterbeheer
2. Schoon oppervlaktewater
3. Schone bodem en grondwater
4. Bodem: kwaliteit, vruchtbaarheid, aardkundige waarden en ontgroningen
5. Voldoende water
6. Waterveiligheid
7. Energie uit bodem en water

Waterbeheerprogramma 2022-2027 Stroomopwaarts

Het waterbeheerprogramma (WBP) beschrijft de ambities en inzet om de waterdoelen te bereiken. In het programma staat hoe Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR) zorgt voor een duurzaam, schoon en veilig watersysteem. Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn met name de waterveiligheid en de beschikking van schoon water van belang. Hiervoor heeft het waterschap maatregelen opgesteld. Daarnaast komt er meer ruimte voor bedrijven, burgers en maatschappelijke organisaties om plannen op te zetten.

Keur HSDR 2018

De Keur is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de Keur staan de verbods- en gebodsbepalingen ter bescherming en instandhouding van de waterhuishouding en waterstaatswerken. Het uitgangspunt van de Keur is 'ja, mits': in beginsel zijn handelingen en/of werken in het watersysteem toegestaan, mits voldaan wordt aan de zorgplicht, tenzij expliciet in deze Keur anders is bepaald. Indien dat laatste het geval is, worden er nadere regels voor die handelingen vastgesteld. Nadere regels zijn voorschriften van een algemene regel of ingeval sprake is van vergunningplicht, de voorschriften verbonden aan de vergunning. Eventueel kan het college nog maatwerk voorschriften opleggen. Daarnaast geldt voor bepaalde handelingen een algeheel verbod waarvan niet kan worden afgeweken.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2026

Het GRP is primair bedoeld voor de invulling van de zorgtaken voor afvalwater, hemelwater en grondwater. Vanuit het GRP ligt de focus ten aanzien van klimaatadaptatie dan ook met name op het voorkomen van wateroverlast en het beperken van de gevolgen van droogte. Echter waar mogelijk wordt gezocht naar integrale maatregelen die zowel bijdragen aan het tegengaan van wateroverlast en droogte als het tegengaan van hittestress en het verbeteren van biodiversiteit. Hiermee beoogt de gemeente op termijn een klimaatbestendige en -robuuste leefomgeving te krijgen.

Buitengebied

In gebieden waar een druk- of vacuümriool aanwezig is (vooral buiten de bebouwde kom) bedoeld voor de inzameling van alleen stedelijk afvalwater, is het niet toegestaan om regenwater op de riolering aan te sluiten. De pompcapaciteiten en de afmetingen van de vacuüm-, druk- en persleidingen zijn niet berekend op de afvoer van regenwater. Perceeleigenaren moeten het hemelwater op eigen terrein verwerken.

Toetsing

Bestaande situatie

Het planvoornemen bestaat uit een bouwvlakvergroting ter plaatse van de Benedeneind NZ 444 te Benschop. Het gehele plangebied heeft een oppervlakte van 9.400 m², waarvan circa 7.150 m² aan bebouwing en verharding aanwezig is. Het overige deel bestaat uit gazon, beplanting en een poel/vijver.

Hemelwater

Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit bebouwing, verharding en beplanting. Tevens is er een poel/vijver aanwezig. In de bestaande situatie wordt de neerslag via inzijging, afoming naar lagere terreindelen en de vijver afgevoerd en tevens middels verdamping.

Afvalwater

In de huidige situatie is het afvalwater aangesloten op de riolering langs de Benedeneind NZ.

Oppervlaktewater

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR). Het plangebied grenst aan de noord-, zuid-, oost- en westzijde aan een tertiaire watergang. Tevens is in het plangebied aan de zuidzijde een poel/vijver aanwezig.



Figuur 7 Uitsnede Legger oppervlaktewater HDSR (plangebied zwart omlijnd)

Het volledig dempen van belangrijke tertiaire watergangen is ongewenst. Hierdoor kan de aan- en afvoer van oppervlaktewater in het gedrang komen. Tertiaire watergangen hebben behalve een bergende functie ook een belangrijke functie in de wateraan- of -afvoer. Het versmallen van dergelijke watergangen is dan ook niet zonder meer toegestaan. Wanneer er beplanting wordt aangebracht bij een tertiaire watergang, dan geldt alleen de zorgplicht. Tertiaire watergangen hebben geen beschermingszone. Ook in het droge talud van tertiaire watergangen is het aanbrengen van planten geen probleem. Alleen de zorgplicht is hierop van toepassing.

Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt het bestaande bouwvlak aan de noord- en oostelijke zijde uitgebreid. Hierdoor ontstaan er mogelijkheden om nieuwe bebouwing en verharding toe te voegen. Het voornemen is om een nieuwe loods voor opslag van machines te realiseren, een windturbine te plaatsen en extra kuilplaten toe te voegen. Als gevolg hiervan zal het verhard oppervlak toenemen.

Voor de nieuwe bebouwing wordt een afstand van 3 meter tot de aanwezige watergangen in acht genomen. Qua bouwpeil wordt aangesloten op het peil van de bestaande bebouwing. Voor wat betreft de waterkwaliteit wordt gebruik gemaakt van niet uitlogende bouwmaterialen en wordt een vloeistofkerende vloer toegepast. Op deze wijze wordt diffuse verontreiniging van het oppervlaktewater voorkomen.

Hemelwater

Hemelwater mag niet worden aangesloten op de riolering. Hemelwater wordt daarom op eigen terrein geïnfiltreerd en geborgd via de bestaande pool. Daarbij geldt dat een heftige regenbui van 70 mm per uur op eigen terrein verwerkt moet kunnen worden.

Afvalwater

Er worden geen nieuwe voorzieningen met betrekking tot afvalwater gerealiseerd.

Oppervlaktewater

Er worden geen wijzigingen aangebracht aan het aanwezige oppervlaktewater. De nieuwbouw wordt op minimaal 3 meter afstand van de aanwezige watergangen gerealiseerd.

Watertoets

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn. Het plangebied aan de Benedeneind NZ 444 te Benschop ligt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is de digitale watertoets doorlopen (www.dewatertoets.nl) om te beoordelen of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn. Het resultaat hiervan is toegevoegd als bijlage bij deze toelichting. Uit de digitale watertoets blijkt dat de normale procedure doorlopen moet worden. Dit houdt in dat het waterschap een uitgangspuntennotitie levert.

Wateradvies

De uitwerking van het voorliggende plan in deze waterparagraaf zal in het kader van het wettelijk vooroverleg met het waterschap (Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden) worden voorbesproken.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Bodemkwaliteit

Om te zorgen voor een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw of aanleg van wegen, is in 2008 het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer.

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een bestemmingswijziging te beoordelen. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting mogelijk is moet ten minste een verkennend bodemonderzoek verricht worden.

Toetsing

Het planvoornemen betreft de uitbreiding van het bouwvlak aan de noord- en oostzijde van de agrarische bestemming. Als gevolg van het planvoornemen wijzigt de onderliggende bestemming niet. Een verkennend bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.3 Luchtkwaliteit

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse. De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Titel

5.2 Wet milieubeheer handelt over luchtkwaliteit, daarom staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'.

Met de 'Wet luchtkwaliteit' en bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)'.

In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Het begrip NIBM is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor stikstofdioxide en fijnstof.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Op grond van de regeling NIBM zijn onder andere woningeerbouwprojecten met minder dan 1.500 woning vrijgesteld van toetsing.

Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof zijn in de navolgende tabel weergegeven.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ²)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Toetsing

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) is de concentratie PM_{2,5} in 2025 (gegevens 2023) ter plaatse tussen de 8 en 10 µg/m³. De concentratie PM₁₀ in 2025 (gegevens 2023) is ter plaatse tussen de 14 en 16 µg/m³. De concentratie NO₂ in 2025 (gegevens 2023) is ter plaatse gelegen tussen de 10 en 15 µg/m³. Op basis van de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse hiermee ruimschoots voldoende.

Het planvoornemen betreft een uitbreiding van het bouwvlak. De uitbreiding is noodzakelijk voor de realisatie van een opslagloods (stallen machines), het plaatsen van een kleine windturbine en het uitbreiden van de kuilplaten (opslag extra ruwvoer). De bedrijfsactiviteit, het melkveebedrijf blijft voortbestaan en wijzigt door het planvoornemen niet. Als gevolg van het planvoornemen neemt het aantal verkeersbewegingen niet toe. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling in 'niet- betekende- mate' bijdraagt.

Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het planvoornemen.

5.4 Wegverkeerslawaai

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt tussen verkeerslawaai en industriellawaai. In deze paragraaf wordt wegverkeerslawaai beoordeeld. In de paragraaf Bedrijven en Milieuzonering komt industriellawaai aan bod.

Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van de Wet geluidhinder iedere weg in beschouwing te worden genomen tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De te beschouwen wegen hebben een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden. De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Op grond van de Wet geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal type objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidgevoelige gebouwen (onder andere onderwijsgebouwen, ziekenhuishuizen en verpleeghuizen). Objecten die niet onder deze categorieën zijn te scharen zijn op basis van de Wgh niet beschermd tegen geluidshinder.

Toetsing

Met het planvoornemen wordt geen geluidsgevoelig object toegevoegd. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect wegverkeerslawaai vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.5 Bedrijven en Milieuzonering

De Wet milieubeheer (Wm) zorgt ervoor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De lijst geeft richtlijnen voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De benodigde afstand tussen bedrijven en gevoelige functies is afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf en de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere eisen dan voor drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden. In de VNG-publicatie is een omschrijving van de gebiedstypes gemengd gebied en rustige woonwijk/rustig buitengebied gegeven.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Toetsing

Het plangebied betreft een veehouderij aan de Benedeneind NZ 444 te Benschop. De directe omgeving bestaat uit lintbebouwing in het buitengebied met overwegend (agrarische) bedrijvigheid. Het plangebied kan daarom worden beschouwd als omgevingstype 'gemengd gebied'. Volgens de VNG-publicatie bedraagt de richtafstand voor een veehouderij (milieucategorie 3.2), 50 meter. De afstand tussen het bestaande bouwvlak en de naastgelegen woonbestemming (Benedeneind NZ 442) bedraagt circa 50 meter. Als gevolg van het planvoornemen komt het bouwvlak niet dichterbij de naastgelegen woning te liggen.

De initiatiefnemer heeft het voornemen om een loods te bouwen op minimaal 50 meter afstand van de naastgelegen woning (Benedeneind NZ 444). De nieuwe loods wordt gebruikt voor de opslag en stalling van de machines. Vanwege de functie opslag is geen hinder ten aanzien van geluid of geur te verwachten.

Daarnaast heeft de initiatiefnemer het voornemen om een kleine windturbine (met een ashoogte van 20 meter) aan de noordoostelijke zijde van het bouwvlak te plaatsen. Voor de planlocatie Benedeneind NZ 444 is beoordeeld of een kleine windturbine is toegestaan en onder welke voorwaarden. In de Nota Ruimtelijke beleidsregels kleinschalige windmolens van de gemeente Lopik wordt een minimum afstand tot kwetsbare objecten benoemd (ashoogte + halve rotordiameter). Uitgaande van een windturbine met een ashoogte van 20 meter en een rotordia van 10 meter zou dit neerkomen op een richtafstand van minimaal 25 meter. De gewenste locatie voor de windturbine bevindt zich op circa 100 meter van de omliggende woningen. Echter dient voor de Omgevingsvergunning voor een windturbine onderzoek gedaan te worden naar de geluidseffecten. Dit is geborgd als voorwaardelijke verplichting in de regels.

In de VNG brochure zijn afstanden opgenomen voor windmolens met een rotordiameter van 20 tot 50 meter. Voor een windmolen met een rotordiameter van 20 meter dient een richtafstand van minimaal 100 meter te worden aangehouden. Het initiatief betreft een windturbine met een rotordiameter kleiner dan 20 meter. Hiervoor is in VNG brochure geen richtafstand vastgesteld. Omdat de windturbine kleiner is dan de kortste richtafstand uit de VNG brochure, zal de afstand voor het plaatsen van de gewenste windmolen op circa 100 meter van de omliggende woningen niet van invloed zijn op de kwaliteit van de leefomgeving.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.6 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Deze wet schrijft afstanden voor tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten. De voorgeschreven afstanden moeten bij verlening van een (milieu)omgevingsvergunning voor de veehouderij worden toegepast.

