

Bestemmingsplan Uitbreiding Simon Loos BV, Wognum

Ontwerp

Gemeente Medemblik

Grontmij Nederland B.V.
Alkmaar, 7 januari 2014

Inhoudsopgave

Toelichting	4
1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doelstelling	5
1.2 Vigerende bestemmingsplannen	5
1.3 Leeswijzer	5
2 Huidige situatie	6
2.1 Inleiding	6
2.2 Ligging plangebied	6
2.3 Huidige locatie	6
2.4 Ruimtelijke en functionele structuur	7
3 Planbeschrijving	8
3.1 Inleiding	8
3.2 Achtergronden	8
3.3 Ruimtelijke en functionele structuur	8
3.4 Landschappelijke inpassing	9
4 Beleid	11
4.1 Algemeen	11
4.2 Provinciaal en regionaal beleid	12
4.3 Gemeentelijk beleid	15
4.4 Conclusie beleidskader	15
5 Milieu- en omgevingsaspecten	16
5.1 Algemeen	16
5.2 Archeologie en cultuurhistorie	16
5.3 Bodem	17
5.4 Water	17
5.5 Flora en fauna	18
5.6 Geluid	19
5.7 Luchtkwaliteit	19
5.8 Externe veiligheid	19
5.9 Lichthinder	20
5.10 Verkeer en parkeren	20
5.11 Kabels en leidingen	20
6 Juridische aspecten	21
6.1 Algemeen	21
6.2 Planvorm	21
6.3 Planregels	21
6.4 Handhaafbaarheid	22
7 Uitvoerbaarheid	24
7.1 Algemeen	24

7.2	Economische uitvoerbaarheid.....	24
8	Overleg en inspraak.....	25
8.1	Overleg.....	25
8.2	Inspraak	25
8.3	Procedure.....	25

Toelichting

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Simon Loos B.V. heeft het voornemen om het bestaande bedrijf aan de Tender 2 te Wognum uit te breiden. De uitbreiding is voorzien op de gronden ten noorden van het huidige bedrijf. De uitbreiding is niet passend binnen de vigerende bestemmingsplannen. Om de voorgenomen ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken is op basis van de Wet ruimtelijke ordening voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Vigerende bestemmingsplannen

De gronden waarop de uitbreiding is gepland zijn gelegen binnen het bestemmingsplan “Buitengebied van de gemeente Medemblik”, vastgesteld door de gemeenteraad op 4 juli 2013. De gronden hebben de bestemming “Agrarisch”.

Een deel van de gronden die in dit bestemmingsplan wordt meegenomen heeft betrekking op het huidige perceel van Simon Loos. Deze gronden zijn opgenomen in het bestemmingsplan “Dorpskernen IV”, vastgesteld door de gemeenteraad op 4 juli 2013. Deze gronden hebben thans de bestemming “Bedrijf” en voor een deel de aanduiding “specifieke vorm van bedrijf – garagebedrijf”.

1.3 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting, waarin de achterliggende gedachten bij het bestemmingsplan zijn verwoord. In het eerste hoofdstuk van de toelichting zijn de aanleiding en het doel van het bestemmingsplan verwoord. Hoofdstuk twee geeft een beeld van de huidige situatie in het plangebied. Er wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke opzet en de aanwezige functies. Hoofdstuk drie geeft een planbeschrijving, waarin te verwachten ontwikkelingen en het gewenste, ruimtelijke beeld onder woorden worden gebracht. Verschillende plannen en hun gevolgen voor dit bestemmingsplan worden daarin weergegeven. In het vierde hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het beleidskader en regelgeving. De verschillende milieuaspecten die van invloed kunnen zijn op ruimtelijke ontwikkelingen komen aan bod in hoofdstuk vijf. Een toelichting op de juridische aspecten van dit bestemmingsplan wordt gegeven in hoofdstuk zes. Daarin wordt ingegaan op enkele bepalingen per bestemming. Hoofdstuk zeven beschrijft de uitvoerbaarheid van het plan waarin de economische uitvoerbaarheid aan bod komt. In het laatste hoofdstuk wordt het overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de ingekomen zienswijzen verkort weergegeven met een reactie daarop van de kant van de gemeente.

2 Huidige situatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk staat de bestaande situatie van het plangebied centraal. Aan de orde komen de ontstaansgeschiedenis alsmede de huidige ruimtelijke en functionele structuur.

2.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt naast de kern Wognum ten oosten van de A7 en de lokaalspoorweg Hoorn – Medemblik en tussen de Wijzend en het lintdorp Benningbroek (zie figuur 2.1). Het terrein wordt ontsloten via de Tender, een weg die is aangesloten op de N241 (A.C. de Graafweg) en de afrit van de A7. De uitbreiding is voorzien op de gronden ten noorden van het huidige distributiecentrum van Simon Loos. Het plangebied wordt aan de overige zijden begrensd door agrarische gronden.



Figuur 2.1: Ligging plangebied

2.3 Huidige locatie

Het van oorsprong Opmeerse bedrijf Simon Loos BV is sinds 1938 uitgegroeid van transportbedrijf tot logistiek dienstverlener. In 2001 heeft het bedrijf zich gevestigd op de locatie aan de Tender in Wognum. Voor de vestiging aan de Tender heeft een uitgebreide locatieselectie plaatsgevonden. Binnen de regio West-Friesland was destijds geen locatie voorhanden die geschikt was voor de vestiging van een dergelijk grootschalig transportbedrijf. Om deze reden is gekozen om een solitaire vestiging direct aan de hoofdinfrastructuur te ontwikkelen. De locatie Simon Loos functioneert hier zelfstandig.

De solitaire positie van Simon Loos komt ook tot uitdrukking in de ontsluiting. Essentieel element voor de locatie van Simon Loos is een directe ontsluiting op de hoofdinfrastructuur. Op de locatie te Wognum was deze niet voorhanden. Het bedrijf heeft daarom, op eigen kosten, een viaduct en aansluiting gerealiseerd. De oostelijke tak van deze ontsluiting ontsluit enkel het bedrijf Simon Loos. De eventuele overlast voor de omgeving is hiermee minimaal. De verkeers-

bewegingen worden direct via het hoofdwegennet afgehandeld, waardoor het lokale en regionale verkeersnet niet worden belast.

Daarnaast is op het eigen terrein een zeer efficiënte logistiek mogelijk. De verkeersbewegingen op het terrein blijven hiermee tot een minimum beperkt. In combinatie met de directe ontsluiting op de Rijksweg A7 is sprake van een optimale en zeer efficiënte ontsluiting.

2.4 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied is onderdeel van het Westfriesse landschap. Westfriesland was ooit een veengebied dat is bedijkt en ontgonnen. Na de ontwatering en agrarische gebruik van de bodem is het veen verdwenen en kwam de oude zeeklei aan de bodem. De oude kreekbeddingen zijn nu door hun zanderige ondergrond herkenbaar als verhogingen in het landschap.

