
MEMO

Van : Adna Hasic, Jurgen Elias
Project : Bestemmingsplan verbrede reikwijdte, Chw
Opdrachtgever : Gemeente Lopik

Datum : 11-10-2017
Aan : Patrick Schrijver
CC :

Betreft : Uitgestelde onderzoeksplicht, Crisis- en herstelwet Gemeente Lopik



Juridisch kader

Op basis van de Crisis- en herstelwet is de gemeente Lopik aan de hand van de 12^e tranche van de Chw als gemeente toegevoegd aan artikel 7g onder k van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet. Artikel 7g van het Besluit uitvoering crisis- en herstelwet brengt met zich mee dat op het plan artikel 7c van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet van overeenkomstige toepassing is.

Artikel 7g

1. De voor het grondgebied van een gemeente vastgestelde bestemmingsplannen gelden als één bestemmingsplan voor het gehele grondgebied.
2. Artikel 7c is op een gehele of gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan voor het gehele grondgebied, bedoeld in het eerste lid, van overeenkomstige toepassing.
3. Een bestemmingsplan voor een gedeelte van het grondgebied van een gemeente dat na het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit onherroepelijk wordt, maakt vanaf het tijdstip waarop dit bestemmingsplan onherroepelijk is geworden deel uit van het bestemmingsplan voor het gehele grondgebied, bedoeld in het eerste lid.
4. Dit artikel is van toepassing op de gemeenten:

[...]

k. Lopik;

[...]

5. Van de in dit artikel bedoelde bevoegdheid kan gebruik worden gemaakt:

d. voor de in het vierde lid, onderdelen j, k en l, genoemde gemeenten tot 24 september 2021;

Nu op grond van deze bepaling geconstateerd kan worden dat artikel 7c van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet op de herziening van het bestemmingsplan van overeenkomstige toepassing is, dient gezien te worden welke mogelijkheden artikel 7c meebrengt ten aanzien van een uitgestelde onderzoeksplicht.

In het kader van de uitgestelde onderzoeksplicht is het negende lid van artikel 7c leidend. Bij de voorbereiding, vormgeving, inrichting en beschikbaarstelling van het bestemmingsplan zijn mogelijkheden gegeven voor afwijking van huidige regelgeving. Doordat middels lid 9 onder a onder 2 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet wordt aangegeven dat afgeweken kan worden van artikel 3.1.6, eerste lid, onder f, en vijfde lid, onder c betekent dit dat het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte geen toelichting hoeft te bevatten waarin staat omschreven hoe de milieukwaliteitseisen als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer zijn meegenomen bij het opstellen van het bestemmingsplan.

Op basis van de huidige regelgeving (zoals artikel 3.2 Awb jo. 3.1.3 Bro) dienen gemeenten te onderzoeken of de te realiseren ontwikkelingen en bestemmingen in bestemmingsplannen voldoet aan alle geldende regelgeving (zoals op het gebied van lucht- en geluidskwaliteitseisen). Omdat voor deze milieuonderzoeken in principe geldt dat er uitgegaan dient te worden van een maximale planologische invulling van de toegekende bestemmingen, brengt dit in de regel een aanzienlijke onderzoekslast met zich mee terwijl onwaarschijnlijk is dat de bestemmingen bij de uitvoering van het plan ook daadwerkelijk maximaal zullen worden benut.

Middels artikel 7c van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet, waar de gemeente Lopik mede voor is aangemeld, wordt de optie geboden om de vereiste milieuonderzoeken door te schuiven naar een later moment dan ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan.

Mogelijke voordelen

Doordat het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet de mogelijkheid biedt milieuonderzoeken door te schuiven, kan worden volstaan met een globale inventarisatie van de milieugevolgen voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan. De onderzoeksplicht verschuift naar het moment van vergunningverlening. Dit betekent concreet dat de initiatiefnemer bij de aanvraag om een omgevingsvergunning de milieugevolgen van zijn of haar initiatief op dat moment gedetailleerd in kaart moet brengen. Dit levert in zoverre voordeel op dat alleen die milieuonderzoeken hoeven plaats te vinden die (in potentie) ook vereist zijn.^[1]

De vereiste milieuonderzoeken kunnen daardoor gefaseerd worden uitgevoerd. Globaal aan de voorzijde (middels algemene afstandseisen zoals aangegeven in de VNG brochure bedrijf en milieusanering) en gedetailleerd ten tijde van de aanvraag van initiatiefnemer. Voordeel hiervan is dat dit aan de zijde van de gemeente behoorlijke kostenbesparingen kan opleveren.

Voor de herontwikkeling van het MOB-complex gelegen aan de zuidelijke rand van de kern Lopik, waarbij diverse vormen van bedrijvigheid (t/m categorie 3.2), twee woningen en een discotheek worden gerealiseerd, dienen milieuonderzoeken plaats te vinden mede op het gebied van geluid (door de toevoeging van een discotheek en bedrijven (woningen worden aangemerkt als geluidgevoelige objecten) kan het verschuiven van de onderzoeksverplichting naar het moment van vergunningverlening in de regel zorgen voor een gefaseerde onderzoeksverplichting.^[2] Voordeel hiervan is dat dit aan de zijde van de gemeente in de regel kan zorgen voor lagere onderzoekslasten, tijdswinst en daarmee ook kostenbesparingen, hetgeen aangemerkt kan worden als voordelig voor de gemeente in het kader van de vaststelling van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte.

^[1] Dit geldt niet voor de Milieueffectrapportage als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. De wettelijke vereisten voor het opstellen van een MER blijft nog steeds onverminderd van kracht.

^[2] Mede vanwege de verkeersaantrekkende werking van de discotheek verdient in dit kader nog kanttekening dat de verkeer- en parkeeronderzoeken niet kunnen worden uitgesteld op basis van de Crisis- en herstelwet.