

# **RUIMTELIJKE ONDERBOUWING**

**‘Zonnepanelen Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V.,  
Boekelsedijk 22a, Zeeland’**

28 december 2022

STATUS: ONTWERP

*Gemeente Maashorst*

**Ruimtelijke onderbouwing**

***‘Zonnepanelen Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V.,  
Boekelsedijk 22a, Zeeland’***

**Gegevens opdrachtgever**

**Naam** : Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V.  
**Adres** : Boekelsedijk 22a  
**Postcode** : 5411 NX  
**Plaats** : ZEELAND

**Gegevens adviesbureau**

**Naam** : Pittiger in planologie  
**Adres** : Verwestraat 32  
**Postcode** : 5491BZ  
**Plaats** : Sint Oedenrode  
**Telefoon** : 06-19743337  
**Internet** : [www.pittiger.com](http://www.pittiger.com)

## Inhoudsopgave

|       |                                                |    |
|-------|------------------------------------------------|----|
| 1.    | Inleiding.....                                 | 4  |
| 1.1   | Aanleiding.....                                | 4  |
| 1.2   | Ligging en begrenzing plangebied .....         | 4  |
| 1.3   | Vigerend bestemmingsplan.....                  | 5  |
| 2     | Bestaande en toekomstige situatie .....        | 7  |
| 2.1   | Bestaande situatie .....                       | 7  |
| 2.1.1 | Locatie in groter verband .....                | 7  |
| 2.1.2 | Locatie en directe omgeving .....              | 7  |
| 2.2   | Toekomstige situatie .....                     | 9  |
| 2.2.2 | Stedenbouw en landschap. ....                  | 11 |
| 3     | Beleidskader.....                              | 13 |
| 3.1   | Rijksbeleid.....                               | 13 |
| 3.2   | Provinciaal beleid.....                        | 15 |
| 3.3   | Gemeentelijk beleid.....                       | 20 |
| 3     | Milieuhygiënische aspecten.....                | 24 |
| 4.1   | Algemeen.....                                  | 24 |
| 4.2   | Akoestiek .....                                | 24 |
| 4.3   | Archeologie en cultuurhistorie .....           | 25 |
| 4.4   | Bedrijven en milieuzonering.....               | 27 |
| 4.5   | Bodem.....                                     | 27 |
| 4.6   | Externe Veiligheid.....                        | 28 |
| 4.7   | Natuur.....                                    | 30 |
| 4.8   | Kabels en leidingen.....                       | 32 |
| 4.9   | Luchtkwaliteit .....                           | 32 |
| 4.10  | Parkeren en verkeer.....                       | 33 |
| 4.11  | Water .....                                    | 33 |
| 4.12  | Ladder voor duurzame verstedelijking.....      | 36 |
| 4.13  | M.e.r. ....                                    | 36 |
| 4     | Uitvoeringsaspecten .....                      | 39 |
| 5.1   | Economische haalbaarheid.....                  | 39 |
| 5.2   | Overleg en maatschappelijke haalbaarheid ..... | 39 |
| 5     | Bijlagen.....                                  | 40 |

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Aan Boekelsedijk 22a in Zeeland is Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. gevestigd. Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. wil haar bedrijfsvoering graag verduurzamen en wil in dat kader zonnepanelen aanleggen. Het gaat om een zonneveld bestaande uit circa 400 panelen waarmee zij de energie terug wil winnen die nodig is om de machines in haar bedrijf te kunnen gebruiken. Het is de bedoeling het zonneveld op eigen terrein ten zuiden van de bestaande bebouwing en verharding te realiseren.

Het geldende bestemmingsplan staat geen zonnevelden toe. Dat betekent dat het niet mogelijk is om op de beoogde plek 'zomaar' een zonneveld te realiseren. Met die reden heeft Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. het beoogde plan op 6 november 2019 voorgelegd aan de gemeente Landerd. De gemeente heeft op 19 mei 2020 per brief aan Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. laten weten dat ze voor het voorgelegde plan met een vergunning van het bestemmingsplan af wil wijken, omdat het past in de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente. Het gaat dan om een uitgebreide procedure omgevingsvergunning conform artikel 2.1, eerste lid, onder c met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo.

De voorwaarden die de gemeente hierbij stelt zijn dat:

- de afwijking tijdelijk is (maximaal 25 jaar);
- de panelen alleen voor eigen gebruik mogen worden gerealiseerd;
- er een ruimtelijke onderbouwing nodig is waarmee wordt aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening;
- het plan aan de buurt wordt voorgelegd (omgevingsdialoog);
- de zonnepanelenopstelling niet hoger is dan 1,5 meter;
- voldaan wordt aan het vastgestelde beleid kelinschalige energie.

Dit document betreft de bedoelde ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt gemotiveerd dat de plannen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan Boekelsedijk 22a in Zeeland, ten zuiden van de aldaar aanwezige bebouwing en verharding. Boekelsedijk 22 ligt in het buitengebied van de gemeente Maashorst. Aan de noordzijde zijn woningen gelegen, aan de oostzijde ligt de Boekelsedijk. Ten westen is sprake van agrarisch grondgebruik. Ten zuiden is ook sprake van agrarisch grondgebruik en is een woning gelegen (Boekelsedijk 24/24a). De afbeelding hieronder geeft het plangebied (groen gearceerde gedeelte) op de luchtfoto met kadastrale kaart weer en laat ook de omgeving ervan zien.

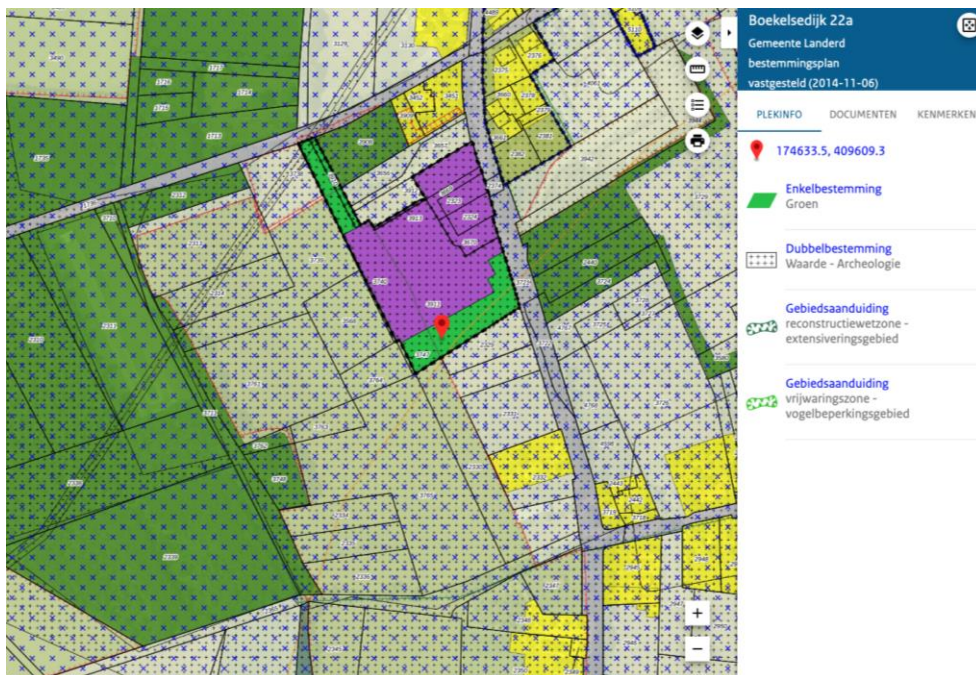


- g. in- en uitritten;
- h. jongerenontmoetingsplaatsen;
- i. voorzieningen van beeldende kunst;
- j. voorzieningen van algemeen nut;
- k. één en ander met de bijbehorende voorzieningen.

De bestemming 'Groen' is hier opgenomen ten behoeve van de landschappelijke inpassing die in het kader van andere (eerdere) plannen van Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. werd vereist. Deze landschappelijke inpassing is middels een voorwaardelijke verplichting geregeld en als zodanig ook aangelegd.

De regels behorende bij de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' houden in dat de grond zonder vergunning niet meer dan 250 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,3 meter mag worden geroerd.

Hieronder is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan ter hoogte van het plangebied weergegeven. Zie het rode pijltje voor de locatie.



Uit bovenstaande blijkt dat het initiatief niet past in het vigerende bestemmingsplan.

## 1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bevat 6 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk zullen in hoofdstuk 2 de bestaande en toekomstige situatie meer gedetailleerd uiteengezet worden. In de hoofdstukken 3 en 4 komen het beleid en de randvoorwaarden die in acht moeten worden genomen aan bod. Hoofdstuk 5 bevat de uitvoeringsaspecten en hoofdstuk 6 een algehele motivatie (samenvatting) voor wat betreft de planologische aanvaardbaarheid van het initiatief.

## 2 Bestaande en toekomstige situatie

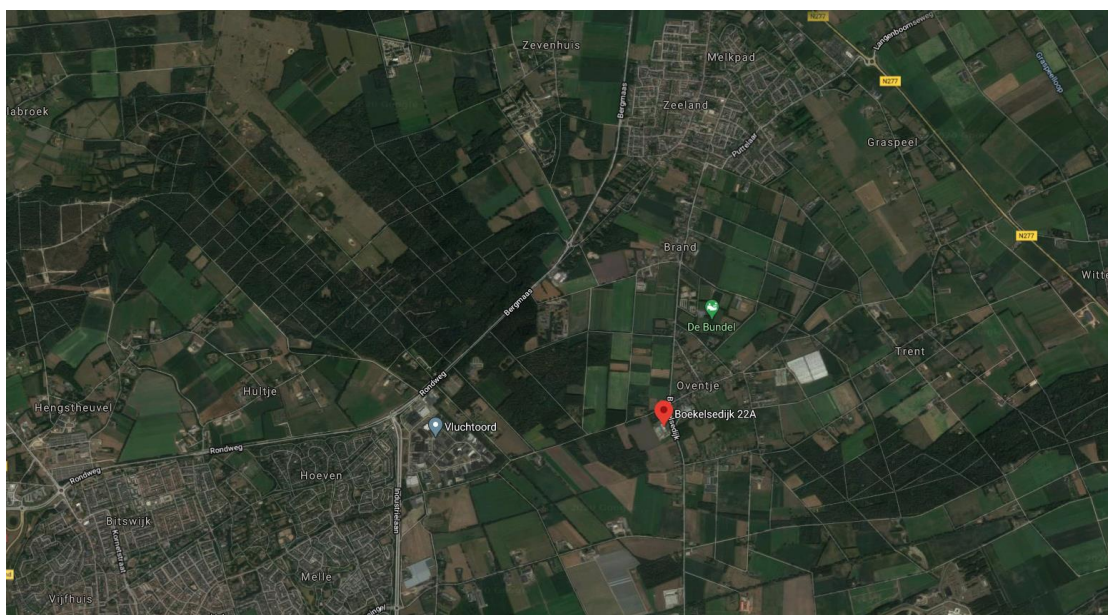
### 2.1 Bestaande situatie

In deze paragraaf wordt de bestaande situatie ter plaatse uiteengezet.

