

Toelichting bestemmingsplan Voortweg 25, Uden

Gemeente Maashorst



Colofon

Plannaam	Voortweg 25, Uden
Datum	17 April 2023
Status	Vastgesteld
IMRO-code	NL.IMRO.1991.BPHVoortweg25-VA01
Opgesteld door	Van Dun & Van Gerwen BV Heijtmorgen 10 5375 AN Reek T. 0486 45 01 60 F. 0486 45 02 38 E. info@vandun-vangerwen.nl I. www.vandun-vangerwen.nl
Projectnummer	00206.010 / RvH

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding en doel.....	4
1.2 Geldend planologisch regime	5
1.3 Procedure.....	7
1.4 Leeswijzer	7
2. Planbeschrijving	9
2.1 Bestaande situatie	9
2.2 Beoogde situatie	11
3. Beleidskader	14
3.1 Rijksbeleid	14
3.1.1 Ladder duurzame verstedelijking	14
3.2 Provinciaal beleid	14
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant	14
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	15
3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	16
3.3 Gemeentelijk beleid	20
3.3.1 Omgevingsvisie Uden 2015.....	20
3.3.2 Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van Uden	21
3.3.3 Beleidsnotitie uitwerking landschapsinvesteringsregeling	23
3.3.4 Woonvisie 2020-2025.....	24
3.3.5 Bestemmingsplan	25
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	31
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	31
4.2 Waterhuishouding	32
4.2.1 Waterrelevant beleid	32
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie.....	33
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	34
4.3 Natuur.....	38
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN).....	38
4.3.2 Wet natuurbescherming	39
4.4 Bodemkwaliteit	42
4.5 Spuitzones.....	43
4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	43
4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde	43
4.6.2 Archeologie	46
4.7 Bedrijven en milieuzonering	47
4.8 Geur	48

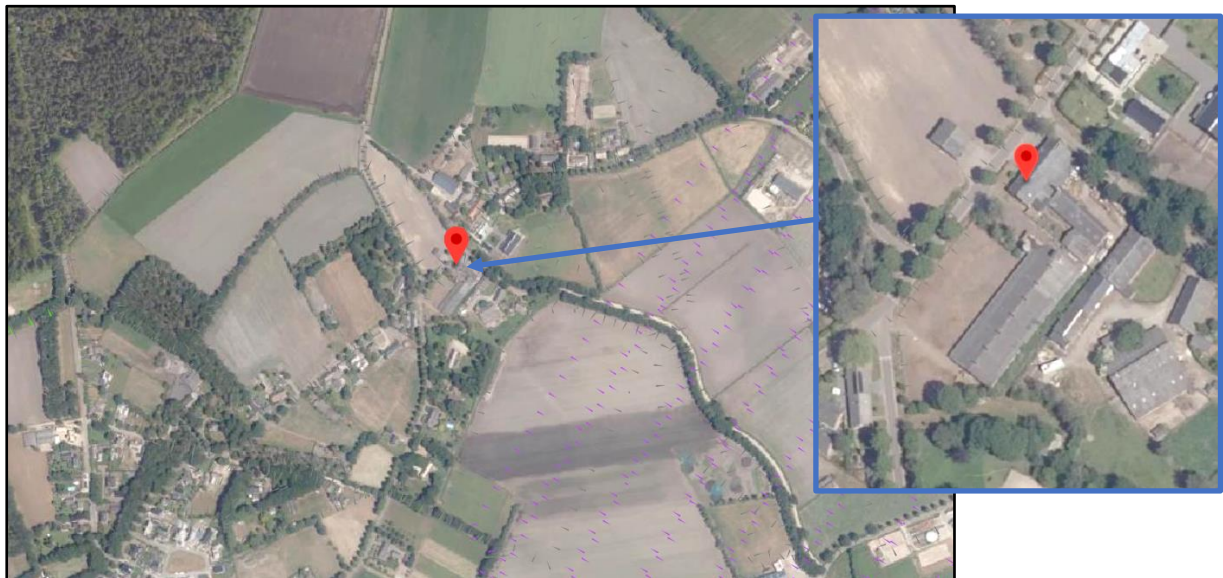
4.8.1	Omgekeerde werking	48
4.8.2	Woon- en leefklimaat	52
4.9	Luchtkwaliteit.....	53
4.9.1	Niet in betekenende mate.....	53
4.9.2	Woon- en leefklimaat	53
4.10	Geluid	55
4.11	Verkeer en parkeren.....	56
4.11.1	Verkeer.....	56
4.11.2	Parkeren	56
4.12	Externe veiligheid.....	57
4.12.1	Regelgeving	57
4.12.2	Toetsing aan beleid.....	58
4.13	Technische infrastructuur	61
4.14	Volksgezondheid	61
4.14.1	Veedichtheid	61
4.14.2	Endotoxinen en micro-organismen	62
4.14.3	Zoönosen.....	63
4.14.4	Geitenhouderij.....	63
4.14.5	Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid 2.0	63
5.	Juridische planbeschrijving	67
5.1	Juridische achtergrond.....	67
5.2	Toelichting verbeelding	67
5.3	Toelichting regels	68
6.	Uitvoerbaarheid.....	69
6.1	Financiële uitvoerbaarheid.....	69
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	69
6.2.1	Vooroverleg en omgevingsdialoog	69
6.2.2	Zienswijzen en beroep	69
7.	Bijlagen	70
	Bijlage 1 Advies van de Monumentencommissie Uden.....	70
	Bijlage 2 Situatieschets beoogde situatie	70
	Bijlage 3 Landschappelijk inpassingsplan	70
	Bijlage 4 Toelichting Aeries-berekening	70
	Bijlage 5 Aeries-berekening	70
	Bijlage 6 Quick Scan Flora en Fauna.....	70
	Bijlage 7 Bodemonderzoek NEN5740.....	70
	Bijlage 8 Bodemonderzoek NEN5707	70
	Bijlage 9 Akoestisch onderzoek	70

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Op de locatie Voortweg 25 te Uden wordt een varkenshouderij geëxploiteerd. Er is een vergunning aanwezig in het kader van de Wet milieubeheer voor het houden van 848 vleesvarkens. De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De initiatiefnemer is voornemens de bedrijfsactiviteiten ter plaatse van deze locatie te beëindigen, de bestemming te wijzigen naar een woonbestemming en de bestaande woonboerderij aan de Voortweg 25 te splitsen. Op 12 maart 2019 (kenmerk: 310908) heeft de monumentencommissie Uden op verzoek van de voormalige gemeente Uden aangegeven dat de woonboerderij cultuurhistorische waarde heeft. Daarnaast is de initiatiefnemer voornemens om vier ruimte-voor-ruimte woningen met bijbehorende bijgebouwen in de nabijheid van de Voortweg 25 te realiseren. De voormalige gemeente Uden heeft een principebesluit genomen. Op 5 maart 2020 heeft de voormalige gemeente Uden per brief kenbaar gemaakt bereid te zijn om medewerking te verlenen aan het initiatief (kenmerk: 310908). In onderstaande afbeelding is de locatie Voortweg 25 en haar omgeving weergegeven. In afbeelding 2 is het plangebied (rood omlijnd) weergegeven.



Afbeelding 1: situatietekening beoogde situatie



Afbeelding 2: weergave plangebied rood omlijnd

1.2 Geldend planologisch regime

De vigerende planologische regels zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' (vastgesteld 20 februari 2014) en 'Partiele herziening buitengebied 2017' (vastgesteld 22 juni 2017). Voor de locatie Voortweg 25 te Uden zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen in het bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017':

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden - Landschapswaarden
- Bouwvlak
- Functieaanduiding intensieve veehouderij
- Functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch - afwijkende uitbreidingsmogelijkheid
- Gebiedsaanduiding overige zone - bebouwingsconcentratie
- Gebiedsaanduiding overige zone - deelgebied natuur/recreatie
- Gebiedsaanduiding overige zone - groenblauwe mantel
- Gebiedsaanduiding overige zone - kleinschalig cultuurlandschap
- Gebiedsaanduiding overige zone - oude akker
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – radar

Op afbeelding 3 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan weergegeven, het plangebied is globaal rood omlijnd en weergegeven met een rode marker.

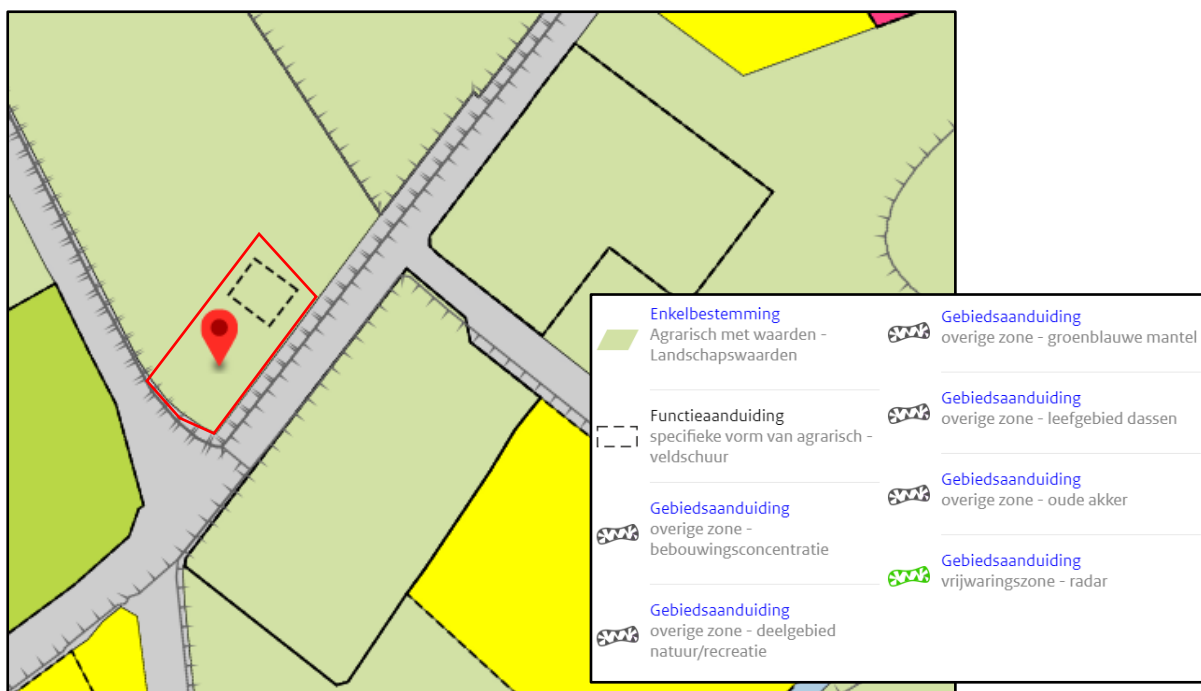


Afbeelding 3: uitsnede bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Voor de locatie aan de overzijde van Voortweg 25 te Uden, kadastraal bekend als gemeente Uden, sectie R, nummer 345 zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen in bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017':

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden - Landschapswaarden
- Functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch – veldschuur
- Gebiedsaanduiding overige zone - bebouwingsconcentratie
- Gebiedsaanduiding overige zone - deelgebied natuur/recreatie
- Gebiedsaanduiding overige zone - groenblauwe mantel
- Gebiedsaanduiding overige zone – leefgebied dassen
- Gebiedsaanduiding overige zone - oude akker
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – radar

Op afbeelding 4 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan weergegeven, het plangebied is globaal rood omlijnd en weergegeven met een rode marker.



Afbeelding 4: uitsnede bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke orderingsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen. Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan eenieder beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

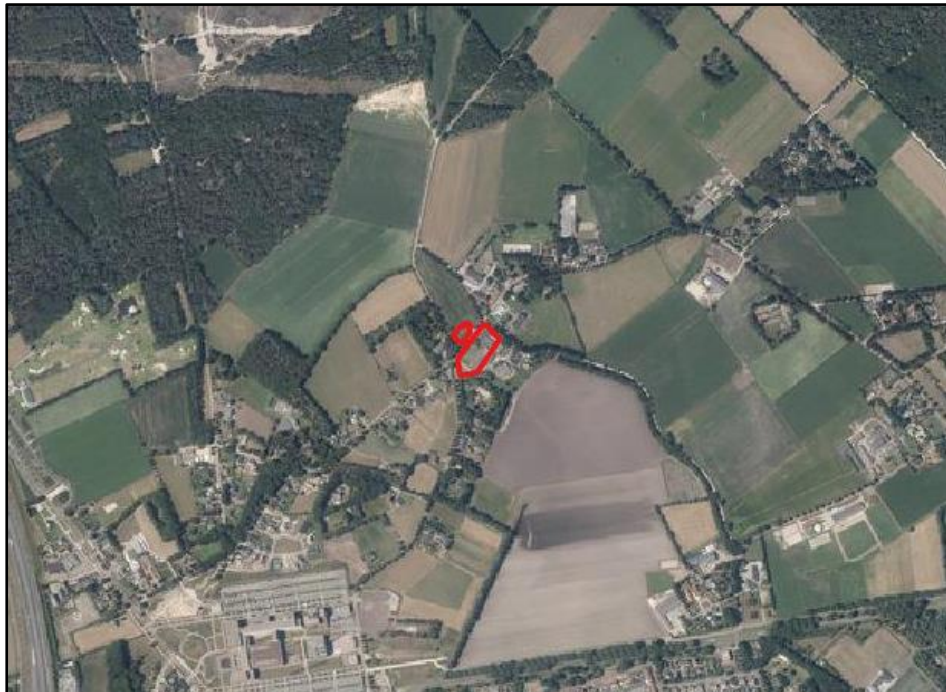
2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

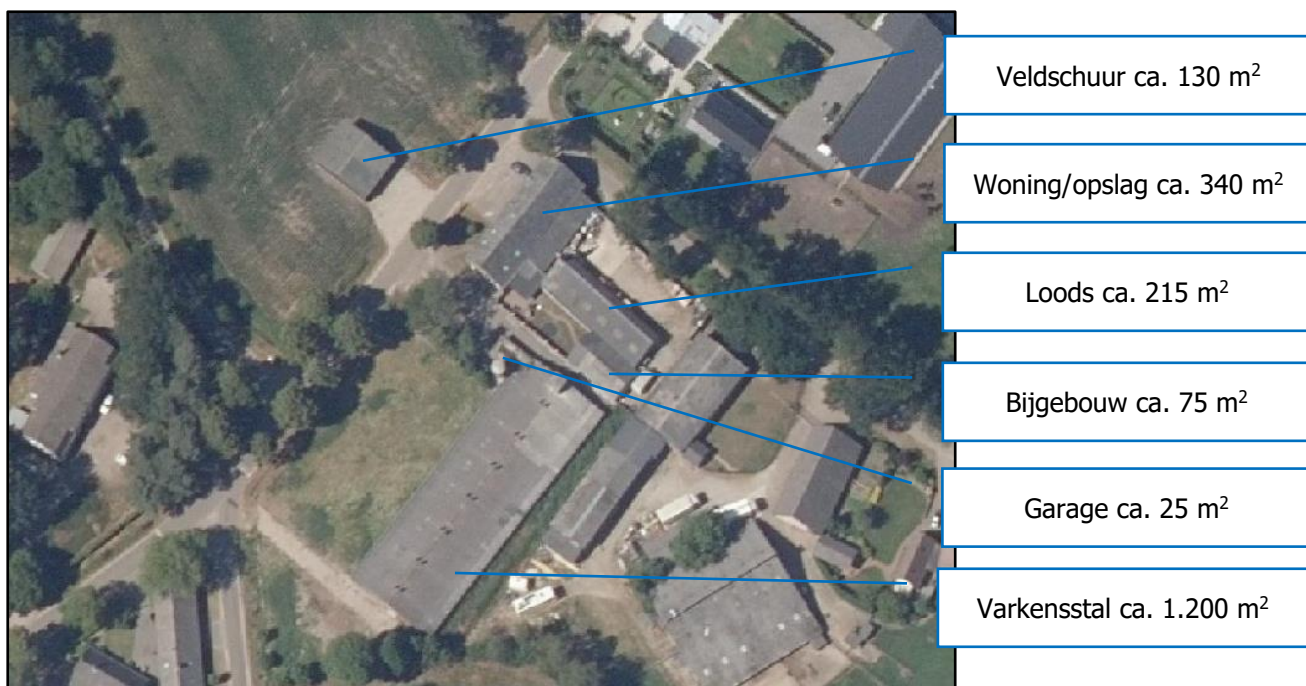
2.1 Bestaande situatie

Het plangebied betreft de locatie Voortweg 25 te Uden en het tegenovergelegen perceel, kadastraal bekend als gemeente Uden, sectie R, nummers 925, 926 en 345.

De Voortweg 25 te Uden en het tegenovergelegen perceel zijn gelegen in het buitengebied van de gemeente Maashorst. Op de locatie wordt een varkenshouderij geëxploiteerd met 848 stuks vleesvarkens. Het bouwvlak is ongeveer 0,5 hectare groot. Op de Voortweg 25 is een karakteristieke woonboerderij, twee bijgebouwen, een varkensstal aanwezig. De initiatiefnemer heeft naast het varkenshouderijbedrijf een aantal hectare akkerland in hun bezit. Op het tegenover, de Voortweg 25, gelegen perceel is een veldschuur aanwezig. Het plangebied is gelegen in een bebouwingsconcentratie in het buitengebied van Maashorst, in het buurtschap 'Hengsteuvel', op ongeveer 700 meter ten noorden van Uden. Ten noorden van het plangebied is tevens het natuurgebied de Maashorst gelegen. Ten zuiden van het plangebied is de Rondweg gelegen, deze vormt een scheiding tussen het landelijk gebied en het stedelijk gebied. In de directe omgeving bevinden voornamelijk woonbestemmingen, een agrarische bestemming en een recreatieve bestemming. Volgens de 'Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van Uden' worden de randen van het buurtschap 'Hengsteuvel' omzoomd door groene singels en bosgebiedjes. Hierdoor is er, volgens de notitie, sprake van een relatieve openheid. Er zijn weinig doorzichten naar het omliggende landschap. In afbeelding 5 is de omgeving van het plangebied weergegeven. Het plangebied is globaal rood omlijnd. In afbeelding 6 is de locatie Voortweg 25 en de aanwezige bebouwing weergegeven.



Afbeelding 5: weergave omgeving plangebied



Afbeelding 6: overzicht aanwezige bebouwing binnen het plangebied

De bedrijfswoning op Voortweg 25 betreft een karakteristieke woonboerderij met historische waarden. Dit blijkt uit het advies van de Monumentencommissie Uden dat per brief aan de voormalige gemeente Uden is afgegeven (kenmerk: 310908). Het advies is als separate bijlage bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 1). De woonboerderij is een voorbeeld van de vooroorlogse bouwtijd en vorm in Uden een zeldzaam exemplaar van die tijd. Op afbeelding 7 en afbeelding 8 is de karakteristieke woonboerderij weergegeven.



Afbeelding 7: weergave zijgevel karakteristieke woonboerderij aan de Voortweg 25 (bron: eigen foto)



Afbeelding 8: weergave woonhuis karakteristieke woonboerderij aan de Voortweg 25 (bron: eigen foto)

2.2 Beoogde situatie

De initiatiefnemer zal binnen het plangebied de agrarische bedrijfsactiviteiten beëindigen en wenst daarom de huidige bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' te wijzigen naar 'Wonen'. Hierbij zal de initiatiefnemer de bestaande varkensstal op Voortweg 25 en de veldschuur (inclusief bijbehorende inrit richting de veldschuur) op het tegenovergelegen perceel slopen. In totaal wordt er ongeveer 1.330 m² aan bedrijfsgebouwen gesloopt. Het woonhuis blijft behouden. De bij het woonhuis aanwezige bijgebouwen zullen gedeeltelijk worden gesloopt. Er zal ca. 213 m² worden gesloopt. Er zal ca. 100 m² aan bijgebouwen worden behouden. Dit betreft het enkel de bijgebouwen voor één woning. Voor de overige woningen zal 100m² aan bijgebouwen (per woning) worden gerealiseerd. Per woning zal er dus 100m² aan bijgebouwen zijn in de beoogde situatie. Op afbeelding 6 is de beoogde situatie weergegeven. De te slopen bebouwing is als bijlage opgenomen bij de regels behorende bij dit bestemmingsplan.

De initiatiefnemer is voornemens om de bestaande karakteristieke woonboerderij te splitsen in twee woningen. Voor het behoud van de boerderij en om verloedering van het buitengebied te voorkomen is splitsing van de boerderij noodzakelijk.

Daarnaast is de initiatiefnemer voornemens om vier ruimte-voor-ruimte woningen met bijbehorende bijgebouwen in de nabijheid van de Voortweg 25 te realiseren. Drie ruimte-voor-ruimte woningen worden gesitueerd op de locatie Voortweg 25. Eén ruimte-voor-ruimte woning wordt gesitueerd aan de overzijde, op perceel 345. Ten behoeve van deze ruimte-voor-ruimte woning wordt een deel van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' op het perceel 345 gewijzigd naar bestemming 'Wonen'.

De nieuw te realiseren woningen bestaan uit één laag met een kap, zoals gebruikelijk is in de directe omgeving. Dit betekent een maximale nokhoogte van 10 meter en een maximale goothoogte van 4 meter. De beoogde woningen worden niet op één lijn bebouwd, maar zullen verspringen ten opzichte van elkaar. Hierdoor ontstaat er variatie tussen de woningen.

