



Ruimtelijke onderbouwing Benedeneind ZZ 397 te Benschop

In opdracht van:	De heer Copier
Uitgevoerd door:	Ing. G. Bot, AgROM
Datum:	25 november 2015

AGROM Advies Ruimtelijke Ordening Milieu

T: 023- 540 625 4 / M: 06- 47873064
W: www.agrom.nl / E: info@agrom.nl



AGROM

Milieu

Advies

**Ruimtelijke
Ordening**



Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1: INLEIDING	1
1.1. AANLEIDING	1
1.2. LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	1
1.3. VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	2
1.4. LEESWIJZER	3
HOOFDSTUK 2: GEBIEDSVISIE	4
2.1. BESTAANDE SITUATIE OMGEVING PROJECTGEBIED	4
2.2. BESTAANDE SITUATIE PROJECTGEBIED	5
2.3. VISIE OP GEWENSTE INITIATIEF EN BIJBEHORENDE MOTIVERING	6
HOOFDSTUK 3: VIGEREND BELEID	8
3.1. INLEIDING	8
3.2. RIJKSBELEID	8
3.3. PROVINCIAAL BELEID	9
3.4. GEMEENTELIJK BELEID	11
HOOFDSTUK 4: MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	16
4.1. WATER	16
4.2. BODEM	17
4.3. FLORA EN FAUNA	18
4.4. CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	19
4.5. GELUID	20
4.6. LUCHT	21
4.7. EXTERNE VEILIGHEID	22
4.8. MILIEUZONERINGEN	24
4.9. BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	24
HOOFDSTUK 5: UITVOERBAARHEID	26
5.1. FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	26
5.2. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	26
HOOFDSTUK 6: MOTIVERING	27

HOOFDSTUK 1: INLEIDING

1.1. Aanleiding

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de uitbreiding van de bestaande karakteristieke woning ter plaatse van het perceel Benedeneind ZZ 397. De uitbreiding van de woning is voorzien in een deel van de bestaande schuur. Voorts wordt er een tussenlid (verbinding) gemaakt tussen de huidige woning en het nieuwe woondeel.

Aangezien het initiatief niet te vergunnen is binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan 'Landelijk gebied' dient een procedure ter verkrijging van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te worden doorlopen. Bij wet is bepaald dat ten behoeve van een dergelijke procedure voorzien dient te worden in een goede ruimtelijke onderbouwing. Met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt invulling gegeven aan deze bepaling. In deze onderbouwing komen relevante aspecten aan de orde op basis waarvan beoordeeld kan worden of het initiatief voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening. Het doel van deze ruimtelijke onderbouwing is daarmee om de ruimtelijke aanvaardbaarheid en uitvoerbaarheid van de gewenste ontwikkeling aan te tonen.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het voorliggende projectgebied is kadastraal bekend bij de gemeente Lopik onder sectie E, perceel 262. Het noordelijk deel van het projectgebied grenst aan de Benedeneind ZZ. De percelen Benedeneind ZZ 395 / 399 vormen de oostelijke en westelijke begrenzing van het projectgebied.



Afbeelding: de ligging van het projectgebied binnen de omgeving, rechts ligging projectgebied aan de Benedeneind ZZ 397

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied'. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van de gemeente Lopik vastgesteld op 12 juni 2007. Voorts zijn de 1^e en 2^e herziening van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied van toepassing zijn.

Het projectgebied is bestemd als Agrarische doeleinden, grondgebonden veehouderij –Av-. Op grond van de regels mag per perceel één bedrijfswoning aanwezig zijn met een inhoud van 600 m³, een goothoogte van 3,5 meter en een bouwhoogte van 10 meter. De woning is op de plankaart aangewezen als 'karakteristiek pand'.

Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de verbeelding van bestemmingsplan 'Landelijk gebied' weergegeven.



Afbeelding: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Landelijk gebied'

Het voorliggende initiatief is in strijd met het vigerende bestemmingsplan omdat er ter plaatse van het perceel geen agrarisch bedrijf meer wordt uitgeoefend; er is sprake van een burgerwoning. De inhoud van de uit te breiden woning bedraagt in totaal circa 685 m². Op grond van artikel 39, lid 4 van bestemmingsplan Landelijk gebied is het college van de gemeente Lopik bevoegd ontheffing te verlenen voor een grotere inhoud van een woning, mits de inhoud van een woning niet meer bedraagt dan 750 m³. Als voorwaarde voor de ontheffingsmogelijkheid wordt in het bestemmingsplan gesteld dat de grotere woning past binnen de ruimtelijke karakteristiek van de omgeving. Voorliggende woninguitbreiding vindt grotendeels plaats binnen de bestaande schuur. Hiermee kan gesteld worden dat de woninguitbreiding past binnen de ruimtelijke karakteristiek van de omgeving. Dit aspect wordt overigens ook meegenomen in de beoordeling van het initiatief door van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente.

Gelet op het bovenstaande kan medewerking worden verleend aan het initiatief middels:

1. een binnenplanse ontheffing voor wat betreft de grotere inhoud van de woning;
2. een buitenplanse afwijking¹ voor wat betreft de strijdigheid met de agrarische bestemming.

1.4. Leeswijzer

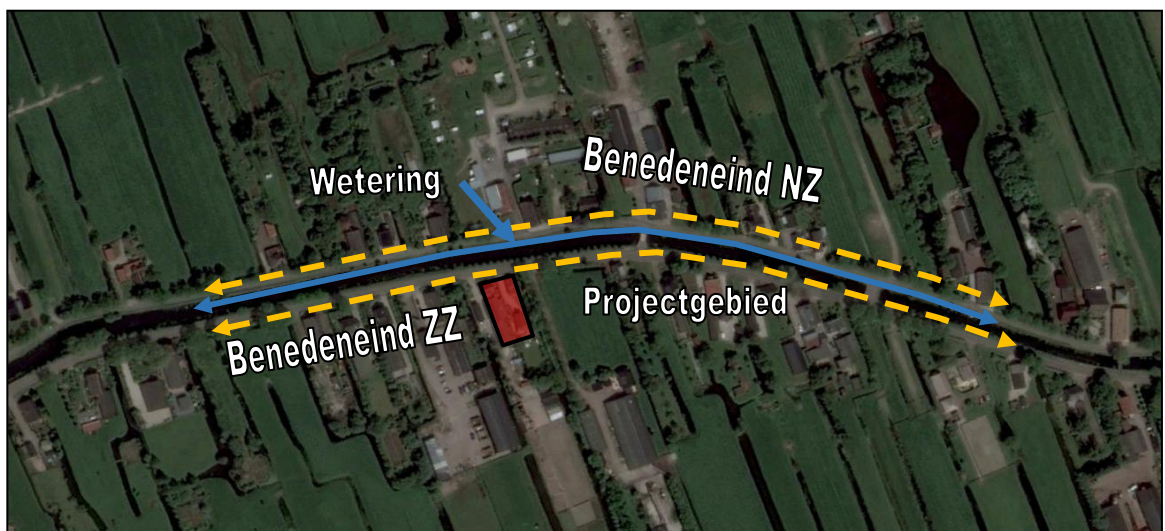
In hoofdstuk 2 is de bestaande situatie beschreven en wordt ingegaan op het gewenste initiatief. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 4 is de toetsing van het gewenste initiatief aan de relevante sectorale milieuaspecten beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de motivering van het initiatief nader toegelicht.

