

Toelichting – Deel A bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust'

Gemeente Peel en Maas

Ontwerp

Toelichting – Deel A bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust'

Gemeente Peel en Maas

Ontwerp

Rapportnummer:	211x03051
Datum:	10 augustus 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw I. van Enkevort en dhr. P. Cuppen
Projectteam BRO:	Mevr. mr. Rianne Selten, ing. Guusje Peeters, dhr. Pieter Maesen en dhr. drs. Bas Zonnenberg
Concept:	Mei 2009
Ontwerp:	Augustus 2011
Vaststelling:	
Trefwoorden:	Peel en Maas, kernen, beleidsanalyse, deel A toelich- ting
Bron foto kaft:	Gemeente Peel en Maas
Beknopte inhoud:	Toelichting bestemmingsplan voor de kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust in de gemeente Peel en Maas

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding opstellen nieuw bestemmingsplan	3
1.2 Doel	4
1.3 Plangebied en begrenzingen	5
1.3.1 Beringe	5
1.3.2 Egchel	7
1.3.3 Grashoek	9
1.3.4 Koningslust	11
1.4 Overzicht vigerende bestemmingsplannen in plangebieden	13
2. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID	15
2.1 Rijksbeleid	15
2.1.1 Nota Ruimte	15
2.1.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	16
2.1.3 Nationaal Waterplan	18
2.1.4 Duurzaam waterbeheer 21 ^e eeuw	18
2.1.5 Waterwet 2009	19
2.2 Provinciaal beleid	20
2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (actualisatie 2011)	20
2.2.2 POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering' en beleidsregel Limburg Kwaliteitsmenu	22
2.2.3 Provinciale woonvisie 2011-2015	27
2.3 Regionaal beleid	28
2.3.1 Woonvisie Regio Venlo 2011-2015	28
2.4 Gemeentelijk beleid Peel en Maas	29
2.4.1 Uitgangspuntennotitie bestemmingsplannen kernen	29
2.4.2 Toekomst in beeld; perspectieven voor Peel en Maas	30
2.4.3 Woonvisie Plus 2011-2015	33
2.4.4 Archeologiebeleid Peel en Maas	33
2.4.5 Toekomstvisie recreatie en Toerisme Peel en Maas en Leudal	34
2.4.6 Retailstructuurvisie 2020	34
2.4.7 Beleidsregel planologische kruimelgevallen, maart 2011	34
2.4.8 Monumentenbeleid	37
2.4.9 Nota Ruimtelijke Kwaliteit	38
2.4.10 Evenementenvisie	38
2.4.11 Beleid huisvesting buitenlandse werknemers regio Peel en Maas	38
2.4.12 Prostitutie en seksinrichtingen	40
2.5 Beleidskader voormalige gemeente Helden	40

2.5.1 Structuurplan Helden	40
2.5.2 Milieubeleidsplan 2005-2008	41
2.5.3 Landschapsbeleidsplan	41
2.5.4 Gemeentelijk Rioleringsplan	41
 3. JURIDISCHE OPZET BESTEMMINGSPLAN	 43
3.1 Planstukken	43
3.2 Toelichting op de analoge verbeelding	43
3.3 Toelichting op de regels	43
3.3.1 Inleidende regels	44
3.3.2 Bestemmingsplanregels	44
3.3.3 Algemene regels	54
3.3.4 Overgangs- en slotregels	55
 4. UITVOERBAARHEID	 57
4.1 Economische uitvoerbaarheid	57
 5. OVERLEG EN INSPRAAK	 59
5.1 Uitkomsten vooroverleg	59
5.2 Resultaten inspraak	59
 6. PROCEDURE	 61
 BIJLAGE	
Bijlage 1. Eindverslag vooroverleg en inspraak Bestemmingsplan Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding opstellen nieuw bestemmingsplan

In de 11 kernen van de gemeente Peel en Maas zijn nu circa 54 bestemmingsplannen van kracht die veelal (ruimschoots) ouder zijn dan 10 jaar. Deze plannen zijn divers van opzet en niet digitaal raadpleegbaar. In het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (verder: Wro) zijn gemeenten verplicht om voor 1 juli 2013 alle vigerende bestemmingsplannen te actualiseren, anders mogen er geen leges worden geheven. De invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) biedt daarbij mogelijkheden voor flexibele regels. Tevens is het streven om de bestemmingsplannen zo flexibel mogelijk te maken met maximale vrijheid voor de inwoners en bedrijven.

Voor de kernen van Peel en Maas worden dan ook zes nieuwe bestemmingsplannen opgesteld te weten:

- Beringe, Echel, Grashoek en Koningslust (onderhavig bestemmingsplan)
- Meijel;
- Maasbree;
- Baarlo;
- Kessel en Kessel-Eik en de
- dubbelkern Helden-Panningen.



Afbeelding 1. Grondgebied van gemeente Peel en Maas, met daarin de 11 kernen (bron: Uitgangspuntennotitie bestemmingsplannen kernen)

1.2 Doel

Het bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Echel, Grashoek en Koningslust' heeft in hoofdzaak een conserverend karakter, gericht op beheer van de bestaande situatie. Dit houdt in dat enkel de bestaande situatie wordt vastgelegd en dat geen nieuwe ontwikkelingen worden toegestaan.

De belangrijkste uitgangspunten welke gelden voor het nieuwe bestemmingsplan voor de kernen zijn:

- uniformiteit: voor alle kernen zoveel mogelijk dezelfde regels;
- digitaal raadpleegbaar: conform wettelijke eisen en gebruiksvriendelijk;
- flexibel: zo veel mogelijk vrijheid voor de inwoners/ bedrijven, met zo min mogelijk procedures (vermijden van afwijkingen e.d.).

Inventarisatie

Ten behoeve van de actualisering van de bestemmingsplannen voor de kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust, heeft allereerst een terreinverkenning en een digitale inventarisatie van de kernen plaatsgevonden. Daarnaast is het relevante beleid geanalyseerd. De verzamelde gegevens zijn vervolgens verwerkt in een 'Inventarisatie- en analysenotitie' (d.d. 1 december 2008). Deze 'inventarisatie- en analysenotitie' heeft als uitgangspunt gediend voor onderhavig bestemmingsplan.

Opzet toelichting

Aangezien voor de vier kernen tezamen één bestemmingsplan wordt opgesteld, is er in het kader van de overzichtelijkheid voor gekozen om de toelichting van het bestemmingsplan op te splitsen. In het onderhavige algemene deel (Deel A) worden de hoofdlijnen van beleid van zowel het rijk, de provincie als de regio en gemeente beschreven. Tevens wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan uiteengezet en worden de resultaten uit de informele inspraak en het vooroverleg in dit algemene deel verwerkt. Tot slot wordt kort de bestemmingsplanprocedure zoals deze in de Wet ruimtelijke ordening is opgenomen verwoord.

In de separate delen 'Deel B – Beringe', 'Deel C – Egchel', 'Deel D – Grashoek' en 'Deel E – Koningslust', wordt per kern ingegaan op de bestaande situatie en op de onderzoeksaspecten welke in een bestemmingsplan nader aan de orde dienen te komen. Deze deelnotities maken integraal deel uit van de gehele toelichting van het bestemmingsplan voor de kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust van de gemeente Peel en Maas.

1.3 Plangebied en begrenzingen

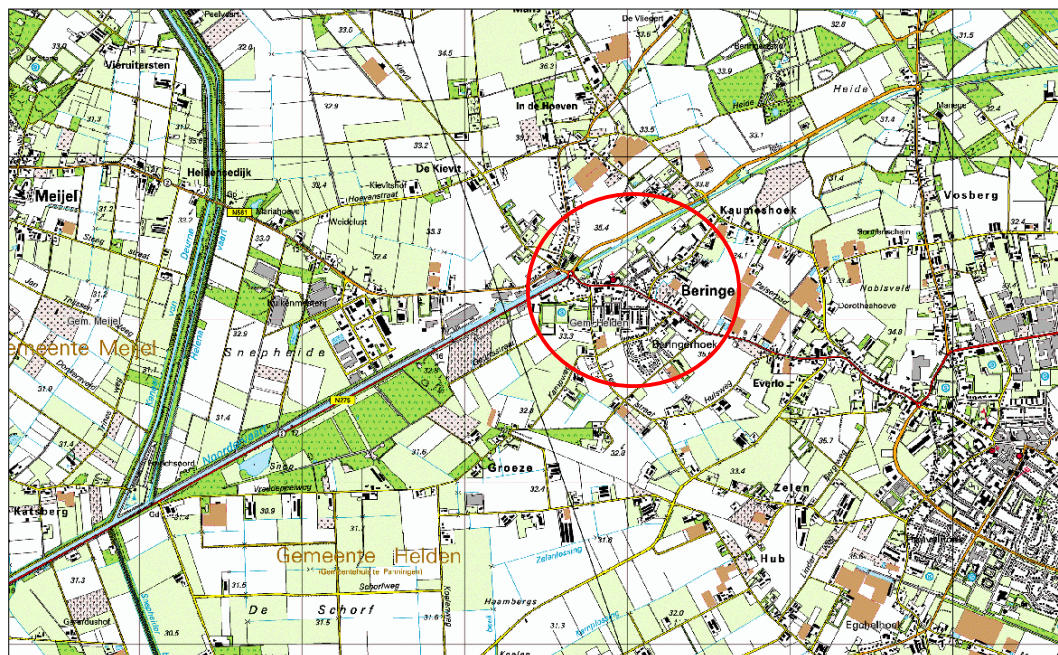
De kleine kernen hebben allemaal een vrij vergelijkbare ontstaansgeschiedenis en historische opbouw. De dorpen zijn ontstaan nabij kruisingen van belangrijke routes. De kernen zijn dan ook veelal ontstaan als lint, dat in de loop de jaren meer en meer verdicht werd, waarbij ook achter de lintbebouwing gebouwd werd. Zo ontstond er langzaam een kern.

In de onderstaande subparagrafen wordt kort de ontstaansgeschiedenis per kern afzonderlijke beschreven. Tevens zijn de plangrenzen van de diverse kernen weergegeven. De als zodanig afgebakende gebieden worden in het vervolg van dit rapport aangeduid als 'het plangebied'.

1.3.1 Beringe

De kern Beringe ligt in het westen van de gemeente aan het uiteinde van het door Napoleon aangelegde 'Grand Canal du Nord', de huidige Noordervaart. De Noorderbaan (N275) langs de Noordervaart vormt een belangrijke verbinding met Weert en Venlo. Beringe is ontstaan als bebouwingslint op het kruispunt van enkele doorgaande routes. Oorspronkelijk heeft de kern zich ontwikkeld langs de Kanaalstraat, waaraan enkele karakteristieke traditionalistische panden uit de jaren '40 en '50 naast modernere bebouwing staan. Beringe is in de jaren daarna uitgebreid ten noorden van de Kanaalstraat, in de oksel van de Eelserstraat en het gebied 'Achter de Pastorie'. In het zuiden is ter plaatse van Beringerhoek en aan de Kampweg een woonwijk ontstaan.

Een korte historische beschrijving van de kern is te vinden in het bijbehorende deel B.



Afbeelding 2. Topografische kaart met locatieaanduiding van de kern Beringe



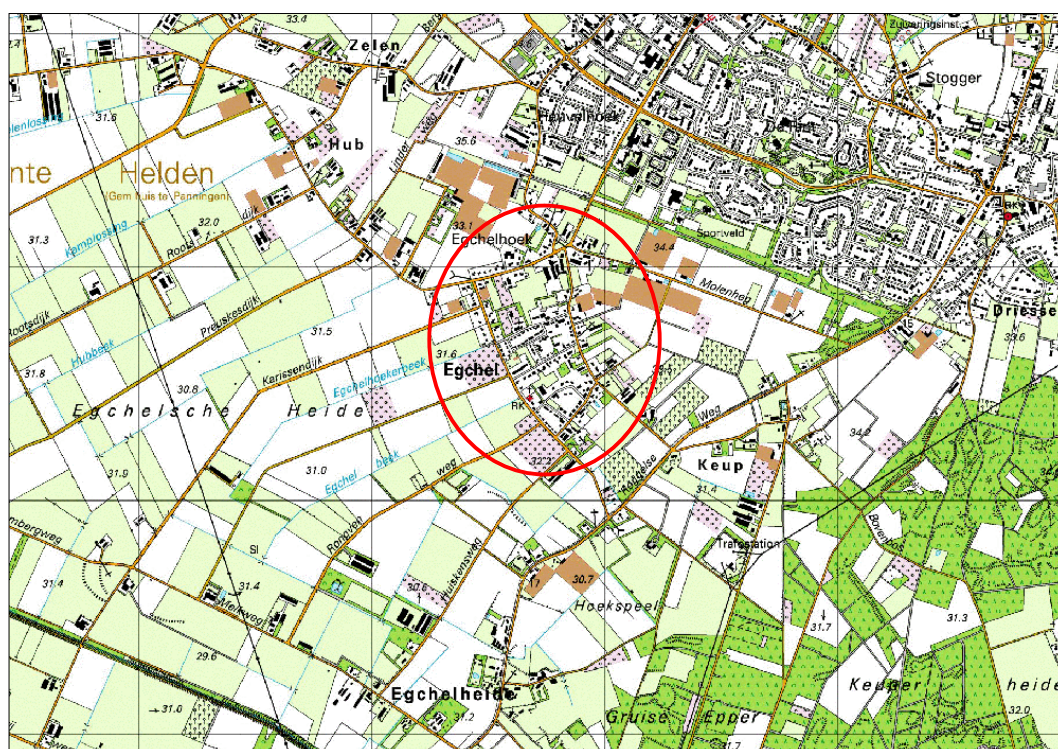
Afbeelding 3. Plangrens kern Beringe

1.3.2 Egchel

De kern Egchel ligt centraal in de gemeente, ten zuidwesten van de kern Panningen en ten noordwesten van de Roggelseweg (N562). Aan de zuidzijde, oostzijde en westzijde zijn voornamelijk agrarische percelen gelegen, met aan de oostzijde enkele kassen.

De kern Egchel is ontstaan uit de gehuchten Keup, Egchel, De Hub en Zelen, welke tot 1830 samen een hertschap¹ met de naam Achel vormden. Toen in 1830 de parochie Panningen ontstond werden De Hub en Zelen onder Panningen en Egchel en de Keup ingedeeld onder Helden. In 1948 werd door grote inzet van de eigen bevolking een kerk, school en gemeenschapshuis gebouwd. Het zelfstandige rectoraat van toen nog geen 500 inwoners is in de afgelopen decennia langzaam uitgegroeid tot een kern van circa 1.000 inwoners.

Een korte historische beschrijving van de kern is te vinden in het bijbehorende deel C.



Afbeelding 4. Topografische kaart met locatieaanduiding van de kern Egchel

¹ Een hertschap was een buurtschap dat gezamenlijk een herder in dienst had.

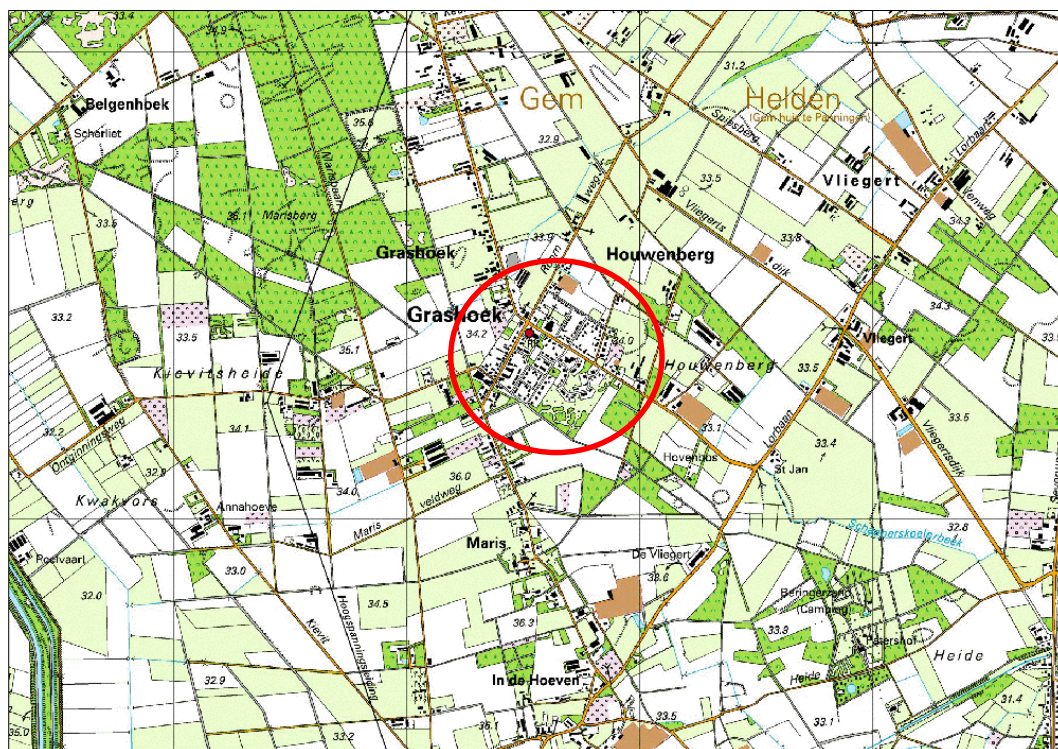
1.3.3 Grashoek

De kern Grashoek ligt in het noordwesten van de gemeente, halverwege tussen de A67 en de Noorderbaan (N275). De ten zuiden van de kern Grashoek gelegen Noorderbaan vormt een belangrijke verbinding met Weert. De ten noorden van de kern Grashoek gelegen A67 vormt een belangrijke verbinding met Venlo.

De kern Grashoek heeft zich oorspronkelijk ontwikkeld langs de Pastoor Vullinghstraat en de Roomweg.

Het ontstaan van Grashoek als dorp is te danken aan pionier Pastoor Kengen die 60 ha grond pachtte en die deze grond vervolgens uitgaf aan ontginningsboeren. Grashoek is dan ook letterlijk ontgonnen.

Een korte historische beschrijving van de kern is te vinden in het bijbehorende deel D.



Abbeelding 6. Topografische kaart met locatieaanduiding van de kern Grashoek



Afbeelding 7. Plangrens kern Grashoek

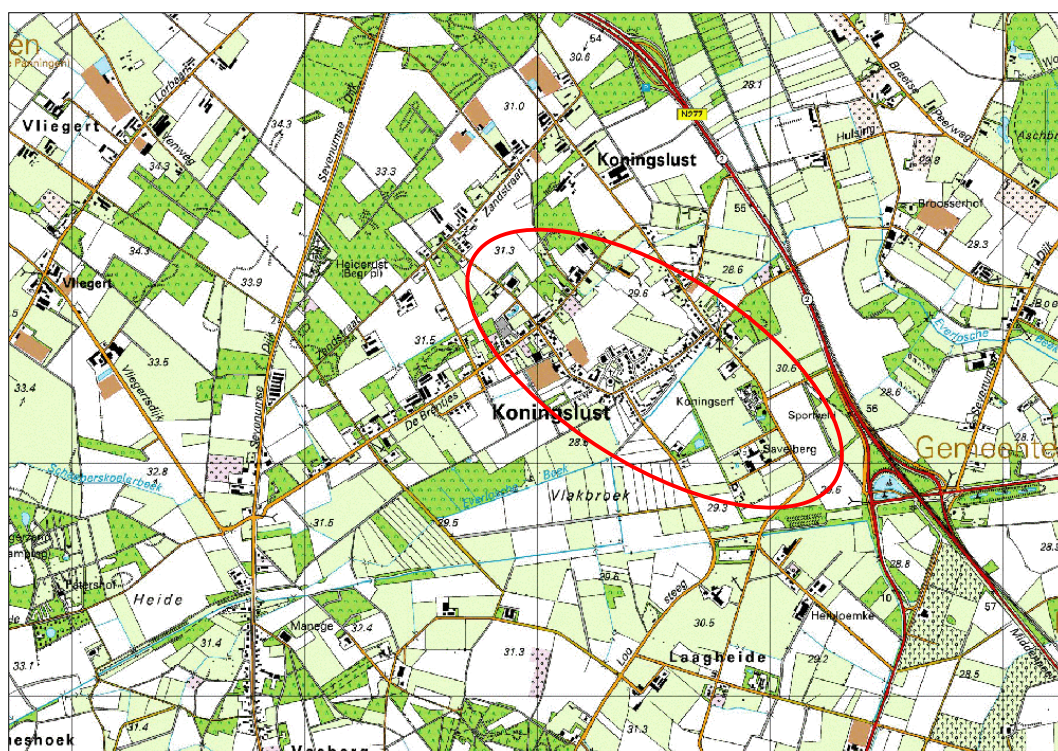
1.3.4 Koningslust

De kern Koningslust ligt in het noordoosten van de gemeente, met aan de westzijde de Sevenumsedijk (N560) en aan de oostzijde de Middenpeelweg (N277). Ten noorden is tevens de A67 gelegen, welke net als de ten zuidoosten gelegen N275 een belangrijke verbinding met Venlo vormt.

Op het ogenblik wordt de omgeving van Koningslust gekenmerkt door veelal agrarische gronden, met zowel akkerbouw, veehouderijen als kassen.

De naam van het dorp Koningslust is afkomstig van Petrus de Koning. In 1795 kocht deze grote stukken grond in dit gebied, waar zijn zoon later de Congregatie van Broeders van de derde Regel van de Heilige Franciscus stichtte, wat uiteindelijk Koningslust tot grotere bloei bracht.

Een korte historische beschrijving van de kern is te vinden in het bijbehorende deel E.



Afbeelding 8. Topografische kaart met locatieaanduiding van de kern Koningslust



Afbeelding 9. Plangrens kern Koningslust

1.4 Overzicht vigerende bestemmingsplannen in plangebieden

Voor de plangebieden van de diverse kernen zijn momenteel diverse vigerende bestemmingsplannen van toepassing. Deze plannen komen geheel of gedeeltelijk te vervallen bij de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan. In de navolgende tabel 1 zijn deze bestemmingsplannen opgenomen.

Gemeente Helden		
Naam bestemmingsplan	Datum vaststelling	(Onderdeel van) nieuw bestemmingsplan
Kern Beringe	03-09-1973	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Kern Egchel	18-08-1975	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Kern Grashoek	18-08-1975	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Kern Koningslust	18-08-1975	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Kern Beringe, Uitwerking 2e fase	20-11-1978	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Herziening gebruiksvoorschriften bestemmingsplan Kern Beringe	20-11-1978	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Beringe-Kampweg	22-04-1986	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Egchel-Linskesweg	16-01-1989	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Grashoek-Houwenberg	27-08-1990	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Beringe-Kampweg II	13-12-1993	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied (Egchel omgeving Muldersweg)	05-09-1994	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Grashoek-Houwenberg II	23-01-1995	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Beringe-Kampweg III	24-06-1996	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
1e Partiële herziening bestemmingsplan Beringe-Kampweg II	24-06-1996	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Koningslust-Oost	18-12-2000	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Herziening div. bestemmingsplannen ivm opheffing bordeelverbod	18-12-2000	Diverse plannen

Egchel-Noord	19-02-2001	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Egchel-Hook	Datum PM (verwacht september 2011)	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Centrumplan Koningslust	Juni 2008	Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust
Algemeen Bestemmingsplan Helden	24-9-1973	Diverse plannen

Tabel 1. Overzicht vigerende bestemmingsplannen kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust (geen wijzigings- of uitwerkingsplannen opgenomen)

2. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nota Ruimte

Belangrijk uitgangspunt in het nationaal ruimtelijk beleid is intensief ruimtegebruik. Het benutten van het bestaand bebouwd gebied geniet de voorkeur boven nieuwe uitbreidingen. Wat betreft de leefbaarheid van dorpen en steden wordt in de Nota Ruimte opgemerkt dat bundeling van verstedelijking en economische activiteiten gewenst is. Dit betekent dat nieuwe functies of bebouwing grotendeels geconcentreerd tot stand moeten komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.

Op grond van artikel 9.1.2 lid 1 Invoeringswet Wro is bepaald dat een planologische kernbeslissing (zoals de Nota Ruimte) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie. Het recht van de planologische kernbeslissing zoals gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro blijft van toepassing. In het kader van de Wro dienen echter niet alleen de verantwoordelijkheden en belangen benoemd te worden, maar zal ook inzichtelijk moeten worden gemaakt hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het Rijk heeft derhalve de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. Ook deze Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

Er zijn 33 nationale ruimtelijke belangen te onderscheiden op basis van de Nota Ruimte. Dat is ook gedaan voor de andere bestaande Pkb's (ook van andere departementen). De nationale belangen zijn zaken waarvoor de rijksoverheid verantwoordelijkheid neemt en geven aan waar het rijk voor staat. De nationale belangen omvatten globaal genomen:

- nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;
- de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën;
- ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Op basis van Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid zijn een vijftal nationale belangen van toepassing. Deze nationale belangen zijn alle afkomstig uit de Nota Ruimte:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten:* nieuwe functies of bebouwing moeten grotendeels geconcentreerd tot stand komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daar-

buiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.

- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid:* het Rijk streeft naar een schone aantrekkelijke en veilige leefomgeving. Instrumentarium is ondermeer de Wet luchtkwaliteit, Wet geluidhinder en Wet bodembescherming.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* het op orde brengen en houden van het regionale watersysteem heeft als doel het land te beschermen tegen wateroverlast, zoetwatervoorraden veilig te stellen, het voorkomen van verdroging en onnodige bodemdaling, watertekorten en verzilting, de verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, een goede ecologische waterkwaliteit en de versterking van ruimtelijke kwaliteiten.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* ook buiten de EHS, VHR- en NB-wetgebieden is veel natuur gelegen die beschermd en ontwikkeld dient te worden. De Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet zijn hier instrumenten voor.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit:* ook buiten de werelderfgoedgebieden en de nationale landschappen dient de landschappelijke kwaliteit expliciet meegenomen te worden in de ruimtelijke afwegingen. Het betreft hier zowel het behoud, versterking en vernieuwing van de landschappelijke kwaliteit

Afweging Nota Ruimte

De plangebieden zijn gelegen in de bestaand bebouwde kommen van de kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan. Er wordt door het plan dan ook geen invloed uitgeoefend op de bestaande openheid van het landelijke gebied en ook de bestaande landschappelijke kwaliteiten blijven behouden.

Zoals blijkt uit de delen B tot en met E van deze toelichting, bestaan er verder ook vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen in het gebied. De nationale belangen zijn dan ook niet in het geding als gevolg van onderhavig nieuw bestemmingsplan.

2.1.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. In plaats van een groot aantal vergunningen, zoals een bouwvergunning en sloopvergunning en een groot aantal toestemmingen, zoals een projectbesluit en een ontheffing, wordt één omgevingsvergunning verleend. Voor bouwen is niet in alle gevallen een omgevingsvergunning nodig. In het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor), zijn de activiteiten beschreven die niet vergunningplichtig zijn. De wetgever heeft gekozen voor verruiming ten opzichte van het voorheen geldende Besluit bouwvergunningvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken.

De belangrijkste verruiming is dat niet alleen bij woningen, maar ook bij gebouwen met een andere functie vergunningsvrij gebouwd mag worden. Zo mag op het achtererfge-

bied, het hoofdgebouw in een bouwlaag worden uitgebreid. Op deze wijze is bijvoorbeeld vergunningvrij een uitbreiding van een supermarkt op het achterliggende terrein mogelijk. Van belang hierbij is de definitie van het begrip 'achtererf'. Hieronder wordt verstaan een 'erf' aan de achterkant en de niet naar openbaar toegankelijk gebied gekeerde zijkant, op meer dan 1 meter van de voorkant van het hoofdgebouw. Onder 'erf' wordt verstaan een al dan niet bebouwd perceel of een gedeelte daarvan, dat:

- a. direct is gelegen bij een hoofdgebouw;
- b. in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw, en;
- c. voor zover een bestemmingsplan of een beheersverordening van toepassing is, deze die inrichting niet verbieden.

De Wabo maakt het mogelijk dat binnen 2,5 meter van het hoofdgebouw vergunningvrij tot 4 meter hoog bijbehorende bouwwerken mogen worden gebouwd. Voor uitbreidingen op een afstand van meer dan 2,5 meter van het hoofdgebouw mag tot 3 meter hoog 30 m² vergunningvrij worden bij gebouwd, mits het bouwwerk functioneel ondergeschikt is aan het hoofdgebouw. Slaapkamers in de schuur achterin de tuin zijn dus ook in de nieuwe regeling niet vergunningvrij. Verder zijn onder een aantal voorwaarden vergunningvrij: gewoon onderhoud, dakkapellen, dakramen, zonnecollectoren, kozijnen, zonweringen, afscheidingen tussen balkons of dakterrassen, perceelsafscheidings, vlaggenmasten en antennes en dergelijke.

In artikel 3 Bor is een nieuwe categorie vergunningvrije bouwwerken opgenomen. Indien het bouwwerk past binnen de eisen van artikel 3 en binnen het bestemmingsplan, is geen omgevingsvergunning vereist. Binnen het bestemmingsplan passende activiteiten die vergunningvrij mogen worden gebouwd zijn bijvoorbeeld bijbehorende bouwwerken in het achtererfgebied niet hoger dan 5 meter, een zwembad op het erf bij een woning en bepaalde interne veranderingen. Indien wel een planologische wijziging noodzakelijk is, moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor het strijdig gebruik, maar niet voor het bouwen. Het afwijken van het bestemmingsplan geschiedt onder de Wabo niet langer door verlening van een ontheffing of een projectbesluit, maar door verlening van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Afweging Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

De regels, toelichting en verbeelding van onderhavig bestemmingsplannen zijn aangepast aan de Wabo, voor wat betreft zowel de terminologie als de gebruiks- en bouwmogelijkheden. Ook zijn een aantal keuzes gemaakt naar aanleiding van de verruimde vergunningvrije mogelijkheden van de Wabo. In het document 'Uitgangspuntennotitie bestemmingsplannen kernen' (d.d. 22 april 2011) van de gemeente Peel en Maas is hierover een volledige uitwerking opgenomen.

2.1.3 Nationaal Waterplan

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Afweging Nationaal Waterplan

Zoals blijkt uit paragraaf 3.4 in de delen B tot en met D van de toelichting zijn er geen specifieke wateraspecten in het geding in de plangebieden van onderhavig conserverend bestemmingsplan. Bij eventuele nieuwe incidentele ontwikkelingen (op locaties met vigerende bouwrechten) wordt als uitgangspunt gehanteerd dat het hemelwater geïnfiltreerd dient te worden in de bodem op het perceel zelf. Op deze wijze wordt een duurzaam waterbeheer in het bebouwde gebied nagestreefd.

2.1.4 Duurzaam waterbeheer 21^e eeuw

De kern van het Waterbeleid 21^e eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven, betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Dat betekent bijvoorbeeld dat toegelaten wordt dat rivieren bij hoge waterstanden gecontroleerd buiten hun oevers treden, op plekken waar daar ruimte voor is gemaakt. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

Vasthouden, bergen, afvoeren

De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een strategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zolang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

Afweging duurzaam waterbeheer 21^e eeuw

Zoals in paragraaf 2.1.2 reeds is aangegeven, wordt bij eventuele nieuwe incidentele ontwikkelingen (op locaties met vigerende bouwrechten), als uitgangspunt gehanteerd dat het hemelwater geïnfiltreerd dient te worden in de bodem op het perceel zelf. Op deze wijze wordt een duurzaam waterbeheer in het bebouwde gebied nagestreefd en wordt derhalve aangesloten bij de uitgangspunten van het duurzaam waterbeheer in de 21^e eeuw.

2.1.5 Waterwet 2009

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

De Wabo maakt het mogelijk dat het bevoegde gezag een omgevingsvergunning kan afgeven: één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, ruimte, natuur en milieu. Na het doorlopen van één procedure volgt één besluit, waarop zonodig één rechtsbeschermingsprocedure volgt. De watervergunning en de omgevingsvergunning worden echter niet geïntegreerd. Het zijn afzonderlijke vergunningen die wel bij hetzelfde overheidsloket, Omgevingsloket online, kunnen worden aangevraagd.

Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit een grondslag om de grenzen hiervan in de Waterregeling vast te leggen en een grondslag voor de grenzen van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken (vergelijkbaar met het voormalige Besluit rijksrivieren op grond van art. 2a Wbr).

Afweging Waterwet 2009

Uit de kaarten behorende bij het Waterbesluit en de Waterregeling, blijkt dat de diverse plangebieden geheel gelegen zijn buiten het deel van de Maas waarop het 'Waterstaatkundig beheer' van toepassing is. Ook maken de gronden geen deel uit van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken (binnen deze gebieden gelden geen beperkingen ten aanzien van gebruik en bebouwing in het rivierbed van de Maas). De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling vormen derhalve geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (actualisatie 2011)

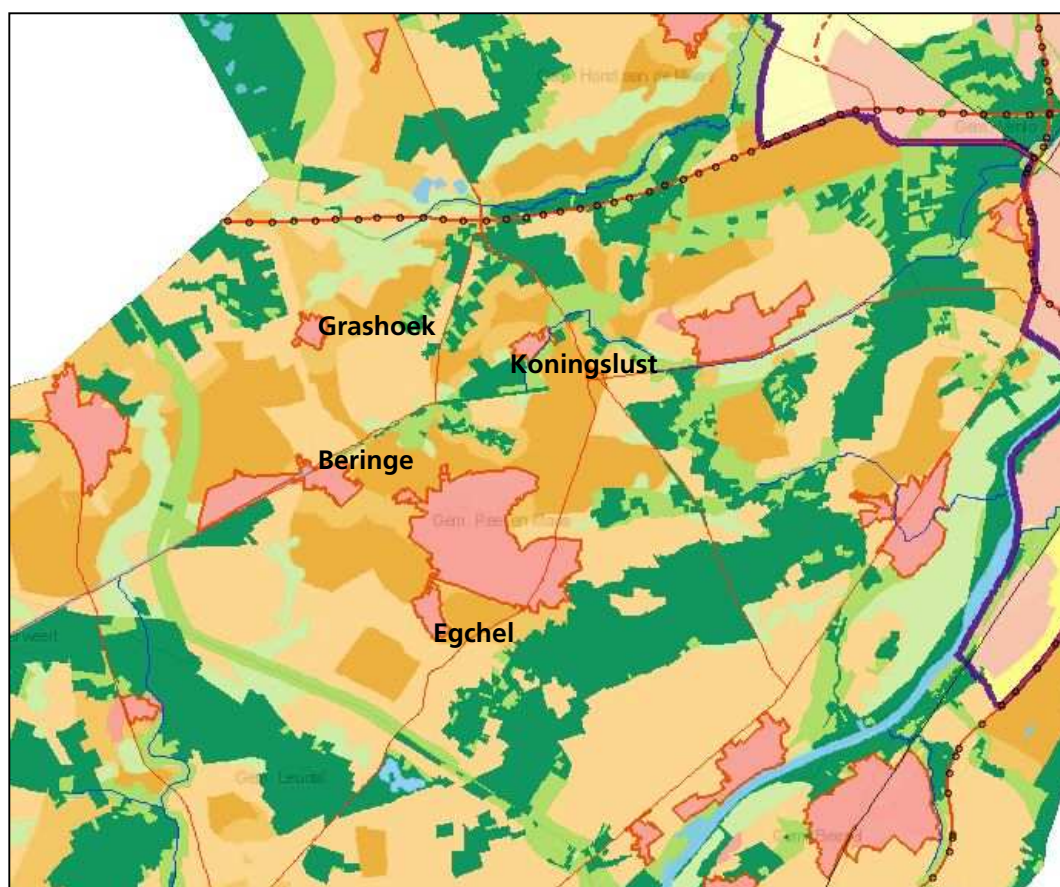
In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (verder POL) en de actualisaties van 2008, 2010 en 2011 heeft de provincie Limburg haar beleid op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu en water samengebracht. Het beleid is daarbij zoveel mogelijk geïntegreerd, waarbij een sterk gebiedsgericht plan is ontstaan. Aan de groei van kernen (en bedrijventerreinen) zijn grenzen (contouren) gesteld, terwijl meer ruimte wordt gegeven voor natuurontwikkeling en watersystemen en extensivering van de landbouw. Een belangrijke beleidsopgave betreft de bescherming van de natuurlijke kwaliteiten. Daartoe is een viertal raamwerken vastgelegd. In het kristallen raamwerk staat de milieukwaliteit, met name de aspecten geluid, stank, veiligheid en de kwaliteit van lucht, water en bodem, centraal. Het groene raamwerk richt zich op behoud/ versterking van verscheidenheid (diversiteit in soorten en ecosystemen) en natuurlijkheid (volledige ecosystemen). Ter bescherming van de watersystemen is het blauwe raamwerk vastgelegd. Doel is onder andere het tegengaan van wateroverlast en erosie alsmede verdroging. Het bronzen raamwerk richt zich op aardkundige, cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Het aangeven van duurzame/ realistische plangrenzen is een bijdrage aan het behoud van de meeste waarden. De waarden uit het POL zijn gerespecteerd bij het opstellen van het bestemmingsplan.

