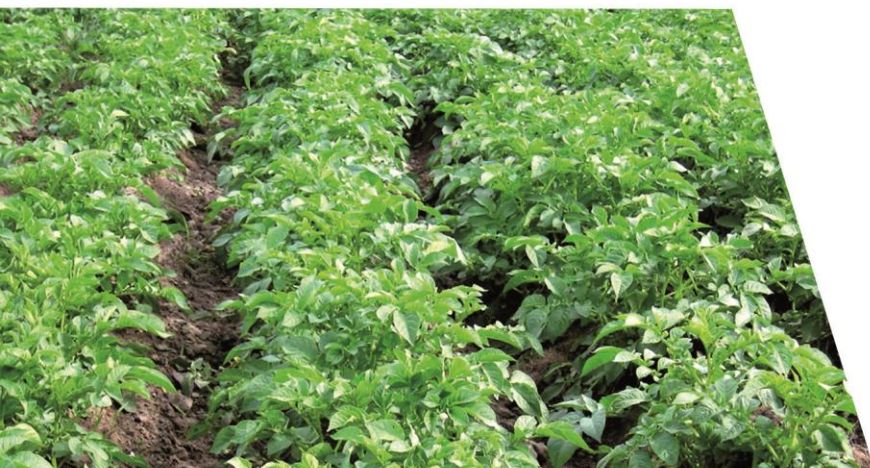
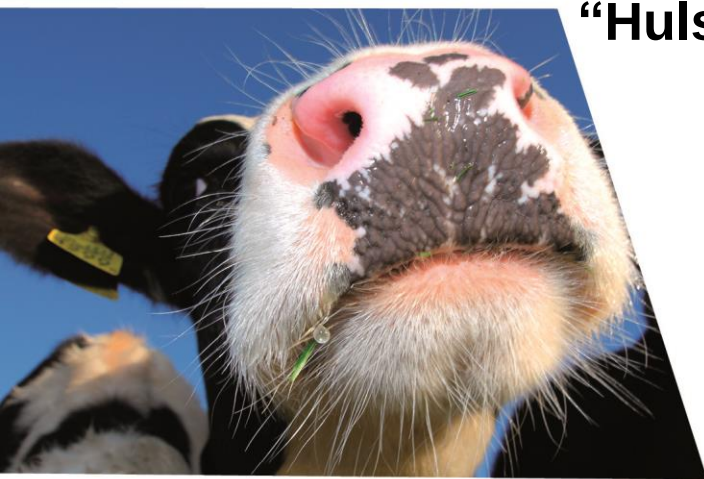




BESTEMMINGSPLAN

“Hulsingbroek 2 – 2b Maasbree”

Ontwerp



Document: Bestemmingsplan "Hulsingbroek 2 – 2b Maasbree"

Status: Ontwerp

Datum: 13 december 2016

IDN: NL.IMRO.1894.BPL0113-ON01

Aanvrager: Loonbedrijf Bruynen

Auteur: ing. P.W.M. van de Ligt



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding opstellen nieuw bestemmingsplan	3
1.2 Doel.....	4
1.3 Plangebied en begrenzingen	5
1.4 Overzicht vigerende bestemmingsplannen in plangebied	5
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE.....	6
2.1 Gebiedsbeschrijving.....	6
2.2 Huidig planologisch kader.....	9
3. BELEIDSKADER	12
3.1 Rijksbeleid.....	12
3.2 Provinciaal beleid.....	12
3.3 Gemeentelijk beleid	18
4. PLANBESCHRIJVING	21
4.1 Motivering.....	21
4.2 Landschappelijke inpassing	24
5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	26
5.1 Milieu	26
5.1.1 Milieuzonering	26
5.1.2 Wegverkeerslawaaï	29
5.1.3 Luchtkwaliteit.....	29
5.1.4 Bodem en grondwaterkwaliteit	30
5.1.5 Externe veiligheid	30
5.2 Kabels, leidingen en straalpaden.....	31
5.3 Geur	31
5.4 Ecologie	32
5.5 Waterhuishouding	34
5.6 Archeologie en cultuurhistorie	38
5.7 Verkeer en parkeren	39

6. JURIDISCHE ASPECTEN	40
6.1 Toelichting op de verbeelding	40
6.2 Toelichting op de planregels	40
7. HANDHAVING	43
8. UITVOERBAARHEID.....	44
8.1 Economische uitvoerbaarheid	44
8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
9. OVERLEG EN INSPRAAK	45
9.1 Uitkomsten vooroverleg	45
9.2 Uitkomsten inspraak	45
10. PROCEDURE.....	46

BIJLAGEN

Bijlage 1: Goedkeuring kwaliteitscommissie

Bijlage 2: Quickscan flora & fauna IVN Baarlo-Maasbree

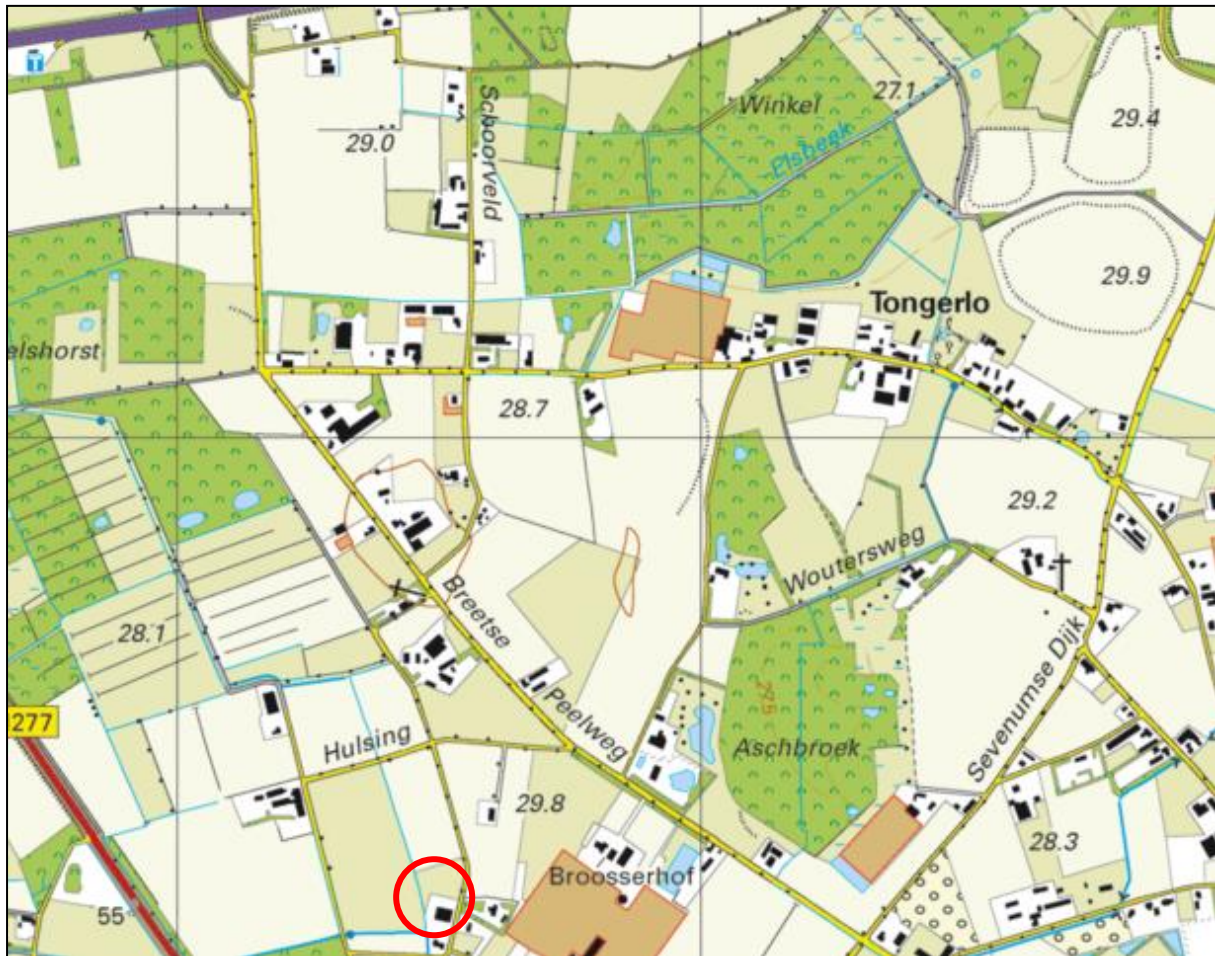
Separate bijlagen:

- Historisch bodemonderzoek
- Landschapsplan
- Akoestisch onderzoek

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding opstellen nieuw bestemmingsplan

Loonbedrijf Bruynen is gevestigd op de locatie Hulsingbroek 2 en 2b in Maasbree. Belangrijk onderdeel van de werkzaamheden van het loonbedrijf vormt het transport van en handel in mest. Het bedrijf heeft dringend behoefte aan meer opslagruimte voor mest. In dat kader wenst het bedrijf een mestsilo op te richten met een capaciteit van 2.000 tot 2.500 m³.



Afbeelding 1. Ligging locatie Hulsingbroek 2b Maasbree

De locatie Hulsingbroek 2 maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” zoals vastgesteld op 5 november 2013. Conform dit bestemmingsplan is deze locatie bestemd tot ‘Bedrijf – Agrarisch verwant’ met de specifieke aanduiding ‘agrarisch loonbedrijf’. Opslag en verwerking van mest is conform deze bestemming toegestaan. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van 5.939 m², welke reeds geheel in gebruik is ten behoeve van het loonbedrijf. Binnen het bestaande bouwvlak is het daarom niet meer mogelijk een mestsilo op te richten. Uitbreiding van het bouwvlak zou mogelijk zijn, maar heeft niet de voorkeur gezien de korte afstand tot omliggende woningen.

Het bedrijf beschikt over de tweede locatie Hulsingbroek 2b, 100 m verderop aan de Hulsingbroek. Op deze locatie ligt een bedrijfswoning, een bedrijfsgebouw (een voormalige stierenstal) en een sleufsilo voor de opslag van veevoer. Alhoewel deze locatie op zeer korte afstand ligt, geldt ter plaatse een ander

planologisch regime; de beheersverordening “Buitengebied Klavertje 4”. Het bouwvlak van de tweede locatie is 5.436 m² groot en is ook bestemd als ‘Bedrijf – Agrarisch verwant’ met de specifieke aanduiding ‘agrarisch loonbedrijf’. Belangrijk verschil met de andere locatie is dat opslag en verwerking van mest hier expliciet is uitgesloten. Onder de voormalige stierenstal vindt in de huidige situatie toch opslag van mest plaats. Alhoewel ook hier binnen het bouwvlak een mestsilo niet past, biedt een uitbreiding van het bouwvlak hier meer kansen (ruimere afstand tot omliggende woningen). Het loonbedrijf is daarom voornemens de mestsilo op de tweede locatie, aan de Hulsingbroek 2b, te realiseren. Door het bouwvlak op deze locatie uit te breiden en de gebruiksmogelijkheden binnen de bestemming te verruimen ontstaan de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor de oprichting en gebruik van de beoogde mestsilo.

De oprichting van de mestsilo voldoet aan de gestelde regionale en gemeentelijke kaders. De gemeente Peel en Maas heeft agrarische bedrijvigheid in haar buitengebied het primaat gesteld boven wonen, omdat de agrarische sector een belangrijke economische drager van dit gebied is en tevens omdat verstening en versnippering door wonen zoveel mogelijk moet worden beperkt. De gemeente heeft daarom in principe medewerking verleend aan de oprichting en het gebruik van de mestsilo, onder de voorwaarde dat de mestsilo op een passende wijze in het landschap wordt geïntegreerd. In dat kader is voorliggend nieuw bestemmingsplan opgesteld, inclusief landschapsplan. In dit bestemmingsplan is het bouwvlak vergroot op de plek van de beoogde mestsilo en wordt tevens opslag en verwerking van mest mogelijk gemaakt.

1.2 Doel

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan bevat een adequate, duidelijke en flexibele regeling voor de nieuwe bebouwing en gebruik van de gronden.
- Het gehele loonbedrijf (beide locaties) wordt in één bestemmingsplan vastgelegd. Ten opzichte van de locatie Hulsingbroek 2 vinden er echter geen wijzigingen plaats in de planologische situatie ten opzichte van de vigerende planologische situatie.
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Peel en Maas is het bestemmingsplan opgesteld dat qua systematiek zoveel mogelijk aansluit bij het vigerende bestemmingsplan voor het overige gemeentelijke buitengebied.
- Het bestemmingsplan is digitaal raadpleegbaar, conform wettelijke eisen.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op het mogelijk maken van de bouw van een mestsilo. Hiervoor wordt het bouwvlak van de locatie Hulsingbroek 2b uitgebreid zodat er ruimte ontstaat voor de oprichting van een mestsilo met een doorsnede van maximaal 23 m. Op de locatie Hulsingbroek 2 wijzigt er niets. Daarnaast wordt in de vigerende beheersverordening opslag en verwerking van mest op de locatie expliciet uitgesloten. Deze verbodsbepaling wordt verwijderd en juist in de bestemmingsbepaling opgenomen zodat het gebruik als mestsilo is toegestaan. De huidige opslag van mest onder de voormalige stierenstal wordt daarmee meteen gelegaliseerd.

1.3 Plangebied en begrenzingen

Het plangebied bevindt zich ten zuiden van de A67 en ten oosten van de Midden Peelweg, aan de Hulsingbroek. De omgeving kenmerkt zich door het agrarische karakter met verspreid gelegen agrarische bedrijven, woningen en de enkele aanwezige bospercelen.

Het loonbedrijf ligt rond de kruising Hulsingbroek en Valkerheideweg.

Het plangebied is momenteel bebouwd met twee bedrijfswoningen. De locatie Hulsingbroek 2 is bebouwd met bedrijfsbebouwing ten behoeve van het loonbedrijf, de bedrijfswoning ligt ten zuiden van deze bedrijfsbebouwing.

Op de locatie Hulsingbroek 2b ligt de bedrijfswoning samen met de aanpalende tuin, in het zuidelijke deel van de locatie. Midden op het betreffende bouwvlak ligt een bedrijfsgebouw (voormalige stierenstal) met daarachter een sleufsilo. Tussen de bedrijfswoning en het bedrijfsgebouw wordt een deel van het perceel niet benut ten behoeve van het loonbedrijf en ligt braak. Het uit te breiden deel van de locatie is onbebouwd en in gebruik als akker en incidenteel als zanddepot.

