

TOELICHTING

BUITENGEBIED PEEL EN MAAS
BESTEMMINGSPAN SEVENUMSEDIJK 18A KONINGSLUST

NL.IMRO.1894.BPL0121-VG01

Colofon

Toelichting

Projectnummer: EZ.12.0104

Versie: vastgesteld

Datum: 1 december 2015

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan

Pater van den Elsenlaan 27

Veghel

Postbus 200

5460 BC Veghel

Locatie

Sevenumsedijk 18a, Koningslust

Opdrachtgever

J. & M. van Kempen

Scheiweg 25

5809 EH Leunen

T: 0478-580203

Contactpersoon

Elroy Vlemminx

T: 06-21243698

F: 088 – 488 2102

E: Elroy.Vlemminx@exlan.nl

Uitvoerder

Toby van Baast

Collegiale check

Elroy Vlemminx

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.

Inhoudsopgave

Toelichting

INHOUDSOPGAVE	3
INLEIDING	5
1.1 ALGEMEEN.....	5
1.2 PLANGEBIED	6
1.3 DOEL	7
1.4 GELDENDE BESTEMMINGSPLAN	8
BESTAANDE SITUATIE	10
BELEIDSKADER	11
3.1 RIJKSBELEID	11
3.2 PROVINCIAAL BELEID.....	12
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	14
PLANBESCHRIJVING	17
RANDVOORWAARDEN	19
5.1 INLEIDING	19
5.2 MILIEUASPECTEN	19
5.2.1 INFRASTRUCTUUR	19
5.2.2 FIJN STOF.....	20
5.2.3 GELUID	21
5.2.4 GEURHINDER	22
5.2.5 BODEMKWALITEIT.....	23
5.2.6 M.E.R.....	23
5.3 NATUUR EN LANDSCHAP.....	24
5.3.1 NATUURBESCHERMINGSWET.....	25
5.4 FLORA EN FAUNA.....	26
5.5 WATERHUISHOUDING	27
5.5.1 BELEID.....	28
5.5.2 WATERNEUTRAAL BOUWEN.....	29
5.5.3 PLANGEBIED EN COMPENSATIEMAATREGEL.....	30
5.5.4 SCHOON INRICHTEN	31
5.5.5 TOETSINGSCRITEIA WATERTOETS	31
5.6 ARCHEOLOGIE	32
5.6.1 ARCHEOLOGISCHE WAARDEN.....	32
5.6.2 CULTUURHISTORISCHE EN LANDSCHAPPELIJKE WAARDEN	33
5.7 EXTERNE VEILIGHEID.....	34
5.8 KABELS, LEIDINGEN EN STRAALPADEN	35
5.9 INTENSIEVE VEEHOUDERIJ EN GEZONDHEID	36
UITVOERBAARHEID	37
6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	37
6.2 PLANSCHADE	37
6.3 ANTERIEURE OVEREENKOMST.....	37
6.4 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	37
JURIDISCHE ASPECTEN.....	39
7.1 INLEIDING	39
7.2 TOELICHTING, REGELS EN VERBEELDING	39
7.2.1 TOELICHTING	39
7.2.2 REGELS	40

7.2.3	VERBEELDING	41
OVERLEG EN INSPRAAK.....		42
8.1	UITKOMSTEN OVERLEG	42
8.1.1	VOOROVERLEG	42
PROCEDURE.....		43
BIJLAGEN		45

1

Inleiding

1.1 Algemeen

De initiatiefnemer, J. & M. van Kempen, exploiteert aan de Sevenumsdijk 18a (hierna: plangebied) een varkenshouderij.

In het kader van de verduurzaming van de agrarische sector is de initiatiefnemer voornemens om de varkenshouderij binnen het plangebied schoner voort te zetten. Dat kan met de plaatsing van luchtwassers. Om investeringen in de verduurzaming van de bedrijfsactiviteiten te kunnen realiseren, is een uitbreiding van het bedrijf noodzakelijk.

Om een toekomstbestendig veehouderijbedrijf te kunnen blijven exploiteren zijn dergelijke investeringen in het optimaliseren en verduurzamen van de bedrijfsvoering noodzakelijk. Door opschaling is het mogelijk deze kosten over meer eenheden te verdelen en daarmee financieel haalbaar te maken. Het plan zorgt voor dusdanig veel verbetering van het woon- en leefklimaat in de omgeving dat de luchtwassers worden gesubsidieerd.

De gewenste ontwikkeling ziet toe op uitbreiding van twee van de bestaande vleesvarkensstallen, het plaatsen van luchtwassers op deze stallen, het realiseren van mestopslag in de stallen. Ook in de bestaande stallen die niet worden uitgebreid worden luchtwassers geplaatst. Tot slot voorziet het plan in een mestloods en spuiwateropslag.

In de bestaande situatie is het niet mogelijk om op de gewenste locatie de stallen te uitbreiden en om luchtwassers te plaatsen. Deze ontwikkeling past niet binnen het vigerende bouwvlak. De beoogde ontwikkeling ligt voor een gedeelte in de bestemming Agrarisch en voor een gedeelte in het bestemmingsvlak 'agrarisch - intensieve veehouderij' met de nadere aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - mestbassin'. In dit bestemmingsvlak is uitsluitend een mestbassin toegestaan.

Medewerking aan de plannen is mogelijk middels een herziening van het bestemmingsplan ex artikel 3.1 van de Wro met een coördinatiebesluit. De gemeente Peel en Maas maakt voor dit plan gebruik van de gemeentelijke coördinatieregeling ex artikel 3.30 van de Wro. De gemeenteraad heeft prioriteit gesteld aan een spoedig verloop van dit plan en laat de ruimtelijke procedure voor het plan gelijk lopen met de procedure voor de omgevingsvergunning bouw en milieu.

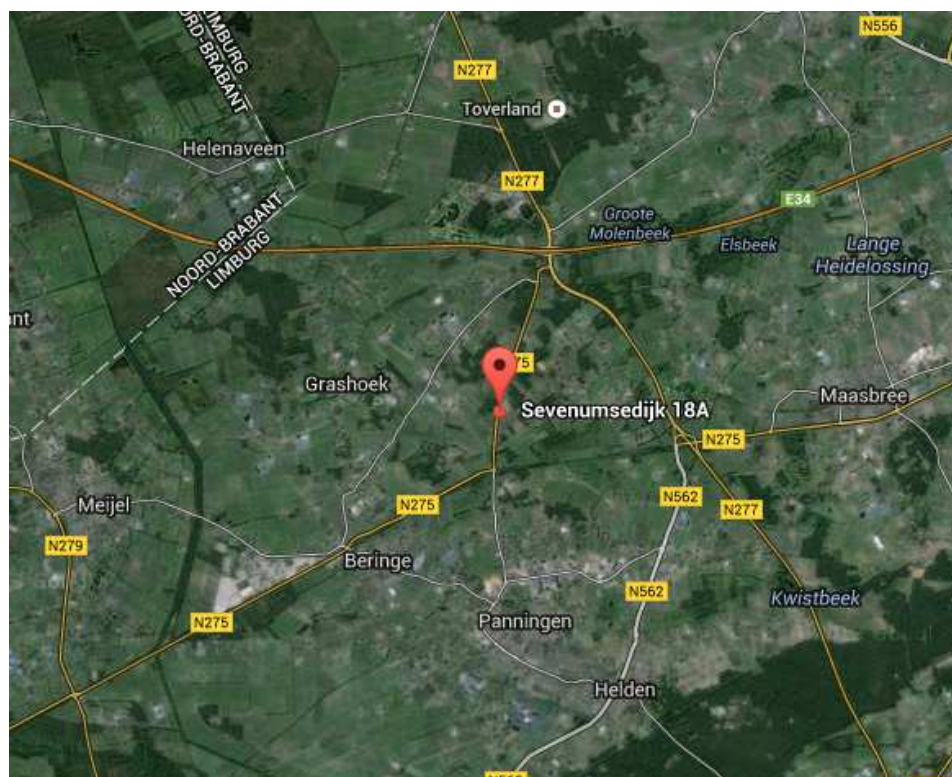
Het vigerende bouwvlak van ongeveer 1,8 hectare groot kent de specifieke aanduiding 'intensieve veehouderij'. Het vigerende bestemmingsplan biedt buiten het bouwvlak maar in het bestemmingsvlak ook de ruimte voor een mestbassin. De bestaande stallen zullen worden uitgebreid tot waar zich nu het mestbassin bevindt en er worden op drie stallen luchtwassers geplaatst. Het bassin wordt gesaneerd. Mestopslag vindt in de toekomst plaats in een overdekte mestopslagloods en onder de uit te breiden stallen. Voor deze wijzigingen in de bedrijfsvoering is een vergroting van het bouwvlak noodzakelijk.

De gemeente heeft aangegeven in principe medewerking te verlenen aan een vergroting van het bouwvlak tot 2,5 hectare als onderbouwd is dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

In het eerste hoofdstuk worden de plannen van de initiatiefnemer beschreven. In het tweede hoofdstuk wordt het ruimtelijke beleid geanalyseerd. Gemotiveerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het rijks-, provinciale – en gemeentelijke beleid. In het derde hoofdstuk wordt aangetoond dat het initiatief milieuhygiënisch inpasbaar is. Er zullen geen gevolgen zijn voor de instandhoudingsdoelstellingen van omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van ammoniakdepositie. De ammoniakemissies worden meer dan gehalveerd vanwege plaatsing van luchtwassers. Het document sluit af met een juridisch kader. Het vierde en vijfde hoofdstuk behandelen de juridische respectievelijk maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt langs een provinciale weg in een half open Limburgs akkerlandschap (zie onderstaande figuur). Het plangebied is kadastraal bekend als de voormalige gemeente Helden, sectie R, nr. 123 en 124.



• Figuur 1, ligging plangebied binnen de regio



• Figuur 2, luchtfoto plangebied

1.3 Doel

Op de locatie Sevenumsdijk 18a te Koningslust exploiteert de initiatiefnemer een varkenshouderij. Onlangs is een subsidie toegekend voor het plaatsen van luchtwassers. Deze luchtwassers moeten worden gerealiseerd voor 31 maart 2016. Het is noodzakelijk om de plaatsing van de luchtwassers te combineren met een uitbreiding van het bedrijf, waardoor de maatregelen op een financieel verantwoorde manier uitgevoerd kunnen worden.

Door plaatsing van de luchtwassers en verplaatsen van de mestopslag wordt tevens tegemoet gekomen aan klachten vanuit de buurt. Bij het bedrijf liggen namelijk tevens twee mestbassins. Omdat bewoners uit de omgeving van het bedrijf geurhinder ondervinden is er de laatste jaren vanuit de omgeving gevraagd of er mogelijkheden bestaan om het bedrijf aan te passen, dit om geurhinder te verminderen. Het bedrijf beschikt over de benodigde vergunningen. Echter, er blijven klachten bij de gemeente binnenkomen. Er is diverse keren overleg geweest met de gemeente en met de omwonenden om samen te kijken waar de problemen vandaan komen en hoe deze opgelost kunnen worden. Uit deze gesprekken en inventarisatie op het bedrijf blijkt dat er twee factoren aanwezig zijn die stank veroorzaken, namelijk de mestopslag en ventilatielucht uit de stallen waar geen luchtwasser op staat.

De ventilatielucht uit de stallen kan gezuiverd worden met luchtwassers. Voor het plaatsen van de luchtwassers en om de erfverharding binnen het bouwvlak te situeren dient het bouwvlak aan de voorzijde uitbreid te worden. Verder worden twee stallen

uitgebreid en onder deze stallen worden diepe kelders gerealiseerd voor extra mestopslag. De mestloods wordt overdekt aangelegd en aangesloten op de luchtwasser van de meest linkse stal in figuur 3. De gronden waar de uitbreiding van de stallen voorzien is, liggen echter in een extensiveringsgebied.

1.4 Geldende Bestemmingsplan

In figuur 2 is de bestaande planologische situatie gevisualiseerd. Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas'. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad van Peel en Maas op 5 februari 2013.



• Figuur 3, huidige planologische situatie

Voor het grootste deel van het plangebied geldt de bestemming 'Agrarisch – Intensieve Veehouderij'. Er is daarbinnen een bouwvlak toegekend op een deel van deze bestemming. Binnen dit bouwvlak zijn de bedrijfswoning, een loods en de bestaande varkensstallen gevestigd.