In de gebiedsgerichte aanpak uit het POL2006 worden voor het Limburgs grondgebied elf perspectieven, met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden. Op de Perspectievenkaart uit het POL2006 worden de plangebieden van de kernen grotendeels aangeduid als perspectief 6a 'Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg'. Kleine delen aan de randen van de kern behoren tot perspectief 4 'Vitaal landelijke gebied'. Een klein deel van het plangebied in het noorden van Koningslust is aangewezen als perspectief 5a 'Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme'.

De plattelandskernen binnen perspectief 6a zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van de dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het in stand houden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn. Grootschalige economische activiteiten en voorzieningen met een stedelijk karakter en omvang horen hier in principe niet thuis. Voor de plattelandskernen wordt een terughoudend groeibeleid gehanteerd. Enerzijds op basis van het bundelingsbeleid voor wonen, werken en mobiliteit, anderzijds vanwege de (verwachte) krimpende bevolkingsomvang, de aanwezige omgevingskwaliteiten in het landelijk gebied en de belangen van de landbouw en recreatie en toerisme. Alleen in Noord- en Midden-Limburg kan nog sprake zijn van uitleglocaties aansluitend

aan de contour (peildatum 24 juni 2005) rondom de Plattelandskernen. Indien dat het geval is, dan is aan de hand van het Limburgs Kwaliteitsmenu te bepalen welke kwaliteitsbijdrage gericht op het compenseren van verloren gaande omgevingskwaliteit aan de orde is. Dit verschil in ontwikkelingsmogelijkheden tussen de plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg ten op zicht van Zuid-Limburg wordt gemarkeerd door het onderscheiden van twee aparte perspectieven P6a en P6b.

Binnen de contour is het Limburgs Kwaliteitsmenu niet van toepassing en is het aan de gemeente om zorg te dragen voor een goede balans tussen groen, water en bebouwing. Wél dient bij nieuwe uitleglocaties en nieuwe ontwikkelingen binnen de (verbale) contour ingezet te worden op bovenplanse verevening gericht op de herstructurering van de bestaande woningvoorraad en aanwezige werklocaties.



Afbeelding 10. Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

Perspectief 4 heeft betrekking op overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. In Noord- en Midden-Limburg valt het perspectief vrijwel overal samen met verwevingsgebied intensieve veehouderij. Daarnaast komen op kleinere schaal woonbebou-

wing, al dan niet solitaire bedrijfsgebouwen, toeristisch-recreatieve voorzieningen en infrastructuur voor.

Soms gaat het om oud-bouwlanden waarbij een gaaf cultuurhistorisch kavel-, wegen- en bebouwingspatroon samengaat met monumentale bebouwing en/of met landschappelijke openheid. Andere kwaliteiten die voor kunnen komen zijn stiltegebied, grondwaterbeschermingsgebied, landschappelijke openheid of een bebouwingsarm karakter, leefgebieden voor ganzen en weidevogels. De gebiedsafbakening van P4 is indicatief.

De inrichting van perspectief 5a wordt in belangrijke mate bepaald door de landbouw met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan omgevingskwaliteiten. Binnen dit perspectief wordt ruimte geboden aan optimale ontwikkeling van land- en tuinbouw in al haar diversiteit. Nieuwe ontwikkelingen dienen plaats te vinden met respect voor de aanwezige kwaliteiten in het gebied.

Ook verbreding van de plattelandseconomie is een belangrijk streven in deze gebieden. Hierbij wordt tevens een bijdrage aan het behoud en de versterking van de natuur- en landschapskwaliteit verwacht. Mogelijkheden bestaan er voor de toeristische sector, voor verbrede landbouw en voor kleinschalige dienstverlenende bedrijven (onder andere in VAB's (vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen)).

Afweging POL2006

De incidentele bouwlocaties (op basis van vigerende rechten) zijn gelegen binnen perspectief 6a, waar woningbouw is toegestaan. Voor het overige is sprake van een conserverend bestemmingsplan en worden er geen belemmeringen gezien in relatie tot het perspectievenbeleid.

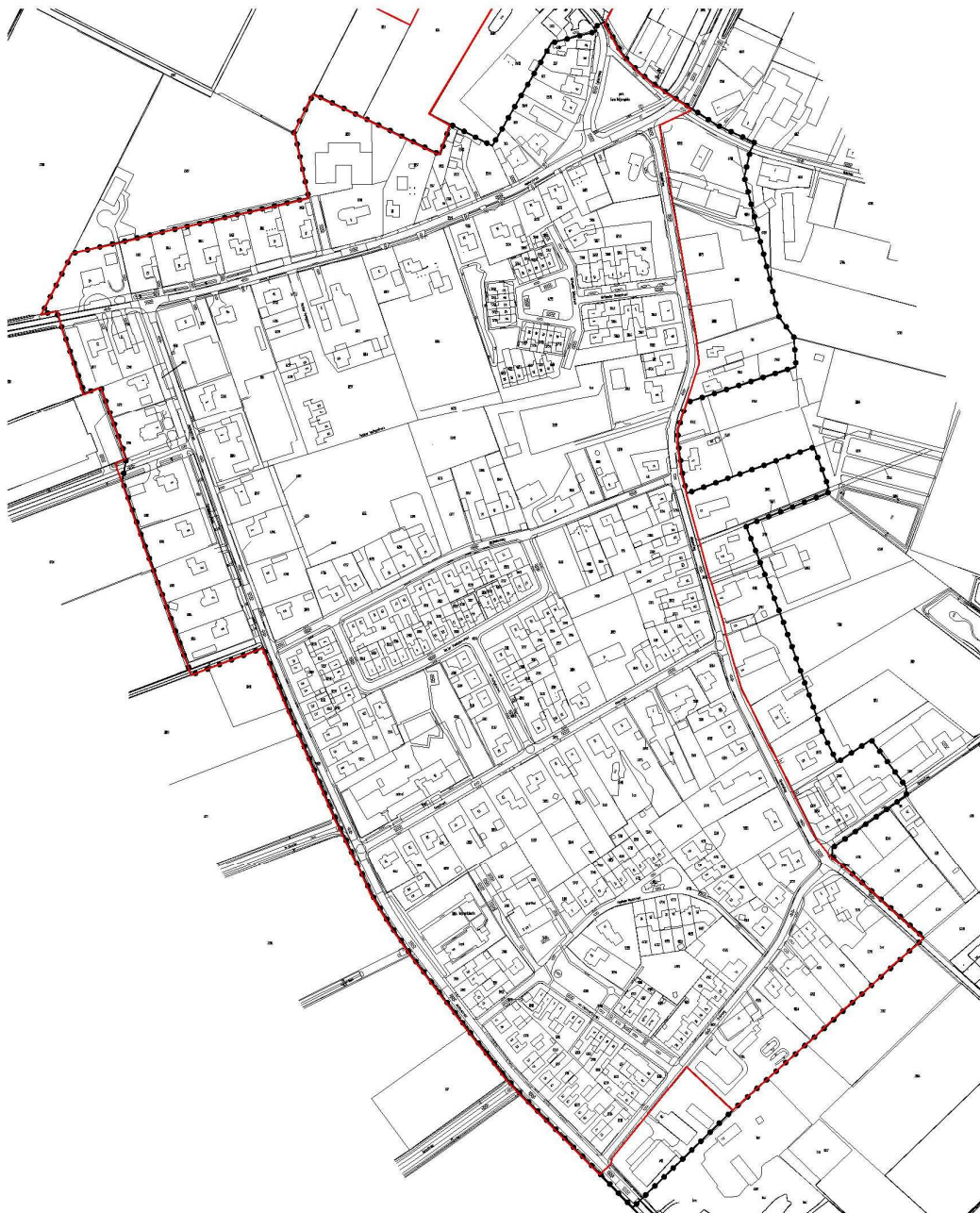
Binnen de kernen wordt middels de diverse opgenomen bestemmingen voldoende ruimte gegeven om de bestaande bebouwing en het bijbehorende gebruik optimaal te benutten om zo de vitaliteit van de kernen te behouden.

2.2.2 POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering' en beleidsregel Limburg Kwaliteitsmenu

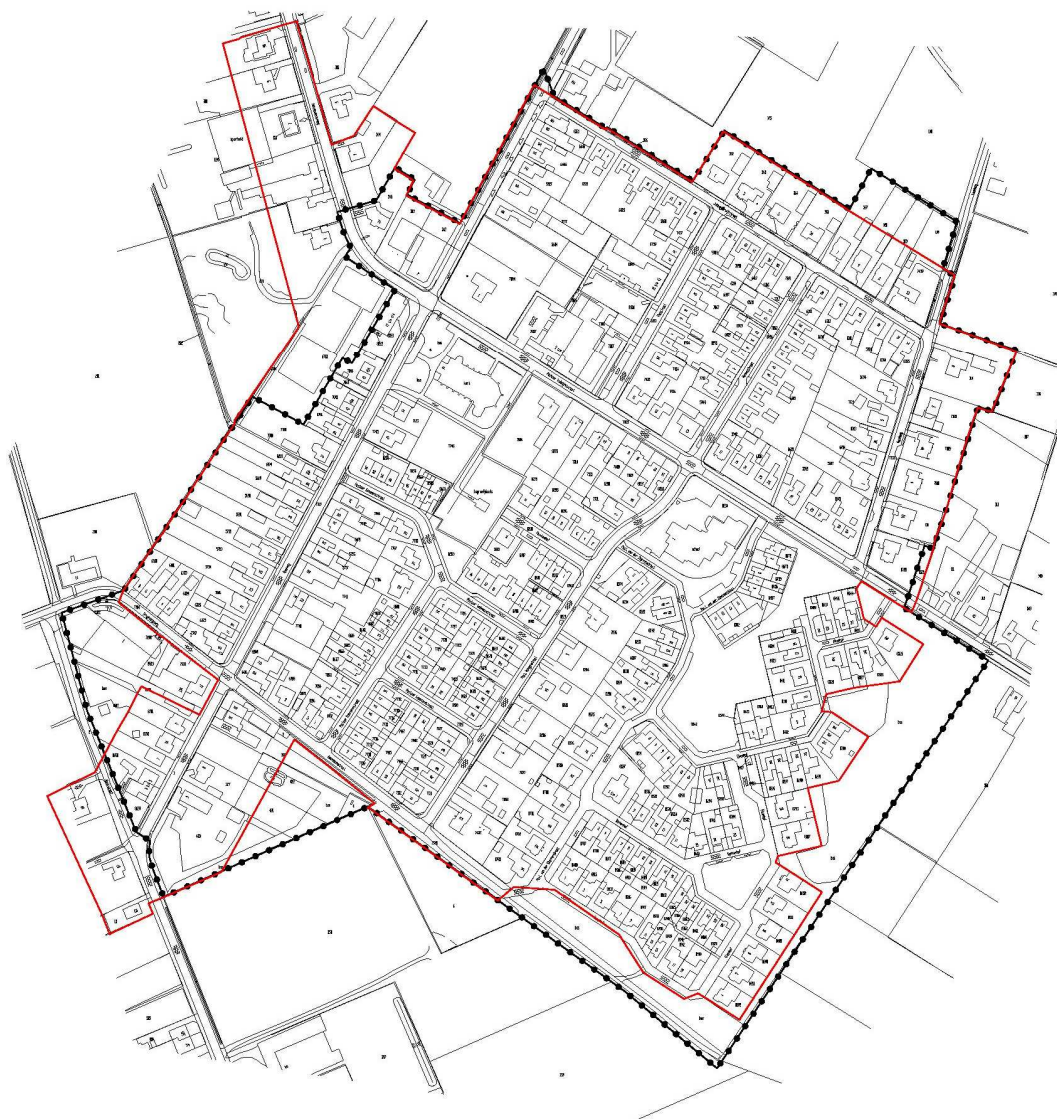
De POL-aanvulling verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering (vastgesteld d.d. 18 december 2009) en het daarop gebaseerde Limburgs Kwaliteitsmenu bevat een aantal beleidsaanpassingen, die zich concentreren rond drie nauw samenhangende thema's: verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering. De POL-aanvulling en het Limburgs Kwaliteitsmenu heeft alleen betrekking op de gebieden gelegen buiten de rode contour. Het bestemmingsplan voor onderhavige kernen is grotendeels gelegen binnen de rode contour. Dit heeft tot gevolg dat de POL-aanvulling verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en het Limburgs Kwaliteitsmenu in het gros van de gevallen niet van toepassing is op onderhavig plan. Daar waar de plangrenzen van de kernen niet gelijk lopen met de rode contour, is de POL-aanvulling en het Limburgs Kwaliteitsmenu wel van toepassing. In de navolgende afbeeldingen is per kern in rood de planbegrenzing weergegeven en in blauw de contour, zoals die is vastgesteld voor de betreffende kern.



Afbeelding 11. Contour (in rode lijn) en plangrens (met bolletjeslijn) Beringe



Afbeelding 12. Contour (in rode lijn) en plangrens (met bolletjeslijn) Egchel



Afbeelding 13. Contour (in rode lijn) en plangrens (met bolletjeslijn) Grashoek



Afbeelding 14. Contour (in rode lijn) en plangrens (met bolletjeslijn) Koningslust

Afweging POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering' en beleidsregel Limburg Kwaliteitsmenu

Uit de hiervoor opgenomen afbeeldingen blijkt dat enkele percelen welke binnen het aangegeven plangebied gelegen zijn, niet binnen de contour om de betreffende kern ligt. Dit betekent dat in geval van nieuwbouwplannen het Limburgs kwaliteitsmenu van toepassing is. Aan het toestaan van een nieuwe ontwikkeling wordt in dit geval, ter compensatie van het verlies aan waarden in het buitengebied, een kwaliteitsverbetering gekoppeld. De kwaliteitsverbetering wordt gelijktijdig geregeld via een bestemmingsplan en een privaatrechtelijke overeenkomst.

Voor de realisering van een uitleglocatie voor woningbouw geldt, dat naast een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van de locatie zelf, een kwaliteitsbijdrage dient te worden geleverd. De kwaliteitsbijdrage dient ter compensatie van het verlies aan waarden in het buitengebied die door de ontwikkeling wordt veroorzaakt. Voor de kwaliteitsbijdrage wordt een kwaliteitsmenu opgesteld dat de kwaliteit van de omgeving verbetert.

teitsbijdrage wordt een drempelwaarde gegeven. De kwaliteitsbijdrage dient te worden ingezet voor groen, natuur landschap en herstel van landschappelijke cultuurhistorie.

2.2.3 Provinciale woonvisie 2011-2015

Op 1 februari 2011 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Limburgs de Provinciale Woonvisie 2011-2015 vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de woningvoorraadontwikkeling de komende jaren vorm gegeven zou kunnen worden, welke rollen en taken de provincie daarbij kan en wil vervullen en hoe de provincie deze ambities tracht te realiseren.

Een belangrijke aanleiding om het woonbeleid te actualiseren vormen de demografische ontwikkelingen in de provincie. Onder andere hierdoor ontstaat noodzaak tot herstructurering en een andere kwalitatieve samenstelling van de woningvoorraad. Uit de demografische ontwikkelingen komen belangrijke opgaven voort gericht op het veranderen van het aanbod aan woonruimte, voorzieningen en de inrichting van de woon- en leefomgeving.

Lange termijn visie

De provincie is ervan overtuigd dat een omslag van een aanbodgerichte naar een vraaggerichte woningmarkt noodzakelijk is. Het gaat er om een goed functionerende woningmarkt en leefomgeving te scheppen en in stand te houden, waarin alle betrokkenen in hun behoeften kunnen voorzien, en waarin dat ook in de toekomst voor de toekomstig betrokkenen mogelijk zal zijn.

Korte termijn visie

Op de kortere termijn wordt gestreefd naar een kwalitatief goede en passende woningvoorraad met voldoende betaalbare woningen die voor de betreffende doelgroepen in voldoende mate beschikbaar zijn. De provincie constateert dat de bestaande woningvoorraad mede gezien de demografische ontwikkelingen voor een deel niet meer voldoet aan de huidige en toekomstige woningbehoefte. De provincie ziet hier voor Limburg zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve opgave.

Regio Noord- en Midden-Limburg

In de regio Noord- en Midden-Limburg heeft het inwonertal zijn piek bereikt en gaat regio-breed afnemen van ca. 280.000 inwoners in 2010, naar ca. 275.000 in 2030. Na 2030 komt de krimp in een versnelling. Anticiperend op de afnemende bevolkingsomvang en wijzigende samenstelling van huishoudens, mede door de vergrijzing dient de nog resterende groei maximaal te worden ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van de woningvoorraad. Voor de regio Midden-Limburg wordt er van uit gegaan dat tussen 2010 en 2030 de woningvoorraad nog met circa 8.000 woningen zal toenemen. Binnen de stadsregio's dienen de nieuwe activiteiten zoveel mogelijk geconcentreerd te worden in de bestaande stedelijke bebouwing. Bij plattelandskernen zijn nog mogelijkhe-

den voor uitleglocaties buiten, maar wel aangrenzend aan de contour. Ook hier blijft overigens de voorkeur bestaan voor inbreiding. De nog te realiseren nieuwe locaties in/ bij dorpen buiten de stadsregio's komen ook in dienst te staan van de transformatieopgave van de plattelandskernen. Voor nieuwe op zichzelf staande clusters van bebouwing buiten de contour geldt een 'nee, tenzij'-benadering.

Afweging Provinciale woonvisie 2011-2015

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt in de opgenomen woonbestemmingen voldoende ruimte geboden om de bestaande woningvoorraad zo optimaal mogelijk te kunnen benutten en geschikt te maken voor diverse doelgroepen. Zo is onder andere (onder voorwaarden en middels een omgevingsvergunning) de mogelijkheid voor mantelzorg in de bestaande woning opgenomen.

Verder geldt dat er in het bestemmingsplan geen nieuwe woningbouwontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, met uitzondering van locaties waar nog vigerende bouwrechten aanwezig zijn, zodat een nadere toetsing aan de provinciale woonvisie niet aan de orde is.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Woonvisie Regio Venlo 2011-2015

Op 25 januari 2011 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas de 'Woonvisie Regio Venlo 2011-2015' vastgesteld.

Met de woonvisie regio Venlo (Beesel, Peel en Maas, Venlo) is de raad in staat te sturen op de beleidsmatige uitgangspunten op het gebied van wonen. Ook liggen hiermee de kaders voor het woningbouwprogramma vast. Deze woonvisie biedt de grondslag voor regionale afstemming en samenwerking.

Anders dan voorgaande regionale woonvisies (de meest recente regionale woonvisie liep van 2006-2009, het ontbrak dus aan een actueel regionaal beleidskader op het gebied van wonen), is de regionale samenwerking niet vrijblijvend. De kaders worden in regionaal verband door de gemeenteraden vastgesteld. De regiogemeenten kunnen en zullen elkaar dan ook aanspreken op het geen is afgesproken in het belang van de complete regio.

De belangrijkste opgaven voor de regio zijn:

1. *Bestaande woningvoorraad: aanpassing en verduurzaming*
2. *Nieuwbouw die iets toevoegt*
3. *Omslag maken van aanbod- naar vraagmarkt*
4. *Ruime plancapaciteit: regionaal sturen op kwaliteit*
5. *Duurzame kwaliteit is leidend*

Naast de beleidsmatige woonopgaven is ook gedefinieerd wat de kaders voor woningbouw zijn, zowel kwantitatief als kwalitatief.

Voor de gemeente Peel en Maas is in de regionale woonvisie de volgende quickscan opgesteld:

- Komende jaren willen de jongere huishoudens in gemeente Peel en Maas doorgroeien naar een ruimere eengezinskoopwoning. In geval de plancapaciteit wordt gerealiseerd, krijgen zij een hele ruime keuze. Daarnaast worden middeldure koopwoningen vrijgemaakt door deze verhuisbeweging. Als het aanbod allemaal wordt gerealiseerd, ontstaat een erg ontspannen markt in dit segment.
- Hetzelfde geldt voor huur- en koop appartementen waarin een ruim nieuwbouwaanbod is gepland.
- Er is een duidelijke vraag naar grondgebonden nultredenwoningen (huur en koop) van oudere huishoudens, hier speelt de beschikbare plancapaciteit niet of nauwelijks op in.
- De vraag naar extra eengezinswoningen wordt met name geuit door 55-plussers. Levensloopbestendigheid is dus een belangrijk issue in de nieuwbouwon ontwikkeling van dit segment.
- Gemeente Peel en Maas heeft geen herstructureringsplannen op stapel staan.

Afweging Woonvisie Regio Venlo 2011-2015

In onderhavig bestemmingsplan worden, uitgezonderd de locaties waar nog vigerende woningbouwrechten aanwezig zijn, geen nieuwbouwwoningen gerealiseerd. Op de incidente locaties met vigerende rechten bestaan mogelijkheden om grondgebonden woningen aansluitend bij de behoefte van de eigenaar te realiseren. Levensloopbestendig bouwen behoort bijvoorbeeld tot de mogelijkheden.

Voor het overige is een toetsing aan de regionale woonvisie niet aan de orde.

2.4 Gemeentelijk beleid Peel en Maas

In onderhavige paragraaf wordt het ruimtelijk relevante beleid van de nieuwe gemeente Peel en Maas beschreven. In de volgende paragraaf 2.5 wordt kort ingegaan op de nog relevante beleidsstukken van de voormalige gemeente Helden.

2.4.1 Uitgangspuntennotitie bestemmingsplannen kernen

Voor de kernen van Peel en Maas worden zes bestemmingsplannen opgesteld. Deze bestemmingsplannen hebben in hoofdzaak een conserverend karakter, gericht op beheer van de bestaande situatie. Dit houdt in dat enkel de bestaande situatie wordt vastgelegd en dat geen nieuwe ontwikkelingen worden toegestaan. Het college heeft op 1 maart 2011 een 'Projectopdracht' vastgesteld waarin het volgende doel staat beschreven:

Komen tot zes actuele beheersbestemmingsplannen voor de kernen in Peel en Maas. Deze plannen dienen te voldoen aan:

- uniformiteit: voor alle kernen zoveel mogelijk dezelfde regels;
- digitaal raadpleegbaar: conform wettelijke eisen en gebruiksvriendelijk;
- flexibel: zoveel mogelijk vrijheid voor de inwoners/bedrijven, met zo min mogelijk procedures (vermijden van afwijkingen e.d.).

De zes bestemmingsplannen voor de kernen bevatten een verscheidenheid aan functies, zoals wonen, bedrijven en detailhandel. Wonen is hiervan veruit de belangrijkste functie. De bouw- en gebruiksmogelijkheden van deze functies worden in de regels en verbeelding geregeld. Nieuwe wetgeving en vastgesteld beleid moet vertaald worden in deze mogelijkheden. In de uitgangspuntennotitie (vastgesteld mei 2011) is deze vertaling beschreven. Hiermee geeft deze notitie duidelijkheid over de uitgangspunten van de gebruiks- en bouw mogelijkheden in de bestemmingsplannen voor de kernen en dus ook onderhavig bestemmingsplan.

2.4.2 Toekomst in beeld; perspectieven voor Peel en Maas

In het kader van de fusie van de gemeenten Helden, Kessel, Maasbree en Meijel, is de gezamenlijke perspectievennota 'Toekomst in beeld, perspectieven voor Peel en Maas' opgesteld.

In deze nota wordt aangegeven dat Peel en Maas een bepalende economische speler is, profiterend van de kleinschalige en gevarieerde structuur als plattelandsgemeente. De kenmerken van de omgeving en de inwoners, de ligging in de Regio Venlo en de nabijheid van de Technologische Top Regio Zuid Oost Nederland vormen de basis voor een zeer aantrekkelijk woon-, werk- en leefmilieu.

In de perspectievennota worden drie principes genoemd die richting geven aan de ontwikkeling van Peel en Maas en tevens de strategische kaders (zie tabel 2) voor beleid vormen: diversiteit, duurzaamheid en zelfsturing.

De kwaliteit waarmee deze kaders voor beleid worden ingevuld en de combinatie van zelfsturing, diversiteit en duurzaamheid geven Peel en Maas een herkenbaar profiel van een ondernemende en ontwikkelende plattelandsgemeente met:

- een gevarieerde economische structuur die in staat is gebleken om zich actief aan te passen aan veranderende (globale) omstandigheden en voorkeuren van de consument;
- een aantrekkelijk landschap tussen Groote Peel en Maasdal dat uniek is in Nederland;
- een woon- en leefklimaat met een onderscheidend voorzieningenniveau;
- een bruisend cultureel klimaat dat maatschappelijke en economische initiatieven van burgers, verenigingen en bedrijven stimuleert;
- een gemeentebestuur dat zich bewust is van haar verantwoordelijkheid in het netwerk van burgers, maatschappelijke partners en bedrijven.

	WONEN	LEVEN	WERKEN
Diversiteit	- Ruimte voor ontwikkeling gaat samen met versterking van omgevingskwaliteit. - Er is een flexibel woningbouwbeleid met verscheidenheid in woonmilieus als uitgangspunt.	- De verscheidenheid van leefmilieus in de kernen is leidend. - Culturele diversiteit geldt als kernkwaliteit. Er is Ruimte voor nieuwkomers.	- De economische structuur wordt breed ontwikkeld, in het bijzonder agribusiness, MKB, recreatie en toerisme en dienstverlening. - Verbindingen tussen sectoren worden actief gestimuleerd.
Duurzaamheid	- Een evenwichtige bevolkingsopbouw is leidend. - Versterking woon- en leefkwaliteit door toepassing van duurzaam bouwen en duurzame energie (warmte-koude opslag en zonne-energie).	- Het sociaal beleid is gericht op maximalisatie van participatiemogelijkheden en maximalisatie van zelfredzaamheid. - De gemeente stimuleert actief verbindingen tussen kennisinstellingen en bedrijven.	- Greenport Venlo is een uitgelezen kans voor innovatieve en duurzame ontwikkeling. Ondernemers handelen duurzaam en energiebewust. - Er is sprake van een stevige ontwikkeling van een samenhangend pakket aan passende vormen van recreatie en toerisme.
Zelfsturing	- Burgers bepalen zelf (mede) de inrichting van hun directe leefomgeving. - Ruimtelijke plannen creëren ruimte voor Maatschappelijke dynamiek.	- Burgers geven invulling aan voorzieningenniveau, in de lijn van <i>Leven in het Dorp</i>. - Er is keuzevrijheid op het gebied van wonen, welzijn en zorg.	- De gemeente is een bepalende economische speler in de regio. - De gemeente schept ruimte voor bedrijven om te kunnen ondernemen.

Tabel 2. Strategische kaders voor beleid

De perspectievennota bouwt voort op de kaders die zijn gesteld door de gezamenlijke gemeenteraden in het Herindelingsontwerp en het Plan van Aanpak. De nota bevestigt deze keuzes en kleurt ze verder in. Daarmee ontstaat een robuust ontwikkelperspectief met de volgende strategische uitgangspunten:

- combineren en afwegen van verschillende belangen in ruimtelijke vormgeving op een slimme manier. Benutten van het principe van 'Cradle to Cradle' voor een hoogwaardige ontwikkeling;

- ontwikkelen van woningbouw en toeristische activiteiten zoveel mogelijk in lijn met de vriendelijke sfeer van de dorpen en het land. Deze laten aansluiten bij doelgroepen en enerzijds richten op demografische ontwikkeling en anderzijds richten op de sociaal-culturele ambities en een leidinggevende economische ontwikkeling binnen de TTR ZON en Greenport Venlo.

Het kader voor het ruimtelijk beleid is als volgt:

Diversiteit	• Kwaliteit is leidend, ruimte voor nieuwe ontwikkelingen gaat samen met versterking van omgevingskwaliteit. Instrumenten zijn meervoudig ruimtegebruik, herstructurering en saldering; • Er is een flexibel woningbouwbeleid met verscheidenheid in woonmilieus als uitgangspunt.
Duurzaamheid	• Een evenwichtige bevolkingsopbouw is uitgangspunt voor beleid. Gerichte maatregelen spelen in op demografische ontwikkelingen: - Betaalbare woningen voor starters en (terugkerende) jongeren en jonge gezinnen; - Levensloopbestendige woningen met name voor senioren, met vormen van zorg en welzijn; - Nieuwbouw en herstructurering zorgen voor een kwaliteitsimpuls; - Ruime woningen voor nieuwe burgers die de ruimte, rust en geborgenheid van Peel en Maas zoeken. • Versterking woon- en leefkwaliteit door toepassing van duurzaam bouwen en duurzame energie (warmte-koude opslag en zonne-energie).
Zelfsturing	• Burgers voeren de regie over hun dagelijkse leefomgeving. De gemeente faciliteert hen daarbij. De gemeenteraad waarborgt belangen die de kern overstijgen, zoals het woningbouwprogramma en een snelle en veilige verkeersontsluiting; • Ruimtelijke plannen bieden ruimte om maatschappelijke dynamiek te kunnen accommoderen.

Tabel 3. Kader ruimtelijk beleid

Afweging Perspectievennota 'Toekomst in beeld, perspectieven voor Peel en Maas'

Onderhavig bestemmingsplan heeft een conserverende karakter zodat met name sprake is van het vastleggen van bestaande structuren en mogelijkheden. In afzonderlijke bouwplannen (zoals bijvoorbeeld de locaties met vigerende bouwrechten) wordt in de nog uit te werken bouwplannen bekeken in hoeverre de drie hoofdprincipes kunnen worden toegepast.

2.4.3 Woonvisie Plus 2011-2015

De Woonvisie, goedgekeurd door de raad op 25 januari 2011, geeft een kwantitatieve en kwalitatieve inkleuring aan de ontwikkeling van de woningvoorraad en de diensten op het gebied van welzijn en zorg daaromheen. De gemeente Peel en Maas heeft de ambitie de positie als aantrekkelijke woongemeente voor eenieder te behouden en waar mogelijk te versterken in de komende jaren. Daarbij gaat het zowel om beleid voor de gehele gemeente als om een perspectief op het wonen van de elf dorpen.

Uit de Woonvisie zijn de volgende actiepunten van belang voor het bestemmingsplan voor de kernen:

- aanpassen van woningen voor levensloopbestendigheid (actiepunt 14);
- mogelijk maken van tijdelijke mantelzorg: via afwijking regelen in bestemmingsplan (actiepunt 17).

Afweging Woonvisie Plus 2011-2015

De actiepunten zoals hierboven genoemd, welke van belang zijn voor onderhavig conserverende bestemmingsplan, zijn verwerkt in de planregels. In de woonbestemming is sprake van een flexibele bebouwingsregeling en zijn middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan mogelijkheden voor mantelzorg opgenomen.

2.4.4 Archeologiebeleid Peel en Maas

In het archeologiebeleid, dat in juni 2011 is vastgesteld, geeft de gemeente een kader op basis waarvan in de toekomst archeologisch-inhoudelijk, maar ook economisch verantwoorde beslissingen kunnen worden genomen over hoe om te gaan met het bodemarchief. De gemeente Peel en Maas stelt met dit beleidsplan vast:

- de archeologische waarden- en verwachtingenkaart;
- ondergrenzen (uitgedrukt in oppervlakte en diepte) die duidelijk aangeven of een initiatiefnemer dan wel vergunningaanvrager verplicht is archeologisch vooronderzoek te laten verrichten;
- archeologie als conditie op te nemen bij herzieningen van bestemmingsplannen;
- de archeologische beleidskaart.

In de bestemmingsplannen en bij omgevingsvergunningen dient de gemeente aan te geven welke archeologische waarden in het geding zijn en hoe daarmee omgegaan moet worden. Het archeologiebeleid levert de archeologische eisen op die gesteld worden bij de toekomstige afgifte van omgevingsvergunningen. Uiterlijk 2013 zullen alle bestemmingsplannen van de gemeente Peel en Maas archeologie-proof zijn. In onderhavig bestemmingsplan is de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' (3, 4 en 5) opgenomen.

2.4.5 Toekomstvisie recreatie en Toerisme Peel en Maas en Leudal

Het toeristisch- recreatief beleid (december 2008) voor de regio 'Peel en Maas en Leudal' richt zich op twee speerpunten:

1. het positioneren van de regio als een aantrekkelijke groene toeristisch-recreatieve bestemming, het daartoe scheppen en beheren van een aantrekkelijk pakket aan toeristische en recreatieve voorzieningen en het mede zorg dragen voor een goede promotie van dit geheel;
2. het creëren van heldere en stimulerende voorwaarden waarbinnen de recreatie, het toeristisch bedrijfsleven en ondernemende burgers de kansen kunnen benutten.

De doelstelling van dit rapport is het definiëren van het beleid en het nader invullen van het intergemeentelijk project recreatie en toerisme voor de komende jaren. Bestuurlijk is de wens uitgesproken daarbij vooral te streven naar concrete en uitvoerbare projecten. Als basis voor deze toekomstvisie dienen het vigerende beleid, het huidige toeristisch recreatieve aanbod, de dynamiek en de positie van de sector alsmede de trends op gebied van recreatie en toerisme en andere relevante (maatschappelijke) ontwikkelingen. De gemeente wil initiatieven tot de ontwikkeling van nieuwe kleinschalige logiesaccommodaties, zoals Bed & Breakfast en pensions positief tegemoet treden.

