



BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

NIEMESKANT VOLKEL

Opdrachtgever:
Projectnr:
Datum:

Accent Adviseurs
AER074
20 oktober 2023

BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

NIEMESKANT VOLKEL

Opdrachtgever:	Accent Adviseurs
Projectnr:	AERO74
Rapportnr:	20231020-AERO74-RAP-BMZ 1.2
Status:	Definitief
Datum:	20 oktober 2023

Opsteller:
CBR

Verificatie:
RA

Validatie:
RA

T 088 - 33 66 333
F 088 - 33 66 099
E info@kragten.nl



© 2023 Kragten
Niets uit dit rapport mag worden veelelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Kragten. Het is tevens verboden informatie en kennis verwerkt in dit rapport ter beschikking te stellen aan derden of op andere wijze toe te passen dan waaraan in de overeenkomst toestemming wordt verleend.



INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING.....	4
2	SITUATIE	5
3	BEOORDELING	7
3.1	Bedrijven en milieuzonering	7
3.2	Omgevingstype en milieucategorie.....	8
3.3	Milieubelasting vanuit de omgeving	8
4	CONCLUSIE.....	12

1 INLEIDING

In opdracht van Accent Adviseurs is door Kragten een quickscan uitgevoerd naar de haalbaarheid van de ontwikkeling van een woonwijk bestaande uit 186 woningen in Volkel, gemeente Uden.

Op basis van de richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt in deze quickscan beoordeeld of voldaan wordt aan de richtafstanden voor inpassing (stap 1). Indien niet voldaan wordt aan de richtafstanden, wordt aangegeven voor welke delen van het plan niet wordt voldaan en voor welke milieuaspecten. Tot slot zal in dat geval ook worden aangegeven voor welke delen vervolgonderzoek noodzakelijk is (stap 2) om te bepalen of en onder welke voorwaarden inpassing van het plan is te realiseren.

2 SITUATIE

Het plangebied is de Vloetstraat, Boekelsedijk en Leeuwstraat te Volkel in de gemeente Uden. In navolgende afbeelding is de topografische ligging van de planlocatie weergegeven (rood omlijnd).



Afbeelding 1 Topografische ligging van de planlocatie (bron: OpenStreetMap)

In de beoogde situatie worden ter plaatse van de planlocatie 186 nieuwbouw woningen voorzien. In navolgende afbeelding is de beoogde indeling van het plangebied weergegeven.

