

Bergs Advies B.V.

Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Telefoon (0475) 49 44 07

Fax (0475) 49 23 63

E-mail info@bergsadvies.nl

Internet www.bergsadvies.nl



BIC code: RABONL2U

IBAN: NL76RABO0144217414

K.v.K. Roermond nr. 12065400

BTW nr. NL817604844B01



Bestemmingsplan

Heibloemseweg 20 en Heibloemseweg 33, Panningen

Gemeente Peel en Maas

Bestemmingsplan

**Heibloemseweg 20 en Heibloemseweg 33, Panningen
Gemeente Peel en Maas**

Toelichting

Inrichtingshouder:	v.o.f. Leisink Heibloemseweg 20 5981 PH Panningen
Adres inrichting:	Heibloemseweg 33 & Heibloemseweg 20, Panningen
Opgesteld door:	ing. N.P.M. Maes
Datum:	10 juni 2016

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Achtergrond herziening bestemmingsplan	5
1.2.	Ligging plangebied en begrenzingen	6
1.2.1.1.	Heibloemseweg 20	6
1.2.1.2.	Heibloemseweg 33	6
1.3.	Doelstelling	6
1.4.	Geldend bestemmingsplan	7
2.	Beschrijving bestaande situatie	8
2.1.	Ontstaansgeschiedenis	8
2.2.	Bestaande situatie	9
2.2.1.	Heibloemseweg 20	9
2.2.2.	Heibloemseweg 33	10
3.	Beleidskader	11
3.1.	Rijksbeleid	11
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.2.	Provinciaal en regionaal beleid	12
3.2.1.	POL 2014	12
3.2.2.	Omgevingsverordening Limburg 2014	13
3.2.3.	Kwaliteitsmenu	13
3.3.	Gemeentelijk beleid	14
3.3.1.	Structuurvisie Buitengebied	14
3.3.2.	Structuurplan Buitengebied Peel en Maas	14
3.3.2.1.	Bedrijfswoning	15
3.3.3.	Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas	16
3.3.4.	Vigerend bestemmingsplan	17
3.3.4.1.	Heibloemseweg 20	17
3.3.4.2.	Heibloemseweg 33	17
4.	Planbeschrijving	18
4.1.	Doelstelling	18
4.2.	Visie en uitgangspunten	18
4.2.1.1.	Uitbreiding melkveestal	18
4.2.1.2.	Melkstal	19
4.2.1.3.	Werktuigenberging	19
4.2.1.4.	Sleufsilo's	19
4.2.1.5.	Bedrijfswoning	19
5.	Randvoorwaarden/ resultaten onderzoek	21
5.1.	Milieu	21
5.2.	Bodemkwaliteit	21
5.3.	Geluid	21
5.3.1.	Industrielawaai	22

5.4.	Luchtkwaliteit	22
5.5.	Geurhinder	23
5.6.	Bedrijven en milieuzonering.....	24
5.7.	Kabels, leidingen en straalpaden	26
5.8.	Natuur en ecologie.....	26
5.8.1.	Ecologische hoofdstructuur	26
5.8.2.	Natuurbeschermingswet	27
5.8.3.	Flora en Fauna.....	28
5.8.3.1.	<i>Beleidskader Flora en Fauna</i>	28
5.8.3.2.	<i>Fauna</i>	29
5.8.3.3.	<i>Flora</i>	29
5.8.3.4.	<i>Conclusie</i>	29
5.9.	Waterhuishouding.....	29
5.9.1.	Beleid	29
5.9.1.1.	<i>Rijk</i>	29
5.9.1.2.	<i>Waterschap Peel en Maasvallei</i>	30
5.10.	Kenmerken watersysteem	30
5.10.1.1.	<i>Bodem en grondwater</i>	30
5.10.1.2.	<i>Afvalwater</i>	30
5.10.1.3.	<i>Vervuilingsmaatregelen</i>	31
5.10.2.	<i>Conclusie</i>	31
5.11.	Archeologie en cultuurhistorie	31
5.12.	Verkeer en parkeren	33
5.13.	Externe veiligheid	33
6.	Juridische planbeschrijving	35
6.1.	Planstukken	35
6.2.	Toelichting op de verbeelding.....	35
6.3.	Toelichting op de regels.....	35
7.	Haalbaarheid	37
7.1.	Economische uitvoerbaarheid	37
7.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
7.2.1.	Resultaten vooroverleg	37
7.2.2.	Ingebrachte zienswijze	37
7.3.	Ambtshalve wijzigingen	37
Bijlagen:	1. Kwaliteitsbijdrage Heibloemseweg 33 Panningen	
	2. Bodemonderzoek Heibloemseweg 33 Panningen	
	3. Milieuberekeningen Heibloemseweg 33 Panningen	
	4. Bijlagen Natuurbeschermingswetaanvraag Heibloemseweg 33 Panningen	
	5. Akoestisch onderzoek bedrijfswoning Heibloemseweg 33 Panningen	

1. Inleiding

1.1. Achtergrond herziening bestemmingsplan

De gebroeders Leisink, hierna te noemen 'initiatiefnemers', exploiteren aan de Heibloemseweg 20 in Panningen een gemengd varkens- en melkveebedrijf. Enkele jaren geleden is een lang gewenste splitsing van de twee bedrijfstakken in gang gezet. Door de aankoop en ontwikkeling van een nieuwe locatie voor de vestiging van de melkveetak van het bedrijf aan de Heibloemseweg 33 in Panningen werd het mogelijk de twee bedrijfstakken te scheiden.

Het splitsen van de bedrijfstakken is voor initiatiefnemers een noodzakelijke ontwikkeling om twee volwaardige bedrijven te kunnen overdragen voor bedrijfsovername. Door splitsing kan tevens een verdere ontwikkeling en groei van beide bedrijfstakken in gang worden gezet. Deze groei wordt op basis van markt-, technische en maatschappelijke ontwikkelingen (afschaffen melkquotum, fosfaatrechten) noodzakelijk geacht.

Op de bestaande agrarische bedrijfslocatie Heibloemseweg 20 is door initiatiefnemers de laatste jaren geïnvesteerd in de verdere ontwikkeling en groei van de varkenstak van het bedrijf door de bouw van twee nieuwe vleesvarkensstallen. De huidige melkveestallen op deze locatie zijn verouderd en het bouwvlak biedt geen ruimte voor verdere ontwikkeling van beide bedrijfstakken. Op deze locatie zijn tevens twee bedrijfswoningen en de toestemming voor een derde bedrijfswoning gelegen.

De "huiskavel" op de locatie aan de Heibloemseweg 33 heeft een omvang van 28 ha. Dit maakt de locatie aan de Heibloemseweg 33 geschikt voor een melkveebedrijf dat voor de productie van voer en eventueel beweiding van het vee afhankelijk is van agrarische gronden. Middels een vrijstellingsprocedure ex. artikel 19 lid 1 WRO is in het verleden toestemming verleend om ter plaatse een melkveebedrijf te realiseren. Op grond hiervan zijn tevens bouwvergunning en milieuvergunning verleend voor de bouw en exploitatie van het agrarisch bedrijf aan de Heibloemseweg 33 in Panningen. Op deze locatie is in de huidige situatie geen bedrijfswoning toegestaan.

In 2013 is de vergunde situatie vertaald in een bouwvlak in de herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" van de gemeente Peel en Maas. In het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" is een bouwvlak opgenomen voor deze locatie. De al vergunde ontwikkelingen zijn hiermee mogelijk gemaakt binnen dit bouwvlak. De huidige melkveestal is eind 2014 gerealiseerd.



Figuur 1: Luchtfoto Heibloemseweg 33 (links) en Heibloemseweg 20 (rechts) (bron: www.ruimtelijkinzichtlimburg.nl)

Initiatiefnemers zijn voornemens de nieuwe locatie verder uit te breiden ten behoeve van de melkveetak van het bedrijf. Het bedrijf wenst een verdere groei in het aantal stuks melkvee en jongvee te kunnen bewerkstelligen. In de bedrijfsvoering zal gebruik worden gemaakt van een melkcarrousel. Ten behoeve van de meest efficiënte bedrijfsvoering dient het vigerend bouwvlak te worden vergroot. Tevens is het wenselijk de mogelijkheid te creëren om een bedrijfswoning op te richten ten behoeve van de toekomstige bedrijfsopvolger aan de Heibloemseweg 33. Hiertoe, zo is bepaald in overleg met de gemeente Peel en Maas, dient de toestemming voor een derde bedrijfswoning aan de Heibloemseweg 20 te vervallen. Derhalve dient ook deze locatie opgenomen te worden in de bestemmingsplanherziening.

Ten behoeve van de vergroting van het bouwvlak boven de referentiemaat van 1,5 ha is een partiële herziening op basis van artikel 3.1 Wro noodzakelijk. Het college van burgemeester en wethouders heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan vergroting van het agrarisch bouwvlak en het toestaan van een bedrijfswoning op de locatie aan de Heibloemseweg 33 in Panningen om verdere groei van de twee bedrijfstakken, elk op een eigen locatie, mogelijk te maken.

1.2. Ligging plangebied en begrenzingen

Het plangebied strekt zich uit over twee locaties in het buitengebied van Panningen. Beide bedrijven zijn gelegen ten zuidwesten van de kern Panningen aan de Heibloemseweg. Het bedrijf aan de Heibloemseweg 20 is gelegen aan de noordzijde van de Heibloemseweg. De locatie aan de Heibloemseweg 33 is gelegen aan de zuidzijde van de Heibloemseweg.

1.2.1.1. Heibloemseweg 20

Het bedrijf op de locatie aan de Heibloemseweg 20 is gelegen op een afstand van ca. 500 meter ten zuidoosten van de kern Panningen. Het bedrijf is gelegen in een gebied dat zich kenmerkt door een grootschalig landbouwkundig karakter. Het grootschalig agrarisch grondgebruik wordt afgewisseld met agrarische bedrijven, voormalige agrarische bedrijven en burgerwoningen aan de rand van de kern Panningen.

Kadastraal bekend als gemeente Helden, sectie N, nummers 1532 en 1533.

1.2.1.2. Heibloemseweg 33

Het bedrijf op de locatie aan de Heibloemseweg 33 is gelegen op een afstand van ca. 2000 meter ten zuidoosten van de kern Panningen. Het bedrijf is gelegen in een gebied dat zich kenmerkt door grote agrarische percelen. Op grotere afstand van het initiatief zijn enkele (voormalige) agrarische bedrijven gelegen.

Dit deel van het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Heibloemseweg en aan de zuidzijde door de Kamplossing. Ten zuidwesten en noordoosten van de locatie zijn de omliggende gronden in eigendom. Op de locatie aan de Heibloemseweg 33 is ca. 28 hectare huiskavel gelegen.

De locatie aan de Heibloemseweg 33 is kadastraal bekend als gemeente Helden, sectie H, nummers 939 en 940.

1.3. Doelstelling

Middels een bestemmingsplanherziening wordt de juridisch-planologische regeling van het plangebied op de locaties aan de Heibloemseweg 20 en Heibloemseweg 33 met de bijbehorende gronden aangepast. Dit om vergroting van het bouwvlak en verplaatsing van de bedrijfswoning mogelijk te maken. Voorliggend plan vormt vervolgens het kader voor bouw- en gebruiksmogelijkheden op de percelen. Met de inwerking treding van voorliggend bestemmingsplan vervalt de regeling uit het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" voor het plangebied. Het plan maakt verdere groei van het melkveebedrijf op de locatie aan de Heibloemseweg 33 mogelijk. De toestemming voor een derde bedrijfswoning aan de Heibloemseweg 20 komt te vervallen en op de locatie aan de Heibloemseweg 33 wordt een bedrijfswoning toegestaan.

1.4. Geldend bestemmingsplan

Voor de locaties aan de Heibloemseweg 20 en 33 geldt momenteel het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 5 februari 2013. Voor een verdere beschrijving van het plan en de specifieke regeling van de percelen wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

2. Beschrijving bestaande situatie

2.1. Ontstaansgeschiedenis

Op de locaties aan de Heibloemseweg 20 en 33 wordt momenteel een gemengd agrarisch bedrijf geëxploiteerd. Op de locatie aan de Heibloemseweg 20 zijn initiatiefnemers een agrarisch bedrijf met vleesvarkens en melkvee begonnen. Het bedrijf heeft de laatste jaren een sterke groei doorgemaakt. Maatschappelijke en sectorspecifieke ontwikkelingen hebben het voor initiatiefnemers mogelijk en noodzakelijk gemaakt om verder uit te breiden.