¹ als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

HOOFDSTUK 2: GEBIEDSVISIE

2.1. Bestaande situatie omgeving projectgebied

Het plangebied is gelegen in het bebouwingslint van de Benedeneind ZZ op enige afstand van Polsbroekerdam en staat kadastraal bekend als gemeente Lopik, sectie E, nummer 262. De bebouwing langs de Benedeneind ZZ vormt een bebouwingslint van (niet)agrarische bedrijven, agrarisch verwante bedrijven en burgerwoningen. Ter plaatse van het plangebied is sprake van een redelijke verdichting van het lint met nauwelijks doorzicht naar het achterliggende polderlandschap. De Benedeneind vormt de verbindingroute tussen Benschop en Polsbroek en Polsbroekerdam en wordt gebruikt door zowel doorgaand als bestemmingsverkeer. Op de onderstaande afbeelding is de omgeving van het projectgebied in de directe omgeving weergegeven.



Afbeelding: directe omgeving plangebied

De Benedeneind (ZZ/NZ) wordt gekenmerkt door een traditioneel bebouwingslint bestaande uit voornamelijk (agrarische) bedrijven en woningen. Ten noorden van het projectgebied bevindt zich langs de Benedeneind NZ een camping. Het achter de lintbebouwing gelegen landschap bestaat grotendeels uit agrarisch grasland met een ruime verkaveling, gescheiden door een uitgebreid stelsel van watergangen. Op het perceel Benedeneind ZZ 395 is een burgerwoning aanwezig. Ter plaatse van het perceel Benedeneind ZZ 399 is een dierenartsenpraktijk en woonboerderij gesplitst in 2 burgerwoningen aanwezig. Voort vindt op dit perceel opslag van materieel plaats.



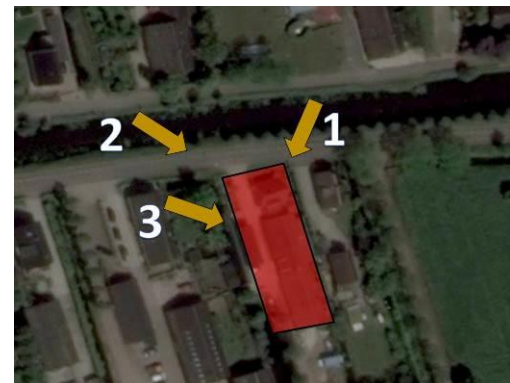
Afbeelding: foto Benedeneind ZZ en langsliggende vaart

2.2. Bestaande situatie projectgebied

Het projectgebied bestaat uit een voormalig agrarisch bedrijfsperceel. Het perceel heeft een grootte van circa 1.200 m². De ter plaatse aanwezige woning bestaat uit een kop-hals-romp boerderij welke haaks is gelegen op de Benedeneind ZZ. De bestaande woning heeft karakteristieke waarde voor het bebouwingslint langs de Benedeneind ZZ. Middels een bestaande in- en uitrit wordt de woning ontsloten op de Benedeneind ZZ. Ter plaatse van de Benedeneind ZZ geldt een 60 km/u regime.

De karakteristieke woning dateert van 1951 en bestaat uit één bouwlaag met een kapconstructie, welke is uitgevoerd in een pannendak. De woning wordt momenteel niet meer bewoond ten dienste van het agrarische bedrijf. Een fraai aangelegde tuin langs de woning markeert het zicht op de boerderij vanaf de weg. Ten westen van de woning is een schuur aanwezig, welke als (fietsen)berging wordt gebruikt.

De onderstaande afbeeldingen geven een indruk van het projectgebied.



Afbeelding: impressie projectgebied

De grenzen van het perceel worden gekenmerkt door opgaand groen in een gecombineerde vorm van houtwallen, bosschages en bomen.

2.3. Visie op gewenste initiatief en bijbehorende motivering

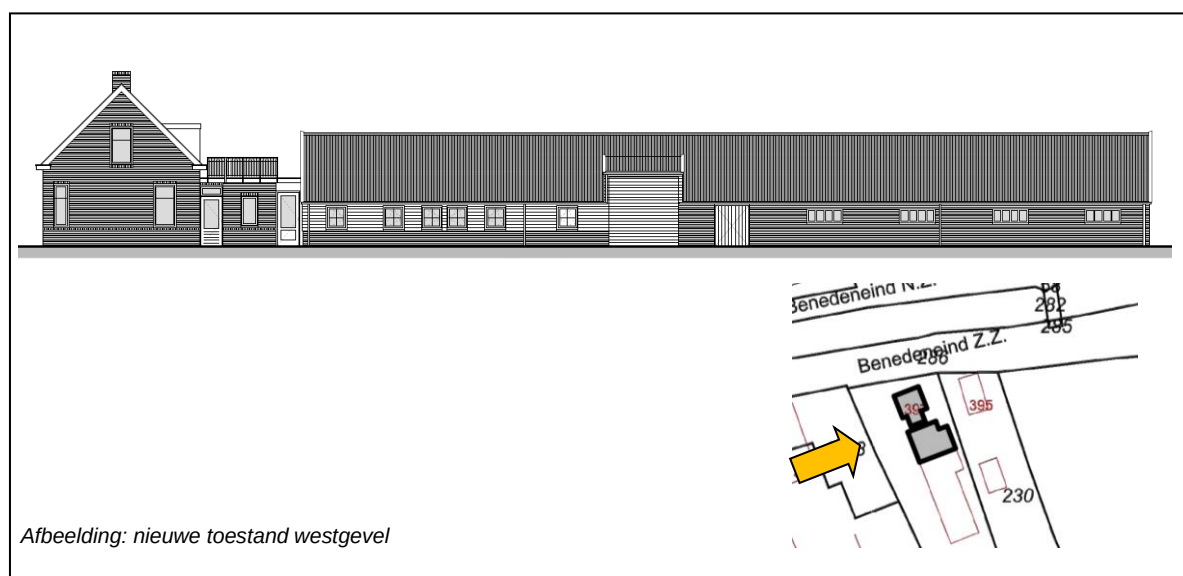
Voorliggend initiatief heeft betrekking op een agrarisch bedrijfsperceel dat reeds vele jaren niet meer in gebruik is ten behoeve van een agrarisch bedrijf. Sinds 2010 is de ter plaatse aanwezige agrarische bedrijfswoning niet meer als zodanig in gebruik. De woning wordt reeds jaren gebruikt als burgerwoning door de familie Copier.

De wens van de familie Copier is om de bestaande woning uit te breiden. Hiertoe is door advies- en ontwerpbureau Ron Schutten een bouwplan opgesteld. Het ontwerp gaat uit van uitbreiding van de bestaande karakteristieke woning met een gebruiksoppervlakte van circa 94 vierkante meter. In het nieuwe woondeel is een woonkamer met open keuken, een slaapkamer en een badkamer ontworpen. Voorts zijn een toilet, bijkeuken, meterkast en hal voorzien. De bestaande bouwhoogte ter plaatse van het nieuwe woongedeelte bedraagt 4,8 meter. De bestaande goothoogte is 2 meter.