1.4 Overzicht vigerende bestemmingsplannen in plangebied

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” (locatie Hulsingbroek 2) en gedeeltelijk de beheersverordening “Buitengebied Klavertje 4” (Hulsingbroek 2b) en is in beide plannen bestemd als ‘Bedrijf – Agrarisch verwant’ met de specifieke aanduiding ‘agrarisch loonbedrijf’. Het gehele bestemmingsvlak betreft tevens bouwvlak.

Het bestemmings- en bouwvlak van de locatie Hulsingbroek 2 heeft een grootte van 5.939 m².

Het bestemmings- en bouwvlak van de locatie Hulsingbroek 2b heeft een grootte van 5.463 m². Het bouwvlak is gekoppeld met een bouwvlak 50 m in oostelijke richting, gelegen aan de Valkerheideweg (oppervlakte 1.950 m²). Dit bouwvlak is voorzien van de aanduiding ‘bedrijfswoning uitgesloten’ en een bouwaanduiding ‘maximaal bebouwde oppervlakte 0 m²’.

De beoogde oprichting van een mestilo is niet toegestaan op basis van de beheersverordening omdat deze buiten het bouwvlak is voorzien, op gronden bestemd als ‘Agrarisch’. Tevens is conform de bestemming ‘Bedrijf – Agrarisch verwant’ in de beheersverordening de opslag en verwerking van mest binnen het bouwvlak uitgesloten, terwijl dit op de locatie Hulsingbroek 2 wél is toegestaan.

2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

2.1 Gebiedsbeschrijving

Locaties zijn gelegen rond het kruispunt van de Hulsingbroek en Valkerheideweg, in het agrarische buitengebied tussen de kernen Koningslust en Maasbree. De locatie is kadastraal ingedeeld als gemeente Maasbree, sectie G, nummers 30 (ged.), 31, 136, 164, 166, 257 en 258 en heeft een totale oppervlakte van circa 2,3 ha. Belangrijkste structuurdragers in het landschap zijn de Everlose beek en de provinciale weg N277 (Midden Peelweg) die 500 m ten westen van het plangebied ligt.



Afbeelding 2. Luchtfoto plangebied en omgeving

Landschap is te typeren als een jonge heideontginning gezien het agrarische karakter, de grootschaligheid, de lange, rechte wegen en de aanwezigheid van lineaire landschapselementen (bomenrijen langs wegen en perceelsgrenzen). Verspreid in het landschap bevindt zich de bebouwing.

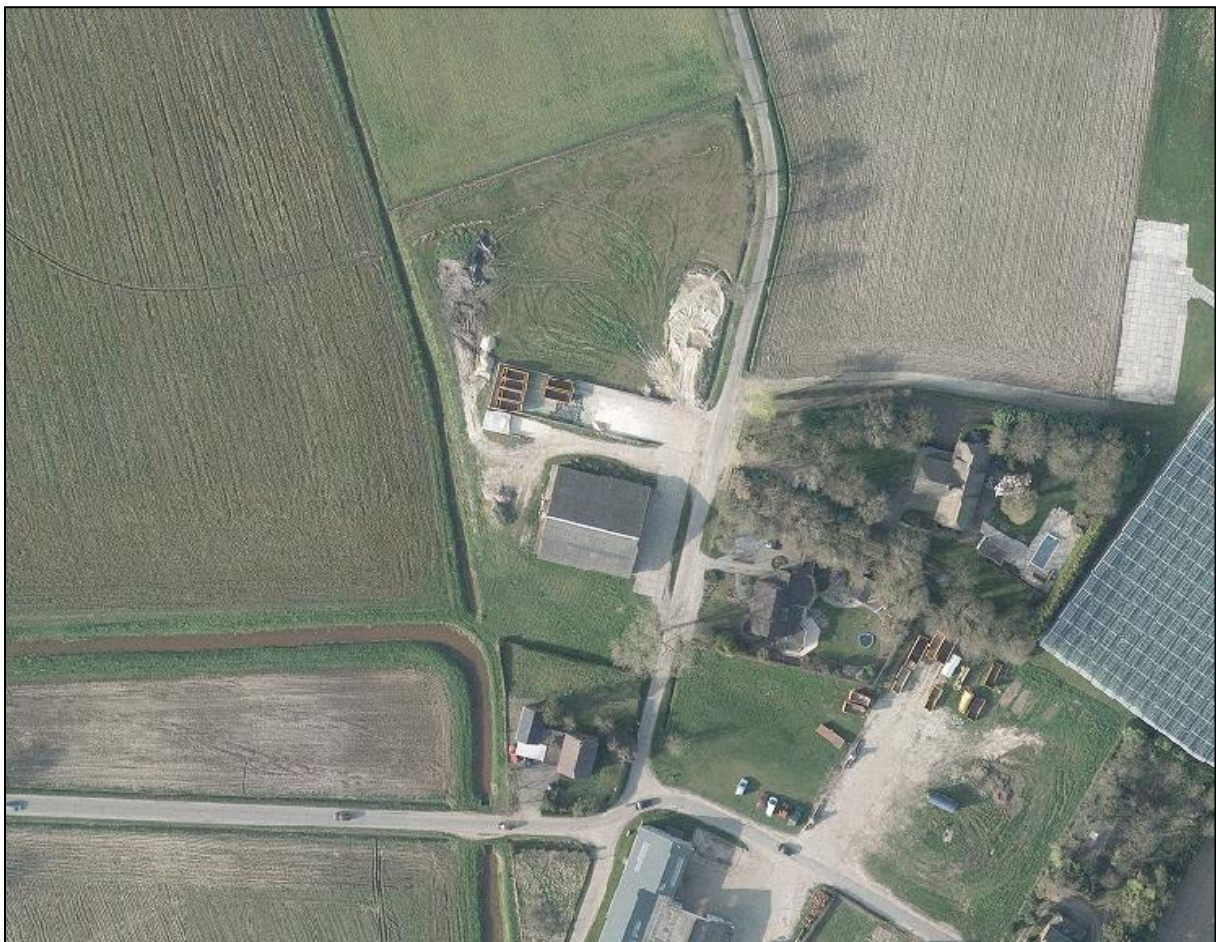
Tegenover de locatie Hulsingbroek 2b aan de overzijde van de weg, liggen twee woningen. Daarachter bevindt zich een groot glastuinbouwbedrijf. Naast de locatie Hulsingbroek 2 ligt nog een andere burgerwoning. In zuidelijke richting van deze locatie bevindt zich een autosloperij. Op grotere afstand bevinden zich meerdere burgerwoningen en andere agrarische bedrijven.



Afbeelding 3. Everlosebeek grenzend aan plangebied



Afbeelding 4. Zicht op beoogde locatie mestsilos



Afbeelding 5. Luchtfoto huidige situatie locatie Hulsingbroek 2b

De locatie Hulsingbroek 2b is momenteel bebouwd met een bedrijfswoning. De bedrijfswoning ligt, samen met de aanpalende tuin, in het zuidelijke deel van het plangebied. Midden op het bouwvlak ligt een bedrijfsgebouw met daarachter een sleufsilos. Dit bedrijfsgebouw is opgericht als stierenstal, maar nu in gebruik als opslagruimte voor het loonbedrijf. Onder het bedrijfsgebouw zit een mestkelder met een capaciteit van circa 600 m³ waar reeds opslag van mest plaatsvindt. Tussen de bedrijfswoning en de loods wordt een deel van het perceel niet benut ten behoeve van het loonbedrijf en ligt braak. Het noordelijke deel van het bouwvlak is wel geheel bebouwd of verhard. Het uit te breiden deel van het bouwvlak is onbebouwd en in gebruik als akker en sporadisch als zanddepot. Overige deel van het

perceel is ook onbebouwd en in gebruik als akker, Omliggende gronden in de omgeving zijn ook in gebruik als akker of weiland, afgewisseld met kleine bosopstanden.



Afbeelding 6. Zicht op loods vanuit Valkerheideweg



Afbeelding 7. Sleufsilo met achtergelegen landschap



Afbeelding 8. Luchtfoto huidige situatie Hulsingbroek 2

2.2 Huidig planologisch kader

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” (locatie Hulsingbroek 2) en gedeeltelijk de beheersverordening “Buitengebied Klavertje 4” (Hulsingbroek 2b) en is in beide plannen bestemd als ‘Bedrijf – Agrarisch verwant’ met de specifieke aanduiding ‘agrarisch loonbedrijf’.



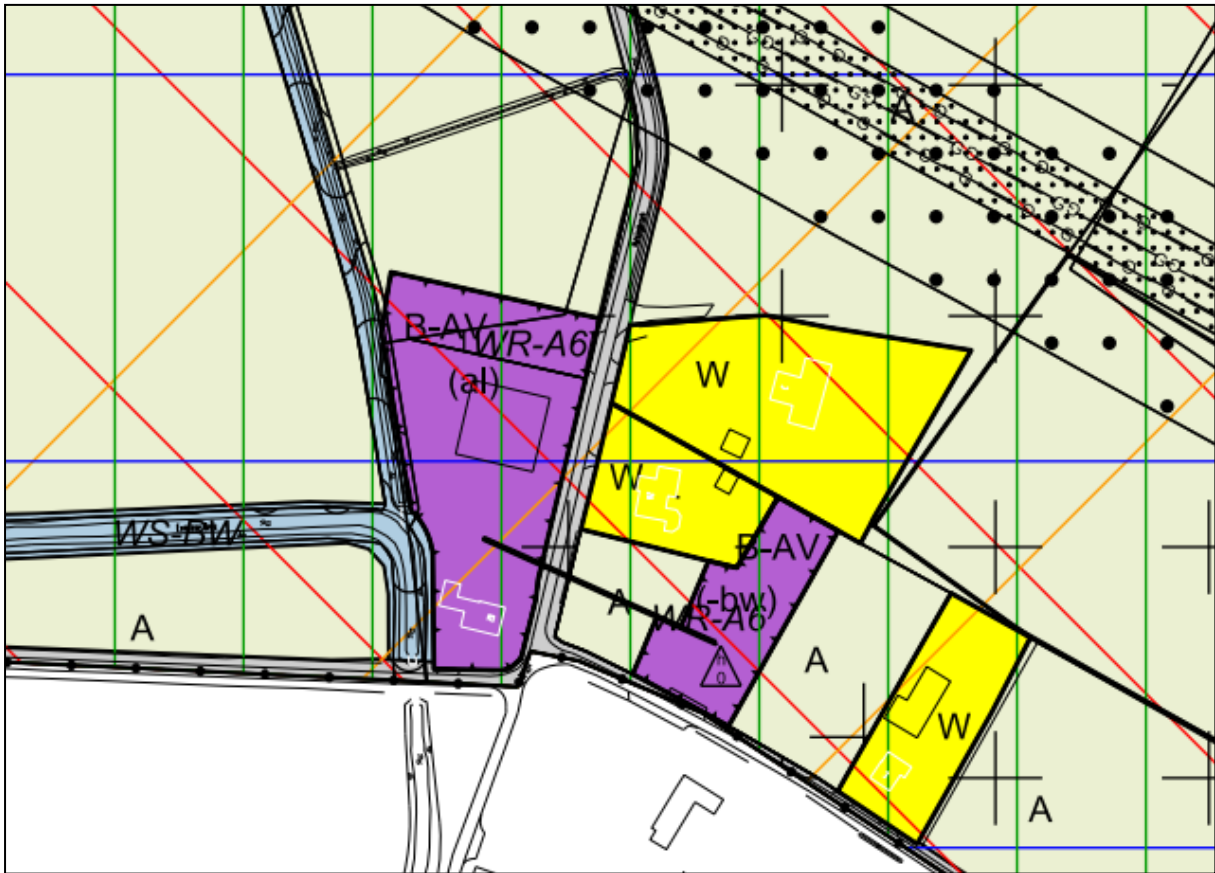
Afbeelding 9. Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan locatie Hulsingbroek 2

De als zodanig aangegeven gronden zijn bestemd voor het gebruik als agrarisch loonbedrijf, met daaraan ondergeschikt onder andere de uitoefening van een beroep of bedrijf aan huis, een paardrijbak en groenvoorzieningen. Opslag en verwerking van mest is toegestaan op de locatie Hulsingbroek 2, terwijl dit op de locatie Hulsingbroek 2b wordt aangemerkt als strijdig gebruik. Een bedrijfswoning is voor de bouwvlakken op de locaties Hulsingbroek 2 en 2b. Voor het bouwvlak aan de Valkerheide geldt de aanduiding ‘bedrijfswoning uitgesloten’, waardoor een bedrijfswoning hier expliciet is uitgesloten.

Het bouwvlak mag geheel worden bebouwd, met dien verstande dat nieuwe bedrijfsgebouwen of uitbreidingen daarvan slechts mogen worden gebouwd indien de nieuwe bebouwing voldoende landschappelijk wordt ingepast. De goot- en bouwhoogte van bedrijfsgebouwen bedraagt maximaal respectievelijk 6 en 11 meter. De inhoud van de bedrijfswoning mag maximaal 750 m³ bedragen, dan wel maximaal de bestaande inhoud. De goot- en bouwhoogte van de bedrijfswoning bedraagt maximaal respectievelijk 6 en 9 meter. De oppervlakte van bijgebouwen bedraagt maximaal 70 m².

De gronden waar de uitbreiding van het bouwvlak is voorzien zijn bestemd als ‘Agrarisch’. De als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik, agrarisch hobbymatig

gebruik en extensief agrarisch gebruik, met daaraan ondergeschikt extensief dagrecreatief medegebruik, paden- en ontsluitingsvoorzieningen en boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen. Op de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.



Afbeelding 10. Uitsnede verbeelding beheersverordening locaties Hulsingbroek 2b en Valkerheide

De bouwvlakken zijn alle drie (al dan niet gedeeltelijk) voorzien van de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' of 'Waarde – Archeologie 6'. De als zodanig aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde waar een diepere groundbewerking heeft plaatsgevonden. Op deze gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van het bouwen van gebouwen en / of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 40 cm en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst of de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van minder dan 250 m².

Ter bescherming van de primaire watergang Regelhorst zijn direct aangrenzende gronden voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang'. Behalve voor de daar voorkomende bestemming, zijn deze gronden mede bestemd voor de bescherming en het beheer van de watergang met inachtneming van de Keur van het waterschap. Op de als zodanig aangewezen gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Diverse gebiedsaanduidingen liggen daarnaast over het plangebied heen:

- agrarisch landschap; dergelijke gronden zijn tevens bestemd voor het behoud van agrarisch productiegebonden gronden en ontwikkeling van grondgebonden agrarisch gebruik, extensieve dagrecreatie, verbetering van landschapskwaliteiten en verbetering van de milieusituatie.