Hoewel het veen is verdwenen is de ontginningsstructuur nog duidelijk herkenbaar in het landschap. De Oosterstraat (Benningbroek) en de Oosteinderweg (Nibbixwoud) zijn oorspronkelijke woon- en ontginningsassen, vanwaar het veengebied in de middeleeuwen is ontgonnen. Ook de Wijzend is van oorsprong een ontginningsas, maar de meeste bewoning hier is pas in de 19^e en 20^e eeuw gekomen.

In het agrarische gebied buiten de linten is de oorspronkelijke verkaveling verdwenen door ruilverkavelingen uit de jaren '60, maar de richtingen van deze structuur zijn nog wel bepalend. De Kerkelaan en het Hogeland stammen uit deze tijd.

In de 19^e eeuw en 20^e eeuw groeide de infrastructuur in het gebied. In eerste instantie door de aanleg van kaden en vaarten. In 1887 is de stoomtram Hoorn-Medemblik in gebruik genomen. In 1937 is de Rijksweg 7 in gebruik genomen, als enkelbaans weg met gelijkvloerse kruispunten. Van 1975 tot 1987 is de weg in fasen omgebouwd tot de autonome autosnelweg zoals die nu in het landschap ligt.

Het terrein van Simon Loos hoort bij de tijdslaag van de A7 en sluit aan op de zuidelijk van het plangebied gelegen bedrijvigheid langs de A7. De bedrijfsgebouwen hebben een grote korrel ten opzichte van de schaal van de lintbebouwing en zijn op de A7 georiënteerd.

3 Planbeschrijving

3.1 Inleiding

In 2001 heeft het bedrijf Simon Loos BV, dat sinds 1938 is uitgegroeid van transportbedrijf tot logistiek dienstverlener, zich gevestigd op de locatie aan de Tender in Wognum. Het bedrijf heeft een belangrijk aandeel in opslag- en transportwerkzaamheden van en naar Albert Heijn filialen. Vanwege een enorme toename in de retourgoederenstroom is er een grote behoefte aan opslagcapaciteiten. Om logistieke redenen is deze uitbreiding ten noorden van de huidige hoofdlocatie voorzien. De nut en noodzaak van de uitbreiding is onderbouwd in een aparte rapportage 'Uitbreiding Simon Loos te Wognum, onderzoek naar nut en de noodzaak en de ruimtelijke kwaliteit van de uitbreiding'¹.

Met de uitbreiding biedt Simon Loos BV een volwaardig multi-functioneel warehouse voor haar klanten. In het warehouse wordt de goederenstroom van diverse klanten gebundeld voor uitgaande transporten binnen een bepaalde omtrek. Duurzaamheid in gebouw en transport (het bundelen van vrachten) is de essentie. De keuze voor Wognum is genomen vanwege de gunstige positie voor bediening van de noordkant van Nederland, het goede arbeidersmoreel in West-Friesland en de huidige (organisatie)structuur waarop men verder kan bouwen

3.2 Achtergronden

In oktober 2002 heeft Simon Loos BV een principeverzoek ingediend voor het uitbreiden van het terrein aan de Tender te Wognum. De gemeente heeft verschillende kaders gesteld aan het plan. De bebouwing moet op minimaal 100 meter uit de spoorlijn van de stroomtram blijven en minimaal een afstand van 100 meter aanhouden uit de Kerkelaan. De afstandseis van 100 meter is echter niet geformuleerd als strikte voorwaarde.

De kenmerken van het plan maken dat het plan niet voldoet aan alle uitgangspunten, zoals die in de voorliggende besluitvorming naar voren zijn gekomen. De afstand van 100 meter uit de spoorlijn en de Kerkelaan wordt niet gehaald, alhoewel ten opzichte van de Kerkelaan de afwijking slechts 5 meter is. Daarnaast neemt het plan, mede door de grondlichamen, meer ruimte in beslag dan in eerdere plannen het geval was. Het beoogde bouwplan kan binnen de eerder vastgelegde kaders echter als acceptabel worden beschouwd. Het gebouw sluit goed aan bij de bestaande situatie. Zowel vanuit landschappelijk als logistiek oogpunt heeft dit een grotere meerwaarde dan de in 2002 gestelde uitgangspunten.

In de motivering van het B&W-besluit van 6 februari 2007 wordt gesteld dat de afstandseis van 100 meter betrekkelijk willekeurig is gekozen. De bedoeling van de afstandseis is gelegen in ruimtelijke afwegingen, het terrein van Simon Loos moet in het landschap ingepast worden waarbij een geleidelijke overgang tussen de omliggende landschappen wordt beoogd. In het besluit van 6 februari 2007 wordt gesteld dat het plan, in welke vorm dan ook, voorzien moet worden van een goede ruimtelijke onderbouwing. De toelichting van dit bestemmingsplan voorziet, tezamen met de in paragraaf 3.3 genoemde rapporten, in deze ruimtelijke onderbouwing.

3.3 Ruimtelijke en functionele structuur

De uitbreiding van het distributiecentrum voorziet in een te realiseren gebouw met een oppervlakte van ca. 27.000 m² en is hiermee even groot als de huidige loods. De nieuwbouw en

¹ Uitbreiding Simon Loos te Wognum, onderzoek naar nut en de noodzaak en de ruimtelijke kwaliteit van de uitbreiding, Grontmij Nederland BV, 6 juni 2012

vrachtwagens worden aan het zicht onttrokken doordat om het gebied een groenwal wordt aangelegd. Om deze groenwal wordt waterberging gerealiseerd.

Ten opzichte van het bestaande gebouw wordt de bouwhoogte 2,5 meter hoger (12,5 meter ten opzichte van 10 meter) waarbij de zichtzijde van het gebouw over 20 meter diepte wordt teruggebracht naar een bouwhoogte van 10 meter. Hier is voor gekozen omdat het distributiecentrum enkel goed kan functioneren met de laatste technieken, waarbij een minimale hoogte van 12,5 meter nodig is. De opslagcapaciteit van het bedrijf stijgt met 20% door de verhoging met 2,5 meter en maakt het daarnaast efficiënter en energiezuiniger. Verhoudingsgewijs ten opzichte van de lengte en breedte van het gebouw is het ophogen van het gebouw met 2,5 meter niet waarneembaar.

De 'dockplaatsen' zijn aan de zijde van de reeds aanwezige bebouwing geprojecteerd waarmee de verkeersbewegingen op het terrein worden beperkt. Er zal vrijwel geen vrachtverkeer rondom het nieuwe gebouw zijn, waardoor eventuele hinder en beleving voor de omgeving wordt beperkt. Door het realiseren van grondlichamen van ongeveer 3 meter hoog (gemeten vanuit het aansluitend terrein) aan de noord- en oostzijde van het plan worden de voertuigen op het terrein aan het zicht onttrokken. Door opgaande beplanting op de grondlichamen wordt dit effect versterkt en wordt ook het nieuwe gebouw grotendeels aan het zicht onttrokken.

