

Toelichting wijzigingsplan

Beukenlaan 69, Odiliapeel

NL.IMRO.1991.BPWbeukenlaan69-VG01



Plangebied

Beukenlaan 69 te Odiliapeel

Omschrijving project

Vormverandering agrarisch bouwvlak ten behoeve van realisatie opslagvoorzieningen mest Beukenlaan 69 te Odiliapeel

Projectnummer:

BRA03.OVE03

Datum en versie rapportage:

8 november 2022, versie 5

Opdrachtgever

Bravar B.V.
Beukenlaan 54a
5409 SX Odiliapeel

Opdrachtnemer

Agron Advies B.V.
Pastoor van Schijndelstraat 33a
5469 PS Boerdonk
Tel: 0492-347761
Email: info@agronadvies.nl

Inhoud

1.	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
2.	Projectbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Voorgenomen ontwikkeling	3
3.	Beleidskader	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	7
3.1.2	Nationale Omgevingsvisie	7
3.2	Provinciaal beleid	8
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Brabant	8
3.2.2	Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	8
3.3	Gemeentelijk beleid	12
3.3.1	Omgevingsvisie Uden 2015	12
3.3.2	Buitengebied 2014	13
3.3.3	Partiële herziening buitengebied 2017	14
4.	Ruimtelijke aspecten	16
4.1	Natuur	16
4.2	Soortenbescherming	18
4.3	Landschap	20
4.4	Cultuurhistorie en archeologie	22
4.4.1	Cultuurhistorische en aardkundige waarden	22
4.4.2	Archeologische waarden	23
4.5	Ontsluiting en parkeren	24
5.	Milieuaspecten	25
5.1	M.e.r.-beoordeling	25
5.2	Bodem	25
5.3	Water	26
5.4	Geurhinder	26
5.5	Geluidhinder	27
5.6	Bedrijven en milieuzonering	28
5.7	Luchtkwaliteit	28
5.8	Externe veiligheid	29
5.9	Volksgezondheid	31
5.10	Overige omgevingsaspecten	32
6.	Waterparagraaf	33
6.1	Watertoets	33
6.2	Waterbeleid	33
6.3	Oppervlaktewater	34
6.4	Grondwater	34
6.5	Afvoer hemelwater	35
7.	Economische aspecten en handhaafbaarheid	38
7.1	Economische aspecten	38
7.2	Handhaafbaarheid	38
8.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39
9.	Juridische verantwoording	41
9.1	Algemene opzet	41
9.2	Toelichting op de verbeelding	41
9.3	Toelichting op de regels	41

Bijlagen

Bijlage 1	Tekening beoogde situatie
Bijlage 2	Berekeningen stikstofdepositie Aeries Calculator
Bijlage 3	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 4	Akoestisch onderzoek industrielawaai
Bijlage 5	Formulier historische bodemtoets
Bijlage 6	Verslag dialoog

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Bravar B.V. Beukenlaan 54a 5409 SX Odiliapeel (hierna: de initiatiefnemer) exploiteert een varkenshouderij op de locatie Beukenlaan 69 te Odiliapeel (hierna: het plangebied). De initiatiefnemer is voornemens dit bedrijf uit te breiden met een voorziening ten behoeve van de opslag van mest. Dit wordt gedaan middels een vormverandering van het bouwvlak. Binnen het huidige bouwvlak is enkel plaats aan de voorzijde van het bedrijf om de opslag te kunnen realiseren, dit is geen gewenste situering van de voorziening.

Op 26 februari 2014 is een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van varkensstallen en luchtwassers, het afwijken van het bestemmingsplan en het veranderen van het bedrijf; voor het houden van in totaal 5.440 vleesvarkens en 10.800 gespeende biggen.

Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied 2014 Partiële herziening buitengebied 2017' van de gemeente Uden van toepassing. In deze bestemmingsplannen is een wijzigingsbevoegdheid (artikel 3.7.1) opgenomen voor vormverandering van het bouwvlak, waarbij een aantal voorwaarden geldt. Middels een wijzigingsplan kan de ontwikkeling dan ook mogelijk worden gemaakt, mits wordt voldaan aan de geldende voorwaarden.

Onderhavige rapportage betreft de toelichting van het wijzigingsplan. Dit rapport vormt de ruimtelijke onderbouwing voor bovenstaand besluit, waarin wordt ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan. Tevens worden andere aspecten, die verband hebben met het realiseren van het plan, zoals economische uitvoerbaarheid, ruimtelijke effecten van het project op de omgeving en milieuaspecten, besproken.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Uden op een afstand van circa 1,5 kilometer ten noordoosten van de kern van Odiliapeel.

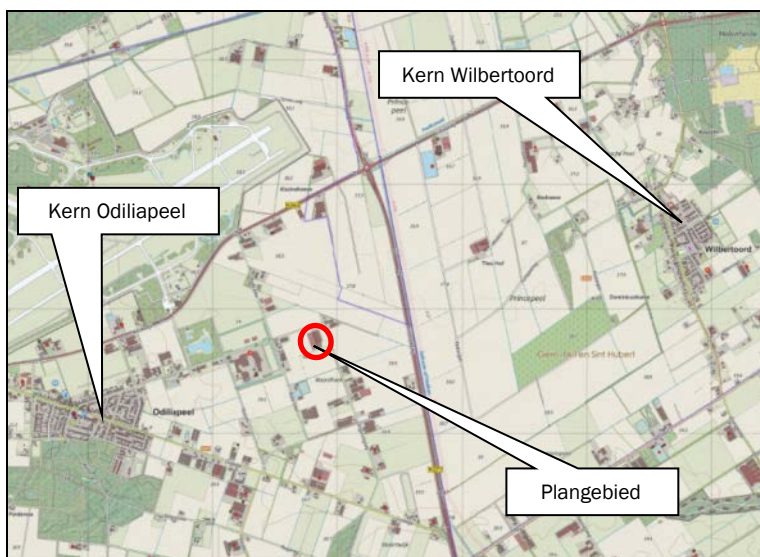
Het plangebied omvat het perceel wat kadastraal bekend staat gemeente Uden, sectie D, nummer 2769.

Aan de noordoostzijde wordt het plangebied begrensd door de, aan de noordwestzijde door de Beukenlaan.

Aan de zuidzijde grenst het plangebied aan de omliggende akkergronden.

De omgeving kenmerkt zich door de aanwezigheid van diverse agrarische bedrijven.

De volgende figuren geven de ligging van het plangebied weer.



Figuur 1: Topografische ligging plangebied



Figuur 2: Ligging plangebied

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De initiatiefnemer exploiteert momenteel een varkenshouderijbedrijf aan de Beukenlaan 69 te Odiliapeel. Op 26 februari 2014 is een omgevingsvergunning verleend voor het houden van in totaal 5.440 vleesvarkens en 10.800 gespeende biggen. Tevens is op deze datum een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend voor het bouwen van varkensstallen en luchtwassers en het afwijken van het bestemmingsplan.

Het vigerend bouwvlak heeft een oppervlakte van 1,5 hectare. Binnen de grenzen van dit bouwvlak is feitelijk aan bedrijfsbebouwing aanwezig een tweetal varkensstallen inclusief voersilo's met een totale oppervlakte van circa 10.700 m² (zie volgende figuur).



Figuur 3: Situatietekening bestaande situatie

2.2 Voorgenomen ontwikkeling

Het voornemen bestaat uit de oprichting van een voorziening ten behoeve van de opslag voor mest. Hiertoe dient het bestemmingsvlak van vorm te worden veranderd.

De mest wordt niet verwerkt binnen de inrichting, het betreft enkel opslag van mest. Het betreft enkel eigen mest van bedrijven van initiatiefnemer. Initiatiefnemer is eigenaar van twee andere varkensbedrijven in de direct omgeving. Deze locaties zijn gelegen aan de Rode Eiklaan 14 en Voorpeel 5 te Odiliapeel. Aan de Rode Eiklaan 14 wordt niet beschikt over voldoende opslag voor mest. De stallen bij deze locatie zijn allen voorzien van emissiearme stalsystemen in de put waardoor de opslag van de mest beperkt is. Ook aan de Voorpeel 5 wordt niet beschikt over voldoende mestopslag om flexibel te kunnen zijn in de afvoer van mest.

Door een centrale opslag te maken aan de Beukenlaan 69 is initiatiefnemer meer flexibel in de afvoer van mest naar zijn eigen akkerbouwgronden welke zijn gelegen in de omgeving van de Beukenlaan. Ook

worden door de grotere mestopslag piekbelasting in het voor- en najaar voorkomen bij de afvoer van mest. Binnen de grenzen van het vigerend bouwvlak, volgens bestemmingsplannen 'Buitengebied 2014' en 'Partiële herziening buitengebied 2017' van de gemeente Uden, is niet voldoende ruimte meer aanwezig voor de aanleg van deze voorziening. Onderhavig plan is dan ook in strijd met deze bestemmingsplannen. Middels vormverandering van het bouwvlak is de beoogde ontwikkeling mogelijk.

In de regels van het wijzigingsplan wordt geborgd dat enkel mest van de eigen bedrijven aan de Voorpeel 5, Rode Eiklaan 14 en Beukenlaan 69 mag worden opgeslagen binnen de inrichting.

In de volgende figuur is de beoogde situatie in kaart gebracht (zie ook bijlage).



Figuur 4: Situatietekening beoogde situatie

In de huidige situatie rondom het bedrijf is halfverharding aanwezig (west- en zuidzijde). Deze komt met de vormverandering van het bouwvlak buiten het bouwvlak te liggen. Derhalve wordt deze halfverharding verwijderd. De verharding aan de oostzijde van het bedrijf en de verharding aangrenzend aan de stallen aan de zuidzijde zorgt het bedrijf goed bereikbaar blijft.

De bestaande middelste inrit wordt verwijderd zodat de locatie middels twee inritten wordt ontsloten. De hier gesitueerde gastank wordt tevens verplaatst, zodat deze binnen het bouwvlak komt te liggen. De reeds gerealiseerde ondergrondse kadaveropslag wordt in de beoogde situatie binnen het nieuwe bouwvlak gelegd.

Stedenbouw

De mestopslag is functioneel en ruimtelijk verbonden met de bestaande bebouwing (varkensstallen). Derhalve is ervoor gekozen dit bouwwerk parallel aan en in lijn met de bestaande stallen te situeren. Hiermee wordt de bebouwing dicht tegen elkaar geconcentreerd, waardoor het geheel meer een eenheid vormt en de ruimtelijke impact zo beperkt mogelijk wordt gehouden.

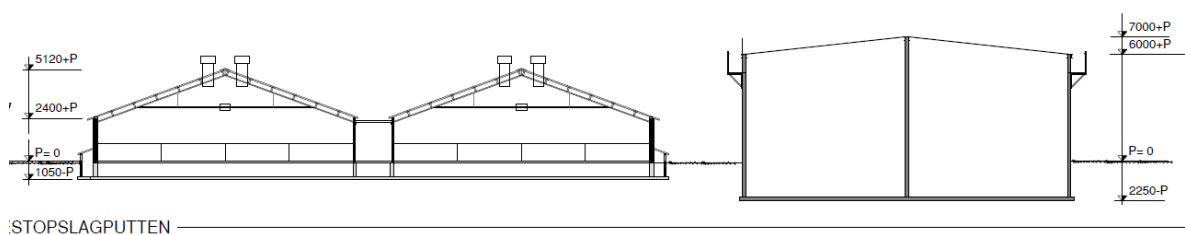
Door de mestopslag aan de oostelijke zijde van het bedrijf (tussen de bestaande stallen en de Ontginningsweg met begeleidende laanbeplanting) te situeren wordt de inbreuk op het landschap zoveel mogelijk beperkt. Op deze manier wordt invulling gegeven aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

De hoogte van de mestopslag bedraagt 7 meter. Het bouwwerk wordt uitgevoerd met antracietkleurige wanden, waardoor de opslagvoorziening minder opvalt in het landschap.

Daarnaast zorgt beplanting die aan de oostzijde van het bedrijf wordt toegevoegd voor een maskerende werking. Direct ten oosten en noorden van de mestopslag wordt strook bosplantsoen aangeplant met zomereiken. Dit robuuste landschapselement zorgt ervoor dat de voorziening wordt gecamoufleerd. Verder wordt ook vanuit zuidelijke richting het zicht op de opslag verzacht door de inpassing middels een elzensingel.