- bebouwingsconcentratie; dergelijke gronden zijn tevens bestemd voor concentratie van gebouwen.
- Provinciale Ontwikkelingszone Groen; dergelijke gronden zijn tevens bestemd voor het behoud, herstel en / of ontwikkeling van groen.
- reconstructiewetzone – verwevingsgebied; dergelijke gronden zijn tevens bestemd als verwevingsgebied.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Het rijksbeleid dat van toepassing is op de oprichting van de mestlo is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en gemeentelijk beleid. Dit initiatief is van een dermate kleinschalige schaal dat er geen nationale belangen in het geding zijn. Het rijksbeleid is daarom niet verder uitgewerkt.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het nieuwe POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

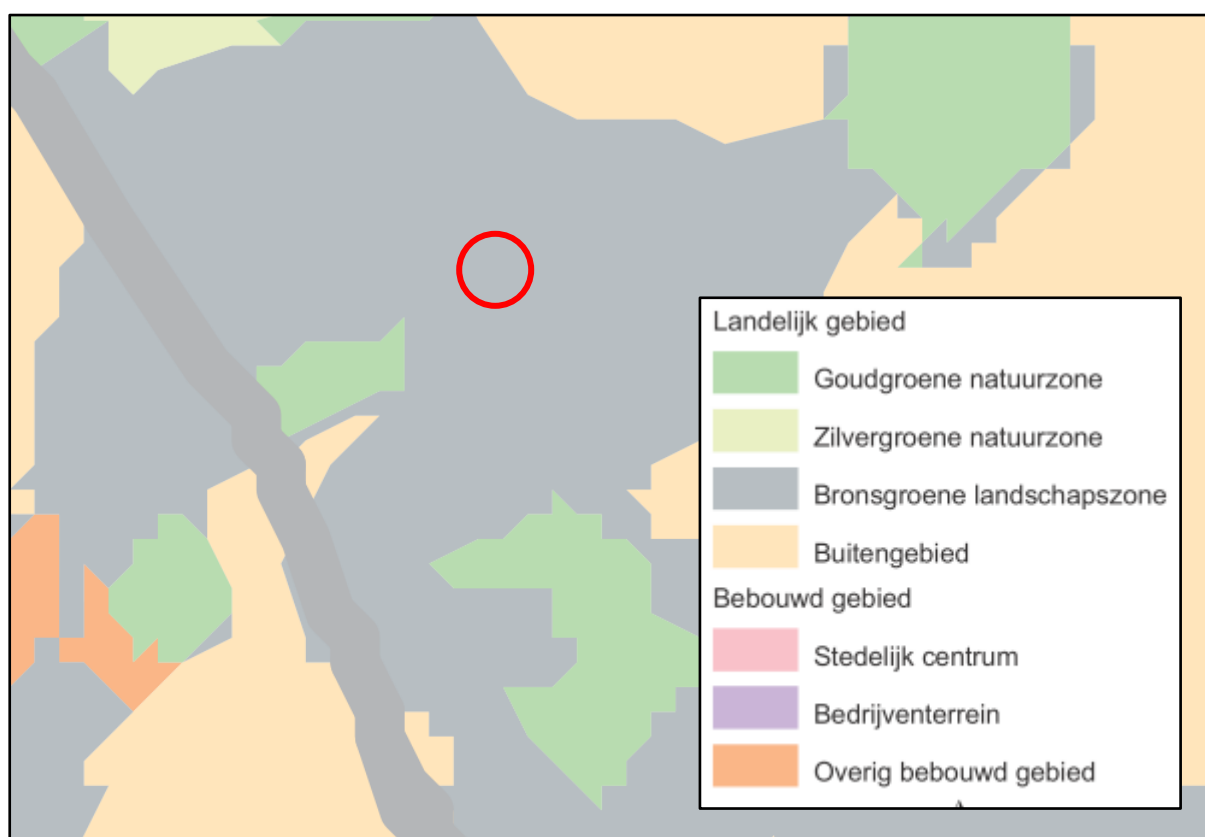
En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang, een stilstand is niet veroorloofd. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren.

De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Er zullen per regio visies gemaakt worden waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening.

In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.



Afbeelding 11. Zonering Limburg POL2014

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied binnen het landelijk gebied – bronsgroene landschapszone. Deze zone betreft de beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap en omvat ook het winterbed van de Maas. Het accent ligt op:

- Kwaliteit en functioneren regionaal watersysteem
- Ontwikkeling landbouw in balans met omgeving
- Versterken kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie
- Recreatief medegebruik

Een bestemmingsplan voor een ontwikkeling binnen de bronsgroene landschapszone dient een beschrijving te bevatten van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, alsmede een motivering hoe met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten in het betreffende gebied wordt omgegaan. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijke karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf. Deze zijn aangeduid in het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg.



Afbeelding 12. Uitsnede kaart Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Blijkens de bij het Landschapskader behorende kaart ligt het plangebied op de overgang van een natte naar een droge heideontginning.

Voor 1900 werden op enkele plekken al delen van de woeste grond ontgonnen en voor een deel ook geschikt gemaakt voor de bosbouw. Dit betrof veelal de hogere zandgronden: de droge heideontginningen. Deze werden later voor een deel weer ontbost en alsnog in gebruik genomen door de landbouw. Na 1900, toen prikkeldraad en kunstmest volop beschikbaar kwamen, zijn echter ook de iets lager gelegen zandgronden in gebruik genomen. Het halfopen landschap in de jonge ontginningen

is vanuit cultuurhistorisch perspectief vooral waardevol als voorbeeld van de meer recente ontginningsperiode (1850-1950). Na de ruilverkavelingen van jaren '50 en '60 van de vorige eeuw, hebben veel van de originele droge heideontginningen hun kleinschalig en hoekig patroon ingeruild voor meer openheid en rechtlijnigheid. Het groene raamwerk is sinds de ruilverkaveling ruimer van opzet geworden. Een typische droge heideontginning kenmerkt zich door afwisselend open en bebouwingsvrije tot halfopen door groen en verspreide gebouwen omgeven bouwlanden.

Een typische natte heideontginning is een natte zandgrond die ontgonnen is na 1900. In de natte gebieden dienden voorafgaande aan de ontginningen grote investeringen gedaan te worden voor de ontwatering van het gebied. Vandaar dat deze ontginningen planmatiger en grootschaliger van opzet zijn dan de ontginningen van de drogere heidegebieden. In het midden van de vorige eeuw is dit beeld nog versterkt door de ruilverkavelingen. Het open landschap van de natte heideontginningen is vooral waardevol als voorbeeld van de laatste ontginningsperiode. Het belangrijkste visueel-ruimtelijke kenmerk is de grote mate van openheid en het vaak ontbreken van bebouwing. Deze openheid heeft een bepaalde schoonheid in combinatie met het rechtlijnige karakter van de aanwezige beplanting, sloten en wegenpatroon. De natuurwaarde van dit landschapstype is gering, met uitzondering van de grootschalige graslanden die van waarde zijn voor weidevogels.

In het POL2014 wordt geconcretiseerd hoe de ambitie dat elk land- en tuinbouw bedrijf in 2025 een lust voor zijn omgeving is, wordt gerealiseerd. De doorgaande schaalvergroting, de milieueisen, de combinaties met energie-opwekking of mestverwerking maken dat er bij veel agrarische bedrijven een behoefte bestaat om uit te breiden. Regelgeving voor ammoniak, fijn stof en geur zijn in hoge mate bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische sector, evenals de maatschappelijke inbedding in de omgeving. Er wordt ontwikkelruimte geboden op basis van een integrale kwaliteitsverbetering in de omgeving.

De oprichting van de mestsilo past binnen de beleidsuitgangspunten zoals die gesteld zijn in het POL2014. Provincie Limburg biedt voorlopers in de agrarische sector ontwikkelingsmogelijkheden. Als agrarisch hulp- en nevenbedrijf is Loonbedrijf Bruynen direct afhankelijk van de agrarische sector en andersom. De steeds doorgaande schaalvergroting bij de agrarische bedrijven vraagt ook om schaalvergroting bij de ondersteunende sector. De steeds strenger wordende mestwetgeving en de verplichting tot mestafzet maakt het tot noodzaak de opslagcapaciteit voor mest te vergroten. Het bedrijf anticipeert met de nieuwe mestsilo op de veranderende markt en kan daarmee gezien worden als een voorloper in de sector. Bij een ontwikkeling in de bronsgroene landschapszone moet het landschap er in ieder geval op vooruit gaan. Met de aanwezige landschappelijke kwaliteiten is rekening gehouden bij de inrichting en inpassing van het plangebied.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM), waarvoor de beleidsmatige basis wordt gegeven in de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering', is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier moet worden gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. In januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

Het LKM is van toepassing in het gehele buitengebied van Limburg (het gebied buiten de contour of grens stedelijke dynamiek). De ontwikkelingen in het buitengebied die vallen onder het LKM betreffen (nieuwe) functies die een nieuw ruimtebeslag leggen op het "maagdelijke" buitengebied en/of met nieuwe versterking en verglazing gepaard gaan.

De agrarische sector maakt al sinds mensenheugenis onderdeel uit van het Nederlandse landschap en heeft grote delen van het landschap gevormd. Door de verdergaande mechanisering en schaalvergroting in de (internationale) landbouw worden de bedrijven gedwongen mee te groeien om hun positie te kunnen behouden. Dat betekent dat er bedrijven zullen verdwijnen, maar ook dat de overblijvende bedrijven zullen groeien.

De wens om te groeien kan op gespannen voet staan met de wens om de kwaliteit van het bestaande landschap te behouden. Om zowel de ontwikkeling van landbouwbedrijven te blijven faciliteren alsook de kwaliteit van het landschap te verbeteren worden landschappelijke maatregelen en eventueel verdergaande kwaliteitsverbeterende maatregelen gevraagd van agrarisch (aanverwante) bedrijven die willen uitbreiden of nieuw willen vestigen.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische (aanverwante) bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving. Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van dergelijke bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken;
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

In geval van nieuwvestiging, overschrijding van de referentiemaat of een ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde, geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering.

De provincie heeft aan gemeenten gevraagd een structuurvisie vast te stellen waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu op gemeenteniveau is uitgewerkt. De gemeente Peel & Maas heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu overgenomen en nader geconcretiseerd in de Structuurvisie Buitengebied in het onderdeel Kwaliteitskader buitengebied Peel & Maas. Zie betreffende paragraaf aangaande de uitwerking in dat kader.

Landschapsplan Klavertje 4

Het landschapsplan Klavertje 4 “het Cradle2Cradle landschap van de 21^e eeuw”¹ is in december 2010 door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg kaderscheppend vastgesteld.

¹ Heusschen Copier BV landschap en stedenbouw, in opdracht van DCGV d.d. juli 2010, documentnummer: 09347-landschapsplanK4-310710



Afbeelding 13. Uitsnede gewenste inrichting Zuidkant Westelijke Staander

Uitvoerende partij en verantwoordelijke voor een goede ontwikkeling van Klavertje 4 is de Development Company Greenport Venlo (DCGV). Belangrijk is bij de vormgeving van het werklandschap van Klavertje 4 is het feit dat het landschap als groen casco dient. Dit betekent dat de huidige (landschaps)structuur waardevol wordt geacht, zodanig zelfs dat deze als leidend ontwerpprincipes voor de verdere uitwerking van de stedenbouwkundige plannen wordt gehanteerd. Door de infrastructurele en stedenbouwkundige ontwikkelingen gaat echter een groot deel van de herkenbaarheid, de identiteit, de uniciteit en de functie van het huidige landschap verloren. De voorgenomen grootschalige stedelijke ontwikkelingen maken het daardoor noodzakelijk het aanwezige groene casco een stevige impuls te geven. In het landschapsplan zijn deze noodzakelijke groene ontwikkelingen weergegeven. Het landschapsplan vormt het als ware een handleiding waarmee de komende jaren op een gestructureerde wijze gewerkt kan worden aan de totstandkoming van de vastgestelde natuur- en landschappelijke doelstellingen. Het landschapsplan is het ultieme totaaldoel dat alle bij Klavertje 4 betrokken partijen nastreven.

Het gebied Klavertje 4 is in het landschapsplan opgedeeld in verschillende deelgebieden. Hierbinnen worden voorstellen gedaan voor circa 770 ha nieuwe natuur- en landschapsontwikkeling. Het plangebied ligt in het deelgebied 'Zuidkant Westelijke Staander'. In dit deelgebied ligt een aanzienlijke oppervlakte EHS. De enige ontwikkeling die wordt voorgesteld, naast de realisatie van de EHS, is een zeer beperkte ontwikkeling van nieuw bos. Dit nieuwe stukje bos bevindt zich niet ter plaatse van het plangebied. Ter plaatse van het plangebied wordt een natuurlijk grasland met kleinschalige landschapselementen nagestreefd.

De landschappelijke inpassing van de nieuwe mestsilo voorziet in de het toevoegen van kleinschalige landschapselementen aan de locatie (singels, bomen en een haag). Hiermee wordt de mestsilo op een passende wijze in het landschap geïntegreerd en tevens de ecologische waarden verhoogd. Het totale landschapsplan is nader beschreven in paragraaf 4.2.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Klavertje 4

De gemeenteraden van Horst aan de Maas, Peel & Maas en Venlo hebben de Structuurvisie Klavertje 4 vastgesteld. Met deze structuurvisie is de volgende stap gezet in de ontwikkeling van het 5.400 ha grote gebied in Noord-Limburg en kan sneller worden geschakeld bij de verdere ontwikkeling.

Om structuurversterking een plek te geven is het Klavertje 4-gebied aangewezen als ontwikkelingsgebied voor de totale agrarische productiekolom. Hier worden werklandschappen (bedrijventerreinen / glastuinbouw), vastgoed, gebiedsbrede voorzieningen en een hoogwaardig landschap gerealiseerd. De bestaande en toe te voegen bedrijvigheid focust zich op agribusiness, glastuinbouw, (agro)logistiek en hieraan gerelateerde bedrijvigheid en onderzoeks- en onderwijsinstellingen. Om planologisch sturing te geven aan deze ontwikkeling is de Structuurvisie Klavertje 4 vastgesteld.