2.4.6 Retailstructuurvisie 2020

DHV heeft in april 2010 een toekomstvisie opgesteld voor alle retailfuncties in de gemeente. In januari 2011 is deze beleidsnota retail door de raad vastgesteld.

Gevolgen voor het bestemmingsplan zijn dat detailhandel en dienstverlening bij voorkeur in centra van de verschillende kernen dienen te worden geclusterd. In de Retailstructuurvisie is eveneens beleid opgenomen ten aanzien van bedrijven en beroepen aan huis. Dit beleid is overgenomen in de beleidsregel planologische kruimelgevallen en is ook overgenomen in onderhavig nieuw bestemmingsplan.

2.4.7 Beleidsregel planologische kruimelgevallen, maart 2011

In maart 2011 is door het college de beleidsregel planologische kruimelgevallen vastgesteld. Met de introductie van de omgevingsvergunning kunnen planologische activiteiten geregeld worden, welke strijdig zijn met het geldende bestemmingsplan. Een groep van deze met het bestemmingsplan strijdige planologische activiteiten wordt gevormd door de zogenoemde planologische kruimelgevallen, welke staan beschreven in artikel 4, bijlage II Bor. Het college is bevoegd om op deze planologische kruimelgevallen te beslissen. Omdat planologische kruimelgevallen relatief vaak voorkomen, is er een beleidslijn ontwikkeld met als doel het op dezelfde wijze beoordelen van dergelijke gevallen. Dit voorkomt onzekerheid en onduidelijkheid bij de aanvragers en heeft tijdswinst bij de afhandeling van dergelijke aanvragen tot gevolg.

In artikel drie en verder van de beleidsregels is het beleid opgenomen ten behoeve van planologische kruimelgevallen. Hierna worden enkel de beleidsitems genoemd die van belang zijn voor de kernen:

- artikel 3: bijbehorende bouwwerken binnen de bebouwde kom: in dit artikel wordt onderscheid gemaakt tussen het uitbreiden van woningen en het bouwen of uitbreiden van bijgebouwen bij woningen en andere hoofdgebouwen binnen de bebouwde kom, met uitzondering van bedrijfs- en industrieterreinen. De bepalingen uit het Bor zijn algemeen en ruim geformuleerd, waardoor toepassing van deze bepaling tot ongewenste ruimtelijke situaties kan leiden. De gemeente Peel en Maas kiest ervoor om planologische afwijkmogelijkheden te bieden voor woninguitbreidingen aan de voor-, zij- en achtergevel en voor het bouwen of uitbreiden van bijgebouwen bij woningen en andere gebouwen voor de voor-, zij- en achtergevel, onder voorwaarde dat het aantal woningen gelijk blijft en het bijbehorend bouwwerk qua oppervlakte en inhoud ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.
- artikel 5: gebouwen ten behoeve van infrastructurele of openbare voorzieningen; onder deze afwijkmogelijkheid vallen gebouwen ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer, het weg-, water- of luchtverkeer. Om te zorgen voor uniformiteit in de bebouwingsmogelijkheden en in te spelen op voorzieningen welke reeds in ontwikkeling zijn is een afwijkmogelijkheid opgenomen, mits het bruto-vloeroppervlak van het gebouw niet groter is dan 50 m², het gebouw bestaat uit één bouwlaag en het gebouw niet hoger is dan 5,00 meter.
- artikel 6: bouwwerken, geen gebouwen zijnde: onder deze afwijkmogelijkheid vallen onder andere erfafscheidingen, overkappingen, speeltoestellen, vlaggenmasten, lichtmasten etc. De bepalingen uit het Bor zijn algemeen en ruim geformuleerd, waardoor toepassing van deze bepaling tot ongewenste ruimtelijke situaties kan leiden. Voor erfafscheidingen is de volgende bepaling opgenomen:
 - Het oprichten van erfafscheidingen: a) indien het een erfafscheiding vóór de voorgevelbouw grens betreft, mag de hoogte niet meer bedragen dan 2,00 meter en moet er sprake zijn van een open constructie in die zin dat minimaal 75% van de erfafscheiding in de hoogte aaneengesloten transparant moet zijn, en b) indien het een erfafscheiding langs de zijgevel en/ of achter de achtergevel betreft of andere binnen de woonbestemming passende bouwwerken, dan mag de hoogte niet meer dan 2,50 meter bedragen.
- artikel 7: dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw: aangezien er vergunningvrij voldoende bouw mogelijkheden zijn voor dit soort bouwwerken, wordt hiervoor in principe geen gebruik gemaakt van een planologische afwijkmogelijkheid.
- artikel 8: antenne-installaties: antenne-installaties komen niet voor de toepassing van de beleidsregel in aanmerking. Ieder verzoek met betrekking tot het plaatsen van een antenne-installatie welke niet voldoet aan het gestelde ten aanzien hiervan in artikel 2 van bijlage II Bor (categorieën van gevallen waarin voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist), maar welke in

aanmerking komt voor de toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub b onder 2 Wabo juncto artikel 4, lid 5 bijlage II Bor, zal, voorzien van een motivering, ter beoordeling en besluitvorming aan het college worden voorgelegd.

- artikel 11 evenementen: het gebruik van gronden of bouwwerken ten behoeve van evenementen komt niet voor de toepassing van de onderhavige beleidsregel in aanmerking. Met betrekking tot evenementen wordt nader beleid opgesteld. Ieder verzoek met betrekking tot het gebruik van gronden of bouwwerken ten behoeve van evenementen, welke in aanmerking komt voor de toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub b onder 2 Wabo juncto artikel 4, lid 8 bijlage II Bor, zal, voorzien van een motivering, ter beoordeling en besluitvorming aan het college worden voorgelegd.
- artikel 12 gebruiken van bouwwerken, al dan niet in samenhang met in pandige bouwactiviteiten. Dit artikel heeft een relatie met de beleidsnota Retail. Het gebruik van woonbebouwing voor bedrijven aan huis en beroepen aan huis, als genoemd in bijlage 2 of hiermee naar aard en omvang gelijk te stellen bedrijven en beroepen, al dan niet in samenhang met in pandige bouwactiviteiten, binnen de bebouwde kom komt in aanmerking voor de toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub b onder 2 Wabo juncto artikel 4, lid 9 bijlage II Bor mits:
 - de woonfunctie van het perceel in overwegende mate aanwezig blijft;
 - degene die gebruiker van de woning is, dient ook degene is die het huisverbonden beroep of bedrijf uitoefent. Personeel is niet toegestaan;
 - maximaal 40% van de begane grondvloeroppervlakte van de woning en de voor de woonfunctie bestemde bijgebouwen wordt gebruikt voor bedrijven aan huis en beroepen aan huis met een maximum van 25 m² bij bouwpercelen tot 750 m², 35 m² bij bouwpercelen van 750 m² tot 1500 m² en 45 m² bij bouwpercelen vanaf 1500 m²;
 - het gebruik geen ernstige hinder voor het woonmilieu oplevert c.q. geen afbreuk doet aan het woonkarakter van de wijk of de buurt;
 - het gebruik geen dusdanige verkeersaantrekkende activiteiten betreft die kunnen leiden tot een nadelige beïnvloeding van de normale afwikkeling van het verkeer dan wel tot een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimte;
 - het geen bedrijvigheid betreft die vergunnings- of meldingsplichtig is op grond van de Wet milieubeheer of andere milieuwetgeving, tenzij het gebruik de woonfunctie op zichzelf en in relatie tot zijn omgeving niet aantast en het woon- en leefklimaat van de omgeving niet wordt aangetast;
 - het geen activiteiten betreft die in de regel worden uitgeoefend in winkelpanden of op een industrieterrein;
 - internetverkoop is slechts dan toegestaan indien er geen uitstalling ten verkoop plaatsvindt en de te verkopen producten niet ter plaatse bezichtigd en afgehaald kunnen worden;
 - er geen buitenopslag plaatsvindt;
 - reclame-uitingen ten dienste van het bedrijf aan huis of het beroep aan huis beperkt blijven tot het plaatsen van een bord met als maximale afmetingen 1,00 meter x 0,50 meter aan de voor- of zijgevel of in de voor- of zijtuin op een hoogte

van maximaal 2,00 meter. Neon- of andere lichtreclame is in dit kader niet toegestaan;

- er geen duurzame ontvrachting van de bestaande voorzieningenstructuur plaatsvindt;
- er geen detailhandel plaatsvindt, behoudens beperkte verkoop in het klein in direct verband met het aan huis gebonden beroep/ bedrijf.

Het gebruik van niet-woonbebouwing in afwijking van de bestemming komt niet voor de toepassing van de beleidsregel in aanmerking. Ieder verzoek met betrekking tot het gebruik van niet-woonbebouwing in dit kader, welke in aanmerking komt voor de toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub b onder 2 Wabo juncto artikel 4, lid 9 bijlage II Bor, zal, voorzien van een motivering, voor beoordeling en besluitvorming aan het college worden voorgelegd.

- artikel 13 recreatiewoningen: het gebruik van een recreatiewoning voor bewoning komt niet voor de toepassing van de onderhavige beleidsregel in aanmerking. Ieder verzoek met betrekking tot het gebruik van een recreatiewoning voor bewoning, welke in aanmerking komt voor de toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub a onder 2 Wabo juncto artikel 4, lid 10 bijlage II Bor, zal, voorzien van een motivering, voor beoordeling en besluitvorming aan het college worden voorgelegd.

De beleidsregel planologische kruimelgevallen is grotendeels overgenomen in het bestemmingsplan, met uitzondering van de gevallen daar waar is opgenomen dat het gebruik dan wel het bouwen voor beoordeling en besluitvorming afzonderlijk aan het college moet worden voorgelegd. Daarnaast is het onderdeel erfafscheidingen in artikel 6 in aangepaste vorm overgenomen. In bestemmingsplannen is het namelijk niet mogelijk om welstandseisen op te nemen, waardoor de transparantie van de erfafscheiding niet kan worden gewaarborgd. De aanpassing betreft het verlagen van de maximale bouwhoogte voor de voorgevelrooilijn van erfafscheiding tot 1 meter.

Vanwege de benodigde flexibiliteit zullen bovenstaande kruimelgevallen, in afwijking van de beleidsregel, rechtstreeks worden toegestaan in het bestemmingsplan, met uitzondering van de punten welke zijn aangepast in de Uitgangspuntennotitie herziening Bestemmingsplannen mei 2011.

2.4.8 Monumentenbeleid

De gemeente Peel en Maas kent een bescheiden monumentenbeleid, zo blijkt uit het collegebesluit van 7 september 2010, met daarin de volgende actiepunten:

- voor de eigen monumenten als een goed huisvader zorgen;
- faciliterend optreden bij monumenten van derden;
- incidenteel een beroep doen op de reserve, nieuwe investeringen.

Hieruit kan worden afgeleid dat de gemeente geen actief monumentenbeleid voert. De gemeente kent juridisch gezien geen gemeentelijke monumenten. Wel zijn er in het

nieuwe bestemmingsplan beeldbepalende elementen vastgelegd in de dubbelbestemming cultuurhistorie. Er zijn in de kernen geen Rijksmonumenten aanwezig. Tevens zijn er geen beschermde dorpsgezichten aangewezen.

2.4.9 Nota Ruimtelijke Kwaliteit

Het fuseren van de gemeente en het inwerkingtreden van de Wabo en het daarbij behorende vergunningvrij bouwen is mede aanleiding geweest voor de gemeente om nieuw welstandsbeleid (concept) op te stellen. Het nieuwe beleid biedt meteen de kans om de gemeentelijke kernwaarden en speerpunten hierin te integreren. Diversiteit en zelfsturing komen duidelijk naar voren in het nieuwe beleid terwijl 'deregulering' en 'klantgerichtheid' uitgangspunten vormden. Het nieuwe welstandsbeleid gaat uit van een welstandsvrije gemeente, met uitzondering van beeldbepalende dorpsgezichten. Deze zijn niet perse historisch, want ook nieuwbouwgebieden zijn uitgezonderd; hier gelden beeldkwaliteitsplannen. De nota ruimtelijke kwaliteit zal naar verwachting eind 2011 worden vastgesteld.

2.4.10 Evenementenvisie

Het toekomstige evenementenbeleid van de gemeente Peel en Maas kent twee centrale uitgangspunten: de drie doelstellingen en de hiervan afgeleide visie over samenwerking. De drie doelstellingen zijn vastgesteld in de visie en luiden als volgt:

1. door middel van het creëren van goede randvoorwaarden worden initiatiefnemers gestimuleerd om evenementen te organiseren die bijdragen aan de leefbaarheid in de gemeente.
2. door middel van het stimuleren van 'goede' evenementen wil de gemeente het imago van een levendige en diverse gemeente versterken, teneinde een aantrekkende werking te hebben op bezoekers van buiten de gemeente.
3. door middel van een werkbaar kader moeten de lasten voor de initiatiefnemers en gemeente zo beperkt mogelijk zijn, waarbij de harmonie met de overlast en veiligheid gegarandeerd blijft.

In het evenementenbeleid zal worden aangegeven waar evenementen plaatsvinden. Bestaande evenementenlocaties, zowel op pleinen als in bijvoorbeeld hallen, worden in de nieuwe bestemmingsplannen overgenomen ten behoeve van de koppeling met de evenementenvergunning.

Het evenementenbeleid zal de 2^e helft van 2011 worden vastgesteld en is reeds meegenomen in het nieuwe bestemmingsplan in diverse bestemmingen, waaronder 'Verkeer', 'Verkeer-Verblijfsgebied' en 'Groen'.

2.4.11 Beleid huisvesting buitenlandse werknemers regio Peel en Maas

Het beleid huisvesting buitenlandse werknemers is door de gemeenteraad vastgesteld in januari 2011.

Aan het beleidskader liggen de volgende uitgangspunten ten grondslag:

- huisvesting enkel voor legale werknemers die tijdelijk verblijven;
- werkzaam in de gemeente;
- adequaat beheer: optimaal evenwicht tussen aantallen te huisvesten mensen en het maatschappelijk draagvlak van de locatie;
- geen tenten, stacaravans of toercaravans op het eigen bedrijf;
- tijdelijke huisvestingsmogelijkheden bij agrarische ondernemingen alleen voor bedrijven met seizoensarbeid.

Het beleid noemt een aantal huisvestingsmogelijkheden voor buitenlandse werknemers:

- *huisvesting in reguliere woningen*: het huisvesten van tijdelijke arbeidskrachten is in beginsel mogelijk in reguliere woningen. Indien sprake is van een groep tijdelijke arbeidskrachten die bestaat uit maximaal 4 personen is dit principe ook inpasbaar onder de bestemming wonen. Een dergelijke groep vraagt namelijk om een onderlinge verbondenheid in het huishouden die gelijk is aan een gezinssituatie.
- *kamerverhuur of logies in woningen voor individuen*: indien sprake is van meer dan 4 personen en maximaal 10 personen is sprake van kamerverhuur of van logies. Het verschil is dat bij kamerverhuur de verhuurder zelf ook woont in het pand waarin de verhuur plaatsvindt en dat hij bij logies elders zijn hoofdverblijf heeft. In woonkernen is het niet toegestaan om meer dan 10 personen te huisvesting in een woning. De eisen voor kamerverhuur worden gelijk gesteld aan de eisen van wonen. Voor logiesfuncties gelden andere eisen in het bouwbesluit. Indien sprake is van kamerverhuur of logies is naast de aanpassing van het bestemmingsplan een exploitatievergunning noodzakelijk.
- *logiesgebouwen in bestaande complexen*: Bestaande complexen mogen onder een aantal voorwaarden gebruikt worden om tijdelijke arbeidskrachten in te huisvesten. Deze voorwaarden zijn opgenomen in het beleid. Het beleid wijst geen specifieke logiesgebouwen aan. Huisvesting van buitenlandse werknemers in logiesgebouwen in bestaande complexen slechts mogelijk door middel van een buitenplanse afwijking, dan wel een partiële herziening van het bestemmingsplan.
- *vrijkomende agrarische bebouwing en vrijkomende niet agrarische bebouwing*. Vrijkomende agrarische bebouwing en vrijkomende niet agrarische bebouwing mag onder een aantal voorwaarden gebruikt worden voor de huisvesting van tijdelijke arbeidskrachten. Zoals eerder is bepaald zal het beleid ten aanzien van vrijkomende agrarische bebouwing verder worden uitgewerkt op structuurvisieniveau. Huisvesting van buitenlandse werknemers in dergelijke bebouwing is slechts mogelijk door middel van een buitenplanse afwijking, dan wel een partiële herziening van het bestemmingsplan.

De huisvesting in reguliere woningen wordt rechtstreeks mogelijk gemaakt in het nieuwe bestemmingsplan. Voor kamerverhuur of logies in woningen voor individuen is een afwijkingmogelijkheid opgenomen.

2.4.12 Prostitutie en seksinrichtingen

Uit de in 2002 gevormde rechtspraak (ABRS 22 mei 2002, AB 2003, nr. 79) mogen gemeenten geen absoluut verbod instellen voor de vestiging van seksinrichting. Als gevolg van de wettelijk vastgestelde opheffing van het algemeen bordeelverbod en het naar aanleiding daarvan opgestelde regionaal prostitutiebeleid, waarin afspraken zijn gemaakt over het aantal seksinrichtingen binnen de regio, zijn binnen de bestemmingsplannen voor de kernen seksinrichtingen uitgesloten, met uitzondering van de bestaande seksinrichtingen. Dit krijgt vorm door per bestemming de vestiging van een seksinrichting te verbieden in de specifieke gebruiksregels. De in de gemeente aanwezige seksinrichting – in het buitengebied van Maasbree – zal in het bestemmingsplan voor het buitengebied positief worden bestemd. De gemeente voert dan ook een concentratiebeleid: de (nieuw)vestiging van seksinrichtingen is verboden met uitzondering van een nader omschreven gebied.

2.5 Beleidskader voormalige gemeente Helden

In de navolgende paragraaf wordt kort het beleidskaders benoemd van de voormalige gemeente die is opgegaan in de nieuwe gemeente Peel en Maas. Alleen de beleidskaders die geheel of gedeeltelijk nog van toepassing zijn, zijn benoemd. Beleidskaders die inmiddels zijn ‘opgegaan’ in nieuw beleid van de nieuwe gemeente zijn niet meer van toepassing en zijn in deze notitie dus ook niet meer opgenomen.

2.5.1 Structuurplan Helden

Op 10 oktober 2005 heeft de voormalige gemeenteraad van Helden het ‘Structuurplan Helden – motor van het innovatief dynamisch platteland’ in concept vastgesteld. Het plan is verder niet in procedure gebracht in verband met de ontwikkeling van een nieuw structuurplan voor het buitengebied van Helden, Kessel, Maasbree en Meijel.

Het structuurplan bestaat uit drie onderdelen:

1. de ambitie;
2. gebiedsgerichte uitwerking;
3. thematische uitwerking.

Bij het onderdeel *ambitie* wordt ten aanzien van leefbare kernen opgemerkt dat het beleid in zijn algemeenheid is gericht op het behoud van de leefbaarheid van de kleine kernen. Dit houdt in, dat minimaal wordt ingezet op behoud van bestaande en essentiële voorzieningen, voldoende woningbouw en mogelijkheden voor economische vitaliteit.

2.5.2 Milieubeleidsplan 2005-2008

In het milieubeleidsplan (vastgesteld april 2005) is opgenomen dat in alle nieuwe bestemmingsplannen een milieuparagraaf wordt opgenomen. Deze omvat minimaal de volgende onderwerpen:

- geluid, bodem, luchtkwaliteit, (duurzame) energie, zonering, duurzaam bouwen, verplaatsing milieuhinderlijke bedrijven en een handavingsparagraaf.

Per bestemmingsplan worden duurzaamheidsthema's in de planvorming betrokken. Duurzaamheidsthema's zijn:

- flora en fauna, landschap en bodem, watersystemen, verkeerssystemen, energiesystemen, huishoudelijk afval, woon- en leefmilieu en ruimtegebruik.

Deze thema's zijn indien relevant nader uitgewerkt in delen B, C, D en E van deze toelichting.

2.5.3 Landschapsbeleidsplan

In 2000 hebben Helden, Maasbree en Meijel samen een landschapsbeleidsplan vastgesteld. Het landschapsbeleidsplan heeft als doel op basis van een langetermijnvisie een gestructureerde aanpak van behoud, ontwikkeling en beheer van het landschap in het buitengebied voor een periode van 10 jaar te stimuleren.

2.5.4 Gemeentelijk Rioleringsplan

In het Gemeentelijk Rioleringsplan is opgenomen dat bij uitbreiding van het verhard oppervlak het ontwerp van een nieuw rioolstelsel en de optimalisatie van een bestaand rioolstelsel moet worden afgestemd op de lokale situatie waarbij de volgende voorkeursvolgorde (voor zover doelmatig) wordt gehanteerd:

1. hergebruiken van water;
2. ter plaatse infiltreren van hemelwater;
3. als infiltratie niet mogelijk is, dan het hemelwater bergen en vertraagd afvoeren naar oppervlaktewater (of op de riolering).

3. JURIDISCHE OPZET BESTEMMINGSPLAN

3.1 Planstukken

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2008 alsmede de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Het bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust' is vervat in een verbeelding (bestaande uit vier analoge deelkaarten), regels en toelichting.

3.2 Toelichting op de analoge verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van matrices per bestemming specifieke informatie weergegeven, zoals de maximale goot- en bouwhoogte en het toegestane aantal wooneenheden.

3.3 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008), het handboek van de nieuwe gemeente Peel en Maas, de Standaardregels bestemmingsplannen kernen (mei 2011), alsmede de Uitgangspuntennotitie bestemmingsplannen kernen

De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene ontheffings-, wijzigings- en procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

3.3.1 Inleidende regels

Begrippen (art. 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening/ Wabo overgenomen. Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP 2008.

Wijze van meten (art. 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/ percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten zijn de bindende regels uit het SVBP 2008 overgenomen, aangevuld met een aanvullende wijze van meten.

3.3.2 Bestemmingsplanregels

Bestemmingen

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Nadere eisen
4. Afwijken van de bouwregels
5. Specifieke gebruiksregels
6. Afwijken van de gebruiksregels
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
9. Wijzigingsbevoegdheid

Duidelijk zal zijn dat een bestemming niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toege-
licht.

Agrarisch (artikel 3)

Binnen de plangebieden zijn enkele onbebouwde agrarische gronden aanwezig, voorna-
melijk akkers en weilanden. Op de als 'Agrarisch' bestemde gronden mogen geen ge-
bouwen worden opgericht. Er zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de
vorm van erf- en terreinafscheidingen, voederruiven en drinkbakken toegestaan. In de
regels is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van het onder voorwaar-
den toestaan van tijdelijke/ incidentele evenementen binnen de bestemming 'Agrarisch'.

Bedrijf (artikel 4)

De bestemmingsregeling 'Bedrijf' gaat uit van de huidige situatie. Nieuwvestiging is niet
mogelijk, anders dan in een bestaand bedrijf. In beginsel kunnen alleen bedrijven uit mili-
eucategorie 1 en 2 van de Lijst van bedrijven zich vestigen in een woongebied. Een om-
gevingsvergunning kan worden verleend voor bedrijven/ bedrijfsactiviteiten die niet voor-
komen in de Lijst van bedrijven, maar die gelijkwaardig zijn aan de toegestane categorie-
en bedrijfsactiviteiten.

Bestaande bedrijven uit een hogere milieucategorie zijn specifiek bestemd. Bij beëindi-
ging van de bedrijfsactiviteiten van deze specifieke bedrijven kunnen ter plaatse uitslui-
tend vergelijkbare bedrijven zich vestigen of bedrijven uit milieucategorie 1 en 2 van de
lijst van bedrijfsactiviteiten. In de bestemming bedrijf is eveneens ondergeschikte produc-
tiegebonden detailhandel toegestaan (met uitzondering van detailhandel in voedings- en
genotmiddelen). Ook is een aan huis verbonden beroep of bedrijf onder voorwaarden
rechtstreeks toegestaan. Per bedrijf is één bestaande bedrijfswoning toegestaan, met
uitzondering van bedrijven waar in de bestaande situatie meer bedrijfswoningen zijn toe-
gestaan, hier is een aanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen. Een bedrijfswoning die aan
het bedrijf wordt onttrokken, door bijvoorbeeld verkoop, blijft, ook in de toekomst, aange-
merkt als bedrijfswoning van het bedrijf waaraan het is onttrokken.

Bedrijfsgebouwen en de bedrijfswoning mogen enkel worden gebouwd in het bouwvlak.
Op de verbeelding is de maximale goothoogte en maximale bouwhoogte opgenomen.
Het bouwvlak mag volledig worden bebouwd. Voor bouwmogelijkheden van bijbehorende
bouwwerken is aansluiting gezocht bij de woonbestemming en zijn deze regels overge-
nomen. Binnen de bestemming bedrijf zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan
met een hoogte van maximaal 5 meter. Voor erf- en terreinafscheidingen, vlaggen-, re-
clame- en lichtmasten gelden afwijkende bouwhoogtes. Per bouwperceel is eveneens
maximaal 1 niet-overdekt zwembad ten behoeve van de bedrijfswoning toegestaan.

Voor wat betreft de gebruiksmogelijkheden is aangesloten bij de gebruiksmogelijkheden
bij de bestemming 'Wonen', met dien verstande dat er nog een afwijkingsbevoegdheid is
opgenomen ten behoeve van bedrijven in een hogere milieucategorie die gelet op de
milieubelasting naar aard en invloed op de omgeving gelijkwaardig zijn aan de bedrijfsac-

tiviteiten (categorie 1 en 2). Er wordt geen open opslag toegestaan vóór de voorgevellijn. Het parkeren en manoeuvreren dient op de eigen bedrijfskavel plaats te vinden en bij voorkeur op het achterterrein.

Detailhandel (artikel 5)

Alle afzonderlijke bestaande detailhandelsbedrijven hebben de bestemming 'Detailhandel' toegekend gekregen. Binnen de bestemming 'Detailhandel' is ter plaatse van de aanduiding 'horeca' ook horeca met een terrasfunctie toegestaan. Ook zijn aan huis verbonden beroepen en bedrijven, onder voorwaarden, toegestaan. Per bedrijf is één bestaande bedrijfswoning toegestaan binnen deze bestemming. Bedrijfsgebouwen en de bedrijfswoning mogen enkel worden gebouwd in het bouwvlak. De maatvoering ten aanzien van goot- en bouwhoogten is op de verbeelding weergegeven. Het bouwvlak mag volledig worden bebouwd.

Voor bouwmogelijkheden van bijbehorende bouwwerken wordt aangesloten bij de woonbestemming. Binnen de bestemming zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan met een hoogte van maximaal 5 meter. Voor erf- en terreinafscheidingen, vlaggen-, reclame- en lichtmasten gelden afwijkende bouwhoogtes. Per bouwperceel is eveneens maximaal 1 niet-overdekt zwembad ten behoeve van de bedrijfswoning toegestaan.

Ten aanzien van de gebruiksmogelijkheden en de afwijkingsbevoegdheden is geheel aangesloten bij de gebruiksmogelijkheden van de bestemming 'Wonen'.

Dienstverlening (artikel 6)

Alle afzonderlijke bestaande dienstverlenende inrichtingen hebben de bestemming 'Dienstverlening' toegekend gekregen. Binnen deze bestemming is aan dienstverlening gerelateerde detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit toegestaan. Per bouwperceel is maximaal één bestaande bedrijfswoning toegestaan. Bedrijfsgebouwen en de bedrijfswoning mogen enkel worden gebouwd in het bouwvlak.

De maatvoering ten aanzien van goot- en bouwhoogten is weergegeven op de verbeelding.

Voor bouwmogelijkheden van bijbehorende bouwwerken wordt aangesloten bij de woonbestemming. Binnen de bestemming zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan met een hoogte van maximaal 5 meter. Voor erf- en terreinafscheidingen, vlaggen-, reclame- en lichtmasten gelden afwijkende bouwhoogtes. Per bouwperceel is eveneens maximaal 1 niet-overdekt zwembad ten behoeve van de bedrijfswoning toegestaan.

De gebruiksmogelijkheden en de afwijkingsbevoegdheden komen overeen met de gebruiksmogelijkheden van de bestemming 'Wonen'.

Groen (artikel 7)

Grotere groenstroken zijn in onderhavig bestemmingsplan bestemd tot 'Groen'. Naast groenvoorzieningen zijn de gronden binnen deze bestemming onder andere bestemd voor de aanleg en instandhouding van speelvoorzieningen, parken, waterpartijen en -lopen, alsmede paden en waterbergingen, ter plaatse van de aanduiding 'waterberging'. Parkeervoorzieningen zijn enkel toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein'.

Er mag binnen de bestemming 'Groen' enkel worden gebouwd ten behoeve van nutsvoorzieningen. Bouwwerken, geen gebouw zijnde ten behoeve van terrassen, jongerenontmoetingsplaatsen en overkappingen zijn niet rechtstreeks toegestaan. Voor het bouwen van bouwwerken ten behoeve van terrassen en jongerenontmoetingsplaatsen is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Binnen de bestemming 'Groen' zijn evenementen rechtstreeks toegestaan voor de duur van maximaal 10 aaneengesloten dagen, inclusief op- en afbouw.

De voor 'Groen' bestemde gronden mogen niet worden gebruikt voor kamperen, het plaatsen van onderkomens en/ of kampeermiddelen, van al dan niet afgedankte voer- en vaartuigen, van wagens en materialen, voor evenementen, anders dan rechtstreeks toegestaan, voor het beproeven van en/ of racen met voertuigen, al dan niet in wedstrijdverband en voor buitenopslag, behalve als dit noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte tijdelijke gebruik.

De bestemming 'Groen' bevat een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming 'Wonen' ten behoeve van reststroken groen.

Horeca (artikel 8)

Alle bestaande horecavoorzieningen, zoals fritures en cafézalen zijn bestemd als 'Horeca'. Toegelaten zijn de categorieën 1 en 2. Daar waar specifiek aangegeven geldt dat ook horeca van categorie 3 of horeca tot en met categorie 3 is toegestaan. Horeca is uitsluitend toegestaan op de begane grond of in de kelder.

Binnen deze bestemming mogen alleen bestaande bedrijfswoningen aanwezig zijn.

Bedrijfsgebouwen en de bedrijfswoning mogen enkel worden gebouwd in het bouwvlak. De maatvoering ten aanzien van goot- en bouwhoogten is op de verbeelding weergegeven. Het bouwvlak mag volledig worden bebouwd.

Voor bouwmogelijkheden van bijbehorende bouwwerken wordt aangesloten bij de woonbestemming. Binnen de bestemming zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan met een hoogte van maximaal 5 meter. Voor erf- en terreinafscheidingen, vlaggen-, reclame- en lichtmasten gelden afwijkende bouwhoogtes. Per bouwperceel is eveneens maximaal 1 niet-overdekt zwembad ten behoeve van de bedrijfswoning toegestaan.

Ten aanzien van de gebruiksmogelijkheden en de afwijkingsbevoegdheden is geheel aangesloten bij de gebruiksmogelijkheden van de bestemming 'Wonen'.

Maatschappelijk (artikel 9)

Bij de bestemming 'Maatschappelijk' gaat het om het uitoefenen van activiteiten gericht op sociale, maatschappelijke, educatieve en openbare dienstverlening.

De toegestane functies (zie ook het begrippenkader) zijn niet op perceelsniveau vastgelegd, zodat een verandering in de gebruiksfunctie van de percelen mogelijk is. Dit geeft de nodige flexibiliteit.

Wel specifiek bestemd zijn een sportzaal met ondergeschikte horecavoorzieningen en de begraafplaatsen. Daar waar een begraafplaats en een sportzaal met ondergeschikte horeca aanwezig is, zijn de functies wel op perceelsniveau vastgelegd door middel van de aanduiding. Bij de bestemming 'Maatschappelijk' is ondergeschikte detailhandel toegestaan tot een maximum van 50 m² en horeca, ter plaatse van de aanduiding 'horeca'. Binnen deze bestemming mogen alleen bestaande woningen aanwezig zijn.

Gebouwen mogen enkel worden gebouwd in het bouwvlak. De maatvoering ten aanzien van goot- en bouwhoogten is op de verbeelding weergegeven. Het bouwvlak mag volledig worden bebouwd. Voor bouwmogelijkheden van bijbehorende bouwwerken wordt aangesloten bij de woonbestemming. Binnen de bestemming zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan met een hoogte van maximaal 5 meter. Voor erf- en terreinafscheidingen, vlaggen-, reclame- en lichtmasten gelden afwijkende bouwhoogtes. Per bouwperceel is eveneens maximaal 1 niet-overdekt zwembad ten behoeve van de bedrijfswoning toegestaan.

Ten aanzien van de gebruiksmogelijkheden en de afwijkingsbevoegdheden is geheel aangesloten bij de gebruiksmogelijkheden van de bestemming 'Wonen'.

Verkeer (artikel 10)

Alle wegen met een doorgaand karakter in het plangebied zijn bestemd voor 'Verkeer'. Het betreft hier hoofdzakelijk (gebieds- en erf)ontsluitingswegen. Binnen de bestemming zijn naast de verkeersfunctie benodigde bouwwerken tevens groenvoorzieningen, terrassen, kunstwerken en parkeervoorzieningen toegestaan.

Er mag binnen de bestemming 'Verkeer' enkel worden gebouwd ten behoeve van nutsvoorzieningen en openbaar vervoer voorzieningen. Bouwwerken, geen gebouw zijnde ten behoeve van jongerenontmoetingsplaatsen en overkappingen zijn niet rechtstreeks toegestaan. Voor het bouwen van bouwwerken ten behoeve van terrassen is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Binnen de bestemming 'Groen' zijn evenementen rechtstreeks toegestaan voor de duur van maximaal 10 aaneengesloten dagen, inclusief op- en afbouw.

De voor Verkeer bestemde gronden mogen niet worden gebruikt voor kamperen, het plaatsen van onderkomens en/of kampeermiddelen, van al dan niet afgedankte voer- en vaartuigen, van wagens en materialen, voor evenementen, anders dan rechtstreeks toegestaan, voor het beproeven van en/of racen met voertuigen, al dan niet in wedstrijdverband en voor buitenopslag.

De bestemming bevat een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming 'Wonen' ten behoeve van reststroken groen.

Verkeer – Verblijfsgebied (artikel 11)

Alle overige wegen in het plangebied zijn bestemd voor 'Verkeer - Verblijfsgebied'. Het betreft hier het verblijfsgebied, waar hoofdzakelijk sprake is van plein- en parkeerfuncties. Binnen de bestemming zijn naast de verkeersfunctie onder andere tevens groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen en speelvoorzieningen toegestaan.

