

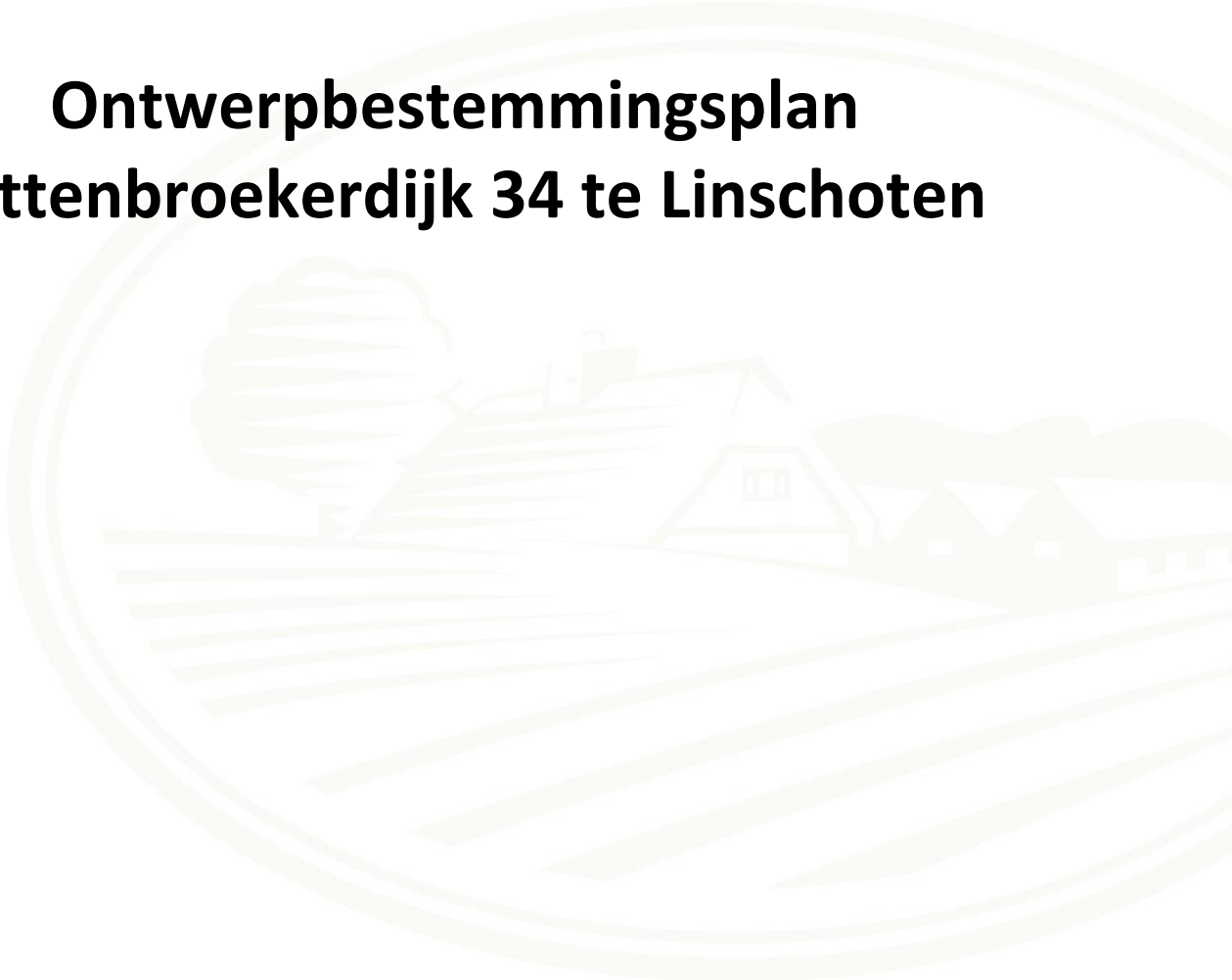
Anthonie Fokkerstraat 1a
3772 MP Barneveld
T: (0342) 47 42 55
F: (0342) 47 42 81
E: info@vanwestreenen.nl

Varsseveldseweg 65d
7131 JA Lichtenvoorde
T: (0544) 37 97 37
F: (0544) 37 83 64
E: info@vanwestreenen.nl

Toelichting

Ontwerpbestemmingsplan

Cattenbroekerdijk 34 te Linschoten



INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Begrenzing plangebied	4
1.3 Bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	5
2. Huidige en toekomstige situatie	6
2.1 Huidige situatie	6
2.2 Toekomstige situatie	7
2.2.1 Bouwplan	7
2.2.2 Landschappelijke inpassing	7
2.2.3 Bedrijfsvoering	8
3. Beleidskader	9
3.1 Nationaal beleid	9
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	9
3.2 Provinciaal beleid	10
3.2.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS)	10
3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening (Herijking 2016)	10
3.3 Gemeentelijk beleid	12
3.3.1 Visie Montfoort 2030	12
3.3.2 Bestemmingsplan	14
3.3.3 Archeologiebeleid	16
3.3.4 Welstandsnota	17
4. Uitvoeringsaspecten	19
4.1 Bodem	19
4.2 Geluid	19
4.3 Luchtkwaliteit	19
4.4 Flora en fauna	21
4.5 Cultuurhistorie	22
4.6 Water	22
4.7 Bedrijven en milieuzonering	26
4.8 Kabels en leidingen	27
4.9 Risicokaart Nederland	28
4.10 Verkeer en parkeren	28
4.11 Besluit milieueffectrapportage (mer)	28
5. Juridische planbeschrijving en uitleg planregels	29
6. Economische uitvoerbaarheid	30
6.1 Economische uitvoerbaarheid	30
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
6. Bijlagen	30



