

Bergs Advies B.V.

Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Telefoon (0475) 49 44 07

Fax (0475) 49 23 63

E-mail info@bergsadvies.nl

Internet www.bergsadvies.nl



BIC code: RABONL2U

IBAN: NL76RABO0144217414

K.v.K. Roermond nr. 12065400

BTW nr. NL817604844B01



Bestemmingsplan

Recreatiebedrijf 'In de 7^e Hemel'

Gemeente Peel en Maas

Bestemmingsplan

Recreatiebedrijf 'In de 7^e Hemel'

Gemeente Peel en Maas

NL.IMRO.1894.BPL0130-ON01

Adres inrichting:	Belgenhoek 7 5985 NJ Grashoek
Opgesteld door:	ing. M.J. Volbeda
Datum:	17 maart 2016

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1. Achtergrond	5
1.2. Ligging plangebied en begrenzingen	6
1.3. Geldend bestemmingsplan	6
1.4. Leeswijzer	7
2. Beschrijving bestaande situatie	8
3. Beleidskader	9
3.1. Rijksbeleid	9
3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	9
3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	9
3.2. Provinciaal en regionaal beleid	10
3.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	10
3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014	11
3.2.3. Kwaliteitsmenu	11
3.3. Gemeentelijk beleid	12
3.3.1. Structuurvisie Buitengebied	12
3.3.2. Structuurplan Buitengebied Peel en Maas	12
3.3.3. Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas	13
3.3.4. Vigerend bestemmingsplan	14
4. Planbeschrijving	16
5. Randvoorwaarden	18
5.1. Bedrijven en milieuzonering	18
5.2. Bodemkwaliteit	20
5.3. Geluid	20
5.4. Luchtkwaliteit	21
5.5. Geur	22
5.6. Kabels, leidingen en straalpaden	25
5.7. Natuur en ecologie	25
5.7.1. Nationaal Natuurnetwerk	25
5.7.2. Natuurbeschermingswet	25
5.7.3. Flora en Fauna	25
5.8. Waterparagraaf	26
5.8.1. Waterhuishouding	26
5.8.1.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)	27
5.8.1.2. Kenmerken watersysteem	27
5.8.2. Conclusie	30
5.9. Archeologie en cultuurhistorie	30
5.10. Verkeer en parkeren	31
5.11. Externe veiligheid	32
6. Juridische aspecten	35

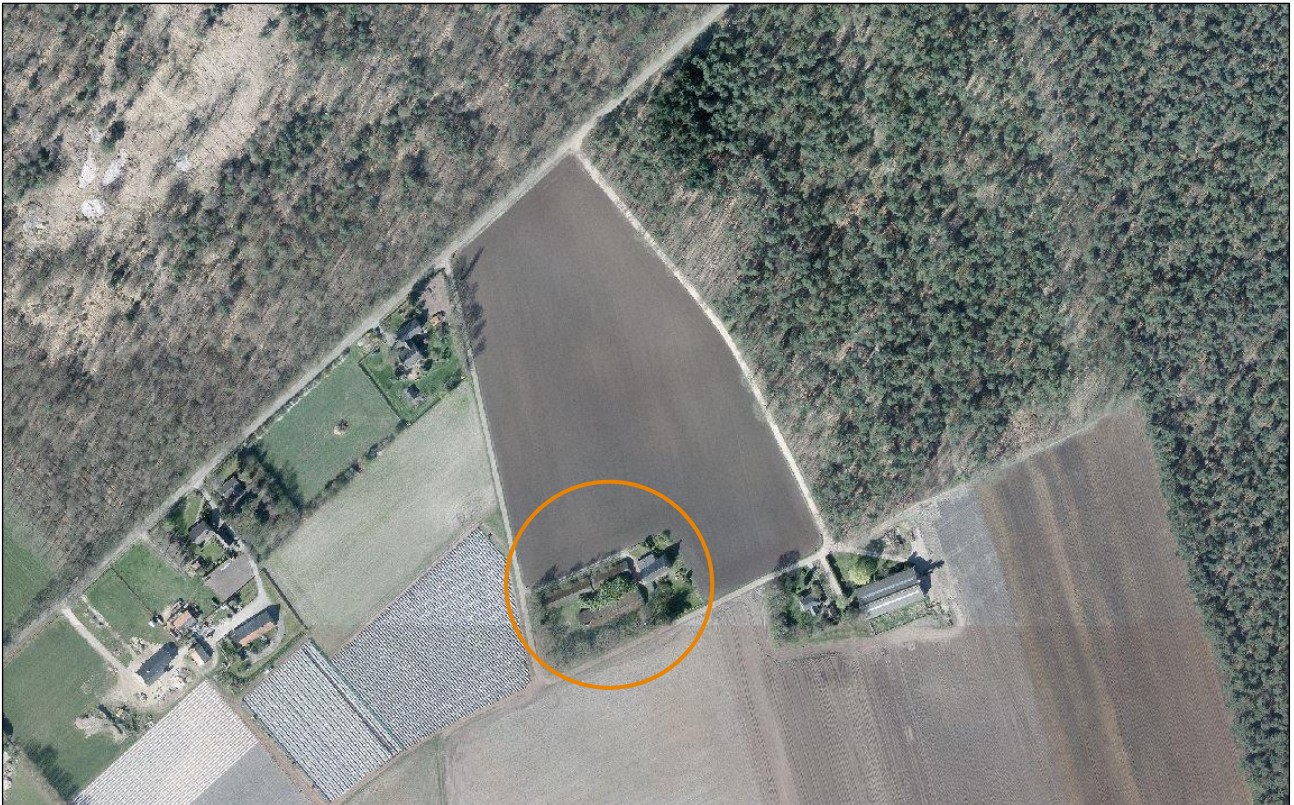


6.1.	Algemeen.....	35
6.2.	Toelichting op de regels.....	35
6.3.	Toelichting op de verbeelding.....	35
7.	Procedure.....	36
7.1.	Overleg	36
7.2.	Procedure	36
7.3.	Ontwerpbestemmingsplan	36
Bijlagen:	1. Verkennend bodemonderzoek Belgenhoek 7 te Grashoek (Bodeminzicht)	
	2. Berekening fijn stof (ISL3a versie 2015-1)	
	3. Berekening geur (V-Stacks Vergunning versie 2010)	
	4. Flora en Fauna quick-scan (IVN Helden)	
	5. Landschapsplan "In de 7e hemel" (Plattelandscoöperatie Peel & Maas regio)	
	6. Indicatief infiltratieonderzoek Belgenhoek 7 te Grashoek (Bodeminzicht)	

1. Inleiding

1.1. Achtergrond

De locatie Belgenhoek 7 in Grashoek is een voormalig varkensbedrijf, de agrarische activiteiten zijn al enige tijd geleden gestopt. Het voornemen is om op deze locatie een dagrecreatieve voorziening met daarbij enkele ondergeschikte activiteiten te ontwikkelen. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken dient er een bestemmingsverandering plaats te vinden.

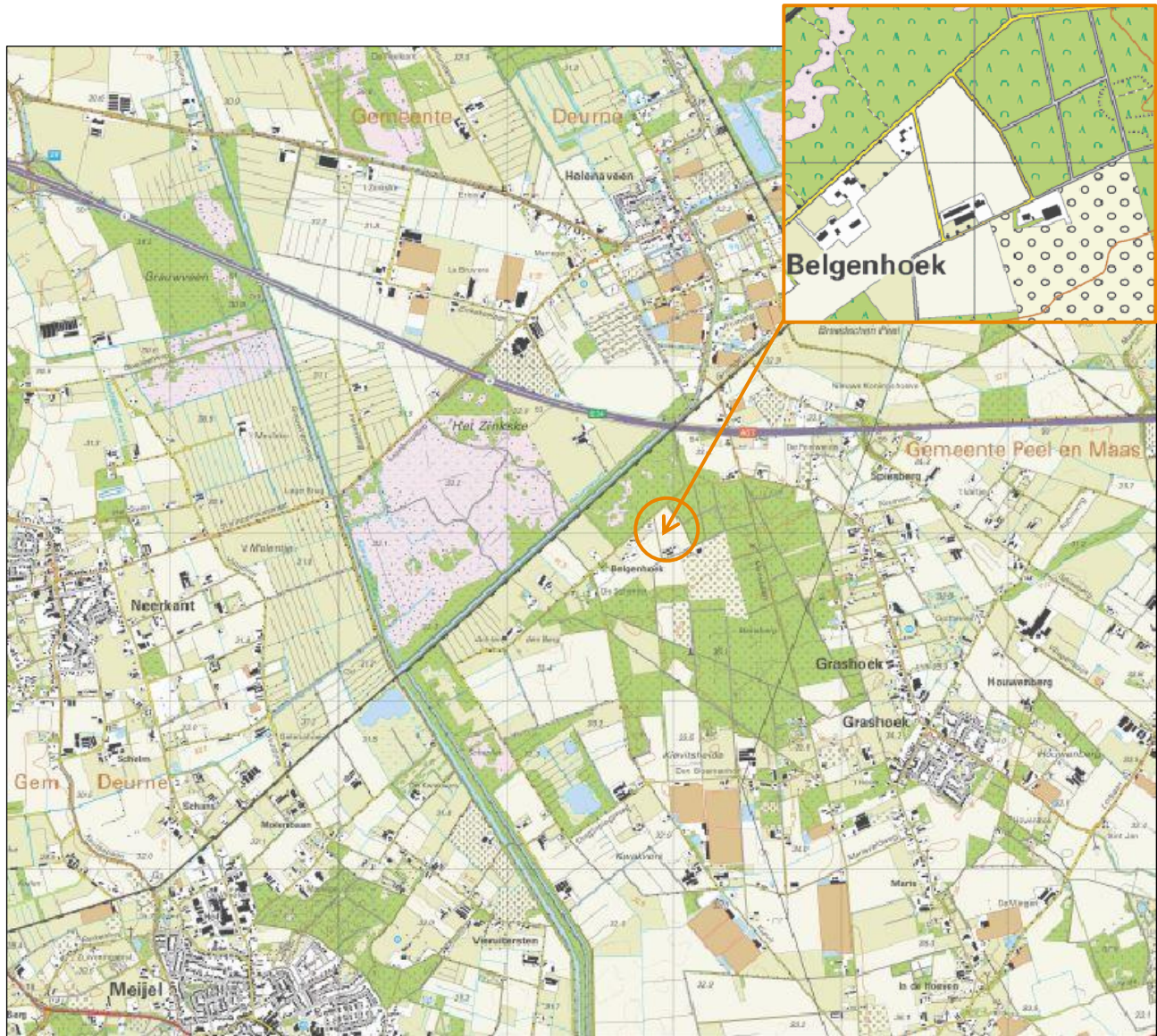


Figuur 1: luchtfoto planlocatie (bron: provincie Limburg)

Het initiatief is in strijd met het vigerend en ontwerp bestemmingsplan. Het ontwikkelen van dagrecreatieve activiteiten is in strijd met de ter plekke geldende bestemming. Echter, het college van burgemeester en wethouders willen medewerking verlenen aan het initiatief.

1.2. Ligging plangebied en begrenzingen

Het plangebied ligt in het buitengebied van Grashoek. Het dorp Grashoek ligt ten zuidoosten van de planlocatie op zo'n 1500 meter afstand. Het plangebied ligt nabij de provinciegrens met de provincie Noord-Brabant. Zo is de Brabantse gemeente Deurne op circa 500 meter afstand gelegen. Ten noorden van de planlocatie ligt het dorp Helenaveen op circa 1.800 meter afstand en ten zuidwesten de kern Meijel op zo'n 3.000 meter afstand. De weg Belgenhoek loopt rondom het plangebied. In de directe omgeving is zuidelijk op Belgenhoek 5 een KI-station gelegen. Ten noorden en oosten van het plangebied ligt een bos. Tussen het bos en de planlocatie ligt een zandpad. Westelijk van het plangebied zijn landerijen en een burgerwoning gelegen.



