

Bestemmingsplan Camping 't Vossenveld Egchel

Gemeente Peel en Maas

NL.IMRO.1894.BPL0087-ON01



Bestemmingsplan Camping 't Vossenveld Egchel

Gemeente Peel en Maas
NL.IMRO.1894.BPL0087-ON01

Rapportnummer:	211x06549 NL.IMRO.1894.BPL0087-ON01
Datum:	30 september 2013 / 3 februari 2014 / 24 maart 2014 / 21 juli 2014 / 29 oktober 2014
Contactpersoon gemeente:	
Projectteam BRO:	Pieter Maessen
Trefwoorden:	Nieuwbouw caravanstalling, realisering slechtweervoor- ziening en vakantiewoning
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 14
Beknopte inhoud:	Op de bestaande camping wil de eigenaar een cara- vanstalling bouwen, een bestaande caravanstalling verbouwen tot slechtweeraaccommodatie en in een bestaand gebouw een of twee vakantiewoningen reali- seren. Hiervoor dient een bestemmingsplan in procedu- re te worden gebracht.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

INHOUDSOPGAVE

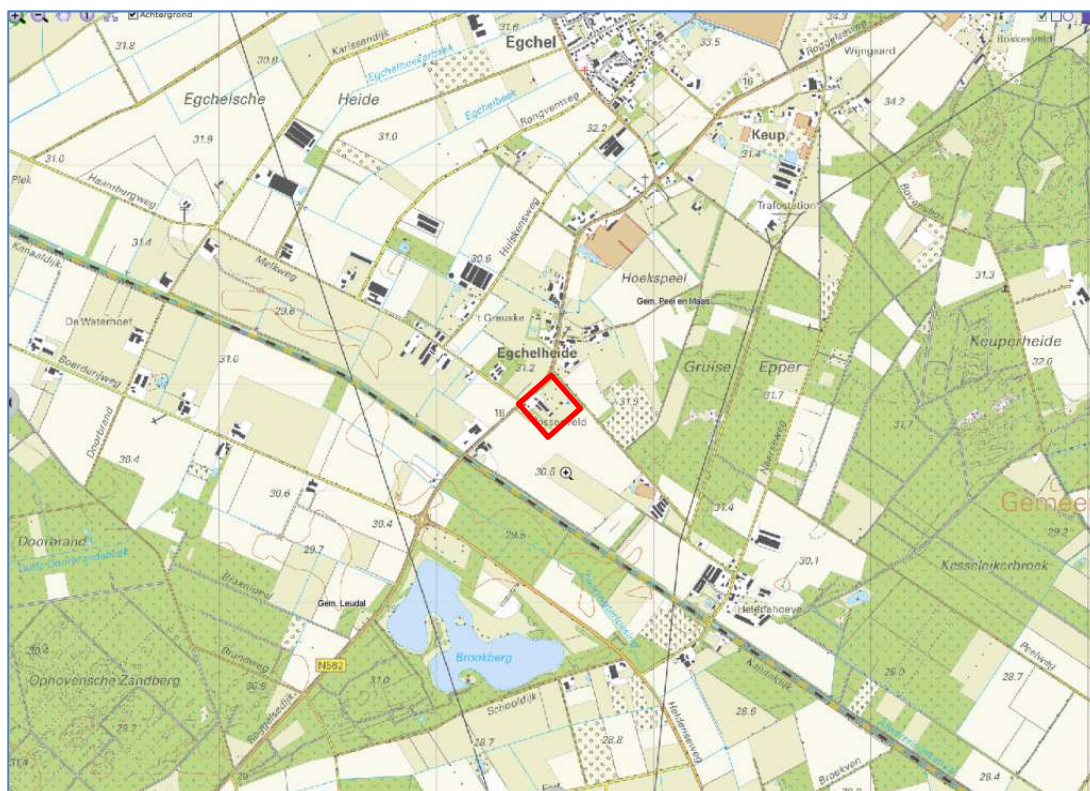
1. INLEIDING	7
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE	9
3. BELEID	13
3.1 Rijksbeleid	13
3.2 Provinciaal beleid	15
3.3 Gemeentelijk beleid	19
4. PLANBESCHRIJVING	23
4.1 Beschrijving initiatief	23
4.2 Bouwplan	24
4.3 Landschappelijke inpassing	26
4.4 Stedenbouwkundige en functionele inpassing	26
5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	29
5.1 Milieu-aspecten	29
5.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	29
5.1.2 Geluidhinder	29
5.1.3 Milieuzonering	30
5.1.4 Luchtkwaliteit	31
5.1.5 Externe veiligheid	33
5.1.6 m.e.r-(beoordeling)	36
5.2 Archeologie en cultuurhistorie	37
5.3 Flora en fauna	39
5.4 Natuur en landschap	40
5.5 Leidingen en infrastructuur	40
5.6 Verkeer en parkeren	40
5.7 Waterparagraaf	40
6. JURIDISCHE ASPECTEN	45
6.1 Algemeen	45
6.2 Toelichting op de analoge verbeelding	45
6.3 Toelichting op de regels	45
6.3.1 Inleiding	45

6.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels	46
7. UITVOERBAARHEID	49
8. OVERLEG, INSPRAAK EN PROCEDURE	50
8.1 Overleg	50
8.2 Inspraak	50
8.3 Procedure	50

1. INLEIDING

De heer E. Vossen, eigenaar/exploitant van Camping 't Vossenveld aan de Roggelseweg 131 in Egchel, gemeente Peel en Maas, is voornemens om binnen de grenzen van de bestaande camping:

1. een caravanstalling annex recreatiezaal/slechtweervoorziening voor de campinggasten te bouwen;
2. een bestaande stallingsruimte te verbouwen tot groepsaccommodatie;
3. een deel van een bestaand voormalig bedrijfsgebouw te verbouwen tot een of twee vakantiewoningen, met de mogelijkheid om één vakantiewoning tijdelijk te kunnen gebruiken als mantelzorgvoorziening;
4. aan een van de bestaande gebouwen een terrasoverkapping te realiseren.



Figuur 1: topografische kaart plangebied en omgeving

In het vastgestelde en in werking getreden maar nog niet onherroepelijke bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' is voor de camping weliswaar de bestemming 'Recreatie-Verblijfsrecreatie' opgenomen, maar de beoogde ontwikkelingen zijn binnen deze bestemming niet mogelijk. Hiervoor dient daarom een bestemmingsplan te worden opgesteld en in procedure gebracht.

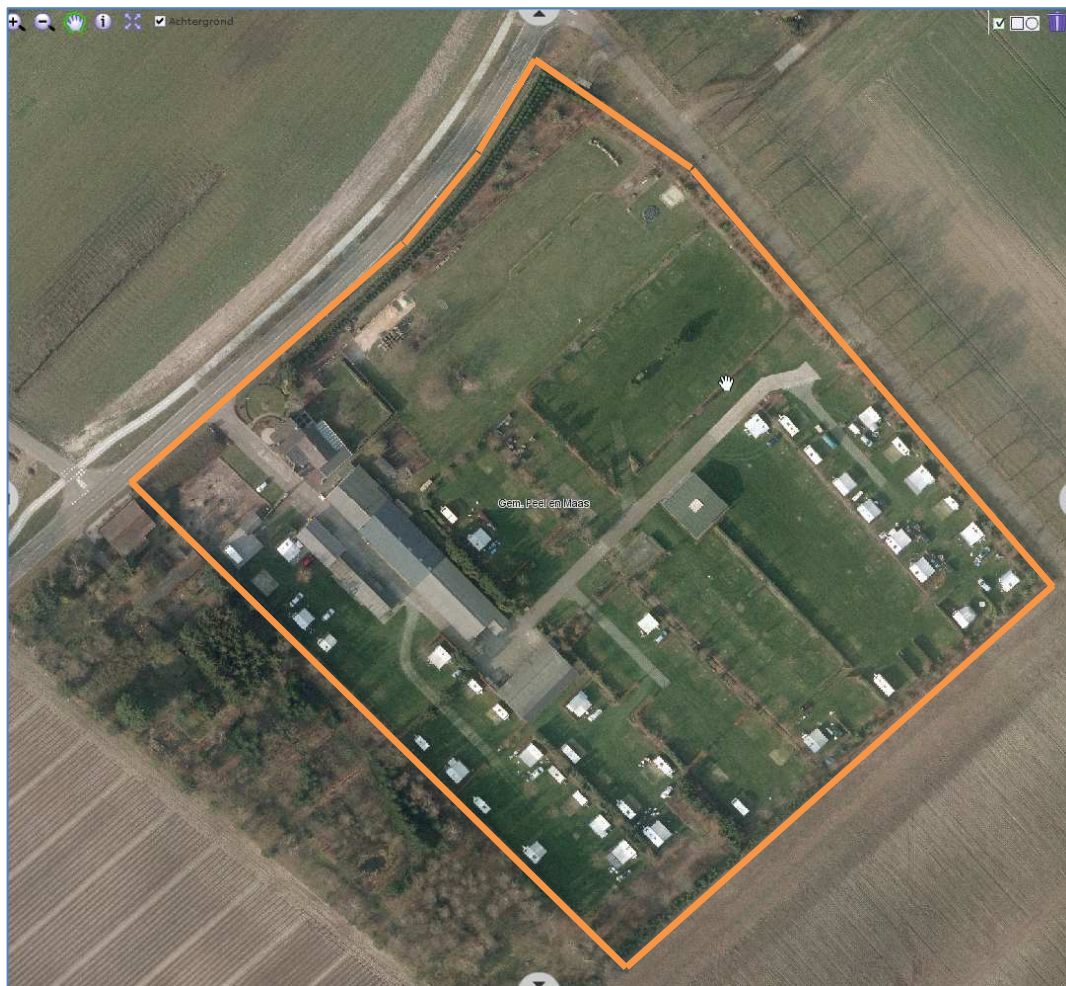
Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en bijbehorende regels. Deze toelichting vergezelt het plan.

Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt de bestaande situatie rond het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op locatie. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens het bouwplan. In hoofdstuk 5 volgt de toetsing van de milieu- en overige onderzoeksaspecten op de locatie. In hoofdstuk 6 worden de planstukken beschreven en in hoofdstuk 7 is een beschrijving van de uitvoerbaarheid van het plan opgenomen. In hoofdstuk 8 zijn de resultaten van het (voor)overleg verwerkt en wordt de procedure beschreven.

