

Ontwerpbestemmingsplan

Windturbines PWN-terrein

Gemeente Medemblik



Ontwerpbestemmingsplan

Windturbines PWN-terrein

Gemeente Medemblik

Toelichting

Bijlage

Regels

Verbeelding

Schaal 1 : 1.000

Datum:

12 augustus 2011

Projectgegevens:

101266-0084

Plan-IDN:

NL.IMR0.0420.BPWindturbinesPWN-ON01

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen/beheersverordeningen	1
1.4	Leeswijzer	2
2	Huidige situatie en ontwikkeling	3
2.1	Algemeen	3
2.2	Eerdere planvorming	4
2.3	Ruimtelijk plan	4
3	Relevante beleidskaders	9
3.1	Rijk	9
3.2	Provincie en regio	10
4	Milieuaspecten	13
4.1	Flora en fauna	13
4.2	Geluid	14
4.3	Luchtkwaliteit	14
4.4	Externe veiligheid	15
4.5	Slagschaduw	17
5	Juridische planbeschrijving	19
5.1	Algemeen	19
5.2	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	19
5.3	Opzet regels	20
5.4	De bestemming Bedrijf - Windturbine	20
6	Uitvoerbaarheid	21
6.1	Economische uitvoerbaarheid	21
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21

Bijlage: Nota beantwoording reacties “Windturbines PWN-terrein Andijk”

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het Provinciaal Waterleidingbedrijf Noord-Holland (PWN) beoogt de ontwikkeling van drie windturbines bij de spaarbekkens bij Andijk. De ontwikkeling komt in de plaats van twee al bestaande windturbines die niet meer in gebruik zijn. Om de voorziene ontwikkeling mogelijk te maken voorziet voorliggend bestemmingsplan de gronden van een geschikte planologische regeling.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen op het bedrijventerrein van PWN in de omgeving van het IJsselmeer (zie Afbeelding 1). Het bedrijventerrein bevindt zich op een buitendijksgebied, dat aan één zijde direct grenst aan het IJsselmeer. Tussen het vaste deel van het bedrijventerrein en het IJsselmeer bevinden zich twee spaarbekkens, die eveneens deel uitmaken van het bedrijventerrein van PWN.



Afbeelding 1: Ligging plangebied PWN Windturbines

1.3 Vigerende bestemmingsplannen/beheersverordeningen

Voor de gronden van het plangebied is het bestemmingsplan "IJsselmeergebied 1997" van toepassing. De gronden hebben de bestemming "waterwingebied, tevens gronden met vogelkundige waarde"(artikel 5). Deze gronden zijn bestemd voor de waterwinning met de daarbij behorende bouwwerken, uitgezonderd dienstwoningen.

Tevens zijn deze gronden bestemd voor het behoud en herstel van de daar aanwezige vogelkundige waarden.

De hoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde mag niet meer dan 15 meter bedragen, met uitzondering op de locatie voor windturbines. Op de locatie voor windturbines zijn ten hoogste twee windturbines en één zendmast toegestaan, met de maximale hoogte van 55 meter. De ontwikkeling van de windturbines vindt plaats buiten de daarvoor aangegeven locatie. Daarnaast is de ashoogte 58 meter.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan “Windturbines PWN-terrein” bestaat behalve deze toelichting uit de regels en een verbeelding. De toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. Hoofdstuk 1 is de inleiding. De huidige situatie en de ontwikkeling worden in hoofdstuk 2 beschreven. De relevante beleidskaders van Rijk, provincie en gemeente staan in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 worden de milieuaspecten flora en fauna, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid behandeld. De gekozen planvorm met de daarbij behorende keuzes van bestemmingsregelingen worden nader toegelicht in hoofdstuk 5. Tenslotte is in hoofdstuk 6 de economische- en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond en is er ingegaan op de reacties uit het artikel 3.1.1 Bro-overleg.