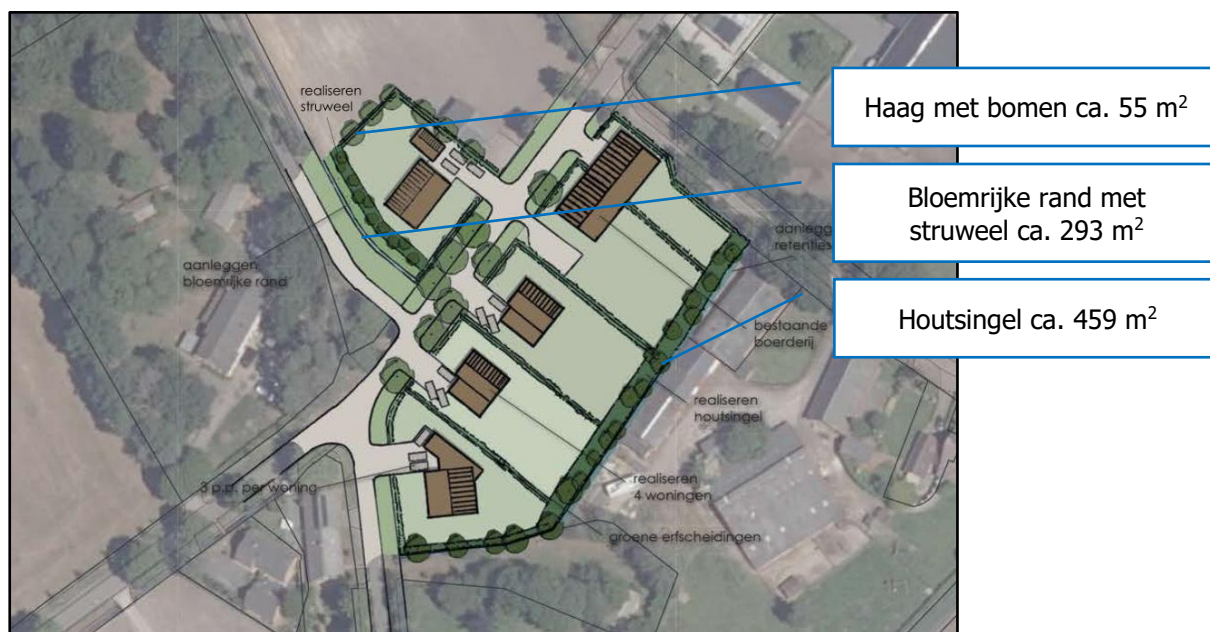
In afbeelding 9 is een situatieschets weergegeven van beoogde situatie. Deze situatieschets is tevens bijgevoegd als separate bijlage bij deze toelichting (bijlage 2).



Afbeelding 9: situatieschets beoogde situatie

Landschappelijk inpassing

In de directe omgeving van de locatie zijn diverse groene singels en bosgebiedjes aanwezig. Met de landschappelijk inpassing van voorliggend initiatief is hier rekening mee gehouden. De percelen van de ruimte-voor-ruimte woningen zullen van elkaar gescheiden worden door een groene erfafscheiding (knip- en scheerheggen). Daarnaast zal er ten zuidoosten een houtsingel worden aangeplant. Aan de overzijde van de Voortweg (ten noordwesten) zal een bloemrijke rand worden aangelegd, zodat het zicht ten aanzien van de kruising Voortweg-Udensedreef blijft behouden (ten behoeve van de verkeersveiligheid). Ook zullen er enkele bomen worden aangeplant aan rondom de kavel aan de overzijde van de Voortweg (noordzijde) en vindt er aan de westzijde inpassing plaats. Hierna is de beoogde landschappelijke inpassing weergegeven, waarbij zowel de bestaande, te behouden beplanting is weergegeven, als de beoogde beplanting is opgenomen. Dit inpassingsplan is tevens opgenomen als separate bijlage bij deze toelichting (bijlage 3).



Afbeelding 10: weergave landschappelijke inpassing plangebied

Op grond van gemeentelijk beleid dient 10% van het bouwvlak landschappelijk te worden ingepast. Met de beoogde herontwikkeling wordt voorzien in een woonbestemming met een gezamenlijke oppervlakte van 5.742 m². Derhalve dient sprake te zijn van 575 m² aan landschappelijke inpassing. Hieraan wordt ruim voldaan: binnen het plangebied wordt 807 m² aangeplant¹ als houtsingel (gedeeltelijk), een bloemrijke rand met struweel (gedeeltelijk) en een haag met bomen (gedeeltelijk). Ook wordt nog voorzien in groene erfafscheidingen tussen de percelen van de ruimte-voor-ruimte kavels. Er wordt dan ook ruim voldaan aan de vereiste van 10% landschappelijke inpassing.

Voor de realisatie van de inritten mogen geen bomen worden gekapt. Dit is geborgd in de regels (5.2.4, onder c) van dit bestemmingplan.

¹ Zie hiervoor ook de maatvoering op de situatieschets in bijlage 2 van de toelichting

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Ladder duurzame verstedelijking

In geval van stedelijke ontwikkeling moet de Ladder voor duurzame verstedelijking worden toegepast. Deze is wettelijk vastgelegd in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken.

Het initiatief betreft het omzetten van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' naar bestemming 'Wonen', het splitsen van de woonboerderij en realiseren van vier ruimte-voor-ruimte woningen. De ontwikkeling voorziet niet in meer dan 11 woningen, en heeft geen betrekking op een stedelijke ontwikkeling die voorziet in een regionale behoefte. Toepassing van de ladder is daarom niet nodig.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpde aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurlijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

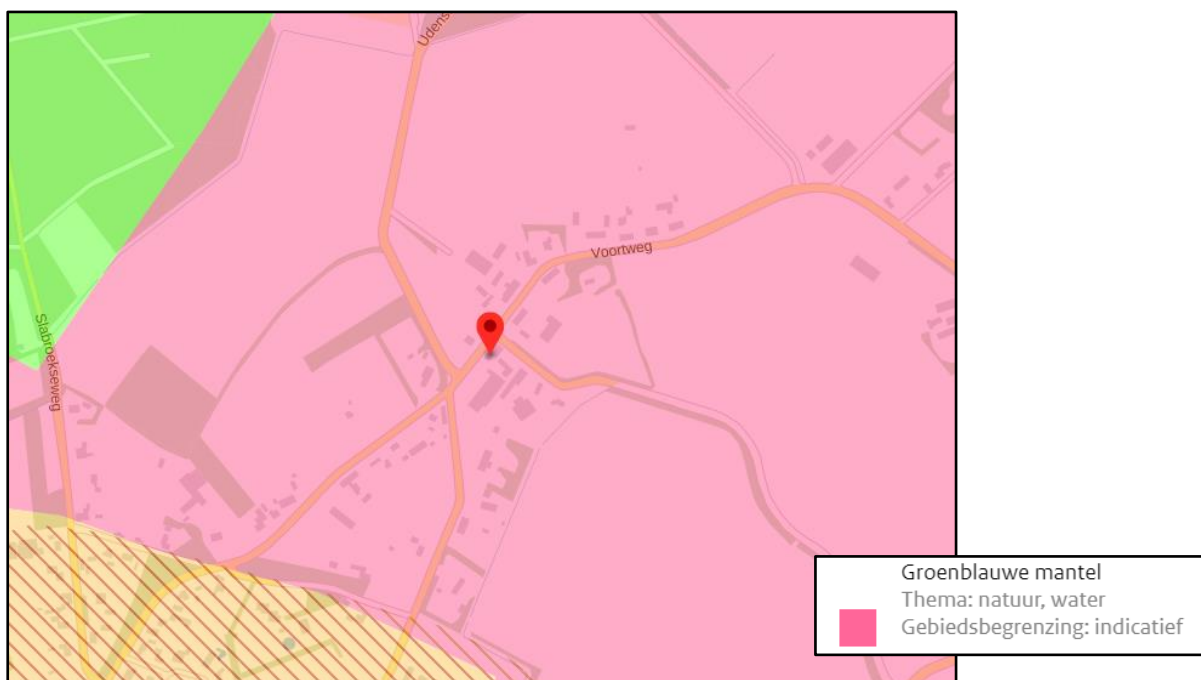
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie afbeelding 10, ligt het plangebied in de groenblauwe mantel. De groenblauwe structuur omvat samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap.

De ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Daarom sluit het initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.



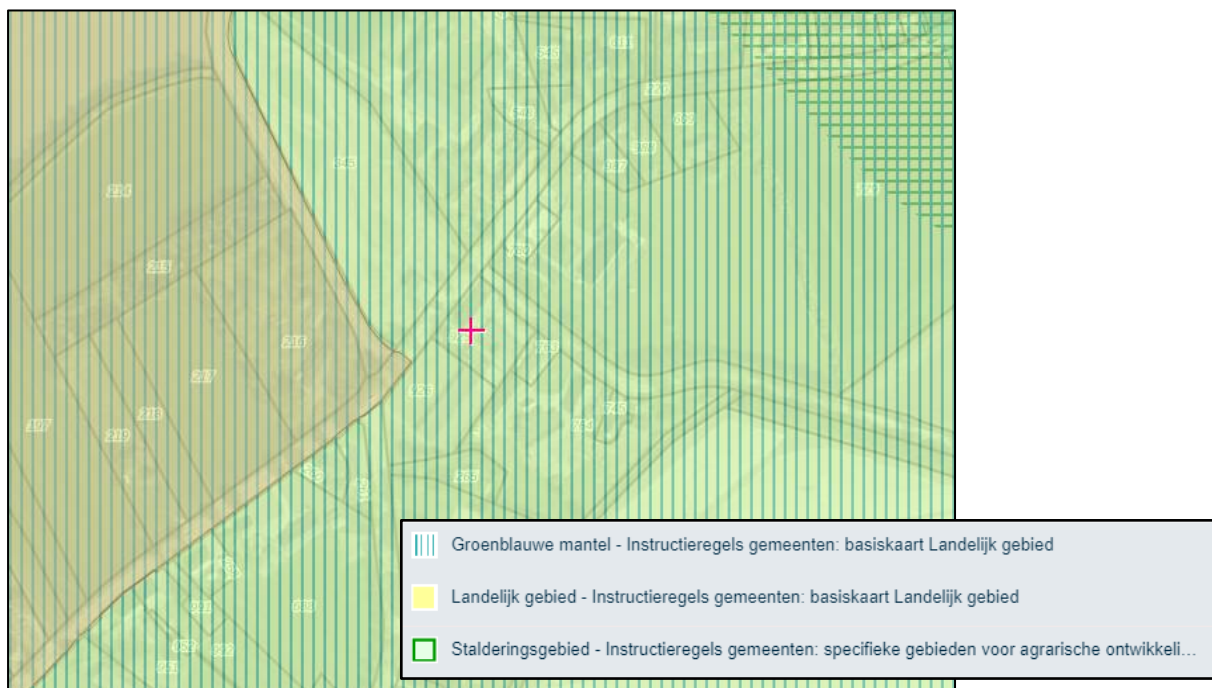
Afbeelding 11: uitsnede structurenkaart Sv 2014 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen in de werkingsgebieden 'Groenblauwe mantel', 'Landelijk gebied' en 'Stalderingsgebied', zie afbeelding 11.



Afbeelding 12: uitsnede plankaart Iov, kaartlagen hst. 3 (bron: viewer 01-03-2020)

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op de groenblauwe mantel. Met het initiatief wordt de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' naar bestemming 'Wonen' gewijzigd, de bestaande woonboerderij gesplitst en vier ruimte-voor-ruimte woningen gerealiseerd. In artikel 3.68, eerste lid, is vastgelegd dat alleen bestaande burgerwoningen en bedrijfswoningen zijn toegestaan. Hiervan kan worden afgeweken met ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in het kader van rood voor groen, zoals ruimte-voor-ruimte woningen. De voorwaarden hiervoor zijn vervat in artikel 3.80.

Verder bevat artikel 3.52 aanvullende regels ten aanzien van het stalderingsgebied. Deze regels hebben betrekking op een toename in de oppervlakte dierenverblijven voor hokdieren. Met het initiatief wordt

de veehouderij ter plaatse gesaneerd. De regels met betrekking tot het stalderingsgebied zijn derhalve niet van toepassing.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In paragraaf 3.1.1 is een toelichting gegeven met betrekking tot de toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Onderhavig initiatief betreft het wijzigen van de agrarische bestemming naar een woonbestemming, het splitsen van de woonboerderij en het realiseren van vier ruimte-voor-ruimte woningen. De ontwikkeling voorziet daarom niet in meer dan 11 woningen, en heeft geen betrekking op een stedelijke ontwikkeling die voorziet in een regionale behoefte. Toepassing van de ladder is daarom niet nodig. Er wordt gebruik gemaakt bestaande agrarische bedrijfslocatie op Voortweg 25. Het beëindigen van de bedrijfsactiviteiten gaat gepaard met de sanering van het bedrijf. Ter plaatse van het plangebied vindt een afname plaats van emissies zoals geur, ammoniak en fijnstof. Hierdoor wordt een aanzienlijke milieuwinst behaald wat ten goede komt aan het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied en de directe omgeving. Daarnaast worden er ruimte-voor-ruimtetitels aangewend bij de 'Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte'. Hierdoor is geborgd dat, ten behoeve van het initiatief, een aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit heeft plaatsgevonden.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door het wijzigen van de agrarische bestemming naar een woonbestemming, het splitsen van de woonboerderij en het realiseren van vier ruimte-voor-ruimte kavels te combineren met de sanering van de huidige veehouderij op Voortweg 25 te Uden. Door het beëindigen van de veehouderij is sprake van een afname van de emissies waardoor ook het leefmilieu in de omgeving wordt verbeterd.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. De gemeente Maashorst heeft voor het deelgebied te Uden heeft een eigen landschapsinvesteringsregeling 'Beleidsnota uitwerking landschapsinvesteringsregeling' (inwerking getreden op 11-07-2013). Hierin zijn ruimte-voor-ruimte ontwikkelingen en het splitsen van de karakteristieke woonboerderij opgenomen als een categorie 1 ontwikkeling waarbij geen inpassing of tegenprestatie wordt gevraagd. De beoogde woningen worden landschappelijk voorzien van een siertuin waardoor het geheel een landelijke uitstraling krijgt.

Het omschakelen van agrarisch naar wonen valt echter onder categorie 3 van de landschapsinvesteringsregeling. Gezien het initiatief is het belangrijk dat de nieuwe woning aan de Udensedreef / Voortweg landschappelijk goed wordt ingepast. Deze locatie heeft nu een belangrijke doorzichtfunctie, en moet zoveel als mogelijk behouden worden. Daarom is er voor gekozen om langs de Udensedreef een strook 'Groen – landschapselement' vast te leggen. Daarbinnen kan de verplichte landschappelijke inpassing voldaan worden. Hier is voor gekozen om de ruimtelijke kwaliteit van de locatie te versterken. Deze locatie is meer geschikt voor de inpassing dan het perceel Voortweg 25 waar de omschakeling naar wonen plaatsvindt.

Ruimte-voor-ruimte (artikel 3.80)

In artikel 3.80 van de Iov zijn de voorwaarden opgenomen voor realisatie van ruimte-voor-ruimte kavels in het landelijk gebied. Dit is toegestaan indien:

a. er sprake is van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit;

Een aanzienlijke winst voor de omgevingskwaliteit kan worden bewerkstelligd door de sanering van een intensieve veehouderij en door de aankoop van titel(s) bij de 'Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte'. In dit geval zal een aanzienlijke winst voor de omgevingskwaliteit worden bewerkstelligd door het saneren van het huidige varkensbedrijf op Voortweg 25 en de koop van ruimte-voor-ruimte titel(s) bij de 'Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte'. Uiterlijk voor de vaststelling van het bestemmingsplan zal het bewijs voor aankoop van de ruimte-voor-ruimte titel(s) worden overlegd.

b. de ruimte-voor-ruimte kavel op een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie ligt;

Het plangebied is gelegen in een bebouwingsconcentratie, zoals opgenomen in het vigerend bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017'. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich voornamelijk woonbestemmingen. Daarnaast is het plangebied opgenomen in de 'Beleidsnotitie nadere begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van de gemeente Uden', in de bebouwingsconcentratie Hengstheuveld. Hierin is het plangebied specifiek aangemerkt als 'sloop bebouwing wenselijk en herbouw naar wonen mogelijk'. In paragraaf 3.3 gemeentelijk beleid wordt dit nader toegelicht. De ligging van het

plangebied in een bebouwingsconcentratie maken het een planologisch aanvaardbare locatie voor woningbouw.

c. een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning is verzekerd;

Zoals reeds toegelicht heeft de gemeente Maashorst voor het deelgebied Uden een eigen landschapsinvesteringsregeling 'Beleidsnota uitwerking landschapsinvesteringsregeling'. Hierin zijn ruimte-voor-ruimte ontwikkelingen opgenomen als een categorie 1 ontwikkeling waarbij geen inpassing of tegenprestatie wordt gevraagd. De nieuw te realiseren woningen worden voorzien van een siertuin en er wordt inpassing gerealiseerd tussen de kavels. Hierdoor krijgt het geheel een landelijke uitstraling wat passend is bij de omgeving.

d. er geen sprake is van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling behoudens in geval de locatie ligt binnen Verstedelijking afweegbaar.

Door de toevoeging van vier ruimte-voor-ruimte woningen is geen sprake van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke omgevingsvisie, notitie bebouwingsconcentratie, Woonvisie Uden en het bestemmingsplan.

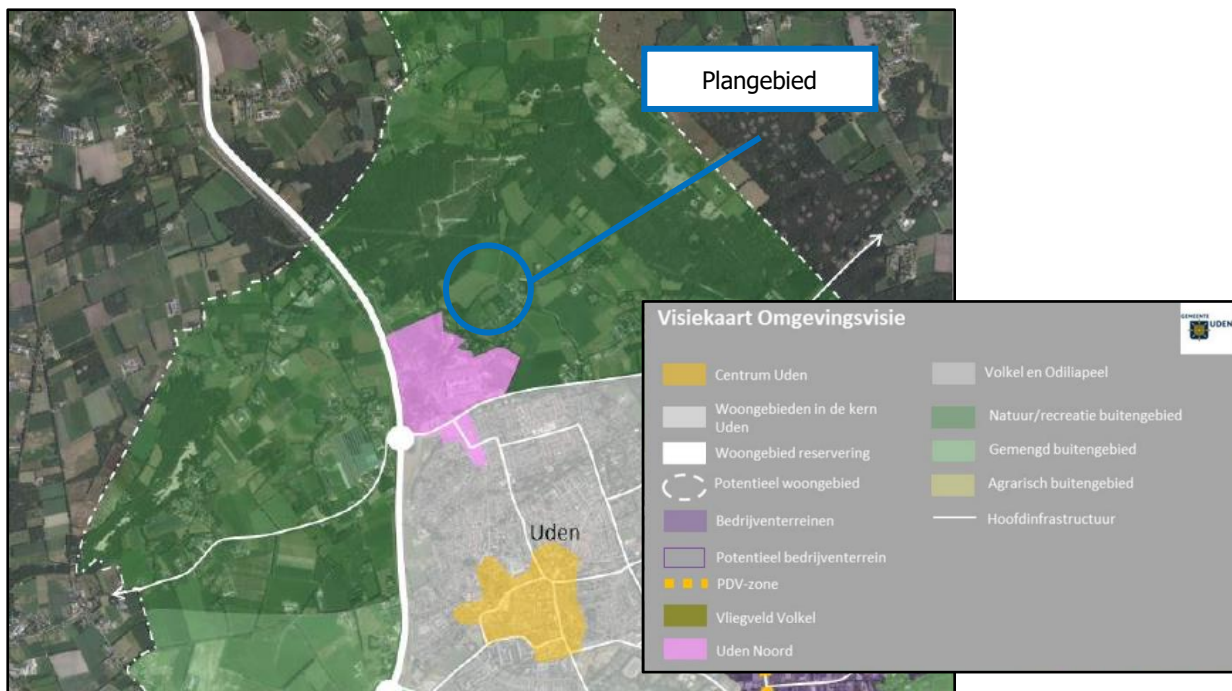
3.3.1 Omgevingsvisie Uden 2015

Op 17 december 2015 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Uden 'Omgevingsvisie Uden 2015' vastgesteld. De omgevingsvisie is een toekomstvisie waarin kwaliteiten, knelpunten, verwachtingen en ideeën over hoe de gemeente wil sturen op ruimtelijke ontwikkelingen. Hoofddoel dat de gemeente nastreeft met deze omgevingsvisie is een toekomstbestendig Uden, een goed woon- en leefklimaat voor nu en in de toekomst.

In de omgevingsvisie van de voormalige gemeente Uden is de ruimtelijke sturing voor verschillende deelgebieden van de gemeente Uden geformuleerd. De visie geeft richting aan nieuwe initiatieven, zonder daar vooraf een precieze invulling aan te geven.

In de omgevingsvisie is de voormalige gemeente onderverdeeld in deelgebieden. Uit afbeelding 12 blijkt dat de initiatieflocatie gelegen is in het deelgebied 'Natuur/recreatie buitengebied'. De volgende doelen zijn gesteld voor dit gebied:

- Een bron van vitaliteit (gezondheid, gezonde voeding, rust, recreatie, spiritualiteit);
- Stad en dorp, landelijk gebied, natuur en recreatie in harmonie laten vervlechten;
- De achtertuin van Uden voor de Udenaren, deze delen met de regio (en met toeristen en recreanten van elders);
- Kwaliteiten (natuur, landschappelijke structuren) behouden en versterken;
- Bekendheid geven aan de Maashorst als grootste natuur- en recreatiegebied van Brabant;
- Het gebied beter bereikbaar maken (infrastructuur);
- Duurzaam beheer van het gebied.