Voor het overige deel van de bestemming 'Agrarisch – Intensieve Veehouderij' geldt de aanduiding 'bouwvlak' niet, maar een functieaanduiding met een 'specifieke vorm van agrarisch – mestbassin'. Binnen deze aanduiding is in de bestaande situatie daadwerkelijk enkel een mestbassin gesitueerd.

Tot slot is er een klein overgebleven deel van de bestemming 'Agrarisch – Intensieve Veehouderij' aangeduid met een functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – weegbrug'. Daarbinnen is de weegbrug gesitueerd.

Voor de overige gronden tussen de Sevenumsdijk, Zandstraat en Vliegert geldt de bestemming Agrarisch.

Vanuit de reconstructiewetgeving is de gebiedsaanduiding 'extensiveringsgebied' vigerend voor het noordelijke deel van het plangebied. De grens tussen 'extensiveringsgebied' en 'verwevingsgebied' is in figuur 2 te herkennen aan de haaiantanden.

De plannen zijn strijdig met het vigerende bestemmingsplan. De uitbreidingsplannen zouden buiten het vigerende bouwvlak en buiten de bestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' komen te liggen. Derhalve wordt een groter agrarisch bouwperceel aangevraagd met de bestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' middels een herziening van het bestemmingsplan.



2

Bestaande situatie

De bestaande bedrijfsbebouwing bestaat uit de oorspronkelijke bedrijfswoning, een machineberging met daar ook de hygiënesluis, kantine en werkruimte, vier varkensstallen, een mestbassin en een weegbrug.

Rav code	Omschrijving conform Rav	Opmerkingen	Aantal dieren	NH ₃ / dier	ou _E / dier/s	Fijnstof g/dier/jaar	NH ₃ totaal	ou _E /s Totaal	Fijnstof /g/jaar
D 3.2.1	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen gedeeltelijk roostervloer gehele dierplaats onderkelderd zonder stankafsluiter (BWL 2001.23.V1)		330	4,5	23	153,0	1485,0	7590,0	50490,0
D 3.2.15.4bb	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen gedeeltelijk roostervloer; luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch; gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologisch wasser; (BWL 2009.12.V2) (exclusief emissiearm systeem)		2016	0,45	3,5	31,0	907,2	7056,0	62496,0
D 3.2.7.2.1	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen gedeeltelijk roostervloer; mestkelders met (water- en) mestkanaal, met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m² (BWL 2004.05.V3)		6888	1,5	17,9	153,0	10332,0	123295,2	1053864,0
	Totaal						12724,2	137941,2	1166850,0

- Figuur 4, vergunde situatie

Er worden 330 vleesvarkens gehouden op het systeem D3.2.1.1. Er worden 2016 vleesvarkens gehouden op een gecombineerd luchtwassysteem, bekend als D 3.2.15.4.2. Tot slot worden er 6888 vleesvarkens gehouden op systeem D 3.2.7.2.1. De totale ammoniakemissie is in de bestaande situatie 10324,1kg per jaar. De geuremissie 137941,2 ou_E/s. De fijnstof emissie is 1166850 gram per jaar. In de huidige situatie wordt mest in open bassins opgeslagen.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is het hoofdthema van de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte welke op 13 maart 2012 is vastgesteld. Door decentralisatie en selectievere inzet van rijksbeleid wordt bestuursdrukte voorkomen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk benoemt drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028);

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Daarnaast benoemt het Rijk dertien nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is en resultaat wil boeken.

- Excellente ruimtelijk-economische structuur;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en -transitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- Robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- Instandhouden van het wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- Verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoutwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Bovenstaande beleidspunten worden verder uitgewerkt door de decentrale overheden. Het provinciale en gemeentelijke beleid (bestemmingsplannen, structuurvisies, verordeningen en ander vigerend beleid) vormen de toetsingscriteria met betrekking tot de vraag hoe de gewenste ontwikkeling zich verhoudt tot de overige functies en waarden.

3.2 Provinciaal beleid

Limburgs kwaliteitsmenu 2012

In 2010 heeft de provincie Limburg het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) ingevoerd. Het LKM is een kwalitatieve benadering voor ontwikkelingen in het buitengebied.

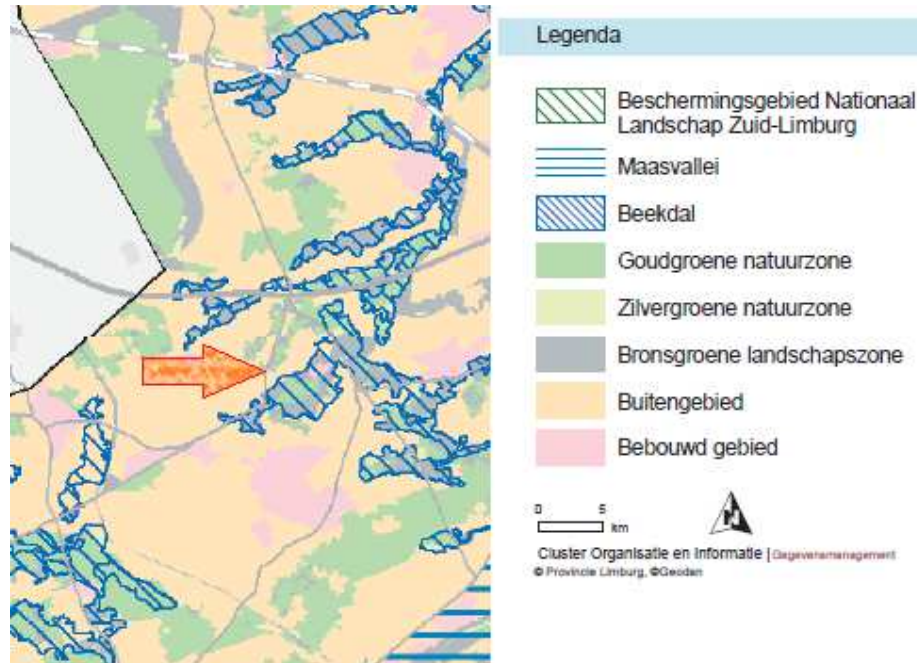
Bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied moet een kwaliteitsbijdrage door de initiatiefnemer worden omgezet in kwaliteitsverbeteringen. Dit kan rechtstreeks door het uitvoeren van fysieke maatregelen, zoals de aanleg van natuur of de sloop van bebouwing, óf indirect via een financiële bijdrage aan een fonds dat de uitvoering van de maatregelen overneemt óf door een combinatie van beide.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een positieve ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. Bij nieuwvestiging dient de agrariër aan te tonen dat zijn bedrijf – op (korte) termijn- volwaardig is. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving.

De provincie heeft aan gemeenten gevraagd een structuurvisie vast te stellen waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu op gemeenteniveau is uitgewerkt. De gemeente Peel & Maas heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu overgenomen en nader geconcretiseerd in de Structuurvisie Buitengebied in het onderdeel Kwaliteitskader buitengebied Peel & Maas.

POL2014/ Omgevingsverordening Limburg 2014

De gronden waar de uitbreiding van de stallen is voorzien liggen deels in de Bronsgroene landschapszone en deels in het Buitengebied.



• Figuur 5, POL 2014, kaart 10 'landschapszones'

Daarnaast ligt het gebied waar de uitbreiding voorzien is deels in het extensiveringsgebied. In principe is het niet mogelijk om in een extensiveringsgebied een intensieve veehouderij uit te breiden.

Daarnaast is het van belang om een zo goed mogelijk woon- en leefklimaat te kunnen bieden voor alle omwonenden. Dit wordt door middel van onderhavig initiatief gerealiseerd door reductie van geur, fijnstof en ammoniak.

Door de overheid zijn er subsidies beschikbaar gesteld ten behoeve van de luchtwassers. De initiatiefnemer heeft deze mogelijkheid aangegrepen om zich daarvoor aan te melden en om op die manier een bijdrage aan een goed woon- en leefklimaat te leveren. Dit is geheel op vrijwillige basis en de initiatiefnemer dient hiervoor te investeren. Er bestaat tegelijkertijd de kans om het probleem van de geuroverlast van de mestbassins op te lossen: Deels door de diepere putten onder de nieuwe stal en een dichte mestloods. Dit wordt geheel op de nieuwe luchtwassers aangesloten.

De mestbassins liggen op dit moment in het extensiveringsgebied. De huidige foliebassins worden vervangen door dichte stallen met dichte mestkelders en een dichte mestloods. De emissiepunten worden aan de zijde van de Sevenumsdijk gesitueerd, dus niet in het extensiveringsgebied.

Paragraaf 2.11, Intensieve veehouderij, van de Omgevingsverordening is in de Verordening opgenomen ter vervanging van het in 2004 vastgestelde (en in 2006 partieel herziene) Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg. Dat plan is vanwege het vervallen van de Reconstructiewet in 2014 ingetrokken en vervangen door een vergelijkbare regeling in de Omgevingsverordening.

In de partiële herziening van het Reconstructieplan in 2006 was bovenstaande uitzondering opgenomen. Die uitzondering was het gevolg van de vernietiging door de Raad van State (uitspraak: 6 juli 2005) van de eerdere verbodsbepaling voor vormverandering van een bouwka­vel van intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden intensieve veehouderij in het Reconstructieplan 2004.

Beleidsregel vormverandering bouwka­vel intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden intensieve veehouderij

Gedeputeerde staten heeft op 26 mei 2015 de 'Beleidsregel vormverandering bouwka­vel intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden intensieve veehouderij' vastgesteld.

Gedeputeerde Staten van Limburg heeft 26 mei 2015 besloten dat bij de uitvoering en handhaving van de Omgevingsverordening Limburg 2014, het vergroten van het bouwka­vel binnen extensiveringsgebieden als bedoeld in artikel 2.11.2, tweede lid, niet van toepassing laten zijn op bestemmingsplannen waarbij:

- De bestaande bouw­mogelijkheden binnen het bouwka­vel uit bedrijfseconomisch oogpunt ongunstig zijn, èn:
- De door de ondernemer gewenste vormverandering per saldo geen negatieve invloed heeft op de aspecten die bij de integrale afweging moet worden betrokken.

Aan de eerste voorwaarde wordt voldaan. Het bouwka­vel is uit bedrijfseconomisch oogpunt ongunstig, omdat er geen uitbreidingsruimte meer is voor verduurzaming van de varkenshouderij. Het bouwka­vel is met andere woorden in de bestaande situatie volledig bebouwd. Het initiatief past binnen de 'Beleidsregel vormverandering

bouwkavel intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden intensieve veehouderij'.

Ook aan de tweede voorwaarde wordt voldaan. Bij de integrale afweging worden de aspecten geur, fijn stof, geluid, bodemkwaliteit, ecologie, externe veiligheid, archeologie, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit meegenomen. Onderhavige toelichting toont aan, waar nodig in combinatie met aanvullende rapporten, dat het bestemmingsplan per saldo geen negatieve invloed heeft op de genoemde aspecten. Het initiatief past binnen de beleidsregel.

De uitbreiding van de bebouwing ligt weliswaar in het extensiveringsgebied, maar het bestemmingsvlak ligt in de huidige situatie ook deels in het extensiveringsgebied. Dat betekent dat nu al gronden in het extensiveringsgebied liggen die bedrijfsmatig gebruikt worden (weegbrug en mestbassins). De totale oppervlakte van het huidige bestemmingsvlak is 2,6 ha. De oppervlakte van het nieuwe bouwvlak wordt 2,5 hectare en blijft binnen de grenzen van het huidige bestemmingsvlak. Vergroting van het bouwvlak is uit bedrijfseconomisch oogpunt noodzakelijk omdat de investeringen in het bedrijf (luchtwassers en binnenopslag mest) alleen mogelijk zijn bij een uitbreiding in dierenaantallen. De investeringen hebben per saldo een positieve invloed op de omgeving door reductie van geur en fijnstof. Bovendien zijn de betreffende gronden in het extensiveringsgebied momenteel niet herkenbaar als extensiveringsgebied. In het kader van de landschappelijke inpassing welke als tegenprestatie als voorwaarde gesteld is, worden de gronden rondom de bebouwing op een natuurlijke wijze ingepast met groen en een natuurlijke infiltratie vijver, zodat de uitstraling en kwaliteit er ook op vooruit gaat.