Dit heeft geresulteerd in een volwaardig gemengd agrarisch bedrijf op de locatie aan de Heibloemseweg 20 in Panningen.

2.2. Bestaande situatie

In de bestaande situatie is sprake van een gemengd agrarisch bedrijf aan de Heibloemseweg 20 en een melkveebedrijf in ontwikkeling aan de Heibloemseweg 33.

2.2.1. Heibloemseweg 20



Figuur: Bedrijfslocatie Heibloemseweg 20 Panningen (bron: www.ruimtelijkinzichtlimburg.nl)

Op de locatie aan de Heibloemseweg 20 zijn in de huidige situatie zowel vleesvarkens als melkvee, jongvee en enkele paarden gehuisvest. Op de locatie zijn 3 stallen voor de huisvesting van vleesvarkens en een stal voor de huisvesting van melkvee, een melkstal, enkele werktuigenbergingen, sleufile's en 2 bedrijfswoningen gelegen.

De rondom gelegen gronden worden (deels) gebruikt voor de beweiding van het melkvee.

De huidige melkveestal is gebouwd in de jaren '70 en voldoet niet meer aan de eisen die initiatiefnemers stellen aan hun bedrijf en bedrijfsvoering. Tevens is verdere uitbreiding van de melkveetak op de Heibloemseweg 20 niet meer mogelijk vanwege ruimtegebrek.

In het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" (en de daaraan voorafgaande plannen) wordt tevens de mogelijkheid geboden om aan de overzijde van de Heibloemseweg een derde bedrijfswoning op te richten. Deze bedrijfswoning is tot op heden niet gerealiseerd.

2.2.2. Heibloemseweg 33

Op de locatie aan de Heibloemseweg 33 is eind 2014 een nieuwe melkveestal gerealiseerd. De locatie is begin dit jaar in gebruik genomen. Op de locatie is buiten de melkveestal vooralsnog geen andere bebouwing gelegen.

Op onderstaande foto zijn de putten van de inmiddels gerealiseerde melkveestal te zien.



Figuur 3: Bedrijfslocatie Heibloemseweg 33 Panningen (bron: www.ruimtelijkinzichtlimburg.nl)

In de huidige situatie is op de locatie aan de Heibloemseweg 33 al een bouwvlak voor een grondgebonden agrarisch bedrijf gelegen. Een bedrijfswoning is in de huidige situatie niet toegestaan. Na realisatie van de melkveestal wensen initiatiefnemers op korte termijn te beginnen met de realisatie van enkele sleufsilo's aan de achterzijde van de melkveestal.

De omliggende gronden, zowel ten zuidwesten als ten noordoosten van het bedrijf, behoren tot het huiskavel van deze locatie. Deze gronden zullen worden gebruikt voor voerproductie en door beweiding van het melkvee.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de “kapstok” voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

De structuurvisie vervangt de volgende nota's:

- de Nota Ruimte;
- de structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit;
- de MobiliteitsAanpak;
- de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen “concurrerend”, “bereikbaar”, “leefbaar” en “veilig” kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

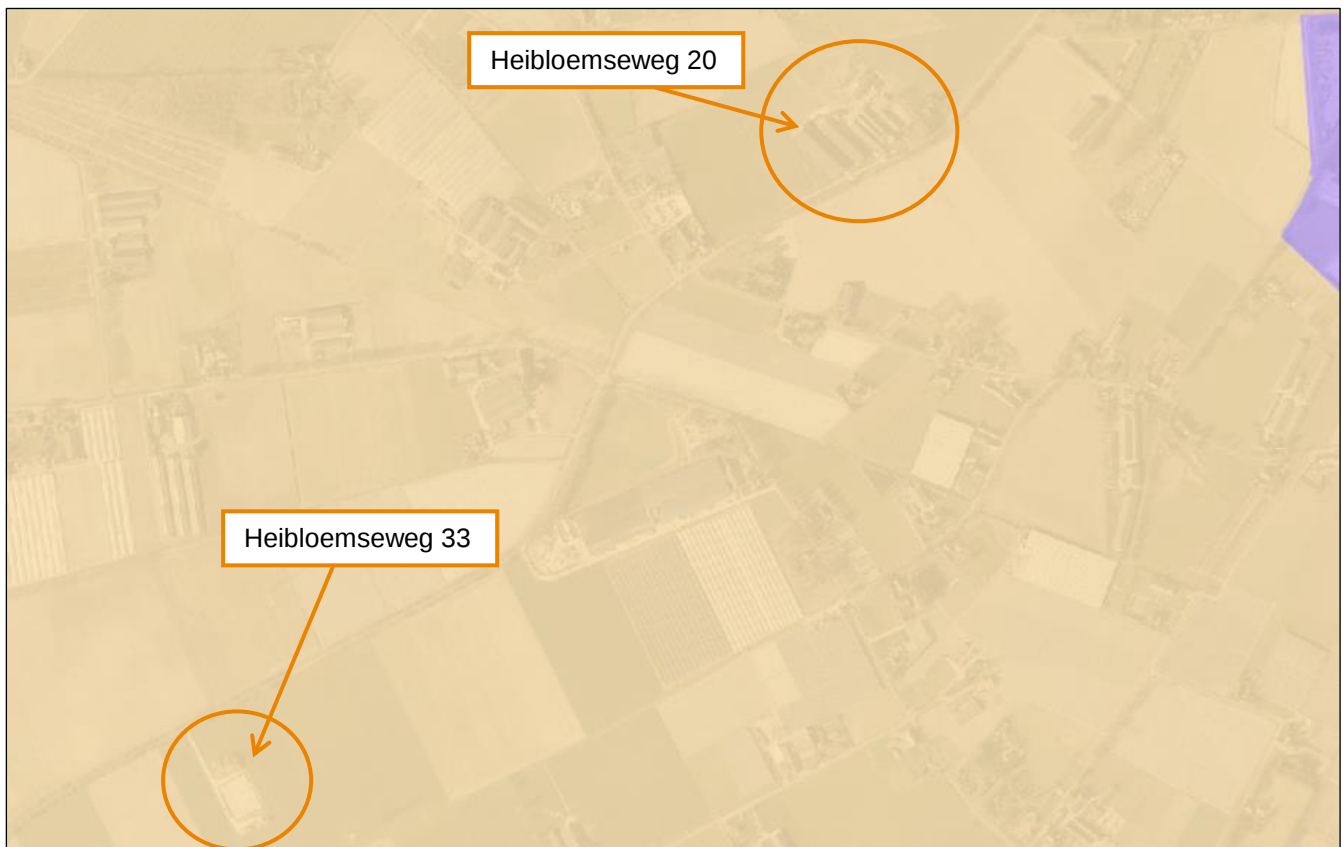
Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Deze hoofddoelen zijn gespecificeerde nationale belangen. Het onderhavige initiatief is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

3.2. Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1. POL 2014



Figuur 4: Uitsnede POL 2014 (bron: provincie Limburg)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014) geeft een visie op de ontwikkeling van de Limburgse omgeving en de drie regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg in de komende 10-15 jaar en formuleert de ambities, opgaven en aanpak voor belangrijke thema's. Het POL 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten.

In het POL 2014 zijn de locaties gelegen in de zone 'Buitengebied'.

Buitengebied

Het plangebied ligt in de landbouwzone. Het provinciale beleid is er op gericht om:

- als onderdeel van duurzame productie de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder van ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, terug te dringen;
- ruimte te bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden;
- ruimte te bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven focussen we daarbij op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied (de ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij);
- een perspectief te bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties.
- een kwaliteitsslag in het landelijk gebied te realiseren door verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van de leegkomende bebouwing indien er geen passend alternatief voor aanwezig is.

Door vaststelling van het POL 2014 is het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg komen te vervallen. Het beleid ten aanzien van de intensieve veehouderij in Limburg is nu opgenomen in het POL 2014. Ook hebben gemeenten het beleid van het Reconstructieplan verwerkt in het bestemmingsplan.

Het initiatief is passend binnen het beleidskader van het POL 2014. De als zone “Buitengebied” aangeduide gebieden zijn gebieden waar de bestaande agrarische bedrijven en ook nieuwe agrarische bedrijven zich verder kunnen ontwikkelen. Door de kwaliteitsbijdrage die wordt gedaan door initiatiefnemers wordt tevens een kwaliteitsslag in het landelijk gebied bewerkstelligd.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL 2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL 2014.

Uit de kaart met milieubeschermingsgebieden, behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014, blijkt dat het plangebied in de ‘Roerdalslenk, zone III’ (boringsvrije zone) ligt. Dit laatste betekent dat er op basis van de Omgevingsverordening beperkingen gelden bij het realiseren van nieuwe grondwaterputten. Het realiseren van een nieuwe grondwaterput is voor dit initiatief niet noodzakelijk. Wel wordt een brandput geslagen. Deze brandput voldoet aan de voorwaarden die in de Omgevingsverordening zijn opgenomen. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door dit initiatief.

Het bedrijf ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of andere beschermingsgebieden. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door voorliggend plan.

3.2.3. Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is de opvolger van de regelingen Bouwkavel op Maat plus (BOM+), Ruimte voor Ruimte Zuid Limburg, Verhandelbare Ontwikkelingsrechten methode (VORM/Contourenbeleid) en Rood voor Groen (landgoederen).

Op 18 december 2009 is door Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Deze POL aanvulling vormt het kader voor het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is door Gedeputeerde Staten op 12 januari 2010 vastgesteld.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu geeft de ‘extra’ condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen mogelijk zijn. Essentie is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving in de vorm van verbetering van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische of ruimtelijke kwaliteit. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit.

Binnen het Limburgs Kwaliteitsmenu is op basis van het POL een aantal mogelijke ontwikkelingen buiten de contouren in modules uitgewerkt. De module voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is van toepassing op agrarische bedrijven, agrarische hulp- en nevenbedrijven, boomkwekerijen, paardenhouderijen en hoveniersbedrijven e.d.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder de voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving. Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een landschappelijk inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

Het LKM is door de gemeente Peel en Maas vertaald in een eigen kwaliteitskader. Voor een beschrijving van het ‘Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas’ wordt verwezen naar paragraaf 3.3.3.

Ten behoeve van het gewenste planvoornemen zijn een landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1) en een waterplan (paragraaf 5.9) opgesteld.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Buitengebied

In deze, in december 2011 vastgestelde, structuurvisie is het beleid voor het buitengebied samengebracht. Onder meer het Structuurplan Buitengebied Peel en Maas (zie § 3.3.2) is hierin doorvertaald. Daarnaast dient deze Structuurvisie als instrument voor kostenverhaal. In de structuurvisie zijn als leidende beleidsuitgangspunten opgenomen:

- Ontwikkelingsplanologie
- Ruimte om te ontwikkelen met oog voor kwaliteit
- Ontwikkelkansen te geven aan de economische dragers, zoals recreatie en toerisme en landbouw, van het buitengebied om leefbaarheid te waarborgen
- Het buitengebied is van iedereen
- Het beleid is dynamisch.

In de Structuurvisie is ook het gemeentelijk Kwaliteitskader (zie ook § 3.3.3) vastgelegd. Het kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas bevat het instrumentarium om ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied. Dit kader is tevens van toepassing op voorliggend bestemmingsplan.

Conform het Kwaliteitskader Buitengebied dient een kwaliteitsbijdrage geleverd te worden om zo een goede balans te vinden tussen de gewenste ontwikkelingen en het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. De kwaliteitsbijdrage voor onderhavig plan wordt beoordeeld door de Kwaliteitscommissie Buitengebied. De Kwaliteitscommissie heeft aan de hand van een locatiebezoek een paletadvies opgesteld voor onderhavig plan.