Figuur 5: foto's aanzicht bedrijf



Figuur 6: doorsnede bestaande varkensstal en nieuw op te richten bebouwing

Binnen de gemeente en ook provinciaal wordt sterk de voorkeur gegeven aan een rechthoekig agrarisch bouwblok. Bij uitzondering is in dit geval afgeweken van deze grondvorm. De redenen om in dit specifieke geval af te wijken zijn de bestaande ligging van de rendacvoorziening en de voorziening voor nutsvoorzieningen, een en ander in combinatie met de ligging van de inrit en de afwateringsvoorzieningen is met een aan deze specifieke situatie aangepaste andere vorm van het bouwblok in dit bijzondere geval door de gemeente ingestemd.

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De SVIR schept geen directe kaders voor de beoogde ontwikkeling en andersom vormt onderhavige ontwikkeling geen belemmering voor de belangen zoals die zijn gesteld in de landelijke structuurvisie.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie

Het Rijk heeft de Nationale Omgevingsvisie opgesteld voor de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving is een gedeelde verantwoordelijkheid van gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale politiek-bestuurlijke aandacht. De nationale belangen zijn in veel gevallen sectoraal. De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten. Deze vier integrale prioriteiten betreffen:

- Klimaat & Energie; ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzame economie; duurzaam economisch groeipotentieel;
- Stad & Regio; sterke en gezonde steden en regio's;
- Landelijk gebied; toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In deze vier prioriteiten komen complexe, omvangrijke en dringende opgaven samen, die voortkomen uit of samenhangen met grote transities. Politieke en maatschappelijke keuzes zijn vooral daar nodig, om op deze prioriteiten voortgang te boeken op een manier die draagvlak heeft en bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving. Centraal in te maken afwegingen tussen belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving in zijn volledige omvang (boven- en ondergrond). Het belangrijkste spanningsveld in die afwegingen is dat tussen beschermen en ontwikkelen. Om aan dit afwegingsproces richting te geven worden drie afwegingsprincipes gehanteerd. Deze zijn:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Onderhavige toelichting is opgesteld ten behoeve van de vormverandering van het agrarisch bouwvlak en heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant ('De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse Leefomgeving') vastgesteld.

De Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving en bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren (tot 2050). Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De visie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De reden voor het opstellen van een Omgevingsvisie is de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt. In de Omgevingswet voegt het Rijk alle regels voor de fysieke leefomgeving samen; over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen.

Die visie is zelfbindend, dat wil zeggen dat een overheidslaag zich aan haar eigen visie moet houden. Een overheid kan de keuzes uit de Omgevingsvisie vastleggen in regels, de Omgevingsverordening. Aan die regels moeten overheden, bedrijven en burgers zich houden.

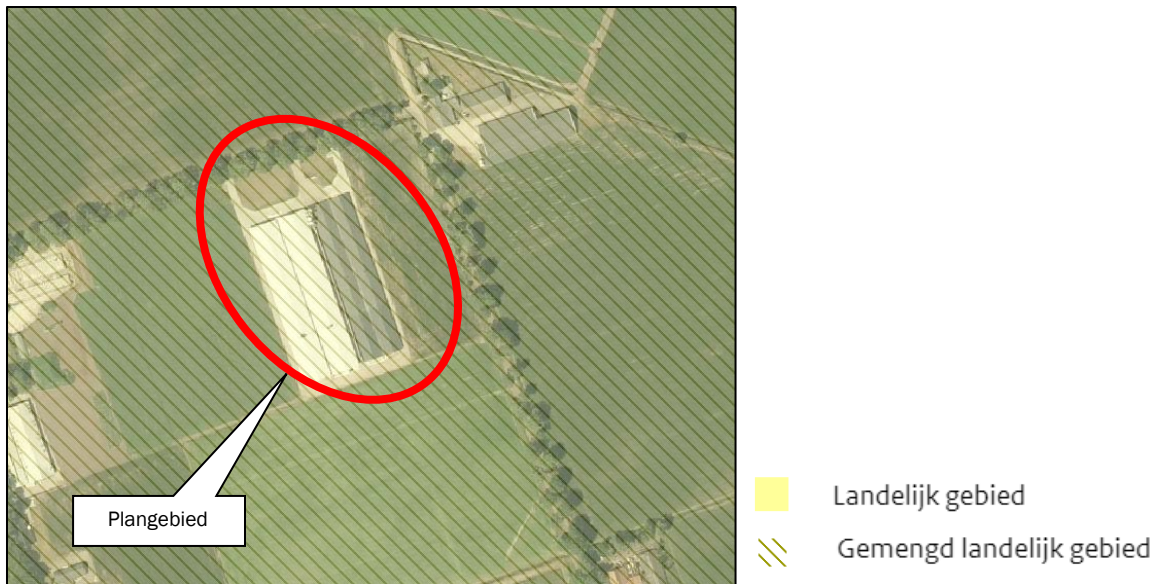
De provinciale Omgevingsvisie schept geen directe kaders voor de beoogde ontwikkeling en andersom vormt onderhavige ontwikkeling geen belemmering voor de belangen zoals die zijn gesteld in de landelijke structuurvisie.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld, vooruitlopend op de Omgevingswet die naar verwachting in 2022 in werking treedt. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd.

Het plangebied is volgens de bijbehorende kaart gelegen binnen 'landelijk gebied' en 'gemengd landelijk gebied' (zie volgende figuur).



Figuur 7: Uitsnede 'Basiskaart landelijk gebied' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Tot deze gebieden behoort het gebied buiten bestaand stedelijk gebied met uitzondering van de Natuur Netwerk Brabant, ecologische verbindingszone, primaire waterkeringen, rivierbed en groenblauwe mantel. De provincie geeft binnen deze gebieden ruimte aan de gemeenten om zelf aan te geven welke ontwikkelmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarische gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten. Om de ruimte voor de agrarische sector ook naar de toekomst toe te bewaren, is het wenselijk strijdige functies te beperken. Het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie wordt gestimuleerd. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen.

De volgende regels zijn van toepassing op onderhavig initiatief:

- Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap.

Aangezien de ontwikkeling enkel ziet op een vormverandering van het bestaande bouwvlak en er geen toename van dierenverblijven of dieren aantallen plaatsvindt, is artikel 3.49 niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling. Om bovengenoemde redenen zijn tevens de regels van 'Stalderingsgebied' niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling. De 'Rechtstreekse regels mestbewerking' is eveneens niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling vanwege het feit dat het hier geen mestbewerking betreft, enkel de opslag van mest.

Per artikel wordt in cursief aangegeven of het initiatief voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

In artikel 3.5 zijn regels opgenomen voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit. Deze zijn opgenomen om een bijdrage te leveren aan een juiste balans tussen beschermen en benutten, Bij de evenwichtige toedeling van functies speelt de balans tussen beschermen en benutten een belangrijke rol. Bij de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit gaat het zowel om het beschermen van waarden als het bijdragen aan de ontwikkeling van waarden en functies in een gebied. De zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit omvat een aantal basisprincipes in combinatie met een diepe en ronde manier van kijken, die afkomstig zijn uit de Brabantse omgevingsvisie: zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

1. De toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling bevat een verantwoording dat:

a. het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid;

b. toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

De mestopslag wordt dicht tegen de bestaande varkensstallen gerealiseerd en landschappelijk ingepast. Daarmee wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Ook blijft de oppervlakte van het bouwvlak gelijk.

2. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik als bedoeld in het eerste lid houdt in ieder geval in dat:

a. een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied gebruik maakt van een bestaand bouwperceel, tenzij in deze verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;

Bij onderhavige ontwikkeling wordt gebruik gemaakt van een bestaand bouwperceel. Het bouwperceel wordt niet vergroot door deze ontwikkeling.

b. uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden;

Binnen de grenzen van het bestaande bouwvlak is geen ruimte om de mestopslag te realiseren. Hiermee ontbreken de feitelijke mogelijkheden om de ontwikkeling binnen het toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

c. ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);

Niet van toepassing

d. een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd;

De mestopslag wordt gerealiseerd binnen een bestaand bouwperceel.

3. Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit bevat de toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid een verantwoording waaruit blijkt dat:

a. in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4).

b. de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;

De beoogde voorziening voor de opslag voor mest is gelegen in agrarisch gebied en past hiermee bij de bestaande en toekomstige agrarische functie in de omgeving van het plangebied. De effecten op het milieu worden in hoofdstuk 5 in beeld gebracht.

c. een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en

goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, inclusief openbaar vervoer, een en ander onder onverminderd hetgeen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en elders in deze verordening is bepaald.

Onderhavige ontwikkeling ziet toe op een goede aansluiting van het plangebied op de aanwezige infrastructuur (zie paragraaf 4.5).

4. Het eerste tot en met het derde lid is niet van toepassing op een uitwerking van een bestemmingsplan, mits dat niet ouder is dan tien jaar, als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder b, van de wet.

Niet van toepassing op onderhavige situatie.

Onderhavig initiatief past binnen de regels ten aanzien van de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

Zorgvuldig ruimtegebruik

In artikel 3.6 worden de regels voor zorgvuldig ruimtegebruik weergegeven. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik is al geruime tijd in het provinciaal beleid verankerd en omvat diverse aspecten. Doel is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water.

Een verbijzondering voor stedelijke ontwikkeling is dat er toepassing gegeven moet zijn aan de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Een ander aspect van zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt dat gebouwen, bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen het bouwperceel. Het is niet wenselijk dat overal 'los' in het landelijk gebied dergelijke voorzieningen worden opgericht.

De mestopslagvoorzieningen worden parallel en in lijn met de bestaande stallen. Hiermee wordt de bebouwing dicht tegen elkaar geconcentreerd, waardoor het geheel meer een eenheid vormt en de ruimtelijke impact zo beperkt mogelijk wordt gehouden. Op deze manier wordt invulling gegeven aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

De ontsluiting van de voorzieningen vindt plaats via een nieuwe inrit, die één van de twee bestaande inritten vervangt.

Verder wordt bestaande halfverharding rondom de stallen verwijderd en alle voorzieningen binnen het bouwvlak gelegd.

De omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft.

Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, waardoor verdere toetsing aan de Ladder voor stedelijke ontwikkeling niet noodzakelijk is.

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening.

Er wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Noord-Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in landelijk gebied voorziet daartoe in een regeling.

Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 een handreiking

Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Vrijwel alle gemeenten in de provincie hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing. Op diverse plaatsen in de verordening zijn verbijzonderingen van de kwaliteitsverbetering landschap opgenomen. De verplichtingen die daaruit voortvloeien, maken deel uit van de kwaliteitsverbetering landschap als bedoeld in dit artikel, zoals bijvoorbeeld verplichtingen tot sloop van bebouwing, het saneren van windturbines of de vastgelegde minimale verplichting voor een landschappelijke inpassing bij veehouderijen en mestbewerking. Ook wordt de mogelijkheid geboden om een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds te storten. Veel gemeenten hebben in het kader van het regionaal overleg afspraken gemaakt met de provincie over de toepassing van de kwaliteitsverbetering landschap. Voor die gemeenten geldt dat zij in de toelichting van het bestemmingsplan naar deze afspraken kunnen verwijzen. De kwaliteitsverbeterende maatregelen dienen zowel financieel, juridisch en feitelijk geborgd te worden in het plan

De gemeente Uden heeft op basis van het provinciale beleid een 'Beleidsnota uitwerking landschapsinvestering' opgesteld.

In dit beleid wordt een drietal categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden waarin wordt bepaald hoe invulling wordt gegeven aan artikel 3.2 van de Verordening ruimte:

- 1) Categorie 1: voor ontwikkelingen die geen of een verwaarloosbare impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik geldt geen landschappelijke tegenprestatie.*
- 2) Categorie 2: voor ontwikkelingen die een beperkte impact hebben ten opzichte van huidige gebruik op de omgeving is een landschappelijke inpassing vereist.
(verbrede landbouwactiviteiten, vormverandering bouwvlak)*
- 3) Categorie 3: voor ontwikkelingen met een aanzienlijke impact ten opzichte van het huidige gebruik is een landschappelijke investering vereist. Het gaat hier om minimaal 20% van de meerwaarde van de gronden (en niet de gebouwen).*

Op basis van deze beleidsnota kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling die valt onder categorie 2; het betreft een vormverandering van een bouwvlak. Bij zowel categorie 2 als categorie 3 is het verplicht om minimaal 10% van of aangrenzend aan het bouwvlak of bestemmingsvlak in te vullen als landschappelijke inpassing. Hiertoe is een (erf)beplantingsplan opgesteld dat is toegevoegd als bijlage.