2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

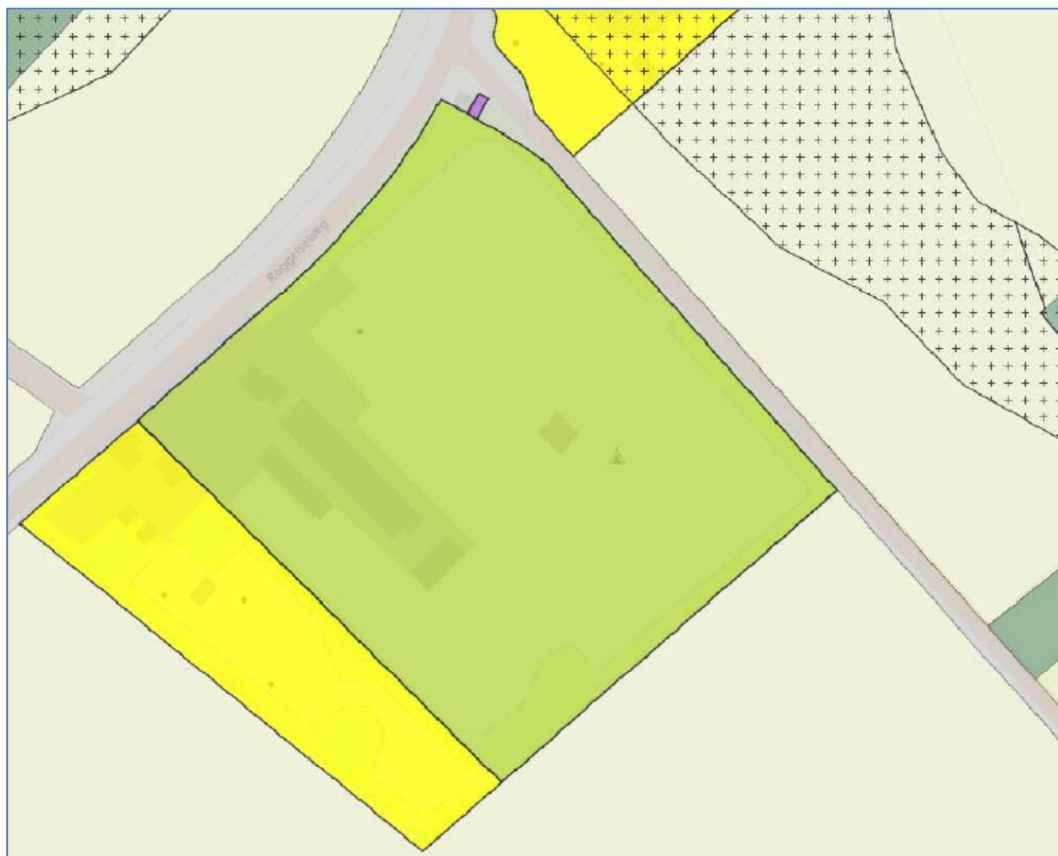
De bestaande camping is gelegen in het buitengebied van de kern Egchel, gemeente Peel en Maas, ten zuidoosten van de kern. De camping ligt aan de N562 (Roggelseweg). Ten noordoosten van de camping ligt de weg Gruise Epper. Direct ten oosten van het plangebied liggen landbouwgronden die de overgang vormen naar het bosgebied 'De Heldense Bossen'. Op enige afstand ten zuiden van het plangebied is de gemeentegrens met Neer (gemeente Leudal) gelegen.



Figuur 2: Luchtfoto plangebied

Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas

Op 5 februari 2013 heeft de gemeenteraad van Peel en Maas het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' vastgesteld. Het vastgestelde bestemmingsplan is in werking getreden maar nog niet onherroepelijk. In dit bestemmingsplan zijn de gronden binnen het plangebied bestemd tot 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' met de specifieke functieaanduiding 'kampeerterrein'.



Figuur 3: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De bestemmingen 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' met de functieaanduiding 'kampeerterrein' maakt wel het gebruik als kampeerterrein mogelijk, maar niet het gebruik van bestaande gebouwen als recreatiewoningen en als groepsaccommodatie. Het gebruik van een deel van een (bedrijfs)woning en/of van bijbehorende bouwwerken als mantelzorgvoorziening is wel mogelijk, echter alleen voor bijbehorende bouwwerken die op maximaal 15 meter van de woning liggen. In dit geval is die afstand groter. Ook de bouw van een nieuwe stallingsruimte voor caravans annex recreatiezaal/slechtweervoorziening is volgens het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk, aangezien een maximum bebouwingsoppervlak is opgenomen van 1.425 m². Bij toetsing van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het realiseren van een terrasoverkapping aan een van de bestaande gebouwen is gebleken dat het maximum bebouwingsoppervlak zoals opgeno-

men op de verbeelding niet correct is. De oppervlakte van de bestaande gebouwen bedraagt reeds circa 1.630 m².

Om het initiatief te kunnen realiseren dient daarom een nieuw bestemmingsplan te worden vastgesteld.

3. BELEID

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In deze structuurvisie worden ambities voor Nederland gesteld voor de periode tot in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

De Structuurvisie gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. In vergelijking tot de 33 nationale belangen uit de bij de Nota Ruimte behorende Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid is het aantal Rijksbelangen sterk in omvang teruggebracht. Het Rijk legt hiermee op het vlak van de ruimtelijke ordening meer verantwoordelijkheid bij de provincies en gemeenten.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen betreffen nadere uitwerkingen van een aantal Rijksbelangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk beleid:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hier onder vallen onderwerpen als het bereiken van een excellent vestigingsklimaat in de stedelijke regio's, ruimte maken voor duurzame energievoorziening en ruimte maken voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hier onder vallen onderwerpen als verbeteren van het hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen en een betere benutting van de capaciteit daarvan.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hiertoe dient onder andere de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) te worden verbeterd en dienen mensen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's te worden beschermd. Ook is ruimte nodig voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale

ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in de regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en EHS-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In het Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringsgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Peel en Maas. Aangezien het bestemmingsplan echter geen windturbines hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringsgebied.

Besluit ruimtelijke ordening

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

De ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkeling te motiveren met de drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

De stappen schrijven geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent. Dit gezag draagt de verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke afweging over die ontwikkeling.

Trede 1 vraagt de regionale ruimtevraag (kwantitatief én kwalitatief) voor stedelijke ontwikkelingen te bepalen. Dit betreft wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen. Met de regionale ruimtevraag in beeld kan worden beoordeeld of een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. Zo ja, dan is trede 2 aan de orde.

Trede 2 motiveert of de beoogde ontwikkeling plaats kan vinden binnen het bestaand stedelijk gebied. Dit kan door op lege plekken de ruimte 'in te vullen', een andere bestemming te geven aan een gebied, door herstructurering van bestaande terreinen of door transformatie van bestaande gebouwen of gebieden.

In trede 3 gaat het om stedelijke uitleg en wel op een zodanige locatie dat het uitleggegebied (in potentie) multimodaal ontsloten is of kan worden. De resterende ruimtevraag, die resulteert uit trede 2 is kwalitatief en kwantitatief.

Afweging ladder duurzame verstedelijking

Een kampeerterrein is geen stedelijke functie, maar een gebiedseigen functie voor het buitengebied. De ladder duurzame verstedelijking is dan ook op dit initiatief niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke Ordening (vastgesteld op 17-18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in de Wro.

Het landelijk gebied moet in de toekomst vitaal blijven, met voldoende dynamische plattelandskernen om een goed woon- en leefklimaat voor de hier wonende en werkende bevolking te bieden. Het actief verder ontwikkelen van een robuuste ecologische structuur en veerkrachtige watersystemen is nodig, ondermeer om de gevolgen van klimaatsveranderingen op te vangen, maar ook om zorg te dragen voor een goede leefomgeving en economisch vestigingsklimaat.

Op tal van terreinen is een kwaliteitsslag aan de orde. Naast landbouw, toerisme en vrijetijdseconomie geldt dat ook voor bijvoorbeeld natuur, water en landschap. De provincie ziet daarbij kansen voor het combineren van rode ontwikkelingen met het versterken van landschap en cultuurhistorische waarden en de verdere ontwikkeling van natuur. Dat vormt ook de basis voor het provinciale contourenbeleid.

Met het oog op bescherming van het basiskapitaal van natuur en landschap zijn de plattelandskernen omgeven door contouren. Woningbouw en uitbreiding van bedrijvigheid vinden bij voorkeur plaats binnen deze contouren. Onder voorwaarden worden initiatieven buiten de contouren toegestaan.

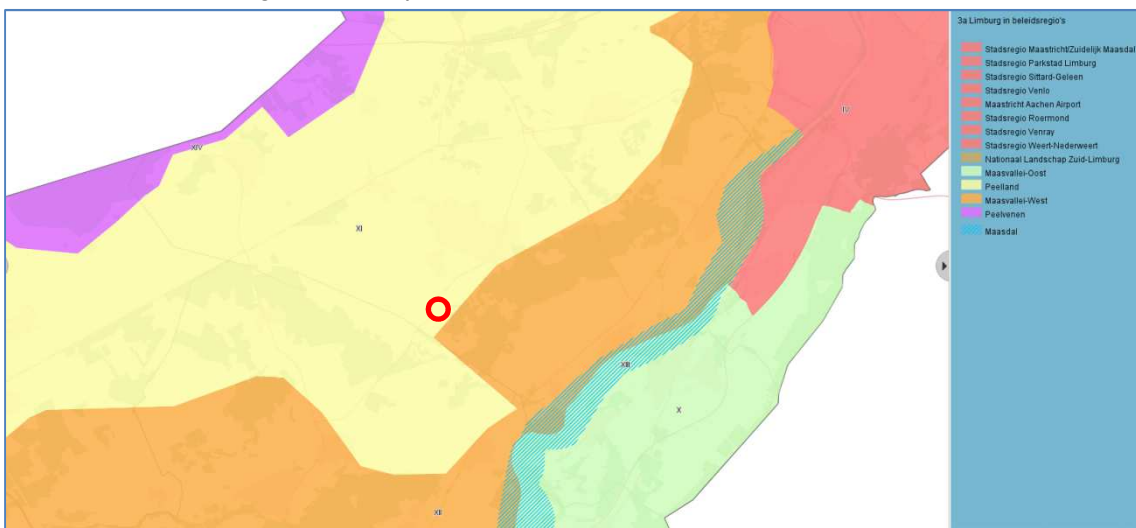
Limburg in beleidsregio's.

