

Toelichting wijzigingsplan
Nistelrodeseweg 17, Uden

Plangebied
Nistelrodeseweg 17 te Uden

Plannaam
Nistelrodeseweg 17 Uden

Projectnummer
DN112.R001

Datum en versie
24 mei 2022, versie 1.8

Opgesteld door
Agron Advies B.V.
Pastoor van Schijndelstraat 33a
5469 PS Boerdonk
Tel: 0492-347761
Email: info@agronadvies.nl

Projectleider
Donkers Bouwkundig Tekenburo Relou
Kerkstraat 60
5421 KX Gemert
Tel: 0492-352093
Email: info@donkers-relou.nl

Inhoud

1.	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
2.	Planbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Gewenste ontwikkeling	3
2.3	Architectuur en stedenbouw	4
3.	Beleid	6
3.1	Rijksbeleid	6
3.2	Provinciaal beleid	7
3.3	Gemeentelijk beleid	12
4.	Ruimtelijke aspecten	18
4.1	Natuur	18
4.2	Landschappelijke inpassing	21
4.3	Cultuurhistorie en archeologie	23
4.4	Verkeer, ontsluiting en parkeren	25
5.	Milieuaspecten	28
5.1	M.e.r.-beoordeling	28
5.2	Bodem	28
5.3	Geluid	29
5.4	Luchtkwaliteit	31
5.5	Geurhinder en veehouderij	32
5.6	Bedrijven en milieuzonering	34
5.7	Externe veiligheid	39
5.8	Volksgezondheid	43
6.	Waterparagraaf	46
6.1	Watertoets	46
6.2	Waterbeleid	46
6.3	Oppervlaktewater	47
6.4	Grondwater	47
6.5	Afvoer hemelwater	48
6.6	Afvoer huishoudelijk afvalwater	49
7.	Uitvoerbaarheid	50
7.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	50
7.2	Economische uitvoerbaarheid	51
8.	Juridische verantwoording	52
8.1	Algemene opzet	52
8.2	Toelichting op de verbeelding	52
8.3	Toelichting op de regels	52

Bijlagen

Bijlage 1	Situatietekening bestaande en beoogde situatie
Bijlage 2	Berekening investering kwaliteitsverbetering landschap
Bijlage 3	Berekeningen stikstofdepositie Aeries Calculator
Bijlage 4	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 5	Rapportage verkennend bodemonderzoek
Bijlage 6	Rapportage akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï
Bijlage 7	Rapportage akoestisch onderzoek industrielawaai
Bijlage 8	Invoergegevens en resultaten geurberekening V-Stacks Gebied
Bijlage 9	Advies Veiligheidsregio
Bijlage 10	Verslag omgevingsdialoog

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Het perceel op de locatie Nistelrodeseweg 17 te Uden (hierna: het plangebied) betreft een agrarisch perceel in de kernrandzone van de kern Uden. De initiatiefnemer is voornemens hier een tweetal vrijstaande woningen op te richten.

Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg' (vastgesteld op 24 oktober 2019) van toepassing. Het perceel heeft hierin de enkelbestemming 'Agrarisch' met een oppervlakte van circa 0,3 hectare. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' van toepassing, evenals de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bestaande bebouwing' (gedeeltelijk) en de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 1'.

In artikel 15.2 van het bestemmingsplan is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee burgemeester en wethouders onder voorwaarden bevoegd zijn de gronden ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 1' te wijzigen in de functie wonen.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient een wijzigingsplanprocedure te worden doorlopen.

Uitgangspunt van het wijzigingsplan is een woonbestemming met daaromheen een groenzone waar de landschappelijke inpassing voorzien moet worden op basis van het gemeentelijk beleid. Hierbij dient te worden uitgegaan van een groenzone van 30% van de oppervlakte van het totale perceel.

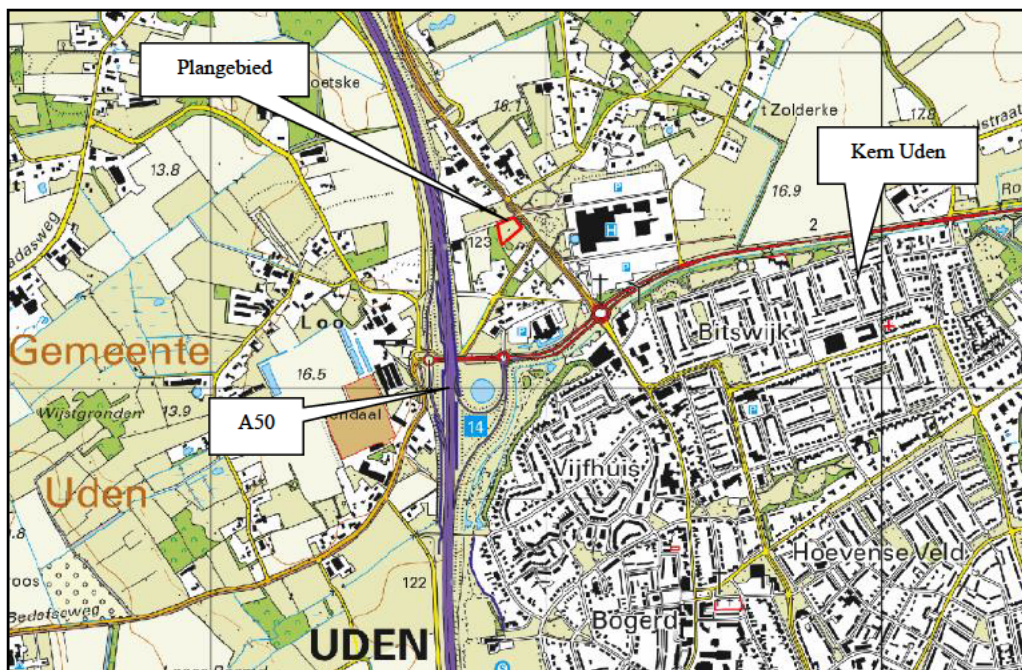
Het wijzigingsplan maakt de planologische inpassing mogelijk van de ontwikkeling. Het vigerend bestemmingsplan biedt de benodigde juridische basis hiervoor.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de rand van de kern Uden. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Uden, sectie Q, nummer 378.

Het plangebied wordt aan de oostzijde begrensd door de Nistelrodeseweg met aan de overzijde ziekenhuis Bernhoven. Aan de westzijde grenst het plangebied aan een bosperceel (Natuur Netwerk Brabant). Aan de zuidzijde wordt het begrensd door de woonbestemming Looweg 14. Ten noorden van het plangebied is een tweetal bedrijfsbestemmingen (autosloperijen) gelegen (Nistelrodeseweg 13 en 15).

De volgende figuren geven een impressie van de ligging van het plangebied in relatie tot de omgeving.



Figuur 1: Topografische kaart ligging plangebied



Figuur 2: Luchtfoto ligging plangebied

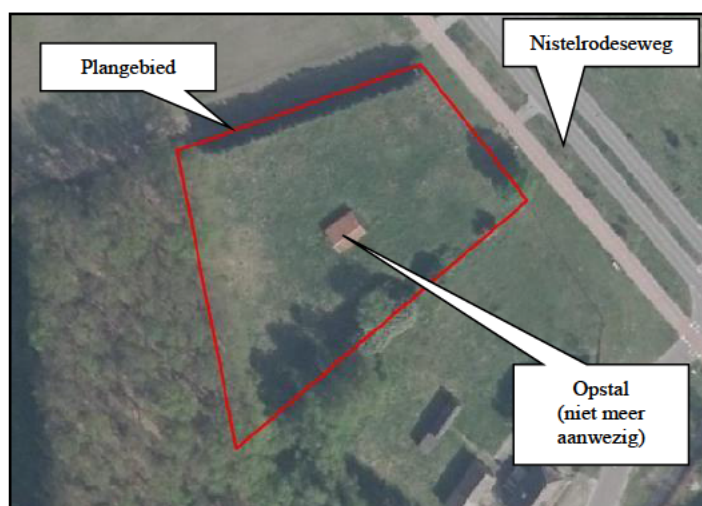
2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het perceel binnen het plangebied betreft een agrarisch perceel met een oppervlakte van 3.167 m² dat agrarisch in gebruik is.

Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg' (vastgesteld op 24 oktober 2019) van toepassing. Het perceel heeft hierin de enkelbestemming 'Agrarisch' met een oppervlakte van circa 0,3 hectare. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' van toepassing, evenals de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bestaande bebouwing' (gedeeltelijk) en de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 1'.

De volgende figuren tonen enkele foto's van de huidige situatie.



Figuur 3: Luchtfoto plangebied

2.2 Gewenste ontwikkeling

De initiatiefnemer is voornemens op het perceel een tweetal vrijstaande woningen op te richten. Hierbij wordt een combinatie van wonen en werken mogelijk gemaakt (bijvoorbeeld een woning met een kantoor of praktijk aan huis).

Het noordelijk perceel heeft een oppervlakte van circa 1.520 m², het zuidelijke perceel circa 1.647 m². Uitgangspunt van het wijzigingsplan is een woonbestemming met daaromheen een groenzone waar de landschappelijke inpassing voorzien moet worden op basis van het gemeentelijk beleid. Hierbij dient te worden uitgegaan van een groenzone van 30% van de oppervlakte van het totale perceel.

De volgende figuur geeft een impressie van de beoogde ontwikkeling (zie ook bijlage).



Figuur 4: Situatietekeningen beoogde situatie

2.3 Architectuur en stedenbouw

Doel van de stedenbouwkundige opzet is een kavels te realiseren waar gewerkt en gewoond kan worden. Voor de functie werken is het uitgangspunt een praktijkruimte eventueel zorg gerelateerde functies, maar ook een kantoorfunctie aan huis behoort tot de mogelijkheden. De opzet van het plan is dat de functie 'werken' op het voorerf plaatsvindt, dit is het 'onrustgebied' en zorgt voor een buffer tussen de Nistelrodeseweg en het achtererf. Op het achtererf kan vervolgens de functie 'wonen' ingevuld. Hiermee kruisen de bezoekers de privacy omgeving van de woningen niet. daarbij zorg de functie 'werken' op het voorerf voor een geluidsbuffer ten aanzien van de Nistelrodeseweg en geeft dit extra privacy.

De kavels hebben een lang diep karakter, doel is om dit gegeven te gebruiken in de architectuur. De gebouwen worden haaks op de Nistelrodeseweg georiënteerd, de functie 'werken' dient dezelfde vormgeving te hebben als de functie 'wonen'. Wel is het wenselijk dat beide functies herkenbaar aanwezig zijn; dit is voorstelbaar door de massa's licht van elkaar te laten verspringen.

Voor de materialen wordt gedacht aan natuurlijke materialen in sobere gedekte kleuren, metselwerk, riet, pannen, hout, zink, glas. De twee kavels vormen een eenheid in het landschap, rondom de twee kavels wordt een zware groenstrook voorzien die zorg draagt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De SVIR schept geen directe kaders voor de beoogde ontwikkeling en andersom vormt onderhavige ontwikkeling geen belemmering voor de belangen zoals die zijn gesteld in de landelijke structuurvisie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de ecologische hoofdstructuur (momenteel Natuurnetwerk Nederland), elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijkswegen. Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op onderhavig plan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (art.3.1.6. lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

Sinds 1 juli 2017 is de gewijzigde Ladder van toepassing (besluit tot wijziging Bro). Een van de wijzigingen betreft een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke 'treden' en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

In de Nota van Toelichting bij het besluit wordt opgemerkt dat ontwikkelingen en regelingen die geen extra verstedelijking mogelijk maken, maar bebouwing reduceren of verplaatsen, niet gezien worden als stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder.

Ook bij een substantiële functiewijziging dient aan de ladder te worden getoetst. Bij een ontwikkeling dient dan ook te worden beoordeeld of deze substantieel is.

Echter, uit jurisprudentie blijkt dat de bouw van een tweetal woningen niet als stedelijke ontwikkeling wordt beschouwd.

Toetsing aan de Ladder kan dan ook buiten beschouwing blijven.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant ('De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse Leefomgeving') vastgesteld.

De Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving en bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren (tot 2050). Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De visie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De reden voor het opstellen van een Omgevingsvisie is de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt. In de Omgevingswet voegt het Rijk alle regels voor de fysieke leefomgeving samen; over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen.

Die visie is zelfbindend, dat wil zeggen dat een overheidslaag zich aan haar eigen visie moet houden. Een overheid kan de keuzes uit de Omgevingsvisie vastleggen in regels, de Omgevingsverordening. Aan die regels moeten overheden, bedrijven en burgers zich houden.

De Omgevingsvisie schept geen directe kaders voor de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied en andersom vormt onderhavige ontwikkeling geen gevaar voor de belangen zoals die zijn gesteld in de visie.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld, vooruitlopend op de Omgevingswet. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd.

Het plangebied is volgens de bijbehorende kaart gelegen binnen 'Landelijk gebied', 'Gemengd landelijk gebied' en 'Verstedelijking afweegbaar'. Het naastgelegen bosperceel is gelegen binnen 'Natuur Netwerk Brabant' (zie volgende figuren).



Figuur 5: Uitsnede 'Basiskaart landelijk gebied' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant



Figuur 6: Uitsnede verbeelding 'Stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Interim omgevingsverordening Noord-Brabant



Figuur 7: Uitsnede verbeelding 'Natuur en stiltegebieden' Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De volgende regels uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn van toepassing op onderhavig initiatief:

- Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap;
- Artikel 3.16 Externe werking natuur netwerk brabant;
- Artikel 3.43 Afwijkende regels verstedelijking afweegbaar;
- Artikel 3.68 Wonen in landelijk gebied.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

In artikel 3.5 zijn regels opgenomen voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit. Deze zijn opgenomen om een bijdrage te leveren aan een juiste balans tussen beschermen en benutten. Bij de evenwichtige toedeling van functies speelt de balans tussen beschermen en benutten een belangrijke rol. Bij de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit gaat het zowel om het beschermen van waarden als het bijdragen aan de ontwikkeling van waarden en functies in een gebied. De zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit omvat een aantal basisprincipes in combinatie met een diepe en ronde manier van kijken, die afkomstig zijn uit de Brabantse omgevingsvisie: zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

Onderhavig plan ziet op de bouw van een tweetal woningen. De agrarische bestemming wordt gewijzigd naar de bestemming 'Wonen'. Het betreft een in dit gebied passende functie; voor het gebied omgeving Nistelrodeseweg is een bestemmingsplan opgesteld om van dit 'verrommelde' gebied een meer samenhangend gebied te maken dat beter aansluit op de kern van Uden. Hierin zijn mogelijkheden voor de bouw van woningen opgenomen. Onderhavige ontwikkeling past hier dan ook en draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit, mede door de vereiste landschappelijke inpassing.

Zorgvuldig ruimtegebruik

In artikel 3.6 worden de regels voor zorgvuldig ruimtegebruik weergegeven. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik is al geruime tijd in het provinciaal beleid verankerd en omvat diverse aspecten. Doel is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water.

Een verbijzondering voor stedelijke ontwikkeling is dat er toepassing gegeven moet zijn aan de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Een ander aspect van zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt dat gebouwen, bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen het bouwperceel. Het is niet wenselijk dat overal 'los' in het landelijk gebied dergelijke voorzieningen worden opgericht.

Er is sprake van nieuwvestiging; in de huidige situatie is geen sprake van een bouwperceel/bouwpercelen. De bebouwing die wordt opgericht wordt centraal op de percelen gesitueerd, waardoor een geconcentreerd geheel ontstaat, omgeven door groen.

Het plan draagt bij aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de naaste omgeving. De locatie wordt op een zorgvuldige wijze landschappelijk ingepast (30% van de oppervlakte van het bouwperceel dient te worden aangewend voor erfbeplanting).

Ingeval van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). In paragraaf 3.1.2 is gemotiveerd dat een verdere toetsing aan de Ladder niet noodzakelijk is.

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4 en 5).

Er wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.9 zijn regels opgenomen ten aanzien van kwaliteitsverbetering van het landschap. Elke ontwikkeling in het landelijk gebied dient een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de kwaliteit van het landschap. Onderstaand wordt aan de

- 1) Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Onderhavig plan ziet op een ruimtelijke ontwikkeling die gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de te realiseren woningen. Het plan ziet tevens op een aanvullende investering die dient te worden gedaan als gevolg van de waardevermeerdering van de gronden. Deze maatregelen wordt geborgd in zowel de regels als een overeenkomst.

- 2) Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:

- a. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of
- b. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.

a) De kwaliteitsverbetering van het landschap wordt juridisch vastgelegd, enerzijds middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het wijzigingsplan die de aanleg, instandhouding en beheer van de beplanting borgt en anderzijds door het vastleggen van de landschappelijke inpassing middels de bestemming 'Groen'. Daarmee is ook de feitelijke waarborging van de kwaliteitsverbetering van het landschap verzekerd.

b) De provinciale regels ten aanzien van kwaliteitsverbetering van het landschap zijn op gemeentelijk niveau vertaald in een Landschapsinvesteringsregeling. Conform de gemeentelijke landschapsinvesteringsregeling dient onderhavige ontwikkeling bij te dragen aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap.