In onderhavig plan dient de kwaliteitsverbetering van het landschap te worden gezocht in de landschappelijke inpassing van de beoogde ontwikkeling in de omgeving.

Juridische en feitelijke verankering

De kwaliteitsverbetering van het landschap dient juridisch te worden vastgelegd. De landschappelijke inpassing wordt bestuursrechtelijk verankerd in het bestemmingsplan middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het wijzigingsplan. Daarmee is ook de feitelijke waarborging van de kwaliteitsverbetering van het landschap verzekerd.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de bovenstaande beleidsregels zoals opgenomen in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Uden 2015

Op 17 december 2015 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Uden 2015 vastgesteld. De Omgevingsvisie is tevens een structuurvisie in de zin van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. In de Omgevingsvisie worden ook uitspraken over het buitengebied gedaan die gevolgen hebben voor de voorliggende Herziening.

Het plangebied is gelegen binnen de structuur 'agrarisch buitengebied'. In het oosten van de gemeente ligt

een monofunctioneel grootschalig agrarisch gebied met veel (intensieve) veehouderij. Het gebied kent een karakteristieke, rationele verkavelingsstructuur (jong ontginningslandschap) en is goed ontsloten.

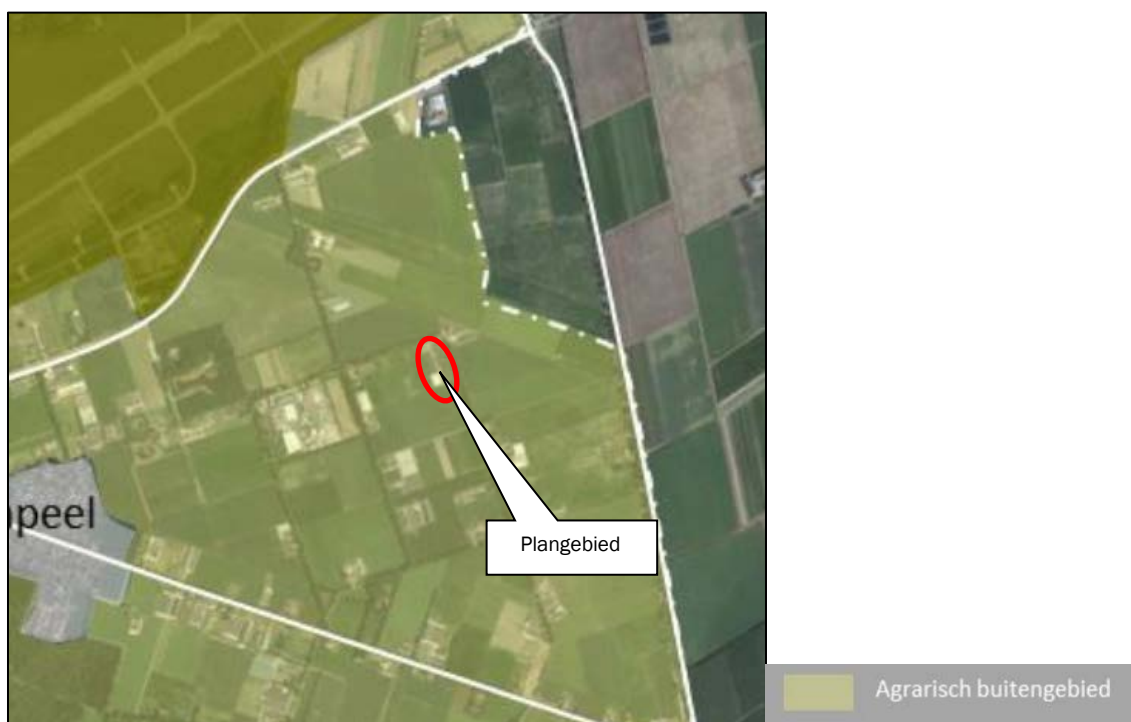
In de omgevingsvisie zijn met betrekking tot dit gebied de volgende doelen gesteld:

- Duurzame productieruimte voor de landbouw.
- Ontwikkelingsmogelijkheden voor aan de landbouw gelieerde bedrijven.
- Een meer multifunctioneel gebruik van het Agrarisch buitengebied tussen het Gemengd buitengebied en de Torenavalkweg, onder voorwaarde dat bestaande agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd.
- Duurzaam goed woon- en leefklimaat Odiliapeel.

In de visie is tevens opgenomen hoe deze doel kunnen worden bereikt:

- Wij geven in dit gebied prioriteit aan de landbouw of aan de landbouwgelieerde bedrijven. Ontwikkelingen die zich daar slecht tot verhouden zijn in principe niet gewenst.
- Desondanks kunnen, ondanks de hiervoor gestelde doelen, er in dit gebied beperkingen voor de landbouw optreden vanwege milieuregelgeving.
- Voor het gebied tussen het Gemengd buitengebied en de Torenavalkweg geldt een nuance. De voorwaarde die daarbij geldt, is dat betrokkenen door middel van een dialoog samen de ontwikkelingsruimte bepalen

De beoogde ontwikkeling van het plangebied is, passend binnen de doelen zoals gesteld in de 'Omgevingsvisie Uden 2015'. De ontwikkeling ziet op de ontwikkeling van een agrarisch bedrijf.



Figuur 8: Uitsnede kaart Omgevingsvisie Uden 2015

3.3.2 Buitengebied 2014

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' van kracht. Hierop is echter een herziening van toepassing: 'Partiële herziening buitengebied 2017'.

3.3.3 Partiële herziening buitengebied 2017

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017' van kracht. Deze is op 22 juni 2017 vastgesteld door de gemeenteraad van Uden.

Het plangebied heeft de enkelbestemming 'Agrarisch' met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Ook betreft een deel van het plangebied een bouwvlak en liggen er de gebiedsaanduidingen, 'overige zone – aardkundig waardevol gebied', 'overige zone – agrarisch ontwikkelingsgebied', 'overige zone – deelgebied agrarisch', 'overige zone – deelgebied gemengd', 'overige zone – partiële herziening 2017', 'geluidzone – industrie' en 'vrijwaringszone – radar' op.



Figuur 9: Uitsnede gebiedsbestemmingen 'Partiële herziening buitengebied 2017'

Met onderhavige ontwikkeling wordt gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid voor de vormverandering van het bouwvlak. Onderstaand worden de voorwaarden van artikel 3.7.1 getoetst.

3.7.1 Vormverandering bouwvlak

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de vorm van een bouwvlak te wijzigen, met dien verstande dat:

- a. Vormverandering is niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - ecologische hoofdstructuur'.
Niet van toepassing
- b. Deze wijziging is niet toegestaan voor intensieve veehouderijen ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' en welke gelegen zijn binnen het gebied met de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij'.
Niet van toepassing
- c. De vormverandering is noodzakelijk voor de bedrijfsvoering en/of de continuïteit van het bedrijf.
De vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van de bouw van een voorziening voor de opslag voor mest is noodzakelijk voor een goede en optimale bedrijfsvoering.
- d. De oppervlakte van het bouwvlak mag niet worden vergroot.
Beoogde ontwikkeling betreft enkel een vormverandering, geen vergroting van de oppervlakte van het bouwvlak.
- e. Naast de hiervoor aangegeven voorwaarden, gelden de volgende algemene voorwaarden:
 1. de wijziging is milieuhygiënisch uitvoerbaar er dient te worden voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan;

De inrichting wordt middels een landschappelijk inpassingsplan op een zorgvuldige manier ingepast.

2. er dient te worden voldaan aan de landschapsinvesteringsregeling;
Er wordt voldaan aan de beleidsnota uitwerking landschapsinvesteringsregeling.
3. de verwezenlijking, het behoud en het beheer van (het zoekgebied voor) een ecologische verbindingszone, ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - zoekgebied ecologische verbindingszone', 'overige zone - reserveringsgebied waterberging' en/of in een zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen', wordt niet belemmerd of aangetast;
Niet van toepassing
4. er dient vooraf te worden aangetoond dat er geen sprake is van een significante totale bijdrage of significante toename van de ammoniakdepositie in een Natura 2000-gebied of Beschermd natuurmonument, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied of Beschermd natuurmonument.

Zie hoofdstuk 4.1

Voorliggend initiatief is in strijd met het vigerend bestemmingsplan. Deze strijdigheid bestaat uit het feit dat de voorzieningen ten behoeve van de opslag van mest worden opgericht buiten het vigerend bouwvlak, binnen de gebiedsbestemming.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

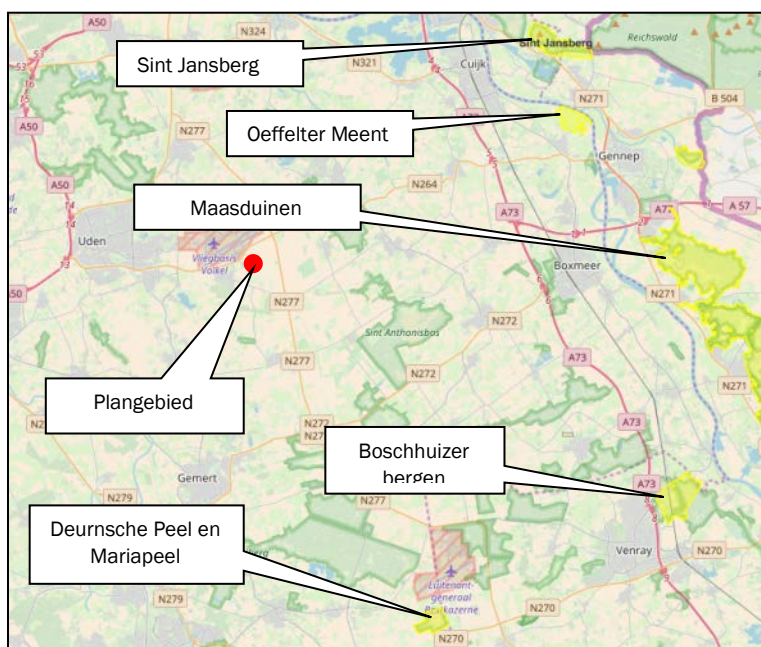
Natura2000-gebieden zijn beschermde gebieden die worden aangewezen ter uitvoering van twee Europese richtlijnen: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn.

Het doel van de Wet natuurbescherming is het beschermen van terreinen en wateren met bijzondere natuur- en landschapswaarden. Internationale verplichtingen uit de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn zijn verwerkt in deze wet. Daarmee vallen Natura2000-gebieden ook onder deze wet.

De beschermde natuurgebieden die binnen een straal van 25 kilometer rondom het plangebied zijn gelegen zijn:

- | | |
|-------------------------------|-------------------------------|
| • Oeffelter Meent | Afstand circa 15,5 kilometer; |
| • Sint Jansberg | Afstand circa 16,5 kilometer; |
| • Maasduinen | Afstand circa 18 kilometer; |
| • Deurnsche Peel en Mariapeel | Afstand circa 18 kilometer; |
| • Boschhuizerbergen | Afstand circa 21,5 kilometer. |

In de volgende figuur is de ligging van de verschillende gebieden weergegeven.



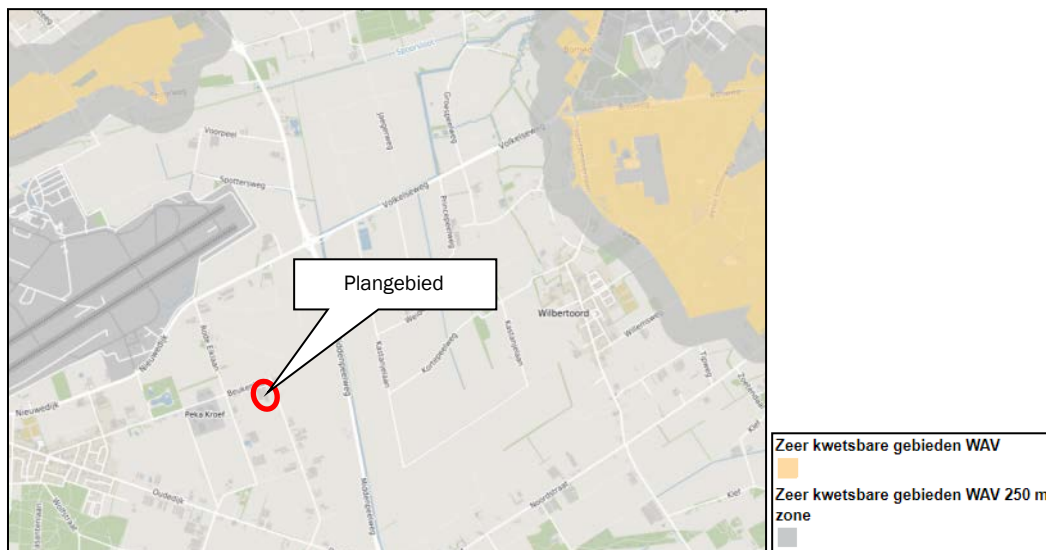
Figuur 10: Ligging plangebied ten opzichte van Natura2000

Een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming is verleend op 24 juni 2015.