Op grond van het besluit van Gedeputeerde Staten is het initiatief haalbaar.

3.3 Gemeentelijk beleid

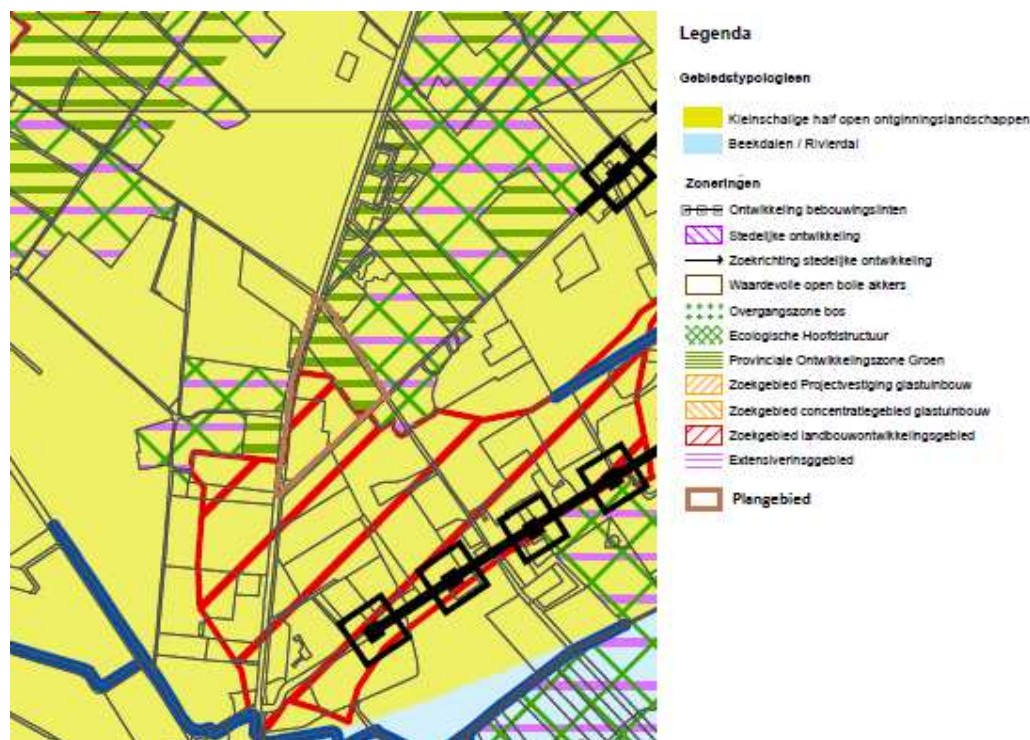
Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas

In december 2011 is de Structuurvisie buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is het bestaande beleid van dat moment (Structuurplan 2008, Kwaliteitskader buitengebied, VAB beleid, archeologiebeleid, Structuurvisie IV en Glas) samengebracht. De structuurvisie bevat grotendeels een voortzetting van het bestaand beleid. In de structuurvisie zijn een aantal beleidsuitgangspunten gehanteerd. Deze zijn leidend voor het buitengebied van Peel en Maas.

- Ontwikkelingsplanologie
- Ruimte om te ontwikkelen met oog voor kwaliteit
- Ontwikkelkansen te geven aan de economische dragers, zoals recreatie en toerisme en landbouw, van het buitengebied om leefbaarheid te waarborgen
- Het buitengebied is van iedereen
- Het beleid is dynamisch

Voor wat betreft de indeling in gebiedstypen wordt uitgegaan van de rapportage van de provincie Limburg (landschapskader Noord- en Midden Limburg, 16 mei 2006) en van het Structuurplan Helden. In dit plan wordt uitgegaan van de volgende 6 gebiedstypen. Dat zijn: 1, oude, verdichte bouwlanden; 2, kleinschalige half open ontginningslandschappen; 3, beekdalen/rivierdal; 4, grootschalige open ontginningslandschappen; 5, grootschalige open veenontginningslandschappen; 6, bos- en natuurgebieden.

De planlocatie valt binnen de 'kleinschalige half open ontginningslandschappen'. De kleinschalige half open ontginningslandschappen liggen verspreid in het buitengebied van Peel en Maas. Ze liggen o.a. in het noorden van het plangebied nabij nieuwere ontginningsassen. Het zijn de plekken waar individuele boeren zich hebben gevestigd en kleine stukjes land hebben ontgonnen en bebost. Vaak ontbrak het aan middelen om grote eenheden te ontginnen waardoor kleine percelen van agrarische grond en kleine productie- en/of geriefhoutbosjes (eikenhakhoutbosjes) zijn ontstaan.



• Figuur 6, uitsnede kaart 'Structuurplan Buitengebied' regio Peel en Maas

Voor uitbreidingen van intensieve veehouderijen is het vierde hoofdstuk van de structuurvisie kaderstellend. In het Structuurplan buitengebied Peel en Maas 2008 is aangekondigd dat de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij en glastuinbouw nader worden uitgewerkt in een structuurvisie. Dit is gebeurd in de Structuurvisie IV en Glastuinbouw als onderdeel van de structuurvisie Buitengebied. De structuurvisie staat IV bouwvlakken toe tot 2,5 hectare binnen kleinschalige, halfopen ontginningslandschappen. De aanvraag past binnen de uitgangspunten zoals opgenomen in de structuurvisie.

Structuurvisie intensieve veehouderij en glastuinbouw

De insteek van het IV en Glastuinbouwbeleid is om ontwikkelingssruimte te geven aan bestaande bedrijven op duurzame locaties op afstand van de kernen. Draagvlak in de samenleving is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Nieuwvestiging van intensieve veehouderij wordt enkel toegestaan in een landbouwontwikkelingsgebied als er een knelpunt wordt opgelost op een ongewenste locatie.

Het algemene uitgangspunt voor wat betreft geur (raakt de intensieve veehouderij) geldt dat de huidige situatie niet mag verslechteren. De locatie ligt aan een oud

bebouwingslint en aan dit lint is de huidige geurkwaliteit momenteel variërend van zeer goed tot zeer slecht. De streekkwaliteit is redelijk goed. De geurkwaliteit mag dus niet verslechteren.

Kwaliteitskader Peel en Maas

Dit kwaliteitskader is als bijlage 6 toegevoegd aan de Structuurvisie Peel en Maas. Het kwaliteitskader Peel en Maas vertaalt het Limburgs Kwaliteitsmenu in mogelijke ontwikkelingen voor concrete landschapsinrichting. Het kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas biedt het instrumentarium om ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied.

Door middel van het kwaliteitskader wordt uitvoering gegeven aan de beleidsuitgangspunten die zijn geformuleerd voor het buitengebied. Het kwaliteitskader is namelijk een belangrijk onderdeel van de ontwikkelingsplanologie waarbij niet de regels maar de doelen centraal staan. Waarbij als doel geldt dat ontwikkelingen mogelijk worden mits de kwaliteit van het buitengebied gewaarborgd blijft.

Het plangebied ligt in de gebiedstypologie 'kleinschalig halfopen ontginningslandschappen'. Later in dit rapport wordt verder ingegaan op de landschappelijke inpassing, waarin wordt aangesloten bij de bestaande kwaliteiten van dit gebiedstype.

Conclusie

Het initiatief is planologisch gezien haalbaar sinds wordt voldaan aan de provinciale en gemeentelijke milieu-, kwaliteits-, en duurzaamheidseisen. Er kan aan alle beleidsvoorwaarden worden voldaan.

4

Planbeschrijving

In de nieuwe situatie worden alle vleesvarkens gehouden op het gecombineerde luchtwassysteem. Er worden 2880 meer varkens gehouden dan in de bestaande situatie. Er wordt, ondanks de uitbreiding van het bedrijf, door de plaatsing van de luchtwassers een geurreductie behaald van circa 65%, een ammoniakreductie van circa 47% en een fijn stof reductie van circa 64%, over het totale bedrijf. Uit een vergelijking van figuur 4 met figuur 7 kan deze afname worden geconstateerd.

Het verzoek omvat de vergroting van het bouwvlak van de huidige 1,8 ha naar 2,5 ha. De onderliggende bouwplannen betreffen de uitbreiding van twee stallen met daaronder diepe mestkelders voor mestopslag, het verwijderen van het mestbassin, het realiseren van een mestloods en de opvang van spuiwater en de aanleg van de luchtwassers waardoor de emissie-uitstoot drastisch wordt teruggedrongen. In figuur 5 is goed de bestaande en gewenste situatie weergegeven. Deze situatietekening is tevens terug te vinden als **bijlage 1** bij deze toelichting.

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	NH3/ dier	ou _e / dier/s	Fijnstof g/dier/jaar	NH3 totaal	ou _e /s Totaal	Fijnstof /g/jaar
D 3.2.1	Vleesvarkens, opfokkeren en -zeugen gedeeltelijk roostervloer gehele dierplaats onderkelderd zonder stankafsluter (BWL 2001.23.V1)	330	4,5	23	153,0	1485,0	7590,0	50490,0
D 3.2.15.4bb	Vleesvarkens, opfokkeren en -zeugen gedeeltelijk roostervloer; luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch; gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologisch wasser; (BWL 2009.12.V2) (exclusief emissiearm systeem)	2016	0,45	3,5	31,0	907,2	7056,0	62496,0
D 3.2.15.4bb	Vleesvarkens, opfokkeren en -zeugen gedeeltelijk roostervloer; luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch; gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologisch wasser; (BWL 2009.12.V2) (exclusief emissiearm systeem)	6888	0,45	3,5	31,0	3099,6	24108,0	213528,0
D 3.2.15.4bb	Vleesvarkens, opfokkeren en -zeugen gedeeltelijk roostervloer; luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch; gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologisch wasser; (BWL 2009.12.V2) (exclusief emissiearm systeem)	2880	0,45	3,5	31,0	1296,0	10080,0	89280,0
Totaal						6787,8	48834,0	415794,0

- Figuur 7, voorgenomen omvang

De volgorde van realisatie van de planonderdelen is als volgt:

- De luchtwassers worden geplaatst op vrijwel alle bestaande stallen, op stal 3 (zie milieutekening) zit al een luchtwasser;
- Dan worden de bestaande mestbassins verwijderd;
- Dan worden stal 5 en 6 uitgebreid;
- Uiterlijk binnen 3 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan wordt een luchtwasser geplaatst op stal 1, waar nu 330 vleesvarkens zijn gehuisvest.

In het bestemmingsplan wordt een maximum aantal te houden dieren opgenomen in de planregels. Ook wordt vastgelegd dat in de mestloods later geen dieren mogen worden gehouden. Dit wordt toegelicht in hoofdstuk 7, daarin worden de juridische aspecten behandeld.

Situatie

Gemeente: Helden (kad.)
Sectie: R nr.: 123+124
Schaal: 1:2000



• Figuur 8, situatieschets huidig bouwvlak (geel) en gewenst bouwvlak (blauw)

Stal 1 kan niet gesloopt worden. Als stal 1 gesloopt wordt, dan moet de omgevingsvergunning milieu aangepast worden aangevraagd. De subsidie voor de luchtwassers zou dan vervallen, aangezien deze is gekoppeld aan de omgevingsvergunningaanvraag voor het onderdeel milieu. Dat zou het project financieel onhaalbaar maken. En dat zou zonde zijn, omdat er dan geen verbeterde milieusituatie (geur, fijn stof, ammoniak) wordt behaald.

Daar komt nog eens bij dat Stal 1 in 2012 gerenoveerd is. Een gebouw in goede staat slopen is weggegooid geld. Wel zal de stal binnen een periode van drie jaar, na het verlenen van deze vergunning, emissiearm worden gemaakt met de plaatsing van een luchtwasser.

Stal 2 kan niet gesloopt worden omdat daar de voerkeuken zit, de kantine en toiletten voor bedrijfsmedewerkers, de hygiënesluis etc. Kortom: dit gebouw is het kloppende hart van het bedrijf en kan daarom niet gesloopt worden.

