

Project “Nieuwbouw melkveestal”, Broerdijk 20, Midwoud

Bijlage I

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders
van Medemblik
Postbus 7
1670 AA MEDEMBLIK

INGEKOMEN

18 NOV. 2010

GEMEENTE MEDEMBLIK

Stuknummer: PI-w-16109
Zaaknummer:
Afdeling: 16 2-10-23799

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

J.G. van Turen
SHV/VG/OMG

Doorkiesnummer (023) 514 3917
turenj@noord-holland.nl

17 NOV. 2010

111

**Betreft: Reactie ex artikel 3.11 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening;
ontwerp van het projectbesluit Broerdijk 20, Midwoud.**

Geacht college,

Naar aanleiding van uw kennisgeving van de tervisielegging van het ontwerp van het projectbesluit 'Broerdijk 20, Midwoud', delen wij u het volgende mee.

Gelet op de Wet ruimtelijke ordening is de beoordeling beperkt tot de provinciale belangen zoals die zijn verankerd in de 'Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie'.
Wij hebben in onze reactie de opmerkingen verwerkt van alle sectoren van de provincie die bij het plan betrokken zijn.

Het project voorziet in de mogelijkheid een bestaande melkveehouderij uit te breiden met een Melkveestal. Het bestaande bouwblok van 1 ha dient daartoe te worden vergroot tot circa 1,4 ha.

Het ontwerp van het projectbesluit geeft ons uit oogpunt van de provinciale belangen geen aanleiding zienswijzen kenbaar te maken.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen

unitmanager Vergunningen Omgeving
dhr. Ing. S.B. Bakker

Kenmerk

2010-68569

Uw kenmerk

Datum

VERZONDEN 17 NOV. 2010

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

Gemeente Medemblik
Mevrouw M. Ippel-Rustenburg
Postbus 7
1670 AA MEDEMBLIK

INGEKOMEN

02 NOV. 2010

GEMEENTE MEDEMBLIK
Stuknummer: 02-10-15756
Zaaknummer: 2-10-23755
Afdeling: RO

Datum	1 november 2010	Telefoon	072 - 567 81 52
Onze referentie	U2010/963	E-mail	jwater@veiligheidsregio-nhn.nl
Uw referentie	email	Bijlagen	-
Uw email van	11 oktober 2010	Onderwerp	Advies externe veiligheid projectbesluit nieuwbouw melkveestal, Broerdijk 20 te Midwoud

Geachte mevrouw Ippel,

Op 11 oktober 2010 heeft het Bureau Pro-actie en Preventie van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (verder VR NHN) van u per email een verzoek om advies ontvangen op het projectbesluit nieuwbouw melkveestal Broerdijk 20 te Midwoud.

Met het projectbesluit wordt het mogelijk gemaakt dat op de locatie Broerdijk 20 naast de reeds aanwezige stallen een nieuwe melkveestal wordt gerealiseerd.

De regionale brandweer (een onderdeel van de VR NHN) heeft, conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), artikel 13, lid 3, een wettelijke adviesrol bij ruimtelijke plannen waar externe veiligheid een rol speelt. Zij toetst of is voldaan aan de verantwoording van het groepsrisico en brengt advies uit ten aanzien van de voorbereiding op grootschalige rampen/incidenten en de bestrijding daarvan.

Beoordeling externe veiligheid

In de ruimtelijke onderbouwing is in paragraaf 5.2.8 het aspect externe veiligheid beschouwd. Door de VR NHN is de ruimtelijke onderbouwing getoetst op het aspect externe veiligheid. Hierbij is onder andere gebruik gemaakt van de gegevens die zijn opgenomen op de provinciale professionele risicokaart.

Een projectbesluit moet worden getoetst aan de wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid. Voor risicovolle bedrijven zijn de normen voor het plaatsgebonden risico en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende regeling (Revi).

Pagina 2 van 6
Onderwerp Advies externe veiligheid projectbesluit nieuwbouw melkveestall, Broerdijk 20 te Midwoud
Datum 1 november 2010

Voor transportroutes van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor gelden op dit moment de normen uit de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (deze zullen te zijner tijd worden vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid).

Voor hogedruk aardgastransportleidingen geldt op dit moment de circulaire Zonering langs aardgastransportleidingen 1984. Deze circulaire zal worden vervangen door nieuw beleid dat zal worden vastgelegd in het Besluit houdende milieukwaliteitseisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (het ontwerpbesluit is op 28 augustus 2009 gepubliceerd).

