



Toelichting Bestemmingsplan Goorkensweg 1, Uden

Datum: 19 september 2024

In opdracht van: ABM Civiel B.V.

INHOUDSOPGAVE

	1
Datum: 18 september 2023	1
1. INLEIDING	4
1.1. INLEIDING	4
1.2. LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PLANGEBIED	4
2. PROJECTBESCHRIJVING	6
2.1. GESCHIEDENIS	6
2.2. BESTAANDE SITUATIE	7
2.3. NIEUWE SITUATIE	8
2.4. GELDEND BESTEMMINGSPLAN	10
3. BELEID EN REGELGEVING	12
3.1 LANDELIJK (RIJKS-) RUIMTELIJK BELEID	12
3.1.1 NATIONALE OMGEVINGVISIE	12
3.1.2. STRUCTUURVISIE INFRASTRUCTUUR EN RUIMTE 2040	13
3.1.3 BESLUIT ALGEMENE REGELS RUIMTELIJKE ORDENING	15
3.2. PROVINCIAAL BELEID	15
3.2.2 INTERIM OMGEVINGSVERORDENING NOORD-BRABANT	16
3.3. GEMEENTELIJK BELEID	16
3.3.1 OMGEVINGSVISIE UDEN 2015	16
3.3.2 Ontwerp omgevingsvisie Maashorst	17
3.3.3 NOTA PARKEERNORMEN UDEN 2018	17
3.3.4 BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2017	18
3.3.5 WELSTANDSNOTA UDEN 2013	18
3.3.6 CONCLUSIE GEMEENTELIJK BELEID	18
4. ONDERZOEK EN BEPERKINGEN	19
4.1. MILIEU	19
4.1.1 Milieu Effect Rapportage	19
4.1.2 Milieuzonering	21
4.2. WATER	22
4.3. BODEM	30

4.4.	NATUUR	31
4.5.	CULTUURHISTORIE	33
4.6.	GELUID	34
4.7	LUCHT	35
4.8	EXTERNE VEILIGHEID	39
4.9	VOLKSGEZONDHEID	41
4.10	GEUR.....	42
5.	JURIDISCHE PLANOPZET	45
6.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	46
7.	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	47
	BIJLAGE 1: AKOESTISCH ONDERZOEK.....	48
	BIJLAGE 2: ONDERZOEK BESCHERMDE SOORTEN.....	49
	BIJLAGE 3: BODEMONDERZOEK	50
	BIJLAGE 4: LANDSCHAPPELIJKE INRICHTING.....	51
	BIJLAGE 5: AERIUS BEREKENINGEN	52
	BIJLAGE 6: STANDAARD VERANTWOORDING EXTERNE VEILIGHEID	53
	BIJLAGE 7: AANMELDNOTITIE.....	54

1. INLEIDING

1.1. INLEIDING

Uden ligt in de provincie Noord-Brabant en is een kern met ongeveer 37.000 inwoners. Met de kernen Volkel, Odiliapeel en diverse buurtschappen vormt het de zelfstandige gemeente Uden. Uden is gelegen tussen grote steden als Eindhoven, 's-Hertogenbosch en Nijmegen. Uden heeft als woon-, winkel- en zorggemeente een hoog voorzieningenniveau en een regiofunctie met regionale trekkers. Er zijn diverse woonmilieus met veel ruimte en groen. Met name het midden- en kleinbedrijf is sterk ontwikkeld. De gemeente wordt omringd door een waardevol en groen landschap dat tot diep in het stedelijk gebied reikt.

Eén van de buurtschappen betreft Kleuter aan de oostzijde van de kern Uden. In dit gebied ligt de Goorkensweg 1 waar momenteel een tuincentrum is gevestigd. Inmiddels is er een aanvraag omgevingsvergunning bij de gemeente Uden ingediend om het tuincentrum te amoveren en ter plekke een steenhandel te vestigen.

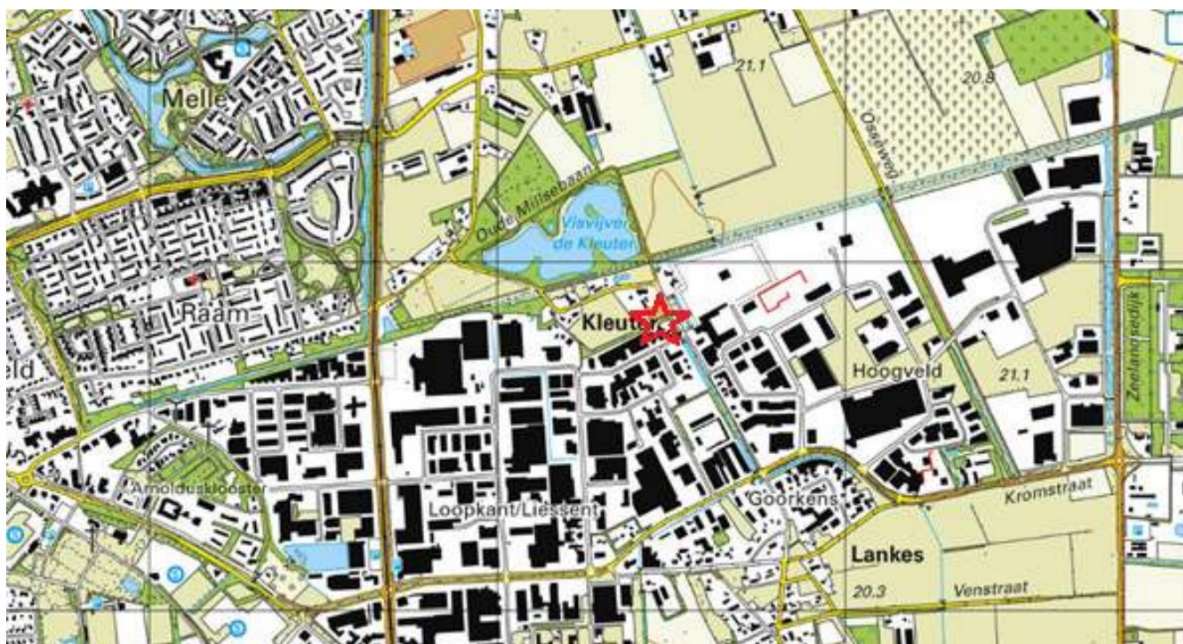
Het plangebied ligt in bestemmingsplan 'Partiële herziening Buitengebied 2017' van de gemeente Uden. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Detailhandel' gekregen met een aanduiding voor het bestaande tuincentrum. Omdat de steenhandel ook aan bedrijven levert, is er geen sprake van detailhandel zoals bedoeld in het bestemmingsplan. Om het initiatief toch mogelijk te maken is deze herziening van het bestemmingsplan opgesteld. Uit dit plan blijkt dat dat er planologisch geen wettelijke of beleidsmatige beletsels zijn om aan de ontwikkeling medewerking te verlenen.

1.2. LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PLANGEBIED

Het plangebied wordt gevormd door het perceel Goorkensweg 1 te Uden. Dit perceel ligt tussen de visvijver en het bedrijventerrein Loopkant-Liessent. Het perceel is ongeveer een halve hectare groot. De ligging van het gebied is weergegeven op de afbeeldingen 1, 2 en 3.



AFBEELDING 1: LIGGING PLANGEBIED



AFBEELDING 2: TOPOGRAFISCHE KAART OMGEVING PLANGEBIED



AFBEELDING 3: KADASTRAAL PERCEEL PLANGEBIED E.O.

2. PROJECTBESCHRIJVING

2.1. GESCHIEDENIS

Van Uden is voor het eerst sprake rond 1200. Uit oude kaarten kunnen we opmaken dat Uden rond de kom bestond uit een aantal verspreid liggende nederzettingen, die geleidelijk een eenheid zijn gaan vormen. In de 14e eeuw strekt de bevoegdheid zich uit over de gehele vroegere heerlijkheid Uden, die bestond uit de dorpen Uden, Volkel, Boekel en Zeeland.

Nog voor het einde van de 14de eeuw is er sprake van het Land van Ravenstein en Uden behoort tot deze eenheid, bestuurd door Duitse vorsten. Dit Land van Ravenstein ligt als een enclave in Brabant. Het grootste gedeelte van Brabant hoort namelijk sinds 1629 bij de Republiek der Verenigde Nederlanden. Dat geldt ook voor de plaats Veghel. De grens loopt door het plaatsje Mariaheide en houdt stand tot 1794, als de Fransen dit gebied en de Republiek binnenvallen. In 1800 wordt het Land van Ravenstein verkocht aan de Nederlanden en vanaf 1815 hoort het bij het nieuwgevormde Koninkrijk der Nederlanden. Uden en haar inwoners maken dus pas sinds 1815 deel uit van de Nederlandse geschiedenis. In tegenstelling tot de Republiek der Verenigde Nederlanden heerst in het Land van Ravenstein godsdienstvrijheid en dat zal, tot op de dag van vandaag, invloed uitoefenen op Uden en haar inwoners.



AFBEELDING 4: HISTORISCHE KAART UDEN VAN 1850

Zeker voor de Tweede Wereldoorlog is Uden in de regio en in Brabant altijd een plaats op zichzelf geweest. Van oudsher was ze via een aantal regionale wegen verbonden met de omgeving. Toch waren dit geen grote belangrijke doorgaande routes en Uden lag in feite geïsoleerd ten opzichte van de belangrijkste provinciale en landelijke wegverbindingen. Wel ontwikkelde het dorp zich tot een regionaal centrum voor de plaatsen in de omgeving. Een regiofunctie die Uden tot op de dag van vandaag heeft gekoesterd. Een tijd lang had Uden zelfs een station aan het zogenaamde Duits lijntje: de spoorlijn Boxtel – Wesel.

Vanaf 1950 groeit Uden snel. De gemeente wordt in de jaren 50 aangewezen als industrialisatie- en ontwikkelingskern in noordoost Noord-Brabant. Industrialisatie krijgt hoge prioriteit, waardoor de structuur en het aanzien van Uden totaal verandert. De onstuimige groei van Uden in de jaren 50 tot in de jaren 70 wordt mede bepaald door de komst van de Koninklijke Luchtmacht op de vliegbasis Volkel en de vestiging van grote bedrijven zoals Philips. Uit alle delen van het land vestigt men zich in Uden. De laatste decennia is Uden doorgegroeid naar een woonstad met een groot en sterk winkelcentrum en heeft ook de dienstverlening zich in Uden verder ontwikkeld.

2.2. BESTAANDE SITUATIE

Het gebied waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft, ligt ten westen van het bestemmingsplan Goorkens-Hoogveld waar bedrijven tot en met categorie 3.2 zijn toegestaan en zelfs aan de noorswestzijde hiervan een puinbreekbedrijf. Ten zuiden van het plangebied ligt het bedrijventerrein Loopkant-Liessent waar eveneens bedrijven tot en met categorie 3.2 zijn toegestaan. Ten noorden van het bestemmingsplangebied liggen enkele percelen met een woonbestemming en een klein gebied waarvoor een agrarische bestemming geldt. De bedrijfsbestemming is in het gebied wel het meest dominant.

Op het perceel is momenteel een tuincentrum aanwezig. Het enkele gebouw dat aanwezig is vormt het glazen kassencomplex dat een oppervlakte heeft van ongeveer 1.700 m². Aan de westzijde hiervan is een gedeelte eveneens verhard. Hier kunnen klanten vanuit de winkel terecht voor het buitengoed.



AFBEELDING 5: LUCHTFOTO GOORKENSWEG 1

Aan de noordwestzijde van het perceel is een parkeerplaats aanwezig. Deze is verhard en heeft een oppervlakte van ongeveer 750 m². Via de Kleuterweg aan de noordzijde of de Goorkensweg aan de zuidzijde kan gemakkelijk het centrum van Uden of de N264 bereikt worden.



AFBEELDING 6: STRAATBEELD VANAF GOORKENSWEG



AFBEELDING 7: STRAATBEELD VANAF KLEUTERWEG

2.3. NIEUWE SITUATIE

In de nieuwe situatie zal het tuincentrum geheel gesloopt worden. Op de plek zal een steenhandel worden gevestigd die zowel levert aan particulieren als bedrijven. Functietechnisch is dit een hybride vorm tussen detailhandel en groothandel. Nadrukkelijk wordt gesteld dat er geen sprake is van een steenfabriek. De stenen en klinkers worden gestort of gelost in bigbags waarna ze gesorteerd worden en op pallets of in bigbags worden opgeslagen. De werkzaamheden vinden plaats tussen 7.00 en 18.00 uur.



Het is voor een goede bedrijfsvoering in de toekomst noodzakelijk om de bedrijfsgebouwen plat te kunnen realiseren met een bouwhoogte van 11 meter. De huidige gebouwen hebben de verschijningsvorm van een kas. Deze passen bij een tuincentrum waarbij de producten werden verkocht vanuit een kas. Daarbij is het ook de goot- en nokhoogte begrijpelijk voor een dergelijke specifieke detailhandelsfunctie. De nieuwe functie is van geheel andere aard. Het wordt een steenhandel waarbij het belangrijk is dat ook binnen het gebouw voldoende opslag- en manoeuvreerruimte aanwezig is. Het wordt bovendien een groothandel waar grotere partijen worden opslagen. Als er een goothoogte moet worden aangehouden van 6 meter en een bouwhoogte van 10 meter, dan gaat dat ten koste van een efficiënte indeling van het bedrijfsgebouw. Het is voor een goede bedrijfsvoering noodzakelijk dat in ruime mate voorraad kan worden aangehouden die in grotere of kleinere partijen kan worden afgezet. In het bedrijfsgebouw binnen zal dan ook aan de wanden de nodige effectieve hoogte nodig zijn om het materiaal te kunnen opslaan. Indien een goothoogte van 6 meter dient te worden aangehouden dan kunnen de wanden niet efficiënt voor opslag worden gebruikt. De opslag van voorraad zal met een modern opslagsysteem gepaard gaan waarbij een overzichtelijke uitsortering van het te verhandelen materiaal een eerste vereiste is. Een bedrijfsgebouw met een lage goothoogte zou betekenen dat de wanden niet efficiënt genoeg kunnen worden gebruikt waardoor het gebouw als zodanig niet geschikt is voor het beoogde gebruik.

9

Een bouw- en een nokhoogte van 11 meter is voor de steenhandel essentieel. Zo kunnen stellingen ten behoeve van de te verhandelen stenen en overig bestratingsmateriaal nog tot 10 meter worden opgeslagen zodat er voldoende ruimte overblijft ten opzichte van het dak. Een effectieve ruimte van 11 meter zorgt ervoor dat een opslagsysteem in vier lagen van 2,5 meter kan plaatsvinden, hetgeen een ideale maat is voor het overzichtelijk opslaan en handelen van het materiaal.