De uitbreiding rondt de locatie te Wognum landschappelijk af. Verdere uitbreiding op deze locatie is niet meer mogelijk. Aan de westelijke zijde ligt grootschalige infrastructuur en de cultuurhistorisch waardevolle spoorlijn die een harde begrenzing geven. Aan de zuidzijde ligt het bestaande gebouw van Simon Loos met daarachter het bestaande bedrijventerrein. In noordelijke richting voorziet het plan in een duurzame afbakening in de vorm van een groene wal, met waterberging.

De museumstoomtram is een cultuurhistorische lijn die door het landschap van Westfriesland slingert en op verschillende plaatsen bebouwd gebied kruist. Het tracé van de museumstoomtram wordt door de uitbreiding niet aangetast. Wel zal het spoor hier langer door verdicht en bebouwd gebied gaan lopen. Op de meeste plaatsen wordt de stoomtram binnen bebouwd gebied begeleidt door groen. Door in het ontwerp van de uitbreiding tussen het spoor en het terrein van Simon Loos een dubbele bomenrij te plaatsen wordt hier op aangesloten.

3.4 Landschappelijke inpassing

Grontmij heeft in december 2007 de landschappelijke inpassing van drie, door Buro Vijn gemaakte, modellen beoordeeld. Het rapport 'Landschappelijke inpassing Simon Loos'² van 18 december 2007 spreekt een voorkeur uit voor planvariant 'B'. Eind 2008 hebben het College van burgemeester en wethouders, alsmede de Commissie Grondgebiedzaken van de voormalige gemeente Medemblik ingestemd met de keuze van planvariant B'. Het voorliggende plan is een uitwerking van dit model. Grontmij geeft daarbij aan dat het gebruik van gebiedseigen inrichtingselementen -om de grootschaligheid en bedrijvigheid aan het oog te onttrekken- belangrijk is voor de landschappelijke inpassing. Het realiseren van een grondlichaam met beplanting en het ontnemen van zicht op de bebouwing maakt, volgens het rapport, dat de plaatsing van de gebouwen minder relevant wordt voor de beleving van het terrein vanuit het landschap. Geadviseerd wordt een waterberging te realiseren aan de noordzijde van het terrein.

Het ontwerp dat in dit bestemmingsplan juridisch-planologisch wordt mogelijk gemaakt sluit aan bij de conclusies van de rapporten van Buro Vijn en Grontmij. In de eerder genoemde rapportage 'Uitbreiding Simon Loos te Wognum, onderzoek naar nut en de noodzaak en de ruimtelijke kwaliteit van de uitbreiding' is een toetsing opgenomen van het ontwerp aan de kernkwaliteiten zoals deze zijn benoemd in de provinciale Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.

Door middel van voorwaardelijke verplichtingen is in dit bestemmingsplan geregeld dat aan de zijde van het spoor een dubbele bomenrij moet worden aangebracht en aan de noord- en oostzijde een grondwal van circa 3 meter wordt aangelegd met opgaande beplanting. Zowel het ge-

² Landschappelijke inpassing Simon Loos, Grontmij, 18 december 2007

bouw als de vrachtwagens worden op deze wijze vanuit de Kerkelaan en Benningbroek uit het zicht onttrokken.

4 Beleid

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt getoetst in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling past binnen het door de overheid vastgestelde beleid. Achtereenvolgens wordt ingegaan op het Europees, Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte³ (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is het de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie vervangt een aantal rijksbeleidsnota's waaronder de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De hoofdlijnen van de Structuurvisie gaan over bereikbaarheid, concurrentiekracht, leefbaarheid en veiligheid.

In de Structuurvisie wordt een groot deel van ruimtelijke ordeningskwesties bij de provincies en gemeenten neergelegd. Zo staat in de Structuurvisie dat afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap het Rijk aan de provincies en gemeenten overlaat, het budget voor provinciaal en regionaal verkeer en vervoer ook bij provincies en gemeenten komt te liggen en gemeenten ruimte krijgen voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het beleid dat in de structuurvisie is neergelegd wordt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd in regelgeving. Hierin zijn directe regels voor provincies en gemeenten opgenomen die de rijksbelangen beschermen.

In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met betrekking tot recreatie en toerisme wordt, evenals in de voorgaande Nota Ruimte, gestreefd naar een vitaal en mooi landelijk gebied.

Met de voorgenomen uitbreiding van Simon Loos BV wordt invulling gegeven aan het in de Structuurvisie gestelde hoofddoel onder a. De uitbreiding levert een bijdrage aan de ruimtelijk-economische structuur.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, zijn geborgd in de Amvb Ruimte. Deze Amvb wordt aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf. In het Barro zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van nationale belangen, zoals Rijksvaarwegen, grote rivieren, defensie en kustverdediging. Geen van de in het Barro geregelde onderwerpen heeft invloed op het onderhavige initiatief. De betreffende onderwerpen zijn namelijk niet aan de orde in of nabij het plangebied.

³ Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 13 maart 2012

4.1.3 Europese Kaderrichtlijn Water

Sinds december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. De belangrijkste doelstelling is het geven van een kader voor het beheer van oppervlaktewater en grondwater op basis van stroomgebieden en stroomgebiedsdistricten. De richtlijn wil het duurzaam gebruik van water bevorderen en de gevolgen van overstroming en droogte beperken. Daarnaast wil de richtlijn de aan water gebonden natuur beschermen en verbeteren met als uitgangspunt een goede ecologische toestand van het water.

De Commissie Waterbeheer 21^e eeuw heeft onderzocht welke maatregelen genomen kunnen worden om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Waterbeleid voor de 21^e eeuw'. De belangrijkste aanbevelingen waren: anticiperen in plaats van reageren, meer ruimte naast techniek en 'vasthouden-bergen-afvoeren'.

Naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw, heeft het kabinet zijn standpunt bepaald in de nota 'Anders omgaan met water' (2000). Deze Nota benadrukt dat het antwoord op de problemen niet alleen ligt in technische oplossingen, maar vooral ook in het ruimte geven aan water (flexibel peilbeheer en ruimtelijke maatregelen in de vorm van calamiteitenberging, piekberging en voorraad-beheer, etc.). Daarnaast moet meer gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid om water vast te houden. Als meer water vasthouden niet zomaar gaat, moeten er voorzieningen worden aangelegd om tijdelijk water te bergen. Pas als deze twee mogelijkheden, vasthouden en bergen, zijn gebruikt mag het overtollige water worden afgevoerd.