Afbeelding 13: uitsnede Visiekaart 'Omgevingsvisie Uden 2015' (bron: gemeente Uden)

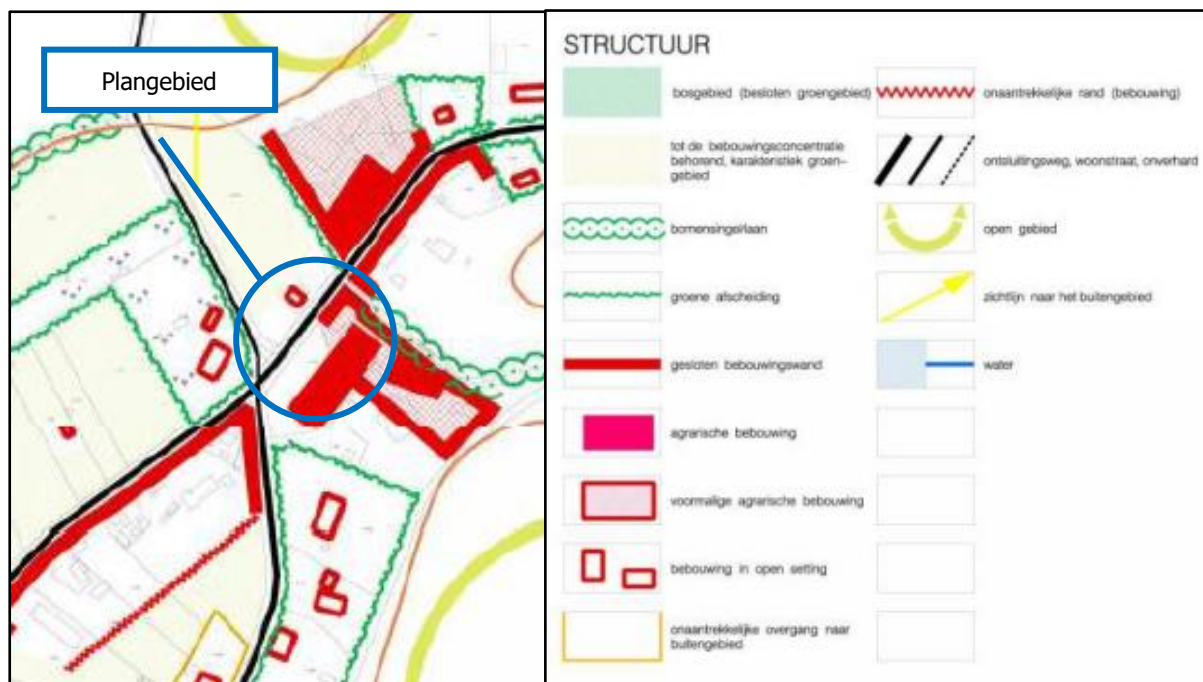
Het initiatief draagt bij aan het doel 'stad en dorp, landelijk gebied, natuur en recreatie in harmonie laten vervlechten' en 'kwaliteiten (natuur, landschappelijke structuren) behouden en versterken'. Het beëindigen van de veehouderij in combinatie met het slopen van de leegstaande varkensstal levert aanzienlijke milieuwinsten op voor de volksgezondheid en omliggende natuur. Door het slopen van de leegstaande varkensstallen wordt verrommeling van het buitengebied voorkomen. De kwaliteiten van het buitengebied blijven behouden en worden zelfs versterkt. Hierdoor wordt de omgeving aantrekkelijker om in te recreëren. De ruimte-voor-ruimte woningen bevinden zich in een bestaande bebouwingsconcentratie. De woningen worden landschappelijk ingepast waardoor het zorgt voor geleidelijke overgang van het stedelijk gebied (Uden) naar het landelijk gebied.

Met beoogde ontwikkelingen worden de kwaliteiten van het gebied behouden en verder versterkt. Hierdoor wordt het voor Udenaren en andere recreanten aantrekkelijker om in dit gebied te recreëren. Daarmee zijn de beoogde ontwikkelingen passend binnen 'Omgevingsvisie Uden'.

3.3.2 Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van Uden

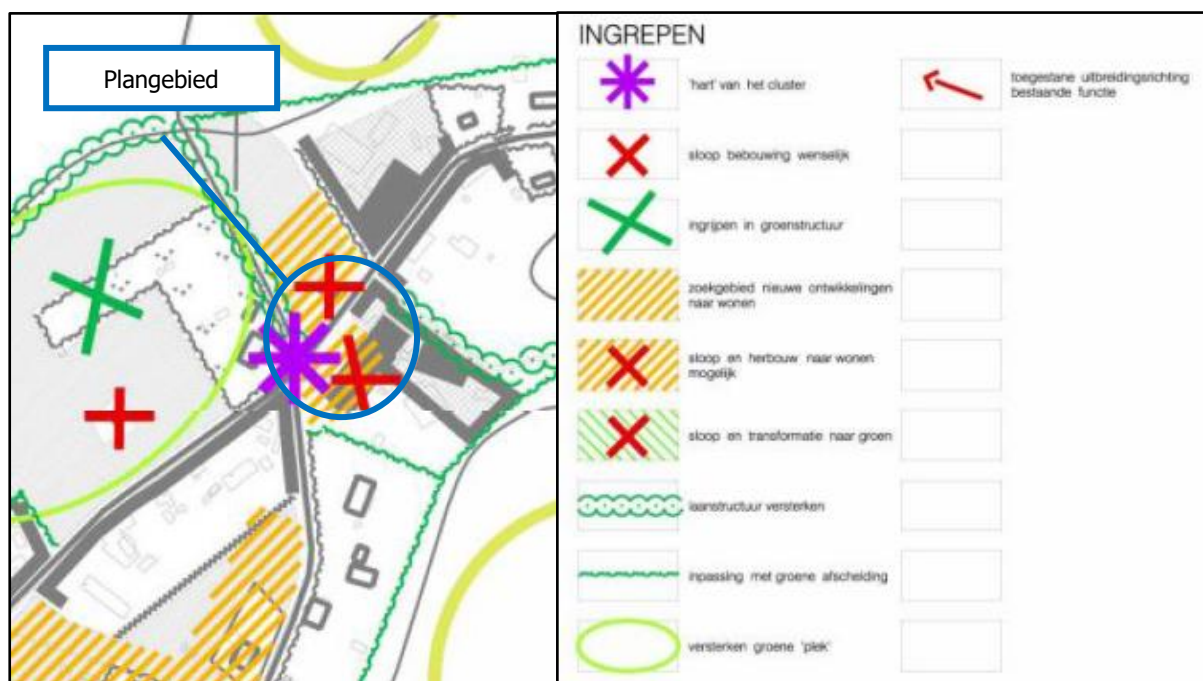
In de 'Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van Uden', dat als bijlage is opgenomen bij het vigerend bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017', worden 14 bebouwingsclusters aangewezen. Elk gebied wordt ruimtelijk geanalyseerd, waarna een streefbeeld wordt gepresenteerd waarin zowel de bestaande als ook de gewenste ruimtelijke kwaliteiten worden weergegeven. Het plangebied is gelegen in het gebied 'Hengstheuveld'. In afbeelding 13 en afbeelding 14 worden uitsneden weergegeven uit de 'Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van Uden'. Hierin worden de bestaande kwaliteiten (structuur) en de kwaliteitsverbeteringen en streefbeeld (ingrepen) weergegeven ter plaatse van het plangebied.

Het 'Hengstheuveld' wordt gerekend tot kernrandzone. Dit gebied is een overgang van het stedelijk naar het landelijk gebied. De randen van Hengstheuveld worden omzoomd door groene singels en bosgebiedjes. Volgens de beleidsnotitie is hierdoor sprake van een 'relatieve openheid'. Er zijn weinig doorzichten naar het omliggende landschap. In het beleid is opgenomen dat in dit gebied een aantal bouwwerken en gebouwen aanwezig zijn die afbreuk doen aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze gebouwen zouden, wanneer de mogelijkheid zich voordoet, gesloopt kunnen worden. Deze slooplocaties zijn aangegeven in afbeelding 13 met een rood kruis.



Afbeelding 14: weergave 'structuur' (bron: Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van Uden, voormalige gemeente Uden)

Naast slooplocaties zijn er in deze bebouwingsconcentratie eveneens gebieden aan te wijzen waar juist het toevoegen van nieuwe bebouwing een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit kan betekenen. Dit is het geval in het gebied dat met de oranje arcering is aangegeven (zie afbeelding 14). Het plangebied, waar de beoogde ruimte-voor-ruimte woningen gesitueerd zijn, is aangewezen als 'zoekgebied voor nieuwe ontwikkelingen naar wonen'.



Afbeelding 15: weergave 'kwaliteitsverbeteringen en streefbeeld' (bron: Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van Uden, voormalige gemeente Uden)

De beoogde ontwikkelingen vinden plaats binnen een locatie dat aangewezen is als 'slooplocatie' en 'zoekgebied nieuwe ontwikkelingen naar wonen' en zijn daarmee passend binnen de beleidsnotitie 'nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van Uden'.

3.3.3 *Beleidsnotitie uitwerking landschapsinvesteringsregeling*

Ter uitwerking van de provinciale landschapsinvesteringsregeling in artikel 3.1 en 3.2 van de Verordening ruimte Noord-Brabant (thans artikel 3.6 en 3.9 van de Interim omgevingsverordening) heeft de voormalige gemeente Uden een beleidsnotitie opgesteld. Gesteld wordt dat elke ruimtelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied gepaard moet gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap. In de beleidsnotitie worden ontwikkelingen in verschillende categorieën verdeeld:

- Categorie 1: voor ontwikkelingen die geen of een verwaarloosbare impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik geldt geen landschappelijke tegenprestatie;
- Categorie 2: voor ontwikkelingen die een beperkte impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik op de omgeving is een landschappelijke inpassing vereist;
- Categorie 3: voor ontwikkelingen met een aanzienlijke impact ten opzichte van het huidige gebruik is een landschappelijke investering vereist. Het gaat hier om minimaal 20% van de meerwaarde van de gronden.

De gemeente stelt dat realisatie van ruimte-voor-ruimte woningen valt binnen 'categorie 1'. Ook de vestiging van of de splitsing in meerdere wooneenheden in monumentale/karakteristieke/cultuurhistorisch waardevolle bebouwing valt binnen categorie 1, waarvoor geen inpassing of tegenprestatie wordt vereist.

De wijziging van agrarisch naar wonen wordt op grond van bijlage 3 bij de beleidsnotitie gezien als een 'categorie 3-ontwikkeling'. Hiertoe dient in principe een investering van 20% van de bestemmingswinst te worden geïnvesteerd in het landschap.

Navolgende tabel geeft de te realiseren kwaliteitsverbetering van het landschap weer.

Tabel 1: berekening bijdrage LIR

Waardevermeerdering gronden				
Huidige situatie		Oppervlak m ²	Waarde/m ²	Totaal
Agrarische bestemming (bouwvlak)		1384	€ 25,00	€ 34.600,00
Agrarische bedrijfswoning		340	€ 70,00	€ 23.800,00
Totaal		1724		€ 58.400,00
Beoogde situatie				
Woonbestemming 0-500 m ²		500	€ 275,00	€ 137.500,00
Tuin 500-1000m ²		500	€ 125,00	€ 62.500,00
Tuin vanaf 1000-2000m ²		724	€ 25,00	€ 18.100,00
Totaal		1724		€ 218.100,00
Waardevermeerdering				€ 159.700,00
Bijdrage LIR		20%		€ 31.940,00

Binnen het plangebied vindt aanplant van streekeigen landschapselementen plaats en behoud van het grootste gedeelte van de bestaande beplanting. Hiermee vindt een bijdrage aan kwaliteitsverbetering van het landschap plaats met een omvang van € 16.363,14. Aanleg en instandhouding van deze inpassing is verankerd in de regels van dit bestemmingsplan. Navolgende tabel geeft een beeld van deze tegenprestatie.

Tabel 2: bijdrage kwaliteitsverbetering landschap

Kwaliteitsverbetering landschap	Aantal	Eenheid	Prijs per eenheid	Totaalprijs
Aan te planten houtsingel:				
Aanplant bomen (circa)	40	stuk	€ 76,77	€ 3.070,80
Beheerskosten bomen (1x in 2 jr.)	40	stuk	€ 15,10	€ 604,00
Aanplant struweelhaag (houtsingel)	225	stuk	€ 1,85	€ 416,25
Beheerskosten struweelhaag (houtsingel) (2 jr.)	128	m ¹	€ 2,16	€ 276,48
Aanplant hoogstamfruitboom	6	stuk	€ 76,77	€ 460,62
Beheerskosten hoogstamfruitboom (2 jr.)	6	m ¹	€ 85,60	€ 513,60
Aanplant bloemrijk grasland	0,168	ha	€ 1.835,17	€ 308,31
Beheerskosten bloemrijk grasland (2 jr.)	0,168	ha	€ 3.523,63	€ 591,97
Aanplant struweelhaag	89	stuk	€ 1,85	€ 164,65
Beheerskosten struweelhaag (2 jr.)	40	m ¹	€ 2,16	€ 86,40
Aanplant knip- en scheerhaag	1418	stuk	€ 2,25	€ 3.190,50
Beheerskosten knip- en scheerhaag (6 jr.)	354,7	m ¹	€ 5,80	€ 2.057,26
Ontgraven en verwerken grond t.b.v. aanleg retentiesloot	161	m ³	€ 5,51	€ 887,11
Afwaardering Agrarisch (€7,-) naar Groen (€ 1,-)	168	m ²	€ 6,00	€ 1.008,00
Totaal				€ 13.635,95
Plankosten (20% van totale uitvoeringskosten)				€ 2.727,19
Totaal investering landschap				€ 16.363,14

In samenhang met de beoogde herbestemming vindt een bijdrage aan het gemeentelijke groenfonds voor kwaliteitsverbetering van het landschap plaats voor het restant.

Tevens is in het bestemmingsplan verankerd dat een omvang van 10% van het plangebied landschappelijk wordt ingepast. Deze inpassing is opgenomen in paragraaf 2.2 van deze toelichting. Op grond van gemeentelijk beleid dient 10% van het bouwvlak landschappelijk te worden ingepast. Met de beoogde herontwikkeling wordt voorzien in een woonbestemming met een gezamenlijke oppervlakte van 5.742 m². Derhalve dient sprake te zijn van 575 m² aan landschappelijke inpassing. Hieraan wordt ruim voldaan: binnen het plangebied wordt 807 m² aangeplant² als houtsingel (gedeeltelijk), een bloemrijke rand met struweel (gedeeltelijk) en een haag met bomen (gedeeltelijk). Ook wordt nog voorzien in groene erfafscheidingen tussen de percelen van de ruimte-voor-ruimte kavels. Er wordt dan ook ruim voldaan aan de vereiste van 10% landschappelijke inpassing.

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt tevens rechtstreeks gebruik gemaakt van de afwijkingsbevoegdheid voor het vergroten van woningen van 600 m³ naar 750 m³. Artikel 24.4.2, sub c van het vigerende bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017' biedt de mogelijkheid, mits dit stedenbouwkundig en landschappelijk aanvaardbaar is, het milieuhygiënisch uitvoerbaar, mits de omliggende bedrijven niet in de ontwikkelingsmogelijkheden worden belemmerd, de woning landschappelijk wordt ingepast en mits voldaan wordt aan de landschapsinvesteringsregeling. In de gemeentelijke landschapsinvesteringsregeling valt het vergroten van een woning boven de 750 m³ binnen categorie 3, waarvoor een tegenprestatie dient te worden geleverd. De woning wordt vergroot tot maximaal 750 m³, waarvoor geen extra compensatie wordt vereist. Het plangebied wordt landschappelijk goed ingepast. In onderhavige toelichting is verantwoord dat tevens wordt voldaan aan de overige voorwaarden. De ruimte-voor-ruimte woningen mogen derhalve een inhoud kennen van maximaal 750 m³.

3.3.4 Woonvisie 2020-2025

In de Woonvisie 2020-2025 (vastgesteld op 25 juni 2020) legt de gemeenteraad van de voormalige gemeente Uden de ambities op het gebied van wonen vast, en wat ervoor nodig is om die te realiseren.

² Zie hiervoor ook de maatvoering op de situatieschets in bijlage 2 van de toelichting

Met het vaststellen van de woonvisie geeft de gemeenteraad het college opdracht om de woonvisie uit te voeren en, bijvoorbeeld, prestatieafspraken met de woningcorporatie en de huurdersorganisatie te maken. Zo wordt er gezorgd voor voldoende aantrekkelijke woningen en een kwalitatief en energetisch hoogwaardige woningvoorraad, waar iedereen in elke levensfase, met of zonder zorgbehoefte, kan (blijven) wonen.

Met betrekking tot Ruimte voor Ruimte en plattelandswoningen wordt het volgende aangegeven in de Woonvisie van de voormalige gemeente Uden: Er ligt een uitdaging in het behouden van een vitaal platteland (buitengebied). De voormalige gemeente Uden faciliteert Ruimte-voor-Ruimte woningen in aangegeven zoekgebieden) in het buitengebied met nabijheid van voorzieningen. Onderhavige planlocatie ligt in een dergelijk zoekgebied, en is hiermee passend binnen de Woonvisie van de gemeente Uden.

3.3.5 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is, is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' (vastgesteld 20 februari 2014) en 'Partiele herziening buitengebied 2017' (vastgesteld 22 juni 2017) vigerend.

Voor de locatie Voortweg 25 te Uden zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen in het bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017':

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden - Landschapswaarden
- Bouwvlak
- Functieaanduiding intensieve veehouderij
- Functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch - afwijkende uitbreidingsmogelijkheid
- Gebiedsaanduiding overige zone - bebouwingsconcentratie
- Gebiedsaanduiding overige zone - deelgebied natuur/recreatie
- Gebiedsaanduiding overige zone - groenblauwe mantel
- Gebiedsaanduiding overige zone - kleinschalig cultuurlandschap
- Gebiedsaanduiding overige zone - oude akker
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – radar

Op afbeelding 15 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het vigerende bestemmingsplan weergegeven, de Voortweg 25 is globaal rood omlijnd en weergegeven met een rode marker.

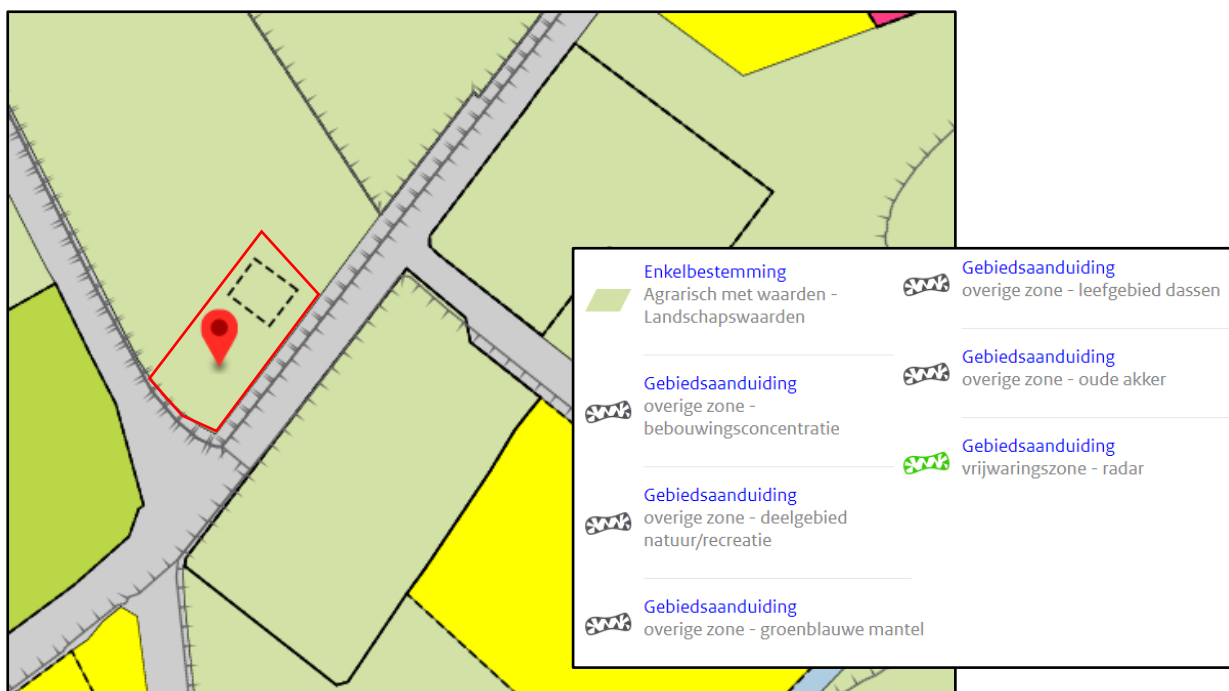


Afbeelding 16: uitsnede bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Voor de locatie aan de overzijde van Voortweg 25 te Uden, kadastraal bekend als gemeente Uden, sectie R, nummer 345 zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen in bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017':

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden - Landschapswaarden
- Functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch – veldschuur
- Gebiedsaanduiding overige zone - bebouwingsconcentratie
- Gebiedsaanduiding overige zone - deelgebied natuur/recreatie
- Gebiedsaanduiding overige zone - groenblauwe mantel
- Gebiedsaanduiding overige zone – leefgebied dassen
- Gebiedsaanduiding overige zone - oude akker
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – radar

Op afbeelding 16 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het vigerende bestemmingsplan weergegeven, het perceel 345 is globaal rood omlijnd en weergegeven met een rode marker.