Afbeelding 14. Uitsnede kaart structuurvisie Klavertje 4

Conform de bij de structuurvisie behorende structuurkaart ligt het plangebied niet in het dynamische werklandschap, maar in het agrarisch landschap. De randen van het werklandschap bestaan vooral uit akkers (vollegrondsteelt) met kleinschalige landschapselementen. Een zoveel mogelijk vloeiende overgang naar het omliggende gebied is belangrijk om evenwicht te creëren tussen de hoge dynamiek van het werklandschap en het minder dynamische omliggende gebied. Mede door de nabijheid van belangrijke natuur- en landschapsgebieden, wordt in deze gebieden ingezet op agrarische bedrijvigheid in combinatie met het versterken van natuur- en landschapswaarden.

In het agrarisch landschap blijft ontwikkeling van bedrijven mogelijk. Voorwaarde is wel dat de landschaps-/omgevingskwaliteit verbetert. Hergebruik van (agrarische) opstallen en uitbreiding en nieuwvestiging van andere functies dan agrarische, is mogelijk zover het past binnen de geldende bestemmingsplanbepalingen.

In het gebied Klavertje 4 wordt ruimte geboden aan de totale agrarische productiekolom. Handel en transport van mest als (agro)logistieke activiteit draagt bij aan deze intergemeentelijke doelstelling. In dat opzicht voldoet de oprichting van een mestlo aan de structuurvisie. Belangrijke voorwaarde is echter dat de landschappelijke kwaliteit daarmee wordt verbeterd. Door de landschappelijke inpassing van de mestlo is sprake van een versterking van de kwaliteit van het agrarische landschap, waardoor aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Kwaliteitskader buitengebied Peel & Maas

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar lokaal niveau gekregen in het Kwaliteitskader buitengebied Peel & Maas. Het doel van het kwaliteitskader is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Bij kwaliteitsverbetering wordt onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit (geldt altijd bij ontwikkelingen), daar bovenop Basiskwaliteit Plus of Aanvullende Kwaliteitsverbeteringen.

Bij iedere ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak en bij uitbreiding van het bouwvlak tot de referentiemaat in een agrarisch gebied zonder waarden, is Basiskwaliteit van toepassing. De nieuwe ontwikkeling dient daarbij op een juiste manier in het landschap ingepast te worden. Bij ontwikkelingen waar sprake is van een uitbreiding van het bouwvlak boven de referentiemaat zijn tevens Basiskwaliteit plus en Aanvullende Kwaliteitsverbeteringen van toepassing. In het Kwaliteitskader Peel & Maas is opgenomen dat agrarische hulp- en nevenbedrijven, zoals een loonbedrijf, voor het bepalen van de tegenprestatie onder de module 'niet-grondgebonden landbouwbedrijven' vallen.

Basiskwaliteit houdt in dat 10% van de oppervlakte uitbreiding met groen ingepast moet worden en voorzieningen getroffen moeten worden ter voorkoming van hemelwaterproblematiek. Basiskwaliteit plus wil zeggen dat nieuwe bebouwing en verharding goed ingepast moeten worden. Ook houdt het in dat er voorzieningen getroffen moeten worden ter voorkoming van hemelwaterproblematiek als gevolg van nieuwe bebouwing en verharding. Als basis voor omvang van de inpassing geldt dat er sprake moet zijn van een oppervlakte groen dat overeenkomt met 10% oppervlakte van het gehele bouwvlak.

De omvang van de Aanvullende Kwaliteitsverbetering is gekoppeld aan de Basiskwaliteit plus. De omvang van inpassing op agrarische bedrijven bedraagt 0,5x de waarde van de te leveren Basiskwaliteit plus.

In onderhavig geval vindt de ontwikkeling plaats binnen een gebied zonder verder specifieke waarden (de bestemming 'Agrarisch'). In het kwaliteitskader is het buitengebied van Peel en Maas onderverdeeld in diverse landschapstypen. Het landschapstype dat ter plaatse van toepassing is, is 'kleinschalig, halfopen ontginningslandschap'. Het totale bestaande bouwvlak van het loonbedrijf (gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" en de beheersverordening "Buitengebied Klavertje 4" heeft een oppervlakte van 13.352 m². De uitbreiding van het bestemmingsvlak voor de nieuwe mestlo heeft een oppervlakte van 1.654 m². Totale oppervlakte van het bedrijf na uitbreiding is derhalve 15.006 m². Aan de referentiemaat van 1,5 ha wordt voldaan, dit betekent dat uitsluitend Basiskwaliteit van toepassing is.

De Basisinpassing is vormgegeven in een landschapsplan. Met deze inpassing wordt voldaan aan de eisen van het kwaliteitskader. In totaal dient op basis van het kwaliteitskader 10% van de uitbreiding ingepast te worden wat resulteert in dit geval in een benodigde inpassing van minimaal 166 m². In het landschapsplan is de landschappelijke inpassing vormgegeven. In totaal wordt 700 m² aangeplant, aan de basisinpassing wordt derhalve ruimschoots voldaan. Overige m²'s worden beplant in het kader van de ligging in de bronsgroene landschapszone. De gemeentelijke kwaliteitscommissie en de DCGV

stemmen met het landschapsplan in. Ten aanzien van hemelwater worden compenserende maatregelen genomen, zie hiervoor de waterparagraaf.

Structuurvisie buitengebied

In december 2011 is de Structuurvisie buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is het bestaande beleid van dat moment (Structuurplan 2008, Kwaliteitskader buitengebied, VAB beleid, archeologiebeleid, Structuurvisie IV en Glas) samengebracht. De structuurvisie bevat grotendeels een voortzetting van het bestaand beleid. Deze structuurvisie geldt feitelijk niet voor onderhavig plangebied omdat de locatie is gelegen in de Structuurvisie Klavertje 4. Bij een ontwikkeling in het Klavertje 4 gebied houdt de gemeente als lijn de ontwikkelmogelijkheden aan, zoals die in de Structuurvisie buitengebied zijn opgenomen. Dit wordt gedaan om zoveel mogelijk uniformiteit voor het buitengebied te hanteren.

In de Structuurvisie buitengebied wordt gesteld dat uitbreiding van bestaande niet-agrarische bedrijven slechts beperkt mogelijk is. De maximale uitbreidingsmogelijkheden bedragen 10% ten opzichte van de geldende rechten. Conform de vigerende bestemmingsplannen mag het huidige loonbedrijf in totaal 8.065 m² bebouwen, dit zijn derhalve de geldende rechten (bepaald aan de hand van de oppervlakte van de te bebouwen bouwvlakken, minus de minimaal aan te houden afstand van 5 m tot de bestemmingsgrenzen).

De uitbreiding van het bestemmingsvlak heeft een oppervlakte van 1.654 m² waarvan 883 m² bebouwd mag worden vanwege het bouwvlak en de minimaal aan te houden afstand van 5 m tot de bestemmingsgrenzen. Dit betreft een uitbreiding van 11% van de geldende rechten en ligt daarmee in de lijn van de Structuurvisie buitengebied.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Motivering

Loonbedrijf Bruynen houdt zich voornamelijk bezig met agrarisch loonwerk en transport. Daarnaast is het bedrijf gespecialiseerd in transport, opslag en aanwending van mest. De periode dat mest uitgereden kan worden wordt in de praktijk, als gevolg van de steeds lager wordende maximale fosfaat en stikstof giften, steeds korter. Het is belangrijk, voor een zo efficiënt mogelijke aanwending van de mest en om uitspoeling tot een minimum te beperken, om de mest aan te wenden zo kort mogelijk voor het zaaien / planten van het gewas of tijdens het groeiseizoen van het gras. Aanwending in het najaar heeft daarom niet de voorkeur. Sinds 2012 is mestaanwending na 1 augustus dan ook officieel verboden. Dat betekent in de praktijk dat de mest geheel in het voorjaar dient te worden uitgereden (maart – april – mei).

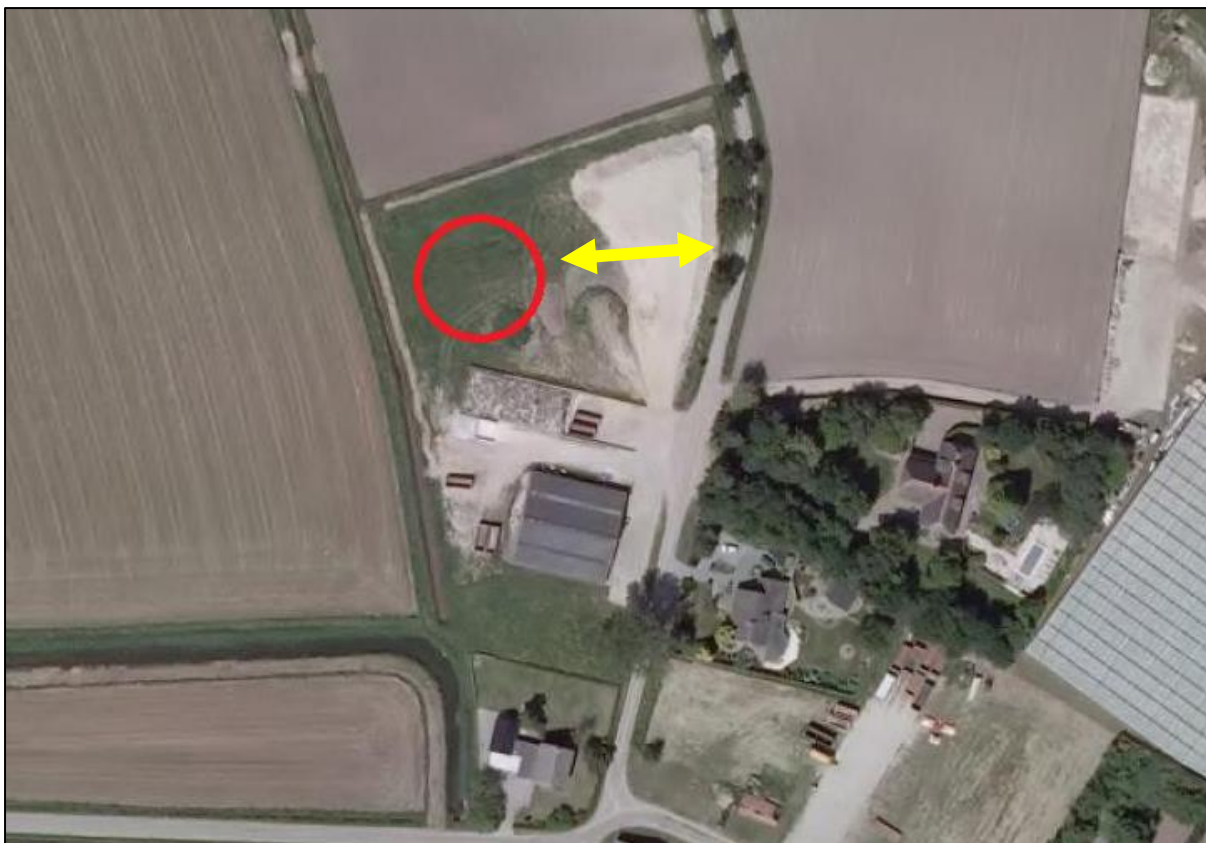
Door de korte periode dat mest mag worden aangewend is de vraag naar opslagruimte voor mest drastisch gestegen. Andere belangrijke oorzaak voor de flink gestegen vraag naar opslagruimte voor mest is de per 1 januari 2014 gewijzigde Meststoffenwet. Veehouders met een mestoverschot zijn verplicht om dit (gedeeltelijk) te verwerken. Er is sprake van een bedrijfsoverschot wanneer bedrijven meer dierlijke meststoffen produceren dan er aan ruimte op het bedrijf is om het te plaatsen. Door de invoering van de mestverwerkingsplicht moeten veehouders een deel van het mestoverschot laten verwerken. Onder de mestverwerking wordt het bewerken van dierlijke mest door een door de overheid goedgekeurde techniek verstaan, zoals verbranden, vergassen of export.

Het loonbedrijf beschikt over een mestkelder (onder de voormalige stierenstal) met een capaciteit van 600 m³. Deze capaciteit is te beperkt waardoor in drukke periode van maart tot mei ook buiten de dagperiode af en aan gereden moet worden om aan de grote vraag te kunnen voldoen. Deze mestopslag is conform het vigerende bestemmingsplan illegaal aanwezig aangezien binnen de vigerende bestemming opslag van mest expliciet is uitgesloten. Onderhavig bestemmingsplan ziet daarom tevens toe op het legaliseren van deze mestopslag.

Het loonbedrijf is tevens voornemens een nieuwe mestsilo te realiseren met een doorsnede van 23 m en een capaciteit van 2.000 tot 2.500 m³ om te kunnen voorzien in de groeiende vraag naar opslagruimte voor mest. De mest uit de mestsilo kan worden aangewend voor bemesting of kan worden geëxporteerd naar Duitsland waar een tekort heerst aan mest.

Een mestsilo met een maximale capaciteit van 2.500 m³ valt onder het Activiteitenbesluit. Grotere mestsilo's vallen niet meer onder het Activiteitenbesluit, maar zijn vergunningplichtig. In het kader van het Activiteitenbesluit dient de afstand van een mestsilo tot woningen van derden minimaal 50 of 100 m te bedragen, afhankelijk van de oppervlakte van de mestsilo. Een mestsilo met een diameter van 23 m heeft een oppervlakte van 420 m². Voor een mestsilo met een dergelijke oppervlakte geldt een aan te houden afstand tot woningen van derden van 100 m.

Het loonbedrijf heeft onderzocht waar de gewenste mestsilo het beste gerealiseerd kan worden. Aanvankelijk was het idee de mestsilo te realiseren op de hoofdlocatie aan de Hulsingbroek 2. Het bouwvlak biedt echter geen ruimte meer om een mestsilo te realiseren van de gewenste afmetingen, het bouwvlak wordt volledig benut voor de huidige werkzaamheden van het loonbedrijf. Ook kan binnen dit bouwvlak niet voldaan worden aan de minimaal aan te houden afstand tot woningen van derden. Uitbreiding van het bouwvlak is daarnaast om diezelfde reden niet mogelijk.