Aan de hand van dit paletadvies is een Kwaliteitsbijdrage gevormd. Deze kwaliteitsbijdrage is een combinatie van landschappelijke inpassing van het bedrijf, architectonische maatregelen (vormgeving en materiaalgebruik gebouwen) en duurzaamheidsmaatregelen (zonnepanelen).

De kwaliteitsbijdrage is als bijlage (bijlage 1) toegevoegd aan deze toelichting.

3.3.2. Structuurplan Buitengebied Peel en Maas

In het Structuurplan Buitengebied Peel en Maas wordt het gemeentelijk ruimtelijk beleid verwoord.

Gebiedstypologie

De gemeente wil in dit Structuurplan Peel en Maas een ontwikkelingsgerichte landschapsstrategie opstellen. Hierbij is de intentie om de aanwezige diversiteit en identiteit van het landschap te versterken.

Voor wat betreft de indeling in gebiedstypen in het Structuurplan Peel en Maas wordt uitgegaan van de rapportage van de provincie Limburg (Landschapskader Noord- en Midden Limburg, 16 mei 2006) en van het Structuurplan Helden. In het structuurplan Peel en Maas wordt uitgegaan van de volgende 6 gebiedstypen:

1. Oude, verdichte bouwlanden
2. Kleinschalige half open ontginningslandschappen
3. Beekdalen / Rivierdal
4. Grootschalige open ontginningslandschappen
5. Grootschalige open veenontginningslandschappen
6. Bos- en natuurgebieden

Een belangrijk uitgangspunt van het ruimtelijk beleid van de gemeente in het algemeen en van het structuurplan in het bijzonder is om de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied te verbeteren of te herstellen.

Agrarische sector

De agrarische sector in de regio is vitaal. De hoge kwaliteit van het buitengebied wordt goed benut. De uitdaging is om dat in de toekomst te blijven doen. Deze uitdaging wordt versterkt door de vele ingrijpende

veranderingen in deze sector. Elke agrarische ondernemer wordt hierdoor geraakt; de wijze waarop hangt af van de aard van het bedrijf en zijn bedrijfseconomische situatie. De sector zal de komende jaren in ieder geval te maken krijgen met een aantal bedrijfsbeëindigingen. De ondernemers die wel doorgaan, moeten kiezen tussen de verschillende opties: schaalvergroting, specialisatie, of verbreding van de bedrijfsvoering. Het structuurplan straalt uit dat de gemeente – waar nodig en mogelijk – een stimulerende rol speelt om de keuze van de agrarische ondernemers makkelijker te maken. De hiervoor genoemde gebiedstypologieën zijn met name gericht op het kunnen beoordelen van de effecten op de gebiedskwaliteit en de daarmee te vragen kwaliteitstegeprestatie.

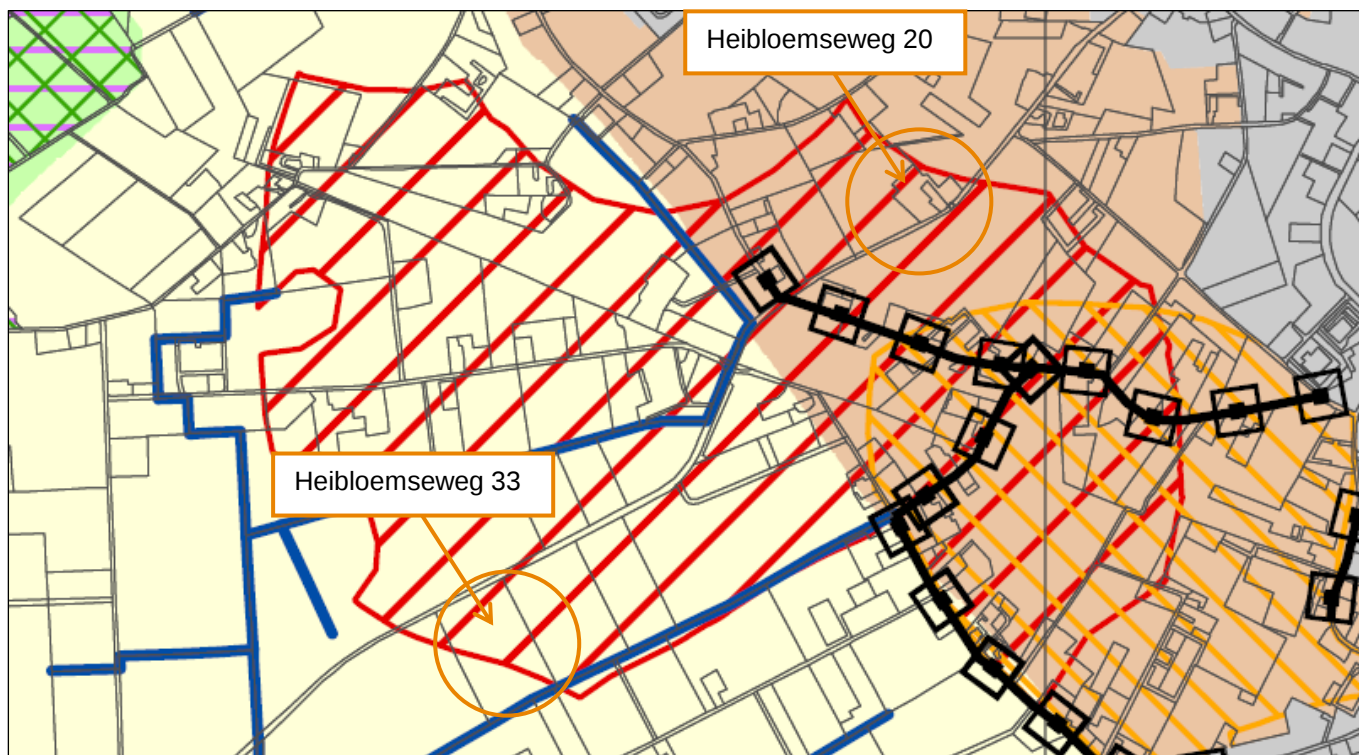
Initiatief

In het gemeentelijk structuurplan zijn de gronden waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft voor de Heibloemseweg 33 aangeduid als “Grootschalige ontginningslandschappen”.

De locatie aan de Heibloemseweg 20 is gelegen in het gebiedstype “Oude, verdichte bouwlanden”. Op deze locatie vind buiten het vervallen van één bedrijfswoning en het verwijderen van buiten het bouwvlak gelegen sleuvsilo's geen verdere ontwikkeling plaats.

Beide locaties zijn tevens gelegen in “Zoekgebied landbouwontwikkelingsgebied”.

Voor een verdere beschrijving van deze gebiedstypen wordt verwezen naar paragraaf 3.3.2 van deze toelichting.



Figuur 5: Uitsnede structuurplan Buitengebied Peel en Maas

Deze zoekgebieden zijn ruimtelijk begrensde gedeeltes van de inmiddels vervallen reconstructiegebieden waar kan worden voorzien in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen. De ontwikkeling aan de Heibloemseweg 33 betreft de uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf. De locatie aan de Heibloemseweg 20 betreft een bestaande intensieve veehouderij. In het kader van dit bestemmingsplan vindt hier geen verdere ontwikkeling plaats.

3.3.2.1. Bedrijfswoning

Het structuurplan zegt het volgende over de (tweede) bedrijfswoning:

“Een 1^e bedrijfswoning is altijd toegestaan bij een volwaardig agrarisch bedrijf.”

Het verplaatsen van de toestemming voor een derde bedrijfswoning aan de Heibloemseweg 20 naar de Heibloemseweg 33 is daarmee passend binnen het beleid van het structuurplan. Op de locatie aan de

Heibloemseweg 33 is sprake van een volwaardig bedrijf. Door het “verplaatsen” van de bedrijfswoning wordt er geen nieuwe bedrijfswoning toegevoegd.

3.3.3. Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas

Om invulling te geven aan het structuurplan Peel en Maas, is het kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas opgesteld. Het kwaliteitskader geeft invulling aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteiten van het buitengebied bij nieuwe ontwikkelingen. Deze invulling wordt bepaald aan de hand van de indeling van het initiatief in één van de 9 gebiedstypen die samen de variatie aan gebieden weergeven. Het initiatief op de locatie aan de Heibloemseweg 33 is gelegen in het gebiedstype “Grootschalige ontginningslandschappen”. De locatie aan de Heibloemseweg 20 is gelegen in het gebiedstype “Oude, verdichte bouwlanden”. Omdat op de locatie aan de Heibloemseweg 20 geen verdere ontwikkeling dan de ‘verplaatsing’ van een bedrijfswoning naar de locatie aan de Heibloemseweg 33 plaatsvindt, wordt in dit kader alleen het gebiedstype “Grootschalige ontginningslandschappen” beschreven.

Grootschalige ontginningslandschappen

De grootschalige ontginningen zijn ontstaan nadat het in het eind van de 19e eeuw mogelijk werd grootschalig veen af te graven en af te voeren via de Noordervaart, die voltooid werd tot Beringe. Na 1850 werden veel paden aangelegd, werd bos aangeplant en werden velden ontgonnen. Dit leidde tot een kleinschalig landschap (top kaart 1890). De grootschalige inrichting gebeurde na 1920 toen de overheid zich actief met ontginning ging bemoeien. Dit heeft geleid tot open landschappen met een rationele ontsluitingsstructuur en verspreide boerderijnederzettingen. Beplantingen moesten grotendeels wijken. Deze beplanting was veelal bos dat decennia eerder was aangeplant. Incidenteel werden er bos of heiderestanten bewaard. Bij de grootschalige ontginning werd aangesloten bij de wegen en paden die er al lagen vanuit eerdere ontginningsactiviteiten.

De grootschalige open ontginningen die nu zijn onderscheiden zijn divers. De meest eenduidige zijn die van de Egchelse heide en de Lange Heide. Dit zijn rationale landschapsstructuren bestaande uit grotendeels parallelle wegen. Met name de Egchelse heide is zeer open. Daarnaast zijn Rozendaal/ Korte Heide grootschalig open, net zoals het iets kleinere Kievit en het gebied langs de ‘Keizerbaan’ te Kessel. Deze gebieden zijn minder grootschalig door de kleinere maat en door enkele resterende bosjes. Het gebiedje Houwenberg, ten oosten van Grashoek is door bosjes zelfs kleinschalig, ondanks enkele grote veehouderijen. Aanzienlijke delen van dit landschapstype zijn in de afgelopen decennia een stuk minder open geworden door fruitteelt en met name door toename van bebouwing. Bijvoorbeeld het Platveld (Meijel). De ontginningsgebieden hebben onbeplante wegen en wegen met enkele en dubbele wegbeplantingen die het landschap structureren.

Net als in het provinciaal beleid (het Limburgs Kwaliteitsmenu) wordt er bij kwaliteitsverbeteringen in het gemeentelijk kwaliteitskader onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit, Basiskwaliteit Plus en Aanvullende kwaliteitsverbeteringen. Het initiatief betreft de vergroting van een agrarisch bouwvlak boven de referentiemaat van 1,5 hectare in het gebiedstype “Grootschalige ontginningslandschappen”.

Aangezien de nieuwe bouwkaavel inclusief de sleufsilos, bedrijfswegen en verhardingen 1,9 ha. bedraagt dan overstijgt deze de referentiemaat van 1,5 ha. Dat houdt in dat naast de basiskwaliteit van 10 % van het bestemmingsoppervlak = 1900 m² ook een aanvullende kwaliteitsbijdrage nodig is van 0,5 x 1900 = 950 m². Vandaar dat het totaal van de maatregelen een waarde van in totaliteit 2850 m², hetgeen, bij een normbedrag van € 6,-/ m², overeenkomt met € 17.100,- zal moeten bedragen.

Ten behoeve van deze Kwaliteitsbijdrage is een rapport opgesteld waarin de verschillende onderdelen van de Kwaliteitsbijdrage zijn beschreven. De totale Kwaliteitsbijdrage ten behoeve van dit bestemmingsplan bedraagt ca. € 20.000,-. Hiermee wordt voldaan aan de kwaliteitsbijdrage die de gemeente Peel en Maas heeft vastgesteld voor dit initiatief.

3.3.4. Vigerend bestemmingsplan

De locaties zijn beide gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 5 februari 2013 en gedeeltelijk opnieuw vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad d.d. 5 november 2013.