Afbeelding 17: uitsnede bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Gebiedsaanduiding overige zone – leefgebied dassen

In het vigerend bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' zijn regels opgenomen in artikel 35.11 voor 'Gebiedsaanduiding overige zone - leefgebied dassen met betrekking tot werken en werkzaamheden. Het is ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - leefgebied dassen' verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren zoals in artikel 35.11.1 genoemd. De in 35.11.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het leefgebied van de dassen.

In paragraaf 4.3 worden de natuurwaarden beschreven in de omgeving van het plangebied en of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten, waaronder dassen, echter niet te verwachten. Het aantreffen van dassen is daarom niet aan de orde. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is daarom niet noodzakelijk ter plaatse van het plangebied.

Gebiedsaanduiding overige zone - oude akker

In het vigerend bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' zijn regels opgenomen in artikel 35.15 voor 'Gebiedsaanduiding overige zone - oude akker' met betrekking tot werken en werkzaamheden. Dit betreft een (cultuur)historische groenstructuur dat opgenomen is in het bestemmingsplan, (deze aanduiding is niet specifiek opgenomen op de provinciale cultuurhistorische waardenkaart). In paragraaf 4.6.1. wordt nader toelichting gegeven op de cultuurhistorische waarden in het gebied. De gebiedsaanduiding 'overige zone – oude akker' wordt opgenomen in de regels en verbeelding van dit bestemmingsplan. Ten behoeve van de bouw van de ruimte-voor-ruimtetoningen wordt een bouwvergunning aangevraagd. Mocht uit de aanvraag omgevingsvergunning onderdeel bouw blijken dat er een vergunning noodzakelijk, wegens de aanwezige historische groenstructuur van de oude akker, dan zal deze vergunning worden aangevraagd. Hierdoor is geborgd dat er geen onevenredige afbreuk plaats vindt aan het behoud, herstel en ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden door het oprichten van de nieuwe woningen.

Wijzigingsbevoegdheden

In het vigerende bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. Wel is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' in artikel 4.7.7 voor het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij', indien de betreffende intensieve veehouderij is beëindigd. Daarnaast is binnen het bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 4.7.11 om de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' te wijzigen naar bestemming 'Wonen' indien het om een 'voormalige agrarische bedrijfsbebouwing' (vab) gaat. Ook is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 24.7.1 om woningen te splitsen met de aanduiding 'karakteristiek'.

Omdat voor het toestaan van ruimte-voor-ruimte woningen geen bevoegdheden zijn opgenomen, is een herziening van het bestemmingsplan opgesteld. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017'.

De hierboven genoemde wijzigingsbevoegdheden zijn onderstaande voorwaarden verbonden. Deze voorwaarden worden hierna nader toegelicht.

Artikel 4.7.7 Verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze bestemming te wijzigen in die zin dat de aangegeven aanduiding 'intensieve veehouderij' wordt verwijderd, indien de betreffende intensieve veehouderij is beëindigd.

De veehouderij aan de Voortweg 25 te Uden wordt beëindigd met het vaststellen van dit bestemmingsplan.

Artikel 4.7.11 Wijzigen naar 'Wonen' voor zover het de voormalige agrarische bedrijfswoning betreft
Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze bestemming te wijzigen in de bestemming 'Wonen' voor zover het de voormalige agrarische bedrijfswoning betreft, met dien verstande dat:

- a. Het agrarisch bedrijf ter plaatse is beëindigd en agrarisch hergebruik is niet langer mogelijk.
Het agrarisch bedrijf ter plaatse wordt beëindigd. Met het verwijderen van onder andere de aanduiding 'intensieve veehouderij' en het wijzigingen naar de bestemming 'Wonen' is het niet meer mogelijk om ter plaatse van het plangebied een agrarisch bedrijf te exploiteren.
- b. Deze wijziging is niet toegestaan op bouwvlakken ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - agrarisch ontwikkelingsgebied'.
Het plangebied is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - agrarisch ontwikkelingsgebied'.
- c. De woonbestemming mag geen onevenredige beperking opleveren voor de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven.
In hoofdstuk 4 worden de milieuhygiënische en planologische aspecten toegelicht. De bestemmingswijziging naar 'Wonen' levert geen onevenredige beperkingen voor de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven.
- d. Het agrarisch bouwvlak wordt verwijderd en de oppervlakte van het nieuwe bestemmingsvlak bedraagt niet meer dan 5.000 m², waarbinnen de voormalige bedrijfswoning met bijhorende verhardingen en bebouwing ten behoeve de niet-agrarische functie is gesitueerd.
De sanering van de veehouderij gaat gepaard met de oprichting van vier ruimte-voor-ruimte woningen en de splitsing van de bestaande woonboerderij. Het bouwvlak van de te splitsen woonboerderij wordt verkleind.
- e. Het bouwvlak wordt verkleind tot de voormalige agrarische bedrijfswoning met bijhorende tuinen, erven en verhardingen.
De sanering van de veehouderij gaat gepaard met de oprichting van vier ruimte-voor-ruimte woningen en de splitsing van de bestaande woonboerderij. Het bouwvlak van de te splitsen woonboerderij wordt verkleind naar en wordt op maat gemaakt om de gebouwen en verharding heen.

- f. De voormalige bedrijfsbebouwing dient te worden gesloopt, met dien verstande dat de karakteristieke gebouwen ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' gehandhaafd dienen te blijven.
De varkensstal en veldschuur worden gesloopt (ongeveer 1.330 m²). De karakteristieke woonboerderij blijft behouden.
- g. Maximaal 25% van de gezamenlijke oppervlakte van de bedrijfsgebouwen wordt toegevoegd aan de inhoud van de woning tot een maximum van 1000 m³, en/of aan de maximale oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken tot een maximum van 400 m².
De karakteristieke woonboerderij blijft behouden en zal worden gesplitst.
- h. De wijziging is milieuhygiënisch uitvoerbaar. Er dient te worden voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan.
De sanering van de veehouderij gaat gepaard met de oprichting van ruimte-voor-ruimte woningen. De gemeente Maashorst heeft voor het grondgebied Uden heeft een eigen landschapsinvesteringsregeling 'Beleidsnota uitwerking landschapsinvesteringsregeling' (inwerking getreden op 11-07-2013). Hierin zijn ruimte-voor-ruimte ontwikkelingen en het splitsen van de karakteristieke woonboerderij opgenomen als een categorie 1 ontwikkeling waarbij geen inpassing of tegenprestatie wordt gevraagd. De beoogde woningen worden landschappelijk voorzien van een siertuin waardoor het geheel een landelijke uitstraling krijgt.
- i. Er dient te worden voldaan aan de landschapsinvesteringsregeling.
De sanering van de veehouderij gaat gepaard met de oprichting van ruimte-voor-ruimte woningen. De gemeente Maashorst heeft voor het grondgebied Uden heeft een eigen landschapsinvesteringsregeling 'Beleidsnota uitwerking landschapsinvesteringsregeling' (inwerking getreden op 11-07-2013). Hierin zijn ruimte-voor-ruimte ontwikkelingen en het splitsen van de karakteristieke woonboerderij opgenomen als een categorie 1 ontwikkeling waarbij geen inpassing of tegenprestatie wordt gevraagd. De beoogde woningen worden landschappelijk voorzien van een siertuin waardoor het geheel een landelijke uitstraling krijgt. Het omschakelen van agrarisch naar wonen valt echter onder categorie 3 van de landschapsinvesteringsregeling. Gezien het initiatief is het belangrijk dat de nieuwe woning aan de Udensedreef / Voortweg landschappelijk goed wordt ingepast. Deze locatie heeft nu een belangrijke doorzichtfunctie, en moet zoveel als mogelijk behouden worden. Daarom is er voor gekozen om langs de Udensedreef een strook 'Groen – landschapselement' vast te leggen. Daarbinnen kan de verplichte landschappelijke inpassing voldaan worden.

Artikel 24.7.1 Woningsplitsing

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om deze bestemming te wijzigen voor de splitsing van een woning, met dien verstande dat:

- a. Deze wijziging is niet toegestaan op locaties ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - agrarisch ontwikkelingsgebied'.
De woonboerderij is niet gelegen binnen de aanduiding 'overige zone - agrarisch ontwikkelingsgebied'.
- b. Splitsing is alleen toegestaan indien het een woonboerderij betreft.
De woning aan Voortweg 25 betreft een karakteristieke woonboerderij.
- c. Splitsing is alleen toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek'.
De bedrijfswoning op Voortweg 25 betreft een karakteristieke woonboerderij met historische waarden. Dit blijkt uit het advies van de Monumentencommissie Uden dat per brief aan de voormalige gemeente Uden is afgegeven (kenmerk: 310908). In de bijlage van deze toelichting is het advies van de Monumentencommissie Uden bijgevoegd (bijlage 1). Daarnaast heeft de voormalige gemeente Uden in het principebesluit aangegeven mee te willen werken aan de splitsing van de woonboerderij. De woonboerderij krijgt in voorliggende herziening van het bestemmingsplan de aanduiding 'karakteristiek'.

- d. De bouwmassa van de woonboerderij dient een inhoud te hebben van ten minste 900 m³.
De huidige woonboerderij heeft een inhoud van ten minste 900 m³.
- e. Bij splitsing mogen maximaal twee woningen ontstaan, met beiden een inhoud van ten minste 350 m³.
Na splitsing van de woonboerderij ontstaan maximaal twee woningen met beide een inhoud van ten minste 350 m³.
- f. Na splitsing mogen de twee woningen niet worden gesloopt en vervangen worden voor twee vrijstaande woningen.
Met bestemmingsplan wordt alleen een splitsing van de bestaande karakteristieke woonboerderij mogelijk gemaakt. Er is geen sprake van sloop en/of de bouw van twee vrijstaande woningen ter vervanging.
- g. Het bestaande architectonische karakter van de woonboerderij en de daaraan te onderkennen cultuurhistorische waarden, mogen niet wezenlijk aangetast worden.
De splitsing vindt in pandig plaats zodat het architectonische karakter, en de cultuurhistorische waarden van de woonboerderij niet worden aangetast.
- h. De vestiging van de nieuwe woning mag geen onevenredige beperking opleveren van de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven.
De splitsing van de woonboerderij levert geen onevenredige beperking op voor de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische bedrijven). Dit wordt in hoofdstuk 4 Milieuhygiënische en planologische aspecten uitgebreid toegelicht.
- i. De wijziging is milieuhygiënisch uitvoerbaar.
De splitsing van de woonboerderij is milieuhygiënisch uitvoerbaar. Dit wordt in hoofdstuk 4 Milieuhygiënische en planologische aspecten uitgebreid toegelicht.
- j. Voor zover er sprake is van de aanwezigheid van meer bijbehorende bouwwerken dan de 100 m² die als bijbehorend bouwwerk per woning zijn toegestaan, dienen die gebouwen te worden gesloopt.
Er zal een deel van de bijgebouwen worden gesloopt. Dit is tevens opgenomen in de regels behorende bij dit bestemmingsplan.
- k. De gesloopte bebouwing nooit mag worden teruggebouwd.
De gesloopte bebouwing wordt niet teruggebouwd. Dit wordt geborgd in de regels van dit bestemmingsplan.

Afwijkingsbevoegdheid

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt tevens rechtstreeks gebruik gemaakt van de afwijkingsbevoegdheid voor het vergroten van de ruimte-voor-ruimte woningen van 600 m³ naar 750 m³. Artikel 24.4.2, sub c van het vigerende bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017' biedt de mogelijkheid, mits dit stedenbouwkundig en landschappelijk aanvaardbaar is, het milieuhygiënisch uitvoerbaar, mits de omliggende bedrijven niet in de ontwikkelingsmogelijkheden worden belemmerd, de woning landschappelijk wordt ingepast en mits voldaan wordt aan de landschapsinvesteringsregeling. In de gemeentelijke landschapsinvesteringsregeling valt het vergroten van een woning boven de 750 m³ binnen categorie 3, waarvoor een tegenprestatie dient te worden geleverd. De woning wordt vergroot tot maximaal 750 m³, waarvoor geen extra compensatie wordt vereist. Het plangebied wordt landschappelijk goed ingepast. In onderhavige toelichting is verantwoord dat tevens wordt voldaan aan de overige voorwaarden. De ruimte-voor-ruimte woningen mogen derhalve een inhoud kennen van maximaal 750 m³.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2. is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat niet leidt, mede door de grote afstand, tot voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling. Er kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen zijn de volgende grenswaarden opgenomen in categorie D11.2:

1. voor de activiteit die betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Het onderhavige initiatief valt onder de D-lijst, 11.2. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzoek in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er met de beoogde ontwikkeling geen effecten voor beschermde soorten en vogels te verwachten zijn.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er blijkens deze toelichting een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 zijn er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027)

De wijze waarop de provincie omgaat met water, is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP zal op 22 december 2021 in werking treden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050, en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het wateren bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het doel om moet; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water
- Schoon water
- Veilig water
- Vitale bodem
- Klimaatadaptatie

Waterbeheerprogramma 2022-2027

De missie van waterschap Aa en Maas in het nieuwe waterbeheerplan 2022-2027: "Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten."

In 2050 heeft waterschap Aa en Maas een klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar watersysteem. Ook is het werkingsgebied van waterschap Aa en Maas voldoende beschermd tegen overstromingen vanuit de Maas én vanuit het regionale watersysteem. Door samenwerking heeft de Maas meer ruimte gekregen, de biodiversiteit versterkt, duurzame energieopwekking, mogelijkheden voor recreatie vergroot en cultuurhistorie behouden en versterkt.

In 2022-2027 werkt waterschap Aa en Maas volop aan hun watersysteem. Enkele van de doelstellingen zijn:

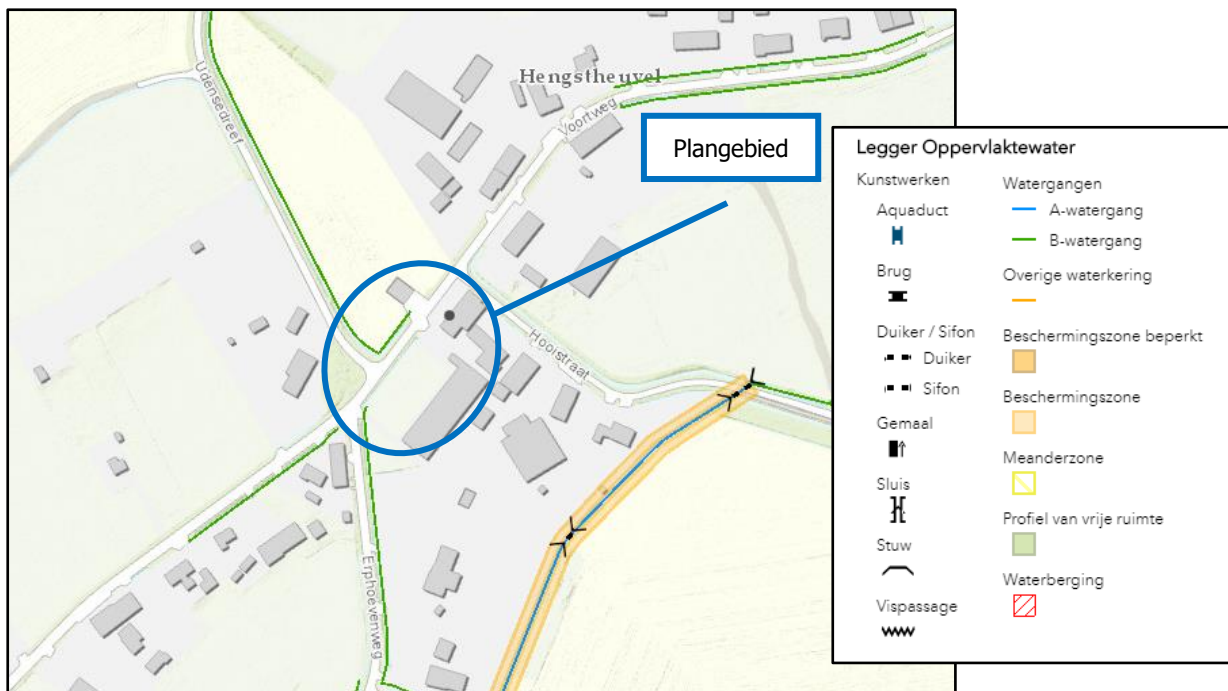
- zorgen voor een goed onderhouden systeem. Baggerachterstanden werken we weg zodat er voldoende ruimte aanwezig is om sloten en beken veilig te onderhouden;
- stimuleren grondeigenaren om zoveel mogelijk water te laten wegzakken in de bodem naar het grondwater;
- maatregelen nemen waarmee we water beter kunnen vasthouden. Voorbeelden zijn extra stuwtjes in de kleine sloten en beken op de Peelhorst, het maximaal verhogen van waterpeilen in sloten en beken en een nieuwe 'GGOR 2.0'-ronde (Gewenst Grond en Oppervlaktewater Regime - het optimaliseren van de waterhuishouding in een gebied). Hierin maken we ook restrisico's en verzekeraarbaarheid bespreekbaar;
- maatregelen nemen om te voldoen aan de normen voor wateroverlast;
- € 6 miljoen reserveren om, samen met andere partijen zoals gemeenten, inwoners extra te beschermen tegen wateroverlast. We zetten data, informatie en technologie in om meer inzicht te krijgen in het watersysteem en beter te kunnen sturen;
- In zetten op extra wateraanvoer;
- De Brabantse waterschappen voeren samen verbeteringen door in het beleid voor onttrekkingen uit grondwater;
- Samen met de provincie en de terrein beherende instanties zetten we ons in voor de realisatie van het natuurnetwerk Brabant.

Gemeentelijk beleid

Wanneer er gebouwd wordt dient er rekening gehouden te worden met het beleid op het gebied van omgang van hemelwater. De gemeente Maashorst heeft hiervoor een watertoets en standaard waterparagraaf opgesteld. Doel van de watertoets is het ontlasten van de riolering bij intensieve regenbuien en Het langer vasthouden van water in een gebied om zo perioden van droogte te kunnen overbruggen. Hierin is een verschillend beleid opgenomen voor het voormalig grondgebied van Landerd en Uden. In het voormalig grondgebied Uden wordt door de gemeente een compensatie geëist wanneer er sprake is wanneer er door de ontwikkeling ten opzichte van de huidige situatie een toename van verhard oppervlak ontstaat. Dit wordt ook wel hydrologisch neutraal ontwikkelen genoemd. Voor de het berekenen van de compensatie wordt aangesloten bij de algemene rekenregels van de Brabant Keur.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de omgeving van het plangebied zijn B-watergangen gelegen. Deze B-watergangen zijn opgenomen in de 'Vastgestelde Legger Oppervlaktewater' van het Waterschap Aa en Maas. Op navolgende afbeelding is een uitsnede van deze Legger weergegeven. De bestaande B-watergangen in de omgeving van het plangebied worden door de uitvoering van het initiatief niet aangetast.



Afbeelding 18: uitsnede 'Vastgestelde Legger Oppervlaktewater' (bron: Waterschap Aa en Maas)

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks $0,8 \text{ m}^3$ niet-verontreinigd hemelwater per m^2 verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoongehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde situatie worden de nieuw te realiseren woningen, voor wat betreft het afvalwater van huishoudelijke aard, aangesloten op het gemeentelijk riool. Het hemelwater afkomstig van daken en verharding vloeit naar de omliggende gronden (tuin) waar het wordt vastgehouden dan wel kan infiltreren in de bodem.

Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de watgang aan de Voortweg en aan de Erphoevenweg worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt.

Zoals aangegeven is waterschap Aa en Maas de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen de planlocatie. Door middel van de Keur van Waterschap Aa en Maas die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Dit om versnelde afvoer van hemelwater op het watersysteem te voorkomen. Bij voorkeur wordt ervoor gezorgd dat het hemelwater alsnog kan infiltreren in de bodem, eventueel via mitigerende maatregelen zoals een retentievoorziening. De Keur schrijft voor dat mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak met

meer dan 500 m², na de inwerkingtreding van de Keur (26 maart 2021). De grootte van de retentievoorziening moet in dat geval worden berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (m²) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

In de beoogde situatie wordt 1.330 m² aan bedrijfsgebouwen gesloopt, daarnaast wordt ongeveer 255 m² aan erfverharding verwijderd. In totaal worden er 4 ruimte-voor-ruimte woningen opgericht met een totale oppervlakte van 3.230 m² (740+740+750+1.000). Daarnaast mag er 100 m² aan bijgebouwen gerealiseerd worden per woning. Dit is in totaal 400 m² aan bijgebouwen. Per ruimte-voor-ruimte woningen worden 3 parkeerplaatsen gerealiseerd van ongeveer 2,5 meter bij 5 meter. In totaal wordt er 50 m² aan parkeerplaatsen gerealiseerd. In totaal is er een toename van ongeveer 2.105 m² verhard oppervlak. In navolgende tabel is een overzicht weergegeven van het te slopen en te realiseren verhard oppervlak.