#### 2.1.1 Locatie in groter verband

Het plangebied is gelegen in de gemeente Maashorst. De gemeente Maashorst bestaat naast het dorp Zeeland uit de dorpen Schaijk, Reek, Odiliapeel, Volkel en Uden. Het plangebied ligt in het buitengebied direct ten zuiden van de kern Oventje, aan de doorgaande weg tussen Zeeland (circa 1.970 meter) en Volkel (circa 3.150 meter). Verder is het plangebied gelegen op circa 1.950 meter ten oosten van Uden. Ten oosten van het plangebied liggen de Trentse bossen, ten noordwesten is de Maashorst gelegen.

Hieronder is een afbeelding opgenomen ter illustratie van bovenstaande tekst.

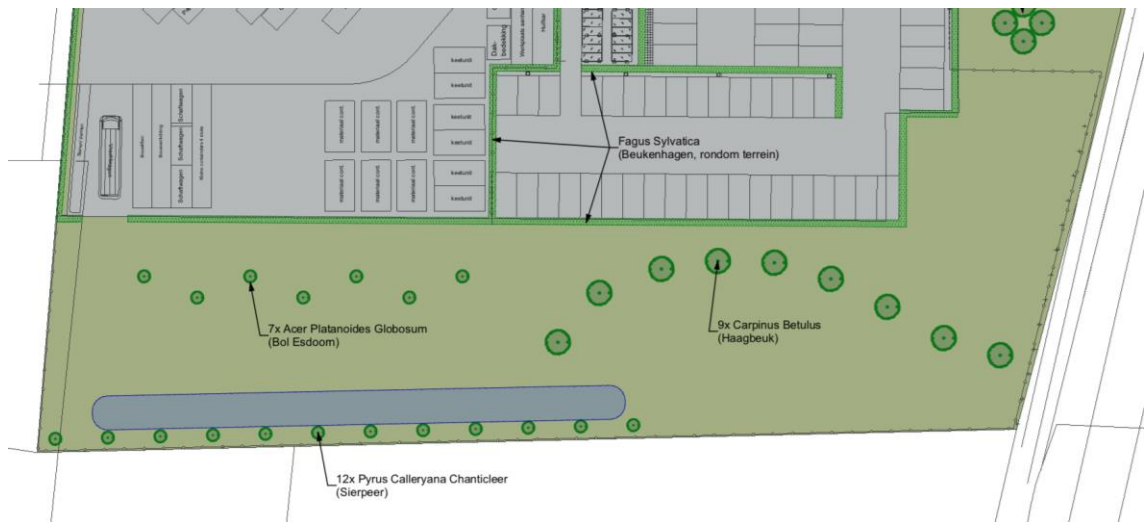


#### 2.1.2 Locatie en directe omgeving

Het plangebied grenst aan de noordzijde direct aan het bestemmingsvlak 'Bedrijf' waar de bebouwing en verharding van Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. is gesitueerd en is in gebruik als 'Groen' in de vorm van landschappelijke inpassing.

De afbeeldingen hieronder illustreren de tekst hierboven.





## 2.2 Toekomstige situatie

In deze paragraaf wordt de toekomstige situatie ter plaatse uiteengezet.

### 2.2.1 Planbeschrijving

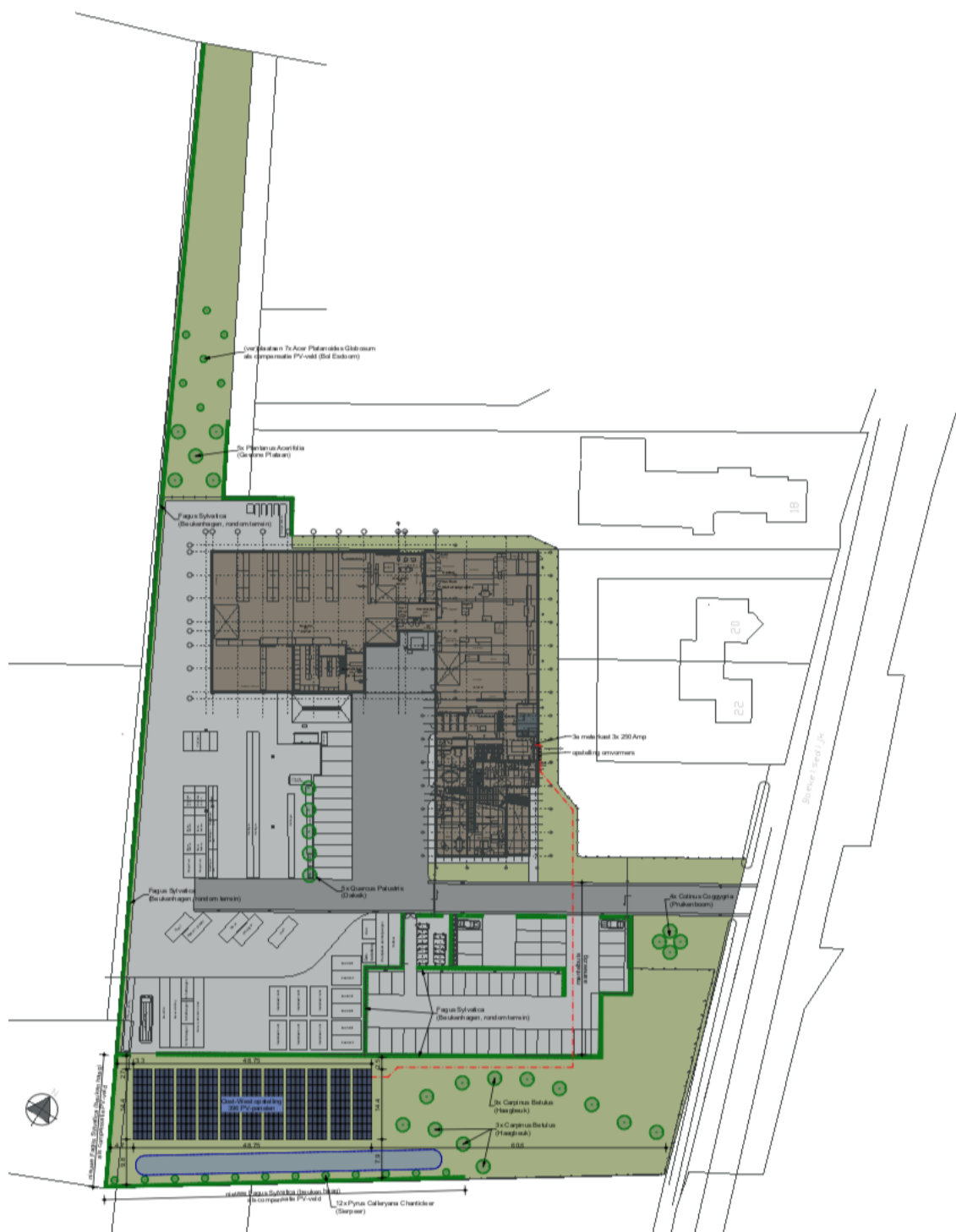
Ter plaatse van het plangebied is het de bedoeling een zonneveld te realiseren. De initiatiefnemer, Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V., verduurzaamt hiermee haar bedrijfsvoering. Met het zonneveld wil zij namelijk de energie terugwinnen die nodig is om de machines in haar bedrijf te kunnen gebruiken.

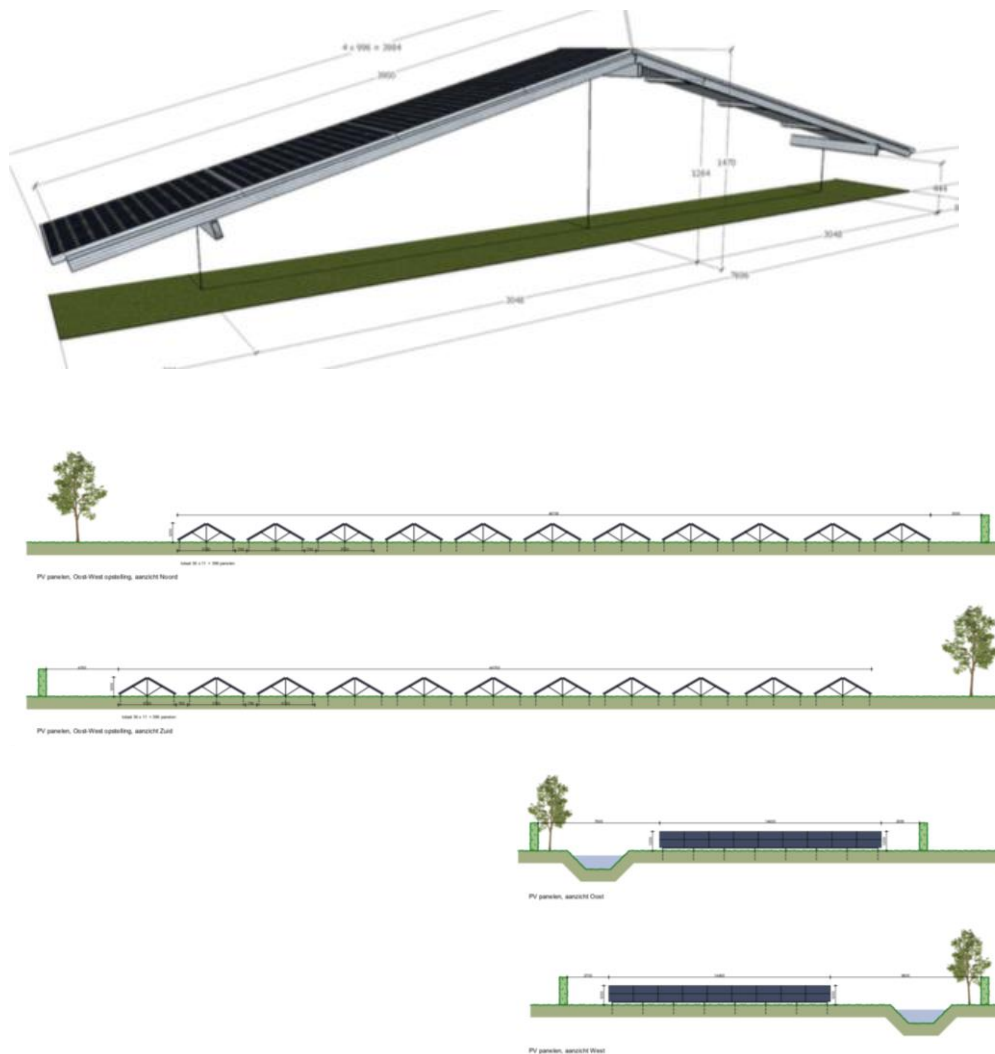
Het zonneveld zal worden uitgevoerd als een oost-west landscape systeem, bestaande uit circa 400 panelen. In onderhavige situatie levert deze opstelling het beste rendement op. Het aantal panelen is weer gebaseerd op het in deze opstelling verwachte rendement en de energiebehoefte van het bedrijf. Jaarlijks kan met het bedachte zonneveld 111,44 MWh worden opgewekt. Dit is 80% van de energiebehoefte die het bedrijf heeft. Voor het overige is het bedrijf van plan energiebesparende maatregelen toe te passen.