3.3.4.1. Heibloemseweg 20

De bedrijfslocatie aan de Heibloemseweg 20, met opstallen en onbebouwde gronden, is bestemd als:

- Enkelbestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’
- Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 4’
- Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 6’
- Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 7’
- Maatvoering ‘Maximaal aantal wooneenheden – 3’
- Bouwvlak
- Gebiedsaanduiding wro-zone – wijzigingsgebied 1 ob
- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone – verweingsgebied

3.3.4.2. Heibloemseweg 33

Het deel van het plangebied aan de Heibloemseweg 33, met opstallen en onbebouwde gronden, is bestemd als:

- Enkelbestemming ‘Agrarisch – Grondgebonden’
- Functieaanduiding ‘geen bedrijfswoning toegestaan’
- Maatvoering – maximale bouwhoogte (m): 12,7
- Bouwvlak
- Gebiedsaanduiding wro-zone – wijzigingsgebied 4 go
- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone - verweingsgebied
- ‘Specifieke vorm van agrarisch – sleufsilos’

De regels, behorende bij bovengenoemde bestemmingen en aanduidingen, bepalen dat bedrijfsgebouwen uitsluitend zijn toegestaan binnen het bouwvlak. Tevens is op de Heibloemseweg 33 in het huidige bestemmingsplan geen bedrijfswoning toegestaan. Op grond van de toegekende enkelbestemmingen is de op de locatie Heibloemseweg 20 hoofdzakelijk agrarische bedrijfsvoering ten dienste van een intensieve veehouderij toegestaan. Voor de Heibloemseweg 33 vormt de grondgebonden bedrijvigheid de hoofdtak.

De gewenste ontwikkelingen aan de Heibloemseweg 33 passen niet binnen het vigerende bouwvlak.

In het vigerende bestemmingsplan is geen mogelijkheid opgenomen om het bouwvlak boven de referentiemaat van 1,5 ha te vergroten. Tevens is geen mogelijkheid opgenomen om de functieaanduiding ‘geen bedrijfswoning toegestaan’ te laten vervallen.

Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken is een partiële herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” noodzakelijk. Burgemeester en wethouders hebben besloten in principe medewerking te willen verlenen aan herziening van het bestemmingsplan ten behoeve van het eerder kort en in hoofdstuk 4 uitgebreid beschreven initiatief.

Eén van de voorwaarden die door burgemeester en wethouders is verbonden aan medewerking aan het initiatief betreft het laten vervallen van één bedrijfswoning op de locatie aan de Heibloemseweg 20 om de bedrijfswoning op de locatie aan de Heibloemseweg 33 toe te kunnen staan.

In de directe omgeving van het plangebied, zowel de locaties Heibloemseweg 20 als Heibloemseweg 33, zijn geen andere bestemmingen dan de bestemming ‘Agrarisch’ gelegen. Op enige afstand zijn enkele (voormalige) agrarische bedrijven gelegen.

4. Planbeschrijving

4.1. Doelstelling

Initiatiefnemers wensen het bestaand agrarisch bedrijf op de locaties aan de Heibloemseweg 20 en 33 verder te ontwikkelen. Ten behoeve van de verdere ontwikkeling van het bedrijf op beide locaties is splitsing van beide bedrijfstakken (vleesvarkens en melkvee) noodzakelijk. Ten behoeve van de verdere ontwikkeling van het melkveebedrijf op de locatie aan de Heibloemseweg 33 is een vergroting van het agrarisch bouwvlak noodzakelijk.

Door vergroting van het agrarisch bouwvlak aan de Heibloemseweg 33 is complete splitsing van beide bedrijfstakken in de toekomst mogelijk en worden twee volwaardige agrarische bedrijven gerealiseerd en gereed gemaakt voor toekomstige bedrijfsopname van beide bedrijfsopvolgers.

Het vigerend bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” voorziet niet in de gewenste vergroting van het agrarisch bouwvlak en het toestaan van een bedrijfswoning op de locatie aan de Heibloemseweg 33. Derhalve is een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

4.2. Visie en uitgangspunten

De visie van de ondernemers is gericht op verdere ontwikkeling van beide bedrijfstakken op verschillende locaties. In de huidige situatie zijn beide bedrijfstakken gesitueerd op de locatie aan de Heibloemseweg 20. Schaalvergroting, welzijnseisen, bedrijfshygiëne en beleid ten aanzien van de maximale grootte van bouwvlakken maakt het in de toekomst onmogelijk voor de ondernemers om beide bedrijfstakken te laten groeien en voldoende schaalvergroting en daarmee kostprijsverlaging te kunnen realiseren op één locatie.

Splitsing van de bedrijfstakken is voor de ondernemers noodzakelijk om verdere groei van beide bedrijfstakken te kunnen realiseren. Daarbij worden twee volwaardige toekomstbestendige bedrijven gecreëerd die kunnen worden overgenomen door beide bedrijfsopvolgers.

De vleesvarkenstak zal in de toekomst verder worden ontwikkeld op de locatie aan de Heibloemseweg 20, de melkveetak van het bedrijf zal worden verplaatst naar de locatie aan de Heibloemseweg 33. Initiatiefnemers kiezen voor deze verdeling om de volgende redenen:

- Op de locatie aan de Heibloemseweg 20 is de laatste jaren geïnvesteerd in de ontwikkeling van twee nieuwe vleesvarkensstallen;
- Op de locatie aan de Heibloemseweg 33 is ca. 28 hectare huiskavel beschikbaar. Deze gronden worden gebruikt voor de beweiding van het melkvee en de productie van kuilvoer.

Door splitsing van beide bedrijfstakken kan op beide locaties een zo optimaal mogelijke bedrijfsvoering worden gerealiseerd. Ondernemers streven naar een kwalitatieve ontwikkeling en een optimale bedrijfsvoering, waarbij de bedrijfshygiëne en bedrijfslogistiek op beide bedrijven efficiënter kunnen worden ingericht.

Op de locatie aan de Heibloemseweg 33 is een omgevingsvergunningaanvraag voor het onderdeel milieu aangevraagd voor een totaal van 273 stuks melkvee en 210 stuks jongvee. Het bedrijf is voornemens deze doorgroei te maken. Voor deze doorgroei van het bedrijf is uitbreiding van het vigerend bouwvlak noodzakelijk. Op onderstaande afbeelding zijn de gewenste ontwikkelingen weergegeven.

4.2.1.1. Uitbreiding melkveestal

Initiatiefnemers wensen de bestaande melkveestal aan de voorzijde verder uit te breiden om in de toekomst 273 stuks melkvee en 210 stuks jongvee te kunnen huisvesten. De uitbreiding van de melkveestal aan de voorzijde is op basis van het vigerend bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” ook al mogelijk.

4.2.1.2. Melkstal

Om een optimale bedrijfsvoering te kunnen bewerkstelligen is het noodzakelijk om de melkstal en de melkcarrousel aan de noordoostzijde van de uit te breiden melkveestal te realiseren. Hierdoor worden looplijnen voor het melkvee kort gehouden en door de situering van de melkstal aan de voorzijde van het bedrijf ontstaat een optimale logistieke situatie en een duidelijk scheiding van schone en vuile weg.

4.2.1.3. Werktuigenberging

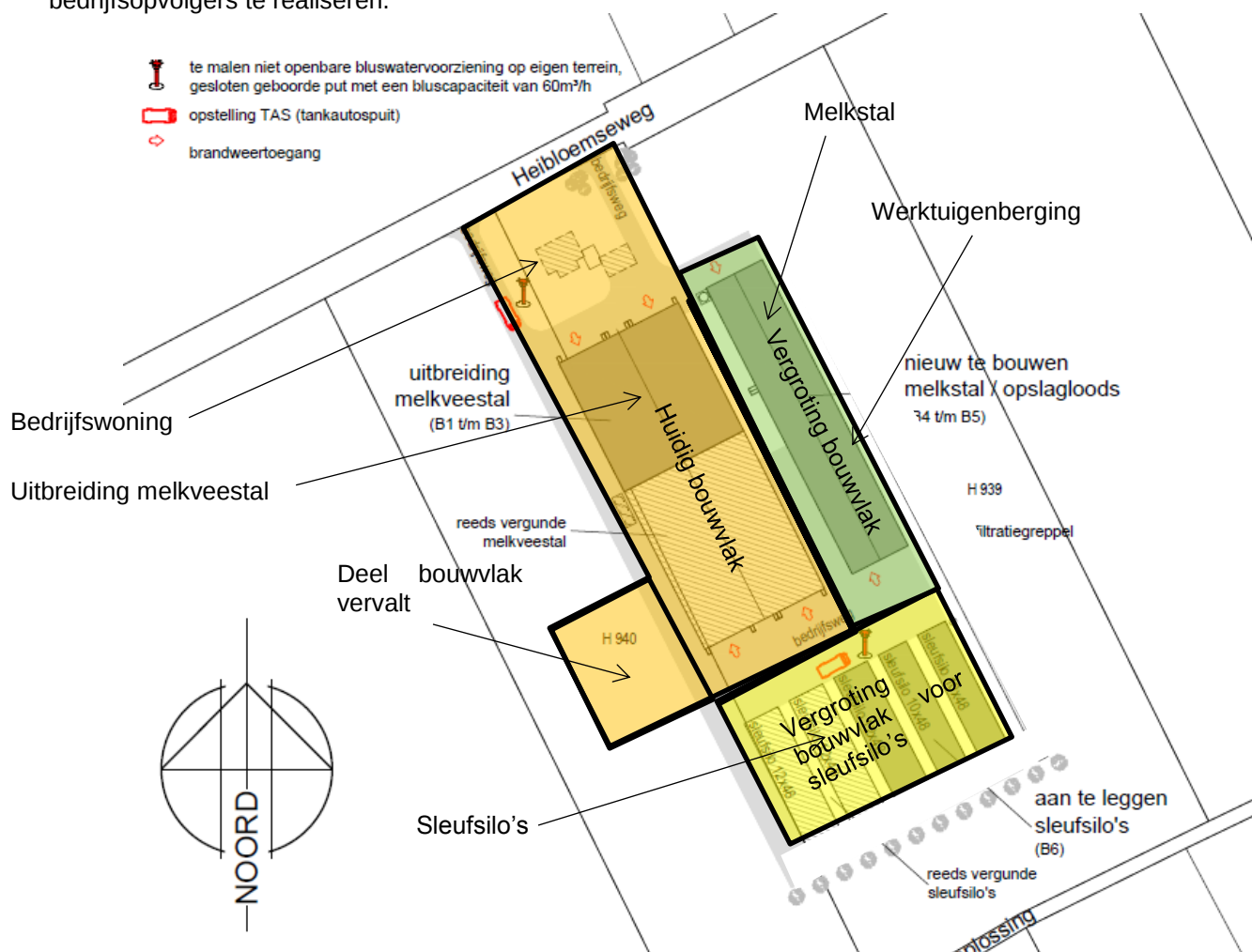
Aan de achterzijde van de nieuw te realiseren melkstal wensen initiatiefnemers een werktuigenberging te realiseren voor de stalling van machines en materiaal en het gebruik als werkplaats.

4.2.1.4. Sleufsilos

Aan de achterzijde van het bedrijf, achter de melkveestal en werktuigenberging, wensen initiatiefnemers ca. 5000 m² van het bouwvlak in te richten voor sleufsilos. In het bestemmingsplan zal een specifieke aanduiding worden opgenomen, waardoor uitsluitend sleufsilos worden toegestaan. De oude plek voor de sleufsilos komt te vervallen.

4.2.1.5. Bedrijfswoning

Aan de voorzijde van het bedrijf wensen initiatiefnemers op termijn een bedrijfswoning voor één van de bedrijfsopvolgers te realiseren.



Figuur 5: Overzicht gewenste situatie

Uitgangspunten voor het nieuwe bestemmingsplan zijn:

- Verruiming en vormverandering van het bouwvlak aan de Heibloemseweg 33
- Opnemen van één bedrijfswoning aan de Heibloemseweg 33
- Opnemen van voorwaarde in afwijkingsbevoegdheid voor één bedrijfswoning aan de Heibloemseweg 33 dat de derde bedrijfswoning aan de Heibloemseweg 20 komt te vervallen
- Kwaliteitsbijdrage in het kader van het Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas

Een aangepaste planologisch-juridische regeling zorgt ervoor dat verdere ontwikkeling van beide bedrijfstakken en de verdere ontwikkeling van twee volwaardige toekomstbestendige bedrijven mogelijk is.