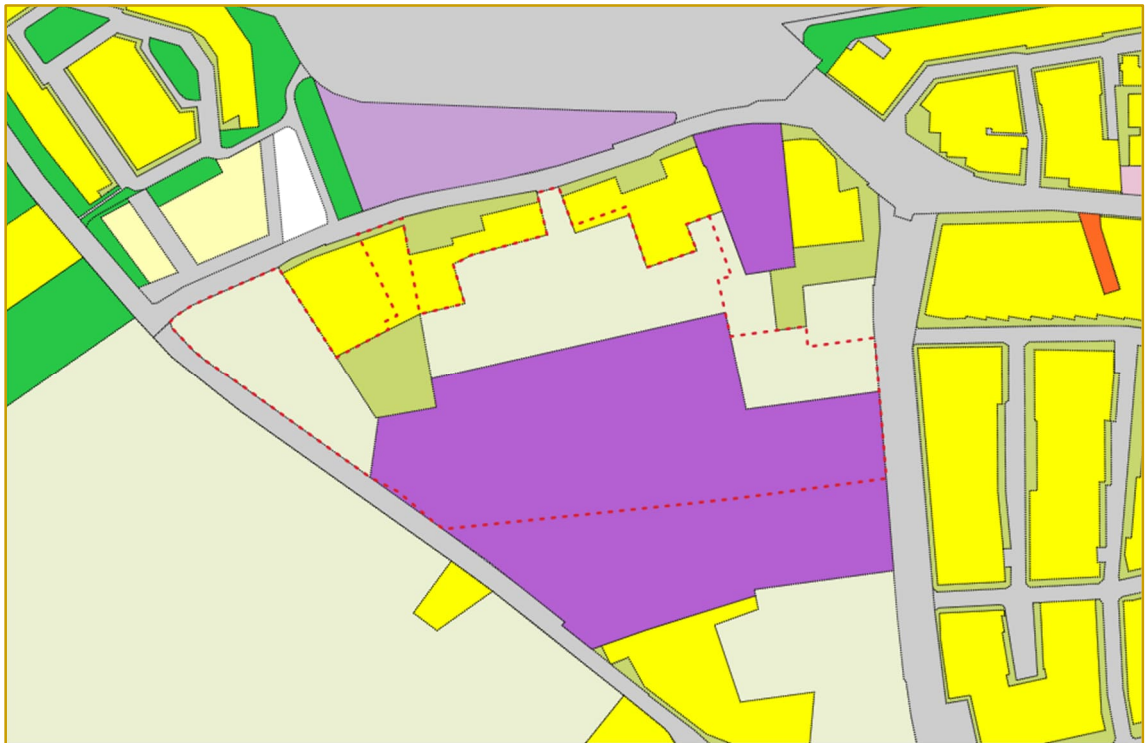


Afbeelding 2 Beoogde planindeling (bron: Urban Jazz d.d. 15-5-2023)

Het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied is "Volkel 2012" (vastgesteld 13 november 2013). In de huidige situatie heeft het plangebied de bestemmingen:

- Agrarisch
- Tuin
- Bedrijf - 2
- Wonen - 1

In navolgende afbeelding is de planlocatie weergegeven in de huidige planologische situatie.



Afbeelding 3 Planologische situatie planlocatie (bron: kaart Enkelbestemming van Nationaal Georegister)

De beoogde ontwikkeling is daarmee in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

3 BEOORDELING

3.1 Bedrijven en milieuzonering

De VNG-publicatie: "Bedrijven en milieuzonering" (versie 2009, verder te noemen: de VNG-publicatie), geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten van diverse bedrijfsactiviteiten. Tevens geeft deze publicatie richtafstanden voor het ontwikkelen van bedrijfsactiviteiten in relatie tot het lokale omgevingstype. De publicatie is een hulpmiddel bij de ruimtelijke inpassing van plannen en vormt op basis van vaste jurisprudentie een goed vertrekpunt voor deze beoordeling.

Voor de beoordeling van een goede inpassing wordt onderscheid gemaakt in twee omgevingstypes. De twee omgevingstypes die de VNG hanteert, zijn enerzijds "rustige woonwijk en rustig buitengebied" en anderzijds "gemengd gebied". Voor beide omgevingstypen gelden verschillende richtafstanden. De te onderscheiden omgevingstypen worden onderstaand nader getypeerd.

Rustige woonwijk en een rustig buitengebied

"Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stille gebied of een natuurgebied."

Gemengd gebied

"Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend."

Het omgevingstype wordt bepaald door de omgeving waarin de planrealisatie plaatsvindt en niet door het plan zelf. Het vertrekpunt vormt in algemene zin de afstand behorend bij een rustige woonwijk en een rustig buitengebied. De richtafstanden die hierbij behoren, kunnen echter met één stap worden verkleind indien er sprake is van een gemengd gebied.

In de tabel 1 zijn de richtafstanden opgenomen zoals deze in de VNG-publicatie worden geadviseerd.

Tabel 1 Richtafstanden conform VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering"

Milieucategorie	Richtafstand (in meters) rustige woonwijk / buitengebied	Richtafstand (in meters) gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200

De richtafstanden gelden voor verschillende aspecten die tot milieuhinder kunnen leiden. Daarbij is de grootste afstand behorend bij één van de milieuaspecten; geur, stof, geluid en gevaar, bepalend voor de te hanteren richtafstand. Met het respecteren van de grootste afstand behorend bij een bepaalde bedrijfscategorie, wordt zo veel mogelijk hinder bij omwonenden voorkomen en wordt aan bedrijven voldoende zekerheid geboden dat zij hun bedrijfsactiviteiten op de betreffende locatie kunnen uitoefenen.