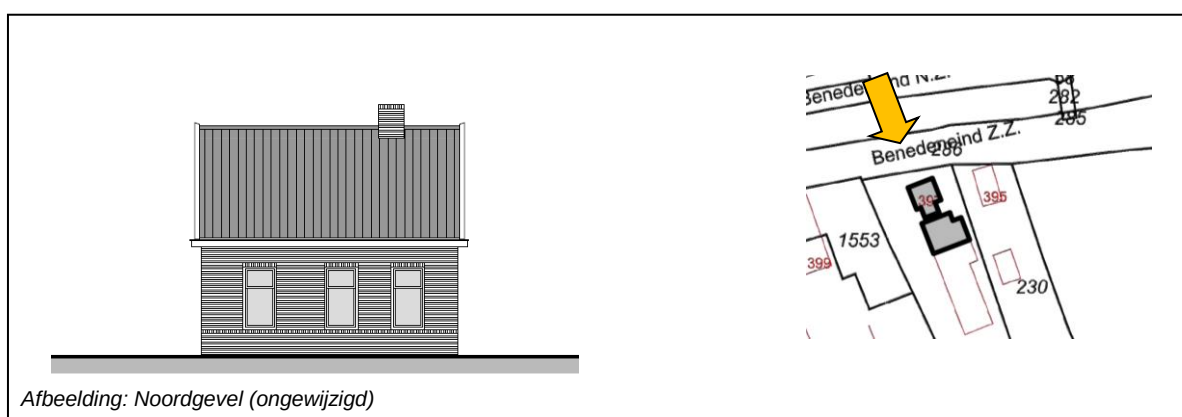
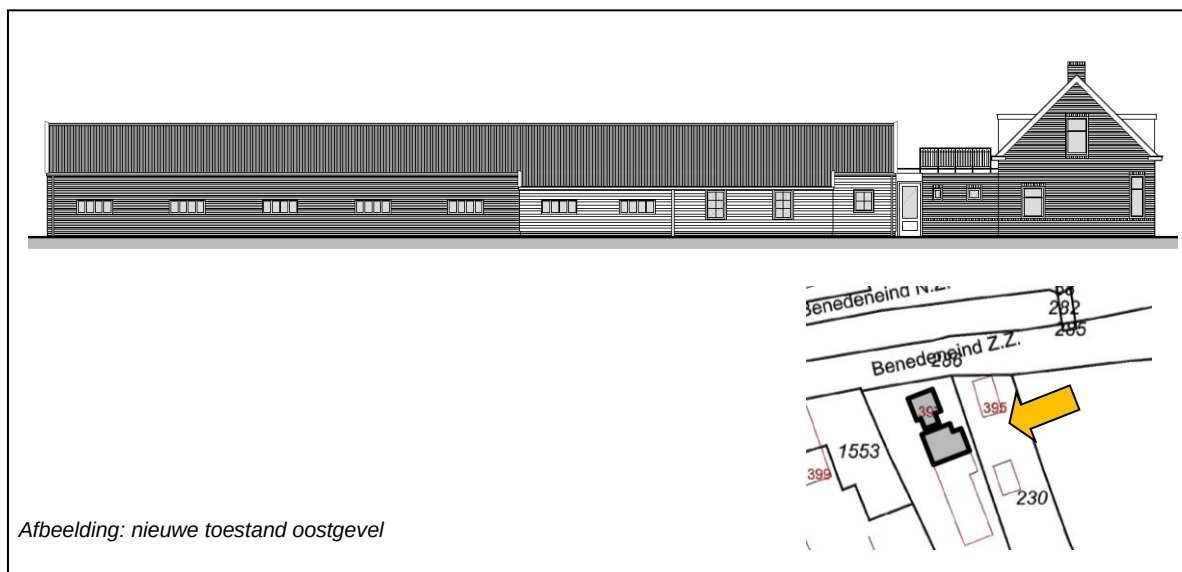


Afbeelding: nieuwe situatie: de bestaande woning is weergegeven in het geel, het nieuwe woondeel in lichtgeel, het overige deel, zijnde de bestaande schuur is in het bruin aangegeven

Op de onderstaande afbeeldingen zijn de gevel impressies van de wenselijke situatie weergegeven.



Afbeelding: nieuwe toestand westgevel



HOOFDSTUK 3: VIGEREND BELEID

3.1. Inleiding

In dit hoofdstuk is het vigerende beleid van het Rijk, de provincie Utrecht en de gemeente Lopik in samenhang met het voorliggende initiatief nader beschreven. In de waterparagraaf (4.1) wordt nader ingegaan op het beleid van Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden.

3.2. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' (SVIR) uit 2012 geeft een totaalbeeld voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn tot 2028:

- a. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Amvb is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Conclusie

De onderwerpen vanuit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte hebben geen relatie met/invloed op het voorliggende initiatief.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) is als Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) direct gekoppeld aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Barro stelt de begrenzing van de besluitmogelijkheden van de lagere overheden, indien nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. Als nationaal belang zijn benoemd de Mainportontwikkeling Rotterdam, het Kustfundament, de Grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, Defensie en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Conclusie

Voorliggend initiatief heeft geen betrekking op deze door het Rijk benoemde nationale belangen.

Vierde Nota Waterhuishouding

Landelijk wordt gestreefd naar een veilig, gezond en duurzaam waterbeheer. De thema's 'water in de stad' en 'water als ordenend principe' zijn als speerpunten aangegeven in het landelijk beleid dat is beschreven in de Vierde Nota Waterhuishouding, de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw (WB21), de Handreiking watertoets en het Nationaal bestuursakkoord water (NBW). Op Europees niveau wordt gewerkt aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). Deze streeft naar duurzame en robuuste watersystemen. Basisprincipes van het nationaal (WB21) en Europees (KRW) beleid zijn: meer ruimte voor water, voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd en geen verdere achteruitgang van de waterhuishouding. Dit is samengevat in de drietrapsstrategieën voor waterkwantiteit (vasthouden, bergen, afvoeren) en waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden, zuiveren).

Conclusie

Het voorliggend initiatief gaat uit van de uitbreiding van de bestaande woning ter plaatse van het perceel Benedeneind ZZ 397. De uitbreiding van de woning vindt plaats aan de achterzijde, binnen de bestaande bebouwingscontouren van de daar aanwezige (voormalige) stal. Voorliggend initiatief heeft derhalve geen significante invloed op de bestaande waterhuishoudkundige aspecten van het projectgebied. In hoofdstuk 4.1 wordt nader ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten.

3.3. Provinciaal beleid

Provinciale Structuurvisie 2015-2028 en Provinciale Ruimtelijke Verordening

Provinciale Staten hebben tijdens de vergadering van 4 februari 2013 de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) en de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. De PRS is opgesteld om te zorgen voor een blijvend aantrekkelijke provincie. Via haar ruimtelijk beleid draagt de provincie bij aan een kwalitatief hoogwaardige fysieke leefomgeving, waarin het ook in de toekomst plezierig wonen, werken en recreëren is. De PRS geeft de ruimtelijke ambities weer van de provincie Utrecht. Hierin staat welke doelstellingen de provincie van provinciaal belang acht, welk beleid bij deze doelstellingen hoort én hoe dit beleid uitgevoerd wordt. Deels loopt deze uitvoering via de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) die tegelijk met de PRS is vastgesteld. De PRS is een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op grond van de Wro heeft de PRS alleen een zelfbindende werking. Het is bindend voor de provincie, niet voor andere partijen. De PRV zorgt voor doorwerking van het beleid en is bindend voor de gemeenten.

De gehele gemeente Lopik is gelegen in het nationale Landschap het Groene Hart. Voor het Groene Hart wil de provincie Utrecht de volgende kernkwaliteiten behouden en versterken:

- openheid;
- (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
- landschappelijke diversiteit;
- rust & stilte.

In het ruimtelijke beleid van de provincie Utrecht heeft ruimtelijke kwaliteit een centrale plek. Volgens de provincie Utrecht heeft ruimtelijke kwaliteit betrekking op zowel het behoud van het bestaande als het creëren van nieuwe kwaliteit. De afweging of een ruimtelijke ontwikkeling een

bijdrage levert aan de ruimtelijke kwaliteit legt de provincie Utrecht bij de gemeenten. De provincie Utrecht heeft in haar beleid wel geprobeerd aan te geven wat het voor haar om gaat bij ruimtelijke kwaliteit. Zij vinden bij ruimtelijke kwaliteit de volgende thema's belangrijk:

- behouden van bestaande kwaliteiten en het versterken ervan;
- samenhang en continuïteit herstellen, ontbrekende schakels toevoegen, versnipperde onderdelen samenvoegen;
- diversiteit vergroten;
- robuustheid vergroten;
- beleefbaar en toegankelijk maken.