5. Randvoorwaarden/ resultaten onderzoek

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met (milieu-)effecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingreep voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, ecologie, waterhuishouding en verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen per thema toegelicht.

5.1. Milieu

De beoogde ontwikkeling overschrijdt geen grenswaarden van de tabellen C en D van de bijlage van het Besluit Milieueffectrapportage. Het opstellen van een milieu-effect rapportage is dan ook niet aan de orde.

5.2. Bodemkwaliteit

De gronden waarop vergroting van het agrarisch bouwvlak plaatsvindt zijn op dit moment bestemd als 'Agrarisch'. De bestemming wordt gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden'. Tevens worden deze gronden aangeduid als bouwvlak.

Er is een bodemonderzoek noodzakelijk. Ten behoeve van het initiatief is een verkennend bodemonderzoek en infiltratie- en grondwateronderzoek uitgevoerd. De locatie is onverdacht met betrekking tot bodemverontreiniging. De bodemkwaliteit ter plaatse is geen belemmering voor de nieuwbouw van de bedrijfswoning en de melkstal.

Dit onderzoek is als separate bijlage (bijlage 2) toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

De wijziging voor de locatie Heibloemseweg 20 betreft uitsluitend het verwijderen van de mogelijkheid voor de bouw van een derde bedrijfswoning. Ten behoeve van deze wijziging is geen bodemonderzoek noodzakelijk.

5.3. Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het bouwbesluit geven normen weer voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidsgevoelige functies zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

5.3.1 Wegverkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder dient voor nieuwe geluidgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidsbelasting vanaf omliggende zoneplichtige wegen. De bestemmingsplanherziening maakt de bouw van een bedrijfswoning aan de Heibloemseweg 33 mogelijk. De bedrijfswoning is in het kader van de Wgh een geluidgevoelig object. Ten behoeve van de bedrijfswoning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Op basis van dit akoestisch onderzoek is geconcludeerd dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden wordt op gevels van de nieuwe woning. De maximale ontheffingswaarde wordt nergens overschreden. De hoogste geluidsbelasting op de gevels van het gebouw bedraagt 52 dB op de voorgevel. Aangezien zowel het toepassen van bronmaatregelen als geluidmaatregelen maatregelen als niet doelmatig c.q. niet haalbaar worden aangemerkt wordt het college verzocht een hogere grenswaarde voor de woning vast te stellen.

De achterzijde van de woning kan worden aangemerkt als geluidluwe zijde. Hierdoor kan worden gesteld dat uit oogpunt van de ruimtelijke ordening het akoestisch klimaat ten gevolge van het wegverkeer, ter plaatse van de nieuwe woning als goed betiteld kan worden.

In het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" is voor de locatie aan de Heibloemseweg 33 al een grondgebonden agrarisch bedrijf, waaronder een melkveehouderij, toegestaan. In dit bestemmingsplan is het aspect geluid al beoordeeld. Door voorliggende herziening wordt verdere uitbreiding

van het melkveebedrijf mogelijk gemaakt. Door de voorliggende herziening wordt de bouw van een werktuigenberging, een bedrijfswoning en sleufsilo's mogelijk gemaakt.

De uitbreiding van de melkveestal is in het vigerend bestemmingsplan wel mogelijk. Het planvoornemen zal dan ook geen (wezenlijke) wijziging van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg hebben.

Een verdere toets aan de Wet geluidhinder voor geluidgevoelige objecten in de omgeving is dan ook niet noodzakelijk.

Voor de locatie Heibloemseweg 20 ziet voorliggend bestemmingsplan uitsluitend op het verwijderen van de mogelijkheid om een derde bedrijfswoning op te richten. Hierbij is geen sprake van een geluidgevoelige ontwikkeling op grond van de Wet geluidhinder voor het aspect wegverkeerslawaaï.

5.3.1. Industrielawaai

De impact van het geluid van de inrichting op de omgeving is gemotiveerd in de paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering' (paragraaf 5.6). Aan de aanbevolen afstanden wordt voldaan. Een nader onderzoek naar het aspect 'industrielawaai' is dan ook niet noodzakelijk.

5.4. Luchtkwaliteit

Op Europees niveau zijn afspraken gemaakt om de schadelijke gevolgen door luchtverontreiniging voor de gezondheid van de mens en het milieu als geheel te voorkomen of te verminderen. De grondbeginselen staan in de Kaderrichtlijn 96/62/EG betreffende de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit uit 1996. Deze kaderrichtlijn is de basis van een aantal dochterrichtlijnen, waarin de luchtkwaliteitsnormen zijn vastgelegd.

De „Wet luchtkwaliteit“ (in werking 15 november 2007) is op rijksniveau een implementatie van enkele van de bovengenoemde richtlijnen. Deze wet bevat grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen. Verder geeft de Wet luchtkwaliteit aan op welke termijn deze normen gelden en gehaald moeten worden en welke bestuursorganen verantwoordelijk zijn voor het halen van die normen.

In artikel 4 van het „Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)“ en de bijlagen van de „Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)“ is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze „niet in betekenende mate“ (NIBM)^A bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekenende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen.

In de Regeling NIBM zijn voor bedrijvigheid een aantal bedrijfscategorieën expliciet opgenomen. Deze vallen onder de regeling 'Niet in betekenende mate'. Voor de landbouw geldt dat alle akker- en tuinbouwbedrijven met open grond teelt behoren tot de Regeling NIBM. Bij woningen gaat het om maximaal 500 woningen bij één ontsluitingsweg. De verkeersintensiteiten van het melkveebedrijf zijn vergelijkbaar met de verkeersstromen van een akker- of tuinbouwbedrijf en vele malen beperkter dan de verkeersstromen van een wijk van 500 woningen. Er mag dan ook worden aangenomen dat de planherziening past binnen de Regeling Niet in betekenende mate.

Aanvullend zijn berekeningen uitgevoerd voor het aspect 'fijnstof'. Deze berekeningen zijn bijgevoegd in de separate bijlage 'Milieuberekeningen' (Bijlage 3). Uit deze berekeningen blijkt dat voor wat betreft het aspect fijnstof voldaan wordt aan de grenswaarden. De maximale concentratie bedraagt 24,9 microgram/m³ (grenswaarde is 40 microgram/m³). Op maximaal 15 dagen per jaar wordt de concentratie van 50 microgram/m³ overschreden. Dit blijft ruim beneden de grenswaarde van 35 dagen per jaar.

Derhalve kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de bestemmingsplanherziening.

^A Een project draagt „niet in betekende mate“ bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

5.5. Geurhinder

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkelingen voor de vergroting van het agrarisch bouwvlak op de locatie aan de Heibloemseweg 33 is het aspect 'geur' beoordeeld.

Het planvoornemen betreft de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak aan de Heibloemseweg 33 ten behoeve van de verdere ontwikkeling van het melkveebedrijf. Op de te vergroten delen van het agrarisch bouwvlak worden een melkveestal, werktuigenberging en sleufsilo's gerealiseerd. Op het al bestaande agrarisch bouwvlak wordt de bestaande melkveestal uitgebreid.

"De Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv) van 5 oktober 2006 schept het beoordelingskader voor geurhinder als gevolg van tot veehouderij behorende dierenverblijven. Deze wet is 1 januari 2007 in werking getreden. Er wordt gekeken naar de geurbelasting van veehouderijbedrijven op de in de omgeving liggende geurgevoelige objecten. Nederland is opgesplitst in concentratie- en niet-concentratie gebieden. In deze gebieden wordt weer onderscheid gemaakt tussen objecten die liggen buiten of binnen de bebouwde kom.

De Wet geurhinder en veehouderijen geeft 2 methoden voor het beoordelen van de geur van veehouderij bij een vergunning aanvraag:

1. Geurbelasting op een geurgevoelig object berekend met V-STACKS vergunning en getoetst aan waarde voor de geurbelasting.
2. De minimum afstanden tussen veehouderij en een geurgevoelig object.

Vaste afstanden

Naast een belasting van geur uitgedrukt in OUE/s, zijn er in de Wgv minimale vaste afstanden die in acht moeten worden genomen. De volgende minimale vaste afstanden kunnen hierbij van belang zijn:

- A. De afstand tussen de gevel van een stal en de gevel van het geurgevoelig object in het geval het een bedrijf betreft met dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld;
- B. De afstand tussen de gevel van een stal en de gevel van het geurgevoelig object, én de afstand tussen het emissiepunt en de gevel van het geurgevoelig object. Dit bij dieren waarvoor géén geuremissiefactor is vastgesteld;
- C. De afstand tussen het dichtstbijzijnde emissiepunt en een woning van een andere veehouderij, een voormalige veehouderij, of een in het kader van ruimte voor ruimte gerealiseerde woning op basis van art. 14 Wgv.

Voor bedrijven met dieren waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld, geldt een minimumafstand tussen het dichtst bijgelegen emissiepunt en de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze is binnen de bebouwde kom 100 meter en buiten de bebouwde kom 50 meter. Melkvee, jongvee, fokstieren en overig rundvee zijn dieren waarvoor in de Wgv geen geuremissiefactor is vastgesteld. Aangezien het een locatie betreft buiten de bebouwde kom dient rekening gehouden te worden met 50 meter. Binnen deze afstand bevinden zich geen gevoelige objecten. Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen bestaan voor het aspect geur.

Op de locatie aan de Heibloemseweg 20 vervalt de mogelijkheid voor de bouw van een derde bedrijfswoning. Dit betekent dat voor deze derde bedrijfswoning in de toekomst geen toetsing aan de Wgv meer hoeft plaats te vinden.

Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen bestaan voor het aspect geur.



Figuur 6: Afstanden tot omliggende bestemmingen

5.6. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

In het plangebied wordt het huidige agrarisch bouwvlak verruimd en worden de bouwmogelijkheden uitgebreid. Ook wordt een bedrijfswoning toegevoegd op de locatie aan de Heibloemseweg 33.

Voor het beoordelen van de milieu-invloed is het gebruikelijk een eerste toets uit te voeren aan de hand van de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn opgenomen in de (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering”, uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009.

Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen een hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De afstand dient te worden gemeten vanaf de bestemmings-/ bouwgrans van de inrichting tot de milieugevoelige functie. De locatie aan de Heibloemseweg 33 wordt ingedeeld in de categorie “Fokken en houden van rundvee”. Hieronder is een tabel met de bijbehorende richtafstanden en de bijbehorende toelichting opgenomen:

	Afstanden in meters				Cat.	Indices	
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar		Verkeer	Visueel
Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw							
- Fokken en houden van rundvee	100	30	30C	0	3.2	1G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
- De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
- In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
- In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
- Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaarsaspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Voor onderhavig initiatief is de richtafstand van 100 meter voor wat betreft geur en de aangegeven milieucategorie conform de (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering”, weergegeven. Binnen een cirkel van 165 meter zijn geen (gevoelige) bestemmingen gelegen. Daarmee voldoet het initiatief aan de richtafstanden die zijn opgenomen voor een bedrijf van milieucategorie 3.2. Het initiatief is daarnaast getoetst aan de Wgv en het Besluit Landbouw. Voor het onderdeel geur kan worden verwezen naar de Wet geurhinder en veehouderij (en derhalve de aan te houden afstand van 50 meter als ondergrens), zie paragraaf 5.5.

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;

2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;

3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1, met name goederenvervoer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht.

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de uitbreiding. Ten behoeve van onderhavig initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is als separate bijlage (bijlage 1) bijgevoegd aan deze toelichting.

Uit deze toets kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

Op de locatie aan de Heibloemseweg 20 heeft de bestemmingsplanherziening geen negatieve invloed op het goed woon- en leefklimaat in de omgeving.