Het projectbesluit betreft een 'nieuwe situatie' waarbij direct aan de normen voor het plaatsgebonden risico moet worden voldaan en waarbij (indien het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van risicovolle objecten) het groepsrisico moet worden verantwoord. Het plangebied is buiten het invloedsgebied van Bevi-bedrijven en transportroutes voor gevaarlijke stoffen (weg, spoor en water) gelegen.

Hoge druk aardgastransportleidingen

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 100 meter van een 12 inch hogedruk aardgas-transportleiding (W-573-09, gelegen langs de Broerdijsloot). Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van deze buisleiding. In paragraaf 5.2.8 van de ruimtelijke onderbouwing is dit aspect niet volledig uitgewerkt en de conclusie niet voldoende onderbouwd. Onderstaand is dit verder uitgewerkt.

Toetsing aan circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen"

In de circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen" (verder te noemen "circulaire") uit 1984 zijn toetsingsafstanden opgenomen voor diverse buisdiameters en drukken. Deze toetsingsafstanden komen overeen met de effectafstand van een aardgasbuisleiding in standaarduitvoering. De afstand kan dan ook gebruikt worden als maat voor de afstand voor het invloedsgebied.

Volgens de begeleidende brief bij de circulaire moet het streven zijn om deze toetsingsafstand aan te houden. De volgens de circulaire geldende toetsingsafstand is voor de betreffende leiding aangegeven in de onderstaande tabel.

Leidinggegevens			Minimale bebouwingsafstand Circulaire 1984 (meter)		Toetsingsafstand Circulaire 1984 (meter)	Afstand tot plangebied (meter)
Nr.	Max. werkdruk (bar)	Diameter (inch)	Woonwijk, flatgebouw, objecten cat. I	Incidentele gebouwen, objecten cat. II		
W573-09	40	12	14	4	30	ca. 100

Pagina 3 van 6
Onderwerp Advies externe veiligheid projectbesluit nieuwbouw melkveestal, Broerdijk 20 te Midwoud
Datum 1 november 2010

Deze toetsingsafstand moeten in principe worden aangehouden voor nieuwe situaties. Indien dit niet mogelijk is mag, onder motivering, dichterbij worden gebouwd waarbij de afstand niet kleiner mag zijn dan de minimale bebouwingsafstand. De nieuw te bouwen melkveestal ligt buiten de toetsingsafstanden. De inhoud van de circulaire vormt geen belemmering voor het plangebied.

Toets aan toekomstig beleid

De circulaire uit 1984 is op dit moment nog rechtsgeldig maar zal naar verwachting in 2010 worden vervangen door nieuw beleid dat zal worden vastgelegd in het Besluit houdende milieukwaliteitseisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (het ontwerpbesluit is op 28 augustus 2009 gepubliceerd). Het Ministerie van VROM heeft gemeentes gevraagd te anticiperen op het nieuwe beleid vanwege mogelijke knelpunten in de toekomst.

Het Besluit houdende milieukwaliteitseisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen zal net als het Bevi uitgaan van een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico ($PR=10^{-6}$) en een verantwoording van het groepsrisico binnen het invloedsgebied (de 1% letaliteitsgrens).

Plaatsgebonden risico

Voor de $PR=10^{-6}$ -contour gaat geen vaste afstandstabel meer gelden. De PR-contour moet worden berekend met CAROLA. Uit de gegevens uit de risicokaart blijkt dat de $PR=10^{-6}$ -contour van de betreffende leidingen 0 meter bedraagt. De norm voor het plaatsgebonden risico geeft geen belemmering voor het plangebied.

Belemmeringenstrook

Op basis van het bovengenoemde ontwerpbesluit moet ten behoeve van onderhoud aan de buisleidingen een zogenaamde belemmeringenstrook van vijf meter aan weerszijden van de buisleiding worden opgenomen in het bestemmingsplan waarbinnen een verbod tot het oprichten van bouwwerken moet worden opgenomen. Verder mogen geen kwetsbare objecten binnen de belemmeringenstrook worden toegelaten. De bebouwing binnen het plangebied is buiten de belemmeringenstrook gelegen, deze strook vormt geen belemmering voor het plangebied.