Afbeelding 15. Indicatieve locatie nieuwe mestlo met bijbehorende ontsluiting

Het bedrijf beschikt over een tweede locatie, 100 m verderop aan de Hulsingbroek. Op deze locatie ligt een bedrijfswoning, een bedrijfsgebouw en een sleufsilos voor de opslag van veevoer. Binnen het bestaande bouwvlak kan geen mestlo worden opgericht gezien de te korte afstand tot woningen van derden. Uitbreiding van het bouwvlak heeft hier echter meer mogelijkheden omdat dan wel voldaan kan worden aan de minimale afstandseis van 100 m. Aan de noordelijke zijde grenst het bouwvlak aan het onbebouwde, halfopen agrarische landschap. Tussen de aanwezige sleufsilos en een parallel daaraan gelegen afwateringssloot is een vrije ruimte aanwezig van ongeveer 35 m breed. Hier kan een mestlo met een diameter van 23 meter geplaatst worden. In tegenstelling tot de thuislocatie bedraagt de afstand tot meest dichtbij gelegen burgerwoning dan 100 m, in plaats van er pal naast. Om een dergelijke mestlo te kunnen realiseren dient het bestemmingsvlak met 1.654 m² te worden uitgebreid.

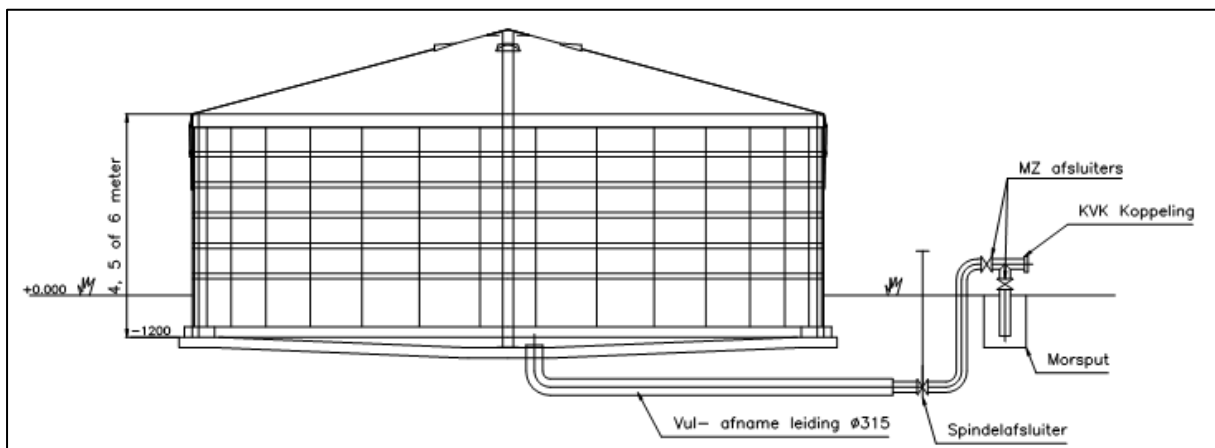
Exacte bouwtekeningen van de mestlo zijn nog niet voorhanden. Voor wat betreft de uiterlijke kenmerken gelden echter twee belangrijke voorwaarden:

- er dient sprake te zijn van een betonnen mestlo en niet van een mestbassin of foliesilo;
- de mestlo dient aan bovenzijde te worden afgedekt (landelijke verplichting per 1 januari 2013, opgenomen in het Activiteitenbesluit) om vervlieging of uittreding van ammoniak en geur uit te sluiten.



Afbeelding 16. Impressie van de te plaatsen mestlo

Met behulp van vrachtwagens wordt de mestlo gevuld en geleegd via een nieuw te realiseren ontsluiting. Het vullen en legen van de mestlo gebeurt van onderaf. Het voordeel van onderaf opvullen van de silo met dierlijke mest is dat een eerder ontstane drijf laag niet wordt doorbroken. Deze uitvoering draagt bij tot het tot een minimum beperken van emissies. De opslag van de mest vormt een geheel gesloten systeem met de vrachtwagens bij het laden en lossen.



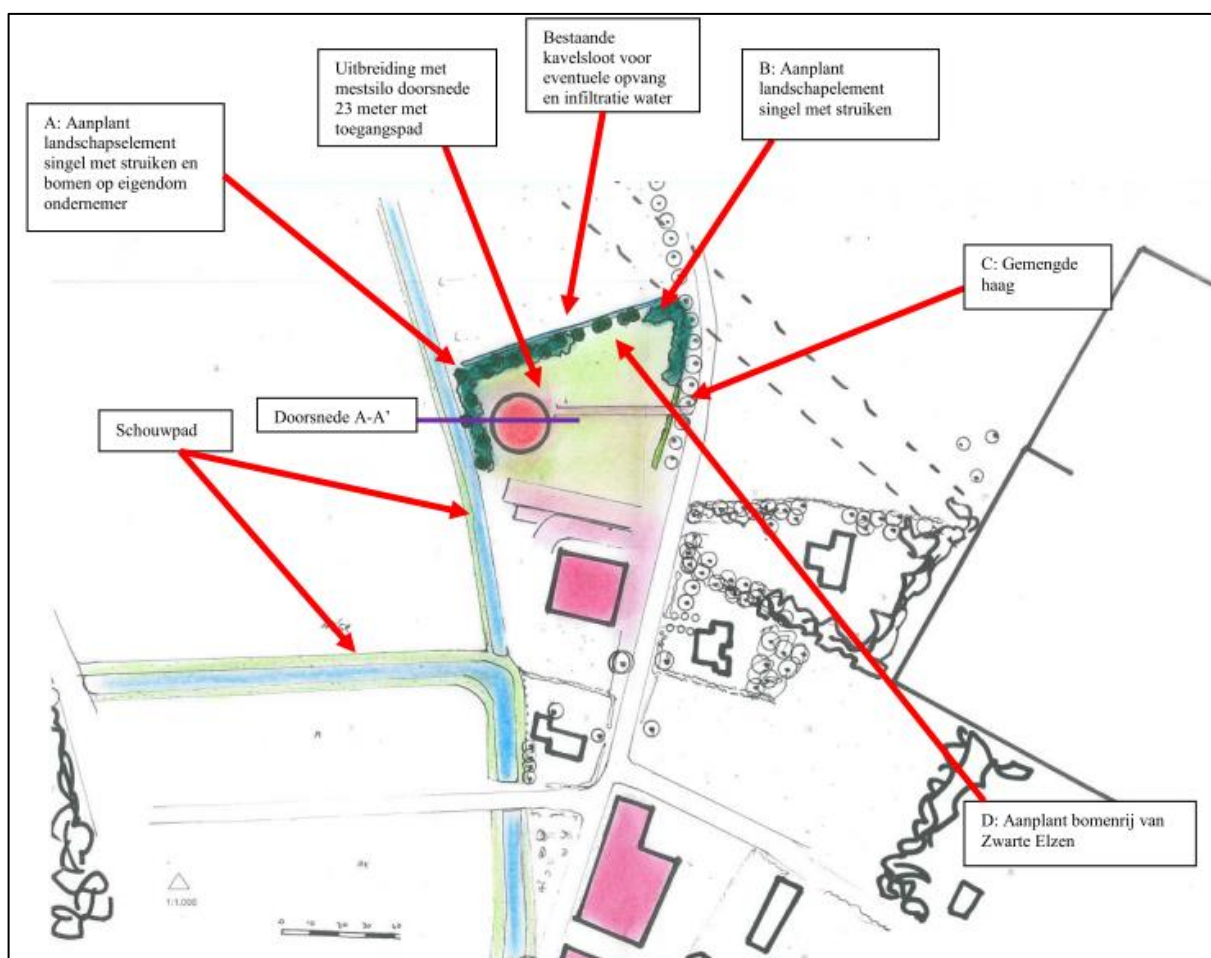
Afbeelding 17. Doorsnede van de te plaatsen mestlo

De mestlo wordt rondom voorzien van een beplanting zodat deze passend in het landschap ligt. Dit is vastgelegd in een landschapsplan.

4.2 Landschappelijke inpassing

De uitbreiding van het bouwvlak wordt voorzien van een landschappelijke inpassing zodat de nieuw op te richten mestsilo zo goed mogelijk in het landschap zal passen. De landschappelijke inpassing is vastgelegd in een landschapsplan².

De uitbreiding van het bouwvlak ligt momenteel open in het gebied. Het ligt op de grens tussen de hogere akkergebieden en de lagere broekgebieden. De bosjes, lanen en beeklopen vormen de structuur van het gebied en erfbeplantingen dragen zorg dat clusters bebouwing in het landschap zijn geïntegreerd. Een goede inpassing rond de nieuwe mestsilo is benodigd, dit draagt bij aan een algehele omkadering. Door de voorzijde juist met haag opener te houden en een doorzicht naar de omgeving te creëren blijft er zicht op de omgeving mogelijk. Uit ecologisch oogpunt zullen nieuwe beplantingen een meerwaarde opleveren. Qua aan te planten soorten is gekozen voor een ecologisch waardevol sortiment.



Afbeelding 18. Visualisatie landschapsplan

A. Aan te planten landschapselement: struikensingel met bomen (oppervlakte 450 m²)

Deze singel langs het perceel en aan de achterzijde van de mestsilo heeft een breedte van 6 m. Hierin worden struikvormers aangeplant, daar dit een structuurrijk element oplevert. Daarnaast worden op onderlinge afstand van circa 5 meter opgaande bomen aangeplant.

² Plattelandscoöperatie Peel & Maas regio, Landschapsplan in het kader van uitbreiding bouwkegel en realisatie mestsilo Loonbedrijf Bruynen Maasbree, oktober 2016

B. Aan te planten landschapselement: struikensingel (oppervlakte 210 m²)

Deze singel is gelijkwaardig aan A, maar dan zonder bomen en wordt in de noordelijke hoek van het perceel aangeplant.

C. Aan te planten landschapselement: gemengde haag (oppervlakte 30 m²)

Om het bedrijf vanaf de straat blijvend te zien is de aanleg van een gemengde haag wenselijk. De gemengde haag geeft een natuurlijk kader en de hoogte is 1,3 meter.

D. Aan te planten landschapselement: bomen (oppervlakte 10 m²)

Om vanaf het perceel zicht te houden op de omgeving is een doorkijk met een bomengroep wenselijk. In de strook van 6 m breed worden 5 bomen geplant.

Deze landschappelijk inpassing geeft weer wat aangeplant zal worden om er een mooi geheel van te maken en om het zo te behouden. Het landschapsplan is afgestemd op de bestaande beplanting en op de maat van de ingreep in het landschap en passend bij de gewenste belevingssfeer. Tevens is het landschapsplan passend binnen de verschillende beleidskaders (zie hoofdstuk 3). Er ontstaat zo een mooi groen kader en een fraaie invulling van deze plek. Daarbij geeft de variatierijke inrichting en het toekomstige beheer ook kwaliteit en ecologische waarden.

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

5.1 Milieu

5.1.1 Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

Het plangebied is te typeren met het omgevingstype gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Gebieden die direct langs een grote verkeersader liggen, zoals het onderhavige plangebied langs de N277, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

In geval van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de afstanden uit bijlage 1 - zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat - met één afstandsstap worden verkleind.

De afstand van de uitbreiding van het bouwvlak tot aan de grens van de woonbestemming van de nabijgelegen burgerwoningen, tegenover de weg aan de Hulsingbroek, bedraagt circa 44 m. Uitbreiding van het bouwvlak vindt plaats van deze woningen af.

Volgens de indicatieve bedrijvenlijst kunnen de bedrijfsactiviteiten ter plaatse geschaard worden onder de functie "Dienstverlening t.b.v. de landbouw waaronder loonbedrijven, bedrijfsvloeroppervlak > 500 m²" (SBI-code: 016). Voor deze functie, met categorie 3.1, gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 30 m
- Stof: 10 m
- Geluid: 50 m
- Gevaar: 10 m

De woningen vallen daarmee buiten de richtafstanden van het uit te breiden bouwvlak, echter binnen het huidige bouwvlak, op minder dan 50 m van de woningen, nemen de gebruiksmogelijkheden toe (namelijk mestopslag) met de daarbij behorende verkeersbewegingen. Daarom is er een akoestisch onderzoek³ uitgevoerd.

Uit initiële berekeningen is reeds gebleken dat de beoogde bedrijfsvoering niet voldoet aan de geluideisen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit (met name piekgeluiden). Oorzaak is echter niet zozeer de nieuwe mestilo, maar gebleken is dat met name de reeds bestaande (en vergunde) activiteiten hierbij een rol spelen. Aan de vigerende vergunning voor het loonbedrijf uit 1998 ligt geen akoestisch onderzoek ten grondslag. Daarom is het akoestisch effect van de destijds vergunde bedrijfsvoering in beeld gebracht (de huidige situatie). Hier blijkt dat in de vigerende situatie een geluidbelasting (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau) bij omliggende woningen optreedt tot maximaal 66 dB(A) etmaalwaarde. Voor piekgeluiden treden geluidbelasting op tot 84 dB(A) etmaalwaarde.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat in de nieuwe, beoogde situatie bij omliggende woningen geluidbelastingen optreden tot maximaal 55 dB(A) (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau). De nieuw berekende geluidbelastingen zijn een forse verbetering ten opzichte van de vigerende situatie (voorheen ten hoogste 66 dB(A)).

Voor piekgeluiden treden geluidbelastingen op tot ten hoogste 75 dB(A) etmaalwaarde, een overschrijding van de eisen uit het Activiteitenbesluit, maar wel een forse verbetering ten opzichte van de vigerende situatie (voorheen ten hoogste 84 dB(A)).

Voor indirecte hinder als gevolg van inrichtingsgebonden verkeer op de openbare weg treedt in de nieuwe situatie een geluidbelasting op van ten hoogste 54 dB(A) etmaalwaarde. De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt daarmee overschreden, er wordt echter wel ruimschoots voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 65 dB(A), en er treedt een verbetering op ten opzichte van de vigerende situatie (56 dB(A)).

De nieuw beoogde bedrijfsvoering leidt voor piekgeluiden in de avond en nacht tot overschrijding van de geluideisen uit het Activiteitenbesluit. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau als gevolg van de vast opgestelde bronnen en voor indirecte hinder wordt wel aan de eisen uit het Activiteitenbesluit voldaan. Omdat in alle punten een (forse) verbetering optreedt ten opzichte van de vigerende situatie wordt gesteld dat een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

Als invulling wordt gegeven aan art. 2.20 lid 7 en (overeenkomstig het ruimtelijke spoor) ook de werkzaamheden en activiteiten worden beschouwd, treedt in de nieuwe situatie voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau een geluidbelasting op van ten hoogste 55 dB(A) etmaalwaarde. Deze waarde betekent een forse verbetering ten opzichte van de vigerende situatie, waar belastingen optraden tot 66 dB(A) etmaalwaarde.