4.1.4 Nota "Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw"⁴

Met de nota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw wil het Rijk een ander waterbeleid realiseren. Er moet geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht. De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten. Voor waterkwantiteit bestaat die uit vasthouden, bergen en afvoeren. Voor waterkwaliteit is het schoonhouden, scheiden en zuiveren.

4.1.5 Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het voorliggende bestemmingsplan past binnen het rijksbeleid en de Europese richtlijnen.

4.2 Provinciaal en regionaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Noord-Holland

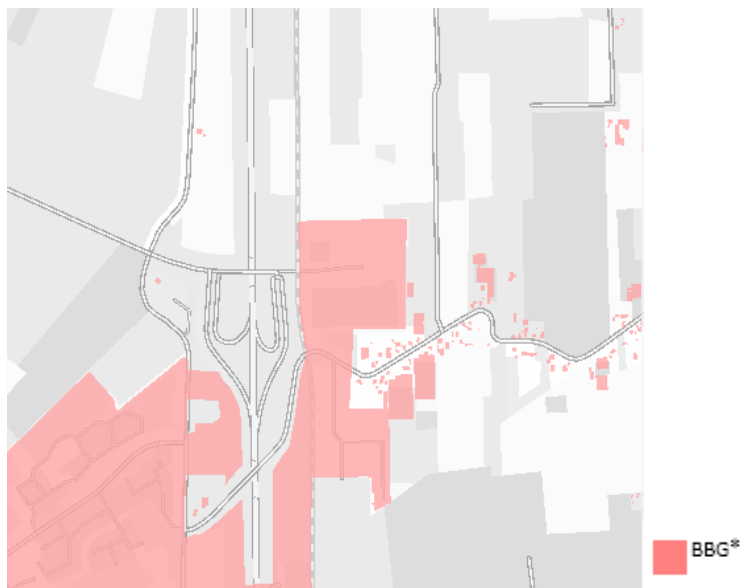
In de structuurvisie⁵ geeft de provincie Noord-Holland aan op welke manier zij de ruimte in de provincie de komende 30 jaar wil benutten en ontwikkelen. De provincie zet vooral in op compacte en goed bereikbare steden, omringd door aantrekkelijk groen. De provincie Noord-Holland wil de Noord-Hollandse landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en

⁴ Nota Anders omgaan met water. Waterbeleid in de 21^e eeuw, ministerie van verkeer en waterstaat, 2004

⁵ Structuurvisie Noord-Holland 2040, Kwaliteit door veelzijdigheid, Provincie Noord-Holland, 21 juni 2010

te benutten bij nieuwe ontwikkelingen. Nieuwe bouwplannen moeten de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving als uitgangspunt hanteren. Om de groene gebieden intact te houden wordt zoveel mogelijk binnenstedelijk gebouwd. De structuurvisie is op 21 juni 2010 vastgesteld door Provinciale Staten.

Het plangebied maakt volgens het kaartbeeld geen deel uit van de in de provinciale verordening aangewezen bestaande bebouwde gebied (BBG).



Figuur 4.1: Uitsnede kaart Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

De doorwerking van de provinciale Structuurvisie naar gemeentelijke bestemmingsplannen is geregeld in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS). In de PRVS zijn de voorschriften gegeven waar bij het maken van een bestemmingsplan aan moet worden voldaan. Artikel 12 van de Verordening biedt de mogelijkheid om, onder voorwaarden, een nieuw bedrijventerrein of een nieuwe kantoorlocatie danwel een uitbreiding van een bestaand terrein in landelijk gebied in een bestemmingsplan op te nemen. Een belangrijke voorwaarde is dat de ontwikkeling in lijn is met de provinciale planningsopgave. Gedeputeerde Staten stellen een provinciale planningsopgave vast en jaarlijks een regionale bedrijventerreinmonitor ten behoeve van het opstellen / actualiseren ervan. Voor de regio Noord-Holland Noord (waartoe West-Friesland behoort) is op 3 februari 2009 een provinciale planningsopgave vastgesteld. Deze is opgenomen in bijlage 3 bij de provinciale structuurvisie. In deze planningsopgave is de uitbreiding van Simon Loos aan de Tender te Wognum niet opgenomen.

In de PRVS zijn voorwaarden opgenomen waar een bestemmingplan aan moet voldoen wanneer deze een uitbreiding van een bedrijventerrein mogelijk maakt. Het gaat hierbij onder andere om een toelichting op regionale afspraken over de uitbreiding en een onderbouwing van de behoefte op de onderhavige locatie. In de rapportage 'Uitbreiding Simon Loos te Wognum, onderzoek naar nut en de noodzaak en de ruimtelijke kwaliteit van de uitbreiding' zijn deze voorwaarden onderbouwd. Op basis van deze rapportage en een positief advies van de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) heeft Gedeputeerde Staten van Noord-Holland per brief d.d. 21 februari 2013 laten weten dat voldaan wordt aan de afwijkingsregels in de PRVS. De uitbreiding zal op basis hiervan worden opgenomen in de te actualiseren planningsopgave.

4.2.2 Nota "Een goede plek voor ieder bedrijf"⁶

De provinciale nota "Een goede plek voor ieder bedrijf" beschrijft het locatiebeleid voor vestiging van bedrijven, kantoren en andere grootschalige voorzieningen in Noord-Holland. In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende soorten vestigingsmilieus, die mede afhankelijk zijn van de soorten bedrijven.

De uitbreiding van Simon Loos BV valt onder categorie B4 Transport- en distributierreinen. De provincie eist dat geen menging met wonen mogelijk is. De ontsluiting dient via het hoofdwegennet plaats te vinden.

Omdat de uitbreiding van Simon Loos BV is voorzien op ruime afstand van woningen en het terrein, evenals in de huidige situatie, een uitstekende ontsluiting op de A7 biedt, sluit de voorgenomen ontwikkeling aan bij de provinciale nota.

4.2.3 Provinciaal Waterplan 2010–2015 'Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren'

Het Waterplan 2010–2015 verschaft duidelijkheid over de strategische waterdoelen tot 2040 en de te nemen acties tot 2015. De strategische waterdoelen omvatten:

- Het waarborgen van voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's via het principe: preventie, gevolgschade beperken en rampenbeheersing;
- De zorg dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid. Evenals het versterken van het watersysteem en de beleving van het water door deze te combineren met natuurontwikkeling, recreatie en/of cultuurhistorie;
- Het zorg dragen voor schoon en voldoende water middels een kosteneffectief en klimaatbestendig grond- en oppervlaktewatersysteem;
- De zorg voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem middels integrale gebiedsontwikkeling.

Tevens zijn er voor het Waterplan 2010–2015 vier uitgangspunten gekozen, namelijk:

- Klimaatbestendig waterbeheer;
- Water medesturend in de ruimte;
- Centraal wat moet, decentraal wat kan;
- Gebiedsgerichte en resultaatgerichte benadering.