De panelen zullen tijdelijk voor 25 jaar worden geplaatst. Deze termijn sluit aan bij de vermogensgarantie die met de panelen komt: 80% na 25 jaar. De verwachting is dat de vermogensafname van de panelen gelijk oploopt met de energiebehoefte van het bedrijf, welke zal dalen door energiezuinigere apparatuur op termijn. In deze termijn is het ook mogelijk de panelen af te schrijven.

Onderdeel van het initiatief is compensatie van de bestaande landschappelijke inpassing alsook de landschappelijke inpassing van het zonneveld.

De afbeeldingen hieronder illustreren de tekst hierboven.





### 2.2.2 Stedenbouw en landschap

Landschappelijk en stedenbouwkundig gezien heeft het de voorkeur om zonnepanelen op bestaande daken te realiseren. Door Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. is onderzocht of dit aan Boekelsedijk 22a ook een optie was. Dit bleek echter niet mogelijk in verband met de ligging van de dakvlakken in relatie tot de bezonning (en dus het rendement) alsook de constructie van het dak (gebogen vorm) die niet geschikt hiervoor is. Ook is nog gezien of het mogelijk is de panelen boven het parkeren te realiseren, maar dit is in verband met de hoogte van de transportvoertuigen die van deze buitenruimte ook gebruik maken geen optie. Als laatste optie is de grond rondom het perceel gezien en de nu beoogde locatie is als minst storend en meest efficiënt (qua rendement) beoordeeld.

Op dit moment is de locatie van het zonneveld in gebruik als 'Groen' in de vorm van landschappelijke inpassing ter compensatie van eerdere plannen van Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. Door nu een zonneveld aan te leggen moet een deel van de huidige landschappelijke inpassing worden gecompenseerd. Daarnaast geldt ook voor het zonneveld landschappelijke inpassing.

De compensatie van de huidige landschappelijke inpassing en de invulling van de nieuwe landschappelijke inpassing ten behoeve van de aanleg van het zonnenveld bestaat samen uit:

- Verplaatsing 7x *Acer Platanoides Globosum* (esdoorn) vanuit het plangebied naar de groenzone ten noorden van de bebouwing en verharding aan Boekelsedijk 22a;
- Aanleg 3x *Carpinus Betulus* (beuk) ten oosten van het zonnenveld (tussen de Boekelsedijk en het zonnenveld in);
- Aanleg ca. 117 meter *Fagus Sylvatica* (beuk) ter omzoming van het zonnenveld aan de zuid-, west- en oostzijde;
- Aanleg 5x besdragende bomen aan de noordzijde.

E.e.a. is zichtbaar op de situatietekening die is bijgevoegd als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

## 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)/ Barro/ Rarro

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, volgt de Nota Ruimte op. Het Rijk heeft de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) op 14 maart 2012 vastgesteld, met het daarbij behorende Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Met de SVIR heeft het Rijk een andere sturingsfilosofie vastgesteld, waarbij zij zich scherper dan voorheen richt op de nationale belangen. In deze structuurvisie, die diverse rijksnota's vervangt, staan de plannen van het Rijk voor ruimte en mobiliteit. Er wordt aangegeven in welke infrastructuurprojecten het Rijk de komende tijd wil investeren en op welke wijze de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. Provincies en gemeenten krijgen in de plannen meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening.

Onder het motto 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' streeft het kabinet tot 2028 (middellange termijn) naar de volgende drie hoofddoelstellingen:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige leefomgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie Rijksdoelen worden door het Rijk 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden zijn naast de SVIR het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, 2014) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro, 2014) in werking getreden.

Op de verbeelding behorende bij de SVIR zijn de nationale belangen weergegeven. De afbeelding hieronder betreft een uitsnede van die verbeelding ter hoogte van het plangebied. Het plangebied is hierin gelegen binnen een locatie met militaire activiteiten, dit in verband met de ligging op korte afstand van de militaire vliegbasis Volkel. De locaties voor militaire activiteiten ten behoeve van de krijgsmacht vormen een nationale verantwoordelijkheid. Het Rijk wil voldoende ruimte bieden voor deze activiteiten, waarbij het gaat om gereedstelling en instandhouding. Eventuele ontwikkelingen die hiervoor belemmerend zouden kunnen zijn moeten zorgvuldig worden afgewogen.

Verder is ten noorden van het plangebied een lijn aangewezen als hoogspanningsverbinding. Het Rijk heeft in het kader van de energieontwikkeling en transitie in de structuurvisie eventuele ruimte aangewezen voor nieuwe hoogspanningsverbindingen.

De bosgebieden op korte afstand van het plangebied zijn aangemerkt als (herijkte) EHS. De herijkte nationale EHS is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De mogelijkheid voor soorten om zich tussen natuurgebieden te verplaatsen, wordt vooral gerealiseerd via landbouwgebieden en ander particulier beheerd groengebied.



Onderhavig plan is niet strijdig met de SVIR. Daarnaast geldt ten aanzien van onderhavig plangebied dat de ontwikkelingen geen specifieke betrekking hebben op de nationale belangen die in het Barro of Rarro worden genoemd.

### 3.1.2 De Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De belangrijkste speerpunten uit de NOVI zijn:

- Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Dat betekent dat we Nederland zo inrichten dat ons land de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat we functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) inpassen. Een voorbeeld hiervan is het op termijn verhogen van grondwaterstanden in veenweidegebieden;

- De verandering van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie hebben we oog voor omgevingskwaliteit. Een voorbeeld hiervan is dat we eerst kijken naar ongebruikte daken om zonnepanelen op te plaatsten;
- De overgang naar een circulaire economie, waarbij we tegelijk goed kunnen blijven concurreren en een aantrekkelijk vestigingsklimaat bieden. Een voorbeeld is het aanpassen van productieprocessen en het gebruik van reststoffen in het haven- en industriegebied;
- De ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee sturen we op een goed bereikbaar netwerk van steden. We gebruiken zo de ambities en mogelijkheden in steden en regio's in heel Nederland. Voorbeelden van regionale uitwerking hiervan zijn de verstedelijkingsstrategieën, waarin vooruitgekeken wordt hoe verschillende ruimtelijke functies in en rondom steden het beste ingepast kunnen worden;
- Het bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies (bijvoorbeeld distributiecentra, datacenters) om hiermee de openheid en de kwaliteit van het landschap te behouden. We maken daarbij gebruik van een voorkeursvolgorde logistieke functies;
- Het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap. We werken bijvoorbeeld aan de overgang naar de kringlooplandbouw zodat gebruik van de grond meer wordt afgestemd op de natuurlijke water- en bodemsystemen.

Met onderhavige ontwikkeling worden geen nationale belangen aangetast.

### **3.2 Provinciaal beleid**

#### **3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant**

Op 14 december 2018 hebben de Provinciale Staten de omgevingsvisie Noord Brabant vastgesteld. Deze omgevingsvisie vervangt na het inwerking treden van de Omgevingswet de provinciale structuurvisie. Met de omgevingsvisie formuleert de provincie haar ambitie over hoe zij de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit wil zien. Daarbij stelt zij tussendoelen voor 2030, maar legt nu nog niet vast hoe zij die doelen wil bereiken. De provincie wilt daarmee ruimte bieden voor inbreng vanuit partijen en disciplines. Om hiermee aan de slag te gaan is volgens de provincie een verdere uitwerking van de ambities nodig in de vorm van programma's.

Met de visie geeft de provincie aan wat zij belangrijk vindt voor de verbetering en duurzame ontwikkeling van Brabant. Daarbij legt zij de focus op vier hoofdpogaven voor de middellange en lange termijn: werken aan energietransitie, een klimaat proof Brabant, de slimme netwerkstad en een concurrerende duurzame economie. Deze vier

hoofdpogave staan ten dienste van de basis opgaven: werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit.

Om te komen tot de slimme netwerkstad richt de provincie zich op duurzame verstedelijking. Zij wil daarin richting geven door middel van het bevorderen van regionale afspraken, het sturen op zorgvuldig ruimtegebruik en het periodiek opstellen van prognoses. Verder wil zij een actieve rol spelen om beweging te stimuleren (o.a. door samen te werken bij gebiedsopgaven en bij het opstellen van uitvoeringsprogramma's) en gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken.

Onderhavig plan is niet in strijd met de Omgevingsvisie Noord-Brabant.

De beleidsdoelstellingen vanuit de Omgevingsvisie Noord-Brabant worden nader uitgewerkt in een provinciale ruimtelijke verordening die instructieregels voor gemeenten bevat. Na 1 januari 2021 zal die verordening tegelijkertijd met de Omgevingsvisie in werking treden. Tot die tijd geldt de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 en de daaruit voortgevloeide Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant waaraan gemeenten zich moeten houden. Hieronder wordt op beide instrumenten nader ingegaan.

### 3.2.2 Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergadering van 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie RO 2010 vastgesteld. De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Deze partiële herziening richt zich alleen op het verwerken van besluitvorming die op provinciaal niveau al heeft plaatsgehad. De grootste wijzigingen ten opzichte van de vigerende provinciale structuurvisie hebben te maken met 'De transitie van stad en platteland, een nieuwe koers' en met 'Brabant als onderdeel van de top van de Europese kennis- en innovatieregio'.