In deze regeling wordt een drietal categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden waarin wordt bepaald hoe invulling wordt gegeven aan het provinciaal beleid:

- 1) *Categorie 1: voor ontwikkelingen die geen of een verwaarloosbare impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik geldt geen landschappelijke tegenprestatie.*
- 2) *Categorie 2: voor ontwikkelingen die een beperkte impact hebben ten opzichte van huidige gebruik op de omgeving is een landschappelijke inpassing vereist (verbrede landbouwactiviteiten, vormverandering bouwvlak, vergroting agrarisch bouwblok tot 1,5 ha (gelegen in het agrarisch gebied));*
- 3) *Categorie 3: voor ontwikkelingen met een aanzienlijke impact ten opzichte van het huidige gebruik is een landschappelijke investering vereist. Het gaat hier om minimaal 20% van de meerwaarde van de gronden (en niet de gebouwen).*

Het initiatief betreft een ontwikkeling in de categorie 3: wijziging van een agrarische bestemming naar de bestemming 'Wonen'. Bij categorie 3 is het verplicht om minimaal 20% van of aangrenzend aan het bouwvlak of bestemmingsvlak in te vullen als landschappelijke inpassing. Daarnaast is een berekening van de investering in kwaliteitsverbetering van het landschap is opgesteld. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling een waardevermeerdering tot gevolg heeft (€ 383.480,-). Er dient dan ook een aanvullende investering te worden gedaan in het kader van de kwaliteitsverbetering van het landschap (€ 76.696,-). Een deel van dit bedrag wordt geïnvesteerd in het aanleg en onderhoud van erfbeplanting (€ 5.234,35). Het resterende gedeelte (€ 71.461,65) wordt in het gemeentelijke landschapsfonds gestort. Hiertoe is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en gemeente.

Hiertoe is een (erf)beplantingsplan opgesteld dat is toegevoegd als bijlage. De oppervlakte erfbeplanting die hierin is opgenomen betreft 30% van de totale oppervlakte van het plangebied (conform de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid). Hiermee wordt voldaan aan de verplichting.

- 3) Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:
- a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
 - b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
 - c. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
 - d. het wegnemen van verharding;
 - e. het slopen van bebouwing;
 - f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
 - g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

De verbetering van de landschappelijke kwaliteit wordt in onderhavig plan vormgegeven door een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

- 4) Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.
Zie onderbouwing onder lid 2 b.

Externe werking natuur netwerk brabant

In artikel 3.16 zijn regels opgenomen ten aanzien van de externe werking van ontwikkelingen in de directe omgeving van Natuur Netwerk Brabant (NNB). Ook wanneer een activiteit of ontwikkeling plaatsvindt buiten het NNB kan dit aantasting geven van de ecologische waarden binnen het NNB. Dit is in ieder geval aan de orde als een ontwikkeling een negatief effect heeft op de waarden van het NNB vanwege geluid, licht of betreding.

In paragraaf 4.1.1 wordt onderbouwd dat geen sprake is van negatieve effecten op gebieden behorend bij NNB als gevolg van licht- en geluiduitstraling (betreding is hier sowieso niet aan de orde). Er is dan ook geen sprake van een externe werking op deze gebieden vanuit de ontwikkeling.

Afwijkende regels verstedelijking afweegbaar

In artikel 3.43 zijn regels opgenomen ten aanzien van de zone 'Verstedelijking afweegbaar' (voorheen 'Zoekgebied verstedelijking' en 'Integratie stad-land'. Als er vanuit kwaliteit of kwantiteit in 'Stedelijk gebied' onvoldoende ruimte aanwezig is, dan bestaat er de mogelijkheid dat een stedelijke ontwikkeling binnen het werkingsgebied 'Verstedelijking afweegbaar' wordt gerealiseerd (nieuwvestiging). Deze gebieden zijn in het verleden (2004) na toepassing van de lagenbenadering en afweging aangeduid als gebieden waar –onder voorwaarden- verantwoorde uitbreidingsmogelijkheden (kunnen) liggen.

In afwijking van artikel 3.42 Duurzame stedelijke ontwikkeling, eerste lid, kan een bestemmingsplan, ter plaatse van Verstedelijking afweegbaar voorzien in de nieuwvestiging van een duurzame stedelijke ontwikkeling als:

- a) binnen Stedelijk Gebied feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte beschikbaar is;

De locatie maakt onderdeel uit van een gebied dat voorziet in de herontwikkeling rondom de Nistelrodeseweg (Uden-Noord), waarvoor in 2019 het bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg' is vastgesteld. Hierin is onderstaande ontwikkeling meegenomen in de vorm van een wijzigingsbevoegdheid.

- b) transformatie van cultuurhistorisch waardevol of geschikt leegstaand vastgoed niet tot de mogelijkheden behoort;
Niet van toepassing

- c) de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken; *Dit artikel stelt aan de toelichting op een bestemmingsplan dat voorziet in nieuwbouwmogelijkheden voor woningen de eis dat wordt verantwoord hoe het plan zich verhoudt tot de in het Regionaal Omgevingsoverleg gemaakte afspraken en tot de beschikbare harde plancapaciteit. In onderhavig wijzigingsplan wordt onderbouwd dat de toevoeging van een tweetal woningen past binnen de woningbouwplannen van de gemeente Uden.*
- d) de stedenbouwkundige- en landschappelijke inrichting rekening houdt met de omgevingskwaliteit en structuren in het gebied en de naaste omgeving waaronder een duurzame afronding van het Stedelijk Gebied.
Het planvoornemen voorziet in de realisatie van een tweetal woningen en sluit aan op de woningbouwplannen die planologisch zijn vastgelegd in het bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg'. De locatie wordt landschappelijk op een zorgvuldige wijze ingepast middels een robuuste en duurzame landschapsontwikkeling, aansluitend op de bestaande groenstructuren in de omgeving (waaronder het westelijk gelegen bosperceel). Hierin wordt tevens aandacht besteed aan een duurzaam watersysteem.
Ten aanzien van de rood-groenkoppeling wordt getoetst aan de regels zoals opgenomen in artikel 3.6 (Kwaliteitsverbetering van het landschap). Hierbij zal ter bevordering van de kwaliteitsverbetering van het landschap worden geïnvesteerd in een zorgvuldige landschappelijke inpassing. In de uitwerking van deze landschapsontwikkeling wordt aansluiting gezocht bij de voorwaarden die zijn opgenomen in de stedenbouwkundige visie voor het gebied.

Wonen in landelijk gebied

In artikel 3.68 zijn regels ten aanzien van wonen in landelijk gebied opgenomen. Uitgangspunt is dat in beginsel geen woningen mogen worden toegevoegd in landelijk gebied. Hierop geldt een aantal uitzonderingen. De bouw van de twee woningen in landelijk gebied wordt mogelijk gemaakt door de ligging van de locatie in 'Verstedelijking afweegbaar' (zie onderbouwing onder kopje 'Afwijkende regels verstedelijking afweegbaar').

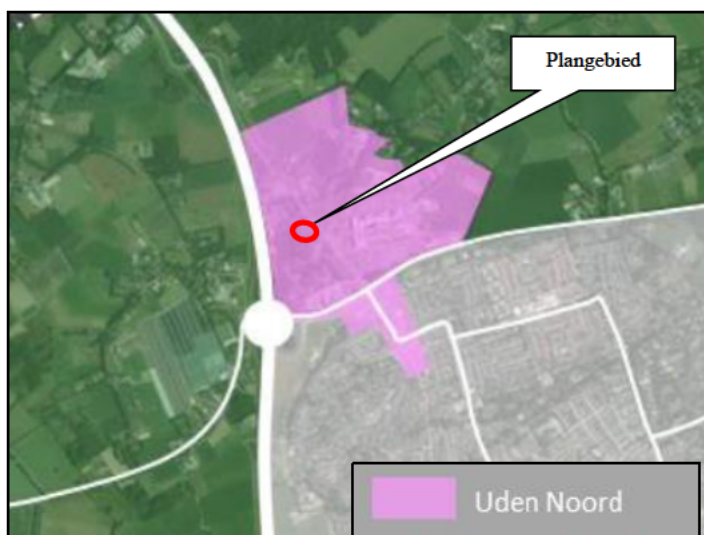
Conclusie

De ontwikkeling voldoet aan de regels van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Uden 2015

Op 17 december 2015 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Uden 2015 vastgesteld. De Omgevingsvisie is tevens een structuurvisie in de zin van de Wet op de ruimtelijke ordening. In de Omgevingsvisie wordt het grondgebied in verschillende zones onderverdeeld. Het plangebied is gelegen in de zone 'Uden Noord' (zie volgende figuur).



Figuur 8: Uitsnede visiekaart Omgevingsvisie

Door de nieuwe afrit van de A50 is er ook sprake van een nieuwe stadsentree en een snelle entree naar de Maashorst. Hier ligt het nieuwe regionale ziekenhuis. De noordkant van Uden is een rommelige stadsrandzone.

Doelstellingen voor het gebied zijn onder andere het creëren van een mooie entree van Uden, een poort naar de Maashorst, een regionale gezondheidslocatie, een tussenstop aan de A50 en een mooie overgang tussen stad en platteland en een parkachtig gebied.

Voor het gebied is het Masterplan Uden-Noord opgesteld, waaraan uitvoering wordt gegeven. Er worden kwaliteitseisen gesteld aan bebouwing die de entree naar Uden markeren. Ontwikkelingen moeten bijdragen aan de overgang van rood naar groen. Als dat fysiek niet kan, dan kan een financiële bijdrage geleverd worden aan landschappen van allure. Ontwikkelingen moeten ook bijdragen bij aan de functionele structuur van het gebied.

Het Masterplan Uden Noord is deels vertaald in het bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg', waarin verschillende functies aan het gebied zijn toegekend en mogelijk worden gemaakt. Voor de locatie waar de woningen zijn beoogd is in het bestemmingsplan de mogelijkheid tot transformatie naar de functie wonen opgenomen. Derhalve past het voornemen binnen de doelstelling van de gemeente voor dit gebied.

3.3.2 Woningbouwprogramma

Bij het opstellen van het bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg' heeft toetsing plaatsgevonden aan het woningbouwprogramma.

Het bestemmingsplan bevat wijzigingsbevoegdheden voor in totaal maximaal twaalf woningen (allen grondgebonden, vrije sector koopwoningen).

In september 2020 heeft de Provincie Noord-Brabant de bevolkings- en woningbehoefteprognose geactualiseerd. Op grond van deze prognose dient de gemeente Uden in de periode tot 2030 netto (dus rekening houdend met sloop) circa 2.000 woningen aan de woningvoorraad toevoegen. Deze Brabantse prognose geldt als belangrijk richtinggevend (kwantitatief) kader, waarlangs de regionale en gemeentelijke woningbouwontwikkelingen worden gemonitord.

Op 1 januari 2021 kent de gemeente Uden een totale plancapaciteit van circa 2.000 woningen (harde én zachte plancapaciteit), waarvan circa 20 % harde plancapaciteit. In 2020 zijn in totaal 189 woningen in aanbouw genomen. Onderhavige locatie is opgenomen in het woningbouwprogramma en past daarmee kwantitatief.

Specifiek voor de kwalitatieve woningbehoefte in de gemeente Uden is de Woonvisie 2020-2025 relevant. Deze visie is op 25 juni 2020 door de gemeenteraad vastgesteld. Met de woonvisie worden de ambities op het gebied van wonen en het bijpassend instrumentarium vastgelegd. De gemeente Uden wil voorzien in de huidige en toekomstige woningbehoefte van inwoners; onder het motto 'een leven lang prettig wonen'. De coalitie zet zich in voor meer diversiteit, het bevorderen van doorstroming en het behouden en aantrekken van jongeren en jonge gezinnen.

Kwalitatief voorziet het plan rechtstreeks in het toevoegen van een tweetal grondgebonden, vrije sector koopwoningen. Deze beperkte mogelijkheden sluiten aan op het specifieke woonmilieu, waarbij er sprake is van een geleidelijke overgang van een stedelijk- naar meer landelijk karakter. Het plan past zowel kwantitatief als kwalitatief binnen het woningbouwprogramma, het richtinggevende kader van de provinciale prognose en de Woonvisie.

3.3.3 Visie en uitgangspunten gebied Omgeving Nistelrodeseweg

Uitgangspunten en visie voor het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg

Door de gemeenteraad is op 26 juni 2012 het Masterplan Uden-Noord vastgesteld. Het doel van het Masterplan is om Uden-Noord verder te ontwikkelen tot afronding van het stedelijk gebied ten noorden van Uden, onder andere tot een locatie die perfect aansluit op het hoofdwegennet in Noord-Brabant met hoogwaardig openbaar vervoer, een regionaal centrum voor gezondheid en vitaliteit, een locatie waarin stad en land met elkaar verweven zijn (met een diversiteit aan functies), een locatie waar de ambitie tot duurzame ontwikkeling zichtbaar en tastbaar is en een levendige locatie met stedelijke functies in een groen landschap.

Het Masterplan Uden-Noord 2012 is vervangen door de, door de gemeenteraad op 25 oktober 2018 vastgestelde 'Ontwikkelrichting voor het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg', waaraan de nota 'Uitgangspunten en visie voor het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg' ten grondslag heeft gelegen. Met het besluit heeft de raad gekozen voor de 'Ontwikkelrichting wonen en werken'. Deze ontwikkelrichting geeft het beleidsmatige kader voor afweging van nieuwe initiatieven in dit gebied. De vastgestelde ontwikkelrichting biedt een basis waarop een nieuw bestemmingsplan kan worden opgesteld dat recht doet aan bestaande rechten én duidelijkheid geeft over ontwikkelmogelijkheden. De ontwikkelrichting is voor een groot deel gebaseerd op het huidige gebruik van het gebied. Omdat aangesloten wordt bij het bestaande gebruik van het gebied en waar mogelijk de wensen van bewoners en eigenaren, kunnen ontwikkelingen die passen binnen de ontwikkelrichting op perceelniveau plaatsvinden. Bewoners hebben aangegeven een mix van wonen en werken in het gebied voorstelbaar te achten, mits deze vermenging van functies geen belemmeringen oplevert ten opzichte van de percelen onderling.

In de notitie 'Uitgangspunten en visie voor het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg' is het gebied rondom de Nistelrodeseweg verdeeld in deelgebieden.

Het plangebied waar onderhavige ontwikkeling plaatsvindt is gelegen binnen deelgebied 4.

De eigenaars van gronden/woningen/bedrijven in dit deelgebied hebben te kennen gegeven dat zij graag woningen willen toevoegen. Het NNB-bosje dat tussen (naastgelegen) deelgebied 3 en 4 ligt kan als buffer fungeren tussen de woningen in deelgebied 4 en de bedrijvigheid in deelgebied 3.

Wonen kan hier enkel in een extensieve variant worden toegevoegd vanwege de integratie stad-land.

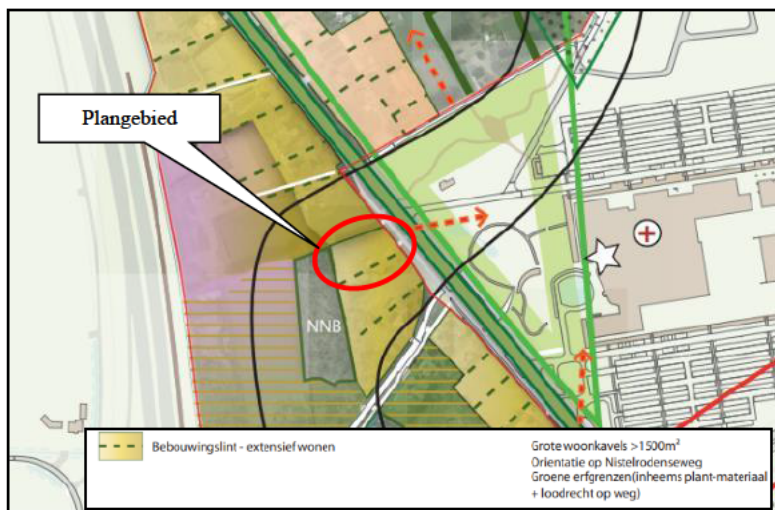
Onderhavig initiatief betreft een toevoeging van een tweetal woningen; deze mogelijkheid is in het uiteindelijke bestemmingsplan opgenomen als wijzigingsbevoegdheid. De ontwikkeling past dan ook binnen de beleidsuitgangspunten.

3.3.4 Stedenbouwkundige visie Omgeving Nistelrodeseweg

Voor het gebied Omgeving Nistelrodeseweg is de stedenbouwkundige Visie omgeving Nistelrodeseweg opgesteld, die als ruimtelijk toetsingskader voor de verschillende ontwikkelingen zal worden gehanteerd. In

deze stedenbouwkundige visie is de verhouding 'rood/groen' uitgewerkt en zichtbaar gemaakt in lijn met de Landschapsinvesteringsregeling. Ontwikkelingen worden in dit bestemmingsplan uitsluitend mogelijk gemaakt via wijzigingsbevoegdheden. Bij de toetsing of een gewenste ontwikkeling via een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid kan worden gerealiseerd, speelt deze stedenbouwkundige visie een belangrijk rol.