In het POL zijn, op basis van de aanwezige omgevingskwaliteiten en het aanwezige patroon aan gebieden en het functioneel gebruik, een 14-tal gebieden als beleidsregio's onderscheiden. Het zijn geen bestuurlijke grenzen en ze vormen evenmin een afspiegeling van (mogelijke) samenwerkingsverbanden. Voor deze 14 gebieden worden uiteenlopende kansen en mogelijkheden gezien voor ontwikkeling.

Door de grenzen stedelijke dynamiek zijn de stadsregio's afgebakend. Het rivierbed van de Maas heeft een heel eigen karakteristiek door het op gezette tijden optreden van hoogwater. De (omgeving van de) hoogveengebieden (Peelvenen) en het gebied Zuid-Limburg (Nationaal Landschap) hebben zeer specifieke kenmerken en daarmee samenhangende ontwikkelingsperspectieven. De beleidsregio Peelland is in het kader van het Reconstructieplan als "intensief hart" gemarkeerd vanwege de sterke positie en ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw.

Beleidsregio Peelland

Het plangebied ligt binnen de beleidsregio Peelland. Peelland omvat een brede zone van landbouwgebieden op voormalige heide- en veenontginnings-gronden, afgewisseld met grote bossen en enkele grote plattelandskernen en oude bouwlanden en beekdalen. De landbouw is hier sterk ontwikkeld: glastuinbouw, champignonteelt, intensieve veehouderij (varkens en pluimvee), vollegrond tuinbouw, maar ook boomkwekerijen, rozenteelt, aspergeteelt, kleinschalige akkerbouw en melkveehouderij zijn vertegenwoordigd in de regio. Naast intensieve sectoren als glastuinbouw en intensieve veehouderij, is er ook ruimte voor de grondgebonden landbouw en natuur (belang van goede ruimtelijke afweging tussen intensieve landbouw en 'belevingslandbouw').



Figuur 4: Uitsnede POL-kaart 3a: Limburg in beleidsregio's

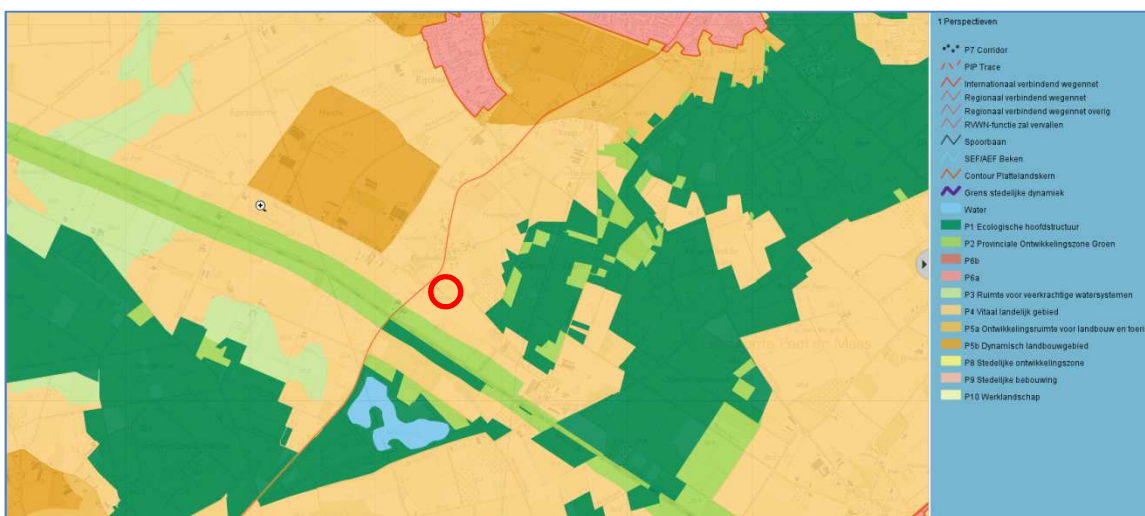
Binnen de beleidsregio Peelland vormt ook de sector toerisme in de vorm van een scala aan verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen een economische factor van belang. Hier zijn goede kansen voor een verdere doorontwikkeling en versterking van het toeristisch product. In Peel-

land heeft de landbouw in al haar diversiteit goede ontwikkelingsmogelijkheden. Voor de niet-grondgebonden landbouw geldt dit met name binnen de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw. Ook is er ruimte voor toerisme en natuur. Voor het gebied Peelland worden geen specifieke doelstellingen op het gebied van woningbouw genoemd.

Perspectievenbeleid

Blijkens de perspectievenkaart van het POL2006 behoort het projectgebied tot perspectief 4 'Vitaal landelijk gebied' (P4).

In P4 wordt de inrichting van deze gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan omgevingskwaliteiten. Er zijn ook ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector en (onder voorwaarden) voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid, verbrede landbouw en kleinschalige dienstverlenende bedrijven. In dit gebied geldt de versterking van de landschappelijke kwaliteit als randvoorwaarde bij verder kwaliteitsontwikkeling van landbouw, toerisme en recreatie. Belangrijkste doel hierbij is het behouden van de landschappelijke kwaliteit en identiteit ter plaatse. Economische ontwikkelingen van landbouw, recreatie en toerisme worden als kans en voorwaarde gezien voor het behoud en de versteviging van (met name) de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten in een grote variëteit aan landbouwgebieden.



Figuur 5: uitsnede POL-kaart perspectieven (actualisatie 2011)

Afweging perspectievenbeleid

De beoogde ontwikkeling past binnen de doelstellingen voor perspectief 4. Het kleinschalige karakter blijft behouden. De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op de landschappelijke kwaliteit, aangezien deze plaatsvindt binnen de bestaande grenzen van de camping, welke in het verleden al landschappelijk is ingepast.

POL-aanvulling verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;

- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied (nee, tenzij);
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- Verankeren van het Limburgs Kwaliteitsmenu

Omdat de ontwikkeling voor een deel plaatsvindt buiten de rode contour van de kern Egchel, is het Limburgs Kwaliteitsmenu op deze ontwikkeling van toepassing.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburg Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de bestaande provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Een belangrijke verandering hierbij is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

De contouren blijven, ook met de introductie van het Limburgs Kwaliteitsmenu, van kracht. Binnen de grenzen van het stedelijk gebied is het kwaliteitsmenu van toepassing in de perspectieven P2 en P3.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Het beleid is van toepassing op die gevallen waarin de bestemming van een perceel wordt gewijzigd waardoor nieuwe bebouwing of verharding mogelijk wordt gemaakt.

De planlocatie is gelegen buiten de contour van de kernen Egchel en Helden. Op deze ontwikkeling is het Limburgs Kwaliteitsmenu dus van toepassing. De gemeente Peel en Maas heeft de uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu vastgelegd in het Kwaliteitskader Buitengebied als onderdeel van de Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas. Zie hiervoor onder de paragraaf 'Gemeentelijk beleid'.

Ontwerp POL 2014

Op 6 mei 2014 hebben Gedeputeerde Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het ontwerp POL 2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vrijgegeven voor overleg en discussie. In dit ontwerp is onderscheid gemaakt in acht soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten (zie figuur 7). Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	zone	essentie
bebouwd gebied	Stedelijke centra	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Stedelijk gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een stedelijk karakter.
	Landelijke kernen	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis (zoals de Natura2000-gebieden).
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen én gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Figuur 6. Tabel gebiedsindeling ontwerp POL 2014 (bron: www.limburg.nl)

Volgens de ontwerp kaart POL 2014 zonering Limburg ligt het plangebied volledig binnen structuurvisiegebied landelijk gebied – buitengebied.

In Pol 2014 worden de ambities, opgaven en aanpak voor de thema's benoemd waarop de provincie een rol heeft of wil vervullen. Voor de zone buitengebied worden de volgende accenten benoemd:

- Ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw
- Terugdringen milieubelasting vanuit landbouw
- Kwaliteit en functioneren ondergrond

Voor wat betreft vrijetijdseconomie wordt aangegeven dat gewerkt wordt aan vernieuwing van vakantieparken en kampeerterreinen, met aandacht voor nieuwe doelgroepen, veranderende wensen van recreatieve consumenten en goede landschappelijke inpassing. De focus ligt daarbij op kwaliteitsverbetering van het bestaande product.

De beoogde ontwikkeling past binnen de doelstellingen voor de zone landelijk gebied – buitengebied en binnen de doelstellingen ten aanzien van vrijetijdseconomie.