Verder is het de bedoeling het gehele perceel te verharderen, buitenopslag toe te staan en de hoogte van de erfafscheiding vast te stellen op 3 meter. Dit in verband met de functionaliteit van het gebouw. Het is de bedoeling dat gebruik gemaakt kan worden van een keerwandconstructie ten behoeve van de opslag van bestratingsmateriaal (sleufsilo's).

Aan de oostzijde van de showroom zijn 20 parkeerplaatsen voorzien voor zowel medewerkers als bezoekers. Daarbij is tevens voldoende ruimte voorzien voor manoeuvrerende vrachtwagens. De steenhandel zal er zorg voor dragen dat de vrachtwagens via het industrieterrein het bedrijf bereiken. Dit in verband met de geslotenverklaring van de Goorkensweg nabij de Rietdekkerstraat. Hoewel een landschappelijke inpassing formeel op grond van de Landschapsinvesteringsregeling niet verplicht is, is door het gemeentebestuur wel de voorwaarde gesteld dat aan de noordzijde, westzijde en zuidwestzijde het perceel wordt voorzien van een groene afscheiding. Het groen zoals dat is opgenomen op de situatietekening zal in de vorm van een groenbestemming op de verbeelding worden opgenomen.

2.4. GELDEND BESTEMMINGSPLAN

Het plangebied ligt in bestemmingsplan 'Partiële herziening Buitengebied 2017' van de gemeente Uden dat op 22 juni 2017 door de gemeenteraad is vastgesteld en partieel is herzien op 22 juni 2017. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Detailhandel' gekregen met een functieaanduiding ten behoeve van een tuincentrum. Daarnaast rusten op het plangebied een tweetal gebiedsaanduidingen, te weten 'deelgebied gemengd' en 'vrijwaringszone radar'.

Het gehele bestemmingsvlak heeft de aanduiding 'bouwvlak' waarin onder andere bedrijfsgebouwen mogen worden gerealiseerd met een maximale goothoogte van 6,0 meter en een maximale bouwhoogte van 11,0 meter. Het oppervlak aan bedrijfsbebouwing mag 1.541 m² bedragen.

In de regels van het bestemmingsplan zijn geen nadere voorwaarden opgenomen over de inrichting van het perceel en de ruimte die moet bestaan voor bijvoorbeeld het manoeuvreren en draaicirkels van vrachtauto's. In de Handreiking vrachtautoparkeren (uitgave CROW) zijn hierover aanbevelingen gegeven. In het bestemmingsplan is voor burgemeester en wethouders de mogelijkheid gegeven om ten aanzien van de inrichting van het terrein nadere eisen te stellen.



AFBEELDING 9: UITSNEDE VERBEELDING BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBOED 2017

De ontwikkeling is strijdig met het bestemmingsplan 'Partiële herziening Buitengebied 2017' omdat ter plekke alleen een tuincentrum is toegestaan. Daarnaast overschrijdt het gewenste oppervlak aan bedrijfsgebouwen (1.867 m²) het maximum (1.541 m²) zoals genoemd in het bestemmingsplan.

Gelet op het voorgaande wordt geconstateerd dat het initiatief niet past in het bestemmingsplan 'Partiële herziening Buitengebied 2017'. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. De bevoegdheid tot het vaststellen van een bestemmingsplan ligt bij de gemeenteraad.

3. BELEID EN REGELGEVING

3.1 LANDELIJK (RIJKS-) RUIMTELIJK BELEID

3.1.1 NATIONALE OMGEVINGVISIE

De op 11 september 2020 vastgestelde Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van onze leefomgeving. Hiermee wil het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen Nederland staat, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes het Rijk maakt en welke richting het Rijk meegeeft aan decentrale keuzes. Deze keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen.

De NOVI sorteert voor op de Omgevingswet (die naar verwachting in 2024 in werking treedt). Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang met elkaar. Zo kunnen in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes gemaakt worden.

Prioriteiten

De NOVI schetst een toekomstperspectief naar 2050 waarin vier prioriteiten worden vastgesteld:

Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. Zeespiegelstijging, hoge rivierafvoeren, wateroverlast en lange periodes van droogte zijn hier voorbeelden van. In 2050 zal Nederland klimaatbestendig en waterrobuust zijn. In 2050 moet Nederland ook een duurzame energievoorziening hebben. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Voorwaarde is dat bewoners goed betrokken zijn en invloed hebben op het gebruik en kunnen meeprofiteren in de opbrengsten.

Voor de ontwikkeling van duurzame energie zijn regionale energiestrategieën (RES) essentieel. Medeoverheden geven, in samenwerking met de energiesector, gebruikers en andere belanghebbenden, in de RES invulling aan de inpassing van duurzame energie op het land.

Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. De Nederlandse economie dient toekomstbestendig te worden, oftewel concurrerend, duurzaam, en circulair. Het gebruik van duurzame energiebronnen en verandering van productieprocessen wordt gestimuleerd. Steden en stedelijke regio's zijn belangrijk voor onze economie. Dit geldt vooral daar waar sprake is van een aantrekkelijke en gezonde omgeving en diversiteit in aanwezige economische functies, opleidingen en andere voorzieningen.

Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. De leefbaarheid van stedelijk gebied staat voorop. Hiervoor dienen deze gebieden in te zetten op

klimaatadaptatie om de gevolgen van klimaatverandering tegen te gaan. Ook dient de bouw van nieuwe woningen te zijn gericht om een zo breed mogelijk aantal inwoners te bereiken. Mobiliteit dient aan te sluiten op nieuwe ontwikkelingen waarbij onder meer de CO₂ uitstoot wordt verminderd.

Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. Er dient een balans tussen de ontwikkeling van natuur en landbouw te worden gevonden. Hiernaast dient het een prettige omgeving te zijn om te werken, wonen en te recreëren. Biodiversiteit van gebieden en de verduurzaming van landbouw zijn kernpunten.

Afwegingsprincipes

Het stellen van de bovenstaande prioriteiten kan een situatie maken dat belangen soms botsen. Om in zo'n situatie keuzes te maken worden drie afwegingsprincipes gebruikt:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoekt het Rijk naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De uitvoering van de NOVI moet gezamenlijk worden aangepakt. Rijk, provincies en gemeenten gaan meer samenwerken als één overheid. Ook staat participatie centraal. Daarnaast is de NOVI continu in beweging. Het is de bedoeling dat het zich continu aanpast aan ontwikkelingen, in een permanent en cyclisch proces.

Toepassing plangebied

Het betreft een transformatie van een niet-agrarisch bedrijf. De uitspraken op rijksniveau bevinden zich op een hoger abstractieniveau en zijn niet relevant voor het onderhavige plangebied.

3.1.2. STRUCTUURVISIE INFRASTRUCTUUR EN RUIMTE 2040

De Nota Ruimte, Nota mobiliteit, de Mobiliteitsaanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving hebben vanaf 13 maart 2012 plaats gemaakt voor de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De SVIR 2040 is de overkoepelende visie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de basis voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In deze SVIR stelt het Rijk duidelijke ambities voor 2040: Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Hiermee speelt het Rijk in op (inter)nationale ontwikkelingen, terwijl ze ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Deze ambities zijn omgezet naar drie hoofddoelen voor de middellange termijn (2028) waaraan dertien onderwerpen zijn gekoppeld met een nationaal belang:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door de ruimtelijk-economische structuur

te versterken door:

- a. goede internationaal bereikbare stedelijke regio's met concentraties van topsectoren en een goed vestigingsklimaat
 - b. energiezekerheid door ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en -transitie
 - c. ruimte voor het hoofdnetwerk van buisleidingen voor de transport van (gevaarlijke) stoffen (aardgas, CO₂ en aardolie(producten)).
 - d. efficiënt gebruik van de ondergrond
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid door te focussen op de beleidsmix van:
- a. *slim investeren* in een sterk hoofdnetwerk spoor-, vaar- en autowegen tussen en rondom stedelijke regio's en inclusief de achterlandverbindingen
 - b. *innoveren* voor het verbeteren van de benutting van de huidige capaciteit van het mobiliteitssysteem
 - c. *instandhouden* van de huidige Rijksinfrastructuur om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving door
- a. het verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's
 - b. ruimte te houden voor waterveiligheid en (duurzame) zoetwatervoorziening
 - c. ruimte te houden voor cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten
 - d. en voor unieke flora en faunasoorten
 - e. terwijl er rekening wordt gehouden met ruimte voor militaire activiteiten

Tenslotte is het dertiende nationale belang de zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle infrastructurele en ruimtelijke besluiten zodat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is.

Om bij de besluitvorming zowel verstedelijking te stimuleren als overprogrammering te voorkomen wordt bij de besluitvorming gebruik gemaakt van de ladder voor duurzame verstedelijking, welke is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro):

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk

maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Van belang is dus om te onderzoeken of de ontwikkeling als een stedelijke ontwikkeling kan worden aangemerkt. In een uitspraak van de Raad van State van 23 april 2014 is gebleken dat een uitbreiding van een bedrijf met 400 m² niet als een stedelijke ontwikkeling kan worden gezien.

In dit geval wordt op de plek waar een tuincentrum gevestigd is een steenhandel mogelijk gemaakt. Het bebouwd oppervlak is in de bestaande situatie en de nieuwe situatie ongeveer gelijk. Er is dan ook geen sprake van een stedelijke ontwikkeling waardoor de ladder niet toegepast hoeft te worden.

3.1.3 BESLUIT ALGEMENE REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

De nationale belangen uit de structuurvisie die juridisch borging vragen zijn opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze rijksbelangen worden met dit besluit geborgd in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen van overheden. Onderwerpen die in dit besluit aan bod komen zijn: rijksvaarwegen, de mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, defensie, hoofdwegen en landelijke spoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen, primaire waterkeringen, Natuurnetwerk Nederland, het IJsselmeergebied, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en de ruimtereservering voor de parallelle Kaagbaan. Geen van deze rijksbelangen zijn van toepassing op het plangebied.

In de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) heeft het plangebied een aanduiding gekregen in verband met het radarverstoringgebied van windturbines. Omdat een bouwhoogte van 90 meter ten opzichte van NAP volgens het Rarro maatgevend is, en het bouwplan een veel lagere bouwhoogte heeft, vormt het Rarro geen belemmering voor de verlening van de omgevingsvergunning.

3.1.4 CONCLUSIE LANDELIJK RUIMTELIJK BELEID

Dit bestemmingsplan past binnen de kaders die het Rijk daartoe stelt.

3.2. PROVINCIAAL BELEID

3.2.1. OMGEVINGSVISIE NOORD-BRABANT

De Brabantse Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Op 14 december 2018 is de omgevingsvisie vastgesteld. Daarna volgt een doorvertaling in een Omgevingsverordening en programma's. Tot die zijn vastgesteld blijven bestaande beleidsplannen voor natuur, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer en milieu en water van kracht. Daarmee wil Brabant op tijd klaar zijn voor de Omgevingswet wanneer deze wordt ingevoerd.

In de Omgevingswet staan waarden als veiligheid, gezondheid en duurzame omgevingskwaliteit centraal. De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdpogaven: de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Voor ieder van deze opgaven geeft de omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn? Maar ook een concreet tussendoel: waar moeten we in 2030 op zijn minst staan om dat langetermijndoel te halen? De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Het betreft hier een omzetting van een tuincentrum naar een steenhandel. Beide functies zijn stedelijke functies. Binnen de omgevingsvisie wordt de concentratie van verstedelijking in samenhang met een goede en gezonde leefomgeving bevorderd. Het omzetten van een tuincentrum in een gebied dat wordt gedomineerd door bedrijfsfuncties is in overeenstemming met de doelstellingen van de Omgevingsvisie

3.2.2 INTERIM OMGEVINGSVERORDENING NOORD-BRABANT

De Interim omgevingsverordening is vastgesteld door Provinciale Staten op 25 oktober 2019 en vervangt een aantal provinciale verordeningen:

- provinciale milieuverordening
- verordening natuurbescherming
- verordening ontgrondingen
- verordening ruimte
- verordening water
- verordening wegen

Om straks klaar te zijn als de Omgevingswet in werking treedt, heeft de provincie eerst een Interim omgevingsverordening vastgesteld. Het is een 'Interim' omgevingsverordening om zo te benadrukken dat dit een tussenstap is naar de 'definitieve' omgevingsverordening gebaseerd op de Omgevingswet.

De Interim omgevingsverordening is gebaseerd op de huidige wetgeving en moet aan de wettelijke bepalingen van die wetgeving voldoen. Dat betekent dat nieuwe mogelijkheden uit de Omgevingswet nog niet zijn verwerkt. Er is wel zo veel als mogelijk aansluiting gezocht bij de Omgevingswet en de voorwaarden voor een omgevingsverordening (bijvoorbeeld bij de opbouw en de digitale vormgeving). Deze Interim omgevingsverordening voegt de bestaande regels over de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk samen in één verordening en is beleidsneutraal. Alleen aanpassingen die nodig zijn vanwege de samenvoeging of vanwege al vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie, worden meegenomen.

Uit de toetsing van het initiatief aan de Interim omgevingsverordening blijkt dat het plangebied ligt in de aanduiding 'Stedelijk gebied'. Een locatie om te werken, alsmede de uitvoering van handelsactiviteiten en verkoop aan bedrijven en particulieren zoals de beoogde steenhandel, behoort in dit gebied te liggen. Verder is er sprake van duurzaam ruimtegebruik omdat voor deze ontwikkeling een bestaand bouwblok wordt aangewend. Ook anderszins kan geoordeeld worden dat er zorg gedragen wordt voor een goede ruimtelijke kwaliteit. Verder blijken er uit de kaart van natuur, wegen en milieubeschermingsgebieden geen bijzonderheden voor deze locatie.

3.2.3. CONCLUSIE PROVINCIAAL RUIMTELIJK BELEID

De planlocatie bevindt zich in bestaand stedelijk gebied. De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de uitgangspunten en voorwaarden van respectievelijk de omgevingsvisie en de omgevingsverordening. Gebleken is dat de ontwikkeling past binnen het provinciaal beleid.

3.3. GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 OMGEVINGSVISIE UDEN 2015

Op 17 december 2015 heeft de gemeenteraad van Uden de Omgevingsvisie Uden 2015 vastgesteld. In deze visie zijn lange-termijn-doelstellingen voor de fysieke leefomgeving vastgelegd en is aangegeven op welke wijze deze doelen te realiseren zijn. De Omgevingsvisie gaat niet alleen over wat de gemeente gaat doen om de doelstellingen te bereiken, maar ook om de vraag hoe initiatiefnemers en hun initiatieven kunnen bijdragen aan de doelstellingen. Het nagestreefde hoofddoel hierbij is 'een toekomstbestendig Uden: een goed woon- en leefklimaat voor nu en in de toekomst'. De gemeente wil initiatieven stimuleren en ontwikkelingen mogelijk maken volgens het 'ja mits' principe. Hiervoor is in de omgevingsvisie een stroomschema opgenomen. Het stroomschema is van toepassing op initiatieven waar medewerking van de gemeente voor nodig is. Volgens het schema kan dat op drie manieren.