2 Huidige situatie en ontwikkeling

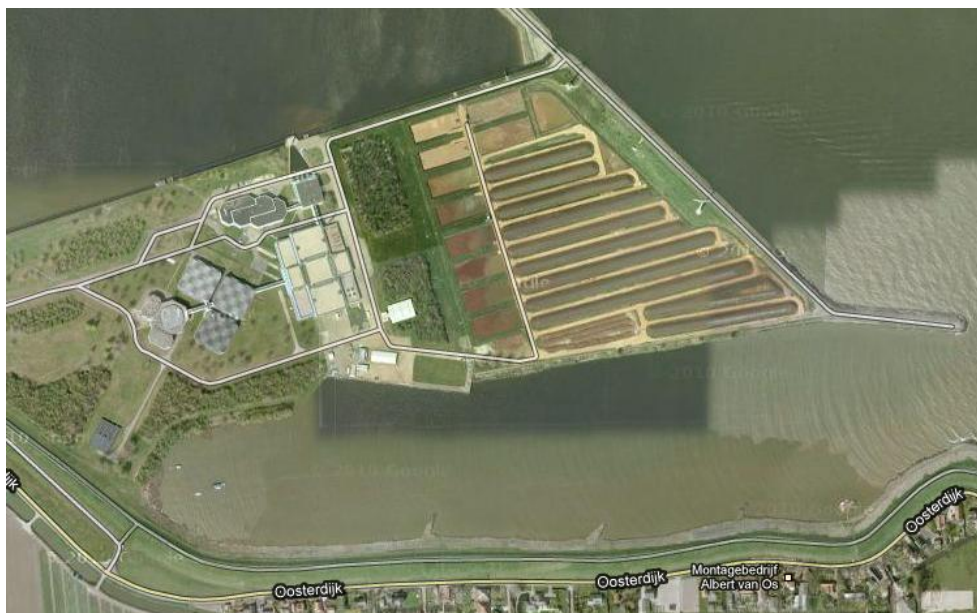
2.1 Algemeen

Het gebied in de omgeving van de locatie kenmerkt zich als een polderlandschap. In het polderlandschap rondom Andijk is een aantal solitaire windturbines geplaatst. De ashoogte van deze windturbines varieert tussen de 30 en 60 meter.

Het terrein van PWN bestaat uit een oostelijk en westelijk deel. Op het oostelijk deel staat een aantal bedrijfsgebouwen in een parkachtige omgeving en tevens bevindt zich er een aantal slibbassins. Op dit deel staan ook twee verouderde windturbines die op dit moment niet meer functioneren.

Op het westelijk deel bevinden zich ook meerdere bedrijfsgebouwen. Op deze locatie is eind 2004 de nieuwe UV installatie geplaatst. Ook zijn hier diverse slibbassins aanwezig. Aan de oostzijde is de woningdichtheid lager dan aan de westzijde. De woonkern van Andijk bevindt zich op 1 km van het PWN-complex.

Twee windturbines zijn gepland aan de oostkant van het pompstation aan de rand van het oostelijke spaarbekken ter vervanging van twee bestaande windturbines. Daarnaast komt er nog één windturbine aan de oostzijde van het pompstation op het industrieterrein.



Afbeelding 2: Huidige situatie

2.2 Eerdere planvorming

In het verleden zijn er plannen geweest om windturbines te plaatsen aan de buitenzijde van de dijk van de spaarbekkens. In de afgelopen jaren is onderzocht of het mogelijk is op deze locatie windturbines te plaatsen. Uit onderzoek door Bureau Waardenburg is gebleken dat plaatsing van windturbines hier niet mogelijk was omdat er zeer veel vliegbewegingen plaatsvinden van vogels (met name Toppereenden en Kuifeenden) tussen de spaarbekkens en het IJsselmeer. Om die reden werd besloten om te onderzoeken of de windturbines op het terrein van PWN zelf kunnen worden geplaatst.

Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in een plan dat bestaat uit drie windturbines. Dit plan is op 29 maart 2010 gepresenteerd aan omwonenden en andere belangstellenden. Een eerder plan voorzag in de bouw van één windmolen in een als zodanig aangemerkt stiltegebied. Tijdens de informatieavond hebben buurtbewoners van Oosterdijk aangegeven bevreesd te zijn voor geluidsoverlast. Onder andere is geopperd om de locatie anders in te vullen. Naar aanleiding van deze bijeenkomst is de opstelling, binnen de mogelijkheden, enigszins aangepast. Hierdoor zal de geluidsbelasting voor de bewoners van Oosterdijk minder worden.