In de structuurvisie is het projectgebied gelegen in het landelijk gebied met de aanduiding 'landbouwkerngebied' en 'kernrandzone'.

- *Landbouwkerngebied*

De landbouwkerngebieden zijn de gebieden waar de landbouw in Utrecht de beste uitgangspositie heeft om duurzaam te produceren voor de wereldmarkt en/of de randstedelijke markt en de gebieden waar wij het vanuit ruimtelijk oogpunt belangrijk vinden dat de landbouw de hoofdgebruiker en –beheerder blijft. In deze gebieden heeft landbouw dan ook het primaat. Ze worden zo veel mogelijk gevrijwaard van andere functies. Om dit te ondersteunen vraagt de provincie gemeenten om in hun ruimtelijk plannen regels op te stellen die bijdragen aan het behouden van de bouwpercelen en de landbouwgrond voor de landbouw.

- *Kernrandzone*

Het beleid voor de kernrandzone geldt voor de hele provincie Utrecht. Een kernrandzone wordt gezien als een stedelijk uitloopgebied. Gelet op de historische opbouw van de linten in de gemeente Lopik is de verstedelijking hier zeer beperkt en zijn de kernen (in verhouding) klein. Een ruimtelijk plan kan bestemmingen en regels bevatten om kleinschalige stedelijk functies in aansluiting op het stedelijk gebied te ontwikkelen. In verordening zijn hierbij de volgende uitgangspunten benoemd:

1. versterking van de recreatieve belevingswaarde van de kernrandzone, of
2. realisatie van natuur binnen de Groene contour, of
3. realisatie van recreatief groen binnen de Recreatiezone, of
4. realisatie van recreatieve voorzieningen binnen de Recreatiezone

De provincie verwacht van gemeenten dat zij voor hun kernrandzone(s) een integrale visie en specifiek beleid ontwikkelen, waarin de omvang van de kernrandzone wordt begrensd en de (toekomstige) gebruiksmogelijkheden worden afgewogen.

In artikel 4.3 'Woningen landelijk gebied' van de verordening wordt aangegeven dat een ruimtelijk plan regels bevat die voorzien in een maximale inhoudsmaat van een bestaande woning onder de voorwaarde dat de woning landschappelijk goed inpasbaar is. De toelichting op een ruimtelijk plan bevat een ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarde is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing indien het nieuwe ruimtelijk plan een substantieel grotere inhoudsmaat ten opzichte van het vigerende ruimtelijk plan mogelijk maakt

Conclusie

Voorliggend initiatief gaat uit van de uitbreiding van de woning welke grotendeels is voorzien in een deel van de bestaande schuur. De inhoud van de uit te breiden woning bedraagt in totaal circa 685 m². Op grond van artikel 39, lid 4 van het vigerende bestemmingsplan Landelijk gebied is het college van de gemeente Lopik bevoegd ontheffing te verlenen voor een grotere inhoud van een woning, mits de inhoud van een woning niet meer bedraagt dan 750 m³. Aangezien het bestaande lintenstructuur met zicht op het achterliggende weidegebied alsmede de bouwkundige situatie niet veranderd is het opstellen van een beeldkwaliteitsplan niet noodzakelijk. Gesteld kan worden dat de uitbreiding van de woning in lijn is met het provinciale beleid.

Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen

De Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen dateert uit juni 2011. De Gids beschrijft de huidige landschapskwaliteiten in de provincie. De gids beschrijft ook hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen worden sturen en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft.

Het voorliggende projectgebied ligt in het nationale landschap 'Het Groene Hart'. Het Groene Hart vraagt om het versterken van de diversiteit op het schaalniveau van de verschillende typen landschappen. Daarbij worden de kernkwaliteiten gerespecteerd en benut om de contrasten tussen de verschillende typen landschappen te behouden en te versterken. Binnen deze regionale context ligt de focus op het behouden, benutten en versterken van de contrasten tussen:

- openheid en intimiteit;
- rust en reuring;
- oude en nieuwe overgangen.

Op de ambitiekaart van de kwaliteitsgids is het projectgebied gekwalificeerd als 'Velden - Waard (met linten en achterkades)'. Het open weidelandschap van de waard heeft een uitgesproken lengterichting door lange bebouwingslinten en parallel lopende, beplante achterkaden. De strokenverkaveling staat haaks op de linten. De linten kennen onderling een aanzienlijke diversiteit, van open tot zeer besloten, met zowel lange rechtstanden als slingerende stukken en een grote variatie tussen de profielen. De overal aanwezige weilanden verlenen rust en stilte aan het landschap.

Conclusie

Voorliggend initiatief heeft geen invloed op de bestaande landschappelijke kwaliteiten van Het Groene Hart.

3.4 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie gemeente Lopik 2030

Op 1 februari 2012 heeft de gemeenteraad van de gemeente Lopik de 'Toekomstvisie Lopik 2030' vastgesteld. De Toekomstvisie bevat de strategische hoofdlijnen, een missie en een aantal ambities die de gemeente Lopik richting 2030 wil realiseren. Kijkend naar het Lopik anno 2010, de trends en de ontwikkelingen die op de gemeente afkomen en de wens tot behoud en verdere

versterking van de Lopikse kwaliteiten, is de volgende missie voor de gemeente Lopik 2030 geformuleerd:

De gemeente Lopik streeft naar behoud en versterking van de kwaliteiten van de dorpse gemeenschap met een ondernemende en agrarische mentaliteit, profiterend van de ligging in het Groene Hart en aan de Lek, nabij stedelijk gebied.

Om de missie verder te concretiseren en richting te geven aan de kansen en kwaliteiten zijn vier ambities voor de toekomst opgesteld:

- Landelijk gebied versterken en ontsluiten;
- Levendige linten;
- Ondernemend Lopik in MKB en ZZP;
- Vitale schakel in de Lopikerwaard.

Gezien het door de hogere overheden gevoerde beleid wordt in de visie gesteld dat een sterke groei van de woningvoorraad in de gemeente Lopik niet realistisch is. Het uitgangspunt voor woningbouw is het bouwen voor de eigen bevolking en het bewaren van een evenwichtige bevolkingssamenstelling. Nieuwbouw is binnen de contouren dient strategisch te worden ingezet.

Conclusie

Voorliggend initiatief behelst de uitbreiding van een bestaande woning. Aangezien de uitbreiding grotendeels wordt gefaciliteerd binnen de bestaande schuur kan worden gesteld dat de uitbreiding past binnen de bestaande ruimtelijke karakteristiek van de omgeving.

Nota LopikMEerwaard

In de raadsvergadering van 27 maart 2007 is de notitie LopikMEerwaard vastgesteld. In de notitie LopikMEERwaard wordt ingegaan op het instrument ontwikkelingsplanologie (gebieds-ontwikkeling) en op welke wijze deze kan worden ingezet om de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Lopik te versterken. Hierbij ligt de nadruk op het mogelijk maken van ruimtelijke ontwikkeling om op die manier de kwaliteit van bebouwingslinten en/of het landschap in de gemeente te verhogen.

De notitie LopikMEerwaard is gericht op het benutten van de potenties van het landelijk gebied en op het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit en identiteit van dit gebied. Daarbij dient gezocht te worden naar een balans tussen:

- Belevingswaarde (karakteristiek, historie en variatie van de inrichting van een gebied, maar ook stilte, beeldkwaliteit en imago)
- Gebruikswaarde (samenhang en beschikbare ruimte voor wonen, werken, recreëren, natuur, water en verkeer);
- Toekomstwaarde (duurzaam grondgebruik, milieukwaliteit, flexibiliteit, kwetsbaarheid).