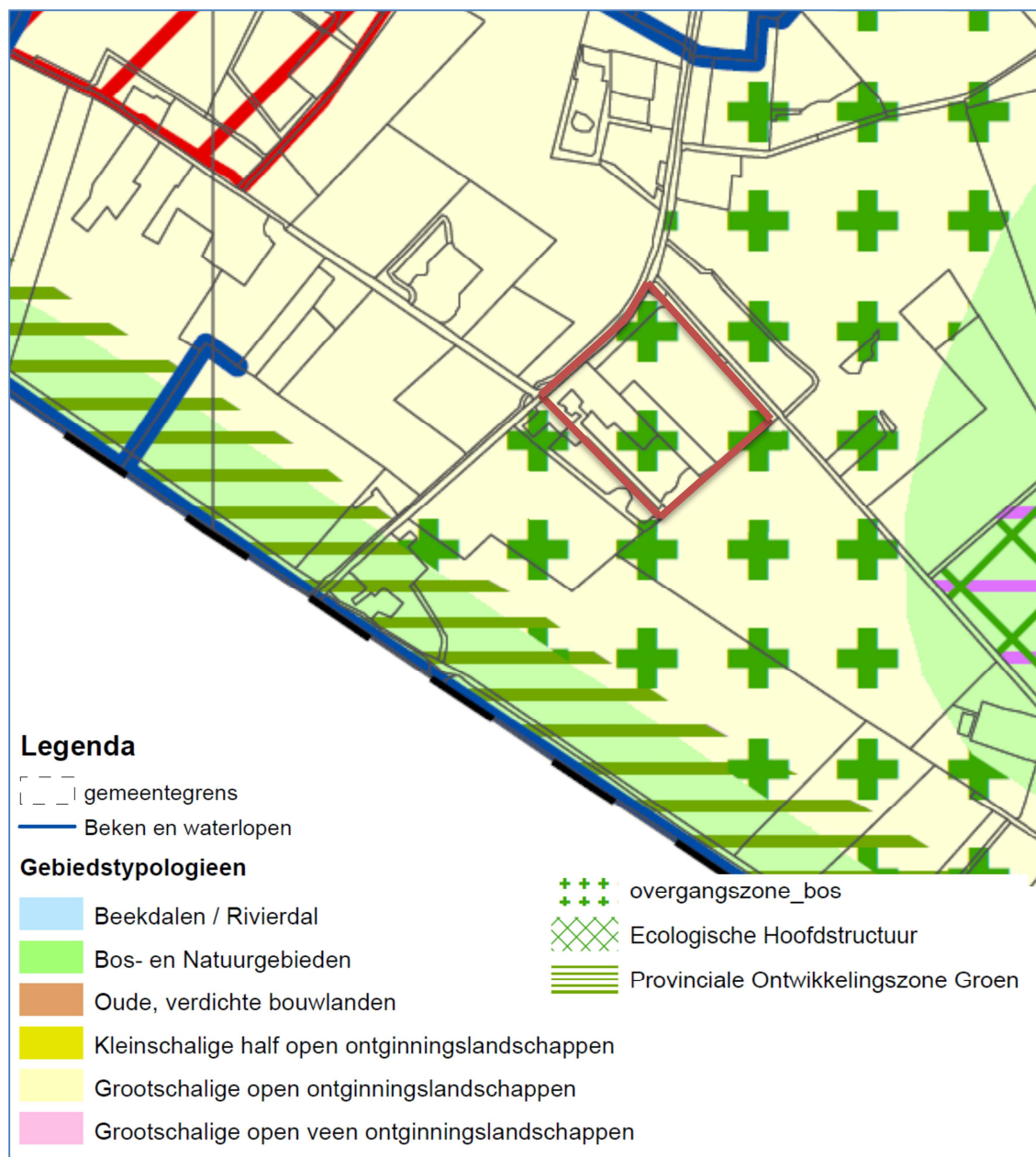
3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas

In december 2011 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas vastgesteld. In de structuurvisie wordt het beleid dat ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas samengebracht. Voor een groot gedeelte betreft het bestaand beleid met enkele aanvullingen en uitwerkingen. De Structuurvisie vormt de grondslag voor het toepassen van bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

In de Structuurvisie Buitengebied is opgenomen:

- Structuurplan Buitengebied Peel en Maas, inclusief aanvullingen;
- Beleidsnotitie nieuwe denkrichting Vrijkomende (Agrarische) Bebouwing in het buitengebied.
- Reparatie beleid huisvesting tijdelijke arbeidskrachten gemeente Peel en Maas;
- Structuurvisie Intensieve veehouderij en glastuinbouw. Inclusief bijhorend MER en zienswijzennota.
- Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas
- Beleidsplan archeologie Gemeente Peel en Maas, inclusief archeologische waarden- en beleidskaart.



Figuur 7: uitsnede kaart Structuurplan Buitengebied Peel en Maas

Structuurplan Buitengebied Peel en Maas

Het plangebied maakt deel uit van het gebiedstype grootschalige open ontginningslandschap ten westen en ten zuiden van Egchel. Het plangebied ligt daarnaast binnen de zone 'overgangszone bos'.

Wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor het gebiedstype grootschalige open ontginningsgebieden de volgende beleidsuitspraken voor onderhavig project (ruimtelijk) relevant:

a. doel ruimtelijk – landschappelijk:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief grootschalige, open ruimten met lange rechte wegen, weilanden en akkers;
- speciale aandacht voor het behoud van de landschappelijke openheid en de kwaliteit van rust en ruimte;
- versterking van de open structuur van weilanden en akkers doorsneden door lange rechte wegen met wegbeplantingen;
- realisatie van een verdere landschappelijke aankleding door weg- en erfbeplantingen in een grootschalige structuur;
- behoud van karakteristieke lijnen.

Aan deze voorwaarden wordt voldaan. De karakteristieke openheid wordt ter plaatse niet aangetast, aangezien alle ontwikkelingen plaatsvinden binnen het bestaande en in het verleden landschappelijke inpaste terrein. De waarden van het omliggende landschap worden dan ook niet onevenredig aangetast.

b. Ontwikkeling ruimtelijk -functioneel

- versterking van verschillende grondgebonden agrarische functies en verbrede landbouw op bestaande locaties;
- versterking van de intensieve veehouderij en glastuinbouw in daarvoor aangeduide gebieden;
- versterking van (kleinschalige) bedrijvigheid in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen.

Aan deze voorwaarden wordt voldaan. Door de beoogde ontwikkelingen worden de ruimtelijk-functionele ontwikkelingsmogelijkheden niet aangetast, aangezien de beoogde ontwikkelingen binnen onderhavig project in zijn geheel zullen plaatsvinden binnen het bestaande campingterrein.

In de zone 'Overgangszone bos' bestaat het beleidsdoel uit het behouden van de landschappelijke openheid in de overgangszone tussen het bos en de (agrarische) ontginningsassen, in dit geval de N562 (Roggelseweg). Speciale aandacht is vereist voor het behoud van open doorzichten op/naar het bos. De gemeente streeft naar een ruime toelating van grondgebonden landbouwkundige functies, die een bijdrage leveren aan het behoud en de versterking van de landschappelijke openheid en de actuele en potentiële natuurwaarden. Nieuwe economische dragers (in het bijzonder recreatie en toerisme) zijn in kleinschalige vorm toelaatbaar aan de randen.

Met realisering van dit plan wordt geen inbreuk gedaan op de beleidsdoelstellingen voor de zone 'Overgangszone bos'. Alle ontwikkelingen vinden plaats binnen het bestaande kampeer-

terrein en de ontwikkelingen gaan derhalve niet ten koste van bestaande doorzichten naar het bosgebied.

Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas

Als onderdeel van de 'Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas' is ook het 'Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas' vastgesteld. Met het kwaliteitskader en het daarin opgenomen vereveningsbeleid streeft de gemeente naar een ontwikkelingsgerichte aanpak van het buitengebied. Aan ondernemers kan ruimte op maat worden geboden waardoor de kwaliteit van de ruimte mee profiteert.

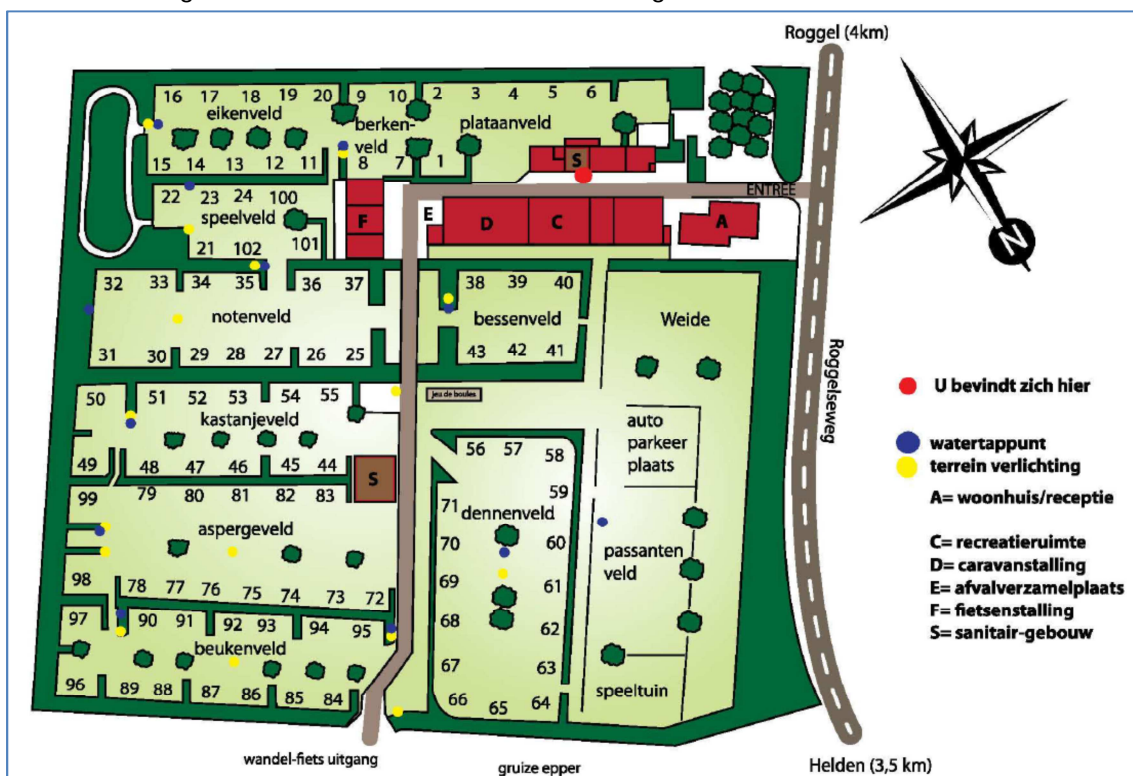
Volgens de normstelling in het kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas wordt ten aanzien van verblijfsrecreatie aangegeven dat een goede landschappelijke inpassing van groot belang is voor de activiteit zelf. Uitgangspunt is dat sprake moet zijn van een oppervlakte groen die overeenkomt met 80% van de totale bestemmingsoppervlakte. Er dient dus 4 keer zoveel oppervlakte groen aanwezig te zijn als bebouwd en verhard oppervlak. In het Kwaliteitskader wordt dit gezien als Basiskwaliteit (Plus).