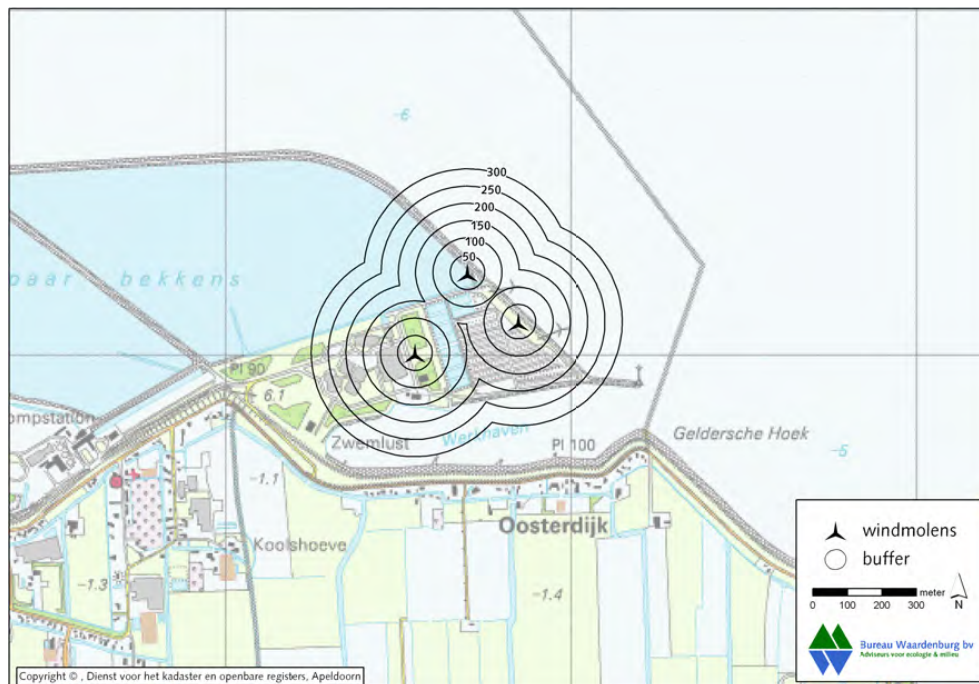
2.3 Ruimtelijk plan

Bij het bepalen van het aantal windturbines op de locatie is in overleg met de gemeente besloten het project te beperken tot de vervanging van de twee bestaande windturbines en de toevoeging van één windturbine aan de binnenzijde van het spaarbekken waarbij rekening is gehouden met de afstand tot de woonbebouwing.

Hiermee komt het project uit op de plaatsing van drie windturbines met een vermogen van 2,3 MW per stuk. Deze windturbines hebben een ashoogte van 58 meter en een rotordiameter van 71 meter. Het vermogen van de windturbine is gerelateerd aan het vermogen van de generator en het bestreken oppervlak van de ronddraaiende rotorbladen. Alhoewel het vermogen van de windturbine relatief groot is, is dit visueel niet echt zichtbaar aan de buitenkant.

Vermogen	Ashoogte	Rotordiameter	Geluidsniveau bij 8 m/sec	Opbrengst (indicatie)
2,3 MW	58 meter	71 meter	102,9 dB(A)	6,0 miljoen kWh/jr

Tabel 1: Kentallen windturbines



Afbeelding 3: de windmolen locaties

Inpassing in landschap

Het PWN bedrijf Andijk is vanuit landschappelijk oogpunt een goede locatie voor plaatsing van de windturbines, omdat er een relatie kan worden gelegd met de bedrijvigheid van PWN. De omgeving van de locatie kenmerkt zich als een landelijk landschap met enkele solitaire windturbines, die vanwege het open landschap duidelijk zichtbaar aanwezig zijn. De locatie zelf wordt ingesloten door de dijkweg en het IJsselmeer.

In het algemeen kan gesteld worden dat windturbines zichtbaar in het landschap aanwezig zijn. Dit komt uiteraard door de afmeting van de windturbines. Met name de ashoogte van de windturbines is beeldbepalend. De beoordeling en waardering voor windturbines is een subjectief gegeven (Sommige mensen vinden windturbines lelijk en andere vinden windturbines mooi). Ook kunnen mensen gewend raken aan windturbines in het landschap.

Bij de plaatsing van windturbines dient rekening te worden gehouden met de omgeving. Dit om een zorgvuldige landschappelijke inpassing te realiseren. Windturbines worden vaak gebruikt om bestaande elementen in het landschap te accentueren. Hierbij kan gedacht worden aan plaatsing van windturbines langs bestaande water- of verkeersstructuren.

Vanwege de afmetingen zullen de windturbines vanuit de omgeving zichtbaar zijn. Op grote afstand van het PWN bedrijf zullen alle turbines zichtbaar zijn. Dit zal ook het geval zijn vanaf het IJsselmeer.

Vanuit de bebouwde omgeving in Andijk zullen de windturbines afhankelijk van de positie van de waarnemer wel of niet zichtbaar zijn.

Tussen de windturbines en de rest van de gemeente Medemblik bevindt zich de dijk. De dijk heeft een hoogte van ruim zes meter, omdat de windturbines een paar honderd meter van de dijk worden opgesteld zal het onderste deel van de mast van de windturbines niet zichtbaar zijn. Vanuit de directe omgeving (met name de dijkweg) zullen om deze reden alleen het bovenste deel van de turbines zichtbaar zijn.

De zichtbaarheid van de locatie varieert sterk vanuit verschillende standpunten:

Vanaf van het IJsselmeer alsmede vanuit de omgeving van Andijk zullen de windturbines zichtbaar zijn. De turbines zullen het best zichtbaar zijn vanaf het IJsselmeer. Dit komt omdat er geen dijklichaam tussen de windturbines en het IJsselmeer aanwezig is.

Lokaal gezien zullen de windturbines zichtbaar zijn. Dit geldt zowel voor de bebouwing in de omgeving alsmede de bebouwing op enige afstand. Naarmate de afstand groter wordt zullen meer windturbines zichtbaar zijn, de grootte van de windturbines wordt uiteraard dan wel kleiner. In de omgeving van de windturbines zal de zichtbaarheid van een aantal van deze windturbines beperkt zijn. Dit varieert per positie die de waarnemer inneemt ten opzichte van het PWN terrein. Of de turbines verder zichtbaar zijn hangt uiteraard af of er obstakels aanwezig zijn (woningen, bedrijfsgebouwen, boomsingels, dijken) tussen de waarnemers en de turbines.

Met betrekking tot de zichtbaarheid van de windturbines vanuit de dijkwoningen kan worden opgemerkt dat dijk wel een deel van de onderzijde van de windturbines zal afschermen, maar dat de bovenzijde van de windturbines zichtbaar zullen blijven. De mate van zichtbaarheid hangt van een aantal factoren af.