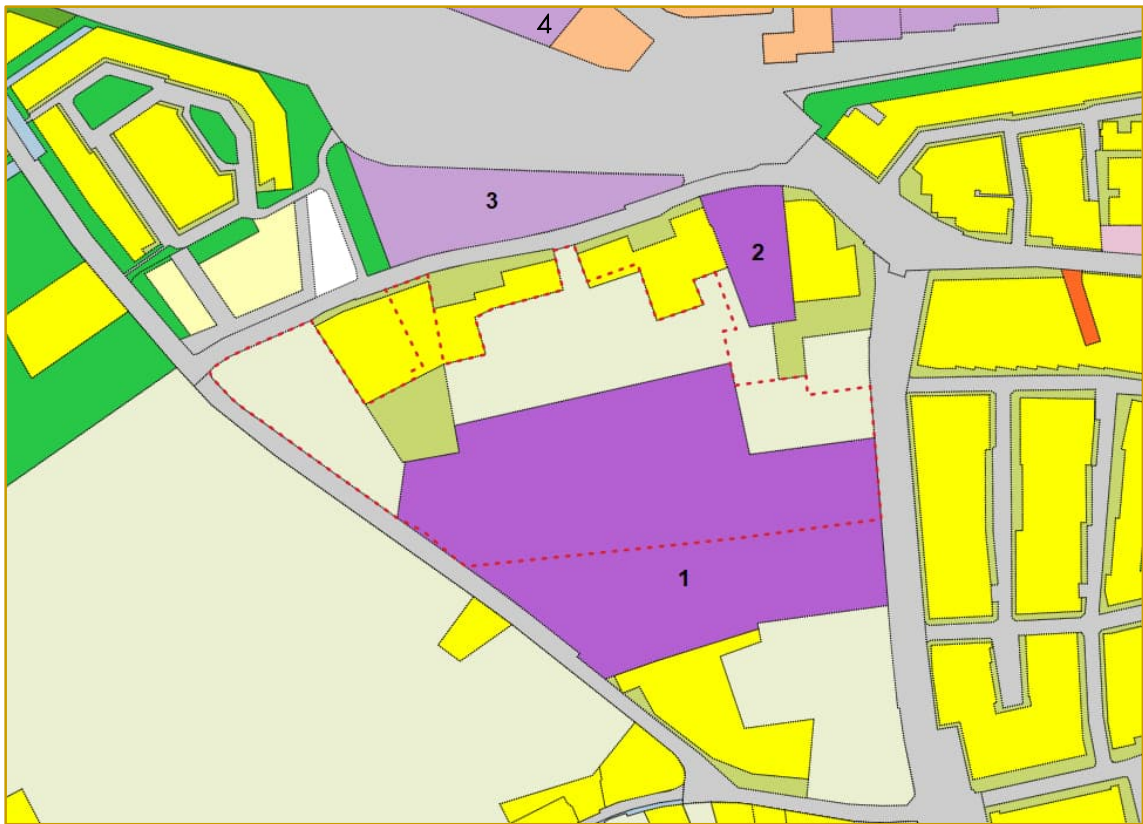
3.2 Omgevingstype en milieucategorie

De planlocatie is gelegen in een gebied met een afwisseling van bestemmingen en functies. Vanwege deze functiemenging kan de omgeving als gemengd gebied worden gekarakteriseerd.

Ondanks dat het omgevingstype wordt bepaald door de omgeving waarin de planrealisatie plaatsvindt en niet door het plan zelf heeft de gemeente gevraagd de planlocatie te toetsen conform de richtafstanden voor een rustige woonwijk.

3.3 Milieubelasting vanuit de omgeving

In navolgende afbeelding zijn de (bedrijfs-)bestemmingen in de omgeving van het plangebied weergegeven. Mogelijk relevante bestemmingen zijn genummerd en worden onderstaand nader beschouwd.



Afbeelding 4 Planologische situatie planlocatie (bron: kaart Enkelbestemming van Nationaal Georegister)