Er mag binnen de bestemming enkel worden gebouwd ten behoeve van nutsvoorzieningen en openbaar vervoer voorzieningen. Bouwwerken, geen gebouw zijnde ten behoeve van jongerenontmoetingsplaatsen en terrassen zijn niet rechtstreeks toegestaan. Voor het bouwen van bouwwerken ten behoeve van terrassen en jongerenontmoetingsplaatsen is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Binnen de bestemming 'Groen' zijn evenementen rechtstreeks toegestaan voor de duur van maximaal 10 aaneengesloten dagen, inclusief op- en afbouw.

De voor Verkeer bestemde gronden mogen niet worden gebruikt voor kamperen, het plaatsen van onderkomens en/ of kampeermiddelen, van al dan niet afgedankte voer- en vaartuigen, van wagens en materialen, voor evenementen, anders dan rechtstreeks toegestaan, voor het beproeven van en/ of racen met voertuigen, al dan niet in wedstrijdverband en voor buitenopslag.

De bestemming bevat een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming 'Wonen' ten behoeve van reststroken groen.

Water (artikel 12)

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor de aanleg en/ of instandhouding van waterhuishoudkundige voorzieningen, zoals watergangen, waterbergingen met de bijbehorende bermen en taluds.

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouw zijnde welke naar aard en afmetingen bij deze bestemming passen, zoals pijlers, bruggen, damwanden en oeverbeschoeiingen, met een maximale hoogte van 3 meter. Op deze gronden geldt tevens een vergunningplicht (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden). Het is verboden op of in de voor 'Water' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning oppervlaktewater te dempen, oevers te vergraven en watergangen te verlengen.

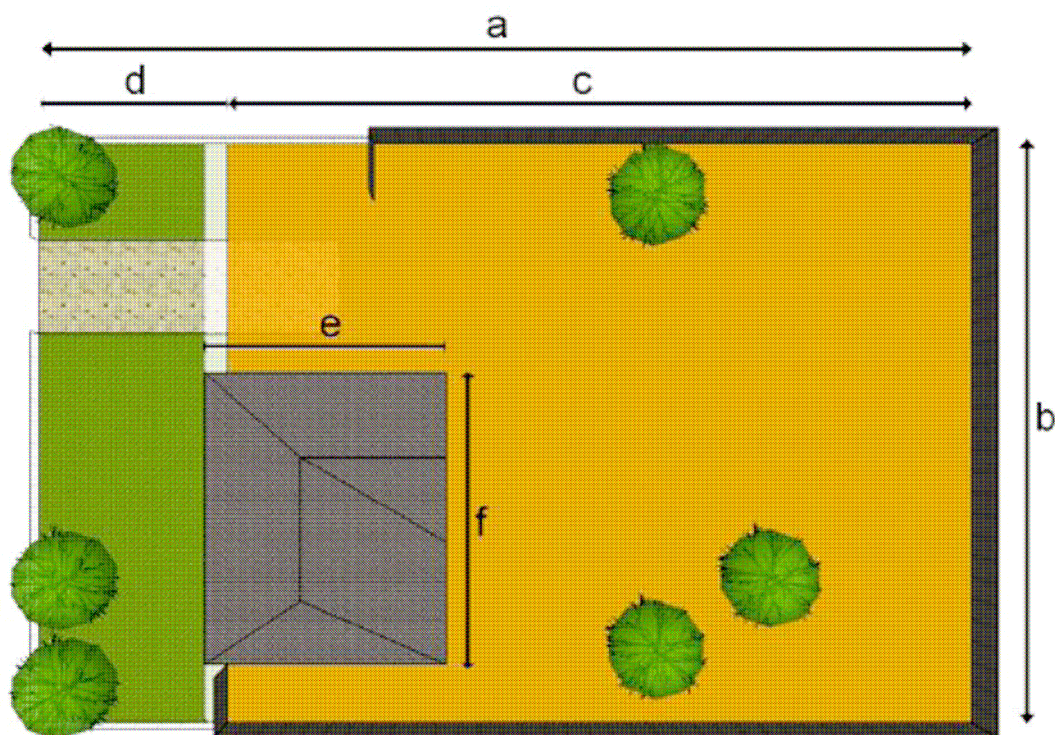
Wonen (artikel 13)

Het merendeel van het plangebied bestaat voornamelijk uit bestaand woongebied. Aan dit gebied is de bestemming 'Wonen' toegekend. Binnen de woonbestemming zijn naast het wonen zelf, onder voorwaarden ook aan huis gebonden beroepen en kleinschalige aan huis gebonden bedrijven rechtstreeks toelaatbaar. Bewoning van vrijstaande bijbeho-

rende bouwwerken is uitgesloten. Het gebruik van de woning voor een kamerverhuurbedrijf, mantelzorg of bed&breakfast zijn alleen middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan toegestaan. Evenementen zijn rechtstreeks toegestaan voor de duur van maximaal drie aaneengesloten dagen per evenement, inclusief op- en afbouw.

Uitsluitend bestaande woningen danwel vervangende nieuwbouw is toegestaan. Standaard wordt daarbij uitgegaan van grondgebonden woningen, tenzij middels een aanduiding op de verbeelding is aangegeven dat gestapelde woningen zijn toegestaan. De voorgevel van een hoofdgebouw dient te worden gebouwd in de voorgevelrooilijn of maximaal 3 meter daaruit. Standaard wordt uitgegaan van een maximale goot- en bouwhoogte van 7 respectievelijk 11 meter, tenzij op de verbeelding door middel van een aanduiding anders is weergegeven.

Voor wat betreft de situering en oppervlakte van bijbehorende bouwwerken is aangesloten bij de Wabo/ het Bor: bijbehorende bouwwerken mogen uitsluitend worden gebouwd in het achtererfgebied, met uitzondering van overkappingen voor de voorgevelrooilijn. De totale oppervlakte van bijbehorende bouwwerken in het achtererfgebied bedraagt maximaal 200 m², met dien verstande dat maximaal 75% van het achtererfgebied bebouwd mag worden, met inbegrip van bestaande bebouwing.



Abbeelding 3: Bouw mogelijkheden vrijstaande woning.

Kavelgrootte	$a \times b$	1000 m ²
Oppervlakte achtererfgebied	$c \times b$	800 m ²
Oppervlakte voorerfgebied	$d \times b$	200 m ²
Oppervlakte bebouwing hoofdgebouw	$e \times f$	131 m ²
Totale oppervlakte maximale bebouwing bijbehorende bouwwerken	$0,75 \times ((c \times b) - (e \times f))$	469 m ²
Oppervlakte maximaal bij te bouwen	<i>tot max 200 m²</i>	200 m ²

Overkappingen voor de voorgevel gebouwd aan andere bijbehorende bouwwerken zijn toegestaan mits de afstand aan de voorzijde van de overkapping tot aan de bestemmingen 'Verkeer' of 'Verkeer - Verblijfsgebied' minimaal 3,5 meter bedraagt.

Voor de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erfafscheidingen is aansluiting gezocht bij de Woningwet.

Wonen – 1 (artikel 14)

Ten behoeve van de eind 2009 gestarte projectbesluitprocedure voor woningbouw achter de kerk in Beringe is een afzonderlijke woonbestemming opgenomen. Wat betreft bouw-

regels sluit deze bestemming geheel aan bij de voorschriften, zoals deze in het projectbesluit zijn opgenomen.

De beroepen en bedrijven aan huis regeling en enkele gebruiksregels zijn wel aangepast aan de laatste uitgangspunten voor de woonbestemming welke ook voor de andere kernen geldt. Deze regels zijn identiek aan de woonbestemming, zie artikel 13.

Wonen –2 (artikel 15)

De 'Wonen-2' bestemming heeft betrekking op het momenteel in procedure zijnde bestemmingsplan 'Egchel Hook'. De regels met betrekking tot de woonbestemming zijn in onderhavig bestemmingsplan 1 op 1 overgenomen.

Wonen – 3 (artikel 16)

De 'Wonen – 3' bestemming heeft betrekking op een aantal bouwtitels, welke reeds vigerend zijn. De regels komen overeen met de regels voor de woonbestemming, met dien verstande dat er wordt gewerkt met een aanduiding 'gevellijn' en een aanduiding 'maximum aantal bouweenheden'.

Wonen- Garageboxen (artikel 17)

De voor 'Wonen - Garageboxen' aangewezen gronden zijn bestemd voor garageboxen ten behoeve van het stallen van auto's en bestaande opslag in garageboxen.

Binnen de bestemming mogen enkel gebouwen worden gebouwd ten behoeve van garageboxen. Gebouwen dienen te worden gebouwd binnen het bouwvlak.

Wonen - Uit te werken 1 (artikel 18)

Deze uit te werken woonbestemming is opgenomen voor het uit te werken woongebied dat zich nog in Koningslust-Oost bevindt. Wat betreft aantal nieuw te bouwen woningen en typologie is aangesloten bij de vigerende uit te werken woonbestemming.

Waarde – Archeologie 3 (artikel 19)

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor AMK-terreinen met een hoge archeologische verwachtingswaarde.

Op de voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden mag in beginsel niet worden gebouwd, met uitzondering van:

- het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van minder dan 250 m² en minder diep reikt dan 40 cm onder maaiveld en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst;
- een bouwwerk dat uitsluitend voor archeologisch onderzoek is bestemd met een bouwhoogte van maximaal 3 meter;
- een bouwwerk binnen de agrarische bedrijfsbestemmingen;

- gebouwen en/of bouwwerken die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan dan wel mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning.

Onder voorwaarden is het mogelijk om af te wijken van de bouwregels. In het betreffende gebied is tevens een omgevingsvergunningenstelsel opgenomen voor wat betreft het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden.

Waarde – Archeologie 4 (artikel 20)

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor gebieden met een hoge archeologische waarde.

Op de voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden mag in beginsel niet worden gebouwd, met uitzondering van:

- het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van minder dan 250 m² en minder diep reikt dan 40 cm onder maaiveld en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst;
- een bouwwerk dat uitsluitend voor archeologisch onderzoek is bestemd met een bouwhoogte van maximaal 3 meter;
- een bouwwerk binnen de agrarische bedrijfsbestemmingen;
- gebouwen en/of bouwwerken die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan dan wel mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning.

Onder voorwaarden is het mogelijk om af te wijken van de bouwregels. In het betreffende gebied is tevens een omgevingsvergunningenstelsel opgenomen voor wat betreft het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden.

Waarde – Archeologie 5 (artikel 21)

De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor AMK-terreinen met een middelhoge archeologische waarde.

Op de voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden mag in beginsel niet worden gebouwd, met uitzondering van:

- het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van minder dan 2.500 m² en minder diep reikt dan 40 cm onder maaiveld en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst;
- een bouwwerk dat uitsluitend voor archeologisch onderzoek is bestemd met een bouwhoogte van maximaal 3 meter;
- een bouwwerk binnen de agrarische bedrijfsbestemmingen;

- gebouwen en/of bouwwerken die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan dan wel mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning.

Onder voorwaarden is het mogelijk om af te wijken van de bouwregels. In het betreffende gebied is tevens een omgevingsvergunningenstelsel opgenomen voor wat betreft het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden.

Waarde- Cultuurhistorie (artikel 22)

De voor 'Waarde - Cultuurhistorie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van ter plaatse bestaande cultuurhistorische en oudheidkundig waardevolle elementen (monumenten en karakteristieke bebouwing), patronen (beplantingspatronen, verkavelingen, wegenpatronen, het stedenbouwkundig beeld) en gebieden.

Het karakteristieke kerkhofpad, natuurwaarden en enkele waardevolle bomen in Beringe zijn opgenomen binnen de bestemming. Binnen deze dubbelbestemming is een omgevingsvergunningenstelsel opgenomen, waardoor bepaalde werken slechts onder voorwaarden toegelaten kunnen worden.

Waterstaat – Beschermingszone watergang (artikel 23)

De op de verbeelding als 'Waterstaat-Beschermingszone watergang' aangewezen gronden, zijn, naast de andere voor die gronden aanwezige bestemmingen, tevens bestemd voor beheer en onderhoud van de in het plangebied gelegen watergang alsmede de bescherming van de ecologische waarden van de watergang.

3.3.3 Algemene regels

In artikel 24, de Anti-dubbeltelbepaling wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In artikel 25 zijn de Algemene bouwregels opgenomen. Hierin is een bepaling met betrekking tot ondergronds bouwen, ondergeschikte bouwdelen en een regeling over bestaande maten en afstanden opgenomen.

In de Algemene gebruiksregels (artikel 26) is een algemeen gebruiksverbod opgenomen en is het strijdig gebruik benoemd.

De Algemene aanduidingregels (artikel 27) stellen nadere gebruiks en/ of bouwregels aan specifieke gebieden. Opgenomen is de aanduiding geluidzone-industrie.

In artikel 28 van de algemene regels zijn de Algemene wijzigingsregels opgenomen. Deze verschaffen het bevoegd gezag de gewenste beleidsruimte om bij de uitvoering van het plan te kunnen inspelen op gegevens of situaties die vooraf niet bekend kunnen zijn.

In de algemene wijzigingsregels zijn tevens de wijzigingsgebieden 1 en 2 opgenomen:

- wro-zone - wijzigingsgebied 1: geeft de mogelijkheid de bestemmingen ter plaatse onder voorwaarden te wijzigen in de bestemming 'Wonen',
- wro-zone - wijzigingsgebied 2: geeft de mogelijkheid de bestemming 'Maatschappelijk' onder voorwaarden te wijzigen in de bestemming 'Wonen' ten behoeve van grondgebonden en/of gestapelde woningen.

In artikel 29 zijn de Algemene procedureregels opgenomen.

3.3.4 Overgangs- en slotregels

In de bepaling Overgangsrecht (artikel 30) is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

In de Slotregel (artikel 31) is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

4. UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan, waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden. Het opstellen van een exploitatieplan in het kader van de Grondexploitatiewet is derhalve niet aan de orde.

5. OVERLEG EN INSPRAAK

Voordat het plan op grond van artikel 3.8 Wro in procedure wordt gebracht, wordt het plan ter advies aan verschillende instanties aangeboden.

De resultaten van het overleg zijn in onderstaande paragrafen opgenomen.

5.1 Uitkomsten vooroverleg

In het kader van het vooroverleg zijn diverse instanties door de gemeente Peel en Maas aangeschreven met het verzoek hun opmerkingen bij het concept-ontwerp bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust' kenbaar te maken.

In bijlage 1 'Eindverslag vooroverleg en inspraak Bestemmingsplan Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust' is verslag gedaan van de in het kader van het vooroverleg binnengekomen. Per reactie is hierbij steeds het gemeentelijk standpunt weergegeven, alsmede de eventueel daaruit voortvloeiende aanpassing(en) van het plan.

5.2 Resultaten inspraak

Aangezien voor het grootste deel sprake is van een beheersplan, zal geen formele inspraak worden verleend. Het verlenen van inspraak heeft namelijk weinig toegevoegde waarde ten opzichte van de wettelijke procedure met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

Wel is per kern een informele inloopbijeenkomst georganiseerd waarbij iedereen op het concept-ontwerp plan kon reageren. Ook zijn de planstukken op internet gepubliceerd, met de mogelijkheid te reageren.

De antwoorden op de gestelde vragen tijdens de informele inspraak zijn in bijlage 1 'Eindverslag vooroverleg en inspraak Bestemmingsplan Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust' opgenomen.

Inspraak

Per 1 juli 2005 is de Wet Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Wet UOV) in werking getreden (Wet van 24 januari 2002, Stb. 2002, 54. Zie ook: Aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb (Staatsblad 2005, 282) en het tijdstip van inwerkingtreding (Staatsblad 2005, 320)). De inspraakverplichting is daarmee vervallen. Dat betekent dat ruimtelijke plannen (o.a. bestemmingsplannen) worden voorbereid met toepassing van de UOV (Awb).

Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen (bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening). In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.

6. PROCEDURE

De nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

In de nieuwe Wro wordt de bestemmingsplanprocedure sterk verkort. Gedachte hierachter is dat gemeenten beter kunnen inspelen op nieuwe initiatieven.

De nieuwe procedure ziet er als volgt uit:

- **Vooroverleg** met betrokken instanties;
- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1
Eindverslag vooroverleg en inspraak Bestem-
mingsplan Kernen Beringe, Egchel, Grashoek
en Koningslust

Eindverslag vooroverleg en inspraak Bestemmingsplan Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust

1. Vooroverleg en informele inspraak

In het kader van het vooroverleg zijn diverse instanties door de gemeente Peel en Maas aangeschreven met het verzoek hun opmerkingen bij het concept-ontwerp bestemmingsplan

Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust kenbaar te maken.

Van 30 juni 2011 tot en met 27 juli 2011 heeft gedurende vier weken het concept-ontwerp bestemmingsplan kernen Beringe, Egchel, Koningslust en Grashoek informeel ter inzage gelegen. Tijdens deze periode konden ingezetenen en belanghebbenden reageren op het plan.

Gedurende deze periode zijn een viertal inloopbijeenkomsten gehouden. Tijdens deze avond was er gelegenheid tot het stellen van vragen en het geven van reacties.

- Dinsdag 5 juli in Grashoek en Egchel
- Woensdag 6 juli in Beringe en Koningslust

1.1 Vooroverleg

Van de in het kader van het vooroverleg binnengekomen reacties wordt hierna in het kort verslag gedaan. Per reactie is ook steeds het gemeentelijk standpunt weergegeven, alsmede de eventueel daaruit voortvloeiende aanpassing(en) van het plan.

1. Provincie Limburg

Limburglaan 10, 6229 GA Maastricht

De geluidscontour van het bedrijventerrein Beringe is niet juist weergegeven op de verbeelding. Verzocht wordt de door de Provincie toegestuurde contour op te nemen in het ontwerp-bestemmingsplan.

De geluidscontour zal worden aangepast.

2. VROM-Inspectie Regio Zuid

Postbus 16191, 2500 BD Den Haag

Het voorontwerp bestemmingsplan vormt voor de VROM-Inspectie Regio Zuid geen aanleiding voor het maken van op- of aanmerkingen.

De mededeling is voor kennisgeving aangenomen.

3. Waterschap Peel en Maasvallei

Drie Decembersingel 46, 5921 AC Venlo

Het voorontwerp bestemmingsplan vormt voor de het Waterschap Peel en Maasvallei geen aanleiding voor het maken van op- of aanmerkingen.

De mededeling is voor kennisgeving aangenomen.

1.2 Informele inspraak

Van de in het kader van de informele inspraak binnengekomen reacties wordt hierna in het kort verslag gedaan. Per reactie is ook steeds het gemeentelijk standpunt weergegeven, alsmede de eventueel daaruit voortvloeiende aanpassing(en) van het plan.

1. Inspreker 1

Het perceel 8607 bevindt zich gedeeltelijk buiten de rode contour, maar geheel in het bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust'. Wat houdt dit in voor de bouwmogelijkheden.

De rode contour is door de provincie vastgesteld in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg. Wanneer wordt gebouwd buiten de rode contouren bestaat er in veel gevallen een compensatieverplichting op basis van het Provinciaal Limburgs Kwaliteitsmenu in samenhang met het gemeentelijk Kwaliteitskader. Deze compensatie is echter niet aan de orde wanneer bepaalde bouwmogelijkheden rechtstreeks zijn toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan. Het perceel 8607 maakt thans nog geheel onderdeel uit van een vigerend kernbestemmingsplan. Daarom is ervoor gekozen om het perceel geheel op te nemen in het bestemmingsplan Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust. De in dit bestemmingsplan opgenomen bouwmogelijkheden zijn van toepassing op onderhavig perceel. Er geldt dan ook geen compensatieverplichting in het kader van het Limburgs Kwaliteitsmenu/ het gemeentelijk kwaliteitskader, het betreft immers een rechtstreekse bouwmogelijkheid.

2. Inspreker 2

In de verbeelding van de kern Egchel staat een strook, gelegen op de percelen 6158, 6159 en 6160 een strook aangemerkt als 'Waarde-Landschap'.

- a. Houdt dit in dat deze grond een specifieke (2e) bestemming heeft? Zo ja welke? En wat is de 1e bestemming?
- b. Op wiens grond ligt onderhavige strook? De reeds bestaande kavels aan de Jacobusstraat of bij de nieuwe kavels aan de Pastoor koningsstraat?

Ad a.

De hoofdbestemming van de grond betreft de bestemming 'Wonen – 2', welke geheel overeenstemt met de bestemming 'Wonen' uit het ontwerp-bestemmingsplan 'Egchel Hook', dat eind dit jaar zal worden vastgesteld. Er rust een dubbelbestemming 'Waarde – Landschap' op de grond, dit houdt in dat deze gronden tevens zijn bestemd voor de instandhouding en herstel van de aanwezige kleinschalige landschapselementen en de daarmee samenhangende landschappelijke natuurlijke waarden. De grond kent binnen de bestemming 'Waarde – Landschap' ook een aanduiding 'natuurwaarden'. Ter plaatse van deze aanduiding dienen de natuurwaarden beschermd te worden. Dit wordt gedaan doordat er daar waar de dubbelbestemming is opgenomen, niet mag worden gebouwd.

Ad b.

De tot 'Waarde – Landschap' bestemde gronden zijn in eigendom van de nabij gelegen eigenaren. In het kader van dit bestemmingsplan is dit verder niet relevant.

Bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust'

Deel B - Beringe

Gemeente Peel en Maas

Ontwerp

Bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust'

Deel B - Beringe

Gemeente Peel en Maas

Ontwerp

Rapportnummer:	211x03051
Datum:	10 augustus 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. I. van Enckevort en dhr. P. Cuppen
Projectteam BRO:	Mevr. mr. Rianne Selten, ing. Guusje Peeters, dhr. Pieter Maessen en dhr. drs. Bas Zonnenberg
Concept:	11 mei 2009
Ontwerp:	augustus 2011
Vaststelling:	
Trefwoorden:	Actualisering, bestemmingsplannen, kernen, Beringe, Egchel, Grashoek, Koningslust
Bron foto kaft:	Gemeente Peel en Maas
Beknopte inhoud:	Toelichting op de kern Beringe voor het bestemmingsplan ten behoeve van de kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust in de gemeente Peel en Maas

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. LEESWIJZER	3
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE - KERN BERINGE	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Korte historische schets	5
2.3 Functionele aspecten	6
3. RANDVOORWAARDEN/ RESULTATEN ONDERZOEKEN	13
3.1 Milieuhygiënische aspecten	13
3.1.1 Geluid	13
3.1.2 Luchtkwaliteit	14
3.1.3 Bodem	14
3.1.4 Milieu-invloed bedrijvigheid	14
3.1.5 Externe veiligheid	19
3.2 Natuur en landschap	20
3.3 Flora en fauna	20
3.4 Waterhuishouding	23
3.5 Archeologie	24
3.6 Beschermde en beeldbepalende elementen	27
3.7 Verkeer en parkeren	27

Bijlage

Bijlage 1. Geluidszone industrieterrein Beringe

1. LEESWIJZER

In het algemene deel (Deel A) staan de hoofdlijnen van beleid van zowel het rijk, de provincie als de regio en de gemeente. Tevens is hierin de juridische opzet van het bestemmingsplan uiteengezet en zijn de resultaten uit de informele inspraak en het vooroverleg verwerkt. Tot slot is de bestemmingsplanprocedure uit de Wet ruimtelijke ordening opgenomen.

Voor de vier kernen zijn separate delen opgesteld, te weten 'Deel B – Beringe', 'Deel C – Egchel', 'Deel D – Grashoek' en 'Deel E – Koningslust'. Hierin wordt per kern ingegaan op de bestaande situatie en op de onderzoeksaspecten welke in een bestemmingsplan nader aan de orde dienen te komen. Deze deelnotities maken integraal deel uit van de gehele toelichting van het bestemmingsplan voor de kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust. Onderhavig document betreft 'Deel B – Beringe'.

2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE - KERN BERINGE

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft het plangebied van de kern Beringe sectoraal. De uitgevoerde (digitale) inventarisatie en terreinverkenning is hiervoor als uitgangspunt genomen.

2.2 Korte historische schets

Op de topografische kaart van de situatie in 1891 is de doorgaande weg, later bekend als Kanaalstraat binnen de kern Beringe, van Panningen naar Beringe reeds aanwezig. In deze periode is nog geen sprake van een kern. De bebouwing bevindt zich langs de doorgaande weg, waardoor er sprake is van lintbebouwing. Ten zuiden van de doorgaande weg, ter plaatse van de Beringerhoek, is op de kaart reeds enige bebouwing aanwezig. Deze bebouwing wordt op de kaart aangegeven als gehucht of buurt. De omgeving van Beringe wordt in deze periode aangegeven als bouwland. Ten westen van de lintbebouwing is het 'Canal du Nord' (nu Noordervaart) reeds aanwezig. Even ten noorden van het Noorderkanaal wordt aangegeven dat ter plaatse een pannembakkerij aanwezig is. In de huidige situatie is ter plaatse het bedrijventerrein Beringe gelegen.



Afbeelding 1. Historisch Beringe en omgeving rond 1891

2.3 Functionele aspecten

In deze paragraaf wordt ingegaan op de functionele aspecten van de kern Beringe: wonen, bedrijvigheid, voorzieningen, recreatie, groen en verkeer. De inventarisatie- en analysenotitie d.d. 01-12-08, heeft hierbij als uitgangspunt gediend.

Wonen en bevolking

De belangrijkste functie binnen het plangebied is de woonfunctie. Op 1 januari 2011 telde de kern Beringe 2.127 inwoners (1.076 mannelijke inwoners en 1.051 vrouwelijke inwoners). De leeftijdsopbouw van Beringe ziet er als volgt uit:

Leeftijdsoopbouw	Aantal	%
0 – 9	233	11,0
10 – 19	315	14,8
20 – 29	223	10,5
30 – 39	226	10,6
40 – 49	388	18,2
50 – 59	329	15,5
60 – 69	216	10,2
70 – 79	145	6,8
80+	52	2,4
<i>Totaal</i>	<i>2.127</i>	<i>100</i>

Tabel 1. Leeftijdsoopbouw kern Beringe 2011

Uit bovenstaande gegevens blijkt dat de bevolkingsgroep met de leeftijd tussen 40 en 50 procentueel de grootste groep is. Tevens wonen er in Beringe relatief veel kinderen in de leeftijd tot 20 jaar, circa 26%.

Het plangebied bevat overwegend halfvrijstaande en vrijstaande bebouwing in één tot twee bouwlagen. De oudste bebouwing in de vorm van lintbebouwing bevindt zich langs de Kanaalstraat. Vanuit de oude lintbebouwing heeft de woningbouw zich geleidelijk aan eerst in noordelijke en vervolgens in zuidelijke en zuid-oostelijke richting en in meer geconcentreerde vorm verspreid. In de Beringerhoek bevinden zich naast (half)vrijstaande bebouwing ook een groot aantal woningen in gesloten bebouwing.

Niet-grondgebonden woningen komen in Beringe op een aantal plaatsen voor. Recentelijk is aan de Kanaalstraat 106/108 een appartementencomplex gerealiseerd met op de begane grond een commerciële of dienstverlenende ruimte. Aan de Sint Josephstraat 14-24, ten zuiden van de school, staan maisonette-woningen. Binnen de nieuwbouwlocatie Kampweg III staat inmiddels eveneens een gebouw waarin appartementen zijn gerealiseerd.

De laatste grote uitbreidingen van de kern Beringe bevinden zich ten zuiden van de Beringerhoek (Beringe-Kampweg I en II) en in de hoek Kampweg-Peelstraat (Beringe-Kampweg III). Binnen deze woonwijk staan hoofdzakelijk halfvrijstaande en vrijstaande woningen met twee bouwlagen en een kap.



Afbeeldingen 2. en 3.

Wonen in Beringe

Ter uitwerking van het Masterplan Beringe, is het gebied tussen de Kanaalstraat, het kerkhofje en de Noordervaart heringericht en het gemeenschapshuis verbouwd. Naast de kerk is woningbouw gerealiseerd en voor het gebied achter de kerk zijn de plannen uitgewerkt voor verdere woningbouw (projectbesluit Achter de kerk). Deze plannen zijn opgenomen in onderhavig bestemmingsplan.

In het Masterplan Beringe is voor de oude school aan de Kanaalstraat aangegeven dat deze school verbouwd kan worden tot appartementen, waarbij de bestaande karakteristiek behouden dient te blijven. In de gemeentelijke woonvisie zijn met betrekking tot deze locatie zijn zeven wooneenheden gereserveerd. Hiertoe is in onderhavig bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid van de bestemming 'Maatschappelijk' naar 'Wonen' (wro-zone wijzigingsbevoegdheid 2) opgenomen. Inmiddels zijn er ook plannen voor de eventuele realisering van een brede school in de oude school aan de Kanaalstraat. Wat betreft functie past dit plan binnen de opgenomen bestemming 'Maatschappelijk'.

Ook voor het gebied ten zuiden van de nieuwe school aan de Kardinaal van Rossumstraat is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze betreft een wijziging van de bestemming 'Groen' naar de bestemming 'Wonen' (wro-zone wijzigingsbevoegdheid 1).

Bedrijvigheid

Bedrijvigheid wordt hier opgevat in de meest brede zin van het woord. Bedoeld wordt niet alleen ambachtelijke en industriële bedrijvigheid en inrichtingen, maar ook bijvoorbeeld agrarische bedrijvigheid, detailhandel, horeca, dienstverlenende bedrijvigheid en aan-huis-gebonden beroepen en bedrijven. In paragraaf 3.1.4 'Milieu-invloed bedrijvigheid', is een tabel opgenomen met de voorkomende bedrijvigheid, onderscheiden naar soort bedrijf en hoofdcategorie.

De bedrijvigheid in de kern Beringe is voor een groot deel geconcentreerd langs de Kanaalstraat. De winkelveorzieningen blijven in de kern Beringe beperkt tot een slagerij en een kleine kledingwinkel. Binnen Beringe is tevens een beperkt aantal kantoren gevestigd.

Bij het gemeenschapshuis aan de Kanaalstraat 94 is een pin-automaat (Kanaalstraat 94a) aanwezig van de Rabobank.



Afbeeldingen 4. en 5. Bedrijvigheid in de kern Beringe

Aan de Kanaalstraat zijn tevens een aantal horecabedrijven gevestigd. Het betreft een tweetal frituren (Kanaalstraat 89 en Kanaalstraat 71), een Chinees restaurant (Kanaalstraat 87) en twee cafés (Café de Nabber bij het gemeenschapshuis aan de Kanaalstraat 94 en Café 't Hukske aan de Kanaalstraat 121).

Maatschappelijke voorzieningen en recreatie

Op het gebied van onderwijs beschikt Beringe over de basisschool St. Joseph, aan de Kardinaal van Rossumstraat 11. Hier is tevens Peuterspeelzaal 't Debberke gevestigd. Aan de Kanaalstraat 91A is de SORAG-Akademie gevestigd.

Aan de Kanaalstraat 94 ligt het gemeenschapshuis De Wieksjlaag. Binnen dit gemeenschapshuis is onder andere het jongeren- en ouderenwerk gevestigd en de nieuwe gymzaal. Nabij het gemeenschapshuis ligt aan het Kanaalstraat ook nog de kerk. Achter de kerk, aan het einde van het kerkhofpad ligt de begraafplaats.

De belangrijkste recreatieve voorziening van Beringe betreft de sportvelden aan de Pastoor Geurtsstraat. Deze liggen echter net buiten het plangebied van Kern Beringe.



Afbeeldingen 6. t/m 8. Voorzieningen in Beringe

Groenvoorzieningen

Beringe is een dorp met een aantal groene elementen in de kern. De grootste betreft de voorziening ter plaatse van en nabij het Kerkhofpad, ten noorden van de kerk. Het Kerkhofpad heeft een karakteristieke uitstraling en wordt geflankeerd door karakteristieke bomen. Tevens is voor de oude school een karakteristieke bomenrij aanwezig. De karakteristieke waarden van het Kerkhofpad en de bomen bij zowel het Kerkhofpad als de oude school, worden in het onderhavige bestemmingsplan beschermd middels de dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorie.

Daarnaast zijn er bij veel groenvoorzieningen ook speelvoorzieningen voor kleine kinderen aanwezig. Tevens is er op een enkele plek binnen de kern een particulier dierenweide aanwezig. Het overige groen maakt onderdeel uit van de percelen/ tuinen van de woningen.

Het groene karakter van het dorp wordt versterkt door het feit dat het omliggende buitengebied een directe relatie heeft met Beringe. Op veel plekken in het dorp is het buitenge-

bied te zien. De bebouwing loopt zowel in het noorden, oosten en zuiden over in het landelijk gebied.



Afbeeldingen 9. en 10. Groen in de kern Beringe

Verkeer, openbaar vervoer en parkeren

De belangrijkste weg in de verkeersstructuur van de kern Beringe is de Kanaalstraat. Deze weg zorgt voor de primaire ontsluiting van de kern en heeft een dominante verkeersfunctie. De Kanaalstraat sluit aan op de Provinciale weg N275, de Noorderbaan. Deze weg sluit in noordelijke richting, via de Sevenumsedijk, aan op de Middenpeelweg (N277) en de Rijksweg A67. In het zuiden leidt de N275 naar Weert. De Kanaalstraat vormt tevens een belangrijke verbinding tussen de kern Beringe en de winkels en voorzieningen in de grotere kern Panningen.

In mindere mate vormt ook de Peelstraat een doorgaande weg richting het buitengebied en de kern Panningen.

De overige wegen in de kern Beringe zijn overwegend woonstraten die aantakken op genoemde “hoofdwegen” en enkel dienen ter ontsluiting van de daaraan gelegen woningen. Voor alle wegen binnen het plangebied geldt de maximum snelheid van 30 km/uur. Voor de provinciale weg N275 geldt een maximumsnelheid van 80 km/uur.

De kern Beringe is aangesloten op de busverbinding Beringe – Venlo (lijn 61 van Veolia). Binnen de kern Beringe zijn twee haltes gelegen, beide aan de Kanaalstraat. Deze busdienst rijdt van 's morgens vroeg tot 's avonds laat, ongeveer 2 maal per uur, waardoor het dorp via openbaar vervoer goed te bereiken is.

De meeste binnen het plan toegelaten functies hebben een verkeersaantrekkende werking in de zin dat ze leiden tot – met name – autoverkeer door bewoners, bezoekers, werknemers en vrachtverkeer in verband met laden en lossen. Dit leidt eveneens tot parkeerbehoefte van de gegenereerde verkeersstroom. Deze parkeerdruk moet in principe allereerst op eigen erf worden opgevangen. Daarnaast biedt de openbare ruimte mogelijkheden tot parkeren. Om de parkeerdruk van de diverse in het plan toegelaten functies

te regelen, wordt aangesloten bij de parkeernormen zoals die bepaald zijn in de “Parkeerkencijfers – Basis voor een parkeernormering”, welke zijn opgesteld door het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW).



Afbeelding 11. en 12. Kanaalstraat Beringe

3. RANDVOORWAARDEN/ RESULTATEN ONDERZOEKEN

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op verschillende onderzoeks- en milieuaspecten welke van belang zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe rechtstreekse ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Alleen bouwplannen waarvoor een afzonderlijke planologische procedure doorlopen is, zijn in onderhavig bestemmingsplan opgenomen. Gezien de voor deze plannen reeds doorlopen procedure zijn ook de noodzakelijke onderzoeks- en milieuaspecten reeds beschouwd, zodat in het kader van onderhavig bestemmingsplan geen aanvullende onderzoek noodzakelijk is.