Tabel 3: overzicht verhard oppervlak

Te slopen verhard oppervlak	Oppervlak in m ²	Te realiseren verhard oppervlak	Oppervlak in m ²	Vershil
Bedrijfsgebouwen	1.200	RvR-woningen (aantal 3)	2.230	
Erfverharding	205	Bijgebouwen	300	
		Parkeerplaatsen	37,5	
Totaal verhard oppervlak:	1.405	Totaal verhard oppervlak:	2.567,5	1.162,5
Veldschuur	130	RvR-woningen (aantal 1)	1.000	
Erfverharding	40	Bijgebouwen	100	
		Parkeerplaatsen	12,5	
Totaal verhard oppervlak:	170	Totaal verhard oppervlak:	1.112,5	942,5

Omdat er een toename van verharding is dient er een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. De grootte van de retentievoorziening wordt berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de kaart die bij de nieuwe Keur is gevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval Aa en Maas, verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: ¼ (Laag), ½ (Gemiddeld) en 1 (Hoog).

Zoals uit afbeelding 19 blijkt is er voor planlocatie een gevoeligheidsfactor van 1 (Hoog) van toepassing.



Afbeelding 19: uitsnede Keur met gevoeligheidsfactor (bron: Waterschap Aa en Maas)

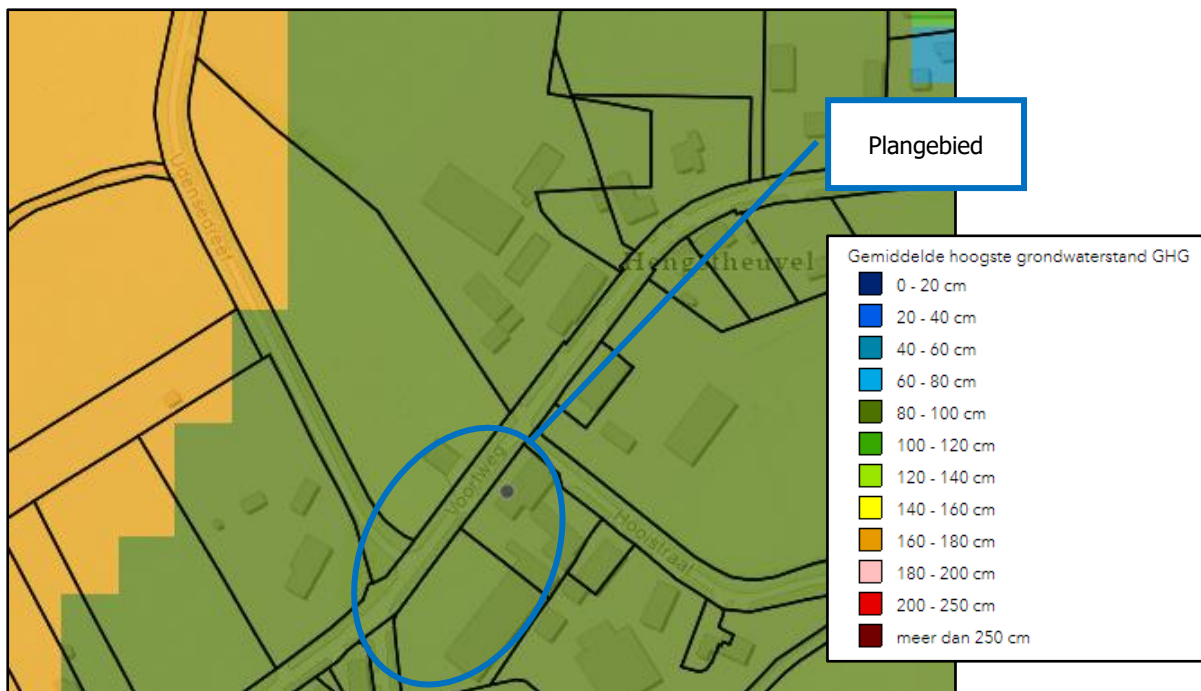
De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm ($600 \text{ m}^3/\text{ha}$) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

Benodigde compensatie (Voortweg 25) = $1.162,5 \text{ m}^2 \times 1 \times 0,06 = 69,75 \text{ m}^3$

Benodigde compensatie (overzijde weg) = $942,5 \text{ m}^2 \times 1 \times 0,06 = 56,55 \text{ m}^3$

Bij de uitwerking van de compenserende maatregelen zal ook rekening gehouden moeten worden met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). De voorziening mag namelijk niet dieper worden afgegraven dan de GHG ter plaatse. De gemiddelde hoogste grondwaterstand is af te leiden uit de gedetailleerde bodematlas van de provincie Noord-Brabant. Zoals uit navolgende afbeelding blijkt ligt de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van de beoogde bedrijfsbebouwing tussen 80 en 100 cm beneden maaiveld.



Afbeelding 20: uitsnede Bodematlas 'Gemiddelde hoogste grondwaterstand' provincie Noord-Brabant

Er zullen ten behoeve van dit initiatief worden twee zaksloten gerealiseerd. De zaksloot ten zuidwesten heeft een lengte van ca. 87 meter, een gemiddelde breedte van 1,50 meter en een gemiddelde diepte van 0,80 meter. De inhoud van deze zaksloot is ca. 104 m³ en hiermee voldoende groot zijn om te voldoen aan de benodigde compensatie voor de drie nieuw te realiseren woningen aan Voortweg 25.

Aan de overzijde wordt ten westen van de beoogde woning, een zaksloot gerealiseerd met een gemiddelde lengte van 40 meter, een gemiddelde breedte van 1,80 meter en een gemiddelde diepte van 0,80 meter. Deze sloot wordt parallel aangelegd naast de aanwezige B watergang. De inhoud van deze zaksloot is ca. 57 m³. Op navolgende afbeelding zijn de beoogde retentie/infiltratievoorzieningen weergegeven.



Afbeelding 21: weergave locatie te realiseren retentie/infiltratievoorzieningen

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruitgaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie afbeelding 22. Op ongeveer 175 meter is een stiltegebied gelegen. Met het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden' naar 'Wonen' en het oprichten van vijf woningen nemen de verkeersbewegingen van en naar het plangebied en de geluidsuitstraling afkomstig van het bedrijf af. De beoogde vervoerbewegingen zullen voornamelijk uit lichtverkeer bestaan. Ten tijde van het varkensbedrijf was er voornamelijk sprake van zwaar verkeer. De beoogde ontwikkelingen zullen daarom een positief effect hebben op de geluidsuitstraling naar de omgeving en leveren daarmee een positieve bijdrage aan de ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat de beoogde woningen binnen het plangebied worden voorzien van siertuinen waardoor het geheel een landschappelijke uitstraling krijgt. Hiermee worden de ecologische waarden in de omgeving versterkt.



Afbeelding 22: uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Sint Jansberg, Oeffelteer Meent, Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek dat op een afstand van ongeveer 21 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet

onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Op 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. Deze hebben de Wet natuurbescherming gewijzigd. In de Wsn is een vrijstelling van vergunningplicht voor het aspect stikstof opgenomen voor activiteiten van de bouwsector. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de Wsn verder uit, waaronder de bouwvrijstelling. Hierdoor is geen verder onderzoek naar de effecten van de aanlegfase vereist gezien het ontbreken van een significant effect op de voor verzuring gevoelige gebieden binnen de N2000-gebieden. Een vergunningplicht is evenmin van toepassing.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS-berekeningen gemaakt voor de gebruiksfase van het initiatief. De uitgangspunten voor deze berekeningen zijn uiteengezet in bijlage 4. In bijlage 5 zijn de rekenresultaten van deze berekeningen opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in de gebruiksfase van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Voor de Voortweg 25 te Uden is een vergunning aanwezig in het kader van de Wet milieubeheer voor het houden van 848 vleesvarkens. Door het beëindigen van de veehouderij ter plaatse van het plangebied wordt een aanzienlijke milieuwinst behaald. Zo vindt er een afname plaats van de hoeveelheid stikstof die wordt uitgestoten, namelijk 2.544 kg NH₃/per jaar. In de volgende tabel wordt de vigerende vergunning weergegeven met bijhorende emissies. Naast de oprichting en het gebruik van de woningen wordt met het beëindigen van de veehouderij een afname van de hoeveelheid stikstof verwacht.

Tabel 4: vigerende vergunning 28-09-2012

Dier categorie	RAV-code	Huisvestings-systeem	Aantal dieren	Ammoniak		Geur		Fijn stof	
				kg NH ₃ per dier	totaal kg NH ₃	Geur emissie-factor	totaal OU _E	gr. PM ₁₀ per dier	totaal kg PM ₁₀
Vleesvarkens	D 3.100	Overige huisvestings-systemen	848	3	2.544	23	19.504	153	130

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Voortweg 25 te Uden en het tegenovergelegen perceel, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren woningen beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Er is door M&A Omgeving B.V. Quick Scan Flora en Fauna uitgevoerd op locatie in het kader van toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Het rapport (d.d. 29 oktober 2021, rapportnummer 221-UVo25-nw-v1) hiervan is als separate bijlage (bijlage 6) bijgevoegd bij deze toelichting. Tijdens het veldonderzoek op 7 september zijn een aantal inheemse soorten (Spreeuw, Vink, Merel, Mol) waargenomen. Tijdens het veldonderzoek in de dag periode zijn geen verblijfplaatsen/ nesten van jaarrond beschermde soorten zoals bijvoorbeeld Huismussen, Gierzwaluwen of uilen waargenomen. In de bebouwing zijn de mogelijke locaties voor nesten onderzocht middels een camera. Hierbij is niets aangetroffen. De openingen in de gevels alsmede de aansluitingen van de daken op de wanden zijn nader onderzocht middels een camera (Novascope).

De openingen in de gevels alsmede de aansluitingen van de daken op de wanden zijn nader onderzocht middels een camera (Novascope). Ook hierbij is niets aangetroffen. Bij de inventarisatie is ook speciale aandacht besteed aan andere kenmerken van broedende vogelsoorten, zoals uitwerpselen en achtergelaten nestmateriaal. Op 7 september is in de dag periode met name gelet op eventuele uitvliegende Huismussen of Gierzwaluwen. Deze zijn nabij de te slopen gebouwen niet waargenomen. Met zekerheid kan daarom worden gesteld dat genoemde soorten de locatie niet gebruiken als verblijfplaats. Bij het veldbezoek is met name speciaal gelet op de aanwezigheid van verblijfplaatsen voor vleermuizen. Deze zijn echter niet aangetroffen in de bebouwing op het perceel.

De conclusie van M&A Omgeving B.V. in deze Quick Scan is onder andere dat de sloop van gebouwen en de toekomstige realisatie van woningen op het perceel het karakter van het gebied positief beïnvloed. Het open karakter in de omgeving blijft behouden door de plannen. Er verdwijnen geen verblijfs- of broedmogelijkheden. Het advies luidt dat bij de werkzaamheden aandacht besteed moet worden aan eventuele verstoring van natuurwaarden in het algemeen. Door extra zorg hieraan de besteden tijdens de sloop- en bouwwerkzaamheden, wordt vermeden dat de dieren hiervan te veel hinder zullen ondervinden. Op grond van deze inventarisatie gelden er geen belemmeringen voor de plannen op grond van de natuurwaarden.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en gelegen buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen het plangebied is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich meebrengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Het initiatief betreft het omschakelen van de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' naar 'Wonen', het splitsen van de woonboerderij en het realiseren van vier ruimte-voor-ruimte woningen. Het merendeel van het plangebied is momenteel in gebruik ten behoeve van het agrarische bedrijf.

Er is daarom door M&A Bodem & Asbest B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd naar de bodemgesteldheid ter plaatse, een bodemonderzoek conform de NEN 5740 en een vooronderzoek volgens de NEN 5725 uitgevoerd. Het rapport (d.d. 27 oktober 2021, rapportnummer 21-UVo25-vo-v1) hiervan is als separate bijlage (bijlage 7) bijgevoegd bij deze toelichting.

Na analyse van de grond(meng)monsters en grondwatermonsters bleek dat:

- in de bovengrond de achtergrondwaarden (AW) voor de onderzoek parameters niet worden overschreden;
- in de ondergrond de AW voor de onderzoek parameters niet worden overschreden;
- in het grondwater geen verontreinigingen met de onderzoek parameters zijn aangetroffen.

De verontreinigingen met zware metalen in het grondwater zijn te relateren aan de regionale problematiek m.b.t. zware metalen in de bodem. Gezien de gehalten is geen nader onderzoek noodzakelijk. Indicatief kan worden gesteld dat, in verband met het hergebruik van grond, de grond van de onderzoekslocatie multifunctioneel toepasbaar is. Hergebruik dient echter te geschieden conform het Besluit bodemkwaliteit en het bodembeleid van de voormalige gemeente Uden.

Ook heeft M&A Bodem & Asbest B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd conform de NEN 5707. Het rapport (d.d. 26 oktober 2022, rapportnummer 222-UVo25-voa-v1) hiervan is als separate bijlage (bijlage 8) bijgevoegd bij deze toelichting. In dit onderzoek wordt het navolgende geconcludeerd: "Gezien de analyseresultaten en de interpretatie hiervan dient de hypothese "diffuus belaste locatie met heterogeen verdeelde verontreinigingen op schaal van de monsterneming" te worden verworpen, aangezien er geen verhogingen met asbest in de grond zijn aangetroffen. Uit de resultaten van de analyse blijkt dat de concentratie asbest in het mengmonster 5 mg/kg ds bedraagt. Dit is lager dan de toetsingswaarde voor nader onderzoek van 50 mg/kg ds en er is geen niet-hechtgebonden asbest aangetroffen in het monster. Daarom is geen nader onderzoek noodzakelijk. Geconcludeerd wordt dat er geen belemmeringen zijn geconstateerd m.b.t. asbest in de bodem in verband met de ruimtelijke procedure."

Geconcludeerd wordt dat er geen directe belemmeringen zijn geconstateerd in verband met de voorgenomen nieuwbouw van woningen op het perceel en de herbestemming van een bedrijfswoning naar burgerwoning.

4.5 Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Het plangebied ligt direct aansluitend aan landbouwgronden. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van de planlocatie komen geen boomgaarden voor.

Daarnaast wordt in Nederland doorgaans gebruik gemaakt van driftarme doppen om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. De spuitdruk gecombineerd met het type dop bepaalt de druppelgrootte. Zo geven driftarme doppen meer grove druppels, die minder snel verwaaien. Hiermee worden reductiepercentages van 50-95% gehaald, afhankelijk van het type dop en de spuitdruk. Deze worden spuitdoppen getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling, versie 19 feb 2016). Deze maximale windsnelheid is vastgesteld op 5 m/s. Hiervan uitgaande zal in de beoogde situatie niet gespoten worden bij een windsnelheid van 5 m/s op spuithoogte. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor de ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid.

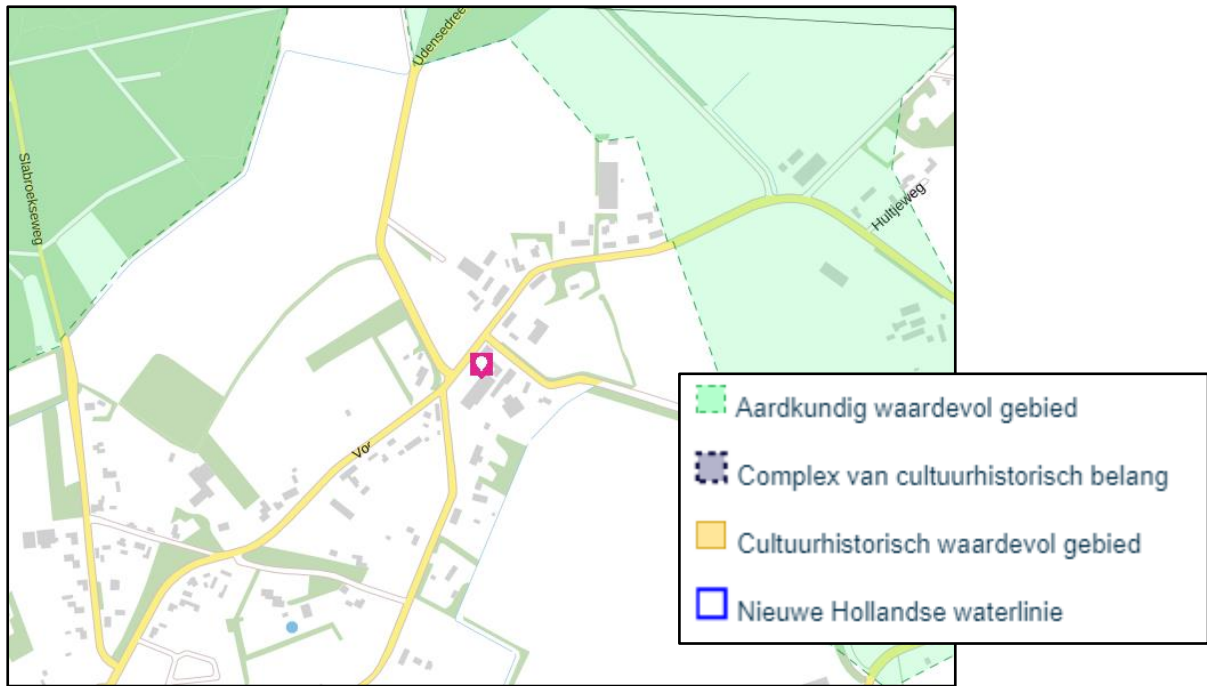
De planlocatie heeft dus in relatie tot omliggende gronden geen negatief effect van spuitzones.

4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde ontwikkeling moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

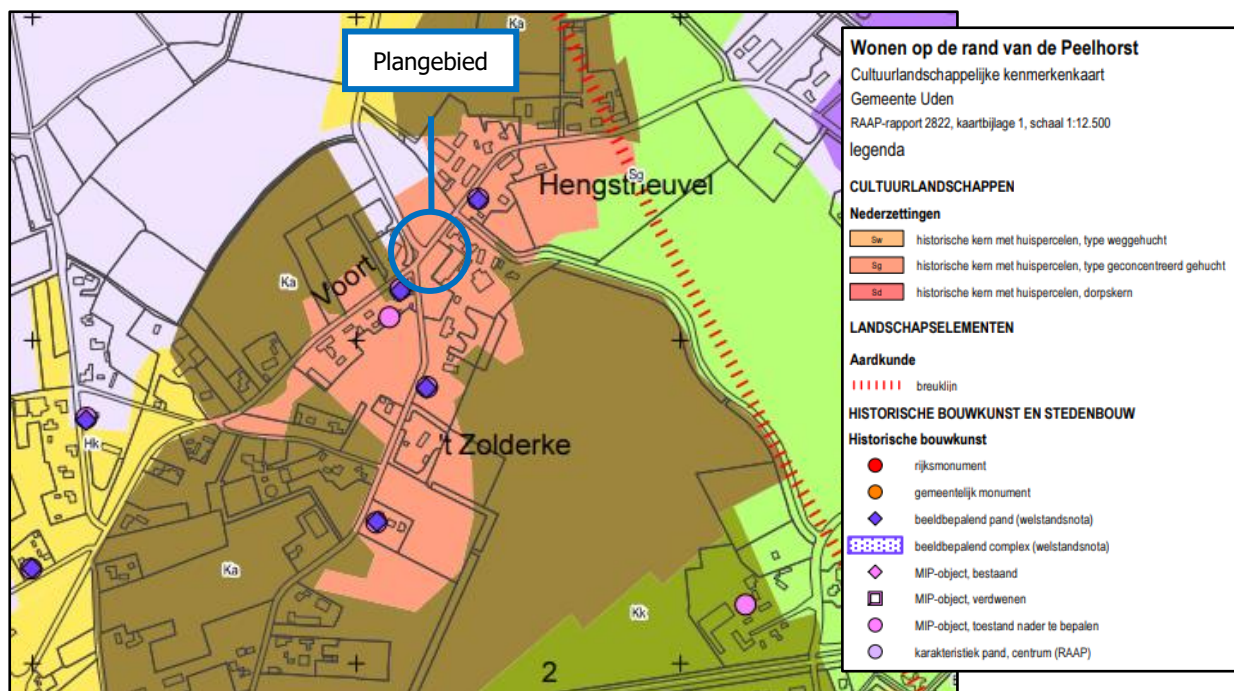
4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie afbeelding 23. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



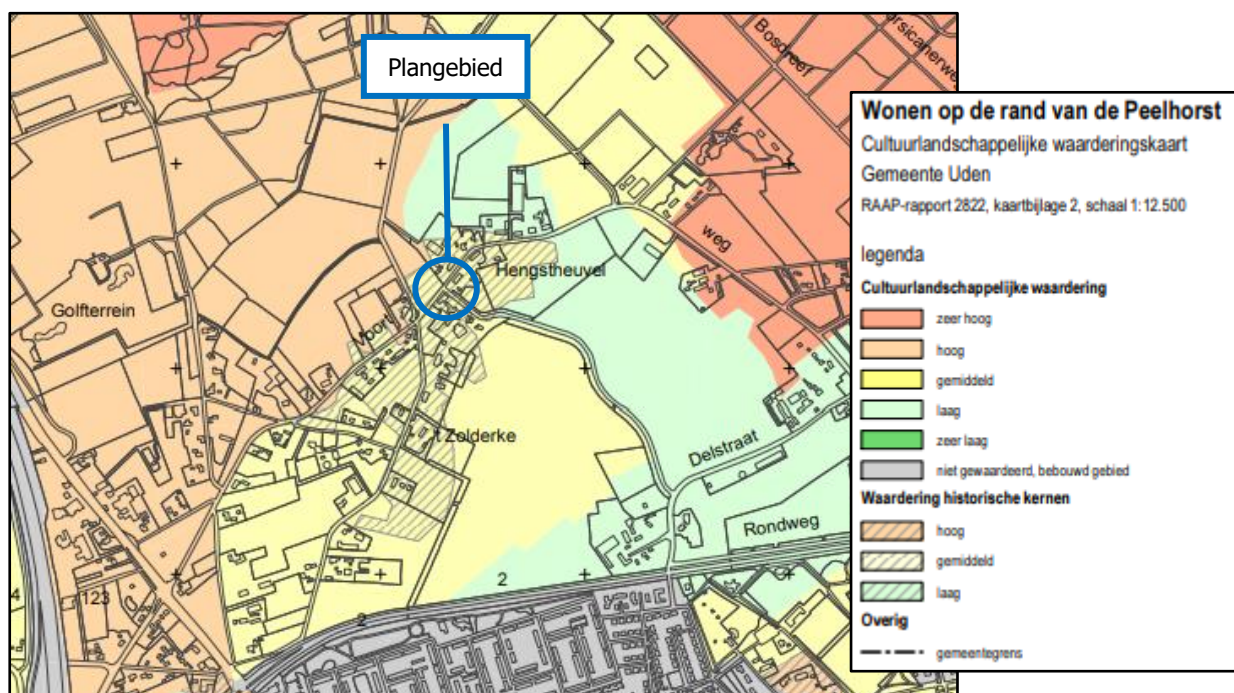
Afbeelding 23: uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Iov

In opdracht van burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente Uden is in 2013/2014 een cultuurhistorische verwachtingskaart voor het grondgebied van de voormalige gemeente Uden gemaakt. De cultuurhistorische waardenkaart (cultuurlandschappelijk en bouwhistorisch) geeft de landschapstypen met bekende elementen en objecten weer (cultuurlandschappelijke kenmerken) en een cultuurhistorische waardering. In afbeelding 24 is een uitsnede weergegeven van de Cultuurlandschappelijke kenmerkenkaart. Hierop is te zien dat het plangebied gelegen is in de historische kern met huispercelen, type geconcentreerd gehucht. Op 12 maart 2019 heeft de Monumentencommissie Uden in haar advies aan de voormalige gemeente Uden aangegeven dat de woonboerderij historische waarden heeft. Om de historische waarden te behouden krijgt de woonboerderij in dit bestemmingsplan de aanduiding 'karakteristiek'. Voorafgaand aan de splitsing van de karakteristieke woonboerderij wordt overleg gevoerd met de monumentencommissie zodat de historische waarden zo goed mogelijk worden behouden en/of in ere worden hersteld.