De luchtwasser op stal 1 wordt pas uiterlijk binnen 3 jaar geplaatst in verband met financiële redenen. Deze luchtwasser is niet gesubsidieerd. Dit zal voor de reductie betekenen dat per vleesvarken in die stal de geurreductie afneemt van 23 odeureenheden naar 3,5. In totaal is dat op jaarbasis een daling van $330 \times 23 = 7590$ naar $330 \times 3,5 = 1155$.

5

Randvoorwaarden En resultaten onderzoeken

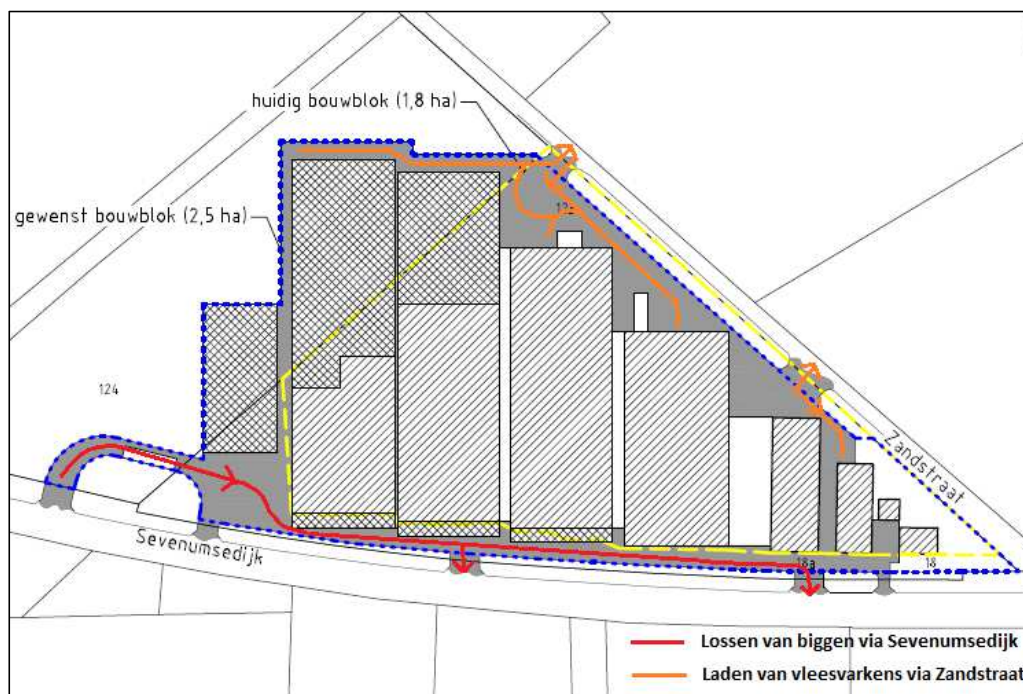
5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de planologische en milieukundige aspecten besproken. Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Infrastructuur

Ter plaatse van het plangebied zijn meerdere ontsluitingen aanwezig. Het verrichten van de huidige varkenshouderijactiviteiten zorgt voor vervoersbewegingen van en naar het perceel. De vervoersbewegingen hebben betrekking op de aanvoer van met name mengvoer en biggen en de afvoer van varkens en mest. Door de uitbreiding van de inrichting zullen de vervoersbewegingen van en naar het perceel lichtelijk toenemen. Het aantal te houden dieren neemt namelijk toe.



• Figur 9, overzicht vervoersbewegingen

Er worden op jaarbasis drie lichten vleeschvarkens vetgemest. Het aantal dieren neemt toe met 2880. Per vrachtwagen worden 200 vleeschvarkens geladen en 600 biggen aangevoerd. In totaal zijn dat $2880 / 200 \cdot 3 = 45$ verkeersbewegingen extra voor de afvoer van

veesvarkens. Biggen worden met drie keer zoveel per vrachtauto aangevoerd, dus dat zijn nog eens 15 verkeersbewegingen extra, 60 op jaarbasis. Biggen worden gelost aan de Sevenumsedijk. Vleesvarkens worden geladen aan de Zandstraat.

Binnen de inrichting is voldoende ruimte voor parkeren en het maken van vervoersbewegingen. Er is hierdoor geen sprake van parkeerdruk op de openbare ruimte.

5.2.2 Fijn stof

De Wet Luchtkwaliteit 2007 (Wlk 2007) vormt het toetsingskader voor stofconcentraties in de lucht bij omgevingsvergunningen. In de Wet Luchtkwaliteit worden wettelijke luchtkwaliteitsnormen genoemd van de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxiden (NO_2 en NO_x (als NO_2)), koolmonoxide (CO), fijn stof (PM_{10}), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2) en lood (Pb). Volgens het besluit dient rekening gehouden te worden met de grenswaarden voor deze stoffen.

Vanwege hoge achtergrondconcentraties bestaat er een kans dat voor PM_{10} (24-uurgemiddelden) en, in mindere mate, NO_2 de grenswaarden in delen van Nederland worden overschreden. Indien een inrichting PM_{10} emitteert, is het noodzakelijk dat de bijdrage van deze inrichting aan de achtergrondniveaus inzichtelijk wordt gemaakt. De stof NO_2 komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen.

De concentratie van de overige stoffen koolmonoxide (CO), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2) en lood (Pb) in de buitenlucht is van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit 2007.

De VNG-brochure “bedrijven en milieuzonering” is een belangrijk hulpmiddel bij het beoordelen van de aanvaardbaarheid van fijn stofconcentraties op omliggende bestemmingen. Wordt aan de richtwaarden van deze brochure voldaan dan kan worden aangenomen dat de luchtkwaliteit bij de bestaande gevoelige bestemmingen voldoende is. De gevoelige bestemmingen liggen allen op een afstand groter dan 200 van het plangebied. Er wordt voldaan aan de te respecteren richtafstand van 30 meter voor het aspect fijn stof.

Fijn stof concentratie op dichtbij gelegen woningen

Met een ISL3a berekening (*bijlage 2*) is de concentratie fijn stof in microgram per kuub lucht aangetoond op basis van de gewenste situatie. De berekening is toegevoegd als bijlage bij deze toelichting. De getoetste objecten zijn de dichtstbijzijnde woningen, de Sevenumsedijk 12, de Zandstraat 3, Sevenumsedijk 22 en De Brentjes 23. De concentratie fijn stof in de gewenste situatie neemt af. Dit heeft tot gevolg dat de wettelijk toegestane concentratie fijn stof op het dichtstbijzijnde gevoelige object in het kader van de wet luchtkwaliteit met maximaal 13.7 dagen wordt overschreden. Dit is een aanvaardbare situatie.

De emissie aan fijn stof neemt af ten opzichte van de vigerende situatie. Het is daarom niet nodig om dit te toetsen aan de NIBM regeling. Er is sprake van een aanzienlijke verbetering van het fijn stof klimaat, zoals eerder besproken in deze toelichting.

NIBM tool vervoersbewegingen

De vervoersbewegingen van en naar het perceel neemt lichtelijk toe. Bij de fijn stof berekeningen rekening gehouden met een lichte toename van de vervoersbewegingen.

Het aantal vervoersbewegingen als gevolg van een toename van het aantal vleesvarkens dat wordt gehouden neemt toe. Daarom is getoetst aan de hand van de NIMB tool voor vervoersbewegingen of er sprake is van een toelaatbare bijdrage aan NO₂ en PM₁₀.

Er worden 60 extra vervoersbewegingen gemaakt op jaarbasis. Dit is ongeveer één extra vervoersbeweging per zes dagen. Er is gekozen voor een worst case scenario voor de berekening van de bijdrage van extra verkeer voor de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			3
Aandeel vrachtverkeer			100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,04
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig			

- Figuur 10, NIBM tool vrachtverkeer

Op basis van de rekenresultaten van de NIBM-tool kan worden geconcludeerd dat de extra vervoersbewegingen niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op basis van de dierentabellen is de conclusie dat de PM10 uitstoot afneemt en dat dus ook PM2,5 afneemt.

5.2.3 Geluid

Inrichtingen die als geluidsbron c.q. hinderbron kunnen functioneren, kunnen onderverdeeld worden in geluidsbronnen in het kader van de Wgh en geluidsbronnen in meer algemeen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In de Wro wordt geen lijst van geluidsbronnen gegeven, het leidmotief is "een goede ruimtelijke ordening". Naast de geluidsbronnen uit de Wgh zullen onder de Wro meer bestemmingen in het voorkomende geval als geluidsbron beschouwd dienen te worden.

De VNG-brochure "bedrijven en milieuzonering" is hierbij een belangrijk hulpmiddel. Wordt aan de richtwaarden van deze brochure voldaan dan kan worden aangenomen dat het akoestisch klimaat bij de bestaande geluidsgevoelige bestemming(en) voldoende is en dat het bedrijf zich daar kan vestigen zonder vergaande voorschriften in het milieuspoor. Er moet in de akoestische beschouwing worden uitgegaan van wat binnen de nieuwe bestemming redelijkerwijs akoestisch mogelijk is en niet van een eventuele vergunningsaanvraag.

De varkenshouderij valt onder de categorie 'Fokken en houden van vleesvarkens'. Voor deze categorie geldt een richtafstand van 50 meter voor het milieuaspect 'geluid'. De afstand vanaf de inrichting tot de meest nabij gelegen gevoelige bestemming bedraagt

meer dan 50 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning ten zuiden vanaf de inrichting bedraagt 185 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand. Derhalve kan geconcludeerd worden dat het initiatief geen onevenredige negatieve effecten heeft op omliggende bebouwing.

5.2.4 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft vaste afstanden of normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning of een bedrijfswoning).

Er is sprake van een verbetering van de geursituatie als gevolg van de plaatsing van luchtwassers. Er zijn geurberekeningen gemaakt met behulp van V-stacks vergunningen (**bijlage 3**). In de gewenste situatie blijft de geurbelasting op de dichtbij gelegen geurgevoelige objecten ruimschoots onder de geurnorm van 14.

Nr	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geur belasting
6	De Brentjes 23	196 247	374 142	14,0	7,3
7	Sevenumsdijk 12	195 838	374 038	14,0	8,9
8	Zandstraat 3	196 276	374 517	14,0	10,8
9	Sevenumsdijk 22	196 037	374 818	14,0	10,2
10	Poorterweg 115	196 990	374 553	3,0	2,4
11	De Brentjes 19	196 208	374 082	14,0	6,6

Nr	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geur belasting
6	De Brentjes 23	196 247	374 142	14,0	4,1
7	Sevenumsdijk 12	195 838	374 038	14,0	6,0
8	Zandstraat 3	196 276	374 517	14,0	4,5
9	Sevenumsdijk 22	196 037	374 818	14,0	4,6
10	Poorterweg 115	196 990	374 553	3,0	1,1
11	De Brentjes 19	196 208	374 082	14,0	4,2

- Figuur 11, resultaat geurberekening bestaande (boven) en gewenste situatie (onder)

De voorgrondbelasting neemt in de gewenste situatie ten opzichte van de vergunde situatie op alle geurgevoelige locaties af. Plaatsing van luchtwassers zal bijdragen aan een drastische emissiereductie. De kans dat mensen in de nabije omgeving hinder zullen ondervinden van de geuremissie van de varkenshouderij is in de gewenste situatie waarschijnlijk kleiner.

Voor het aspect geur, in het geval van het fokken en houden van varkens, stelt de Vereniging van Nederlandse Gemeenten in de uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' een te respecteren afstand tot geurgevoelige objecten van 200 meter. Aan deze afstand wordt voldaan. De dichtstbijzijnde burgerwoning ligt op een afstand van ongeveer 250 meter. Er ligt een grondgebonden agrarische bestemming net binnen 200 meter (Sevenumsdijk 12), maar de bedrijfswoning binnen die bestemming (het gevoelige object) ligt op een grotere afstand dan 200 meter.

Het initiatief is met betrekking tot het aspect geur derhalve aanvaardbaar.