3.1 Milieuhygiënische aspecten

3.1.1 Geluid

Geluidhinder

Wegverkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie (bij nieuwe geluidgevoelige objecten). Voor wegen die deel (gaan) uitmaken van een 30 km-gebied geldt dat akoestisch onderzoek in principe niet uitgevoerd hoeft te worden. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB mag aan de gevel van geluidsgevoelige objecten echter niet overschreden worden.

Akoestisch onderzoek is, in het kader van het nieuwe bestemmingsplan, derhalve in principe alleen noodzakelijk indien nieuwe directe geluidgevoelige ontwikkelingen worden toegestaan binnen de onderzoekszone (200 meter) van de wegen waarvoor een maximumsnelheid van 50 km-uur of meer geldt.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe rechtstreekse ontwikkelingen. In het kader van ontheffingen en wijzigingsbevoegdheden worden de noodzakelijke onderzoeken uitgevoerd bij de uitwerking van het betreffende plan.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied is gelegen buiten de onderzoekszone van de spoorlijn Roermond – Weert en Venlo – Eindhoven. Een onderzoek naar railverkeerslawaaï is in het kader van het nieuwe bestemmingsplan dan ook niet aan de orde.

Industrielawaaï

Ten westen van de kern Beringe is het industrieterrein Beringe gelegen. Het betreft een industrieterrein met een geluidszone (zie bijlage 1). Het meest noordwestelijke deel van

het plangebied is gelegen binnen deze geluidszone. In het kader van onderhavig bestemmingsplan vinden er echter geen nieuwe ontwikkelingen binnen de geluidszone plaats en is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in dit kader niet noodzakelijk. De geluidszone is opgenomen in de vorm van een aanduiding.

3.1.2 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Plangebied

Middels onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en als gevolg van onderhavig bestemmingsplan wordt dan ook geen gewijzigde invloed uitgeoefend op de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan er derhalve geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

3.1.3 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen. Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouwmogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.

In het kader van onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is het uitvoeren van een bodemonderzoek dan ook niet noodzakelijk.

3.1.4 Milieu-invloed bedrijvigheid

In het kader van onderhavig bestemmingsplan zijn in de directe nabijheid van de bedrijvigheid geen nieuwe milieugevoelige bestemmingen opgenomen, zodat er uit het oog-

punt van milieuhygiëne geen problemen zijn. De bestaande milieutechnische situatie blijft gehandhaafd.

In Beringe is de agrarische beroepsuitoefening van oudsher een belangrijke bron van bestaan geweest. In de loop van de tijd zijn echter steeds minder inwoners direct betrokken geraakt bij het agrarisch bedrijf, met als gevolg een menging van burgerwoningen met agrarische bedrijven. Van deze agrarische bedrijven is er desalniettemin nog altijd een aantal in bedrijf, met name gelegen net buiten het plangebied. In verband met de gewijzigde milieuhygiënische inzichten, dient aandacht naar de (gegroeide) situatie uit te gaan. Ditzelfde geldt ook voor de menging van burgerwoningen met niet-agrarische bedrijven.

Momenteel worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen (agrarische) bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving.

De richtafstanden zijn niet wettelijk voorgeschreven. De richtafstandenlijsten gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven en zijn geschreven voor nieuwe situaties. Indien bekend is welke activiteiten concreet beoogd worden, dan kan gemotiveerd worden afgeweken van de daadwerkelijke te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden). Voor bestaande bedrijven geldt allereerst de geldende omgevingsvergunning of de richtlijnen uit de geldende Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).

Aanvaardbaar woonmilieu / Omgevingskwaliteit

Woon- en leefklimaat (omgevingskwaliteit) is een samenspel tussen milieukwaliteit en ruimtelijke kwaliteit. Beide vullen elkaar aan. Milieukwaliteit is een aanduiding voor de toestand van het milieu. Ruimtelijke kwaliteit bestaat uit gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde.

Aanvaardbaar woonmilieu is niet helemaal objectief vast te stellen. Wel is het mogelijk om per milieudossier zoals bij geluid een norm vast te stellen rekening houdend met de gevoeligheid van de omgeving. De norm verschilt per situatie en context. Het streven naar een aanvaardbaar woonmilieu en een aanvulling van de ruimtelijke kwaliteit zou met de volgende keuzen voor milieukwaliteiten bereikt kunnen worden:

Gebied	Bestaande milieukwaliteit geur achtergrond	Milieukwaliteit Geluid	Streefwaarde de fijn stof	Categorie oud Wsv
Eerste lijns bebouwing aan hoofdwegen (wonen)	Redelijk goed 8.47 – 14.78 OUe/m ³	Matig 55-60 dB(A) etm.	30-32 µg/m ³	II
Kernen (wonen)	Redelijk goed 8.47 – 14.78 OUe/m ³	Redelijk goed 50-55 dB(A) etm.	26-30 µg/m ³	II

In de onderstaande tabellen is een overzicht gegeven van de relevante bedrijven en instellingen binnen en buiten de kern op basis van de richtafstanden conform de (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering” (2009), uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten. In de tabel wordt de grootste afstand weergegeven.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Voor enkele in de omgeving gelegen veehouderijen, geldt dat de geurhindercontour reikt tot aan het plangebied. In onderhavig bestemmingsplan worden echter geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en blijft de bestaande milieutechnische situatie gehandhaafd. De geurhindercontouren vormen in het kader van het onderhavige bestemmingsplan dan ook geen belemmering.

In de onderstaande tabellen zijn alle binnen en nabij het plangebied gelegen bedrijven en instellingen met een milieucategorie opgenomen. Bedrijven met milieucategorie 1 en 2 passen binnen de bebouwde omgeving.

In onderhavig plangebied bevinden zich twee bedrijven (Touringcarbedrijf Gielen en Timmerbedrijf De Bruyn) welke tot milieucategorie 3 behoren. Deze zijn specifiek aangeduid op de verbeelding en benoemd in de planregels.

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Grootste afstand
Kanaalstraat	39	Touringcarbedrijf R. Ghielen BV	Touringcarbedrijf	6023	3.2	100
Kanaalstraat	61	kapsalon Linda	Kapsalons	9302	1	10
Kanaalstraat	65	Kapsalon Kessels	Kapsalons	9302	1	10
Kanaalstraat	69	LLGTJ de Bruijn	Timmerbedrijf	203	3.1	50
Kanaalstraat	71	Friture Basten	Horeca	553	1	10
Kanaalstraat	71a	HR Motors	Motorreparatiebedrijf	501	2	30
Kanaalstraat	77	Peuterspeelzaal	Maatschappelijke voorziening	853	2	30
Kanaalstraat	80a	Garagebedrijf W. Aarts	Autoreparatiebedrijf	501	2	30
Kanaalstraat	87	Chinees-Indisch restaurant Azië	Horeca	553	1	10
Kanaalstraat	89	Cafeteria De Lekkerbek	Horeca	553	1	10
Kanaalstraat	90	Kerk	Maatschappelijke voorziening	9131	2	30
Kanaalstraat	ong.	Begraafplaats	Maatschappelijke voorziening	9303	1	10
Kanaalstraat	91	Karis Adviesgroep	Adviesburo	66	1	10
Kanaalstraat	91a	Cooperatie Sorag-Akademie	Praktijk alternatieve genezers	8512	1	10
Kanaalstraat	94	Gemeenschapshuis de Wiekslaag	Maatschappelijke voorziening	9133.1	2	30
Kanaalstraat	94	Cafe de Nabber	Horeca	554	1	10
Kanaalstraat	99	Slagerij Frans Korsten	Slagerij	5222	1	10
Kanaalstraat	108a	Garagebedrijf M. Bruijnen	Autoreparatiebedrijf	501	2	30
Kanaalstraat	108c	Actus Advies	Adviesburo	66	1	10
Kanaalstraat	110	Basic Fashion	Kledingzaak	52	1	10
Kanaalstraat	121	Cafe 't Hukske	Horeca	554	1	10
Kard. Van Rossumstraat	11	Basisschool St. Joseph	Maatschappelijke voorziening	801	2	30
Kard. De Jongstraat	ong.	Gasdrukregelstation	Maatschappelijke voorziening	40	2	30
Paulus Potterstraat	ong.	Rioolgemaal	Maatschappelijke voorziening	9001	2	30

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Grootste afstand
			ning			
Beringerhoek	15R N	Rioolgemaal	Maatschappelijke voorziening	9001	2	30
Anna vd Manakkerstraat	3	Autorijschool P. Teeuwen	Autorijschool	6322	1	10

Tabel 2. Milieuzonering bedrijven in de kern

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Grootste afstand
Kanaalstraat	54	R. Steeghs	Varkenshouderij	123	4.1	200
Kanaalstraat	56	JWJ van Horen	Akkerbouwbedrijf (fruitteelt)	113	2	30
Eelserstraat	22	Mts. Theelen-Vossen	Varkenshouderij	123	4.1	200
Eelserstraat	23	JGMA Reinders	Varkenshouderij	123	4.1	200
Kampweg	29	Mts. Claessens-Leeyen	Varkenshouderij	123	4.1	200
Peelstraat	44	Mts. Gommans	Rundveehouderij	121	3.2	100
Past. Geurtsstraat	3	VV BEVO	Voetbalvereniging	9261.2	3.1	50
Noordervaart	1	Schers Transporten	Transportbedrijf	6024	3.2	100
Meijelseweg	4	Peeters Beringe	Varkenshouderij	123	4.1	200
Meijelseweg	9	Landbouwbelang	Mengvoederfabriek	1571	4.1	200
Meijelseweg	11	Van der Linden Poultry Products BV	Mengvoederfabriek	1571	4.1	200
Meijelseweg	35	Frans Raymakers	Puinbrekerij	372	5.2	700
Hertsteeg	3	Van Riel Sierplantenkwekerij	Glastuinbouw	112	2	30
Hoevenstraat	4	Schutterij St. Hubertus	Schutterij (schietrichting is van kern af)	9262	6	1500

Tabel 3. Milieuzonering; bedrijven gelegen buiten de kern, maar waarvan het invloedsgebied reikt tot binnen de kern Beringe.

Voor zover er in woonpanden een aan-huis-gebonden beroep of een ondergeschikte vorm van bedrijvigheid (het wonen blijft hoofdfunctie) wordt uitgeoefend, behouden deze panden hun woonbestemming. In de regels worden bedrijven en beroepen aan huis onder bepaalde voorwaarden mogelijk gemaakt.

Nabij het plangebied, ten westen van de kern Beringe, is een industrieterrein gelegen. In bijlage 1 is op een topografische ondergrond de geluidszone van het Industrieterrein Be-

ringe (vastgesteld bij KB d.d. 28 juni 1990, KB 90.015409) weergegeven (zie ook het gestelde hierover in paragraaf 3.1.1).). De bijbehorende geluidscontour van dit industrietrein is tevens door middel van gebiedsaanduiding op de verbeelding weergegeven.

3.1.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen¹ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Risicovolle activiteiten

Binnen de kern Beringe komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid. Ook in de directe omgeving van de kern Beringe komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van externe veiligheid. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting betreft volgens de risicokaart 'Buitenhuis Beringe v.o.f.', gelegen aan de Meyelseweg 51 te Beringe, op het industrieterrein Beringe. Bij het betreffende bedrijf vindt opslag van vuurwerk plaats. Het bedrijf is gelegen op circa 1.000 meter ten westen van de kern Beringe. Het plangebied is derhalve ruimschoots gelegen buiten de plaatsgebonden risicocontour van het betreffende bedrijf. Gezien de afstand van het plangebied tot de risicovolle inrichting, kan worden aangenomen dat er tevens geen invloed wordt uitgeoefend op de hoogte van het groepsrisico van het bedrijf.

Spoor

Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van spoorwegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Wegverkeer

In de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg het groepsrisico betrokken moet worden. Ten noorden van de kern Beringe is de Noordervaart (N275) gelegen. Middels onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen, waarvoor niet reeds een afzonderlijke procedure doorlopen is, mogelijk gemaakt in de nabijheid van deze weg.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Re-

¹ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

geling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Binnen het plangebied en de directe omgeving van het plangebied zijn geen (ondergrondse) gasleidingen gelegen. Ook voor het overige zijn er geen leidingen binnen of in de nabijheid van het plangebied gelegen, die een belemmering zouden kunnen vormen voor eventuele toekomstige ontwikkelingen.

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

3.2 Natuur en landschap

Blijkens de POL2006-kaart 'Groene waarden', geactualiseerd in 2010, bevindt het plangebied zich niet binnen de grenzen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ten zuidwesten van de kern Beringe is een 'Bos- en natuurgebied' gelegen, wat deel uitmaakt van de EHS. Het als zodanig aangeduide gebied is echter gelegen op ruime afstand van het plangebied.

3.3 Flora en fauna

Algemeen

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het POL is uitgewerkt.

Plangebied

Het plangebied is beoordeeld in relatie tot wettelijk beschermde planten en dieren en hun natuurlijke leefomgeving. Het onderhavige plangebied noch de directe omgeving is opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Er hoeft dan ook alleen onderzocht te worden of er wettelijk beschermde soorten (die niet op basis van de AMvB zijn vrijgesteld van de Flora- en faunawet) zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Gebiedskenmerken

Het plangebied is, met uitzondering van het plangebied Centrum Beringe, grotendeels bebouwd en verhard en is hoofdzakelijk in gebruik voor woon-, bedrijfs- en verkeersdoel-einden. In het plangebied bevinden zich buiten enkele grasvelden, hagen en overige kleinschalige groenvoorzieningen, geen grootschalige onbebouwde gronden. Door het gebruik van het plangebied is de kans op aanwezigheid van bijzondere planten- of dier-soorten beperkt. De plantensoorten in het plangebied worden thans grotendeels door de mens gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat nu reeds in het plangebied een dusdanige verstoring plaatsvindt (verkeer, menselijke activiteiten) dat het niet geschikt is als (poten-tieel) leefgebied.

Beschermde planten en zoogdieren en broedvogels

De opgave van het Natuurloket is geraadpleegd om het plangebied en omgeving te kun-nen beoordelen op het voorkomen van beschermde dier- en of plantensoorten. Het Na-tuurloket geeft inzicht in de aanwezigheid van beschermde soorten per vierkante kilome-ter.

Het plangebied bevindt zich volgens het Natuurloket in een viertal kilometervakken, na-melijk in km-vak 193-371², 193-372, 194-371 en 194-372. Voor kilomervak 193-371, waarbinnen het zuidwestelijke deel van de kern Beringe gelegen is, geeft Natuurloket voor de onderzochte soortgroepen de volgende informatie:

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	-	-	-	-	-	Slecht
Zoogdieren	2	-	-	-	-	Matig
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Redelijk
Libellen	-	-	-	-	-	Matig

Tabel 4. Het aantal wettelijk beschermde soorten volgens de flora- en faunawet per soortgroep (FF1 waarvoor vrijstelling geldt) en FF23 streng beschermd), het aantal beschermde soorten volgens de Habitatrichtlijn (Hrl) per soortgroep, het aantal Rode lijst soorten per soortgroep (RL) en de mate van volledigheid van de beschikba-re gegevens per soortgroep binnen het onderzochte km-vak.

Het noordwestelijke deel van de kern Beringe is gelegen in km-vak 192-371. Voor dit kilometervak geeft Natuurloket voor de onderzochte soortgroepen de volgende informa-tie:

² De getallen staan voor de x- respectievelijk y-coördinaat van de linkerbenedenhoek van het km-vak.

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	1	-	-	-	1	Goed
Zoogdieren	11	-	-	-	-	Goed
Broedvogels	-	-	1	-	1	Goed
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Goed
Libellen	-	-	-	-	1	Goed
Sprinkhanen	-	-	-	-	0	Redelijk
Overige gewervelden	-	-	-	-	-	Matig

Tabel 5. Gegevens Natuurloket voor km-vak 193-371.

Voor kilometervak 194-372, waarbinnen het noordoostelijke deel van het plangebied gelegen is, geeft Natuurloket voor de onderzochte soortgroepen de volgende informatie:

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	1	-	-	-	1	Slecht
Zoogdieren	4	-	-	-	-	Niet
Amfibieën	3	-	-	-	-	Goed
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Goed
Libellen	-	-	-	-	2	Goed
Sprinkhanen	-	-	-	-	0	Redelijk

Tabel 6. Gegevens Natuurloket voor km-vak 194-372.

Voor kilometervak 194-371, waarbinnen het zuidoostelijke deel van het plangebied gelegen is, geeft Natuurloket voor de onderzochte soortgroepen de volgende informatie:

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	-	-	-	-	-	Slecht
Zoogdieren	3	-	-	-	-	Niet
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Redelijk
Libellen	-	-	-	-	-	Matig

Tabel 7. Gegevens Natuurloket voor km-vak 194-371.

Soortgroepen welke niet in (alle) hiervoor opgenomen tabellen zijn opgenomen, zijn niet onderzocht in het betreffende kilometervak.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000 gebied (2007), Beschermde natuurmonumenten (2001), Wetland (2005), Nationaal Landschap (2007), Nationaal Park (2007) en de Ecologische Hoofdstructuur (2007).

Uit het Dassenbeschermingsplan Limburg van het Ministerie van LNV is gebleken dat het meest noordoostelijke deel van het plangebied, ten oosten van de Peelstraat, gelegen is binnen een potentieel leefgebied.

Uit de site met natuurgegevens van de provincie Limburg blijkt dat het plangebied vanwege de vele bebouwing niet volledig is onderzocht. Wel zijn binnen het plangebied enkele schaarse soorten broedvogels gesignaleerd. Gezien de aard van het plangebied (grotendeels bebouwd en verhard) is het onwaarschijnlijk dat de genoemde soorten (enkel) in het plangebied hun leefgebied hebben.

Conclusie

Met de inwerkingtreding van de AMvB geldt een vrijstelling van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet voor algemeen voorkomende soorten. Gezien de aard van het plangebied en de geraadpleegde bronnen wordt verwacht dat enkel deze algemeen voorkomende soorten (behorende bij beschermingsniveau 1) in het projectgebied voorkomen. De kans is zeer minimaal dat andere bedreigde/ beschermde dier- en/ of plantsoorten hun leefgebied in het plangebied hebben. Aangezien voor de algemeen voorkomende soorten een vrijstelling van de Flora- en faunawet gaat gelden, gecombineerd met het feit dat er middels onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, wordt een aanvullend flora- en faunaonderzoek niet noodzakelijk geacht.

3.4 Waterhuishouding

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. Vernieuwing in het provinciaal waterbeheer (POL2006) wordt gestalte gegeven door onder andere een (grensoverschrijdende) stroomgebiedbenadering, een brongerichte aanpak, het solidariteitsprincipe (niet afwentelen) en het vooraf betrekken van water bij ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen.

Vertaling van het landelijk en provinciaal beleid naar gemeentelijk beleid houdt op hoofdlijnen het volgende in: binnen nieuwe in- en uitbreidingsgebieden moet 'slimmer' en 'creatiever' met schoon hemelwater worden omgegaan. Het principe van vasthouden bergen en afvoeren van hemelwater is hierbij van groot belang.

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, ecosysteem en afval- en hemelwater.

Bodem en grondwater

Op de kaarten van de 'Ecohydrologische Atlas Limburg' worden de gronden binnen de kern Beringe aangeduid als kalksteengronden.

Uit de kaarten 'Blauwe waarden' en 'Kristallen waarden', behorende bij het POL 2006, en welke in 2010 zijn geactualiseerd, is af te lezen dat het plangebied niet is gelegen in een infiltratie-, grondwater- of overige beschermingsgebieden.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Wel grenst het plangebied aan de direct ten noorden van Beringe gelegen Noordervaart.

Ecosystemen

In het projectgebied liggen geen droge of natte ecosystemen.

Afval- en hemelwater

In het gebied is een rioleringsstelsel aanwezig. Bij eventuele nieuwe ontwikkelingen wordt als uitgangspunt gehanteerd dat het hemelwater geïnfiltreerd dient te worden in de bodem op het perceel zelf. Bij de wijze van afkoppelen dient de Voorkeurstabel afkoppelen van de Limburgse waterbeheerders als uitgangspunt.

Bij de berekening van de infiltratievoorziening dient een bui van gemiddeld één keer in de 25 jaar ($T=25$, 31 mm in 45 minuten) als richtlijn te worden gehanteerd. Hierbij is het van belang dat de voorzieningen binnen 24 uur leeg zijn, dat er een bodempassage is ingebouwd en dat er geen uitlogende bouwmaterialen worden toegepast. Tevens dient aangegeven te worden welke bronmaatregelen genomen worden om het hemelwater schoon te houden.

Overleg waterbeheerder

Een belangrijk instrument bij de uitvoering van het waterbeleid is de Watertoets. Het toepassen van de Watertoets bij ruimtelijke ingrepen is verplicht en heeft als uitgangspunt dat de situatie voor het watersysteem door de ruimtelijke ingreep niet mag verslechteren (stand-still-beginsel). Bovendien wordt er bij de toepassing van de Watertoets naar gestreefd de kansen om bestaande ongewenste situaties te verbeteren, zoveel mogelijk te benutten.

Het ontwerp bestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg aan het Waterschap Peel en Maasvallei voorgelegd.

3.5 Archeologie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

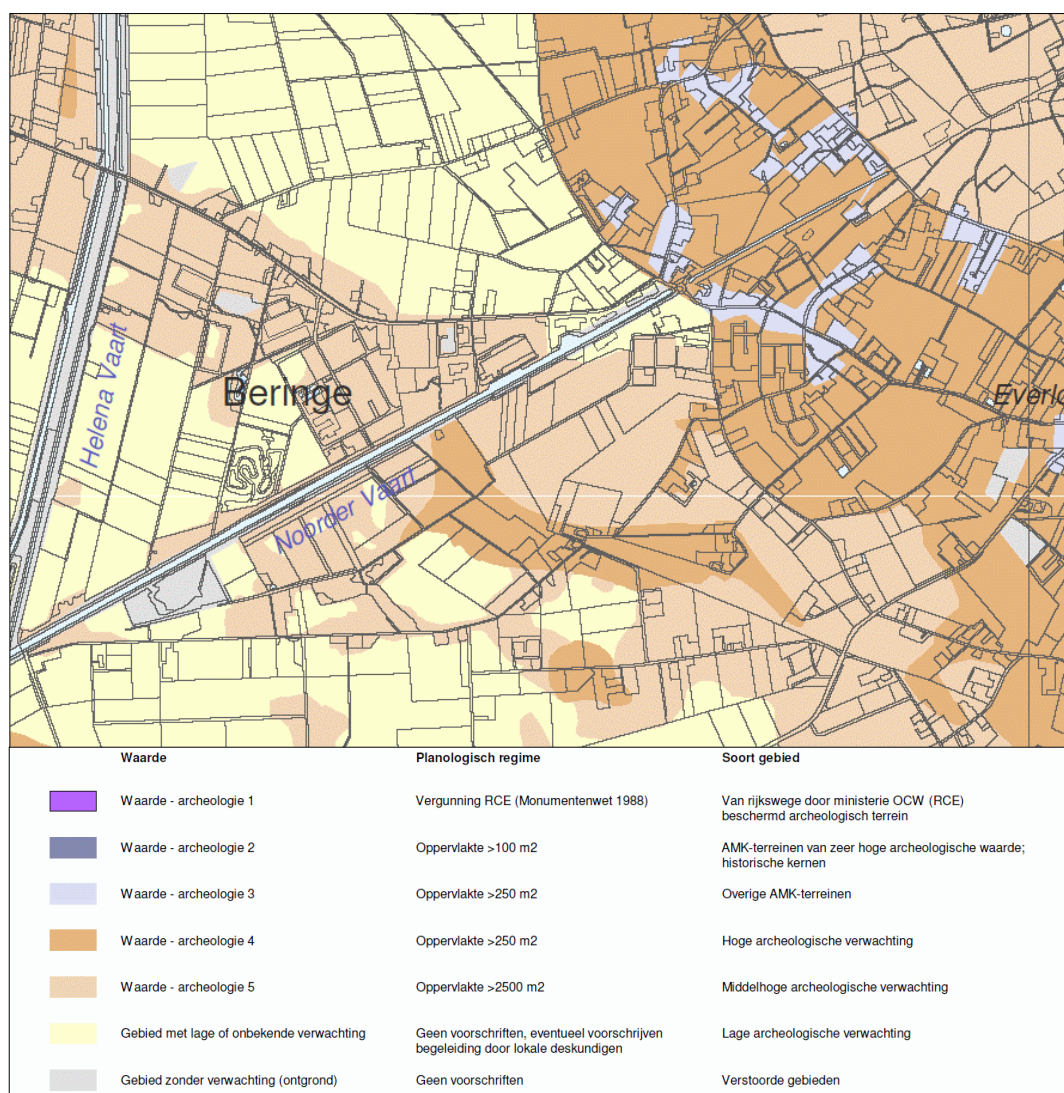
De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemverstorende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en vooruitlopend op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.



Afbeelding 13. Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Peel en Maas

Plangebied

De gemeente Peel en Maas heeft voor haar grondgebied een archeologische beleidsadvieskaart ontwikkeld. Voor het overgrote deel van Beringe geldt volgens de beleidsadvieskaart een middelhoge verwachtingswaarde.

Voor de verschillende archeologische gebieden zijn afzonderlijke dubbelbestemmingen opgenomen op de verbeelding en in de regels.

3.6 Beschermde en beeldbepalende elementen

Binnen het plangebied en de directe omgeving zijn geen Rijksmonumenten gelegen. Ook wordt op de kennisbank (www.kich.nl) geen melding gemaakt van waardevolle historische landschapselementen binnen of in de directe omgeving van het plangebied.

In het bestemmingsplan worden enkele beeldbepalende elementen beschermd. Dit betreft het Kerkhofpad, de begraafplaats en de karakteristieke bomenrij aan de Kanaalstraat (bij de oude school). Deze beschermde elementen zijn in de regels en op de verbeelding beschermd met de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap'.

3.7 Verkeer en parkeren

Parkeernormen

Hoeveel parkeerplaatsen nodig zijn voor bepaalde functies, is vastgelegd in algemene normen. Dit zijn slechts richtlijnen. Hoeveel parkeerplaatsen daadwerkelijk nodig zijn is ook afhankelijk van lokale omstandigheden zoals de aanwezigheid van alternatieve vervoerwijzen. De parkeernormen vragen dus om lokale interpretatie.

Bij nieuwbouw en bij herstructurering van bestaande functies dient de geldende parkeernorm 'op eigen erf' toegepast te worden. De gemeente sluit hiertoe aan bij de meest recente landelijke parkeernormen (de geldende CROW-publicatie "Parkeerkencijfers – Basis voor een parkeernormering"). Maatwerk en lokale interpretatie is gelet op specifieke omstandigheden en aspecten als dubbelgebruik/ aanwezigheidspercentages soms nodig/mogelijk.

Bijlage 1
Geluidszone industrieterrein Beringe

Bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust'

Deel C – Egchel

Gemeente Peel en Maas

Ontwerp

Bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust'

Deel C – Egchel

Gemeente Peel en Maas

Ontwerp

Rapportnummer:	211x03051
Datum:	10 augustus 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. I. van Enckevort en dhr. P. Cuppen
Projectteam BRO:	Mevr. mr. Rianne Selten, ing. Guusje Peeters, dhr. Pieter Maessen en dhr. drs. Bas Zonnenberg
Concept:	11 mei 2009
Ontwerp:	augustus 2011
Vaststelling:	
Trefwoorden:	Actualisering, bestemmingsplannen, kernen, Beringe, Egchel, Grashoek, Koningslust
Bron foto kaft:	Gemeente Peel en Maas
Beknopte inhoud:	Toelichting op de kern Egchel voor het bestemmingsplan kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust in de gemeente Peel en Maas

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. LEESWIJZER	3
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE - KERN EGCHEL	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Korte historische schets	5
2.3 Functionele aspecten	6
3. RANDVOORWAARDEN/ RESULTATEN ONDERZOEKEN	13
3.1 Milieuhygiënische aspecten	13
3.1.1 Geluid	13
3.1.2 Luchtkwaliteit	14
3.1.3 Bodem	14
3.1.4 Milieu-invloed bedrijvigheid	14
3.1.5 Externe veiligheid	18
3.2 Natuur en landschap	19
3.3 Flora en fauna	19
3.4 Waterhuishouding	21
3.5 Archeologie	23
3.6 Beschermde en beeldbepalende elementen	25
3.7 Verkeer en parkeren	26

1. LEESWIJZER

In het algemene deel (Deel A) staan de hoofdlijnen van beleid van zowel het rijk, de provincie als de regio en de gemeente. Tevens is hierin de juridische opzet van het bestemmingsplan uiteengezet en zijn de resultaten uit de informele inspraak en het vooroverleg verwerkt. Tot slot is de bestemmingsplanprocedure uit de Wet ruimtelijke ordening opgenomen.

Voor de vier kernen zijn separate delen opgesteld, te weten 'Deel B – Beringe', 'Deel C – Egchel', 'Deel D – Grashoek' en 'Deel E – Koningslust'. Hierin wordt per kern ingegaan op de bestaande situatie en op de onderzoeksaspecten welke in een bestemmingsplan nader aan de orde dienen te komen. Deze deelnotities maken integraal deel uit van de gehele toelichting van het bestemmingsplan voor de kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust. Onderhavig document betreft 'Deel C – Egchel'.

2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE - KERN EG- CHEL

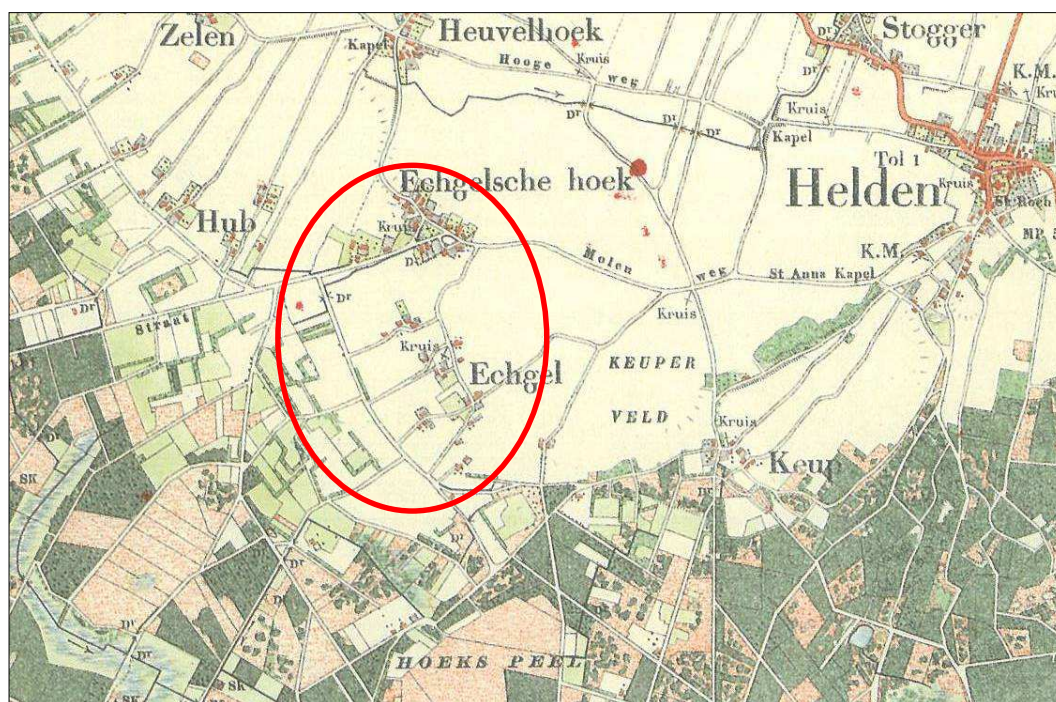
2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft het plangebied van de kern Egchel sectoraal. De uitgevoerde (digitale) inventarisatie en terreinverkenning is hiervoor als uitgangspunt genomen.

2.2 Korte historische schets

De kern Egchel is centraal in de gemeente gelegen, ten zuidwesten van de kern Panningen. Aan de zuidzijde, oostzijde en westzijde zijn voornamelijk agrarische percelen gelegen, met aan de oostzijde enkele kassen.

Op de topografische kaart van de situatie in 1890 is Egchel reeds waar te nemen, al is er op dat moment nog niet echt sprake van een kern, maar meer van enkele verspreid liggende bebouwingsclusters binnen het gebied dat in de huidige situatie de kern Egchel omvat.



Afbeelding 1. Historisch Egchel en omgeving rond 1890

De kern Egchel is ontstaan uit de gehuchten Keup, Egchel, De Hub en Zelen, welke tot 1830 samen een hertschap met de naam Achel vormden. Toen in 1830 de parochie Panningen ontstond werden de Hub en Zelen onder Panningen en Egchel en de Keup ingedeeld onder Helden. In 1948 werden een kerk, school en gemeenschapshuis gebouwd. Het zelfstandige rectoraat van toen nog geen 500 inwoners is in de afgelopen decennia langzaam uitgegroeid tot een kern van circa 1.000 inwoners.

2.3 Functionele aspecten

In deze paragraaf wordt ingegaan op de functionele aspecten van de kern Egchel: wonen, bedrijvigheid, voorzieningen, recreatie, groen en verkeer. De inventarisatie- en analysenotitie heeft hierbij als uitgangspunt gediend.

Wonen en bevolking

De belangrijkste functie binnen het plangebied is de woonfunctie. Op 1 januari 2011 telde de kern Egchel 1008 inwoners (549 mannelijke inwoners en 512 vrouwelijke inwoners). De leeftijdsopbouw van de kern Egchel ziet er als volgt uit:

Leeftijdsopbouw	Aantal	%
0-10	110	10,4
11-20	164	15,5
21-30	94	8,9
31-40	116	10,9
41-50	177	16,7
51-60	198	18,7
61-70	138	13,0
71-80	43	4,1
80+	21	2,0
<i>Totaal</i>	<i>1.061</i>	<i>100</i>

Tabel 1. Leeftijdsopbouw kern Egchel per 1 januari 2011

Uit bovenstaande gegevens blijkt dat de bevolkingsgroepen met de leeftijd van 11 tot 20 en 41 tot 60 procentueel de grootste groepen zijn.

Het plangebied bevat overwegend halfvrijstaande en vrijstaande bebouwing in één tot twee bouwlagen. De oudste bebouwing bevindt zich langs de Muldersweg, Kempstraat en de Gielenhofweg. Vanuit de oude bebouwingsclusters heeft de woningbouw zich geleidelijk over het huidige grondgebied van de kern Egchel verspreid.

De laatste grote uitbreiding van de kern Egchel bevindt zich in het noordelijke deel van de kern, waar het woongebied 'Egchel-Hook' wordt ontwikkeld.