Afbeelding 24: uitsnede cultuurlandschappelijke kenmerkenkaart (bron: voormalige gemeente Uden)

In afbeelding 25 is een uitsnede weergegeven van de cultuurlandschappelijke waarderingskaart. Hierin is het plangebied gelegen in een historische kern met waardering 'gemiddeld'. Dit betekent dat het gehucht in het landelijk gebied ligt maar dat er nauwelijks of geen historische bebouwing van enig belang bewaard gebleven is.



Afbeelding 25: uitsnede cultuurlandschappelijke waarderingskaart (bron: voormalige gemeente Uden)

In de gemeente Uden zijn diverse historische groenstructuren opgenomen in het bestemmingsplan, (deze zijn niet specifiek opgenomen op de provinciale cultuurhistorische waardenkaart). In het vigerend bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' is de gebiedsaanduiding 'overige zone – oude akker'. In navolgend kader zijn de historische groenstructuren beschreven.

Oude akker

Bij akkercomplexen werden eeuwenlang afgeplagde heide en bosstrooisel, vermengd met de mest van de schapen en/of koeien, op de akkers gebracht. Doordat deze methode van bemesting zo lang heeft plaatsgevonden zijn de gronden aanmerkelijk hoger komen te liggen dan hun omgeving en hebben ze een karakteristieke bolle vorm gekregen.

In het vigerend bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' zijn regels opgenomen in artikel 35.15 voor 'Gebiedsaanduiding overige zone - oude akker' met betrekking tot werken en werkzaamheden. Het is ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - oude akker' verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren zoals in artikel 35.15.1 genoemd.

De initiatiefnemer is voornemens om de agrarische bedrijfsactiviteiten te beëindigen op de locatie Voortweg 25 te Uden en wenst daarom de huidige bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' te wijzigen naar 'Wonen'. Daarnaast is de initiatiefnemer voornemens om vier ruimte-voor-ruimte woningen met bijbehorende bijgebouwen in de nabijheid van de Voortweg 25 te realiseren. Eén ruimte-voor-ruimte woning wordt gesitueerd aan de overzijde, op perceel 345. De te splitsen woonboerderij en twee ruimte-voor-ruimte woningen liggen binnen het huidige bouwvlak. Daarmee is het verbod zoals opgenomen in artikel 35.15.1 op deze ontwikkeling niet van toepassing.

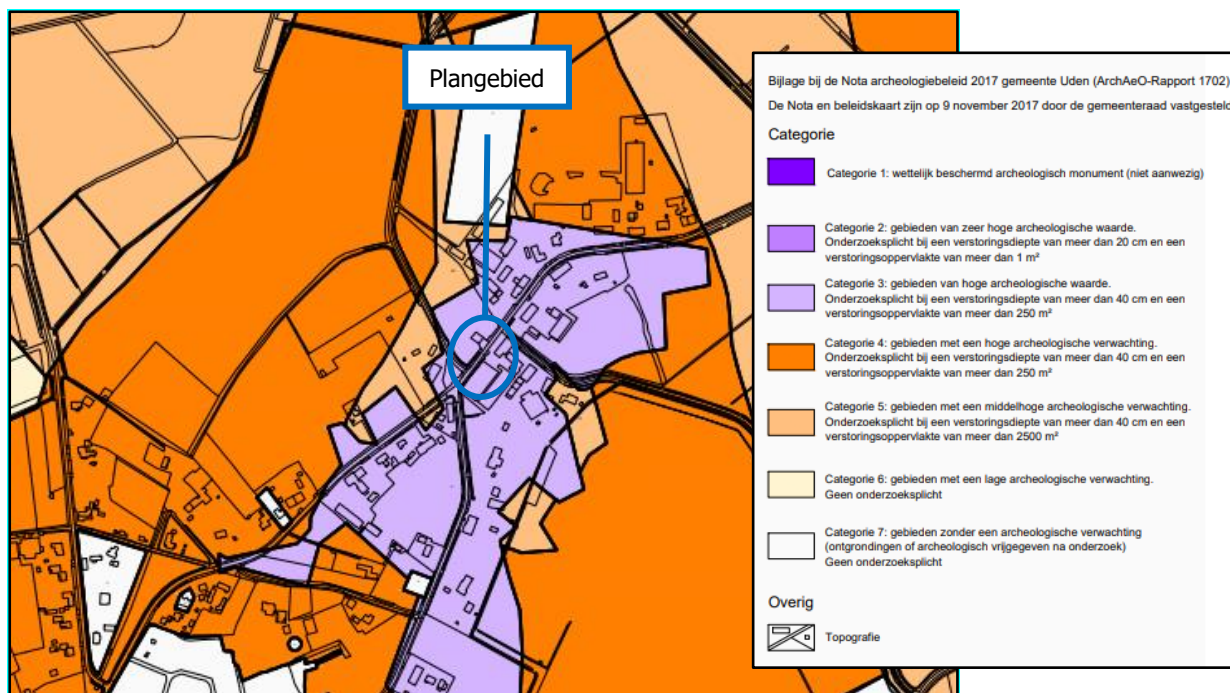
Ten behoeve van de bouw van de ruimte-voor-ruimte woningen wordt een bouwvergunning aangevraagd. Mocht uit de aanvraag omgevingsvergunning onderdeel bouw blijken dat er een vergunning noodzakelijk, wegens de aanwezige historische groenstructuur van de oude akker, dan zal deze vergunning worden aangevraagd. De gebiedsaanduiding 'overige zone – oude akker' wordt opgenomen in de regels en verbeelding van dit bestemmingsplan. Hierdoor zijn de aanwezige cultuurhistorische planologisch binnen het plangebied geborgd.

Ten aanzien van het aspecten cultuurhistorie en aardkunde zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.6.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' is voor het plangebied geen archeologische waarden opgenomen.

Op 9 november 2017 is de nota archeologiebeleid 2017 gemeente Uden en de archeologische beleidskaart door de gemeenteraad vastgesteld. Uit de Archeologische beleidskaart (afbeelding 26) van de voormalige gemeente Uden blijkt dat het plangebied is gelegen binnen categorie 3 'gebieden van hoge archeologische waarde'. Binnen deze categorie geldt een onderzoek plicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m². Ontheffing geldt als één of beide drempels niet worden overschreden.



Afbeelding 26: uitsnede archeologische beleidskaart (bron: gemeente Uden)

De gronden ter plaatse van nieuw te realiseren woningen zijn nu en in het verleden in gebruik als landbouwgrond. De gronden zijn ter plaatse ernstig verstoord door de toepassing van diverse landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en -woelen. Ter plaatse van het plangebied bevindt zich een varkensstal en diverse gebouwen. Ten tijde van de bouw van deze stal is de grond rondom verstoord door bouwrijp maken en afgravingen ten behoeve van de fundering en mestkelder. Hierdoor wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Tevens worden mogelijk aanwezige archeologische waarden in situ behouden doordat de gronden ter plaatse van de uitbreiding slechts tot funderingsdiepte worden afgegraven in de bovenste grondlaag. In de bovenste grondlaag zijn het aantreffen van archeologische waarden nihil. Daarom is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

In het voorliggend bestemmingsplan wordt in regels en verbeelding de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' opgenomen ten behoeve van het behoud van de eventueel aanwezige archeologische waarden binnen het plangebied. Ten behoeve van de bouw van de ruimte-voor-ruimte woningen wordt een bouwvergunning aangevraagd. Mocht uit de aanvraag omgevingsvergunning onderdeel bouw blijken dat een archeologisch onderzoek noodzakelijk is, wegens de mogelijk aanwezige archeologische waarden, dan dit onderzoek onderdeel uitmaken maken van de aanvraag omgevingsvergunning.

Ten aanzien van het aspect archeologie zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie

over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Het plangebied is conform de definitie in de VNG-publicatie gelegen in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Ook is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Wat betreft veehouderijen wordt in de volgende paragraaf getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur. De dichtstbijzijnde niet-agrarische bedrijvigheid is Voortweg 22, wat behoort tot milieucategorie 1. Conform de handreiking geldt voor een bedrijf in deze milieucategorie, liggend in rustig gebied, een richtafstand van 10 meter. Het bedrijf ligt op ongeveer 11 meter gelegen tot de rand van het plangebied. Erphoevenweg 2a is een bedrijf gelegen wat behoort tot milieucategorie 1. Conform de handreiking geldt voor een bedrijf in deze milieucategorie, liggend in rustig gebied, een richtafstand van 10 meter. Het bedrijf ligt op ongeveer 84 meter tot de rand van het plangebied. Er wordt dus voldaan aan de richtafstanden voor een verantwoorde afstand tussen bedrijvigheid en woningen. In onderstaande tabel worden de bedrijven met bijbehorende richtafstanden weergegeven.

Tabel 5: richtafstanden milieuzonering

Adres	Bedrijfstype	Milieu-categorie	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand	Afstand
Voortweg 22	Hotel pensions met keuken, conferentieoord en congrescentra SBI-code 5510	1	10 m	0 m	10 m	10 m	10 m	11 meter
Erphoevenweg 2a	Artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven SBI-code 8621, 8622, 8623	1	0 m	0 m	10 m	0 m	10 m	84 meter

Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabijgelegen veehouderijen?
- b. Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?

4.8.1 Omgekeerde werking

De initiatiefnemer is voornemens de veehouderij ter plaatse van deze locatie te saneren in combinatie met het wijzigen van de bestemming naar een woonbestemming. Daarnaast is de initiatiefnemer

voornemens om de bestaande woonboerderij te splitsen en vier ruimte-voor-ruimte woningen met bijbehorende bijgebouwen in de nabijheid van de Voortweg 25 te realiseren.

Toetsingskader

In tabel 3 is een overzicht van de waarde geurbelasting en minimumafstanden per geurgevoelig object weergegeven afkomstig uit de handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij.

Tabel 6: Overzicht waarde geurbelasting en minimumafstand per geurgevoelig object bij handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij

Gevoelig object		Dieren met een geuremissiefactor		afstandsdieren		Alle dieren		
Ligging geurgevoelig object		Waarde geurbelasting	Afstand emissiepunt dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object		Afstand emissiepunt dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object		Afstand buitenzijde dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object	
			Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom
a	Ruimte – voor ruimte woning (art 14.2 of geurgevoelig object (art 14.3)	n.v.t.	100 m	50 m	100 m	50 m	n.v.t.	
b	Bedrijfswoning (of geurgevoelig object) behorende bij een andere veehouderij (art 3 lid 2)	n.v.t.	100 m	50 m	100 m	50 m	50 m	25 m
c	Voormalige agrarische bedrijfswoning (of geurgevoelig object dat op of na 19 maart 2000 is opgehouden onderdeel uit te maken van een andere veehouderij (art 3 lid 2)	n.v.t.	100 m	50 m	100 m	50 m	50 m	25 m

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij is en blijft de vrijkomende agrarische bedrijfswoning een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een veehouderij, of die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij. Hierdoor is artikel 3, tweede lid, van de Wgv van toepassing op de bestaande woning. Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Wgv moet de afstand tussen het emissiepunt van het dichtstbijzijnde dierenverblijf behorende tot een veehouderij en de gevel van zo'n object, wanneer gelegen binnen de bebouwde kom, ten minste 100 meter bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 50 meter.

De te splitsen woning en de vier ruimte-voor-ruimte woningen worden opgericht in samenhang met de beëindiging en sanering van de veehouderij op de locatie. Hierdoor is artikel 14, tweede lid, van de Wgv van toepassing op de te splitsen woning en de vier ruimte-voor-ruimte woningen. Op grond van artikel 14, tweede lid, van de Wgv gelden dezelfde afstanden zoals genoemd in artikel 3, tweede lid, van de Wgv

Op grond van artikel 5 van de Wgv moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object, wanneer gelegen binnen de bebouwde kom, ten minste 50 meter bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter.

Het plangebied is gelegen buiten de bebouwde kom. Hierdoor zijn de vaste afstanden van 25 en 50 meter van toepassing zoals hierboven genoemd. In de omgeving van het plangebied zijn 2 rundveehouderijen gelegen, namelijk Voortweg 26 en Voortweg 29. In afbeelding 27 is het plangebied

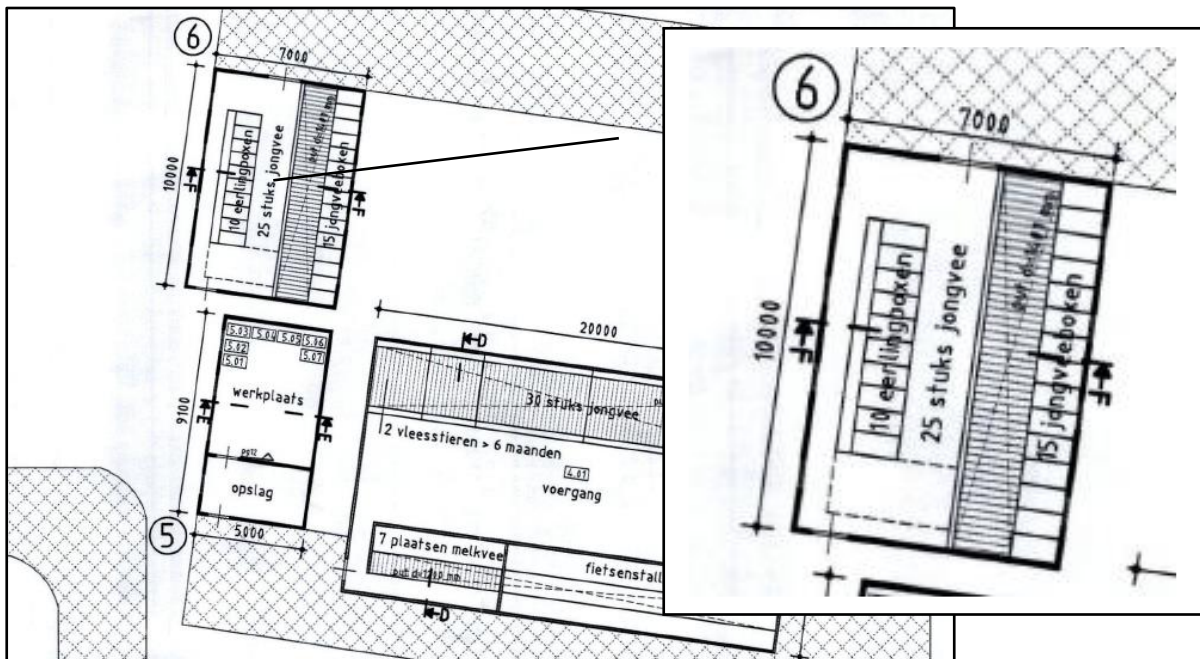
weergegeven (rood omkaderd) en de omliggende rundveehouderijbedrijven. De dichtstbijzijnde woning is de te splitsen woonboerderij.



Afbeelding 27: weergave plangebied en omliggende rundveehouderijbedrijven

Voortweg 26

Aan Voortweg 26 is een rundveehouderij. Hiervoor is in het kader van de Wet milieubeheer een vergunning afgegeven op 7 juni 2005. Op afbeelding 28 is een uitsnede weergegeven van het dichtstbijzijnde dierenverblijf. Het dichtstbijzijnde dierenverblijf op Voortweg 26 ten opzichte van het plangebied is stal 6. Hierin worden 25 stuks jongvee gehouden.



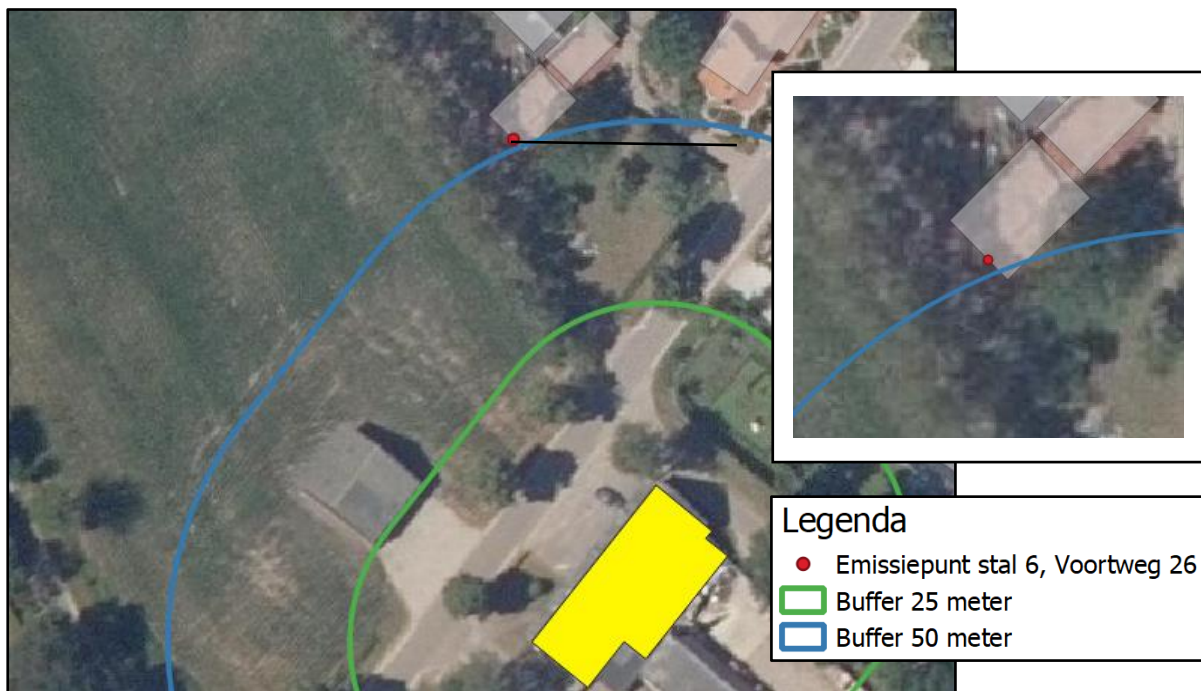
Afbeelding 28: uitsnede milieutekening behorende bij de vigerende milieuvergunning d.d. 3-10-2005

Stal 6 wordt natuurlijk geventileerd, via een (deur)opening. Op afbeelding 28 is opening van de stal weergegeven. Hier bevindt zich ook het emissiepunt van de stal. Het emissiepunt van stal 6 is gelegen op 51 meter van de te splitsen woonboerderij. De vier nieuw te realiseren woningen zijn op grotere afstand gelegen. Hiermee wordt de minimale afstand van 50 meter, gemeten vanaf de gevel van de nieuw te realiseren woningen tot het emissiepunt van het dichtstbijzijnde dierenverblijf, behaald.