Voorts dient een goede balans tussen ruimtelijke kwaliteit en nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden van belang. De aandacht is daarbij gericht op behoud en versterking van de sociaal-economische vitaliteit van het platteland en de leefbaarheid van de dorpskernen. Dit uit zich bijvoorbeeld in de wens tot ruimere mogelijkheden voor economische dragers in het buitengebied (recreatieve voorzieningen, nieuwe bedrijvigheid) of het mogelijk maken van verbrede landbouw.

Conclusie

Voorliggend initiatief behelst de uitbreiding van een bestaande woning. Aangezien de uitbreiding grotendeels wordt gefaciliteerd binnen de bestaande schuur kan worden gesteld dat de belevingswaarde wordt gerespecteerd en de gebruikswaarde van het perceel wordt versterkt.

Bestemmingsplan en ruimtelijke kwaliteit

Door zijn ligging in het Groene Hart hecht de gemeente Lopik veel belang aan het behoud en waar mogelijk versterken van de landschappelijke en natuurlijke waarden in het buitengebied. Doorzichten naar het achterliggende landschap spelen een belangrijke rol bij de beleving van het buitengebied. Maar ook in het buitengebied van Lopik is per gebied sprake van onderling verschillende kwaliteiten en waarden. Deze gebieden hebben elk hun eigen toekomstperspectief en beleidsuitgangspunten.

Zoals bekend is het projectgebied gelegen in een clustering met een hoge bebouwingsdichtheid van enkele belangrijke wegen. Ter hoogte van het perceel zal de landelijke karakteristiek daarom minder ervaren worden zoals dat bijvoorbeeld verderop in de richting van Polsbroek wel het geval is. Toch wordt de directe omgeving van het perceel nog altijd gekenmerkt door het agrarische grondgebruik met landschappelijke openheid hoewel er op het perceel slechts een beperkt doorzicht naar het achterliggende polderlandschap aanwezig is.

De gemeente vraagt naast een goede ruimtelijke onderbouwing meer aandacht voor de landschappelijke inpassing van nieuwe bebouwing. Er moet een balans worden gevonden tussen enerzijds het behouden en ontwikkelen van de kwaliteiten en potenties van het landelijk gebied en anderzijds de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden die daarbij horen. Sommige delen van het landelijk gebied zijn zo waardevol, dat het wenselijk is dat daar zware beperkingen blijven gelden voor bouwactiviteiten en/of functieveranderingen. Maar in andere gebieden of op andere percelen zou een versoepeling in de bebouwingsvoorschriften mogelijk moeten zijn.

Conclusie

Door de afnemende agrarische functie komen steeds meer boerderijen en weidegrond beschikbaar voor particulieren. Ook in de gemeente Lopik dit het geval. Het voorliggende plan voorziet in de uitbreiding van een bestaande karakteristieke woning, grotendeels door het gebruik van op het perceel aanwezige bebouwing. Het bouwplan heeft geen effect op de aanwezige karakteristieke, landschappelijke en natuurwaarden.

Linten in de leegte

Het handboek groene bebouwingslinten in de Utrechtse Waarden "Linten in de Leegte" vormt een inspiratiebron voor iedereen die woont in het buitengebied van de Utrechtse Waarden. Het laat de oorsprong en streekeigenheid zien. Daarnaast worden alle groene en grijze streekeigen elementen beschreven. In de publicatie "Linten in de leegte" is het plangebied aangeduid als zone hoofdlint – dubbelzijdig lint. Hoofdlinten hebben een dichte structuur waardoor dit type lint zeer kwetsbaar is voor verdere verdichting. Bijvoorbeeld in de vorm van verbreding van erven, invullen van tussenkavels of het dicht bouwen van kavels. Door verdere verdichting verliezen we het contact vanuit het lint met het weidse landschap. In hoofdlinten wordt gestreefd naar het behouden en versterken van beeldkwaliteit en landschappelijke beplanting. In hoofdstuk 3 van

“Linten in de leegte, deel 1: beeldkwaliteit en ontwikkeling” worden de inrichtingsprincipes voor linten van de toekomst beschreven. Daarbij wordt op het niveau van de bouwka­vel een aantal inrichtingsprincipes uitgewerkt. De gedachte is dat als de opzet van de bouwka­vel goed is, dat dan de belangrijkste kwaliteiten van de linten zijn gewaarborgd. Het gaat om de volgende inrichtingsprincipes:

- Langgerekt: het perceel dient langgerekt te zijn.
- Tweedeling voor en achter: de kavel heeft een voorerf en een achtererf.
- Zicht-as naar het landschap: voor- en achtererf worden verbonden via een doorgaande ontsluitingsas.
- Randbeplanting: de randen van de bouwka­vel vragen een landschappelijk plan met kavelbeplanting.
- Bouwka­vel omgeven door water: sloten zorgen ruimtelijk voor ordening en doorzicht. In het huidige plan blijven de bestaande sloten ongewijzigd.

Conclusie

De inrichting op het perceel aan de Benedeneind ZZ 397 voldoet aan de genoemde inrichtingsprincipes en komt daarmee tegemoet aan de belangrijkste kwaliteiten van het lint. Door de vorm van het perceel is er sprake van een langgerekt perceel. Het perceel kent een tweedeling waarbij voor de woning is gesitueerd en de bijgebouwen en overige functies daarachter. Het perceel heeft één in- en uitrit en is in de huidige situatie al “groen” ingepast. Al is er in de omliggende omgeving sprake van een hoog bebouwd oppervlak en veel verharding. Zoals zal blijken in het vervolg van deze ruimtelijke onderbouwing heeft dit plan geen gevolgen voor de waterhuishouding.

Nota ruimtelijke kwaliteit gemeente Lopik

In de recent vastgestelde Nota ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Lopik worden karakteristieke inrichtingsprincipes beschreven en verbeeld. Bij het opstellen van deze inrichtingsprincipes is aansluiting gezocht bij de inrichtingsprincipes uit “Linten in de leegte”. Omdat dit grotendeels dezelfde principes zijn zal het niet verbazen dat het voorliggende plan ook voldoet aan hoofdstuk 5 van de Nota ruimtelijke kwaliteit gemeente Lopik. In de Nota ruimtelijke kwaliteit wordt duidelijk gesproken over een hoofdgebouw dat is gelegen direct aan het lint met daarachter bijgebouwen. Gebouwen staan dicht bij elkaar in de lengte van het perceel, nieuwe gebouwen worden hierop aangesloten en het perceel heeft één duidelijke hoofdentree. Het erf is langgerekt. Het slotenpatroon en het bestaande ritme van lange smalle kavels is leidend. Het erf is verankerd in het landschap door onder andere de positie en oriëntatie van gebouwen, erfbeplanting, sloten en aansluiting op bestaande wegen. Zoals uit het voorgaande al is gebleken komt het plan tegemoet aan deze uitgangspunten.

Conclusie

Het initiatief is in overeenstemming met de “Nota ruimtelijke kwaliteit gemeente Lopik”.