Afbeelding 2 t/m 7. Wonen in Egchel

Bedrijvigheid

Bedrijvigheid wordt hier opgevat in de meest brede zin van het woord. Bedoeld wordt niet alleen ambachtelijke en industriële bedrijvigheid en inrichtingen, maar ook bijvoorbeeld

agrarische bedrijvigheid, detailhandel, horeca, dienstverlenende bedrijvigheid en aan-huis-gebonden beroepen en bedrijven. In paragraaf 3.1.4 'Milieu-invloed bedrijvigheid', is een tabel opgenomen met de voorkomende bedrijvigheid, onderscheiden naar soort bedrijf en hoofdcategorie.



Afbeelding 8 t/m 13. Bedrijvigheid in de kern Egchel

Binnen de kern Egchel is aan de Muldersweg 7 slagerij 'Vleiswinkel' gelegen. Voor het overige zijn er in de kern Egchel geen winkelveorzieningen gelegen. Tevens zijn binnen het plangebied geen kantoren, banken of pinautomaten aanwezig.

Aan de Van Enckevoortstraat 22 is horecagelegenheid Manders gevestigd. Deze horecagelegenheid bestaat uit een café, een cafetaria en een vergaderruimte. Voor het overige zijn er binnen de kern Egchel geen horecagelegenheden.

Tot slot is er op enkele plaatsen binnen het plangebied aan huis gebonden bedrijvigheid aanwezig.

Maatschappelijke voorzieningen, nutsvoorzieningen en recreatie

Op het gebied van onderwijs beschikt Egchel over basisschool 'De Kemp', gelegen aan de Kempstraat 36. Aan de Kapelaan Nausstraat 5 is gemeenschapshuis 't Erf gelegen, met daarbij tevens een gymzaal. In dezelfde accommodatie is tevens jeugdvereniging 'Jong Nederland Egchel' gevestigd.

Binnen het plangebied zijn vrijwel geen recreatieve voorzieningen aanwezig, behalve de gymzaal aan de Kapelaan Nausstraat 5. Aan de Jacobusstraat 37 ligt de 'Heilige Jacobus de Meerdere'-kerk met daarnaast het kerkhof.



Afbeelding 14. Gemeenschapshuis 't Erf



Afbeelding 15. De kerk



Afbeelding 16. Basisschool 'De Kemp

Tot slot zijn binnen het plangebied enkele nutsvoorzieningen gelegen.

Groenvoorzieningen

Binnen de kern Egchel zijn diverse groenvoorzieningen gelegen, waarbinnen in enkele gevallen tevens speelvoorzieningen aanwezig zijn.



Afbeelding 17 t/m 21. Groen in de kern Egchel

Het groene karakter van het dorp Egchel wordt net als bij de overige kernen van dit bestemmingsplan versterkt door het feit dat het omliggende buitengebied een directe relatie heeft met Egchel. Op diverse plaatsen in het dorp is het buitengebied te zien. De bebouwing loopt in vrijwel alle richtingen over in het landelijk gebied, met uitsluiting van de het noordoostelijke deel van Egchel, waar de kern van Egchel al vrij snel overgaat in de kern van Panningen.

Verkeer, openbaar vervoer en parkeren

Ten oosten van de kern Egchel ligt de Roggelseweg (N562), welke in zuid-westelijke richting naar Roggel leidt. Ten noordoosten van Egchel ligt de Raadhuisstraat die naar het centrum van de kern Panningen leidt.

De belangrijkste wegen in de verkeersstructuur van de kern Egchel zijn de Gielenhofweg, de Jacobusstraat en de Hoekerstraat. Deze wegen zorgen voor de primaire ontsluiting van de kern en hebben een dominante verkeersfunctie. De Gielenhofweg en de Jacobusstraat sluiten aan op een provinciale weg, namelijk de Roggelseweg. Geen van de wegen sluit direct aan op een rijksweg.

De overige wegen in de kern Egchel zijn overwegend woonstraten die aantakken op de genoemde “hoofdwegen” en enkel dienen ter ontsluiting van de daaraan gelegen woningen. Voor alle wegen binnen het plangebied geldt de maximum snelheid van 30 km/uur.

De kern Egchel is ontsloten middels het openbaar vervoer. Aan de Roggelseweg is een bushalte gelegen, welke éénmaal per uur wordt aangedaan door lijn 76 van vervoersmaatschappij Veolia.

De meeste binnen het plan toegelaten functies hebben een verkeersaantrekkende werking in de zin dat ze leiden tot – met name – autoverkeer door bewoners, bezoekers en werknemers en vrachtverkeer in verband met laden en lossen. Dit leidt eveneens tot parkeerbehoefte van de gegenereerde verkeersstroom. Deze parkeerdruk moet in principe allereerst op eigen erf worden opgevangen. Daarnaast biedt de openbare ruimte mogelijkheden tot parkeren. Om de parkeerdruk van de diverse in het plan toegelaten functies te regelen, wordt aangesloten bij de parkeernormen zoals die bepaald zijn in de “Parkeerkencijfers – Basis voor een parkeernormering”, welke zijn opgesteld door het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW).

3. RANDVOORWAARDEN/ RESULTATEN ONDERZOEKEN

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op verschillende onderzoeks- en milieuaspecten welke van belang zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe rechtstreekse ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Alleen bouwplannen waarvoor een afzonderlijke planologische procedure doorlopen is, zijn in onderhavig bestemmingsplan opgenomen. Gezien de voor deze plannen reeds doorlopen procedure zijn ook de noodzakelijke onderzoeks- en milieuaspecten reeds beschouwd, zodat in het kader van onderhavig bestemmingsplan geen aanvullende onderzoek noodzakelijk is.

3.1 Milieuhygiënische aspecten

3.1.1 Geluid

Geluidhinder

Wegverkeerslawaai

Op grond van de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie (bij nieuwe geluidgevoelige objecten). Voor wegen die deel (gaan) uitmaken van een 30 km-gebied geldt dat akoestisch onderzoek in principe niet uitgevoerd hoeft te worden. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB mag aan de gevel van geluidsgevoelige objecten echter niet overschreden worden.

Akoestisch onderzoek is, in het kader van het nieuwe bestemmingsplan, derhalve in principe alleen noodzakelijk indien nieuwe directe geluidgevoelige ontwikkelingen worden toegestaan binnen de onderzoekszone (200 meter) van de wegen waarvoor een maximumsnelheid van 50 km-uur of meer geldt.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe rechtstreekse ontwikkelingen. In het kader van ontheffingen en wijzigingsbevoegdheden worden de noodzakelijke onderzoeken uitgevoerd bij de uitwerking van het betreffende plan.

Railverkeerslawaai

Het plangebied is gelegen buiten de onderzoekszone van de spoorlijn Roermond – Weert en Venlo – Eindhoven. Een onderzoek naar railverkeerslawaai is in het kader van het nieuwe bestemmingsplan dan ook niet aan de orde.

Industrielawaai

Binnen de kern Egchel en de omgeving zijn geen gezoneerde industrieterreinen gelegen. Het dichtstbijzijnde industrieterrein met een geluidszone betreft het industrieterrein Berin-

ge, gelegen aan de westzijde van de kern Beringe. De geluidszone reikt echter niet tot aan de kern van Egchel.

3.1.2 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Plangebied

Middels onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en als gevolg van onderhavig bestemmingsplan wordt dan ook geen gewijzigde invloed uitgeoefend op de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan er derhalve geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

3.1.3 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen. Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouwmogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.

In het kader van onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is het uitvoeren van een bodemonderzoek dan ook niet noodzakelijk.

3.1.4 Milieu-invloed bedrijvigheid

In het kader van onderhavig bestemmingsplan zijn in de directe nabijheid van de bedrijvigheid geen nieuwe milieugevoelige bestemmingen opgenomen, zodat er uit het oog-

punt van milieuhygiëne geen problemen zijn. De bestaande milieu-technische situatie blijft gehandhaafd.

In de omgeving van Egchel zijn diverse agrarische bedrijven gelegen. Binnen de kern van Egchel zijn vrijwel geen agrarische bedrijven meer gelegen. In verband met de gewijzigde milieuhygiënische inzichten, dient aandacht naar de (gegroeide) situatie uit te gaan, waarbij de kern voor een groot deel omringd wordt door agrarische bedrijvigheid. Ditzelfde geldt ook voor de menging van burgerwoningen met niet-agrarische bedrijven.

Momenteel worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen (agrarische) bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zoning) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving.

De richtafstanden zijn niet wettelijk voorgeschreven. De richtafstandenlijsten gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven en zijn geschreven voor nieuwe situaties. Indien bekend is welke activiteiten concreet beoogd, dan kan gemotiveerd worden afgeweken van de daadwerkelijke te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden). Voor bestaande bedrijven geldt allereerst de geldende omgevingsgunning of de richtlijnen uit de geldende Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).

Aanvaardbaar woonmilieu / Omgevingskwaliteit

Woon- en leefklimaat (omgevingskwaliteit) is een samenspel tussen milieukwaliteit en ruimtelijke kwaliteit. Beide vullen elkaar aan. Milieukwaliteit is een aanduiding voor de toestand van het milieu. Ruimtelijke kwaliteit bestaat uit gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde.

Aanvaardbaar woonmilieu is niet helemaal objectief vast te stellen. Wel is het mogelijk om per milieudossier zoals bij geluid een norm vast te stellen rekening houdend met de gevoeligheid van de omgeving. De norm verschilt per situatie en context. Het streven naar een aanvaardbaar woonmilieu en een aanvulling van de ruimtelijke kwaliteit zou met de volgende keuzen voor milieukwaliteiten bereikt kunnen worden:

Gebied	Bestaande milieukwaliteit geur achtergrond	Milieukwaliteit Geluid	Streefwaarde de fijn stof	Categorie oud Wsv
Eerste lijns bebouwing aan hoofdwegen (wonen)	Redelijk goed 8.47 – 14.78 OUe/m ³	Matig 55-60 dB(A) etm.	30-32 µg/m ³	II
Kernen (wonen)	Redelijk goed 8.47 – 14.78 OUe/m ³	Redelijk goed 50-55 dB(A) etm.	26-30 µg/m ³	II

In de volgende tabellen is een overzicht gegeven van de relevante bedrijven en instellingen binnen en buiten de kern op basis van de richtafstanden conform de (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering” (2009), uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten. In de tabel wordt de grootste afstand weergegeven.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen.

In de navolgende tabellen zijn alle binnen en nabij het plangebied gelegen bedrijven en instellingen met een milieucategorie opgenomen. Bedrijven met milieucategorie 1 en 2 passen binnen de bebouwde omgeving.

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Groot- ste af- stand
Gielenhofweg	1	AW van Ophoven	Stucadoorsbedrijf	527	1	10
Gielenhofweg	10	H. Smeets grondwerken	Loonbedrijf	14	2	30
Gielenhofweg	11	Mts. van Haandel- Peeters	Glastuinbouwbedrijf	112	2	30
Gielenhofweg	16	Garage Thijs Peeters	Autoreparatiebedrijf	504	2	30
Gielenhofweg	19	Kapsalon Switch	Kapsalons	9302	1	10
Gielenhofweg	33B Y	Rioolgemaal	Maatschappelijke voorzie- ning	9001	2	30
Jacobusstraat	37T O	Rioolgemaal	Maatschappelijke voorzie- ning	9001	2	30
Jacobusstraat	37	Kerk	Maatschappelijke voorzie- ning	9131	2	30
Jacobusstraat	ong	Begraafplaats	Maatschappelijke voorzie- ning	9303	1	10
Hoekerstraat	11B Y	Rioolgemaal	Maatschappelijke voorzie- ning	9001	2	30
Muldersweg	7	De Vleismeule	Detailhandel	52	1	10
Kapelaan Nausstraat	5 en 7	Multifunctionele accom- modatie 't Erf	Maatschappelijke voorzie- ning	9133.1/9 261.2	2	30
Van Enckevoortstraat	22	Cafe Manders	Horeca	554	1	10
Kempstraat	36	Basisschool De Kemp	Maatschappelijke voorzie- ning	801	2	30

Tabel 2. Milieuzonering bedrijven in de kern

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Groot- ste af- stand
Gielenhofweg	27a	WJM Delissen	Akkerbouwbedrijf	111	2	30
Jacobusstraat	42	HMM Rutten	Varkenshouderij	123	4.1	200
Molenheg	3	JHH Gommans	Paardenhouderij	122	3.1	50
Molenheg	6	Fam. Gommans	Varkenshouderij (qua ver- gunning)	123	4.1	200
Molenheg	8	Tuinbouwbedrijf Wijnen BV	Glastuinbouwbedrijf	112	2	30
De Horsten	3	Schutterij St. Leonardus	Schutterij (schietrichting is van de kern af)	9262	6	1500

						Groot- ste af- stand
Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	
Karissendijk	4	MJPA Hoebergen	Glastuinbouwbedrijf	112	2	30
Hub	1	Mts. Delissen	Varkenshouderij	123	4.1	200

Tabel 3. Milieuzonering; bedrijven gelegen buiten de kern, maar waarvan het invloedsgebied reikt tot binnen de kern Egchel

Voor zover er in woonpanden een aan-huis-gebonden beroep of een ondergeschikte vorm van bedrijvigheid (het wonen blijft hoofdfunctie) wordt uitgeoefend, behouden deze panden hun woonbestemming. In de regels worden bedrijven en beroepen aan huis onder bepaalde voorwaarden mogelijk gemaakt.

3.1.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen¹ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Risicovolle activiteiten

Binnen de kern Egchel komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid. Ook in de directe omgeving van de kern Egchel komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van externe veiligheid. Het plangebied is dan ook niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van inrichtingen met een verhoogd risico ten aanzien van externe veiligheid en tevens niet gelegen binnen de invloedszone van het groepsrisico van inrichtingen.

Spoor

Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van spoorwegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Wegverkeer

In de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg het groepsrisico betrokken moet worden. Ten zuidoosten

¹ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

van de kern Egchel ligt de Roggelseweg (N562). Middels onderhavig bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt in de nabijheid van deze weg. Daarnaast ligt de Roggelseweg op meer dan 200 meter van het plangebied.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Binnen het plangebied en de directe omgeving van het plangebied zijn geen (ondergrondse) gasleidingen gelegen. Ook voor het overige zijn er geen leidingen binnen of in de nabijheid van het plangebied gelegen, die een belemmering zouden kunnen vormen voor eventuele toekomstige ontwikkelingen.

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

3.2 Natuur en landschap

Op de POL2006-kaart 'Groene Waarden', welke in 2010 is geactualiseerd, worden binnen of in de directe omgeving van het plangebied geen waardevolle groene elementen aangegeven.

3.3 Flora en fauna

Algemeen

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het streekplan is uitgewerkt.

Plangebied

Het plangebied is beoordeeld in relatie tot wettelijk beschermde planten en dieren en hun natuurlijke leefomgeving. Het onderhavige plangebied noch de directe omgeving is opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Er hoeft dan ook alleen onderzocht te worden of er wettelijk beschermde soorten (die niet

op basis van de AMvB zijn vrijgesteld van de Flora- en faunawet) zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Gebiedskenmerken

Het plangebied is grotendeels bebouwd en verhard en is hoofdzakelijk in gebruik voor woon-, bedrijfs- en verkeersdoeleinden. In het plangebied bevinden zich enkele grasvelden, hagen en overige kleinschalige groenvoorzieningen. Door het gebruik van het plangebied is de kans op aanwezigheid van bijzondere planten- of diersoorten beperkt. De plantensoorten in het plangebied worden thans grotendeels door de mens gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat nu reeds in het plangebied een dusdanige verstoring plaatsvindt (verkeer, menselijke activiteiten) dat het niet geschikt is als (potentieel) leefgebied.

Beschermde planten en zoogdieren en broedvogels

De opgave van het Natuurloket is geraadpleegd om het plangebied en omgeving te kunnen beoordelen op het voorkomen van beschermde dier- en of plantensoorten. Het Natuurloket geeft inzicht in de aanwezigheid van beschermde soorten per vierkante kilometer.

Het plangebied bevindt zich volgens het Natuurloket in een tweetal kilometervakken, namelijk in km-vak 195-369² en 195-370. Voor kilometervak 195-370, waarbinnen het meest noordoostelijke deel van de kern Egchel gelegen is, geeft Natuurloket voor de onderzochte soortgroepen de volgende informatie:

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	-	-	-	-	-	Slecht
Zoogdieren	3	-	-	-	-	Niet
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Slecht

Tabel 4. Het aantal wettelijk beschermde soorten volgens de flora- en faunawet per soortgroep (FF1 waarvoor vrijstelling geldt) en FF23 streng beschermd), het aantal beschermde soorten volgens de Habitatrichtlijn (Hrl) per soortgroep, het aantal Rode lijst soorten per soortgroep (RL) en de mate van volledigheid van de beschikbare gegevens per soortgroep binnen het onderzochte km-vak.

Het overige (en overgrote) deel van de kern Egchel is gelegen in km-vak 195-369. Voor dit kilometervak geeft Natuurloket voor de onderzochte soortgroepen de volgende informatie:

² De getallen staan voor de x- respectievelijk y-coördinaat van de linkerbenedenhoek van het km-vak.

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	1	-	-	-	1	Slecht
Zoogdieren	2	-	-	-	-	Matig
Broedvogels	-	-	1	-	1	Slecht
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Matig

Tabel 5. Gegevens Natuurloket voor km-vak 193-371.

Soortgroepen welke niet in (alle) hiervoor opgenomen tabellen zijn opgenomen, zijn niet onderzocht in het betreffende kilometervak.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000 gebied (2007), Beschermd natuurmonumenten (2001), Wetland (2005), Nationaal Landschap (2007), Nationaal Park (2007) en de Ecologische Hoofdstructuur (2007).

Uit het Dassenbeschermingsplan Limburg van het Ministerie van LNV is gebleken dat het gebied ten westen van de kern Egchel, ten westen van de Jacobusstraat, gelegen is binnen een potentieel leefgebied.

Uit de site met natuurgegevens van de provincie Limburg blijkt dat het plangebied niet volledig is onderzocht. Het plangebied betreft namelijk hoofdzakelijk bebouwd gebied. Wel is er binnen het plangebied één schaarse broedvogelsoort gesignaleerd. Gezien de aard van het plangebied (grotendeels bebouwd en verhard) is het onwaarschijnlijk dat de genoemde soorten (enkel) in het plangebied hun leefgebied hebben.

Conclusie

Met de inwerkingtreding van de AMvB geldt een vrijstelling van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet voor algemeen voorkomende soorten. Gezien de aard van het plangebied en de geraadpleegde bronnen wordt verwacht dat enkel deze algemeen voorkomende soorten (behorende bij beschermingsniveau 1) in het projectgebied voorkomen. De kans is zeer minimaal dat andere bedreigde/beschermde dier- en/of plantsoorten hun leefgebied in het plangebied hebben. Aangezien voor de algemeen voorkomende soorten een vrijstelling van de Flora- en faunawet gaat gelden, gecombineerd met het feit dat er middels onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, wordt een aanvullend flora- en faunaonderzoek niet noodzakelijk geacht.

3.4 Waterhuishouding

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. Vernieuwing in het provinciaal waterbeheer (POL2006) wordt gestalte gegeven door onder andere een (grensoverschrijdende)

stroomgebiedbenadering, een brongerichte aanpak, het solidariteitsprincipe (niet afweten) en het vooraf betrekken van water bij ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen.

Vertaling van het landelijk en provinciaal beleid naar gemeentelijk beleid houdt op hoofdlijnen het volgende in: binnen nieuwe in- en uitbreidingsgebieden moet 'slimmer' en 'creatiever' met schoon hemelwater worden omgegaan. Het principe van vasthouden bergen en afvoeren van hemelwater is hierbij van groot belang.

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, ecosysteem en afval- en hemelwater.

Bodem en grondwater

Op de kaarten van de 'Ecohydrologische Atlas Limburg' worden de gronden binnen de kern Egchel voor het zuidelijke deel van de kern aangeduid als kalksteengronden. Voor wat betreft het noordelijk deel van de kern Egchel de volgende bodemeenheid aangegeven: 'Zandgronden met een duidelijk humushoudende bovengrond dikker dan 50 cm. En zandgronden met een duidelijke podzol-B horizont al of niet in mineralogisch rijke zanden of een bruine laag in de positie van een B horizont en een 30 tot 50 cm. Dikke humushoudende bovengrond'.

Uit de kaarten 'Blauwe waarden' en 'Kristallen waarden', behorende bij het POL 2006, en welke in 2010 zijn geactualiseerd, is af te lezen dat het plangebied niet is gelegen in een infiltratie-, grondwater- of overige beschermingsgebieden.

Oppervlaktewater

In het plangebied en de directe omgeving is geen oppervlaktewater aanwezig.

Ecosystemen

In het projectgebied liggen geen droge of natte ecosystemen.

Afval- en hemelwater

In het gebied is een rioleringsstelsel aanwezig. Bij eventuele nieuwe ontwikkelingen wordt als uitgangspunt gehanteerd dat het hemelwater geïnfiltreerd dient te worden in de bodem op het perceel zelf. Bij de wijze van afkoppelen dient de Voorkeurstabel afkoppelen van de Limburgse waterbeheerders als uitgangspunt.

Bij de berekening van de infiltratievoorziening dient een bui van gemiddeld één keer in de 25 jaar ($T=25$, 31 mm in 45 minuten) als richtlijn te worden gehanteerd. Hierbij is het van belang dat de voorzieningen binnen 24 uur leeg zijn, dat er een bodempassage is ingebouwd en dat er geen uitlogende bouwmaterialen worden toegepast. Tevens dient aangegeven te worden welke bronmaatregelen genomen worden om het hemelwater schoon te houden.

Overleg waterbeheerder

Een belangrijk instrument bij de uitvoering van het waterbeleid is de Watertoets. Het toepassen van de Watertoets bij ruimtelijke ingrepen is verplicht en heeft als uitgangspunt dat de situatie voor het watersysteem door de ruimtelijke ingreep niet mag verslechteren (stand-still-beginsel). Bovendien wordt er bij de toepassing van de Watertoets naar gestreefd de kansen om bestaande ongewenste situaties te verbeteren, zoveel mogelijk te benutten.

In het bestemmingsplan dient het verslag van het advies van de waterbeheerder weergegeven te worden, onder andere als resultaat van de watertoets. Tevens dient het advies gecontroleerd te worden op bepaalde voorwaarden die de waterbeheerder eventueel heeft opgesteld voor de ontwikkeling van eventuele ruimtelijke initiatieven in het plangebied.

Aan de hand van het advies van de waterbeheerder en het bestaand ruimtegebruik of eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, dient vervolgens te worden aangegeven in hoeverre (met welke maatregelen) men knelpunten in de waterhuishouding aan wil pakken. Einddoel van het opstellen van deze maatregelen is het hebben/ houden van een neutrale waterhuishouding.

Het ontwerp bestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg aan het Waterschap Peel en Maasvallei voorgelegd.

3.5 Archeologie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met

eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen.

- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemverstorende activiteit.

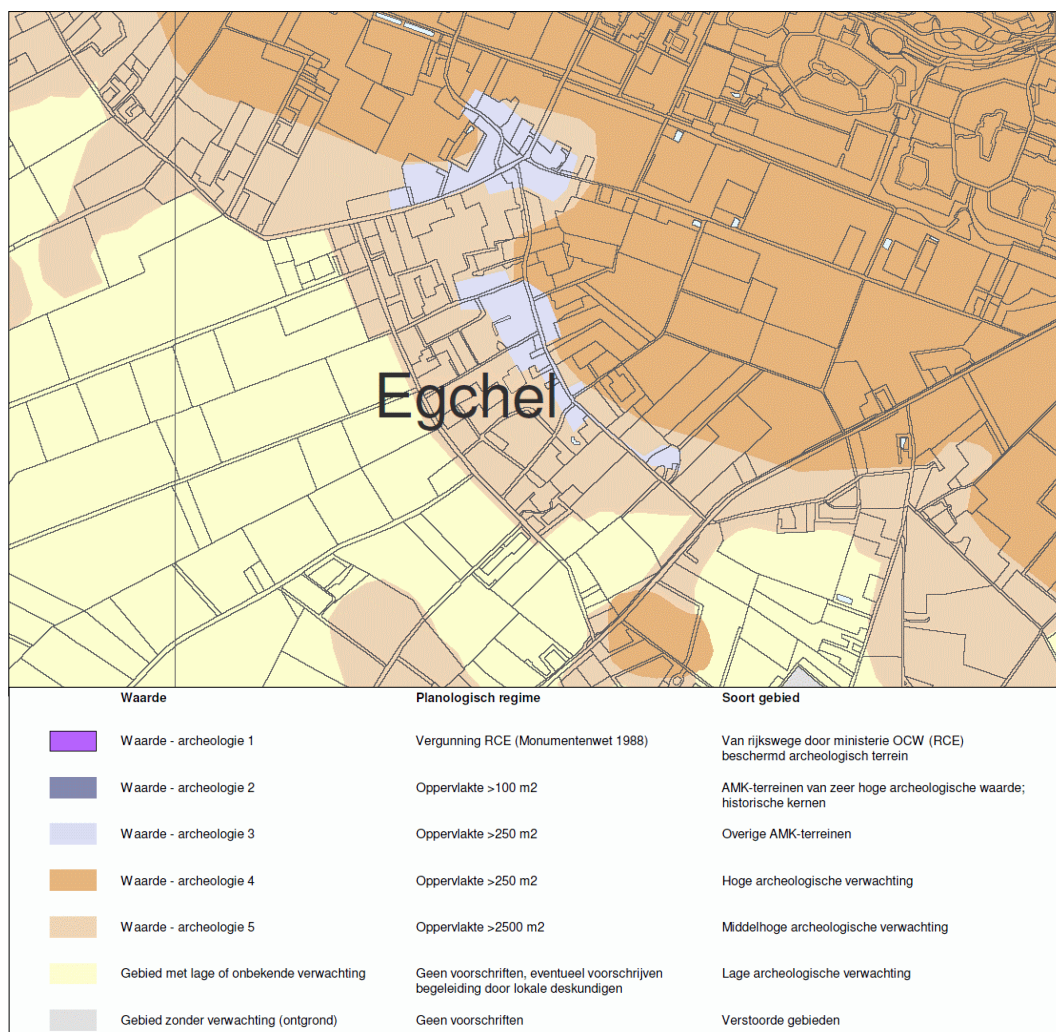
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en vooruitlopend op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

Plangebied

De gemeente Peel en Maas heeft voor haar grondgebied een archeologische beleidsadvieskaart ontwikkeld. Voor het overgrote deel van Egchel geldt volgens de beleidsadvieskaart een middelhoge verwachtingswaarde.

Voor de verschillende archeologische gebieden zijn afzonderlijke dubbelbestemmingen opgenomen op de verbeelding en in de regels.



Afbeelding 22. Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Peel en Maas

3.6 Beschermd en beeldbepalende elementen

Binnen het plangebied en de directe omgeving zijn geen Rijksmonumenten gelegen. Ook wordt op de kennisbank (www.kich.nl) geen melding gemaakt van waardevolle historische landschapselementen binnen of in de directe omgeving van het plangebied. Wel zijn er met name langs de Gielenhofweg enkele 'Monumenten Inventarisatie Project' (MIP)-objecten binnen het plangebied gesitueerd.

De beschermde elementen zullen in de regels en op de verbeelding worden vertaald en beschermd middels de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie'.

3.7 Verkeer en parkeren

Parkeernormen

Hoeveel parkeerplaatsen nodig zijn voor bepaalde functies, is vastgelegd in algemene normen. Dit zijn slechts richtlijnen. Hoeveel parkeerplaatsen daadwerkelijk nodig zijn is ook afhankelijk van lokale omstandigheden zoals de aanwezigheid van alternatieve vervoerwijzen. De parkeernormen vragen dus om lokale interpretatie.

Bij nieuwbouw en bij herstructurering van bestaande functies dient de geldende parkeernorm 'op eigen erf' toegepast te worden. De gemeente sluit hiertoe aan bij de meest recente landelijke parkeernormen (de geldende CROW-publicatie "Parkeerkencijfers – Basis voor een parkeernormering"). Maatwerk en lokale interpretatie is gelet op specifieke omstandigheden en aspecten als dubbelgebruik/ aanwezigheidspercentages soms nodig/ mogelijk.

Bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust'

Deel D - Grashoek

Gemeente Peel en Maas

Ontwerp

Bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust'

Deel D - Grashoek

Gemeente Peel en Maas

Ontwerp

Rapportnummer:	211x03051
Datum:	10 augustus 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. I. van Enckevort en dhr. P. Cuppen
Projectteam BRO:	Mevr. mr. Rianne Selten, ing. Guusje Peeters, dhr. Pieter Maessen en dhr. drs. Bas Zonnenberg
Concept:	11 mei 2009
Ontwerp:	Augustus 2011
Vaststelling:	
Trefwoorden:	Actualisering, bestemmingsplannen, kernen, Beringe, Egchel, Grashoek, Koningslust
Bron foto kaft:	Gemeente Peel en Maas
Beknopte inhoud:	Toelichting op de kern Grashoek voor het bestemmingsplan kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust in de gemeente Peel en Maas

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. LEESWIJZER	3
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE - KERN GRASHOEK	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Korte historische schets	5
2.3 Functionele aspecten	6
3. RANDVOORWAARDEN/ RESULTATEN ONDERZOEKEN	15
3.1 Milieuhygiënische aspecten	15
3.1.1 Geluid	15
3.1.2 Luchtkwaliteit	16
3.1.3 Bodem	16
3.1.4 Milieu-invloed bedrijvigheid	16
3.1.5 Externe veiligheid	20
3.2 Natuur en landschap	21
3.3 Flora en fauna	21
3.4 Waterhuishouding	23
3.5 Archeologie	25
3.6 Beschermde en beeldbepalende elementen	27
3.7 Verkeer en parkeren	27

1. LEESWIJZER

In het algemene deel (Deel A) staan de hoofdlijnen van beleid van zowel het rijk, de provincie als de regio en de gemeente. Tevens is hierin de juridische opzet van het bestemmingsplan uiteengezet en zijn de resultaten uit de informele inspraak en het vooroverleg verwerkt. Tot slot is de bestemmingsplanprocedure uit de Wet ruimtelijke ordening opgenomen.

Voor de vier kernen zijn separate delen opgesteld, te weten 'Deel B – Beringe', 'Deel C – Egchel', 'Deel D – Grashoek' en 'Deel E – Koningslust'. Hierin wordt per kern ingegaan op de bestaande situatie en op de onderzoeksaspecten welke in een bestemmingsplan nader aan de orde dienen te komen. Deze deelnotities maken integraal deel uit van de gehele toelichting van het bestemmingsplan voor de kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust. Onderhavig document betreft 'Deel D – Grashoek'.

2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE - KERN GRASHOEK

2.1 Inleiding

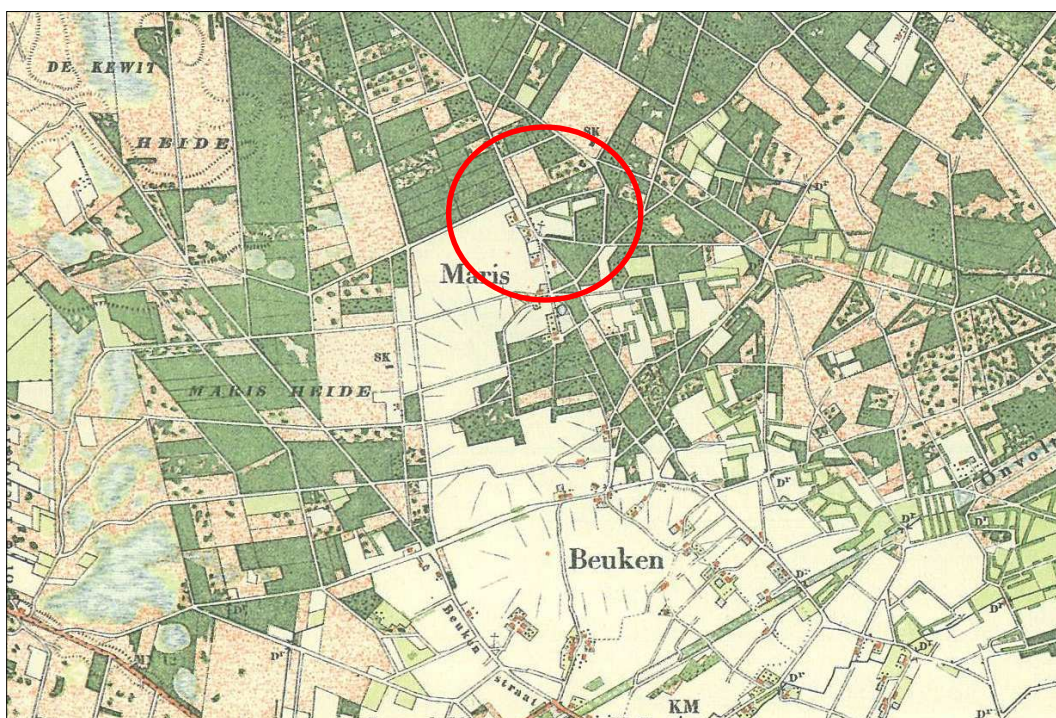
Dit hoofdstuk beschrijft het plangebied van de kern Grashoek sectoraal. De uitgevoerde (digitale) inventarisatie en terreinverkenning is hiervoor als uitgangspunt genomen.

2.2 Korte historische schets

De kern Grashoek is gelegen in het noordwesten van de gemeente, temidden van velden en bossen. Op de topografische kaart van de situatie in 1891 is de kern Grashoek nog niet als zodanig waar te nemen. Omstreeks 1900 bestond het grondgebied van het latere Grashoek nog grotendeels uit hei, bossen en moerassen. Tevens waren er enkele weilanden die dienden als hooiland voor de maatschappij Helenaveen.

Het ontstaan van Grashoek als dorp is te danken aan pionier Pastoor Kengen die 60 ha grond pachtte en die deze grond vervolgens uitgaf aan ontginningsboeren. Grashoek is dan ook letterlijk ontgonnen.

In 1912 werd in Grashoek de eerste school gesticht en in 1918 ontstond de parochie Grashoek met als eerste pastoor H.J. Vullingsh. Door verdere ontginningen van de heidegebieden ontstonden zo uitgebreide land- en tuinbouwgronden. Grashoek heeft lang bekend gestaan om zijn pluimveesector. Op het ogenblik liggen er veel kassen en veehouderijen en is een groot deel van haar inwoners werkzaam buiten Grashoek.



Afbeelding 1. Historisch Grashoek en omgeving rond 1891

2.3 Functionele aspecten

In deze paragraaf wordt ingegaan op de functionele aspecten van de kern Grashoek: wonen, bedrijvigheid, voorzieningen, recreatie, groen en verkeer. De inventarisatie- en analyserapportage heeft hierbij als uitgangspunt gediend.