1. Er is sprake van een groot maatschappelijk belang;
2. Het initiatief past binnen het ruimtelijk wensbeeld van de Omgevingsvisie;

3. Er is een indirecte bijdrage van het project aan de kernkwaliteiten.

Uit de visiekaart blijkt dat de Goorkensweg 1 valt in het buitengebied. Het Udense buitengebied is opgedeeld in drie zones, te weten natuur/recreatie, gemengd en het agrarisch buitengebied. Het projectgebied valt binnen de zonering van het gemengd gebied. Dit deel van het buitengebied heeft een grote diversiteit aan functies, waarbij het grondgebruik overwegend agrarisch is. Het is een karakteristiek, agrarisch landschap met een groene dooradering en verspreid liggende buurtschappen.

De zonering van het buitengebied is ontleend aan het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'. In de brief van 23 december 2020 heeft de gemeente Uden aangegeven dat de ontwikkeling van een tuincentrum naar een steenhandel voorstelbaar is, mits aan een aantal ruimtelijke voorwaarden wordt voldaan.

3.3.2 Ontwerp omgevingsvisie Maashorst

Op 14 augustus 2023 is de ontwerp Omgevingsvisie voor de gemeente Maashorst ter inzage gelegd. In deze visie wordt duidelijk gemaakt waar de gemeente Maashorst voor staat, de ambities voor een toekomstbestendige gemeente en is een visie opgenomen voor diverse deelgebieden.

Voor deze toelichting is de visie voor de kern Uden van belang.

Voor de omgeving van de planlocatie is aangegeven dat hier sprake is van een bedrijventerrein waarbij onder voorwaarden ontwikkelingsmogelijkheden voor groei zijn opgenomen.

Het plan voor transformatie van een tuincentrum naar een steenhandel past dan ook in de ontwerp Omgevingsvisie.

3.3.3 NOTA PARKEERNORMEN UDEN 2018

De gemeente Uden heeft op 17 januari 2018 de 'Nota Parkeernormen Uden 2018' vastgesteld. Het doel van de nota 'Parkeernormen' kan als volgt worden geformuleerd: Het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten in de gemeente Uden om in de toekomst in een parkeerbehoefte te kunnen voorzien en daarmee de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente Uden te waarborgen.

Hierbij dienen de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- de parkeernormen moeten een positieve invloed hebben op de ontwikkeling van de kernen;
- elke initiatiefnemer van bouwplannen draagt zorg voor zijn eigen parkeeroplossing;
- een nieuw bouwinitiatief mag geen parkeerproblemen in de omgeving veroorzaken;
- vanwege de kwaliteit van de openbare ruimte moet ernaar gestreefd worden zo weinig mogelijk parkeerplaatsen in de openbare ruimte aan te leggen waarbij de mogelijkheden voor uitwisseling en dubbelgebruik niet uit het oog verloren mogen worden.

De nota heeft een algemene strekking en is bedoeld als normenkader dat kan worden gebruikt door externe partijen bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. In de nota wordt onderscheid gemaakt in een drietal gebieden, te weten het centrum, de bebouwde kom en het buitengebied. De Goorkensweg 1 ligt in het laatstgenoemde gebied.

In bijlage 2 van de nota zijn voor diverse functies, en per deelgebied, normen gegeven. De steenhandel is arbeidsextensief en bezoekersextensief. Dit leidt tot een norm van 0,9 parkeerplaats per 100 m². Omdat het oppervlak van het gebouw 1.624 m² bedraagt komt dit neer op een parkeerbehoefte van 15 parkeerplaatsen. Voor het deel showroom (616 m²) zou de norm voor showroom (1,7 parkeerplaatsen per 100 m² bvo) kunnen worden gebruikt. Per saldo bedraagt dan de parkeernorm 1008 m² a 0,9 parkeerplaatsen per 100 m² bvo is afgerond 9 parkeerplaatsen en 616 m² a 1,7 parkeerplaats is 10 parkeerplaatsen. In het plan worden aan de zuidoostzijde van het perceel 20 parkeerplaatsen aangelegd.

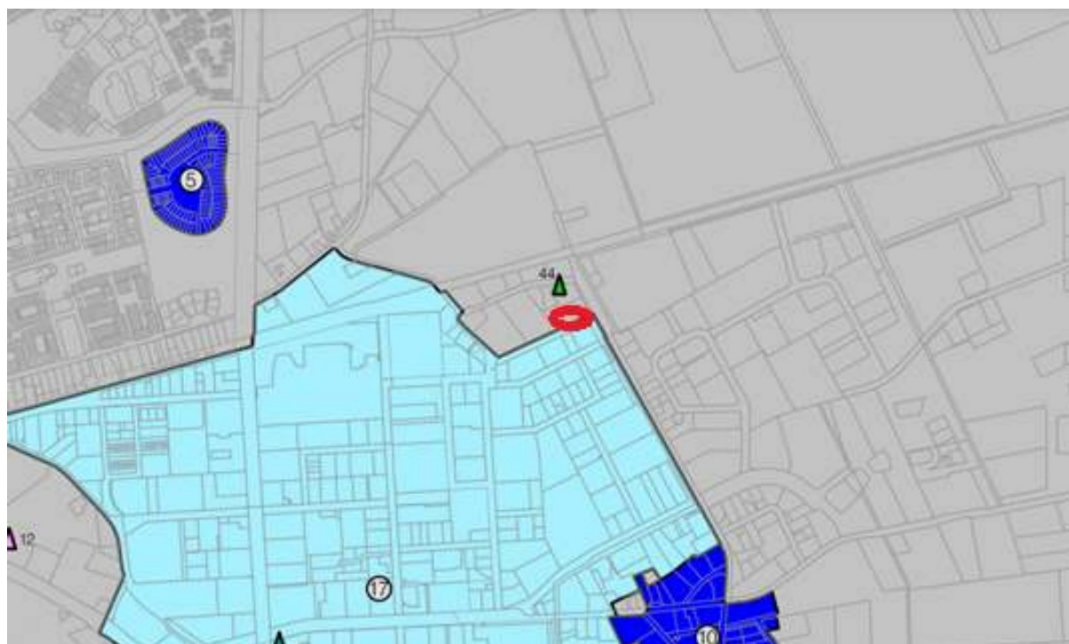
Hiermee wordt in voldoende parkeergelegenheid voorzien. Gesteld kan dan ook worden dat aan de Nota Parkeernomen Uden 2018 voldaan wordt.

3.3.4 BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2017

Het plangebied ligt in bestemmingsplan 'Partiële herziening Buitengebied 2017' en heeft hierin de bestemming 'Detailhandel'. Zoals in paragraaf 2.4 reeds is beschreven, past de ontwikkeling niet in het van kracht zijnde bestemmingsplan waardoor een afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk is.

3.3.5 WELSTANDSNOTA UDEN 2013

In 2013 is de 'Welstandsnota Uden 2013' door de gemeenteraad vastgesteld. In deze welstandsnota wordt aangesloten op de landelijke trend van meer vrijheid en verantwoordelijkheid voor de burger. In de welstandsnota worden een aantal beschermingsniveaus onderscheiden, variërend van beschermd tot welstandsvrij. Bij de welstandsnota is een kaart gevoegd waaruit blijkt welk niveau voor welk perceel van kracht is.



AFBEELDING 10: UITSNEDE KAART WELSTANDSNOTA UDEN 2013

Uit deze kaart blijkt dat de Goorkensweg 1 ligt in een welstandsvrij gebied. Ten noorden hiervan is het pand Kleuterweg 13 aangewezen als cultuurhistorisch waardevol pand. Het initiatief heeft hier geen directe invloed op. Verder wordt de steenhandel voorzien van een groene afscheiding waardoor er ook indirect geen afbreuk is aan de beleving van dit pand. Bovendien liggen er ook bijgebouwen tussen het cultuurhistorisch waardevolle pand en de steenhandel. Voorgaande betekent dat Welstandsnota Uden 2013 geen belemmering vormt voor de verlening van de omgevingsvergunning.

3.3.6 CONCLUSIE GEMEENTELIJK BELEID

Het planvoornemen past binnen de gemeentelijke structuurvisie alsmede andere gemeentelijke beleidsstukken waardoor het gemeentelijk beleid geen belemmering vormt om dit bestemmingsplan vast te stellen.

4. ONDERZOEK EN BEPERKINGEN

4.1. MILIEU

4.1.1 Milieu Effect Rapportage

In de Wet milieubeheer en in het besluit Milieu effect rapportage (m.e.r.) staan de uitgangspunten van het milieubeleid beschreven. Hierin staat tevens vermeld wanneer er een m.e.r. rapportage moet worden toegepast en of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kent. Gelet op het bepaalde in het besluit milieueffectrapportage is beoordeeld of voor deze ontwikkelingen het opstellen van een milieueffectrapport vereist is. De ontwikkeling komt niet voor op de C lijst. De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, is opgenomen in onderdeel D 11.2 van het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r. is onderdeel D verdeeld in vijf kolommen.

Kolom 0: het nummer van de activiteit

Kolom 1: de activiteit

Kolom 2: de gevallen hier staan drempelwaarden voor de activiteit benoemd

Kolom 3: de kaderstellende plannen waar een activiteit in kan worden vastgelegd

Kolom 4: de besluiten waar een activiteit in kan worden vastgelegd

Als een activiteit voorkomt in kolom 1 maar beneden de drempelwaarde van kolom 2 valt, dan moet worden nagegaan of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Dit vindt plaats via de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Deze geldt zowel voor kaderstellende plannen als voor besluiten.

Stedelijk ontwikkelingsproject

Allereerst moet worden beoordeeld of het hier gaat om een stedelijk ontwikkelingsproject. Is dat namelijk niet het geval, dan is een m.e.r. niet noodzakelijk en is ook een vormvrije m.e.r niet nodig.

Op 11 maart 2020 (ECLI:NL:RVS:2020:729) sprak de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zich uit over een plan binnen stedelijk gebied van 12 woningen. In deze uitspraak beantwoordt de afdeling de vraag of een binnenstedelijke ontwikkelingen van 12 woningen kan worden aangemerkt als de aanleg, uitbreiding of wijziging van een stedelijk ontwikkelingsproject. De Afdeling overweegt in deze uitspraak als volgt

“Onder verwijzing naar haar uitspraken van 15 maart 2017, [ECLI:NL:RVS:2017:694](#), van 31 januari 2018, [ECLI:NL:RVS:2018:348](#) en van 17 april 2019, [ECLI:NL:RVS:2019:1253](#), overweegt de Afdeling dat het antwoord op de vraag of sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r., afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Uit deze uitspraken volgt eveneens dat het antwoord op de vraag of een activiteit kan worden aangemerkt als een activiteit als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., niet afhankelijk is van het antwoord op de vraag of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

Naar het oordeel van de Afdeling kan hetgeen in het plan is voorzien, gelet op de aard en omvang ervan, niet worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject. Weliswaar is sprake van een geringe toename van de bebouwingsmogelijkheden en weliswaar verandert het gebruik van het perceel door de realisatie van 12 woningen, maar dat betekent niet dat hetgeen waarin het plan voorziet moet worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij

het Besluit m.e.r. Daarbij is van belang dat sprake is van bestaand bebouwd gebied en dat het ruimtebeslag van de voorziene bebouwing beperkt is (vgl. de uitspraak van de Afdeling van 15 januari 2020, [ECLI:NL:RVS:2020:100](#)). Dat op elk bouwperceel maximaal 75 m² aan bijbehorende bouwwerken is toegestaan, leidt niet tot een ander oordeel. Nu de voorziene ontwikkeling geen stedelijk ontwikkelingsproject vormt, behoeft er geen reguliere of vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.”

In dit geval is sprake van een functionele wijziging. De geldende bestemming is Detailhandel met de functieaanduiding “tuincentrum”. De nieuwe bestemming wordt Bedrijf die een steenhandel mogelijk maakt. De bebouwde oppervlakte wordt vergroot van 1541 m² die thans is toegestaan in het bestemmingsplan naar 1867 m². Per saldo zal dus een toename plaatsvinden van 326 m². Dat is een toename van ruim 20 % ten opzichte van de maximaal toegestane bebouwde oppervlakte in het geldende bestemmingsplan. Omdat sprake is van een toename van de bebouwde oppervlakte en een functiewijziging is ervoor gekozen om de bestemmingswijziging aan te merken als een stedelijk ontwikkelingsproject.

Gelet op het bepaalde in het besluit milieueffectrapportage is beoordeeld of voor deze ontwikkelingen het opstellen van een milieueffectrapport vereist is. De ontwikkeling komt niet voor op de C lijst. De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, is opgenomen in onderdeel D 11.2 van het Besluit m.e.r.. Hier geldt dat beoordeeld moet worden of deze activiteiten nadelige effecten voor het milieu kunnen hebben. Deze beoordelingsvereiste geldt in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m². In dit geval gaat het om een zeer klein plangebied en om een bedrijfsoppervlak van nog geen 1.700 m². Op basis van de kenmerken genoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particulier projecten' dient te worden gemotiveerd waarom geen MER noodzakelijk is voor de beoogde ontwikkeling. Het plan is getoetst aan de volgende kenmerken.

Kenmerken van het project

Sprake is van een geringe omvang van het plangebied, terwijl er geen cumulatie is met andere projecten. Evenmin is bij de steenhandel het gebruik van natuurlijke hulpbronnen aan de orde. Voorts is er geen sprake van productie van afvalstoffen en verontreiniging. Hinder wordt ondervangen door voldoende afstand te houden van verderop gelegen milieubelastende activiteiten. Risico van ongevallen speelt eveneens niet bij de voorgestelde ontwikkeling.

Plaats van het project

Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van Natura 2000-gebieden. In de directe nabijheid van het plangebied zijn verder geen speciale beschermingszones aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn, zodat daardoor geen beperkingen zijn. Het plangebied ligt verder op 2,4 kilometer afstand van Natuurnetwerk en het initiatief heeft daar geen invloed op. Verder is het plangebied niet van archeologisch belang.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project heeft in samenhang met de hiervoor genoemde criteria geen aanzienlijke effecten op de bevolking.