Zeer kwetsbare gebieden

In de volgende figuur zijn de zeer kwetsbare gebieden in de nabijheid van het plangebied weergegeven. Het

plangebied is niet gelegen in een zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij of in een zone van 250 meter daaromheen. Ten noorden van het plangebied is op een afstand van circa 2,5 kilometer het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied (Trentse Bossen) gelegen.

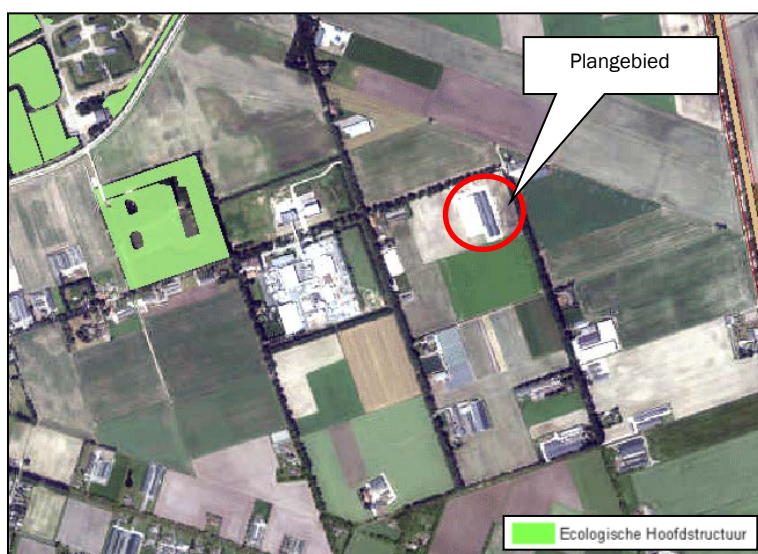


Figuur 11: Ligging zeer kwetsbare gebieden

Natuurnetwerk Nederland

Natuurnetwerk Nederland is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Het dichtstbijzijnde gebied dat behoort tot Natuurnetwerk Nederland betreft de westelijk gelegen Peelsche Heide, gelegen op een afstand van 680 meter afstand van het plangebied. Door voorgenoemde ontwikkeling wordt dit gebied niet aangetast c.q. doorkruist. Bovendien draagt het erfbeplantingsplan bij aan de versterking van de ecologische waarden in dit gebied.



Figuur 12: Ligging Natuurnetwerk Nederland omgeving Beukenlaan 69

Ammoniakuitstoot en -depositie natuurgebieden

De ammoniakdepositie is de belangrijkste factor die voor verstoring in de natuurgebieden kan zorgen. De verstoring heeft betrekking op verzuring en/of vermesting van het desbetreffende gebied.

Het bedrijf is niet gelegen binnen een afstand van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij.

De afstand tot Natura2000-gebieden bedraagt meer dan 15,5 kilometer.

De ammoniakdepositie op de natuurgebieden wijzigt niet ten opzichte van de reeds vergunde situatie. In het kader van de Wet natuurbescherming is dan ook geen vergunning noodzakelijk. Om dit te onderbouwen is met behulp van het rekenprogramma Aerius een berekening uitgevoerd van de realisatiefase en de gebruiksfase. Deze berekeningen zijn toegevoegd aan bijlage 2 van onderhavige rapportage.

Overige verstorende effecten

In en in de nabijheid van Natura2000-gebieden heeft men te maken met de volgende mogelijke storende aspecten ten gevolge van activiteiten en plannen.

Per aspect wordt gekeken of het plan effect heeft op de Natura2000-gebieden:

- Verlies van oppervlakte: het bedrijf wordt uitgebreid op afstand van meer dan 15,5 kilometer van de Natura2000-gebieden; er vindt derhalve geen verlies van oppervlakte plaats;
- Barrièrewerking, versnippering: de veehouderij bevindt zich buiten de natuurgebieden waardoor er geen sprake is van versnippering en/of barrièrewerking;
- Verstoring door geluid: het bedrijf wordt uitgebreid op voldoende afstand van de Natura2000-gebieden, zodat geen verstoring door geluid vanuit het bedrijf plaatsvindt;
- Verstoring door licht: het bedrijf wordt uitgebreid op voldoende afstand van de Natura2000-gebieden, waardoor verstoring door lichtuitstraling vanuit het bedrijf is uitgesloten;
- Verstoring door trilling: er is geen sprake van toename van trilling doordat er niet significant meer verkeersbewegingen plaatsvinden na de realisatie van de beoogde ontwikkeling;
- Optische verstoring: het bedrijf wordt uitgebreid op voldoende afstand van de Natura2000-gebieden en wordt tevens landschappelijk ingepast. Hierdoor wordt optische verstoring zo veel mogelijk beperkt;
- Verstoring door mechanische effecten: het bedrijf wordt uitgebreid op een dusdanige afstand van de Natura2000-gebieden dat aanwezigheid van mensen en mechanische aspecten geen verstoring geeft;
- Verontreiniging: binnen de inrichting worden (naast ammoniak) geen verontreinigende stoffen geëmitteerd;
- Verdroging: het bedrijf heeft geen effect op de grond- en oppervlaktewaterhuishouding in de Natura2000-gebieden waardoor mogelijke verdroging van het gebied wordt uitgesloten.

Gezien de grote afstand van het plangebied tot de Natura2000-gebieden heeft uitbreiding van het bedrijf geen effect op bovengenoemde punten.

4.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de nieuwbouw van de woning. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen,

maar wel bescherming behoeven:

- **Vogels**

Dit betreffen alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb) en de onder de voormalige Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.

- **Internationaal beschermde soorten**

Dit betreffen alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb);

- **Overige beschermde soorten**

Dit betreffen soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de ‘algemene’ soorten die onder de voormalige Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd).

Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

In relatie tot de Wet natuubescherming kan over het plangebied het volgende worden opgemerkt:

- De naaste omgeving heeft geen kenmerkende specifieke natuurwaarden die planologisch zijn vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan ‘Partiële herziening buitengebied 2017’ die in stand dienen te worden gehouden of extra zorg behoeven. Ook liggen de gebieden behorende tot Natuur Netwerk Nederland op ruime afstand van het plangebied;
- De omliggende landerijen zijn reeds sinds lange tijd in gebruik als agrarische grond. Door de intensieve bewerking van het land is het zeer onwaarschijnlijk dat hier beschermde soorten voorkomen;
- Door middel van het aanbrengen van erfbeplanting wordt onderhavige ontwikkeling landschappelijk ingepast. De erfbeplanting sluit aan bij de bestaande structuren en gebiedssoorten en draagt bij aan een aantrekkelijker leefomgeving voor eventueel voorkomende soorten.

De ontwikkeling heeft naar verwachting geen effecten op beschermde dier- en plantensoorten. De geplande activiteiten leiden dan ook niet tot overtredingen van de Wet natuurbescherming. Een ontheffing van de wet is derhalve niet noodzakelijk.

Aanlegfase

Met de voorgenomen activiteit kan er sprake zijn van lokale en tijdelijke effecten, met name in de aanlegfase. Tijdens bouwactiviteiten dient zorgvuldig te worden gehandeld. Om de risico's op verstoring van beschermde soorten in het plangebied te minimaliseren, wordt aanbevolen om voorafgaand aan de werkzaamheden het terrein te controleren op de aanwezigheid van beschermde soorten. De meeste in het plangebied voorkomende algemene soorten zullen wegtrekken naar geschikt terrein in de omgeving. Door ingrijpende verstoringe werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren wordt mogelijke verstoring voorkomen. Voor soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht en voor alle overige beschermde

soorten, geldt een algemene zorgplicht volgens de Wnb. Hierbij moeten passende maatregelen worden genomen om schade aan beschermde soorten te voorkomen of te beperken. Het plaatsvinden van werkzaamheden buiten het broed-/voortplantingseizoen valt hier onder. Volgens de wetgeving geldt dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen moeten worden uitgevoerd.

Indien tijdens de bouwactiviteiten beschermde soorten worden aangetroffen, dienen mitigerende maatregelen te worden genomen.

4.3 Landschap

Conform de beleidsnota uitwerking landschapsinvesteringsregeling van de gemeente Uden is voor de beoogde ontwikkeling een landschappelijke inpassing vereist. De beoogde ontwikkeling betreft een categorie 2 ontwikkeling. Dit betekent onder andere dat de nieuwe voorziening ten behoeve van de opslag van mest landschappelijk ingepast dient te worden middels een landschappelijk inpassingsplan (zie volgende figuur).



Figuur 13: Landschappelijk inpassingsplan

In het kader van de provinciale structuurvisie zijn gebiedspaspoorten opgesteld. Hierin is aangegeven welke landschapkenmerken bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype. Daarnaast zijn de provinciale ambities met betrekking tot de landschapskwaliteit weergegeven zodat nieuwe ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de gebiedseigen kwaliteiten. De landschappelijke inpassing van het bedrijf aan de Beukenlaan 69 kan bijdragen aan de kwaliteitsverbetering van het landschap zoals deze tevens is vereist in het kader van de Interim omgevingsverordening ruimte. Door aansluiting te zoeken bij onder andere het gebiedspaspoort kan een juiste landschappelijke inpassing worden gerealiseerd zodat

de gewenste ontwikkeling opgaat in het landschap. Dit betekent niet dat de bebouwing met bijbehorende voorzieningen geheel wordt weggestopt achter beplanting. De beplanting kan variëren maar bestaat enkel uit streekeigen beplanting.

Conform de indeling zoals gebruikt voor het opstellen van de landschapskenmerken is de locatie aan de Beukenlaan gelegen in de 'Peelkern'. De Peelkern is het centrale gedeelte van het dekzandplateau van de Peelhorst. De Peelhorst tekent zich als een verhoging van enkele meters in het landschap. De slenken aan weerszijden van de horst liggen lager. Op sommige plekken zijn de breuken als duidelijke 'traptreden' zichtbaar in het landschap. De Middenpeelweg van Zeeland tot de Rips en verder zuidwaarts vormde de basis voor de ontginning in noord-zuidrichting. Het gebied heeft een rationele verkavelings/ontwaterings- en wegenstructuur. Langs doorgaande wegen staan forse wegbeplantingen van met name Amerikaanse eiken. De niet voor landbouw geschikte heidegronden zijn later ingeplant met bos. De kenmerkende landschapselementen van de Peelkern zijn de lanen en kanalen, de landgoederen, de plantages en de ontginningsdorpen met dorpsbosjes. De Peelkern is een grootschalig en primair landbouwgebied. Er is een afwisseling van uitgestrekte akkers met bebouwing en grootschalige bebossingen. Door ruilverkaveling heeft schaalvergroting plaatsgevonden en zijn ontsluiting en ontwateringspatronen aangepast. Onder meer door het inzetten op robuuste erfbeplanting kan de Peelkern een modern ingericht gebied worden waar landbouw, landschap, natuur en milieu in evenwicht zijn.

De Landschapsvisie van het Landschapsbeleidsplan Boekel-Uden-Veghel worden inrichtingsmiddelen voorgesteld om de kwaliteit van het landschap in de grootschalige jonge ontginningen te behouden en te versterken. Doel is het behouden van de agrarische hoofdfunctie en het bewaren van de karakteristieke grootschalige openheid. Erfbeplantingen die passen in het grootschalige open landschap, die tegelijkertijd gebruikt kunnen worden als stapstenen voor de natuur worden gestimuleerd. Langs sloten kunnen ruige stroken en oevervegetaties aangelegd worden om het natuurlijk netwerk te versterken. De gronden op onderhavige locatie zijn aan te merken als zwaklemig fijn zand.