De provincie wil, meer dan voorheen, het denken en handelen van burgers en ondernemers vertrekpunt laten zijn voor ontwikkelingen. De overheid stuurt daarbij vanuit een heldere visie op randvoorwaarden, die burgers, ondernemers en hun organisaties invullen en realiseren. Maatschappelijke participatie wordt de focus, de overheid neemt het oplossen van maatschappelijke problemen niet over, maar ondersteunt deze. De provincie daagt burgers en ondernemers uit om bij te dragen aan een vitaal Brabant. Een onderdeel hiervan is de transitie naar een zorgvuldige veehouderij. Voor een top kennis- en innovatieregio op Europees niveau is onder andere een sterke agglomeratiekracht nodig. De provincie wil zich daarom meer gaan richten op het versterken van het stedelijk netwerk in Brabant (samen met alle overige betrokken partijen). Verder bevat de nieuwe structuurvisie zaken die de voormalige structuurvisie ook al bevatte. Zo geeft de provincie Noord-Brabant in haar structuurvisie nog steeds de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid weer, is de visie bindend voor het ruimtelijk

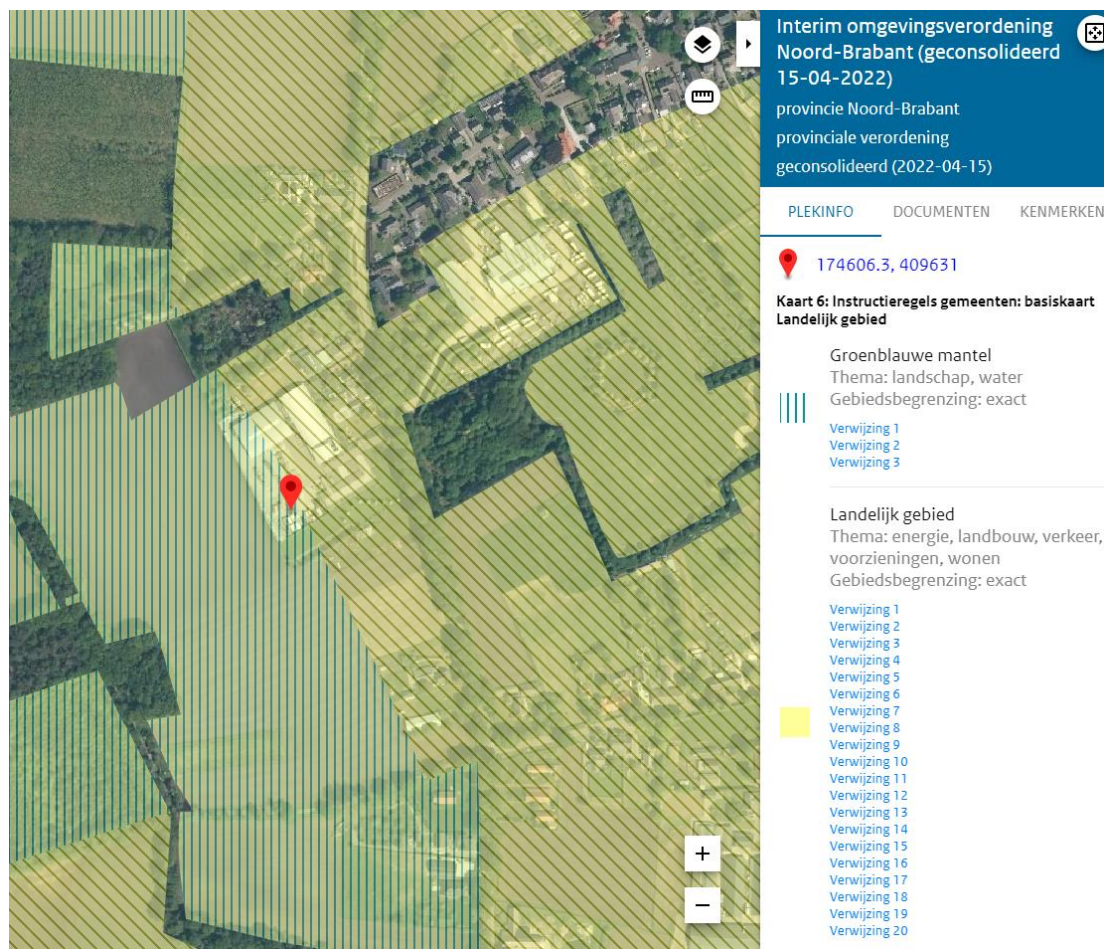
handelen van de provincie en biedt het een basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid. Er wordt aandacht besteed aan zaken zoals concentratie van verstedelijking, zuinig ruimtegebruik, verantwoord omgaan met de natuurlijke basis, het streven naar robuuste en aaneengeschaalde natuurgebieden en de concentratiegebieden voor glastuinbouw en intensieve veehouderijen.

De voorgenomen ontwikkeling is niet strijdig met de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant. De beleidsdoelstellingen vanuit de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 zijn nader uitgewerkt in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Hierin zijn regels gesteld waaraan gemeenten zich moeten houden bij het opstellen van bestemmingsplannen. In de paragraaf hierna wordt onderhavig initiatief aan de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant getoetst.

### 3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant regelt diverse ruimtelijke onderwerpen, welke op perceelniveau per onderwerp zijn begrensd en visueel op een kaart met verschillende kaartlagen zijn weergegeven. Hierdoor is voor ieder gebied in Noord-Brabant duidelijk welke regels er wat betreft provinciaal ruimtelijk beleid gelden. Door deze regels weten gemeenten al in een vroeg stadium waar ze aan toe zijn.

Ter plaatse van het plangebied gelden conform de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant de instructieregels voor gemeenten voor het 'Landelijk gebied'. De locatie is daarbij deels gelegen in het 'Gemengd landelijk gebied' alsook in de 'Groenblauwe mantel'. Zie de uitsnede van de kaart van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant ter hoogte van het plangebied (rode pijltje) hieronder.



De ontwikkeling waar het hier om gaat betreft het realiseren van een zonneveld ter verduurzaming van de bedrijfsvoering van Cornelissen Aannemingbedrijf B.V. Het beoogde zonneveld bevindt zich aansluitend aan het bestemmingsvlak waarop Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. is gevestigd. Het te realiseren zonneveld wordt tijdelijk voor 25 jaar gerealiseerd en waarbij het voorziet in de opwekking van 80% van de energiebehoefte van het bedrijf.

Op onderhavige ontwikkeling sluit artikel 3.41 zonne-parken in landelijk gebied het meeste aan. In de toelichting op dit artikel wordt aangegeven dat voor het opwekken van zonne-energie de voorkeur uitgaat naar de plaatsing van zonnepanelen op daken of op braakliggende gronden in of aansluitend op stedelijk gebied. Dat heeft het voordeel dat ze dicht bij de gebruiker en energiesystemen worden geplaatst wat bijdraagt aan zorgvuldig ruimtegebruik en effectief is vanuit kostenminimalisatie. Omdat het de verwachting is dat dit onvoldoende is om in de behoefte te kunnen voorzien, biedt de provincie ook mogelijkheden om onder voorwaarden zelfstandige opstellingen voor het opwekken van zonne-energie te ontwikkelen in landelijk gebied. Hier stelt de provincie echter wel voorwaarden aan. Bij de ontwikkeling van een locatie voor een zonne-park moet inzichtelijk worden gemaakt dat de opwekking van duurzame energie op de voorkeurslocaties onvoldoende is, daarbij moet ook gekeken worden naar andere vormen van het opwekken van duurzame energie en moet ingegaan worden op de aspecten:

- wat is de energiebehoefte op langere termijn?;
- hoe kan daarin worden voorzien (wind, zon, geothermie)?;
- waar kan dat het beste gerealiseerd worden?;
- welke randvoorwaarden zijn er vanuit omgevingskwaliteit/ zorgvuldig ruimtegebruik?

Ter motivering van de ontwikkeling van een zonne-park een bepaalde locatie kan ook de maatschappelijke meerwaarde ervan onderdeel vormen van de onderbouwing.

Een laatste eis vanuit de provincie is dat zonne-parken alleen tijdelijk kunnen worden ontwikkeld middels een omgevingsvergunning inhoudende een afwijking van het bestemmingsplan. De gemeente verbindt hieraan een voorwaarde in verband met de tijdelijkheid. Een vergunning kan door de gemeente voor niet meer dan 25 jaar worden afgegeven.

In onderhavige situatie is sprake van de ontwikkeling van een zonneveld van ca. 1000 m<sup>2</sup> aansluitend aan een bestaande bedrijfslocatie ten behoeve van het energieverbruik van die bedrijfslocatie. Het is niet de bedoeling een zelfstandig zonne-park te ontwikkelen. De uitgangssituatie van het initiatief is daardoor niet gelijk aan die van de regels zoals in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant voor het ontwikkelen van een zonne-park voor het 'net' worden gesteld. De beginselen om medewerking te verlenen aan een zonne-park zijn ook voor onderhavig initiatief echter wel relevant.

Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. is bezig haar bedrijfsvoering te verduurzamen. De verduurzaming bestaat onder andere uit het toepassen van energiebesparende maatregelen alsook het zelf voorzien in de opwekking van duurzame energie. Graag wil Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. 80% van haar huidige energiebehoefte, zijnde 111,44 MWh, zelf opwekken. De verwachting is namelijk dat de energiebehoefte in de komende jaren met 20% zal afnemen, waardoor het bedrijf op termijn qua energiebehoefte volledig zelfvoorzienend zal zijn. De realisatie van een windmolen alsook geothermie zijn qua investeringslast i.r.t. de energiebehoefte niet interessant. Met die reden wordt gekozen voor het opwekken van zonne-energie.

Onderzocht is in hoeverre het mogelijk is om binnen het bestaande ruimtebeslag (bestemmingsvlak 'Bedrijf') te voorzien in de plaatsing zonnepanelen (op het dak, boven het parkeren et cetera). Dit bleek niet mogelijk. Een deel van het dak heeft een gebogen kap. Hierop kunnen geen panelen geplaatst worden. Het gedeelte van het dak dat geen gebogen kap heeft is v.w.b. het rendement van de zonnepanelen niet gunstig georiënteerd. De parkeerplaats is door laden en lossen met hoge voertuigen niet geschikt. De beoogde locatie is qua ligging de beste optie. Het grenst direct aan het bestemmingsvlak van het bedrijf waarvoor het zonneveld bedoeld is, dat betekent: dicht bij de gebruiker en energiesystemen wat bijdraagt aan zorgvuldig ruimtegebruik en kostenminimalisatie.

Vanuit omgevingskwaliteit is de beoogde locatie interessant, omdat deze grenst aan de bestaande ruimte welke in gebruik is voor buitenopslag én niet direct grenst aan de weg. Daarbij wordt het zonneveld landschappelijk ingepast (zie bijlage 1 bij deze ruimtelijke

onderbouwing), waardoor afbreuk erdoor aan de omgevingskwaliteit tot een minimum wordt beperkt.

Het zonnenveld wordt ontwikkeld voor een periode van maximaal 25 jaar. De te gebruiken panelen komen met een vermogensgarantie van 80% na 25 jaar, waardoor aangenomen mag worden dat de zonnepanelen gedurende 25 jaar voldoende effectief blijven om de bedrijfsvoering van Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. te voorzien in duurzame energie. In deze termijn is het ook mogelijk de panelen af te schrijven.