Aanmeldnotitie

Op grond van artikel 7.17, eerste lid van de Wet milieubeheer neemt het bevoegd gezag een beslissing over de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit, vanwege belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport moet worden gemaakt, een zogenaamde

mer-beoordelingsbesluit. Ten behoeve van een dergelijke beslissing is een aanmeldnotitie opgesteld. De aanmeldnotitie is opgenomen als bijlage bij deze toelichting op het bestemmingsplan.

Conclusie

Op basis van bovenstaande toelichting, in relatie tot de bijgevoegde aanmeldnotitie, + kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan geen ontwikkeling omvat die aanzienlijke milieueffecten zal hebben. Omdat er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten kan het college, gelet op het voorgaande, dus besluiten om geen milieueffectrapport op te stellen.

4.1.2 Milieuzonering

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan voor een bestaand of nieuw te vestigen bedrijfsactiviteit dient rekening te worden gehouden met milieuzonering. Hiermee wordt zorg gedragen voor voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen en milieugevoelige gebieden. Om dit instrument concreet en hanteerbaar te maken is de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 van de VNG opgesteld. In deze brochure zijn lijsten met bedrijfscategorieën onderverdeeld in verschillende milieucategorieën met bijbehorende minimale afstanden tot een rustige woonwijk. Deze minimale afstanden zijn zogenaamde richtafstanden waar soms vanwege specifieke omstandigheden van afgeweken kan worden. In geval van een gemengd gebied mag de richtafstand met één categorie verlaagd worden.

Milieucategorie	1	2	3.1	3.2	4.1	4.2	5.1	5.2	5.3	6
Richtafstand	10	30	50	100	200	300	500	700	1.000	1.500

In de VNG-brochure wordt het omgevingstype "gemengd gebied" als volgt omschreven: "Een gemengd gebied is een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. In geval van een gemengd gebied mag de richtafstand met één categorie verlaagd worden.

Omdat er rond het plangebied diverse functies aanwezig zijn, is er volgens de genoemde brochure sprake van het omgevingstype "gemengd gebied". De steenhandel zelf is geen milieugevoelige activiteit maar bekeken moet worden of de steenhandel milieugevoelige functies zoals woningen kan belemmeren. De steenhandel is een combinatie van detailhandel en groothandel omdat aan zowel particulieren als bedrijven geleverd wordt. Een groothandel in hout- en bouwmaterialen komt het dichtst bij deze functie. Indien het oppervlak onder de 2000 m² blijft, zoals in dit geval, dan is er sprake van milieucategorie 2 bedrijf. Het bestemmingsvlak heeft betrekking op het gehele kadastrale perceel sectie T nummer 562 met een oppervlakte van 5100 m².

De toekomstige (bedrijfs)activiteiten dienen te worden beschouwd als "groothandel in hout- en bouwmaterialen – algemeen b.o. > 2000 m² met een milieucategorie 3.1 met inachtneming van de richtafstanden en de werkelijke afstanden. Omdat de Goorkensweg 1 in gemengd gebied ligt is, is een richtafstand van 30 meter van toepassing. Binnen deze afstand zijn milieugevoelige functies aanwezig. Het gaat om de woningen Kleuterweg 13 en Kleuterweg 13a.

Voor de volledigheid wordt vermeld dat ook een afstandseis geldt van 10 meter voor het aspect "gevaar" voor de bedrijfsactiviteit Groothandel in hout en bouwmaterialen – algemeen b.o. > 2000 m². Ten opzichte van de omliggende woningen wordt hieraan voldaan.

Door Amitec is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidsbelasting op een afstand van 30 meter vanaf de perceelsgrens, uitgaande van de representatieve toekomstige bedrijfssituatie. Omdat zich binnen een afstand van 30 meter geluidgevoelige functies bevinden, is uitvoering gegeven uit het stappenplan in

de brochure Bedrijven en milieuzonering. Hieruit blijkt dat nergens de norm van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt overschreden. Verwezen wordt naar de onderbouwing in paragraaf van deze toelichting.

Conclusie

Het thema milieuzonering is geen belemmering om het bestemmingsplan vast te stellen.

4.2. WATER

A. Rijksbeleid

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten hebben verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving.

De Europese kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Water Programma 2022 - 2027

De minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken hebben op 18 maart 2022 het Nationaal Water programma (NWP) 2022 – 2027 vastgesteld. Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021 en vervangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan.

Het NWP beschrijft de hoofdlijnen en ambities van het nationale waterbeleid en het beheer van de rijkswateren en rijkswaardwegen. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

Klimaatverandering, milieuverontreiniging en ruimtedruk vormen de komende jaren grote uitdagingen. Ook moet infrastructuur zoals bruggen en sluizen in stand worden gehouden en waar nodig vervangen of gerenoveerd. De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving zoals de energietransitie, woningbouw en de landbouw is noodzakelijk. Het NWP beschrijft hoe we hiermee omgaan en hoe we zorgen dat water een leidend principe is in de ruimtelijke inrichting van Nederland.

Bestuursakkoord water

Het Bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen;
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

De doelstellingen van het 'oude' Nationaal Bestuursakkoord blijven van kracht.

Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptie

De relevante beleidsontwikkelingen op het gebied van water worden bij het Rijk opgenomen in het Deltaprogramma. Hierin is voor verschillende thema's beschreven wat het beleid is en hoe het Rijk dat in overleg met overige partners wil gaan bereiken. Het Deltaprogramma bestaat uit verschillende onderwerpen op het gebied van water. Voor ruimtelijke ontwikkelingen is het Deltaprogramma Ruimtelijke adaptie het meest relevant, omdat hierin de consequenties van de klimaatontwikkelingen voor Nederland zijn opgenomen, evenals de maatregelen die we moeten nemen om 'klimaatadaptief' te worden. Een deel van deze maatregelen zal ruimtelijke impact hebben.

Met klimaat adaptief wordt bedoeld: het klimaat veerkrachtig en robuust inrichten van Nederland, gegeven de klimaatontwikkelingen die op ons afkomen. Op basis van de internationale en nationale klimaatmodellen is de verwachting dat het weer in Nederland extremer gaat worden. Dat betekent: meer hevige regenbuien (veel neerslag in korte tijd) en langere periodes met droogte en hitte. Dit heeft consequenties voor de leefbaarheid in steden en dorpen en voor bijna alle (economische) sectoren in Nederland. Met het nemen van klimaatrobuuste maatregelen wordt ingespeeld op deze veranderingen waarmee we steden en dorpen leefbaar houden en (economische) schade door wateroverlast, droogte en hitte beperken.

B. Provinciaal beleid

Regionaal Water en Bodem programma 2022-2027

Het Regionaal Water en Bodem programma (RWP) is de opvolger van het Provinciaal Milieu en Waterplan. Het is onderdeel van het planstelsel voor de wateropgaven in Nederland, samen met het Nationaal Water Programma en de waterbeheerprogramma's van de waterschappen.

Een belangrijke rode draad in het programma is het herstellen van de systeemwerking. Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we beter en is het duidelijk geworden dat het roer om moet: we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem, en het water en bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden.

Het doel van het RWP is een klimaat adaptief Brabant met veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem. Met de ambitie dat Brabant in 2050 een klimaatbestendig en veerkrachtig water- en bodemsysteem heeft, dat bestand is tegen extremen.

Het RWP kent vijf beleidsopgaven met bijbehorende doelen:

- **Voldoende water** niet te weinig diep en ondiep grondwater en oppervlaktewater met optimale zoetwaterbeschikbaarheid en waterverdeling in geval van extreme droogte, en niet te veel oppervlaktewater om ernstige regionale wateroverlast zo veel mogelijk te voorkomen.
- **Schoon water** schoon grond- en oppervlaktewater voor onze volksgezondheid en natuur, conform de normen van de KRW; voorkomen van verontreiniging en het beschermen van diepe grondwatervoorraden.
- **Veilig water** veiligheid tegen hoogwater in het hoofdwatersysteem en het regionaal watersysteem.
- **Vitale bodem** vergroten van de vitaliteit, sponswerking, resistentie tegen ziekten en natuurlijk productievermogen van de bodem voor duurzame landbouw en biodiversiteit.
- **Klimaatadaptatie** aanpassen aan klimaatverandering in alle domeinen van het provinciale waterbeleid.

C. Waterschapsbeleid

Het Waterbeheerplan 2022-2027

In het waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. **Waterveiligheid;**
Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. **Klimaatbestendig en gezond watersysteem;**
Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. **Schoon Water;** In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd.

In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen

Brabant Keur

Voor de beheergebieden van de waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel geldt dezelfde keur: Brabant Keur. De keur omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Bij veel projecten is sprake van een toename van het verharde oppervlak. Hieromtrent is in de Algemene regels bij de keur het volgende opgenomen:

1. Bij een toename van het verharde oppervlak van minder dan 500 m² stelt het waterschap geen nadere eisen aan de verwerking van het hemelwater. Hiervoor geldt het gemeentelijke beleid.
2. Bij een toename van het verharde oppervlak van meer dan 500 m² maar minder dan 10.000 m² moeten compenserende maatregelen ten aanzien van de verwerking van het hemelwater worden getroffen conform de algemene rekenregel:

benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in m)

3. Bij een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m² is een watervergunning nodig, het waterschap is hiervoor bevoegd gezag. U kunt vooroverleg voeren met het waterschap of zelf een check doen via de digitale watertoets. In de planfase vraagt de gemeente een vooroverlegreactie/advies over de borging van het waterbelang bij het waterschap.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

De beleidsnota 'Uitgangspunten watertoets waterschap Aa en Maas'

.Het waterschap toetst op acht onderwerpen, de 'uitgangspunten watertoets', om te beoordelen of in het plan voldoende rekening is gehouden met de waterbelangen.:

1. Voorkomen van vervuiling;
2. Wateroverlastvrij bestemmen;
3. Hydrologisch neutraal ontwikkelen;
4. Vuil water en hemelwater scheiden;
5. hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer;
6. Waterschapbelangen;
7. Meervoudig ruimtegebruik;
8. Water als kans.

D. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de 'verordening fysieke leefomgeving' en het 'Programma Omgevingswet Water & Riolering 2022-2024' (POW&R 2022-2024).

Verordening fysieke leefomgeving

[De verordening fysieke leefomgeving gemeente Maashorst](#) (hoofdstuk II) geeft aan welke regels er gelden omtrent aansluiten op het gemeentelijke rioolstelsel en op mechanische riolering in het buitengebied.

Programma omgevingswet Water en Riolering

Het [POW&R 2022-2024](#) omschrijft het beleid, de regels en de strategie voor water en riolering. Op het gebied van hemelwater is de regel dat er hydrologisch neutraal gebouwd dient te worden. De algemene rekenregel van het waterschap Aa en Maas is van toepassing (de gemeente houdt dezelfde rekenregel aan):

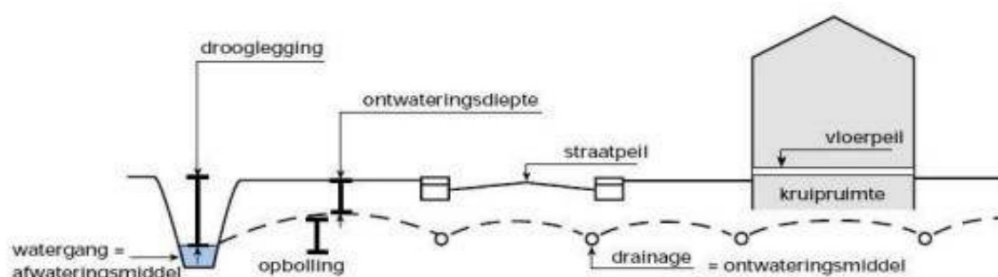
$\text{benodigde compensatie (in m}^3\text{)} = \text{toename verhard oppervlak (in m}^2\text{)} \times \text{gevoeligheidsfactor} \times 0,06 \text{ (in m)}$
--

Voor aanvullende regels aan de compenserende berging- en infiltratievoorzieningen verwijst het POW&R naar de omschrijving in de keur: hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, de belangrijkste regels zijn:

- De onderkant van de voorziening dient boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) te liggen;

- De infiltratiecapaciteit van de bodem dient voldoende te zijn om de voorziening tijdig te legen, om zo beschikbaar te zijn voor nieuwe berging;
- De voorziening dient blijvend te functioneren, met name de infiltratiecapaciteit. Daarom dient de bergingsvoorziening reinigbaar en inspecteerbaar zijn.

Daarnaast zijn in het POW&R streefwaarden voor ontwateringsnormen omschreven. De gemeente heeft een inspanningsplicht om voldoende ontwateringsdiepte te realiseren, maar kan niet verantwoordelijk worden gesteld, omdat er een afhankelijkheid is van externe factoren. We adviseren om de onderstaande streefwaarden voor ontwateringsnormen te hanteren bij ontwikkelingen, om het risico op grondwateroverlast te beperken. Het waterschap past voor deze ontwateringsnormen in vrij afwaterende gebieden (Buitengebied) [nota peilbeheer](#) toe.



Functie	Minimaal benodigde ontwatering tov maaiveld (gebaseerd op maatgevend hoogste grondwaterstand in meters)
Woningen met kruipruimte*	0,7
Tuinen/Groenvoorzieningen*	0,5
Hoofdwegen**	1,0
Secundaire wegen en woonstraten	0,7

Samen met het Waterschap geeft gemeente Maashorst invulling aan de waterdoelen om te komen tot een gezond en goed functionerend oppervlaktewatersysteem. Gemeentelijke maatregelen zijn: het ontlasten van de riolering bij intensieve regenbuien en beperken van de vuiluitworp van riolering (o.a. door afkoppelen), het langer vasthouden van water in een gebied, streven naar voldoende ontwateringsdiepte en monitoren van de afvalwaterketen.