Beplanting

Het beplantingsplan sluit aan op de reeds aanwezige beplantingsstructuren in het gebied en is tevens toegevoegd in de bijlage. De omgeving van het plangebied richting westen en zuiden wordt gekenmerkt door voornamelijk open gebied. De kavels worden doorsneden door rechtlijnige wegen met laanbomen. De erfbeplanting rondom de bedrijven in de omgeving is summier gehouden. Het is wenselijk het open gebied te behouden.

Aan alle zijden van het beoogde agrarisch bouwvlak wordt een elzensingel gerealiseerd. Het gebied is van oudsher nat, waar oorspronkelijk veel elzensingels voorkwamen. In totaal wordt circa 400 meter aan elzensingel aangeplant met een breedte van circa 3 meter (oppervlakte circa 1.200 m²).

Aan de oostzijde van de oostelijke elzensingel wordt tegen de singel een bloemrijke akkerrand gerealiseerd met een totale oppervlakte van circa 700 m² (lengte: 120; breedte: 5-6 meter).

Daarnaast wordt rondom de nieuwe mestopslag en de erfverharding rondom de opslag een zestal eiken aangeplant (oppervlakte plantvak: circa 150 m²). Deze sluiten aan op de soorten die deel uitmaken van de laanbeplanting aan weerszijden van de Ontginningsweg.

In de beoogde situatie bedraagt het totale groenoppervlak circa 2.050 m². Daarmee wordt voldaan aan het gemeentelijk beleid (oppervlakte beplanting 10% van omvang bouwvlak).

Ten noorden van de bestaande stallen is een wadi gepland, alwaar het hemelwater afkomstig van een deel van de erfverharding en daken kan infiltreren.

Onderhavige landschappelijke inpassing heeft een camouflerend effect op de stallen.

Bij het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de eisen uit de beleidsnota, de bedrijfsvoering en de landschappelijke kenmerken en de uitvoering daarvan.

De landschappelijke inpassing wordt bestuursrechtelijk verankerd in het bestemmingsplan middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het wijzigingsplan. Daarmee is ook de feitelijke waarborging van de kwaliteitsverbetering van het landschap verzekerd.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

4.4.1 Cultuurhistorische en aardkundige waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

De volgende figuur toont een uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 van het plangebied en omgeving. Het plangebied is gelegen in het cultuurhistorisch waardevol gebieden de 'Peelkern' en 'Landgoederenzone in de Peel'.



Figuur 14: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant 2010

Lijn van hoge waarde en laanbeplanting Odiliapeel

Het plangebied grenst voor een gedeelte aan een 'lijn van hoge waarde' met 'laanbeplanting Odiliapeel'. Dit is typerende laanbeplanting in een jonge ontginning, daterend uit 1920-1925. Voorgenomen ontwikkeling heeft geen invloed op deze lijn van hoge waarde en laanbeplanting Odiliapeel.

Peelkern

De Peelkern is een grootschalig en primair landbouwgebied. Het landschap kenmerkt zich door uitgestrekte akkers met bebouwing en bebossingen die belangrijk zijn voor natuur en recreatie. De intensieve veehouderij heeft zich in dit gebied krachtig ontwikkeld. Door ruilverkaveling heeft schaalvergroting plaatsgevonden en zijn ontsluiting en ontwateringspatronen aangepast.

De regio Peelkern ontleent zijn cultuurhistorische betekenis in eerste instantie aan de veenwinning. De kanalen, wijken, ontginningsdorpen en wegen met beplanting geven een beeld van de grootschalige vervening die hier vanaf 1850 heeft plaatsgevonden.

De ontwikkelingsstrategie voor deze gebieden is als volgt:

- Behoud door ontwikkeling of versterking van de samenhang van de dragende structuren van de regio;
- De cultuurhistorische waarden van de Peelkern in hun samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten. Dit geldt in het bijzonder voor de Peel-Raamstelling en de

cultuurhistorische landschappen: 'Griendtsveen-Helenaveen' en 'Landgoederenzone in de Peel' (Groote Slink-De Bunthorst, Stippelberg, Cleefs Wit-De Sijp, Princepeel).

Landgoederenzone in de Peel

Het landschap bestaat uit een ensemble van landgoederen. Bijzonder voor dit gebied zijn de grootschalige, jonge ontginningen waarvan de landgoederen deel uitmaken. De lange rechte lijnen worden grotendeels bepaald door laatmiddeleeuwse dorpsgrenzen. De laanbeplantingen zijn vaak monumentaal.

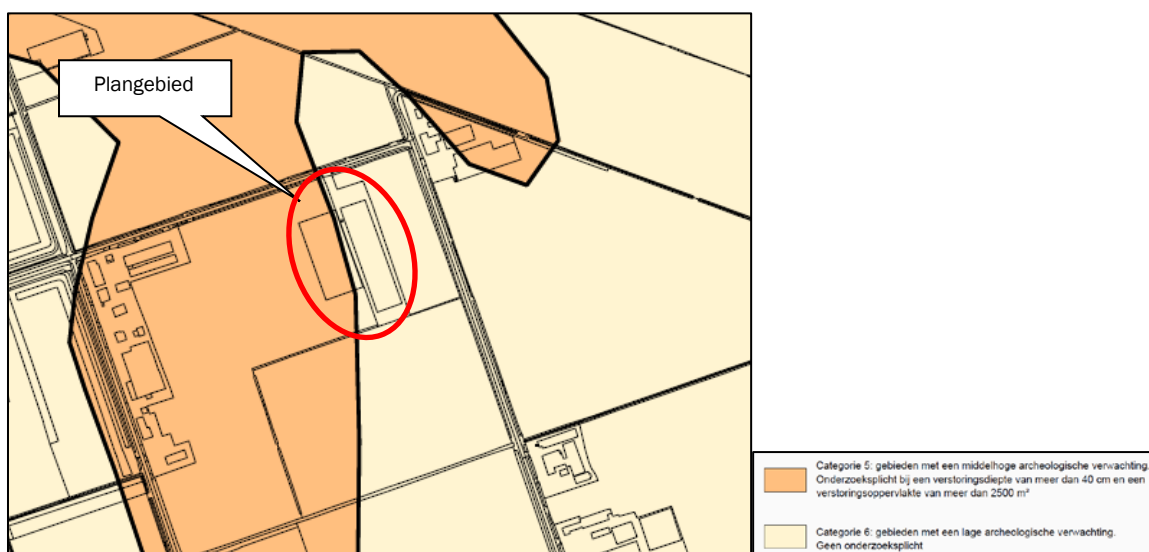
Het cultuurhistorisch belang betreft het behoud en beter beleefbaar maken van monumentaal ontginningslandschap met grote lijnen (zoals lanen), de natuurontwikkeling, waterberging en economische dragers afstemmen op de cultuurhistorische identiteit en het vergroten van de cultuurhistorische waardering door het vergroten van de beleving.

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen invloed op bovengenoemde kenmerken.

4.4.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Uden is het plangebied deels gelegen binnen een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde en deels binnen een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde (zie volgende figuur).



Figuur 15: Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Uden

Binnen het gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde geldt geen onderzoeksplicht. In de middelhoge verwachtingswaarde geldt dat bij verstoringsoppervlakten van meer dan 2.500 m² en een diepte van meer dan 40 centimeter een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

Onderhavig plan ziet op de bouw van een mestopslag met een oppervlakte van maximaal 690 m².

De drempelwaarde wordt niet overschreden. Een archeologisch vooronderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Indien bij de bouwwerkzaamheden archeologische vondsten worden gedaan, dient dit te worden gemeld bij het bevoegd gezag.

4.5 Ontsluiting en parkeren

Ontsluiting

De inrichting wordt via een tweetal inritten direct ontsloten op de Beukenlaan. Het verkeer dat zich op de Beukenlaan bevindt bestaat grotendeels uit bestemmingsverkeer dat de verspreid liggende agrarische bedrijven en een enkele burgerwoning aandoet.

Door de uitbreiding van het bedrijf met de voorzieningen ten behoeve van de opslag van mest nemen de verkeersbewegingen van en naar de inrichting in geringe mate toe; de uitbreiding heeft geen significante gevolgen voor de verkeersintensiteit.

In de representatieve bedrijfssituatie worden dagelijks maximaal 3 vrachten mest opgepompt of afgevoerd. Maximaal 12 dagen in het voor- en najaar wordt mest op intensieve wijze afgevoerd. In deze periode is sprake van maximaal 30 vrachten per dag.

De mest van de Rode Eiklaan 14 wordt aangevoerd via de Rode Eiklaan en de Beukenlaan. De mest vanuit de Voorpeel 5 wordt aangevoerd via de Voorpeel 5, de provinciale wegen N277 en N264 en vervolgens via de Rode Eiklaan en de Beukenlaan.

Parkeren

Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor bezoekers en medewerkers. Hiermee wordt te allen tijde parkeren in openbare ruimte voorkomen.

De dubbele ontsluiting van de locatie aan de Beukenlaan maakt het voor het verkeer mogelijk om een rondgaande route te volgen zonder binnen de inrichting extra te moeten manoeuvreren. Er is voldoende verharding aanwezig om dieren en andere zaken te laden en te lossen. Daarnaast zijn de inritten van voldoende omvang waardoor eventueel wachtende voertuigen niet op de openbare weg hoeven te parkeren.

5. Milieuaspecten

Milieuaspecten spelen een rol in de ruimtelijke planvorming wanneer aan een gebied functies worden toegekend die een milieubelasting doen ontstaan of doen toenemen. Door middel van goede ruimtelijke ordening kan milieubelasting worden beperkt of worden voorkomen, zodat wordt bijgedragen aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente. Milieuaspecten worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces betrokken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims leggen op de beschikbare ruimte.

5.1 M.e.r.-beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese hof over de manier waarop de EU-richtlijn in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd, één van de aanleidingen voor de aanpassing van het Besluit m.e.r. De essentie van die uitspraak is dat altijd een m.e.r. noodzakelijk is als belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is bedoeld als waarborg dat in dergelijke gevallen de m.e.r.-(-beoordelingsplicht) niet over het hoofd wordt gezien. Het ten onrechte niet doorlopen van een m.e.r. doet immers geen recht aan de bedoeling van m.e.r. en is een risico in de procedure.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaan geen vereisten voor de vorm, maar wel voor de inhoud. Met betrekking tot de inhoud dient deze aan bijlage III van de Europese richtlijn (2011/ 92EU) 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' te voldoen. Hierin staan drie hoofdcriteria centraal:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project;
- De kenmerken van de potentiële effecten.

De ontwikkeling binnen het bedrijf ziet op de oprichting van een voorziening ten behoeve van de opslag van mest. Dit is een activiteit welke niet genoemd wordt in de bijlage met activiteiten welke behoort bij het Besluit m.e.r. Het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling is dan ook niet noodzakelijk.

5.2 Bodem

Wettelijke basis

Artikel 3.1.6 lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan of buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan.

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Hieruit kan voortkomen dat een bodemonderzoek dient te worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Bodemtoets

Een bodemtoets moet worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak. Inzicht in de bodemkwaliteit vooraf is noodzakelijk om na te gaan of de bodemkwaliteit de uitvoerbaarheid van de plannen niet in de weg staat. Aanleiding van de bodemtoets vormt de realisatie van de mestopslag.

Bodemkwaliteitskaart

Op de bodemkwaliteitskaart van de regio Noordoost-Brabant van 18 februari 2019, waarin de gemeente Uden is gelegen, ligt het plangebied in de bodemkwaliteitszone landbouw/natuur.