Figuur 2: Planlocatie en omgeving

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied aan de Belgenhoek 7 geldt momenteel het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas", dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 5 februari 2013. Momenteel ligt het ontwerpbestemmingsplan "1^e reparatieherziening bestemmingsplan buitengebied Peel en Maas" ter inzage tot en met 26 augustus 2015. Voor een verdere beschrijving van het vigerende bestemmingsplan en het ontwerpbestemmingsplan wordt verwezen naar hoofdstuk 3.



1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk twee van onderhavig plan wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. Hoofdstuk drie gaat in op de relevante beleidskaders en –thema's. Het vierde hoofdstuk geeft een beschrijving van het plan en de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk vijf komen de sectorale (milieu-)aspecten aan de orde. Vervolgens gaat hoofdstuk 6 in op de juridische planbeschrijving. Tenslotte is in hoofdstuk 7 informatie opgenomen over de procedure van het bestemmingsplan.

2. Beschrijving bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied ten noordwesten van het dorp Grashoek en sluit aan op het natuurgebied Marisberg / Belgenhoek. Het gebied is bosrijk. De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door met name onbebouwde agrarische productiegronden, enkele agrarische bedrijven en enkele burgerwoningen. Op figuur 3 zijn het plangebied en de naaste omgeving weergegeven. Tegenover het plangebied, op Belgenhoek nummer 5, is een agrarisch bedrijf met de bestemming "Agrarisch – Intensieve veehouderij" gelegen. Ten westen zijn een aantal burgerwoningen gelegen (geel weergegeven). Verderop in de straat is Belgenhoek 17a gelegen met de bestemming "Recreatie – Verblijfsrecreatie". Verder komen de bestemmingen "Agrarisch – Grondgebonden" en "Agrarisch" voor in de omgeving van het plangebied en zijn de bossen bestemd tot "Natuur".

Op de locatie Belgenhoek 7 zijn de agrarische bedrijfsgebouwen en de bedrijfswoning van het voormalige varkensbedrijf aanwezig. De gebouwen zijn gelegen op een bouwvlak van circa 0,3 hectare dat weer gelegen is op een perceel van circa 4 hectare dat in gebruik is als akker. Van deze 4 hectare zijn er 2 in eigendom en worden er 2 gepacht. Het plangebied bestaat uit de 2 hectare welke omgezet worden naar de bestemming recreatie. De resterende 2 hectare behouden hun agrarisch karakter en gebruik. Daarmee hoeft de bestemming niet veranderd te worden.

De gronden ten zuiden en westen van het plangebied zijn agrarisch in gebruik. Het grondgebruik is gemengd akkerbouw en weiland. De bossen zijn de meest beeldbepalende groenelementen in de omgeving. Daarnaast is vrijwel ieder erf voorzien van erfbeplanting niet alleen rondom de (bedrijfs)gebouwen op de planlocatie maar ook de erven in de omgeving.



Figuur 3: Luchtfoto omgeving locatie, in wit huisnummers (bron: provincie Limburg)

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
- het waarborgen kwaliteit leefomgeving.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor onderhavig project zijn als volgt:

- ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang);
- verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.

Concrete vertaling van deze structuurvisie naar het initiatief is vanwege het sterke beleidsmatige karakter van deze structuurvisie niet mogelijk. Wel kan worden geconcludeerd dat het initiatief bijdraagt aan het vitaal platteland en het creëren van economische dragers in het buitengebied.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), of AMvB Ruimte, de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds wordt het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Onderhavige locatie aan de Belgenhoek 7 te Grashoek is niet gelegen in één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

3.2. Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014) geeft een visie op de ontwikkeling van de Limburgse omgeving en de drie regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg in de komende 10-15 jaar en formuleert de ambities, opgaven en aanpak voor belangrijke thema's. Het POL 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten.

In het POL 2014 is de locatie gelegen in de zone "Buitengebied" (zie figuur 4).



Figuur 4: Uitsnede POL 2014, planlocatie is oranje omlijnd.

Buitengebied

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing.

De Limburgse ambitie is een gezonde vrijetijdseconomie die het A-merk imago van Limburg behoudt, versterkt en benut. Zij biedt haar gasten en bewoners:

- een uitgebreid, aantrekkelijk en gevarieerd aanbod aan verblijfsaccommodatie, voorzieningen, een samenhangende recreatieve infrastructuur, evenementen en recreatief-toeristische concepten;
- een florerende werkgelegenheid;
- binnensteden die als koopcentra aantrekkelijk zijn voor consumenten uit de regio en ver daarbuiten;
- een voor beleving toegankelijke natuur en landschap.

In Noord-Limburg is de vrijetijdseconomie een economische motor. De regio Noord-Limburg kent een omvangrijke bezoekersstroom gericht op recreatie en toerisme. Er is sprake van clustervorming in de Kop van Noord-Limburg en in de Peel/Peelbergen. In het hele gebied ontstaan echter initiatieven die het gevolg zijn van de aantrekkelijke combinatie van prachtige natuur, landschap en cultuurhistorie. De ambitie is om de recreatie en toerisme sector - met respect voor de omgevingswaarden zich (als Limburgse topsector) - te laten doorontwikkelen.

Het initiatief is passend binnen het beleidskader van het POL 2014 voor de ontwikkeling van vrijetijdseconomie. Het voornemen om op de planlocatie dagrecreatie te ontwikkelen, past binnen de ambitie van de regio Noord-Limburg wanneer er met respect voor de omgevingswaarden wordt omgegaan.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL 2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 bevatten geen regels die betrekking hebben op recreatieve ontwikkelingen. Er is dus geen provinciaal belang aanwezig. Het gemeentelijk beleid dient hiervoor te worden geraadpleegd (zie § 3.3).

Het plangebied is gelegen in een extensiveringsgebied. In deze gebieden gelden beperkingen voor de ontwikkeling en uitbreiding van intensieve veehouderijen.

Het initiatief ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied of ander beschermings-gebied. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door voorliggend plan.

3.2.3. Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is de opvolger van de regelingen Bouwkavel op Maat plus (BOM+), Ruimte voor Ruimte Zuid Limburg, Verhandelbare Ontwikkelingsrechten methode (VORM/Contourenbeleid) en Rood voor Groen (landgoederen).

Op 18 december 2009 is door Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Deze POL aanvulling vormt het kader voor het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is door Gedeputeerde Staten op 12 januari 2010 vastgesteld. In 2012 heeft er een actualisering van het LKM plaatsgevonden.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu geeft de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen mogelijk zijn. Essentie is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving in de vorm van verbetering van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische of ruimtelijke kwaliteit. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit.

Binnen het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn op basis van het POL2014 een aantal mogelijke ontwikkelingen buiten de contouren in modules uitgewerkt. In de module voor gebiedseigen recreatie en toerisme staat vermeld dat voor de uitbreiding van bestaande en de nieuwvestiging van nieuwe R&T-bedrijven een kwaliteitsbeleid geldt. Dit houdt in dat ontwikkelingen dienen bij te dragen aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. Er wordt een gedifferentieerd kwaliteitsbeleid gevoerd omdat in de recreatieve en toeristische sector een grote verscheidenheid aan functies en verschijningsvormen voorkomt.

Voor de gebiedseigen Recreatie en Toerisme ontwikkelingen geldt het bereiken van een groen karakter en voldoende ruimtelijke kwaliteit van de ontwikkeling en de directe omgeving als uitgangspunt. Er dient altijd een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing te worden gerealiseerd. Daar waar de ontwikkeling zelf weinig nieuw groen met zich meebrengt dient dit via de realisatie van nieuw groen te worden gecompenseerd.

Het LKM is door de gemeente Peel en Maas vertaald in een eigen kwaliteitskader. Voor een beschrijving van het 'Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas' wordt verwezen naar paragraaf 3.3.3.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Buitengebied

In deze, in februari 2015 vastgestelde, structuurvisie is het beleid voor het buitengebied samengebracht. Onder meer het Structuurplan Buitengebied Peel en Maas (zie § 3.3.2) is hierin doorvertaald. Daarnaast dient deze Structuurvisie als instrument voor kostenverhaal. In de structuurvisie zijn als leidende beleidsuitgangspunten opgenomen:

- Ontwikkelingsplanologie;
- Ruimte om te ontwikkelen met oog voor kwaliteit;
- Ontwikkelkansen te geven aan de economische dragers, zoals recreatie en toerisme en landbouw, van het buitengebied om leefbaarheid te waarborgen;
- Het buitengebied is van iedereen;
- Het beleid is dynamisch.

Toerisme en Recreatie

Met betrekking tot nieuwe verblijfsrecreatieve voorzieningen en nieuwe dagrecreatieve voorzieningen is in het Structuurplan 2008 opgenomen dat deze welkom zijn. Wel zijn enkele criteria geformuleerd voor de toelaatbaarheid van deze nieuwe voorzieningen. In het Structuurplan zijn geen gebieden aangewezen waar nieuwe toeristische initiatieven zouden moeten landen. De praktijk wijst uit dat, door de geformuleerde randvoorwaarden, het moeilijk is om nieuwe toeristische initiatieven een plaats te geven in het omvangrijke buitengebied van Peel en Maas. Om die reden wil de gemeente, aanvullend op het Structuurplan, ondernemers meer duidelijkheid geven door aan te geven waar nieuwe verblijfsrecreatieve en dagrecreatieve voorzieningen zich het beste kunnen vestigen. Dit gebeurt in een zogenaamde 'Toeristisch Recreatieve Vlekkenkaart' die binnenkort wordt opgesteld. Aangezien deze vlekkenkaart nog niet voor handen is wordt het Structuurplan Buitengebied Peel en Maas (zie paragraaf 3.3.2) gehanteerd.

In de Structuurvisie is ook het gemeentelijk Kwaliteitskader (zie paragraaf 3.3.3) vastgelegd. Het kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas bevat het instrumentarium om ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied. Dit kader is tevens van toepassing op voorliggend initiatief.

3.3.2. Structuurplan Buitengebied Peel en Maas

In het Structuurplan Buitengebied Peel en Maas 2008 wordt het gemeentelijk ruimtelijk beleid verwoord.

Gebiedstypologie

De gemeente wil in dit Structuurplan Peel en Maas een ontwikkelingsgerichte landschapsstrategie opstellen. Hierbij is de intentie om de aanwezige diversiteit en identiteit van het landschap te versterken.

Voor wat betreft de indeling in gebiedstypen in het Structuurplan Peel en Maas wordt uitgegaan van de rapportage van de provincie Limburg (Landschapskader Noord- en Midden Limburg, 16 mei 2006) en van het Structuurplan Helden. In het structuurplan Peel en Maas wordt uitgegaan van de volgende 6 gebiedstypen:

1. Oude, verdichte bouwlanden
2. Kleinschalige half open ontginningslandschappen
3. Beekdalen / Rivierdal
4. Grootschalige open ontginningslandschappen
5. Grootschalige open veenontginningslandschappen
6. Bos- en natuurgebieden

Een belangrijk uitgangspunt van het ruimtelijk beleid van de gemeente in het algemeen en van het structuurplan in het bijzonder is om de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied te verbeteren of te herstellen.

Initiatief

In het gemeentelijk structuurplan zijn de gronden waarop deze onderbouwing betrekking heeft aangeduid als “Bos- en Natuurgebieden” (zie figuur 5). Daarnaast is er ook een aanduiding extensiveringsgebied aanwezig.



Figuur 5: Uitsnede structuurplan Buitengebied Peel en Maas.

In het Structuurplan is opgenomen dat wanneer nieuwe voorzieningen worden toegelaten, deze gebieds- én functiespecifiek benaderd dienen te worden. Alleen in gebieden waar de draagkracht voldoende is en de nieuwe functie geen hinder veroorzaakt kan ruimte worden geboden aan de oprichting van nieuwe dagrecreatieve voorzieningen.

