

Bestemmingsplan uitbreiding Manege de Vosberg

- onderdeel Toelichting -

Ninnesweg 176 te Panningen

Gemeente Peel en Maas

Bestemmingsplan uitbreiding Manege de Vosberg

Ninnesweg 176 te Panningen

Gemeente Peel en Maas

Onderdeel:	Toelichting
IDN-nummer:	NL.IMRO.1894.BPL0125-VG01
Rapportnummer:	M140303.003/GPO
Opdrachtgever:	Stichting Manege De Cavaliers Helden
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	vastgesteld
Datum:	27 september 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	5
1.1	Algemeen.....	5
1.2	Plangebied.....	5
1.3	Doel	6
1.4	Geldend bestemmingsplan.....	6
2	Beschrijving bestaande situatie	7
2.1	Ontstaansgeschiedenis.....	7
2.2	Bestaande situatie	8
3	Beleid	9
3.1	Rijksbeleid.....	9
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg.....	10
3.2.2	Limburgs Kwaliteitsmenu/intergemeentelijke structuurvisie.....	12
3.2.3	Conclusie provinciaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	13
3.3.1	Vigerend bestemmingsplan	13
3.3.2	Structuurvisie.....	13
3.4	Regionaal/sectoraal beleid.....	13
4	Planbeschrijving.....	15
4.1	Doelstellingen en uitgangspunten.....	15
4.2	Beoogde planontwikkeling	15
4.3	Ruimtelijke effecten	18
5	Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken	19
5.1	Bodem	19
5.2	Geluid	20
5.3	Milieuzonering.....	20
5.4	Luchtkwaliteit	24
5.5	Externe veiligheid	25
5.6	Archeologie.....	28
5.6.1	Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)	28

5.6.2	Cultuurhistorie.....	30
5.7	Kabels en leidingen.....	30
5.8	Verkeer en parkeren.....	30
5.8.1	Verkeersstructuur.....	31
5.8.2	Parkeren	31
5.9	Waterhuishouding.....	31
5.9.1	Vierde Nota Waterhuishouding.....	31
5.9.2	Provinciaal beleid	31
5.9.3	Watertoets Waterschap Peel en Maasvallei.....	32
5.10	Natuur en landschap	36
5.11	Flora en fauna.....	37
5.11.1	Algemeen.....	37
5.11.2	Natuurgegevens provincie Limburg.....	38
5.11.3	Gebiedsbescherming	39
5.11.4	Conclusie flora en fauna	39
5.12	Duurzaamheid	39
6	Juridische aspecten	41
6.1	Algemeen.....	41
6.2	Toelichting, regels en verbeelding.....	41
6.2.1	Toelichting	42
6.2.2	Regels	42
6.2.3	Verbeelding	43
7	Uitvoerbaarheid.....	45
7.1	Grondexploitatie.....	45
7.1.1	Algemeen.....	45
7.1.2	Exploitatieplan.....	45
7.2	Planschade.....	46
8	Overleg en inspraak	47
8.1	Uitkomsten overleg.....	47
8.2	Vooroverleg.....	47
8.3	Inspraak	47
8.4	Formele procedure	48
8.4.1	Algemeen.....	48
8.4.2	Zienswijzen	48
9	Bijlagen.....	49

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Initiatiefnemer, Stichting Manege de Cavaliers Helden, exploiteert op de locatie Nannesweg 176 te Panningen een manege. Hiertoe zijn op dit moment diverse voorzieningen aanwezig (2 rijhallen, kantine, buitenrijhal, erf, etc.).