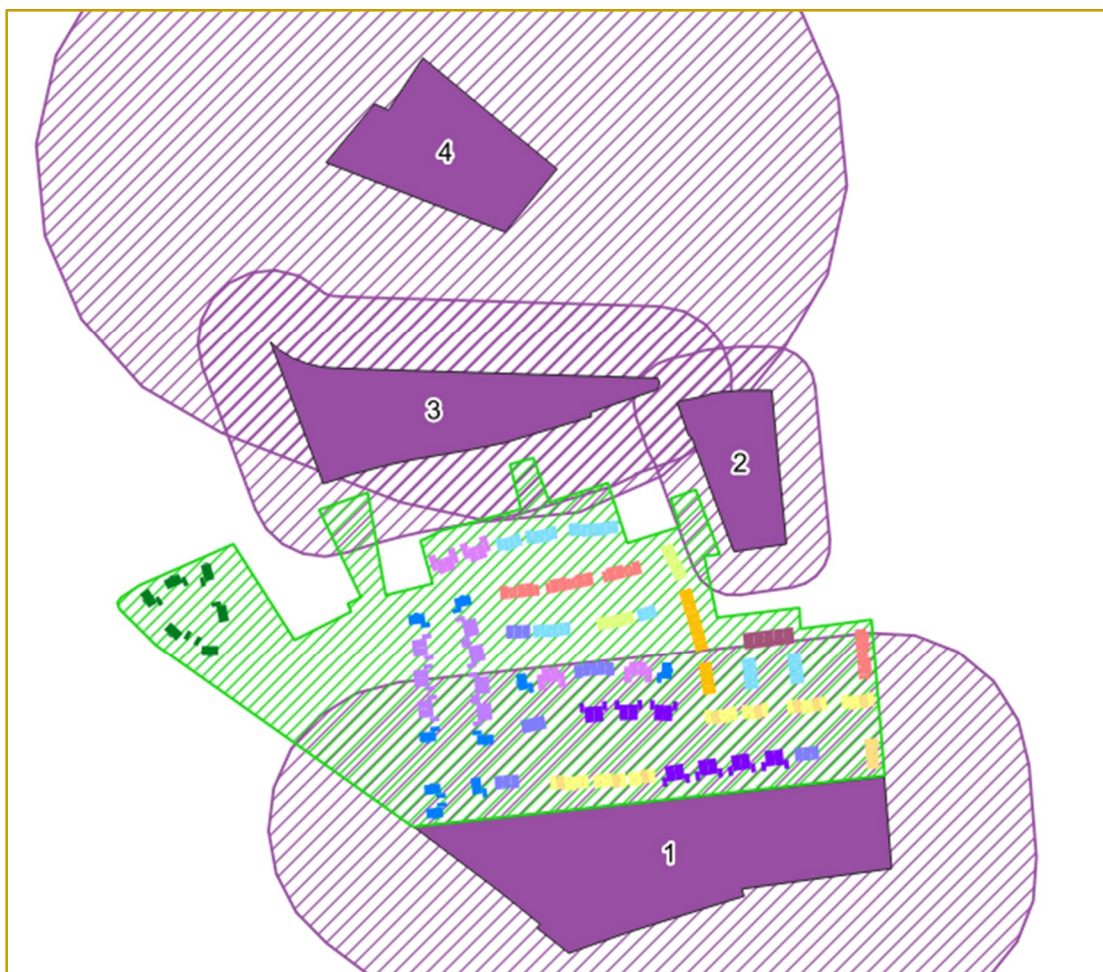
1. Voor locatie 1 geldt de enkelbestemming "Bedrijf – 2" en is bestemd voor:
 - a. een hoveniersbedrijf;
 - b. een tuincentrum;
 - c. een aannemersbedrijf in grond-, water- en wegebouw;
waarbij geldt dat het aantal bedrijven niet mag worden uitgebreid;
 - d. detailhandel in artikelen die direct verband houden met de onder a t/m c genoemde doeleinden en tevens groothandel in materialen die verband houden met de onder c genoemde doeleinden;
 - e. ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' tevens voor een bedrijfswoning;
 - f. de uitoefening van beroepsmatige activiteiten bij een bedrijfswoning;

Een deel van locatie 1 wordt aangekocht voor de beoogde ontwikkeling. De maximale milieucategorie voor deze bestemming is op basis van "groothandel in zand en grind" gekozen met een milieucategorie 3.2. Voor milieucategorie 3.2 geldt een richtafstand van 100 meter in een rustige woonwijk.