1. Inleiding

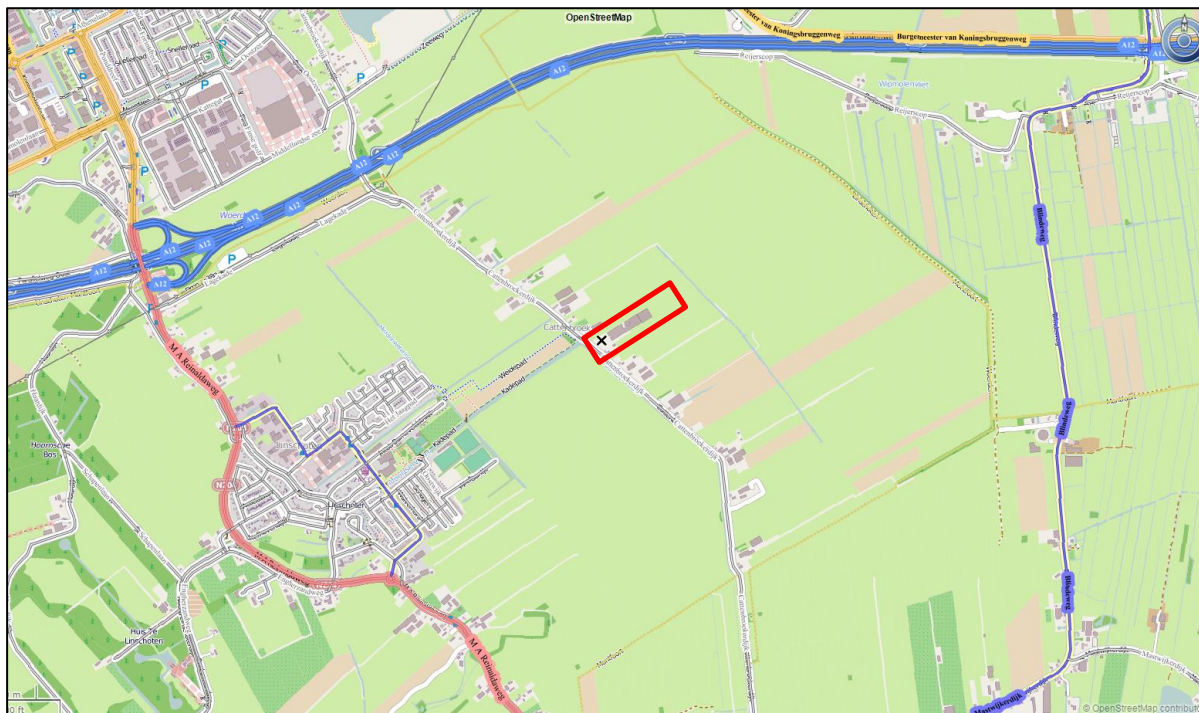
1.1 Aanleiding

Aan de Cattenbroekerdijk 34 te Linschoten is een varkenshouderij gelegen. Voor de opslag van mest wordt deels gebruik gemaakt van mestkelders onder de stallen en een mestsilo. Deze mestsilo is inmiddels 30 jaar oud en begint in mindere staat te verkeren, om te kunnen voldoen aan de milieu-eisen en de daarbij behorende keuringen moet de silo vervangen worden. De huidige silo is echter ingebouwd tussen de stallen, deze positie bemoeilijkt het legen van de silo. Dit wordt veroorzaakt door de lange zuigafstand die er is tussen de silo en de mestwagen. Doordat de mestwagenchauffeur geen zicht heeft op de silo ontstaan er onveilige situaties. Initiatiefnemer wil deze situatie oplossen door een nieuwe mestsilo aan de achterzijde van zijn bedrijf te bouwen, ter vervanging van de oude. De nieuw te bouwen mestsilo valt daar echter buiten dit bouwvlak. Er is derhalve strijd met artikel 3.2.1 sub a van de planregels opgenomen in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2012. Daarnaast komt de silo voor een deel in een bestemd landschapselement, waardoor er strijd is met planregel artikel 17.1 en 17.2. Het bouwvlak is thans 1,5 hectare, dat bouwvlak ligt echter voor een deel op een plek waar nooit gebruik gemaakt kan worden van de rechten die een bouwvlak geeft. Het ligt bijvoorbeeld aan de noordzijde en de zuidoostzijde, over de sloot heen. Door bouwvlakoptimalisatie toe te passen kan het bouwvlak dusdanig gevormd worden dat de mestsilo binnen het bouwvlak kan vallen. Dit zou met de wijzigingsbevoegdheid kunnen die onder artikel 3.6.1 in het vigerende plan is opgenomen. De mestsilo zou dan ook echter voor een deel binnen bestemming 'Natuur' komen te vallen. Dit landschapselement is circa 5 jaar geleden aangelegd en is niet tot volle wasdom gekomen. Initiatiefnemer wil dit landschapselement (ringslootbosje) herstellen, maar gelet op de plaatsing van de mestsilo wordt het landschapselement in noordoostelijke richting verplaatst. Voor het verplaatsen van de bestemming natuur is geen binnenplanse wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Derhalve wordt het bestemmingsplan partieel herzien om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken.



1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Montfoort, hemelsbreed circa 670 meter ten noordoosten van de plaats Linschoten en 1,5 kilometer ten zuidoosten van de plaats Woerden. Ten noorden van het plangebied is de A12 gelegen, op een afstand van circa 1,1 kilometer. De locatie is kadastraal bekend gemeente Linschoten, sectie C, nr. 1097 (en 1098, 816, 929 en 931).



Figuur 1: topografische kaart van het plangebied en omgeving

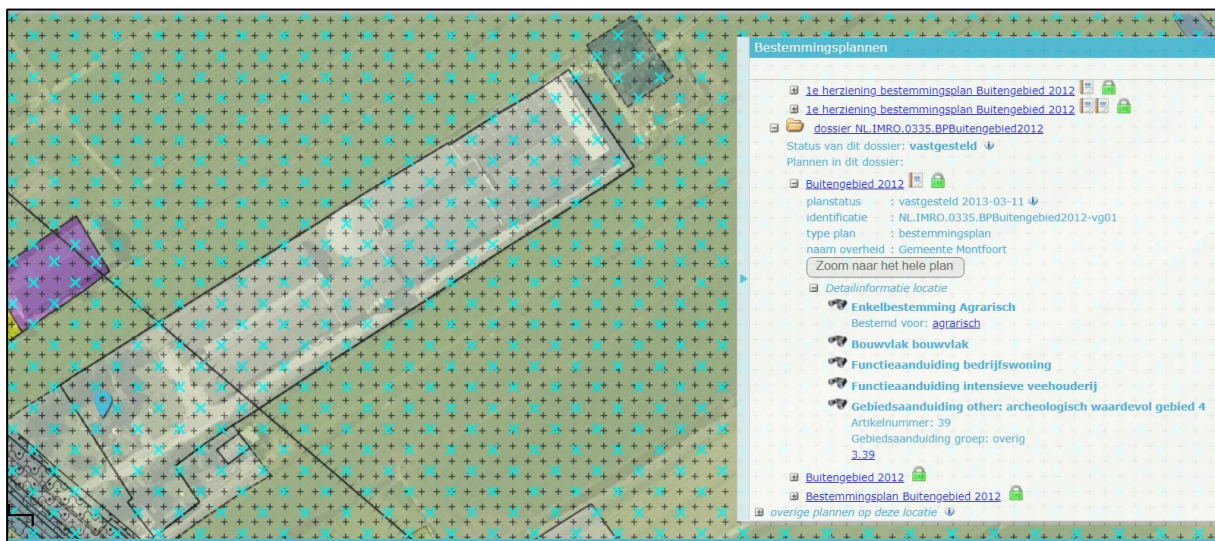
De gronden in de omgeving van het plangebied worden gebruikt voor agrarisch activiteiten (voornamelijk grasland). De dichtstbijzijnde woningen van derden zijn Cattenbroekdijk 32 en 35 dit betreffen beide woningen niet behorend bij een veehouderij en liggen respectievelijk op circa 30 en 60 meter van het plangebied (en 280 / 250 meter van de plek waar de beoogde mestlo zal worden gebouwd). Op wat grotere afstand (150 / 250 meter) liggen veehouderijen, te weten Cattenbroekdijk 28 en 36.



1.3 Bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan “Buitengebied 2012”. Dit plan is op 11 maart 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van Montfoort. Ingevolge bestemmingsplan Buitengebied 2012 heeft het plangebied:

- de enkelbestemming ‘Agrarisch’;
- de aanduiding ‘bouwvlak’;
- de functieaanduiding ‘bedrijfswoning’;
- de functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’
- gebiedsaanduiding ‘archeologisch waardevol gebied 4 (voorzijde perceel) en 6 (achterzijde perceel)’



Figuur 2: uitsnede plankaart bestemmingsplan “Buitengebied 2012”

Ter hoogte van de beoogde locatie van de mestsilo gelden thans deels de enkelbestemmingen “agrarisch met waarden” en “Natuur”, die laatste bestemming met functieaanduiding “specifieke vorm van natuur - landschapselement”. Tevens geldt de gebiedsbestemming “archeologisch waardevol gebied 6”.

Ten aanzien van de archeologische waarden heeft er een herziening van het bestemmingsplan plaatsgevonden. Deze ‘1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied 2012’ is op 26 oktober 2015 vastgesteld. In dit bestemmingsplan zijn respectievelijk de ‘dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3’ en ‘dubbelbestemming Waarde – Archeologie 5’ opgelegd.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 vormde de inleiding op het plan. In hoofdstuk 2 worden de huidige en toekomstige situatie beschreven. De beleidsmatige onderbouwing van het plan wordt in hoofdstuk 3 gegeven. In hoofdstuk 4 wordt het plan getoetst aan wetgeving aangaande aspecten zoals bodem, archeologie en dergelijke. In hoofdstuk 5 wordt de juridische beschrijving gegeven en in het zesde en laatste hoofdstuk volgt de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.



2. Huidige en toekomstige situatie

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het gebouwenensemble uit een bedrijfswoning, varkensstallen en een mestlo.

Op 16 april 2015 is een omgevingsvergunning afgegeven voor het houden van 2.160 guste-, dragende- en kraamzeugen, 968 opfokzeugen en 3.070 gespeende biggen. Deze vergunning zag tevens toe op de (ver)bouw van het achterste gedeelte van het bedrijf. Deze verbouwing heeft in 2015 en 2016 plaatsgevonden.

Het erf heeft erftoegang aan de zuidwestzijde van het perceel op de Cattenbroekerdijk. Aan- en afvoerbewegingen zijn in de huidige en toekomstige situatie voornamelijk noord georiënteerd in de richting van de rijks(snel)weg A12.

Het perceel is aan drie kanten omsloten door watergangen, wat typerend voor het gebied is.



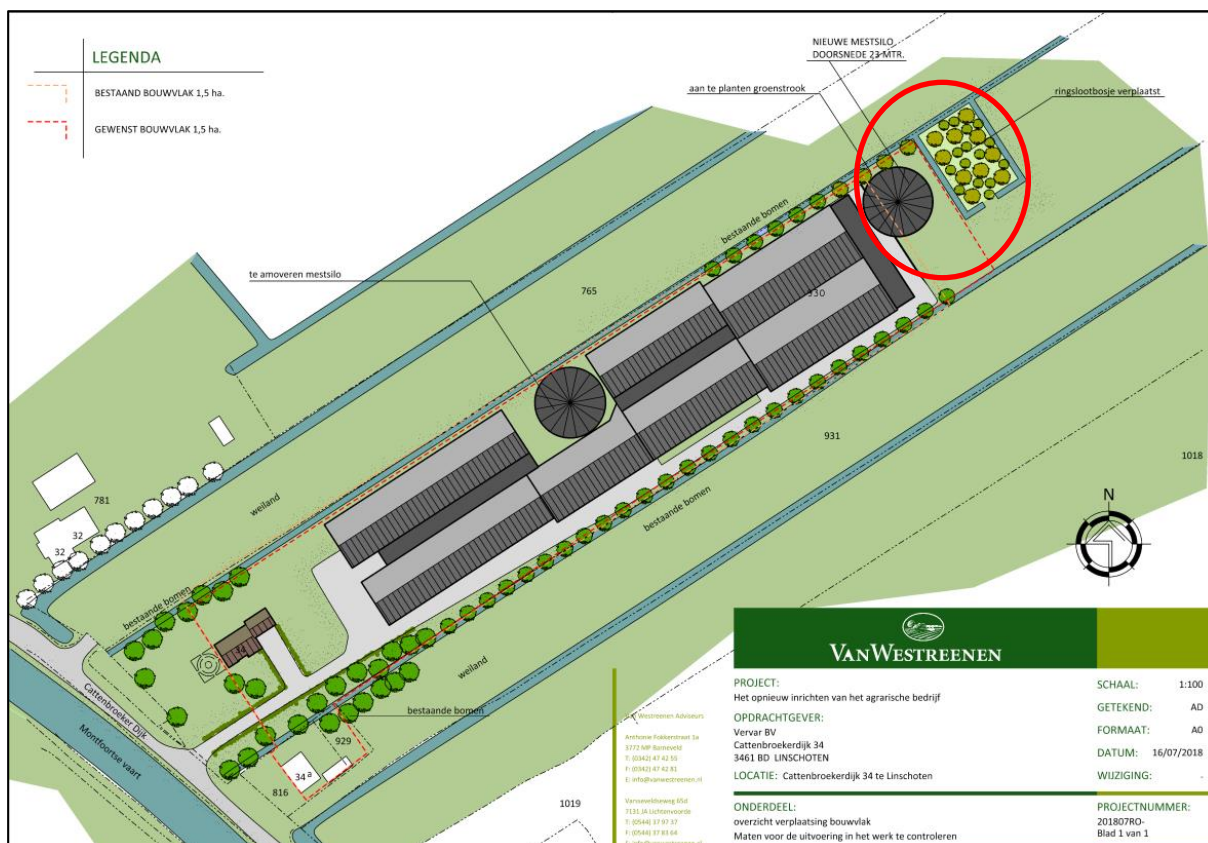
Figuur 3: luchtfoto huidige bebouwing.



2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Bouwplan

In de toekomstige situatie zal de bestaande mestsilo gecomoveerd worden en zal een nieuwe silo aan de achterzijde van de bebouwing teruggebouwd worden. Hiervoor dient het kunstmatig aangelegde ringslootbosje opgeschoven te worden.



Figuur 5: beoogde situatie (situatieschets bij landschappelijke inpassing). Rode cirkel duidt de plek van de wijziging.

2.2.2. Landschappelijke inpassing

De nieuwe bebouwing (mestsilo) sluit aan op de bestaande agrarische bedrijfsgebouwen. Het betreft stedenbouwkundig gezien een logische voortzetting van het bebouwingsbeeld.

Het perceel is thans al voorzien van een landschappelijke inpassing. Deze landschappelijke inpassing maakte onderdeel uit van de in 2012 vergunde gebouwen aan de achterzijde van het perceel. Onderdeel van die inpassing was de aanleg van een zogeheten ringslootbosje. Ook wel pestbosje genoemd. Deze worden her en der in het omringende landschap aangetroffen. Deze bosjes ontstonden doordat boeren lang geleden hun, aan pest gestorven, dieren begroeven op een stukje land dat ver van de boerderij was gelegen. Dat stukje land werd omringd met een sloot zodat de grazende dieren er niet bij konden komen en verdere besmetting werd voorkomen. Doordat het stukje land niet bewerkt werd ontstond er een bosje op. Vandaar de naam ringslootbosje of pestbosje.



Hier betreft het dus een kunstmatig aangelegd bosje. Het bosje is 5 jaar geleden aangelegd, maar heeft nooit tot volle wasdom kunnen komen. Enerzijds vanwege de beperkte tijd die er verstreken is en anderzijds doordat de aannemer tijdens de verbouw van het bedrijf noodzakelijkerwijs bouwmaterialen tijdelijk opsloeg op die plek. Met de bouw van de silo wordt de kans aangegrepen om het ringslootbosje in noordoostelijke richting op te schuiven, zodat het aldaar de beoogde uitstraling kan krijgen die beoogd werd.

2.2.3 Bedrijfsvoering

De installatie betreft een varkensvermeerderingsbedrijf. Dit houdt in dat de dieren gehouden worden voor de productie van biggen.

De op het bedrijf aanwezige zeugen worden natuurlijk gedekt (door een dekbeer) of geïnsemineerd in de dekafdeling. Enkele dagen na dekking worden de dieren verplaatst naar de “dragende zeugenafdelingen”. Na een dracht van 107 dagen worden de zeugen overgehuisd naar de kraamafdeling, alwaar ze ongeveer een week later biggen krijgen. De biggen blijven tot een leeftijd van ongeveer 4 weken bij de zeug, waarna ze gespeend worden. De biggen zijn dan circa 7 kg. Na het spenen worden de biggen overgehuisd naar de “gespeende biggenafdelingen” op het eigen bedrijf of worden ze meteen vervoerd naar een ander bedrijf waar ze afgemest zullen worden. De biggen die op het bedrijf zelf blijven worden na circa 6 weken naar andere bedrijven gebracht alwaar ze als vleesvarkens zullen worden afgemest.

Alle dieren op het bedrijf krijgen voer verstrekt dat is afgestemd op hun behoefte, de samenstelling van het voer is afhankelijk van de leeftijd, het gewicht en of het dier gust, drachtig of melkgevend is. Er is sprake van brijvoeding, dit houdt in dat er op het bedrijf zelf een rantsoen wordt samengesteld dat bestaat uit verschillende componenten. Doormiddel van waternippels en -bakken is er altijd voldoende en vers water beschikbaar voor de dieren. Het klimaat in de stallen wordt automatisch aangestuurd via klimaatcomputers, welke gekoppeld zijn aan de ventilatoren, luchtinlaten en de CV-installatie.

De mest van de dieren wordt opgevangen en opgeslagen in de onder de stallen aanwezige mestkelders en de op het bedrijf aanwezige mestsilo. Deze bestemmingsplanwijziging zorgt niet voor een wijziging van de bedrijfsvoering. Dit bestemmingsplan beoogd enkel de verplaatsing van de mestsilo naar de achterzijde van het bedrijf en daarmee samenhangend het opschuiven van het ringslootbosje.



Figuur 6: Gespeende biggen.



3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het actuele algemene ruimtelijke beleidskader voor het betreffende plangebied behandeld. Zowel het nationaal, provinciaal als het gemeentelijk beleid komt aan de orde.

3.1 Nationaal beleid

Relevant zijn de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit ruimtelijke ordening.

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur¹ (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' bij stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) geïntroduceerd. Daarbij worden de volgende stappen gevolgd:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke druk.

¹ Tegenwoordig bekend als Natuurnetwerk Nederland (NNN).



Toetsing

Dit bestemmingsplan staat de optimalisatie van een agrarische bedrijfsvoering toe. Dit betreft geen stedelijke ontwikkeling. De Ladder voor duurzame verstedelijking hoeft daarom niet te worden doorlopen. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt wel beoordeeld of de locatie waar de ontwikkeling plaatsvindt hier optimaal en geschikt voor is.

Het is niet mogelijk de ontwikkeling te laten plaatsvinden in bestaand stedelijk gebied. De belangrijkste reden hiervoor is dat een goed woon- en leefklimaat niet kan worden gegarandeerd in een dichtbevolkt gebied vanwege milieuaspecten als geur, geluid etc. Bovendien is de ligging nabij de veestallen noodzakelijk voor de bedrijfsvoering.

Het voorgenomen plan raakt verder geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS)

De PRS gaat over het ruimtelijk beleid van de provincie Utrecht. Met het ruimtelijk beleid zorgt de provincie ervoor dat het aantrekkelijk blijft om hier te wonen, te werken en te recreëren. Zo is in de PRS opgenomen waar de provincie nieuwe woningbouw en bedrijventerrein aanvaardbaar vindt, welke landschapskwaliteiten de provincie wil beschermen, waar de provincie de landbouw en waar de natuur voorrang wil geven, en waar meer recreatievoorzieningen gewenst zijn. De PRS gaat over de hele provincie. De PRS is alleen bindend voor de provincie zelf. De juridische vertaling van het beleid is opgenomen in de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening (Herijking 2016)

De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) bevat regels voor gemeenten. De gemeenten moeten deze regels in acht nemen bij het maken van ruimtelijke plannen. De regels zijn nodig om het provinciale ruimtelijke beleid te kunnen realiseren. De nieuwe regels gelden voor nieuwe ruimtelijke plannen van de gemeenten. Voor het onderhavig plangebied zijn de volgende aanduidingen uit de PRV van belang:

- Landschap 'Groene Hart' (artikel 1.8)
- Agrarische bedrijven (artikel 2.1)

Landschap

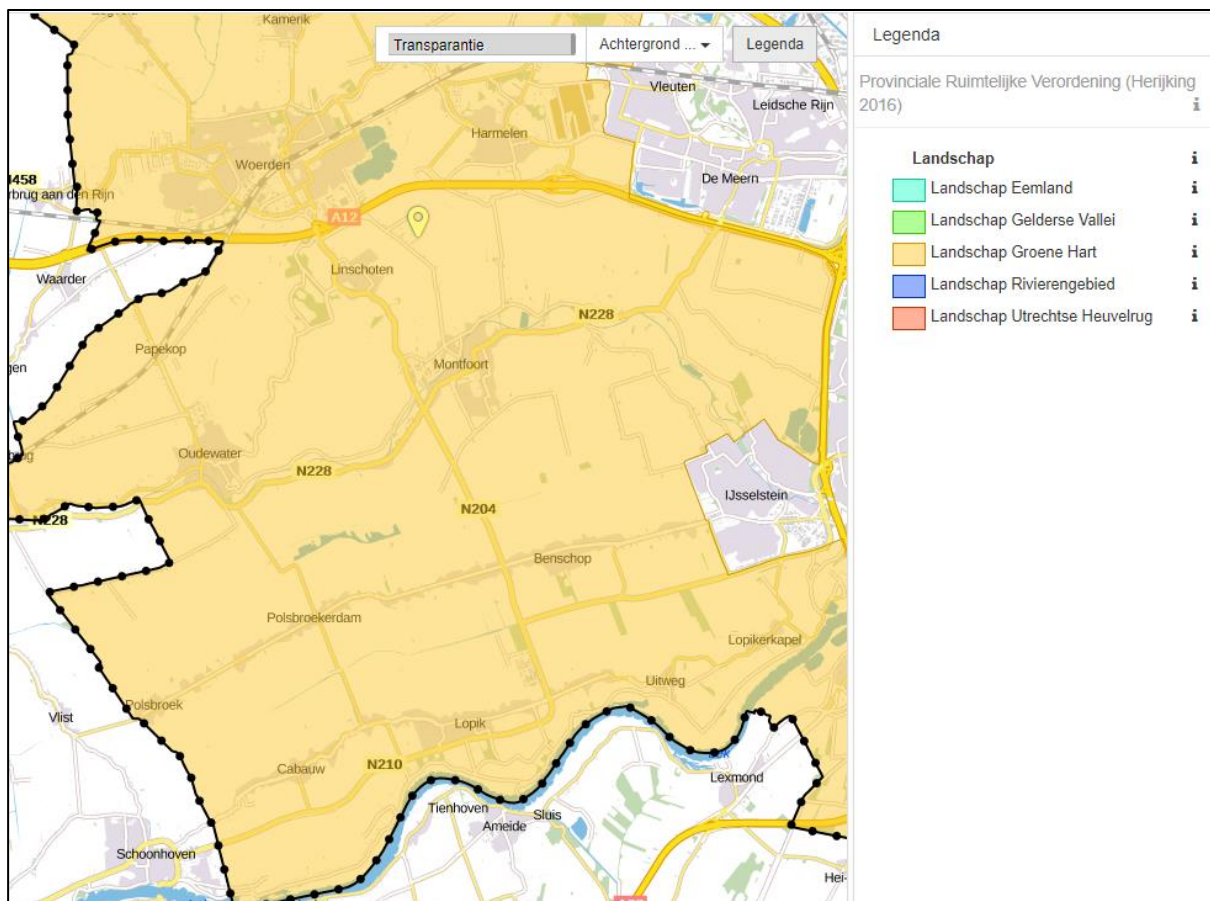
In de verordening is bepaald dat een ruimtelijk plan bestemmingen en regels bevat ter bescherming en versterking van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, zoals genoemd in de Bijlage Kernkwaliteiten landschap. Tevens bevat de toelichting op een ruimtelijk plan een beschrijving van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten en de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan.

Voor het landschap Groene Hart bestaat de ambitie de volgende kernkwaliteiten te behouden en versterken: openheid, (veen)weidekarakter, landschappelijke diversiteit en rust en stilte. Bij ontwikkelingen in het landschap van het Groene Hart staat het versterken van de diversiteit op het schaalniveau van de verschillende typen landschap centraal.



Toetsing

De beoogde ontwikkeling gaat uit van bouwvlakoptimalisatie: het bouwvlak is 1,5 hectare en blijft 1,5 hectare. Er worden geen landschappelijke kernkwaliteiten aangetast omdat de uitbreiding aan de achterzijde van het bestaande bouwvlak plaatsvindt en hierdoor de openheid, het (veen)weidekarakter, de landschappelijke diversiteit niet worden aangetast. De mate van rust en stilte die in dit agrarische lint heerst, wordt niet aangetast door de zeer beperkte wijziging van het bouwvlak.



Figuur 7: De landschappen binnen de provincie, uitsnede ter hoogte van het plangebied.

Agrarische bedrijven (artikel 2.1)

Het plangebied is aangewezen als Agrarisch gebied (geen verweving-, extensivering of landbouwontwikkelingsgebied). De PVR bepaalt dat een bestemmingsplan mag voorzien in toekenning van een bouwperceel tot maximaal 1,5 hectare voor bestaande agrarische bedrijven.

Toetsing

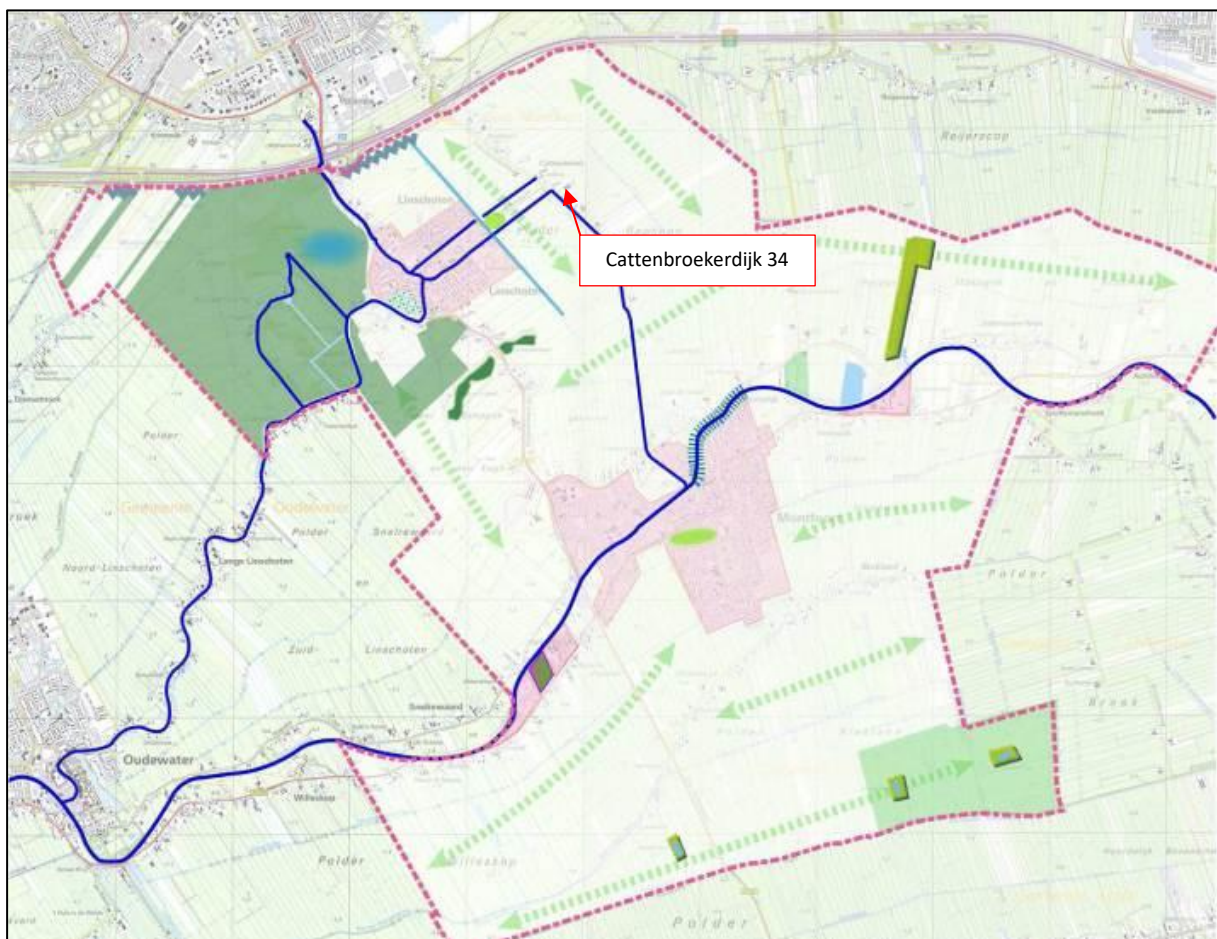
Het bestaande bouwvlak heeft een oppervlakte van 1,5 hectare, het beoogde bouwvlak ook. De visualisatie hiervan is als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.



3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Visie Montfoort 2030

Op 12 december 2011 heeft de gemeenteraad de 'Totaalvisie Montfoort 2030' vastgesteld. Deze Totaalvisie Montfoort 2030 geeft richting aan de (ruimtelijke) ontwikkelingen binnen de gemeente en is de basis voor bestemmingsplannen. Het geldende beleid vormt de basis voor de nieuwe totaalvisie. De aanwezigheid van een structuurvisie is in maatschappelijk en bestuurlijk opzicht van groot belang. De visie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van een gebied waardoor voor eenieder in algemene zin duidelijk is of bepaalde initiatieven daarbinnen passen. Voor andere overheden maakt de visie duidelijk hoe de gemeente het beleid van Rijk en provincie uitwerkt op gemeentelijk schaalniveau. Het buitengebied kenmerkt zich door historische linten, openheid en markante boerderijen. De visie op het buitengebied refereert in grote lijnen naar het Landschapontwikkelingsplan (LOP, vastgesteld in 2005) en de actualisatie hiervan op basis van 'Linten in de leegte' en het rapport 'Vitale bedrijven en landschapskwaliteit' in de Utrechtse Waarden.



Figuur 8: Visie Montfoort – thema Natuur en Landschap

Het plangebied ligt in de landschapstypering “handhaven openheid van het landschap”. Hier dienen de richtlijnen uit het LOP en Linten in de leegte gehandhaafd te worden.



Kernuitgangspunten zijn:

- Bij ontwikkelingen in het buitengebied en aan de dorpsranden is landschappelijke inpassing van groot belang voor de leef- en woonkwaliteit.
- De landbouw is een belangrijke drager van het landelijk gebied en een sterke sector die ruimte moet krijgen voor ontwikkeling. De visie is dat duurzame landbouw op het gebied van energie, klimaat, bodem en voedselproductie groeit.
- Nieuwe ontwikkelingen vinden plaats binnen de bestaande (historische) structuren en leveren een bijdrage aan de vitaliteit van het buitengebied;
- Voortzetting van uitvoering van het LOP en extra inzetten op het realiseren en duurzaam beheren van natuur en kleine landschapselementen zonder planologische schaduwwerking voor ondernemers
- De natuur die bij dit gebied past, is die van het oude boerencultuurlandschap. Het in stand houden of verbeteren van de biodiversiteit op het boerenland, welke onder druk staat als gevolg van intensieve bedrijfsvoering;
- Voor bebouwing en bedrijvigheid zijn de uitgangspunten uit het handboek “Linten in de leegte” leidend, waarbij het bij schaalvergroting om landschappelijke inpassing, landschapskwaliteit, bouwvorm en ligging op de kavel gaat. Centraal staat het op een goede wijze aansluiten bij de bestaande karakteristiek, die in dit handboek als inspiratiebron uitgebreid beschreven staat.

In de Totaalvisie wordt benoemd dat voor bedrijvigheid en bebouwing geldt dat;

- gewenste functieverandering en schaalvergroting op het platteland wordt getoetst aan het LOP en “Linten in de leegte”;
- schuren, bedrijfsgebouwen en andere grote bouwwerken moeten goed ingepast worden in het landelijke gebied. De notitie 'Linten in de leegte' vormt de leidraad voor bestemmingsplannen en vergunningverlening.
- tussenruimtes tussen bebouwing in de linten en tussen lintbebouwing en stad/dorp blijven gehandhaafd;
- doorzichten tussen woningen en bedrijven in het lint naar het achterland zijn belangrijk.



Figuur 9: Openheid in linten bron: Totaalvisie Montfoort 2030



Toetsing

De beoogde ontwikkeling betreft een verlenging van de bedrijfsbebouwing aan de achterzijde. Er vindt geen aantasting plaats van de openheid van het landschap. Het gebruik als varkenshouderij wordt gehandhaafd evenals de doorzichten vanaf de dijk. Door de reeds deels aanwezige erfbeplanting en het opnieuw aan te leggen ringslootbosje wordt bovendien een bijdrage geleverd aan de landschappelijke kwaliteit.

3.3.2 Bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan “Buitengebied 2012”. Er gelden meerdere bestemmingen, de voornaamste bestemming is Agrarisch.

Agrarisch

Artikel 3.1 van de planregels stelt het volgende: De voor Agrarisch aangewezen gronden zijn [...] bestemd voor:

- a. volwaardige veehouderijbedrijven, met uitsluitend als nevenactiviteit een intensieve veehouderij;*
- b. t/m e niet van toepassing;*
- f. bedrijfswoningen;*
- g. t/m k niet van toepassing;*
- l. ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij', niet zijnde gelegen binnen de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - kernrandzone': tevens een volwaardige intensieve veehouderij;*
- m. t/p niet van toepassing;*
- q. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals verhardingen, laad- en losvoorzieningen, parkeervoorzieningen, groen, water en nutsvoorzieningen.*

In artikel 1 van de diezelfde planregels worden de begrippen volwaardig veehouderij (agrarisch) bedrijf en intensieve veehouderij nader gedefinieerd:

Volwaardig agrarisch bedrijf:

een agrarisch bedrijf in de omvang van ten minste één arbeidskracht met een daarbij passende bedrijfsomvang en waarbij zicht is op continuïteit, bijvoorbeeld door bedrijfsopvolging, gedurende minimaal de komende tien jaar.

Intensieve veehouderij:

het bedrijfsmatig houden van dieren zonder dat het bedrijf hoeft te beschikken over grond bestemd voor de voerproductie van deze dieren. De dieren worden in stallen of hokken gehouden. Waar in dit bestemmingsplan wordt gesproken over intensieve veehouderij wordt in principe bedoeld op het hebben van een bedrijfsmatige tak van varkens, kippen, vleeskuikens, vleeskalveren, stieren voor de roodvleesproductie, eenden, pelsdieren, konijnen, kalkoenen of parelhoenders (waarvoor een milieuvergunning is verleend). De melkveehouderij en het houden van geiten worden niet als intensieve veehouderij beschouwd.

Toetsing:

Gelet op de omvang van de veehouderij (genoemd in hoofdstuk 2.1) is er sprake van een bedrijf met een omvang van ten minste één arbeidskracht. De investeringen die de laatste jaren zijn gedaan zijn bedoeld



om de continuïteit voor een langere tijd dan 10 jaar te borgen. Het type veehouderij binnen het plangebied valt onder het begrip intensieve veehouderij.

In artikel 3.2.6 sub van de planregels zijn bouwbepalingen opgenomen ten aanzien van bouwwerken geen gebouw zijnde, waar een mestlo onder valt.

- a. *de bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn nader aangegeven in Artikel 37 Algemene bouwregels;*
- b. *in aanvulling op het bepaalde onder a. mag de bouwhoogte van een hekwerk ten dienste van een paardenbak mag niet meer bedragen dan 1,8 m;*
- c. *in aanvulling op het bepaalde onder a. mag de bouwhoogte van een mestbassin niet meer dan 7 m bedragen en mag de bouwhoogte van een mestvergistingsinstallatie niet meer dan 15 m bedragen;*
- d. *windmolens mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd met een maximum van 1 windmolen per bouwvlak en met dien verstande dat de bouwhoogte van een windmolen niet meer dan 20 m mag bedragen.*

Toetsing:

De bouwhoogte van een mestlo mag niet meer dan 7 meter bedragen. Overigens geldt volgens artikel 3.2.3 dat de inhoud van een mestbassin niet meer mag bedragen dan 2.500 m³ en 750 m² mag bedragen. Middels de afwijkingsbevoegdheid genoemd onder artikel 3.3.4 kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.

Agrarisch met waarden - Openheid

Een deel waar de silo gebouwd wordt heeft in bestemmingsplan Buitengebied 2012 heeft de bestemming “agrarisch met waarden – Openheid”, ook hiervoor geldt dat deze gronden bestemd zijn voor volwaardige veehouderijbedrijven. Deze bestemming kent echter geen bebouwingsmogelijkheden voor mestlo's.

Natuur

De voor Natuur aangewezen gronden zijn [...] bestemd voor het behoud en/of herstel van actuele en potentiële ecologische, landschappelijke en natuurwaarden, alsmede voor:

- a. *ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – landschapselement': tevens voor een (agrarisch) landschapselement;*
- b. *t/m d niet van toepassing;*
- e. *bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals water, paden en nutsvoorzieningen.*

Deze bestemming kent geen bebouwingsbepalingen die het bouwen van een mestlo mogelijk maken.

Toetsing

Een deel van de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden’ en ‘Natuur’ wordt middels dit bestemmingsplan omgezet naar ‘Agrarisch’. De bestemming ‘Natuur’ uit Buitengebied 2012 wordt in noordoostelijke richting opnieuw bestemd en aangelegd. Er wordt voldaan aan de planregels die ook in het moederplan gelden: de silo krijgt een oppervlakte die niet groter is dan 750 m² en wordt niet hoger dan 7 meter.



3.3.3 Archeologiebeleid

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet verplicht gemeenten om bij het vaststellen van bestemmingsplannen (en de bestemming van gronden) rekening te houden met belangrijke archeologische waarden die zich in de bodem kunnen bevinden. Met de inwerkingtreding van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) in juli 2008 is bovendien de gemeente in de meeste gevallen het bevoegd gezag voor wat betreft besluitvorming omtrent het behoud van archeologische waarden.

Ten behoeve van archeologische aspecten heeft de gemeente de archeologische waarden en verwachtingen die binnen de gemeentegrenzen voorkomen zoveel mogelijk geïnventariseerd en in 2010 uitgewerkt op een beleidskaart². Deze beleidskaart is verwerkt in de plankaart behorend bij het bestemmingsplan '1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied 2012' met een doorvertaling in de planregels horende bij dat plan. Aan de zuidwestzijde van het plangebied is sprake van 'Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3', dit is ter hoogte van de oorspronkelijke bebouwingslint gelegen aan de Cattenbroekerdijk. Het grootste deel van het plangebied, het noordoostelijke deel, is 'Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5'.

Artikel 34.2 geeft bouwregels ten aanzien van deze dubbelbestemming. Deze luiden:

Op de gronden die bestemd zijn als Waarde - Archeologie - 5 mogen slechts worden gebouwd bouwwerken krachtens de in 34.1 genoemde bestemmingen, mits de archeologische belangen zich daartegen niet verzetten. Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

- a. *op deze gronden mogen ten behoeve van de in 34.1 genoemde bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m;*
- b. *ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien:*
 1. *de aanvrager van de omgevingsvergunning voor het bouwen een rapport heeft overgelegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld;*
 2. *de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voor het bouwen voorschriften en beperkingen te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige;*
- c. *het bepaalde in dit lid onder b1 en b2 is niet van toepassing, indien het bouwplan betrekking heeft op één of meer van de volgende activiteiten of bouwwerken:*

² Alkemade, M., B. Brugman, M. Gouw, K. Klerks & C. Visser, 2010: Archeologiebeleid gemeente Montfoort. Ontwikkeld in samenwerking met de gemeenten Lopik, Oudewater en Woerden. Deel A: Beleidsnota archeologische monumentenzorg. Deel B: Toelichting op de beleidskaart. Vestigia-rapport V673, Vestigia Archeologie en Cultuurhistorie, Amersfoort.



1. *vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;*
2. *niet M.E.R.-plichtig is.*

Toetsing

De plaatsing van de mestsilo in de bestemming Archeologie waarde 5 is niet M.E.R.-plichtig. Aan de bouwregels is dus voldaan.

3.3.4 Welstandsnota

In de Welstandsnota Gemeente Montfoort (vastgesteld in 2012) is de Cattenbroekerdijk ten oosten van Linschoten aangeduid als een landelijke polderlint. Landelijke polderlinten bestaan met name uit vrijstaande bebouwing. Deze kan van oorsprong een relatie hebben met het achterliggende agrarische gebied. Ze zijn op de verkavelingsrichting en niet op de weg gesitueerd. De bebouwing staat doorgaans op een behoorlijke afstand van elkaar. Het beeld van een landelijk polderlint wordt gekenmerkt door een zekere openheid. Deze wordt versterkt door de situering van de bebouwing, op enige afstand van de wetering of weg. De kapvorm van de bebouwing aan de landelijke polderlinten bestaat uit een zadeldak in dwarsrichting.

Het plangebied is gelegen in het welstandsgebied Lint Cattenbroekerdijk. Hiervoor geldt een 'PLUS niveau van welstand'. De welstandscriteria gaan met name in op de woonbebouwing voorop de kavel. Voor agrarische bedrijfsbebouwing zijn aparte objectcriteria van toepassing. De bedrijfsbebouwing moet aansluiten bij het landschap. Bij de benadering van een agrarisch bedrijfsgebouw zijn silhouet, volume en vorm van belang. Van enige afstand zijn de details van de gebouwen minder belangrijk. Bepalend voor de totaalindruk zijn de proporties en de rangschikking van de gebouwen onderling en de geleiding die daardoor ontstaat. Juist gesitueerde beplanting kan deze totaalindruk versterken.

Bij de criteria wordt onderscheid gemaakt naar verschillende typen agrarische bedrijfsbebouwing.

Relevante criteria voor de (agrarische) bedrijfsgebouwen (type 'hallen' / 'schuren') zijn:

1. **ligging en situering:**
 - Voor het eerste agrarische bedrijfsgebouw: situering volgt de landschappelijke structuur.
 - De lengte van de bedrijfsgebouwen staat haaks op de richting van de weg.
 - Voor de volgende bouwactiviteiten dient de situering afgestemd te worden op het eerste gerealiseerde gebouw op de kavel.
 - De bedrijfsbebouwing dient geclusterd te worden.
 - Handhaven van de doorzichten langs de hoofdsloten of hoofdvaarten.
 - Situering van de bedrijfsgebouwen achter het woongedeelte en de bijgebouwen, zodat er sprake is van een woon- en een bedrijfszone.
 - Het omgeven van het erf met inheemse en bij het landschap passende beplanting is zeer gewenst.
2. **massa, vorm en gevelindeling van het gebouw**
 - De hoogte/lengte/breedte verhouding, de hellingshoek en het type kap moet ertoe bijdragen dat het agrarische bedrijfsgebouw rust in en aansluit bij het landschap.



- De gevelindeling is voor agrarische bedrijfsbebouwing alleen van belang voor die gebouwen aan de straat. De gevelindeling dient aan te sluiten op die van de omliggende gebouwen.
- Massa qua maat en schaal aanpassen aan landschap en omliggende bebouwing.
- Forse massa's opdelen tot een passende kavelgrootte.

Toetsing

Het doel van dit bestemmingsplan is om achter de bestaande bebouwing een mestlo te realiseren. Hoofdstuk III van het Besluit Omgevingsrecht (het Bor) beschrijft categorieën gevallen waarin voor bouwactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist. Artikel 3, lid 6 van dit hoofdstuk beschrijft:

“Een bouwwerk, geen gebouw zijnde, in het achtererfgebied ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, voor zover het betreft:

- a. Een silo, of*
- b. Een ander bouwwerk niet hoger dan 2 m”*

Dit houdt in dat de mestlo vergunningsvrij is voor de activiteit bouwen³ en er geen welstandstoetsing hoeft plaats te vinden. Overigens kan gesteld worden dat het bouwwerk in verhouding staat tot de reeds aanwezige bebouwing en dat het nieuw aan te leggen ringslootbosje de totaalindruk versterkt.

³ Als het bouwvlak is vastgesteld en de mestlo daar binnen valt.



4. Uitvoeringsaspecten

4.1 Bodem

Algemeen

In het kader van een ruimtelijke procedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Toetsing

De uitbreiding van het bouwvlak gaat plaatsvinden op landbouwgrond en een stukje natuur dat slechts 5 jaar geleden is aangelegd (de uitbreiding aan de achterzijde resulteert in een verkleining van het bouwvlak op andere plekken langs de agrarische bebouwing). Deze gronden zijn voor alle functies te gebruiken. Reden voor deze partiële herziening van het bestemmingsplan is de realisatie van een nieuwe mestilo en de aanleg van een ringslootbosje. Deze functies zien niet toe op menselijk verblijf langer dan 2 uur.

4.2 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In een ruimtelijk plan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals woningen, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies binnen de geluidszone van (spoor)wegen en/of industrieterreinen worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting.

Toetsing

Dit bestemmingsplan voorziet in de optimalisatie van het agrarische bouwvlak om de bouw van een mestilo mogelijk te maken. Tevens ziet dit bestemmingsplan toe op de aanleg van een nieuw landschapselement, zijde een ringslootbosje. Dit zijn geen geluidshindergevoelige functies. Omgekeerd mag (fictieve) uitbreiding van een bestemming niet leiden tot geluidsoverlast op nabijgelegen voor hindergevoelige functies. Dit bestemmingsplan voorziet niet in een wijziging van de bedrijfsvoering ten opzichte van hetgeen bestemd en vergund is. Een mestilo zelf is geen geluidproducerende functie, het opzuigen van de mest uit de silo is dat wel. Nu deze activiteit reeds bestemd is, en vergund is halverwege de bedrijfsbebouwing, kan gesteld worden dat er sprake zal zijn van een verbetering voor de geluidgevoelige objecten. De bestemming natuur is op zichzelf geen geluidproducerende functie.

4.3 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de



concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Aanvullend aan de Wet luchtkwaliteit wordt vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein. Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuw vestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden, waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Dit bestemmingsplan ziet toe op de optimalisatie van een bouwvlak van een bestaand agrarisch bedrijf dat reeds de bestemming 'Agrarisch' heeft. Dit bestemmingsplan beoogt niet een wijziging van de hoofdfunctie die reeds aanwezig is op Cattenbroekerweg 34. Een mestsilo maakt onderdeel uit van bebouwing die is toegestaan binnen de bestemming 'Agrarisch', bovendien is de mestsilo onderdeel van de vigerende omgevingsvergunning zoals deze is afgegeven in 2015. De vervangende mestsilo zorgt niet voor een toename van de fijn stof emissie of belasting. Hetzelfde kan gesteld worden over het ringslootbosje dat de bestemming 'Natuur' krijgt.



4.4 Flora en fauna

Algemeen

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet worden nagegaan of er sprake kan zijn van invloeden op natuurwaarden en beschermde soorten. Aangetoond dient te worden dat in het kader van de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en overig natuurbeleid (Ecologische Hoofdstructuur) van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen. Bij de toets van een ruimtelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Toetsing

Voor de beoogde ontwikkeling is een Quickscan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd door P. Leemreide van Natuurbank Overijssel. Het volledige rapport is als bijlage bijgevoegd.

De voorgenomen activiteiten worden gezien als 'ruimtelijke ontwikkeling'. Voor een aantal algemeen voorkomende en talrijke faunasoorten geldt in Utrecht een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden, verwonden en het opzettelijk beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties', als gevolg van werkzaamheden die in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling worden uitgevoerd. Voor beschermde soorten die niet op deze vrijstellingslijst staan, is een ontheffing vereist om ze te mogen verwonden en doden of om opzettelijk rust- en voortplantingslocaties te mogen beschadigen en te vernielen. In het kader van de zorgplicht moet rekening worden gehouden met alle in het plangebied aanwezige planten en dieren en moet er gekozen worden voor een werkmethode en/of planning in de tijd, waardoor planten en dieren zo min mogelijk schade ondervinden als gevolg van de voorgenomen activiteiten.

Het plangebied behoort vermoedelijk tot het functionele leefgebied van verschillende vogel-, amfibieën-, vleermuis- en grondgebonden zoogdiersoorten. Deze soortgroepen benutten het plangebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar mogelijk bezetten sommige algemene en weinig kritische grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten er een (winter)rust- en/of voortplantingslocatie en nestelen er vogels in de beplanting, ruigte, dichte vegetatie en opgeslagen goederen/rommel. Vleermuizen bezetten geen rust- en/of verblijfplaats in het plangebied.

Van de vogelsoorten die in het plangebied nestelen, is uitsluitend het bezette nest beschermd, niet het oude nest of de nestplaats. Werkzaamheden die kunnen leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden.

Voor de grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten, die een rust- en/of voortplantingslocatie in het plangebied bezetten, geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden en verwonden' en het 'beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties' (of de soort is niet beschermd). De functie van het plangebied als foerageergebied is voor de in het gebied voorkomende vogel-, amfibieën-, en grondgebonden zoogdiersoorten niet beschermd. De functie en betekenis van het plangebied als foerageergebied voor vleermuizen wordt door uitvoering van de voorgenomen plannen niet aangetast.

In het kader van de zorgplicht, dienen de voorgenomen activiteiten uitgevoerd te worden op een voor de



aanwezige diersoorten meest gunstige wijze. Bij de uitvoering van de voorgenomen activiteiten dient rekening gehouden te worden met de functie van het water als voortplantingslocatie voor amfibieën en met jonge, hulpeloze grondgebonden zoogdieren in nesten.

Het plangebied behoort niet tot het Nationaal Natuurnetwerk of Natura2000. Vanwege de ligging buiten beschermd (natuur)gebied en de lokale invloedsfeer, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van gebiedsbescherming.

4.5 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij ruimtelijke plannen.

Toetsing

De kenmerkende lintbebouwing van het landschap, met doorzichten vanaf de Cattenbroekerdijk naar de achtergelegen polder, is de belangrijkste cultuurhistorische waarde in de omgeving van het plangebied. Deze wordt met de optimalisatie van het bouwvlak en de bestemde en beoogde activiteiten in het plangebied niet aangetast. Hiermee wordt aangesloten bij de bestaande karakteristiek van het landschap.

4.6 Water

Algemeen

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte scheppend voor gebiedsgericht maatwerk.

Het waterplan werkt door in het provinciale waterbeleid en het beleid van het Waterschap Zuiderzeeland.

Kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water'

In december 2000 is het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water' vastgesteld. Dit is met name nodig om het hoofd te kunnen bieden aan zeespiegelstijging, toenemende neerslag en rivierwaterafvoer



en verdergaande bodemdaling. Dit vergt een aanpak van het waterbeheer in samenhang met de ruimtelijke ordening. Het kabinetsstandpunt noemt de 'Watertoets' als instrument voor het vooraf beoordelen van ruimtelijke plannen op de gevolgen voor de waterhuishouding.

Watertoets

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijn de waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan. De watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden: de procedure geen waterbelang, de korte procedure en de normale procedure. Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure "geen waterbelang" en de "korte procedure" zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de watertoets volledig digitaal doorlopen worden. De normale procedure is gericht op ruimtelijke plannen met relatief vergaande consequenties voor de waterhuishouding. In dit geval is actieve betrokkenheid het hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden nodig.

Doorlopen digitale watertoets

Er is via de site dewatertoets.nl een digitale watertoets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de normale procedure dient te worden doorlopen. Hierna worden kort de aspecten besproken die voortkomen uit de uitgangspuntennotitie. De volledige watertoets is als bijlage 1 bij deze onderbouwing gevoegd.

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Besluit ruimtelijke ordening is voor dit ruimtelijke plan een watertoetsproces doorlopen.

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de gemeente en waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. Het watertoetsproces voor het project *Verweij – Cattenbroekerdijk* (dossiercode 20181026-14-19085) is op 26 oktober 2018 digitaal doorlopen via www.dewatertoets.nl. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden is via deze weg door de initiatiefnemer van de ruimtelijke ontwikkeling op de hoogte gebracht van de plannen. Uit de digitale analyse blijkt dat er geen grote waterbelangen zijn. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de belangrijkste minimale voorwaarde: "het standstill beginsel". Dit beginsel houdt in dat door het plan geen verslechtering van de waterhuishouding ontstaat. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden adviseert positief over het ruimtelijk plan.



Relevant beleid

Waterkoers 2016-2021

Hoogheemraadschap heeft haar ambities en langetermijn visie vastgelegd in het waterbeheerplan [Waterkoers 2016–2021](http://www.waterschaponline.nl/hdsr/) (<http://www.waterschaponline.nl/hdsr/>). De *Waterkoers* is een koersdocument om te sturen op hoofdlijnen met als overkoepelende doel *Samen werken aan een veilige, gezonde en prettige leefomgeving*.

In de Waterkoers wordt op een niet-planmatige manier over het waterschapswerk gesproken. Waterschapswerk is hierbij breder dan enkel beheer van water.

Water is een belangrijke pijler van een veilige, gezonde en prettige leefomgeving. Vanuit die achtergrond werkt Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden samen met de ruimtelijke ordening aan bescherming tegen overstromingen, een gezond grond- en oppervlaktewatersysteem en het zuiveren van afvalwater.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt het principe van ruimtelijke adaptatie (Deltabeslissing, www.ruimtelijkeadaptatie.nl):

- De bebouwde omgeving is in 2050 nog steeds aantrekkelijk om te leven;
- Uiterlijk in 2020 zijn ruimtelijke ingrepen klimaatbestendig opgebouwd en getoetst.

Het minimale uitgangspunt voor planontwikkelingen is dat het plan hydrologisch neutraal moet worden ontwikkeld met als doel geen gevolgen voor de waterveiligheid, het grond- en oppervlaktewater en de waterkwaliteit en ecologie. Daarmee wordt geborgd dat de ontwikkeling van het gebied met betrekking tot wateraspecten duurzaam is.

Ruimtelijke adaptatie

Het klimaat verandert: Hogere temperaturen, een sneller stijgende zeespiegel, nattere winters, heftigere buien en kans op drogere zomers. Daar moeten we, ook volgens het KNMI, in de toekomst in Nederland rekening mee houden. De verwachting van het KNMI is dat het klimaat in Nederland in 2050 ongeveer overeen zal komen met het huidige klimaat in Zuid-Frankrijk. Maar ook nu al is de klimaatverandering merkbaar.

Extreme neerslag, droogte en hitte kunnen leiden tot maatschappelijke ontwrichting. Dit geeft aanleiding om aanpassing van de inrichting van de bebouwde omgeving aan het veranderende klimaat te agenderen en aan te werken. Dit beleid is vorig jaar vastgelegd in de Deltabeslissing voor Nederland. In de deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie heeft het Deltaprogramma voorstellen opgenomen om de ruimtelijke inrichting van Nederland klimaatbestendig en waterrobuust te maken. Alle overheden en marktpartijen zijn daar samen verantwoordelijk voor. De Deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie heeft als doel:

- De bebouwde omgeving is in 2050 nog steeds aantrekkelijk om te leven;
- Uiterlijk in 2020 zijn ruimtelijke ingrepen klimaatbestendig opgebouwd en getoetst.

Klimaatverandering heeft effecten op grote schaal maar ook op de kleine schaal van een stad. Door de toenemende hoeveelheid verharding in steden wordt het steeds moeilijker om water makkelijk weg te



krijgen. Door het grootschalig verhard van tuinen van particulieren neemt de kans op wateroverlast toe.

Basisprincipes omgaan met water:

- Vasthouden - bergen - afvoeren (waterkwantiteit)
- Schoon houden - scheiden - zuiveren (waterkwaliteit)
- Waarborg tegen overstroming - overstromingsrobuust bouwen (veiligheid)

Beleid hemel- en afvalwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is infiltratie van water in de bodem het uitgangspunt, omdat dit het meest duurzaam is. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

Water in relatie tot de ruimtelijke ontwikkeling

De ruimtelijke ontwikkelingen hebben weinig tot geen gevolgen voor het watersysteem. In het kort gaat het om:

- Het verhard oppervlak neemt gering toe (Zie de Keur bepalingen voor de grenswaarden). Deze geringe toename van verhard oppervlak heeft weinig gevolgen voor het watersysteem. Het bestaande watersysteem kan tijdens een hevige regenbui al het hemelwater vanaf dit oppervlak verwerken en bergen
- Het bestaande oppervlaktewater wordt niet aangepast.
- Water wordt niet buiten het plangebied geborgen.
- Er vindt geen lozing plaats van verontreinigingen en/of verontreinigd water naar oppervlaktewater.
- Het plangebied ligt niet op of nabij een waterkering of belangrijke watergang.
- Het plangebied ligt niet nabij een rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) of rioolpersleiding.

Afvoer hemelwater

Hemelwater wordt rechtstreeks afgevoerd naar oppervlaktewater. Omdat de toename aan verharding kleiner is dan 500m² in stedelijk gebied of 1000m² in landelijk gebied, hoeft deze afvoer niet te worden gecompenseerd. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater

Hemelwater wordt geïnfiltreerd in de bodem. In het waterbeleid is afvoer van overtollig hemelwater door middel van infiltratie in de bodem het uitgangspunt. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool een optie.



Diffuse bronnen

Het verdient de voorkeur om geen zware metalen, zoals lood, koper of zink toe te passen voor dak, dakgoot of regenpijp. Indien dit wel gebeurt, moet er een zuiveringsvoorziening worden aangelegd, zodat hemelwater geloosd kan worden op oppervlaktewater. Zware metalen vervuilen namelijk het oppervlaktewater.

Afvalwater

Afvalwater komt bijvoorbeeld vrij bij het schoonspuiten van de stallen en wordt afgevoerd naar de mestkelders onder de stallen. Dit wordt samen met de mest van het bedrijf afgevoerd.

Agrarische bedrijven

Door de ontwikkelingen vinden er agrarische activiteiten plaats. Indien het gaat om een agrarisch bedrijf gelden de volgende uitgangspunten: Bijna alle agrarische bedrijven vallen onder het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij. Voor akkerbouwbedrijven gelden aanvullende voorschriften voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen en kunstmest. Bij de inrichting van het plan moet rekening worden gehouden met de voorschriften uit het Lozingenbesluit.

Toetsing

Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van een mestloze mogelijk met een oppervlakte van 416 m². Dit is minder dan 500 m² en dus hoeft er geen compensatiewater gegraven te worden. Afstromend hemelwater wordt direct afgevoerd naar het omliggende oppervlaktewater. Er wordt geen gebruik gemaakt van de zware metalen zoals lood, koper of zink. Het gaat namelijk om een afgedekte betonnen mestloze. Het afvalwater, dat bijvoorbeeld vrijkomt bij het schoonspuiten van stallen, wordt opgevangen in de onder de stal gelegen mestkelders. Door het opnieuw uitgraven van de ringsloot om het te verplaatsen bosje is er overigens wel compensatiewater.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Bij het realiseren van een bouwplan dient gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemming gerealiseerd wordt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking)
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking)

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden



beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Rustig buitengebied

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door een beperkte menging van functies, ten noorden (aan de Cattenbroekerdijk gelegen) is een bedrijfsbestemming gelegen, ten zuiden en noorden enkele woonbestemmingen en verder agrarische bedrijven. Bij de toetsing wordt echter uitgegaan van een rustig buitengebied.

Externe werking

De externe werking betreft de vraag of de nieuwe functies in onderhavig plan niet leiden tot hinder voor de bestaande of toekomstige hindergevoelige functies. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan het vermeerderingsbedrijf worden gecategoriseerd als 'fokken en houden van varkens', SBI-code 0146. De grootste richtafstand, in dit geval voor geur, bedraagt 200 meter.

De dichtstbijzijnde hindergevoelige functies zijn Cattenbroekerdijk 32 en 35. Deze woningen zijn gelegen op kortere afstand. Er is hier echter sprake van een reeds bestaande functie. Door de bouwvlakoptimalisatie wordt het mogelijk om de mestlo op een grotere afstand dan 200 meter te realiseren en komt deze op grotere afstand dan dat nu het geval is.

Interne werking

Naast de externe werking moet de interne werking worden beoordeeld. Met andere woorden: past de nieuwe functie in de omgeving? In het plangebied wordt geen nieuwe hindergevoelige functie mogelijk gemaakt. Dit aspect vormt dus eveneens geen belemmering.

4.8 Kabels en leidingen

Aan de zijde waar het bouwvlak groeit zijn geen (hoogspannings)kabels of leidingen aanwezig. De nutsvoorzieningen bevinden zich langs de Cattenbroekerdijk.

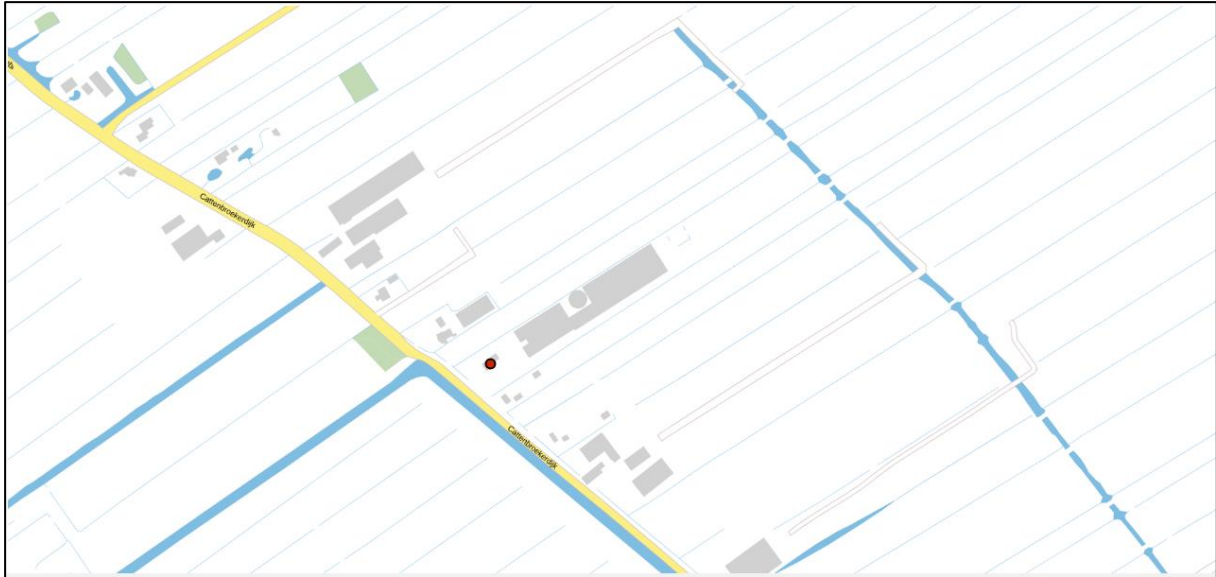
Toetsing

Het aspect 'kabels en leidingen' leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig plan.



4.9 Risicokaart Nederland

Er bevinden zich in de directe omgeving van het plangebied geen risico's. Bij risico's moet gedacht worden aan hoofdtransportleidingen, gasstations, opslagen voor brandbare vloeistoffen, etc. Hieronder is een uitsnede uit de Risicokaart Nederland weergegeven ter hoogte van het plangebied.



Figuur 10: uitsnede Risicokaart Nederland

Toetsing:

Dit aspect leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig plan.

4.10 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied zal worden ontsloten via de bestaande in- en uitrit welke aansluit op de Cattenbroekdijk. De wijziging heeft geen significante toename in het aantal verkeersbewegingen tot gevolg, het plan maakt de vervangende nieuwbouw van een mestilo mogelijk, geen toename in productiecapaciteit.

Parkeren

Onderhavig plan leidt niet tot een extra parkeerdruk. Overigens is op het eigen terrein ruim voldoende ruimte voor parkeren en zal er geen parkeren worden afgewenteld op de omgeving.

4.11 Besluit milieueffectrapportage (mer)

Dit bestemmingsplan betreft de optimalisatie van een bestaand bouwvlak. Het bouwvlak is 1,5 hectare en blijft 1,5 hectare. Het doel van de wijziging van het bouwvlak is de realisatie van een vervangende mestilo. Opslag van mest is niet opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage.



5. Juridische planbeschrijving en uitleg planregels

Het bestemmingsplan omvat huidige en toekomstige bouwperceel van het agrarische bedrijf aan de Cattenbroekerdijk 34. De opzet, regels en bestemmingen van dit bestemmingsplan zijn afgestemd op en in overeenstemming met de regels en verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'. Er zijn in het plangebied drie enkelbestemmingen van toepassing, de bestemming 'Agrarisch', de bestemming 'Agrarisch met waarden - Openheid' en de bestemming 'Natuur'. Binnen het plangebied bevinden zich ook de functieaanduidingen 'bedrijfswoning' en 'intensieve veehouderij', overeenkomend met de functieaanduidingen die het perceel kende in bestemmingsplan Buitengebied 2012. Voorts is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5' opgenomen, overeenkomstig de bepaling zoals die is opgenomen in de 1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied 2012.



6. Economische uitvoerbaarheid

Dit hoofdstuk beschrijft de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van deze partiële herziening van het bestemmingsplan.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Om de gemeentelijke kosten die gemaakt worden bij uitvoering van voorgestane ontwikkeling te verhalen, wordt leges geheven conform de door de gemeenteraad van Montfoort vastgestelde “legesverordening Montfoort 2018”.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. In dit kader is er wettelijk vooroverleg gevoerd met verschillende overleginstanties. De resultaten van deze procedure zijn in deze paragraaf opgenomen.

De volgende instanties hebben gereageerd:

1. Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden;
2. Provincie Utrecht;

1. Het Hoogheemraadschap - pm.
2. De Provincie - pm.

Ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan wordt de wettelijke procedure opgestart (artikel 3.8 Wro). De resultaten van deze procedure worden te zijner tijd in deze paragraaf verwerkt.

6. Bijlagen

1. Landschappelijke inpassing tevens visualisatie vervorming bouwvlak
2. Digitale watertoets
3. Quickscan flora en fauna