5.7. Kabels, leidingen en straalpaden

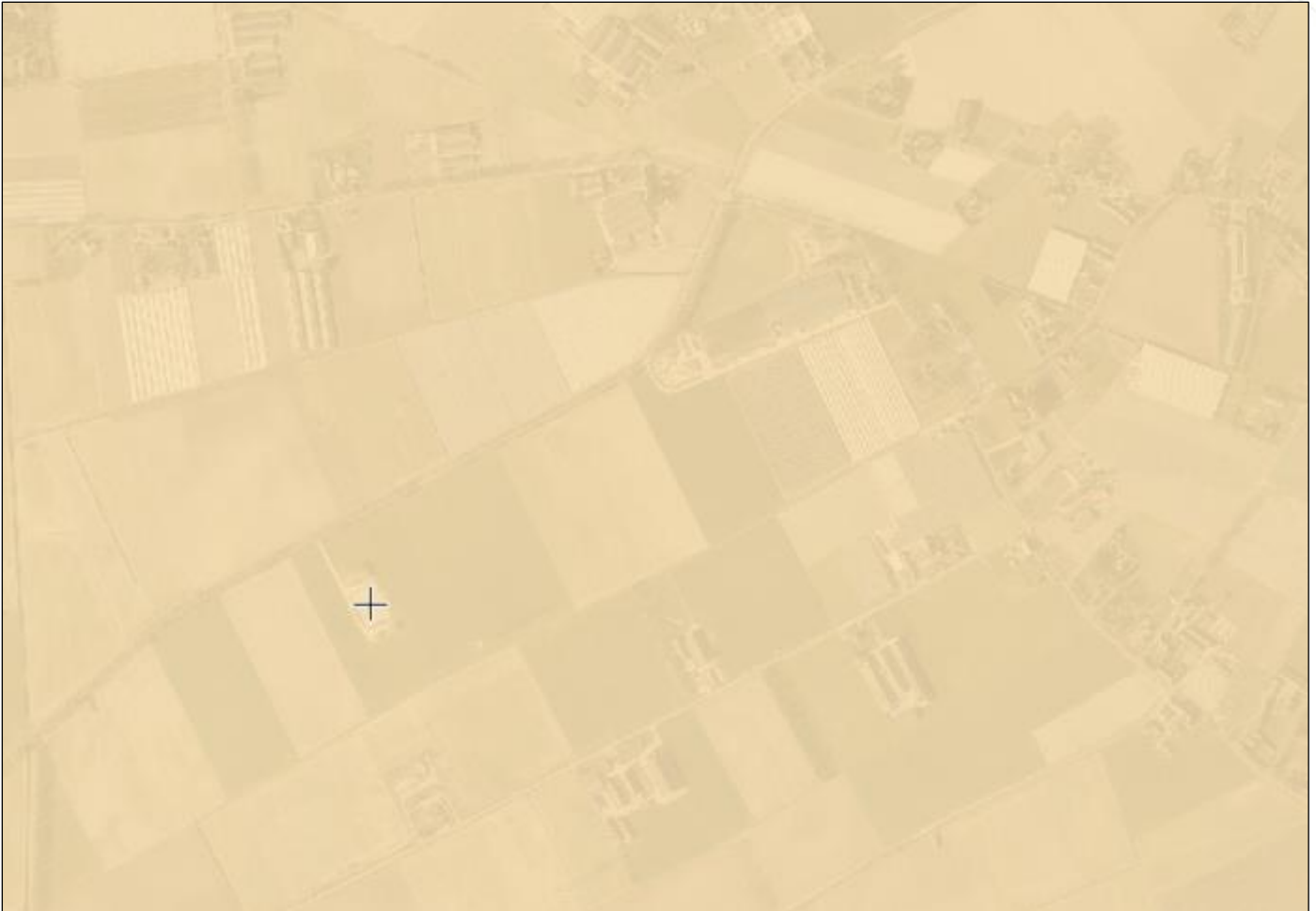
Blijkens het vigerend bestemmingsplan is ten noordoosten van het initiatief aan de Heibloemseweg 33 een bovengrondse hoogspanningsleiding gesitueerd. Vanwege de afstand (32 meter tot de dubbelbestemming ‘Leiding – Hoogspanning’ en 76 meter tot de hartlijn van de hoogspanningsleiding) tot deze hoogspanningsleiding vormt de hoogspanningsleiding geen belemmering voor de bestemmingsplanherziening.

5.8. Natuur en ecologie

5.8.1. Ecologische hoofdstructuur

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en toekomstig te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Onderhavige locatie ligt niet in de nabijheid van een gebied dat is aangewezen als NNN of een ander waardevol natuurgebied op grond van het POL2014. Het Natuurnetwerk Nederland vormt derhalve op dit thema geen belemmering voor onderhavig project.

De planwijziging maakt geen bebouwing, verharding of andere functies in het NNN mogelijk.



Figuur 7: Uitsnede kaart 7 natuur POL2014 (bron: www.ruimtelijkinzichtlimburg.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat het initiatief aan de Heibloemseweg niet in de directe omgeving van zilvergroeene, bronzen of goudgroeene natuurwaarden is gelegen.

5.8.2. Natuurbeschermingswet

5.8.2 Natuurbeschermingswet

Nederland kreeg in 1967 voor het eerst een Natuurbeschermingswet. Deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen. Op den duur voldeed de wet niet meer aan de eisen die internationale verdragen en Europese verordeningen stellen aan natuurbescherming. Daarom is in 1998 een nieuwe Natuurbeschermingswet gemaakt die alleen gericht is op gebiedsbescherming. De bescherming van soorten is geregeld in de Flora- en faunawet. De Natuurbeschermingswet 1998 is op 1 oktober 2005 gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Natuurbeschermingswet verwerkt. De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
- Beschermde Natuurmonumenten en
- Wetlands.

In de omgeving van het plangebied zijn enkele gebieden aangewezen als Natuurbeschermingswet-gebied. Op de locatie aan de Heibloemseweg is sprake van een veehouderij. Derhalve dient een Natuurbeschermingswetvergunning te worden aangevraagd voor de volgende omliggende natuurgebieden:

- Groote Peel
- Deurnese Peel en Mariapeel
- Leudal
- Swalmdal

Ten behoeve van het initiatief aan de Heibloemseweg 33 is een Natuurbeschermingswetaanvraag ingediend. Inmiddels is de Natuurbeschermingswetvergunning verleend. De berekeningen, salderingen en beschikking van de Natuurbeschermingswetaanvraag zijn als separate bijlage (bijlage 4) Geconcludeerd kan worden dat er geen negatieve significante effecten te verwachten zijn.

5.8.3. Flora en Fauna

5.8.3.1. Beleidskader Flora en Fauna

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen tot gevolg hebben dat het voortbestaan van beschermde planten- en diersoorten in het geding komt. Indien dergelijke soorten aanwezig zijn én het voortbestaan door de voorgenomen ontwikkeling wordt bedreigd, dient een ontheffing te worden aangevraagd in het kader van de Flora- en Faunawet.

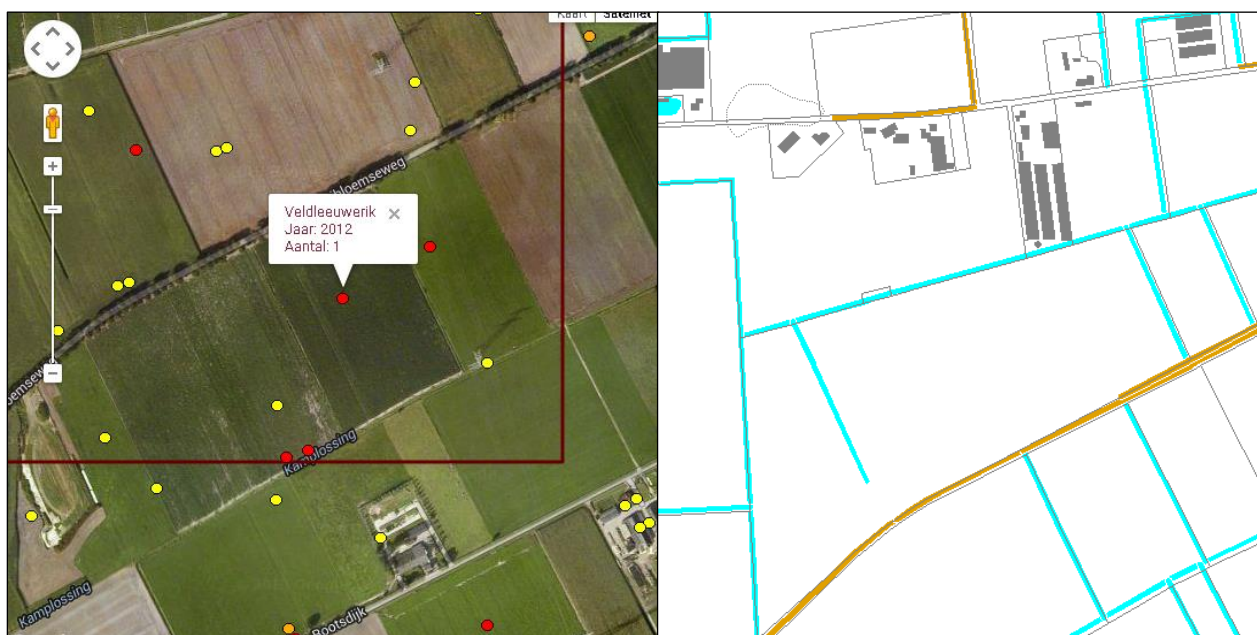
Er dient dan ook bepaald te worden of beschermde soorten in het plangebied voorkomen en zo ja, of deze door voorliggend bestemmingsplan bedreigd worden. In de wet zijn in dit kader verschillende verbodsbepalingen geformuleerd en zijn de soorten onderverdeeld in drie categorieën:

categorie 1: Bij activiteiten die te kwalificeren zijn als bestendig beheer en onderhoud of bestendig gebruik of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt voor de soorten in deze categorie een vrijstelling voor artikel 8 t/m 12 van de FF-wet. Er hoeft voor deze activiteiten geen ontheffing te worden aangevraagd;

categorie 2: Bij activiteiten die te kwalificeren zijn als bestendig beheer en onderhoud of bestendig gebruik of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt voor de soorten in deze categorie een vrijstelling voor artikel 8 t/m 12 van de FF-wet, mits activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van LNV goedgekeurde gedragscode. Deze gedragscode moet door een sector of ondernemer zelf worden opgesteld en ingediend voor goedkeuring. Is er geen goedgekeurde gedragscode aanwezig, dan dient ontheffing aangevraagd te worden;

categorie 3: Bij activiteiten die te kwalificeren zijn als ruimtelijke ontwikkelingen, geldt voor soorten in deze categorie geen vrijstelling. Ook niet op basis van een gedragscode. Hiervoor is een ontheffing nodig.

Ontheffingaanvragen op basis van categorie 1 en 2 worden getoetst aan het criterium „doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort” (de zogenaamde lichte toets). Ontheffingaanvragen op basis van categorie 3 krijgen te maken met de „uitgebreide toets”. Dit houdt in dat wordt getoetst op drie criteria, te weten 1) er is sprake van een in of bij de wet genoemd belang, 2) er is geen alternatief en 3) doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort. Aan alle criteria moet worden voldaan.



Figuur 8: Uitsnede kaart broedvogels en vegetatiekaart (bron: provincie Limburg)

5.8.3.2. *Fauna*

Op bovenstaande afbeelding is te zien dat op de locatie aan de Heibloemseweg 33 in 2012 een veldleeuwerik gesignaleerd is. Deze soort is gesignaleerd op de locatie waar in de huidige situatie de nieuwe melkveestal gerealiseerd is. Op de gronden waarop uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt zijn geen waardevolle fauna gesignaleerd. In de directe omgeving van het initiatief is de Veldleeuwerik gesignaleerd. De veldleeuwerik leeft in boomloze open gebieden met een korte vegetatie zoals weidegebieden. Het voedsel bestaat uit insecten. Door rekening te houden met het broedseizoen en het respecteren van de broedplaatsen kan deze vogel in dit gebied in stand worden gehouden.

Door bij de inpassing van het bedrijf fruitbomen aan te planten en bloemrijk grasland in te zaaien zal het aantal insecten in de directe omgeving toenemen. Hierdoor komt er meer voedsel voor de Veldleeuwerik in de directe omgeving.

Ook andere fauna zullen deze gronden door het agrarisch grondgebruik niet als permanente broedplaats gebruiken.

Het voorgenomen initiatief zal dan ook geen negatieve invloed hebben op de gunstige instandhouding van beschermde fauna in de omgeving.

Door de realisatie van landschappelijke inpassing worden de natuurwaarden in het gebied versterkt en ontstaan meer schuilgelegenheden, fourageermogelijkheden en broedmogelijkheden voor beschermde fauna.

5.8.3.3. *Flora*

Op bovenstaande afbeelding is te zien dat in de directe omgeving geen waardevolle flora voorkomen. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen negatieve invloed heeft op de gunstige instandhouding van beschermde flora in de omgeving.

5.8.3.4. *Conclusie*

Artikel 2 van de Flora- en faunawet schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Hierbij kent de wet geen compensatieplicht. Op grond van artikel 2 (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. De voorgenomen ontwikkelingen zullen geen afbreuk doen aan de gunstige staat van instandhouding van aanwezige plant- en diersoorten. Het aspect flora en fauna zorgt dan ook niet voor belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Op de locatie aan de Heibloemseweg 20 vervalt de mogelijkheid tot de realisatie van een derde bedrijfswoning. Het vervallen van de mogelijkheid van een derde bedrijfswoning zal geen afbreuk doen aan de gunstige staat van instandhouding van aanwezige plant- en diersoorten.

5.9. Waterhuishouding

5.9.1. Beleid

5.9.1.1. Rijk

Het beleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Op rijksniveau is het meest directe beleidsplan de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel "om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden". Het gaat daarbij om het aanpakken van de gevolgen van de zeespiegelstijging, bodemdaling en een veranderend klimaat. Nederland krijgt hierdoor steeds meer te maken met extreem natte en extreem droge periodes. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden - bergen - afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren.

In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd. Verder is water in de Nota Ruimte een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte. Om problemen met water te voorkomen moet, anticiperend op veranderingen in het klimaat, de ruimte zo worden ingericht dat water beter kan worden vastgehouden of geborgen.

5.9.1.2. Waterschap Peel en Maasvallei

Het Waterbeheerplan 'Orde in water, water in orde' van Waterschap Peel en Maasvallei beschrijft hoe men binnen het (water)plangebied de waterkeringen en het regionale watersysteem op orde wil brengen en houden. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010 – 2015.

5.10. Kenmerken watersysteem

5.10.1.1. Bodem en grondwater

Voor de locatie aan de Heibloemseweg 33 is een in combinatie met het verkennend bodemonderzoek een onderzoek naar de GHG en een infiltratieonderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat de GHG is gelegen op 0,50 cm onder maaiveld.

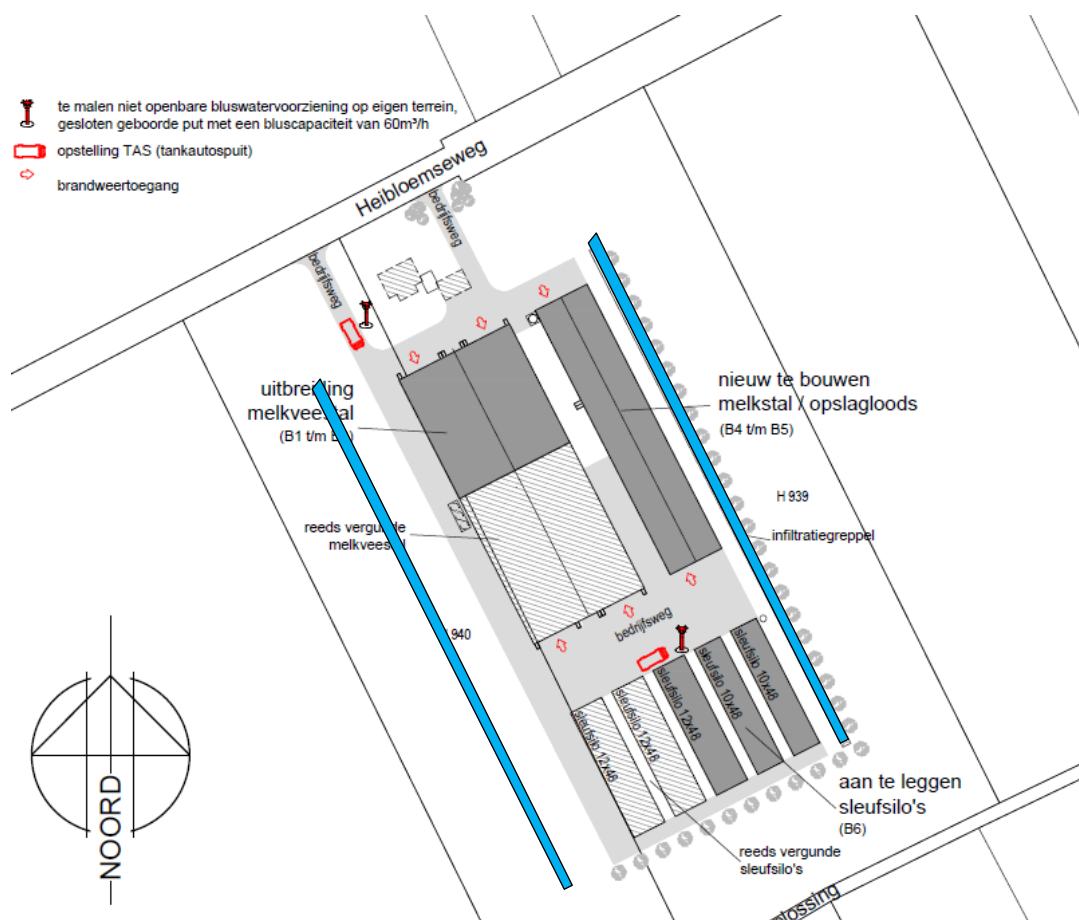
De bodemdoorlatendheid van de bovengrond bedraagt 0,30 tot 0,75 m/dag. Hiermee is de bodemdoorlatendheid als matig te omschrijven.

Het infiltratieonderzoek is als separate bijlage (bijlage 2) bijgevoegd aan deze toelichting.

5.10.1.2. Afvalwater

Het huishoudelijk en bedrijfsmatig afvalwater wordt aangesloten op een septic tank en een IBA-installatie.

Hemelwater



Figuur 9: Overzicht infiltratievoorzieningen

Het hemelwater afkomstig van de nieuwe verharding dient op eigen perceel te worden opgevangen en worden geïnfiltreerd in de bodem.

Allereerst dient te worden berekend wat de totale toename van het verhard oppervlak is. Voor de volledigheid is in deze situatie de uitbreiding van het bouwvlak berekend. De uitbreiding van het bouwvlak bedraagt ca. 8000 m². Deze 8000 m² kunnen volledig worden verhard. De bestaande verharding bedraagt ca. 2.432 m².

Uitgaande van een T-10 bui van 50 mm in 48 uur dient een opvangvoorziening te worden gerealiseerd met een minimale opvangcapaciteit van 400 m³. Voor de bestaande verharding dient een infiltratievoorziening met een minimale opvangcapaciteit van 122 m³ te worden gerealiseerd. In totaal dienen de infiltratievoorzieningen een minimale opvangcapaciteit van 522 m³ te hebben.

Aan beide zijden van het bedrijf wordt ten behoeve van de opvang en infiltratie van dit hemelwater een infiltratiesloot gerealiseerd. Deze sloten worden over een lengte van ca. 180 meter aangelegd. De sloten hebben een gemiddelde breedte van ca. 3 meter (breedte maaiveld 4 meter, breedte onderkant 2 meter). De diepte van de sloten bedraagt ca. 0,50 meter.

De te realiseren sleufsilo's zullen worden gecompartmenteerd. Deze sleufsilo's zijn voor de volledigheid opgenomen in de totale toename van verharding van 8000 m². Door de sleufsilo's te compartimenteren kan het grootste gedeelte van de sleufsilo, dat of schoon is geveegd of nog overdekt is met zeil als schoon water worden afgevoerd naar de infiltratiesloot. Door de compartimentering van de sleufsilo's kan het schoon- en vuil water apart worden afgevoerd. Het gedeelte van de sleufsilo dat in gebruik is wordt apart afgekoppeld en worden opgevangen in een opvangput. Dit water wordt als 'mest' uitgereden op het land. Omdat het vuile gedeelte van de sleufsilo's maar ca. 10% van één sleufsilo bedraagt, de rest van de silo's is of schoongeveegd of afgedekt is met plastic, is hiervoor maar een opvangput van ca. 5 m³ noodzakelijk.

De totale opvangcapaciteit van de sloten bedraagt hiermee 360 meter x 3 meter x 0,50 meter = 540 m³. De totale opvangcapaciteit van de sloten is veel hoger dan de capaciteit die op basis van de vergroting van het bouwvlak met ca. 8000 m² noodzakelijk is. In deze infiltratievoorzieningen kan ook het hemelwater afkomstig van de bestaande verharding worden opgevangen. Tevens zijn de omliggende gronden allemaal in eigendom van initiatiefnemers. Hierdoor kan er geen schade voor derden ontstaan door hemelwater afkomstig van de verharding. Geconcludeerd kan worden dat voor omliggende percelen geen hinder als gevolg van hemelwater afkomstig van de verharding zal ontstaan.

5.10.1.3. Vervuilingsmaatregelen

Op het bedrijf zullen niet-uitlogende materialen worden toegepast. De verharding wordt veegschoon gehouden om de vervuiling van hemelwater met voerresten te voorkomen. De sleufsilo's worden gecompartmenteerd zodat het schoon- en vuil water apart kan worden afgevoerd. Het schoon water wordt opgevangen in de sloten aan beide zijden van het bouwvlak. Het vuil water wordt opgevangen in een opvangput. De delen van het bedrijf waar mest wordt geproduceerd zijn uitgerust met mestputten waardoor vervuiling van hemelwater met meststoffen niet aan de orde is.

5.10.2. Conclusie

Zoals hierboven beschreven is geen negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding te verwachten. Concluderend kan daarom gesteld worden dat bij de realisatie van het initiatief geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer. Ook zal geen overlast ontstaan voor omliggende percelen van derden door hemelwater afkomstig van de verharding.

5.11. Archeologie en cultuurhistorie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen.

De gemeente Peel en Maas heeft haar eigen beleid vastgesteld op het gebied van archeologie en cultuurhistorie. Op basis van de verwachtingswaarde kaart geldt voor de locatie aan de Heibloemseweg 33 geen archeologische waarde. Ook in het vigerend bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” is geen dubbelbestemming voor archeologie opgenomen. Dit betekent dat de gronden vrij zijn van een verplichting tot archeologisch onderzoek.

Op de locatie aan de Heibloemseweg 20 zijn een drietal dubbelbestemmingen gelegen. Op deze locatie zijn de dubbelbestemmingen Archeologie 4, 6 en 7 gelegen. Omdat op de locatie aan de Heibloemseweg 20 geen verstoring van de bodem plaatsvindt en aangezien door het vervallen van de bedrijfswoning aan de overzijde van de Heibloemseweg het bouwvlak wordt verkleind, is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

In deze fase is dan ook geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Geconcludeerd kan worden dat de eventueel aanwezige archeologische waarden in de grond door onderhavig initiatief voldoende zijn geborgd.

5.12. Verkeer en parkeren

Op de locatie aan de Heibloemseweg 20 verandert door de bestemmingsplanherziening niets aan de verkeersintensiteit in de directe omgeving.

Op de locatie aan de Heibloemseweg 33 verandert door de bestemmingsplanherziening in beperkte mate de verkeersintensiteit.

Door de verdere groei van het bedrijf, die door de bestemmingsplanherziening mogelijk wordt gemaakt, kan een lichte stijging van het goederenvervoer van en naar de locatie ontstaan. Het bedrijf wordt via de Heibloemseweg in zuidwestelijke en noordoostelijke richting ontsloten. De Heibloemseweg is een doorgaande gebiedsontsluitingsweg die is ingericht voor het gebruik door lage intensiteiten vrachtverkeer en landbouwverkeer. Op de Heibloemseweg is geen verdere onderverdeling in langzaam- of gemotoriseerd verkeer gemaakt. De beperkte toename van verkeersintensiteiten is voor de ontsluitingsweg verwerkbaar.