De volgende figuur toont een uitsnede uit de Stedenbouwkundige visie Omgeving Nistelrodeseweg.



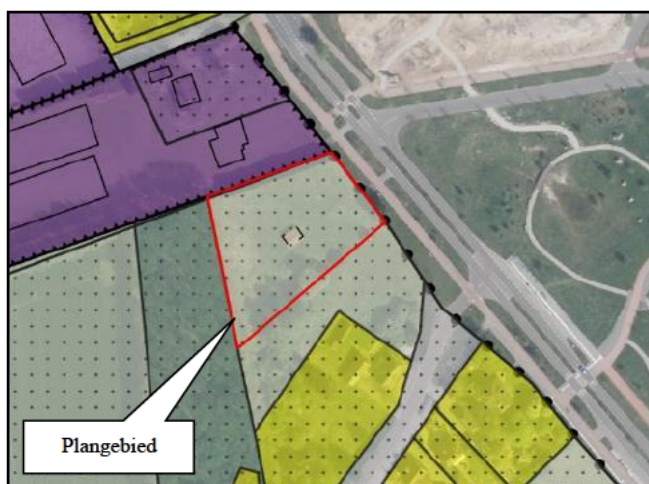
Figuur 9: Uitsnede 'Stedenbouwkundige visie Omgeving Nistelrodeseweg'

Het plangebied is in deze visie aangewezen als een extensieve woonlocatie in een bebouwingslint. Hier zijn grote woonkavels mogelijk ($> 1.500 \text{ m}^2$) waarop woningen worden gerealiseerd die georiënteerd zijn op de Nistelrodeseweg. Er dient sprake te zijn van groene erfgrenzen met inheemse beplanting, loodrecht op de weg.

Onderhavig planvoornemen voldoet aan de criteria die voor deze locatie zijn opgenomen in de visie.

3.3.5 Bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg'

Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg' (vastgesteld op 24 oktober 2019) van toepassing. Het perceel heeft hierin de enkelbestemming 'Agrarisch' met een oppervlakte van circa 0,3 hectare. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' van toepassing, evenals de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bestaande bebouwing' (gedeeltelijk) en de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 1' (zie volgende figuur).



Figuur 10: Uitsnede bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg'

Het plan is in strijd met de regels van het bestemmingsplan.

In artikel 15.2 van het bestemmingsplan is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee burgemeester en wethouders onder voorwaarden bevoegd zijn de gronden ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 1' te wijzigen in de functie wonen. Voorwaarden zijn onder andere dat het aantal woningen op het perceel niet meer mag bedragen dan 2 en dat wordt aangetoond dat door middel van een goedgekeurd erfinrichtingsplan voldaan wordt aan de randvoorwaarden uit de Stedenbouwkundige Visie omgeving Nistelrodeseweg waarbij de aanleg en instandhouding in de regels van het wijzigingsplan worden geborgd. Daarnaast dient aan het algemeen toetsingskader voor wijzigingen te worden voldaan (zoals opgenomen in artikel 16.1).

15.2 wetgevingszone - wijzigingsgebied 1

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de gronden ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied 1' te wijzigen in de functie wonen, met dien verstande dat:

- a. het aantal woningen aan Handwijzerstraat 10 niet meer mag bedragen dan 2;
Niet van toepassing.
- b. het aantal woningen aan Looweg 14 niet meer mag bedragen dan 4;
Niet van toepassing.
- c. het aantal woningen aan Nistelrodeseweg 17 niet meer mag bedragen dan 2;
Op de locatie Nistelrodeseweg 17 wordt een tweetal grondgebonden woningen gerealiseerd.
- d. het aantal woningen op de percelen kadastraal bekend gemeente Uden sectie Q nummers 1638 en 1639 aan Nistelrodeseweg 21 en 23 niet meer mag bedragen dan 2;
Niet van toepassing.
- e. het aantal woningen aan Looweg 9-11 niet meer mag bedragen dan 2;
Niet van toepassing.
- f. aangetoond is door middel van een door het bevoegd gezag goedgekeurd erfinrichtingsplan dat voldaan wordt aan de randvoorwaarden die zijn opgenomen in de Stedenbouwkundige Visie omgeving Nistelrodeseweg zoals opgenomen in Bijlage 1 en krachtens regels verbonden aan het wijzigingsplan is bepaald dat de groene elementen uit dat erfinrichtingsplan worden gerealiseerd en in stand worden gehouden;
In onderhavige toelichting wordt het planvoornemen getoetst aan de Stedenbouwkundige visie omgeving Nistelrodeseweg. Daarnaast is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld dat in paragraaf 4.3 wordt behandeld.
- g. voldaan wordt aan het toetsingskader uit artikel 16 lid 16.1.
Zie volgend kopje.

16.1 Algemeen toetsingskader afwijkingen en wijzigingen

Bij de toetsing van het verlenen van omgevingsvergunningen voor het afwijken en het wijzigen van het plan, worden onderstaande criteria mede als toetsingskader gebruikt:

- a. ten aanzien van de stedenbouwkundige en beeldkwaliteit moet rekening gehouden worden met de volgende aspecten:
 1. de verhouding tussen bouwmassa en open ruimte;
 2. de verhouding tussen de hoogte en de breedte van de gebouwen;
 3. de samenhang van de bouwvorm, bouwmassa, hoogte en breedte van gebouwen met de directe omgeving;
 4. de situering van de gebouwen op het bouwperceel.*In paragraaf 2.3 worden de aspecten stedenbouwkundige kwaliteit en beeldkwaliteit ten aanzien van het ontwerp van de nieuwe woningen behandeld.*
- b. Ten aanzien van de milieuhygiënische uitvoerbaarheid moet rekening gehouden worden met de volgende aspecten:
 1. de mate van hinder voor de omliggende functies;

2. de gevolgen voor de externe veiligheid; hieronder wordt verstaan het overlijdensrisico als gevolg van activiteiten met gevaarlijk stoffen;
3. de gevolgen van de aanwezigheid van gevoelige functies voor de hinderlijke functies;
4. de gevolgen voor flora en fauna in relatie met de omgeving;
5. de gevolgen voor de bodem- en grondwaterkwaliteit;
6. de gevolgen voor het watersysteem.

Deze aspecten komen alle aan bod in de hoofdstukken 4, 5 en 6 van onderhavige toelichting.

- c. Ten aanzien van het oppervlaktewatersysteem moet rekening gehouden worden met de gevolgen van de toename van verharding en bebouwing voor het oppervlaktewatersysteem.

In hoofdstuk 6 wordt het aspect oppervlaktewater behandeld.

- d. Ten aanzien van de verkeersveiligheid moet rekening gehouden worden met de volgende aspecten:
 1. de mate van toename van de verkeersintensiteit als gevolg van het gebruik van de gronden;
 2. de aansluiting van in- en uitritten op de openbare weg, met dien verstande dat het aantal in- en uitritten op de Nistelrodeseweg niet meer mag bedragen dan aanwezig op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan;
 3. de gevolgen voor het zicht op de openbare weg c.q. fiets- en voetpaden;
 4. de aanwezigheid van voldoende laad- en losruimte;
 5. de aanwezigheid van voldoende parkeervoorzieningen op eigen terrein.

De aspecten verkeer, ontsluiting en parkeren komen aan bod in paragraaf 4.4.

- e. Ten aanzien van de sociale veiligheid moet rekening gehouden worden met de volgende aspecten:
 1. de mogelijkheden voor de verbetering van toezicht op en de overzichtelijkheid en toegankelijkheid van een sociaal onveilige plek;
 2. de mate waarin de toezicht op en de overzichtelijkheid en toegankelijkheid van een openbare ruimte wordt ingeperkt.

Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit een perceel dat agrarisch in gebruik is.

Rondom de locatie is sprake van een menging van vele functies, waaronder wonen, zorg, verkeer, bedrijven. Er is hier geen sprake van een sociaal onveilige plek.

- f. Ten aanzien van de brandveiligheid en rampenbestrijding moet rekening gehouden worden met de volgende aspecten:
 1. de aanwezigheid van vluchtwegen;
 2. de bereikbaarheid van de bouwwerken;
 3. de beschikbaarheid en bereikbaarheid van adequate blusmiddelen.

De nieuwe woonbestemmingen worden goed ontsloten middels één gezamenlijke inrit op de westelijke rijbaan van de Nistelrodeseweg (het plangebied is alleen via deze rijbaan te bereiken). Bewoners kunnen in noodsituaties per auto in zuidelijke richting vluchten; te voet of per fiets bestaan er vluchtmogelijkheden in alle richtingen.

- g. Ten aanzien van het woon- en leefklimaat moet rekening gehouden worden met de volgende aspecten:
 1. de toename van het verkeer en de parkeerbehoefte;
 2. overlast door lawaai, stank en/of trillingen;
 3. de bezonning;
 4. het uitzicht;
 5. privacy.

Deze aspecten komen in de verschillende hoofdstukken van deze toelichting aan bod.

- h. Ten aanzien van parkeren moet rekening worden gehouden met de 'Nota parkeernormen' zoals opgenomen in Bijlage 2 van deze regels.

In paragraaf 4.4 wordt het aantal benodigde parkeerplaatsen berekend aan de hand van de 'Nota parkeernormen'.

Er wordt voldaan aan de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

De Wet natuurbescherming (Wnb), die per 1 januari 2017 is ingegaan, vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en Faunawet en de Boswet. De Natuurbeschermingswet 1998 zorgde voor de bescherming van (natuur)gebieden en de Flora- en faunawet regelde de bescherming van alle in het wild levende planten- en diersoorten, dus ook buiten de beschermde gebieden. Bij werkzaamheden met betrekking tot ruimtelijke ingrepen, moest worden nagegaan of deze negatieve gevolgen zouden kunnen hebben voor beschermde soorten en/of beschermde gebieden.

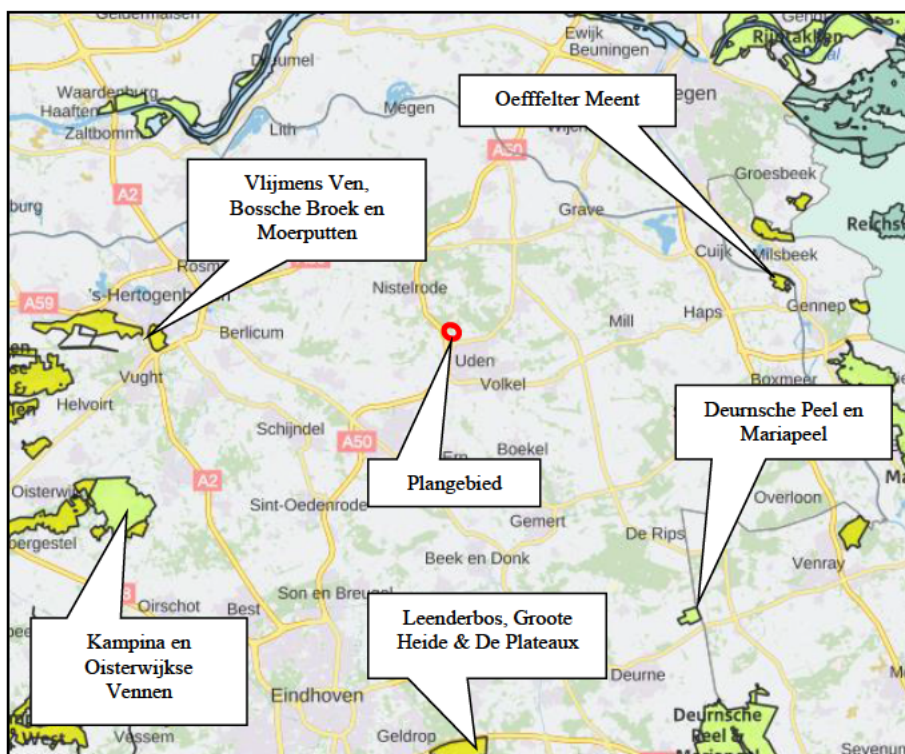
4.1.1 Gebiedsbescherming

Natura2000-gebieden

Natura2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. De bescherming van deze gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen (Vogel- en Habitatrichtlijn).

Per Natura2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op de Wnb wordt aangevraagd.

De volgende figuur toont de ligging van de meest nabijgelegen Natura2000-gebieden.



Figuur 11: Ligging Natura2000-gebieden

Stikstofdepositie

Stikstofdepositie is een van de factoren die effecten kunnen hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden. Om de stikstofdepositie op omliggende Natura2000-gebieden als gevolg van de ontwikkeling in beeld te brengen is een tweetal berekeningen gemaakt met het programma Aeries Calculator:

- Realisatiefase: berekening van de stikstofdepositie als gevolg van de realisatiefase van de woningen;
- Gebruiksfasen: berekening van de stikstofdepositie als gevolg van het gebruik in de beoogde situatie (verkeersbewegingen van en naar de woningen).

In de bijlage zijn de invoergegevens en resultaten van de berekeningen toegevoegd.

Het resultaat van de berekening voor de realisatiefase laat zien dat geen sprake is van een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Gelet hierop zijn geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura2000-gebieden te verwachten als gevolg van de realisatiefase.

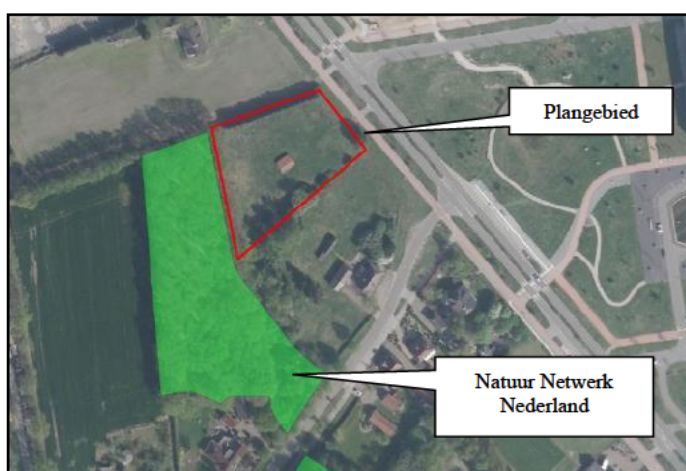
De resultaten van deze verschilberekening laten zien dat er in de beoogde situatie geen sprake is van stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar; de berekening levert geen verschillen op boven 0,00 mol/ha/jr.

Gelet hierop zijn geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura2000-gebieden te verwachten als gevolg van de gebruiksfase.

Natuur Netwerk Nederland

Natuur Netwerk Nederland is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen. Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit Natuur Netwerk.

Het dichtstbijzijnde gebied behorende tot Natuur Netwerk Nederland is het bosperceel westelijk van het plangebied, gelegen tegen het plangebied (zie volgende figuur).



Figuur 12: Natuur Netwerk Nederland

In het kader van mogelijke externe werking op deze gebieden wordt onderzocht of de ontwikkeling versturende effecten kan hebben als gevolg van licht- en geluitstraling.

Licht

Binnen het plangebied wordt beperkt aantal nieuwe lichtpunten aangebracht. Daarbij zal gebruik worden gemaakt van LED-verlichting zonder overdadig wattage (minder impact op de omgeving) en zullen de lichtbronnen naar binnen en beneden worden gericht. Op deze manier wordt lichtuitstraling naar de omgeving voorkomen. Verder wordt tussen het plangebied en de naastgelegen NNB-gebied houtwallen met dichte beplanting een dichte beplantingsstrook aangebracht die eventuele lichtuitstraling zoveel als mogelijk afvangt. Licht vormt dan ook geen storende factor.

Geluid

Ten aanzien van het aspect geluid kan worden gezegd dat er nauwelijks geluiduitstraling plaatsvindt richting het NNB-gebied als gevolg van de ontwikkeling. Het aantal dagelijkse verkeersbewegingen blijft beperkt en daarnaast vinden de bewegingen aan de oostzijde van het plangebied plaats (NNB is gelegen aan de westzijde van het plangebied).

Conclusie

Er is geen sprake van verstoring van de NNB-gebieden als gevolg van licht- en geluiduitstraling. De ontwikkeling leidt niet tot aantasting van deze gebieden.

Door de erfbeplanting die wordt aangebracht wordt bovendien de overgang van het plangebied naar dit bosperceel versterkt, waarmee tevens een impuls wordt gegeven aan de ecologische waarden.

4.1.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de ontwikkeling. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven:

- **Vogels**

Dit betreffen alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb) en de onder de voormalige Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.

- **Internationaal beschermde soorten**

Dit betreffen alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb);

- **Overige beschermde soorten**

Dit betreffen soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de voormalige Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd).

Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Toets plangebied

In relatie tot de Wet natuurbescherming kan over het plangebied het volgende worden opgemerkt:

- De locatie heeft geen kenmerkende specifieke natuurwaarden die planologisch zijn vastgelegd in het vigerend bestemmingsplan die in stand dienen te worden gehouden of extra zorg behoeven;
- Het perceel is reeds sinds lange tijd in gebruik als agrarische grond. Door het intensieve gebruik van het land (onder andere maaiwerkzaamheden, ploegwerkzaamheden) is het zeer onwaarschijnlijk dat ter plaatse van het plangebied beschermde soorten voorkomen. Momenteel is het een braakliggend perceel, waarop geen opstallen aanwezig zijn. Ook is er geen begroeiing aanwezig (zie volgende figuur).



Figuur 13: Foto huidige situatie perceel

- Door middel van het aanbrengen van erfbeplanting wordt onderhavige ontwikkeling landschappelijk ingepast. De erfbeplanting sluit aan bij de bestaande structuren (waaronder naastgelegen bosperceel) en gebiedssoorten en draagt bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving voor eventueel voorkomende soorten.

De geplande activiteiten leiden niet tot overtredingen van de Wet natuurbescherming; de ontwikkeling heeft naar verwachting geen effecten op beschermde dier- en plantensoorten.

4.2 Landschappelijke inpassing

In de wijzigingsbevoegdheid voor de bouw van de twee woningen is een voorwaarde opgenomen dat sprake dient te zijn van een goedgekeurd erfinrichtingsplan, waarbij wordt voldaan aan de randvoorwaarden die zijn opgenomen in de Stedenbouwkundige Visie omgeving Nistelrodeseweg.

In deze visie zijn ten aanzien van de erfinrichting/landschappelijke inpassing de volgende voorwaarden opgenomen:

- Er dient sprake te zijn van groene erfgrenzen met inheemse beplanting;
- De groene erfgrenzen zijn loodrecht op de weg georiënteerd.

Aan de hand van deze voorwaarden is voor de ontwikkeling een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie volgende figuur).



Het plan voorziet in een tweetal groene erfgrenzen die (vrijwel) loodrecht op de Nistelrodeseweg zijn georiënteerd. Zowel de noordelijke als zuidelijke erfgrens van het plangebied wordt voorzien van een struweelsingel met een breedte van maximaal 5 meter, bestaande uit verschillende inheemse soorten (plantverband: 1,25 x 1,25 m).

Aan de zuidzijde wordt daarnaast gebruik gemaakt van een brede en hoge beukenhaag (breedte: 1 meter; hoogte: 2,0 m). Aan de noordzijde wordt een geluidafschermende wand in de vorm van een groene korvenwand (breedte: 1 meter; hoogte: 2,0 m) gerealiseerd (in verband met de noordelijk gelegen bedrijven). Deze loopt aan de westelijke perceelsgrens in zuidelijke richting door over een lengte van 18 meter.

Aan de westzijde, tegen het bosperceel dat onderdeel uitmaakt van Natuur Netwerk Brabant (NNB), wordt tevens een brede strook struweelbeplanting (breedte: 5 meter) aangebracht, die een geleidelijke overgang creëert van de tuin naar het bos. Binnen de struweelsingels worden op een afstand van 10-20 meter solitaire bomen geplant.

Ook aan de wegzijde wordt de entree voorzien van een brede beukenhaag, evenals de parkeerplaatsen. Hier wordt in verband met verkeersveiligheid gebruik gemaakt van lage hagen (maximaal 0,8 meter hoog) zodat het zicht vanaf de inrit op het naastgelegen fietspad en de Nistelrodeseweg niet wordt belemmerd.

Bij het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan zijn de uitgangspunten uit de stedenbouwkundige visie gehanteerd. De beplanting bestaat uit inheemse soorten en sluit aan bij de karakteristieken van het landschap. Het plan is toegevoegd als bijlage, evenals een beplantingslijst.

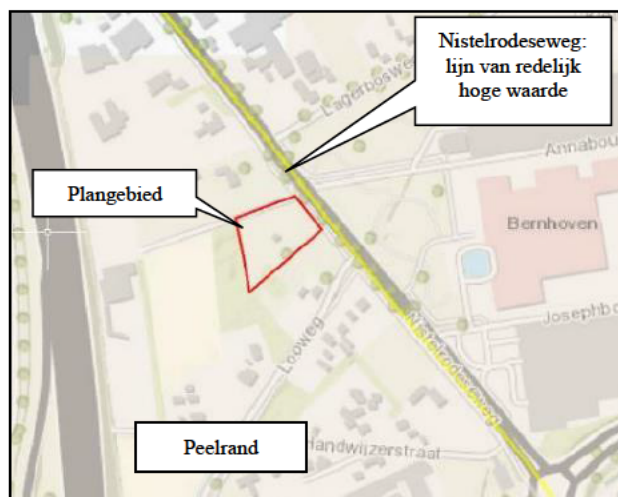
De landschappelijke inpassing, evenals het beheer en onderhoud van de beoogde ontwikkeling, wordt verankerd in de regels van het wijzigingsplan middels een voorwaardelijke verplichting.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

4.3.1 Cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

Volgens de 'Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016' van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gelegen binnen de cultuurhistorisch waardevolle regio 'Peelrand' (zie volgende figuur).



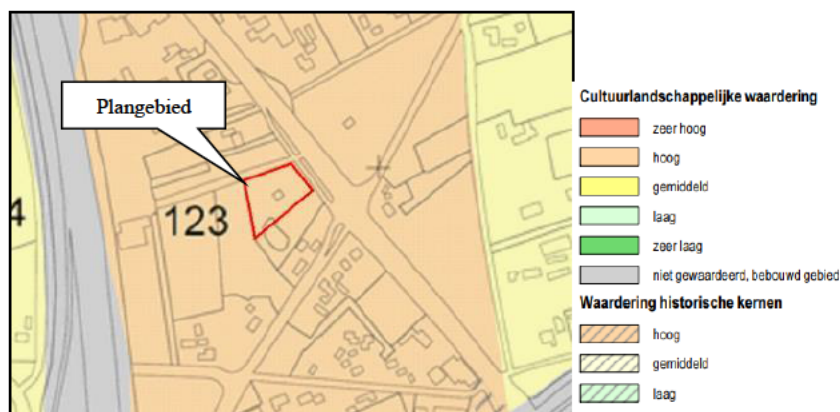
Figuur 15: Uitsnede 'Cultuurhistorische Waardenkaart, herziening 2016' provincie Noord-Brabant

Regio Peelrand is een zwak golvend dekzandlandschap dat als een hoefijzer rond het voormalige veengebied van de Peel ligt. Het is een overwegend oud en gevarieerd zandlandschap met een kralensnoer van agrarische nederzettingen, akkercomplexen, weilanden en bossen.

De voorgenomen ontwikkeling betreft een voormalige agrarische bedrijfslocatie die van oudsher onderdeel uitmaakt van het landschap van de Peelrand. De (her)vestiging van het agrarisch bedrijf past dan ook binnen deze cultuurhistorisch waardevolle regio en kan hieraan een belangrijke bijdrage leveren.

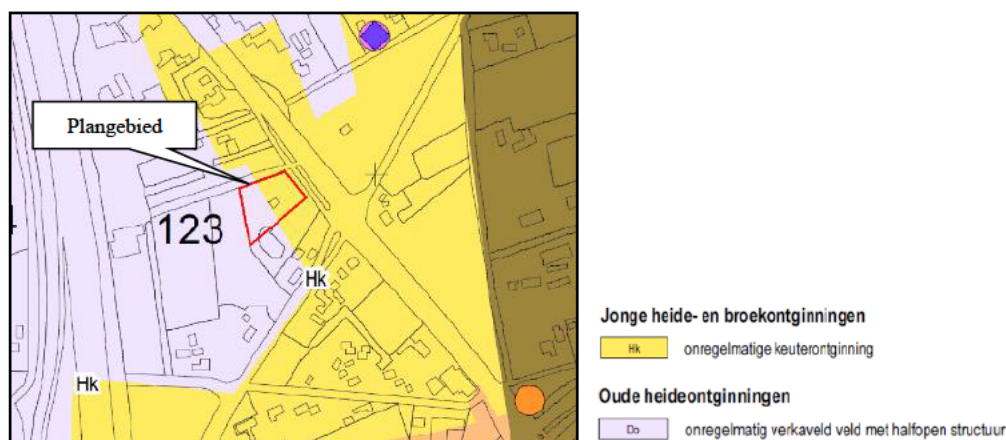
De Nistelrodeseweg is aangemerkt als historisch-geografische lijn van redelijk hoge waarde. Dit betreft de oude doorgaande weg tussen de kernen Uden en Nistelrode.

Volgens de Cultuurlandschappelijke waarderingskaart van de gemeente Uden is het plangebied gelegen in een landschap met een hoge cultuurlandschappelijke waardering (zie volgende figuur).



Figuur 16: Uitsnede 'Cultuurlandschappelijke waarderingskaart' gemeente Uden

De volgende figuur toont een uitsnede van de Cultuurlandschappelijke kenmerkenkaart van de gemeente Uden. Het plangebied is gelegen op de overgang tussen de jonge heide- en broekontginningen en de oude heideontginningen.



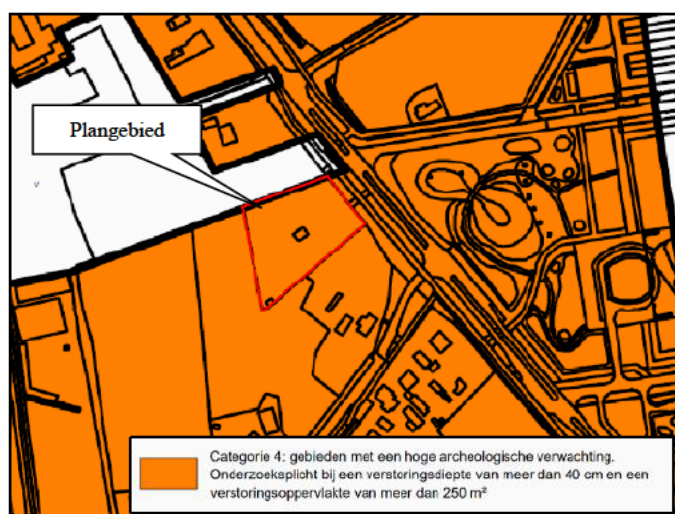
Figuur 17: Uitsnede 'Cultuurlandschappelijke kenmerkenkaart' gemeente Uden

De cultuurhistorische waarden worden door de ontwikkeling niet aangetast of doorkruist. Met de aanleg van erfbeplanting worden de landschapkenmerken juist ook versterkt. Onderhavige ontwikkeling vormt geen belemmering voor het behoud van de aanwezige waarden.

4.3.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Uden (vastgesteld door de gemeenteraad op 9 november 2017) is de locatie gelegen binnen een gebied met een hoge archeologische waarde (zie volgende figuur).



Figuur 18: Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Uden

Voor de gronden met de archeologische dubbelbestemming geldt dat bij het bouwen van een bouwwerk, of werken en werkzaamheden met een oppervlakte groter dan 250 m² en een diepte van meer dan 40 centimeter, een onderzoeksplicht geldt.

In het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen voor de nieuwe woningen zal een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd (indien noodzakelijk). De archeologische bestemming wordt op de verbeelding weergegeven.

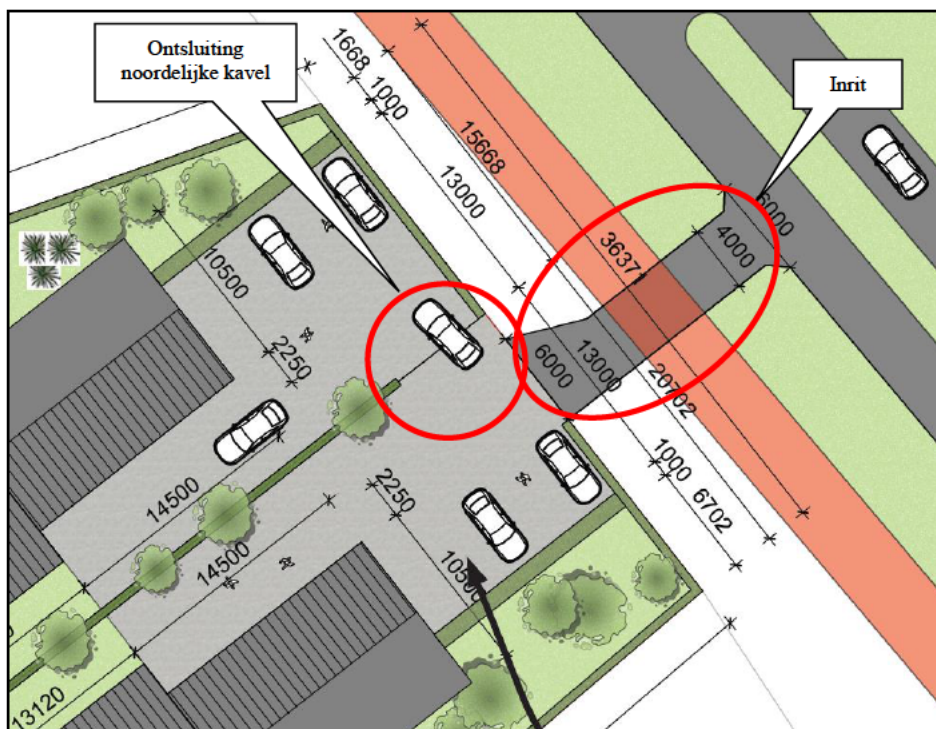
4.4 Verkeer, ontsluiting en parkeren

4.4.1 Verkeer en ontsluiting

Ontsluiting

Het plangebied wordt in de huidige situatie door middel van één inrit ontsloten op de Nistelrodeseweg. De Nistelrodeseweg betreft een gebiedsontsluitende weg tussen de kernen Uden en Nistelrode met deels doorgaand (regionaal) verkeer, maar zeker ook bestemmingsverkeer voornamelijk van en naar het ziekenhuis Bernhoven.

In de beoogde situatie blijft de inrit op dezelfde locatie gehandhaafd (met een breedte van 4 meter). De inrit wordt ten westen van het snelfietspad (aan de zijde van de woonbestemmingen) verbreed tot 6 meter. De inrit ontsluit direct de zuidelijke woonbestemming; de noordelijke woonbestemming wordt bereikt via de erfverharding behorende bij het zuidelijke perceel (via een erfdienstbaarheid) (zie volgende figuur).

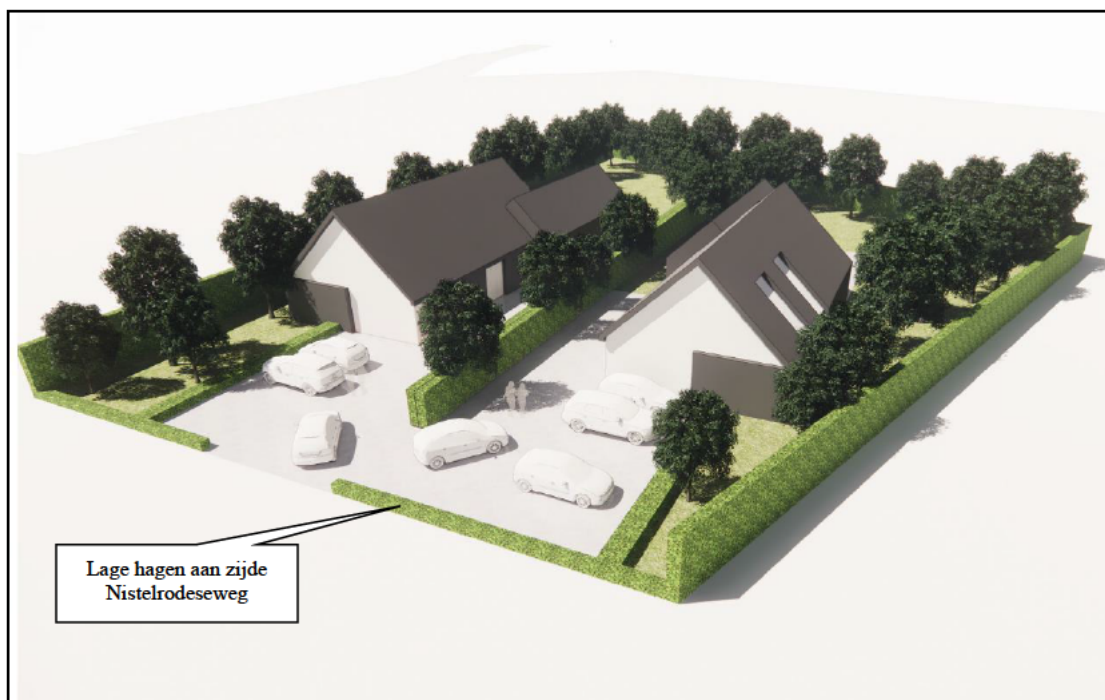


Figuur 19: Ligging inrit

Het plangebied wordt alleen via de westelijke rijbaan van de Nistelrodeseweg ontsloten. De Nistelrodeseweg heeft een brede middenberm die (vanaf de oostelijke rijbaan) niet doorkruist kan worden ten behoeve van de ontsluiting van het plangebied.