Landschapsontwikkelingsplan (LOP)

Ter bevordering van de landschappelijke kwaliteit in de Lopikerwaard heeft de gemeente Lopik in samenwerking met de gemeenten Montfoort en Oudewater een landschapsontwikkelingsplan opgesteld (2005). In dit plan geven de gemeenten een visie op de ontwikkeling van het landschap in een termijn van tien jaar. De landschapsontwikkelingsvisie gaat uit van behoud en versterking van de openheid in de polders en versterking van het half open karakter van de stroomruggen. Voor gemeente staat behoud en ontwikkeling van de streekeigen identiteit, verscheidenheid en beleving van het landschap voorop, onder de voorwaarde dat een groot deel van het gebied levensvatbaar blijft voor de landbouw en met name de veeteelt. Er is echter behoefte aan het inpassen van tal van niet-agrarische ontwikkelingen. Bij het vaststellen van nieuwe ontwikkelingsrichtingen moeten de bestaande kernkwaliteiten van het landschap in al haar facetten als basis en richtinggevend kader dienen voor ruimtelijke veranderingen. Bij veranderingen binnen de linten is behoud en versterking van de beeldkwaliteit belangrijk. Uitbreiding van agrarische erven of kleinschalige bedrijven dienen gepaard te gaan met in acht neming van randvoorwaarden van beeldkwaliteit en een erfinrichtings-plan. Ook functieveranderingen van voormalige agrarische bebouwing naar andere bestemmingen dienen te voldoen aan randvoorwaarden met betrekking tot beeldkwaliteit.

Conclusie

Met het realiseren van onderhavig initiatief blijft de bestaande lintenstructuur behouden. Het initiatief is in overeenstemming met het Landschapsontwikkelingsplan.

HOOFDSTUK 4: MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Waterparagraaf

Het projectgebied bevindt zich in het beheersgebied van het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden.

Water voorop! Waterbeheerplan 2010-2015

Het waterbeheerplan beschrijft in hoofdlijnen de belangrijkste doelen en maatregelen die het waterschap de komende zes jaar wil bereiken en uitvoeren. In het plan staat hoe Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden zorgt voor een duurzaam, schoon en veilig watersysteem.

In het waterbeheerplan zijn onder andere de maatregelen voor de KRW vastgelegd. Voor de maatregelen geldt een resultaatsverplichting voor eind 2015. De doelen die aan deze maatregelen ten grondslag liggen zijn vastgelegd in het Waterplan van de Provincie Utrecht.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt het principe van Duurzaam waterbeheer. Het uitgangspunt voor de planontwikkeling is dat het gebied hydrologisch neutraal moet worden ontwikkeld met als doel dat de planontwikkeling geen gevolgen heeft voor het grond- en oppervlaktewater en de waterkwaliteit. Daarmee wordt geborgd dat de ontwikkeling van het gebied met betrekking tot wateraspecten duurzaam is.

Waterstructuurvisie (Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, 2002)

Water speelt een steeds grotere rol in onze samenleving. Functies zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van water. Daarnaast verandert het klimaat. Daarom heeft water in de toekomst meer ruimte nodig. In de Waterstructuurvisie presenteert het waterschap zijn integrale visie op een duurzaam waterbeheer op de lange termijn. Doelen hierbij zijn:

- het gewenste veiligheidsniveau tegen overstroming en wateroverlast is gegarandeerd;
- er is sprake van een goede waterkwaliteit;
- de ecohydrologische variatie binnen het plangebied is hersteld;
- de bodemdaling is verminderd of zo mogelijk stopgezet;
- er zijn goede gebruiksmogelijkheden van het plangebied voor verschillende maatschappelijke functies; er is voldoende water van voldoende kwaliteit beschikbaar om dit mogelijk te maken;
- de landschappelijke betekenis van water is behouden of versterkt.

In de structuurvisie zijn gebiedsspecifieke doelstellingen en maatregelen gedefinieerd. Ook staat het streefbeeld voor 2050 beschreven, gebaseerd op de volgende principes:

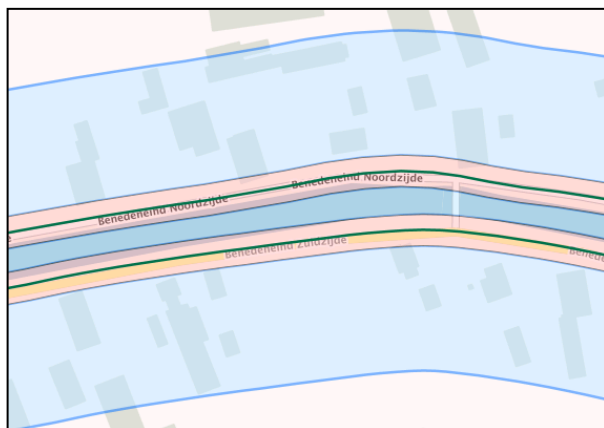
- Vasthouden, bergen, afvoeren;
- Voorkomen, scheiden of schoon maken van vuilemissies;
- Vergroten zelfvoorzienendheid en duurzame inrichting;
- Grondwater als ordenend principe.

Het streefbeeld kan niet los worden gezien van het toekomstige grondgebruik binnen het beheergebied. Enerzijds vraagt het streefbeeld op een aantal plaatsen om meer ruimte voor water. Anderzijds kan het streefbeeld alleen worden bereikt indien het grondgebruik meer op de

waterdoel-stellingen wordt afgestemd. Voor de drie belangrijkste functies - wonen/werken, landbouw en natuur - is daarom in kaart gebracht of en hoe deze functies passen bij een duurzaam waterbeheer. Dit is in combinatie met het streefbeeld vertaald naar een visie op het toekomstig gewenste grondgebruik in het werkgebied.

Ruimtelijke ontwikkelingen

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan invloed hebben op water. Niet alleen bouwen nabij of op een waterkering, maar ook een toename van verhard oppervlak. Een ruimtelijke ontwikkeling moet minimaal voldoen aan de belangrijkste minimale voorwaarde: "het standstill beginsel". Dit beginsel houdt in dat door het plan geen verslechtering van de waterhuishouding mag ontstaan. In het kader van een watertoetsproces moeten de gemeente en het waterschap zoeken naar kansen om het watersysteem te verbeteren en duurzaam in te richten. Voor elke toename van verharding van meer dan 500 vierkante meter in stedelijk gebied en 1000 vierkante meter in landelijk gebied is een Watervergunning nodig.



Afbeelding: uitsnede legger Watetstaatwerkzone HDSR (rood gearceerd).

Conclusie

Voorliggend plan heeft geen gevolgen voor de toename van het verhard oppervlak. Het plan heeft derhalve geen nadelige invloed op de waterhuishouding in de omgeving en is daarmee in relatie tot het aspect water uitvoerbaar.. De paardenbak wordt gerealiseerd buiten de Waterstaatswerkzone zoals aangegeven op de legger oppervlaktewater en waterkering van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

4.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen aan te worden getoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. In het algemeen geldt dat verontreiniging van de bodem (grond en grondwater) moet worden voorkomen. Uitgangspunt is dat de bodem schoon is en dat dat zo moet blijven (zorgplicht). Voor vervuilde bodems geldt dat deze functiegericht en kostenefficiënt gesaneerd moeten worden. Voorwaarde is dat hierbij geen verspreiding van of ontoelaatbare blootstelling aan verontreiniging optreedt. De Wet bodembescherming geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor de stof geldende streefwaarde overschrijdt. Onderzoek dient gedaan te worden wanneer initiatieven uitgaan van bodemroerende

activiteit, dan wel functies mogelijk maken waarbij dezelfde mensen gedurende een langere periode minstens 2 uur per dag op de betreffende gronden verblijven.

Beschouwing

Voorliggend initiatief gaat uit een uitbreiding van de bestaande woning. De uitbreiding van de woning vindt plaats aan de achterzijde, binnen de bestaande bebouwingscontouren van de daar aanwezige (voormalige) stal. Met het voorliggend initiatief worden nauwelijks nieuwe bouw mogelijkheden, die bodemroerende activiteiten tot gevolg kunnen hebben, toegestaan.