Verder is paragraaf 3.1.2 Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies van toepassing. Het gaat in onderhavige situatie dan vooral om de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik, de toepassing van de lagenbenadering, meerwaarderecreatie en voor zover het het landelijk gebied betreft ook kwaliteitsverbetering van het landschap. Met dit plan wordt hieraan invulling gegeven. Het plan is gelegen in het buitengebied van Maashorst, deels in het gemengd landelijk gebied, deels in de groenblauwe mantel. Hierboven is ter onderbouwing van artikel 3.41 reeds aangegeven hoe wordt voldaan aan de benoemde basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Aanvullend wordt nog verwezen naar hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing waarin alle relevante milieuaspecten die samenhangen met deze ontwikkeling nader zijn gemotiveerd.

Op basis van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is er in verband met het voorgenomen initiatief geen sprake van strijdigheden. Voldaan wordt aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

### **3.3 Gemeentelijk beleid**

#### **3.3.1 Structuurvisie gemeente Landerd**

Op 28 februari 2019 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Landerd de Structuurvisie Landerd opnieuw gewijzigd vastgesteld.

De structuurvisie is opgesteld vanwege de behoefte aan regie van de gemeente op ruimtelijke ontwikkelingen nu en in de toekomst. De visie geeft aan welke ontwikkelingen de gemeente de komende jaren voorziet op verschillende beleidsterreinen. De structuurvisie gaat uit van zes hoofdbeleidsvelden. Dit zijn:

- wonen;
- economie (bedrijven, agrarische bedrijven, toeristisch-recreatieve bedrijven);
- voorzieningen (commercieel en niet-commercieel);
- omgeving en eigenheid (waarden, kwaliteiten, identiteiten, fysieke omgeving);
- verkeer en mobiliteit;
- water.

De beleidskaders geven de ruimte aan die het gemeentebestuur biedt aan ontwikkelingen die niet passen binnen geldende bestemmingsplannen. De gemeente wil nieuwe ontwikkelingen, passend binnen de structuurvisie, faciliteren.

De structuurvisie bevat ook een uitvoeringsparagraaf. Die paragraaf gaat in op de kostenaspecten van het te voeren beleid en het verhalen van kosten. Belangrijke aspecten zijn het realiseren van voldoende parkeerplaatsen, het verhogen van de kwaliteit van het landschap en het realiseren van een goede ruimtelijke ordening ten opzichte van de woningbouwopgave. In onderhavige situatie is alleen de uitvoeringsparagraaf landschappelijke kwaliteit relevant. De andere uitvoeringsparagrafen worden met die reden verder niet aangehaald.

#### *Uitvoeringsparagraaf landschappelijke kwaliteit*

De gemeente streeft naar versterking van (onder andere) de landschappelijke kwaliteit van het totale buitengebied. Per initiatief dient zoveel mogelijk aansluiting te worden gezocht bij de gebiedsindeling in het Landschapsbeleidsplan Landerd 2013-2027. Uitgangspunt is het realiseren van kwaliteitsverbeterende maatregelen, het liefste binnen het plangebied. Is dat niet mogelijk, dan dient er een bijdrage in het fonds Kwaliteitsverbetering landschap worden gestort. Met dit fonds worden concrete projecten uit het landschapsbeleidsplan uitgevoerd.

Onderhavige locatie is gelegen aansluitend aan een bebouwingsconcentratie, namelijk Het Oventje. Het bestaande bouwperceel, waarop het initiatief niet van toepassing is, ligt in de bebouwingsconcentratie (op de rand). Het perceel waarop het initiatief wordt ontwikkeld ligt buiten de bebouwingsconcentratie. Hieronder wordt ingegaan op het beleid dat voor beide locaties geldt. Het verschil is dat voor bedrijvigheid in het agrarisch gebied, niet zijnde een bebouwingsconcentratie – minder beleid is geformuleerd. Het beleid voor de bebouwingsconcentratie is niet anders, slechts uitgebreider.

De initiatiefnemer van onderhavige ontwikkeling wil aansluitend aan haar bedrijfslocatie een zonneveld realiseren waarmee zij de energie terug wil winnen die nodig is om de machines in haar bedrijf te kunnen gebruiken.

In de Structuurvisie Landerd wordt niet gesproken over het opwekken van duurzame energie. Ook over bedrijvigheid (al dan niet in bebouwingsconcentraties) is de structuurvisie – ten aanzien van onderhavig initiatief - niet veelomvattend. Bedrijvigheid kan hier plaatsvinden op bestaande bouwpercelen, veroorzaakt geen onevenredig negatieve effecten op de andere functies in de bebouwingsconcentraties, is niet in strijd met wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu, de ruimtelijke kwaliteit, zoals uitgewerkt in het 'Kwaliteitskader buitengebied gemeente Landerd' (zie uitvoeringsparagraaf) is hierbij relevant.

Het zonneveld is onderdeel van/ sluit aan bij een bestaand bouwperceel. Het zonneveld veroorzaakt geen onevenredig negatieve effecten op de andere functies in bebouwingsconcentraties. Het initiatief heeft namelijk geen negatieve (milieu)effecten

tot gevolg en wordt aan het zicht onttrokken door landschappelijke inpassing. In het volgende hoofdstuk wordt meer specifiek ingegaan op de effecten van het initiatief op de omgeving en hieruit volgen geen bijzonderheden. Het initiatief sluit verder qua opzet en landschappelijke inpassing aan bij de ruimtelijke kwaliteitskaders die de gemeente in haar uitvoeringsparagraaf heeft vastgelegd. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing (bijlage 1).

Voldaan wordt aan de Structuurvisie Landerd.

### 3.3.2 Structuurvisie buitengebied in ontwikkeling

Op 30 januari 2014 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Landerd de Structuurvisie buitengebied in ontwikkeling vastgesteld. In deze structuurvisie is de ontwikkelrichting voor het buitengebied van de voormalige gemeente Landerd neergelegd. Deze visie is van kracht naast de Structuurvisie Landerd. Er is geen sprake van strijdigheid tussen beide visies, ze vullen elkaar aan.

In de Structuurvisie buitengebied in ontwikkeling zijn de bebouwingsconcentraties voor de voormalige gemeente Landerd benoemd. Per bebouwingsconcentratie is een visie opgesteld waarbinnen de bebouwingsconcentratie kan worden ontwikkeld.

Onderhavig plangebied is gelegen aansluitend op bebouwingsconcentratie 'Het Oventje'. Het initiatief is onderdeel van een locatie die is gelegen in de bebouwingsconcentratie. De bebouwingsconcentratie wordt ermee afgerond. Hieronder is een afbeelding van de bebouwingsconcentratie 'Het Oventje' weergegeven. Met een rode cirkel is het plangebied erop weergegeven. Met een blauwe cirkel is de locatie van het bedrijf waar het plangebied onderdeel van uitmaakt zichtbaar gemaakt.



In de visie voor bebouwingsconcentratie 'Het Oventje', alsook in de rest van de Structuurvisie buitengebied in ontwikkeling wordt niet ingegaan op de opwekking van duurzame energie. De visie gaat voornamelijk in op de ontwikkeling van de landschapsstructuur (wat later verder is uitgewerkt in het 'Landschapsbeleidsplan Landerd 2013-2027'), waar kansen voor aanwezig zijn. Verdere verstening is niet gewenst, omschakeling van agrarische naar niet-agrarische functies is onder voorwaarden voorstelbaar. Op een enkele plek kan een woning worden toegevoegd.

Het initiatief is niet strijdig met de Structuurvisie buitengebied in ontwikkeling. Invulling wordt gegeven aan het aspect kwaliteitsverbetering van het landschap. Een en ander conform het 'Landschapsbeleidsplan Landerd 2013-2027'. Zie bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing voor het landschappelijk inpassingsplan.

### 3.3.3 Energie- en klimaatagenda 2020 – 2021

Begin 2020 is door de voormalige gemeente Landerd de 'Energie- en klimaatagenda 2020 – 2021' vastgesteld. Deze agenda is opgesteld omdat de ontwikkelingen op het gebied van energie en klimaat – landelijke klimaatakkoord en de ambities zoals geformuleerd in het gemeentelijke coalitieprogramma 2018-2022 - vragen om een concrete aanpak. Met de Energie- en klimaatagenda 2020 – 2021 geeft Landerd hier invulling aan.

De gemeente zet met haar Energie- en klimaatagenda 2020 – 2021 voor wat betreft grootschalige energieopwekking in op regionale samenwerking via de RES Noord-Brabant en wil daarnaast actief invulling geven aan de besparingscomponent van 1,5% per jaar door vermindering van energieverbruik en het kleinschalig opwekken van energie via zonnepanelen op daken en de grond (alleen voor eigen privégebruik en/ of lokaal gebruik). Deze opgave wil de gemeente realiseren door te initiëren en faciliteren.

In relatie tot onderhavige situatie schrijft de gemeente in haar beleid dat zij duurzaam ondernemen wil faciliteren. Concreet geeft zij aan:

“De Wet milieubeheer verplicht bedrijven om te investeren in duurzaamheid. Bedrijven die jaarlijks meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/of 25.000 m3 gas gebruiken zijn verplicht om energiebesparende maatregelen te treffen. Bedrijven die groter zijn dan 100 m2 zijn verplicht om minimaal energielabel C te hebben. Steeds meer bedrijven vinden het belangrijk om duurzaam of maatschappelijk verantwoord te ondernemen. Dat doen ze omdat ze een bijdrage willen leveren aan een betere wereld, maar ook omdat duurzaam ondernemen loont, energiebesparingsmaatregelen verdienen zich namelijk terug.

We willen ondernemers parallel aan hun energiebesparingsmaatregelen helpen bij de opwek van duurzame energie op hun gebouwen of in de lokale omgeving.”

Onderdeel van de Landerdse Energie- en klimaatagenda 2020 – 2021 is een projectenoverzicht. De projecten relateren aan de in de Energie- en klimaatagenda 2020 - 2021 benoemde doelstellingen. Één van de projecten (zie D4 van de Energie- en

klimaatagenda 2020 – 2021) is ‘Het opstellen van een beleidskader voor het realiseren van kleinschalige zonne-energie voor eigen gebruik, nabij de eigen woning.’. Het doel van dit beleidskader is het bieden van een ruimtelijk afwegingskader met heldere voorwaarden voor het realiseren van kleinschalige zonne-energie in de voormalige gemeente Landerd. De gemeente wil zowel de productie van duurzame energie stimuleren als de landschappelijke waarden beschermen.

Het beleidskader ‘kleinschalige zonne-energie voor eigen gebruik, nabij de eigen woning’ is opgesteld en in de zomer van 2020 door de gemeente vastgesteld.