De belangrijkste criteria die gehanteerd zullen worden voor de toelaatbaarheid van nieuwe dagrecreatieve voorzieningen zijn:

- Het initiatief mag geen aantasting betekenen van bestaande natuur, landschappelijke, cultuurhistorische, abiotische en archeologische waarden.
- Er mag geen sprake zijn van onevenredige verkeerskundige effecten.
- Geen milieuhygiënische belemmeringen opleveren voor omliggende functies.
- Het initiatief moet een tegenprestatie leveren gericht op het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit welke gebaseerd wordt op het te plaatse geldend gebiedstype.
- De nieuwe toeristisch-recreatieve functie moet een duidelijke meerwaarde hebben ten opzichte van de bestaande toeristisch-recreatieve structuur in de regio. ‘Meer van hetzelfde’ moet vermeden worden.

Nieuwe bedrijven zijn dus welkom. Wel dienen de nieuwe voorzieningen een meerwaarde op te leveren voor de toeristisch-recreatieve structuur van de subregio. Dat de nieuwe voorzieningen een meerwaarde opleveren voor de toeristisch-recreatieve structuur in de regio wordt in hoofdstuk 4 ‘Planbeschrijving’ nader uitgelicht.

De ontwikkeling van dagrecreatieve voorzieningen op de planlocatie is dus inpasbaar op grond van het gemeentelijk Structuurplan.

3.3.3. Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas

Om invulling te geven aan het structuurplan Peel en Maas, is het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas opgesteld. Het kwaliteitskader geeft invulling aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteiten van het buitengebied bij nieuwe ontwikkelingen. Deze invulling wordt bepaald aan de hand van de indeling van het initiatief in één van de 6 gebiedstypen die samen de variatie aan gebieden weergeven. Het initiatief op de locatie is gelegen in het gebiedstype “Bos- en natuurgebieden”.

Net als in het provinciaal beleid (het Limburgs Kwaliteitsmenu) wordt er bij kwaliteitsverbeteringen in het gemeentelijk kwaliteitskader onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit, Basiskwaliteit Plus en Aanvullende kwaliteitsverbeteringen. Het initiatief betreft de ontwikkeling van dagrecreatieve voorzieningen in het gebiedstype “Bos- en natuurgebieden”.

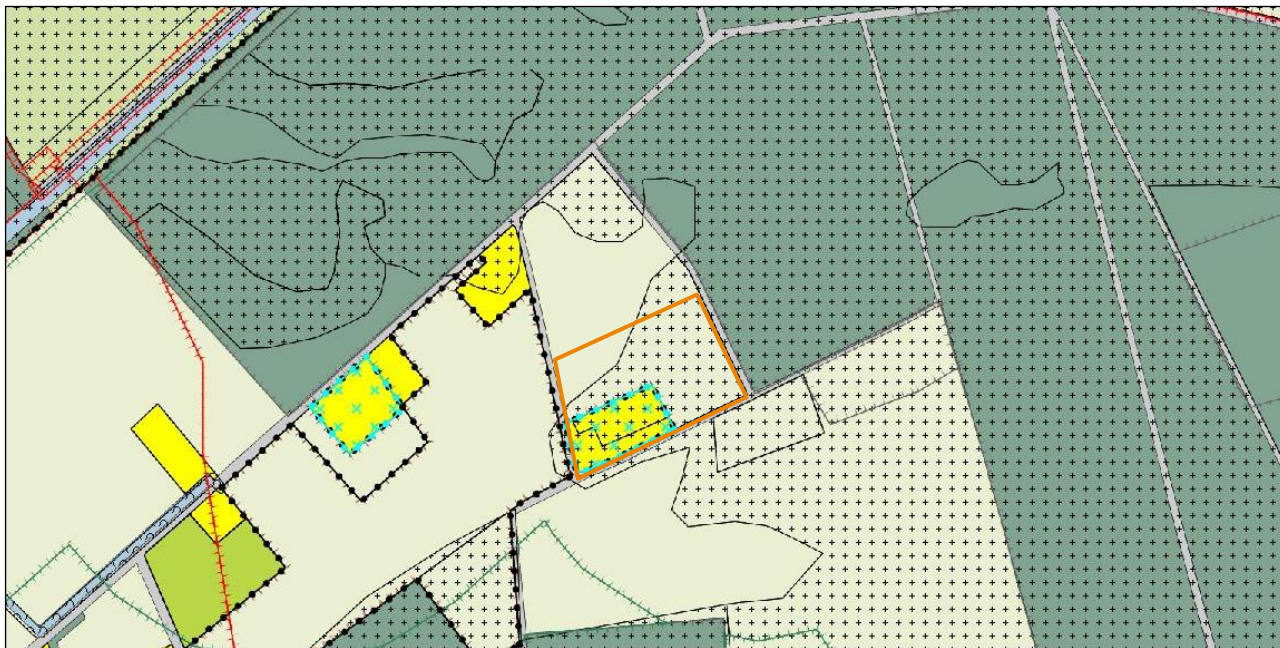
Uit het paletadvies dat is opgesteld door de Kwaliteitscommissie Peel en Maas blijkt dat bij de ontwikkeling van het initiatief de Basiskwaliteit Plus regeling van kracht is. Daarnaast dient er ook een Aanvullende Kwaliteitsverbetering plaats te vinden voor het onderdeel dagrecreatie en vakantieappartementen.

De verschillende onderdelen van de Kwaliteitsbijdrage zijn beschreven in het landschappelijk inpassingsplan (zie bijlage 1 bij de regels). De totale Kwaliteitsbijdrage ten behoeve van de ontwikkeling voldoet aan de kwaliteitsbijdrage die de gemeente Peel en Maas heeft vastgesteld in het paletadvies voor dit initiatief.

3.3.4. Vigerend bestemmingsplan

De locatie is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” (zie figuur 6). Voor de gronden met de bebouwing geldt de enkelbestemming “Wonen - Plattelandswoning”. Deze bestemming valt grotendeels samen met het bouwvlak. Het bouwvlak geeft de gronden aan waar bebouwing opgericht mag worden. Ook rust op een deel van het perceel de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 7”. Deze bestemming regelt de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen. Daarnaast rust er op de overige grond van het perceel, waarop de plattelandswoning gelegen is, de enkelbestemming “Agrarisch”. Naast de genoemde bestemmingen is voor de planlocatie van toepassing:

- Gebiedsaanduiding “Reconstructiewetzone – Extensiveringsgebied”.



Figuur 6: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”.

Op één uitzondering na is alle omliggende bebouwing bestemd als “Wonen” of “Wonen – Plattelandswoning”. Aan de overzijde van de weg (Belgenhoek, 5) is de bebouwing in gebruik bij een agrarisch bedrijf. Hier rust de bestemming “Agrarisch – Intensieve veehouderij” op.

Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State, d.d. 24 december 2014, heeft de bestemming “Wonen – plattelandswoning” geen rechtskracht verkregen. Hierdoor zijn ‘gaten’ ontstaan in de juridisch-planologische regeling voor het landelijk gebied. Hiermee wordt het bestemmingsplan “Buitengebied” in hoofdzaak weer

het vigerend bestemmingsplan. Om de ontstane gaten te dichten is het bestemmingsplan “1^e reparatieplan Buitengebied Peel en Maas” opgesteld. Dit bestemmingsplan is op 15 december 2015 vastgesteld. In het ontwerp bestemmingsplan is de locatie bestemd als “Agrarisch – Grondgebonden”, zie figuur 7.



Figuur 7: Uitsnede verbeelding “1e reparatieherziening bestemmingsplan buitengebied Peel en Maas”.

Het initiatief is in strijd met zowel het vigerend als het ontwerpbestemmingsplan. Op grond hiervan is een nadere planologische afweging noodzakelijk. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken is het onderhavige bestemmingsplan opgesteld.

4. Planbeschrijving

De initiatiefnemer heeft het voornemen om op de locatie Belgenhoek 7 een dagrecreatieve voorziening met daarnaast enkele ondergeschikte activiteiten te ontwikkelen. De primaire activiteit zal dagrecreatie zijn met secundair verblijfsrecreatie, detailhandel en horeca. De ontwikkeling van het totale plan zal gefaseerd plaatsvinden. Voor de inrichting van het terrein en het beoogde gebruik van de bebouwing wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 1 van de regels.

Het terrein wordt grotendeels ingericht ten behoeve van dagrecreatie. Er zal een groen paradijs gerealiseerd worden waar de zintuigen van bezoekers worden geprikkeld. Het plangebied wordt ingericht als pluktuin. Er zijn allerlei fruit- en vruchtdragende soorten beplanting aanwezig. Te denken valt aan hoogstamfruitbomen en diverse soorten zacht fruit. Ook maken sierlijke bloemenborders deel uit van de pluktuin. De borders zijn niet alleen een lust voor het oog maar bezoekers mogen er ook zelf bloemen plukken. Daarnaast worden ten behoeve van deze tuin een bijenstal en atelier gerealiseerd. Workshops zullen worden gehouden die gekoppeld zijn aan hetgeen er in de pluktuin voor handen is. Te denken valt aan een workshop bloemschikken, jam, honing maken etcetera. De doelgroep voor de pluktuin omvat ook gezinnen. In de pluktuin zijn daarom enkele natuurlijke speelgelegenheden voorzien, zo is er ook vermaak voor kinderen aanwezig. Hierdoor wordt een uitstapje met het gezin aan 'In de 7^e Hemel' een leuke beleving voor iedereen. Voor de dagrecreatie wordt een ruimte met sanitaire voorzieningen gerealiseerd en 10 parkeerplaatsen.

Een deel van de bestaande bebouwing wordt ingericht voor verblijfsrecreatie. In eerste instantie zullen er twee vakantieappartementen in de voormalige stal worden gerealiseerd. Wanneer er voldoende bezetting is en de middelen er zijn om uit te breiden, komen er nog twee vakantieappartementen bij. Verwacht wordt dat met name mensen die van rust, ruimte en natuur houden van de vakantieappartementen gebruik zullen maken. In de regio zijn een aantal toeristische trekkers gelegen. Dit zijn onder andere Toverland, Outlet Roermond en de kasteeltuinen van Arcen. Voor de natuurliefhebbers zijn om de hoek de natuurgebieden Nationaal Park De Groote Peel, Deurnese Peel en de Mariapeel gelegen.

Op de planlocatie zijn nog een tweetal ondergeschikte activiteiten aanwezig. Dit zijn de detailhandel en horeca. Er wordt een winkel op het terrein gerealiseerd waarin met name de producten verkocht worden die op eigen terrein geproduceerd zijn (fruit en bloemen) en/of van eigen producten gemaakt zijn (zelfgemaakte taart, honing, etc). Eventueel wordt het assortiment aangevuld met streekproducten. De ondergeschikte horeca betreft een theetuin. Hier kunnen de bezoekers van de pluktuin iets drinken en een kleinigheid eten. Te denken valt aan koffie, thee of frisdrank met daarbij een eigen gemaakt stuk taart. Er zal geen alcohol geschonken worden. Om de bezoekers bij minder weer ook te laten genieten van een drankje in de theetuin, zal er in de toekomst een kapschuur worden geplaatst. Op de korte termijn bestaat het idee om gebruik te maken van een mobiele partytent met een fraaie uitstraling en degelijke kwaliteit.

De huidige agrarische bedrijfsgebouwen zullen deels gesloopt en deels omgebouwd worden. De gebouwen krijgen een landelijke uitstraling passend in de omgeving.