De volgens het onderhavige bestemmingsplan maximaal toegestane bebouwingsoppervlakte bedraagt 2.650 m² (1.425 m² toegestaan volgens het vigerende bestemmingsplan, vermeerderd met 205 m² in verband met correctie vigerend bestemmingsplan, 750 m² voor het nieuwe bedrijfsgebouw, 50 m² voor de beoogde terrasoverkapping en beperkte toekomstige uitbreidingsruimte (200 m²)). De oppervlakte verharding neemt niet toe en bedraagt in de bestaande situatie globaal bepaald circa 2.820 m². De totale (toegestane) oppervlakte bebouwing en verharding bedraagt daarmee circa 5.470 m². Het totale terrein heeft een oppervlakte van circa 36.000 m² en bestaat buiten de hiervoor genoemde oppervlakte bebouwing en verharding uit groen in de vorm van een groenzone rondom het terrein en grasveld. De standplaatsen voor de kampeermiddelen maken deel uit van dat grasveld en zijn niet verhard. Uitgaande van de genoemde norm van 4:1 zou de oppervlakte groen circa 21.680 m² moeten bedragen (5.420 m² x 4). In werkelijkheid beslaat die oppervlakte echter –rekening houdend met de beoogde uitbreiding van bebouwing- circa 30.580 m² (36.000 m² – 5.420 m²). Dit betekent dat ruimschoots wordt voldaan aan de in het Kwaliteitskader gestelde norm. Om die reden, omdat de beoogde ontwikkelingen allemaal plaatsvinden binnen de bestaande inrichting en omdat de bestaande inrichting reeds eerder landschappelijk is ingepast zijn verdere kwaliteitsverbeterende maatregelen in dit geval niet noodzakelijk.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Beschrijving initiatief

De heer E.P.W. Vossen exploiteert aan de Roggelseweg 131 in Egchel, gemeente Peel en Maas, een camping met circa 100 standplaatsen. Naast de standplaatsen en de bedrijfswoning annex receptie bevinden zich op het terrein nog twee gebouwen waarin sanitaire voorzieningen voor de campinggasten aanwezig zijn, een gebouw met een caravanstalling en een recreatieruimte en een gebouw dat dienst doet als fietsenstalling.



Figuur 8: Terreininrichting bestaande situatie

De exploitant van de camping is voornemens om:

1. in het meest zuidelijk gelegen gebouw twee vakantiewoningen te realiseren;
2. één vakantiewoning tijdelijk te gebruiken als mantelzorgvoorziening zodra de noodzaak daartoe aanwezig is;
3. de bestaande caravanstalling te verbouwen tot groepsaccommodatie;
4. en nieuw gebouw te bouwen dat dienst zal gaan doen als winterstalling voor caravans en als recreatiezaal/slechtweervoorziening;
5. aan een bestaand gebouw een terrasoverkapping te realiseren.

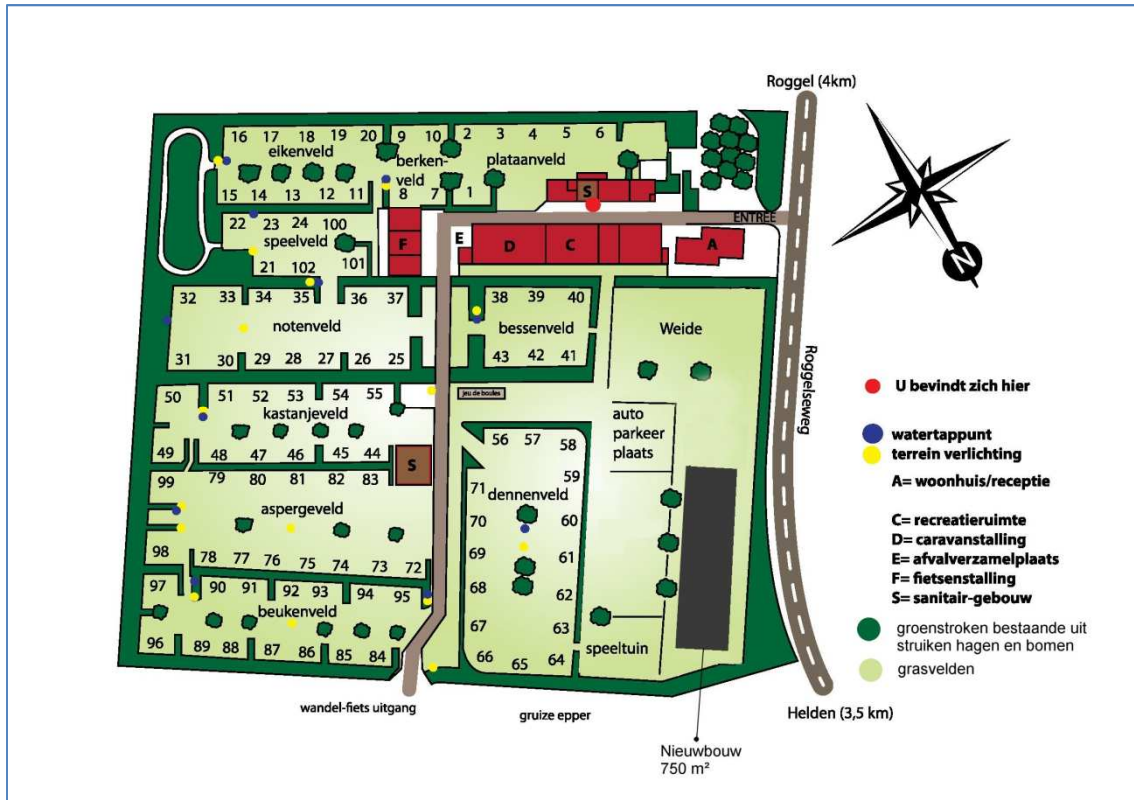
In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' is de inrichting bestemd tot 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' met de functie-aanduiding 'kampeerterrein' met een maximum bebouwingsoppervlak van 1.425 m². Deze bestemming biedt niet de mogelijkheid om de gewenste ontwikkelingen te realiseren. Enerzijds omdat de maximaal toelaatbare oppervlakte

bebouwing reeds in de bestaande situatie is overschreden en deze overschrijding alleen maar groter wordt met de bouw van de recreatiezaal / slechtweervoorziening en van de terrasoverkapping, anderzijds omdat het gebruik van gebouwen voor recreatiewoningen en voor een groepsaccommodatie niet zijn toegestaan. Het gebruik van woning en/of bijbehorende bouwwerken als mantelzorgvoorziening is mogelijk middels een afwijkingsbevoegdheid, echter alleen voor bijbehorende bouwwerken die op maximaal 15 meter van de woning zijn gelegen. De vakantiewoning(en) is/zijn op grotere afstand gepland.

4.2 Bouwplan

Voor de te (ver)bouwen gebouwen zijn nog geen bouwplannen ontwikkeld. Het bouwplan zal – naast het inpandig verbouwen van de bestaande gebouwen- bestaan uit het oprichten van een recreatie-/stallingsruimte met een oppervlakte van 750 m² (15 x 50m) en een terrasoverkapping met een oppervlakte van circa 50 m². De recreatie-/stallingsruimte is geprojecteerd in de noordwesthoek van de camping, in de hoek van de Roggelseweg en de Gruise Epper. De beoogde ontwikkelingen zijn weergegeven in figuur 8 en 9. In figuur 10 is de beoogde terrasoverkapping weergegeven.

Aanvullend op de hiervoor genoemde concrete onderdelen van het plan heeft de exploitant van de camping verzocht om enige flexibiliteit in te bouwen voor wat betreft de bouwmogelijkheden op het perceel. Daartoe is het maximum oppervlak aan bebouwing op de verbeelding met 220 m² vergroot. Daardoor hoeft niet steeds bij kleine gebouwen of uitbreidingen een procedure te worden gevolgd.



Figuur 9. Terreininrichting nieuwe situatie

4.3 Landschappelijke inpassing

Het terrein is in het verleden landschappelijk ingepast. Rondom de inrichting is sprake van een brede groenstrook, waardoor de camping vanaf de openbare weg geheel aan het zicht wordt onttrokken. Vanaf de openbare weg is alleen de ingang naar de camping aan de Roggelseweg zichtbaar.



Figuur 12: Campingterrein met landschappelijke inpassing gezien vanaf de hoek Roggelseweg - Gruise Epper

De landschappelijke inpassing is overeengekomen met de gemeente en gerealiseerd in het kader van de uitbreiding van de camping in 1996. Destijds zijn de gemaakte afspraken niet juridisch geborgd. De gemeente Peel en Maas wenst de instandhouding van de landschappelijke inpassing in het kader van dit bestemmingsplan alsnog juridisch te borgen. Daartoe is in de gebruiksregels een zogenaamde voorwaardelijke bepaling opgenomen, op grond waarvan het gebruik als kampeerterrein als strijdig gebruik wordt aangemerkt, indien en zolang de gerealiseerde landschappelijke inpassing niet in stand wordt gelaten.

4.4 Stedenbouwkundige en functionele inpassing

Aangezien een deel van de beoogde ontwikkelingen in pandig wordt gerealiseerd en het nieuwe bedrijfsgebouw wordt gebouwd binnen de bestaande inrichting is het plan niet van invloed op de bestaande stedenbouwkundige en functionele inpassing van de inrichting in de omgeving.



Figuur 13: ingang camping Roggelseweg

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

5.1 Milieu-aspecten

5.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Door Aeres Milieu bv is een vooronderzoek bodem (historisch onderzoek) conform NEN 5725 uitgevoerd in het plangebied¹. Op basis van de resultaten van het dossieronderzoek en de uitgevoerde veldinspectie bestaat er geen aanleiding te vermoeden dat ter plaatse sprake is van een bodemverontreiniging.

Gebaseerd op de verzamelde gegevens worden de drie deellocaties als “onverdacht” beschouwd. De resultaten van onderhavig vooronderzoek in combinatie met de bodemkwaliteitskaart geven een voldoende beeld van de bodemkwaliteit van de onderzoekslocatie.

De bodemkwaliteit ter plaatse vormt geen belemmering voor de voorgenomen nieuwbouw (deellocatie 1) en verbouwingen (deellocatie 2 en 3).

De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek.

De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

5.1.2 Geluidhinder

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van geluidsgevoelige objecten dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Recreatiewoningen, een groepsaccommodatie, een recreatiezaal en een caravanstalling zijn geen geluidsgevoelige objecten zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Daarnaast leidt realisering van de beoogde ontwikkelingen niet tot een toename van het aantal verkeersbewegingen over de Roggelseweg en/of de Gruise Epper, waardoor de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de omliggende woningen niet zal worden overschreden. Voor deze ontwikkeling hoeft dan ook geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

¹ Rapport Vooronderzoek NEN 5725 Roggelseweg 131 te Egchel, Aeres Milieu bv, 3 september 2013, projectnummer AM 13127

Conclusie

In het kader van de Wet geluidhinder worden vanwege wegverkeerslawaaï geen beperkingen aan het onderzochte bouwplan opgelegd.