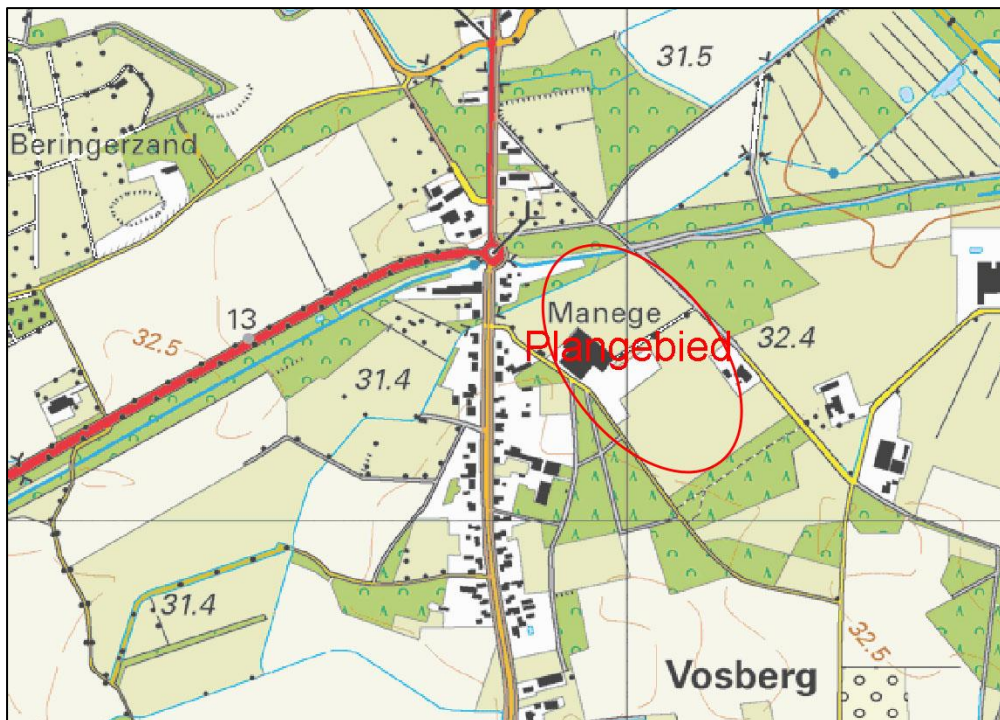
Op deze locatie is initiatiefnemer voornemens om, uitbreidingen op alle vlakken (uitbreidingen rijhallen, buitenpistes, etc.) door te voeren.

De afgelopen jaren heeft initiatiefnemer een plan uitgewerkt om in fasen door te groeien naar een regionale manege.

Op dit moment heeft het plangebied diverse bestemmingen (o.a. Sport en Agrarisch). Omdat ter plaatse van de voorziene uitbreidingen niet de gewenste bestemming aanwezig is, is het planvoornemen niet mogelijk op dit moment.

1.2 Plangebied

Het plangebied betreft diverse kadastrale percelen nabij de Nannesweg en de N275. Het gebied wordt aangeduid als 'De Vosberg'. Het plangebied heeft een oppervlakte van ca. 8 ha.