Verantwoording groepsrisico

De 1%-letaliteitsgrens (grens invloedsgebied) van de leidingen is in de risicokaart aangegeven en is in de onderstaande tabel weergegeven.

Leidingnummer	Invloedsgebied (effectafstand uit risicokaart) (meter)	Afstand tot plangebied (meter)
W573-09	140	ca. 100

Pagina 4 van 6
Onderwerp Advies externe veiligheid projectbesluit nieuwbouw melkveestal, Broerdijk 20 te Midwoud
Datum 1 november 2010

Uit het bovenstaande tabel blijkt dat de grootte van het invloedsgebied ten opzichte van de circulaire uit 1984 fors gaat toenemen. Het plangebied is deels gelegen binnen het invloedsgebied van de genoemde buisleiding. Hierdoor is in principe een verantwoording van het groepsrisico vereist.

Door het projectbesluit wordt echter de nieuwbouw van één stal mogelijk gemaakt. Per saldo blijft het aantal personen rekenkundig gelijk. Hierdoor is er geen sprake van een toename van het groepsrisico. Verder is in de omgeving vrijwel geen bebouwing aanwezig in het invloedsgebied van de buisleiding in het betreffende kilometertraject waardoor er sprake zal zijn van een zeer gering tot nihil groepsrisico. Gezien het bovenstaande is een berekening van het groepsrisico niet noodzakelijk.

Rampbestrijding en zelfredzaamheid

Maatgevend scenario's buisleidingen

Binnen het plangebied is voor de hogedruk aardgasbuisleiding het maatgevende scenario een volledige breuk van de leiding. Hierbij ontstaat een verticale jet die na ontsteking in een fakkel resulteert. Deze fakkel kan tot een hoogte van enkele tientallen meters reiken. De effectafstanden als gevolg van de warmtestraling zijn hierdoor groot.

In de risicomethodiek wordt alleen met de effecten van warmtestraling rekening gehouden. Overdrukeffecten als gevolg van de fysische explosie treden ook op maar deze liggen binnen de effectzone van de ontstane fakkels. Hierdoor is de bijdrage van overdrukeffecten aan het risico verwaarloosbaar en worden ze niet in de risicoberekeningen meegenomen. Voor het plangebied zijn alleen de effecten van warmtestraling relevant.

In de handreiking verantwoorde brandweeradvisering is voor verschillende aardgastransportleidingen berekend wat de warmtestraling (gerelateerd aan de afstand) is, indien een breuk optreedt en een brandende verticale fakkel ontstaat. De effecten zijn berekend voor leidingen met een maximale diameter van 12 inch. In de onderstaande tabel zijn de effectafstanden weergegeven voor een 12"-leiding met een druk van 40 bar.

Warmtestraling	Effect	Afstand van hart leiding
35 kW/m ²	100% letaal	-
23 kW/m ²	10% letaal	-
12,5 kW/m ²	1% letaal	75
5 kW/m ²	Grens brandwonden	175

Binnen de contour van 12,5 kW/m² moet rekening gehouden worden met het ontstaan van secundaire branden. De melkveestal is buiten deze contour gelegen. Buiten de contour van 3 kW/m² is een inzet van de brandweer mogelijk met beschermende kleding en ademlucht, daar binnen wordt de inzetduur ernstig beperkt. Voor onbeschermde hulpverleners en omstanders geldt de contour van 1 kW/m².



Bestrijdbaarheid scenario's buisleidingen

Bij een breuk moet er vanuit gegaan worden dat het gasmengsel snel ontsteekt. Hierbij zal een fakkelbrand ontstaan. Ook na het stoppen van de toevoer zal er enige tijd overeen gaan voordat de leiding leeg gebrand is.

Belangrijk aandachtspunt vanuit de brandweer/rampenbestrijding is dat in geval van een lekkage van een aardgastransportleiding, met of zonder fakkel, de lekkage niet door de brandweer te verhelpen is. Dit kan alleen door de Gasunie zelf worden uitgevoerd. Bij een lekkage zonder ontsteking zal terughoudend opgetreden worden door de hulpdiensten in verband met mogelijke ontsteking. Vanzelfsprekend lijkt dit tot een gespannen situatie door de noodzakelijke ondersteuning van de evacuatie.