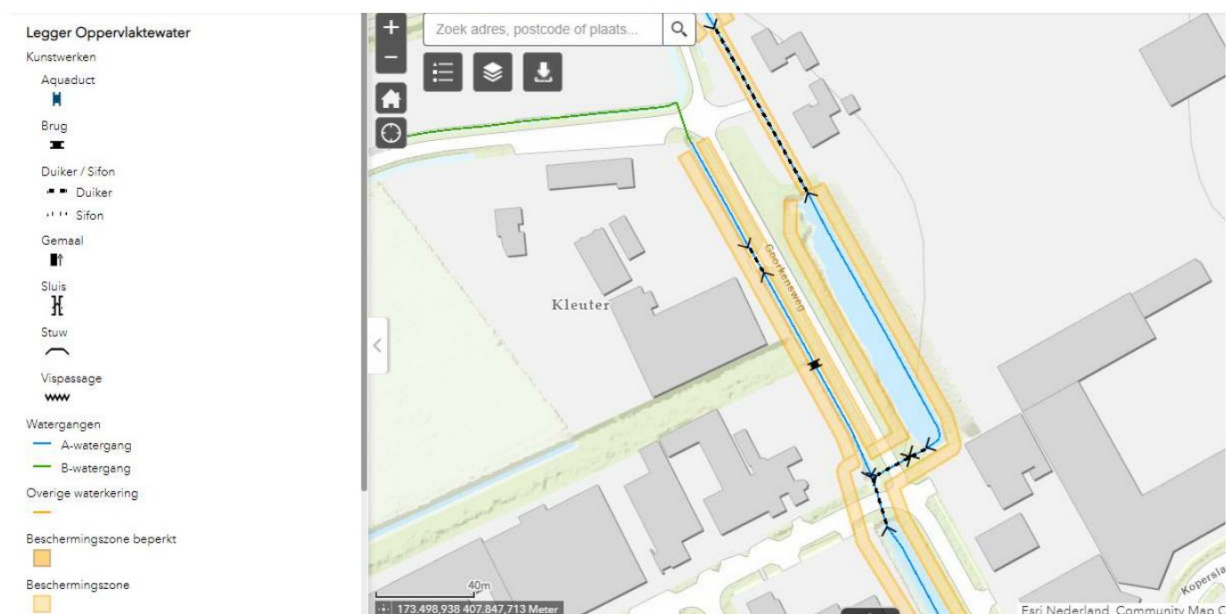
In het kader van de stedelijke wateropgave werken de gemeente en het Waterschap / de Provincie eveneens samen om de 'Udense spons' te herstellen en daarmee het bestaande watersysteem beter te benutten en wateroverlast vanuit oppervlaktewater te voorkomen. In de gemeente Maashorst is overwegend sprake van een goed doorlatende bodem en voldoende ontwatering. Vanwege deze gebiedskenmerken hanteert de gemeente het uitgangspunt dat afgekoppeld hemelwater in eerste instantie in de bodem wordt geïnfiltreerd. Nabij breuklijnen en ter plaatse van grondwaterverontreinigingen gelden bijzondere omstandigheden en regels. Bij de toetsing zal de gemeente hierop toezien en in adviseren.

2. Afsprakennotitie en wateradvies

Op 17 september 2020 is een principe-uitspraak gevraagd aan burgemeester en wethouders om tot planologische medewerking te komen. Op 23 december 2020 is deze planologische medewerking toegezegd. Vervolgens is een eerste concept ontwerp van het bestemmingsplan opgesteld dat diverse malen is beoordeeld door de gemeente en de ODBN. Er is over de waterparagraaf afstemming geweest door de gemeente met het waterschap. Dit heeft geleid tot een planadvies. In het planadvies is de aanbeveling gedaan dat de initiatiefnemer in overleg met de gemeente en het waterschap de capaciteit van de hemelwaterberging zal bepalen. Het waterschap beveelt aan hierover samen in overleg te gaan.

3. Watersysteem

De legger waterkeringen en de legger oppervlaktewater zijn geraadpleegd. Waterkeringen komen niet voor binnen het plangebied, wel is aan de oostzijde van het plangebied een A-watergang aanwezig. Binnen de beschermingszone (5 meter breedte uit de insteek aan beide zijden) mag niet zonder ontheffing van het waterschap worden gebouwd, geplant of opgeslagen. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de aan- of afvoer en/of berging van water dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de Keur. In het plangebied wordt aan de oostzijde geen gebouw opgericht. Wel is er sprake van verharding maar dit staat een doelmatig onderhoud van de waterloop niet in de weg.



4. Bodemomstandigheden

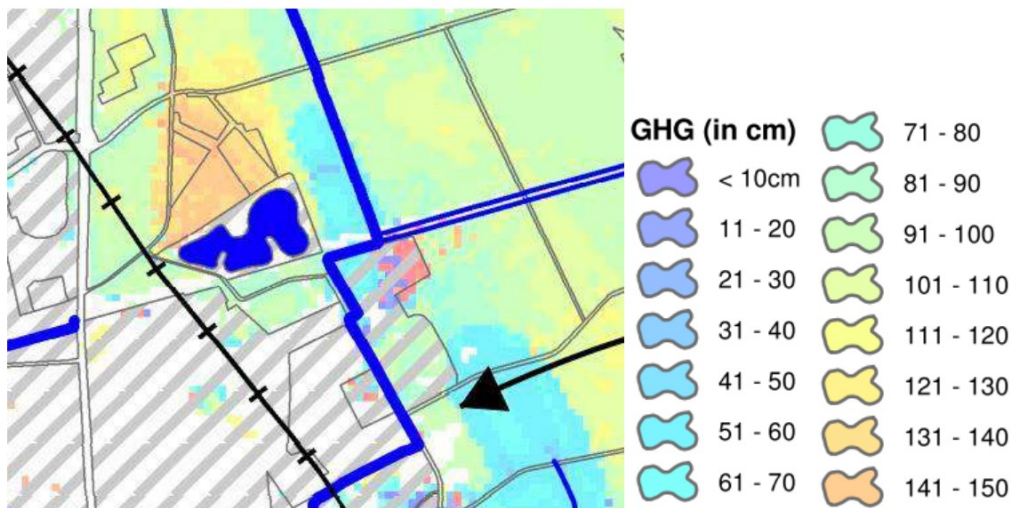
Breuklijnen en wijst

De locatie ligt niet in of nabij een zogenaamd wijstgebied., zoals blijkt uit raadpleging van de desbetreffende keurkaart van Waterschap Aa en Maas. In gemeente Maashorst komen op veel locaties breuklijnen voor. Bij breuklijnen kunnen lokaal [wijstverschijnselen](#) of verhoogde grondwaterstanden voorkomen, deze omstandigheden kunnen een grote impact hebben op het bodem en waterverhaal van een ontwikkeling. Dit doet zich dus bij raadpleging van de desbetreffende keurkaart niet voor.

Hoogteligging maaiveld en GHG

Volgens de kaartweergave 'Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand – huidig' (bron Provincie Noord Brabant) blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand binnen het plangebied meer dan 2 m beneden maaiveld ligt.

De gegevens met betrekking tot de geohydrologische situatie zijn ontleend aan het Waterplan van de voormalige gemeente Uden. De regionale grondwaterstroming in het eerste watervoerende pakket is volgens de grondwaterkaart overwegend zuidwestelijk gericht



Ten tijde van het bodemonderzoek was de grondwaterstand 1,3 -1,5 m beneden maaiveld. De verwachting is dat het freatisch grondwater zich op een diepte tussen 1,0–1,5 m-mv bevindt. In het onderzoeksgebied komt geen brak/zout freatisch grondwater voor. In de directe omgeving van de onderzoekslocatie is geen oppervlaktewater aanwezig. De onderzoekslocatie bevindt zich niet in een grondwaterbeschermingsgebied

De gegevens met betrekking tot de bodemopbouw zijn ontleend aan de bodemkaart van Nederland, afkomstig van TNO, Geologische Dienst Nederland.

Dikte (in meters)	Samenstelling	Geohydrologische eenheid
Ca. 10 m	<u>Formatie van Beegden:</u> Zand, matig grof tot uiterst grof (210 - 2000 µm), zwak tot sterk grindig, overwegend kalkloos, grijs en blauwgrijs.	Eerste watervoerende pakket
Ca. 5m	<u>Formaties van Waalre:</u> Klei, sterk zandig tot zwak siltig, over het algemeen kalkloos, in specifieke faciës met een hoog gehalte aan sideriet (ijzercarbonaat), stevig, horizontaal gelaagd. .	
Ca. 50 m	<u>Formaties van Sterksel:</u> Zand, zeer fijn tot matig fijn (105 - 210 µm), siltig, grijsgroen tot zwartgroen, glauconiet- en kalkhoudend.	

Volgens de AHN is de maaiveldhoogte circa 24 meter.

Infiltratiecapaciteit ondergrond

Uit de bodemopbouw zoals hiervoor beschreven en de boorstaten uit het uitgevoerde bodemonderzoek

blijkt dat de infiltratiecapaciteit van de bodem goed is. De bodem bestaat tot ruim twee meter beneden maaiveld uit zandig, matig fijn, matig siltig materiaal.

5. Omvang compenserende berging

Om de omvang van compenserende berging te bepalen, hebben wij de volgende informatie van u nodig:

1. Berekening toename verhard oppervlak

Voor het berekenen van het te compenseren verharde oppervlak gebruikt u de volgende uitgangspunten:

- A) In de huidige situatie is 60 % van het perceel verhard. Dat wil zeggen 60 % van 5.100m² is 3.060 m².
- B) In de nieuwe situatie zal 95 % verhard zijn. De toename van de verharding is dus 1785 m².

2. Berekening compenserende berging

De compenserende berging is als volgt berekend:

(De toename van) het verhard oppervlak [m²] * infiltratie-eis [60mm] * gevoeligheidsfactor

De berekening van het de compenserende berging is als volgt op basis van de algemene rekenregel van Brabant Keur.

Bruto oppervlak: 5.100 m²

Toename verharding $0,35 * 5.100 * 0,06 = 107\text{m}^3$ berging. De gevoeligheidsfactor is 1 zoals deze op de actuele kaart is te zien.

3. Ruimtelijke inpassing (op tekening)

Om te kunnen controleren of de berging- en infiltratievoorziening goed kan functioneren, zal in de vergunning fase de detaillering nader uitgewerkt.

6. Afvalwater

Aan de voorwaarden voor het lozen van het afvalwater zal worden voldaan aan de eisen in het POW&R en de Verordening fysieke leefomgeving. De bestaande afvoer is daarbij het uitgangspunt.

Conclusie

Vanuit het thema water zijn er geen belemmeringen om het bestemmingsplan vast te stellen.

4.3. BODEM

Door Amitec is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit rapport van 30 maart 2021 is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

In het rapport wordt gemotiveerd dat er sprake is van een achtergrondwaarde overschrijding van de parameter lood en een streefwaarde overschrijding van de parameter barium in het grondwater. Omdat er sprake is van een overschrijding van de interventiewaarde met betrekking tot asbest is nader bodemonderzoek noodzakelijk om de ernst en de omvang van de aangetroffen bodemverontreiniging nader te bepalen.

Verder is een nader bodemonderzoek uitgevoerd door Amitec d.d. 4 augustus 2022 en een onderzoek d.d. 9 september 2022. Uit beide onderzoeken is gebleken dat het om een ernstig geval van bodemverontreiniging gaat. De aangetroffen verontreiniging dient volledig te worden gesaneerd. De verontreiniging is gemeld bij het bevoegd gezag en zal binnen de regels van het Besluit uniforme saneringen en de Wet bodembescherming worden verwijderd.

Bij brief van 19 juni 2023 van ODZOB is de melding welke is gedaan door de gemeente Maashorst op basis van artikel 41 van de Wet bodembescherming bevestigd. Uitgesproken wordt dat de aanwezige bodemverontreiniging bij het huidige gebruik naar verwachting geen onaanvaardbare risico's oplevert voor mens, milieu en verspreiding, zodat geen datum hoeft te worden vastgesteld waarop de sanering moet zijn gestart.

Conclusie

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is er geen belemmering om het bestemmingsplan vast te stellen.

4.4. NATUUR

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de natuur. De Wet natuurbescherming bevat alle regels voor de bescherming van zowel soorten als natuurgebieden.

Natura 2000 gebieden

Natura 2000 is een netwerk van Europese natuurgebieden. Deze gebieden zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen. In Nederland zijn deze richtlijnen geïmplementeerd in de Wetnatuurbescherming. Nederland heeft ruim 160 Natura 2000-gebieden. Per gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd voor de soorten waarvoor het gebied een belangrijke functie heeft. Activiteiten in Natura 2000-gebieden zijn alleen toegestaan als significant negatieve effecten op de gestelde instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten, of als een afweging heeft plaatsgevonden over alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en de inzet van compenserende maatregelen.

Het projectgebied bevindt zich niet in de directe nabijheid van een gebied dat is aangewezen als Europees Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde beschermde gebieden Oeffelter Meent en Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek liggen op ruim 20 kilometer afstand. Eventueel verstorende factoren zoals oppervlakteverlies, versnippering, verdroging en verstoring door trilling, licht en geluid zijn door deze afstand niet te verwachten. Vanwege deze enorme afstand en de aard van de beoogde activiteit is het uitvoeren van een Aerius berekening niet noodzakelijk.

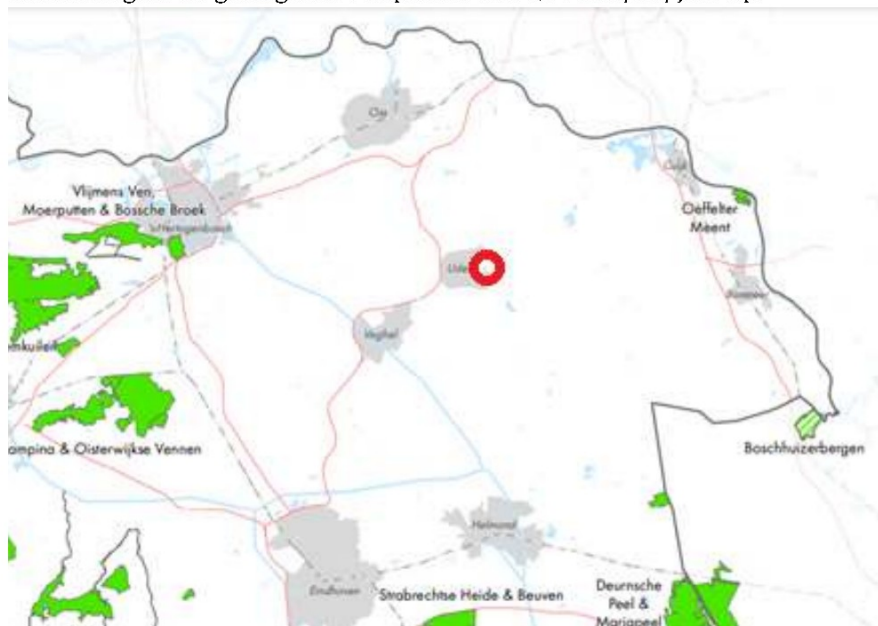
Het voorliggende bestemmingsplan maakt de vestiging van een steenhandel mogelijk. In de regels is tevens opgenomen dat een ander bedrijfstype mogelijk is maar dan wel maximaal in de categorieën 1 en 2. Zoals hiervoor in het hoofdstuk Bedrijven en milieuzonering is aangegeven, is de steenhandel te beschouwen als een categorie 3.1 bedrijf. Meer in het algemeen kan dus worden gesteld dat de wijzigingsbevoegdheid minder milieu-effecten met zich meebrengt en dan ook niet apart beschouwd hoeft te worden.