De meest belangrijke factoren zijn:

- de afstand van de woning tot de dijk,
- de hoogte van de dijk en
- de afstand van de dijk tot de windturbine.

Opmerkingen ten aanzien van de te plaatsen turbine

De meest opvallende eigenschap van een windturbine is de verschijningsvorm. Dit zijn de ashoogte en de rotordiameter. De totale hoogte van een turbine is in eerste instantie niet beeldbepalend, maar wel de ashoogte. Dit komt omdat de ashoogte (gondel) door het oog als een vast referentiepunt van de windturbine wordt beschouwd en de draaiende rotor niet als een vast punt boven de gondel wordt ervaren. Door het ontbreken van referentiepunten in de omgeving is het zeer moeilijk de ashoogte in te schatten en wordt deze hoogte niet als zodanig ervaren.

Een voordeel bij turbines met grotere vermogens is dat de draaisnelheid relatief langzaam is. Voor waarnemers van de turbines geeft dit een veel rustiger beeld, dan wanneer turbines worden toegepast met een relatief hoge draaisnelheid.

Westfriese Omringdijk

Tussen het PWN terrein (buitendijks gebied) en het overige deel van de gemeente Medemblik bevindt zich de Westfriese Omringdijk. De Westfriese Omringdijk is gevormd door het verbinden van nog oudere dijken. De dijk was bedoeld om het oprukken van de toenmalige zee te voorkomen. In latere tijden zijn buiten de dijk stukken land drooggemalen of verder bedijkt. Delen van de dijk zijn om die reden veranderd in slaperdijken.

In de afgelopen eeuwen is het landschap langs de omringdijk ingrijpend veranderd. Sommige delen van de dijk zijn niet meer als zodanig herkenbaar. In Hoorn is bijvoorbeeld het industrieterrein Hoorn 80 aangelegd. In deze gemeente zijn windturbines in de omgeving van de dijk geplaatst. Ook in de gemeente Medemblik hebben op een groot aantal plaatsen langs de dijk ontwikkelingen plaats gevonden. Hierbij kan gedacht worden aan het vakantiedorp De Grootslag, het watersportcentrum en de pompstations en spaarbekkens van PWN. De echte samenhang van de dijk en het IJsselmeer is op een groot aantal locaties dan ook verstoord.

De windturbines worden op een afstand van 350 tot 570 meter van de dijk geplaatst en bevinden zich op het buitendijkse gebied. Landschappelijk gezien vormen de windturbines een zelfstandige eenheid die de lokale en bovenlokale beleving van de dijk niet in gevaar brengen.

De reden hiervoor is dat het landschap ter plaatse door de verandering in het verleden reeds ingrijpend is veranderd en de afstand tussen de dijk en de windturbines een paar honderd meter bedraagt.

Landschappelijke beoordeling locatie

De locatie op het PWN terreinen is vanuit landschappelijk oogpunt een goede locatie omdat er een relatie kan worden gelegd met de activiteiten ter plekke. Als vanouds is bij veel inwoners van West Friesland bekend dat bij Andijk een tweetal spaarbekkens en pompstations aanwezig zijn, alwaar een zuiveringsproces van drinkwater plaatsvindt. Door de plaatsing van de windturbines zal duidelijk worden dat de opwekking van duurzame elektriciteit gekoppeld wordt aan het zuiveringsproces.

3 Relevante beleidskaders

3.1 Rijk

Nota Ruimte (2006)

In de Nota Ruimte (2006) worden vier algemene doelen geformuleerd: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid. Meer specifiek voor steden en netwerken staan de volgende beleidsdoelen centraal: ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra, versterking van de economische kerngebieden, verbetering van de bereikbaarheid, verbetering van de leefbaarheid en sociaaleconomische positie van steden, bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond de steden, behoud en versterking van de variatie tussen stad en land, afstemming van verstedelijking en economie met de waterhuishouding en waarborging van milieukwaliteit en veiligheid.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het plan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding.

In het Nationaal Waterplan geeft het Rijk aan dat wordt vastgehouden aan de ingezette koers voor het reduceren van verontreinigende stoffen in het oppervlaktewater, namelijk een combinatie van de principes: aanpak bij de bron, hergebruik, zuivering en 'de vervuiler betaalt'. Meer dan voorheen wordt aandacht gegeven aan de inrichting van het watersysteem. De sanering van bronnen wordt zoveel mogelijk landelijk of Europees aangepakt. Het uitvoeringsprogramma diffuse bronnen wordt voortgezet. Het vergunnen van lozingen wordt zoveel mogelijk vervangen door algemene regels. Om gebiedspecifieke differentiatie mogelijk te maken gaat het Nationaal Waterplan voort op de reeds ingeslagen weg om aan bevoegde instanties ruimte te laten om met maatwerkvergunningen aanvullende bescherming van het watersysteem te realiseren.