Onderhavige ontwikkeling, het realiseren van een zonneveld – bij een onderneming - voor eigen gebruik, sluit aan bij de uitgangspunten en doelstellingen van de Landerdse Energie- en klimaatagenda 2020 – 2021. Op basis van het ruimtelijke afwegingskader dat is opgesteld naar aanleiding van de vaststelling van de Energie- en klimaatagenda 2020 – 2021 is onderhavig initiatief als positief beoordeeld.

### **3 Milieuhygiënische aspecten**

#### **4.1 Algemeen**

Bij ruimtelijke ingrepen is het van belang dat sprake is van een verantwoord woon- en leefklimaat. Om die reden moet in een bestemmingsplan (alook een ruimtelijke onderbouwing) aannemelijk worden gemaakt dat aan de milieuwetgeving kan worden voldaan. Het milieubeleid bestaat uit diverse wet- en regelgeving, waarvan een deel ruimtelijk relevant is. Deze milieunormen hebben een indirecte (zonering) en directe (sectorale wetgeving die opgenomen wordt in het bestemmingsplan (alook een ruimtelijke onderbouwing), zoals de Wet Geluidshinder, Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen) werking. In dit hoofdstuk wordt hier nader op ingegaan.

#### **4.2 Akoestiek**

##### **Beleidskader**

De Wet geluidhinder geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan (alook een ruimtelijke onderbouwing), indien het plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. De Wet geluidhinder bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. Indien een nieuwe geluidsbron mogelijk wordt gemaakt dient volgens de Wet geluidhinder in beeld gebracht te worden of en welke gevolgen dit heeft voor eventuele naastgelegen geluidsgevoelige objecten.

##### **Consequenties**

In het plangebied wordt geen geluidsgevoelig object opgericht. Wel is sprake van een nieuwe geluidsbron. Het gaat dan om industrielawaai.

Een zonneveld is niet met een milieucategorie en richtafstanden als zodanig opgenomen in de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering. Derhalve wordt de functie vergeleken

met 'Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Dit type bedrijf heeft milieucategorie 2 met een richtafstand voor geluid van 30 meter. De afstand vanaf het zonnenveld totaan de dichtstbij gelegen woning (bestemmingsvlak 'Wonen') van een derde (Boekelsedijk 24/24a) is ca. 115 meter. Door de ontwikkeling van een zonnenveld wordt het woon- en leefklimaat van omliggende gevoelige functies niet belemmerd. Gevoelige functies staan de ontwikkeling van een zonnenveld in het plangebied niet in de weg.

Akoestiek vormt geen belemmering voor de ontwikkeling of andersom, de ontwikkeling vormt geen belemmering voor omliggende functies.

## **4.3 Archeologie en cultuurhistorie**

### **4.3.1 Archeologie**

#### **Beleidskader**

Het verdrag van Malta regelt de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Nederland heeft dit verdrag in 1992 ondertekend en in 1998 geratificeerd. Het Verdrag van Malta (ook wel Verdrag van Valletta genoemd) was geïmplementeerd in de Monumentenwet, tot deze wet op 1 juli 2016 vervangen werd door de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden blijven gehandhaafd. Een belangrijk doel is de bescherming van het archeologische materiaal in de bodem (in situ), omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologisch waarden. Dit was in de voorgaande periode reeds een gebruikelijke praktijk.

#### **Consequenties**

Volgens het vigerende bestemmingsplan (waarin de gemeentelijke archeologische beleidskaart is doorvertaald) geldt in het plangebied dat een vergunning nodig is in geval bodemingrepen groter dan 250 m<sup>2</sup> met een diepte van meer dan 0,5 meter plaatsvinden. Het archeologiebeleid gaat daarbij uit van de oppervlakte aan bebouwing, welke niet groter mag zijn dan 250 m<sup>2</sup>. Het beoogde zonnenveld is groter dan 250 m<sup>2</sup>. Echter, kan het beoogde zonnenveld eerder worden gezien als een overkapping/ bouwwerk geen gebouw zijnde dan een bouwwerk waarvoor de gehele bodem eronder moet worden afgegraven om een fundering te kunnen realiseren. Omdat de opstelling voor de zonnepanelen door middel van schroefpalen in de grond wordt verankerd is het voor de ontwikkeling niet aan de orde het gehele oppervlak van het zonnenveld af te graven. De schroefpalen die de zonnepanelen in de grond verankeren gaan circa 1,5 meter de grond in. De oppervlakte van de schroefpalen samen is geen 250 m<sup>2</sup>.

Gelet op bovenstaande is voor onderhavige locatie in verband met de eventuele verstoring van archeologische waarden geen vergunning met bijbehorend archeologisch onderzoek noodzakelijk. Het is echter niet volledig uit te sluiten dat binnen het plangebied geen archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 van de Erfgoedwet.

Archeologie vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

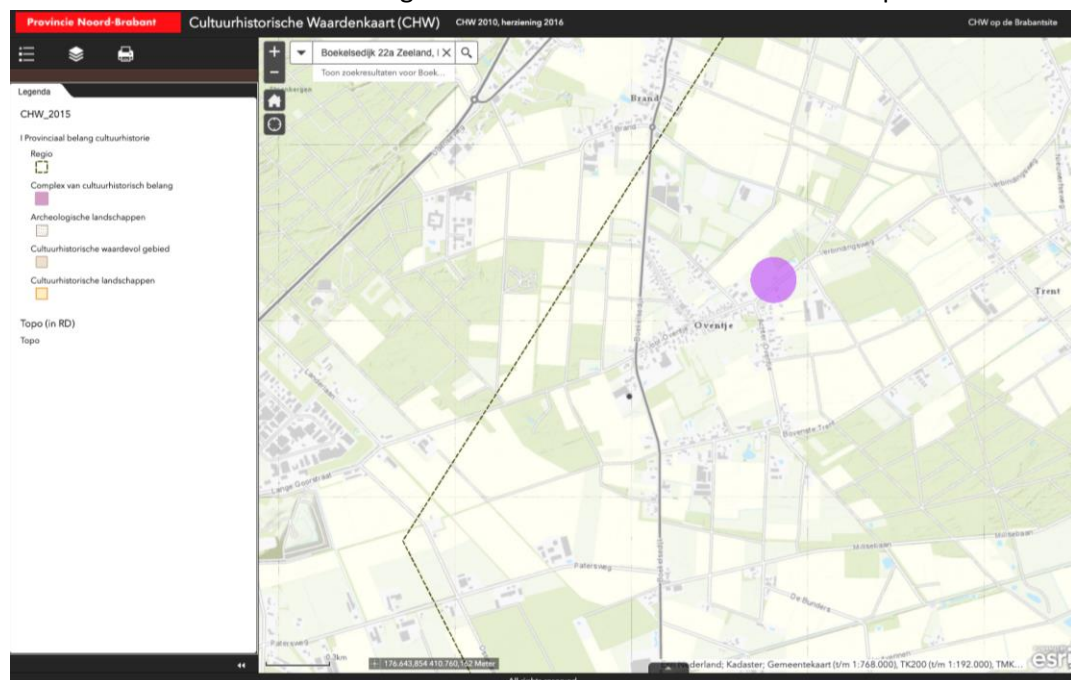
#### 4.3.2 Cultuurhistorie en monumenten

##### Beleidskader

Met ingang van 1 januari 2012 is het gewijzigde Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Het voorstel tot wijziging is een uitvloeisel van de Beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (MoMo) uit 2009. Op basis van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a Bro moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen (alsook ruimtelijke onderbouwingen).

##### Consequenties

Blijkens de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart is ter plaatse van het plangebied geen sprake van een complex van cultuurhistorisch belang, een archeologisch landschap, een cultuurhistorisch waardevol gebied of een cultuurhistorisch landschap.



In en nabij het plangebied zijn geen beschermde rijksmonumenten of gemeentelijke monumenten aanwezig. Evenmin zijn er andere gekwalificeerde karakteristieke panden aanwezig. Op het gebied van cultuurhistorie worden derhalve geen belemmeringen voorzien voor de beoogde ontwikkeling van een zonneveld.

#### 4.4 Bedrijven en milieuzonering

##### Beleidskader

Voor de milieuzonering van bedrijven in ruimtelijke plannen geldt in het algemeen geen wettelijk kader. Wel is het in het kader van een goede ruimtelijke ordening van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies, zoals woningen:

- ter plaatse van de woning(en) een goed woon- en leefmilieu wordt gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

##### Consequenties

Het betreft hier de ontwikkeling van een zonneveld. Een zonneveld is niet met een milieucategorie en richtafstanden als zodanig opgenomen in de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering. Derhalve wordt de functie vergeleken met 'Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Dit type bedrijf heeft milieucategorie 2 met een richtafstand voor geur van 0 meter, voor stof van 0 meter, voor geluid van 30 meter en voor gevaar van 10 meter. De afstand vanaf het zonneveld totaan de dichtstbij gelegen woning (bestemmingsvlak 'Wonen') van een derde (Boekelsedijk 24/24a) is ca. 115 meter. Door de ontwikkeling van een zonneveld wordt het woon- en leefklimaat van omliggende gevoelige functies niet belemmerd. Gevoelige functies staan de ontwikkeling van een zonneveld in het plangebied niet in de weg.

Op het gebied van bedrijven en milieuzonering worden derhalve geen belemmeringen voorzien voor de beoogde ontwikkeling van een zonneveld.

#### 4.5 Bodem

##### Beleidskader

Vastgelegd is dat in bestemmingsplannen (alsook ruimtelijke onderbouwingen) moet worden beschreven wat de bodemkwaliteit van het betreffende gebied is. Voor het betrekken van bodeminformatie bij het opstellen van bestemmingsplannen (alsook ruimtelijke onderbouwingen) zijn enkele vragen relevant:

- is er bodemverontreiniging die de functiedoelen kan frustreren;
- zijn er gezondheids- of ecologische risico's en gebruiksbependingen voor de beoogde functies;
- wat zijn de mogelijkheden om er tijdig iets aan te doen in termen van resultaten, kosten en kostendragers.

##### Consequenties

Het plangebied is in gebruik als weide. In de toekomstige situatie wordt een zonneveld op het perceel gerealiseerd. Het zonneveld wordt niet beschouwd als verblijfsruimte in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. In het kader van het Besluit Bodembeheer is geen bodemonderzoek noodzakelijk.

Op het gebied van bodem worden derhalve geen belemmeringen voorzien voor de beoogde ontwikkeling van een zonneveld.

#### 4.6 Externe Veiligheid

##### Beleidskader

Externe veiligheid behandelt de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's kunnen hun weerslag hebben op de omgeving. Het wettelijke kader voor externe veiligheid bestaat onder meer uit:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Enerzijds gaat het over de *risicobronnen* (bedrijven of transportroutes). Anderzijds gaat het over de *risico-ontvangers* (omstanders die niets met de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen te maken hebben).