Er wordt dus voldaan aan de gestelde vaste zoals genoemd in artikel 3, tweede lid van de Wgv en artikel 14, tweede lid van de Wgv. De genoemde afstanden is overeenkomstig met artikel 3.116 lid c en artikel 3.117, van Activiteitenbesluit milieubeheer.

De afstand van de gevel van stal 6 ten opzichte van gevel van de te splitsen woonboerderij is gelegen op 49 meter. Daar de bestaande en de nieuw te realiseren woningen op minimaal 25 meter afstand gelegen van de gevel van rundveest al wordt er ook voldaan aan artikel 5 van de Wgv. De genoemde afstanden is overeenkomstig met artikel 3.119 van Activiteitenbesluit milieubeheer.

Op afbeelding 29 is de te splitsen woonboerderij weergegeven in het geel. Daaromheen zijn twee buffercirkels weergegeven. Een buffer van 25 meter (groen) en een buffercirkel van 50 meter (blauw). Het emissiepunt van het dichtstbijzijnde dierenverblijf (stal 6) op Voortweg 26 is met een rode punt weergegeven. Uit de afbeelding blijkt dat de vaste afstanden van 25 en 50 meter worden behaald.



Afbeelding 29: weergave woonboerderij met buffercirkels van 25 en 50 meter

Voortweg 29

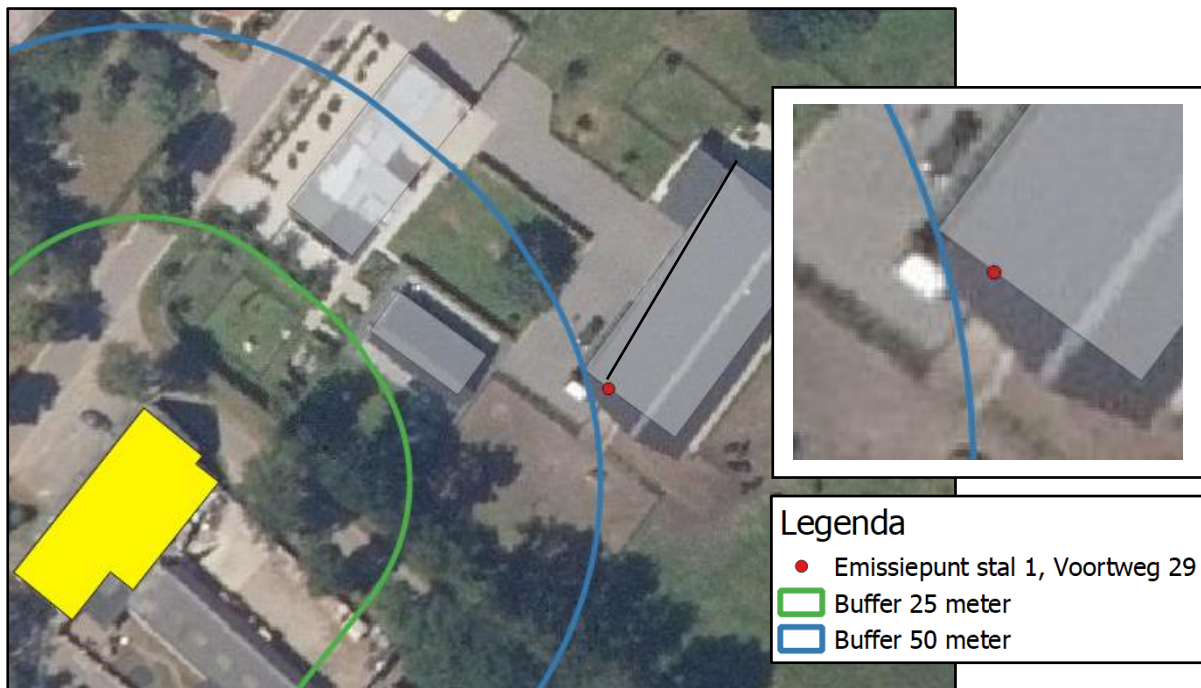
Aan Voortweg 29 is een rundveehouderij. Hiervoor is in het kader van de Wet milieubeheer een vergunning afgegeven op 19 november 2009. Er is één stal (stal 1) aanwezig waarin het rundvee gehuisvest wordt.

De rundveest al wordt natuurlijk geventileerd. De dichtstbijzijnde emissiepunt van de stal bevindt zich in de deuropening van de stal aan de zuidzijde. Het dichtstbijzijnde emissiepunt van de stal is gelegen op 53 meter van de te splitsen woonboerderij. De vier nieuw te realiseren woningen zijn op grotere afstand gelegen. Hiermee wordt aan de minimale afstand van 50 meter, gemeten vanaf de gevel van de nieuwe woningen tot het emissiepunt van het dichtstbijzijnde dierenverblijf, behaald.

Er wordt dus voldaan aan de gestelde vaste zoals genoemd in artikel 3, tweede lid van de Wgv en artikel 14, tweede lid van de Wgv. De genoemde afstanden is overeenkomstig met artikel 3.116 lid c en artikel 3.117, van Activiteitenbesluit milieubeheer.

De afstand van de gevel van de rundveestall ten opzichte van gevel van de te splitsen woonboerderij is gelegen op 50 meter. Daar de bestaande en de nieuw te realiseren woningen op minimaal 25 meter afstand gelegen van de gevel van rundveestall wordt er ook voldaan aan artikel 5 van de Wgv. De genoemde afstanden is overeenkomstig met artikel 3.119 van Activiteitenbesluit milieubeheer.

Op afbeelding 30 is de te splitsen woonboerderij weergegeven in het geel. Daaromheen zijn twee buffercirkels weergegeven. Een buffer van 25 meter (groen) en een buffercirkel van 50 meter (blauw). Het emissiepunt van de rundveestall op Voortweg 29 is met een rode punt weergegeven. Uit de afbeelding blijkt dat de vaste afstanden van 25 en 50 meter worden behaald.



Afbeelding 30: weergave woonboerderij met buffercirkels van 25 en 50 meter

Wanneer er nieuwe geurgevoelige objecten worden opgericht in de omgeving van een veehouderij, kan dat de ontwikkelingsmogelijkheden van die veehouderij belemmeren. In dit geval zijn er al bestaande geurgevoelige objecten, waaronder bedrijfswoningen behorende bij een veehouderij, dicht bij de omliggende veehouderijen gelegen, dan de te splitsen woonboerderij en de beoogde ruimte-voor-ruimte kavels. Die objecten zijn dan ook maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende veehouderijen, niet te splitsen woonboerderij en de nieuwe ruimte-voor-ruimte woningen. Hierdoor zullen bestaande geurgevoelige objecten (waaronder bedrijfswoningen behorende bij een veehouderij) de veehouderijen ook altijd meer belemmeren dan de beoogde geurgevoelige objecten binnen het plangebied zullen doen.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

4.8.2 Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaard woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Zoals hierboven genoemd wordt er voldaan aan de gestelde vaste afstanden in de Wgv en het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit betekent in beginsel een aanvaard woon- en leefklimaat.

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.9.1 Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Het initiatief betreft het creëren van vijf nieuwe woningen. De ontwikkeling behoort derhalve tot de categorie woningbouwlocaties. Voor woningbouwlocaties geldt dat deze NIBM zijn wanneer het netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, in geval van één ontsluitingsweg (bijlage 3A, Regeling niet in betekende mate bijdragen). Aangezien met het initiatief slechts vijf nieuwe woningen mogelijk worden gemaakt, wordt dus ruimschoots voldaan aan de NIBM-grens.

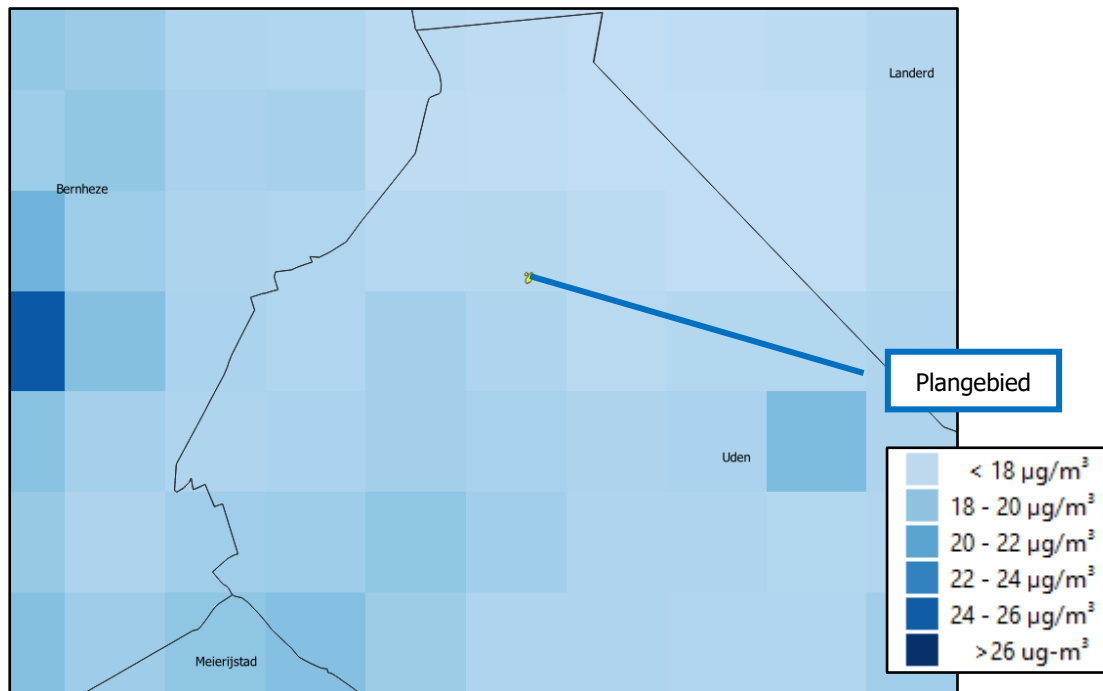
De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.9.2 Woon- en leefklimaat

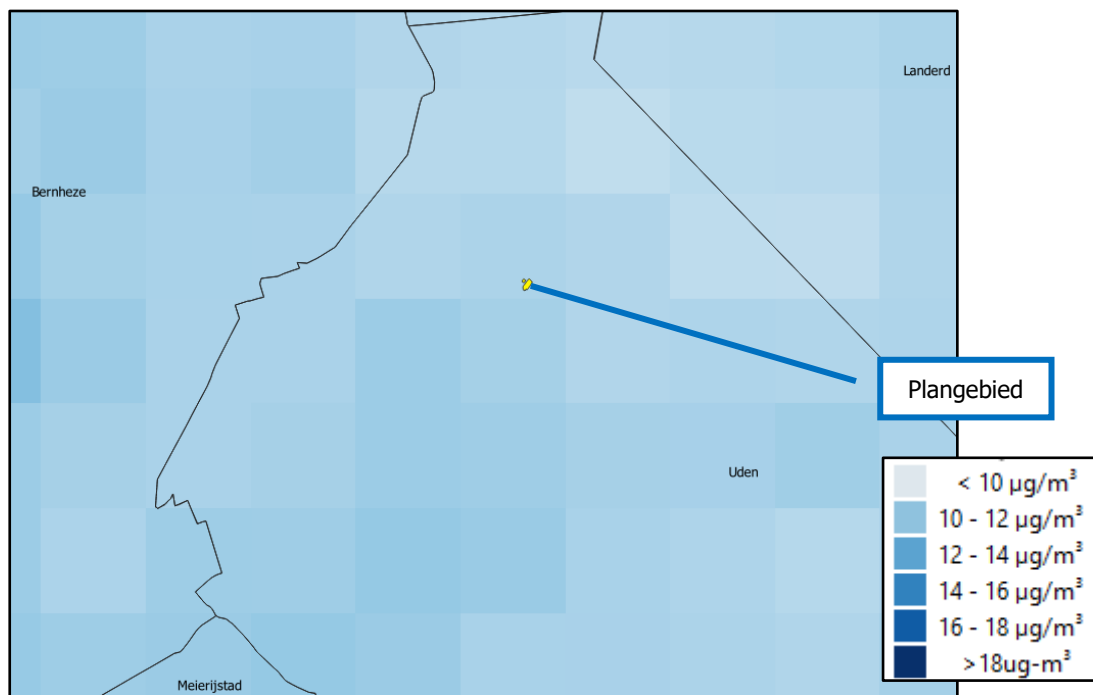
Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂.

Het RIVM heeft Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat

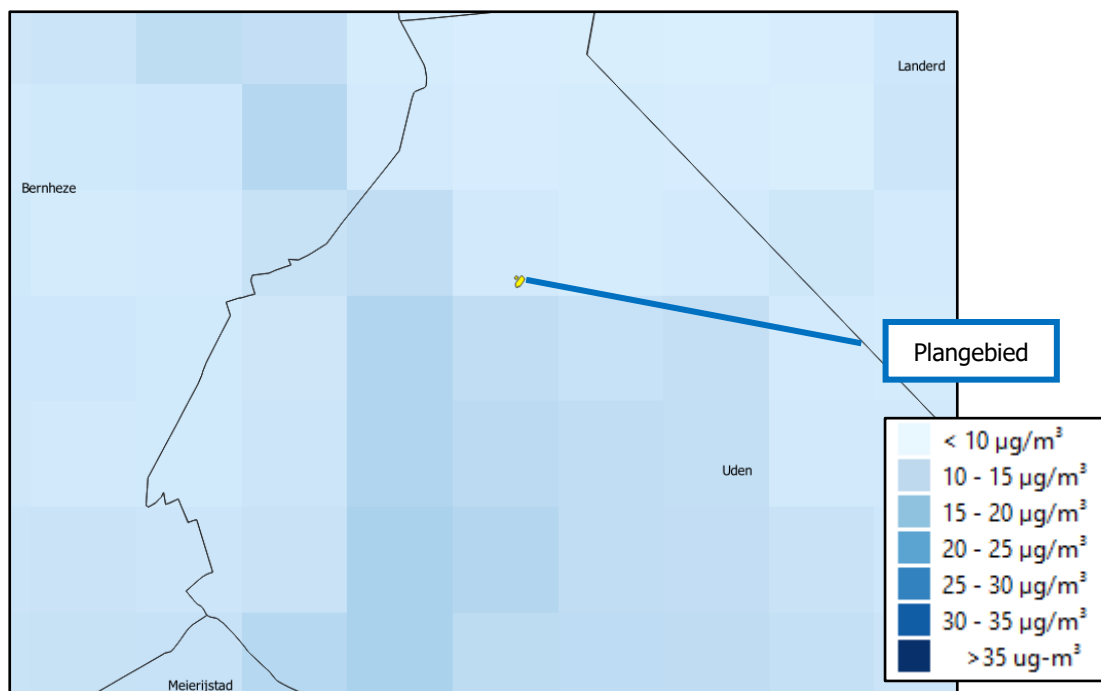
geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} $13,35 \mu\text{g}/\text{m}^3$, voor $PM_{2,5}$ $11,34 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor NO_2 $13,35 \mu\text{g}/\text{m}^3$, zie afbeelding 31, 32 en 33.



Afbeelding 31: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{10}



Afbeelding 32: Uitsnede GCN-kaart fijnstof $PM_{2,5}$



Afbeelding 33: Uitsnede GCN-kaart fijnstof NO_2

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

Er is door M&A Omgeving B.V. een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het wegverkeerslawaaai op locatie in het kader van toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Het rapport (d.d. 25 oktober 2022, rapportnummer 221-UVo-srm2-v2) hiervan is als separate bijlage (bijlage 9) bijgevoegd bij deze toelichting.

De vrijkomende bedrijfswoning betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. Met de beoogde ontwikkeling worden nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht in de vorm van vijf woningen. In de omgeving van het plangebied liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. De planlocatie ligt wel binnen de geluidszone van Voortweg, Udensedreef, Erphoevenweg en de Hooistraat. De overige wegen liggen op een dusdanige afstand van de nieuwe woningen, zodat deze niet getoetst hoeven te worden conform de Wet geluidhinder.

Naar aanleiding van akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaaai binnen het plangebied, kan geconcludeerd worden dat in het kader van de Wet Geluidhinder, de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nergens wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde (inclusief aftrek, Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012) wordt dus ook niet overschreden. De hoogste geluidsbelasting op de voorgevel bedraagt 45 dB. De geluidsbelastingen zijn inclusief de wettelijke aftrek conform artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De geluidsbelastingen zijn inclusief de wettelijke aftrek conform artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012.

Omdat er in de omgeving van het plangebied alleen wegen liggen, zijn de cumulatieve geluidsbelasting berekend voor het wegverkeerspectrum. De hoogste cumulatieve geluidbelasting op de gevels van de

woningen bedraagt 51 dB. De binnenwaarde in de verblijfsruimten wordt getoetst/ gewaarborgd door de vereisten uit het Bouwbesluit, te weten 33 dB. Om deze binnenwaarde te halen, moet bij onderhavig project met deze geluidsbelasting op de gevel een minimale geluidsisolatie van $(51-33=)$ 18 dB worden bereikt. Door de minimale gevelwering-eis van 20 dB(A) uit het Bouwbesluit is dit gegarandeerd. Hierdoor is een goed woon- en leefklimaat ook in de woningen gegarandeerd.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.11 Verkeer en parkeren

4.11.1 Verkeer

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het plangebied is gelegen aan de Voortweg. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door voornamelijk agrarisch en recreatief verkeer. De weg wordt ontsloten door Lagerbosweg, Erphoevenweg en Hooistraat. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. In de huidige situatie is er een varkenshouderij gevestigd op Voortweg 25. De verkeersbewegingen bestaan in de huidige situatie voornamelijk uit zware verkeersbewegingen ten behoeve van de aan- en afvoer van dieren, aanvoer voer, afvoer mest, afvoer kadavers, aan- en afvoer van diverse goederen. En lichte verkeersbewegingen ten behoeve van dierenarts, adviseur etc. en verkeer van en naar de bedrijfswoning. In de beoogde situatie worden er vijf woonbestemmingen opgericht. De verkeersgeneratie van deze woningen bedragen ongeveer tussen de 30 en 40 verkeersbewegingen per dag, bestaande uit lichte verkeersbewegingen. Het aandeel zware verkeersbewegingen vanuit de varkenshouderij (huidige functie) neemt in de beoogde situatie fors af.

4.11.2 Parkeren

Met de inwerkingtreding van de "Reparatiewet BZK" op 29 november 2014 is het verplicht om het parkeren te reguleren middels de bestemmingsregeling. In de bestemmingsregeling kan worden opgenomen dat bij aanvraag om omgevingsvergunning (voor het bouwen en/ of afwijken) dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de van toepassing zijnde parkeernormen. In het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' dient echter al bij vaststelling van een bestemmingsplan inzichtelijk te worden gemaakt dat redelijkerwijs in de aldus benodigde parkeerplaatsen feitelijk duurzaam kan worden voorzien (ECLI:NL:RVS:2017:1036, r.o. 5.3). Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door het geldende parkeerbeleid.

Door de voormalige gemeente Uden zijn in de 'Nota Parkeernormen Uden 2018' parkeernormen gesteld waarbij zo veel als mogelijk aansluiting is gezocht bij de parkeernormen zoals die gesteld zijn in de destijds geldende publicaties van het CROW. Voor vrijstaande woningen en woningen in de dure sector (m.u.v. vrijstaand) gelden de volgende parkeercijfers in het buitengebied:

Tabel 7: Parkeernorm woningen (bron: 'Nota Parkeernormen Uden 2018', gemeente Uden)

Categorie woningen	Parkeernorm buitengebied
Vrijstaande woning	2,4 per woning
Dure sector (m.u.v. vrijstaand)	2,0 per woning

Het parkeren ten behoeve van de te realiseren ruimte-voor-ruimte woningen en de te splitsen woonboerderij zal plaatsvinden op eigen perceel. Voor de beoogde ruimte-voor-ruimte woningen worden drie parkeerplaatsen gerealiseerd per woning. Hierbij zal voldaan worden aan de gestelde parkeernorm. Dit zal derhalve geen belemmering vormen voor realisatie van het initiatief. Realisatie van de benodigde parkeerplaatsen is gewaarborgd in de planregels. In bijlage 2 (situatieschets) zijn de parkeervoorzieningen weergegeven in de beoogde situatie.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.12.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongeval frequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

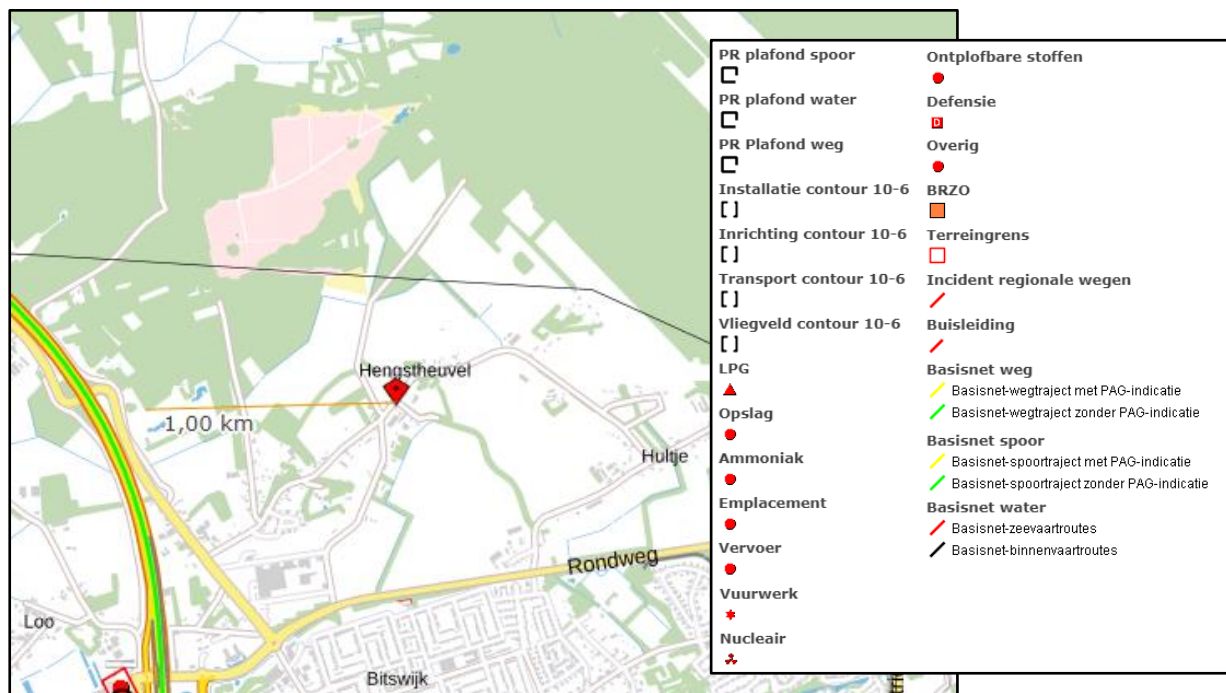
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.12.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Indien van toepassing moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening getoetst worden aan overige wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid zoals bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit en Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.