Zoals hiervoor is aangegeven is het van belang dat de instandhoudingsdoelstellingen uit de Natura 2000 gebieden niet nadelig worden beïnvloed. Om dat te kunnen beoordelen wordt in de praktijk gewerkt met een passende beoordeling. Bij die passende beoordeling wordt de zogenaamde effectenindicator gebruikt. Bezien wordt of en in hoeverre het project of het plan een significante invloed heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied.

De effectenindicator beoordeelt of het project storende factoren bevat. De storende factoren zijn ingedeeld in zes groepen:

1. Achteruitgang van habitatype en leefgebied
2. Achteruitgang kwaliteit van habitatype en leefgebied: chemische factoren,
3. Achteruitgang kwaliteit van habitatype en leefgebied: fysische factoren
4. Achteruitgang kwaliteit leefgebied: versturende factoren
5. Achteruitgang kwaliteit leefgebied: ruimtelijke factoren
6. Introductie of uitbreiding van gebiedsvreemde of genetisch gemodificeerde soorten

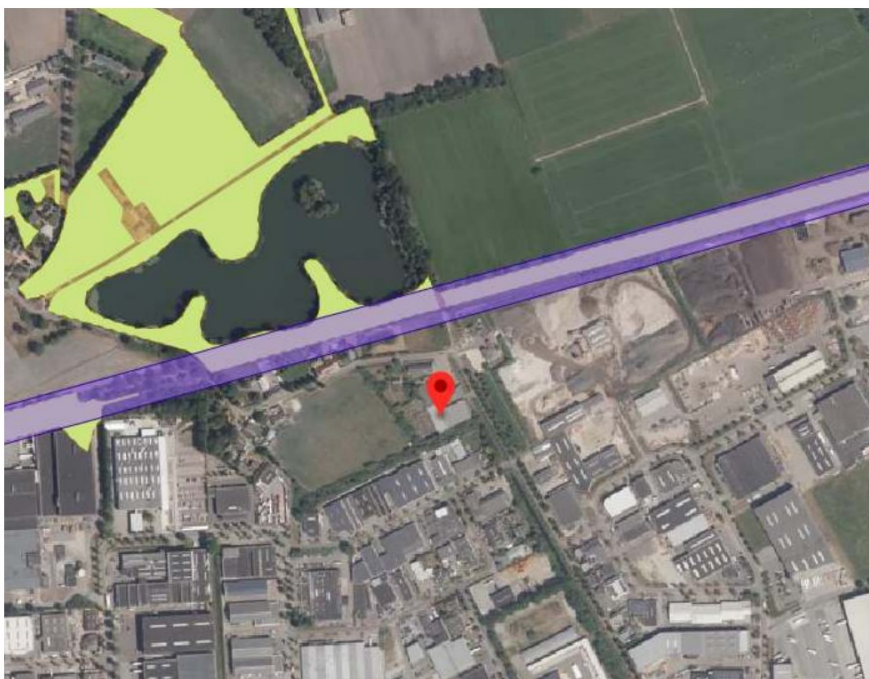
Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde natuurgebied is geen passende beoordeling opgesteld. In een aerius-berekening zowel voor de gebruiksfase als voor de bouwfase is aangetoond dat geen grotere depositie dan 0,00 mol/ha/jaar zal plaatsvinden op het dichtstbijzijnde natuurgebied noch voor de bouwfase noch voor de gebruiksfase. Gezien de grote afstand is afgezien van een vergelijking tussen de referentiesituatie en de beoogde situatie. De effecten van de beoogde situatie zo blijkt uit de aerius-berekening levert geen grotere depositie dan 0,00 mol/ha/jaar op.



AFBEELDING 12: SITUERING NATURA 2000 T.O.V. PLANGEBIED

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Wanneer (kleine) natuurgebieden en de daarin voorkomende soorten geïsoleerd komen te liggen, bijvoorbeeld door bebouwing en infrastructuur, bestaat het risico dat soorten niet kunnen overleven en het natuurgebied zijn waarde verliest.



AFBEELDING 13: SITUERING NATUURNETWERK T.O.V. PLANGEBIED

Door het aaneenschakelen van natuurgebieden wordt een bijdrage geleverd aan het voorkomen van deze achteruitgang van natuur en biodiversiteit (veelheid van soorten). Provincies wijzen de NNN-gebieden aan en deze worden op hun beurt vastgelegd in ruimtelijke plannen van de gemeenten. De ecologische hoofdstructuur is planologisch beschermd met het 'nee, tenzij'-principe. Nieuwe ontwikkelingen zijn niet toegestaan als zij het gebied aantasten, tenzij er geen alternatieven zijn en de ontwikkeling van groot openbaar belang is. Schadelijke effecten op de natuur dienen te worden gecompenseerd. Uit de kaart behorende bij de provinciale interim omgevingsverordening blijkt dat de spoorlijn Boxtel-Wesel het dichtstbijzijnde aangewezen gebied is. Deze ecologisch verbinding ligt op ongeveer 100 meter afstand. kilometer afstand. Gezien deze afstand, de huidige functie van het gebied, de uitgevoerde ecologische quickscan en de aard van de ontwikkeling zijn er geen effecten op dit Natuurnetwerk gebied te verwachten. De instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van dit gebied komt evenmin in het gedrang.

Soortenbescherming

De bescherming van in het wild voorkomende planten- en diersoorten is vastgelegd in de Wet natuurbescherming. De Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn zijn voor Nederland geïmplementeerd in deze wet. Op grond van de Wet natuurbescherming gelden diverse verbodsbepalingen, zoals het doden van specifiek aangewezen vogel- en vleermuissoorten.

Door Ecodat is een quickscan 'Project Goorkensweg 1 te Uden' uitgevoerd. Dit rapport van 20 februari 2021 is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. In het rapport wordt ten aanzien van de hiervoor beschreven gebiedsbescherming bevestigd dat de Natura 2000 gebieden, de Natuurnetwerkgebieden en het bepaalde ten aanzien van houtopstanden geen probleem vormt.

Voor wat betreft de soortbescherming wordt in het rapport geconcludeerd dat voor alle flora en fauna het initiatief niet verstorend is en dat daarmee ook geen nader onderzoek of een ontheffing op grond van de Wnb noodzakelijk is.

Conclusie

Vanuit het thema ecologie is er geen belemmering om het bestemmingsplan vast te stellen.

4.5. CULTUURHISTORIE

Vanaf 1 januari 2012 bevat een ruimtelijk plan volgens het Besluit ruimtelijke ordening verplicht een

analyse van de cultuurhistorische waarden. Zo dient beschreven te worden hoe met de aanwezige cultuurhistorische waarden en met de in de grond aanwezige of te verwachten cultuurhistorische waarden wordt omgegaan.

Het plangebied bevat geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle gebouwen. Daarnaast is in het bestemmingsplan geen dubbelbestemming ten aanzien van archeologie opgenomen en zijn er op het perceel geen monumentale bomen aanwezig.



AFBEELDING 14: UITSNEDE CULTUURHISTORISCHE WAARDENKAART BRABANT

Verder is de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. Op deze kaart is de boerderij aan de Kleuterweg 13 aangegeven als 'overige bouwkunst'. Dit pand is echter geen monument en de ontwikkeling aan de Goorkensweg 1 heeft verder geen gevolgen voor dit pand. Dit komt doordat het perceel voorzien wordt van een groene afscheiding en omdat er reeds bijgebouwen tussen het cultuurhistorisch waardevolle pand en het projectgebied aanwezig zijn.

Ten noorden van het plangebied ligt op ongeveer 100 meter de spoorlijn Boxtel-Wesel met omliggend historisch groen. Ook hier heeft de ontwikkeling aan de Goorkensweg 1 geen effecten op.

Conclusie

Vanuit het thema cultuurhistorie is er geen belemmering om het bestemmingsplan vast te stellen.

4.6. GELUID

De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai door middel van zonering. Op grond van de Wet geluidhinder zijn namelijk normen gesteld met betrekking tot de maximale geluidsbelasting op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen. Op grond van de Wet geluidhinder moet aan deze normen worden voldaan, indien een geluidgevoelige bestemming binnen een wettelijke geluidszone is gelegen.

De steenhandel is geen geluidsgevoelige bestemming. Daarom is de Wet geluidhinder niet van toepassing.

Wel kan de steenhandel van invloed zijn op de omliggende gebouwen. Dit is nader beschouwd in een akoestisch onderzoek van Amitec d.d. 1 februari 2021. Dit rapport is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

De Brochure bedrijven en milieuzonering bevat een stappenbenadering.

In de Brochure Bedrijven en milieuzonering is een stappenplan opgenomen. Allereerst dient te worden vastgesteld of aan de richtafstanden voor geluid wordt voldaan. Aangezien het omgevingstype kan worden aangemerkt als "gemengd gebied" is de minimale richtafstand voor een bedrijf in categorie 3.1 30 meter.

Vast staat dat binnen deze afstand woningen van derden aanwezig zijn. Om die reden is het noodzakelijk stap 2 te zetten. Dan moet via een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat binnen “gemengd gebied” de volgende waarden niet worden overschreden:

- 3.3.4.1 50 dB(A) etmaalwaarde langtijd gemiddeld beoordelingsniveau;
- 3.3.4.2 70-65-60 dB(A) maximaal geluinniveau (piekgeluiden)
- 3.3.4.3 50 dB (A) etmaalwaarde ten gevolge van verkeersaantrekkende werking.

In hoofdstuk 6 van het rapport van Amitec d.d. 1 februari 2021 is voor diverse rekenpunten het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau bepaald op een afstand van 30 meter. Hieruit blijkt dat als gevolg van het bedrijf en de in aanmerking genomen geluidbronnen wordt voldaan aan de waarden die zijn opgenomen in Stap 2 van de Brochure bedrijven en milieuzonering. In het akoestisch onderzoek is aangetoond dat de inrichting in de representatieve bedrijfssituatie op de gevels van woningen van derden in de dagperiode een langtijd gemiddeld beoordelingsniveau veroorzaakt van ten hoogste 47 dB (A) en in de tuinen ten hoogste 50 dB(A). Bij de berekening is uitgegaan van de maximale planologische mogelijkheden van het perceel. Verder is aangetoond dat in de representatieve bedrijfssituatie op de gevels van woningen van derden in de tuinen in de dagperiode wordt voldaan aan het maximaal toegestane geluidsniveau van 70 dB(A).

Activiteitenbesluit

In paragraaf 6.2 van de rapportage van Amitec wordt gemotiveerd dat daarnaast wordt voldaan aan de normen van het Activiteitenbesluit zowel voor de beoordeling van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus als voor de maximale geluidsniveaus voor de representatieve bedrijfssituatie.

Er wordt voldaan aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit ook als het laden en lossen in aanmerking wordt genomen.

Verkeersaantrekkende werking

In het akoestisch rapport is verder de geluidsbelasting gezien vanwege de verkeersaantrekkende werking. Uit de berekening blijkt dat het equivalente geluidsniveau bij woningen langs de route beperkt blijft tot 45 dB(A) in de dagperiode. Daarmee is derhalve geen sprake van indirecte hinder.

Conclusie

Vanuit het thema geluid zijn er geen belemmeringen om het bestemmingsplan vast te stellen.

4.7 LUCHT

De Wet luchtkwaliteit is een onderdeel van de Wet milieubeheer en bevat de belangrijkste wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit. In bijlage II van de Wet milieubeheer zijn voor verschillende stoffen grenswaarden opgenomen. Uit metingen van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit blijkt dat alleen de concentraties stikstofdioxide en fijn stof problemen op kan leveren met de wettelijke grenswaarden in Nederland.

Bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen dient er rekening gehouden te worden met het feit dat de initiatieven uitgevoerd kunnen worden als:

- de grenswaarden van bijlage II van de Wet milieubeheer niet worden overschreden
- de luchtkwaliteit verbetert of ten minste gelijk blijft per saldo
- het initiatief niet in betekenende mate invloed op de luchtkwaliteit heeft (concentratie stikstofdioxide of fijn stof)
- het initiatief opgenomen is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Een initiatief draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan luchtverontreiniging, als de hoeveelheid stikstofdioxide en fijn stof met maximaal 3% verhogen. Voor een aantal projecten is getalsmatig een grens aan deze NIBM grens gegeven. Een voorbeeld hiervan is dat bij de bouw van 1500 woningen en 1 ontsluitingsweg het jaarlijks percentage stofdeeltjes omhoog kan gaan. Voor het project is de NIBM tool ingevuld. Uit de tool (zie hieronder) blijkt dat de vestiging van de steenhandel niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Voor het aantal verkeersbewegingen is uitgegaan van de verkeersbewegingen in de representatieve bedrijfssituatie, zoals beschreven in de rapportage van Amitec d.d. 1 februari 2021. In de dagperiode wordt uitgegaan van 12 vrachtwagens, Daarnaast vinden 40 bewegingen met personenauto's plaats. Het totaal aantal bewegingen is dus 52 waarvan 12 vrachtwagenbewegingen (30 %).