De verbetering wordt met name veroorzaakt doordat voor mesttransport inmiddels is overgestapt naar de stillere verdringerpompen ten opzichte van de ouderwetse vacuümpompen. Ook de verschuiving van de mestactiviteiten naar de akoestisch gunstigere locatie van de beoogde mestilo en het beperktere gebruik van de opslagplaats dragen bij aan de aanzienlijke verbetering. Daarnaast leidt uiteraard de inzet van moderner materieel over de hele linie tot een afname van geluid.

Ondanks de inzet van stiller materieel, het zo veel mogelijk voorkomen van activiteiten buiten de dagperiode en het 'slimmer' gebruik maken van de beschikbare ontsluitingen (waardoor sommige locaties in de nachtperiode optimaal worden ontlast) worden de eisen voor piekgeluiden uit het Activiteitenbesluit alsnog overschreden.

³ HMB, Akoestisch onderzoek industrielaawai (Wro en Wmb) Hulsingbroek 2b Maasbree, 28 juni 2016, kenmerk: 15228001N



Afbeelding 19. Nieuwe inrit mestsilo (uit akoestisch oogpunt een verbetering voor omliggende woningen)

Op grond van art. 2.20 lid 1 en 2 uit het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift hogere waarden vaststellen, mits in omliggende woningen een binnengeluidniveau gewaarborgd is van 35 dB(A) etmaalwaarde voor langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en 55 dB(A) etmaalwaarde als piekbelasting. Voor een goed onderhouden woning mag worden uitgegaan van een gevelgeluidwering van minimaal 20 dB(A). Bij een gevelbelasting tot 55 dB(A) etmaalwaarde als langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en tot 75 dB(A) voor piekbelasting is bij elke omliggende woning een leefbaar binnenklimaat dan ook gewaarborgd. Hieraan wordt overal voldaan.

Bronmaatregelen om de geluidbelastingen nog verder terug te dringen zijn niet realistisch. In het akoestisch onderzoek is reeds uitgegaan van een modern machinepark en de best beschikbare technieken.

Verdere organisatorische maatregelen zijn niet mogelijk zonder de levensvatbaarheid van de inrichting aan te tasten. Er is reeds optimaal rekening gehouden met het voorkomen van activiteiten op akoestisch ongunstige locaties en tijdstippen. Gezien de aard van het bedrijf (loonbedrijf) valt het echter niet te voorkomen dat er ook buiten de dagperiode activiteiten op het buitenterrein plaats vinden.

Verdere akoestische maatregelen (geluidschermen) lijken niet mogelijk, danwel niet kosteneffectief.

Zoals bekend betreft het een bestaande en vergunde situatie. De inrichting is in elk geval al vanaf de vergunning uit 1983 in vergelijkbare omvang op deze locatie actief. Van omwonenden is geen klachtenpatroon over geluidshinder bekend. De aard van de situatie blijkt daarom zelfs in de bestaande toestand alleszins mee te vallen. In de nieuw berekende situatie treedt ondanks de resterende overschrijdingen, ook zonder geluidschermen een forse verbetering op in vergelijking met de bestaande situatie.

Bij alle woningen is bij de berekende waarden (ook zonder schermen) sprake van een goed akoestisch binnenklimaat.

Voor indirecte hinder als gevolg van inrichtingsgebonden verkeer op de openbare weg treedt in de nieuwe situatie een geluidbelasting op van ten hoogste 54 dB(A) etmaalwaarde. De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt daarmee overschreden. Er wordt echter ruimschoots voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 65 dB(A), en er treedt een verbetering op ten opzichte van de vigerende situatie. Bij de berekende waarde van 54 dB(A) is een leefbaar akoestisch binnenklimaat in de omliggende woningen gewaarborgd. Daarbij is uitgegaan van een goed onderhouden woning met een gevelgeluidwering van ten minste 20 dB.

Ten slotte levert de nieuw beoogde mestsilo geen bijdrage aan de berekende piekgeluiden. Herbesteding kan vanuit akoestisch oogpunt dan ook plaats vinden.

5.1.2 Wegverkeerslawaaï

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Een mestsilo betreft geen geluidsgevoelige functie. Het initiatief leidt niet tot een noodzaak tot het uitvoeren van een akoestisch onderzoek.

5.1.3 Luchtkwaliteit

De lokale luchtkwaliteit wordt bepaald door de lokale achtergrondconcentratie en door de emissies veroorzaakt door het wegverkeer. Daarnaast kunnen lokale bronnen ook invloed hebben op de luchtkwaliteit. Ruimtelijke ontwikkeling moeten worden getoetst aan de Wet luchtkwaliteit.

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

Doordat de mestsilo wordt afgedekt en het laden en lossen door middel van een gesloten systeem gebeurt is er wat dat betreft geen effect op de luchtkwaliteit. Wel dient gekeken te worden welk effect het verkeer van en naar de mestsilo teweeg brengt in relatie tot de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		60
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,85
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,09
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Met behulp van de NIBM-tool 2014 is bepaald of alle verkeersbewegingen als gevolg van de mestlo in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit. Voor het aantal verkeersbewegingen is uitgegaan van het maximaal aantal verkeersbewegingen in de drukste tijd van het jaar (maart-april-mei), zie hiervoor paragraaf 5.7. Daarbij is gesteld dat alle verkeersbewegingen gemaakt worden door vrachtverkeer aangezien de mest wordt geladen en gelost met behulp van vrachtwagens en tractoren. Uit de berekening blijkt dat de toename van het verkeer onder NIBM valt (let op; in de berekening wordt gesproken over 'extra' verkeer, er is echter gekeken naar het totale verkeer van en naar de mestlo). Op basis van bovenstaande wordt een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit dan ook niet noodzakelijk geacht.

5.1.4 Bodem en grondwaterkwaliteit

Het kader voor bodem wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient inzicht te worden gegeven in de bodemkwaliteit. Hiervoor dient:

- te worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- te worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen te worden meegenomen.

Bij het wijzigen van een onbebouwde agrarische bestemming in een bouwvlak, kan in eerste instantie worden volstaan met een vooronderzoek conform NEN 5725 en NEN 5707. In dat kader is een historisch vooronderzoek⁴ ter plaatse verricht.

Er zijn geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging in de bodem op de onderzoekslocatie te verwachten.

Op basis van het vooronderzoek en de terreininspectie kan gesteld worden, dat er milieuhygiënisch geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen realisatie van een mestlo op de onderzoekslocatie. De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding voor verder bodemonderzoek danwel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

5.1.5 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen), het gebruik van luchthavens.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Deze is verder geoperationaliseerd en verduidelijkt door middel van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het

⁴ Econsultancy, Historisch vooronderzoek Hulsingbroek (ong.) te Maasbree in de gemeente Peel & Maas, rapportnummer: 14101946, 26 november 2014

plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het plangebied is, tenzij anders is vermeld, gebruik gemaakt van de risicokaart (www.risicokaart.nl).

Over de Midden Peelweg, circa 500 m ten westen van het plangebied gelegen, vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Ook over de A67 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats, deze weg ligt op een afstand van 1,7 km van het plangebied. De afstand tot aan beide wegen is voor het plangebied dusdanig groot dat, hoewel formeel gezien binnen het invloedsgebied, er geen sprake zal zijn van een relevante bijdrage aan het groepsrisico.

Direct ten noordoosten van het plangebied is sprake van een buisleidingenstrook waarbinnen sprake is van een drietal hogedrukgasleidingen.

Leiding	Diameter (inch)	Ontwerpdruk (bar)	1%-letaliteit	100%-letaliteit
A-520	24	66,2	310	140
A-578	42	66,2	490	190
A-665	48	79,9	580	220

Op basis van de risicokaart blijkt dat alleen de leiding A-520 een PR-contour heeft, waarbinnen zich de te realiseren mestsilo bevindt. Binnen deze risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Een kwetsbaar object betreft een woning of een gebouw waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn. Een mestsilo betreft geen (beperkt) kwetsbaar object. De ontwikkeling van een (beperkt) kwetsbaar object binnen het invloedsgebied heeft geen consequenties voor het groepsrisico en er is dan een onderzoek nodig. Zoals aangegeven is een mestsilo geen (beperkt) kwetsbaar object. Een onderzoek naar het groepsrisico is daarmee niet benodigd.

5.2 Kabels, leidingen en straalpaden

Ter waarborging van een veilig en bedrijfszeker gastransport en ter beperking van gevaar voor goederen en personen in de directe omgeving daarvan, geldt voor de aanwezige hogedrukgasleidingen een belemmeringenstrook. Voor het overige is er geen sprake van andere leidingen of straalpaden.

Voor de hogedrukgasleidingen geldt een strook van 5 m ter weerszijden van de leidingen. Het plangebied ligt op een afstand van minimaal 40 m en ligt dus niet binnen de belemmeringenstrook.

5.3 Geur

Het doel van het plaatsen van de mestsilo is het uitbreiden van de opslagcapaciteit van dierlijke mest. De mestsilo dient te worden uitgevoerd met een gesloten dakconstructie (wettelijk verplicht). Een gesloten dakconstructie draagt zorg voor het tot een minimum beperken van emissies zoals ammoniak

en geur. Het laden en lossen van de mestsilo gebeurt van onderaf. Het voordeel van onderaf laden en lossen is dat een eerder ontstane drijf laag in de mestsilo niet wordt doorbroken. Deze uitvoering draagt ook bij tot het tot een minimum beperken van emissies. De opslag van de mest vormt een geheel gesloten systeem met de vrachtwagens bij het laden en lossen.

De nieuwe mestsilo wordt gesitueerd, zo ver mogelijk van de bestaande woningen aan de Hulsingbroek. De afstand tot de meest dichtbij gelegen woning bedraagt 100 m. Er wordt voldaan aan de afstand van 100 m zoals in het Activiteitenbesluit is opgenomen. Gezien deze grote afstand wordt gesteld dat oprichting van de mestsilo geen geurhinder zal veroorzaken bij omwonenden.

5.4 Ecologie

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het POL2006 is vastgelegd, en door middel van de Boswet.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde Natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er n.a.v. projecten, plannen en activiteiten mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Binnen een straal van 10 kilometer rondom het bedrijf zijn meerdere Natura2000-gebieden gelegen, te weten:

- Deurnsche- en Mariapeel (afstand 6,1 km)
- Groote Peel (afstand 10,0 km)

Door het afdekken van de mestsilo is er geen sprake van ammoniakemissie en daarmee geen negatief effect op de Natura2000-gebieden. Voor het overige is de afstand tot de Natura2000-gebieden dusdanig ruim dat er geen sprake kan zijn van een negatief effect. Een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet is daarom niet benodigd.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Dat betekent dat o.a. opzettelijke verstoring niet is toegestaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaardere beschermde soorten uit tabel 2 van de Flora- en faunawet, de bijlage 1 soorten van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en met alle vogels. Van deze laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn en een lijst met vogels waarbij inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan

is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op deze beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Tegen deze achtergrond is het plangebied beoordeeld in relatie tot wettelijk beschermde planten en dieren en hun natuurlijke leefomgeving. De lokale IVN, IVN Baarlo-Maasbree, heeft tevens advies uitgebracht omtrent het voorkomen van bijzondere flora en fauna ter plaatse (zie de bijlagen).

In het plangebied zijn geen ecotopen aanwezig voor beschermde of zeldzame vaatplanten noch is de kwaliteit van het perceel dusdanig dat hier beschermde en / of zeldzame vaatplanten te verwachten zijn, het is immers een akker / zanddepot.

Gezien de fysieke toestand van het plangebied en het intensieve gebruik door het loonbedrijf is het niet te verwachten dat zeldzame zoogdieren de locatie gebruiken als leefgebied.

Als foerageergebied voor verschillende (algemeen voorkomende) dieren, met in het bijzonder weidevogels zoals kieviten en meeuwen, kan het terrein echter uitstekend dienen. Deze diersoorten worden voldoende mobiel geacht om tijdens de bouwwerkzaamheden het plangebied te verlaten. In de omgeving bevinden zich voldoende andere soortgelijke percelen om te foerageren.

Het huidige gebruik van het plangebied als intensief gebruikte akker / zanddepot en de ligging tegen bebouwing, betekent dat aanwezige dier- en / of plantensoorten ter plekke geen leefgebied kunnen hebben.

Er zijn geen significante effecten te verwachten met de oprichting van de mestlo voor flora en fauna, waardoor een ontheffingsaanvraag in het kader van de Flora- en faunawet niet nodig is.

Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Het netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook beheersgebieden behoren ertoe. Elk EHS-gebied heeft een zogenoemd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Het Rijk heeft in 1995 de algemene grenzen van de EHS aangegeven. Vervolgens hebben de provincies in hun streekplannen meer concrete grenzen vastgelegd. De provincies bepalen de contouren, waarna aan de gemeenten wordt gevraagd om de gebieden in het bestemmingsplan de juiste juridische bescherming te geven. Doordat de grenzen van de EHS zijn vastgelegd in de verschillende beleidsstukken zullen ruimtelijke projecten die de realisatie van de EHS frustreren geen doorgang kunnen vinden.

In de omgeving is van het plangebied zijn niet alleen enkele bospercelen aangewezen als EHS, maar ook de Everlose beek, welke voor een deel de westelijke grens opmaakt van het bestaande bouwvlak. De oprichting van de mestlo heeft echter geen consequenties voor de Everlose beek, deze blijft zoals in de huidige situatie behouden. De EHS bospercelen zijn gelegen op een afstand van meer dan 200 meter.

De migratie van dier- en plantsoorten wordt door de mestlo dan ook niet gehinderd. De ontwikkeling heeft daarom geen invloed op het functioneren van de EHS.

Boswet

De Boswet is een wet die op 20 juli 1961 door het Ministerie van Landbouw en Visserij (later Ministerie van LNV, nu Ministerie van EL&I) werd ingesteld om de Nederlandse bossen te beschermen. Doel van de wet is het voorkomen dat het bestaande bosareaal verder af neemt in oppervlakte.

De wet houdt in dat wanneer iemand een bos wil kappen, hier ten minste een maand voor de kap schriftelijk melding van moet doen. Binnen 3 jaar nadat het bos daadwerkelijk is gekapt moet het worden herplant. Onder bos wordt verstaan een bosperceel met een oppervlakte van 1.000 m² of meer of een rij bomen van meer dan 20 stuks.

In het plangebied is geen sprake van opgaande beplanting of bos. De Boswet is daarom niet van toepassing.