Wonen en bevolking

De belangrijkste functie binnen het plangebied is de woonfunctie. Op 1 januari 2011 telde de kern Grashoek 1.708 inwoners (896 mannelijke inwoners en 812 vrouwelijke inwoners). De leeftijdsopbouw van de kern Grashoek ziet er als volgt uit:

Leeftijdsopbouw	Aantal	%
0-10	194	11,4
11-20	250	14,6
21-30	157	9,2
31-40	226	13,2
41-50	291	17,0
51-60	276	16,2
61-70	194	11,4
71-80	90	5,3
80+	30	1,8
<i>Totaal</i>	<i>1.708</i>	<i>100</i>

Tabel 1. Leeftijdsopbouw kern Grashoek per 1 januari 2011

Uit bovenstaande gegevens blijkt dat de bevolkingsgroepen met de leeftijd van 0 tot 20 en 30 tot 60 procentueel de grootste groepen zijn.



Afbeelding 2 t/m 7. Wonen in Grashoek

Het plangebied bevat overwegend halfvrijstaande en vrijstaande bebouwing in één tot twee bouwlagen. De oudste bebouwing in de vorm van lintbebouwing bevindt zich langs de Pastoor Vullinghstraat. Vanuit de oude lintbebouwing heeft de woningbouw zich geleidelijk aan in noordelijke en in zuidelijke richting en in meer geconcentreerde vorm verspreid.

De laatste grote uitbreiding van de kern Grashoek bevindt zich in het zuidelijke deel van de kern (Grashoek-Houwenberg). Het betreft hier grotendeels luxe vrijstaande woningen met twee bouwlagen en een kap.

In 2008 heeft de gemeenschap van Grashoek een dorpsontwikkelingsvisie opgesteld. De ontwikkelingsvisie is een weergave van het beeld dat de inwoners van Grashoek hebben van de leefbaarheid van hun gemeenschap op dit moment en in de toekomst. De visie is begin 2009 ter kennis gebracht aan het gemeentebestuur. Vervolgens is voor het centrum van Grashoek het plan Dorpshart gemaakt dat begin 2010 door de gemeenteraad is vastgesteld. Dit plan wordt nu verder uitgewerkt en wordt in een separaat bestemmingsplan opgenomen. In onderhavig bestemmingsplan is dus nog de huidige situatie opgenomen.

Bedrijvigheid

Bedrijvigheid wordt hier opgevat in de meest brede zin van het woord. Bedoeld wordt niet alleen ambachtelijke en industriële bedrijvigheid en inrichtingen, maar ook bijvoorbeeld agrarische bedrijvigheid, detailhandel, horeca, dienstverlenende bedrijvigheid en aan-huis-gebonden beroepen en bedrijven.

In paragraaf 3.1.4 'Milieu-impact bedrijvigheid' is een tabel opgenomen met de voorkomende bedrijvigheid, onderscheiden naar soort bedrijf en hoofdcategorie.

De enige winkelvoorziening binnen de kern Grashoek betreft meubelzaak 'KW meubelen', gevestigd aan de Helenaveenseweg 2. Binnen het plangebied zijn geen kantoren aanwezig. Bij het pand van het gemeenschapshuis, aan de Pastoor Vullingsstraat 3a, is wel een pinautomaat van de Rabobank aanwezig.

Binnen de kern Grashoek liggen drie horecagelegenheden, te weten Café Grashuyske aan de Roomweg 47, Leanzo aan de Helenaveenseweg 5 en een restaurant aan de Helenaveenseweg 2. Leanzo ligt echter niet binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan.

Tot slot is er op enkele plaatsen binnen het plangebied aan huis gebonden bedrijvigheid aanwezig.



Afbeelding 8 t/m 12. Bedrijvigheid in de kern Grashoek

Maatschappelijke voorzieningen en recreatie

Op het gebied van onderwijs beschikt Grashoek over basisschool 'De Horizon', gelegen aan de Pastoor Kengenstraat 1. Aan de Pastoor Vullingsstraat 3 is gemeenschapshuis 'De Ankerplaats' gelegen, waarin tevens peuterspeelzaal 't Graeshummelke' en jeugdhuis 'De Brem' gevestigd zijn. Daarnaast is het gemeenschapshuis voorzien van een pinautomaat.

Nabij het gemeenschapshuis ligt aan de Roomweg 46 ook nog de 'Heilige Hart van Jezus-kerk' met bijbehorende begraafplaats.

Binnen het plangebied zijn geen recreatieve voorzieningen aanwezig.



Afbeelding 13. Gemeenschapshuis De Ankerplaats



Afbeelding 14. De kerk



Afbeelding 15. Peuterspeelzaal 't Graeshummelke



Afbeelding 16. Basisschool De Horizon

Groenvoorzieningen

Grashoek is een dorp met diverse groenvoorzieningen. Bij enkele groenvoorzieningen zijn tevens speelvoorzieningen aanwezig. De grootste groenvoorziening betreft de voorziening in het zuidwesten van het plangebied gelegen aan de Eikenhof en de Pastoor van der Sterrenstraat. Het betreft hier een relatief recente uitbreiding van de kern Grashoek.

Het groene karakter van het dorp Grashoek wordt versterkt door het feit dat het omliggende buitengebied een directe relatie heeft met Grashoek. Op diverse plaatsen in het dorp is het buitengebied zichtbaar. De bebouwing loopt in vrijwel alle richtingen over in het landelijk gebied.



Afbeelding 17 t/m 20. Groen in de kern Grashoek

Verkeer, openbaar vervoer en parkeren

Ten noorden van de kern Grashoek is de A67 gelegen. Ten oosten ligt de provinciale weg Sevenumsdijk (N560) en ten zuiden liggen de Meyelseweg (N561) en de Noorderbaan (N275). In het zuiden leidt de N275 naar Weert en via de Sevenumsdijk naar Venlo.

De belangrijkste wegen in de verkeersstructuur van de kern Grashoek zijn de Roomweg en de Pastoor Vullinghstraat, die in het noordwesten van de kern overgaat in de Helena-veenseweg. Deze wegen zorgen voor de primaire ontsluiting van de kern en hebben een dominante verkeersfunctie. Geen van de wegen sluit direct aan op een provinciale en/of rijksweg.

De overige wegen in de kern Grashoek zijn overwegend woonstraten die aantakken op genoemde “hoofdwegen” en enkel dienen ter ontsluiting van de daaraan gelegen woningen. Voor alle wegen binnen het plangebied geldt de maximum snelheid van 30 km/uur.

De kern Grashoek is aangesloten op de lijn 88 van vervoersmaatschappij Veolia. De enige halteplaats ligt aan de Pastoor Vullinghstraat. Deze lijn betreft een belbus welke alleen op aanvraag (reservering minstens 1 uur voor vertrek) rijdt tussen Grashoek en Kessel. Deze busdienst rijdt (indien aangevraagd) van 's morgens vroeg tot 's avonds laat, éénmaal per uur, waardoor het dorp via openbaar vervoer redelijk goed te bereiken is.

De meeste binnen het plan toegelaten functies hebben een verkeersaantrekkende werking in de zin dat ze leiden tot – met name – autoverkeer door bewoners en bezoekers. Dit leidt eveneens tot parkeerbehoefte van de gegenereerde verkeersstroom. Deze parkeerdruk moet in principe allereerst op eigen erf worden opgevangen. Daarnaast biedt de openbare ruimte mogelijkheden tot parkeren. Om de parkeerdruk van de diverse in het plan toegelaten functies te regelen, wordt aangesloten bij de parkeernormen zoals die bepaald zijn in de “Parkeerkencijfers – Basis voor een parkeernormering” welke zijn opgesteld door het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW).

3. RANDVOORWAARDEN/ RESULTATEN ONDERZOEKEN

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op verschillende onderzoeks- en milieuaspecten welke van belang zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe rechtstreekse ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Alleen bouwplannen waarvoor een afzonderlijke planologische procedure doorlopen is, zijn in onderhavig bestemmingsplan opgenomen. Gezien de voor deze plannen reeds doorlopen procedure zijn ook de noodzakelijke onderzoeks- en milieuaspecten reeds beschouwd, zodat in het kader van onderhavig bestemmingsplan geen aanvullende onderzoek noodzakelijk is.

3.1 Milieuhygiënische aspecten

3.1.1 Geluid

Geluidhinder

Wegverkeerslawaai

Op grond van de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie (bij nieuwe geluidgevoelige objecten). Voor wegen die deel (gaan) uitmaken van een 30 km-gebied geldt dat akoestisch onderzoek in principe niet uitgevoerd hoeft te worden. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB mag aan de gevel van geluidsgevoelige objecten echter niet overschreden worden.

Akoestisch onderzoek is, in het kader van het nieuwe bestemmingsplan, derhalve in principe alleen noodzakelijk indien nieuwe directe geluidgevoelige ontwikkelingen worden toegestaan binnen de onderzoekszone (200 meter) van de wegen waarvoor een maximumsnelheid van 50 km-uur of meer geldt.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe rechtstreekse ontwikkelingen. In het kader van ontheffingen en wijzigingsbevoegdheden worden de noodzakelijke onderzoeken uitgevoerd bij de uitwerking van het betreffende plan.

Railverkeerslawaai

Het plangebied is gelegen buiten de onderzoekszone van de spoorlijn Roermond – Weert en Venlo – Eindhoven. Een onderzoek naar railverkeerslawaai is in het kader van het nieuwe bestemmingsplan dan ook niet aan de orde.

Industrielawaai

Binnen de kern Grashoek en de omgeving zijn geen gezoneerde industrieterreinen gelegen. Het dichtstbijzijnde industrieterrein met een geluidszone betreft het industrieterrein

Beringe, gelegen aan de westzijde van de kern Beringe. De geluidszone reikt echter niet tot aan de kern van Grashoek.

3.1.2 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Plangebied

Middels onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en als gevolg van onderhavig bestemmingsplan wordt dan ook geen gewijzigde invloed uitgeoefend op de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan er derhalve geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

3.1.3 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen. Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouwmogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.

In het kader van onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is het uitvoeren van een bodemonderzoek dan ook niet noodzakelijk.

3.1.4 Milieu-invloed bedrijvigheid

In het kader van onderhavig bestemmingsplan zijn in de directe nabijheid van de bedrijvigheid geen nieuwe milieugevoelige bestemmingen opgenomen, zodat er uit het oog-

punt van milieuhygiëne geen problemen zijn. De bestaande milieu-technische situatie blijft gehandhaafd.

In Grashoek is de agrarische beroepsuitoefening van oudsher een belangrijke bron van bestaan geweest. In de loop van de tijd zijn echter steeds minder inwoners direct betrokken geraakt bij het agrarisch bedrijf, met als gevolg een menging van burgerwoningen met agrarische bedrijven. Van deze agrarische bedrijven is er desalniettemin nog altijd een aantal in bedrijf, met name gelegen net buiten het plangebied. In verband met de gewijzigde milieuhygiënische inzichten, dient aandacht naar de (gegroeide) situatie uit te gaan. Ditzelfde geldt ook voor de menging van burgerwoningen met niet-agrarische bedrijven.

Momenteel worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen (agrarische) bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving.

De richtafstanden zijn niet wettelijk voorgeschreven. De richtafstandenlijsten gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven en zijn geschreven voor nieuwe situaties. Indien bekend is welke activiteiten concreet beoogd, dan kan gemotiveerd worden afgeweken van de daadwerkelijke te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden). Voor bestaande bedrijven geldt allereerst de geldende omgevingsvergunning of de richtlijnen uit de geldende Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).

Aanvaardbaar woonmilieu / Omgevingskwaliteit

Woon- en leefklimaat (omgevingskwaliteit) is een samenspel tussen milieukwaliteit en ruimtelijke kwaliteit. Beide vullen elkaar aan. Milieukwaliteit is een aanduiding voor de toestand van het milieu. Ruimtelijke kwaliteit bestaat uit gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde.

Aanvaardbaar woonmilieu is niet helemaal objectief vast te stellen. Wel is het mogelijk om per milieudossier zoals bij geluid een norm vast te stellen rekening houdend met de gevoeligheid van de omgeving. De norm verschilt per situatie en context. Het streven naar een aanvaardbaar woonmilieu en een aanvulling van de ruimtelijke kwaliteit zou met de volgende keuzen voor milieukwaliteiten bereikt kunnen worden:

Gebied	Bestaande milieukwaliteit geur achtergrond	Milieukwaliteit Geluid	Streefwaarde de fijn stof	Categorie oud Wsv
<i>Eerste lijns bebouwing aan hoofdwegen kleine kernen wonen</i>	<i>Redelijk goed</i> 8.47 – 14.78 OUe/m ³	<i>Matig</i> 55-60 dB(A) etm.	30-32 µg/m ³	II
<i>Kleine Kernen wonen</i>	<i>Redelijk goed</i> 8.47 – 14.78 OUe/m ³	<i>Redelijk goed</i> 50-55 dB(A) etm.	26-30 µg/m ³	II

In de volgende tabel is een overzicht gegeven van de relevante bedrijven en instellingen binnen en buiten de kern op basis van de richtafstanden conform de (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering” (2009), uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten. In de tabel wordt de grootste afstand weergegeven. Bedrijven met milieucategorie 1 en 2 passen binnen de bebouwde omgeving.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet geurhinder en veehouderij is vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 12 december 2006.

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Groot- ste af- stand
Helenaveenseweg	2	KW Meubelen	Meubelzaak	517	2	30
Helenaveenseweg	2	Restaurant Bej Antiek	Horeca	561	1	10
Molenbeekstraat	7	Ankes Hairstyling	Kapsalon	9302	1	10
Pastoor Kengen- straat	1	Basisschool 'De Horizon'	Maatschappelijke voorzie- ning	801	2	30
Pastoor Vullingh- straat	3	Multifunctionele accommodatie 'De Ankerplaats'	Maatschappelijke voorzie- ning	9133.1	2	30
Pastoor Vullingh- straat	43	Bonsaistudio	Detailhandel	52	1	10
Roomweg	ong.	Begraafplaats	Maatschappelijke voorzie- ning	9131	2	30
Roomweg	26	Swinkels B.V.	Poelliergroothandel	5222	1	10
Roomweg	46	Kerk	Maatschappelijke voorzie- ning	9131	2	30
Roomweg	47	Café Grashuuske	Café	551	1	10

Tabel 2. Milieuzonering bedrijven in de kern

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Groot- ste af- stand
Helenaveenseweg	5	Leanzo Café en Feest- zaal	Horeca	554	1	10
Helenaveenseweg	14	L.M. Maessen	Landbouwmecanisatie	14	3.1	50
Helenaveenseweg (nabij)	3	Skatebaan	Recreatieve voorziening	-	2	30
Kapelweg	14	Roy Kasseinen	Groothandel in bestratings- materialen	5153	2	30
Marisbaan	18	Nijssen	Pluimveebedrijf	124	4.1	200
Marisstraat	50	Rajmakers champig- nons	Champignoskwekerij	112	2	300
Ontginningsweg	3	Van de Heijden	Pluimveebedrijf	124	4.1	200
Ontginningsweg	14	Schutterij St. Urbanis	vrije buitenbanen: schietbo- men	9262	6	500
Ontginningsweg	16	Zegers	Melkrundveebedrijf	121	3.1	100
Pastoor Vullingh- straat	53	Hunnekens	Akkerbouwbedrijf	0111	2	30

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Grootste afstand
---------	-----	---------	--------------------------	-----	-----	------------------

Roomweg	62	Hunnekens-Neessen	Glastuinbouwbedrijf	112	2	30
---------	----	-------------------	---------------------	-----	---	----

Tabel 3. Milieuzonering; bedrijven gelegen buiten de kern, maar waarvan het invloedsgebied deels reikt tot binnen de kern Grashoek

Voor zover er in woonpanden een aan-huis-gebonden beroep of een ondergeschikte vorm van bedrijvigheid (het wonen blijft hoofdfunctie) wordt uitgeoefend, behouden deze panden hun woonbestemming. In de regels worden bedrijven en beroepen aan huis onder bepaalde voorwaarden mogelijk gemaakt.

3.1.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen¹ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Risicovolle activiteiten

Binnen de kern Grashoek komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid. Ook in de directe omgeving van de kern Grashoek komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van externe veiligheid. Het plangebied is dan ook niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van inrichtingen met een verhoogd risico ten aanzien van externe veiligheid en tevens niet gelegen binnen de invloedszone van het groepsrisico van inrichtingen.

Spoor

Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van spoorwegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Wegverkeer

In de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg het groepsrisico betrokken moet worden. Het plangebied

¹ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

ligt niet binnen het invloedsgebied van provinciale en/of rijkswegen en bij eventuele toekomstige ontwikkelingen binnen het plangebied hoeft derhalve geen rekening te worden gehouden met de ligging ten opzichte van deze weg.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Binnen het plangebied en de directe omgeving van het plangebied liggen geen (ondergrondse) gasleidingen. Ook voor het overige liggen er geen leidingen binnen of in de nabijheid van het plangebied, die een belemmering zouden kunnen vormen voor eventuele toekomstige ontwikkelingen.

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

3.2 Natuur en landschap

Op de POL2006-kaart 'Groene Waarden', welke in 2010 is geactualiseerd, worden binnen of in de directe omgeving van het plangebied geen waardevolle groene elementen aangegeven.

3.3 Flora en fauna

Algemeen

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het POL is uitgewerkt.

Plangebied

Het plangebied is beoordeeld in relatie tot wettelijk beschermde planten en dieren en hun natuurlijke leefomgeving. Het onderhavige plangebied noch de directe omgeving is opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Er behoeft dan ook alleen onderzocht te worden of er wettelijk beschermde soorten (die niet

op basis van de AMvB zijn vrijgesteld van de Flora- en faunawet) zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Gebiedskenmerken

Het plangebied is grotendeels bebouwd en verhard en is hoofdzakelijk in gebruik voor woon-, bedrijfs- en verkeersdoeleinden. In het plangebied bevinden zich verspreid gelegen enkele kleinschalige groenvoorzieningen. Daarnaast is aan de zuid- en zuidoostzijde een groenstrook gelegen, hoofdzakelijk bestaande uit bomen, min of meer als buffer tussen de kern Grashoek en het open buitengebied. Door het gebruik van het plangebied is de kans op aanwezigheid van bijzondere planten- of diersoorten beperkt. De plantensoorten in het plangebied worden thans grotendeels door de mens gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat nu reeds in het plangebied een dusdanige verstoring plaatsvindt (verkeer, menselijke activiteiten) dat het niet geschikt is als (potentieel) leefgebied.

Beschermde planten en zoogdieren en broedvogels

De opgave van het Natuurloket is geraadpleegd om het plangebied en omgeving te kunnen beoordelen op het voorkomen van beschermde dier- en of plantensoorten. Het Natuurloket geeft inzicht in de aanwezigheid van beschermde soorten per vierkante kilometer.

Het plangebied bevindt zich volgens het Natuurloket binnen het kilometervak 193-374². Voor het betreffende kilometervak geeft Natuurloket voor de onderzochte soortgroepen de volgende informatie:

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	3	-	-	-	-	Slecht
Mossen	-	-	-	-	-	Slecht
Zoogdieren	2	2	-	2	-	Matig
Broedvogels	-	-	1	-	1	Slecht
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Matig

Tabel 4. Het aantal wettelijk beschermde soorten volgens de flora- en faunawet per soortgroep (FF1 waarvoor vrijstelling geldt) en FF23 streng beschermd), het aantal beschermde soorten volgens de Habitatrichtlijn (Hrl) per soortgroep, het aantal Rode lijst soorten per soortgroep (RL) en de mate van volledigheid van de beschikbare gegevens per soortgroep binnen het onderzochte km-vak.

Soortgroepen welke niet in de bovenstaande tabel zijn opgenomen, zijn niet onderzocht in het betreffende kilometervak.

² De getallen staan voor de x- respectievelijk y-coördinaat van de linkerbenedenhoek van het km-vak.

Het plangebied ligt niet binnen een Natura 2000 gebied (2007), Beschermd natuurmonumenten (2001), Wetland (2005), Nationaal Landschap (2007), Nationaal Park (2007) en de Ecologische Hoofdstructuur (2007).

Uit het Dassenbeschermingsplan Limburg van het Ministerie van LNV is gebleken dat de kern Grashoek niet ligt binnen een actueel of potentieel leefgebied.

Uit de site met natuurgegevens van de provincie Limburg blijkt dat het plangebied niet volledig is onderzocht. Het plangebied betreft namelijk hoofdzakelijk bebouwd gebied. Binnen het plangebied zijn blijkens de gegevens van de provincie Limburg ook geen beschermde soorten broedvogels gesignaleerd. Voor eventueel aanwezige broedvogels binnen het plangebied kan gezien de aard van het plangebied (grotendeels bebouwd en verhard) worden aangenomen, dat het onwaarschijnlijk is dat deze soorten (enkel) in het plangebied hun leefgebied hebben.

Conclusie

Met de inwerkingtreding van de AMvB geldt een vrijstelling van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet voor algemeen voorkomende soorten. Gezien de aard van het plangebied en de geraadpleegde bronnen wordt verwacht dat enkel deze algemeen voorkomende soorten (behorende bij beschermingsniveau 1) in het projectgebied voorkomen. De kans is zeer minimaal dat andere bedreigde/beschermde dier- en/of plantsoorten hun leefgebied in het plangebied hebben. Aangezien voor de algemeen voorkomende soorten een vrijstelling van de Flora- en faunawet gaat gelden, gecombineerd met het feit dat er middels onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, wordt een aanvullend flora- en faunaonderzoek niet noodzakelijk geacht.

3.4 Waterhuishouding

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. Vernieuwing in het provinciaal waterbeheer (POL2006) wordt gestalte gegeven door onder andere een (grensoverschrijdende) stroomgebiedbenadering, een brongerichte aanpak, het solidariteitsprincipe (niet afwentelen) en het vooraf betrekken van water bij ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen.

Vertaling van het landelijk en provinciaal beleid naar gemeentelijk beleid houdt op hoofdlijnen het volgende in: binnen nieuwe in- en uitbreidingsgebieden moet 'slimmer' en 'creatiever' met schoon hemelwater worden omgegaan. Het principe van vasthouden bergen en afvoeren van hemelwater is hierbij van groot belang.

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de

soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, ecosysteem en afval- en hemelwater.

Bodem en grondwater

Op de kaarten van de 'Ecohydrologische Atlas Limburg' worden de gronden voor het overgrote deel van de kern Grashoek aangeduid als 'kalksteengronden'. De gronden in het zuidoostelijke deel van de kern Grashoek bestaan uit 'zandgronden zonder duidelijk donkere bovengrond en met hydromorfe kenmerken.

Uit de kaarten 'Blauwe waarden' en 'Kristallen waarden', behorende bij het POL 2006, en welke in 2010 zijn geactualiseerd, is af te lezen dat het plangebied niet is gelegen in een infiltratie-, grondwater- of overige beschermingsgebieden.

Oppervlaktewater

In het plangebied en de directe omgeving is geen oppervlaktewater aanwezig.

Ecosystemen

In het projectgebied liggen geen droge of natte ecosystemen.

Afval- en hemelwater

In het gebied is een rioleringsstelsel aanwezig. Bij eventuele nieuwe ontwikkelingen wordt als uitgangspunt gehanteerd dat het hemelwater geïnfiltreerd dient te worden in de bodem op het perceel zelf. Bij de wijze van afkoppelen dient de Voorkeurstabel afkoppelen van de Limburgse waterbeheerders als uitgangspunt.

Bij de berekening van de infiltratievoorziening dient een bui van gemiddeld één keer in de 25 jaar ($T=25$, 31 mm in 45 minuten) als richtlijn te worden gehanteerd. Hierbij is het van belang dat de voorzieningen binnen 24 uur leeg zijn, dat er een bodempassage is ingebouwd en dat er geen uitlogende bouwmaterialen worden toegepast. Tevens dient aangegeven te worden welke bronmaatregelen genomen worden om het hemelwater schoon te houden.

Overleg waterbeheerder

Een belangrijk instrument bij de uitvoering van het waterbeleid is de Watertoets. Het toepassen van de Watertoets bij ruimtelijke ingrepen is verplicht en heeft als uitgangspunt dat de situatie voor het watersysteem door de ruimtelijke ingreep niet mag verslechteren (stand-still-beginsel). Bovendien wordt er bij de toepassing van de Watertoets naar gestreefd de kansen om bestaande ongewenste situaties te verbeteren, zoveel mogelijk te benutten.

In het bestemmingsplan dient het verslag van het advies van de waterbeheerder weergegeven te worden, onder andere als resultaat van de watertoets. Tevens dient het advies gecontroleerd te worden op bepaalde voorwaarden die de waterbeheerder eventueel

heeft opgesteld voor de ontwikkeling van eventuele ruimtelijke initiatieven in het plangebied.

Aan de hand van het advies van de waterbeheerder en het bestaand ruimtegebruik of eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, dient vervolgens te worden aangegeven in hoeverre (met welke maatregelen) men knelpunten in de waterhuishouding aan wil pakken. Einddoel van het opstellen van deze maatregelen is het hebben/ houden van een neutrale waterhuishouding.

Het ontwerp bestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg aan het Waterschap Peel en Maasvallei voorgelegd.

3.5 Archeologie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgroningen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemverstorende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en vooruitlo-

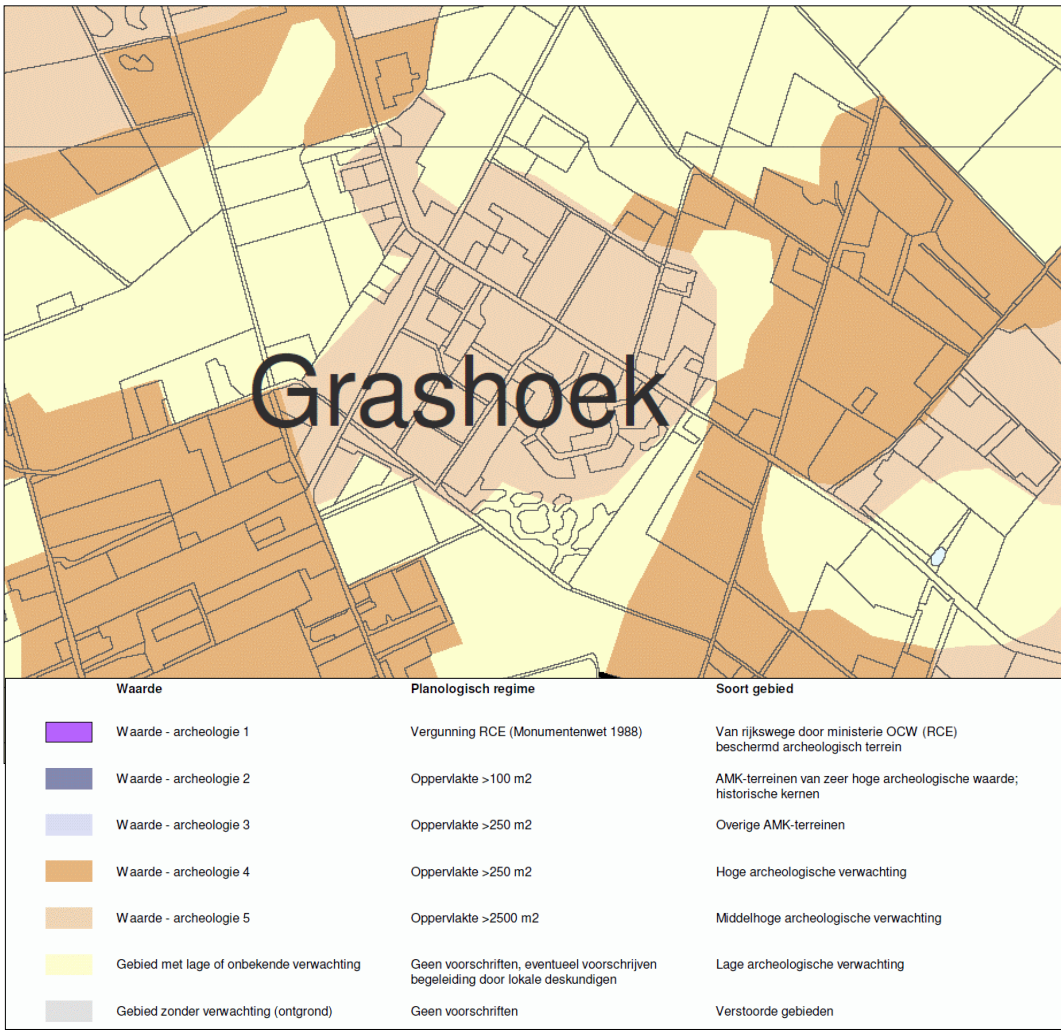
pend op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

Plangebied

De gemeente Peel en Maas heeft voor haar grondgebied een archeologische beleidsadvieskaart ontwikkeld. Voor het overgrote deel van Grashoek geldt volgens de beleidsadvieskaart een middelhoge verwachtingswaarde.

Voor de verschillende archeologische gebieden zijn afzonderlijke dubbelbestemmingen opgenomen op de verbeelding en in de regels.



Afbeelding 21. Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Peel en Maas

3.6 Beschermde en beeldbepalende elementen

Binnen het plangebied en de directe omgeving zijn geen Rijksmonumenten gelegen. Ook wordt op de kennisbank (www.kich.nl) geen melding gemaakt van waardevolle historische landschapselementen binnen of in de directe omgeving van het plangebied. Wel zijn er langs de Roomweg en de Pastoor Vullingsstraat in totaal een drietal 'Monumenten Inventarisatie Project' (MIP)-objecten binnen het plangebied gesitueerd.

3.7 Verkeer en parkeren

Parkeernormen

Hoeveel parkeerplaatsen nodig zijn voor bepaalde functies, is vastgelegd in algemene normen. Dit zijn slechts richtlijnen. Hoeveel parkeerplaatsen daadwerkelijk nodig zijn is ook afhankelijk van lokale omstandigheden zoals de aanwezigheid van alternatieve vervoerwijzen. De parkeernormen vragen dus om lokale interpretatie.

Bij nieuwbouw en bij herstructurering van bestaande functies dient de geldende parkeernorm 'op eigen erf' toegepast te worden. De gemeente sluit hiertoe aan bij de meest recente landelijke parkeernormen (de geldende CROW-publicatie "Parkeerkencijfers – Basis voor een parkeernormering"). Maatwerk en lokale interpretatie is gelet op specifieke omstandigheden en aspecten als dubbelgebruik/ aanwezigheidspercentages soms nodig/mogelijk.

Bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Eg-
chel, Grashoek en Koningslust'
Deel E - Koningslust

Gemeente Peel en Maas

Ontwerp

Bestemmingsplan 'Kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust'

Deel E - Koningslust

Gemeente Peel en Maas

Ontwerp

Rapportnummer:	211x03051
Datum:	10 augustus 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. I. van Enkevort en dhr. P. Cuppen
Projectteam BRO:	Mevr. mr. Rianne Selten, ing. Guusje Peeters, dhr. Pieter Maesen en dhr. drs. Bas Zonnenberg
Concept:	11 mei 2009
Ontwerp:	augustus 2011
Vaststelling:	
Trefwoorden:	Actualisering, bestemmingsplannen, kernen, Beringe, Egchel, Grashoek, Koningslust
Bron foto kaft:	Gemeente Peel en Maas
Beknopte inhoud:	Toelichting op de kern Koningslust voor het bestemmingsplan kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust in de gemeente Peel en Maas

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. LEESWIJZER	3
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE - KERN KONINGSLUST	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Korte historische schets	5
2.3 Functionele aspecten	6
3. RANDVOORWAARDEN/ RESULTATEN ONDERZOEKEN	15
3.1 Milieuhygiënische aspecten	15
3.1.1 Geluid	15
3.1.2 Luchtkwaliteit	16
3.1.3 Bodem	16
3.1.4 Milieu-invloed bedrijvigheid	16
3.1.5 Externe veiligheid	20
3.2 Natuur en landschap	21
3.3 Flora en fauna	21
3.4 Waterhuishouding	24
3.5 Archeologie	26
3.6 Beschermde en beeldbepalende elementen	28
3.7 Verkeer en parkeren	28

1. LEESWIJZER

In het algemene deel (Deel A) staan de hoofdlijnen van beleid van zowel het rijk, de provincie als de regio en de gemeente. Tevens is hierin de juridische opzet van het bestemmingsplan uiteengezet en zijn de resultaten uit de informele inspraak en het vooroverleg verwerkt. Tot slot is de bestemmingsplanprocedure uit de Wet ruimtelijke ordening opgenomen.

Voor de vier kernen zijn separate delen opgesteld, te weten 'Deel B – Beringe', 'Deel C – Egchel', 'Deel D – Grashoek' en 'Deel E – Koningslust'. Hierin wordt per kern ingegaan op de bestaande situatie en op de onderzoeksaspecten welke in een bestemmingsplan nader aan de orde dienen te komen. Deze deelnotities maken integraal deel uit van de gehele toelichting van het bestemmingsplan voor de kernen Beringe, Egchel, Grashoek en Koningslust. Onderhavig document betreft 'Deel E – Koningslust'.

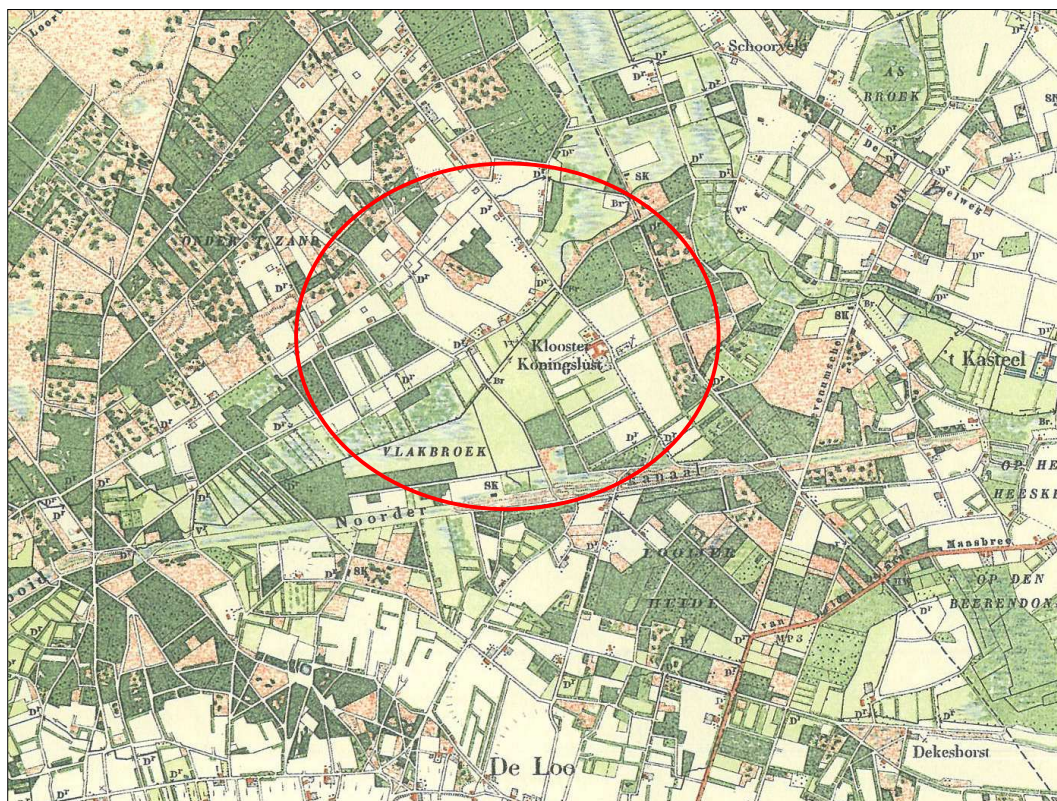
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE - KERN KONINGSLUST

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft het plangebied van de kern Koningslust sectoraal. De uitgevoerde (digitale) inventarisatie en terreinverkenning is hiervoor als uitgangspunt genomen.