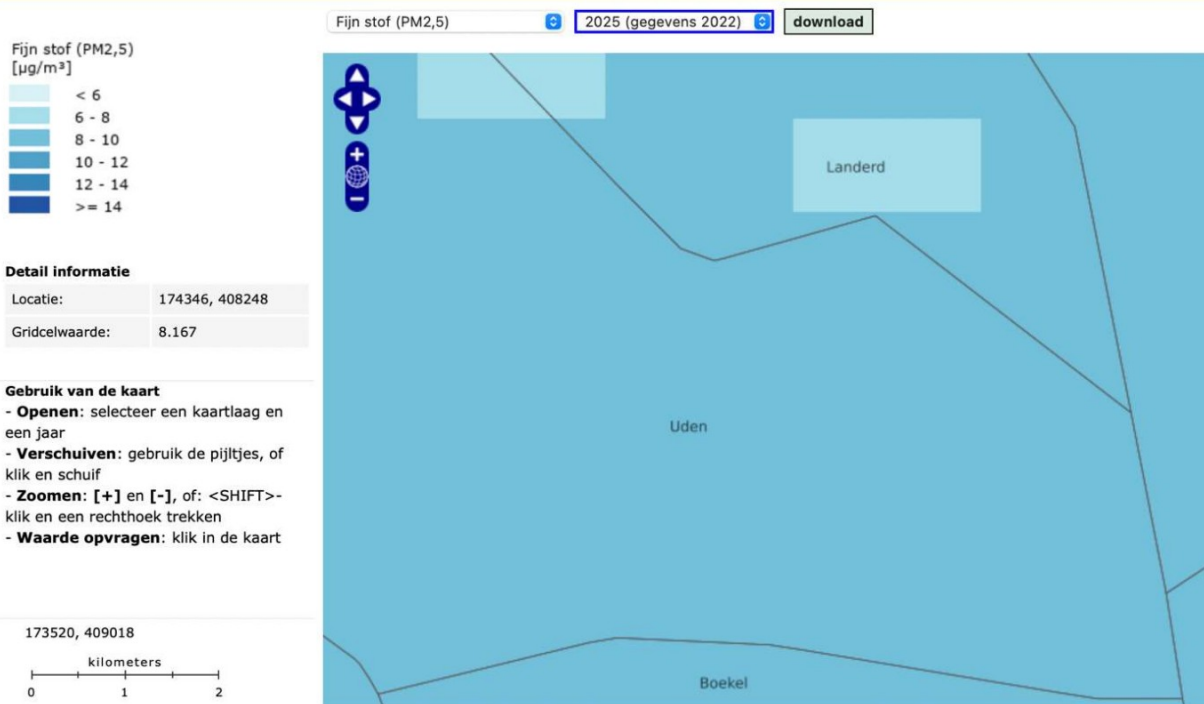
	A	B	C	D	E
1		Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022			
2					
3					
4			Jaar van planrealisatie	2023	
5			Extra verkeer als gevolg van het plan		
6			Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	52	
7			Aandeel vrachtverkeer	30,0%	
8			Maximale bijdrage extra verkeer		
9			NO ₂ in µg/m ³	0,20	
10			PM ₁₀ in µg/m ³	0,02	
11			Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2	
12			Conclusie		
13			De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate;		
14			geen nader onderzoek nodig		

Om de aanwezige luchtkwaliteit nader te beschouwen is gebruik gemaakt van de NSL monitoringstool voor fijnstof (PM 2,5 en PM10) en stikstofoxide (NO2). Uit deze monitoringstool blijkt dat het hele plangebied in de laagste categorie scoort zodat gesteld kan worden dat de luchtkwaliteit ter plekke goed is. Dit geldt voor de jaren 2019, 2020 en 2030. In de Erfstraat, op korte afstand van de locatie Goorkensweg 1, zijn rekenpunten opgenomen. Hieruit blijkt dat voor de genoemde stoffen de laagste categorie van toepassing is.

Verder zijn de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland van het RIVM geraadpleegd. Hieruit blijkt dat de volgende waarden van toepassing zijn

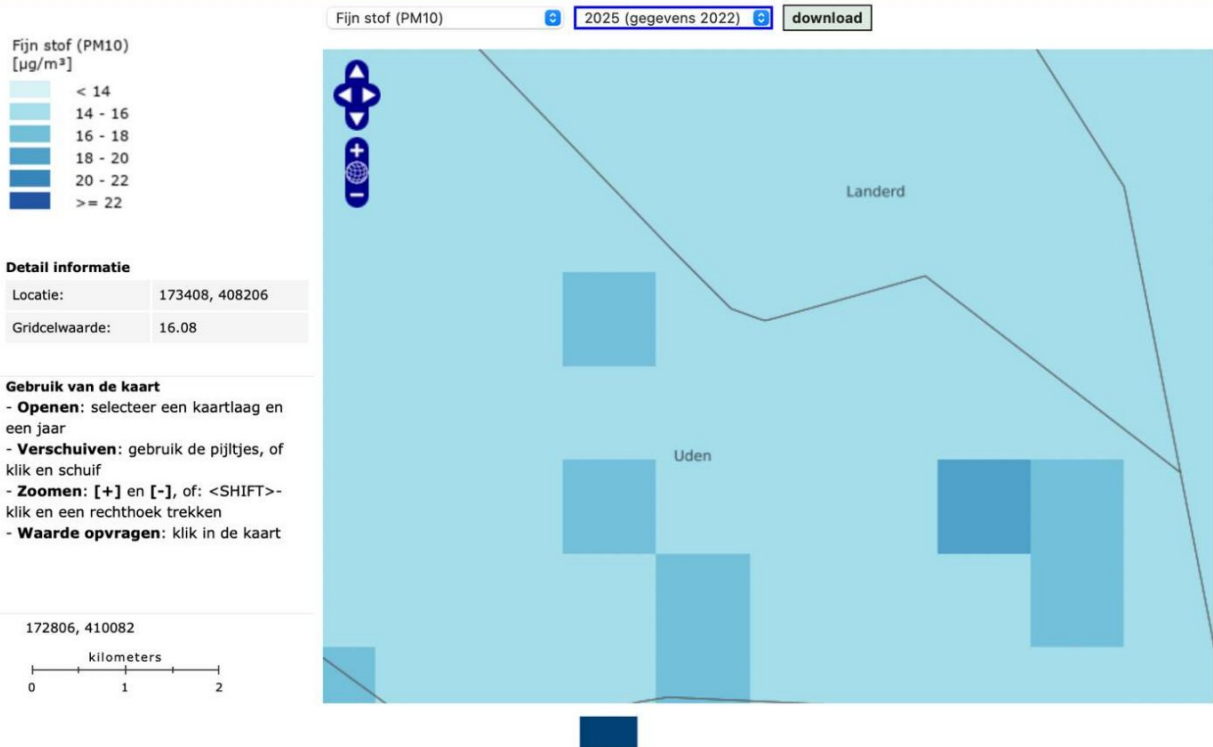


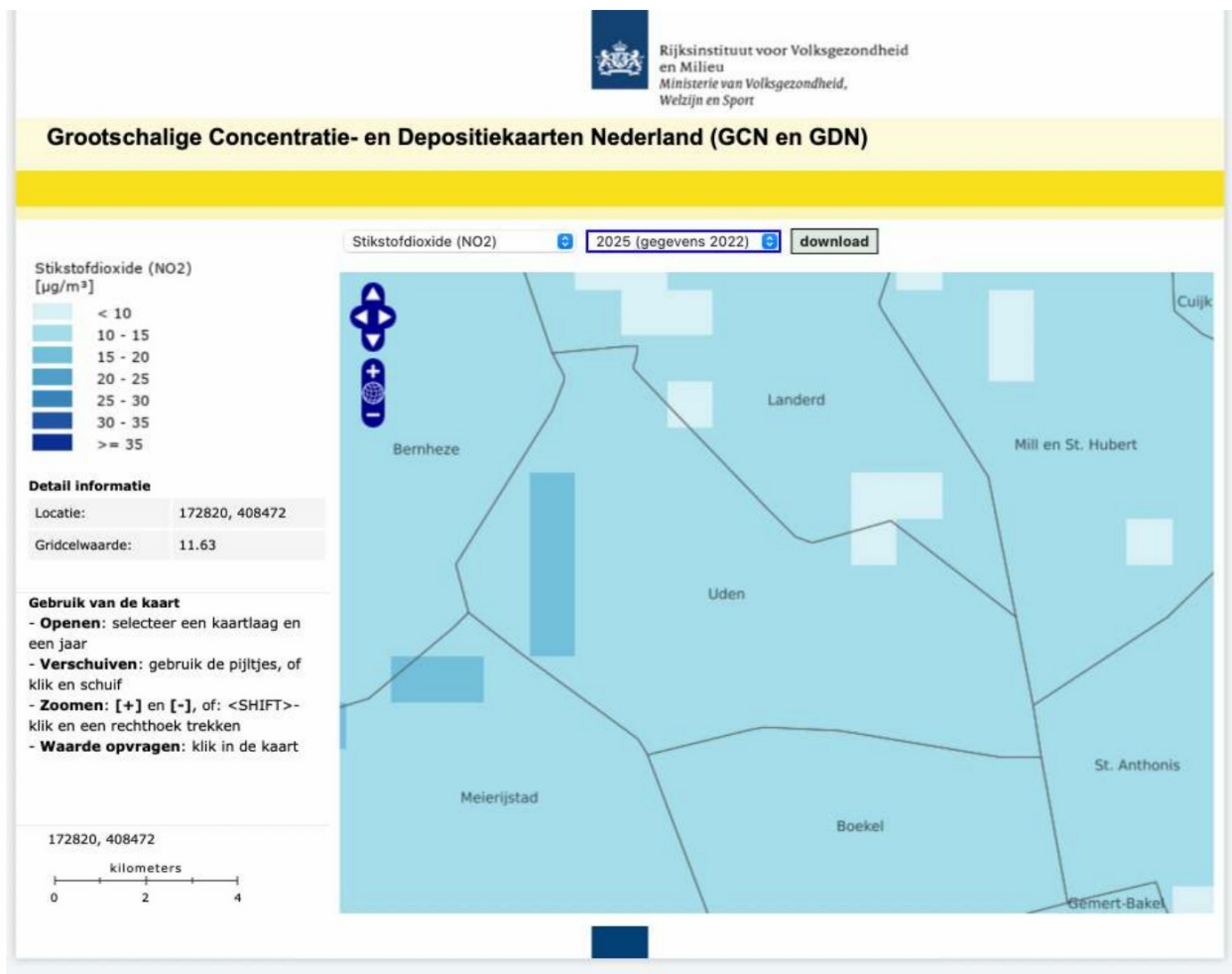
Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)





Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)





Conclusie

Uit zowel de NIBM tool, de NSL monitoringstool en de GCDN blijkt dat er geen probleem is ten aanzien van de luchtkwaliteit. Ook is geen sprake van een functie als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen. Vanuit het thema lucht zijn er geen belemmeringen om het bestemmingsplan vast te stellen.

4.8 EXTERNE VEILIGHEID

Bij het aspect externe veiligheid gaat het om het mogelijk maken van risicobronnen (zoals inrichtingen, vliegvelden en transport van gevaarlijke stoffen) en aan de andere kant bestemmingen die bescherming nodig hebben. Er wordt gekeken naar de risico's van de activiteiten voor onder andere omwonenden. Het risico wordt getoetst aan de normen van plaatsgebonden risico en groepsrisico. Daarnaast is het plasbrandaandachtsgebied relevant.

Plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon op een bepaalde locatie overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen (als hij onafgebroken en onbeschermd op die locatie zou verblijven). De omvang van het risico is hierbij afhankelijk van de afstand (hoe groter de afstand, hoe kleiner het risico). De norm die hierbij gesteld is, is één op één miljoen per jaar. Deze norm geldt als grenswaarde voor kwetsbare objecten (woningen, gebouwen met opvang voor minderjarigen, ouderen, zieken en gebouwen waar een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn) en als richtlijn voor beperkt kwetsbare objecten (o.a. verspreid liggende woningen, kleinere winkel- en kantoor panden en sportaccommodaties).

Het groepsrisico is de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijk overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is geen norm gesteld, maar een oriëntatiewaarde. Als het groepsrisico toeneemt kan de oriëntatiewaarde overschreden worden. Dit is alleen mogelijk als dit wordt

gemotiveerd door de gemeente middels een verantwoordingsplicht.

Het plasbrandaandachtsgebied geeft het gebied aan dat een persoon, onbeschermd, als gevolg van de stralingswarmte overlijdt. Voor een aangewezen PAG is de huidige maximale afstand 30 m.

Er zijn niet alleen veiligheidsnormen voor inrichtingen zoals tankstations of opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen, maar ook voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De externe veiligheid focust zich op de beheersing van de risico's van:

- gebruik, opslag en productie van gevaarlijke stoffen
 - BEVI, Besluit externe veiligheid inrichtingen
- transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, over water, wegen en spoorwegen)
 - Bevt, Besluit externe veiligheid transportroutes
 - Bevb, Besluit externe veiligheid buisleidingen
- gebruik van luchthavens



AFBEELDING 15: UITSNEDE RISICOKAART

Om de risico's ten aanzien van veiligheid in kaart te brengen is gebruik gemaakt van de risicokaart. Hieruit blijkt dat er geen milieugevoelige functies/inrichtingen of buisleidingen in de directe omgeving van het plangebied aanwezig zijn.

Het perceel bevindt zich op een afstand van 670 meter van de dichtstbijzijnde gasleiding. De dichtstbijzijnde inrichting is Schumacher Plating met een risicoafstand van 40 meter. Anderzijds heeft de steenhandel, voor wat betreft externe veiligheid, geen effecten op de omgeving. Gelet op het voorgaande wordt de veiligheidssituatie aanvaardbaar geacht. De aanvraag omgevingsvergunning zal formeel nog worden voorgelegd aan de Veiligheidsregio voor advies over de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en rampenbestrijding.

Het plangebied ligt verder op circa 740 meter van de transportweg Industrielaan, waar onder andere gevaarlijke stoffen van de categorie LT2 worden vervoerd¹. LT2 heeft een invloedgebied van 880 meter². Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de transportroute ligt, kan er conform artikel 7 Besluit externe veiligheid transport, worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico voor het scenario toxisch. In het huidige bestemmingsplan is er wel getoetst aan deze weg maar is er geen verantwoording opgesteld. In samenwerking met de Veiligheidsregio Brabant Noord is een standaard verantwoording groepsrisico (beperkt) toxisch opgesteld. Deze verantwoording is als bijlage bij de

¹ Provincie Noord-Brabant (2010) Externe veiligheid provinciale wegen rapport bijlage 2, pag. 19

² RIVM (2017) Handreiking risicoanalyse transport, p. 19 tabel 4-2

toelichting gevoegd. De Veiligheidsregio hoeft niet meer om advies gevraagd te worden.

Conclusie

Vanuit het thema externe veiligheid zijn er geen belemmeringen om het bestemmingsplan vast te stellen.

4.9 VOLKSGEZONDHEID

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De zeven stappen dienen alle te worden doorlopen en beantwoord om na te gaan of er aandachtspunten worden gevonden. Toetsing aan het stappenplan moet plaatsvinden, om te bepalen of een advies van de GGD nodig is voor de beoogde ontwikkeling.

Uit het doorlopen stappenplan blijkt dat deze stappen niet leiden tot de conclusie dat advies dient te worden opgevraagd bij de GGD.

Doorlopen stappenplan

Stap 1

Wordt voldaan aan de endotoxine 'richt-afstand' tussen een varkens- en pluimveehouderij en de gevoelige bestemming.

Ja, hieraan wordt voldaan. Uit toetsing op afstanden door de ODBN blijkt dat wordt voldaan aan de endotoxine richtafstanden voor varkens- en/of pluimveehouderijen.

Stap 2

De ontwikkeling leidt tot een toename in de emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak.

Nee, dit is niet het geval omdat het om de wijziging van een bedrijfsfunctie gaat.

Stap 3

Geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. enerzijds gezondheidkundige advieswaarde en anderzijds wettelijk kader

De achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied bedraagt 0-3 OuE/m3. Uit deze waarde is af te lezen dat wordt voldaan aan de milieukundige advieswaarden (stap 3a) en gezondheidkundige advieswaarden (stap 3b).