Het beoogde plan wordt, zoals eerder benoemd, gefaseerd ontwikkeld. Het voorliggende bestemmingsplan maakt alle fases direct mogelijk. De grond ten noorden van het 2 hectare grote perceel dat in eigendom is, zal mogelijk in de toekomst ook gekocht worden. Hier kunnen zich dan voorzieningen ontwikkelen die passend zijn binnen de geldende bestemming "Agrarisch". Op deze gronden zal groente en fruit gekweekt worden. Dit is een agrarisch gebruik welke past binnen de bestemming en daarmee de reden dat de gronden geen onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan. Bezoekers kunnen deels de producten zelf oogsten en deels zal de opbrengst verkocht worden in de eigen winkel. Wel is het de doelstelling om ook deze gronden te voorzien van een passende landschappelijke inrichting. Deze inpassing is als doorkijk opgenomen in het Landschapsplan zoals deze als bijlage 1 bij de regels hoort. Dit groen is niet meegenomen als onderdeel van de kwaliteitsverbeterende maatregelen. Het is groen dat aangelegd wordt vanuit de wens en passie van de ondernemer.

Voor meer informatie over de inrichting van het perceel en de landschappelijk inpassing wordt verwezen naar bijlage 1 van de regels. De landschappelijke inpassing bevat de uitwerking van de verplichte bijdrage die in het kader van de Basiskwaliteit Plus regeling en de Aanvullende kwaliteitsbijdrage, plaats dient te vinden.

Het gemeentelijk beleid bepaalt dat nieuwe voorzieningen een meerwaarde moeten opleveren voor de toeristisch-recreatieve structuur in de regio. In de buurt van de planlocatie is op de locatie Belgenhoek 17 het



bedrijf 'Ecoranch' gelegen. Ecoranch richt zich op recreanten die meer willen weten over duurzaam en energie neutraal bouwen of mensen die dit soort initiatieven belangrijk vinden en daarom kiezen om er te verblijven. Ecoranch gaat in 2016 open met een minicamping waar 15 standplaatsen voor tenten zijn. Op termijn is er een doelstelling om vakantiewoningen te bouwen die energieneutraal zijn. Ecoranch wil een educatieve voorziening zijn en een voorbeeld voor duurzaam bouwen.

Recreatiebedrijf 'In de 7^e hemel' zal zich vooral richten op dagrecreatie voor mensen die bloemen en fruit willen plukken, wat meer willen weten van bijen en op een mooie dag wat willen drinken tijdens hun fietstocht. De mensen die bij de Ecoranch verblijven kunnen zich bij recreatiebedrijf 'In de 7^e hemel' een halve dag vermaken. Andersom kunnen de mensen die in de toekomstige vakantieappartementen van recreatiebedrijf 'In de 7^e hemel' verblijven bij de Ecoranch gaan kijken wanneer dit hun interesse heeft.

Beide initiatieven vullen elkaar daarmee aan en hierdoor zullen de bedrijven elkaar versterken en klanten over en weer bij elkaar brengen.

5. Randvoorwaarden

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met (milieu-)effecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit en bodem, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingreep voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, ecologie, waterhuishouding en verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen per thema toegelicht.

5.1. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

In het plangebied wordt een dagrecreatieve voorziening ontwikkeld met daarnaast enkele ondergeschikte activiteiten. In de nieuwe situatie wordt de ter plaatse geldende bestemming gewijzigd van 'Agrarisch' en 'Agrarisch-Grondgebonden' naar 'Recreatie'.

Voor het beoordelen van de milieu-invloed is het gebruikelijk een eerste toets uit te voeren aan de hand van de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn opgenomen in de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009.

Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen een hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De afstand dient te worden gemeten vanaf de bestemmings-/ bouwgrans van de inrichting tot de milieugevoelige functie. De beoogde ontwikkeling komt niet direct voor in bedrijvenlijst. Er is daarom gezocht naar activiteiten welke qua uitstraling en effecten overeenkomen met de beoogde ontwikkeling. Gekozen is voor de volgende activiteiten:

- Kinderboerderijen; een kinderboerderij is gekozen omdat de aanwezigheid van (kleine) kinderen per dag hoger is dan de natuurspeeltuin. Dit in combinatie met de aanwezigheid van kleinvee op een kinderboerderij wordt ervan uitgegaan dat de ruimtelijke effectuitstraling van een kinderboerderij vergelijkbaar of hoger ligt. Daar in het initiatief geen dieren gehouden worden is het aspect geur niet aan de orde.
- Bijen; onderdeel van het initiatief is het houden van bijen.
- restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen, e.d; deze categorie is gekozen in verband met de vergelijkbaarheid met de theetuin waarbij de theetuin lagere bezoekersaantallen zal hebben dan de genoemde activiteiten. Het verschil in bezoekersaantallen zal gecompenseerd worden door de detailhandel en pluktuin van het initiatief waardoor qua ruimtelijk effect en uitstraling een goede vergelijking mogelijk is.

Hieronder is een tabel met de bijbehorende richtafstanden en de bijbehorende toelichting opgenomen:

Tabel 1: Richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies

	Afstanden in meters ⁽¹⁾					Indices	
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar ⁽²⁾	Cat. ⁽³⁾	Verkeer ⁽⁴⁾	Visueel ⁽⁵⁾
Cultuur, sport en recreatie:							
- kinderboerderijen	30	10	30C	0	2	1P	1

Fokken en houden van overige dieren:							
- bijen	10	0	30C	0	2	1G	1
Logies-, maaltijden- en drankvertrekking:							
- restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen, e.d.	10	0	10C	10	1	2P	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zonerende activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
- De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
- In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
- In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de emissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
- Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaarsaspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Voor onderhavig initiatief is de hoogste richtafstand van 10 meter voor wat betreft geur conform de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", weergegeven. Binnen deze cirkel liggen geen burgerwoningen of agrarische bedrijven. Voor stof geldt een minimaal aan te houden afstand van 10 meter en voor geluid 30 meter. Voor gevaar dient de minimale afstand van 10 meter aangehouden te worden. Omdat voor het aspect geur een specifiek afwegingskader geldt kan gesteld worden dat voldaan wordt aan

de richtafstanden die zijn opgenomen voor een bedrijf van milieucategorie 1 en 2. Het initiatief is daarnaast getoetst aan de Wgv en het Besluit Landbouw. zie hiervoor paragraaf 5.5.

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1 en 2, met name personenvervoer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht.

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de uitbreiding. Ten behoeve van onderhavig initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 bijgevoegd bij de regels.

Uit deze toets kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

5.2. Bodemkwaliteit

Ter bepaling van de bodemkwaliteit en de geschiktheid van de bodem voor het uitoefenen van de beoogde functie is een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 voor dit initiatief uitgevoerd, alsmede een onderzoek conform NEN5707. De onderzoeksresultaten zijn verwoord in het rapport 'Verkennd bodemonderzoek Belgenhoek 7 te Grashoek' (Bodeminzicht, rapportnummer B1558, d.d. 25 augustus 2015). Dit rapport is als bijlage toegevoegd. Onderstaand is kort de conclusie van dit verkennend bodemonderzoek weergegeven. Voor nadere informatie over het onderzoek wordt verwezen naar bijlage 1.

"Conclusie en advies

- *Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn geen verontreinigingen aangetoond die aanleiding vormen voor het uitvoeren van nader of aanvullend bodemonderzoek.*
- *De resultaten van het onderzoek stemmen niet overeen met de gestelde hypothesen. De resultaten vormen echter geen aanleiding tot aanpassing van de onderzoeksstrategie.*
- *De locatie is onverdacht op aanwezigheid van asbest in bodem.*
- *De bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vormt geen belemmering voor de beoogde bestemmingsplanwijziging.*
- *De eventueel bij werkzaamheden vrijkomende grond is op of buiten het onderzoeksterrein herbruikbaar. Indien vrijkomende grond van de locatie afgevoerd dient te worden, dient men rekening te houden met de regels van het vigerende Besluit Bodemkwaliteit."*

5.3. Geluid

Geluid wordt voornamelijk geproduceerd door de mensen die deze dagrecreatieve voorziening bezoeken. Het beoogde recreatief bedrijf zal de bezoekers trekken. Er wordt een geleidelijke groei van het aantal bezoekers verwacht. Na drie jaar in bedrijf te zijn wordt de verkeersgeneratie ingeschat op maximaal 16 personenauto per week (32 verkeersbewegingen). Toeleveranciers zijn minimaal nodig daar de producten van het eigen land afkomstig zijn. De hoogste inschatting is dat 2 keer per week een bestelauto materiaal komt leveren (4 verkeersbewegingen). Vrachtwagens zullen niet nodig zijn. De bezoekers zelf zijn grotendeels verspreid over de 2 hectare en later zelfs 4 hectare. Een concentratie van de bezoekers zal aanwezig zijn bij de theetuin. Tussen deze locatie en de bedrijfswoning op Belgenhoek 5 ligt de bedrijfsbebouwing. Het is daarmee reëel om te verwachten dat in vergelijking tot een volwaardig agrarisch bedrijf het akoestisch milieu beter zal worden.

Het akoestisch milieu vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.4. Luchtkwaliteit

Als primair kader voor onderzoek en beoordeling van de luchtkwaliteit geldt de Wet luchtkwaliteit (WLK2007). Deze wet vormt een onderdeel van de Wet milieubeheer en is een vertaling van Europese regelgeving ten aanzien van luchtkwaliteit in de Nederlandse wetgeving.

In de WLK2007 worden regels en richtlijnen aangegeven betreffende hoe om te gaan met concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De stoffen die worden gereguleerd zijn stikstofdioxiden, zwaveldioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, benzeen en koolmonoxide. In de WLK2007 zijn grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels opgenomen. Verder is de AMvB opgesteld, waarin wordt gesteld dat indien een nieuwe situatie niet 'in betekende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit, deze niet wordt belemmerd door de wetgeving.

Toetsing fijn stof (PM₁₀)

Voor een zorgvuldige besluitvorming dient dit initiatief ook ten aanzien van luchtkwaliteit op de volgende aspecten beoordeeld te worden:

- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad?
- Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?

In de nabije omgeving van dit initiatief is één veehouderij van derden gelegen. Deze veehouderij wordt "beschermd" tegen gevoelige objecten, in de zin dat de rechten van het betreffende bedrijf, die kunnen worden ontleend aan de vigerende vergunning, moeten worden gerespecteerd. De dichtstbij gelegen veehouderij is de veehouderij aan de Belgenhoek 5 te Grashoek. In de onderstaande tabel is de fijn stof emissie van de veehouderij weergegeven. Voor de benodigde gegevens van het veehouderijbedrijf is Web BvB van de gemeente Peel en Maas geraadpleegd.

Veehouderijen	Fijn stof (PM ₁₀) Kg/ totaal/ jaar
Belgenhoek 5 Grashoek	2,3

Middels een fijn stofberekening is getoetst of de te realiseren activiteiten bij dit initiatief geen belemmering vormen voor het veehouderijbedrijf. De berekening is uitgevoerd met het verspreidingsmodel ISL3a (versie 2015-1).

De gevoelige objecten zijn de dichtstbij gelegen gevoelige objecten binnen de inrichting van het initiatief (gebouwen en winkel) t.o.v. het veehouderijbedrijf.

De resultaten van de fijn stofberekening zijn als bijlage 2 toegevoegd. In de onderstaande tabel is het rekenresultaat samengevat weergegeven.

Rekenresultaten fijn stof berekening vergunde situatie Belgenhoek 5 Grashoek

Te beschermen object	Gem. concentratie in µg/m ³ na zeezoutcorr.	Norm	Dagen >50 µg/m ³ voor zeezoutcorr.	Zeezout- correctie	Dagen >50 µg/m ³ na zeezoutcorr.	norm
Toetspunt 1 grens	21	40	11	2	9	35
Toetspunt grens bouwblok2	21	40	11	2	9	35
Woning Belgenhoek 7	21	40	11	2	9	35
Winkel Belgenhoek 7	21	40	11	2	9	35
Loods Belgenhoek 7	21	40	11	2	9	35
Tuin grens	21	40	11	2	9	35
Tuin grens	21	40	11	2	9	35

Uit de rekenresultaten van de fijn stofberekeningen blijkt dat ter hoogte van de gebouwen aan de Belgenhoek 7 te Grashoek de grenswaarde van het aantal dagen overschrijding van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet wordt overschreden. Tevens wordt voldaan aan de grenswaarden van de gemiddelde concentratie PM_{10} / jaar van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De veehouderij wordt op dit punt dan ook niet geschaad door het realiseren van dit initiatief.

Verder is het van belang of een goed woon- en leefklimaat ter hoogte van dit initiatief gegarandeerd is. Hiervoor is de achtergrondconcentratie van fijn stof (GCN PM_{10}) van belang. Uit de rekenresultaten (uitvoerbestand BLK) van de fijn stofberekeningen blijkt dat de achtergrondconcentratie van fijn stof in 2015 ter hoogte van dit initiatief $21 \mu\text{g}/\text{m}^3$ te bedragen met 11 dagen overschrijding van de norm van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit is lager dan de gestelde grenswaarden van WLK2007. Hieruit kan worden geconcludeerd dat een goed woon- en leefklimaat vanuit de luchtkwaliteit ter hoogte van dit initiatief gegarandeerd is.

5.5. Geur

De Wet Geurhinder en Veehouderijen (Wgv) van 5 oktober 2006 schept een beoordelingskader voor geurhinder vanwege tot veehouderijen behorende dierenverblijven. Deze wet is 1 januari 2007 in werking getreden. Er wordt gekeken naar de geurbelasting van veehouderijbedrijven op de in de omgeving liggende geurgevoelige objecten. Daarnaast is deze wet belangrijk voor de ruimtelijke ordening. De Wgv schept immers het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen ten aanzien van het aspect geur.

Omgekeerde werking

Op het moment dat een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt in de omgeving van een veehouderij, zal een beoordeling gemaakt moeten worden op grond van de Wgv.

De Wgv wordt gebruikt om de geurhinder van inrichtingen die een omgevingsvergunning / melding Activiteitenbesluit aanvragen te beoordelen. Indirect heeft deze wet ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder, omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat nieuwe geurgevoelige objecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder onaanvaardbaar hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.

De grondslag hiervan ligt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming omtrent een ruimtelijke procedure moet worden bepaald of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Tevens moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Voor geurhinder betekent dit dat de volgende aspecten nader onderzocht moeten worden:

- is er ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?
- wordt voor het overige niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad?

Geurgevoelig object

De mens kan hinder ondervinden van het aspect 'geur'. Als gevolg daarvan dienen de locaties waar die mens woont of verblijft aangemerkt te worden als geurgevoelig object. In het algemeen bepalen drie criteria de reikwijdte van het begrip 'geurgevoelig object' en de mate van bescherming van een geurgevoelig object:

- verblijfsduur van de mensen op een locatie
- aantal mensen op een locatie, en;
- bijzondere gevoeligheid van groepen mensen voor geur.

Het eerstgenoemde criterium bepaalt of een locatie een geurgevoelig object is. De beide andere criteria bepalen de mate van bescherming (hoogte van het beschermingsniveau).

De definitie van een geurgevoelig object luidt volgens artikel 1 van de Wgv als volgt:

Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

Hieruit volgt dat de Wgv enkel betrekking heeft op geur in relatie tot activiteiten in gebouwen. Echter, het onderhavig initiatief maakt gebruik van de buitenruimte als wezenlijk onderdeel van de bedrijfsvoering. Om deze reden is ervoor gekozen om ook de geurbelasting (voorground en achtergrond) in de tuin te bepalen.

De definitie van geurgevoelig object bestaat uit vier onderdelen:

1. Het object is een **gebouw**.
2. De locatie is bestemd voor **menselijk wonen of menselijk verblijf**.
De locatie moet in het bestemmingsplan een functie hebben voor wonen of verblijf. Locaties die in strijd met het bestemmingsplan worden gebruikt, worden dan ook niet beschermd tegen geurhinder.
3. De locatie is **blijkens aard, indeling en inrichting geschikt** om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf.
4. De locatie wordt **permanent of regelmatig gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf**.
Het accent ligt op de totale lengte van het feitelijk verblijf (of wonen) gedurende een bepaalde tijdseenheid (meestal een jaar). Niet alleen een permanent verblijf is beschermwaardig, ook een kortere verblijfsduur leidt tot bescherming voor zover sprake is van een ten minste regelmatig verblijf. Met een regelmatig verblijf wordt bedoeld een aanwezigheid op de locatie, gedurende een niet onaanzienlijk gedeelte van een tijdseenheid, van één of meer mensen, al dan niet met gelijke tussenpozen.

Toetsing

Voor een zorgvuldige besluitvorming dient dit initiatief op de volgende aspecten beoordeeld te worden:

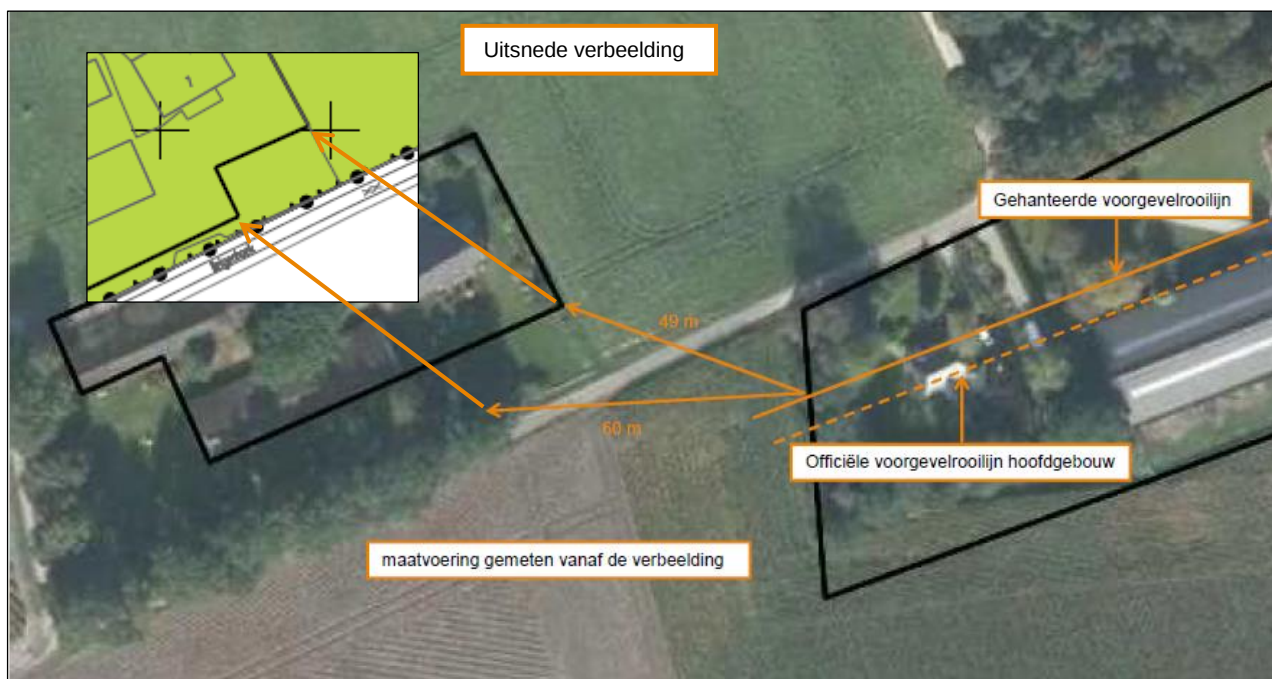
- a. Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).
- b. Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).

Ad. a. Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

In de nabije omgeving van dit initiatief is één veehouderijbedrijf van derden gelegen. Dit op een afstand van ca. 20 meter van de voorgevelrooilijn (uit bestemmingsplan en de grens van de inrichting (bestemming "Recreatie"). De woning is op ca. 60 meter afstand gelegen en de winkel op ca. 80 meter afstand van de inrichtingsgrens van het veehouderijbedrijf.

In de nieuwe situatie wijzigt de bestemming op de locatie Belgenhoek 7 te Grashoek van 'Agrarisch' en 'Agrarisch - Grondgebonden' naar 'Recreatie' waardoor een geurgevoelig object gecreëerd wordt in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. Door deze wijziging kan de woning en winkel een extra belemmering vormen voor de veehouderij van derden.

Om te voorkomen dat er planologische belemmeringen ontstaan voor het agrarisch bedrijf is in het bestemmingsplan vastgelegd dat er geen geurgevoelige gebouwen opgericht kunnen worden welke dicht bij het agrarisch bedrijf op huisnummer 5 komen. Op de hierna weergegeven figuur is het een en ander nader weergegeven.



Figuur 8: Bouwmogelijkheden nieuwe versus oude planologische situatie

Op de figuur zijn de vigerende agrarische bouwvlakken weergegeven. De stippellijn bij huisnummer 5 geeft de officiële voorgevelrooilijn weer. Tussen deze lijn en de weg mogen geen gebouwen worden opgericht. Voor deze ontwikkeling is uitgegaan van de voorgevelrooilijn welke als dichte lijn is weergegeven. De twee pijlen met afstanden geven aan welke afstand aangehouden is ten opzichte van het nieuwe bouwvlak dat opgenomen is in dit bestemmingsplan.

Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting op een geurgevoelig object, veroorzaakt door één veehouderij, bedoeld. Bij bepaling van geurverspreiding van enkel één veehouderij wordt middels het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning versie 2010 een berekening gemaakt. De meest invloedrijke veehouderij ter hoogte van dit initiatief is de veehouderij aan Belgenhoek 5. Voor deze veehouderij is van de huidige situatie een geurberekening van de voorgrondbelasting gemaakt. Deze geurberekening is als bijlage 3 toegevoegd.

Conclusie

Ter plaatse van het initiatief is een normstelling van $14 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ ten aanzien van de voorgrondbelasting geur van toepassing. Uit de berekening van de voorgrondbelasting blijkt dat de geurbelasting ter hoogte van het initiatief Belgenhoek 7 (woning): $0,5 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ bedraagt, Belgenhoek 7 (winkel): $0,4 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ bedraagt en Belgenhoek 7 (dichtstbijzijnde grens tuin): $2,4 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ bedraagt. Hiermee wordt aan de normstelling ten aanzien van de voorgrondbelasting ($14 \text{ OU}_E/\text{m}^3$) ruim voldaan.

Ad. b. Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).

Voor beoordelen van het woon- en leefklimaat is het nodig om de verwachte geurhinder te evalueren. Hiervoor is de achtergrondbelasting ten aanzien van geur ter hoogte van het te realiseren recreatiebedrijf in beeld gebracht. Ten aanzien van de voorgrondbelasting wordt voor dit initiatief de in ad. a beschreven V-stacks berekening gerespecteerd.

Achtergrondbelasting

Onder de achtergrondbelasting wordt de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object verstaan. De achtergrondbelasting is een maat voor het leefklimaat. De achtergrondbelasting wordt berekend door de individuele geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten op een bepaalde manier bij elkaar op te tellen. Omdat de geuremissie van veehouderijen tot een afstand van twee kilometer een bijdrage kan leveren aan de achtergrondbelasting zijn alle veehouderijen met geuremissie^A (intensieve veehouderijen) in een zone van twee kilometer rondom het initiatief bij de berekening van de achtergrondbelasting meegenomen. De berekening van de achtergrondbelasting is middels V-Stacks gebied versie 2010 uitgevoerd. De verzamelde gegevens zijn voor het rekenen van de achtergrondbelasting ingevoerd in twee rekenbestanden, één voor de bronnen (veehouderijen) en één voor de receptoren (geurgevoelig object, Belgenhoek 7 Grashoek). Voor de benodigde gegevens van de veehouderijbedrijven is door de gemeente Peel & Maas en Horst aan de Maas een veehouderijenbestand verstrekt. Voor de bedrijven in de gemeente Deurne is gebruik gemaakt van Web- BVB.

Het bronnenbestand bevat alle veehouderijbedrijven in een zone van twee kilometer rondom het initiatief. Het bronnenbestand is als bijlage 3 toegevoegd en geeft weer welke veehouderijbedrijven met bijbehorende geuremissie zijn meegenomen in de berekening van de achtergrondbelasting. Van elk veehouderijbedrijf zijn de volgende parameters ingevoerd:

- de X- en Y-coördinaten van het middelpunt van de inrichting
- de emissiepunthoogte
- de gemiddelde gebouwhoogte
- de diameter van het emissiepunt en de uittreessnelheid
- de vergunde geuremissie

Conclusie

Uit de bijlage 'object geur' blijkt de achtergrondbelasting ter hoogte van de Belgenhoek 7 Grashoek ca. $3 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ bedraagt en ter hoogte van de tuin ca. $4 \text{ OU}_E/\text{m}^3$. Het woon- en leefklimaat ter hoogte van de Belgenhoek 7 Grashoek is zeer goed - goed. Volgens de 'Handreiking ruimtelijke plannen' van de gemeente Peel en Maas is een achtergrondbelasting tot $28,3 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ buiten de bebouwde kom aanvaardbaar. Aan deze grenswaarden wordt ruimschoots voldaan.

^A Veehouderijbedrijven waar dieren gehouden worden waarvoor in de Rgv emissiefactoren zijn vastgesteld, de intensieve veehouderijbedrijven.

5.6. Kabels, leidingen en straalpaden

Blijkens het geldende bestemmingsplan en de Risicokaart Limburg (zie paragraaf 5.11 voor een uitsnede van de Risicokaart) komen op, of in de directe omgeving van, de voorliggende locatie geen boven- of ondergrondse leidingen voor met een dusdanige omvang dat hiervoor een veiligheidsafstand geldt. Bij de realisatie van onderhavig planvoornemen hoeft hiermee dan ook geen rekening gehouden te worden.

5.7. Natuur en ecologie

5.7.1. Nationaal Natuurnetwerk

Het Nationale Natuurnetwerk vervangt als begrip de Ecologische Hoofdstructuur. (EHS). De EHS was de verantwoordelijkheid van de Rijksoverheid. Het beschermen en ontwikkelen van het Nationaal Natuurnetwerk is een verantwoordelijkheid van de provincieën.

De provincie Limburg heeft het Nationaal Natuurnetwerk vertaald in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014). De gronden die voorzien zijn van de aanduiding 'Goudgroene natuurzone' vallen onder het Nationaal Natuurnetwerk. Zie hiervoor ook paragraaf 3.2.1 en figuur 4.

Onderhavige locatie is gelegen in de zone 'Buitengebied'. De milieukundige effecten worden in de voorgaande paragrafen behandeld. Het initiatief heeft verder geen directe gevolgen voor het areaal van de 'Goudgroene natuurzone'.

5.7.2. Natuurbeschermingswet

Nederland kreeg in 1967 voor het eerst een Natuurbeschermingswet. Deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen. Op den duur voldeed de wet niet meer aan de eisen die internationale verdragen en Europese verordeningen stellen aan natuurbescherming. Daarom is in 1998 een nieuwe Natuurbeschermingswet gemaakt die alleen gericht is op gebiedsbescherming. De bescherming van soorten is geregeld in de Flora- en faunawet. De Natuurbeschermingswet 1998 is op 1 oktober 2005 gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Natuurbeschermingswet verwerkt. De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
- Beschermde Natuurmonumenten
- Wetlands

In de omgeving van het plangebied zijn enkele gebieden aangewezen als Natuurbeschermingswet-gebied. Dit zijn:

- Groote Peel
- Deurnese Peel en Mariapeel
- Leudal
- Swalmdal

De activiteiten op de planlocatie zullen geen negatieve effecten hebben op de natuurgebieden die zijn opgenomen in de Natuurbeschermingswet.

5.7.3. Flora en Fauna

De bescherming van dier- en plantensoorten is in de Flora- en faunawet geregeld. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod op het plukken van beschermde planten en het vangen of doden van beschermde dieren. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. Artikel 2 van de Flora- en faunawet schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwege moeten blijven. De Flora- en faunawet, die zich richt op de soortenbescherming, kent geen compensatieplicht. Op grond van artikel 2 van deze wet (die de algemene

zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- en diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Middels de natuurgegevens die bekend zijn bij de provincie Limburg is er onderzocht of er beschermde florasoorten en broedvogels in het plangebied en de omgeving voorkomen.

Flora

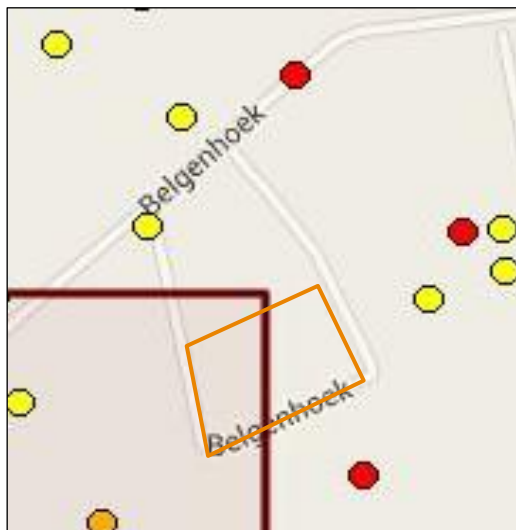
In het plangebied en in de directe omgeving komen geen beschermde soorten voor die onder de Flora- en faunawet vallen, zie figuur 7. In het bosgebied ten noorden van de planlocatie zijn alleen enkele schaarse soorten waargenomen zoals het Pijpenstrootje en Struikheide. Gezien de afstand kan worden aangenomen dat de voorgenomen activiteiten op de planlocatie plaats kunnen vinden zonder dat negatieve effecten optreden op de aanwezige florasoorten.

Broedvogels

In de omgeving van het plangebied zijn in het verleden meerdere schaarse soorten waargenomen, één aandachtsoort (Boomleeuwerik) en drie Rode Lijst-soorten (Groene specht, Matkop en Veldleeuwerik), zie figuur 8. De beschermde soorten zijn op enige afstand van het plangebied waargenomen. Het merendeel van de broedvogels die op de kaart staan zijn in de bossen ten noorden van de planlocatie waargenomen. Gezien de afstand en plaats van waarneming wordt aangenomen dat de voorgenomen activiteiten op de planlocatie plaats kunnen vinden zonder dat negatieve effecten optreden voor de aanwezige broedvogels.



Figuur 9: Kaart flora (bron: Provincie Limurg)



Door dat
Figuur 9: Kaart broedvogels (bron: Provincie Limurg)

het plangebied wordt ingericht als groen paradijs en de randen van het gebied ook worden ingepast/aangeplant zullen er geen nadelige effecten ontstaan voor de flora- en faunasoorten. De verwachting is dat de inrichting alleen maar positieve effecten met zich zal meebrengen wat betreft flora en fauna.

Daarnaast is ook een Flora en Fauna quick-scan (zie bijlage 4) uitgevoerd. Hieruit kwamen geen bijzonderheden vanuit flora en fauna. Wel werd aanbevolen om ergens in de bomenrij een steenuilenkast te plaatsen.

5.8. Waterparagraaf

5.8.1. Waterhuishouding

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende strategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);

- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

5.8.1.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het beleid van de provincie Limburg zoals neergelegd in het POL2014, richt zich op de bescherming van de watervoorraden, een goede watervoorziening, een goede water- en natuurkwaliteit en de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast. Deze behoren tot de basistaken van de overheid.

De natuurbeken en grondwaterafhankelijke natuurgebieden zijn onderdeel van het natuurnetwerk. Voor de economie, leefbaarheid in steden en in dorpen, de natuur en het landschap in Limburg is de beschikbaarheid van voldoende en kwalitatief goed water een essentiële voorwaarde om goed te functioneren. Voor de landbouw, de drinkwatervoorziening, de stedelijke leefomgeving, de industrie en de natuur heeft de sterk wisselende hoeveelheid water in het afgelopen decennium diverse malen tot crisissituaties geleid. Klimaatverandering verergert deze situatie merkbaar en om die reden is het nodig om te anticiperen, door in een vroegtijdig stadium al verdergaande maatregelen te treffen voor een robuuste klimaatbestendige inrichting. Dit richt zich zowel op het beperken van wateroverlast bij extreem veel neerslag en waterafvoerpieken als het voorkomen van oogst- en natuurschade in periodes van extreme droogte.

In aanvulling hierop speelt het kwaliteitsvraagstuk. Een goede waterkwaliteit is immers van groot belang voor de drinkwatervoorziening, recreatie, natuur en voedselproductie, en daarmee voor het vestigingsklimaat in Limburg. Omdat waterstromen zich niets van administratieve grenzen aantrekken is internationale samenwerking en grensoverschrijdende afstemming van belangrijke waterbeheerskwesties noodzakelijk.

De Provincie heeft specifiek belang bij de volgende zaken:

- De beekdalen en overige landschappelijke laagtes fungeren als natuurlijke klimaatbuffers voor strategische waterberging en waterconservering;
- Behoud en ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteit van de beekdalen;
- Bescherming van de (grond)waterafhankelijke natuurgebieden en natuurbeken, inclusief hun natuurzones;
- Herstel, behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van de natuurbeken (inclusief natuurzones).
- Bereiken Kaderrichtlijn Water (KRW)-doelen van oppervlaktewater en grondwater;
- Herstel, behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van de natte natuurplekels en de overige natte natuurgebieden binnen het provinciaal natuurnetwerk;
- Doelmatigheid in de waterketen. Komen tot lastenbeheersing bij de burgers onder behoud van kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening;
- Internationaal overleg en samenwerking.

5.8.1.2. Kenmerken watersysteem

Afvalwater

De initiatiefnemer heeft gekozen voor een helofytenfilter. Een helofytenfilter is een duurzame manier om met het afvalwater om te gaan. Deze voorziening werkt het best wanneer deze constant in gebruik is. Er is daarom voor gekozen om ook het huishoudelijk afvalwater op de filter aan te sluiten. Het schone, gefilterde water zal hergebruikt worden als spoelwater van de toiletten.

De capaciteit van de helofytenfilter is berekend op een maximale bezetting van de voorziening. Voor de appartementen is al gerekend een maximale bezetting met acht volwassenen en vier kinderen. Voor de recreanten is gerekend op ongeveer 30 keer per dag een toilet gebruik. In totaal is gerekend met een capaciteit voor 14 personen in de verblijfsrecreatie inclusief de gebruikers van de woningen. Uitgangspunt is 3 m² per persoon. De overige ruimte in de filter (12 voltijds aanwezige personen) wordt gebruikt door dagrecreanten. De dagjesmensen gebruiken enkel het toilet en benutten per persoon niet de volle 3 m². Op grond waarvan het helofytenfilter voldoende capaciteit heeft (uitgangspunt is 1.5 m² per dagrecreant, een halve volwaardige persoon).

De filter zal een omvang hebben van 80 m^2 ($8 \text{ m} \times 10 \text{ m}$) en zal aangelegd worden aan de zuidoostzijde van het perceel, achter de achtertuinen van de recreatieappartementen. Voor de werking van de helofytenfilter is een ligging in de zon bevorderlijk voor de werking van de voorziening.



Figuur 10: locatie helofytenfilter van 80 m^2

Hemelwater

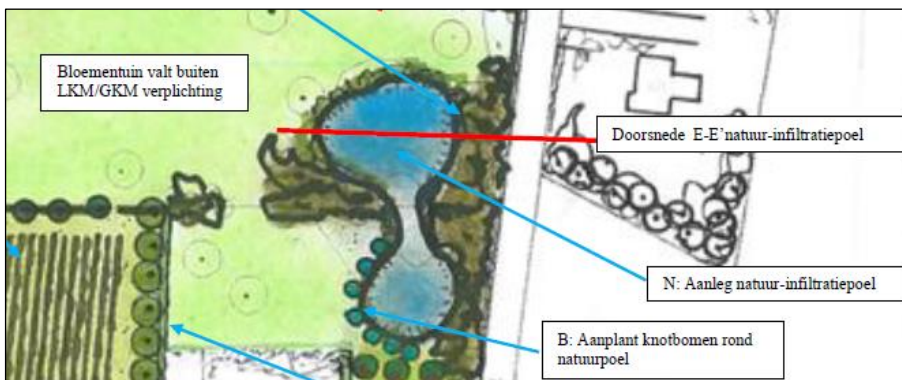
Voor de nieuwe en bestaande bebouwing en verharding dient zorg gedragen te worden dat het regenwater infiltreert op de locatie. Vanuit de gegevens van het waterschap Peel en Maasvallei blijkt dat de gemiddelde GHG op 1,40 m onder het maaiveld zit. Vanuit ervaring met de gemeente is een meest veilige norm $T=100$, waarbij een bui van 84 mm gebufferd kan worden. De infiltratievijver behoort voldoende opvangcapaciteit te hebben en dit (boven de folie) te infiltreren, wat met deze GHG en zandige bodem goed mogelijk is. Om de waterdoorlatendheid van de bodem te bepalen is een onderzoek uitgevoerd naar de waterdoorlatendheid van de bodem. Het onderzoek is als bijlage 6 toegevoegd aan deze toelichting. Uit de verrichte infiltratieproeven kan de doorlaatbaarheid bij een volledige verzadigde bodem worden vastgesteld. De gemiddelde K_{sat} van 0 tot 100 cm minus maaiveld bedraagt 1,93 m/dag

In totaal is er 4.300 m^2 aan bouwkaavel/dagrecreatie, wat niet geheel verhard is en waarbij ook regenwater van de verharding/halfverharding in de directe nabijheid infiltreert, zie figuur 10.

Samengevat is er met $T=100$ en de oppervlakte bebouwing wat water afvoert, voor ca. 361 m^3 ruimte noodzakelijk. Dit is de ruimte tussen bovenzijde folie (in de natuurvijver wordt folie gelegd om toch een blijvende hoge waterstand te behouden) en het maaiveld. Deze bufferruimte is tevens de ruimte waar het water infiltreert en zich voegt bij het grondwater. Om de hoeveelheid te kunnen bergen in de schijf van 0,50 meter is, uitgaande van een talud van 1:3 aan de noordzijde en een talud van 1:2 aan de overige zijden, een oppervlakte op maaiveldniveau nodig van circa 810 m^2 ($25 \times 23,50$ meter en 15×15 meter). Met een diepte van 2,50 meter en folie zal de vijver jaarrond water bevatten.

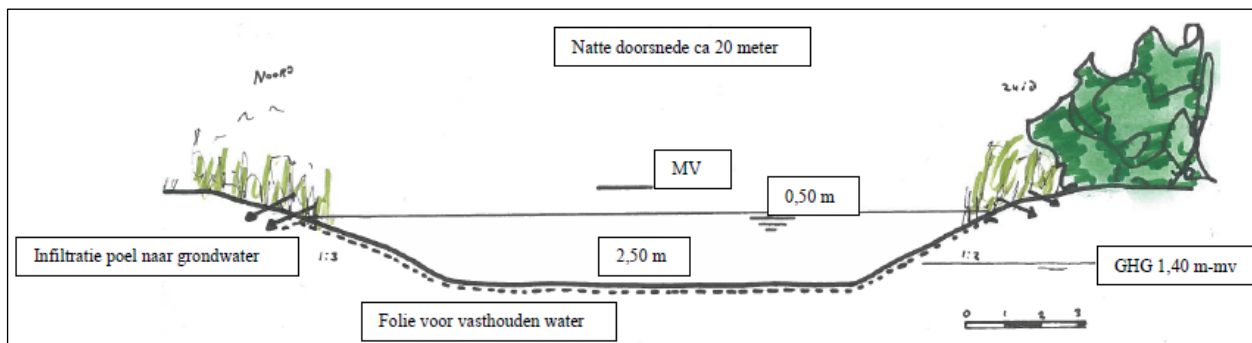


Figuur 11: Bouwkvael



Figuur 12 ligging natuur-infiltratiepoel (bron: bijlage 1 bij de regels)

Met een nat oppervlak van 725 m² (25x20m en 15x15m) is er een bufferhoogte van 0,5 meter noodzakelijk om regenwater op te vangen (vanuit de waterparagraaf) en te infiltreren. Dit is de ruimte/afstand tussen bovenrand folie en maaiveld. De totale bergingscapaciteit is dan 362,5 m³. In onderstaand figuur is de dwarsdoorsnede van de natuur-infiltratiepoel weergegeven.



Figuur 13 Dwarsdoorsnede natuur-infiltratiepoel (bron: bijlage 1 Landschapsplan)

Geconcludeerd kan worden dat door het realiseren van bovengenoemde infiltratievoorziening geen hinder voor omliggende percelen zal ontstaan als gevolg van hemelwater afkomstig van dit initiatief.

5.8.2. Conclusie

Zoals hierboven beschreven is geen negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding te verwachten. Concluderend kan daarom gesteld worden dat bij de realisatie van het initiatief geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer. Ook zal geen hinder voor omliggende percelen van derden ontstaan door hemelwater afkomstig van dit initiatief.

5.9. Archeologie en cultuurhistorie

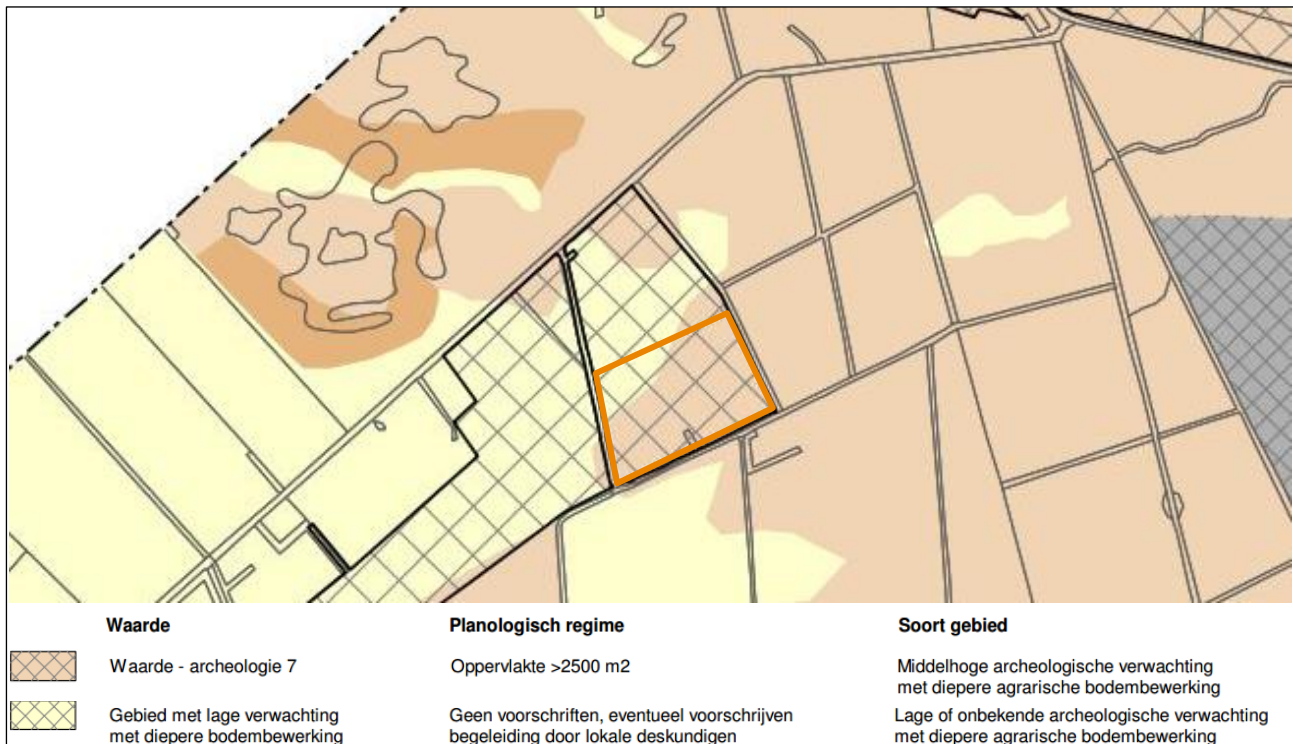
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en programma's van eisen.

De gemeente Peel en Maas heeft haar eigen beleid vastgesteld op het gebied van archeologie en cultuurhistorie. Op basis van de verwachtingswaarde kaart geldt voor de locatie aan de Belgenhoek 7 een lage tot middelhoge verwachtingswaarde.

Bouwen zonder vooraf archeologisch onderzoek te doen is op de grond aangeduid met 'Waarde – archeologie 7' toegestaan mits de bebouwing minder diep reikt dan 40 cm en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst en tevens de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van minder dan 2500 m². Voor de gronden weergegeven als 'Gebied met lage verwachting met diepere bodembewerking' gelden geen voorschriften op het gebied van archeologisch onderzoek. Het primaire gebruik vindt plaats in de bestaande bebouwing. Er wordt enkel een kapschuur en bijenstal gerealiseerd. De oppervlakte van deze gebouwen is minder dan 2.500 m² en reiken niet meer dan 40 cm onder maaiveld. Ook heiwerkzaamheden zijn niet aan de orde.



Figuur 14: Uitsnede Archeologische beleidskaart (bron: gemeente Peel en Maas)

Aangezien er geen hoge verwachtingswaarde is in het plangebied (zie figuur 12) en de huidige gronden nu intensief gebruikt worden kan gesteld worden dat de aanwezigheidskans van archeologische waarden in de grond ter plaatse klein zijn. In de regels wordt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 7' opgenomen waarmee de belangen van de archeologisch waarde voldoende beschermd zullen worden.

5.10. Verkeer en parkeren

Op de locatie aan de Belgenhoek 7 verandert door de beoogde ontwikkeling het aantal verkeersbewegingen in de directe omgeving. Het recreatiebedrijf wordt via de Belgenhoek ontsloten. Deze weg vormt ter plaatse van het initiatief een aftakking welke dezelfde naam heeft als de hoofdroute. Deze aftakking dient ter ontsluiting van Belgenhoek nummers 7 en 5. Het deel van de Belgenhoek welke langs de oostzijde van het plangebied loopt is niet verhard. Via dit zandpad wordt het fokstierenbedrijf gelegen aan Belgenhoek nummer 5 ontsloten. Bij de bewoners van deze locatie is navraag gedaan over het aantal verkeersbewegingen. De bewoners gaven aan dat het verkeer ten behoeve van het agrarisch bedrijf via het zandpad rijdt. Over dit pad komt één keer per dag een tractor met voer voor de stieren en twee keer per dag een bestelauto. Incidenteel komt er een grotere bestelbus met aanhangwagen om stieren op te halen / te ruilen en een tractor voor de mestafvoer. De bewoners van Belgenhoek nummer 5 (twee volwassenen) zijn de enige die via de geasfalteerde weg rijden. Het verkeer van en naar deze agrarische bedrijfslocatie mengt zich dus niet met het bezoekersverkeer van recreatiebedrijf 'In de 7^e hemel'. Het verkeer dat het recreatiebedrijf bezoekt zal vanaf de westelijke kant het bedrijf oprijden en komt niet in de buurt bij huisnummer 5. Aan de zuidzijde van het bouwvlak is enkel een inrit voor de bedrijfswoning gelegen. In paragraaf 5.3 is de verkeersgeneratie per week aangegeven. Daarbij is aangegeven dat het gemotoriseerd verkeer bestaat uit personenauto's en bestelauto's. Deze zijn akoestisch gezien gelijk. De in de onderstaande tabel weergegeven hoeveelheid verkeersbewegingen zal naar verwachting gegenereerd worden per gemiddelde werkdag. Eén verkeersbeweging is één gemotoriseerd voertuig van of naar de inrichting. Een auto die aankomt en later weer vertrekt genereert dus twee verkeersbewegingen.