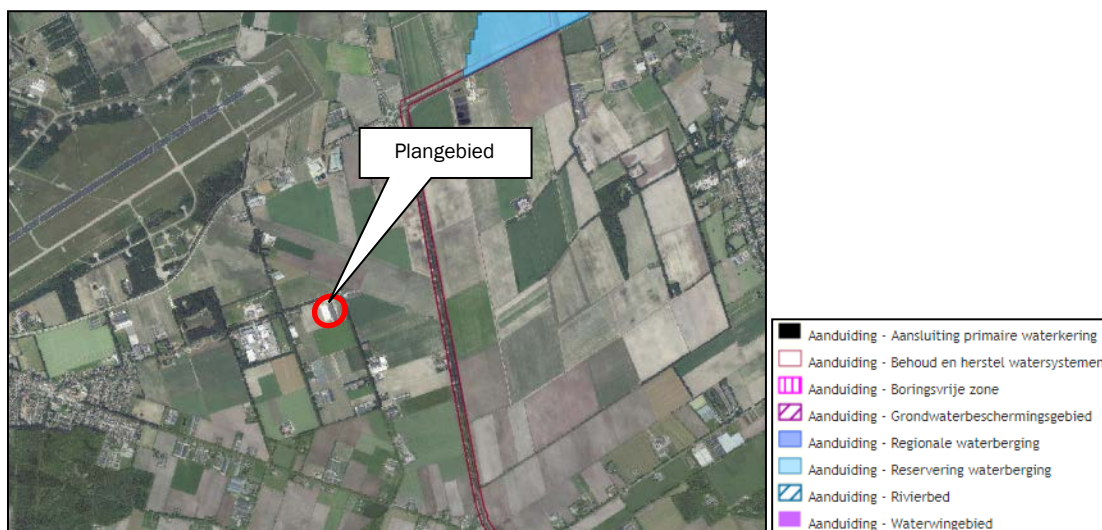
Historische bodemtoets

Het bevoegd gezag kan op basis van dit Regionaal bodembeleid vrijstelling verlenen voor het uitvoeren van een bodemonderzoek indien de locatie onverdacht is met betrekking tot bodemverontreiniging. Hiertoe dient een historische toets uitgevoerd te worden.

De initiatiefnemer heeft een formulier historische toets ingevuld; deze is toegevoegd als bijlage. Gelet op het bodemgebruik in het verleden kan worden uitgesloten dat zich bodemverontreinigende activiteiten hebben plaatsgevonden. De gronden zijn altijd agrarisch in gebruik geweest.

5.3 Water

Het plangebied is niet gelegen binnen of in de nabijheid van een waterwingebied of een beschermingszone hiervan (zie volgende figuur).



Figuur 16: Uitsnede kaart 'Water' Verordening ruimte

Onderhavige ontwikkeling vormt geen belemmering c.q. bedreiging voor de hydrologisch waardevolle en kwetsbare gebieden.

De waterhuishoudkundige gevolgen binnen het plan worden behandeld in de waterparagraaf (hoofdstuk 6).

5.4 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning als het gaat om geurhinder vanwege diervervlijven van veehouderijen. De Wvg geeft geen regels voor andere geurbronnen bij een veehouderij. Bijvoorbeeld de geur van een brijvoerkeuken of een mestbassin. Hiervoor staan geurvoorschriften in het activiteitenbesluit milieubeheer Artikel 3.4.6. Voor geurgevoelige objecten bij een veehouderij wordt in het Besluit een afstandseis gesteld van 50 meter. Voor overige geurgevoelige objecten geldt een afstandseis van 100 meter. Formeel gezien zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet op de aangevraagde voorziening ten behoeve van de opslag van mest van toepassing, aangezien de inhoud hiervan meer dan 2.500 m³ bedraagt.

De inrichting ligt in een agrarische omgeving, omringd door andere varkensbedrijven en een enkele woning van derden. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op ruim 150 meter van de aangevraagde voorziening ten

behoefte van de opslag van mest. Deze woning betreft een bedrijfswoning bij een varkenshouderij. De voorziening is volledig voorzien van een afdekking. De aan- en afvoer van mest vindt plaats met gesloten tankwagens, er wordt geen gebruik gemaakt van een dampretoursysteem. De geuremissie samenhangend met het gebruik van de voorziening ten behoeve van de opslag van mest is derhalve zeer beperkt. De ontwikkeling heeft geen negatief effect op het woon- en leefklimaat in de omgeving.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG (VNG, maart 2009) adviseert voor de opslag van gier/drijfmest in een gesloten opslag de volgende richtafstanden:

- Oppervlakte < 350 m²: 50 m
- Oppervlakte 350-750 m²: 100 m
- Oppervlakte > 750 m²: 200 m

Deze afstanden gelden vanuit het aspect geur. Ingevolge de handreiking dient rekening gehouden te worden met een afstand van 100 meter, hieraan wordt voldaan in onderhavige situatie.

5.5 Geluidhinder

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. In dit kader is onderzocht of de toekomstige ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op de omgeving.

Industrielawaai

De aanleg van de voorziening voor de opslag van mest brengt extra (interne en externe) verkeersbewegingen met zich mee.

De aan- en afvoerbewegingen vinden zo ver mogelijk plaats van geluidsgevoelige objecten (de dichtstbijgelegen geluidgevoelige bestemming Ontginningsweg 2 te Odiliapeel is gelegen op een afstand van circa 140 meter ten noorden van de beoogde voorziening). De verkeersbewegingen vinden zo veel mogelijk in de dagperiode plaats om de geluidshinder te beperken.

Gelet op de afstand tussen de bedrijfsinrichting en de dichtstbijgelegen geluidgevoelige objecten, verslechtert door de aanleg van de voorziening ten behoeve van de opslag van mest, de woon- en leefomgeving niet ten opzichte van de huidige vergunde situatie. De geluidsproductie en het aantal verkeersbewegingen is dusdanig gering dat geen hinder in de omgeving zal worden ondervonden. Per week vinden gemiddeld 5-6 vrachten plaats, met uitzondering van een aantal dagen in het voorjaar en najaar waar meer mest wordt afgevoerd. Dit aantal is beperkt.

De geluidbelasting van de beoogde situatie op de omgeving is beoordeeld aan de hand van een akoestisch onderzoek industrielawaai. De bijdrage door de mestopslag op de geluidbelasting bij de maatgevende woning (Ontginningsweg 2) is gering en de activiteiten bij de mestopslag vinden in de representatieve situatie alleen in de dagperiode plaats. De deelbijdrage (LA_{ri},LT) in de dagperiode is circa 30 dB(A) (10 dB lager dan de toetswaarde). Door de activiteiten voor de mestopslag treden in de representatieve bedrijfssituatie geen maximale geluidniveaus op die hoger zijn dan die zonder mestopslag. De maximale geluidniveaus voldoen aan de toetswaarde (dagperiode LA_{max} < 70 dB(A)).

Het uitgevoerde akoestisch onderzoek is toegevoegd als bijlage.

Wegverkeerlawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen

een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Binnen de zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht. De maximaal toelaatbare geluidsbelasting voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bedraagt in die zone 48 dB (art. 82 Wgh). Mestopslagen worden niet als geluidsgevoelig object in de zin van de Wgh beschouwd. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai is derhalve niet noodzakelijk.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed hiervan op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden.

De afstanden gelden in principe tussen enerzijds de grens van de perceelsgrens van het bedrijf (bestemmingsvlak) en anderzijds de perceelsgrens van een hindergevoelig object (bestemmingsvlak).

Getoetst dient te worden of de vergroting van de vormverandering van het bouwvlak van de veehouderij en de nieuwe mestopslag gevolgen heeft voor het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende hindergevoelige objecten (zie volgende figuur).

De volgende tabel toont de richtafstanden die horen bij de varkenshouderij. Voor een mestopslag zijn geen afstanden opgenomen.

Tabel 1: Richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (VNG)

Categorie bedrijvigheid	Indices en richtafstanden (m)			
Beukenlaan 69				
Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Fokken en houden van varkens	200	30	50	0

De afstand van het bestemmingsvlak tot de meest nabijgelegen woning (Ontginningsweg 2: agrarische bedrijfswoning) bedraagt circa 80 meter. Voor alle aspecten wordt aan de richtafstanden voldaan, uitgezonderd voor het aspect geur. Echter, ten aanzien van de varkenshouderij (stallen, emissiepunten) vinden geen wijzigingen plaats. Voor de mestopslag zijn in het activiteitenbesluit minimaal aan te houden afstanden voor geurhinder opgenomen, waaraan wordt voldaan. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.4.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.7 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit; daarom staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van

luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Niet in betekenende mate bijdragen

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen (landbouwinrichtingen en spoorwegemplacements), kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

De verandering in emissie van fijnstof en NO₂ binnen de inrichting wordt veroorzaakt door transportbewegingen van en naar de inrichting. Op basis van aangeleverde gegevens (maximaal 30 vrachten per dag, 60 vervoersbewegingen totaal) is een berekening uitgevoerd met behulp van de NIBM rekentool. Dit betreft een worst-case scenario. In deze rekentool kunnen het aantal transportbewegingen van de inrichting worden ingevoerd. Uit deze berekening (zie volgende figuur) blijkt dat de toename van de emissie van fijnstof en NO₂ niet in betekenende mate bijdraagt.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		60
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,04
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 17: NIBM tool

De beoogde ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie fijn stof in de buitenlucht. De luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

5.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal : het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Binnen de 10^{-6} /jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

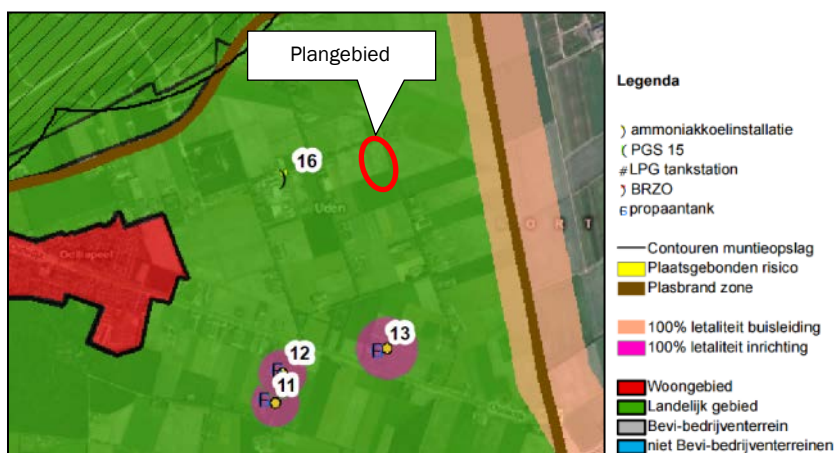
Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Binnen het invloedsgebied is een verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing. De specifieke eisen hieraan zijn vastgelegd in de besluiten Bevi, Bevb en Bevt.

Tot slot wordt in het kader van een (goede ruimtelijke ordening 1 (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

Beleidsvisie externe veiligheid (2011)

De gemeenteraad van Uden heeft in zijn vergadering van 26 mei 2011 de 'Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Uden' en de bijbehorende 'Signaleringskaart externe veiligheid gemeente Uden' vastgesteld. In deze beleidsvisie en de signaleringskaart staan deze ambities vastgelegd. De gemeente Uden kiest voor een gebiedsgericht beleid, waarin genuanceerd en met inachtneming van lokale aspecten wordt aangegeven hoe de gemeente Uden omgaat met haar verantwoordelijkheid inzake externe veiligheid. Voor toetsing van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met deze beleidsvisie.

De volgende figuur toont de ligging van het plangebied op de signaleringskaart. Het plangebied is gelegen binnen de zone 'landelijk gebied'.



Figuur 18: Uitsnede 'signaleringskaart externe veiligheid' Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Uden

Nieuwe Bevi-inrichtingen zijn hier niet toegestaan, uitgezonderd propaantanks. Overschrijding van plaatsgebonden- en groepsrisico's is onder voorwaarden acceptabel.

In de huidige situatie worden binnen de inrichting aan de Beukenlaan 69 geen of in een zeer beperkte mate gevaarlijke afvalstoffen opgeslagen. De inrichting is derhalve zelf geen risicovolle inrichting.

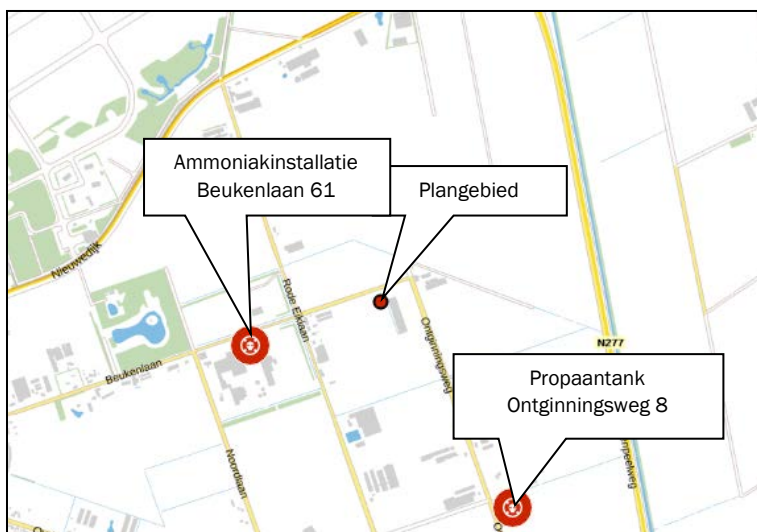
In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen (zie figuur 22). De dichtstbijgelegen risicovolle bron betreft een Ammoniakinstallatie binnen het bedrijf PEKA Kroef

(Vervaardiging van aardappelproducten) aan de Beukenlaan 61 op een afstand van circa 550 meter. Ten zuiden van de locatie bevindt zich op een afstand van circa 900 meter een propaantank van 3.000 liter binnen het varkensbedrijf aan de Ontginningsweg 8 te Odiliapeel.