5.5 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2020 van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

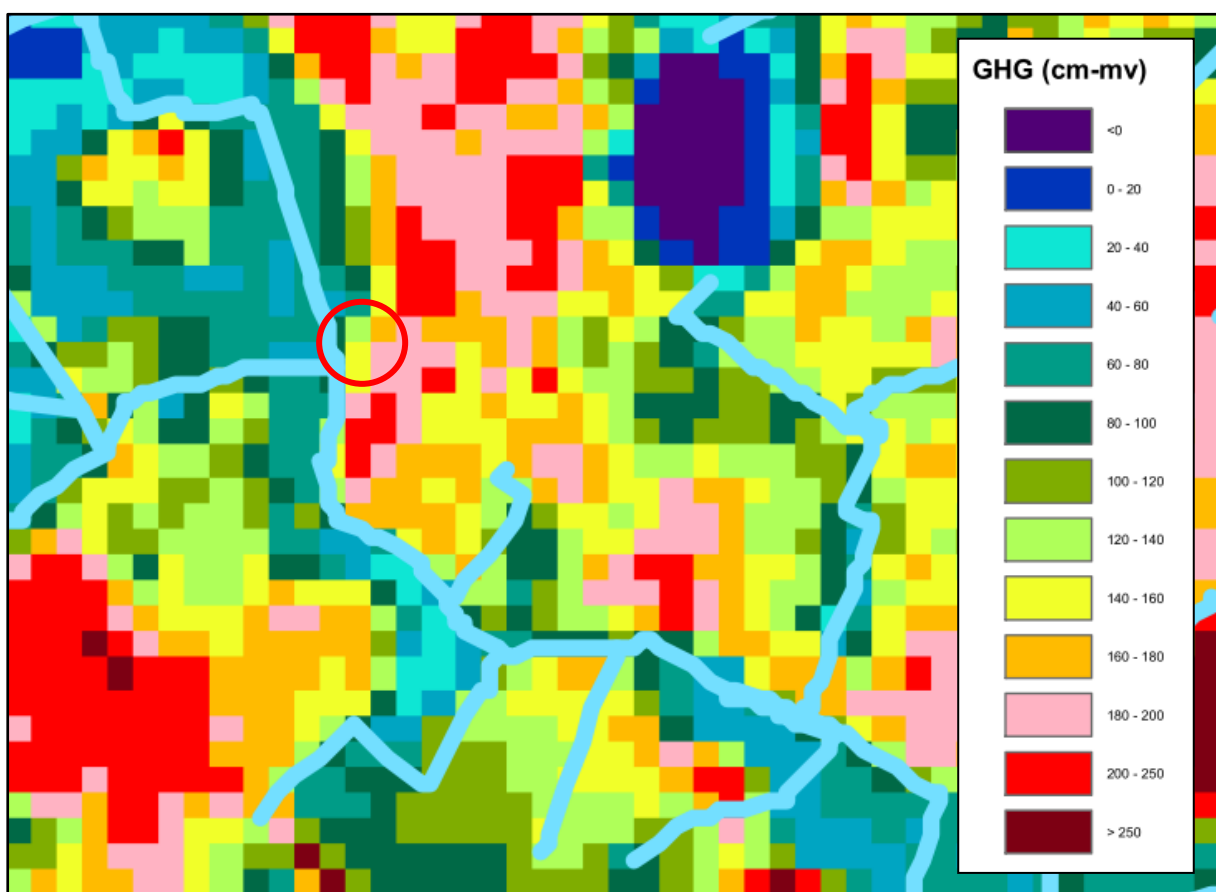
Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Conform de POL-kaarten 'Ondergrond' zijn geen nadere specifieke waarden voor het plangebied aangegeven. Op basis van de POL-kaart 'Regionaal water' is het plangebied gelegen in het beekdal van de Everlose beek.

Waterbeheerplan 2010-2015 waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWB) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2014. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.



Afbeelding 20. Uitsnede kaart GHG

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak, maar loopt lichtjes af in noordelijke richting. De bodem in het plangebied bestaat uit een gooreerdgrond, die voornamelijk bestaat uit lemig fijn zand. De

grondwatertrap bedraagt VI. De gemiddelde stand van het freatisch grondwater bedraagt 26,5 m +NAP, waardoor het grondwater zich op circa 1,5 m-mv zou bevinden. Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand in elk geval varieert tussen 1,2 en 1,6 m-mv is gelegen.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Peel en Maasvallei blijkt het plangebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag.

Oppervlaktewater

Achter de bedrijfswoning stroomt de Everlose beek, die evenwijdig stroomt aan de Valkerheideweg, maar achter de bedrijfswoning in zuidelijke richting afbuigt en onder de weg doorstroomt. In deze bocht sluit de Regelhorst, een primaire sloot van het waterschap, aan op de beek. Deze watergang vormt de westelijke grens van het plangebied. In noordelijke richting grenst het plangebied aan het agrarisch gebied. De fysieke grens wordt gevormd door een afwateringssloot die aansluit op de Regelhorst. Deze sloot is in eigendom van Loonbedrijf Bruynen.

Afvalwater / riolering

Voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater blijft de aansluiting op het bestaand gemeentelijk rioleringsstelsel in stand. De maximale te lozen hoeveelheid afvalwater bedraagt 1 m³/uur.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen

Algemeen

Dit bestemmingsplan heeft tot doel de uitbreiding van een bouwvlak, waardoor nieuwe bebouwing in de vorm van een mestsilo opgericht kan worden. Iedere toename van bebouwing, of verharde terreinoppervlakken dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem of geheel worden geïnfiltreerd in de bodem. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

Hemelwater

De compenserende waterberging wordt vorm gegeven door het aanbrengen van een dynamische berging, waarbij een deel van het hemelwater kan worden geïnfiltreerd en een deel van het overtollige hemelwater (bij de zwaardere buien) via een noodoverloop vertraagd wordt afgevoerd naar de Regelhorst (1 l/s/ha).

Voor het bepalen van de noodzakelijke compenserende waterberging is het van belang om te weten wat de toename van de verhardingen zal zijn. De oppervlakte van de mestsilo (diameter 23 m) bedraagt 420 m².

Voor infiltratievoorzieningen met overloop op oppervlakte water (dynamische berging) stelt het waterschap de volgende eisen:

Een infiltratievoorziening met overloop op openwater moet voldoen aan de eisen van het waterschap: boven de infiltratie voorziening moet u een dynamische buffer realiseren waarin een bui van 50 mm (T=10) kan worden geborgen. Daarboven vragen wij een waakhoogte van ongeveer 0,5 meter te hanteren. Bij een bui van 63 mm (T=100) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn.

Dit betekent voor onderhavig plan:

- T=10 50 mm * 420 m² = 21 m³
- T=100 63 mm * 420 m² = 26,5 m³

Het hemelwater dat valt op het dakoppervlak van de mestsilos zal naar de noordelijk gelegen afwateringssloot worden geleid door middel van een regengoot en een buizensysteem. Deze sloot voert geen water, wat duidt op een diepe grondwaterstand in de praktijk en is dus geschikt voor waterberging. Met de waakhoogte van 0,5 m is derhalve geen rekening gehouden.

Met een lengte van 90 m, breedte 1 m en een diepte 0,5 m bedraagt de capaciteit circa 45 m³. De oevers zijn uitgevoerd in een verhouding van 1:1. De sloot wordt 1x per jaar uitgemaaid om dichtgroei te voorkomen. De sloot heeft meer dan voldoende capaciteit om de maatgevende buien op te vangen. Vanuit de infiltratiesloot krijgt het opgevangen water de mogelijkheid te infiltreren in de bodem. Op maaiveldniveau is de geknepen afvoer naar de Regelhorst gerealiseerd met een capaciteit van 1 l/s/ha.

Hemelwater dat valt op de overige nieuw aan te leggen verhardingen stroomt af naar het lager gelegen weiland, deel uitmakende van het plangebied, alwaar het kan infiltreren. Door deze wijze van hemelwaterbehandeling ontstaat er geen wateroverlast voor derden.

Conform de notitie 'Toepassingsbereik Watertoets' van Waterschap Peel en Maasvallei geldt dat het project niet hoeft te worden ingediend bij het Watertoetsloket, aangezien er geen toename van het verhard oppervlak groter dan 2.000 m² is en het plangebied niet binnen een, door het waterschap aangegeven, aandachtsgebied gelegen is.

Waterkwaliteit

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen. Uitlogende materialen als lood, koper en zink worden niet toegepast bij de mestsilos.
- de mest in de mestsilos mag niet in aanraking komen met het te infiltreren hemelwater. Aangezien het laden en lossen van de mest door middel van een gesloten systeem gebeurt is hiervan ook geen sprake.
- af te koppelen verhardingen (parkeervoorzieningen en stoepen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie-/ slibafscheidende kolken, of een voldoende brede berm passage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. De conclusie luidt dat bij de uitbreiding van het bouwvlak geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

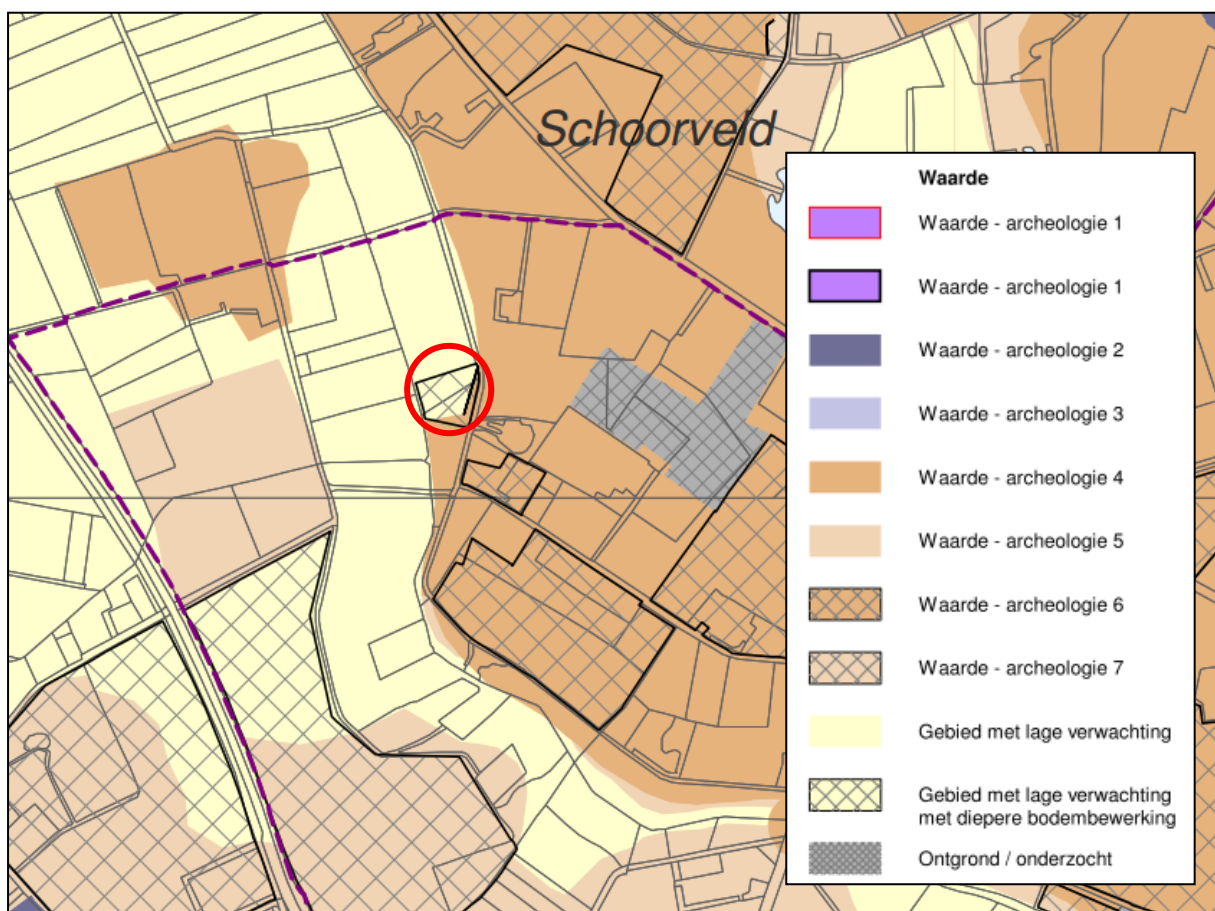
Indien er een bronnering noodzakelijk is bij de bouw van de mestsilo, dient er vooraf contact opgenomen te worden met het team Vergunningen van het Waterschap Peel en Maasvallei.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) per 1 september 2007 is de gemeente verantwoordelijk voor het archeologiebeleid en heeft de provincie zich hiervan teruggetrokken. De gemeente Peel en Maas heeft dan ook stappen ondernomen om een eigen archeologiebeleid op te zetten. Op 28 juni 2011 heeft de gemeenteraad van Peel en Maas het gemeentelijke archeologiebeleid en de beleidskaart archeologie vastgesteld. Dit archeologiebeleid is vervolgens opgenomen in de Structuurvisie buitengebied.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect “archeologie” in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard;
- Er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect “archeologie”



Afbeelding 21. Uitsnede archeologische beleidskaart

Er worden een 7-tal waarden archeologie onderscheiden, categorie 1 kent de hoogste verwachtingswaarde en categorie 7 de laagste verwachtingswaarde. Voor elke categorie geldt op basis van de

verstoringsoppervlakte en de verstoringdiepte een onderzoeksplicht. De onderzoeksplicht bestaat in hoofdzaak uit veldwerkzaamheden (bureauonderzoek is grotendeels verricht bij het opstellen van de waarden- en verwachtingenkaart) om te bepalen of er archeologische waarden in de bodem aanwezig zijn.

De uitbreiding van het bouwvlak vindt plaats in een gebied met een lage archeologische verwachting waarbij een diepere bodembewerking heeft plaatsgevonden. Er geldt binnen deze categorie geen onderzoeksplicht. Overige archeologische waarden binnen het plangebied blijven als zodanig behouden door de archeologische dubbelbestemmingen uit het vigerende bestemmingsplan te handhaven.

5.7 Verkeer en parkeren

Via de Hulsingbroek is het plangebied uitstekend bereikbaar. Via de Valkerheideweg en Hulsing is een directe verbinding met de Midden Peelweg (N277) aanwezig. Het bedrijf kan vanwege deze gunstige ligging en goede bereikbaarheid de mest van grotere afstand aan- en afvoeren.