Conclusie

Het initiatief is in relatie met de bodemgesteldheid uitvoerbaar.

4.3 Flora en fauna

Op basis van wetgeving is bepaald dat ruimtelijke initiatieven geen (onevenredige) nadelige effecten mogen hebben op eventueel voorkomende beschermde flora en fauna.

Ten behoeve van de bescherming van ecologische waarden is een tweetal wetten van toepassing. In de Natuurbeschermingswet 1998 zijn regels opgenomen die van toepassing zijn op gebiedsbescherming (Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten). De bescherming van planten- en diersoorten is geregeld in de Flora- en faunawet.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de gebiedsbescherming. Op grond van deze gebieden vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998. De bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is geregeld via de Provinciale Verordening Ruimte. Wanneer er ruimtelijke ontwikkelingen in de EHS plaatsvinden, geldt het nee, tenzij-principe.

Soortenbescherming

Soortenbescherming wordt gewaarborgd door de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet beschermt alle in het wild levende soorten, waarbij onderscheid is gemaakt in verschillende beschermingscategorieën. Daarnaast zijn alle broedende vogels, hun broedplaatsen en de functionele omgeving van de broedplaatsen beschermd tijdens de broedperiode. Van een aantal vogelsoorten zijn de vaste rust- en verblijfplaatsen en de functionele omgeving jaar rond beschermd. De Flora- en faunawet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- rust- en verblijfsplaatsen. Naast de verbodsbepalingen geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Deze zorgplicht, die voor iedereen geldt, houdt in dat nadelige gevolgen zoveel mogelijk moeten worden voorkomen.

Beschouwing

Het voorliggend initiatief gaat uit van de uitbreiding van de bestaande woning. De uitbreiding van de woning vindt plaats binnen de bestaande bebouwingscontouren van de daar aanwezige (voormalige) stal. Voorts vinden er geen bouwkundige gevelwijzigingen plaats. De enige nieuwe bebouwing waar het voorliggende initiatief van uitgaat is de aanleg van de verbinding tussen de bestaande woning en het nieuwe achterdeel, bestaande uit circa 6 m². De wenselijke uitbreiding van de woning leidt ten opzichte van de bestaande situatie niet tot wijzigingen in de ruimtelijke uitstraling of een intensiever operationeel karakter van het perceel aan de Langevliet 21.

Conclusie

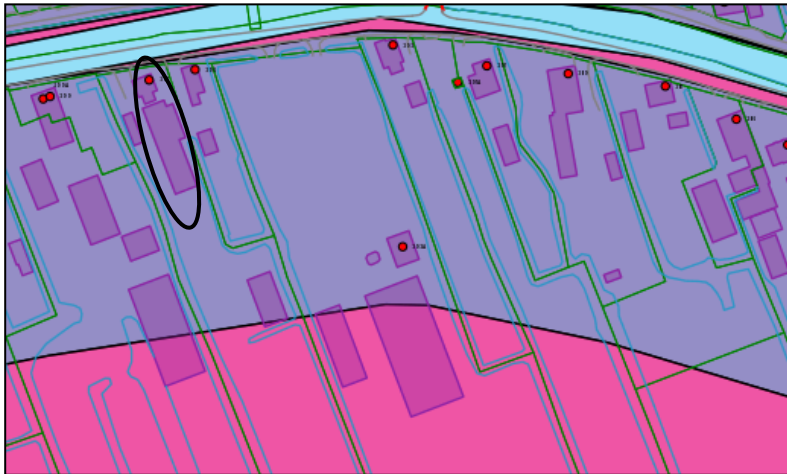
Gelet op het voorgaande kan er worden gesteld dat er planologisch geen belemmeringen te verwachten zijn op grond van de Flora- en faunawet.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

De gemeente Lopik heeft in samenwerking met de gemeenten Montfoort, Oudewater en Woerden gemeentelijk archeologiebeleid opgesteld. In de beleidsnota geeft de gemeente aan hoe zij invulling geeft aan haar rol van bevoegd gezag, de reikwijdte en ambities van het beleid en de uitvoering daarvan. Naast een beleidsnota is een beleidskaart opgesteld. Deze kaart bestaat uit een samenhangend pakket van kaarten en een toelichting, die tezamen de noodzakelijke informatie bevatten over hoe de gemeente bij besluitvorming over gebruik en inrichting van de ruimte omgaat met "bekende en te verwachten archeologische monumenten".

Bij plannen voor grondverstorende activiteiten binnen een gebied met verwachte of bekende archeologische waarden dient de verstoorder de archeologische waarden in kaart te brengen, zodat het bevoegd gezag deze kan meewegen in haar besluitvorming.

Het perceel betreft een locatie waarvan bekend is dat de bodem archeologische waarden kan bevatten. Aan dit gebied is de archeologische waarde categorie 3 toegekend. Voor deze categorie stelt de archeologische beleidsnota plangebieden kleiner dan 200 vierkante meter en activiteiten die minder dan 50 cm -mv verstoren, vrij van archeologisch onderzoek. De beleidsnota geeft geen definitie van de term 'plangebied', maar archeologen verstaan hieronder doorgaans de te verstoren grondoppervlakte. Omdat de te verstoren grondoppervlakte lastig is weer te geven, wordt 'plangebied' in bestemmingsplannen vaak vertaald in te bebouwen oppervlakte, terwijl in praktijk de te verstoren grondoppervlakte vaak groter is. Gelet op de aard en omvang van het plan en de archeologische verwachting hoeft er geen onderzoek uitgevoerd te worden. Omdat op deze locatie wel degelijk archeologische monumenten kunnen worden aangetroffen, wijst de gemeente uitdrukkelijk op het feit dat het plangebied onderdeel uitmaakt van een gebied met archeologische waarde en verzoekt zij de verstoorder hiermee, ook in de toekomst, rekening te houden.



Afbeelding: archeologische waarden in plangebied (waarde 4 is roze)

Beschouwing

De bestaande woning ter plaatse van het perceel is aangewezen als “Karakteristiek pand”. Het initiatief heeft geen gevolgen voor de bestaande woning, de karakteristiek waarden blijven behouden.

Het initiatief voorziet niet in wijzigingen van de bebouwingsmogelijkheden. Aangezien er nagenoeg geen bodemroerende werkzaamheden ten behoeve van bouwen plaatsvinden zullen er geen negatieve effecten optreden ten aanzien van eventueel voorkomende archeologische waarden. Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is daarmee niet noodzakelijk.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot de aspecten cultuurhistorie en archeologie uitvoerbaar.

4.5 Geluid

Verkeerslawaaï

Op basis van de Wet geluidhinder is akoestisch onderzoek verplicht voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen die worden gerealiseerd binnen de geluidzone van wegen die op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder zijn gezoneerd. Dit betreft wegen waar een maximumsnelheid van meer dan 30 kilometer per uur geldt. De geluidbelasting ten gevolge van een zoneplichtige weg mag ter plaatse van de gevel van een woonfunctie of andere geluidgevoelige bestemmingen conform artikel 82 van de Wgh ten hoogste 48 dB bedragen (voorkeursgrenswaarde). Indien de geluidbelasting ten gevolge van één van de gezoneerde wegen afzonderlijk hoger is dan de voorkeursgrenswaarde, kan er per weg een hogere grenswaarde worden aangevraagd.