Afbeelding 34: uitsnede risicokaart (bron: www.risicokaart.nl)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten het splitsen van de woonboerderij en het realiseren van vier ruimte-voor-ruimte woningen op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op het plangebied. Het plan voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien het plangebied niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het plangebied ligt op ongeveer 1 kilometer van de snelweg A50 gelegen (knooppunt Paalgraven-Zeeland), wegvak B80), waar onder andere gevaarlijke stoffen uit de categorie GT4 over worden vervoerd. GT4 heeft een invloedsgebied van >4.000 meter. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de transportroute ligt kan, conform art. 7 Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico voor het scenario toxisch.

Tevens is het plangebied gelegen op 665 meter afstand van de Rondweg, waar onder andere gevaarlijke stoffen uit de categorie LT2 over worden vervoerd. LT2 heeft een invloedsgebied van 880 meter (LT2). Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de transportroute ligt kan, conform art. 7 Bevt, worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico voor het scenario toxisch.

In onderstaand kader wordt de verantwoording groepsrisico (beperkt) toxisch, artikel 7 van het Bevt. Toegelicht voor zowel de A50 als ook de Rondweg.

Verantwoording groepsrisico (beperkt) toxisch, artikel 7 Bevt

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van een risicobron waarvan een toxische wolk het maatgevende scenario is, dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij is de Veiligheidsregio om advies gevraagd. Het advies is verwerkt in de verantwoording.

Scenario('s)

Het relevante scenario voor het plangebied i.r.t. het transport van gevaarlijke stoffen is het overdrijven van een toxische wolk. Door bijvoorbeeld een incident tijdens de verlading of door een mechanische impact op de tank ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreid. De kans op een dergelijk ongeval is bijzonder klein. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof.

Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid van een calamiteit

Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als matig beoordeeld.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontluchten van het plangebied.

Mogelijkheden zelfredzaamheid

De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. De aanwezigen zijn normaal gesproken in staat om zelfstandig conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden.

Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:

- goed te alarmeren is;
- goed te schuilen is;
- goed te ontluchten is.

Alarmering

In geval van een calamiteit zal NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

Schuilmogelijkheden

Schuilen in de afgesloten bebouwing zal in beginsel de beste manier zijn om de calamiteit met het scenario toxische wolk te overleven. Schuilen voor een toxische wolk is mogelijk binnen de bebouwing op de planlocatie. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Als gevolg van energieprestatie-eisen zijn nieuwe woningen goed geïsoleerd en bieden daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden.

Vluchtmogelijkheden

Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobron af.

Conclusie

Er bestaat vanuit extern veiligheidsoogpunt geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling. Er is geen reden voor nader advies. De veiligheidsregio ziet geen reden tot het geven van een nader advies ten aanzien van de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en de bestrijdbaarheid van een ramp op de wegen.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017' is in de nabijheid een dubbelbestemming 'Leiding – Water' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Hoogspanningslijnen

Op ongeveer 500 meter van het plangebied ligt een hoogspanningslijn, zie afbeelding 35. Gelet op de afstand tussen het plangebied en de hoogspanningslijn vormt dit aspect geen belemmering voor de beoogde ontwikkelingen.



Afbeelding 35: weergave dichtstbijzijnde hoogspanningslijn (bron: www.hoogspanningnet.com)

Aangaande het plangebied zijn er volgens de risicokaart geen risico's aanwezig. De beoogde ontwikkeling ondervindt geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid. Daarnaast vormen de beoogde ontwikkelingen, het omschakelen naar bestemmingen 'wonen', het realiseren van ruimte-voor-ruimte woningen en het splitsen van de woonboerderij geen belemmeringen op basis van veiligheid voor de omgeving.

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 34). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

4.14 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. Het laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt.

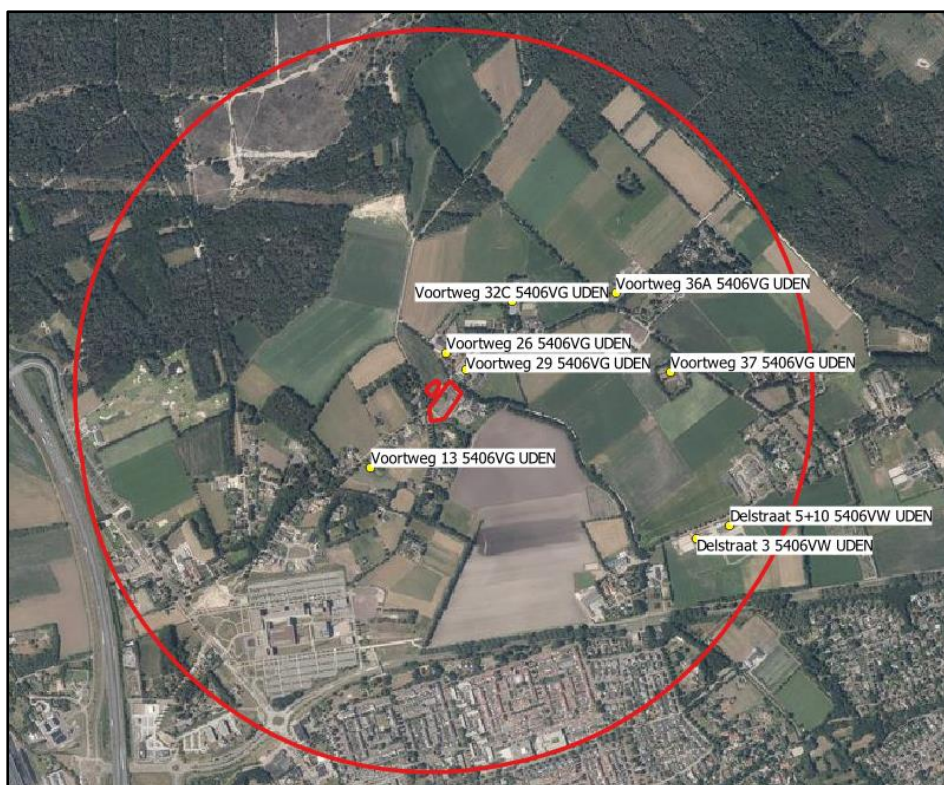
In paragraaf 4.8 is reeds uiteengezet dat de dichtstbijzijnde veehouderijen ten opzichte van het plangebied is gelegen aan Voortweg 26 en Voortweg 29 op een afstand van circa 49 en 50 meter. Dit betreffen twee rundveehouderijen. Voor rundveehouderijen geldt dat de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt zijn vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Bovendien moet iedere veehouderij voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

4.14.1 Veedichtheid

Uit het VGO onderzoek komen aanwijzingen naar voren dat het wonen in de buurt van veehouderijen een nadelig effect heeft op de longfunctie. De vermindering van de longfunctie wordt gevonden bij mensen die veel veehouderijen in hun directe omgeving hebben, vooral bij de groep met 15 of meer bedrijven binnen een kilometer afstand. Het type veehouderij maakt hierbij niet uit. Momenteel zijn er drie VGO-onderzoeken uitgevoerd waarbij het laatste VGO-onderzoek (VGO3) minder nadelige effecten voor de pluimveehouderij naar voren komen.

In de directe nabijheid het plangebied, binnen een straal van 1.000 meter, zijn er volgens 'Bestand Veehouderij Bedrijven' in Noord-Brabant acht veehouderijen gesitueerd (zie afbeelding 36). Dit is minder dan de hiervoor genoemde 15 bedrijven. Dit betekent dat er geen verhoogd risico is voor een verminderde longfunctie bij omwonenden.



Afbeelding 36: weergave plangebied met buffercirkel 1.000 meter en omliggende veehouderijen

4.14.2 Endotoxinen en micro-organismen

Naar aanleiding van het eerste VGO-onderzoek wordt momenteel door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant in 2016 de notitie 'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand van deze notitie kan het risico van de verspreiding van endotoxinen van uitbreidende veehouderijen beoordeeld worden. Gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Daar waar de advieswaarde al wordt overschreden willen ze voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Een standstil van de emissie fijnstof-endotoxine is dus gewenst. Bij voorkeur wordt er een reductie van de emissie bereikt.

Om de relatie bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde van 30 EU/m^3 te kunnen berekenen zijn voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens formules afgeleid uit het rapport van Erbrink (2016). Omgekeerd kan met deze formules voor de ontwikkeling van een gevoelig object worden berekend of ter plaatse voldaan wordt aan de adviesgrenswaarde van 30 EU/m^3 . Afstanden emissiepunt groter dan 500 meter zijn in het kader van endotoxine niet relevant, uit onderzoek van RIVM is gebleken dat op deze afstand geen verhoogt risico bestaat met betrekking tot endotoxines.

Binnen 500 meter ten opzichte van het plangebied is een pluimveebedrijf gelegen aan Voortweg 32C te Uden op een afstand van 254 meter, gemeten vanaf gevel pluimveestal tot rand plangebied. Dit bedrijf heeft een vergunning voor 40.000 vleeskuikens. Er zijn geen bedrijven met varkens gelegen binnen een straal van 500 meter ten opzichte van het plangebied.

Aan de hand van de fijnstofemissie PM_{10} van het bedrijf kan met deze formule worden berekend op welke afstand wordt voldaan aan de adviesgrenswaarde. De totale fijnstofemissie van het bedrijf resulteert in de volgende richtafstand:

$$6,46065585 * 880 \text{ kg/j} \wedge 0,49242746 = 182 \text{ meter}$$

De vleeskuikenstal aan Voortweg 32C ligt op 254 meter van het plangebied. Hieruit kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van het plangebied voldaan kan worden aan de adviesgrenswaarde voor endotoxinen van 30 EU/m³.

4.14.3 Zoönosen

Zoönosen zijn infectieziekten die van dieren op mensen kunnen overgaan. Per diersoort kunnen verschillende ziekten voorkomen die zich via de lucht verspreiden naar mensen, via direct contact tussen dier en mens of via voedsel. Voor omwonenden zijn vooral de via de lucht overdraagbare aandoeningen van belang. De belangrijkste zijn Q-koorts en influenza (vogelgriep, varkensgriep). De aanwezige veehouderijbedrijven zorgen voor een (mogelijke) verhoogde blootstelling aan via de lucht overdraagbare zoönose verwekkers en antibioticaresistente bacteriën die leiden tot een verhoogd risico op infectieziekten of onbehandelbare infecties. Het is nog niet goed inzichtelijk vanaf welke concentraties of binnen welke afstand tot aan veehouderijen het risico verhoogd is. Er zijn nog geen wetenschappelijk aanvaardbare onderzoeken waarbij dat in een juridisch kader is vastgelegd. Alleen voor de combinatie pluimvee en varkens gelden er op dit moment argumenten dat een combinatie van deze dieren niet als wenselijk te beschouwen.

In de omgeving van het plangebied, binnen 1.000 meter bevinden zich geen bedrijven met gemengde bedrijfsvoering van pluimvee en varkens. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er geen verhoogd risico is op zoönosen.

4.14.4 Geitenhouderij

In de periode 2009-2013 is het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn op 7 juli 2016 gepubliceerd (hoofdrapport VGO1). Op 16 juni 2017 is een aanvullend VGO-rapport (VGO2) gepubliceerd waarbij een nadere uiteenzetting voor de geitenhouderij is beschreven. Naar aanleiding van het aanvullende VGO-rapport (VGO2) heeft Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 juli 2017 besloten tot een moratorium op de geitenhouderij.

Binnen een straal van 2.000 meter rondom het plangebied bevinden zich geen geitenbedrijven. Gezien het moratorium op de geitenhouderij, waardoor uitbreiding met geiten niet is toegestaan, kan geconcludeerd worden dat geen sprake is van enig gezondheidsrisico in dit kader.

4.14.5 Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid 2.0

De mogelijk nadelige gevolgen van de veehouderij op de volksgezondheid staan de laatste jaren volop in de belangstelling. Met name in veedichte gebieden zoals we die in de provincie Noord-Brabant kennen, bestaat onder de bevolking steeds meer onrust. Hierbij komen zaken naar voren als angst voor ziekten die overdraagbaar zijn van dier op mens (zoönosen), luchtwegaandoeningen, maar ook stress in verband met verminderde leefkwaliteit door regelmatige geurhinder. De Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid 2.0 is een stappenplan om te beoordelen of nadere advisering omtrent volksgezondheid wenselijk is vanuit de GGD. Hierna wordt dit stappenplan weergegeven, waarbij in het cursief is aangegeven of voorliggend plan hieraan kan voldoen.

1. Endotoxine (varkens-/pluimveehouderijen): Omgevingsdienst beoordeelt aan de hand van het endotoxine toetsingskader 1.0 dat de ontwikkeling NIET voldoet aan de endotoxine 'richtafstand' tussen een veehouderij en gevoelige bestemming. Het bevoegd gezag en ondernemer komen in een dialoog niet tot een goede oplossing om een beperking van de berekende endotoxine-afstand te realiseren.
➔ Er wordt voldaan aan de endotoxine richtafstanden.

2. Emissies: de ontwikkeling leidt tot een toename in de emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak.
 ➔ De ontwikkeling leidt niet tot een toename in de emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak.

3. A. Geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. wettelijk kader
 ➔ Zoals in paragraaf 4.8 van deze ruimtelijke onderbouwing is aangegeven, wordt er voldaan aan het wettelijk kader ten aanzien van een aanvaardbaar woon-/leefklimaat.

 B. Geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. gezondheidkundige advieswaarde
 ➔ Zoals in paragraaf 4.8 van deze ruimtelijke onderbouwing is aangegeven, wordt er voldaan aan het wettelijk kader ten aanzien van een aanvaardbaar woon-/leefklimaat.

4. A. Binnen één veehouderij (1 adres of 1 ondernemer) worden bedrijfsmatig meerdere diersoorten gehouden, namelijk:
 - varkens en pluimvee of
 - rundvee en kleine herkauwers (schapen/geiten); of
 - kleine herkauwers onderling.
 --> *Binnen één veehouderij wordt bedrijfsmatig geen meerdere diersoorten gehouden.*
 B. De afstand tussen de inrichtingsgrenzen van een varkensbedrijf en een pluimveebedrijf bedraagt in de nieuwe situatie minder dan 100 meter
 ➔ *Er wordt voldaan aan deze afstanden.*

5. A. Geitenhouderij: binnen een afstand van 2 kilometer liggen woon- en verblijfsruimten van derden.
 B. Pluimveebedrijven: binnen een afstand van 1 kilometer liggen woon- en verblijfsruimten van derden.
 C. Overige veehouderijen: binnen een afstand van 250 meter ligt een bebouwde kom
 ➔ *Er wordt voldaan aan deze afstanden, behalve voor één pluimveebedrijf. Binnen een afstand van 1 kilometer is een pluimveebedrijf gelegen (Voortweg 32C te Uden). Echter uit het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) bleek dat in de jaren 2009-2013 er sprake was van een verhoogd voorkomen van longontstekingen onder omwonenden die binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij woonden. In de jaren daaropvolgend (2014-2016) werd dat verband niet meer gevonden. Ook in het aanvullende, recente onderzoek in de regio Utrecht/Gelderland/Overijssel werd een dergelijk verband niet meer gevonden. Dit in tegenstelling tot het verband tussen het verhoogd voorkomen van longontsteking bij omwonenden nabij een geitenhouderij (2 km). In de handreiking veehouderij en volksgezondheid, opgesteld door het Ondersteuningsteam, wordt aangegeven dat het wonen nabij een pluimveehouderij (binnen een straal van 1 km) leidt tot het advies om een advies bij de GGD op te vragen. In het ondersteuningsteam zijn de laatste onderzoeksresultaten recent besproken en is besloten dat er geen advies meer wordt gegeven om een GGD-advies op te vragen op grond van het criterium "wonen binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij".*

6. Er is sprake van mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit.
 ➔ *Er is geen sprake van mestbe- of verwerking bij voorliggend project.*

7. Bij omwonenden is sprake van ongerustheid over de volksgezondheid.
 ➔ *Er is geen sprake van ongerustheid over de volksgezondheid bij omwonenden. Dit is niet gebleken uit de gevoerde omgevingsdialoog.*

Uit het stappenplan volgt dat advisering over het project door de GGD niet wordt geadviseerd.

Conclusie

Gezien de grote afstand van het plangebied tot veehouderijen in de omgeving, kan worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect volksgezondheid geen onevenredige nadelige effecten zullen optreden binnen het plangebied. Hierdoor is er in het kader van het woon- en leefklimaat geen belemmering ten aanzien van de beoogde ontwikkelingen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming – Agrarisch met waarden – Landschapswaarden
- Enkelbestemming – Groen – Landschapselement
- Enkelbestemming – Wonen
- Dubbelbestemming – Waarde - Archeologie 3
- Bouwaanduiding - karakteristiek
- Maatvoeringaanduiding: maximum aantal wooneenheden
- Functieaanduiding - specifieke vorm van wonen - ruimte voor ruimte
- Functieaanduiding - specifieke vorm van wonen - vab
- Gebiedsaanduiding overige zone - bebouwingsconcentratie
- Gebiedsaanduiding overige zone - deelgebied natuur/recreatie
- Gebiedsaanduiding overige zone - groenblauwe mantel
- Gebiedsaanduiding overige zone - kleinschalig cultuurlandschap
- Gebiedsaanduiding overige zone - oude akker
- Gebiedsaanduiding overige zone – leefgebied dassen
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – radar
- Gebiedsaanduiding wetgevingzone – voorwaardelijke verplichting

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Partiele herziening buitengebied 2017'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

Om de sloop van de overtollige agrarische bedrijfsbebouwing en bijgebouwen en de uitvoering/instandhouding van de landschappelijke inpassing te verzekeren is een voorwaardelijke verplichting in de algemene gebruiksregels opgenomen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Voortweg 25 te Uden en het tegenovergelegen perceel betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant.

In de vooroverlegreactie geeft de provincie aan dat het plan ruimtelijk voorstelbaar is maar nog niet voldoet aan de Interim omgevingsverordening. Met de inwerkingtreding van de Interim omgevingsverordening is de toepassing van Ruimte voor Ruimte beperkt ten opzichte van de voorgaande Interim omgevingsverordening van 1 oktober 2019. In principe houdt de provincie vast aan de uiterste datum van 1 januari 2023. Voor onderhavig plan kan echter de oude Ruimte-voor-Ruimte-regeling toegepast worden. Daarbij dient wel voortvarend een ontwerpbestemmingsplan in procedure te worden gebracht en te worden gezorgd voor vaststelling voor 1 juli 2023 waarbij wordt voldaan aan de voorwaarden die genoemd zijn in artikel 4 van de Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit.

Het bestemmingsplan heeft reeds in ontwerp gelegen voor 1 januari 2023. Het plan zal worden vastgesteld voor 01 juli 2023.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien eenieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1 Advies van de Monumentencommissie Uden

Bijlage 2 Situatieschets beoogde situatie

Bijlage 3 Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 4 Toelichting Aeries-berekening

Bijlage 5 Aeries-berekening

Bijlage 6 Quick Scan Flora en Fauna

Bijlage 7 Bodemonderzoek NEN5740

Bijlage 8 Bodemonderzoek NEN5707

Bijlage 9 Akoestisch onderzoek

Bijlage 10 Omgevingsdialoog geanonimiseerd

Bijlage 11 Oorspronkelijke, huidige en beoogde situatie

Bijlage 12 Toetsingsformulier Ruimte voor Ruimte

Bijlage 13 Bouwtitelovereenkomst FCJ

Bijlage 14 Bouwtitelovereenkomst RAW



www.vandun-vangerwen.nl