5.2.5 Bodemkwaliteit

Voor de aangevraagde situatie vindt er geen uitbreiding plaats ten aanzien van bodembedreigende processen. Hierbij kunnen worden genoemd; de opslag van mest, ruwvoer en krachtvoer. In het kader van de omgevingsvergunning zijn en worden er in de voorschriften bodembeschermende maatregelen opgenomen.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan, een *wijziging daarvan* of een ontheffing moet, ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening, worden onderzocht of bodemverontreiniging de voorgenomen bestemming niet onmogelijk maakt of belemmert. Als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening moet tenminste middels een historisch onderzoek (HO) worden onderzocht of eventuele bodemverontreiniging een belemmering vormt. In sommige gevallen kan hiervan gemotiveerd worden afgeweken. Hiervan kan worden afgeweken als het gewenste bouwwerk niet bestemd is als verblijfsgebied (> 2h/dag).

Door Econsultancy is een historisch onderzoek conform NEN 5725 uitgevoerd onder de naam 'Vooronderzoek Sevenumsedijk 18a te Koningslust in de gemeente Peel en Maas' met rapportnummer 15043384 (*bijlage 4*). Uit het onderzoek is gebleken dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

5.2.6 M.e.r.

In het Besluit milieu effectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Omdat dit project wordt genoemd in de D-lijst (categorie D 14, oprichten inrichting bestemd voor het fokken, mesten of houden van dieren), maar de omvang onder de drempelwaarde van 3000 stuks vleesvarkens, moet een m.e.r.-beoordelingsnotitie geschreven worden, die onderdeel moet zijn van dit wijzigingsplan.

Onderzoek/ beoordeling

Algemeen

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU Richtlijn m.e.r. De richtlijn is van toepassing op de milieueffectbeoordeling van openbare en particuliere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De Europese regelgeving is in de Nederlandse wetgeving onder andere geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (verder Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994. In de bijlagen behorende bij het Besluit m.e.r. zijn de m.e.r.-plichtige activiteiten (de C-lijst) en de m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten (de D-lijst) beschreven.

Plan/besluit

Dit plan voorziet in het uitbreiden van een varkenshouderij met 2880 vleesvarkens. De planontwikkeling zit qua omvang boven de grens voor een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. Op basis van de kenmerken genoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particulier projecten' dient

te worden gemotiveerd waarom geen MER noodzakelijk is voor de beoogde ontwikkeling. Het plan is getoetst aan de volgende kenmerken.

Bij een plan moet uitgegaan worden van de maximale planologische mogelijkheden. Er zouden binnen het plangebied meer dieren gehouden kunnen worden. Dit wordt afgedekt met de planregels. In de planregels is een maximum aantal dieren opgenomen, zodat er planologisch niet meer dieren gehouden kunnen worden dan de aangevraagde aantallen met de omgevingsvergunning milieu.

Kenmerken van het project

Sprake is van een geringe omvang van het plangebied, terwijl er geen cumulatie is met andere projecten. Evenmin is het gebruik van natuurlijke hulpbronnen aan de orde. Voorts is er geen sprake van productie van afvalstoffen en verontreiniging. Hinder wordt ondervangen door voldoende afstand te houden van milieugevoelige activiteiten. In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen speciale beschermingszones aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn, zodat uit dien hoofde geen beperkingen zijn. Risico van ongevallen speelt eveneens niet bij de voorgestelde functiewijziging. Door een substantiële afname van de emissiewaarden wordt met het plan de milieusituatie verbeterd. Dankzij de plaatsing van de luchtwassers wordt een geurreductie behaald van circa 65%, een ammoniakreductie van circa 47% en een fijn stof reductie van circa 64% over het totale bedrijf.

Plaats van het project

Het plangebied ligt niet binnen de invloedssfeer van verderop gelegen Natura 2000-gebieden. Het plangebied is wel van cultureel belang. Met een beplantingsvoorstel wordt toegekomen aan behoud c.q. versterking van de cultuurhistorische – en landschappelijke waarden.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project heeft in samenhang met de hiervoor genoemde criteria geen aanzienlijke effecten op de bevolking. Evenmin is er sprake van een grensoverschrijdend karakter. Bovendien is er geen sprake van een onomkeerbaarheid van het effect. De complexiteit is gering gelet op de omvang van het plangebied.

Conclusie

Op basis van de m.e.r.-beoordelingsnotitie kan worden geconcludeerd dat de beoogde planontwikkeling geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu tot gevolg zal hebben. Met het opnemen van maximum aan dierenaantallen in de planregels zijn alle risico's afgedekt.

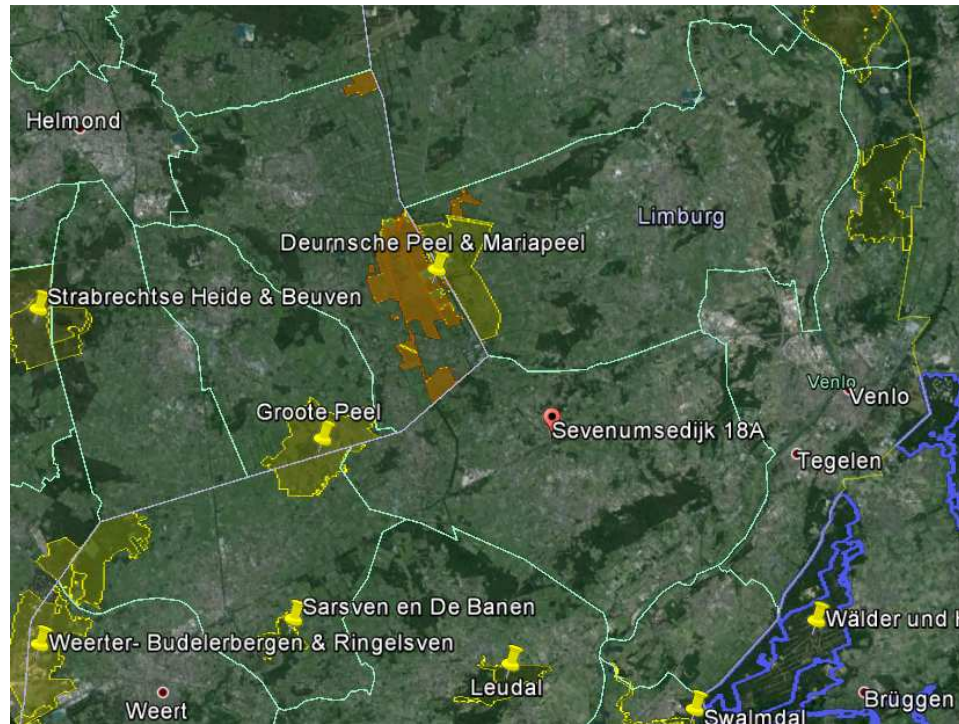
5.3 Natuur en landschap

De Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de Europese Unie het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden. Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden. Natura 2000 is niet enkel ter bescherming van gebieden (habitats), maar draagt ook bij aan soortenbescherming. Bescherming van de gebieden vindt in Nederland plaats middels de Natuurbeschermingswet.

Het gebied ligt op redelijk grote afstand van omliggende beschermde natuurgebieden (Natura 2000). Het gaat om de volgende beschermde gebieden:

- Deurnsche Peel & Mariapeel, 4,5 km

- Groote Peel, 8,7 km
- Sarsven en De Banen, 15,1 km
- Leudal, 11,3 km
- Swalmdal, 11,4 km
- Maasduinen, 16,2 km



• Figuur 12, afstand tot omliggende Natura 2000 gebieden

5.3.1 Natuurbeschermingswet

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten getoetst worden aan artikel 19j van de Natuurbeschermingswet. Hierin is bepaald dat een plan, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in dat gebied niet mag verslechteren of een significant verstorend effect mag hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Met het initiatief is sprake van een afname van ca. 47% van de totale ammoniakemissie. De stikstofdepositie op gevoelige habitats en vogelrichtlijngebieden neemt zodoende ook af. Vandaar dat het initiatief een positief effect heeft op de natuurontwikkeling binnen Natura-2000 gebieden. Er is een natuurbeschermingsvergunning aangevraagd bij de provincie Limburg.

Voor de bestaande situatie (het initiatief van 2011), zie nogmaals figuur 4, is een natuurbeschermingswet- vergunning aangevraagd in 2013. In die aanvraag is met AAgr-Stacks de stikstofdepositie berekend op Natura-2000 gebieden in de referentiesituatie van 10 oktober 2001/14 september 2014 en de bestaande situatie van 2011. De AAgr-Stacks berekeningen zijn toegevoegd als **bijlage 7**.

Op de referentiedata was de ammoniakemissie 11.192 kilo. De bijbehorende stikstofdepositie op de Deurnse Peel/Mariapeel en de Groote Peel bedroeg 4,93 respectievelijk 1,48 mol.

De bestaande situatie (initiatief 2011) ging uit van een ammoniakemissie van 12.724,2 kilo. Er was dus sprake van een toename aan stikstofdepositie op de beschermde Natura-2000 gebieden.

De initiatiefnemer heeft toentertijd extern gesaldeerd. Er is voor 1.200kg ammoniakrechten aangekocht en dus uit de markt gehaald. Daarmee is verzekerd dat het initiatief geen negatief effect op de Natura-2000 gebieden zou hebben.

Met het onderhavige plan is de ammoniakemissie in totaal 6787,8kg (zie **bijlage 8**), terwijl het bedrijf 12.392 kg aan ammoniakrechten heeft, inclusief de aankoop. Dat is een afname ten opzichte van de ammoniakemissie ten tijde van de referentiedata van de Natura-2000 gebieden in 2001 en 2004. De bijbehorende stikstofdepositie op de Deurnse Peel/Mariapeel en de Groote Peel bedraagt in het onderhavige plan 3,09 respectievelijk 0,92 mol. Ondanks de toename van het aantal dieren vindt er een emissiereductie van de ammoniak plaats.

Directe ammoniakschade

Directe ammoniakschade is de schade van ammoniakuitstoot uit kippen- en varkensstallen aan gewassen van derden, die dichtbij de stal groeien. Bijvoorbeeld coniferen of boomgaarden. De gemeente kan in het bestemmingsplan rekening houden met de effecten van directe ammoniakschade.

Bij de omgevingsvergunning milieu is directe ammoniakschade een aspect om mee te nemen. Het Activiteitenbesluit zegt niets over directe ammoniakschade, omdat dit hierin als bedrijfsschade wordt beschouwd in plaats van milieuschade.

Rapport Stallucht en planten

In 1981 heeft het Instituut voor Plantenziektenkundig Onderzoek het rapport Stallucht en Planten opgesteld. Dit rapport is nog steeds bruikbaar. Uit het rapport blijkt dat minimumafstanden aan te raden zijn om directe ammoniakschade te voorkomen:

- 50 meter tussen stallen en gevoelige planten en bomen, zoals coniferen
- 25 meter tussen stallen en minder gevoelige planten en bomen moet worden aangehouden

De afstanden tot omliggende gronden van derden zijn gewaarborgd. Ook voor wat betreft het fenomeen 'directe ammoniakschade' voldoet dit plan.

Conclusie m.b.t. Natura 2000

Het initiatief heeft een positief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura-2000 gebieden.

5.4 Flora en fauna

De Flora- en faunawet vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

De Flora- en Faunawet regelt de bescherming van planten en dieren in Nederland. Belangrijk daarbij zijn de volgende verbodsbepalingen. Het is verboden;

- Planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort, te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te onwortelen of

op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen. (art 8 Flora- en Faunawet);

- Dieren; behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen. (art 9 Flora- en Faunawet);
- Dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten. (art 10 Flora- en Faunawet);
- Nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren. (art 11 Flora- en Faunawet);
- Eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen (art. 12 Flora- en Faunawet).

De voorgenomen activiteiten mogen niet leiden tot een overtreding van de bovengenoemde verboden.

Met ingang van juli 2004 geldt een Wijziging Besluit vrijstelling beschermde plant- en diersoorten. Met de wijziging worden knelpunten opgelost die o.a. bestaan bij ruimtelijke projecten als gevolg van de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten. Bij veel werkzaamheden hiermee samenhangend is het niet langer nodig een ontheffing van Flora- en Faunawet aan te vragen om beschermde dieren te verstoren of bijvoorbeeld beschermde planten te maaien. In plaats hiervan gaat een vrijstelling gelden. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling is het wel nodig om te werken volgens een gedragscode. Alleen als het gaat om veel voorkomende soorten is het niet nodig om volgens een dergelijke gedragscode te werken.