Beschouwing

Aangezien het initiatief voorziet in de uitbreiding van een woning en niet in de bouw van een nieuwe woning is een akoestisch onderzoek niet nodig. Daarnaast bevindt de uitbreiding van de woning zich, ten opzichte van de bestaande woning, op een grotere afstand van de Benedeneind.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.6 Lucht

Wet milieubeheer / Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in Amvb's en ministeriële regelingen. De nieuwe wetgeving kent een dubbele doelstelling:

1. De overheid wil een belangrijke impuls geven aan het treffen van maatregelen zodat in ons land de Europese normen worden gehaald;
2. De overheid wil er ook voor zorgen dat er meer mogelijkheden zijn om projecten door te laten gaan. Dat was nodig om dat in het verleden veel plannen door de rechter werden stilgelegd vanwege het niet halen van de normen.

De Wet luchtkwaliteit vereist een genuanceerde toetsing of koppeling tussen (ruimtelijke) besluiten en de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Een ruimtelijk plan is in overeenstemming met de Wet luchtkwaliteit als de planvorming niet leidt tot een overschrijding of een verdere overschrijding van de normen. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de concentraties, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Voor projecten die wel in betekenende mate bijdragen aan de concentratie is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) relevant.

Amvb Niet In Betekenende Mate en Regeling Niet In Betekenende Mate (NIBM)

De Amvb NIBM en Regeling NIBM bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als "in betekenende mate" moet worden beschouwd. NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. Er is een onderscheid gemaakt tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel 'niet in betekenende mate') leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Een verslechtering van maximaal 3% komt overeen met een nieuwbouwproject van 1.500 woningen of 100.000 vierkante meter kantoorvloeroppervlak. Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL.

Beschouwing

Voorliggend initiatief gaat uit van de uitbreiding van een bestaande woning. Het initiatief blijft ver onder de grenzen van de regeling Niet in betekenende mate en heeft daarmee niet of slechts in geringe mate invloed op de luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek naar luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Voorliggend initiatief is daarmee in relatie tot het aspect luchtkwaliteit uitvoerbaar.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Risicovolle inrichtingen

Voor risicovolle inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Voorbeelden van deze risicovolle bedrijven zijn LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en chemische fabrieken. Het Bevi is opgesteld om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven te beperken. De normstelling van het Bevi richt zich zowel op vergunningverlening als ruimtelijke ordening. Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object in het invloedsgebied toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

Externe veiligheid transport

In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) heeft het rijk het beleid vastgelegd met betrekking tot de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. De circulaire is onder meer van toepassing op

omgevingsbesluiten, zoals het vaststellen van een ruimtelijke plannen. Op 1 april 2015 treedt het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in werking. Tot die tijd zijn de richtlijnen voor het transport van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de circulaire Rnvgs. In de richtlijnen worden normwaarden gegeven voor twee verschillende typen risico's, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is vastgelegd hoe de risico's van transport van gevaarlijke stoffen berekend en geanalyseerd moeten worden.

Buisleidingen

Voor buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Op grond van het Bevb geldt voor de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar object dichtbij dergelijke buisleiding, een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor het plaatsgebonden risico. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde.

Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een buisleiding toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.



Afbeelding: uitsnede provinciale risicokaart (bron: www.risicokaart.nl) het projectgebied is aangegeven in het groen

Beschouwing

Op basis van de provinciale risicokaart (www.risicokaart.nl) en het vigerende bestemmingsplan blijkt dat in de omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen gelegen zijn. Het projectgebied valt daarmee niet binnen het invloedsgebied van een inrichting. Aanvullend onderzoek (verantwoording) in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is niet noodzakelijk.

Het projectgebied valt niet binnen de zonering van een transportroute van vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de weg, het spoor en/of water. Nader onderzoek in het kader van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) is derhalve niet noodzakelijk.

Het projectgebied bevindt zich niet in de zonering buisleidingen. Aanvullend onderzoek (verantwoording) in het kader van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het voorliggende initiatief is in het kader van externe veiligheid uitvoerbaar.

4.8 Milieuzoneringen

Bedrijven zijn milieubelastende bestemmingen die hinder ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen (waaronder wonen) kunnen veroorzaken. Om deze hindersituaties te voorkomen dienen er bij ruimtelijke plannen waarin milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen in elkaars nabijheid mogelijk worden gemaakt in principe uit te worden gegaan van scheiding van functies. Hiertoe zijn in de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009; hierna te noemen B&M) richtafstanden opgesteld. Deze afstanden geven voor gemiddelde bedrijfssituaties aan op welke afstand geen hinder is te verwachten. De meer verfijnde afstemming voor de voorkoming van milieuhinder vindt vervolgens plaats in het kader van de Wet milieubeheer.

Deze afstanden in B&M zijn naast de factoren aard en omvang van het bedrijf mede afhankelijk van de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor andere gebieden, zoals drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden.

De betreffende VNG-publicatie vormt geen wettelijk kader. De in de publicatie opgenomen afstanden betreffen richtafstanden. Op het oostelijk gelegen perceel Benedeneind ZZ 395 is een burgerwoning aanwezig. Ter plaatse van het westelijk gelegen perceel Benedeneind ZZ 399 is een woonboerderij gesplitst in 2 burgerwoningen en een dierenartsenpraktijk aanwezig. Conform het vigerende bestemmingsplan geldt hier de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden (B)'. Voorts is hier de subbestemming BI(3): een loonbedrijf behorende tot categorie 3 van toepassing. Op basis van de VNG-publicatie is een richtafstand van 50 meter benoemd. Het initiatief gaat uit van een uitbreiding van een bestaande woning. De uitbreiding van de woning zal niet tot relevante negatieve effecten leiden voor wat betreft het bestaande woon- en leefklimaat. Voorts is ter plaatse van het naastgelegen perceel een burgerwoning aanwezig.

Kampeerterreinen en vakantiecentra (met keukens) dienen conform de VNG-publicatie bij voorkeur een afstand tot milieugevoelige functies te hebben van 50 meter. De voorliggende woning is ten opzichte van de bestaande camping aan de Benedeneind NZ gelegen op een afstand van circa 70 meter.

Conclusie

De VNG-publicatie vormt geen beperking voor het voorliggende initiatief.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling uitgevoerd moet worden als een project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Het gaat dan om een project dat genoemd is in de bijlage onder C of D van het Besluit m.e.r..

Voorliggend initiatief behelst de uitbreiding van een bestaande woning. Het initiatief heeft geen significante negatieve gevolgen voor het milieu. Het opstellen van een m.e.r. beoordeling of plan M.E.R. is niet noodzakelijk.

HOOFDSTUK 5: UITVOERBAARHEID

5.1. Financiële uitvoerbaarheid

De ruimtelijke onderbouwing zal in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd worden aan de overleginstanties. Op deze plaats, dan wel in een separate bijlage, zullen de vooroverlegreacties van een antwoord worden voorzien.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de te volgen procedure ex art. 2.12, lid 1, a, onder 3 van de Wabo is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In navolging hiervan zal het ontwerpbesluit voor zes weken ter inzage worden gelegd. Een ieder krijgt in deze periode de gelegenheid om zienswijzen in te dienen. In deze paragraaf, of in een separate bijlage, worden te zijner tijd de zienswijzen beantwoord. Tevens wordt aangegeven of de zienswijze aanleiding is het ruimtelijke onderbouwing te wijzigen.

HOOFDSTUK 6: MOTIVERING

Voorliggend initiatief gaat uit van de uitbreiding van de bestaande karakteristiek woning ter plaatse van het perceel Benedeneind ZZ 397, te Benschop.

In de voorgaande hoofdstukken zijn het relevante beleid in relatie tot en de uitvoeringsaspecten van het plan beschreven. Het voorliggende initiatief past binnen de kaders van de beleidsuitgangspunten van het vigerende Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Voorts is het initiatief in overeenstemming met omgevings- en milieuaspecten.

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening.