

Bestemmingsplan Motorcrossterrein Prikkedam

**Bestemmingplan
Motorcrossterrein Prikkedam**

Code 08-51-02 / 04-01-11

GEMEENTE OOSTSTELLINGWERF 08-51-02 / 04-01-11
BESTEMMINGSPLAN
MOTORCROSSTERREIN PRIKKEDAM

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	blz
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Ligging plangebied	2
1. 3. Leeswijzer	2
2. HUIDIGE SITUATIE	4
3. BELEID	6
3. 1. Rijksbeleid	6
3. 2. Provinciaal beleid	7
3. 3. Gemeentelijk beleid	8
4. ACHTERGRONDEN	9
4. 1. Bestemmingsplan	9
4. 2. Milieuvergunning	9
4. 3. Milieueffectrapport	11
5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	12
5. 1. Geluid	12
5. 2. Ecologie	14
5. 3. Archeologie	16
5. 4. Bodem	16
5. 5. Water	17
5. 6. Externe veiligheid	18
5. 7. Luchtkwaliteit	18
5. 8. Kabels en leidingen	19
6. PLANUITGANGSPUNTEN	20
6. 1. Uitgangspunten voor het bestemmingsplan	20
6. 2. Uitgangspunten in relatie tot andere beleidsinstrumenten	20
7. PLANBESCHRIJVING	21
7. 1. Toelichting op het juridische systeem	21
7. 2. Toelichting op de bestemmingen	21
8. UITVOERBAARHEID	23
8. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
8. 2. Economische uitvoerbaarheid	23
8. 3. Grondexploitatie	23

9. INSPRAAK EN OVERLEG	25
9. 1. Overleg en inspraak	25
9. 2. Actualisatie	25

Bijlage 1 Ecologische beoordeling

Bijlage 2 Wateradvies

Bijlage 3 Luchtkwaliteitonderzoek

Bijlage 4 Reactienota inspraak en overleg

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

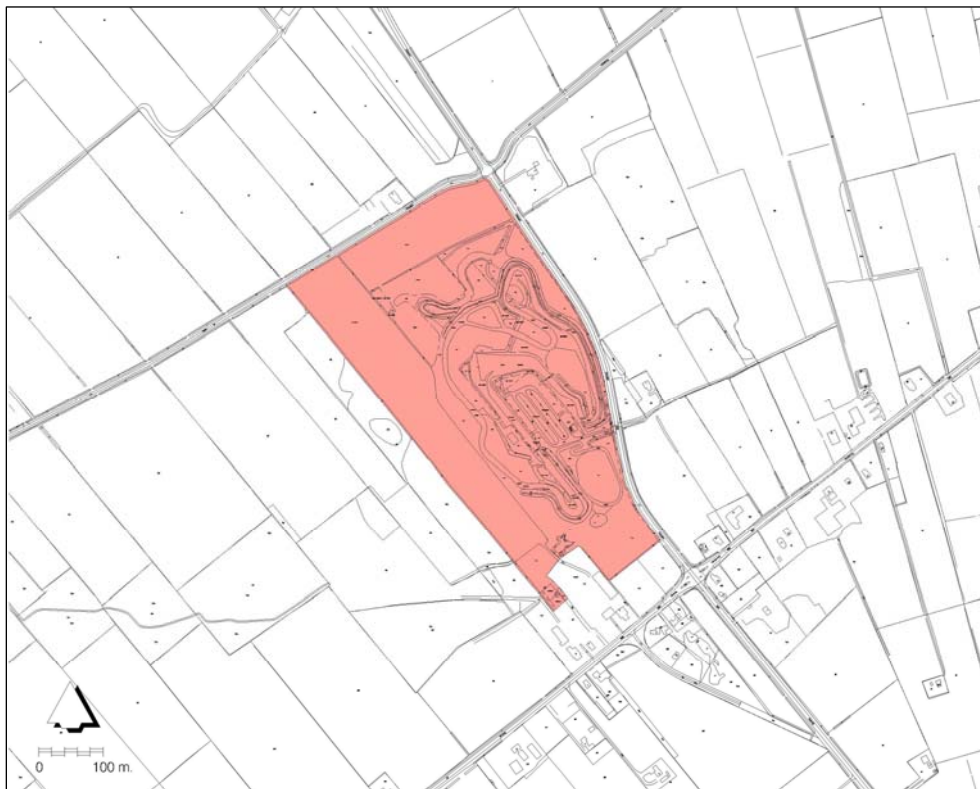
Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op het motorcrossterrein Prikkedam. Prikkedam is een bestaand motorcrossterrein dat in gebruik is, gelegen in het buitengebied van de gemeente Ooststellingwerf. In verband met de wettelijke eisen zijn aan het gebruik van het motorcrossterrein beperkingen verbonden. Naar aanleiding van een op 22 augustus 2001 door Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland verleende vergunning op grond van de *Wet milieubeheer* en een uitspraak van de Raad van State van 8 januari 2003 mag het motorcrossterrein alleen iedere zondag en woensdag gebruikt worden voor het houden van trainingen. Voor het uitbreiden van deze activiteiten met 3 wedstrijden per jaar hebben Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ooststellingwerf een ontwerpbesluit voor een (uitbreidings)vergunning op grond van de *Wet milieubeheer* ter inzage gelegd. Hier is geen beroep tegen aangetekend en op 30 april 2008 is de milieuvergunning van kracht geworden.

Op 20 januari 1997 is een nieuw bestemmingsplan voor het motorcrossterrein vastgesteld, alleen bij uitspraak van de Raad van State op 3 oktober 2000 is hier integraal goedkeuring aan onthouden. Planologisch betreft het onderhavige bestemmingsplan een herziening van het vigerende plan (bestemmingsplan Prikkedam) dat op 10 juni 1980 is vastgesteld en deels is goedgekeurd in 1987. Voor een deel van dit plan werd toentertijd goedkeuring onthouden. Voor de gebieden waaraan goedkeuring is onthouden is het "Plan in Hoofdzaak" uit 1964 vigerend. Voor beide bestemmingsplannen geldt dat het motorcrossterrein is inbestemd. Wel is in de loop der jaren het beloop van de motorcrossbaan gewijzigd, en is er een minicrossbaan bijgekomen.

Een verdere stap om het gewenste gebruik voor het motorcrossterrein te regelen vormt dit nieuwe bestemmingsplan. Het bestemmingsplan heeft als doel een adequate beheersregeling te treffen, die zowel beleidsmatig als systematisch is afgestemd op de meest recente inzichten.

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

1. 2. Ligging plangebied



Figuur 1. De ligging van het plangebied

Het plangebied ligt nabij de buurtschap Twijtel, op ongeveer 2 kilometer ten zuidwesten van Makkinga. In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven. Het plangebied wordt in het oosten begrensd door de Prikkedam. Deze weg vormt een verbinding tussen de doorgaande wegen Oosterwolde-Wolvega en Donkerbroek-Heerenveen. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan een (doodlopend) landbouwweggetje. Aan de westzijde vindt de begrenzing plaats door een perceel woeste grond. De zuidzijde van het plangebied bevindt zich op enige afstand van de Grindweg. Deze weg vormt een verbinding tussen Makkinga en Olderbekoop.

Qua begrenzing volgt het plangebied het vigerende bestemmingsplan en het bestemmingsplan van het buitengebied van de gemeente Ooststellingwerf.

1. 3. Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt de huidige situatie van het plangebied beschreven. Hoofdstuk 3 beschrijft in hoeverre de voorgenomen ontwikkelingen binnen het beleid passen.

Gezien de achterliggende geschiedenis heeft dit bestemmingsplan een apart hoofdstuk (4) dat gewijd is aan de achtergronden.

In hoofdstuk 5 wordt gekeken in hoeverre er belemmeringen met betrekking tot de verschillende milieu- en omgevingsaspecten zijn te verwachten. De planuitgangspunten worden in hoofdstuk 6 verwoord, hierin wordt ook een relatie gelegd met andere beleidsinstrumenten. Vervolgens geeft hoofdstuk 7 een toelichting op het juridische systeem en de gehanteerde bestemmingen. Hoofdstuk 8 geeft een beschrijving van de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Tenslotte worden in het laatste hoofdstuk de resultaten uit de procedure van het voorontwerpbestemmingsplan behandeld.

2. HUIDIGE SITUATIE

- Landschappelijk -

Het plangebied maakt onderdeel uit van de dekzandrug tussen de riviertjes Tjonger en Linde. Deze dekzandrug is niet geheel vlak, maar heeft een golvend karakter. In het omringende landschap is het reliëf op veel plaatsen verdwenen door cultuurtechnische werken. Daarentegen is in dit gebied nog reliëf aanwezig, dat in het zuidelijke deel tot uiting komt in de vorm van enkele laagten. Het centrale grasland is eveneens relatief laag gelegen vergeleken met de duidelijk waarneembare hogere ruggen aan weerszijden. Met name het deel ten noorden van het middenterrein ligt hoog en loopt dan weer in noordoostelijke richting af.

Het motorcrossterrein ligt temidden van agrarische percelen van landschappelijke waarde en natuurterreinen. Binnen een straal van 400 meter liggen enkele natuurgebiedjes. In de ruimere omgeving van de Tjongervallei komt een aantal zeer waardevolle natuurterreinen voor. Het motorcrossterrein ontleent zijn landschappelijke waarde hoofdzakelijk aan de beplanting rondom het gehele terrein, met een verdichting aan de zuidoostzijde. Vrijwel het gehele binnenterrein is zodanig aan het motorcrossgebruik aangepast, dat hier geen sprake meer is van landschappelijke waarden.



Figuur 2. Luchtfoto motorcrossterrein Prikkedam

- Ruimtelijk -

Het motorcrossterrein ligt circa 2 kilometer ten zuidwesten van Makkinga, direct ten oosten van de Prikkedam. Deze weg vervult een ontsluitende functie voor plaatselijk verkeer. Langs de omliggende wegen (de Grindweg, de Prikkedam en de Bercoperweg) bevindt zich een aantal woningen en agrarische bedrijven in de directe omgeving van het motorcrossterrein. Deze zijn bestemd in het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Ooststellingwerf.

In het noorden en het westen van het plangebied bevinden zich onbegroeide agrarische percelen. De motorcrossbaan is van de omgeving afgeschermd met een bomenrij in de vorm van houtwallen. Het terrein is door middel van een hekwerk afgeschermd van de omgeving. Ten noorden en zuiden van de baan is bebossing aanwezig.

Het motorcrossterrein is te bereiken via de entree aan de Prikkedam, centraal in het plangebied. Naast de motorcrossbaan is ook een minicrossbaan aanwezig in het plangebied. Op het centrale deel bevindt zich een parkeerterrein met voldoende capaciteit. Tevens zijn op dit centrale deel enkele gebouwen aanwezig. Het betreft een kassagebouw, een kantine, een jurygebouw, een opslagruimte en een toiletgebouw.

- Functioneel -

Het motorcrossterrein wordt sinds enkele decennia gebruikt door de Motorclub Ooststellingwerf. Op 22 augustus 2001 is door Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân een milieuvergunning verleend voor het oprichten en in werking hebben van een motorcrosscircuit. De voorschriften voor het houden van wedstrijden en het houden van trainingen in de avondperiode zijn door uitspraak van de Raad van State op 8 januari 2003 vernietigd.

Feitelijk is volgens het overgebleven deel van de milieuvergunning bepaald dat voor het gebruik van het terrein voor trainingen de volgende openingstijden van kracht zijn:

Woensdag	van 16:00 - 19:00 uur (1 april tot en met 31 oktober) van 14:00 - 17:00 uur (1 november tot en met 31 maart)
Zondag	van 9:30 - 12:30 uur

Tijdens een training mogen maximaal 15 motoren tegelijkertijd op de baan aanwezig zijn. De verbrandingsmotor van een crossmotor mag alleen in werking zijn tijdens de genoemde openingstijden en voor het rijden van en naar de motorcrossbaan. Buiten het circuit mag alleen stapvoets worden gereden. Verder mag de minicrossbaan alleen gebruikt worden door minicrossmotoren, en niet door gewone crossmotoren.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ooststellingwerf hebben als aanvulling op de van kracht zijnde milieuvergunning een ontwerp-beschikking in procedure gebracht. In de voorschriften is opgenomen dat per kalenderjaar maximaal 3 zondagen Koninklijke Nederlandse Motorrijders Vereniging (KNMV) wedstrijden mogen plaatsvinden. Buiten het circuit mag alleen stapvoets worden gereden.

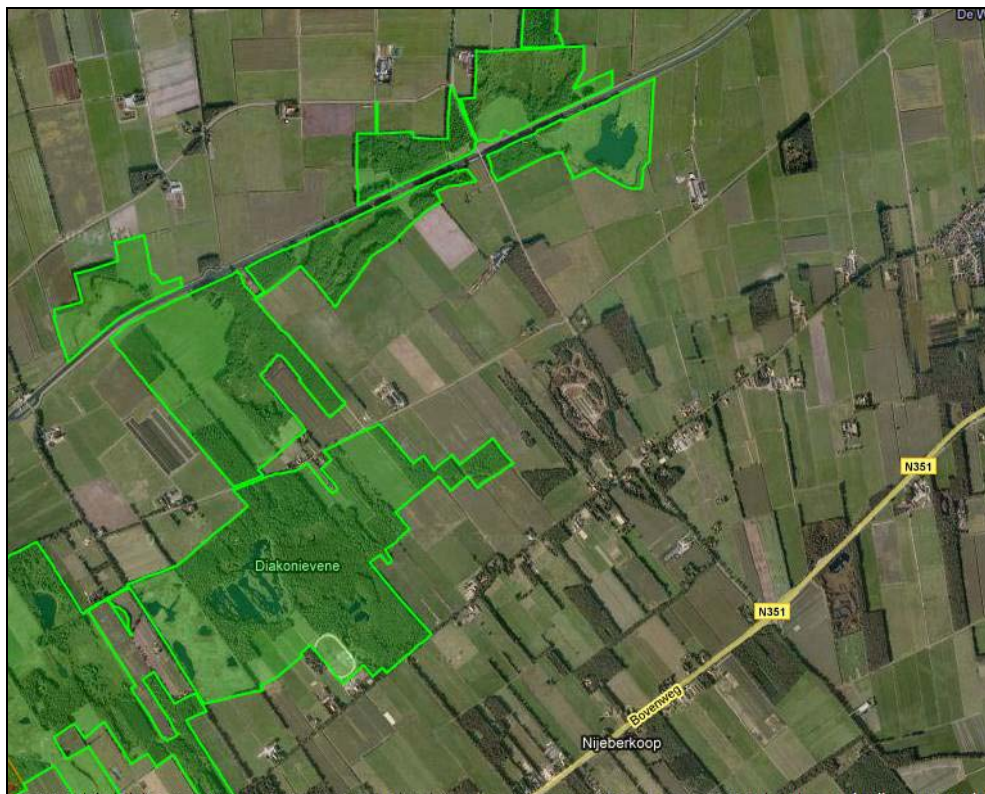
3. BELEID

3. 1. Rijksbeleid

- Nota ruimte -

In de *Nota Ruimte (Nota Ruimte, ruimte voor ontwikkeling, deel 4: tekst naar parlementaire instemming, 2006)* is het Rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen verwoord. Met betrekking tot het toeristisch-recreatief gebruik van de groene ruimte is in de Nota Ruimte opgenomen dat het huidige aanbod van toeristisch-recreatieve (zowel kwalitatief als kwantitatief) onvoldoende voldoet aan de recreatiewensen van de samenleving. De samenstelling van de bevolking en het toenemende belang van vrijetijdsbesteding vragen om nieuwe vormen van openluchtrecreatie en om aanpassing van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod. Een motorcrossterrein past binnen dit streven.

Een ander onderdeel van het rijksbeleid wordt gevormd door de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Zoals uit het onderstaande figuur blijkt, maakt het plangebied geen deel uit van de EHS.



Figuur 3. Nationale EHS

3. 2. Provinciaal beleid

- Streekplan Fryslân 2007 -

In het Streekplan (vastgesteld op 13 december 2006) staan de relaties tussen steden en platteland centraal. Een motorcrossterrein wordt niet expliciet genoemd in het streekplan. Motorcrossen is een vorm van dagrecreatie. Met betrekking tot "dagrecreatie" is in het streekplan opgenomen de consument steeds kritischer wordt en vraagt om meer afwisseling, meer kwaliteit en ruimte in het aanbod van recreatieve voorzieningen. De provincie streeft daarom naar kwaliteitsverbetering van recreatieve voorzieningen. Ook verhoogde aandacht voor landschappelijke inpassing en de medeverantwoordelijkheid van de sector voor het beheer van natuur, landschap en erfgoed wordt bevorderd.

Dit bestemmingsplan is niet strijdig met het streekplan.

- Provinciale Ecologische Hoofdstructuur -

Uit de onderstaande kaart blijkt dat het plangebied buiten de provinciale ecologische hoofdstructuur of een ecologische verbindingszone is gelegen.



Figuur 4. Provinciale ecologische hoofdstructuur

- Frysk Miljeuplan -

De hoofddoelstelling van het Frysk Miljeuplan 2010-2013 (vastgesteld op 14 september 2010) is het streven naar een duurzame samenleving. Hierbij hoort een verantwoord gebruik van het fysieke leefmilieu, zodat dit gebruik oneindig kan voortduren. Dit betekent dat er geen sprake kan zijn van schadelijke onttrekkingen of schadelijke toevoegingen aan het fysieke leefmilieu. De provincie wil schadelijke onttrekkingen of toevoegingen aan het Friese leefmilieu in 2030 uitgebannen hebben. Voor de planperiode horen hier doelstellingen bij die in het Frysk Miljeuplan via drie uitwerkingssporen gerealiseerd worden:

- A. Slim milieubeheer
- B. Ruimte voor duurzame innovaties
- C. Bouwen aan een duurzame samenleving

Geldende wet- en regelgeving wordt niet slechts op een juiste manier toe- past, maar de ondernemers worden hiermee optimaal bedient. Slim milieu- beheer betekent een verschuiving van reguleren naar faciliteren, van corri- geren van 'overtreders' naar het bevorderen van naleefgedrag van vergun- ninghouders. Begrippen als 'self-compliance' en risicogericht toezicht spe- len in het slim milieubeheer een belangrijke rol.

In het milieuvergunningstraject voor het motorcrossterrein is het destijds geldende Frysk Miljeuplan 2006-2009 aan de orde geweest, het bestem- mingsplan is niet in strijd met het plan.

3. 3. Gemeentelijk beleid

- Gemeentelijk milieubeleidsplan -

Het milieubeleid is in Ooststellingwerf vormgegeven in het milieubeleids- plan 2010-2016. De visie van dit milieubeleidsplan is: een duurzaam Oost- stellingwerf in 2030. De gemeente wil zich inzetten voor de bescherming en verbetering van het leefmilieu. Samenwerking met de inwoners en bedrij- ven staat daarbij centraal. Prioriteit ligt bij het ontwikkelen van duurzame vormen van energie en energiebesparing en het realiseren van een duur- zame leefomgeving.

In de (gemeentelijke) milieuvergunning is opgenomen dat het (gebruik) van het motorcrossterrein niet in strijd is met het milieubeleidsplan. Voor dit be- stemmingsplan geldt hetzelfde.

- Bestemmingsplan Buitengebied Ooststellingwerf -

Rondom het plangebied is het bestemmingsplan "Buitengebied Ooststel- lingwerf" van toepassing (vastgesteld op 28 februari 2006 en (deels) goed- gekeurd op 17 oktober 2006). De gemeente vormt een zeer aantrekkelijk recreatiegebied. In de huidige situatie wordt het motorcrossterrein Prikke- dam genoemd als vorm van dagrecreatie. Met betrekking tot recreatie ligt het accent vooral op recreatief medegebruik van het buitengebied. De gronden rondom het plangebied zijn in het bestemmingsplan voor het bui- tengebied bestemd als:

- agrarisch gebied met landschappelijke waarden;
- agrarisch gebied met hoge landschappelijke en natuurlijke waarden;
- natuurgebied 3.

In de regels van de bestemmingen van onderhavig bestemmingsplan is zo- veel mogelijk aansluiting gezocht met het bestemmingsplan voor het bui- tengebied.

4. ACHTERGRONDEN

4. 1. Bestemmingsplan

In het “Plan in Hoofdzaak” uit 1964 is het motorcrossterrein bestemd als “sport- en ontspanningsterrein”. Dit bestemmingsplan is in 1980 herzien door middel van het bestemmingsplan “Prikkedam”. Dit is op 19 juni 1980 vastgesteld en op 2 februari 1981 goedgekeurd. Bij Koninklijk besluit is door de Kroon op 23 maart 1987 gedeeltelijk goedkeuring aan dit plan onthouden. De onthouding van goedkeuring heeft betrekking op de navolgende onderdelen van de plankaart:

- het middenterrein, voor zover bestemd voor “Doeleinden van landschaps- en natuurbouw, categorie N (natuurgebied);
- een zone van 10 meter rondom bijna de gehele motorcrossterrein;
- enkele onderdelen van de eigenlijke motorcrossbaan.

De aanleiding voor deze gedeeltelijke onthouding van goedkeuring was de overweging dat geluidwerende maatregelen dienen te worden getroffen om de geluidbelasting vanwege het motorcrossterrein tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen.

Beide bovenstaande bestemmingsplannen zijn op dit moment vigerend voor verschillende delen van het plangebied.

Midden jaren '90 van de vorige eeuw is een nieuw bestemmingsplan (motorcrossterrein Prikkedam) opgesteld. Dit plan is op 20 januari 1997 vastgesteld en op 2 juli 1997 goedgekeurd. Wegens het ontbreken van een milieuvergunning, die is vernietigd bij uitspraak van de Raad van State op 20 december 1999 heeft de Raad van State bij uitspraak van 3 oktober 2000 ook integraal goedkeuring aan dit bestemmingsplan onthouden.

In het verleden werd toenmalige gebruik van het motorcrossterrein aangemerkt als een geluidzoneringsplichte inrichting. Op 20 mei 1992 is daarom rondom het motorcrossterrein in het omliggende bestemmingsplan voor het buitengebied een geluidszone vastgesteld. Bij de meest recente herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied is deze geluidszone echter niet meer opgenomen. Het “Bestemmingsplan Buitengebied” van de gemeente Ooststellingwerf is vastgesteld op 28 februari 2006 en (gedeeltelijk) goedgekeurd op 17 oktober 2006. Het bestemmingsplan Buitengebied, correctieve en partiële herziening 2009, is opgesteld naar aanleiding van de onthouding van goedkeuring aan delen van het bestemmingsplan Buitengebied 2006 door Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân (op 17 oktober 2006) en de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (op 2 februari 2008). In deze correctieve en partiële herziening is ook een aantal actuele ontwikkelingen meegenomen, welke overigens geen betrekking hebben op het onderhavige plangebied. Samen met het oorspronkelijke bestemmingsplan vormt de herziening een integraal nieuw plan.

4. 2. Milieuvergunning

Door de inwerkingtreding van de *Wet geluidhinder* in 1979 zijn een motorcrossactiviteit vanaf een bepaalde omvang zoneringsplichtig geworden.

In het verleden was rondom het motorcrossterrein een geluidszone van toepassing in de omliggende bestemmingsplannen. Momenteel is hier geen sprake meer van.

Op 22 januari 1996 is door de Motorclub Ooststellingwerf een aanvraag gedaan voor een milieuvergunning voor het oprichten en in werking hebben van het motorcrossterrein "Prikkedam". Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân hebben bij besluit van 4 juli 1996 de gevraagde milieuvergunning verleend. Bij uitspraak van de Raad van State van 20 december 1999 is deze vergunning vernietigd.

Het ontbreken van een afweging omtrent het uitvoeren van een milieueffectrapport en het ontbreken van informatie met betrekking tot de feitelijke piekbelasting bij wedstrijden zijn de redenen geweest van deze beslissing.

Daartoe is op 10 november 2000 een wijziging en aanvulling op de aanvraag van 22 januari 1996 ingediend. Voor het oprichten en in werking hebben van een motorcrossterrein voor het houden van zes wedstrijden per jaar en het houden van een training op de zondag en de woensdag is op 22 augustus 2001 door Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân een milieuvergunning verleend. Bij uitspraak van de Raad van State van 8 januari 2003 zijn de geluidsvoorschriften voor het houden van wedstrijden en het houden van trainingen 's avonds na 19:00 uur vernietigd. Dit betekent dat het motorcrossterrein alleen nog gebruikt kan worden voor trainingen tot 19:00 uur. Door deze beslissing is niet Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân, maar het college van Burgemeester en Wethouders van gemeente Ooststellingwerf het bevoegd gezag.

Vervolgens is door de Motorclub Ooststellingwerf bij het college Burgemeester en Wethouders van Ooststellingwerf een aanvraag ingediend voor een milieuvergunning voor het uitbreiden van de bestaande activiteiten op het motorcrossterrein met drie wedstrijden per jaar. Deze aanvraag heeft geleid tot een ontwerp-beschikking die van 19 december 2007 tot 31 januari 2008 ter inzage heeft gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen en de milieuvergunning is op 30 april 2008 in werking getreden.

Het functionele gebruik zoals beschreven in hoofdstuk 2 van deze toelichting is ook opgenomen in de voorschriften van de milieuvergunningen. Naast voorschriften met betrekking tot het gebruik van het motorcrossterrein maken ook voorschriften op het gebied van milieuzorg, bodembescherming, stofverspreiding, brandgevaar geluid, afvalstoffen en elektrische installatie onderdeel uit van de milieuvergunning. Deze worden in hoofdstuk 5 nader beschreven.

- Overige vergunningen -

Op basis van de *Wet verontreiniging oppervlaktewateren* is gebleken dat voor het motorcrossterrein een vergunning benodigd was. Deze is op 1 februari 1996 door Wetterskip Fryslân verleend.

Voor het aanbrengen van een geluidswal is op 21 april 2000 door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ooststellingwerf een aanlegvergunning verleend.

4. 3. Milieueffectrapport

In de op 22 augustus 2001 verleende milieuvergunning is een afweging opgenomen met betrekking tot de m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit is gedaan omdat de activiteit vermeld staat in het Besluit Milieueffectrapportage 1994, zoals gewijzigd in het Besluit van 7 mei 1999, aangewezen op grond van artikel 7.4, eerste lid van de *Wet milieubeheer*. Hiervoor is de Commissie voor de milieueffectrapportage ter advies gevraagd.

Samenvattend luidt het advies van de Commissie dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden die zodanig belangrijke milieugevolgen tot gevolg hebben dat het maken van een Milieueffectrapport een toegevoegde waarde zal hebben. Onder meer op basis van dit advies heeft Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân op 3 oktober 2000 besloten dat er geen Milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt.

5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Naast het feit dat het gewenste gebruik en inrichting van het motorcrossterrein binnen het beleid en de wet- en regelgeving tot stand dient te komen, dient ook rekening te worden gehouden met de aanwezige functies en waarden in en rond het plangebied. Het uitgangspunt is dat het nieuwe gebruik een goede omgevingssituatie ontstaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de omgevingskenmerken beschreven en de onderzoeken die hieraan ten grondslag liggen.

De milieu- en omgevingsaspecten hebben ten grondslag gelegen aan en hebben een belangrijk onderdeel gevormd van de milieuvergunningen, die in het vorige hoofdstuk zijn beschreven.

5. 1. Geluid

Ten aanzien van de geluid vormen de *Wet geluidhinder* en de *Wet milieubeheer* het toetsingskader.

- *Wet geluidhinder* -

De *Wet geluidhinder* maakt onderscheid tussen wegverkeerslawaaï, industrielawaai en spoorweglawaaï. Spoorweglawaaï is niet aan de orde.

Voor *wegverkeerslawaaï* geldt dat elke weg in principe is voorzien van een zone waar onderzoek naar geluid dient te worden gedaan, uitgezonderd wegen met een maximumsnelheid van 30 km/u en woonerven. Indien binnen de zone van de weg geluidsgevoelige bebouwing (zoals woningen) wordt gesitueerd, dient door middel van een akoestisch onderzoek te worden aangetoond dat aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Een motorcrossterrein is geen geluidsgevoelig object en in het plangebied worden geen geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde uit de *Wet geluidhinder*, ten aanzien van wegverkeerslawaaï. Tevens is in het kader van de (provinciale en de gemeentelijke) milieuvergunning onderzocht dat als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van het motorcrossterrein de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden voor de omliggende geluidsgevoelige objecten.

Het gebruik van het motorcrossterrein is in de milieuvergunning vastgelegd. In het kader van *Wet geluidhinder* is het motorcrossterrein niet zoneringsplichtig. Dit betekent dat rondom het terrein geen zone hoeft te worden vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. De geluidszone die voorheen in het bestemmingsplan voor het buitengebied was vastgesteld is in de meest recente herziening (Bestemmingsplan Buitengebied, (vastgesteld op 28 februari 2006 en goedgekeurd op 17 oktober 2006). Dit betekent dat aan de *Wet geluidhinder*, wat betreft *industrialawaai*, wordt voldaan.

- *Wet milieubeheer* -

Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de crossmotoren. De motoren voldoen aan de landelijk geldende geluidseisen van de Koninklijke Nederlandse Motorrijders Vereniging (KNMV).

Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Met betrekking tot geluid bij *trainingen* is in de milieuvergunning het volgende opgenomen. Bij aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd dat inzicht geeft in de “representatieve bedrijfssituatie”. De trainingen kunnen worden gerekend tot de representatieve bedrijfssituatie, waarbij de gangbare normstelling van toepassing is. Ten tijde van de vaststelling van de voormalige geluidzone rondom het motorcrossterrein, is gebleken dat sprake was van een saneringssituatie. In het op 30 september 1996 vastgestelde saneringsprogramma zijn de volgende saneringsmaatregelen genoemd:

- de beperking en regulering van het baangebruik;
- het aanpassen van het baanverloop;
- het plaatsen van schermen.

Inmiddels zijn deze maatregelen gerealiseerd en is bij besluit van 26 februari 1998 door de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer voor de gevels van de woningen in de omgeving een ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidsbelasting vastgesteld. Na het treffen van deze maatregelen zijn in de milieuvergunning beperkingen opgenomen in de vorm van geluidsvoorschriften (de maximale geluidsbelasting per immissiepunt en adres) voor trainingen. Deze voorschriften uit de milieuvergunning blijven met het opstellen van dit bestemmingsplan onverkort van kracht.

Met betrekking tot geluid bij *wedstrijden* is in de (gemeentelijke) milieuvergunning het volgende opgenomen. Bij de beoordeling van de geluidsbelasting door het motorcrossterrein is uitgegaan van het gestelde in de “Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening 1998”. Uit metingen en uit geluidsgegevens uit de provinciale milieuvergunning blijkt dat de wedstrijden niet kunnen voldoen aan de gebruikelijke geluidsvoorwaarden uit de handreiking. De handreiking geeft echter mogelijkheden om voor incidentele situaties af te wijken van de geluidsnormen. Gezien het geringe aantal wedstrijden per jaar (drie) in relatie tot het aantal trainingen kan worden gesproken van een incidentele bedrijfssituatie, waarvoor van de geluidsvoorwaarden kan worden afgeweken.

Ten behoeve van de milieuvergunning en ten behoeve van proefwedstrijden zijn geluidsmetingen verricht. De eerste keer is door *Servicebureau De Friese Wouden* (26 oktober 2006) geluidsmetingen verricht in het kader van de milieuvergunning. Het doel van dit akoestisch onderzoek was om inzichten te verkrijgen in het gemiddelde en piekniveau bij de omliggende woningen. Ook is op 23 december 2007 een (gedoogde) wedstrijd onderworpen aan een akoestisch onderzoek. In beide situaties wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan geluidsvoorwaarden zoals deze zijn opgenomen in de (provinciale) milieuvergunning.

Tijdens wedstrijden worden door het KNMV motorcrossers van de baan gehaald die niet voldoen aan de geluidsvoorwaarden. Deze handelwijze zal bijdragen aan het beperken van het geluidsniveau.

Ook in de gemeentelijke milieuvergunning zijn geluidsvoorschriften opgenomen.

- *Conclusie* -

In de voorschriften van de provinciale en de gemeentelijke milieuvergunning zijn voorwaarden opgenomen voor de geluidsniveaus. Tijdens het gebruik van het motorcrossterrein dient hieraan te worden voldaan.

Binnen de inrichting zijn geluidsbeperkende maatregelen getroffen in de vorm van een aanleg van een geluidswal. In dit bestemmingsplan is dit door middel van een aanduiding geregeld.

Concluderend kan worden gezegd dat het omgevingsaspect “geluid” geen belemmeringen oplevert voor het onderhavige bestemmingsplan. Wat betreft de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie aanvaardbaar.

5. 2. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij dient te worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten, de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming. Ten behoeve van het onderhavige bestemmingsplan is een ecologische onderzoek uitgevoerd. Dit is in bijlage 1 opgenomen en is in deze paragraaf geïntegreerd.

- *Gebiedsbescherming* -

Gebiedsbescherming houdt in dat gebieden met bijzondere natuurwaarden wettelijk zijn beschermd. Hierbij gaat het om Natura-2000 gebieden en de EHS.

Natura 2000 is een netwerk van beschermde gebieden in de Europese Unie, dat wordt opgebouwd ter behoud en herstel van biodiversiteit.

Met de *Natuurbeschermingswet* is in Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de wetgeving verankerd. De Natura 2000-gebieden die zijn vastgesteld worden, ook wel Vogelrichtlijn- c.q. Habitatrichtlijngebieden of Speciale beschermingszones genoemd. Als er activiteiten in of nabij een Natura 2000-gebied plaatsvinden, moet oriënterend onderzoek uitwezen of er een kans is dat deze significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen of kwalificerende waarden van de Natura-2000 gebieden hebben. De EHS is onderdeel van het rijksbeleid voor een netwerk van natuurgebieden door Nederland.

De activiteiten in het plangebied vinden niet plaats in of in de nabijheid van een Natura 2000-gebied of een beschermd natuurmonument als bedoeld in de *Natuurbeschermingswet*. Het dichtstbijzijnde gelegen Natura 2000-gebied is het “Drents Friese Wold”, wat gelegen is op circa 7 kilometer afstand van het motorcrossterrein. In het ecologisch onderzoek is opgenomen dat het niet geheel uit te sluiten is dat er ten aanzien van de zwarte specht en de wespandief sprake is van een zwakke ecologische relatie tussen het Natura 2000-gebied “Drents Friese Wold” en het plangebied, gezien de actieradius van beide soorten. Er is echter geen conflict met de *Natuurbeschermingswet* omdat er geen sprake is van negatieve effecten.

Zoals in figuur 3 en 4 is te zien behoort het plangebied niet tot de EHS, maar ligt op korte afstand van de EHS-gebieden Delleburen en Diaconieveen. Ten gevolge van de bestemmingsplanherziening zijn geen effecten op de EHS te verwachten, vanuit de EHS bestaat geen bezwaar.

- Soortenbescherming -

De soortenbescherming is geregeld in de *Flora- en faunawet*. In de *Flora- en faunawet* heeft de overheid van nature in Nederland voorkomende planten- en diersoorten aangewezen die beschermd moeten worden. Ook de beschermde soorten onder de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn hierin opgenomen. Binnen het beschermingsregime van inheemse planten en dieren gelden drie beschermingscategorieën:

1. licht beschermde soorten waarvoor vrijstelling mogelijk is;
2. middelzwaar beschermde soorten waarvoor vrijstelling mogelijk is, mits aantoonbaar wordt gewerkt conform een goedgekeurde gedragscode;
3. zwaar beschermde soorten waarvoor ontheffing moet worden aangevraagd.

Voor vogels geldt een algemene bescherming, waarbij het verboden is vogels en hun nesten in het broedseizoen te verstoren.

Voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving geldt de zorgplicht. Dit houdt in dat men dient te voorkomen dat ontwikkelingen nadelige gevolgen hebben voor flora en fauna en indien dit niet mogelijk is, de gevolgen hiervan zoveel mogelijk te beperken.

Voor beschermde soorten waarvoor ontheffing moet worden aangevraagd, geldt het principe van zorgvuldig handelen. Dit houdt in dat moet worden onderzocht wat een beoogde ingreep teweeg zal brengen. De initiatiefnemer van een project dient in redelijkheid alles te doen om te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, dat de artikelen 8-12 van de *Flora- en faunawet* worden overtreden.

Op het terrein komt een aantal beschermde soorten voor. Voor een deel betreft het licht beschermde soorten (amfibieën en zoogdieren) waarvoor vrijstelling en de zorgplicht geldt. Ook komen er enkele zwaarder beschermde zoogdiersoorten voor, te weten de das en de boommarter/steenmarter. De verstoring door het gebruik van het motorcrossterrein is voor deze dieren acceptabel. Vanuit de *Flora- en faunawet* is vereist dat voor deze dieren een gedragscode wordt opgesteld waarin wordt aangegeven hoe met de aanwezigheid van deze dieren wordt gehouden en wordt omgegaan.

Voor vogels vormen de trainingen geen conflicten, ook hier geldt de gedragscode. Door een verhoogde gebruiksintensiteit en verstoring geldt dit niet voor wedstrijden die binnen het broedseizoen (15 maart tot 1 augustus) plaatsvinden. Omdat een conflict optreedt met de *Flora- en faunawet* dient door de minister van LNV opgestelde, goedgekeurde gedragscode te worden nageleefd. Voor wedstrijden buiten het broedseizoen treden geen conflicten op met de *Flora- en faunawet*, hetgeen zowel mondeling als schriftelijk door LNV is bevestigd.

5. 3. Archeologie

In 1992 werd het Europese Verdrag van Malta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland. De doelstelling van het Verdrag is het veiligstellen en beheren van het (Europese) cultureel en archeologisch erfgoed. Ter implementatie van het Verdrag van Malta is op 1 september 2007 de *Wet op de archeologische monumentenzorg* in werking getreden. Deze wet regelt onder andere dat er in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening gehouden wordt met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. Deze bestaat uit een advieskaart voor de Steentijd - Bronstijd en uit een advieskaart voor de IJzertijd - Middeleeuwen.

Volgens de advieskaart *Steentijd - Bronstijd* wordt voor het plangebied vermoed dat eventuele aanwezige archeologische resten al ernstig verstoord zijn, maar dit is niet met zekerheid te zeggen. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5000 m² een quickscan te verrichten.

Volgende de FAMKE-advieskaart voor de *IJzertijd - Middeleeuwen* kunnen zich in het plangebied archeologische resten bevinden uit de periode midden-bronstijd - vroege Middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg- en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer 5000 m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroeg-middeleeuwse ontginningen.

Aangezien dit bestemmingsplan dergelijke nieuwe ontwikkelingen niet mogelijk maakt zijn op het gebied van archeologie geen belemmeringen te verwachten.

5. 4. Bodem

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zódanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied en dat bodemvervuiling wordt tegengegaan. Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Daarnaast worden in de regels en normen van het Fédération Internationale de Motocyclisme en in de eisen zoals vermeld in het "Handboek Milieu" van de KNMV maatregelen voorgesteld om bodemverontreiniging te voorkomen. Elke motorcrossvereniging dient hieraan te voldoen.

In het kader van de milieuvergunningaanvragen zijn bodemonderzoeken uitgevoerd. De onderzoeken concluderen dat er wat betreft bodem geen belemmeringen bestaan voor het huidige gebruik.

De potentieel bedreigende activiteiten betreffen het (bij)tanken van brandstof en het incidenteel bijvullen van olie en koelvloeistof op het motorcrossterrein. In de voorschriften van de provinciale milieuvergunning is opgenomen dat deze activiteiten zullen plaatsvinden op een verharde ondergrond en tevens worden uitgevoerd boven een zogenaamde milieumat, die onverhoopt gemorste vloeistoffen absorbeert.

5. 5. Water

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de bestemmingsplanprocedure geworden.

- *Beleid* -

In het Tweede Waterhuishoudingsplan van de provincie, *Dreaun troch it wetter* staat de watersysteembenadering centraal. Dit houdt in dat bij nieuwe ontwikkelingen plannen, steeds het watersysteem, waarin het desbetreffende plangebied ligt wordt beschouwd. Daarnaast richt dit Tweede Waterhuishoudingsplan zich op het realiseren van een basisniveau ten aanzien van veiligheid, waterkwaliteit, grondwater en inrichting van een gebied.

Voor het bebouwde gebied is de gewenste situatie voor het jaar 2015 als volgt omschreven: "De oppervlaktewateren in bebouwd gebied zijn geschikt voor meervoudig gebruik dat recht doet aan de potenties van het watersysteem. Dit zal de ecologische, landschappelijke en recreatieve betekenis en de belevingswaarde van het water vergroten".

Als een uitwerking van het Waterhuishoudingsplan van de provincie moesten de waterschappen een waterbeheerplan opstellen.

Dit heeft geresulteerd in het *Integraal Waterbeheerplan Friese Waterschappen* (IWPB, 2000). Door middel van dit plan vond de vertaling van het beleid op hoofdlijnen naar de verschillende waterschapsgebieden plaats. Binnen het hierboven geschetste provinciale kader heeft de gemeente in 2005 samen met Wetterskip Fryslân het gemeentelijke Waterplan Skarsterlân opgesteld. Dit waterplan is niet wettelijk verankerd, maar het vormt wel de basis voor nog op te stellen beleidsplannen in de gemeente en bij het waterschap. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met dit waterplan.

- *Huidige situatie* -

In het plangebied is afgezien van een enkele poel geen oppervlaktewater aanwezig. De dichtstbijzijnde wateren worden gevormd door het riviertje de Tjonger (circa 900 meter ten noorden van het plangebied). Verder is verspreid in de nabije omgeving van het plangebied een aantal vennen en poelen gesitueerd.

Binnen het motorcrossterrein komt op een tweetal punten afvalwater vrij. Ten eerste betreft dit de afsputplaats met een opvangput. Deze opvangput lost niet op het oppervlaktewater of op de riolering, maar wordt periodiek leeggezogen door middel van een giertank. Deze tank wordt vervolgens, na monsternamen en goedkeuring, geloosd op het riool.

Ten aanzien van deze afsputplaats zijn ter voorkoming van bodemverontreinigingen in de (provinciale) milieuvergunning voorschriften gesteld. Ten tweede betreft dit het lozen van huishoudelijk afvalwater en hemelwater op het oppervlaktewater. Wetterskip Fryslân heeft inmiddels een vergunning voor de lozing afgegeven

- Overleg met Wetterskip Fryslân -

In het kader van de watertoets is de watertoets uitgevoerd. Het hieruit voortkomende (positieve) wateradvies is opgenomen in bijlage 2. Bij de verdere planvorming zullen de adviezen worden opgevolgd.

5. 6. Externe veiligheid

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hierin is het externe veiligheidsbeleid voor inrichtingen vastgelegd. In het BEVI wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon, die zich continue en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een risicovol bedrijf en / of transportroute met gevaarlijke stoffen bevindt, overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft de kans aan van een ongeval, met 10 of meer dodelijke slachtoffers, in de omgeving van een risicovol bedrijf en / of transportroute met gevaarlijke stoffen.

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het feit dat er geen kwetsbare functies binnen een 10^{-6} plaatsgebondenrisico-contour van een inrichting mogen worden gepland, zoals opgenomen in het BEVI.

De BEVI-inrichtingen zijn per provincie op de risicokaart terug te vinden. Op de risicokaart van de provincie Fryslân zijn geen risicovolle inrichtingen in of in de nabijheid van het plangebied opgenomen. Ook kunnen in het plangebied geen risicovolle inrichtingen gerealiseerd worden. Met betrekking tot externe veiligheid zijn er voor dit bestemmingsplan geen belemmeringen.

5. 7. Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft de luchtkwaliteit. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De *Wet milieubeheer* voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of;

- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt of;
- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging of;
- een project is opgenomen in het NSL.

Het motorcrossterrein betreft een bestaande situatie, waar door middel van dit bestemmingsplan geen grote veranderingen in kunnen worden aangebracht. Voor de bestemmingsplanherziening is een luchtkwaliteitonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is in bijlage 3 opgenomen. Uit het onderzoek blijkt dat in (de omgeving van) het plangebied geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. Zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie zijn in het plangebied geen problemen met betrekking tot de luchtkwaliteit te verwachten. Er is sprake van een lage achtergrondconcentratie.

In de (provinciale) milieuvergunning is geconstateerd dat door de crossmotoren luchtmissie plaatsvindt. Gelet op het aantal uren dat crossmotoren op het motorcrossterrein actief mogen zijn worden overschrijdingen van de grenswaarden niet verwacht.

Hiermee voldoet het bestemmingplan aan de *Wet milieubeheer* en zijn er op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmeringen te verwachten.

5. 8. Kabels en leidingen

In en rondom het plangebied is geen sprake van ruimtelijk relevante, openbare nutsleidingen waarvoor een aanvullende regeling dient te worden getroffen.

6. PLANUITGANGSPUNTEN

6. 1. Uitgangspunten voor het bestemmingsplan

- Algemeen -

Als algemeen hoofduitgangspunt geldt voor het bestemmingsplan dat het motorcrossterrein zodanig wordt gebruikt dat hiermee een aanvaardbare milieu- en omgevingssituatie wordt geboden, waarbij wordt voldaan aan wet- en regelgeving.

- Inrichting -

Voor de inrichting van het motorcrossterrein wordt de huidige baan met de bijbehorende voorzieningen (zoals de minicrossbaan, het parkeerterrein en de verschillende gebouwen) als uitgangspunt genomen. Binnen de voorschriften van de milieuvergunningen, kan de baan gebruikt worden. In verband met geluid zijn geluidswallen en –schermen aangelegd. Hiervoor is in het verleden een aanlegvergunning verleend. Het uitgangspunt is dat het bestemmingsplan ruimte biedt voor geluidsreducerende voorzieningen. Verder geldt als uitgangspunt dat het plan ruimte moet bieden voor een adequate en verkeersveilige verkeerssituatie. Parkeren geschiedt op eigen terrein.

6. 2. Uitgangspunten in relatie tot andere beleidsinstrumenten

Naast het bestemmingsplan is ook de milieuvergunning bepalend voor de inrichting en het gebruik van het motorcrossterrein. De uitgangspunten die samenhangen in relatie tot andere wet- en regelgeving worden hieronder beknopt geformuleerd.

Met betrekking tot milieu en natuur is het uitgangspunt dat aan het gestelde binnen de desbetreffende wet- en regelgeving wordt voldaan. Een belangrijk instrument hierin is de *milieuvergunning* die in het kader van de *Wet milieubeheer* benodigd is. Voor diverse aspecten zijn in de voorschriften van de milieuvergunning bepalingen opgenomen. Naast openingstijden en gedragsvoorschriften zijn dit aspecten zoals geluid en bodem. Voor geluid zijn maximum geluidsniveaus op geluidsgevoelige gebouwen in de omgeving bepaald. Het aanwezig zijn van een geluidswal/geluidsscherm, een beperking van openingstijden en de geluidsproductie van de crossmotoren zijn hierin bepalend. Overigens zijn in het “Handboek milieu” van de KNMV regels opgenomen met betrekking tot geluidsproductie van de motoren. Het uitgangspunt is dat hier, binnen het kader van de milieuvergunning, aan wordt voldaan. In relatie tot de *Wet geluidhinder* geldt dat geluidszoneringplichtige inrichtingen in het bestemmingsplan worden uitgesloten.

De beperking van de openingstijden hebben eveneens een positieve werking op de flora en fauna in en rondom het plangebied, zoals wettelijk is vastgelegd in de *Flora- en faunawet* en de *Natuurbeschermingswet*. Het uitgangspunt is dat de activiteiten in het plangebied geen onevenredige schade veroorzaken voor (beschermde) flora en fauna.

In hoofdstuk 4 en 5 is reeds uitvoerig ingegaan op de gevolgen van wet- en regelgeving met betrekking tot het motorcrossterrein.

7. PLANBESCHRIJVING

7. 1. Toelichting op het juridische systeem

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. Het bestemmingsplan omvat de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels als vervat in een GML-bestand. De bestemmingen zijn juridisch vastgelegd in de regels (voorheen werd dit voorschriften genoemd) behorende tot dit plan en kunnen worden vertaald naar een plankaart.

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen over het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

Het bestemmingsplan is volgens de verplichte landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008). Deze standaard - welke slechts een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard - is verplicht in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Het vaststellen van een digitale versie is vanaf 1 januari 2010 verplicht.

De regels bevatten allereerst een bestemmingsomschrijving. Hierin is per bestemming uitgewerkt voor welk doel of doeleinden de gronden mogen worden benut. Naast de bestemmingsomschrijving zijn in de regels bouwen en gebruiksregels opgenomen. In de bouwregels zijn - gerelateerd aan de toegelaten gebruiksfuncties - eisen gesteld aan de hoogte, aard, nadere situering, diepte, enzovoorts van gebouwen en bouwwerken.

Het bestemmingsplan voldoet bovendien aan de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) die per 1 oktober 2010 in werking is getreden.

7. 2. Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de bestemmingen die in dit plan voorkomen.

- *Agrarisch met waarden - Agrarisch met natuur- en landschapswaarden* -
De agrarische percelen in de noord- en de westzijde van het plangebied zijn bestemd voor agrarische doeleinden met natuur- en landschapswaarde. De bestemming waarborgt een goede overgang tussen het omringde motorcrossterrein en het omliggende gebied. Gebouwen zijn binnen de bestemming niet toegestaan. Voor bepaalde grondwerkzaamheden en het aanbrengen van veranderingen in vegetatie is een omgevingsvergunning noodzakelijk. Voor normaal onderhoud geldt dit niet.