Als gevolg van de oprichting van de mestsilos zal het aantal verkeersbewegingen geconcentreerder in de dagperiode toenemen, maar over de gehele dag gezien gelijk blijven ten opzichte van de huidige situatie.

De drukste tijd van het jaar, op het moment dat de mest aangewend kan worden op het land, is de periode maart – april – mei. In de huidige situatie vindt reeds opslag van mest plaats in de mestkelder onder de voormalige stierenstal. Door de beperkte opslagcapaciteit van deze mestkelder wordt in de aanwendingsperiode veel vaker op en neer gereden en ook voor een langere periode per dag.

In de nieuwe situatie zal het aantal verkeersbewegingen gelijk blijven, maar zal het verkeer uitsluitend in de dagperiode worden ingezet. Gedurende de aanwendingsperiode van maart t/m mei bedraagt het aantal vrachten per dag 30 stuks. Verspreid over de dagperiode zullen tractoren en vrachtwagens de mestsilos bezoeken om deze te vullen of juist te legen. Na de aanwendingsperiode daalt het aantal bezoeken aan de mestsilos drastisch. Nadat alle mest is aangewend op het land wordt de mestsilos gevuld gedurende de rest van het jaar of geëxporteerd naar Duitsland. Tijdens deze rustige periode bedraagt het aantal vrachten per dag 2 stuks.

Conclusie is dat tijdens de drukke periode in het voorjaar 30 voertuigen per dag de locatie bezoeken. Gedurende de rest van het jaar bezoeken maar 2 voertuigen de locatie per dag. Het overige verkeer van en naar het loonbedrijf niet meegerekend. Dit blijft zoals in de huidige situatie in stand.

Voor het vullen en legen van de mestsilos wordt een nieuwe ontsluiting gerealiseerd zodat de vrachtwagens en tractoren gemakkelijk vanaf de Hulsingbroek de mestsilos kunnen bereiken. Vanuit akoestisch oogpunt is het gebruik van deze nieuwe ontsluiting noodzakelijk, middels een voorwaardelijke bepaling is de aanleg en gebruik van deze ontsluiting dan ook geregeld vastgelegd.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

Het bestemmingsplan “Hulsingbroek 2 – 2b Maasbree” is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

6.1 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding geeft met kleuren en tekens aan welke bestemmingen voor de gronden gelden. De bestemming is aangegeven met een gekleurd vlak met de letters van de bestemming. Voor de gronden kunnen meerdere tekens gelden, dit betreffen aanduidingen of dubbelbestemmingen. De aanduidingen betreffen in dit geval gebruiks-, gebieds- of maatvoeringsaanduidingen. Als een aanduiding of dubbelbestemming is opgenomen zijn daarvoor in de regels specifieke bepalingen van toepassing. Uit de verbeelding kan afgeleid worden op welke gebied het bestemmingsplan betrekking heeft, in dit geval uitsluitend voor Loonbedrijf Bruynen, voor de delen die nu zijn geregeld in de beheersverordening.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. Op de analoge verbeelding heeft de uitbreiding van het bouwvlak gestalte gekregen en is het daarop gevisualiseerd.

6.2 Toelichting op de planregels

Alle gronden binnen het plangebied zijn voorzien van een bestemming. Een bestemming geeft de functie(s) aan die voor een gebied zijn toebedacht. Bij deze bestemmingen horen gebruiksregels. Het kan gaan om regels voor bouwen, werken en werkzaamheden, slopen en het gebruik van grond en opstellen voor bepaalde activiteiten. De bestemming en de regels bepalen gezamenlijk welke activiteiten en handelingen zijn toegestaan. Het gevolg van het leggen van een bestemming is, dat de betreffende gronden alleen overeenkomstig deze bestemming mogen worden gebruikt. De bevoegdheid om bestemmingen toe te kennen is voorbehouden aan de gemeenteraad. Dit is geregeld in artikel 3.1 Wro. Een gemeenteraad mag niet zomaar een bestemming toekennen, maar moet daarvoor vanuit het algemeen belang van een “goede ruimtelijke ordening” redenen hebben. Het leggen van een bestemming betekent overigens niet dat er een verplichting bestaat voor een grondgebruik om die bestemming te realiseren.

De bestemming en regels gelden voor 10 jaren te rekenen vanaf het moment van vaststelling van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is een juridisch plan: de daarin opgenomen bepalingen zijn bindend voor burgers, bedrijven en de overheid.

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van de SVBP2012 en de regeling uit de vigerende beheersverordening. De regels zijn verdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregels zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

1. bestemmingsomschrijving
2. bouwregels
3. nadere eisen
4. afwijken van de bouwregels
5. specifieke gebruiksregels
6. afwijken van de gebruiksregels
7. omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
8. wijzigingsbevoegdheid

Een bestemming hoeft niet alle elementen te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie gegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is. Voor de categorieën waarbij bebouwing voorkomt zijn regels opgenomen over de oppervlakte, hoogte etc. Alle solitaire functies zijn voorzien van een bestemmingsvlak met daarbinnen al dan niet een bouwvlak. Binnen het bouwvlak wordt de maximaal toelaatbare bebouwde oppervlakte opgenomen, de exacte locatie van de bebouwing binnen het bouwvlak is minder bepalend. In dit geval mag het bouwvlak volledig worden bebouwd. Indien een bouwaanvraag wordt ingediend zijn in eerste instantie de bestemming met bijbehorende regels van belang. Als het nieuwe bouwwerk past binnen het toegekende bouwvlak en het beoogde gebruik past binnen de toegekende bestemming dan kan een omgevingsvergunning worden verleend, in dit geval voor een mestilo. In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Agrarisch

De gronden binnen deze bestemming mogen uitsluitend worden gebruikt ten behoeve van een agrarische exploitatie. Door de aanduiding 'specifieke vorm van groen – Hulsingbroek 2b' is verzekerd dat binnen deze bestemming voor de oprichting van de mestilo de landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd en in stand gehouden.

Bedrijf – Agrarisch verwant

Binnen deze bestemming zijn bestaande agrarisch verwante bedrijven toegestaan met daarbij een functionele aanduiding die aangeeft welk soort bedrijf exact is toegestaan, in dit geval een loonbedrijf. In de bestemmingsomschrijving is tevens expliciet opgenomen dat opslag en verwerking van mest binnen het loonbedrijf is toegestaan.

Voor de bestemming is een bouwvlak opgenomen. Het gehele bouwvlak mag, met inachtneming van de bouwregels, worden bebouwd. Dit geldt echter niet voor het kleinere, oostelijk gelegen bouwvlak. Door de aanduiding van maximaal bebouwd oppervlak van 0 m² is hier geen bebouwing toegestaan. De enige wijziging die heeft plaatsgevonden aan het bouwvlak is de uitbreiding van het bouwvlak voor de oprichting van de mestlo.

Een voorwaardelijke bepaling voorziet in de verplichting tot het oprichten en in stand houden van de landschappelijke inpassing en de aanleg en het gebruik van een nieuwe ontsluiting voor de nieuw te realiseren mestlo. In de gebruiksregels zijn tevens de maximale gevelbelastingen opgenomen (die blijken uit het akoestisch onderzoek) waaraan voldoen dient te worden.

Leiding - Gas

Deze dubbelbestemming betreft de beschermingszone van de aanwezige leiding. De leiding is overeenkomstig de bestaande situatie bestemd en als zodanig beschermd.

Waarde – Archeologie 4

Voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde is een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen ten behoeve van de instandhouding daarvan. Dit volgt uit het gemeentelijk archeologiebeleid. Voor gebieden aangewezen met deze dubbelbestemming geldt een bouwverbod, met uitzondering van het bouwen van gebouwen en / of bouwwerken waarbij de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van minder dan 250 m² en minder diept reikt dan 40 cm, voor bouwwerken ten behoeve van archeologisch onderzoek en bouwwerken waarvoor reeds een vergunning is verleend. Onder voorwaarden is het mogelijk om af te wijken van de bouwregels. In het gebied is tevens een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor wat betreft het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden.

Waarde – Archeologie 6

Voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde is een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen ten behoeve van de instandhouding daarvan. Dit volgt uit het gemeentelijk archeologiebeleid en de opstelde verstoringskaart. In deze gebieden is gebleken dat er reeds sprake is of sprake is geweest van een diepere akkerbewerking dan 40 cm. Voor gebieden aangewezen met deze dubbelbestemming geldt een bouwverbod, met uitzondering van het bouwen van gebouwen en / of bouwwerken waarbij de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van minder dan 250 m² en minder diept reikt dan 40 cm, voor bouwwerken ten behoeve van archeologisch onderzoek en bouwwerken waarvoor reeds een vergunning is verleend. Onder voorwaarden is het mogelijk om af te wijken van de bouwregels. In het gebied is tevens een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor wat betreft het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden.

Waterstaat – Beschermingszone watergang

Rondom de Regelhorst is een beschermingszone gelegen. Deze komt voort uit de Keur van het Waterschap. In de dubbelbestemming is een bouwverbod opgenomen met een daaraan gekoppelde afwijkingsbevoegdheid. Tevens bevat de dubbelbestemming een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

7. HANDHAVING

Het handhavingstoezicht ten aanzien van bestemmingsplannen wordt uitgevoerd door medewerkers van de gemeente Peel & Maas. Met betrekking tot dit handhavingstoezicht wordt gestreefd naar samenwerking tussen de gemeentelijke afdelingen en diensten die een controlerende functie hebben zoals de inspecteurs omgevingsvergunningen en naar samenwerking met niet-gemeentelijke instanties, o.a. de politie.

Deze samenwerking komt tot uiting in het periodieke handhavingsoverleg waaraan verschillende gemeentelijke afdelingen en de politie deelnemen. De samenwerking moet uiteindelijk leiden tot een integraal handhavingsbeleid.

8. UITVOERBAARHEID

8.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de realisering van dit project zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De procedurekosten worden via de leges in rekening gebracht. Er is immers geen sprake van een exploitatieplanplichtige aanvraag. Planschade wordt via een anterieure overeenkomst afgewenteld op de initiatiefnemer. Voor de gemeente Peel & Maas zal de ontwikkeling kostenneutraal verlopen.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Loonbedrijf Bruynen heeft voorafgaand aan de feitelijke bestemmingsplanprocedure informeel contact gehad met de directe betrokken omwonenden.

Het plan tot realisatie van de mestlo is richting de betrokkenen beargumenteerd en uitgelegd. Omwonenden hebben aangegeven op het eerste gezicht geen bezwaren te hebben tegen de oprichting van de mestlo en zien de procedure omtrent onderhavig bestemmingsplan met belangstelling tegemoet.

9. OVERLEG EN INSPRAAK

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

9.1 Uitkomsten vooroverleg

PM

9.2 Uitkomsten inspraak

In het kader van dit bestemmingsplan is geen mogelijkheid tot inspraak geboden.

10. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Peter van de Ligt

Van: Ingrid Hanssen <ingrid.korten@peelenmaas.nl>
Verzonden: donderdag 26 maart 2015 11:41
Aan: Peter van de Ligt
Onderwerp: RE: Hulsingbroek 2b Maasbree

Hoi Peter,

Excuses voor de late beantwoording, maar het is me niet eerder gelukt om dit intern te bespreken.

Ook voor het ruimtelijk spoor dient een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden, voor directe en indirecte hinder, om de volgende redenen:

- Niet alleen het bouwvlak wordt uitgebreid maar ook de gebruiksmogelijkheden (mestopslag) worden uitgebreid
- Ten opzichte van de oorspronkelijke bestaande stierenstal (zonder mestopslag van derden) vindt er door de mestopslag onder de stal meer vervoersbewegingen plaats
- Voor de bestaande mestopslag is in het verleden nog nooit een akoestisch onderzoek uitgevoerd
- Door de mestopslag vinden extra vervoersbewegingen plaats, ook over het huidige bouwvlak waarbij de afstand bouwvlak-bouwvlak tot de woningen minder dan 50 meter is
- De bestaande mestopslag wordt in feite met dit bestemmingsplan ook planologisch geregeld, want mestopslag is in de beheersverordening strijdig.

Het akoestisch onderzoek zou gecombineerd kunnen worden met het onderzoek wat voor het activiteitenbesluit noodzakelijk is.

Het inpassingsplan is wat ons betreft akkoord. Ik heb het inpassingsplan ook doorgestuurd naar de provincie.

Ik verwacht je hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

Ingrid Korten- Hanssen
Adviseur Omgevingsontwikkeling
Omgevingsontwikkeling
Gemeente Peel en Maas

 E-mail ingrid.korten@peelenmaas.nl
 Tel.: (077) 306 66 66
 Fax : (077) 306 67 67
 Internet: www.peelenmaas.nl

Pijnenburg
agrarisch advies & onroerend goed
De Heer Peter van de Ligt

Datum: 30 november 2014

Betreft: Project Hulsingbroek 2b Maasbree

Geachte heer Van de Ligt,

Ondergetekenden Piet Mölling en Els van Knippenberg, beide voorzitter resp. secretaris-penningmeester van het IVN Baarlo-Maasbree hebben op vrijdag 28 november 2015 het grondstuk/bouwplaats, adres Hulsingbroek 2b in Maasbree voor een op te richten mestsilo bezocht.

Doel van het bezoek is te beoordelen, of de aspecten flora en fauna op het bouwterrein tijdens de bouw van de mestsilo en daarna niet te lijden hebben of schade zullen ondervinden.

Beide stellen vast, dat natuurwetten en regels dienaangaande niet worden geschonden. Hierbij wordt vooral gedacht aan de aanwezigheid van de soorten vogels, waaronder kieviten, meeuwensoorten en akkervogels.

Er wordt geadviseerd om de aanplant van groen, te weten bomen en struiken rondom de te bouwen silo op ruime schaal te laten plaatsvinden. Niet alleen met het doel om de silo aan het zicht te onttrekken, echter ook om kleine soorten vogels en kleine zoogdieren een leefgebied te geven. Met name aan de randen en op overhoeken van het bouwterrein, die niet als werkterrein en als transportweg worden gebruikt bieden de aanplant van struiken en het laten ontstaan van struweel een uitstekend biotoop voor genoemde kleine dieren.

Leden van het IVN zullen na voltooiing van de bouw met de bedrijfsleiding van Bruynen loonbedrijf contact opnemen voor het mogen aanbrengen van nestkasten voor uilensoorten.

Met vriendelijke groet,

Namens het Instituut voor Natuureducatie en Duurzaamheid

IVN Baarlo-Maasbree

Piet Mölling
Voorzitter

Els van Knippenberg
Secretaris-penningmeester