2. Voor locatie 2 geldt de enkelbestemming "Bedrijf – 1" en is bestemd voor:
 - a. bedrijven en bedrijfsactiviteiten die genoemd staan in milieucategorie 1 en 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten;
 - b. horecavoorzieningen die ondergeschikt zijn aan en ten dienste staan van de doeleinden als genoemd in sub a;
 - c. productiegebonden detailhandel, die ondergeschikt is aan de bedrijven als genoemd in sub a;
 Geconcludeerd kan worden dat maximaal milieucategorie 2 toelaatbaar is. Derhalve geldt een richtafstand van 30 meter in een rustige woonwijk.
3. Voor locatie 3 geldt de enkelbestemming "Bedrijventerrein" met functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 3.1". Voor milieucategorie 3.1 geldt een richtafstand van 50 meter in een rustige woonwijk.
4. Ten noorden van locatie 3 ligt het bedrijventerrein Loopkant-Liessent, dit bedrijventerrein heeft ten hoogste milieucategorie 4.1. De maatgevende bestemming op dit bedrijventerrein is aangeduid als locatie 4 met milieucategorie 4.1. Voor milieucategorie 4.1 geldt een richtafstand van 200 meter in een rustige woonwijk.

Er zijn geen bedrijven op grotere afstand die relevant zijn voor dit onderzoek.

Navolgende afbeelding geeft de richtafstanden behorende bij de bovengenoemde bestemmingen en functies.



Afbeelding 5 Richtafstanden omliggende bestemmingen t.o.v. beoogde situatie.

De richtafstanden reiken tot over het plangebied. Er is derhalve niet zonder meer sprake van voldoende ruimtelijke scheiding. De bestemmingen dienen nader beschouwd te worden.

3.4 Nadere beschouwing

3.4.1 Bestemming “Bedrijf – 2” (1)

In de feitelijke situatie betreft de locatie een groothandel zand en grind met een oppervlakte groter dan 200 m², waarvoor de volgende richtafstanden gelden:

- 30 meter voor stof
- 100 meter voor geluid

De bestemming maakt tevens een hoveniersbedrijf, een tuincentrum en een aannemersbedrijf in grond-, water- en wegenbouw mogelijk. Op basis van deze bestemmingen gelden de volgende maatgevende richtafstanden:

- 10 meter voor gevaar
- 30 meter voor geur

Zoals reeds aangegeven is met de eigenaar van de bedrijfsbestemmingen overeengekomen dat hij op 25 meter afstand van de perceelgrens zal voldoen aan de bedrijfsbestemming. Hierdoor worden milieucategorieën stof en geluid gereduceerd tot 25 meter. De dichtstbijzijnde bebouwing ligt echter binnen 10 meter van de bedrijfsbestemming. Derhalve dienen alle milieuaspecten nader beschouwd te worden.

Gevaar

Volgens stap 2 van het toetsingskader voor gevaar uit hoofdstuk 5 van het VNG dient beoordeeld te worden of er maatgevende bronnen van gevaar zodanig binnen de inrichting zijn gesitueerd dat de afstanden gemeten vanaf de bron alsnog voldoen aan de richtafstanden. In de huidige feitelijke situatie zijn er geen op- of overslaglocaties van gevaarlijke stoffen voorzien binnen 10 meter van de grens van het perceel. Er kan derhalve geconcludeerd worden dat het milieuaspect gevaar verder niet getoetst dient te worden.

Geur

Aangezien de bestemming de eventuele vestiging van een hoveniersbedrijf mogelijk maakt is het opslaan van bijvoorbeeld meststoffen mogelijk, er geldt derhalve een richtafstand van 30 meter. In afstemming met de eigenaar van de bedrijfsbestemming is overeengekomen dat een inwaartse zonering van 30 meter voor geuremissies wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

Stof

In de maximaal planologische én huidige feitelijke situatie bedraagt de richtafstand voor stof 30 meter. Op basis van stap 2 van het toetsingskader voor stof uit hoofdstuk 5 van het VNG is het mogelijk om de situering van opslag van stuifgevoelige stoffen binnen de inrichting te beoordelen. In de huidige feitelijke situatie worden namelijk geen stoffen opgeslagen binnen 30 meter van het plangebied. Echter zou dit het bedrijf beperken stuifgevoelig stoffen in de toekomst binnen 30 meter van het plangebied op te slaan en dat is niet gewenst.