Nationaal Milieubeleidsplan 4 (2001)

Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP-4) verwoordt op rijksniveau het milieubeleid. Het NMP-4 heeft als lange termijnvisie een duurzaam milieubeleid en is onder meer gericht op de volgende onderwerpen: milieu en gezondheid, duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen, externe veiligheid, aantasting van leefomgeving en onbeheersbare risico's.

3.2 Provincie en regio

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Inmiddels is de ontwerp Structuurvisie Noord-Holland 2040 “Kwaliteit door veelzijdigheid” vastgesteld, en wel op 21 juni 2010. Het nieuwe beleid is onderverdeeld in drie provinciale hoofdbelangen: ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provinciale sturing richt zich op bovenlokale en regionale belangen.

Voor voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten stuurt de provincie met name aan om bestaande locaties te intensiveren en herstructureren, naast het zoeken naar nieuwe locaties voor bedrijven. Dit zijn locaties “binnen bestaand bebouwd gebied”. Bereikbaarheid gaat een rol spelen in de locatiekeuze voor nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld werklocaties (duurzame bereikbaarheid).

De provincie zet zich ook in om de biodiversiteit van de natuur te vergroten en het realiseren van zoveel mogelijk natuur. Kern van het natuurbeleid is de veiligstelling en de ontwikkeling van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) inclusief de verbindingzones en nationale parken, Natura 2000-gebieden en weidevogelleefgebieden. Verder staat het groen, met name rondom de steden, onder druk. De provincie vindt een goede toegankelijkheid van recreatief groen voor haar bewoners en bezoekers belangrijk, zowel voor de leefbaarheid als voor het vestigingsklimaat.

De bescherming tegen overstroming en wateroverlast wordt gewaarborgd door het versterken van de waterkeringen en het aanwijzen van ruimte voor waterberging. Waterberging gebeurt voornamelijk fijnmazig, maar waar nodig wordt dit integraal aangepakt in combinatie met woningbouw, recreatie of natuur.

Bij de ontwikkeling van de drie windturbines dienen diverse omgevingsaspecten zoals ecologie en milieu te worden afgewogen. In hoofdstuk 4 zijn deze per omgevingsaspect nader beschreven en getoetst.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie Noord-Holland

Deze verordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moet voldoen. De provinciale goedkeuring van bestemmingsplannen is door de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) niet meer nodig. Dit vormt de aanleiding voor het opstellen van provinciale verordeningen, waardoor de provincie invloed houdt op de ruimtelijke ordening. De “Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie” is vastgesteld op 21 juni 2010.

Provinciale leidraad plaatsingsmogelijkheden windturbines

In de provinciale leidraad van 21 maart 2000 zijn de hoofdlijnen vastgelegd voor gebieden waar windturbines kunnen worden geplaatst. Tot de voorkeursgebieden behoren onder andere stroken langs waterkeringen en op bedrijventerreinen.

In de voorkeursgebieden wil de provincie actief meewerken aan de plaatsing van windturbines opgesteld in groepen. Qua vermogen wordt hierbij de voorkeur gegeven aan windturbines van 1 MW en groter.

Omdat het de bedoeling is dat er drie windturbines worden geplaatst met een vermogen van 2,3 MW per stuk op een bedrijventerrein dat zich bevindt op de grens van water en land voldoet de locatie aan de provinciale leidraad.

4 Milieuaspecten

4.1 Flora en fauna

Bij het productiebedrijf in Andijk bevinden zich een tweetal spaarbekkens waarin met name in de winter grote aantallen rustende vogels aanwezig zijn. In het verleden is met behulp van radarapparatuur een onderzoek uitgevoerd naar de vliegbeweging van deze vogels. Uit het onderzoek kwam naar voren dat de vliegbewegingen bijna altijd plaatsvinden tussen de spaarbekkens (als rustplaats) en het IJsselmeer (als fourageergebied).

Omdat de windturbines op het terrein zelf worden geplaatst en niet langs de buitendijk, hebben deskundigen aangegeven dat het aanvaringsrisico alsmede de barrièrewerking te verwaarlozen zullen zijn. Wel kunnen de turbines enige versturende invloed uitoefenen op de rustende vogels in de spaarbekkens, maar deze is beperkt omdat ze aansluiten bij de bedrijfsgebouwen en slibopslag.

Bureau Waardenburg is in 2003 gestart met een onderzoek naar de hoeveelheid en soorten vogels. In 2008 is het onderzoek opnieuw uitgevoerd rekening houdende met de plaatsing van 3 windturbines langs het oostelijke spaarbekken. Op voorhand kon worden ingeschat dat de voornaamste negatieve effecten gelegen zouden zijn in de verstoring van de rustende vogels.

Naar aanleiding van de wijziging van de locaties van de 3 windturbines heeft Bureau Waardenburg in 2010 een nieuw onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke effecten van de windturbines op het Natura 2000-gebied IJsselmeer, waarbij rekening is gehouden met de definitieve aanwijzing Natura 2000-gebied IJsselmeer in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. In dit kader heeft hiervoor tevens een onderzoek plaatsgevonden naar het voorkomen van meervleermuizen in het plangebied.