De ontsluiting van het perceel vindt plaats over de naastgelegen snelfietsroute F50. In verband met de verkeersveiligheid wordt aan de oostzijde van het plangebied, ter plaatse van de overgang van de woonkavels naar het openbaar gebied, gebruik gemaakt van lage beplantingselementen (hagen maximaal

0,80 meter hoog) zodat het zicht vanaf de oprit op de snelfietsroute en de Nistelrodeseweg niet wordt belemmerd (zie volgende figuur).



Figuur 20: Ligging inrit

Verkeersgeneratie

Om het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de nieuwe ontwikkeling te bepalen wordt uitgegaan van de 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (CROW, 2019). Voor het aspect werken aan huis wordt uitgegaan van de verkeersgeneratie behorende bij een kantoor met baliefunctie ('worst case').

Tabel 1: Overzicht functies en kencijfers verkeersgeneratie

Functie (beoogd)	Type gebied	Kencijfer verkeersgeneratie	Aantal (maximaal)	Aantal verkeersbewegingen
Koop, huis, vrijstaand	Matig stedelijk, rest bebouwde kom	8,6 per woning	2 woningen	18
Kantoren (met baliefunctie)	Matig stedelijk, rest bebouwde kom	14,8 per 100 m ²	240 m ²	36

De ontwikkeling genereert in totaal maximaal 54 dagelijkse verkeersbewegingen. De Nistelrodeseweg kan deze toename verwerken.

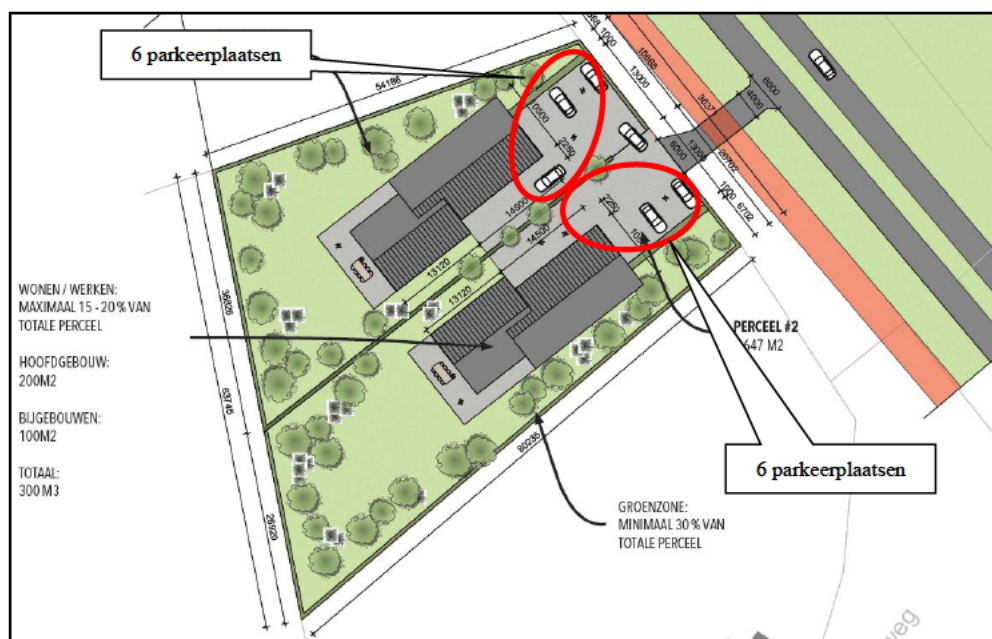
4.4.2 Parkeren

Ten aanzien van parkeren is het uitgangspunt dat parkeren moet plaatsvinden op eigen terrein. Op basis van de Nota Parkeernormen 2018 Uden is het aantal benodigde parkeerplaatsen bepaald (zie volgende tabel).

Tabel 2: Overzicht functies en parkeernormen

Functie (beoogd)	Funciecategorie	Parkeernorm (inclusief bezoek) in bebouwde kom	Aantal	Aantal benodigde parkeerplaatsen
Eengezinswoning	Eengezinswoning (vrijstaand)	2,0 per woning	2 woningen	4
Kantoren	-	2,1 per 100 m ²	240 m ² (maximaal 120 m ² per woning)	6

In totaal dienen 10 parkeerplaatsen bij de woningen te worden gerealiseerd. Het plan voorziet in 12 parkeerplaatsen; per woning worden zes parkeerplaatsen aangelegd (zie volgende figuur).



Figuur 21: Ligging parkeerplaatsen

Het aspect parkeren vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5. Milieuaspecten

Milieuaspecten spelen een rol in de ruimtelijke planvorming wanneer aan een gebied functies worden toegekend die een milieubelasting doen ontstaan of doen toenemen. Door middel van een goede ruimtelijke ordening kan een milieubelasting ook worden beperkt of worden voorkomen, zodat wordt bijgedragen aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente. Milieuaspecten worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces betrokken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims leggen op de beschikbare ruimte.

5.1 M.e.r.-beoordeling

Voor plannen en besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben dient op basis van wet- en regelgeving vaak een m.e.r.-procedure doorlopen te worden.

Om te beoordelen of een plan of besluit m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, dient te worden bepaald of het project is opgenomen in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

Het Besluit m.e.r. is per 1 juli 2017 gewijzigd. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst en die onder de drempelwaarden van kolom 2 vallen dient een toets te worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

In het bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg' is voor elke wijzigingsbevoegdheid binnen het bestemmingsplan de haalbaarheid en (financiële) uitvoerbaarheid in relatie tot het aspect bedrijven en milieuzonering beoordeeld. Voor de wijzigingsbevoegdheden voor het realiseren van één of enkele woning geldt dat de ontwikkeling niet wordt gezien als een stedelijke ontwikkeling zoals genoemd in onderdeel D (categorie D 11.2) van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Op voorhand zijn geen belemmeringen met betrekking tot de haalbaarheid en (financiële) uitvoerbaarheid van het plan te verwachten. Derhalve is geen m.e.r.-beoordeling van het plan noodzakelijk.

5.2 Bodem

In een bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan of bij een buitenplanse afwijkingsprocedure.

In artikel 8 van de Woningwet is aangegeven dat een gemeente in de gemeentelijke bouwverordening regels moet opnemen om het bouwen op verontreinigde grond tegen te gaan. De gemeente heeft de taak om alleen een omgevingsvergunning (aspect bouwen) te verlenen als de kwaliteit van de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Hiertoe toetst de gemeente de informatie omtrent de bodemkwaliteit aan de Circulaire bodemsanering. Als de bouwlocatie daaraan niet voldoet, dan kan de gemeente een aanvraag voor een omgevingsvergunning weigeren, of nadere eisen in de vergunning opnemen.

Bodemtoets

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. In bepaalde gevallen dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Verkennd bodemonderzoek

Op de locatie is een verkennd bodemonderzoek opgesteld¹. Doel van het onderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie.

De bodem op de locatie bestaat tot de verkende diepte van 4,1 m –mv overwegend uit matig fijn, matig siltig zand. Met name de bovengrond is humushoudend. In de uitkomende grond zijn geen waarnemingen gedaan die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verontreinigende stoffen in de bodem. Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden is geen aanvullende informatie naar voren gekomen welke tot een aanpassing van de boorstrategie heeft geleid.

Grond

In de boven- en ondergrond zijn analytisch geen van de onderzochte parameters in verhoogde mate aangetoond. Allen liggen onder de achtergrondwaarden.

Grondwater

In het grondwater uit peilbuis B1 zijn analytisch geen verhoogde gehalten aangetoond.

Asbest in grond

In het kader van dit onderzoek is geen specifiek onderzoek (conform NEN5707) verricht naar het voorkomen van asbest in de grond en op het maaiveld. Wel heeft een indicatieve inspectie van het terrein plaatsgevonden. In de vrijkomende grond en op het maaiveld zijn geen asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen.

Toetsing hypothese

De hypothese 'onverdacht' kan op basis van de resultaten worden aanvaard.

Nader bodemonderzoek

Op basis van voornoemde samenvatting en conclusies is nader bodemonderzoek vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien niet aan de orde.

Voor de rapportage van het verkennd bodemonderzoek wordt verwezen naar de bijlage.

Het aspect bodemkwaliteit vormt in het kader van de bestemmingsplanprocedure geen belemmering voor de bouw van de woningen.

5.3 Geluid

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. In dit kader is onderzocht of de toekomstige ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op de omgeving.

5.3.1 Wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een dergelijke zone. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt.

¹ Verkennd bodemonderzoek Nistelrodeseweg ong. Uden, Lankelma, 4 februari 2020

Door de realisatie van de woningen worden nieuwe geluidsgevoelige objecten toegevoegd binnen de geluidszones van onder andere de Nistelrodeseweg en de A50. Derhalve is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai noodzakelijk.

Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai

Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai is uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen².

Voor wegverkeerslawaai is het plan gelegen binnen de geluidzone van de wegen Nistelrodeseweg, Looweg, Annaboulevard, Lagerbosweg en de Rijksweg A50.

Voor de wegen Annaboulevard, Lagerbosweg, Looweg en de Rijksweg A50 geldt ter plaatse van het plangebied dat de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op deze wegen de voorkeursgrenswaarde nergens overschrijdt.

Voor de Nistelrodeseweg geldt dat de geluidbelasting op de gevels van de beoogde bebouwing de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wel overschrijdt. De exacte overschrijding ten opzichte van de voorkeursgrenswaarde is afhankelijk van de positie, afmetingen en hoogte van de beoogde bebouwing. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt nergens op het plangebied overschreden. Derhalve is het mogelijk om een beschikking hogere waarde aan te vragen bij de gemeente indien de toepassing van overdrachts- of bronmaatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend is dan wel overwegende bezwaren ontmoet.

Het aanleggen van een geluidwal of geluidscherm (overdrachtsmaatregelen) gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer tot de voorkeursgrenswaarde ontmoet in de onderhavige situatie overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard. Het vergroten van de afstand tussen geluidbron en ontvanger is in onderhavige situatie eveneens niet doeltreffend. Voor het toepassen van stiller wegdek (bronmaatregel) geldt dat de voorkeursgrenswaarde nog altijd wordt overschreden. Deze geluidreducerende maatregel is derhalve niet doeltreffend. Het toepassen van een stiller wegdek ontmoet bovendien overwegende bezwaren van financiële aard. Derhalve wordt onderbouwd verzocht hogere waarde te verlenen conform artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder.

Aangezien er voor onderhavige beoogde bebouwing sprake is van een procedure hogere waarde, is een aanvullend onderzoek ter bepaling van de geluidwering van de gevels noodzakelijk. Bij toepassing van de juiste geluidwerende materialen en maatregelen (conform een nader onderzoek) is vervolgens een goed akoestisch woon- en leefklimaat gewaarborgd.

Voor de rapportage van het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai wordt verwezen naar de bijlage.

Het aspect wegverkeerslawaai vormt in het kader van de bestemmingsplanprocedure geen belemmering voor de bouw van de woningen. Voor de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde wordt bij het bevoegd gezag een hogere waarde aangevraagd.

5.3.2 Industrielawaai

Ten aanzien van het aspect Industrielawaai worden de richtafstanden van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' aangehouden. In paragraaf 5.6 wordt onderbouwd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

Geconcludeerd kan worden dat voor het aspect geluid sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

² Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Nistelrodeseweg ong. te Nistelrode. Tritium Advies, 3 februari 2020

5.4 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit; daarom staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Niet in betekenende mate bijdragen

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Om versnippering van 'in betekenende mate' (IBM) projecten in meerdere NIBM-projecten te voorkomen is een anti-cumulatieartikel opgenomen. In de Handreiking NIBM is de toepassing van het Besluit NIBM en de Regeling NIBM toegelicht en uitgewerkt. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

Toetsing initiatief NIBM

Met behulp van de NIBM-tool is berekend of de ontwikkeling in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de buitenlucht. In het rekenmodel is uitgegaan van maximaal 54 dagelijkse voertuigbewegingen van en naar het plangebied. De volgende figuur geeft een overzicht van het resultaat.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		54
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,03
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 22: Resultaat berekening bijdrage aan luchtkwaliteit (NIBM-tool)

De ontwikkeling heeft geen significante invloed op de luchtkwaliteit; het plan is te kleinschalig om in betekenende mate bij te dragen aan een verandering/ verslechtering van de luchtkwaliteit.

Woon- en leefklimaat

Ten aanzien van het woon- en leefklimaat wordt voor de parameters fijn stof (PM₁₀), zeer fijn stof (PM_{2,5}) en stikstofdioxiden in beeld gebracht of ter plaatse van het plangebied aan de wettelijke normen wordt voldaan.

De huidige achtergrondconcentraties van deze stoffen bedragen:

- fijn stof (PM₁₀): 19,02 µg/m³ (wettelijke norm: 40 µg/m³);
- zeer fijn stof (PM_{2,5}): 11,55 µg/m³ (wettelijke norm: 25 µg/m³);
- stikstofdioxiden (NO₂): 19,63 µg/m³ (wettelijke norm: 40 µg/m³);

Er wordt voldaan aan de wettelijke normen.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

5.5 Geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv, 2007) schept het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen voor het aspect geur. De Wgv heeft ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder, omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat nieuwe projecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder onaanvaardbaar hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.

De grondslag hiervan ligt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Er moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Ook voor geurhinder betekent dit dat de volgende aspecten nader onderzocht moeten worden:

- Wordt iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belang veehouderij) (voorgrondbelasting);
- Is er ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object) (achtergrondbelasting).

Onder voorgrondbelasting wordt verstaan de individuele geurbelasting op het plangebied van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang veehouderij). Onder achtergrondbelasting wordt verstaan de cumulatieve geurbelasting op het plangebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang geurgevoelig object).

5.5.1 Beoordeling belangen veehouderijen (voorgrondbelasting)

In de directe omgeving van het plangebied zijn de volgende veehouderijbedrijven gelegen:

- Looweg 10 (pluimveehouderij): afstand circa 430 meter;
- Strikseweg 3 (varkenshouderij): afstand circa 500 meter.

De ligging van de veehouderijbedrijven is weergegeven in de volgende figuur.

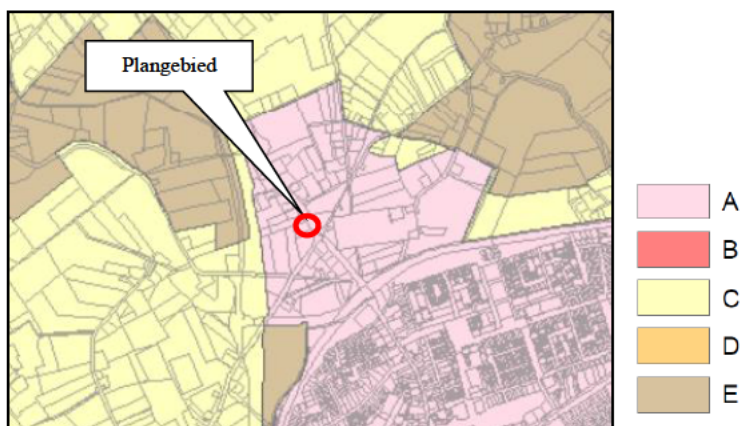


Figuur 23: Ligging meest nabijgelegen veehouderijbedrijven

Deze veehouderijbedrijven worden beschermd tegen geurgevoelige objecten. Dit betekent dat de rechten van de veehouderijbedrijven die kunnen worden ontleend aan de vigerende vergunning gerespecteerd dienen te worden.

Verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden

De gemeente Uden heeft op 31 maart 2016 de 'Verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden' voor haar grondgebied vastgesteld. Volgens de bijbehorende normenkaart is het plangebied gelegen binnen deelgebied A 'Woonkernen Volkel, Uden' (zie volgende figuur).



Figuur 24: Uitsnede Normenkaart behorende bij de 'Verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden'

De geldende geurnorm in dit deelgebied betreft 3,0 ouE/m³.

Daar er andere (burger)woningen dichtbij de omliggende veehouderijen liggen zijn de op te richten woningen niet de bepalende belemmerende factor voor eventuele toekomstige ontwikkelingen van de betreffende veehouderijen.

Daarnaast zijn de woningen op een afstand van meer dan 430 meter van de meest nabijgelegen veehouderijen gelegen, waardoor ook wordt voldaan aan de geldende vaste afstanden.

5.5.2 Beoordeling woon- en leefklimaat (achtergrondbelasting)

De geurbelasting ten gevolge van meerdere intensieve veehouderijen in de omgeving vormt de achtergrondbelasting. Deze bepaalt het woon- en leefklimaat op een locatie.

Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen 2016 gemeente Uden

De gemeente Uden heeft in 2016 de 'Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen 2016 gemeente Uden' vastgesteld waarmee het woon- en leefklimaat wordt beoordeeld bij ruimtelijke ontwikkelingen. Daarbij worden de volgende toetswaarden per deelgebied gehanteerd:

Gebied	Achtergrondbelasting			Voorgroundbelasting		
	Goed	Afweegbaar	Slecht	Goed	Afweegbaar	Slecht
Woonkernen	0 – 6 ou	6 – 10 ou	>10 ou	0 – 3 ou	3 – 5 ou	>5 ou
Overgangsgebied	0 – 10 ou	10 – 14 ou	>14 ou	0 – 5 ou	5 – 8 ou	>8 ou
Buitengebied	0 – 14 ou	14 – 20 ou	>20 ou	0 – 8 ou	8 – 10 ou	>10 ou
Agrarisch ontwikkelingsgebied	0 – 14 ou	14 – 20 ou	>20 ou	0 – 8 ou	8 – 14 ou	>14 ou

Figuur 25: Tabel toetswaarden 'Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen 2016 gemeente Uden'

Het plangebied is gelegen binnen het deelgebied 'Woonkernen', waar een toetswaarde geldt van 6 ou waar nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat in het kader van geur.

Om het woon- en leefklimaat te bepalen ter plaatse van het totale plangebied is de achtergrondgeurbelasting bepaald middels het rekenprogramma V-Stacks Gebied. Hiervoor zijn alle veehouderijbedrijven in een straal van 2,0 kilometer rondom het plangebied betrokken. Hiervoor zijn de gegevens gebruikt uit het Bestand Veehouderijbedrijven van 14 januari 2020.

In de berekening van de achtergrondbelasting is uitgegaan van het 'worstcase'-scenario, waarbij de hoekpunten van het perceel zijn opgenomen als rand van het geurgevoelig object.

De volgende tabel geeft de berekende geurbelasting weer op de receptorpunten van het plangebied.

Tabel 3: Achtergrondbelasting en beoordeling woon- en leefklimaat plangebied

Receptorpunt	Toetswaarde [ouE/m ³]	Achtergrondgeurbelasting [ouE/m ³]
Hoekpunt 1	6,0	1,3
Hoekpunt 2	6,0	1,2
Hoekpunt 3	6,0	1,2
Hoekpunt 4	6,0	1,3

De hoogst berekende achtergrondbelasting op het plangebied bedraagt 1,3 ouE/m³. Hiermee wordt voldaan aan de maximale toetswaarde. Het woon- en leefklimaat kan daarmee worden gekwalificeerd als 'goed'. Zowel de invoergegevens als de resultaten van de berekening zijn als bijlage toegevoegd.

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

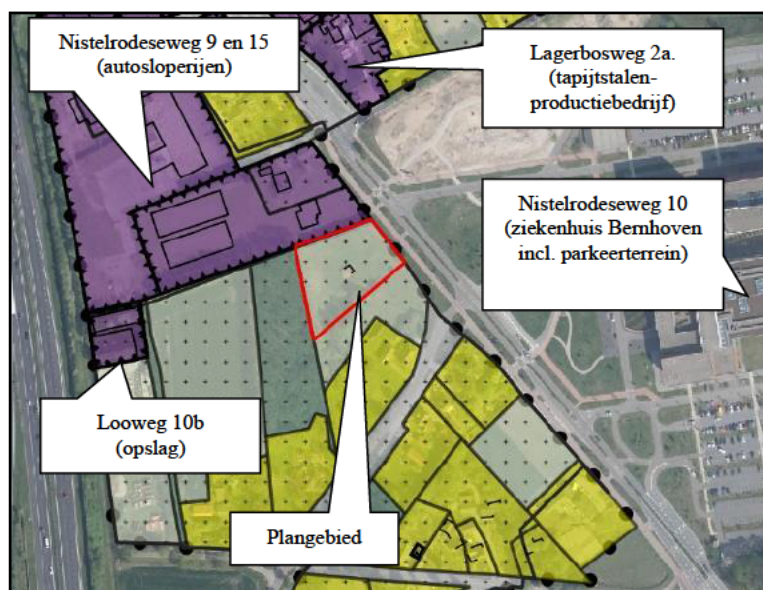
5.6 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemmingen die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de

uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is.

De volgende figuur laat de ligging van de bedrijfsactiviteiten in de directe omgeving van het plangebied.



Figuur 26: Ligging bedrijfsactiviteiten en plangebied binnen en in de omgeving van het plangebied

De volgende tabel toont het type bedrijfsactiviteiten en de bijbehorende richtafstanden.

Tabel 4: Richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (VNG)

Categorie bedrijvigheid	Indices en richtafstanden (meters)				Werkelijke afstand (meters)
Nistelrodeseweg 10 (ziekenhuis met parkeerterrein)					
Gezondheids- en welzijnszorg	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Ziekenhuizen	10	0	30	10	150
Dienstverlening t.b.v. het vervoer					
Autoparkeerterreinen	10	0	30	0	30
Looweg 10b (opslag)					
Dienstverlening t.b.v. het vervoer	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	0	0	30	10	110
Nistelrodeseweg 9 en 15 (autosloperij)					
Groothandel en handelsbemiddeling	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Autosloperijen: b.o. > 1.000 m ²	10	30	100	30	5
Lagerbosweg 2a tapijstalenproductiebedrijf)					
Vervaardiging van textiel	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Vervaardiging van textielwaren	10	0	50	10	80

Voor de bedrijven op de adressen Nistelrodeseweg 10, Looweg 10b en Lagerbosweg 2a wordt voldaan aan de richtafstanden. Er is dan ook sprake van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen.

De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. De omgeving waar het plangebied is gelegen kan worden getypeerd als 'gemengd gebied' als bedoeld in de VNG-publicatie. Deze vermeldt over het omgevingstype 'gemengd gebied' onder meer dat dit een gebied is met een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving van het plangebied bevindt zich een menging van woningen, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. De richtafstanden uit de publicatie kunnen in geval van omgevingstype 'gemengd gebied' met één afstandsstap worden verlaagd.

Dit betekent dat ten aanzien van de autosloperijen op de adressen Nistelrodeseweg 9 en 15 de afstanden met één stap kunnen worden verlaagd. Dit betekent dat in dit geval voor het aspect stof geen richtafstand geldt, voor het aspect stof 10 meter, geluid 50 meter en gevaar 10 meter.

Er wordt na verlaging van de afstanden nog niet voldaan aan de richtafstanden van de aspecten stof, geluid en gevaar.

Stof en gevaar

Voor de aspecten stof en gevaar geldt een richtafstand van 10 meter. De afstand tussen de woonbestemming en de bedrijfsbestemming Nistelrodeseweg 15 bedraagt 5 meter. Echter, de activiteiten die stof en gevaar kunnen veroorzaken zullen niet direct achter de bedrijfswoningen van deze bedrijven plaatsvinden, maar rondom de bedrijfsbebouwing. Deze bedrijfsbebouwing mag uitsluitend binnen de aangegeven bouwvlakken worden gebouwd; deze zijn op een afstand van minimaal 45 meter gelegen van de woonbestemmingen. Geconcludeerd kan worden dat binnen 10 meter van de nieuwe woonbestemmingen geen activiteiten plaatsvinden die stofvorming en gevaar veroorzaken.

Geluid

Akoestisch onderzoek industriewaaier

Voor het aspect geluid is een akoestisch onderzoek industriewaaier uitgevoerd³. Aanleiding hiervoor betreft een bestemmingswijziging van agrarisch naar een woonbestemming. Ten noorden van de planlocatie is een autosloperij beoogd waardoor een akoestisch onderzoek is uitgevoerd naar het geluid afkomstig hiervan.

Het onderzoek heeft als doel het bepalen van de toekomstige geluidsbelasting op de beoogde woningen. Anderzijds heeft het onderzoek als doel het beschermen van de planologische mogelijkheden van de autosloperij. De resultaten zijn vervolgens getoetst aan de gestelde eisen van het bevoegd gezag.

Ten aanzien van de omliggende woningen is uitgegaan van de waarden vermeld in de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van 50 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde geluidsniveau en 70 dB(A) etmaalwaarde voor het maximaal geluidsniveau behorende bij gebiedstype 'Gemengd gebied'.

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt met de representatieve bedrijfssituatie overschreden. Ook vinden overschrijdingen plaats met de maximale geluidsniveaus van 70 dB(A) etmaalwaarde.

Door het treffen van diverse maatregelen kan er voor worden gezorgd dat de autosloperij niet in zijn planologische mogelijkheden wordt beperkt en dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter hoogte van de woningen kan worden gegarandeerd. Bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan en het ontwerp van de woningen dient met deze maatregelen rekening gehouden te worden.

Resultaten onderzoek

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt met de representatieve bedrijfssituatie overschreden. Ook vinden overschrijdingen plaats met de maximale geluidsniveaus van 70 dB(A) etmaalwaarde. Opgemerkt dient te worden dat op 100 meter afstand ook overschrijdingen plaatsvinden van het maximale geluidsniveau. De gehanteerde piekniveaus zijn dan ook een overschatting van 2 dB in de avondperiode en 7 dB in de nachtperiode.

Maatregelen

In het akoestisch onderzoek is een tweetal mogelijke maatregelen uitgewerkt aangezien niet de geldende geluidsnormering kan worden voldaan ter hoogte van de beoogde woningen.

³ Akoestisch onderzoek voor een bestemmingswijziging aan de Nistelrodeseweg, G&O Consult, 2 februari 2022

Maatregel 1

De eerste maatregel ziet op de realisatie van een geluidafschermende voorziening met een hoogte van 3 meter aan de volledige noordelijke en een gedeelte van de westelijke perceelgrens.

Uit de resultaten van de berekeningen blijkt dat door het treffen van een afschermende voorziening de geluidbelasting daalt bij de woningen. Echter is nog steeds sprake van enkele overschrijdingen ter hoogte van de beoordelingspunten. Indien de betreffende gevels als dove gevel worden uitgevoerd, dan zijn deze vrijgesteld van toetsing. Een dove gevel is een gevel waarin geen, danwel bij uitzondering, te openen delen aanwezig zijn. Omdat bij de noordelijke woning sprake is van overschrijdingen bij drie van de vier gevels, is het niet mogelijk om deze allemaal als dove gevel uit te voeren.

Voorgesteld wordt om de noordgevel van beide woningen als dove gevel uit te voeren. De overige gevels dienen voldoende gevelwering te hebben zodat op basis van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften genomen kunnen worden. Hierbij dient een binnenniveau van 35 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en 55 dB(A) etmaalwaarde voor het maximaal geluidsniveau in acht te worden genomen. Voor wat betreft het maximaal geluidsniveau mag de geluidbelasting met 2 dB in de avondperiode en 7 dB in de nachtperiode gecorrigeerd worden vanwege de overschrijdingen op 100 meter afstand.

Behalve een daling van de geluidbelasting op de gevel heeft de geluidafschermende voorziening ook een positief effect op het woon- en leefklimaat in de buitenruimte/tuin. De milieukwaliteit kan beoordeeld worden als 'redelijk' tot 'goed'.

Wanneer bovenstaande aanpassingen worden doorgevoerd in het plan, dan worden de planologische mogelijkheden van de sloperij niet beperkt en is ter hoogte van de woningen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Maatregel 2

De tweede voorgestelde maatregel is vergelijkbaar met de eerste maatregel. Echter wordt nu uitgegaan van een lagere geluidafschermende voorziening van 2 meter (gelet op de betere inpasbaarheid van een dergelijke afscherming binnen de omgeving).

Uit de resultaten blijkt dat door het treffen van een afschermende voorziening de geluidbelasting daalt bij enkele beoordelingspunten. Echter is nog steeds sprake van diverse overschrijdingen ter hoogte van de beoordelingspunten. In dit geval is een combinatie van maatregelen mogelijk. Zo kan er voor gekozen worden om geen geluidsgevoelige ruimte te maken aan gevels met een hoge geluidbelasting. Daarnaast kan gekozen worden om enkele gevels uit te voeren als dove gevel zoals eerder toegelicht. De overige gevels dienen voldoende gevelwering te hebben zodat op basis van Artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften genomen kunnen worden. Hierbij dient een binnenniveau van 35 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en 55 dB(A) etmaalwaarde voor het maximaal geluidsniveau in acht te worden genomen. Voor wat betreft het maximaal geluidsniveau mag de geluidbelasting met 2 dB in de avondperiode en 7 dB in de nachtperiode gecorrigeerd worden vanwege de overschrijdingen op 100 meter afstand.

Behalve een daling van de geluidbelasting op de gevel heeft de geluid afschermende voorziening ook een positief effect op het woon- en leefklimaat in de buitenruimte/tuin. In navolgende afbeelding zijn de geluidcontouren weergegeven.

In beide tuinen kan bij een beperkt gedeelte de milieukwaliteit als 'goed' kan worden beoordeeld. De overige buitenruimte kan als 'redelijk' tot 'matig' worden geclassificeerd.

Keuze maatregel voor het plan

In onderhavig plan wordt gekozen voor de tweede maatregel, waarbij naast dove gevels wordt uitgegaan van een geluidafschermende voorziening van 2 meter hoog (in de vorm van een groene korvenwand) aan de gehele noordelijke en een gedeelte van de westelijke perceelgrens.

De maatregel wordt geborgd in de regels van het wijzigingsplan middels een algemene bouwregel, in de regels van de bestemming 'Groen' en als voorwaardelijke verplichting (gebruiksregel).

Berekening minimale gevelwering

Uit het onderzoek wegverkeerslawaai behorende bij onderhavig plan, blijkt dat niet voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Derhalve dient de gecumuleerde geluidbelasting berekend te worden om de benodigde gevelwering voor de woningen te bepalen. Ook dient de benodigde gevelwering te worden bepaald voor wat betreft het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Voor wat betreft industrielawaai is uitgegaan van de situatie met een geluidscherm van 2 m hoogte.

Voor de bepaling van minimale gevelwering dient gekeken welke waarde maatgevend is op basis van de berekeningen bij toepassing van een dergelijk geluidscherm.

Ten gevolge van de mogelijke activiteiten op het aangrenzende als autosloperij bestemde terrein, kunnen hoge geluidbelastingen optreden. Het gaat daarbij met name om de optredende maximale geluidniveaus, die op de noordelijke woning in de nachtperiode tot 88 dB(A) kunnen bedragen op de naar de autosloperij gekeerde gevel.

Om te kunnen spreken van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, moet het maximale geluidniveau (L_{Amax}) in de verblijfsruimten van de woning in de nachtperiode teruggebracht worden tot 45 dB(A). Dit betekent dat een geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie $GA > 43$ dB gerealiseerd moet worden. Het gaat om een hoge geluidwering, maar deze is met de juiste materialen en opbouwen en geen goede uitvoering realiseerbaar.

In dit stadium van de ontwikkeling van het plan zijn er nog onvoldoende gegevens over de indeling en bouwkundige detaillering van het plan beschikbaar om exacte opbouwen vast te stellen. Maar als rekening gehouden wordt met het volgende, dan kan ervan uitgegaan worden dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de woning gewaarborgd wordt:

- Gesloten geveldelen:
 - Bij een (gedeeltelijk) massieve wandopbouw.
Pas een steenachtige gevelopbouw toe waarbij de massa van het steenachtige blad of de spouwmuur minimaal 400 kg/m² bedraagt (exacte massa en opbouw nader te bepalen bij de bouwaanvraag).
- of;
- Bij een lichte wandopbouw:
Pas een gevelsysteem vrijstaand of akoestische ontkoppelde gevelopbouw met zware binnen en buitenplaten toe (bijvoorbeeld Akoestikon, Nevima, Phonotech o.g.).
- (Hellend) dak:
Pas een dakopbouw met een akoestische ontkoppeling toe met zware beplating (bijvoorbeeld Akoestikon, Nevima, Phonotech o.g.).
- Glas:
Pas zwaar geluidsisolerend (gelamineerd) glas toe en minimaliseer het glasoppervlak.
- Ventilatie:
 - Pas bij voorkeur een gebalanceerd ventilatiesysteem toe (mechanische toe- en afvoer, WTW).
 - Als toch voor natuurlijke toevoer wordt gekozen, pas dan geen roosters
 - toe in de zwaarst belaste gevels.

Conclusie

Met de realisatie van de twee woningen wordt de naastgelegen sloperij in beginsel beperkt in zijn mogelijkheden. Echter blijkt dat diverse maatregelen mogelijk zijn om de sloperij niet te beperken en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen ter hoogte van de woningen.

In de regels van het bestemmingsplan worden de minimale eisen aan de geluidwering vastgelegd, waarmee wordt geborgd dat aan de benodigde gevelwering wordt voldaan. Daarnaast wordt verankerd dat in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de woningen een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie dient te worden uitgevoerd, waarmee aangetoond wordt dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de woning(en) gewaarborgd is.

Bij de verdere uitwerking van het ontwerp van de woningen dient rekening gehouden te worden met maatregelen. Indien de minimale gevelwering wordt toegepast die is berekend, dan kan een aanvaardbaar binnenniveau worden gewaarborgd.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.7 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven.

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met dit aspect. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht.

Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de wet- en regelgeving in het kader van externe veiligheid, die van toepassing is op onderhavige ontwikkeling.

Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi)

Voor de normstelling van risicovolle bedrijven moet worden aangesloten bij het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi).

Voor het aspect externe veiligheid worden twee risicomaten onderscheiden: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) wordt uitgedrukt in de kans op overlijden van een denkbeeldig aanwezige persoon op een bepaalde plaats als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico is vastgelegd in een grenswaarde of een richtwaarde. Deze normen zijn vastgesteld op een kans van 10^{-6} (kans van 1 op de één miljoen) per jaar dat een denkbeeldig persoon overlijdt.

Het groepsrisico (GR) wordt uitgedrukt in de kans op overlijden ineens van een groep personen als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt gepresenteerd in een curve waarbij de omvang van de groep dodelijke slachtoffers wordt uitgezet tegen de kans dat die groep komt te overlijden. De normstelling voor het groepsrisico heeft een status van oriëntatiewaarde. Daarbij wordt ingezoomd op het gebied waarbinnen nog 1% van de aanwezige personen kan komen te overlijden. Dit wordt ook wel het invloedsgebied van het groepsrisico genoemd. Op grond van het Bevi en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) moet bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten, het GR in het invloedsgebied van de buisleiding of de risicovolle inrichting worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het vervoer van gevaarlijke stoffen brengt risico's met zich mee. Bij een ongeval tijdens het transport kunnen gevaarlijke stoffen vrijkomen met schadelijke of zelfs dodelijke gevolgen voor mens en milieu. Om dit te voorkomen moet het vervoer van gevaarlijke stoffen aan eisen voldoen.

Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. Hierin zijn de veiligheidsnormen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, weg of water wettelijk verankerd. De afspraken die zijn gemaakt in het besluit zijn vastgelegd in wetgeving over het Basisnet en wordt ook wel 'Wet Basisnet' genoemd. De 'Wet Basisnet' is een heel stelsel van wetten en regels die hun oorsprong hebben liggen in verschillende gebieden.

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur zoals hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen.

Conform de Bevt hoeven er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 m¹ van een route of tracé ligt.

In het kader van het Basisnet zijn de externe veiligheidsrisico's bij vervoer van gevaarlijke stoffen geïnventariseerd voor diverse wegen. In de regeling Basisnet is aangegeven voor welke wegen welk risico bestaat.

In de Handleiding risicoanalyse Transport (17 juni 2014) wordt uiteengezet hoe de risico's voor omwonenden als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen in beeld gebracht kunnen worden. Het middel hiervoor is een kwantitatieve risicoanalyse. Eenvoudig gezegd is het resultaat van een risicoanalyse de kans op overlijden op een bepaalde locatie als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen en de kans op overlijden van een groep personen met een bepaalde omvang. Het risico wordt bepaald door de transportroute, de vervoerde stoffen en de aard van de omgeving.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), in werking getreden op 1 januari 2011, regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten en geeft de eisen en veiligheidsafstanden voor buisleidingen die worden gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen ten opzichte van kwetsbare objecten. Ook hier gelden de normen voor het plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (zoals in het Bevi).

Er is onderzocht of in en in de omgeving van het plangebied zich situaties bevinden welke van invloed kunnen zijn op de externe veiligheid. Hierbij is gekeken naar de invloed van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, over het spoor en door buisleidingen. Tevens is onderzocht of er risicorelevant bedrijvigheid in de nabijheid van het plangebied plaatsvindt.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. In het besluit en de bijbehorende regeling staan de regels waar de bedrijven waarop het besluit van toepassing is, aan moeten voldoen.

In het besluit staan ook de aan te houden afstanden tot externe objecten. Deze externe veiligheidsafstanden gelden voor een beperkt aantal bedrijven. Het gaat onder meer om:

- bedrijven met opslag van meer dan 2.500 kg (of liter) gevaarlijke stoffen in één opslagvoorziening en;
- locaties waar een bovengrondse propaantank in gebruik is (het besluit geldt ook voor het gebruik van een propaantank door particulieren).

Barro

In het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) zijn externe veiligheidsafstanden vastgelegd voor munitiecomplexen en civiele inrichtingen voor explosieven.

Hierin is onder andere aangegeven welke veiligheidszones van toepassing zijn rond munitieopslagen en is geregeld dat de veiligheidssituatie rond munitieopslagen bevorderd wordt door opname van de veiligheidszones met hun beperkingen in bestemmingsplannen.

Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations

Op 28 juni 2016 publiceerde de Staatscourant een circulaire over externe veiligheid. Het gaat om 'Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid'.

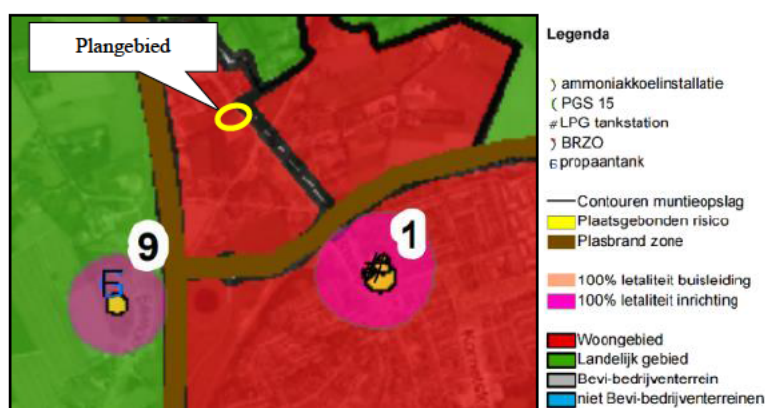
Deze circulaire vraagt actie van gemeenten bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan rondom LPG-tankstations. Dit geldt ook bij het verlenen van een omgevingsvergunning milieu voor het oprichten van een LPG-tankstation.

De circulaire vraagt gemeenten uitdrukkelijk ook een effectbenadering toe te passen bij besluiten rondom LPG-tankstations. Daarnaast blijft een risicobenadering in het kader van het Bevi (plaatsgebonden risico en groepsrisico) nodig. De effectbenadering is van toepassing als de gemeente een nieuw bestemmingsplan vaststelt. Het gaat om een bestemmingsplan op grond waarvan kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten nabij een LPG-tankstation gerealiseerd worden. Ook voor een omgevingsvergunning milieu voor het oprichten van een LPG-tankstation is een effectbenadering van toepassing.

Beleidsvisie externe veiligheid (2011)

De gemeenteraad van Uden heeft in zijn vergadering van 26 mei 2011 de 'Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Uden' en de bijbehorende 'Signaleringskaart externe veiligheid gemeente Uden' vastgesteld. In deze beleidsvisie en de signaleringskaart staan deze ambities vastgelegd. De gemeente Uden kiest voor een gebiedsgericht beleid, waarin genuanceerd en met inachtneming van lokale aspecten wordt aangegeven hoe de gemeente Uden omgaat met haar verantwoordelijkheid inzake externe veiligheid. Voor toetsing van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met deze beleidsvisie.

De volgende figuur toont de ligging van het plangebied op de signaleringskaart. Het plangebied is gelegen binnen de zone 'woongebied' en in de omgeving van een plasbrandzone (A50).



Figuur 27: Uitsnede 'signaleringskaart externe veiligheid' Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Uden

Voor het gebiedstype 'woongebied' zijn voor ruimtelijke ontwikkelingen voorwaarden opgenomen ten aanzien van het aspect externe veiligheid. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico is overschrijding van de richtwaarde PR niet in beginsel niet acceptabel in nieuwe situaties. Maatregelen (bron- en overdrachtsmaatregelen) tot het reduceren van het risico tot een (bestuurlijk) aanvaardbaar niveau worden verplicht gesteld. Overschrijding bij bestaande situaties is acceptabel.

Overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is wel toegestaan mits (bron en overdrachts)maatregelen tot het reduceren van het risico tot een (bestuurlijk) aanvaardbaar niveau verplicht worden gesteld.

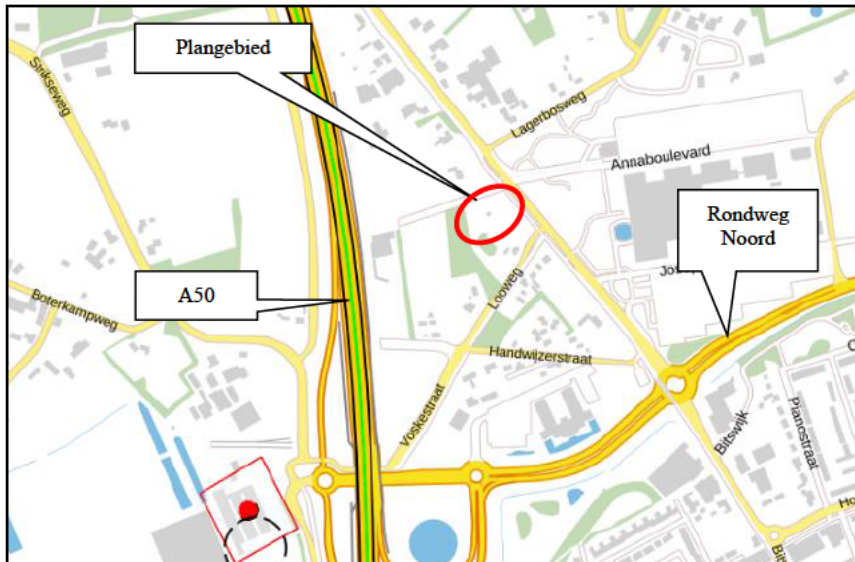
Toename van het GR is binnen dit gebiedstype in beginsel niet acceptabel, tenzij de verantwoording van het GR gepaard gaat met extra aandacht voor zelfredzaamheid, mogelijkheden voor hulpverlening, indeling van een ruimteplan voor optimale bescherming van de burger. Hierbij gelden minimale uitgangspunten zoals externe veiligheid bij de start van een ontwikkelingsproces betrekken en een optimaal ontwerp. In het ontwerp van het plan wordt hiermee voldoende rekening gehouden.

Bij de A50 en N264 wordt rekening wordt gehouden met het plasbrandsценario; hiervoor geldt een zone van 30 meter vanaf de rand van de weg.

Risicokaart

Voor het inventariseren van de risico's is de nationale risicokaart gebruikt. Op deze kaart staan alle relevante risicobronnen aangegeven, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen en/of gevaarlijke stoffen worden opgeslagen.

Uit de risicokaart blijkt, dat binnen en in de omgeving van het plangebied 'Omgeving Nistelrodeseweg' de volgende risicobronnen aanwezig zijn: Rijksweg A50 en Rondweg Noord.



Figuur 28: Uitsnede Risicokaart Nederland

De risicocontouren van overige risicobronnen in de nabijheid van het plangebied reiken niet tot binnen de grenzen van het plangebied.

In het bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg' heeft reeds een toetsing en verantwoording plaatsgevonden van de risico's op de omgeving, waarbij rekening is gehouden met de ontwikkeling op de locatie Nistelrodeseweg 17.

Toetsing

Plaatsgebonden risico

In het bestemmingsplan 'Omgeving Nistelrodeseweg' wordt voldaan wordt aan de grenswaarde (kwetsbare objecten) en richtwaarde (beperkt kwetsbare objecten) voor het plaatsgebonden risico voor genoemde wegen.

Groepsrisico

Bij de wegen (transportroutes) is nergens sprake van een overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico. Ook neemt door het plan de hoogte van het groepsrisico niet toe met meer dan 10%. Voor de transportroutes geldt daarom, dat volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico (ingevolge artikel 8, lid 2, Besluit externe veiligheid transport). Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen de zelfredzaamheid van personen en de bestrijdbaarheid van een ramp binnen het plangebied beschouwd te worden. Maatgevend rampscenario voor de wegen is een gasexplosie (BLEVE) van de vervoerseenheid (tankwagen). Daarnaast is een ramp op de wegen met een toxisch scenario voor het plangebied relevant.

Beleidsvisie externe veiligheid

In dit bestemmingsplan worden geen significante aantallen nieuwe (zeer) kwetsbare en beperkt kwetsbare bestemmingen toegelaten. Het betreft een hoofdzakelijk conserverend plan. Er is dan ook geen sprake van

een (zichtbare) toename van het aanwezige risico (groepsrisico). Voor het plan zijn de voorwaarden uit de gebiedstypen 'Landelijk gebied' en 'Woongebied' en de aanvullende voorwaarden voor 'Transportassen' uit de beleidsvisie van toepassing. Het plan voldoet aan alle voorwaarden hiervan.

Verantwoording groepsrisico

Hieronder is voor de diverse risicobronnen een samenvatting gegeven van de verantwoording groepsrisico.

Hoogte groepsrisico voor en na plan

Om een goede afweging over de veiligheidsrisico's binnen het plangebied te kunnen maken is voor de risicobronnen het groepsrisico voor- en na de realisatie van het plan bepaald. Uit het onderzoek blijkt, dat de oriënterende waarde (OW) voor het groepsrisico niet wordt overschreden in de huidige situatie. Er vindt door de realisatie van het plan een zeer beperkte toename van personen plaats binnen het invloedsgebied van de risicobronnen. Uit de toetsing blijkt, dat na vaststelling van het plan er geen zichtbare toename van het groepsrisico zal zijn (toename ruim minder dan 10%).

Bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een ramp

Ten aanzien van de bereikbaarheid van het plangebied en bestrijdbaarheid van de gevolgen van een ramp (alle risicobronnen) binnen het plangebied kan het volgende gesteld worden:

- Het plangebied is over de weg vrijwel overal goed bereikbaar voor de hulpdiensten.
- Voor de bestrijding van de gevolgen en voorkomen van een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de transportroutes (BLEVE en toxisch) is doorgaans veel bluswater noodzakelijk. Bluswater is nodig voor het (tijdig) koelen van de vervoerseenheid met brandbaar gas (o.a. LPG en propaan) of het leggen van een waterscherm voor het neerslaan van een toxische gaswolk. Hiervoor is ter plaatse onvoldoende capaciteit aan bluswater aanwezig. De brandweer zal zich dan ook in eerste instantie concentreren op de gevolgen van de calamiteit (redden van personen en blussen/voorkomen secundaire branden).
- Er wordt ruim voldaan aan de opkomsttijd voor de brandweer. Voor de bestrijding van de gevolgen van een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de transportroutes zijn veel mensen en middelen noodzakelijk. Deze mensen en middelen zijn hiervoor aanwezig in de nabijgelegen brandweerpost Uden.

Zelfredzaamheid personen

Voor de aanwezigen personen binnen het plangebied zijn er voldoende vluchtwegen om bij een calamiteit het plangebied tijdig te verlaten. De personen die aanwezig zijn binnen het plangebied worden over het algemeen aangemerkt als voldoende zelfredzame personen.

Het plangebied ligt binnen het WAS-gebied (waarschuwing- en alarmeringssysteem). De dekking voor NL-Alert (nationaal telefonisch alarmeringssysteem rampen) is goed te noemen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.8 Volksgezondheid

Handreiking veehouderij en volksgezondheid

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De stappen kunnen stuk voor stuk worden doorlopen om na te gaan of er knelpunten worden gevonden.

Stap 1: endotoxine

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. De projectlocatie ligt

buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Stap 2: emissies

De ontwikkeling leidt niet tot een toename in de emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak.

Stap 3a: geur, toetsen aan aanvaardbaar woon- en leefklimaat a.d.h.v. wettelijk kader

In de beoogde situatie wordt aan de geldende wet- en regelgeving voldaan (zowel voor wat betreft geurnormen als vaste afstanden); er is geen sprake van een overbelaste situatie voor geur (voorground en/of achtergrond). Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Stap 3b: geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. gezondheidkundige advieswaarde

In de beoogde situatie wordt aan de gezondheidkundige advieswaarde voldaan; de meest nabijgelegen veehouderijen liggen op ruime afstand van de ontwikkeling.

Stap 4a: houden meerdere diersoorten binnen één veehouderij

De afstand tussen de inrichtingsgrenzen van een varkensbedrijf en een pluimveebedrijf bedraagt in de nieuwe situatie meer dan 100 meter.

Stap 5: Afstand tot geitenhouderijen, pluimveehouderijen

Binnen 2 kilometer van de projectlocatie zijn geen geitenhouderijen gelegen.

Binnen een afstand van 1 kilometer van het plangebied is een pluimveehouderij gelegen (Looweg 10). De fijnstof-emissie vanuit dit bedrijf bedraagt 920 kg per jaar; volgens het endotoxinenkader hoort hier een minimale afstand van 186 meter bij. De pluimveehouderij is gelegen op een afstand van 430 meter van het plangebied; er is dan ook geen sprake van een gezondheidsrisico.

Overige veehouderijen zijn niet binnen 250 meter van het plangebied gelegen.

Stap 6: mestbe- en -verwerking

Er is sprake van mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit.

Stap 7: ongerustheid

Bij omwonenden is geen sprake van ongerustheid over de volksgezondheid.