Het plangebied Beukenlaan 69 is niet gelegen binnen het invloedsgebied van deze tank en de ammoniakinstallatie; onderhavige ontwikkeling wordt dan ook niet belemmerd door de aanwezigheid van deze elementen.

Verder is het plangebied niet gelegen binnen een (hinder)zone of werkstrook van hoofdleidingen of kabels. Er liggen geen hoofdleidingen voor olie, gas of water en geen hoogspanningsleidingen in of direct nabij het plangebied, waarmee rekening zou moeten worden gehouden. Ten slotte bevindt het zich niet binnen een straalpad of radarverstoringsgebied.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.



Figuur 19: Uitsnede Risicokaart Nederland

5.9 Volksgezondheid

Aan de hand van de rapportage 'Technische onderbouwing beleidsregels voor risicobeperking gezondheidseffecten via de lucht van mestbewerkingsinstallaties' opgesteld door Tauw is beoordeeld wat de gezondheidseffecten zijn van de op- en overslag van mest. In onderhavige situatie betreft het de op- en overslag van mest. In de rapportage is aangegeven dat de kans op de emissie van bio-aerosolen laag is. Binnen de inrichting wordt de mest niet bewerkt of verwerkt.

Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 2.0

Op 25 november 2016 is de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 2.0' uitgebracht. Reden is dat de huidige toetsingskaders voor fijn stof en geur in veel gevallen onvoldoende beperkend zijn om een ongewenste toename van gezondheidsrisico's te voorkomen. Volgens de Gezondheidsraad is endotoxine een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen van veehouderijbedrijven die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen.

Op advies van de Gezondheidsraad is het Rijk momenteel bezig een landelijk toetsingskader voor endotoxine te ontwikkelen. Het doel is om voor endotoxine een toetsingskader te maken zowel voor geur als voor fijn stof dat werkt met emissiefactoren en verspreidingsberekening. Daarvoor worden emissiefactoren vastgesteld voor verschillende typen stalsystemen en reductiemaatregelen. Daarnaast moet een speciale, voor endotoxine doorontwikkelde versie van het landelijke Stacks verspreidingsmodel bruikbaar worden gemaakt voor de vergunningverlening. Zolang een landelijk toetsingskader voor endotoxine niet beschikbaar is, kan bij de vergunningverlening de

gezondheid van omwonenden onvoldoende worden gewaarborgd.

Derhalve is een voorlopig endotoxine toetsingskader ontwikkeld (endotoxine toetsingskader 2.0), dat de mogelijkheid biedt om bij de vergunningverlening aan veehouderijen uit voorzorg bescherming te bieden aan omwonenden. Het toetsingskader haakt in op de lopende ontwikkeling van het landelijke endotoxinetoetsingskader en maakt gebruik van de daaruit voortkomende onderzoeksresultaten. Het kader heeft alleen betrekking op pluimvee- en varkenshouderijen.

Op basis van het toetsingskader wordt getoetst of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in geval van aanvragen om een omgevingsvergunning voor de uitbreiding van veehouderijen. Hierbij wordt de ontwikkeling zowel individueel (bedrijf alleen) als cumulatief (met omliggende veehouderijbedrijven) getoetst.

Concreet wordt getoetst aan een afstandsgrafiek, waarin de relatie is gelegd tussen de fijnstof emissie en de afstand tussen de veehouderij (lees: meest nabijgelegen emissiepunt) en het meest nabijgelegen gevoelig object. Op basis van de emissie is de aan te houden afstand te bepalen om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (overschrijding van de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³).

De voorgenomen ontwikkeling ziet niet op een wijziging ten aanzien van de varkenshouderij (dieraantallen, emissiepunten, stallen); de emissies blijven gelijk. Voor wat betreft de mestopslag wordt geconcludeerd dat er geen emissies plaatsvinden naar de buitenlucht; de mestopslag is volledig afgedekt.

Handreiking veehouderij en volksgezondheid

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De stappen kunnen stuk voor stuk worden doorlopen om na te gaan of er knelpunten worden gevonden.

Het stappenplan is echter niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling, aangezien de mestopslag de enige wijziging betreft en hierbij geen sprake is van een toename van emissies. Ten aanzien van geur dient een minimale afstand van 100 meter te worden aangehouden; hieraan wordt voldaan.

5.10 Overige omgevingsaspecten

Overige omgevingsaspecten zoals spuitzones gewasbescherming en hoogspanningslijnen zijn niet relevant omdat de mestopslag geen gevoelige bestemming betreft waar personen (langdurig) verblijven.

6. Waterparagraaf

6.1 Watertoets

Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor de waterhuishouding betekenen. Ook is het overleg met de waterbeheerder onderdeel van deze watertoets. Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer in de gemeente Uden is in handen van het Waterschap Aa en Maas en de gemeente Uden.

6.2 Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Nationaal Waterplan 2016-2021, Provinciaal Milieu- en Waterplan van de provincie Noord-Brabant, Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas 2016-2021, Keur Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering en het Verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan van de gemeente Uden. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas 2016-2021

In het waterbeheerplan van Waterschap Aa en Maas wordt aangegeven wat de doelen zijn voor de periode 2016-2021 en hoe deze doelen bereikt moeten worden. Het plan is afgestemd op het nationale en provinciale waterbeleid en dat van de andere Nederlandse waterschappen.

Het doel van het waterbeheerplan is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden.

Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost-Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving.

In het waterbeheerplan wordt een indeling gemaakt in de volgende thema's:

- Veilig en bewoonbaar;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Het waterschap Aa en Maas hanteert navolgende principes:

- Gescheiden houden van vuilwater en schoon hemelwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen: hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer;
- Hydrologisch neutraal bouwen;
- Water als kans;
- Meervoudig ruimtegebruik;
- Voorkomen van vervuiling;
- Wateroverlastvrij bestemmen;
- Waterschapsbelangen.

Keur Brabantse waterschappen

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de keur

is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater

De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m², toename van een verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Uden 2107-2021

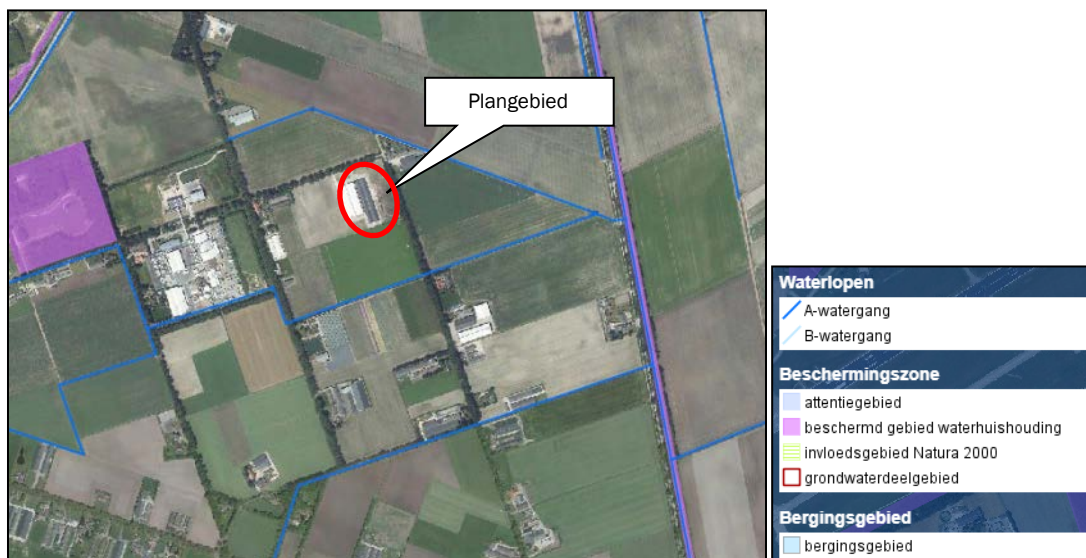
In 2016 heeft de gemeente Uden het Verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan (vGRP+) op laten stellen. Het vGRP+ is een beleidsplan, dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken beschrijft (zoals beheer en onderhoud rioolstelsels, afvalwaterzorgplicht, zorgplicht voor grond- en hemelwater).

De belangrijkste beleidskeuzes en uitgangspunten zijn onder andere afkoppelen van verhard oppervlak van de gemengde riolering, verhogen van waterbewustzijn en optimaliseren van functioneren van drukriolering.

Voor het buitengebied bevat het plan een watervisie. Ten aanzien van hemelwater is het doel geformuleerd dit vast te houden in het buitengebied.

6.3 Oppervlaktewater

De volgende figuur toont de ligging van sloten en greppels in de omgeving van het plangebied.



Figuur 20: Leggerwatergangen in de directe omgeving van het plangebied (bron: Waterschap Aa en Maas)

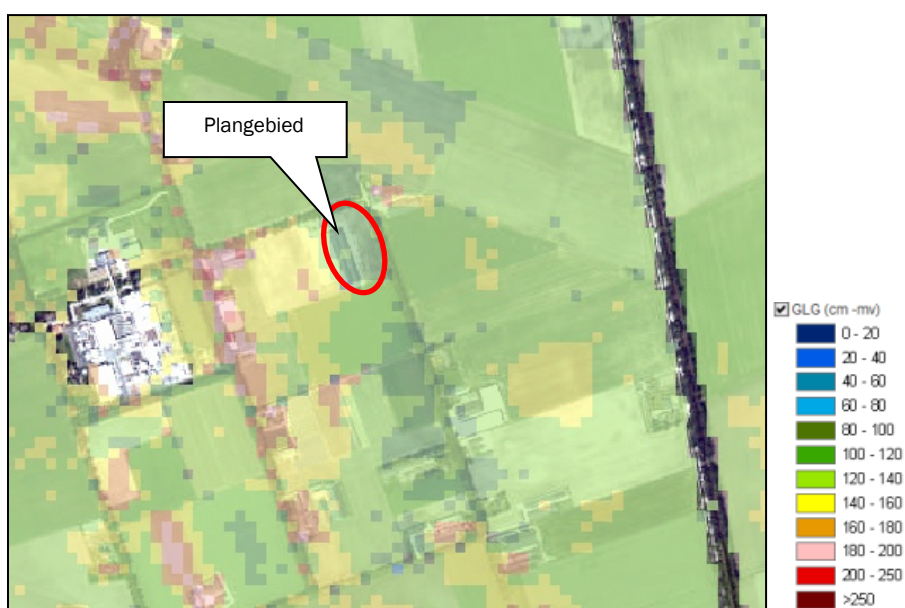
6.4 Grondwater

Via de wateratlas van de provincie Noord-Brabant zijn gegevens opgevraagd over de grondwaterstand in het plangebied. Uit gegevens is gebleken dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) zich rond de

40-60 centimeter onder het maaiveld bevindt (zie volgende figuur) en de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) rond de 100-120 centimeter onder het maaiveld (zie volgende figuur).



Figuur 21: Gemiddelde hoogste grondwaterstand (bron: Wateratlas, Noord-Brabant)



Figuur 22: Gemiddelde laagste grondwaterstand (bron: Wateratlas, Noord-Brabant)

6.5 Afvoer hemelwater

Beleid waterschap Aa en Maas

Het beleid van het waterschap is erop gericht om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Voor het bereiken van deze doelstelling wordt een integrale aanpak voorgestaan, waarbij de tritsen 'vasthouden - bergen - afvoeren en schoonhouden - scheiden - zuiveren' in acht worden genomen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt water als ordenend principe meegenomen in de besluitvorming. Het waterschap adviseert in het ruimtelijk traject door middel van de watertoets.

Het beleid van waterschap Aa en Maas is erop gericht om bij nieuwbouw geen vermenging te laten optreden van schoon en vuil water en hanteert het beleid hergebruik - infiltratie - bufferen - afvoer als zijnde gewenst.

Verhard oppervlak

Het verhard oppervlak neemt toe met het oppervlak van de nieuw op te richten voorziening ten behoeve van de opslag van mest en extra erfverharding. De volgende tabel toont de toename van het verhard oppervlak, uitgesplitst in dakoppervlak en erfverharding.