Windpark PWN-terrein Andijk en de effecten op Natura 2000-gebied IJsselmeer, 23 september 2010, door Bureau Waardenburg

In het onderzoek door Bureau Waardenburg zijn de effecten van de beoogde drie windturbines op vogels onderzocht en beschreven.

Als gevolg van plaatsing van de windturbines vallen enkele tientallen aanvaringsslachtoffers onder vogels. Dit betreft met name seizoenstrekken. Onder vogels die de spaarbekkens als rustplaats gebruiken zijn de aanvaringsslachtoffers beperkt. Er treedt hierdoor geen afname op van de aantallen duikenden. Meetbare verstoring van vogelsoorten waarvoor instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied IJsselmeer zijn opgesteld treedt niet op en de windturbines vormen geen barrière. Ook negatieve effecten op de meervleermuis in het Natura 2000-gebied IJsselmeer zijn uitgesloten.

Voor de habitattypen of soorten waarvoor het Natura 2000-gebied IJsselmeer is aangewezen treedt geen afname in areaal en/of kwaliteit van leefgebied op. Effecten zijn uitgesloten.

Concluderend stelt het rapport dat er geen cumulatieve effectenstudie nodig is. Er treden geen of nauwelijks meetbare effecten op. Daarnaast zijn er geen significante effecten op instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied IJsselmeer.

4.2 Geluid

De 2,3 MW windturbine heeft een laag bronniveau. De hoogte van het geluidsniveau van een windturbine is afhankelijk van de windsnelheid. Bij hogere windsnelheden zal niet alleen het windturbinegeluid maar tevens het niveau van het omgevingsgeluid gaan toenemen. Om deze reden zal het geluid van de windturbine bij hogere windsnelheden worden overstemd door het omgevingsgeluid.

Omdat de turbines op voldoende afstand (een afstand van meer dan 4 x de ashoogte) van de woningen staan opgesteld en het opgestelde vermogen minder dan 15 MW bedraagt, valt het project onder het Activiteitenbesluit Milieubeheer.

Geluid in de omgeving ten gevolge van geprojecteerde windturbines op het terrein van PWN te Andijk, 23 juli 2010, door bureau Peutz

Naar aanleiding van de voorgestane ontwikkeling heeft bureau Peutz de geluidsbelasting ter hoogte van de nabijgelegen geluidgevoelige bestemmingen ten gevolge van de geprojecteerde windturbines onderzocht. De geluidbelasting wordt getoetst aan de geluidsgrenswaarden zoals zijn opgenomen in het van toepassing zijnde 'Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer'. Voor verschillende windsnelheden is het geluidniveau geïnterpreteerd.

De geprojecteerde situatie in de nacht bedraagt ten hoogste 39 dB (A), waar 40 dB (A) vergund is. In de nacht treedt er een geringe reductie op van de toekomstige geluidsbelasting ten opzichte van de huidige situatie. Na realisatie van de windturbines zal het akoestisch leefklimaat (in geringe mate) verbeteren. Derhalve is vanuit akoestisch oogpunt mogelijk het bestemmingsplan te wijzigen en de ontwikkeling mogelijk te maken.

4.3 Luchtkwaliteit

Bij nieuwbouwplannen in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient ook het aspect luchtkwaliteit op enigerlei wijze te worden beschouwd conform de Wet luchtkwaliteit die op 15 november 2007 in werking is getreden. De kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). In gebieden waar de Europese normen voor luchtkwaliteit niet gehaald worden gaan overheden in gebiedsgerichte programma's de luchtkwaliteit verbeteren. Het NSL biedt de garantie dat de lucht in Nederland schoner wordt, teneinde gezondheidsrisico's door luchtverontreiniging tegen te gaan respectievelijk te verminderen.

Anderzijds biedt het NSL een opening als het gaat om het voortzetten van ruimtelijke ontwikkelingen en dit door in het programma een waarborg te bouwen ten aanzien van de te nemen maatregelen. Het NSL is een bundeling van alle gebiedsgerichte programma's en alle rijksmaatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

In het kort kan gesteld worden dat de plannen doorgang kunnen vinden indien:

- aannemelijk is gemaakt dat een en ander niet leidt tot het overschrijden, of tot het op of na het tijdstip van ingang waarschijnlijk overschrijden van de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde;
- aannemelijk is gemaakt dat (1) de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de ontwikkeling per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of (2) bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de ontwikkeling samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- aannemelijk is gemaakt dat de plannen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

Het windturbineplan zal geen invloed hebben op de luchtkwaliteit en zal derhalve niet voor overschrijdingen van de grenswaarden zorgen. Windturbines zijn niet opgenomen in het NSL/RSL-NV en zullen niet in betekende mate bijdragen aan de concentratie stoffen in de buitenlucht ten opzichte van de huidige situatie met 2 windturbines.

4.4 Externe veiligheid

In het Handboek Risicozonering windturbines (SenterNovem) wordt aangegeven op welke wijze bepaald kan worden of de plaatsing van windturbines verantwoord is. De eerste stap in de risicoanalyse is te bepalen welke gevoelige objecten zich bevinden in de nabijheid van de te plaatsen windturbines.

Voor windturbines op landlocaties zijn in het Handboek Risicozonering windturbines voor een aantal generieke windturbines de afstanden berekend voor het bepalen van de diverse risicocontouren. De generieke windturbine die volgens het handboek bepalend zou kunnen zijn deze situatie is een windturbine met een vermogen van 2.250 kW. De daarbij behorende afstanden van de $PR = 10^{-5}$ -contour en $PR = 10^{-6}$ -contour bedragen respectievelijk 42 en 142 meter. Omdat er hier sprake is van een rotordiameter van 71 meter bedraagt de $PR = 10^{-5}$ -contour 35,5 meter.

De provinciale risicokaart geeft voor het plangebied de aanwezigheid van chloortanks aan. Deze zijn echter al in 2004 verwijderd.

Risico's t.a.v. woonbebouwing (kwetsbare objecten)

In het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer en het Besluit omgevingsrecht wordt gesteld dat binnen het plaatsgebonden risico voor een kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie daarvan, niet hoger mag zijn dan 10^{-6} per jaar. En dat het plaatsgebonden risico voor een beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie daarvan, niet hoger mag zijn dan 10^{-5} per jaar.

Omdat de minimale afstand tussen de windturbines en de dichtstbijzijnde woning van de lintbebouwing 385 meter bedraagt, vallen de woningen allen buiten de 10^{-6} -contour van 142 meter.

Risico's t.a.v. bedrijfsgebouwen

Op het PWN terrein staan een aantal bedrijfsgebouwen, deze gebouwen worden gebruikt voor de zuivering van drinkwater. In deze gebouwen zijn niet vaak medewerkers aanwezig. Om deze reden kunnen de objecten worden beschouwd als beperkt kwetsbaar en kunnen worden getoetst volgens de richtlijnen bebouwing.

Binnen de 10^{-5} -contour van 35,5 meter van de windturbines zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig.

Binnen de 10^{-6} -contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig, maar wel beperkt kwetsbare objecten (conform Bevi) in de vorm van bedrijfsgebouwen. Gezien het beperkt aantal personen dat van binnen deze bebouwing komt, zijn de aanwezige risico's aanvaardbaar.

Risico's t.a.v. dijklichamen en waterkeringen

Het PWN terrein is een buitendijksterrein. De dijken die zich bevinden bij de spaarbekkens en op het PWN terrein zijn hebben derhalve geen waterkerende functie van algemeen belang. Van belang daarvoor is de Westfriese Omringdijk. De Westfriese Omringdijk is een primaire waterkering. De kortste afstand tussen de windturbines en de kruin van deze dijk bedraagt circa 350 meter. Deze afstand is dermate groot dat de plaatsing van de windturbines geen enkel risico met zich mee zal brengen t.a.v. de dijk.

Risico's t.a.v. overige stoffen

Net buiten de 10^{-5} -contour van 35,5 meter van windturbine T1 wordt er dagelijks door een tankwagen ijzer(III)chloride oplossing van 40% gelost. Dit is een niet brandbare bijtende stof die bij het vrijkomen brandwonden kan veroorzaken en kan werken op de huid, ogen, mond en luchtwegen. Door de beschermende kleding die gebruikt wordt tijdens het lossen zal dit effect beperkt zijn. Het risico als gevolg van de plaatsing van de windturbine geldt alleen als er tijdens het lossen van de tankauto (10 tot 15 uur per week) een (deel van het) rotorblad afbreekt en de tank van de tankauto vernielt. Voor de directe omgeving buiten het PWN terrein als wel voor het inlaatbassin zal het geen direct gevaar ontstaan.

4.5 Slagschaduw

In de Regeling Algemene regels voor inrichtingen milieubeheer[2] is in artikel 3.12 bepaald dat een windturbine moet zijn “voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine automatisch afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten voor zover de afstand tussen de turbine en de geluidgevoelige objecten minder dan 12 x de rotordiameter bedraagt en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw kan optreden en voor zover zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van de geluidgevoelige gebouwen of woonwagens ramen bevinden”.

Op verschillende rekenpunten wordt het gemiddelde van 17 dagen overschreden. De daadwerkelijke hinder zal, in de punten ten westen van de windturbines, beperkt zijn omdat deze plaatsvindt tussen 4.00 en 5.33 uur in de ochtend (gedurende de zomertijd 5.00 en 6.33 uur). De slagschaduwwerking in de rekenpunten ten zuidoosten van de windturbines vindt plaats tussen 18.55 en 19.34 (gedurende de zomertijd 19.55-20.34). De turbines dienen, conform de regeling, te worden voorzien van een stilstand-regeling teneinde hinder te voorkomen die de genoemde 17 dagen per jaar gedurende maximaal 20 minuten per dag te boven gaat.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Algemeen

Doel van een bestemmingsplan is een planologische regeling te geven voor een gebied. Naast het bestemmingsplan gelden echter nog vele andere wettelijke regelingen voor dat gebied. Deze wettelijke regelingen hebben veelal een geheel ander doel dan het bestemmingsplan. Dit betekent dat deze wetgeving náást het bestemmingsplan van toepassing blijft. Het bestemmingsplan laat deze wettelijke regelingen derhalve onverlet.