Het laden en lossen van goederen vindt plaats op het perceel. Ook worden parkeervoorzieningen gerealiseerd op eigen perceel. Hierdoor zal er geen overlast ontstaan op de Heibloemseweg voor andere weggebruikers.

Door de aanwezigheid van voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein en de minimale stijging van verkeersbewegingen die het initiatief met zich meebrengt kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen verslechtering van de verkeersafwikkeling of verkeersveiligheid tot gevolg heeft. Geconcludeerd kan worden dat verkeer en parkeren geen belemmering vormen voor de bestemmingsplanherziening.

5.13. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen^B vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

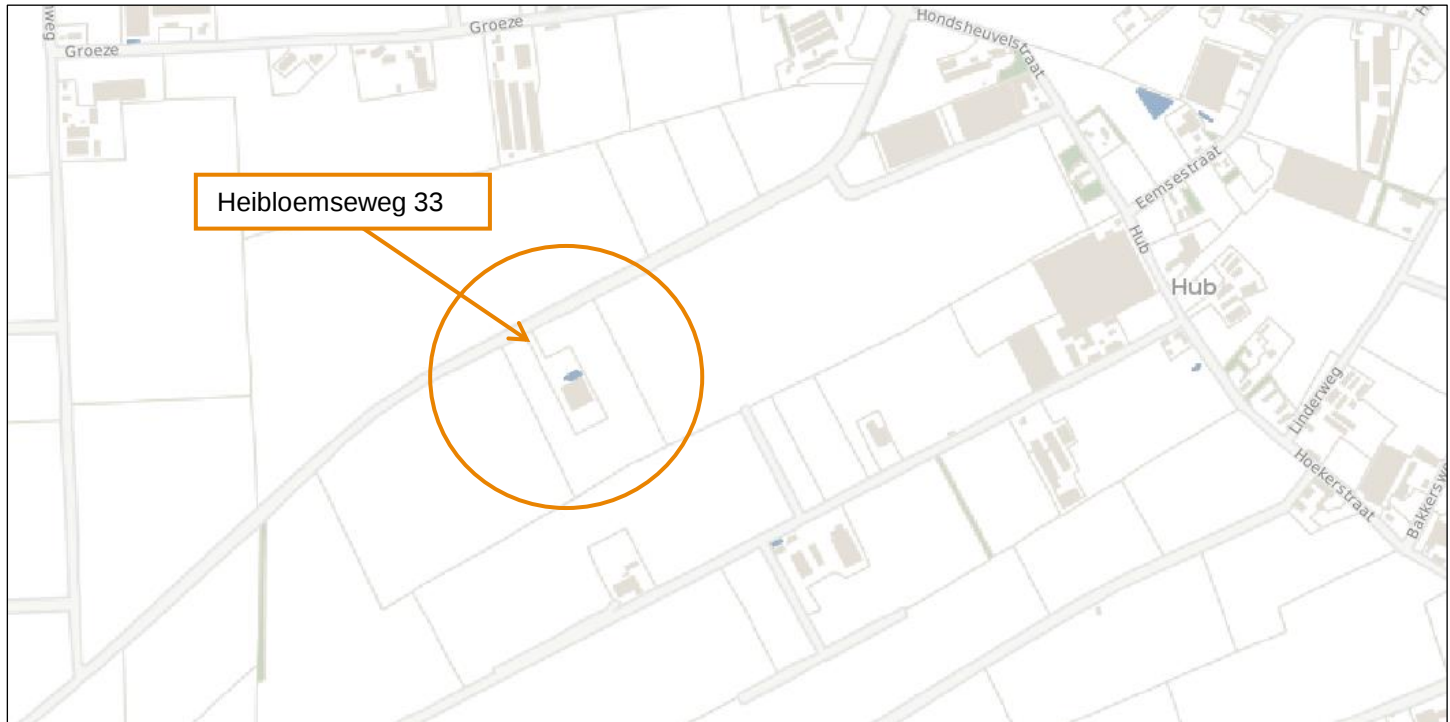
Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a.

^B Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.



Figuur 10: Uitsnede risicokaart Limburg (bron: www.risicokaart.limburg.nl)

Plangebied

Op bovenstaande afbeelding is te zien dat in de omgeving van het initiatief geen risicovolle activiteiten zijn gelegen. Ook worden geen werkzaamheden op het bedrijf uitgevoerd die risico's voor de omgeving met zich meebrengen.

Op de locatie aan de Heibloemseweg 20 vervalt een derde bedrijfswoning, waardoor de kans op ongevallen of het aantal risicovolle activiteiten in de omgeving niet toeneemt.

Gezien het ontbreken van risicoveroorzakende elementen vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de gewenste bestemmingsplanherziening voor de Heibloemseweg 20 en Heibloemseweg 33.

6. Juridische planbeschrijving

6.1. Planstukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de planregels, verbeelding en toelichting. De regels en verbeelding zijn de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. In de regels ligt het juridische instrumentarium voor het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van de op te richten en/ of aanwezige bebouwing vast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen in beeld gebracht. De toelichting heeft geen bindende werking, maar vervult een belangrijke rol voor de onderbouwing van het plan en de uitleg van de planregels.

6.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de bestemmingen en gebieds- en functieaanduidingen hierbinnen. Het plangebied bestaat uit twee delen. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000.

Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd.

6.3. Toelichting op de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

Bij de vormgeving van de regels is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de regels van het bestemmingsplan “Buitengebied” van de gemeente Peel en Maas, zoals dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 5 februari 2013 en de herziene versie, vastgesteld 5 november 2013. Waar mogelijk zijn de systematiek en regels (inhoud en opbouw) uit dit plan overgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

6.3.1 Inleidende regels

In de inleidende regels staan de bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. Daar waar begrippen zijn gedefinieerd in het Bro of de SVBP2012 zijn deze overgenomen. De begripsbepalingen (art. 1) bevatten uitleg van de in het plan gebruikte begrippen die niet tot de algemeen bekend veronderstelde begrippen gerekend worden. De wijze van meten (art. 2) bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van hoogtes, oppervlaktes, etc.

6.3.2 Bestemmingsregels

Voor het plangebied gelden de enkelbestemmingen ‘Agrarisch’, ‘Agrarisch - Grondgebonden’ en ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’. De bestemmingsregelingen beginnen, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden. Deze bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan. Afhankelijk van de bestemming en de noodzakelijke regeling kunnen de bouwregels worden gevolgd door nadere eisen, specifieke gebruiksregels, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (voormalige aanlegvergunning), omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk (voormalige sloopvergunning) en wijzigingsbevoegdheden. Ook kunnen afwijkingsregels voor bebouwing en gebruik zijn opgenomen (voormalige ontheffingsbepalingen).

Binnen de bestemming ‘Agrarisch’ mogen de gronden worden gebruikt voor agrarisch (bedrijfsmatig) gebruik. Binnen de bestemming ‘Agrarisch – Grondgebonden’ mogen de gronden en bebouwing benut worden voor de exploitatie van een grondgebonden bedrijf, zoals een melkveehouderij. De gronden met de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ mogen worden gebruikt voor de uitoefening van een intensief veehouderijbedrijf zoals een varkenshouderij alsook een gemengd bedrijf met een intensieve veehouderijtak en een grondgebonden tak. Per bouwvlak is de uitoefening van één bedrijf toegestaan. Bij het realiseren van nieuwe/ vervangende bedrijfsgebouwen dient voldaan te worden aan de bouwregels. In

deze bouwregels zijn, in combinatie met de verbeelding, bepalingen opgenomen omtrent de ligging, de hoogte en oppervlaktemaat.

Binnen het plangebied zijn enkele dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen van toepassing verklaard om enkele specifieke thema's te regelen. Hierbij gaat het onder meer om het aspect 'Archeologie'. Door het opnemen van drie dubbelbestemmingen voor dit onderwerp, overeenkomstig het gemeentelijk archeologiebeleid en de regeling in het vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" wordt gegarandeerd dat eventueel aanwezige archeologische waarden voldoende worden beschermd. Deze dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4', 'Waarde – Archeologie 6' en 'Waarde – Archeologie 7' geven invulling aan het veilig stellen van de potentiële archeologische waarden in de ondergrond. Voor deze bestemmingen is de maximale verstoringsoppervlakte van de ondergrond zonder archeologisch onderzoek begrensd op 250 m², 250 m² en respectievelijk 2500 m². De diepte die hierbij verstoord mag worden bedraagt 40 cm.

Qua mogelijkheden is zoveel mogelijk aangesloten bij de regeling voor grondgebonden agrarische bedrijven uit het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Peel en Maas. In het bestemmingsplan wordt een aanduiding 'maximaal aantal wooneenheden – 0' opgenomen. Middels een afwijkingsbevoegdheid in de algemene afwijkingsregels wordt één bedrijfswoning onder voorwaarden toegestaan.

Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat 8 algemene regels.

Artikel 9 Anti-dubbeltelbepaling

De anti-dubbeltelbepaling moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 10 Algemene bouwregels

Deze regel zorgt voor een aantal extra bepalingen bij de bouwregels. Deze houden onder meer verband met ondergronds bouwen en bestaande afwijkende maatvoering.

Artikel 11 Algemene gebruiksregels

In dit artikel wordt aangegeven welk gebruik voor het gehele plangebied in elk geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Artikel 12 Algemene aanduidingsregels

Middels de specifiek opgenomen wro-zones en daaraan gekoppelde aanduidingsregels wordt een extra relatie gelegd met de aanwezige landschapstypes en de instandhouding daarvan.

Artikel 13 Algemene afwijkingsregels

In deze regels wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van een aantal in het plan gestelde maten, afmetingen en grenzen, voor zover het ondergeschikte aanpassingen betreft. Ook biedt dit artikel de mogelijkheid om met afwijking ondergeschikte nevenfuncties uit te oefenen binnen de bestemming.

Artikel 13.2 Afwijken ten behoeve van bouw van een bedrijfswoning

In artikel 13.2 is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden – 0' een bedrijfswoning toe te staan. In dit bestemmingsplan is al aangetoond dat een bedrijfswoning op de locatie Heibloemseweg 33 mogelijk is.

Artikel 14 Overige regels

In dit artikel wordt de relatie gelegd met overige wetgeving.

Overgangs- en slotregels

In deze regels (artikel 15 en 16) is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

7. Haalbaarheid

7.1. Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor de planprocedure zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemers. Ook voor het overige zijn geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Het grootste gedeelte van het planvoornemen wordt door ondernemers uit eigen gelden betaald. Voor de rest van de financiële bijdrage zal een bank garant staan. Ondernemers verkeren in een financieel gezonde positie, waardoor financiering van het project niet tot problemen zal leiden.

7.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft het verruimen van het grondgebonden agrarisch bouwvlak aan de Heibloemseweg 33, het toestaan van een bedrijfswoning op deze locatie en het laten vervallen van de toestemming voor een derde bedrijfswoning op de Heibloemseweg 20.

Alle gronden die noodzakelijk zijn voor de bestemmingsplanherziening en de direct hieraan vast gelegen gronden zijn in eigendom van initiatiefnemers.

Door de bestemmingsplanherziening wordt de verdere ontwikkeling van het melkveebedrijf aan de Heibloemseweg 33 mogelijk gemaakt. Het initiatief is passend binnen vigerend beleid van het rijk, de provincie en de gemeente Peel en Maas en voldoet aan milieuwetgeving. Ook wordt door initiatiefnemers een kwaliteitsbijdrage gedaan om het bedrijf aan de Heibloemseweg 33 in te passen in de omgeving en gebruik te maken van duurzame technieken als zonnepanelen. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan.

De ontwerp bestemmingsplanherziening wordt conform Afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Gedurende 6 weken kan een ieder reageren op het planvoornemen en zijn of haar zienswijzen indienen.

7.2.1. Resultaten vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1. Bro dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Dit geldt niet indien door de betreffende overheidsinstelling vooraf is aangegeven dat met het plan voor haar geen belangen in het geding zijn.

7.2.2. Ingebrachte zienswijze

PM

7.3. Ambtshalve wijzigingen

PM