Tabel 2: Verhard oppervlak beoogde situatie

Verhard oppervlak	Toekomstige situatie (m ²)
Dakoppervlak (nieuwe mestopslag)	690
Erfverharding (nieuwe inrit en nieuwe erfverharding rondom mestopslag en zuidzijde stallen)	1.095
Totaal	1.785

In de Keur is bepaald dat voor het afvoeren van hemelwater door afkoppelen van verhard oppervlak bij een toename van verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² er compenserende maatregelen dienen te worden getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan. In onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een toename groter dan 2.000 m². Op basis van de Keur is de aanleg van een infiltratievoorziening niet noodzakelijk is.

Volgens het beleid van de gemeente Uden dient ook bij een toename van kleiner dan 2.000 m² een compensatie plaats te vinden. In beginsel geldt hier een bergingsnorm van 60 mm. Aanzien de project locatie in een gebied met een gevoeligheidsfactor van 0,5 is gelegen, mag in dit geval worden gerekend met 30 mm.

Dimensionering bergingsvoorziening

Op basis van bovenstaande uitgangspunten en op basis van de toename van het verhard oppervlak een compensatie van $1.785 \text{ m}^2 \times 0,03 \text{ m} = 53,6 \text{ m}^3$ dient te worden gerealiseerd.

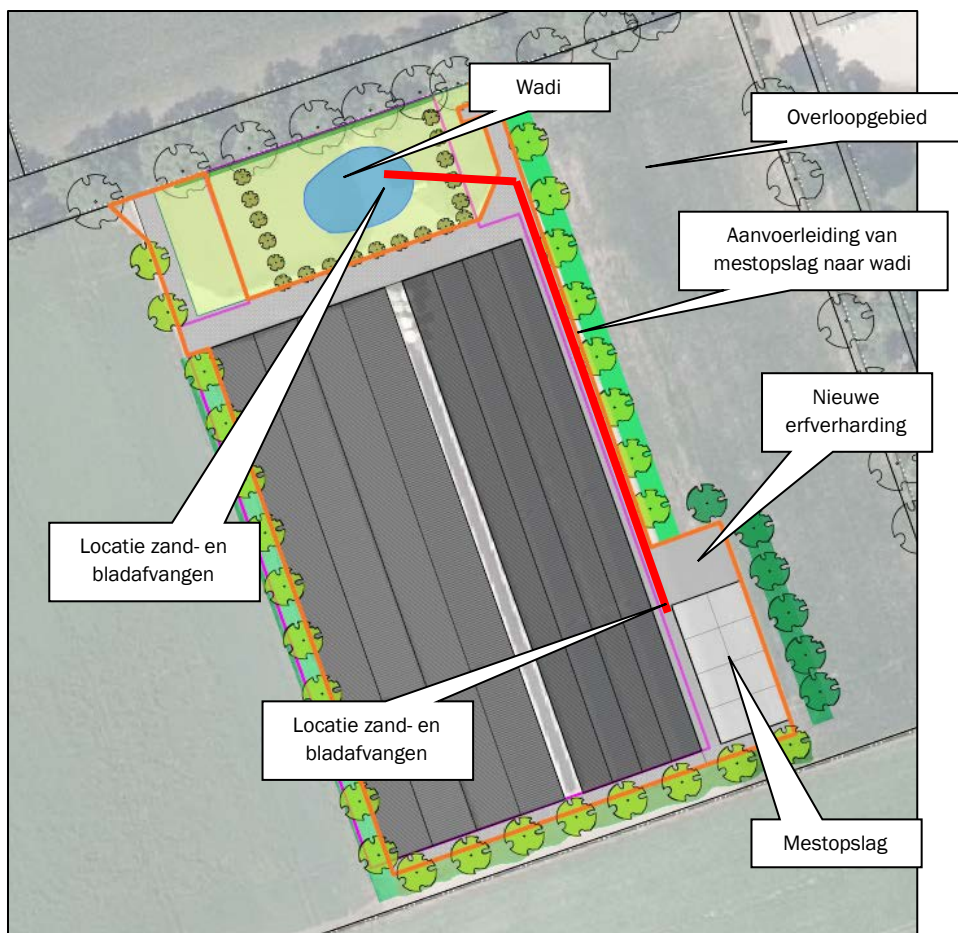
Middels een wadi wordt het hemelwater direct op het eigen terrein geïnfiltreerd.

Bij de dimensionering van de wadi dient rekening gehouden te worden met een maximale diepgang van 40 cm gezien de GHG (gemiddelde hoogste grondwaterstand) ter plaatse. Daarbij wordt rekening gehouden met een waking van 10 centimeter.

Op basis van deze gegevens dient de wadi een minimale oppervlakte van circa 200 m² te krijgen. De beoogde wadi heeft een oppervlakte van circa 440 m². Met deze afmetingen is de infiltratievoorziening van voldoende omvang om het hemelwater afkomstig van het verharde oppervlak te kunnen bergen.

Het hemelwater afkomstig van het verhard oppervlak wordt middels toevoerleidingen naar de wadi getransporteerd alwaar het kan infiltreren. In deze leidingen worden zand- en bladvangen geplaatst, zodat de infiltratiecapaciteit op peil blijft, waardoor het risico op vollopen van de vijver wordt voorkomen. In geval van extreme neerslagsituaties kan overtollig hemelwater naar de omliggende bouwlanden afstromen.

De volgende figuur toont de ligging van de wadi en de toevoer van het hemelwater afkomstig van het verhard oppervlak.



Figuur 23: Ligging bergingsvoorziening

Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal bouwen betekent dat het schone hemelwater afkomstig van daken en erfverharding op het perceel moet worden verwerkt door middel van infiltratie of waterberging. Gezorgd moet worden dat voldoende buffercapaciteit aanwezig is. De oorspronkelijke landelijke afvoer mag niet overschreden worden bij een bui die eens in de 10 jaar voorkomt ($T=10$).

Gebruik niet uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw van de voorziening ten behoeve van de opslag van mest zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's). Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

Conclusie

Het schone hemelwater afkomstig van de erfverharding en bebouwing wordt niet afgevoerd naar het riool, maar wordt voor een deel geloosd op de te realiseren wadi binnen de inrichting en op de niet-verharde gronden binnen het plangebied. Waterverontreiniging wordt voorkomen. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Aa en Maas en de gemeente Uden inzake de watertoets.

7. Economische aspecten en handhaafbaarheid

7.1 Economische aspecten

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan (hieronder wordt ook verstaan een buitenplanse afwijking door middel van een omgevingsvergunning, zoals het geval in onderhavig plan) dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk plan tevens een exploitatieplan vastgesteld tot worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op grond van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het plan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- Het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd zijn;
- Het bepalen van een tijdvlak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c, of d, niet noodzakelijke is.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Uit dit artikel blijkt dat onder een bouwplan onder andere wordt verstaan de bouw van hoofdgebouwen van een oppervlak van 1.000 m² of meer. Bij het voorliggende plan is geen sprake van een dergelijk bouwplan. De te verhalen kosten worden limitatief opgesomd in artikelen in de kostensoorten lijst (art. 6.2.4 Bro). In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent door middel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure (legeskosten) en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Deze laatste kostenpost wordt vastgelegd in een planschadeverhaalsovereenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

7.2 Handhaafbaarheid

Volgens het gemeentelijke beleid in dit verband kijkt de gemeente Uden bij de controle op naleving van de specifieke gebruiksregels en in bestemmingsplannen naar mogelijke illegale bouw op basis van afgegeven vergunningen en naar de registraties van bedrijven in het handelsregister. Controle vindt gedeeltelijk plaats aan de hand van actuele luchtfoto's en deels in het veld. De controles op illegaal gebruik worden gecombineerd met de controles op illegale bouw en illegale aanlegactiviteiten.

8. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk wijzigingsplan de volgende procedure conform artikel 3.6 van de Wet op de ruimtelijke ordening:

- 1) **Vorbereiding en vooroverleg** met diensten van rijk, provincie en waterschap;
Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.

De initiatiefnemer heeft het voornemen kenbaar gemaakt aan de omwonenden en hen op de hoogte gesteld van de plannen.

- 2) **Ontwerp:** het ontwerp wijzigingsplan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen, waarbinnen eenieder in de gelegenheid is gesteld zienswijzen in te dienen.

Zienswijze provincie

Op 5 september 2022 heeft de provincie Noord-Brabant een zienswijze ingediend op het ontwerp wijzigingsplan.

De reactie van de provincie ziet op de volgende punten:

- 1) Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. Met dit plan worden noodzakelijke voorzieningen, zoals de wadi, de inpassing en een deel van de erfverharding, behorend bij dit bedrijf buiten het bouwvlak geplaatst. Vanwege de strakke begrenzing van het bouwvlak rondom de bebouwing is het lastig om deze binnen het bouwvlak te begrenzen. Om de instandhouding van deze voorzieningen vast te leggen stellen wij voor een voorwaardelijke bepaling op te nemen in de planregels om dit te vast te leggen. Aangezien de instandhouding van deze noodzakelijke voorzieningen van dit bouwperceel nog niet is geregeld is het plan vooralsnog in strijd met artikel 3.6 van de IOV.
- 2) In het kader van kwaliteitsverbetering van het landschap (Afsprakenkader kwaliteitsverbetering landschap Noordoost-Brabant) moet onderhavige ruimtelijke ontwikkeling conform deze regeling, gelijk gesteld worden met een categorie 2 ontwikkeling wat betekent dat een landschappelijke inpassing van het bouwperceel dient plaats te vinden. Een landschappelijke inpassing vergt een analyse van de structuren van het landschap, alsmede de beplanting die daar voorkomt. Vervolgens worden op basis van die analyse keuzes gemaakt om het landschap te versterken. Uit de plantoelichting blijkt niet welke kenmerken de lokale landschapsstructuren terug te vinden zijn en hoe de keuzes voor de inpassing van het plangebied hierop zijn gebaseerd. Wij constateren dan ook dat het plan in strijd is met artikel 3.9 van de IOV.

Reactie:

Ad 1) In de planregels is reeds geborgd middels een voorwaardelijke verplichting dat Binnen 1 jaar na de inwerkingtreding van dit wijzigingsplan de landschappelijke inpassing dient te zijn gerealiseerd en in stand te worden gehouden conform het in bijlage 1 van deze regels opgenomen Landschappelijk inpassingsplan. In de regels is nu tevens opgenomen dat ook de hemelwaterberging zoals opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan dient te worden gerealiseerd en in stand te worden gehouden.

Ad 2) in de toelichting is een analyse van de structuren van het landschap opgenomen en een beschrijving hoe het landschap versterkt wordt.

- 3) **Vaststelling:** het college van burgemeester en wethouders stelt vervolgens het wijzigingsplan vast, waarna het wederom voor een periode van 6 weken ter inzage wordt gelegd en waarop indieners van zienswijzen beroep kunnen instellen bij de Raad van State.

9. Juridische verantwoording

9.1 Algemene opzet

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) naar het juridisch gedeelte van het wijzigingsplan (de verbeelding en regels).

Het wijzigingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting: een planbeschrijving die een verantwoording van de gemaakte keuzes, een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten bevat;
- De regels, waarin de bestemmingen en daarbinnen geldende mogelijkheden zijn uitgewerkt. De regels van de moederplannen 'Buitengebied 2014' en 'Partiële herziening buitengebied 2017' zijn van toepassing;
- De verbeelding, die de rol heeft van visualisering van de bestemmingen.

9.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies). Deze vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

Op basis van het voorgaande worden de volgende bestemmingen en aanduidingen onderscheiden:

- Agrarisch (enkelbestemming);
- Bouwvlak;
- Intensieve veehouderij (functieaanduiding);
- Geluidzone – industrie (gebiedsaanduiding);
- Overige zone – aardkundig waardevol gebied (gebiedsaanduiding);
- Overige zone – agrarisch ontwikkelingsgebied (gebiedsaanduiding);
- Overige zone – deelgebied agrarisch (gebiedsaanduiding);
- Overige zone – deelgebied gemengd (gebiedsaanduiding);
- Overige zone – partiële herziening 2017 (gebiedsaanduiding);
- Vrijwaringszone – radar (gebiedsaanduiding).

9.3 Toelichting op de regels

De regels van de moederplannen 'Buitengebied 2014' en 'Partiële herziening buitengebied 2017' zijn van toepassing; hiernaar wordt verwezen.