De Wgv is van toepassing op alle vergunningplichtige activiteiten. Het activiteitenbesluit (1 januari 2013) is het toetsingskader voor niet vergunningplichtige veehouderijen en overige agrarische niet vergunningplichtige. In dit besluit zijn de bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) als uitgangspunt genomen, zodat voor inrichtingen die onder de werking van dit besluit vallen vrijwel dezelfde regels gelden als voor (omgevings)vergunningplichtige bedrijven.

Toetsing

De bestaande veehouderij in het plangebied houdt melkvee en jongvee. Hiervoor gelden geen wettelijk vastgestelde geuremissiefactoren. Derhalve dient getoetst te worden aan een minimumafstand. Deze minimumafstand staat in artikel 3 lid 2 Wgv en is 100 meter binnen de bebouwde kom en 50 meter buiten de bebouwde kom.

De minimumafstand geldt voor het dichtstbijzijnde geurgevoelig object, te weten de naastgelegen woning aan de Benedeneind NZ 442. De afstand bedraagt 50 meter tot de gevel van de woning. De bestaande bedrijfswoning geldt niet als geurgevoelig object waarvoor de minimumafstand geldt.

Met het planvoornemen wordt geen nieuwe stal gebouwd maar een agrarische loods bedoeld voor opslag van machines. De nieuwe bedrijfsbebouwing heeft daarmee geen geurbelasting op de omliggende woningen.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar). Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden.

De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Toetsing

Met het planvoornemen wordt het bouwvlak van een bestaande veehouderij uitgebreid. Het voornemen is daarnaast om een loods voor opslag van machines te realiseren, extra kuilplaten aan te brengen en een kleine windturbine te plaatsen. Het aantal aanwezige personen binnen het plangebied neemt als gevolg van het planvoornemen niet toe, waardoor het groepsrisico ongewijzigd blijft.

Het planvoornemen om een kleine windturbine toe te voegen heeft een risico op een incident waarbij zich onderdelen kunnen verspreiden in de omgeving van de windturbine. De verspreiding in de omgeving wordt aangegeven in kansafstanden (de plaatsgebonden risicocontouren: PR) en effectafstanden (de werpafstanden).

Voor een windturbine met een ashoogte variërend van 15 tot 30 meter gelden de volgende contouren en werpafstanden:

Ashoogte	PR 10 ⁻⁵ contour	PR 10 ⁻⁶ contour	Maximale werpafstand	Maximale werpafstand bij overtoeren
15 m	4m	21m	34m	102 m
20 m	4m	22m	37m	106m
25 m	4m	26m	40m	110m
30 m	4m	31m	42m	114m

De gewenste windturbine heeft een ashoogte van 20 meter. Derhalve geldt een PR 10-6 contour van 22 meter. Binnen deze afstand zijn geen kwetsbare objecten aanwezig. De maximale werpafstand bedraagt 37 meter. Ook deze afstand wordt ruim behaald. De dichtstbijzijnde objecten, de zuidoostelijk gelegen woning en de bedrijfswoning, zijn gesitueerd op een afstand van ca. 100 meter van de locatie voor de windturbine. In windturbines is een beveiliging geïnstalleerd ter voorkoming van overtoeren. De maximale werpafstand bij overtoeren zal in de praktijk derhalve niet voorkomen. Het plaatsgebonden risico is geen belemmering voor het realiseren van een kleine windturbine.

In de nabijheid van het plangebied zijn verder geen risicovolle inrichtingen en/of transportroutes gelegen.

Conclusie

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plan.

5.8 Archeologie en Cultuurhistorie

Wettelijk kader

In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen en in 1998 door Nederland geratificeerd. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

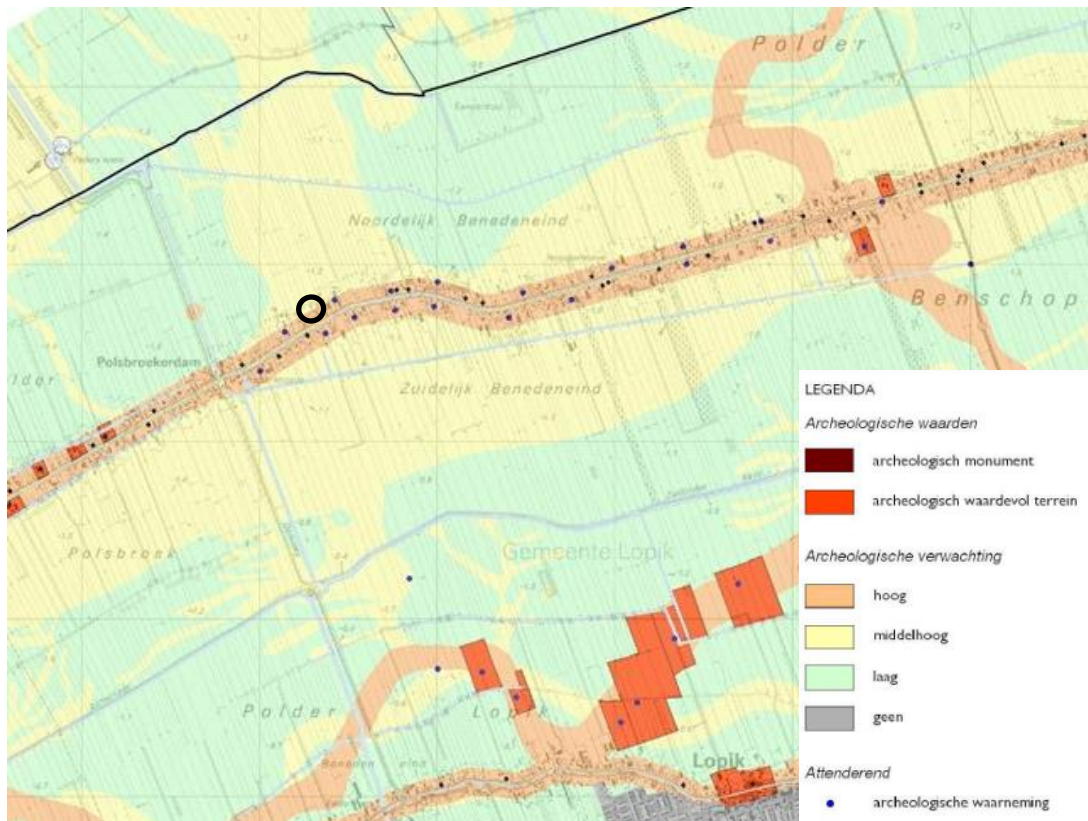
In het verdrag van Malta wordt gesteld dat archeologie van wezenlijk belang is voor de geschiedschrijving van de mensheid. Het verdrag is erop gericht deze waarden voor de toekomst te behouden. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Het verdrag is geïmplementeerd in de Erfgoedwet die per 1 juli 2016 in werking is getreden. Deze wet is in de plaats gekomen van 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed. De gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening te houden met eventueel aanwezige archeologische waarden.

Archeologiebeleid gemeente Lopik (2010)

De gemeente Lopik heeft in samenwerking met de gemeenten Montfoort, Oudewater en Woerden een gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. In de beleidsnota geeft de gemeente aan hoe zij invulling geeft aan haar rol van bevoegd gezag, de reikwijdte en ambities van het beleid en de uitvoering daarvan. Naast een beleidsnota is een beleidskaart opgesteld. Deze kaart bestaat uit een samenhangend pakket van kaarten en een toelichting, die tezamen de noodzakelijke informatie bevatten over hoe de gemeente bij besluitvorming over gebruik en inrichting van de ruimte omgaat met "bekende en te verwachten archeologische monumenten".



Figuur 8 Uitsnede archeologische verwachtingenkaart Nota Archeologiebeleid (plangebied zwart omcirkeld)

Toetsing

Volgens de verwachtingskaart Nota Archeologiebeleid geldt voor de locatie Benedeneind NZ 444 te Benschop een archeologische verwachting middelhoog (noordelijk gedeelte) en hoog (zuidelijk gedeelte). In voorliggend wijzigingsplan is opgenomen dat zonder omgevingsvergunning geen werken of werkzaamheden mogen worden uitgevoerd, of bouwwerken mogen worden gebouwd, als deze een oppervlakte groter dan 200 m² beslaan, of ingrepen dieper dan 50 centimeter onder het maaiveld behelzen. Een omgevingsvergunning kan slechts dan worden verleend als hiervoor een schriftelijk archeologisch advies is overlegd. De archeologische dubbelbestemmingen worden overgenomen uit het moederplan. Hiermee zijn eventuele aanwezige archeologische waarden ten aanzien van het planvoornemen geborgd.

5.9 Natuurwetgeving

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000- gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), vroeger de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden.

In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid verantwoordelijk. In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aangesloten Pan Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermde planten en dieren

De lijsten met beschermde soorten zijn veranderd. Er zijn soorten die voorheen beschermd waren en onder de Wet natuurwetbescherming (Wnb) niet meer en andersom. Zo zijn een aantal soorten orchideeën, de kleine modderkruiper en rode bosmieren sinds 1 januari 2017 niet meer beschermd. De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven:

- Vogels
 - o Alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb). Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.
- Internationaal beschermde soorten
 - o Alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb).
- Overige beschermde soorten
 - o Soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb).

De beschermde status van soorten kan echter per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen.

Onderzoek

In opdracht van Van Westreenen heeft Cozijnsen flora en fauna advies, een verkennend onderzoek naar beschermde flora en fauna uitgevoerd (externe bijlage: rapport: 23VC118 d.d. 19 oktober 2023). De quickscan bestaat uit een oriënterend bronnenonderzoek en veldbezoek en heeft als doel om te onderzoeken of de voorgenomen ontwikkelingen kunnen leiden tot overtredingen van de wet natuur bescherming (Wnb). Het onderzoek zoomt in op de (mogelijke) effecten als gevolg van het planvoornemen en op welke wijze gehandeld kan worden.

Houtopstandenbescherming

Er zijn geen plannen voor kappen van bomen waardoor er geen effecten zullen plaatsvinden.

Soortenbescherming

- De invloedsfeer van de uitvoering is lokaal en wordt uitgevoerd op reeds bestaande wegen en verharding. Mogelijk zijn tijdens de werkzaamheden geluid en stof waarneembaar buiten het daadwerkelijke plangebied, deze effecten zijn naar verwachting incidenteel, kortstondig en hebben geen wezenlijke schadelijke invloed op beschermde soorten, rust- of voortplantingsplaatsen buiten het plangebied.
- De inrichting en het gevoerde beheer (de daadwerkelijke planlocatie betreft een intensief gebruikt en bemest stuk weidegrond) maken het daadwerkelijke plangebied tot een weinig geschikt functioneel leefgebied van beschermde dieren en tot een ongeschikte groeiplaats van beschermde planten. Grondgebonden zoogdieren bezetten er geen vaste rust- en voortplantingsplaats. Amfibieën bezetten er een geen (winter)rustplaats. Er nestelen geen vogels in het plangebied en vleermuizen bezetten er geen vaste rust- of voortplantingsplaats. Aanvullend onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.
- Schadelijke effecten door uitvoering van de werkzaamheden op bezette nesten van vogels met niet jaarrond beschermde nesten en algemene vogels zijn te voorkomen (in gebruik zijnde vogelnesten mogen in principe nooit worden verstoord) door buiten het broedseizoen te werken (buiten grofweg de periode 1 maart – 15 augustus). Werken binnen het broedseizoen is in dit geval mogelijk er worden geen bezette nesten worden verstoord.
- In het kader van de zorgplicht is de initiatiefnemer verplicht om schadelijke gevolgen voor in het wild levende dieren en planten zo veel mogelijk te voorkomen. Voor sommige algemene veel voorkomende soorten is er in de provincie geen ontheffing vereist en nader onderzoek is niet noodzakelijk. Wel geldt voor deze soorten de algemene zorgplicht. Te denken valt aan het aanpassen van de werkwijze zodat onverhoopte aanwezige soorten de gelegenheid krijgen om veilig weg te komen.
- Veel algemene en beschermde diersoorten (bijvoorbeeld vleermuizen) zijn vooral actief gedurende de vroege ochtend, late avond en nacht. Indien er extra verlichting gebruikt gaat worden dan dient deze afgewend te worden van aanwezige groenstructuren om eventuele aanwezige soorten niet negatief te beïnvloeden en wordt geadviseerd natuurvriendelijk te verlichten door amberkleurige lichtbronnen te gebruiken.
- Zorgplicht is altijd van toepassing.

Gebiedenbescherming

- Er zijn geen gevolgen voor het dichtstbijzijnde (ca. 4.5km) Natura2000 gebied Uiterwaarden Lek.
- Ten aanzien van stikstof adviseren wij de initiatiefnemer om in overleg te treden met bevoegd gezag of een AERIUS berekening noodzakelijk is voor de aanleg- en gebruiksfase. De werkzaamheden zijn minimaal echter bevoegd gezag kan hier specifiek om vragen.
- Door het uitvoeren van de plannen worden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van een NNN gebied. De situatie blijft ten opzichte van bestaande bebouwing vrijwel onveranderd. Door het bouwvlak te vergroten zal er een minimale afname van areaal zijn echter door de ligging buiten een NNN gebied worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van een NNN significant aantasten. Een toetsing aan het NNN-beleid wordt daarom niet noodzakelijk geacht.
- De planlocatie voor de uitbreiding van het bouwvlak, vormt geen geschikte nestplaats voor grondbroeders zoals weidevogels. Het gebied bestaat uit intensief beheerde weidegrond en

grenst direct aan het verharde boerenerf en reeds bestaande bebouwing waar veel activiteit plaatsvindt. De randen van de planlocatie zijn reeds in gebruik voor de opslag van tijdelijke materialen en machines. Gelet op de ligging van de locatie, de bebouwing in de directe omgeving en de aanwezigheid van wegen op korte afstand van de planlocatie is de aanwezigheid van weidevogels in dit deel van het weidevogelgebied op voorhand uit te sluiten doordat deze soorten de planlocatie zullen mijden. Gelet op de ligging tot de bebouwde omgeving en aan de rand van een agrarisch bedrijf zijn ook geen structurele vliegbewegingen van vogels uit omliggende gebieden nabij het perceel te verwachten. Ter plaatse van de planlocatie is geen sprake van bijzondere omstandigheden zoals hoog- en laagwatertrek van steltlopers in getijdengebieden of slaaptrek van bijv. eenden (soms ook zwanen, ganzen, meeuwen en sterns) tussen slaapplekken en voedselgebieden. Door de bouw van de loods en de aanleg van de ruwvoeder silo's is er van afname of aantasting van kwaliteit op het weidevogelkerngebied geen sprake.

- Geconcludeerd wordt dat de kans op aanvaring van vogels met de kleine windturbine nihil is. Voor alle vogelsoorten geldt een niet voorzienbaar risico op aanvaring met de kleine windturbine. Van het opzettelijk doden van vogels in het kader van de Wet natuurbescherming is daarom geen sprake.

Advies

Tijdens de inrichtingswerkzaamheden geldt de algemene zorgplicht. Het onderzoek en advies dient te worden nageleefd en er dient zorgvuldig te worden gehandeld om geen verbodsbepalingen te overtreden.

Stikstof

Met de uitspraak van de Raad van State is het Programma Aanpak Stikstof komen te vervallen. Ieder plan en project zal daarom moeten aantonen dat er geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de kwalificerende soorten en habitattypen uit de dichtstbijzijnde stikstofgevoelige delen in de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden. Het planvoornemen betreft een bouwvlakvergroting van een bestaande agrarische bestemming. Voor het planvoornemen moet gekeken worden wat de invloed is van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. De natuur wordt niet geraakt zolang de depositie van stikstof op beschermde natuurgebieden niet hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar.

Toetsing

Het plangebied Benedeneind NZ 444 te Benschop ligt op ruime afstand van Natura 2000 gebieden. Het dichtstbijzijnde gelegen Natura 2000- gebied betreft het gebied Uiterwaarden Lek en bevindt zich op een afstand van circa 5 kilometer. De bedrijfsfunctie verandert niet als gevolg van het planvoornemen. Er is in de toekomstige situatie geen toename in verkeer en geen toename in dieren aantallen. De stikstofdepositie met betrekking tot de dieren aantallen zijn voor de gewenste situatie reeds vergund (PAS melding 2016).