- Natuur -

De bebossing rondom de motorcrossbaan is in verband met de natuurwaarden bestemd als "Natuur". Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Het beloop van de minicrossbaan is door middel van een aanduiding vastgelegd. Reguliere crossmotoren mogen geen gebruik maken van de minicrossbaan. Geluidszoneringsplichtige inrichtingen zijn binnen deze bestemming (ook bij afwijking) uitgesloten. Door middel van een omgevingsvergunning is het beloop van de minicrossbaan te wijzigen.

Voor bepaalde grondwerkzaamheden en het aanbrengen van veranderingen in vegetatie is een omgevingsvergunning noodzakelijk. Voor dergelijke werkzaamheden in en op gronden die zijn aangeduid als "minicrossbaan", en voor normaal onderhoud is deze vergunning niet noodzakelijk.

- Sport - Motorcrossterrein -

De eigenlijke motorcrossbaan en de omliggende geluidswallen zijn bestemd als "sport - motorcrossterrein". De motorcrossbaan is door middel van een aanduiding vastgelegd. Alleen op deze plaats kunnen de trainingen en de trainingswedstrijden binnen de in de milieuvergunning gehanteerde tijden plaatsvinden. Buiten de aangeduide motorcrossbaan is het niet toegestaan te crossen. Het oprichten van gebouwen is niet toegestaan, dit kan op de gronden die bestemd zijn als "Sport - Verzorgingsterrein".

Ten behoeve van het tegengaan van geluid is binnen deze bestemming een geluidswal opgenomen. Voor grondwerkzaamheden en het aantasten van vegetatie is een omgevingsvergunning noodzakelijk. Dit geldt niet voor de inrichting ten behoeve van de motorcrossbaan of de geluidswal. Voor het aanbrengen van de geluidswal is in het verleden een omgevingsvergunning (aanlegvergunning) verleend.

Eventueel is het mogelijk, onder bepaalde voorwaarden, het beloop van de motorcrossbaan en de geluidswal met een omgevingsvergunning te veranderen. Ook kunnen nieuwe geluidswallen worden aangelegd. Een belangrijke voorwaarde hierbij is dat geen wezenlijke verslechtering van de geluidssituatie optreedt, met name voor de nabijgelegen geluidsgevoelige functies. Het aantal wedstrijden is in de regels gemaximaliseerd op jaarlijks drie wedstrijden door middel van een gebruiksregel.

- Sport - Verzorgingsterrein -

Het parkeerterrein en de gebouwen ten behoeve van het motorsportterrein kunnen worden gerealiseerd op de grond die is bestemd als "Sport - Verzorgingsterrein". De bestaande gebouwen zijn door middel van een bouwvlak geregeld. Binnen het bouwvlak kunnen gebouwen worden gebouwd met een maximale bouwhoogte van 7,50 meter. De maximale goothoogte varieert. Deze gebouwen dienen een relatie te hebben met de motorsport. Met een omgevingsvergunning is het mogelijk gebouwen buiten het bouwvlak te realiseren. Op deze wijze is buiten het bouwvlak nog eens 10% extra oppervlak aan gebouwen mogelijk, ten opzichte van de oppervlakte van het bouwvlak.

8. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid-aspecten van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

8. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vanuit het oogpunt van maatschappelijke uitvoerbaarheid is de gemeente van mening dat belangenorganisaties en burgers moeten worden betrokken bij de voorbereiding van het onderhavige bestemmingsplan. Zij hebben in het kader van het vooroverleg kunnen reageren op de gemeentelijke beleidsvoornemens, zoals neergelegd in het voorontwerp-bestemmingsplan. Om een ieder de gelegenheid te geven zijn visie naar voren te brengen, is overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, een Inspraakprocedure gevolgd.

Na het vooroverleg wordt het ontwerpbestemmingsplan opgesteld. Deze volgt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is beschreven in afdeling 3.4 van de *Algemene wet bestuursrecht* (Awb). Het ontwerpplan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd.

Een ieder wordt daarbij in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling zienswijzen op het plan naar voren te brengen. Eventueel ingediende zienswijzen worden voorzien van een passend antwoord

Daarna wordt het bestemmingsplan gereed gemaakt voor de wettelijke vaststellingsprocedure. Er is dan gelegenheid tot het kenbaar maken van zienswijzen bij de gemeenteraad.

8. 2. Economische uitvoerbaarheid

Het weergeven van de economische uitvoerbaarheid door middel van een cijfermatige opzet is in het kader van dit plan niet mogelijk. Met betrekking tot de economische uitvoerbaarheid kan dan ook worden opgemerkt dat het hier een nagenoeg bestaande situatie betreft die in een nieuwe planologische regeling is vervat.

De Motorclub Ooststellingwerf is verantwoordelijk voor de exploitatie van het terrein, waarmee het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar wordt geacht.

8. 3. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor het bestemmingsplan. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan vast te stellen.

Van het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien als het verhaal van voornoemde kosten “anderszins verzekerd” is, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Ook in de in artikel 6.2.1a Bro genoemde uitzonderingsgevallen kan de gemeente(raad) besluiten om af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan

Voor dit bestemmingsplan is het vaststellen van een exploitatieplan in het kader van de *Afdeling Grondexploitatie* van de Wro niet aan de orde, omdat er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in het Bro. Binnen het plangebied worden namelijk geen nieuwe woningen of andere hoofdgebouwen mogelijk gemaakt en wordt het niet mogelijk gemaakt de bestaande gebouwen met meer dan 1000 m² uit te breiden.

9. INSPRAAK EN OVERLEG

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft de procedure van overleg en inspraak doorlopen. Dit heeft geleid tot een aantal wijzigingen. Ook is het bestemmingsplan op verschillende punten geactualiseerd.

9. 1. Overleg en inspraak

Het voorontwerp-bestemmingsplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen, tevens. Daarbij is de mogelijkheid geboden om gedurende de periode waarin het bestemmingsplan ter inzage lag, zowel schriftelijk als mondeling, een reactie kenbaar te maken.

Tegelijk met de terinzagelegging is het bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg, overeenkomstig artikel 3.1.1 van het *Besluit ruimtelijke ordening*, toegezonden aan belanghebbende instanties.

De binnengekomen reacties en de gemeentelijke beantwoording daarop zijn verwoord in een reactienota, die is opgenomen als bijlage 4. Dit heeft geleid tot de volgende wijzigingen in het bestemmingsplan:

- het aantal wedstrijden is in de regels vastgelegd door middel van een gebruiksregel.
- de maximale goothoogte, afgestemd op de bestaande bebouwing, is vastgelegd.

9. 2. Actualisatie

Naast de wijzigingen die voortvloeien uit het overleg is het bestemmingsplan op de volgende punten geactualiseerd:

- het bestemmingsplan is aangepast aan de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) die per 1 oktober 2010 in werking is getreden;
- nieuw beleid is verwerkt in het bestemmingsplan;
- de voorgenomen uitbreiding van het clubgebouw is verwerkt;
- het bestemmingsplan is op een aantal ondergeschikte punten gecorrigeerd.

===