De inzet zal zich dan ook richten op de effectbestrijding. Door de hittestraling ontstaat in de omgeving van het plangebied de dreiging van secundaire branden. De aangestraalde objecten zullen gekoeld moeten worden.

Zelfredzaamheid

Met betrekking tot de zelfredzaamheid zijn twee relevante gebieden binnen het invloedsgebied te onderscheiden. In het gebied met een 100% letaliteit (in pandig en uit pandig) is vluchten de enige optie om te overleven. In het gebied hierachter biedt het schuilen tegen de hittestraling de grootste overlevingskans. Bij een breuk van een leiding nabij het plangebied bevindt de betreffende melkveestal in het plangebied zich ruim buiten de 1% letaliteitszone. Dit betekent dat het schuilen tegen de hittestraling een grote overlevingskans geeft.

Gezien de functie van het gebouw wordt er van uit gegaan dat de aanwezige personen in de stal zelfredzaam zullen zijn en zelf bij een eventuele calamiteit op verzoek het gebied snel kunnen verlaten. Wel wordt opgemerkt dat de enige ontluchtingsweg uit het plangebied richting de buisleiding is.

Inschatting aantal slachtoffers

Op basis van bijlage 3 van de handreiking "Verantwoorde brandweeradvisering (maart 2010)" kan voor het scenario leidingbreuk een inschatting gemaakt worden van het aantal slachtoffers (doden en gewonden) dat hierbij kan vallen. Op basis hiervan kan de hulpvraag worden bepaald en worden aangegeven of er wel of niet kan worden volstaan met een regionale inzet. Voor de situatie rondom het plangebied zal het aantal slachtoffers gering zijn gezien de zeer lage personendichtheid en is een regionale inzet toereikend.

Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid

Het toetsingskader voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen is de NVBR-Handleiding Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid van september 2003. Geadviseerd wordt om een primaire bluswatervoorziening (brandkraan) te realiseren op 40 meter afstand van de toegang van het bedrijf met een opbrangst van tenminste 60 m³.

Pagina 6 van 6
Onderwerp Advies externe veiligheid projectbesluit nieuwbouw melkveestal, Broerdijk 20 te Midwoud
Datum 1 november 2010

Opkomsttijden brandweer

Sinds 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's en het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's van kracht. Hierin worden wettelijke normen gesteld aan de opkomsttijden van de brandweer. De veiligheidsregio's mogen alleen gemotiveerd afwijken van de normtijden. Indien in een gebied niet aan de normtijden voldaan kan worden, moeten maatregelen genomen worden op het gebied van preventie, ruimtelijke ordening of brandweezorg.

		Berekende opkomsttijd	Overige gebruiksfunctie	
			Norm Besluit veiligheidsregio's	
Binnen werktijd	1 ^{ste} tankautospuut	10,5 minuten	10 minuten	Voldoet
Buiten werktijd	1 ^{ste} tankautospuut	7,7 minuten	10 minuten	Voldoet

Uit de tabel blijkt dat niet aan de opkomsttijden wordt voldaan.

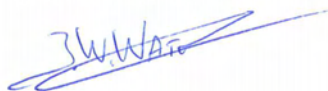
Conclusie

De normen voor het plaatsgebonden risico vormen geen belemmering voor het plangebied. Door het projectbesluit neemt het aantal personen rekenkundig niet toe. Hierdoor is er geen sprake van een toename van het groepsrisico rondom de hogedruk aardgasbuisleiding. Verder is gezien de geringe bebouwingsgraad langs de buisleiding nabij het plangebied het groepsrisico zeer gering tot nihil. Een berekening van het groepsrisico van de buisleiding is niet noodzakelijk.

Op grond van het ontwerpbesluit houdende milieukwaliteitseisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen moet de veiligheidsregio wel om advies worden gevraagd ten aanzien van de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval alsmede hulpverlening en zelfredzaamheid. Dit advies is in deze brief opgenomen.

De regionale brandweer draagt mede de verantwoordelijkheid voor de rampenbestrijding en de voorbereiding op grootschalige incidenten. Om onze dienstverlening efficiënt in te richten wil ik u verzoeken, indien u besluit van het advies af te wijken, dit gemotiveerd en schriftelijk aan ons kenbaar te maken.

Met vriendelijke groet,



Jaap Water
Coördinator Externe Veiligheid

Gezien: 1 november 2010

Naam: I. Molenbroek

Paraaf: 