Tabel 3: Worst-case aantal verkeersbewegingen per gemiddelde werkdag

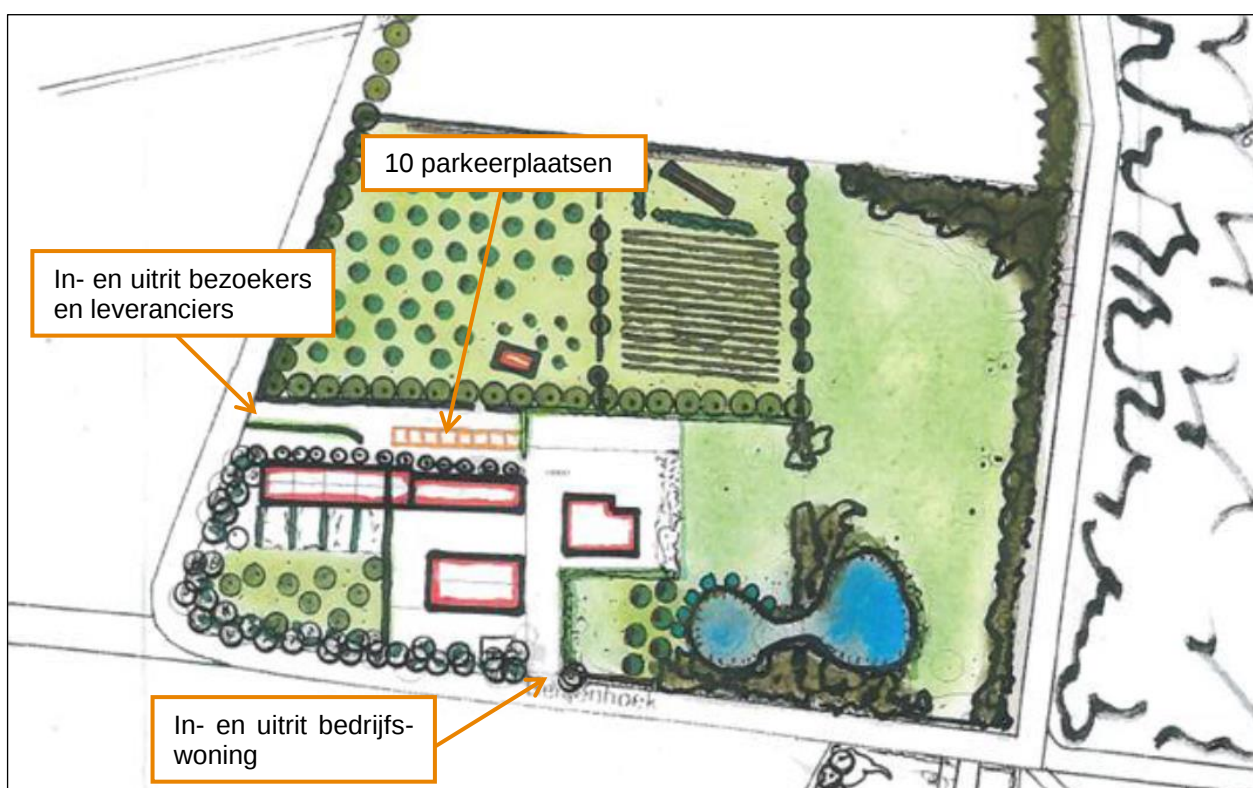
	Dagperiode	Avondperiode	nachtperiode
Personenauto	6	2	0

De toename van dit aantal verkeersbewegingen is voor de Belgenhoek verwerkbaar.

Het laden en lossen van goederen vindt plaats op het perceel. Ook worden parkeervoorzieningen gerealiseerd op eigen perceel. Hierdoor zal er geen overlast ontstaan voor andere weggebruikers of de bewoners van Belgenhoek 5.

In totaal worden 10 parkeerplaatsen aangelegd met een maatvoering van 2,5 m x 5,0 m. Dit is ruim voldoende voor de verwachte verkeersgeneratie. De situering van de parkeervoorziening is bovendien zo gekozen dat bij onverwachte drukte er voldoende ruimte over is om overloop op te vangen zonder dat in de openbare ruimte geparkeerd moet worden. Door de aanwezigheid van voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein en de minimale verkeersbewegingen die het initiatief met zich meebrengt kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen verslechtering van de verkeersafwikkeling of verkeersveiligheid tot gevolg heeft. Geconcludeerd kan worden dat verkeer en parkeren geen belemmering vormen voor de bestemmingsplanherziening.

Op figuur 12 is de inrichtingsschets voor het initiatief opgenomen met daarop aangegeven de beoogde ontsluitingspunten van het terrein. Tevens is aangegeven waar de parkeervoorziening gerealiseerd zal worden.



Figuur 15: overzicht in- en uitritten en parkeervoorzieningen

5.11. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen^B vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

^B Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

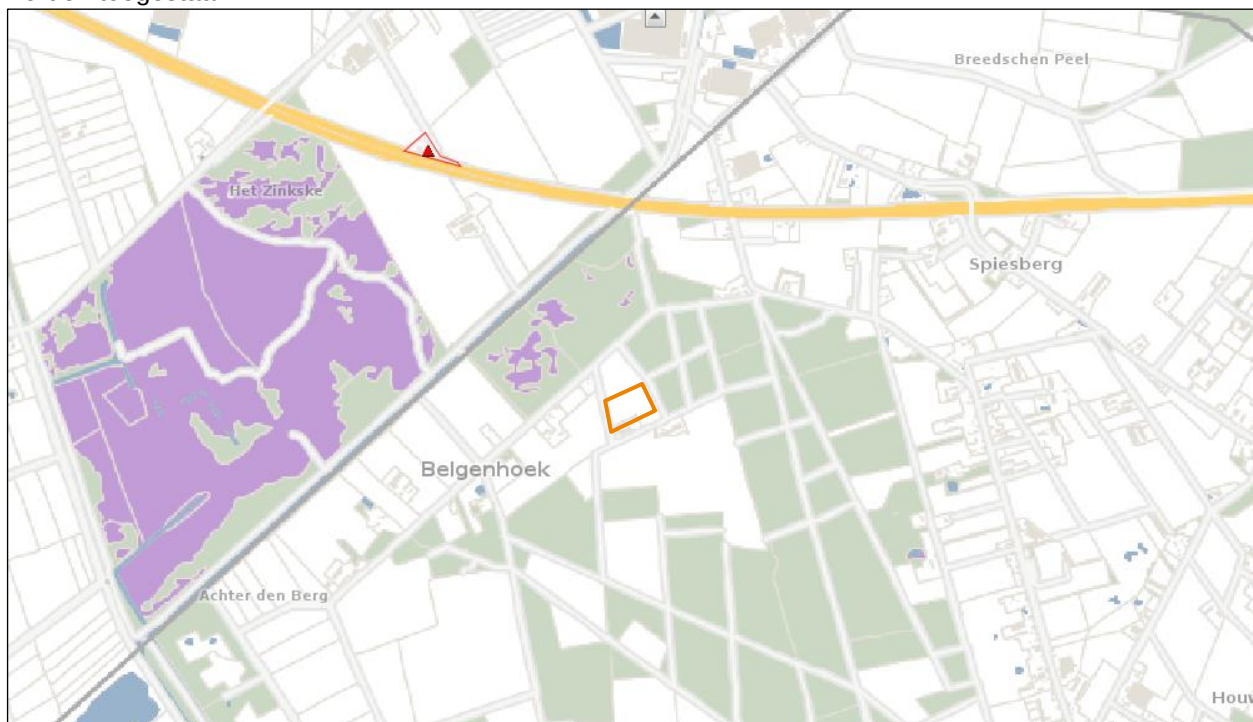
Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1.000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

Het groepsrisico zal ter plaatse toenemen omdat meerdere mensen het plangebied zullen bezoeken het groepsrisico is getoetst aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen. Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. De locatie ligt niet binnen de invloedssfeer van een Bevi inrichting. Daardoor is het groepsrisico aanvaardbaar.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.



Figuur 16: Uitsnede risicokaart Limburg (bron: www.risicokaart.limburg.nl)

In figuur 13 is te zien dat in de omgeving van het initiatief geen risicovolle activiteiten zijn gelegen. De afstand tot het dichtstbijzijnde risico veroorzakend element (LPG-tank) bedraagt circa 1 km. Ook worden geen werkzaamheden op het bedrijf uitgevoerd die risico's voor de omgeving met zich meebrengen.

17 maart 2016



Gezien het ontbreken van risico veroorzakende elementen vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

6. Juridische aspecten

6.1. Algemeen

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige wijzigingsplan regelt de inrichting van het gebied door voor de gronden bestemmingen aan te wijzen. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het plan nader toegelicht.

6.2. Toelichting op de regels

De bestemmingsplanregels voor dit plan zijn afgeleid van de regels van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”. In dit bestemmingsplan zijn de bestemmingen “Recreatie” (artikel 3) en de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 7” overgenomen en op maat gemaakt voor de locatie Belgenhoek 7 te Grashoek. De naamstelling van de dubbelbestemming is overgenomen van de archeologisch beleidskaart van de gemeente. Daarnaast zijn Paragraaf I Begripsbepalingen (voor zover van toepassing) en Paragraaf III Algemene regels integraal overgenomen.

6.3. Toelichting op de verbeelding

De planverbeelding is getekend op werkelijke schaal en conform de geldende IMRO-richtlijnen. De analoge versie van de planverbeelding is afgedrukt op schaal 1:1000. Voor de benaming van de verschillende bestemmingen en de kleuren van de bestemmingen zijn de huidige richtlijnen voor digitalisering en standaardisering van bestemmingsplannen overgenomen (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012).

7. Procedure

7.1. Overleg

In het kader van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient vooroverleg plaats te vinden met de overheidsinstanties waarvan de belangen in het geding zijn bij een ontwikkeling.

7.2. Procedure

Het bestemmingsplan doorloopt de volgende procedure:

- a. Ontwerp:
 1. publicatie en terinzagelegging overeenkomstig afdeling 3.4 Awb en Wro
 2. een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij het college van burgemeester en wethouders.
- b. Vaststelling:
 1. vaststelling door het college
 2. mogelijkheid reactieve aanwijzing
 3. publicatie en terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan gedurende de beroepstermijn
- c. Beroep:
 1. beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
 2. Inwerkingtreding:
 3. na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan)

In het kader van het ontwerp is het voor eenieder mogelijk om zijn/haar zienswijze (bij het college van burgemeester en wethouders) kenbaar te maken. Na vaststelling van het bestemmingsplan kunnen belanghebbenden beroep aantekenen bij de Raad van State. Hiervoor dient in de fase van het ontwerp een zienswijze te zijn ingediend of dient het plan ten opzichte van het ontwerp te zijn gewijzigd. In publicaties met betrekking tot de diverse stappen die het plan moet doorlopen, wordt daarvan steeds melding gemaakt. Uiteindelijk besluit de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS), indien nodig, over het plan in zijn onherroepelijke vorm.

7.3. Ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van _____ tot en met _____ ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn ____ zienswijzen ingediend.

PM