Door IVN Baarlo-Maasbree een Flora en Fauna inventarisatie onderzoek uitgevoerd ter plaatse van de planlocatie (**bijlage 5**). Deze quickscan leverde geen bijzonderheden op. IVN Baarlo-Maasbree adviseerde om een waterbassin aan te leggen met natuurlijke oevers, zonder dat een dergelijke vijver een recreatief karakter krijgt. Een tweede aanbeveling is de aanplant van populieren of berken op de grens van het perceel. Deze voorstellen betekenen landschappelijk gezien een toegevoegde waarde voor het bedrijf. Deze voorstellen zijn meegenomen bij het opstellen van een landschappelijk inpassingsplan.

Conclusie m.b.t. flora & fauna

Het initiatief wordt met betrekking tot het aspect flora & fauna aanvaardbaar geacht.

5.5 Waterhuishouding

Met ingang van 3 juli 2003 is een watertoets in de vorm van een waterparagraaf en de toelichting hierop een verplicht onderdeel voor ruimtelijke plannen van provincies, regionale openbare lichamen en gemeenten. Met dit besluit wordt de zogenaamde watertoets verankerd in het Besluit van ruimtelijke ordening 1985. Dit houdt in dat de toelichting bij het ruimtelijk plan een beschrijving dient te bevatten van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

In dit besluit wordt het begrip "waterhuishouding" breed opgevat. Aangesloten wordt bij de definitie zoals die is opgenomen in de Wet op de waterhuishouding (art. 1 Wwh). Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Bij de voorbereiding van een waterparagraaf dienen alle van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten beoordeeld te worden. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) zullen ook de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterkwaliteit en verdroging bezien worden.

De locatie valt binnen het beheersgebied van waterschap Peel en Maasvallei.

5.5.1 **Beleid**

De Kaderrichtlijn Water bevat de Europese regels voor de bescherming van het oppervlaktewater en het grondwater. De lidstaten van de Europese Unie zijn verplicht deze regels op te nemen in hun wetgeving.

Het hoofddoel van de Kaderrichtlijn is het oppervlaktewater in 2015 in goede ecologische en chemische toestand brengen. Voor de gewenste chemische toestand van oppervlaktewateren gaat een set normen gelden. Voor de gewenste ecologische toestand wordt, afhankelijk van de status van een oppervlaktewater (natuurlijk, sterk veranderd of kunstmatig) een referentie of een maximaal ecologisch potentieel vastgelegd. Op grond van deze meetlat stelt het waterschap realiseerbare doelen.

De Kaderrichtlijn eist dat er (samen)gewerkt wordt op basis van stroomgebieden. Het gebied van waterschap Peel en Maasvallei valt in dit kader onder het internationale stroomgebied van de Maas. De doelen en maatregelen om die

Het ontwerp Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. De Vierde Nota Waterhuishouding had als doel: het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het instandhouden en versterken van gezonde en veerkrachtig watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft.

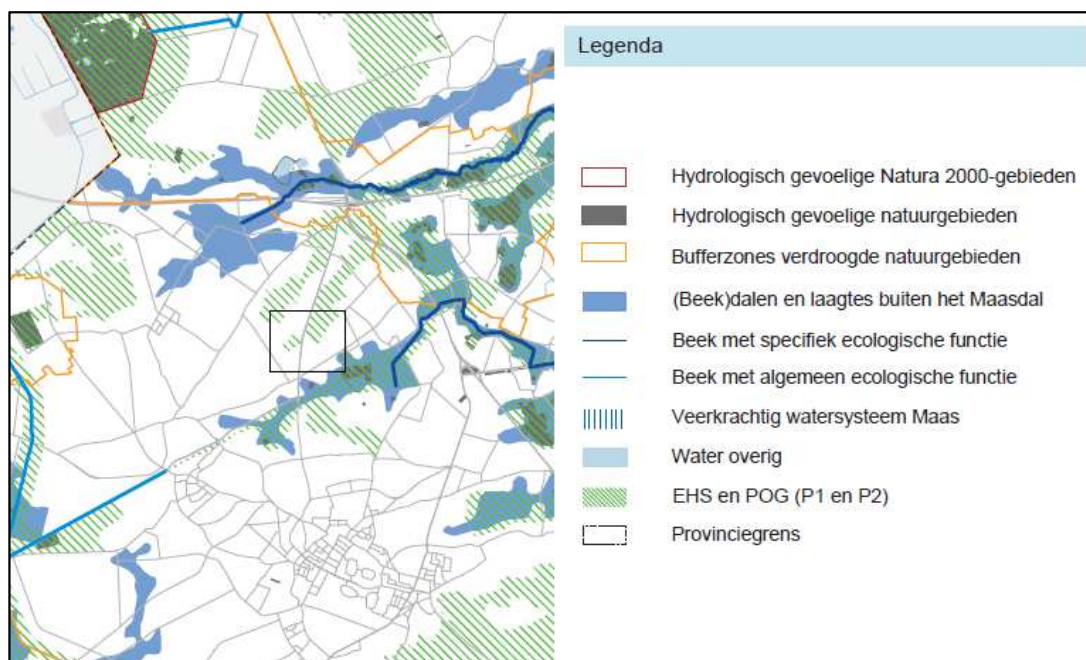
Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van het wetsvoorstel Waterwet dat in december 2009 in werking is getreden. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW.

De Waterwet is gericht op integraal waterbeheer, met de volgende doelstellingen:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies van watersystemen.

In samenhang met het Nationale waterplan is een separate samenvatting opgesteld van de vier Stroomgebiedbeheerplannen. Het gebied van waterschap Peel en Maasvallei valt onder het stroomgebied Maas.

In de POL is een strategisch waterbeleid op hoofdlijnen vastgelegd. Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is een aanvulling op dit POL, met als doel herijking en uitwerking van het waterbeleid uit het POL2006, op basis van bovengenoemde Europese en nationale kaders. Dit waterplan heeft een looptijd van zes jaar, parallel aan de looptijd van het Stroomgebiedbeheerplan Maas. Het Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015 gebruikt de watertoets als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Met de blauwe waardenkaart wordt bepaald of er extra zorg besteed moet worden aan de wateraspecten. Het plangebied is niet gelegen binnen een gebied waarvoor extra zorg nodig is aan wateraspecten (zie figuur 11).



• Figuur 13, blauwe waardenkaart Limburg

5.5.2 Waterneutraal bouwen

Het Waterschap Peel en Maasvallei heeft in 2007 het Praktisch handboek watertoets gepubliceerd. Het doel van de watertoets is 'te waarborgen dat water expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing wordt genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen van zowel Rijk, provincies als gemeenten.' Dit betekent in de praktijk dat in beeld gebracht dient te worden welke weg het water aflegt binnen een ruimtelijk plan. Hierbij is het doel 'waterneutraal bouwen in ruimte en tijd', waarvoor de initiatiefnemer verantwoordelijk is.

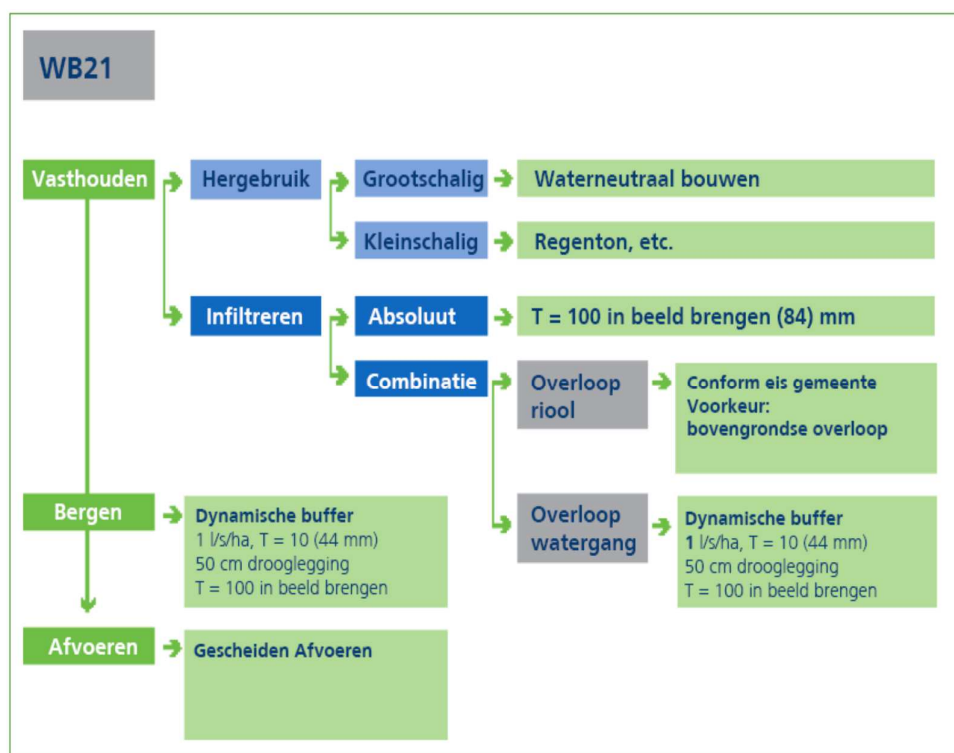
Voor de realisatie van een duurzaam watersysteem wordt rekening gehouden met een aantal verschillende aspecten. Sommige hebben betrekking op de ruimtelijke aspecten in de omgeving, andere zijn meer technisch van aard. Bij het uitwerken van deze aspecten tijdens het watertoetsproces wordt het ruimtebeslag voor water inzichtelijk.

Om te komen tot een duurzaam watersysteem bij ruimtelijke initiatieven worden de volgende Waterbeheer 21e eeuw tritsen toegepast:

- Vasthouden, bergen, afvoeren;
- Schoonhouden, scheiden, schoonmaken.

Daarnaast geldt als uitgangspunt: niet afwentelen op anderen in ruimte en in tijd.

In de praktijk betekent dit dat het water eerst vastgehouden dient te worden in het gebied (hergebruik en infiltreren). Is dit niet mogelijk vanwege hoge grondwaterstanden of slechte doorlatendheid van de bodem, dan dient het water geborgen te worden in een buffer en kan het vertraagd worden geloosd in een beek.



• Figuur 14, waterbeleid gemeente Peel & Maas

5.5.3 Plangebied en compensatiemaatregel

De huidige inrichting heeft een bestaand verhard oppervlakte van ongeveer 18.000 m². Al het regenwater wordt afgevoerd naar de omliggende watergangen en terreinen.

Oppervlakttes	Huidig	Toekomstig
Bebouwing	14.000 m ²	17.500 m ²
Erfverharding	4.000 m ²	6.500 m ²
Totaal oppervlakte verharding	18.000 m²	24.000 m²

• Figuur 15, berekening waterbergingsopgave

Door uitbreidingen van de varkensstallen en de aanleg van erfverharding zal het verharde oppervlakte met ongeveer 4.000 m² toenemen. Dit is bij benadering gemeten in een professioneel tekenprogramma.

De gemeente streeft er naar om 100% van het verharde oppervlak af te koppelen en het hemelwater te infiltreren in de bodem. De volgende stap is het bergen van water, pas wanneer vasthouden en bergen niet meer mogelijk is, kan gekozen worden voor afvoeren. Versnelde afvoer door de geplande uitbreiding dient voorkomen te worden. Door het nieuwe verharde oppervlak zal het water versneld afstromen. Dit effect kan opgevangen worden door deze versnelde afvoer te compenseren middels een waterberging (retentie).

Om te kunnen infiltreren op eigen erf is het noodzakelijk om de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te bepalen. Dat is gebeurd aan de hand van de grondwaterkaart van het waterschap.

Ook is het van belang om de k-waarde inzichtelijk te maken. De k-waardenkaart van het waterschap geeft hierbij een eerste indruk. Ook deze kaart is van indicatieve aard. Werkelijke k-waarden kunnen sterk afwijken van deze kaart. Derhalve is door BKK bodemadvies een k-waarde onderzoek gedaan (*bijlage 6*).

De indicatieve GHG waarde die via het Dinoloket achterhaald is, bedraagt maximaal 2,12 m-mv. BKK Bodemadvies adviseert op basis daarvan dat de maximaal toelaatbare diepte van de vijver op basis van de GHG dan 1,6 m-mv is. De maximale diepte van de natuurlijke infiltratievijver is daarom door ons vastgesteld op 1,5 m-mv.