5.1.3 Milieuzonering

De (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering 2009”, uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De richtafstanden gelden tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is aan te bevelen deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

In de directe omgeving van het plangebied zijn –naast diverse burgerwoningen- de volgende agrarische bedrijven gelegen. Daarbij is tevens de kortste afstand tussen het plangebied en de grens van het bouwvlak van het betreffende bedrijf aangegeven:

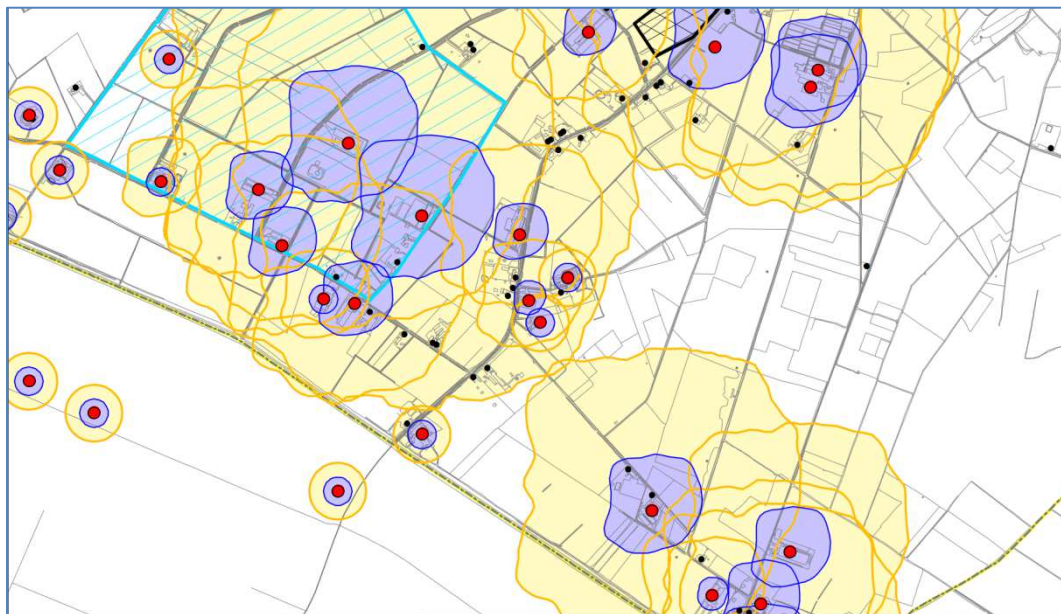
Adres	Soort bedrijf ²	Kortste afstand plangebied tot grens bouwvlak bedrijf
Roggelseweg 112a	Intensieve veehouderij	303 m
Roggelseweg 117	Grondgebonden bedrijf	244 m
Roggelseweg 121	Intensieve veehouderij	124 m
Roggelseweg 141	Grondgebonden bedrijf	239 m
Melkweg 9 (gekoppelde bouwvlakken)	Intensieve veehouderij	394 m
Melkweg 11	Intensieve veehouderij	525 m
Huiskensweg 6	Intensieve veehouderij	460 m

Volgens de VNG Publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’ dienen de volgende minimale afstanden te worden aangehouden tussen agrarische bedrijven en milieugevoelige objecten:

1. 30 meter ten opzichte van grondgebonden agrarische bedrijven (akkerbouw en tuinbouw) voor geur en geluid;
2. 200 meter ten opzichte van intensieve veehouderijen (fokken en houden van varkens en pluimvee) voor met name geur.

² Bron: Bestemmingsplan ‘Buitengebied Peel en Maas’

Binnen de onder 1. genoemde afstand van de camping zijn geen grondgebonden agrarische bedrijven gelegen. Binnen de onder 2. genoemde afstand is één intensieve veehouderij gelegen, namelijk aan de Roggelseweg 121. Volgens de kaart 'indicatieve geurhindercontouren 3 ou en 14 ou' van de gemeente Peel en Maas ligt de camping echter buiten de indicatieve geurhindercontouren van 14 ou van omliggende veehouderijen.



Figuur 14: uitsnede uit Kaart indicatieve geurhindercontouren 3 ou en 14 ou

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de te bouwen woningen sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Omliggende (agrarische) bedrijven worden door deze ontwikkeling niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

5.1.4 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt –al dan niet per saldo– niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'Niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂. Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Regeling NIBM

Binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM draagt een project altijd niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Voor woningen gelden in de Regeling NIBM de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-grens	3%-grens
Woningen (maximaal)	1.500	3.000

Getalsmatige grenzen Regeling NIBM

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Volgens de kaarten van het RIVM op de Atlas Leefomgeving bedroeg de concentratie PM₁₀ in 2011 ter plaatse circa 26,3 µg/m³ en bedroeg de concentratie NO₂ in 2011 ter plaatse circa 20,6 µg/m³. In de Wet milieubeheer bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de realisatie van de beoogde voorzieningen. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

Afweging luchtkwaliteit

Dit bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid om:

- maximaal twee recreatiewoningen te realiseren in een bestaand gebouw;
- een terrasoverkapping aan een bestaand gebouw te realiseren;
- een groepsaccommodatie te realiseren;
- een nieuwe recreatiezaal annex caravanstalling te bouwen;
- een vakantiewoning te kunnen gebruiken als mantelzorgvoorziening.

- beperkt nieuwe bebouwing op te richten.

Het aantal voertuigbewegingen neemt als gevolg van de nieuwe ontwikkelingen toe in verband met de komst van twee recreatiewoningen en realisering van een groepsaccommodatie. De toename is echter zeer beperkt. Bovendien is het aantal extra voertuigbewegingen beduidend lager dan het aantal voertuigbewegingen dat is gemoeid met de bouw van 1.500 woningen en blijft daarmee binnen de grens voor een NIBM ontwikkeling.

De luchtkwaliteit ter plaatse is goed te noemen. Onderhavige plan is dan ook niet bezwaarlijk in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

5.1.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen³ (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de Kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet is nog niet in werking getreden. Het besluit tot wijziging van de circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt

³ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi. Op 1 augustus 2008 is het besluit tot wijziging en verlenging van de Circulaire RNVGS in werking getreden.

uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied⁴ ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit de circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

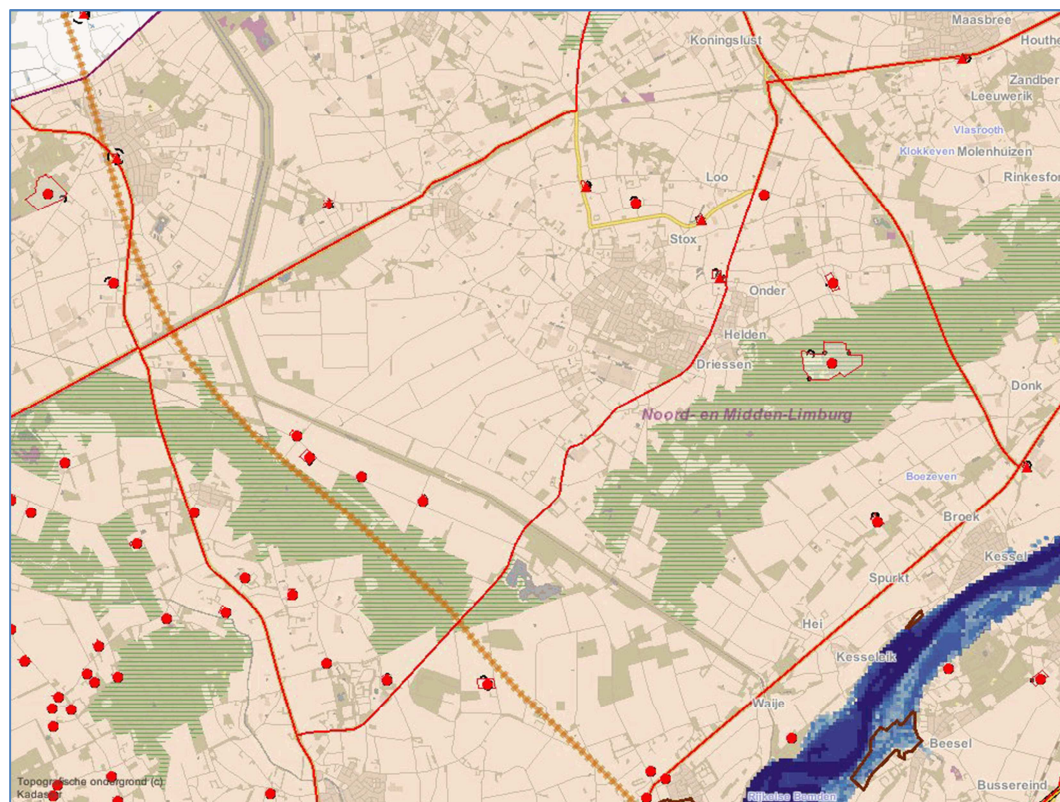
(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. Een kampeerterrein voor meer dan 50 personen is aan te merken als een kwetsbaar object en een recreatiezaal dien te worden beschouwd als een beperkt kwetsbaar object..

Risicovolle activiteiten

⁴ **Invloedsgebied:**
Bevi: gebied waarin volgens bij regeling van Onze Minister gestelde regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
cRNVGS: dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog bij 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan-gebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.



Figuur 15: uitsnede Risicokaart

Risicovolle bedrijvigheid

Volgens de provinciale risicokaart zijn binnen een afstand van circa 500 meter geen risicovolle bedrijven aanwezig. De dichtstbijgelegen risicovolle installatie betreft een propaantank bij het cateringbedrijf aan de Boerderijweg 4 in Neer, gemeente Leudal. Deze installatie heeft een PR-contour van 25 meter. Deze installatie is op een afstand van meer dan 1.700 m van het plangebied gelegen.