4.2.4 Waterbeheersplan 2010-2015 – Van veilige dijken tot schoon water (WBP4)

Op 14 oktober 2009 heeft het algemeen bestuur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier het 'Waterbeheersplan 2010-2015 - Van veilige dijken tot schoon water' (WBP4) vastgesteld. Het WBP4 geeft een overzicht van de doelen en maatregelen om het watersysteem in deze periode op orde te brengen en te houden. Het plan gaat in op beheer en onderhoud van dijken en watergangen, de afvalwaterzuiveringen, lozingen, uitvoeringsprogramma's en calamiteitenbestrijding. De komende jaren worden veel dijken verstrekt langs Noordzee, Waddenzee, IJssel- en Markermeer en kades langs vaarten en kanalen. Ook wordt extra ruimte voor water gerealiseerd, worden gemalen aangepast en worden veel stuwen verbreed en geautomatiseerd. Deze maatregelen moeten ervoor zorgen dat het werkgebied, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal, voorbereid is op zeespiegelstijging en meer extreme regenval. Bovendien bereidt het Hoogheemraadschap zich voor op periodes van watertekort. Een andere grote uitdaging is het uitvoeren van de maatregelen die de waterkwaliteit moeten verbeteren, zoals de aanleg van natuurvriendelijke oevers en vispassages. Deze maatregelen volgen uit de Europese Kaderrichtlijn Water.

4.2.5 Regionale Visie Bedrijventerreinen West-Friesland⁷

De opgave voor de regio West-Friesland is versterking van de economische positie en het bevorderen van de werkgelegenheid, onder meer door het bieden van ruimte aan bedrijven en de verbetering van de bereikbaarheid en de ontsluiting van bedrijfslocaties. Gemeenten nemen in bestemmingsplannen randvoorwaarden op voor het realiseren van beoogde terreinen. In de kwantitatieve zin is de opgave het faciliteren van 140 hectare bedrijventerreinen tot 2014, waar-

⁶ Een goede plek voor ieder bedrijf – Naar een nieuw locatiebeleid in Noord-Holland, provincie Noord-Holland, 26 april 2005

⁷ Regionale Visie Bedrijventerreinen West- Friesland, De 12 Westfriese gemeenten, 11 oktober 2007

van 60% op regionale terreinen en voor de langere termijn (2014 tot 2030) nog eens 240 hectare, waarvan eveneens 60% op regionale bedrijventerreinen.

In de Structuurvisie Gemeente Medemblik is het faciliteren van bedrijventerreinen nader uitgewerkt.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie

De gemeenteraad heeft op 28 februari 2013 de Structuurvisie 'sterke kust en sterk achterland 2012-2022' vastgesteld. In de structuurvisie worden verschillende maatschappelijke opgaven (bevolkingsontwikkeling, woon-werk balans) vertaald in ruimtelijk beleid. Daarnaast schetst de structuurvisie een realistisch beeld van de ambities voor het hele grondbeleid op de komende 10 jaar, met een doorkijk op de periode daarna. De structuurvisie schept kaders voor ontwikkelingen in het gebied en is hiermee ook een basis voor bestemmingsplannen.

Met betrekking tot het thema 'economie en bedrijvigheid' ambieert de gemeente Medemblik het vergroten van de werkgelegenheid en het verbeteren van de kwaliteit van de economische structuur. De gemeente wil de vestiging en groei van bedrijven binnen de gemeente aantrekkelijk maken door het bieden van ruimte voor kansen die zich voordoen. De gronden waar de uitbreiding van Simon Loos BV is voorzien, zijn op de structuurvisiekaart reeds als 'bestaand bedrijventerrein' opgenomen.

4.4 Conclusie beleidskader

Het voorliggende bestemmingsplan past binnen het beleid op Europees, Rijks-, regionaal- en gemeentelijk niveau. Op grond van de provinciale ruimtelijke verordening is als bijlage bij dit bestemmingsplan een onderbouwing van de nut en noodzaak en ruimtelijke kwaliteit opgenomen.

5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

Diverse milieuaspecten vormen een belangrijke input bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. In dat verband dient bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies ruimtelijk te scheiden van milieugevoelige functies.

5.2 Archeologie en cultuurhistorie

Sinds 1 september 2007 is de Monumentenwet gewijzigd. Als gevolg van het verdrag van Valletta, dat in 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, heeft archeologie een prominente plaats gekregen in de ruimtelijke ordening. Iedere gemeente is verplicht aandacht te besteden aan de archeologie op haar grondgebied en dit te verwerken in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten. Er is een archeologisch bureauonderzoek met daarop volgend een Inventariserend veldonderzoek⁸ door middel van boringen uitgevoerd. De conclusies zijn hieronder toegelicht.

In het oostelijk deel van het plangebied komt een inversierug of kreekafzettingen voor direct vanaf het maaiveld. De top van deze afzettingen is thans opgenomen en verwerkt in de bouwvoor. De flanken van de inversierug kunnen echter nog intact zijn binnen dit plangebied. In het westelijk deel komen klei- en veenlagen voor. Binnen het gehele plangebied is de toplaag sterk geroerd door landbouwactiviteiten en landinrichting.

De kans op het aantreffen van archeologische waarden of een intact sporenniveau lijkt zich op basis van het verkennend booronderzoek niet meer bovenop de inversierug te bevinden omdat daar de kreekafzettingen van zeer lichte zavel of sterk zandige klei direct aan het maaiveld liggen en zijn opgenomen in de bouwvoor. De flanken van de inversierug lijken kansrijker te zijn omdat die waarschijnlijk nog intact zijn. Op en nabij de flank van de inversierug werd een vermoedelijke vegetatiehorizont of mogelijke cultuurlaag aangetroffen.

Op basis van het bureauonderzoek en het aanvullend verkennend booronderzoek wordt geadviseerd om binnen het oostelijk deelgebied ter hoogte van de aangetroffen horizonten op de flanken van de inversierug een inventariserend veldonderzoek door middel van proefsleuven (IVO-P) uit te laten voeren. Op basis van de resultaten van dit proefsleuvenonderzoek binnen het primaire onderzoeksgebied kan door de bevoegde overheid mogelijk een uitspraak worden gedaan over de eventuele vervolgstappen of andere beperkingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen voor dit deelgebied. Gezien de aangetroffen mogelijke laklaag is een (primaire) onderzoekslocatie voorgesteld.

Binnen het westelijk deelgebied wordt geadviseerd (vooralsnog) geen vervolgonderzoek uit te laten voeren voorafgaand aan de realisatie van de voorgenomen werkzaamheden.

Dit advies is zoals gebruikelijk voorgelegd aan de bevoegde overheid, de gemeente Medemblik. Namens deze heeft de deskundige in zake archeologie (Archeologie West-Friesland te Hoorn) ingestemd met de conclusie en aanbeveling van dit rapport.