Voor de berekening van de benodigde berging is gebruik gemaakt van een maatgevende bui van 50 mm. Bij een verhard oppervlak van 6.500 m² dient de buffer een capaciteit van tenminste 325 m³ te hebben. Voor de totale oppervlakte van het plangebied is 1200 m³ berging nodig. Rekenend met een fictieve gemiddelde diepte van 1 m-mv * 2.700 m² is ruim 2700 m³ berging geborgd in het plan. De capaciteit van de natuurlijke infiltratievijver is meer dan voldoende.

In het landschappelijke inpassingsplan wordt aandacht besteed aan deze waterbergingsopgave. Daarop is te zien dat een vijver wordt aangelegd. De vijver zal een oppervlakte van 2.700 m² hebben. Via een bovengronds afvoersysteem wordt het hemelwater naar de infiltratievoorziening (vijver) geleid. Vanaf daar kan het water infiltreren in de bodem.

5.5.4 **Schoon inrichten**

De locatie is voorzien van riolering, waar het afvalwater op wordt geloosd. Indien noodzakelijk is de afvoer voorzien van olie-/slibafvanger (spoelplaatsen). In de voorgenomen activiteit wordt geen afvalwater geloosd op het oppervlaktewater. Het erfafspoelwater stroomt af naar de waterbergingsvoorziening. De daken en het erf zijn schoon. Het afstromend hemelwater is zodoende niet verontreinigd.

Er is sprake van een gescheiden systeem. Het hemelwater wordt niet afgevoerd op de riolering, maar afgevoerd en in de nieuwe situatie deels geïnfiltreerd d.m.v. een infiltratievoorziening. Hiermee wordt voorkomen dat meststoffen met het hemelwater in de infiltratievoorziening terechtkomen.

Om negatieve effecten op de huidige goede waterkwaliteit te voorkomen en waterbesparing te bereiken, wordt:

- zoveel mogelijk maatregelen getroffen om het waterverbruik zo gering mogelijk te laten zijn en verontreiniging van het regenwater en oppervlaktewater te voorkomen;
- duurzame, niet- uitloogbare bouwmaterialen toegepast;
- een infiltratievoorziening gerealiseerd.

5.5.5 **Toetsingscriteria watertoets**

De watertoets bestaat uit de onderstaande toetsingscriteria. Punt voor punt wordt afgewogen of het verantwoord is om de voorgenomen activiteit te realiseren.

Veiligheid

De waarborging dat bij extreme neerslag de hoeveelheid water ook daadwerkelijk kan worden afgevoerd is aanwezig. De buffer zal zodanig groot zijn dat de capaciteit voldoende is bij T=10. Voor een situatie van T=100 is een waakhogte ingerekend van 20 cm en zal zo voldoen aan de normen zoals gesteld door het waterschap.

Wateroverlast

De wateroverlast wordt zoveel mogelijk beperkt door via de waterbuffer het hemelwater op te vangen. Pieken in de waterafvoer worden daarmee opgevangen.

Riolering

Het bedrijf is voorzien van riolering, waar het afvalwater op wordt geloosd. Indien noodzakelijk is de afvoer voorzien van olie-/slibafvanger (spoelplaatsen).

Volksgezondheid

Het oppervlaktewater wat nu via de buffer wordt geïnfiltreerd, vormt geen risico voor de volksgezondheid.

Grondwateroverlast

Bij berging in de waterbuffer is geen sprake van invloed op het grondwater omdat er geen structurele peilverhoging ontstaat. De nieuwe verharding heeft geen consequenties voor een eventuele bodemdaling.

Oppervlaktewaterkwaliteit

Het hemelwater wat infiltreert en afgevoerd wordt, komt niet in het oppervlaktewater terecht, maar in de speciaal daarvoor aangelegde infiltratievoorziening. De oppervlaktewaterkwaliteit is daarmee verzekerd.

Het heeft de voorkeur van het Waterschap om geen gebruik te maken van uitlogende materialen als zink, koper, lood en zacht pvc. De initiatiefnemer is niet van plan om deze materialen te gebruiken voor de nieuwe bebouwing/verharding.

Verdroging

Doordat er geen grondwater aan de bodem wordt onttrokken heeft de exploitatie van dit bedrijf ook geen invloed op de verdroging.

5.6 Archeologie

5.6.1 Archeologische waarden

Het Europese Verdrag van Valletta uit 1992, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: de veroorzaker-betaalt. Het belangrijkste doel van het verdrag is behoud van het erfgoed in de bodem. Om te weten te komen welke archeologische waarden verstoord dreigen te worden, is vooronderzoek nodig. Wie de bodem in wil, kan worden verplicht archeologisch vooronderzoek te laten verrichten. De uitkomsten van dat onderzoek bepalen de verdere gang van zaken. Nederland heeft dit verdrag ondertekend en goedgekeurd. Invoering van het verdrag in Nederland gebeurt door middel van aanpassing van de Monumentenwet 1988 en enkele andere wetten (wetsvoorstel archeologische monumentenzorg). Provincies hebben vanuit deze regelgeving de taak 'archeologische attentiegebieden' aan te wijzen.

Door de Provincie Limburg wordt de indicatieve archeologische waardenkaart beschikbaar gesteld. De indicatieve archeologische verwachtingswaarde van de planlocatie is laag. Dat betekent dat de kans op het aantreffen van archeologische vondsten redelijk klein wordt geacht. Omdat de archeologische verwachtingswaarde in het plangebied laag is, wordt geen archeologisch onderzoek noodzakelijk geacht.

In de structuurvisie zijn de archeologische waarden en verwachtingen en de ondergrenzen hierbij uitgedrukt in oppervlakten en diepten die duidelijk aangeven of een initiatiefnemer verplicht is archeologisch vooronderzoek te laten verrichten. In bestemmingsplannen en bij omgevingsvergunningen moet de gemeente aangeven welke archeologische waarden in het geding zijn en hoe daarmee omgegaan wordt. Dit is in dit bestemmingsplan gedaan door het opnemen van dubbelbestemmingen (zie de toelichting in hoofdstuk 5).

In het bestemmingsplan is er voor het plangebied geen dubbelbestemming 'waarde – archeologie' opgenomen. Dat is af te leiden uit onderstaande uitsnede van het bestemmingsplan. Omliggende gebieden hebben wel een archeologische waarden toegekend gekregen.



• Figuur 15, uitsnede archeologische verwachtingswaarden bestemmingsplan

Het initiatief is met betrekking tot het aspect archeologie aanvaardbaar.

5.6.2 Cultuurhistorische en landschappelijke waarden

De Cultuurhistorische Waardenkaart (provincie Limburg) geeft inzicht in de actuele en potentiële cultuurhistorische, historische bouwkunst en archeologische waarden in Limburg. Deze hangen onder andere samen met de wijze van ontginning.

Cultuurhistorische waarden worden vaak in een adem genoemd met archeologische waarden. Deze waarden verschillen echter van archeologische waarden. Cultuurhistorische waarden zijn waarden die zichtbaar zijn in het landschap en 'iets vertellen' over het (cultuurhistorische) verleden van het gebied. Historische geografie behandelt de sporen van vroegere menselijke activiteiten, die zichtbaar zijn in het landschap en buiten het werkterrein van de archeologie en de historische bouwkunst vallen. De lange occupatiegeschiedenis van Limburg heeft zijn zichtbare neerslag gevonden in de hoofdlijnen van het landschap en in vele historische elementen uit verschillende tijdspannen, waardoor het gebruik van het landschap door de generaties voor ons leesbaar blijft.

Onder de hoofdlijnen van de oude en jonge cultuurlandschappen worden verstaan de karakteristieke bebouwingslocaties, de kenmerkende ontsluiting van wegen en paden, verkavelingspatronen en de kenmerkende begroeiing.

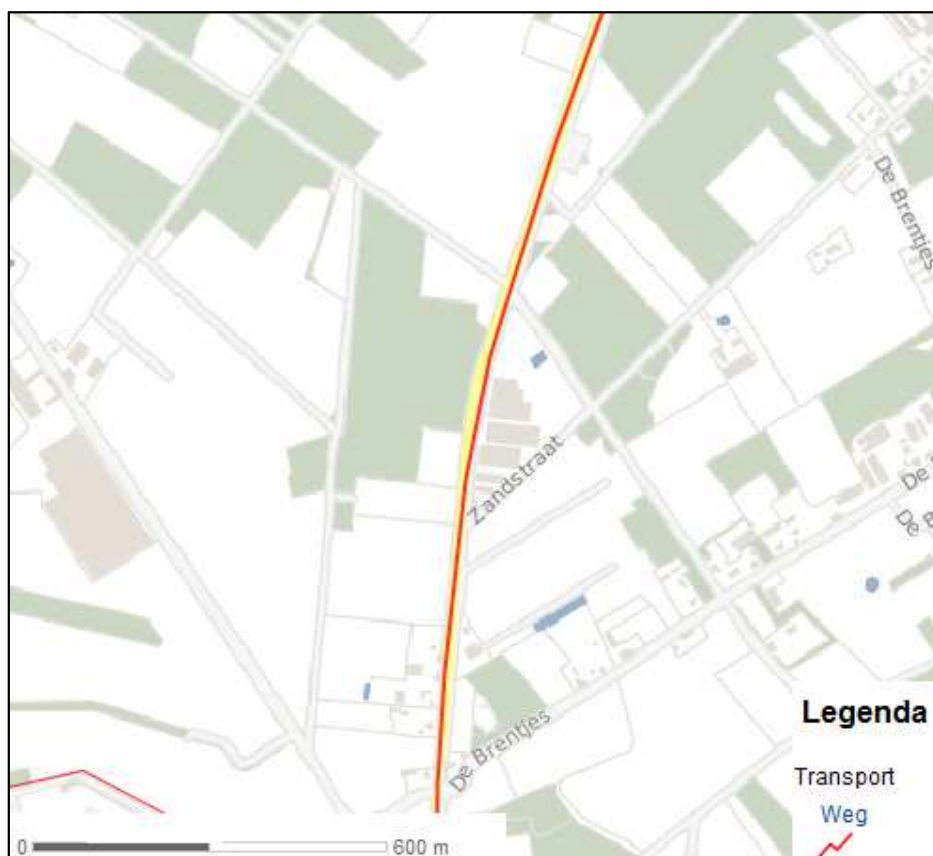
Historische landschapselementen zijn elementen uit het verleden met verschillende functionele achtergrond, die nu nog in het landschap zichtbaar zijn. Het nationale beleidskader wordt gevormd door de Nota Belvedere, de Nota Ruimte en de Nota ruimte en cultuur.

In de ontwikkeling van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met de hoofdlijnen van de jonge en oude landschappen en de aanwezigheid van historische landschapselementen.

Er wordt aangesloten bij de cultuurhistorische- en landschappelijke waarden die het gebied rijk is. De waarden worden versterkt met een landschappelijk inpassingsplan (toegevoegd als **bijlage 3 van de planregels**). De te verwachten archeologische en de cultuurhistorische waarden vormen geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

5.7 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn 27 oktober 2004 in werking getreden. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Gemeenten, provincies en Rijk zijn vanaf 30 maart 2007 verplicht de risico's van gevaarlijke stoffen te registreren. De gegevens vormen de basis voor risicokaarten die geraadpleegd kunnen worden op de website www.risicokaart.nl.



• Figuur 17, uitsnede risicokaart plangebied

In de omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen, alleen een weg waarover gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd. Er wordt geen risicovolle inrichting opgericht.

In het kader van externe veiligheid is iedere werklocatie waar mensen werken een beperkt kwetsbaar object. Realisatie van bebouwing mag dus niet binnen de risicoafstand van een risicovolle bron worden gerealiseerd (zonder maatregelen). Binnen het plangebied is wel een bedrijfswoning aanwezig, het betreft echter een bestaande woning.

De VNG uitgave 'bedrijven en milieuzonering' ziet geen gevaren bij de bouw van varkensstallen, en eist slechts een te respecteren afstand van 0 meter voor het aspect 'gevaar'.