##### Risico-ontvangers

Wat betreft de *risico-ontvangers* maakt de wetgeving onderscheid in kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn gebouwen, waarin (of waarbij) groepen van circa 50 personen of groter, gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. Ook sommige gebouwen waarin/waarbij kleinere groepen verblijven, worden als kwetsbaar object gezien, wanneer die personen beperkt zelfredzaam zijn (zoals zieken, bejaarden of gehandicapten). Beperkt kwetsbare objecten zijn verspreid liggende woningen en bedrijven waarin/waarbij groepen van minder dan 50 personen gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. In de landelijke wetgeving wordt meer gedetailleerd beschreven wat er onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt verstaan. Belangrijk is hierbij dat de opsomming in de wetgeving niet limitatief is, zodat er in de verdere uitwerking van het beleid nog enige vrijheid rest.

##### Risicobronnen

Binnen de beleidskaders voor de drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

##### *Plaatsgebonden risico (PR)*

Het plaatsgebonden risico geeft de kans op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10<sup>-6</sup> contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden.

Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6 contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

#### *Groepsrisico (GR)*

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

#### Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

#### Wanneer verantwoorden?

| Bron                                | Wanneer groepsrisicoverantwoording?                                                           |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Inrichtingen (Bevi)                 | Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.                        |
| Buisleidingen (Bevb)                | Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. |
| Spoor-, rijks- en waterwegen (Bevt) | Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. |

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

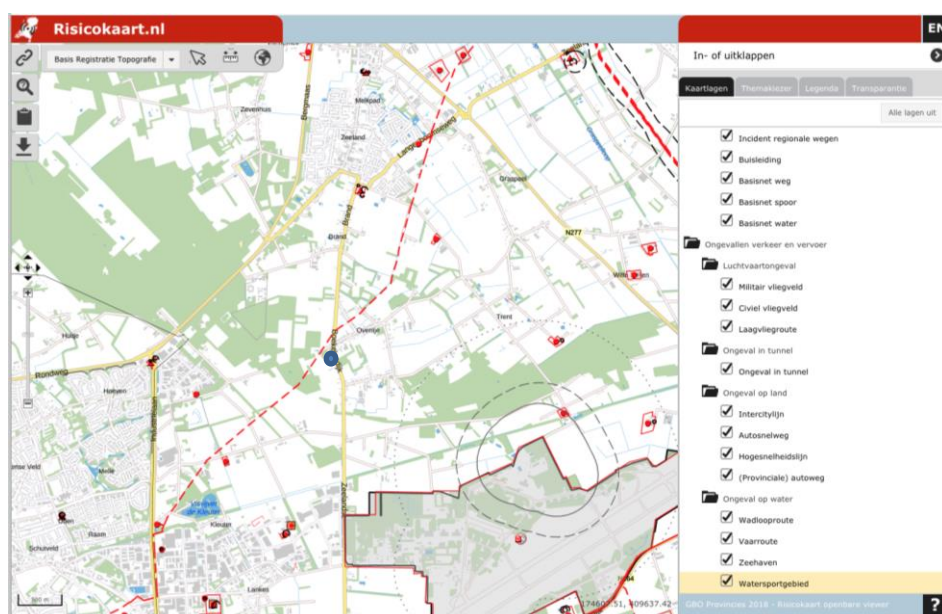
#### Overige wet- en regelgeving

Tot slot moet in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) ook getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz..

## Consequenties

De ontwikkeling betreft de realisatie van een zonneveld. Een zonneveld is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object (risico-ontvanger), waardoor er geen sprake is van een plaatsgebonden of groepsrisico.

Hieronder is een uitsnede opgenomen van de risicokaart, daarop is zichtbaar in hoeverre in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle inrichtingen, wegen, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, buisleidingen et cetera. In het plangebied zijn er volgens de risicokaart geen risico's aanwezig (zie de blauwe stip voor het plangebied).



Vanuit externe veiligheidswetgeving kan geconcludeerd worden dat er geen wettelijke beperkingen zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

## 4.7 Natuur

### Beleidskader

De Wet natuurbescherming is op 1 januari 2017 in werking getreden en vervangt sindsdien de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet, en de Boswet. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland. Daarnaast bevat de wet onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden.

### Soortbescherming

De Wet natuurbescherming bevat een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten. Daarnaast voorziet de wet in strikte verboden die gelden voor aangewezen beschermde inheemse diersoorten, waaronder alle van nature in Nederland

voorkomende soorten vogels. Dus zowel vogels in de tuin als op de Veluwe zijn beschermd.

De wet werkt volgens het 'nee-tenzij' principe ten aanzien van beschermde inheemse soorten: schadelijke handelingen zijn verboden, tenzij er een uitzondering voor is gemaakt. Het is niet toegestaan om vogels te doden, vangen, verwonden, verstoren, bezitten, verhandelen, de nesten en eieren te verstoren of te vernietigen.

Uitzonderingen op deze verboden zijn onder voorwaarden mogelijk, onder andere voor veiligheid, schadebestrijding of onderzoek. De wet regelt ook de jacht in ons land.

### *Gebiedsbescherming*

De Wet natuurbescherming bevat specifieke regels voor de aanwijzing, het beheer en de bescherming van Natura 2000-gebieden, waaronder een groot aantal gebieden die als essentieel leefgebied dienen voor vogels.

Het belangrijkste rechtsgevolg van de aanwijzing als Natura 2000-gebied is dat er een vergunningplicht geldt voor alle activiteiten die mogelijk schade kunnen toebrengen aan een gebied. Voor dergelijke schadelijke activiteiten kan alleen een vergunning worden verleend als er geen alternatief is en als het gaat om een dwingende reden van groot openbaar belang. De kokkelvisserij in de Waddenzee is nu bijvoorbeeld verboden. Er kon namelijk niet worden aangetoond dat er géén schade zou ontstaan aan de natuur, en er was geen van de andere redenen aanwezig om toch een vergunning te verlenen.

De wet biedt geen bescherming aan andere natuurgebieden, maar vereist wel van provincies dat zij gebieden aanwijzen voor het natuurnetwerk Nederland en verleent hen de bevoegdheid om bijzondere provinciale natuurgebieden en bijzondere provinciale landschappen aan te wijzen. De Minister van Economische Zaken kan daarnaast op grond van de wet nationale parken aanwijzen die vooral een educatieve en communicatieve functie hebben. De voormalige beschermde natuurmonumenten zijn met bijbehorende doelen opgeheven met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming.

## Consequenties

### Soortenbescherming

Het plangebied wordt op dit moment gebruikt als weide en er zijn bomen aanwezig. De weide wordt regelmatig (automatisch via een robot) gemaaid. Doordat de gronden in het plangebied door de initiatiefnemer zelf zijn ingezaaid en beplant met inheemse beplanting en met regelmaat worden bewerkt, is het niet aannemelijk dat er beschermde plant- en/ of diersoorten voorkomen.

Voor het initiatief is het nodig om bomen te verwijderen. Dit zal buiten het broedseizoen gebeuren om algemeen voorkomende soorten niet te verstoren, of anders nadat de bomen grondig zijn geïnspecteerd. Dit ter naleving van de zorgplicht die de Wet natuurbescherming kent.

Nader onderzoek is niet benodigd.

### Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied, Sint Jansberg in Gelderland, is gelegen op ruim 18 km van het plangebied en het dichtstbijzijnde Natuurmonument, Dommelbeemden in de provincie Noord-Brabant, is gelegen op ruim 17 km van het plangebied.

De activiteiten in de gebruiksfase van het initiatief stoten geen stikstof uit. De stikstofuitstoot ten gevolge van de aanlegfase is minimaal. Het gaat om enkele vrachtwagens die de zonnepanelen en het montagemateriaal vervoeren naar het plangebied en busjes van installateurs die in een tijdsbestek van een paar weken aan- en afrijden.

Gezien de ruime afstand van Natura 2000 gebieden totaan het plangebied in combinatie met de vrijwel nihil stikstofuitstoot van de ontwikkeling is het niet aannemelijk dat een AERIUS-berekening aantoont dat door de ontwikkeling sprake is van significante effecten op Natura 2000 gebieden. Met die reden is geen AERIUS-berekening uitgevoerd.

#### Conclusie

Geen effecten worden verwacht op beschermde gebieden of soorten. Zolang de voorgestelde voorzorgsmaatregelen voor wat betreft eventueel aanwezige soorten worden nageleefd is geen sprake van strijdigheid met de Wet natuurbescherming.

### 4.8 Kabels en leidingen

Voor onderhavige locatie is een KLIC-melding uitgevoerd. In het plangebied is geen sprake van leidingen. Kabels en leidingen vormen geen belemmering voor de ontwikkeling.

### 4.9 Luchtkwaliteit

#### *Beleidskader*

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

In het besluit NIBM is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, infrastructuur, kantoor- en woningbouwlocaties en activiteiten of handelingen) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook indien aannemelijk gemaakt kan worden dat een gepland project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven. Voor woningen

wordt hierbij een ondergrens van 1500 woningen aangehouden voor locaties waarbij sprake is van één ontsluitingsweg.

#### Consequenties

Onderhavige planontwikkeling voorziet in de realisatie van een zonneveld. Een zonneveld stoot geen stoffen uit die terecht komen in de lucht en de kwaliteit van de lucht beïnvloeden. Derhalve kan dit plan gezien worden als een project dat een niet in een betekenende mate bijdrage levert op het gebied van de luchtkwaliteit.

Een zonneveld is geen gevoelig object. In het plangebied wordt niet verbleven. Niet aannemelijk hoeft te worden gemaakt dat in het kader van een goed woon- en leefklimaat de kwaliteit van de lucht aanvaardbaar is.

#### Conclusie

Het onderhavige plan heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit omdat het niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, daarnaast wordt geen gevoelig object gerealiseerd/ er wordt niet verbleven in het plangebied. Het in dat kader toetsen aan de luchtkwaliteit ter plaatse is niet aan de orde. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmerende factor voor de ontwikkeling.

#### **4.10 Parkeren en verkeer**

Het te ontwikkelen zonneveld aan de Boekelsedijk is geen op zichzelfstaand zonneveld, maar een zonneveld als onderdeel van Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. zodat zij in hun eigen energiebehoefte kunnen voorzien. Dat betekent dat het zonneveld toegankelijk is via de bedrijfsontsluiting van Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V. en dat de bezoekers ervan - monteurs en installateurs in verband met het onderhoud van de zonnepanelen - via die weg het zonneveld zullen betreden. De monteurs en installateurs parkeren op het reeds aanwezige parkeerterrein van Cornelissen Aannemingsbedrijf B.V.