⁸ Archeologisch onderzoek uitbreiding terrein Simon Loos B.V. te Wognum, gemeente Medemblik – Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek d.m.v. boringen – verkennende fase, Grontmij Nederland BV, 21 oktober 2013

5.3 Bodem

In verband met de voorgenomen realisatie van nieuwbouw van het transportbedrijf Simon Loos aan de Tender te Wognum is een historisch bodemonderzoek⁹ uitgevoerd, waarvoor informatie van verschillende bodemaspecten is verzameld. Aanleiding voor het historisch bodemonderzoek is de bestemmingsplanwijzing in het kader van de realisatie van de nieuwbouw in het plangebied.

Om vast te kunnen stellen of in het verleden activiteiten hebben plaatsgevonden die de milieu-hygiënische kwaliteit van de bodem nadelig hebben beïnvloed en om verdachte deelgebieden in beeld te brengen, is de methodiek van het protocol NEN 5725 (met de onderzoeksinspanning standaard) gehanteerd. Op basis van de resultaten van het historisch bodemonderzoek wordt een onderzoekshypothese vastgesteld voor het verkennend bodemonderzoek.

Uit de verzamelde gegevens blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied over het algemeen geen tot lichte verontreinigingen zijn aangetoond. Mogelijk hebben de aanwezige dempingen geleid tot bodemverontreiniging. Bij de inrichting van het plangebied worden eventuele verontreinigingen afgedekt, waardoor risico's worden weggenomen. Hierdoor vormen de mogelijke verontreinigingen geen belemmering voor de bestemmingswijziging naar bedrijfsterrein.

Voor het verkrijgen van een bouwvergunning is het noodzakelijk om een verkennend bodemonderzoek uit te voeren conform de NEN 5740 en de NEN 5707, waarbij specifiek aandacht wordt geschonken aan de gedempte watergangen.

5.4 Water

De voorgenomen uitbreiding van Simon Loos BV is afgestemd met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). De brief van HHNK is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. De belangrijkste conclusies zijn hieronder beschreven.

Gebiedsbeschrijving

Het plangebied ligt in de polder Vier Noorder Koggen, in peilgebieden 6750-02 en 6750-55, met streefpeilen van NAP -2,20 meter en NAP -2,40 meter. Het gebied watert af middels een stelsel van poldersloten (hoofdwaterlopen) naar het gemaal Vier Noorder Koggen. Daar wordt het water via dit gemaal op het IJsselmeer uitgeslagen.

Waterkwantiteit

De realisatie van het plan heeft een substantiële toename van verharding en bebouwing tot gevolg. De verhardingstoename bestaat uit 45.323 m² (26.950 m² bebouwing en 18.373 m² bestrating). Door deze toename aan verharding zal de neerslag versneld worden afgevoerd van het terrein. Zonder compenserende maatregelen zal de waterhuishoudkundige situatie hierdoor verslechteren.

Om de effecten van de verhardingstoename te compenseren dient het wateroppervlak in het peilgebied 6750-02 (NAP -2,20 m) te worden uitgebreid met 4.532 m² waterberging (10% van de verhardingstoename).

Naast de compensatie van de verhardingstoename dienen dempingen van het oppervlaktewater ook één op één te worden gecompenseerd. Op basis van de ontwerptekeningen wordt geconcludeerd dat in peilgebied 6750-2 een oppervlakte van 6.975 water moet worden aangelegd en 1.139 m² water in peilgebied 6750-55.

Waterkwaliteit

In relatie tot het watersysteem is ook het in het plangebied aanwezige rioleringssysteem van belang. Voor de nieuwe inrichting wordt geadviseerd om de hemelwaterafvoer van daken en schone bestratingen, in overleg met HHNK, zoveel mogelijk af te koppelen van de riolering. Hierbij dient in de nieuwe bebouwing o.a. kritisch te worden gekeken naar de toepassing van uitloogbare materialen.

⁹ Historisch bodemonderzoek plangebied Simon Loos te Wognum, Grontmij Nederland BV, 26 januari 2011

Bij toepassing van een gescheiden stelsel, zal een inschatting gemaakt worden naar de potentieel vervuilde oppervlakken. Aan de hand van gebruiksgegevens en gegevens over de uitvoering van deze oppervlakken kan vanuit waterkwaliteitsbelangen worden geadviseerd om een randvoorziening voor een lozingspunt te plaatsen.

Inrichting watersysteem

Het is verstandig om in het ontwerp rekening te houden met de onderhoudsmogelijkheden van de waterlopen. Gekozen kan worden om het varend of rijdend te onderhouden. Afhankelijk van deze keuze dient rekening te worden gehouden met de breedte en diepte van het water, de schouwstrook en taludhelling.

Vergunningen en ontheffingen

Ten behoeve van de ontwikkeling is een watervergunning van het hoogheemraadschap nodig.

5.5 Flora en fauna

De natuurwetgeving schrijft voor om, voorafgaand aan een ontwikkeling, een inschatting te maken van de natuurwaarden van het plangebied en mogelijke effecten hierop veroorzaakt door de voorgestane ontwikkelingen. In de quick-scan natuurwaarden¹⁰ wordt, op basis van bestaande informatie en een veldbezoek, een inschatting gemaakt van de natuurwaarden van het plangebied en de mogelijke relaties die er liggen met de omgeving.

Toetsing Natuurbeschermingswet

Binnen de invloedsfeer van het plangebied bevinden zich geen Natura 2000-gebieden en/of Beschermde Natuurmonumenten. In dit kader treden dan ook geen negatieve effecten op en hoeven geen verdere procedures in gang te worden gezet.

Toetsing Ecologische Hoofdstructuur

Het plangebied bevindt zich buiten de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur en weidevogelleefgebied. De EHS kent geen externe werking, in dit kader treden dan ook geen negatieve effecten op en hoeven geen verdere procedures in gang te worden gezet. Ook vanuit het weidevogelleefgebied treden geen negatieve effecten op en hoeven ook geen vervolg procedures in gang te worden gezet.

Toetsing Flora- en faunawet

Uit het onderzoek blijkt dat broedvogels, zoogdieren en vissen binnen het plangebied kunnen voorkomen, die beschermd zijn onder Flora- en faunawet tabel 2 en 3.

- Met betrekking tot de broedvogels wordt aanbevolen om versturende werkzaamheden, zoals kapwerkzaamheden, buiten het broedseizoen uit te voeren. Het broedseizoen is per soort verschillend maar over het algemeen wordt de periode 15 maart tot 15 juli aangehouden;
- Binnen en rondom het plangebied kunnen vliegende en/of foeragerende vleermuizen voorkomen. Doordat in de eindsituatie een brede houtwal wordt aangeplant treden in dit kader geen negatieve effecten op en blijft het gebied in de eindsituatie geschikt.

Omdat in het watersysteem binnen en rondom het plangebied beschermde vissoorten bittervoorn, kleine modderkruiper en rivierdonderpad kunnen voorkomen, is in 2011 een visseninventarisatie uitgevoerd¹¹. In totaal zijn er circa 25 bittervoorns en circa 50 kleine modderkruipers aangetroffen. Beide beschermde soorten zijn verspreid over het gehele plangebied aangetroffen. Gezien de periode van het jaar en temperaturen, liggen de werkelijke aantallen waarschijnlijk nog hoger. Verstoring en/of vernietiging van beschermde vissoorten is vanuit de Flora- en faunawet niet toegestaan. Omdat watergangen worden vergraven en gedempt is een ontheffing van de Flora- en faunawet aangevraagd.

¹⁰ Quick scan natuur uitbreiding Simon Loos, Grontmij Nederland BV, 28 januari 2011

¹¹ Visseninventarisatie terrein Simon Loos, Grontmij Nederland BV, 26 oktober 2011

5.6 Geluid

Verkeerslawaaï

De uitbreiding van het distributiecentrum is geen geluidgevoelige bestemming. Wel zal de uitbreiding een toename aan verkeersbewegingen met zich meebrengen. Omdat het plangebied via de Tender direct op de A7 wordt aangesloten en het plangebied op ruim 200 meter van geluidgevoelige bestemmingen (woningen) is gelegen, zijn er met betrekking tot verkeerslawaaï geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Industrielawaai

Op het terrein van het distributiecentrum zullen extra verkeersbewegingen en werkzaamheden plaatsvinden als gevolg van de uitbreiding. De VNG-publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" geeft voor distributiecentra, pak- en koelhuizen een richtafstand van 50 meter ten opzichte van een rustige woonwijk. Omdat woningen op meer dan 200 meter afstand van het plangebied zijn gelegen vormt ook industrielawaai geen belemmering.

In het kader van de omgevingsvergunning voor milieu, is een onderzoek¹² uitgevoerd waarbij de toekomstige situatie getoetst is aan de grenswaarden vanuit het Activiteitenbesluit. Geconcludeerd wordt dat op het gebied van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau kan worden voldaan aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Op het gebied van de maximale geluidsniveaus kan eveneens worden voldaan aan de grenswaarden.

Ten aanzien van de gewenste uitbreiding van Simon Loos vormt industrielawaai geen belemmering.

5.7 Luchtkwaliteit

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst op het aspect luchtkwaliteit¹³. Zowel voor de autonome situaties als voor de plansituatie zijn voor de toetsjaren 2011, 2015 en 2020 berekeningen uitgevoerd. Voor alle toetsjaren blijkt dat de grenswaarden voor de concentraties NO₂ en PM₁₀ en het aantal overschrijdingsdagen voor PM₁₀ en het aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie van NO₂ niet worden overschreden. Gebaseerd op de resultaten van dit onderzoek kan het plan wat betreft de effecten op de luchtkwaliteit zonder meer worden uitgevoerd.

5.8 Externe veiligheid

Binnen het beleidskader externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen, maar wordt weergegeven in een grafiek. Hierin is weergegeven hoe groot de kans is dat een groep, met een bepaalde grootte, het slachtoffer kan worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

5.8.1 Vervoer gevaarlijke stoffen

De uitbreiding van Simon Loos heeft tot gevolg dat meer mensen bloot worden gesteld aan de risico's die veroorzaakt worden door het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A7. Doordat meer mensen bloot worden gesteld aan de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A7, stijgt het groepsrisico. Uit een door Grontmij uitgevoerd RBM II berekening¹⁴ is gebleken dat deze stijging van het groepsrisico rekenkundig niet te zien is.

¹² Geluidonderzoek Simon Loos, onderzoek in het kader van het Activiteitenbesluit, Grontmij Nederland BV, 27 november 2013

¹³ Uitbreiding Simon Loos, Aspect Luchtkwaliteit, Grontmij Nederland BV, 16 september 2011

¹⁴ Uitbreiding Simon Loos bv, Wognum, Onderzoek externe veiligheid - RBM II en Verantwoordingsplicht, Grontmij Nederland BV, 16 september 2011

Plaatsgebonden risico

Uit de berekening is gebleken dat het plaatsgebonden risico in de toekomst verandert ten opzichte van de huidige situatie. Deze verandering levert geen belemmering op voor het plangebied. Voor de Rijksweg A7 is de PR kans te klein voor het weergeven van de PR 10^{-6} contour. Er wordt in alle situaties voldaan aan de normstelling, de grenswaarde voor de kwetsbare objecten en de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Groepsrisico

Ten aanzien van het groepsrisico kan het volgende worden geconcludeerd:

- In de toekomstige situatie is het berekende hoogste groepsrisico per kilometer gelijk aan het berekende hoogste groepsrisico per kilometer in de autonome situatie.
- Bij alle berekende scenario's blijft het groepsrisico onder de normwaarde.

Hierdoor is de verantwoordingsplicht niet van toepassing.

5.8.2 Opslag gevaarlijke stoffen

In de toekomstige situatie wordt een gedeelte van de opslagloods conform de voorschriften van PGS 15 ingericht, inclusief het bijbehorende brandbeschermingsniveau. Dit betekent dat na de uitbreiding van Simon Loos alle gevaarlijke stoffen, inclusief PAD's en spuitbussen worden opgeslagen conform de gestelde eisen vanuit de Veiligheidsregio en conform PGS 15. Door deze bronmaatregel wordt het risico zoveel als mogelijk beheerst en ontstaat er geen vergroot risico voor de omgeving. Hierdoor ontstaat er een lager restrisico dan in de huidige situatie.

5.9 Lichthinder

Ter plaatse van de aan te leggen parkeerplaatsen om het nieuwe gebouw, zullen lichtmasten worden geplaatst. Als gevolg van de afstand tot woningen in de omgeving, de afscherpende werking van bestaande gebouwen en de aan te leggen grondlichamen en bomensingels, zal dit niet leiden tot hinder. Voor het aspect licht bestaat een zorgplicht om hinder zoveel mogelijk te voorkomen. Door middel van een juiste keuze en afstelling van armaturen zal lichtuitstraling naar de omgeving zoveel mogelijk worden voorkomen.

5.10 Verkeer en parkeren

De uitbreiding van Simon Loos wordt op dezelfde wijze ontsloten als in de huidige situatie, namelijk via de Tender op de N241 (A.C. de Graafweg) en de A7.

In de huidige situatie zijn 165 parkeerplaatsen voor personenauto's aanwezig. Daarnaast zijn er parkeerplaatsen voor grote vrachtwagens (105), kleine vrachtwagens (32) en docks (34). Met de uitbreiding is de parkeerbalans als volgt:

- personenauto's: 339
- grote vrachtwagens: 154
- kleine vrachtwagens: 29
- docks: 73

5.11 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die een belemmering voor de ontwikkeling zouden kunnen vormen. Langs de Kerkelaan lopen twee datakabels (Ziggo/Kpn). Daarnaast zijn buiten het plangebied twee rioolleidingen aanwezig.