Conclusie: Uit de beperkte toetsing op afstanden blijkt dat de stappen niet leiden tot de conclusie dat advies dient te worden opgevraagd bij de GGD. De gemeente moet een zorgvuldige afweging maken of sprake is van een aanvaardbaar volksgezondheidsrisico. Betrek bij deze afweging het al dan niet inwinnen van GGD-advies.

Geitenhouderijen

In juni 2017 heeft het RIVM een aanvulling op het VGO-rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden (aanvullende studies). Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen' uitgebracht waarin de uitkomsten en resultaten van verschillende aanvullende studies ten aanzien van potentiële gezondheidseffecten van veehouderijen zijn opgenomen.

In deel 3 van het onderzoek is vastgesteld dat er een verhoogd risico op longontstekingen rondom geitenhouderijen bestaat. Een verhoogde kans op longontsteking voor omwonenden komt voor in een straal van 2 kilometer rond geitenhouderijen. In dit onderzoek is gekeken naar verschillende afstanden tussen woningen en geitenhouderijen (500, 100, 1500 en 2000 meter). Bij een kleinere afstand neemt het risico op longontsteking toe. Daarnaast neemt het risico op longontsteking toe als er meer geitenhouderijen in de omgeving van de woningen zijn.

Er liggen geen geitenhouderijen gelegen binnen 2 kilometer van het plangebied.

Hoogspanningslijnen

Op een afstand van ongeveer 1,2 kilometer van het plangebied ligt een hoogspanningslijn. Gelet op de afstand tussen het plangebied en deze lijn vormt dit aspect geen belemmering.

Spuitzones gewasbeschermingsmiddelen

Het woon- en leefklimaat ter plaatse van een gevoelige functie wordt mede bepaald door de invloed van landbouwgronden waar gewasbeschermingsmiddelen (kunnen) worden gebruikt. Chemische gewasbeschermingsmiddelen hebben effecten op de gezondheid van de mens. Dit contact kan plaatsvinden via opname door de huid dan wel inademing. Teneinde te voorkomen dat een dergelijk contact kan plaatsvinden, is het wenselijk om een zekere afstand in acht te nemen tussen open teelten en woonpercelen, om een goed woon- en leefklimaat te garanderen dat planologisch gewaarborgd kan worden.

In de praktijk wordt vaak een risicozone voor woon- en verblijfsgebieden aangehouden van 50 meter vanaf de perceelsgrens. Uit uitspraken van de Raad van State blijkt echter ook dat onder bepaalde voorwaarden de afstand van 50 meter (mits goed gemotiveerd) kan worden teruggebracht.

Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling. Binnen 50 meter van het plangebied zijn landbouwgronden gelegen (circa 35 meter). Het gaat om het agrarisch perceel ten westen van het westelijk gelegen bosperceel. Echter, het bosperceel vormt een dichte buffer tussen de nieuwe woonbestemmingen en het landbouwperceel waardoor deze fungeert als 'driftafvangend' element, waardoor het aspect spuitzones geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

6. Waterparagraaf

6.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets de oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan kunnen worden gemaakt.

6.2 Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Nationaal Waterplan 2016-2021, Provinciaal Milieu- en Waterplan van de provincie Noord-Brabant, Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas 2016-2021, Keur Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering en het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Uden 2017-2021.

Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas 2016-2021

In het waterbeheerplan van Waterschap Aa en Maas wordt aangegeven wat de doelen zijn voor de periode 2016-2021 en hoe deze doelen bereikt moeten worden. Het plan is afgestemd op het nationale en provinciale waterbeleid en dat van de andere Nederlandse waterschappen.

Het doel van het waterbeheerplan is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost-Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving.

In het waterbeheerplan wordt een indeling gemaakt in de volgende thema's:

- Veilig en bewoonbaar;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Het waterschap Aa en Maas hanteert navolgende principes:

- Gescheiden houden van vuilwater en schoon hemelwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen: hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer;
- Hydrologisch neutraal bouwen;
- Water als kans;
- Meervoudig ruimtegebruik;
- Voorkomen van vervuiling;
- Wateroverlastvrij bestemmen;
- Waterschapsbelangen.

Keur Brabantse waterschappen

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot

ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater

De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. De Keur is in 2021 geactualiseerd.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², toename van een verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Plannen met een verhardingstoename tot 500 m² zijn onder de nieuwe keur vrijgesteld van compensatie. Voor plannen met een verhardingstoename tussen 500 m² en 10.000 m² hanteert het waterschap een algemene (reken) regel (benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (m²) * gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)).

De gevoeligheidsfactor houdt de nominale waarde in die de hydrologische gevoeligheid en infiltratiepotentie van de locatie uitdrukt. De waarde 0,06 is de waterschijf van 60 mm die overeenkomt met de vastgestelde bovengrens voor de compensatiecapaciteit van 600 m³/ha.

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Uden 2017-2021

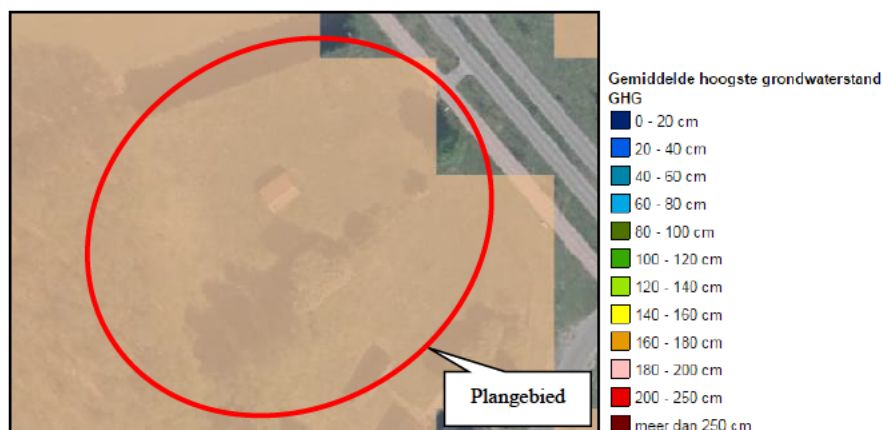
In 2016 heeft de gemeente Uden het Verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan (vGRP+) op laten stellen. Het vGRP+ is een beleidsplan, dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken beschrijft (zoals beheer en onderhoud rioolstelsels, afvalwaterzorgplicht, zorgplicht voor grond- en hemelwater). De belangrijkste beleidskeuzes en uitgangspunten zijn onder andere afkoppelen van verhard oppervlak van de gemengde riolering, verhogen van waterbewustzijn en optimaliseren van functioneren van drukriolering. Voor het buitengebied bevat het plan een watervisie. Ten aanzien van hemelwater is het doel geformuleerd dit vast te houden in het buitengebied.

6.3 Oppervlaktewater

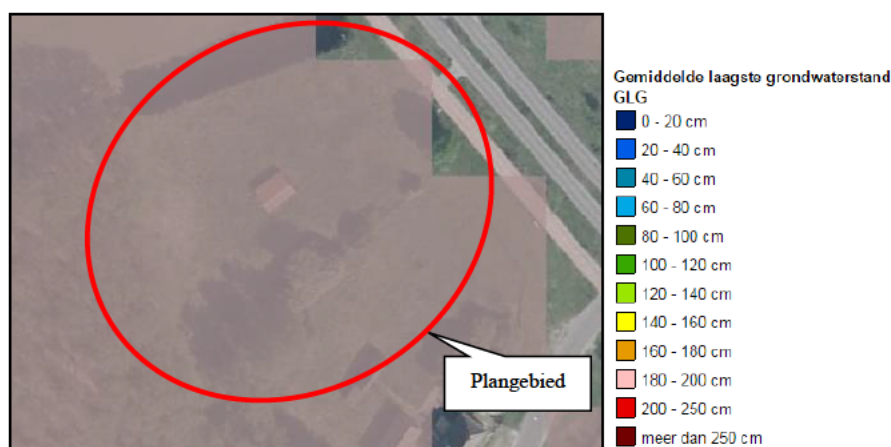
In de directe omgeving van het plangebied zijn geen leggerwatergangen gelegen die in beheer zijn bij het waterschap Aa en Maas.

6.4 Grondwater

Via de Bodematlas van provincie Noord-Brabant zijn gegevens opgevraagd over de grondwaterstand bij de onderzoekslocatie. Uit gegevens is gebleken dat op de locatie de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) zich rond de 160-180 centimeter onder het maaiveld bevindt en de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) meer dan 250 centimeter onder het maaiveld (zie volgende figuren).



Figuur 29: Uitsnede kaart 'Gemiddelde hoogste grondwaterstand' (Bodematlas provincie Noord-Brabant)



Figuur 30: Uitsnede kaart 'Gemiddelde laagste grondwaterstand' (Bodematlas provincie Noord-Brabant)

6.5 Afvoer hemelwater

Verhard oppervlak

De volgende tabel toont het verhard oppervlak in de beoogde situatie.

Tabel 5: Verhard oppervlak beoogde situatie

Verhard oppervlak	Toekomstige situatie (m ²)
Dakoppervlak	600
Erfverharding	600
Totaal	1.200

In totaal is er sprake van een toename van verhard oppervlak in de beoogde situatie van 1.200 m².

In de Keur is bepaald dat voor het afvoeren van hemelwater door afkoppelen van verhard oppervlak bij een toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² er compenserende maatregelen dienen te worden getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan. In onderhavige ontwikkeling is sprake van een toename groter dan 500 m².

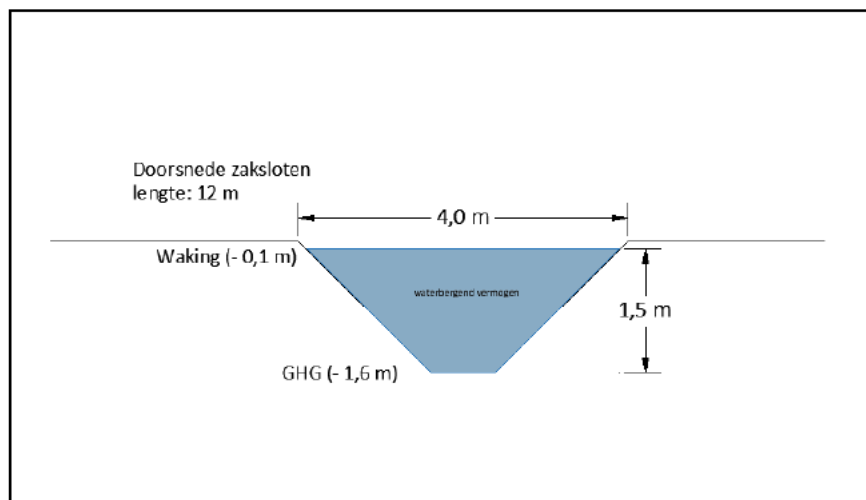
Zowel op basis van de Keur als op basis van het beleid van de gemeente Uden is de aanleg van een infiltratievoorziening noodzakelijk. In beginsel geldt hier een bergingsnorm van 60 mm.

Dimensionering bergingsvoorziening

Op basis van bovenstaande uitgangspunten en op basis van de toename van het verhard oppervlak dient een compensatievoorziening van $1.200 \text{ m}^2 \times 0,06 \text{ m} \times 1 = 72 \text{ m}^3$ te worden gerealiseerd. Middels een tweetal zaksloten wordt het hemelwater direct op het eigen terrein geïnfiltreerd. Bij de dimensionering van de zaksloot dient rekening gehouden te worden met een maximale diepgang van 150 centimeter gezien de

GHG (gemiddelde hoogste grondwaterstand) van 160 cm ter plaatse; daarbij wordt rekening gehouden met een waking van 10 centimeter. De verhouding van het talud bedraagt 1:1. Op basis van deze gegevens dient elke zaksloot een minimale oppervlakte van circa 48 m² (breedte: 4 m; lengte: 12 m) te krijgen.

De volgende figuur toont een doorsnede van de zaksloten.



Figuur 31: Doorsnede zaksloten

Met deze afmetingen zijn de infiltratievoorzieningen van voldoende omvang om het hemelwater afkomstig van het verharde oppervlak te kunnen bergen. Het hemelwater afkomstig van het verhard oppervlak wordt middels toevoerleidingen naar de zaksloten getransporteerd alwaar het kan infiltreren. In deze leidingen worden zand- en bladvangen geplaatst, zodat de infiltratiecapaciteit op peil blijft, waardoor het risico op vollopen van de zaksloten wordt voorkomen. In geval van extreme neerslagsituaties kan overtollig hemelwater naar de omliggende gronden afstromen.

In het landschappelijk inpassingsplan is de locatie van de sloten weergegeven.

Gebruik niet logende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Activiteitenbesluit staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Aa en Maas en de gemeente Uden inzake de watertoets.

6.6 Afvoer huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater afkomstig van de nieuwe bebouwing wordt afgevoerd middels de gemeentelijke riolering.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk wijzigingsplan de volgende procedure conform de artikelen 3.6 van de Wet op de ruimtelijke ordening:

- 1) **Vorbereiding en vooroverleg** met diensten van rijk, provincie en waterschap;
Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.

Wettelijk vooroverleg

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft een vooroverleg plaatsgevonden met de provincie. Op 10 mei 2021 heeft de provincie een schriftelijke reactie ingediend. De reactie ziet op de volgende punten:

- 5) De bijgevoegde berekening van de investering in de kwaliteitsverbetering van het landschap laat zien dat niet het gehele te investeren bedrag wordt ingevuld. Aangenomen wordt dat het resterende gedeelte wordt gestort in het gemeentelijke landschapsfonds. Dit dient te worden omschreven in de toelichting.
- 6) De context van het moederplan is nog onvoldoende opgenomen in het plan. Het moederplan richt zich op de afronding van het stedelijk gebied van Uden aan deze noordzijde, het gebied rondom de Nistelrodeseweg. Er zijn een aantal concrete wijzigingsbevoegdheden opgenomen die invulling geven aan die afronding. Aan het moederplan is ook een visie verbonden, met kader voor ontwikkelingen. Verzocht wordt dit nader uit te werken in de toelichting.
- 7) De ontwikkeling is gelegen nabij het Natuur Netwerk Brabant (NNB). Er dient nader te worden ingegaan op de externe werking op het NNB (artikel 3.16 IOV).

Reactie:

Ad 1) Het resterende gedeelte wordt in het gemeentelijke landschapsfonds gestort.

Ad 2) In de toelichting wordt nader ingegaan op de onderliggende visie voor het gebied rondom de Nistelrodeseweg (paragrafen 3.3.3 en 3.3.4).

Ad 3) In paragraaf 3.2.2 wordt een onderbouwing toegevoegd waarin wordt ingegaan op de externe werking op het Natuur Netwerk Brabant.

Omgevingsdialoog

De initiatiefnemer heeft het voornemen kenbaar gemaakt aan de omwonenden en hen op de hoogte gesteld van de plannen. Een verslag van de omgevingsdialoog is toegevoegd als bijlage.

- 2) **Ontwerp:** het ontwerp wijzigingsplan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd, waarbinnen eenieder zienswijzen kan indienen. Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen wordt het plan waar nodig aangepast.
- 3) **Vaststelling:** het college van burgemeester en wethouders stelt vervolgens het wijzigingsplan vast, waarna het wederom voor een periode van 6 weken ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Met initiatiefnemer is een anterieure ontwikkelingsovereenkomst gesloten. In de overeenkomst zijn onder andere de ontwikkelvoorwaarden (waaronder planschade) opgenomen.

8. Juridische verantwoording

8.1 Algemene opzet

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) naar het juridisch gedeelte van het wijzigingsplan (de verbeelding en regels).

Het wijzigingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting: een planbeschrijving die een verantwoording van de gemaakte keuzes, een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten bevat;
- De regels, waarin de bestemmingen en daarbinnen geldende mogelijkheden zijn uitgewerkt. Hierbij wordt verwezen naar de regels van de moederplan 'Omgeving Nistelrodeseweg';
- De verbeelding, die de rol heeft van visualisering van de bestemmingen.

8.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies). Deze vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

Op basis van het voorgaande worden in voorliggend wijzigingsplan de volgende bestemmingen en aanduidingen onderscheiden:

- Wonen (enkelbestemming)
- Groen (enkelbestemming);
- Waarde – Archeologie 1 (dubbelbestemming);
- Bouwvlak;

8.3 Toelichting op de regels

De regels van het moederplan 'Omgeving Nistelrodeseweg' zijn van toepassing; hiernaar wordt verwezen. Daarnaast worden een gebruiksregel toegevoegd (voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing) en een gebruiksregel voor beroepsmatige activiteiten verruimd.

Verder worden de bouwregels ten aanzien van hoofdgebouwen en bijgebouwen gewijzigd en wordt zowel een maximale inhoud van de woningen (hoofdgebouw inclusief bijgebouw) als een maximale oppervlakte aan hoofdgebouwen inclusief bijgebouwen opgenomen.

Daarnaast worden de maatregelen die dienen te worden genomen ten aanzien van de geluidbelasting op de nieuwe woningen geborgd in de regels middels een algemene bouwregel, in de regels van de bestemming 'Groen' en als voorwaardelijke verplichting (gebruiksregel).