Gezien het feit dat er als gevolg van het planvoornemen geen toename plaatsvindt in het aantal dieren en verkeersbewegingen is er geen Aeries berekening noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect natuurwetgeving vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.10 Kabels en leidingen

In het plangebied liggen naast de gebruikelijke kabels en leidingen geen ruimtelijk relevante watertransportleidingen en gastransportleidingen, zodat een beschermende regeling niet nodig is.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.11 MER- beoordeling

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG – richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elke besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig, in het andere geval dient een m.e.r.- beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG – richtlijn milieueffectbeoordeling.

Toetsing

In de toekomstige situatie blijft het vergunde dieraantal hetzelfde. Het planvoornemen om het bestaande bouwvlak te wijzigen kan niet worden aangemerkt als een activiteit die voortkomt in een van de categorieën uit bijlagen C en D van het Besluit M.e.r.

Conclusie

Het planvoornemen is niet M.e.r.-beoordelingsplichtig.

6. JURIDISCHE REGELGEVING

6.1 Inleiding

Dit wijzigingsplan sluit wat betreft de juridische regelgeving aan op de regeling van het bestemmingsplan “Eerste herziening bestemmingsplan Landelijk Gebied”.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden, door middel van de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en de daarop betrekking hebbende regels, de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinde aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden.

6.2 Systematiek van de regels

De gemeente Lopik hanteert een bestek waar een wijzigingsplan aan dient te voldoen. Een hulpmiddel dat de gemeente daarbij gebruikt is een standaard opzet voor het maken van regels bij wijzigingsplannen. Elk plan blijft echter maatwerk. De opzet van de regels is gebaseerd op het moederplan en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2012).

Uiteraard is de mogelijkheid tot het leveren van maatwerk opgenomen, om de specifieke eisen die een gebied stelt aan de bestemmingsplanregeling te kunnen verwerken. Daarnaast is in landelijke standaarden (SVBP2012 en IMRO 2012) vastgelegd welke kleuren, lijnen, symbolen e.d. toegepast worden bij het opstellen van de verbeelding. In de volgende paragraaf worden de gebruikte bestemmingen nader toegelicht.

6.3 Beschrijving van de bestemmingen

Voor het wijzigingsplan zijn de regels uit het bestemmingsplan ‘Eerste herziening bestemmingsplan Landelijk Gebied’ van de gemeente Lopik van toepassing.

De regels zijn als volgt ingedeeld:

Hoofdstuk 1: Inleidende bepalingen

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begripsomschrijvingen opgenomen, het tweede artikel bevat de wijze van meten.

Hoofdstuk 2: Regels met betrekking tot de bestemmingen

Dit hoofdstuk bestaat uit een uiteenzetting van de van toepassing zijnde regels voor het wijzigingsplan.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bestaat uit een uiteenzetting van de van toepassing zijnde algemene regels voor het wijzigingsplan.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk wordt aangegeven onder welke naam de regels aangehaald kunnen worden.

7. UITVOERBAARHEID

Dit hoofdstuk gaat in op de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f van het Bro dient de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen te worden aangetoond. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen voor gronden waarop een aangewezen bouwplan is voorgenomen, tenzij het kostenverhaal anderszins verzekerd is. In artikel 6.2.1 Bro staat aangegeven wat onder een aangewezen bouwplan wordt verstaan.

Het wijzigingsplan betreft een particulier initiatief op particulier terrein. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente is ten behoeve van de kosten een overeenkomst gesloten. Hiermee is het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft er geen exploitatieplan te worden opgesteld.

Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van voorliggend plan voldoende aangetoond.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Procedure

In het kader van het zgn. 3.1.1 Bro wordt het concept-ontwerp wijzigingsplan toegezonden naar bestuurlijke instanties, waarbij de gelegenheid wordt geboden om een reactie te geven op het plan.

De procedure als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht wordt voor dit plan gevolgd.