Risicovol wegtransport

Volgens de provinciale risicokaart vindt over de nabijgelegen wegen N562, N273 en N279 risicovol transport plaats. Deze wegen hebben geen plaatsgebonden risicocontour. Volgens de circulaire risiconormering wegtransport gevaarlijke stoffen dient binnen een afstand van 200 meter van een weg waarover risicovol transport plaatsvindt het groepsrisico te worden verantwoord. De camping ligt op een afstand van circa 3.700 m vanaf de N273 en circa 4.280 m vanaf de N279 maar ligt wel direct aan de N562. Naar verwachting zal over deze weg slechts zeer beperkt risicovol transport plaatsvinden.

De bouw van de recreatiezaal is daarnaast ter vervanging van een reeds aanwezige voorziening op de camping. De recreatiewoningen en de groepsaccommodatie worden gebouwd in een gebied met een lage dichtheid inwoners per hectare. De combinatie van de zeer lage vervoersbewegingen met gevaarlijke stoffen en de dichtheid (inwoners per hectare) leidt naar verwachting niet tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Het groepsrisico behoeft dan ook niet te worden verantwoord.

Risicovol transport per spoor, water en buisleiding

Binnen een afstand van meer dan 4 kilometer zijn geen spoor- en vaarwegen aanwezig waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Volgens de provinciale risicokaart en volgens het (ontwerp) bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas liggen in de nabijheid van het plangebied geen leidingen waardoor risicovol transport plaatsvindt.

Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risicocontour van risicovolle bedrijvigheid of van risicovol transport. De ontwikkeling is dan ook niet bezwaarlijk in het kader van de externe veiligheid.

5.1.6 m.e.r.- (beoordeling)

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009⁵. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

⁵ HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 (*Commissie tegen Nederland*)

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.(-beoordeling)

Om te bepalen of een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit, of de drempelwaarden worden overschreden, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieu-gevolgen zijn.

Drempelwaarden Lijst C en D

In het plangebied worden maximaal twee recreatiewoningen en een groepsaccommodatie gebouwd. Het realiseren daarvan komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Op grond van categorie D10 volgens bijlage D bij het Besluit m.e.r. is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een permanent kampeer- en caravanterrein m.e.r. beoordelingsplichtig in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. 250.000 bezoekers of meer per jaar;
2. een oppervlakte van 250 hectare of meer,
3. 100 ligplaatsen of meer of;
4. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.

Een bestemmingsplan is daarnaast m.e.r. beoordelingsplichtig als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Aangezien in dit bestemmingsplan geen sprake is van de genoemde aantallen en/of oppervlaktes en op grond van deze toelichting kan worden gesteld dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen optreden is een m.e.r. beoordelingsplicht dan ook niet aan de orde.

5.2 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

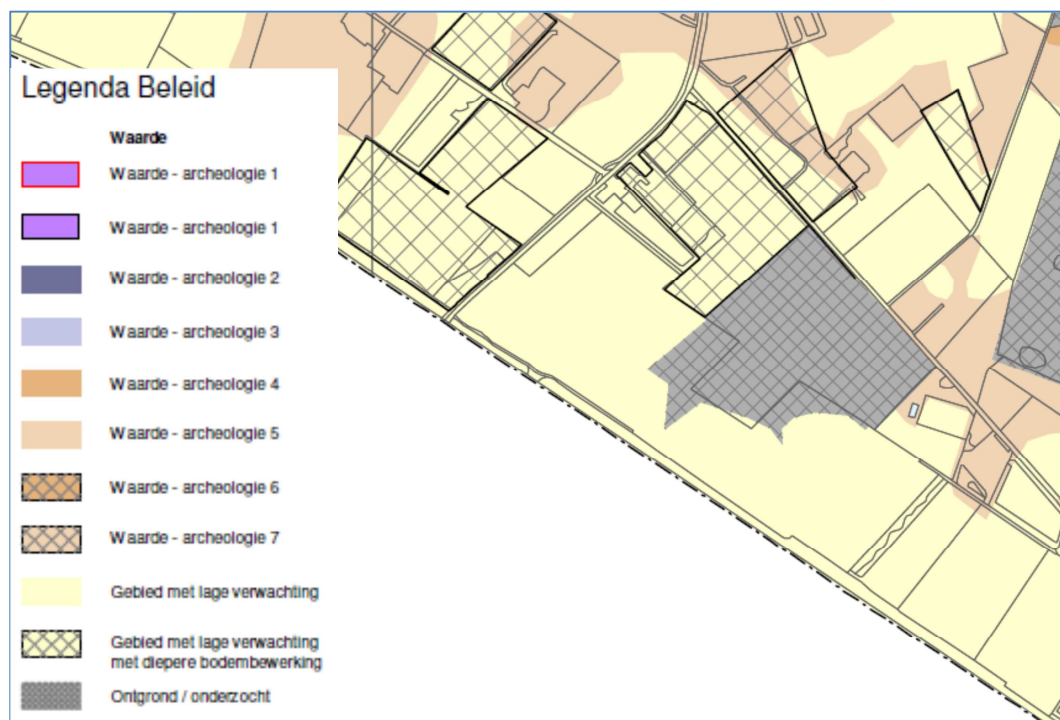
In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Het archeologiebeleid van de gemeente Peel en Maas is vastgelegd in de Structuurvisie Buitengebied. De gemeente is dus het bevoegde gezag waar het gaat om het toetsen

van bestemmingsplannen op het aspect archeologie en de uit onderzoek voortkomende rapporten.

Uit de Archeologische beleidskaart van de gemeente Peel en Maas blijkt dat het perceel is gelegen binnen een gebied met een lage of onbekende archeologische verwachting met diepere agrarische grondbewerking. Nader archeologisch onderzoek is om die reden niet noodzakelijk.



Figuur 16: uitsnede Archeologische Beleidskaart gemeente Peel en Maas

Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in Werking getreden. Als gevolg van de MoMo wijzigt het Bro (artikel 3.6.1, lid 2). Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan en het daarbij behorende besluit is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg zijn er geen cultuurhistorische elementen op korte afstand van het plangebied aanwezig.

5.3 Flora en fauna

Natuurwaarden

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. In het kader van het plan is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving.

Gebiedsbescherming

De onderzoekslocatie ligt buiten de invloedssfeer van door de natuurbeschermingswet beschermde gebieden. Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Leudal, ligt op circa 5 km ten zuiden van het plangebied. Het Swalmdal ligt op circa 5,4 km ten zuidoosten van het plangebied en De Groote Peel ligt op ca. 9,4 km ten noordwesten van het plangebied. Gezien deze afstand en de beperkte omvang van de ontwikkeling hoeft in het plan geen rekening te worden gehouden met wettelijke gebiedsbescherming.

Beschermde soorten

Volgens de Natuurgegevens provincie Limburg 1983-2011 (bron: www.natuurgegevensprovincielimburg.nl) komen in of nabij het plangebied geen waardevolle vegetatie en/of beschermde plantensoorten voor.

Tijdens de eerste kartering 1990-1997 is in het plangebied een holenduif en een sportvogel gesignaleerd. Tijdens de twee kartering 1998 en 2011 en tijdens de derde kartering 2012-20.. zijn deze vogels niet meer gesignaleerd binnen het plangebied. Wel is de holenduif tijdens de derde kartering 2012-20.. gesignaleerd net buiten het plangebied. Er wordt echter geen bebouwing gesloopt en er wordt geen opgaand groen verwijderd voor realisering van de recreatiezaal/caravanstalling.

Quickscan

De beoogde locatie voor het te bouwen bedrijfsgebouw is door het IVN Helden onderzocht op de aanwezigheid van flora en fauna⁶. Tijdens een veldbezoek ter plaatse zijn geen beschermde soorten aangetroffen. De hierna volgende conclusie wordt door IVN Helden dan ook gedeeld.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

⁶ Quickscan bouwplaats caravanstalling op camping, perceel sectie H, nr. 12, IVN Helden d.d. 17 februari 2014

5.4 Natuur en landschap

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van omliggende Natura2000 gebieden. Het plangebied, of de direct omgeving is op de POL-kaart 'Groene Waarden' niet aangegeven als Ecologische hoofdstructuur of Provinciale Ontwikkelingszone Groen. Het betreft een bestaand kampeerterrein en de nieuwe ontwikkelingen vinden allemaal plaats binnen de grens van de huidige inrichting. De ontwikkeling is dan ook niet bezwaarlijk in het kader van natuur- en landschapswaarden.

5.5 Leidingen en infrastructuur

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen blijkens de provinciale Risico-kaart en blijkens de plankaart van het geldende bestemmingsplan en van het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' geen leidingen of kabels voor, met een dusdanige planologische-juridische beschermingszone dat zij de realisatie van het bedrijfsgebouw verhinderen. De dichtstbijgelegen leidingen zijn de ten westen en ten oosten van het plangebied gelegen hoogspanningsleidingen. Deze liggen op een afstand van 750 respectievelijk 580 meter afstand van het plangebied.

5.6 Verkeer en parkeren

De realisering van de recreatiezaal/caravanstalling zal niet leiden tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. Als gevolg van de toevoeging van een groepsaccommodatie en van twee recreatiewoningen zal het aantal verkeersbewegingen beperkt toenemen. Gezien het profiel van de voorliggende weg Roggelseweg, kan deze weg de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen goed verwerken. Parkeren ten behoeve van alle verblijfsrecreatieve voorzieningen vindt op eigen terrein plaats. Voor de bestaande standplaatsen is ruimte aanwezig voor het stallen van de eigen auto op de standplaats en voor bezoekers en gasten voor de recreatiewoningen en de groepsaccommodatie is parkeergelegenheid beschikbaar direct achter de ingang van de camping.

5.7 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiverings technieken beschikbaar is;
 - een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Waterbeheersplan 2010-2015 'Orde in water, Water in orde' van Waterschap Peel en Maasvallei beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010-2015. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn er een aantal leidende principes: veiligheid, integraal waterbeheer, duurzaamheid, water als medeordenend principe, niet afwentelen op anderen, omgevingsgericht werken, geen verslechtering en doelmatig en effectief.

Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn:
Grondwater en bodemopbouw, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

Grondwater en bodemopbouw

Volgens de geomorfologische kaart van Nederland ligt het plangebied op een dekzandvlakte (legenda-eenheid 2M13).