6 Juridische aspecten

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald.

Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de planregels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels. In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op de bestemmingsplanvorm, de systematiek en leeswijzer bij de regels en ten slotte de handhaafbaarheid.

6.2 Planvorm

Het voorliggende bestemmingsplan bevat gedetailleerde bestemmingen. Binnen de regels is sprake van positieve bestemmingen. Een positieve bestemming laat rechtstreeks het gebruik toe. Bouwen is mogelijk nadat een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is verleend. Deze omgevingsvergunning wordt verleend indien het voldoet aan het gestelde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

6.3 Planregels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit zijn de inleidende bepalingen van de regels.

- Artikel 1: Begrippen
Dit artikel geeft de betekenis aan van een aantal in de regels voorkomende begrippen. Hierdoor wordt de interpretatie van de begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot.
- Artikel 2: Wijze van meten
Artikel 2 beschrijft hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Deze artikelen bevatten de regels welke direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Per bestemming en per artikel geldt in de meeste gevallen het volgende stramien:

- a. een beschrijving van de bestemming;
- b. de bouwregels: regels omtrent hoogte, bebouwingsdichtheid enz. De bouwregels geven aan welke bouwwerken mogen worden opgericht;
- c. (eventueel) een afwijkingsbevoegdheid met betrekking tot bouwregels;
- d. (eventueel) een omschrijving van de specifieke gebruiksregels;

- e. (eventueel) een afwijkingsbevoegdheid met betrekking tot gebruiksregels.

Beschrijving van de bestemmingen:

- Artikel 3: Bedrijf - Distributiecentrum

Voor het grootste deel van het plangebied is de bestemming 'Bedrijf - Distributiecentrum' opgenomen. Deze gronden zijn bestemd voor distributiebedrijven met de daarbij behorende bouwwerken alsmede open terreinen waaronder opslag-, los-, laad- en parkeerterreinen.

- Artikel 4: Groen

Om de landschappelijke inpassing zoveel mogelijk te waarborgen is aan de noord-, oost- en westzijde van het plangebied de bestemming 'Groen' opgenomen. Door middel van een twee voorwaardelijke verplichtingen is de aanleg van een dubbele bomerij aan de spoorzijde en de aanleg van een grondwal aan de noord- en oostzijde geborgd.

- Artikel 5: Water

Aan de randen van het plangebied aan de noord-, oost- en westzijde is de bestemming Water opgenomen.

- Artikel 6: Waarde – Archeologie

De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de archeologische waarden van de gronden. Deze bestemming is primair ten opzichte van de overige aan deze gronden toegekende bestemmingen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Deze artikelen bevatten algemene regels die op de bestemmingen van toepassing zijn. De diverse artikelen zullen hieronder kort worden toegelicht.

- Artikel 7: Anti-dubbeltelbepaling

Op grond van de anti-dubbeltelbepaling is bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft.

- Artikel 8: Algemene afwijkingsregels

Deze bepaling geeft de mogelijkheid af te wijken van de bouwregels voor het bouwen van kleine niet voor bewoning dienende gebouwtjes, het overschrijden van bepalingen inzake goothoogte, hoogte, oppervlakte en inhoud van bouwwerken.

- Artikel 9: Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor kleine overschrijdingen van de bestemmingsgrenzen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat de laatste bepalingen van de bestemmingsregels. Het betreft de volgende artikelen:

- Artikel 10: Overgangsrecht
- Artikel 11: Slotregel

6.4 Handhaafbaarheid

Een van de uitgangspunten bij de ontwikkeling van een bestemmingsplan, dus ook bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan "Uitbreiding Simon Loos, Wognum", is dat de in het plan opgenomen regels handhaafbaar dienen te zijn. Handhaving van het ruimtelijk beleid verdient meer aandacht omdat het een voorwaarde is voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit in het plangebied. Bij de totstandkoming van dit bestemmingsplan is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de in het plan opgenomen regels.

Ten behoeve van een goede handhaving van de regels zijn de volgende factoren van belang:

- Voldoende kenbaarheid geven aan het plan;
- Voldoende draagvlak voor het beleid en de regelgeving in het plan;

- Inzichtelijke en realistische regeling;
- Handhavingsbeleid.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Algemeen

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient er in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden aan de hand van de inspraak in hoofdstuk 8 toegelicht.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een grondexploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Volgens het tweede lid van dit artikel kan de gemeenteraad besluiten af te wijken van het vaststellen van exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd.

Bij onderhavig bestemmingsplan is dit laatste van toepassing en is een exploitatieplan daarom niet nodig. De kosten van de grondexploitatie zijn verzekerd door middel van een gesloten overeenkomst met de initiatiefnemer.

Op grond van deze gegevens kan de financiële uitvoerbaarheid van het plan in voldoende mate gewaarborgd worden geacht.

8 Overleg en inspraak

8.1 Overleg

In de fase van voorontwerp dienen, ingevolge artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), burgemeester en wethouders waar nodig overleg te plegen met besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Overleg met de waterschapsbesturen is zonder meer verplicht.

In verband hiermee is het voorontwerp bestemmingsplan op 24 oktober 2011 toegezonden aan de verschillende instellingen, diensten en organisaties:

De volgende instanties hebben een reactie op het voorontwerp bestemmingsplan gegeven:

1. Provincie Noord-Holland;
2. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
3. Milieudienst Westfriesland;
4. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
5. Archeologie West-Friesland.

De reacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota Overleg en Inspraak welke als bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen.

8.2 Inspraak

Burgers en maatschappelijke organisaties zijn bij de voorbereiding van het bestemmingsplan betrokken door het voorontwerp ter inzage te leggen. In combinatie hiermee is de mogelijkheid geboden om een inspraakreactie te geven.

Het voorontwerp heeft met ingang van 28 oktober 2011 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging is aan een ieder de mogelijkheid geboden omtrent het voorontwerpbestemmingsplan schriftelijk of mondeling een inspraakreactie kenbaar maken. Er is één inspraakreactie ingediend door de Exploitatiemaatschappij Museumstoomtram B.V. te Hoorn. De reactie is samengevat en beantwoord in de Nota Overleg en Inspraak welke als bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen.

8.3 Procedure

Het ontwerp-bestemmingsplan wordt ter inzage gelegd, waarbij door een ieder zienswijzen bij de gemeenteraad kunnen worden ingediend. De zienswijzen worden vervolgens bij de besluitvorming in het kader van de vaststelling door de gemeenteraad betrokken. Na een beroepstermijn van zes weken treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij conform artikel 8.4 Wro een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.