#### **4.11 Water**

Een belangrijk ordenend principe bij ruimtelijke plannen is het waterbeheer: de zorg voor veiligheid tegen overstromingen en voor voldoende en gezond oppervlaktewater. De gemeente dient in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over een ruimtelijke planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Aa en Maas, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer van regionale wateren.

#### *Beleidskader*

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

### *Waterbeheerplan 2022-2027*

In het waterbeheerplan 2022 – 2027 staan de doelen van waterschap Aa en Maas beschreven en hoe zij die doelstellingen gaan halen. De centrale missie van Waterschap Aa en Maas hierbij is als volgt: “Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten.”

De doelen en maatregelen waar het waterschap voor staat en gaat, zijn onderverdeeld in drie programma's:

1. Waterveiligheid

Het programma Waterveiligheid draait om de bescherming tegen verstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem. Hiervoor moeten de waterkeringen (dijken en kunstwerken) periodiek worden getoetst aan de veiligheidsnormen. Daarnaast omvat het programma de zorgplicht voor de instandhouding van deze waterkeringen met alle activiteiten die daarbij horen, inclusief gegevens- en informatiemanagement en een goede afstemming tussen beheer en inrichting.

2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem

Dit programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij wordt gelet op de kwantiteit (goede waterpeilen, waterconservering, en het omgaan met wateroverlast en droogte) en op de kwaliteit (chemisch en ecologisch). Het gaat daarbij niet alleen over het watersysteem zelf, maar ook over hoe er met het watersysteem en met de aanpak en manier van (samen)werken kan worden bijgedragen aan bijvoorbeeld een vitaal platteland, gezondheid, goede biodiversiteit en aan mogelijkheden voor recreatie.

3. Schoon water

In dit programma worden de doelen en activiteiten binnen de afvalwaterketen beschreven. Het zuiveren van afvalwater speelt hierin een centrale rol. Met goed gezuiverd afvalwater wordt immers een belangrijke bijdrage geleverd aan een gezond en natuurlijk watersysteem. Dit geldt voor het werkgebied van Waterschap Aa en Maas, maar ook voor de Maas, die een bron is voor de drinkwatervoorziening van West-Nederland.

### *Keur*

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

Het waterschap maakt bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote (toename verhard oppervlak groter dan 10.000 m<sup>2</sup>) en kleine plannen (toename verhard oppervlak tussen de 500 m<sup>2</sup> en 10.000 m<sup>2</sup>). Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Dit

heeft ertoe geleid dat voor kleine plannen kan worden volstaan met het toepassen van een eenvoudige rekenregel voor het bepalen van de compensatie-eis, namelijk 60 mm waterberging per m<sup>2</sup> verhard oppervlak. Voor plannen met een toename van het verharde oppervlak minder dan 500 m<sup>2</sup> geldt geen compensatie-eis.

#### *Legger*

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

#### *Gemeentelijk beleid*

De gemeente Maashorst stelt bij nieuwbouw eisen ten aanzien van afvalwater en hemelwater. Hierbij geldt voor het grondgebied van de voormalige gemeente Landerd als uitgangspunt dat de waterproblematiek die kan ontstaan bij de ontwikkeling niet mag worden afgewenteld op de omgeving. De aan te houden volgorde is als volgt:

1. (Her)gebruik van hemelwater door deze op te vangen;
2. Bergen en vertraagd afvoeren door middel van bijvoorbeeld een wadi of bergingsvijver, met als doel water tijdelijk op te kunnen vangen;
3. Rechtstreekse afvoer naar oppervlaktewater: indien bergen niet gaat, dient het water te worden afgevoerd naar bijvoorbeeld sloten en kanalen;
4. Afvoeren naar het rioolstelsel: als bovenstaande niet mogelijk is vindt afvoer plaats via de riolering.

#### *Consequenties*

Geconcludeerd wordt dat met de ontwikkeling geen waterbelang voor het waterschap gemoeid is. Het te realiseren zonneveld leidt namelijk niet tot een verhardingstoename en het plangebied ligt buiten de ruimtelijk begrensde waterbelangen.

Doordat geen sprake is van verhardingstoename geldt ook vanuit gemeentelijk beleid geen aanvullende wateropgave (compenserende maatregelen) bovenop hetgeen is opgenomen in de keur.

Het hemelwater dat op de zonnepanelen terecht komt kan er gemakkelijk afstromen en infiltreren in de bodem. De zonnepanelen worden boven de grond op een frame geplaatst. De bodem blijft onverhard (grasland). Het hemelwater dat op de installatie valt kan gemakkelijk in de bodem infiltreren. Het water raakt door de zonnepanelen niet verontreinigt.

#### *Conclusie*

Water vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

#### **4.12 Ladder voor duurzame verstedelijking**

Plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken moeten worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking, de laddertoets.

De laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden. Vervolgens moet de behoefte aan de ontwikkeling worden gemotiveerd.

In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.' Uit de jurisprudentie<sup>1</sup> komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

##### **Consequenties**

De eerste vraag die beantwoord moet worden is of een zonneveld een stedelijke ontwikkeling is. Uit het begrip 'stedelijke ontwikkeling' zoals opgenomen in artikel 1.1.1 onder i van het Bro volgt dat een zonnepark géén stedelijke ontwikkeling is. Uit de genoemde handreiking is ook op te maken dat het niet onder de 'restcategorie' van andere ontwikkelingen valt. Dat valt ook te begrijpen vanuit de doelstelling van de ladder. De ladder heeft immers tot doel om leegstand te voorkomen en de realisatie van een zonnepark leidt niet tot leegstand. De ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling is niet van toepassing op de aanleg van zonneparken.

##### **Conclusie**

Op onderhavige ontwikkeling is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing. Er hoeft niet te worden gemotiveerd in hoeverre aan de ladder wordt voldaan.

#### **4.13 M.e.r.**

##### **Beleidskader**

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage, mede in relatie tot bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling, moet voor bepaalde projecten een m.e.r. worden gemaakt of een m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd. Met een m.e.r. worden vooraf

---

<sup>1</sup> O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

de milieugevolgen van een besluit in beeld gebracht. Of en wat aan de orde is blijkt uit bijlage C en D van het besluit m.e.r.

Op 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. gewijzigd in werking getreden. In het gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wm zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

Voor elke aanvraag moet, als de activiteit voorkomt in bijlage D van het besluit m.e.r.:

- door de initiatiefnemer onderzocht worden in hoeverre er aanleiding is voor het doen van een m.e.r.-beoordeling;
- het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- de initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

#### Consequenties

Onderzocht is of een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling nodig is. In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven in welke gevallen voor een project een mer (beoordeling) nodig is. De ontwikkeling van een zonneveld is niet specifiek opgenomen in bijlage C of D van het Besluit m.e.r., echter komt wel de activiteit 'oprichting van een industriële installatie voor productie van elektrische energie' in bijlage D (D22.1) voor. De drempelwaarde ligt bij 125 hectare en de productie van 200 megawatt (thermisch) of meer. Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling van onderhavig zonneveld met haar 1000 m<sup>2</sup> ver beneden de drempelwaarde ligt. Er is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit betekent dat voordat de ontwerpomgevingsvergunning in procedure gaat, het college van burgemeester en wethouders, moet beoordelen en besluiten of een milieueffectrapport moet worden opgesteld e.e.a. conform paragraaf 7.6 Wet milieubeheer.

Het college van B&W heeft op basis van onderhavige ruimtelijke onderbouwing, welke zij heeft aangemerkt als vormvrije m.e.r.-aankomstnotitie, beoordeeld en vervolgens besloten dat voor onderhavige ontwikkeling geen m.e.r.-beoordeling of milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld. Het college van B&W is van mening dat gezien de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten hiertoe geen aanleiding geven. Indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Bij elk plan is sprake van invloed op het milieu, maar deze is niet zodanig dat normen worden overschreden.

#### Conclusie

Voor dit initiatief hoeft op grond van de Wet milieubeheer geen milieueffectrapport te worden gemaakt. Er is geen aanleiding tot het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling.

## 4 Uitvoeringsaspecten

### 5.1 Economische haalbaarheid

Op basis van artikel 6.12 Wro is de gemeente verplicht tot kostenverhaal bij ruimtelijke plannen. Op basis van artikel 3.1.6. lid 1 sub f van het Bro dient bij ruimtelijke plannen aangetoond te worden dat ze economisch uitvoerbaar zijn.

Naast de kosten voor de realisatie van onderhavig plan draagt de initiatiefnemer ook zorg voor de kosten die gepaard gaan met het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing inclusief onderzoeken et cetera. Verder is de initiatiefnemer onder andere verantwoordelijk voor de kosten die de gemeente maakt voor het toetsen en in procedure brengen van deze ruimtelijke onderbouwing en voor eventuele planschade. Deze kosten wentelt de gemeente via de legesverordening (het betreft hier geen bouwplan) en een planschadeverhaalsovereenkomst op de initiatiefnemer af.

Uit bovenstaande blijkt dat het plan economisch uitvoerbaar is.

### 5.2 Overleg en maatschappelijke haalbaarheid

De ruimtelijke procedures tot en met de vergunningverlening van een omgevingsvergunning zijn door de wet geregeld. In onderhavige situatie geldt dat afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is op de procedure, met de volgende aanvullingen die de Wabo daarop nog geeft.

- Het bevoegd gezag stuurt de aanvrager onverwijld een ontvangstbewijs (art. 3.1 lid 2 Wabo).
- Het bevoegd gezag stuurt de aanvrager zo snel mogelijk een bericht over de procedure en rechtsmiddelen (art. 3.1 lid 3 Wabo).
- Het bevoegd gezag plaatst de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit in de Staatscourant.
- Het bevoegd gezag stuurt aanvraag, ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit aan bepaalde personen of instanties. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft, de Inspectie of een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag.
- Het bevoegd gezag stuurt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit aan de eigenaar van de grond en eventuele beperkt gerechtigden daarop. Dit voor zover nodig met het oog op de toepassing van artikel 85 van de onteigeningswet (art. 3.12 lid 2 Wabo jo. art. 6.14 lid 2 Regeling omgevingsrecht).
- Iedereen kan zienswijzen op het ontwerpbesluit indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo).
- Het bevoegd gezag doet de mededeling van het definitieve besluit ook langs elektronische weg en stelt het beschikbaar op de landelijke voorziening (art. 6.14 Bor). Belanghebbenden kunnen bezwaar maken en in beroep gaan.

De omgeving is op de hoogte van de plannen. Er heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden. Het verslag hiervan is bijgevoegd als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

## **5 Bijlagen**

Bijlage 1 – Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2 – Verslag omgevingsdialoog