Voor de regelingen en bestemmingen is zowel inhoudelijk als voor de methodiek aansluiting gezocht bij de landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2008) voor het digitaal raadplegen en uitwisselen van het bestemmingsplan. Hiermee heeft de gewenste uniformering en standaardisering van verbeelding, regels en toelichting volgens de landelijke richtlijnen gestalte gekregen.

5.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) in werking getreden. Hierdoor is het omgevingsrecht drastisch gewijzigd. Veel toestemmingen en vergunningen die voorheen apart geregeld waren, zijn nu opgenomen in de Wabo. Hierdoor is voor één project nog maar één omgevingsvergunning nodig, die toestemming geeft voor alle benodigde activiteiten. Een aantal vergunningen die zijn opgegaan in de omgevingsvergunning zijn de bouwvergunning, binnenplanse ontheffing, sloopvergunning en aanlegvergunning. De inhoudelijke toetsingskaders voor deze vergunningen zijn niet gewijzigd.

In de regels is de terminologie aangepast aan de Wabo. Zo heet de ontheffing nu 'omgevingsvergunning voor het afwijken'. In het bestemmingsplan zijn geen procedureregels opgenomen. De procedure voor een wijzigingsplan is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening, en de Wabo bevat een procedureregeling voor de omgevingsvergunning.

Met de Wabo is ook het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) in werking getreden. Dit Besluit vervangt het Besluit bouwvergunningvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken (hierna: Bblb). Wel zijn er een aantal belangrijke wijzigingen in het vergunningvrij bouwen.

Er zijn nu twee categorieën van omgevingsvergunningvrij bouwen. De eerste categorie is een voortzetting van het Bblb. Deze bouwwerken zijn vergunningvrij, het bestemmingsplan kan hier geen beperkingen aan opleggen. De tweede categorie is nieuw. Deze bouwwerken zijn vergunningvrij voor zover ze conform het bestemmingsplan zijn. Hier is het bestemmingsplan bepalend voor wat zonder omgevingsvergunning gebouwd mag worden. Indien er strijd is met het bestemmingsplan mag niet gebouwd worden, tenzij er een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan verleend kan worden.

5.3 Opzet regels

De regels bestaan uit de volgende vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk I: Inleidende regels, waarin onder meer de begripsbepalingen, dat wil zeggen wat in dit hoofdstuk onder bepaalde begrippen wordt verstaan. Daarnaast zijn de meetregels opgenomen, waarin de wijze van meten die in dit plan moet worden gehanteerd, is aangegeven.
- Hoofdstuk II: Bestemmingsregels, waarin de op de kaart aan de gronden gegeven bestemmingen zijn verklaard, is bepaald waarvoor deze mogen worden gebruikt, wat hierop mag worden gebouwd en in welke vorm.
- Hoofdstuk III: Algemene regels, zoals de algemene afwijkingsbevoegdheid en procedureregels die daarbij gelden. Tevens is een algemene gebruiksregel opgenomen met de gebruiksontheffing voor het meest doelmatig gebruik.
- Hoofdstuk IV: Overgangs- en slotregel.

5.4 De bestemming Bedrijf - Windturbine

Het bestemmingsplan is specifiek gericht op het realiseren van drie windturbines. In het plangebied is dit met de bestemming Bedrijf – Windturbines geregeld. Per locatie is op de verbeelding een bestemmingsvlak opgenomen met een diameter van 75 meter. Per vlak is één windturbine mogelijk, waarbij de turbine inclusief de wieken binnen het vlak dienen te vallen. De maximale bouwhoogte, gemeten tot de as van de turbine, bedraagt 58 meter.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling is een particulier initiatief. Voor de gemeente zijn hieraan geen kosten verbonden.

Er wordt een overeenkomst afgesloten tussen gemeente en PWN over eventuele planschade. Voor de ontwikkeling is een planschade onderzoek uitgevoerd. Geconcludeerd is dat door de planologische mutatie geen waardevermindering zal voordoen die, op basis van artikel 6.1 Wro, voor tegemoetkoming in aanmerking kan komen.

Hiermee is de financiële uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Vooroverleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

Het voorontwerpbestemmingsplan is conform artikel 3.1.1 Bro aan verschillende overlegpartners gestuurd, waaronder de provincie Noord-Holland en het waterschap. Geen van de overleg partners hebben een reactie ten aanzien van het voorontwerpplan ingediend.

6.2.2 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft begin 2011 gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen deze periode kon men een inspraakreactie indienen ten aanzien van het plan. Van deze mogelijkheid is door 22 insprekers gebruik gemaakt. Een samenvatting van deze inspraakreacties met een reactie van de gemeente hierop is opgenomen in de bijlage bij deze toelichting.