Stap 4

Binnen één veehouderij worden bedrijfsmatig meerdere diersoorten gehouden én De afstand tussen de inrichtingsgrenzen van een varkensbedrijf en een pluimveebedrijf bedraagt in de nieuwe situatie minder dan 100 meter

Hieraan wordt voldaan omdat er binnen een afstand van 100 meter geen varkens- of pluimveehouderij aanwezig is.

Stap 5

5a. de planlocatie is niet gelegen binnen een afstand van 2 kilometer van een geitenhouderij

5b. Pluimveebedrijven: het plangebied is gelegen binnen een afstand van 1 kilometer van een pluimveebedrijf (Patersweg 7-9 te Uden en Patersweg 8 te Uden. Uit het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) bleek dat in de jaren 2009-2013 er sprake was van een verhoogd voorkomen van longontstekingen onder omwonenden die binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij woonden. In de jaren daaropvolgend (2014-2016) werd dat verband niet meer gevonden. Ook in het aanvullende, recente onderzoek in de regio Utrecht/Gelderland/Overijssel werd een dergelijk verband niet meer gevonden. Dit in tegenstelling tot het verband tussen het verhoogd voorkomen van longontsteking bij omwonenden nabij een geitenhouderij (2 km). In de handreiking veehouderij en volksgezondheid, opgesteld door het Ondersteuningsteam, wordt aangegeven dat het wonen nabij een pluimveehouderij (binnen een straal van 1 km) leidt tot het advies om een

advies bij de GGD op te vragen. In het ondersteuningsteam zijn de laatste onderzoeksresultaten recent besproken en is besloten dat er geen advies meer wordt gegeven om een GGD advies op te vragen op grond van het criterium "wonen" binnen een straal van 500 meter van een pluimveehouderij. Omdat de planlocatie niet is gelegen binnen een afstand van 500 meter van een pluimveehouderij, hoeft dus geen advies te worden gevraagd. 5c. Binnen een afstand van 250 meter zijn geen overige veehouderijen gelegen.

Stap 6

Er is sprake van mestbewerking of mestververwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit
Nee het gaat om de uitbreiding van een bedrijf.

Stap 7

Bij omwonenden is sprake van ongerustheid over de volksgezondheid.
Hiervan is niet gebleken.

Conclusie

Vanuit het thema volksgezondheid zijn er geen belemmeringen om het bestemmingsplan vast te stellen

4.10 GEUR

Wettelijke kader

Vanaf 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader als het gaat om geurhinder afkomstig van dierenverblijven van (individuele) veehouderijen.

Bij nieuwe planologische projecten anders dan veehouderijen dient in het kader van de Wet ruimtelijke ordening te worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van deze plannen in verband met omliggende geurbronnen, de zogenaamde omgekeerde werking. Daarbij moeten twee zaken worden aangetoond:

- Er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de toegevoegde geurgevoelige objecten; en
- Veehouderijen worden niet onevenredig in hun belangen wordt geschaad.

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel voorgrondbelasting genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. In de Wgv zijn hiervoor geen normen opgenomen. Bij vaststelling van een bestemmingsplan beoordeelt de gemeenteraad of in een bepaald geval sprake is van een acceptabele situatie ten aanzien van de te verwachten achtergrondbelasting.

In de Wgv zijn voor verschillende dieren geuremissienormen opgenomen die de maximale geurbelasting op een gevoelig object bepalen. Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen een veehouderij en een geurgevoelig object. Als die geuremissie wel bekend is, dan moet de geurbelasting worden berekend. De emissie van geurstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt uitgedrukt in geureenheden. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die het bedrijf mag veroorzaken). Gemeenten mogen, binnen bepaalde bandbreedten, van deze wettelijke normen afwijken als er een gebiedsvisie is opgesteld en een geurverordening is vastgesteld.

De gemeente Maashorst hanteert in dit kader de 'Verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden'. Voor de gevallen waarin deze verordening voorziet dient uit te gaan van de gemeentelijke normen als vastgesteld in betreffende verordening. Voor de overige gevallen dient te worden uitgegaan van hetgeen bepaald is in de Wgv. Daarnaast hanteert de gemeente Maashorst de 'Beleidsregel geur en ruimtelijke

plannen 2016'. Deze beleidsregel wordt toegepast bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat in het kader van de Wro, als bepaald in artikel 1 van de beleidsregel.

De planlocatie is op de kaart behorende bij de gemeentelijke Geurverordening opgenomen als deelgebied C. Dat betekent dat de maximale waarde van de geurbelasting van een veehouderij 8 OuE/m³ mag bedragen.

Op een afstand van 700-10000 m zijn melkveehouderijen gelegen, namelijk aan de Vluchtoordweg 19 en de Patersweg 10,11 en 15. Aan de Patersweg 7-9 en de Patersweg 8 is een pluimveebedrijf gelegen en aan de Patersweg 9a een varkenshouderij.

Voor de locaties waar melkvee wordt gehouden, gelden vaste afstanden. Op grond van artikel 4 van de Geurverordening is deze afstand onafhankelijk van het aantal koeien buiten de bebouwde kom minimaal 230 meter. De afstand tussen de planlocatie en de genoemde locaties is groter, circa 1000 meter. De desbetreffende agrarische bedrijven worden niet beperkt in hun ontwikkelingen.

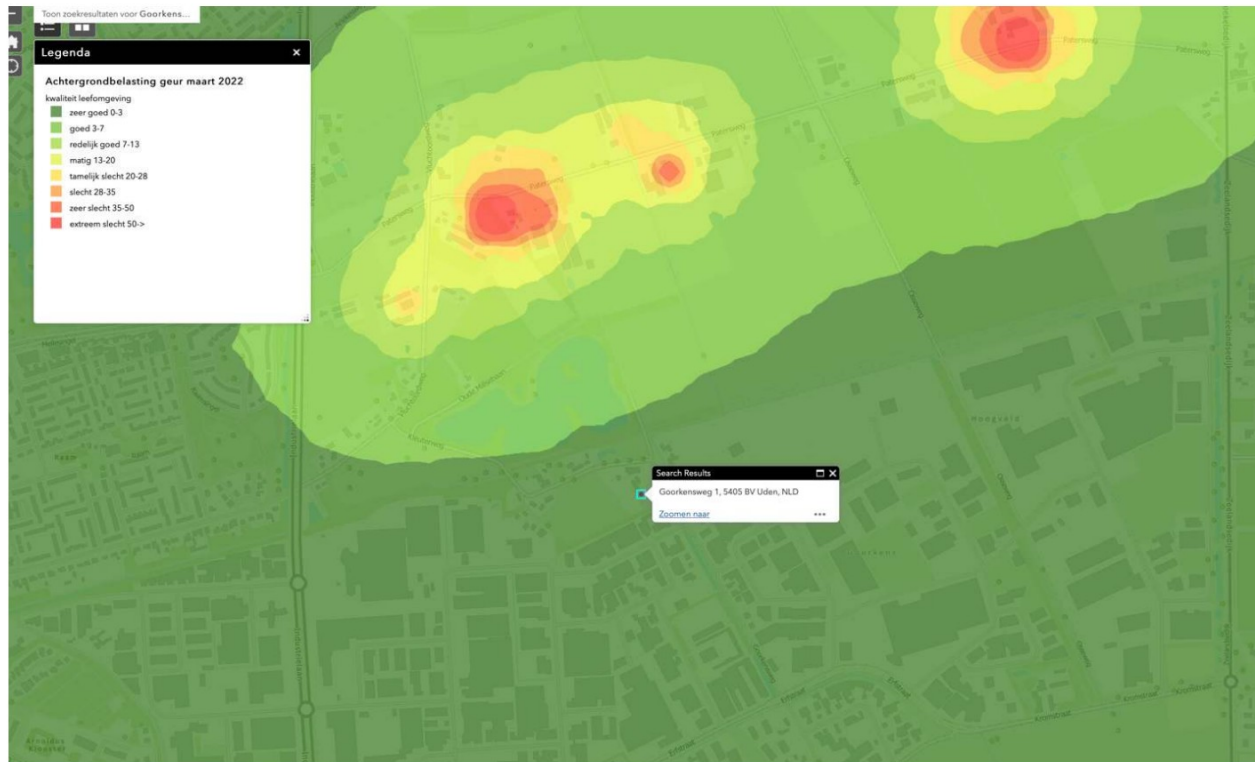
Voor pluimveebedrijven en varkensbedrijven zijn wel bij ministeriële regeling geuremissiefactoren vastgesteld.

De emissie voor Patersweg 8 is 9877 Ou/s, voor Patersweg 7/9 40.630 Ou/s en voor Patersweg 9a 18.360 Ou/s. Voor de voorbelasting is het bedrijf aan de Patersweg 7/9 dus maatgevend.

De nieuwbouw vormt, op basis van de situering ten opzichte van de omliggende veehouderijen echter nooit de meest nabije woning/geurgevoelig object. Er is dan ook geen sprake van een eventuele aantasting van rechten als gevolg van de ontwikkeling. Verder is het geenszins aannemelijk dat er op de planlocatie sprake zal zijn van een overschrijding van de norm voor de voorbelasting van 8 OuE/m³. Wij leiden dat onder meer af uit het geuronderzoek dat heeft plaatsgevonden voor de locatie Breestraat-Kortestraat Volkel. De locatie bevindt zich op circa 700 meter van de planlocatie. Uit het geuronderzoek blijkt dat de bijdrage van het bedrijf Patersweg 7/9 voor die planlocatie slechts 0,3 OUE/m³ bedroeg. Verder merken wij op dat een geuronderzoek slechts relevant is voor de realisatie van een bedrijfswoning. Het geldende bestemmingsplan biedt reeds die mogelijkheid.

Toetsing heersende achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting voor de planlocatie bedraagt 0-3 OuE/m³. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is nagegaan of ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Op een uitsnede uit een actuele kaart (bron: atlas. Odzob) blijkt dat de achtergrondbelasting zeer goed is voor het plangebied.



Conclusie

Vanuit het thema Geur zijn er geen belemmeringen om het bestemmingsplan vast te stellen.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

Het bestemmingsplan bestaat uit deze toelichting, de juridisch bindende regels en een verbeelding waarop te zien is waar en welke bestemmingen van toepassing zijn. Eveneens is op de verbeelding de exacte omvang en ligging van het plangebied vastgelegd.

Opbouw regels

De regels zijn als volgt gestructureerd:

Hoofdstuk 1 van de regels geeft de algemene bepalingen weer. Het betreft de begripsbepalingen (artikel 1) waarin de in het plan voorkomende begrippen worden gedefinieerd. In artikel 2 (wijze van meten) wordt aangegeven hoe de voorgeschreven maatvoering (zoals goothoogte, bouwhoogte, inhoud en oppervlakte) in het plan gemeten moet worden.

In hoofdstuk 2 zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. Per bestemming is bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bebouwingsregels gelden. In het bestemmingsplan is er voor gekozen om het perceel de bestemming 'Bedrijf' te geven met een aanduiding van het bouwvlak. Ook is de aanduiding 'vrijwaringszone-radar' overgenomen uit het moederplan. Evenals in het geldende bestemmingsplan is voor het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid opgenomen nadere eisen te stellen. Bijvoorbeeld ten aanzien van draaicirkels etc. op eigen terrein kunnen eventueel nadere inrichtingseisen worden gesteld.

In hoofdstuk 3 staan aanvullende bepalingen die, in aanvulling op de bestemmingen, voor het hele plangebied gelden. Hierbij kan worden gedacht aan de algemene afwijkingsregeling, die het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid geeft om op ondergeschikte punten van de regels in hoofdstuk 2 af te wijken en een algemene wijzigingsbevoegdheid.

Hoofdstuk 4 van de regels heeft betrekking op het overgangsrecht en de slotbepaling

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro), in relatie tot artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, is het voor een aantal bouwplannen, wanneer de bouw planologisch wordt mogelijk gemaakt middels een bestemmingsplan of een zware afwijkingsprocedure, verplicht een exploitatieplan op te stellen. Dit gaat onder andere om de volgende bouwplannen:

- a) de bouw van meerdere woningen;
- b) de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- c) de uitbreiding van het hoofdgebouw met minimaal 1000² of met een of meer woningen;
- d) de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- e) de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- f) de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m² bruto-vloeroppervlakte.

Dit plan maakt de bouw van één of meerdere hoofdgebouwen mogelijk zoals bedoeld in artikel 6.2.1 lid b van het Bro. Gelet hierop bestaat er in beginsel de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan. In artikel 6:12 lid 2a van de Wro is echter opgenomen dat geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. Tussen de gemeente en de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst afgesloten waarin afspraken worden gemaakt over de kosten. Hierdoor kan worden vastgesteld dat het kostenverhaal anderszins verzekerd is en er geen verplichting bestaat om een exploitatieplan vast te stellen.

Daarnaast is de initiatiefnemer bereid de kosten van de ruimtelijke procedure, inclusief eventuele planschade, voor zijn rekening te nemen. De economisch-financiële haalbaarheid is hierdoor aangetoond.

7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

INSPRAAK EN BESTUURLIJK VOOROVERLEG

In het kader van het wettelijke verplichte overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp-bestemmingsplan toegezonden aan diverse instanties, waaronder de provincie Noord-Brabant en het waterschap. De binnengekomen reacties zijn in een Inspiraaknota samengevat en van een reactie voorzien.

ZIENSWIJZEN

Het ontwerpbestemmingsplan heeft, samen met de daarop betrekking hebbende stukken, met ingang van **XXX** 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn **wel/geen** zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn samengevat en van een beantwoording voorzien in de als bijlage opgenomen 'Nota zienswijzen Goorkensweg 1'. In deze nota is gemotiveerd aangegeven of de zienswijzen al dan niet hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Hierna kan het college een besluit nemen op de aangevraagde omgevingsvergunning. Daarna kunnen alleen belanghebbenden desgewenst beroep instellen bij de rechtbank. Tot slot kan tegen de beslissing van de rechtbank hoger beroep ingesteld worden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

BEROEP

De vaststelling van het bestemmingsplan is op de in artikel 3.8, derde lid van de Wro voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Belanghebbenden kunnen binnen de wettelijke beroepstermijn tegen het besluit tot vaststellen van het bestemmingsplan beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State

Bijlage 1: akoestisch onderzoek

Bijlage 2: Onderzoek beschermde soorten

Bijlage 3: Bodemonderzoek

Bijlage 4: Landschappelijke inrichting

Bijlage 5: aerius berekeningen

Bijlage 6: standaard verantwoording externe veiligheid

Bijlage 7: Aanmeldnotitie