2.2 Korte historische schets

De kern Koningslust is gelegen in het noordoosten van de gemeente, temidden van voornamelijk agrarische percelen. Op de topografische kaart van de situatie in 1890 is de huidige kern Koningslust nog niet als zodanig waar te nemen. Wel wordt 'Klooster Koningslust' aangegeven, gelegen ten zuiden van de huidige woonkern van Koningslust, op de plek waar momenteel Stichting Daelzicht gevestigd is. Tevens was er langs de Koningsstraat en de Poorterweg al enige lintbebouwing aanwezig.



Afbeelding 1. Historisch Koningslust en omgeving rond 1891

De kern Koningslust dankt zijn naam aan Petrus de Koning die in 1795 grootschalig grond kocht in het gebied. De kern werd tot grotere bloei gebracht door de zoon van Petrus de Koning, dankzij de stichting van de Congregatie van Broeders van de derde Regel van de H. Franciscus.

Op het ogenblik wordt de omgeving van Koningslust gekenmerkt door veelal agrarische gronden, met zowel akkerbouw, veehouderijen als kassen.

2.3 Functionele aspecten

In deze paragraaf wordt ingegaan op de functionele aspecten van de kern Koningslust: wonen, bedrijvigheid, voorzieningen, recreatie, groen en verkeer. De inventarisatie- en analysesnotitie heeft hierbij als uitgangspunt gediend.

Wonen en bevolking

De belangrijkste functie binnen het plangebied is de woonfunctie. Op 1 januari 2011 telde de kern Koningslust 1.235 inwoners (663 mannelijke inwoners en 572 vrouwelijke inwoners). De leeftijdsopbouw van de kern Koningslust ziet er als volgt uit:

Leeftijdsopbouw	Aantal	%
0-10	115	9,3
11-20	181	14,7
21-30	120	9,7
31-40	119	9,6
41-50	243	19,7
51-60	170	13,8
61-70	167	13,5
71-80	93	7,5
80+	27	2,2
<i>Totaal</i>	<i>1.235</i>	<i>100</i>

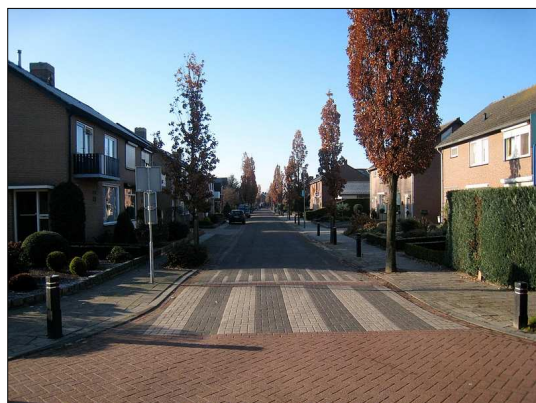
Tabel 1. Leeftijdsopbouw kern Koningslust per 1 januari 2011

Uit bovenstaande gegevens blijkt dat de bevolkingsgroepen met de leeftijd van 11 tot 20 en 41 tot 50 procentueel de grootste groepen zijn.

Het plangebied bevat uiteenlopende bebouwingsvormen, van aaneengesloten en halfvrijstaande bebouwing in één of twee bouwlagen tot vrijstaande woningen van twee bouwlagen.

De oudste bebouwing in de vorm van lintbebouwing bevindt zich langs de Koningstraat en de Poorteweg. Vanuit de oude lintbebouwing heeft de woningbouw zich geleidelijk aan in noordelijke en in westelijke richting en in meer geconcentreerde vorm verspreid.

De laatste grote vernieuwingen in de kern Koningslust bevinden zich in het dorpshart, waar het herinrichtingsplan inmiddels volledig gerealiseerd is en aan de Veldleeuwerik, waar recentelijk diverse woningen gebouwd zijn.



Afbeelding 2 t/m 7. Wonen in Koningslust



Afbeelding 8 en 9. Nieuwe woningen in het centrumplan Koningslust

Bedrijvigheid

Bedrijvigheid wordt hier opgevat in de meest brede zin van het woord. Bedoeld wordt niet alleen ambachtelijke en industriële bedrijvigheid en inrichtingen, maar ook bijvoorbeeld agrarische bedrijvigheid, detailhandel, horeca, dienstverlenende bedrijvigheid en aan-huis-gebonden beroepen en bedrijven.

In 3.1.4 'Milieu-invloed bedrijvigheid' is een tabel met de voorkomende bedrijvigheid opgenomen, onderscheiden naar soort bedrijf en hoofdcategorie.

Binnen de kern Koningslust is één winkelveorziening aanwezig, zijnde de servicewinkel in gemeenschapshuis De Sprunk. Binnen de kern zijn geen kantoren aanwezig. Aan de Poorteweg 83-85 bevindt zich 'Snijders Auto's VOF'. In het nieuwe dorps huis bevindt zich een pinautomaat.

Aan de Poorteweg liggen twee horecagelegenheden, te weten 'Cafetaria Peet' aan de Poorteweg 8a en 'Café De Poorter' aan de Poorteweg 62a. De horecafunctie op de locatie Poorteweg 10 is inmiddels vervallen. Voor deze locatie bestaan plannen voor woningbouw na sloop van het horecapand. Deze plannen zijn echter nog onvoldoende concreet om mee te kunnen nemen in dit bestemmingsplan, zodat de horecabestemming vooralsnog gehandhaafd is.

Tot slot is er op enkele plaatsen binnen het plangebied aan huis gebonden bedrijvigheid aanwezig, waaronder 'Riny Heldens, Schoonheidssalon aan huis' aan de Poorteweg 37 en een praktijk voor klassieke homeopathie aan de Adriaansweg 39.



Afbeelding 10 t/m 14. Bedrijvigheid in de kern Koningslust

Maatschappelijke voorzieningen en recreatie

De belangrijkste voorziening in Koningslust, betreft gezinsvervangend tehuis Savelberg, onderdeel van de Stichting Daelzicht. Deze inrichting is juist buiten het plangebied gelegen.

Op het gebied van onderwijs beschikt Koningslust over basisschool 'De Springplank', gelegen aan de Rector Isidorusstraat 1-3. In hetzelfde gebouw als de basisschool is jeugdhuis 'Djive' gelegen, met de ingang aan de Poorterweg 56.

Nabij de basisschool en jeugdhuis Djive, is aan de Poorterweg 54 de 'Onbevlekt Hart van Maria-kerk' gelegen.

Aan de Meester Caeltersstraat 30 is dorpshuis 'De Sprunk' gelegen. Een pinautomaat van de Rabobank is aanwezig in het dorpshuis.

Binnen het plangebied zijn vrijwel geen recreatieve voorzieningen aanwezig, behalve enkele speeltoestellen binnen groenvoorzieningen.



Afbeelding 15. Kerk in Koningslust.



Afbeelding 16. Basisschool 'De Springplank'



Afbeelding 17 en 18. Gezinsvervangend tehuis Savelberg (Stichting Daelzicht)



Afbeelding 19. De Troefmarkt



Afbeelding 20. De Sprunk

Groenvoorzieningen

In de kern Koningslust zijn diverse groenvoorzieningen gelegen. Binnen enkele groenvoorzieningen zijn tevens speelvoorzieningen aanwezig zijn.

Het groene karakter van het dorp Koningslust wordt net als bij de overige kernen in de gemeente Helden versterkt door het feit dat het omliggende buitengebied een directe relatie heeft met Koningslust. Op diverse plaatsen in het dorp is het buitengebied te zien. De bebouwing loopt in vrijwel alle richtingen over in het landelijk gebied, met aan de westzijde van de kern kassen en aan de oostzijde een klein bosgebied ten zuiden van De Remer.



Afbeelding 21 t/m 24. Groenvoorzieningen in Koningslust

Verkeer, openbaar vervoer en parkeren

Op enige afstand ten noorden van de kern Koningslust ligt de A67. Op ruime afstand ten westen ligt is de provinciale weg Sevenumsedijk (N560) en ten oosten ligt de Midden-peelweg (N277).

De belangrijkste wegen in de verkeersstructuur van de kern Koningslust zijn de Koningstraat en de Poorteweg. De Koningstraat sluit ten zuiden van Koningslust aan op de Maasbreeseweg (N562). Deze wegen zorgen voor de primaire ontsluiting van de kern en hebben een dominante verkeersfunctie.

De overige wegen in de kern Koningslust zijn overwegend woonstraten die aantakken op genoemde “hoofdwegen” en enkel dienen ter ontsluiting van de daaraan gelegen woningen. Voor alle wegen binnen het plangebied geldt de maximum snelheid van 30 km/uur.

De kern Koningslust is aangesloten op de lijn 65 van vervoersmaatschappij Veolia. De enige halteplaats ligt aan de Rector Isidorusstraat. Deze lijn betreft een belbus welke alleen op aanvraag (reservering minstens 1 uur voor vertrek) rijdt tussen Koningslust en Panningen. Deze busdienst rijdt (indien aangevraagd) van 's morgens vroeg tot 's avonds

laat, éénmaal per uur, waardoor het dorp via openbaar vervoer redelijk goed te bereiken is.

Inwoners van Koningslust kunnen ook gebruik maken van de bushalte aan de Maasbreeseweg (ter hoogte van de De Koningstraat), waar de buslijnen 61 (Venlo – Meijel) en 62 (Venlo – Beringe) van Veolia stoppen.

De meeste binnen het plan toegelaten functies hebben een verkeersaantrekkende werking in de zin dat ze leiden tot – met name – autoverkeer door bewoners en bezoekers. Dit leidt eveneens tot parkeerbehoefte van de gegenereerde verkeersstroom. Deze parkeerdruk moet in principe allereerst op eigen erf worden opgevangen. Daarnaast biedt de openbare ruimte mogelijkheden tot parkeren. Om de parkeerdruk van de diverse in het plan toegelaten functies te regelen, wordt aangesloten bij de parkeernormen zoals die bepaald zijn in de “Parkeerkencijfers – Basis voor een parkeernormering” (welke zijn opgesteld door het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW)).

3. RANDVOORWAARDEN/ RESULTATEN ONDERZOEKEN

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op verschillende onderzoeks- en milieuaspecten welke van belang zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe rechtstreekse ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Alleen bouwplannen waarvoor een afzonderlijke planologische procedure doorlopen is, zijn in onderhavig bestemmingsplan opgenomen. Gezien de voor deze plannen reeds doorlopen procedure zijn ook de noodzakelijke onderzoeks- en milieuaspecten reeds beschouwd, zodat in het kader van onderhavig bestemmingsplan geen aanvullende onderzoek noodzakelijk is.

3.1 Milieuhygiënische aspecten

3.1.1 Geluid

Geluidhinder

Wegverkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie (bij nieuwe geluidgevoelige objecten). Voor wegen die deel (gaan) uitmaken van een 30 km-gebied geldt dat akoestisch onderzoek in principe niet uitgevoerd hoeft te worden. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB mag aan de gevel van geluidsgevoelige objecten echter niet overschreden worden.

Akoestisch onderzoek is, in het kader van het nieuwe bestemmingsplan, derhalve in principe alleen noodzakelijk indien nieuwe directe geluidgevoelige ontwikkelingen worden toegestaan binnen de onderzoekszone (200 meter) van de wegen waarvoor een maximumsnelheid van 50 km-uur of meer geldt.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe rechtstreekse ontwikkelingen. In het kader van ontheffingen en wijzigingsbevoegdheden worden de noodzakelijke onderzoeken uitgevoerd bij de uitwerking van het betreffende plan.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied is gelegen buiten de onderzoekszone van de spoorlijn Roermond – Weert en Venlo – Eindhoven. Een onderzoek naar railverkeerslawaaï is in het kader van het nieuwe bestemmingsplan dan ook niet aan de orde.

Industrielawaaï

Binnen de kern Koningslust en de omgeving liggen geen gezoneerde industrieterreinen. Het dichtstbijzijnde industrieterrein met een geluidszone betreft het industrieterrein Berin-

ge, gelegen aan de westzijde van de kern Beringe. De geluidszone reikt echter niet tot aan Koningslust.

3.1.2 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Plangebied

Middels onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en als gevolg van onderhavig bestemmingsplan wordt dan ook geen gewijzigde invloed uitgeoefend op de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan er derhalve geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

3.1.3 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen. Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouwmogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.

In het kader van onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is het uitvoeren van een bodemonderzoek dan ook niet noodzakelijk.

3.1.4 Milieu-invloed bedrijvigheid

In het kader van onderhavig bestemmingsplan zijn in de directe nabijheid van de bedrijvigheid geen nieuwe milieugevoelige bestemmingen opgenomen, zodat er uit het oog-

punt van milieuhygiëne geen problemen zijn. De bestaande milieutechnische situatie blijft gehandhaafd.

In Koningslust is net als in de overige kleine kernen in Helden de agrarische beroepsuitoefening van oudsher een belangrijke bron van bestaan geweest. In de loop van de tijd zijn echter steeds minder inwoners direct betrokken geraakt bij het agrarisch bedrijf, met als gevolg een menging van burgerwoningen met agrarische bedrijven. Van deze agrarische bedrijven is er desalniettemin nog altijd een aantal in bedrijf, met name gelegen net buiten het plangebied. In verband met de gewijzigde milieuhygiënische inzichten, dient aandacht naar de (gegroeide) situatie uit te gaan. Ditzelfde geldt ook voor de menging van burgerwoningen met niet-agrarische bedrijven.

Momenteel worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen (agrarische) bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving.

De richtafstanden zijn niet wettelijk voorgeschreven. De richtafstandenlijsten gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven en zijn geschreven voor nieuwe situaties. Indien bekend is welke activiteiten concreet beoogd, dan kan gemotiveerd worden afgeweken van de daadwerkelijke te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden). Voor bestaande bedrijven geldt allereerst de geldende omgevingsvergunning of de richtlijnen uit de geldende Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).

Aanvaardbaar woonmilieu / Omgevingskwaliteit

Woon- en leefklimaat (omgevingskwaliteit) is een samenspel tussen milieukwaliteit en ruimtelijke kwaliteit. Beide vullen elkaar aan. Milieukwaliteit is een aanduiding voor de toestand van het milieu. Ruimtelijke kwaliteit bestaat uit gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde.

Aanvaardbaar woonmilieu is niet helemaal objectief vast te stellen. Wel is het mogelijk om per milieudossier zoals bij geluid een norm vast te stellen rekening houdend met de gevoeligheid van de omgeving. De norm verschilt per situatie en context. Het streven naar een aanvaardbaar woonmilieu en een aanvulling van de ruimtelijke kwaliteit zou met de volgende keuzen voor milieukwaliteiten bereikt kunnen worden:

Gebied	Bestaande milieukwaliteit geur achtergrond	Milieukwaliteit Geluid	Streefwaarde de fijn stof	Categorie oud Wsv
Eerste lijns bebouwing aan hoofdwegen kleine kernen wonen	Redelijk goed 8.47 – 14.78 OUe/m ³	Matig 55-60 dB(A) etm.	30-32 µg/m ³	II
Kleine Kernen wonen	Redelijk goed 8.47 – 14.78 OUe/m ³	Redelijk goed 50-55 dB(A) etm.	26-30 µg/m ³	II

In de volgende tabellen is een overzicht gegeven van de relevante bedrijven en instellingen binnen en buiten de kern op basis van de richtafstanden conform de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering" (2009), uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten. In de tabel wordt de grootste afstand weergegeven.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet geurhinder en veehouderij is vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 12 december 2006.

In de navolgende tabellen zijn alle binnen en nabij het plangebied gelegen bedrijven en instellingen met een milieucategorie opgenomen. Bedrijven met milieucategorie 1 en 2 passen binnen de bebouwde omgeving.

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Grootste afstand
De Koningstraat	Ong.	Begraafplaats	Maatschappelijke voorziening	9303	1	10
Poorteweg	8a	Cafetaria Peet	Horeca	553	1	10
Poorteweg	10	Leeg (was zaal Juliana)	Horeca	554	1	10
Poorteweg	11	JBM	Klussenbedrijf	527	1	10
Poorteweg	62a	Cafe de Poorter	Horeca	554	1	10
Poorteweg	54	Kerk	Maatschappelijke voorziening	9131	2	30
Poorteweg	Ong.	Begraafplaats	Maatschappelijke voorziening	9303	1	10
Poorteweg	85	Snijders Auto's vof	Autoreparatiebedrijf	504	2	30
Broekstraat	8	Ruud Teeuwen	Autorijscholen	6322	1	10
Rector Isodorusstraat	1 en 3	Basisschool de Springplank	Maatschappelijke voorziening	801	2	30
Rector Isodorusstraat	5 en 7	Multifunctionele accommodatie De Sprunk	Maatschappelijke voorziening	9261.2 / 9133.1	2	30
Schenskensweg	22BY	Gasdrukregelstation	Maatschappelijke voorziening	40	2	30
Schenskensweg	22TO	Rioolgemaal	Maatschappelijke voorziening	9001	2	30

Tabel 2. Milieuzonering bedrijven in de kern

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Grootste afstand
De Brentjes	71	HJM Gommans	Rundveehouderij	121	3.2	100
De Brentjes	88	Opfokbedrijven Van Bommel	Pluimveehouderij	124	4.1	200
Poorteweg	121	UPMH Koch	Pluimveebedrijven	124	4.1	200
De Koningstraat	33	MWM Schreurs	Akkerbouwbedrijf	111	2	30
Schenskensweg	22TO	Rioolgemaal	Maatschappelijke voorziening	9001	2	30
De Koningstraat	25	Stichting Daelzicht	Instelling voor mensen met een beperking	8512	1	10
De Koningstraat	25BY	Gasdrukregelstation	Maatschappelijke voorziening	40	2	30

Locatie	no.	Bedrijf	Soort bedrijf/instelling	SBI	VNG	Grootste afstand
			ning			
Poorterweg	103	t Brook bv	Glastuinbouwbedrijf	112	2	30
Poorterweg	109	GM van Bommel	Pluimveebedrijf	124	4.1	200

Tabel 3. Milieuzonering; bedrijven gelegen buiten de kern, maar waarvan het invloedsgebied reikt tot binnen de kern Koningslust

Voor zover er in woonpanden een aan-huis-gebonden beroep of een ondergeschikte vorm van bedrijvigheid (het wonen blijft hoofdfunctie) wordt uitgeoefend, behouden deze panden hun woonbestemming. In de regels worden bedrijven en beroepen aan huis onder bepaalde voorwaarden mogelijk gemaakt.

3.1.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen¹ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Risicovolle activiteiten

Binnen de kern Koningslust komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid. Ook in de omgeving van de kern Koningslust komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van externe veiligheid. Het plangebied is dan ook niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van inrichtingen met een verhoogd risico ten aanzien van externe veiligheid en tevens niet gelegen binnen de invloedszone van het groepsrisico van inrichtingen.

Spoor

Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van spoorwegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

¹ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Wegverkeer

In de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg het groepsrisico betrokken moet worden. Ten oosten van de kern Koningslust is de Middenpeelweg (N277) gelegen. Middels onderhavig bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt in de nabijheid van deze weg. Daarnaast is het plangebied gelegen op meer dan 300 meter van de N277.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Binnen het plangebied en de directe omgeving van het plangebied zijn geen (ondergrondse) gasleidingen gelegen. Ook voor het overige zijn er geen leidingen binnen of in de nabijheid van het plangebied gelegen, die een belemmering zouden kunnen vormen voor eventuele toekomstige ontwikkelingen.

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

3.2 Natuur en landschap

Op de POL2006-kaart 'Groene Waarden', welke in 2008 is geactualiseerd, worden binnen of in de directe omgeving van het plangebied geen waardevolle groene elementen aangegeven.

3.3 Flora en fauna

Algemeen

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het POL is uitgewerkt.

Plangebied

Het plangebied is beoordeeld in relatie tot wettelijk beschermde planten en dieren en hun natuurlijke leefomgeving. Het onderhavige plangebied noch de directe omgeving is opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Er hoeft dan ook alleen onderzocht te worden of er wettelijk beschermde soorten (die niet op basis van de AMvB zijn vrijgesteld van de Flora- en faunawet) zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Gebiedskenmerken

Het plangebied is grotendeels bebouwd en verhard en is hoofdzakelijk in gebruik voor woon-, bedrijfs- en verkeersdoeleinden. In het plangebied bevinden zich enkele kleinschalige groenvoorzieningen en daarnaast enkele agrarische percelen, met name ten zuiden van de kruising van de Poorterweg en de Koningstraat. Door het gebruik van het plangebied is de kans op aanwezigheid van bijzondere planten- of diersoorten beperkt. De plantensoorten in het plangebied worden thans grotendeels door de mens gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat nu reeds in het plangebied een dussdanige verstoring plaatsvindt (verkeer, menselijke activiteiten) dat het niet geschikt is als (potentieel) leefgebied.

Beschermde planten en zoogdieren en broedvogels

De opgave van het Natuurloket is geraadpleegd om het plangebied en omgeving te kunnen beoordelen op het voorkomen van beschermde dier- en of plantensoorten. Het Natuurloket geeft inzicht in de aanwezigheid van beschermde soorten per vierkante kilometer.

Het plangebied bevindt zich volgens het Natuurloket in een viertal kilometervakken, namelijk in km-vak 197-374², 197-373, 198-373 en 198-374. Voor kilometervak 197-374, waarbinnen het grootste deel van de kern Koningslust gelegen is, geeft Natuurloket voor de onderzochte soortgroepen de volgende informatie:

² De getallen staan voor de x- respectievelijk y-coördinaat van de linkerbenedenhoek van het km-vak.

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	1	-	-	-	-	Matig
Zoogdieren	3	1	-	-	-	Matig
Broedvogels	-	-	3	-	1	Slecht
Amfibieën	4	1	-	1	1	Redelijk
Dagvlinders	-	-	-	-	2	Goed
Libellen	-	-	-	-	-	Goed
Sprinkhanen	-	-	-	-	0	Redelijk
Overige gewervelden	-	-	-	-	1	Slecht

Tabel 4. Het aantal wettelijk beschermde soorten volgens de flora- en faunawet per soortgroep (FF1 waarvoor vrijstelling geldt) en FF23 streng beschermd), het aantal beschermde soorten volgens de Habitatrichtlijn (Hrl) per soortgroep, het aantal Rode lijst soorten per soortgroep (RL) en de mate van volledigheid van de beschikbare gegevens per soortgroep binnen het onderzochte km-vak.

Het overige deel van het plangebied is gelegen binnen de km-vakken 197-373, 198-373 en 198-374 en bestaat uit het meest zuidelijk deel van het plangebied, in gebruik zijnde door Stichting Daelzicht. Voor deze kilometervakken geeft Natuurloket voor de onderzochte soortgroepen de volgende informatie:

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	3	-	-	-	1	Matig
Zoogdieren	6	1	-	-	-	Matig
Amfibieën	2	-	-	-	-	Matig
Vissen	-	-	-	-	1	Goed
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Redelijk
Libellen	-	-	-	-	1	Matig
Overige gewervelden	-	-	-	-	-	Slecht

Tabel 5. Gegevens Natuurloket voor km-vak 198-374.

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	-	-	-	-	-	Matig
Zoogdieren	4	-	-	-	-	Niet
Broedvogels	-	-	16	-	4	Goed
Amfibieën	4	1	-	-	-	Goed
Vissen	-	-	-	-	1	Redelijk
Dagvlinders	-	-	-	-	1	Goed
Libellen	-	-	-	-	1	Goed
Sprinkhanen	-	-	-	-	0	Redelijk

Tabel 6. Gegevens Natuurloket voor km-vak 197-373.

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	-	-	-	-	1	Matig
Zoogdieren	6	1	-	-	-	Matig
Amfibieën	3	-	-	-	-	Matig
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Redelijk
Libellen	-	-	-	-	-	Matig

Tabel 7. Gegevens Natuurloket voor km-vak 198-373.

Soortgroepen welke niet in (alle) hiervoor opgenomen tabellen zijn opgenomen, zijn niet onderzocht in het betreffende kilometervak.

Het plangebied ligt niet binnen een Natura 2000 gebied (2007), Beschermd natuurmonumenten (2001), Wetland (2005), Nationaal Landschap (2007), Nationaal Park (2007) of de Ecologische Hoofdstructuur (2007).

Uit het Dassenbeschermingsplan Limburg van het Ministerie van LNV, blijkt dat het plangebied niet ligt binnen een actueel of potentieel leefgebied.

Uit de site met natuurgegevens van de provincie Limburg blijkt dat de bebouwde woonkern van Koningslust niet volledig is onderzocht. Binnen het niet volledig onderzochte deel zijn ook geen beschermde broedvogelsoorten gesignaleerd. Binnen het overige deel van het plangebied is een tweetal beschermde soorten broedvogels gesignaleerd.

Conclusie

Met de inwerkingtreding van de AMvB geldt een vrijstelling van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet voor algemeen voorkomende soorten. Gezien de aard van het plangebied en de geraadpleegde bronnen wordt verwacht dat enkel deze algemeen voorkomende soorten (behorende bij beschermingsniveau 1) in het projectgebied voorkomen. De kans is zeer minimaal dat andere bedreigde/beschermde dier- en/of plantsoorten hun leefgebied in het plangebied hebben. Aangezien voor de algemeen voorkomende soorten een vrijstelling van de Flora- en faunawet gaat gelden, gecombineerd met het feit dat er middels onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, wordt een aanvullend flora- en faunaonderzoek niet noodzakelijk geacht.

3.4 Waterhuishouding

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. Vernieuwing in het provinciaal waterbeheer (POL2006) wordt gestalte gegeven door onder andere een (grensoverschrijdende)

stroomgebiedbenadering, een brongerichte aanpak, het solidariteitsprincipe (niet afweten) en het vooraf betrekken van water bij ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen. Vertaling van het landelijk en provinciaal beleid naar gemeentelijk beleid houdt op hoofdlijnen het volgende in: binnen nieuwe in- en uitbreidingsgebieden moet 'slimmer' en 'creatiever' met schoon hemelwater worden omgegaan. Het principe van vasthouden bergen en afvoeren van hemelwater is hierbij van groot belang.

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, ecosysteem en afval- en hemelwater.

Bodem en grondwater

Op de kaarten van de 'Ecohydrologische Atlas Limburg' worden de gronden binnen het plangebied voor een groot deel aangeduid als 'zandgronden met een duidelijke of zwak ontwikkelde podzol-B horizont en met hydromorfe kenmerken' en voor een deel als 'zandgronden met een 15 tot 50 cm. Dikke duidelijk donkere bovengrond en met hydromorfe kenmerken'.

Uit de kaarten 'Blauwe waarden' en 'Kristallen waarden', behorende bij het POL 2006, en welke in 2010 zijn geactualiseerd, is af te lezen dat het plangebied niet is gelegen in een infiltratie-, grondwater- of overige beschermingsgebieden.

Oppervlaktewater

In het plangebied en de directe omgeving is geen oppervlaktewater aanwezig.

Ecosystemen

In het projectgebied liggen geen droge of natte ecosystemen.

Afval- en hemelwater

In het gebied is een rioleringsstelsel aanwezig. Bij eventuele nieuwe ontwikkelingen wordt als uitgangspunt gehanteerd dat het hemelwater geïnfiltreerd dient te worden in de bodem op het perceel zelf. Bij de wijze van afkoppelen dient de Voorkeurstabel afkoppelen van de Limburgse waterbeheerders als uitgangspunt.

Bij de berekening van de infiltratievoorziening dient een bui van gemiddeld één keer in de 25 jaar ($T=25$, 31 mm in 45 minuten) als richtlijn te worden gehanteerd. Hierbij is het van belang dat de voorzieningen binnen 24 uur leeg zijn, dat er een bodempassage is ingebouwd en dat er geen uitlogende bouwmaterialen worden toegepast. Tevens dient aangegeven te worden welke bronmaatregelen genomen worden om het hemelwater schoon te houden.

Overleg waterbeheerder

Een belangrijk instrument bij de uitvoering van het waterbeleid is de Watertoets. Het toepassen van de Watertoets bij ruimtelijke ingrepen is verplicht en heeft als uitgangspunt dat de situatie voor het watersysteem door de ruimtelijke ingreep niet mag verslechteren (stand-still-beginsel). Bovendien wordt er bij de toepassing van de Watertoets naar gestreefd de kansen om bestaande ongewenste situaties te verbeteren, zoveel mogelijk te benutten.

In het bestemmingsplan dient het verslag van het advies van de waterbeheerder weergegeven te worden, onder andere als resultaat van de watertoets. Tevens dient het advies gecontroleerd te worden op bepaalde voorwaarden die de waterbeheerder eventueel heeft opgesteld voor de ontwikkeling van eventuele ruimtelijke initiatieven in het plangebied.

Aan de hand van het advies van de waterbeheerder en het bestaand ruimtegebruik of eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, dient vervolgens te worden aangegeven in hoeverre (met welke maatregelen) men knelpunten in de waterhuishouding aan wil pakken. Einddoel van het opstellen van deze maatregelen is het hebben/ houden van een neutrale waterhuishouding.

Het ontwerp bestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg aan het Waterschap Peel en Maasvallei voorgelegd.

3.5 Archeologie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

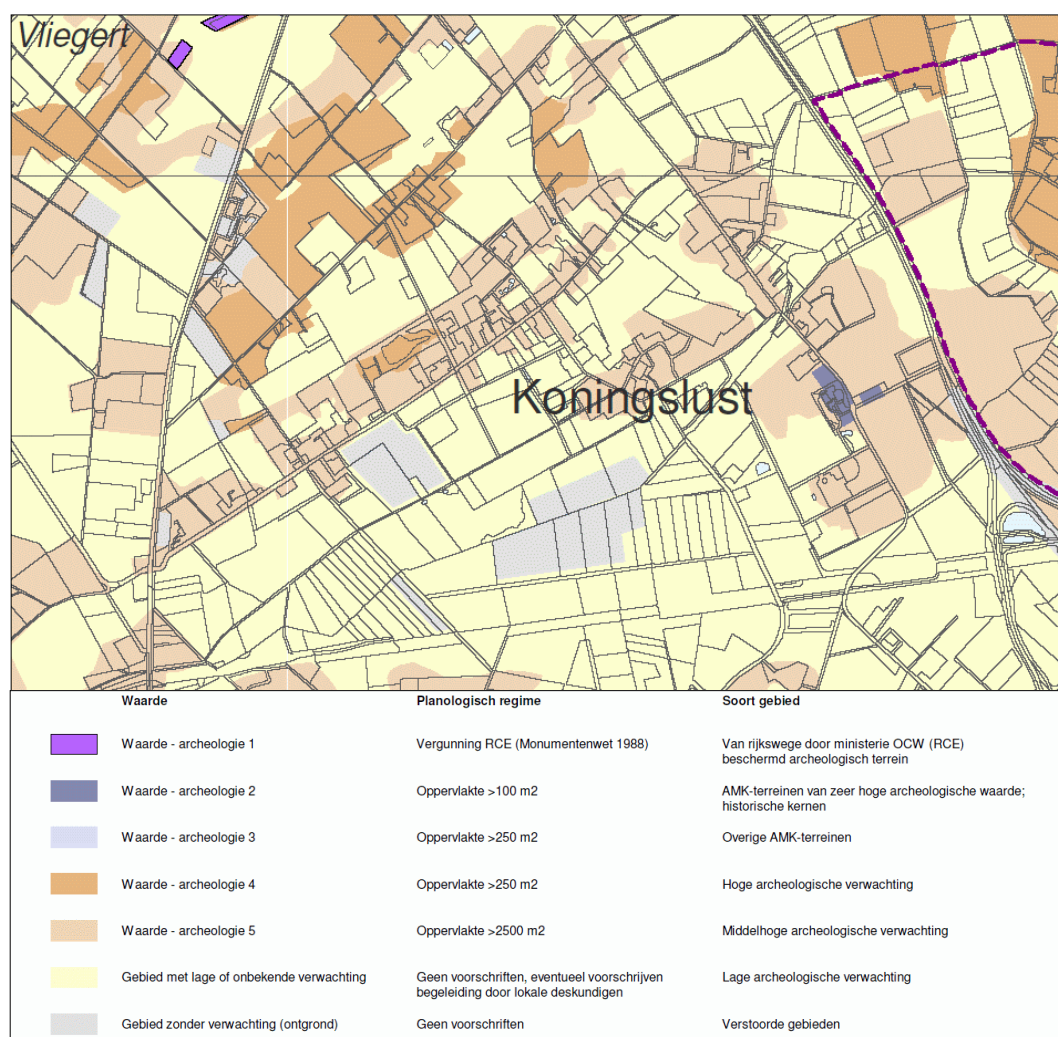
- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met

eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen.

- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemverstorende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en vooruitlopend op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.



Afbeelding 25. Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Peel en Maas

Plangebied

De gemeente Peel en Maas heeft voor haar grondgebied een archeologische beleidsadvieskaart ontwikkeld. Voor een groot deel van Koningslust geldt volgens de beleidsadvieskaart een middelhoge verwachtingswaarde. Voor een klein deel geldt een hoge verwachtingswaarde. Ook zijn er delen aangeduid met een lage of onbekende verwachting.

Voor de verschillende archeologische gebieden zijn afzonderlijke dubbelbestemmingen opgenomen op de verbeelding en in de regels.

3.6 Beschermde en beeldbepalende elementen

Binnen het plangebied en de directe omgeving zijn geen Rijksmonumenten gelegen. Ook wordt op de kennisbank (www.kich.nl) geen melding gemaakt van waardevolle historische landschapselementen binnen of in de directe omgeving van het plangebied. Wel is er een zeer beperkt aantal 'Monumenten Inventarisatie Project' (MIP)-objecten binnen het plangebied gelegen.

3.7 Verkeer en parkeren

Parkeernormen

Hoeveel parkeerplaatsen nodig zijn voor bepaalde functies, is vastgelegd in algemene normen. Dit zijn slechts richtlijnen. Hoeveel parkeerplaatsen daadwerkelijk nodig zijn is ook afhankelijk van lokale omstandigheden zoals de aanwezigheid van alternatieve vervoerwijzen. De parkeernormen vragen dus om lokale interpretatie.

Bij nieuwbouw en bij herstructurering van bestaande functies dient de geldende parkeernorm 'op eigen erf' toegepast te worden. De gemeente sluit hiertoe aan bij de meest recente landelijke parkeernormen (de geldende CROW-publicatie "Parkeerkencijfers – Basis voor een parkeernormering"). Maatwerk en lokale interpretatie is gelet op specifieke omstandigheden en aspecten als dubbelgebruik/ aanwezigheidspercentages soms nodig/mogelijk.