Conform stap 3 van de VNG-publicatie dient aangetoond te worden dat door middel van het treffen van maatregelen zichtbare stofverspreiding én zichtbare stofneerslag buiten de inrichting ter plaatse van woningen of andere stofgevoelige bestemmingen voorkomen wordt. Ten aanzien van stofhinder is in afdeling 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer een zorgplicht opgenomen ter voorkoming dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en stofhinder. Artikel 3.32 van het Activiteitenbesluit milieubeheer beschrijft dat stofverspreiding van goederen die in de buitenlucht op- of overgeslagen worden, beperkt dienen te worden en op maximaal 2 meter afstand met het oog waarneembaar mogen zijn. Indien het bedrijf de erkende en verplichte maatregelen uit de Activiteitenregeling milieubeheer toepast voor de betreffende stofklasse, voldoet het hiermee aan het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangezien de inrichting moet voldoen aan het Activiteitenbesluit milieubeheer én geen bebouwing binnen 2 meter van de grens van de bestemming ligt kan geconcludeerd worden dat het milieuaspect stof verder niet getoetst dient te worden.

Geluid

In bijlage 5.3 van de VNG-publicatie is een stappenplan opgenomen voor het toetsingskader van geluid. Het plangebied ligt binnen de richtafstand van de bedrijfsbestemming, hierdoor wordt het bedrijf verder beperkt in zijn rechten dan de huidige feitelijke situatie en wordt niet voldaan stap 1 van het stappenplan. Volgens stap 2

van het stappenplan dient vervolgonderzoek verricht worden naar de werkelijke milieubelasting van het bedrijf voor het milieuaspect geluid. Het akoestisch onderzoek is geen onderdeel van deze rapportage.

3.4.2 Bestemming “Bedrijf – 1” (2)

De richtafstanden rijken tot over het plangebied, maar niet tot aan de bestaande bebouwing. Verder wordt de bestemming reeds beperkt door naastgelegen bestemming “Wonen”.

Uit het bovenstaande volgt dat de realisering van de beoogde woningen geen beperkingen oplegt aan de bedrijfsvoering en dat ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

3.4.3 Bestemming “Bedrijventerrein” (3)

De richtafstanden rijken tot over het plangebied, maar niet tot aan de bestaande bebouwing. Verder wordt de bestemming reeds beperkt door nabijgelegen bestemming “Wonen”.

Uit het bovenstaande volgt dat de realisering van de beoogde woningen geen beperkingen oplegt aan de bedrijfsvoering en dat ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

3.4.4 Bestemming “Bedrijventerrein” (4)

De richtafstanden rijken tot over het plangebied, maar niet tot aan de bestaande bebouwing. Verder wordt de bestemming reeds beperkt door nabijgelegen bestemming “Wonen”. Tot slot geldt voor deze bestemming een functieaanduiding “Specifieke vorm van bedrijf – autohandel en reparatie”. Deze functieaanduiding heeft een maximale milieucategorie van 3.2. Met een richtafstand van 100 meter zal de richtafstand niet tot het plangebied reiken.

Uit het bovenstaande volgt dat de realisering van de beoogde woningen geen beperkingen oplegt aan de bedrijfsvoering en dat ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4 CONCLUSIE

In opdracht van Accent Adviseurs is door Kragten een quickscan uitgevoerd naar de haalbaarheid van de ontwikkeling van een woonwijk bestaande uit 186 woningen in Volkel, gemeente Uden.

De planlocatie is gelegen in een gebied met een afwisseling van bestemmingen en functies. Vanwege deze functiemenging kan de omgeving als gemengd gebied worden gekarakteriseerd. Op verzoek van de gemeente wordt de planlocatie getoetst conform de richtafstanden voor een rustige woonwijk.

De richtafstanden rijken tot over het plangebied. Er is derhalve niet zonder meer sprake van voldoende ruimtelijke scheiding. De bedrijfsbestemmingen "Bedrijventerrein" en "Bedrijf – 1" ten noorden van het plangebied rijken niet tot de beoogde bebouwing en worden door reeds beperkt door nabij gelegen bestemming "Wonen". De realisering van de beoogde woningen leggen geen beperkingen op aan de bedrijfsvoering en ter plaatse van de woningen is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de bestemming "Bedrijf – 2" ten zuiden van het plangebied zijn de milieuaspecten nader beschouwd. Op basis van de richtafstanden kan geconcludeerd worden dat milieuaspect geluid niet voldaan wordt aan stap 1 van het stappenplan van de VNG-publicatie. Volgens stap 2 van het stappenplan dient vervolgonderzoek verricht worden naar de werkelijke milieubelasting van het bedrijf voor het milieuaspect geluid. Het akoestisch onderzoek is geen onderdeel van deze rapportage.