De bouw en gebruiksmogelijkheden m.b.t. bedrijfswoning veranderen niet als gevolg van onderhavige ruimtelijke onderbouwing. Omdat daarnaast het groepsrisico niet verandert (personen dichtheid veranderd niet) vormt het aspect externe veiligheid geen knelpunt voor de gewenste ontwikkeling.

5.8 Kabels, leidingen en straalpaden

Door het plangebied lopen géén boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Bij het nader uitwerken van de aansluitingen, dient met de verschillende netwerkbeheerders contact te worden opgenomen.

5.9 Intensieve veehouderij en gezondheid

Nederland is een land waar mensen en vee dicht op elkaar leven. Het RIVM doet op verschillende manieren onderzoek naar de effecten van veehouderij voor de gezondheid, zoals bij omwonenden, veehouders, gezinnen van veehouders en mensen die op de veehouderijen werken.

Mensen kunnen ziek worden van ziekteverwekkers die dieren bij zich dragen. We noemen dit zoönosen. Dieren in de veehouderij kunnen dit soort ziekteverwekkers bij zich dragen. Denk aan Q-koorts of Salmonella. Ook fijnstof en endotoxinen (celwandbestanddelen van bepaalde bacteriën) kunnen gezondheidsproblemen veroorzaken. Ook kunnen mensen hinder ondervinden van stank afkomstig van mest uit veehouderijen. Verschillende partijen onderzoeken de effecten van veehouderij op de gezondheid van mensen. Dit kunnen mensen zijn die beroepsmatig contact hebben met vee (boeren, dierenartsen), of mensen die in de buurt wonen van een veehouderij.

Het RIVM start in 2014 een groot onderzoek naar de gezondheidseffecten voor omwonenden van veehouderijen (Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO)). Dit onderzoek wordt uitgevoerd omdat de overheid meer duidelijkheid wil wat betreft de relatie tussen veehouderij en gezondheidseffecten van mensen die in de buurt van een veehouderij wonen.

De resultaten van dit onderzoek zijn nog niet bekend. In het kader van de intensieve veehouderij aan de Sevenumsdijk 18a te Koningslust kan wel gesteld worden dat er voldoende maatregelen genomen worden die de verspreiding van ziektes voorkomen. Zo zijn de scheiding van de schone-vuile weg en het verminderen van de fijn stof uitstoot door middel van de geplaatste luchtwassers een duidelijke maatregel voor een gezonde exploitatie van de veehouderij, voor mens en dier.

6

Uitvoerbaarheid

De economische uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend plan is een particulier initiatief. De kosten voor de realisatie van het plan alsmede de kosten voor de ruimtelijke procedure komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer.

6.2 Planschade

De uit het besluit om medewerking te verlenen voortvloeiende planologische maatregel is een grondslag voor eventuele planschadeverzoeken. Immers, er wordt iets mogelijk gemaakt dat voorheen op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk was. Om medewerking aan de aanvraag voor de gemeente budgettair neutraal te houden, wordt met de aanvrager een overeenkomst gesloten op grond waarvan eventuele planschade op de aanvrager afgewenteld wordt.

6.3 Anterieure overeenkomst

Op grond van de Grondexploitatiewet, onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening - die per 1 juli 2008 in werking is getreden - moet de gemeente alle kosten die gemaakt worden voor realisatie van het plan in rekening brengen bij de aanvrager, door middel van een exploitatieplan, dan wel een anterieure overeenkomst. Pas nadat de overeenkomst is ondertekend wordt de planologische procedure opgestart. In artikel 6.2.1 Bro is opgenomen in welke gevallen bovenstaande verplichting geldt. Indien er sprake is van een exploitatieplan dan wel anterieure overeenkomst worden er voor de planologische procedure geen separate leges in rekening gebracht, voor overige omgevingsvergunningplichtige activiteiten (zoals bouwen, slopen) en enkele specifieke ruimtelijke ontwikkelingen wel. Met de gemeente is een anterieure overeenkomst afgesloten in verband met het verhaal van de kosten.

6.4 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel om aan te tonen dat het bestemmingsplan maatschappelijk draagvlak heeft. Ook in die fase heeft overleg ex. artikel 3.1.1 Bro met Rijk en Provincie plaatsgevonden. De uitkomsten en adviezen die uit deze overleggen zijn gekomen, zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing. Voorafgaand dit plan heeft een informatieavond en overleg met omwonenden plaatsgevonden. Omwonenden zijn per geadresseerde brief uitgenodigd voor de informatieavond. Deze bijeenkomst is gehouden op maandagavond 7 juli 2014 in het gemeenschapshuis De Sprunk. De initiatiefnemer heeft de toekomstplannen voor het

bedrijf aan de Sevenumsedijk 18a gepresenteerd. Omwonenden hebben toen inspraak gehad op het plan.

Vervolgens is dit plan opgesteld. Dat plan komt ter inzage te liggen gedurende een termijn van 6 weken. Belanghebbenden hebben in die tijd in de gelegenheid om bezwaar op het plan in te dienen.

7

Juridische aspecten

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel & Maas, Herziening Sevenumsedijk 18a Koningslust' van de gemeente Peel en Maas bestaat uit voorliggende toelichting, regels en verbeelding schaal 1:1.000.

7.1 Inleiding

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Behalve een vernieuwd stelsel voor processen voor de ruimtelijke ordening in Nederland, worden met de inwerkingtreding van de nieuwe Wro ook de resultaten van DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen) wettelijk verankerd.

Vergelijkbaarheid van bestemmings- en inpassingsplannen wordt door de SVBP2008 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012) op drie manieren gerealiseerd:

- er is een begrippenkader gegeven dat in de plannen toegepast moet worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om lijsten van bestemmingshoofdgroepen met mogelijke gebruiksdoelen, dubbelbestemmingen, aanduidingen, indeling van regels etc. Voor het hanteren van het begrippenkader is geen specifieke software vereist;
- er is een verplichte 'analoge verbeelding' voorgeschreven, hetgeen inhoudt de manier waarop het plan op papieren kaarten moet worden getoond. Er zijn dwingende regels inzake de opmaak van het plan. Voor het opmaken van plannen is in de praktijk speciale software benodigd;
- er is een verplichte 'digitale verbeelding' voorgeschreven, waarmee wordt bedoeld op het tonen van het plan in een digitale omgeving (website).

Vanaf 1 januari 2010 dient een bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar te zijn. Voorliggende herziening voldoet aan deze digitaliseringsverplichting.

7.2 Toelichting, regels en verbeelding

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden gezien. De regels en de verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden, aangezien op de verbeelding de bestemmingen visueel zijn weergegeven en de regels onder andere het gebruik en de bouwmogelijkheden bij deze bestemmingen geven.

7.2.1 Toelichting

De toelichting van het bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het bestemmingsplan.

7.2.2 **Regels**

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een bestemmingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld, waarbij opgemerkt dient te worden dat niet elk bestemmingsplan alle elementen van navolgende opbouw bevat:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels
 - Begrippen
 - Wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
 - Bestemmingen
 - Dubbelbestemmingen
- Hoofdstuk 3: Algemene regels
 - Anti-dubbelregel
 - Algemene bouwregels
 - Algemene gebruiksregels
 - Algemene aanduidingsregels
 - Algemene afwijkingsregels
 - Algemene wijzigingsregels
 - Verwerkelijking in de naaste toekomst
 - Algemene procedureregels
 - Overige regels
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels
 - Overgangsrecht
 - Slotregel

De regels van de bestemmingen worden als volgt opgebouwd, waarbij eveneens geldt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
- Wijzigingsbevoegdheid

Vorenstaande gestandaardiseerde opbouw is gehanteerd bij het opstellen van de regels behorende bij voorliggende bestemmingsplan.

De regels voor dit bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas, herziening Sevenumsdijk 18a', zijn grotendeels herleid uit de bestemmingsregels van het moederplan. Aanvullend zijn er voorwaardelijke verplichtingen opgenomen.

- Er worden regels ten aanzien van het maximum aantal dieren opgenomen;
- De landschapsverbetering wordt verplicht. De compensatie als gevolg van het kwaliteitskader wordt als voorwaardelijke verplichting in de regels opgenomen;
- Een derde nieuwe regel is de opname van de aanduiding voor een 'mestopslag' ter plaatse van de mestloods. Er wordt daarmee ondervangen dat op deze gronden geen dieren gehouden mogen worden.
- Huisvesting van 2880 binnen de bestemming Agrarisch – Intensieve veehouderij - over het uit te breiden deel van de stallen - is uitsluitend toegestaan wanneer de luchtwassers

ter plaatse van de aanduiding 'luchtwassers' volgens de technische specificatie zoals opgenomen in bijlage 4 van de regels, zijn gerealiseerd, in werking zijn en in stand worden gehouden.

- Het gebruiken en doen laten gebruiken ten behoeve van de huisvesting van dieren ter plaatse van de stal met 330 vleesvarkens, is uitsluitend toegestaan wanneer de luchtwasser ter plaatse van de aanduiding 'luchtwasser2' volgens de technische specificatie zoals opgenomen in bijlage 4 bij de regels, voor 15 december 2018 is gerealiseerd, in werking zijn en in stand wordt gehouden.
- Het gebruiken en doen laten gebruiken ten behoeve van de huisvesting van de intensieve veehouderij is uitsluitend toegestaan wanneer de mestbassins als opgenomen in het verwijderingsplan in bijlage 5 bij de regels zijn verwijderd en verwijderd blijven.

7.2.3 Verbeelding

De 'vroegere' plankaart wordt in het kader van het huidige planologische regime aangeduid als 'verbeelding'. Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoeringsaanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

De verbeelding met betrekking tot voorliggende bestemmingsplan is ingetekend op schaal 1:1.000. Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend bestemmingsplan een tekeningnummer. Dit zijn verplichtingen in het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de bestemmingen.

8

Overleg en inspraak

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan is overleg gepleegd met de besturen van de betrokken gemeente en waterschappen en met die diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn met de zorg van de ruimtelijke ordening of behartigd met de belangen welke in het geding zijn (artikel 3:6 Awb van overeenkomstige toepassing). De gemeenteraad is hiertoe het bevoegd gezag.

8.1 Uitkomsten overleg

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie te geven omtrent het plan. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

8.1.1 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing. Het waterschap en de provincie hebben een positief advies in het kader van vooroverleg afgegeven.

De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Voorliggende planontwikkeling is door de gemeente in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd voor advies aan de betreffende instanties. De ingekomen reacties en adviezen zijn meegenomen met dit bestemmingsplan.

De bouw van de nieuwe stallen is slechts mogelijk wanneer een procedure voor het bestemmingsplan ex artikel 3.1 van de Wro doorlopen wordt. Dit besluit dient te worden vergezeld van een toelichting, planregels en verbeelding. De stukken hebben 6 weken ter inzage gelegen.

Vanwege de coördinatieregeling is het plan gelijktijdig met de omgevingsvergunning bouwen en milieu gepubliceerd.

9.1 Coördinatieregeling

De raad heeft op 12 mei 2015 besloten om voor onderhavig initiatief de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening toe te passen en de benodigde toestemmingen (omgevingsvergunning bouw en milieu) te coördineren met de bestemmingsplanprocedure. De bestemmingsplanprocedure is verankerd in de Wet ruimtelijke ordening en ziet er als volgt uit:

Vorbereiding

- Publicatie planvoorbereiding;

Ontwerp

- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan en de bijbehorende toestemmingen;
- Terinzagelegging van het ontwerp, de vergunningen en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten, het waterschap en tennet;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht bij de gemeenteraad;

Vaststelling

- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken. Vergunningverlening door het college van burgemeester en wethouders;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan de betrokken overheidsinstanties: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan & de bijbehorende vergunningen gewijzigd zijn vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling, dan wel, indien een reactieve aanwijzing tegen het plan is ingediend, binnen 7 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.

Inwerkingtreding

- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Beroep

- Beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het bestemmingsplan en de gecoördineerde vergunningen.



Bijlagen

Bijlage 1 – Situatieschets

Bijlage 2 – Fijn stof berekening

Bijlage 3 – Geurberekeningen

Bijlage 4 – Historisch onderzoek bodemverontreiniging

Bijlage 5 – Quickscan flora & fauna

Bijlage 6 – K-waarde onderzoek

Bijlage 7 – Agro-Stacks berekeningen

Bijlage 8 – Diertabellen