Op de drogere delen van het dekzandlandschap zijn veelal veldpodzolgronden ontstaan (legenda-eenheid Hn21). Het zijn voor het merendeel jonge heideontginningen die na het invoeren van de kunstmest in cultuur zijn genomen. Deze gronden zijn naar verschillen in leemgehalte onderverdeeld in leemarme en zwak lemige enerzijds en lemige veldpodzolgronden anderzijds. Het onderhavige plangebied is gelegen binnen gronden met leemarm en zwak lemig fijn zand.

Het plangebied is grotendeels gelegen binnen gebied met grondwatertrap VI, waarbij de gemiddeld hoogste grondwaterstand groter is dan 40 - 80 cm is en de gemiddeld laagste grondwaterstand meer dan 120 cm.

Het regenwater wordt allemaal geïnfiltreerd op de camping. Bij een flinke regenbui loopt het in gemaakte greppels tussen de kampeervelden waarbij het overvloedige water (alleen met een stevige onweersbui)verpompt word in de brede stroken groen rondom de camping. Ter plaatse van het nieuwe gebouw kan het water eveneens goed infiltreren in de aangrenzende groenstrook aangezien het gaat om hele lichte zandgrond die werkt als een vergiet. Ter plaatse zijn in het verleden nooit problemen geweest met de berging/afvoer van hemelwater.

Uit de 'Blauwe waarden' kaart van het POL (actualisatie 2011) blijkt dat de locatie niet is gelegen nabij een hydrologisch aandachtsgebied.

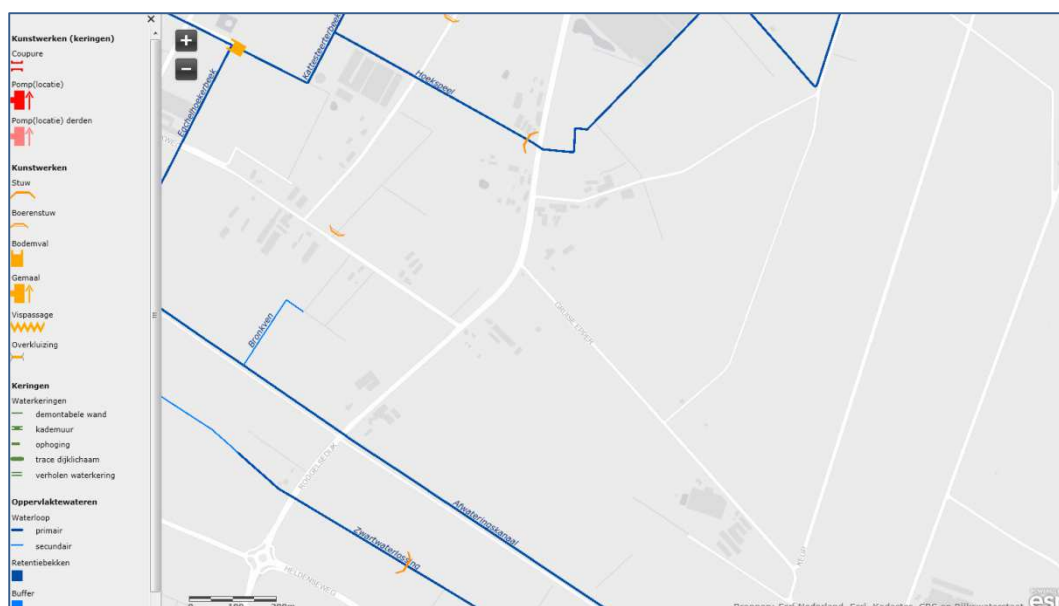
Uit de 'Kristallen waarden kaart' van het POL (actualisatie 2011) blijkt dat het plangebied niet is gelegen in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of boringsvrije zone.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied is in de huidige situatie geen oppervlaktewater aanwezig. Op een afstand van circa 285 meter ten noorden van het plangebied is de primaire watergang 'Hoekspeel' gelegen en op een afstand van circa 320 ten zuiden van het plangebied ligt de primaire watergang 'Afwateringskanaal'. Binnen het plangebied liggen geen beschermingszones van deze oppervlaktewateren. De beoogde ontwikkelingen zijn dan ook niet van invloed op de kwaliteit en/of kwantiteit van deze oppervlaktewateren.

Infiltratie-onderzoek

Op basis van de bodemdoorlatendheidskaart van Waterschap Peel en Maasvallei kent het plangebied een goede doorlatendheid (0,75 – 1,5 m/dag).



Figuur 17: Legger van oppervlaktewaterlichamen waterschap Peel en Maasvallei

Uitgaande van een bui van 43 mm en een oppervlakte van 750 m² is een opvangcapaciteit bij de caravanstalling wenselijk van 32 m³. De aangrenzende weg ligt circa 75 cm hoger dan het maaiveld ter plaatse van het kampeerterrein. De beoogde caravanstalling komt ook ruim boven het maaiveld te liggen. Daardoor ontstaat tussen de achterzijde van de caravanstalling en de weg een 'verlaging' die mede dienst kan doen als de gewenste infiltratiestrook voor hemelwater.

Overleg waterbeheerder

Aangezien de toename van de verharding minder is dan 2000 m², is vooroverleg met het Waterschap niet noodzakelijk.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan 'Camping 't Vossenveld Egchel' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Besluit omgevingsrecht (Bor).

6.2 Toelichting op de analoge verbeelding

De verbeelding is getekend op basis van een recente kadastrale ondergrond (schaal 1: 1000). De bestemming 'Recreatie-Verblijfsrecreatie' is weergegeven, alsmede aanduidingen.

Op de verbeelding is een maatvoeringsaanduiding opgenomen voor het maximum bebouwd oppervlak. De maximaal toegestane oppervlakte volgens het vigerende bestemmingsplan bedraagt 1.425 m². In dit onderhavige bestemmingsplan is deze maat gewijzigd in maximaal 2.650 m². Deze oppervlakte is gebaseerd op:

• Oppervlakte bebouwing bestaande situatie:	1.630 m ²
• Oppervlakte recreatie-/stallingsruimte	750 m ²
• Oppervlakte terrasoverkapping	50 m ²
TOTAAL	2.430 m ²
Totaal afgerond, inclusief beperkte toekomstige bouwmogelijkheden	2.650 m ²

6.3 Toelichting op de regels

6.3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de Wro en het Bro, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012). Tevens is aansluiting gezocht bij de systematiek van het op 5 februari 2013 vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas', met dien verstande dat in de afwijkingsregels voor mantelzorg en inwoning de bepaling over de maximale afstand van mantelzorgvoorzieningen tot de woning is aangevuld/gewijzigd om daarmee gebruik van een van de vakantiewoningen voor mantelzorg mogelijk te maken.

6.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting
Inleidende regels	1. Begrippen	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.
	2. Wijze van meten	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.
Bestemmingsregels	3. Recreatie - Verblijfsrecreatie	Artikel 3 is de hoofdbestemming. Iedere bestemming is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. Het betreft in dit bestemmingsplan uitsluitend één gedetailleerde bestemming. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: Bestemmingsomschrijving Bouwregels Nadere eisen Specifieke gebruiksregels
Algemene regels	4. Antidubbeltelregel 5. Algemene bouwregels 6. Algemene gebruiksregels 7. Algemene aanduidingsregels	De algemene bouwregels bevatten regels over ondergronds bouwen, over ondergeschikte bouwdelen en over bestaande afstanden en andere maten.

	8. Algemene afwijkingsregels 9. Algemene wijzigingsregels (Art. 9)	De algemene gebruiksregels geven aan wat in ieder geval wordt verstaan onder strijdig gebruik. De algemene aanduidingsregels regelen de diverse zoneringen. In de algemene afwijkingsregels zijn algemene regels opgenomen in het geval het gaat om geringe afwijkingen. Ook geldt er een algemene ontheffing voor overschrijding van de maten met 10% voor zover dit niet elders in de planregels is voorzien. De algemene wijzigingsregels voorzien in geringe aanpassingen van bestemmingsgrenzen en in vormverandering van een bouwvlak.
Overgangs- en slotregels	10. Overgangsrecht 11. Slotregel	Artikel 10 bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken. De slotregel in artikel 11 geeft de titel van de planregels aan.

7. UITVOERBAARHEID

In afdeling 6.4 van de Wro) zijn bepalingen omtrent de grondexploitatie opgenomen. Hierin is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst.

De bouw van de recreatiezaal annex caravanstalling betreft de bouw van een hoofdbouw en is daarmee aan te merken als een bouwplan in het kader van het Besluit ruimtelijke ordening. Ten behoeve van het kostenverhaal in verband met de grondexploitatie zal met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst in het kader van de Wro worden afgesloten. Hierin worden tevens afspraken gemaakt over verhaal van eventuele tegemoetkomingen in planschade.

De investeringskosten voor de nieuwe ontwikkelingen zijn beperkt. De financiering zal dan ook grotendeels plaatsvinden met eigen vermogen. Naar verwachting zijn alle nieuwe voorzieningen binnen een periode van 5 jaar gereed. In eerste instantie wordt de caravanstalling / slechtweervoorziening gerealiseerd (najaar 2015). In 2017 wordt gestart met de bouw van de vakantiehuisjes en naar verwachting in 2019 zal worden gestart met de bouw van de groepsaccommodatie. De werkzaamheden zullen grotendeels in eigen beheer worden uitgevoerd.

8. OVERLEG, INSPRAAK EN PROCEDURE

8.1 Overleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Aangezien alle voorzieningen worden gerealiseerd binnen de grenzen van het bestaande kampeerterrein en de toename van de verharding minder is dan 2000 m², is vooroverleg met de provincie en het Waterschap niet noodzakelijk.

8.2 Inspraak

Gezien de geringe ruimtelijke impact van het plan zal voor dit bestemmingsplan geen inspraakprocedure worden opgestart.

8.3 Procedure

Algemeen

In het kader van de procedure ex artikel 3.1 Wro dient de procedure genoemd in afdeling 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht gevolgd te worden.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, 6 weken na vaststelling;

- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Zienswijzenprocedure

PM

SEPARATE BIJLAGEN:

1. Rapport vooronderzoek NEN 5725 Roggelseweg 131 te Egchel, Aeres Milieu bv d.d. 3 september 2013, projectnr. AM 13127
2. Quicksan bouwplaats caravanstalling op camping, perceel sectie H, nr. 12, IVN Helden d.d. 17 februari 2014