Topografische kaart plangebied

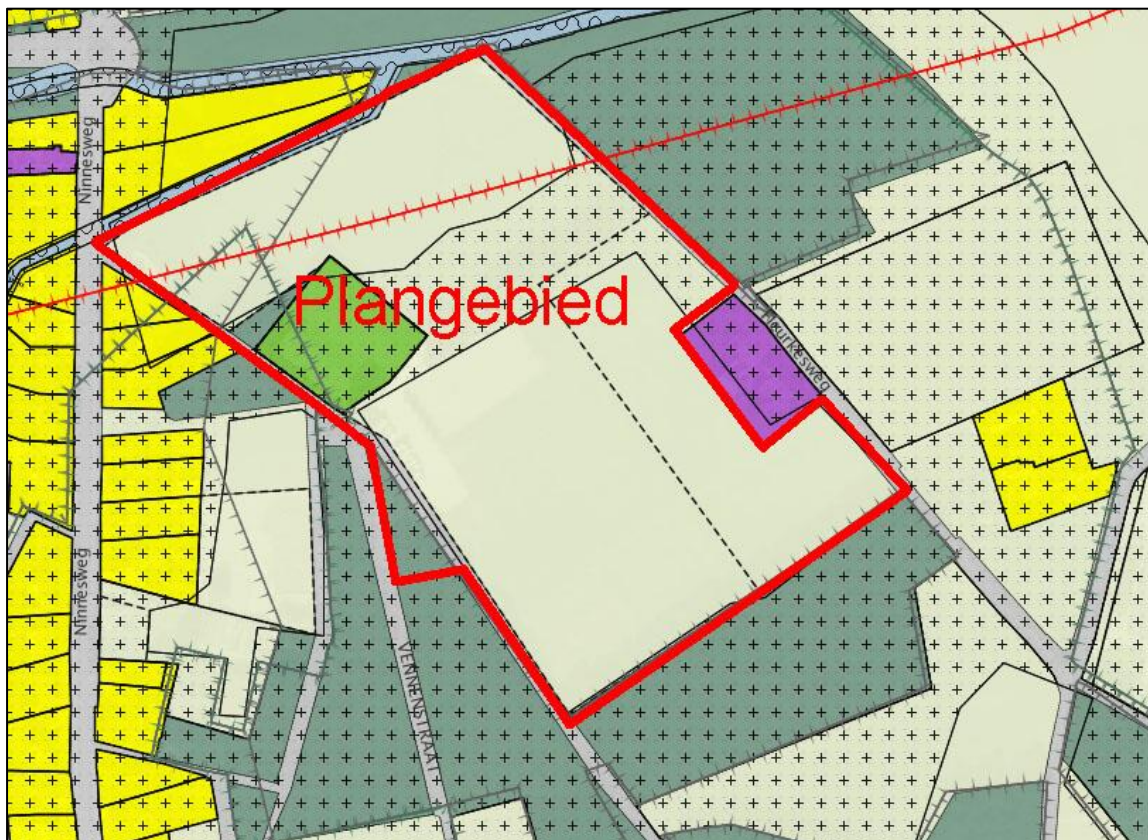
1.3 Doel

Het planvoornemen is om op deze locatie de aanwezige percelen (voornamelijk weiland) in de toekomst intensiever te gaan gebruiken voor manege- en paardensportdoeleinden. Ter plekke van het plangebied vigeren momenteel meerdere bestemmingen die niet passend zijn voor het planvoornemen. Middels onderhavig bestemmingsplan wordt het planvoornemen planologisch mogelijk gemaakt door de bestemmingen te wijzigen.

1.4 Geldend bestemmingsplan

Het onderhavige project/plangebied is gelegen binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas', dat op 5 november 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld. De bestemmingen van het plangebied in dit vigerende bestemmingsplan betreffen: 'Sport', 'Natuur' en 'Agrarisch'.

Het planvoornemen past, zoals eerder gesteld, niet rechtstreeks binnen dit vigerende bestemmingsplan.



Uitsnede plankaart vigerende bestemmingsplan met aanduiding plangebied

2 Beschrijving bestaande situatie

In dit hoofdstuk worden het plangebied, de huidige situatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Het plangebied kenmerkt zich in de bestaande situatie door de aanwezigheid van diverse functies, te weten een sportfunctie (voornamelijk manegecomplex), een agrarische functie (weilanden), een recreatieve functie (evenemententerrein) en een natuurfunctie.

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door natuur (bos) een de noordzijde, noordoostzijde en zuidzijde. Door agrarische bedrijven aan de zuidoostzijde en door burgerwoningen aan de westzijde.

De gronden binnen en buiten het plangebied zijn reeds decennia lang in gebruik en op hoofdlijnen hebben er weinig veranderingen plaatsgevonden de afgelopen decennia.



Luchtfoto met aanduiding plangebied

2.2 Bestaande situatie

Zoals hierboven op de luchtfoto is waar te nemen, is de locatie gelegen te midden van een bosgebieden in het gebied De Vosberg. Binnen het plangebied is het manegecomplex aanwezig. Dit complex bestaat uit een kleine en een grote rijhal. Tussen de rijhallen is een kantinevoorziening aanwezig. Tevens zijn in het complex de overige bijbehorende voorzieningen aanwezig. Aan de noordzijde is de bezoekersingang (incl. een parkeervoorziening). Aan de lange zijde van de kleine rijhal langs de doorgaande weg zijn ook parkeerplaatsen aanwezig. Aan de achterzijde van het complex is de gebruikersingang met parkeerplaatsen voor de gebruikers.

Tevens is op dit moment aan de achterzijde een grote buitenrijbak aanwezig. De overige gronden binnen het plangebied zijn op dit moment weilanden. Op gedeeltes daarvan vinden gedurende periodes in het jaar (paarden)evenementen plaats.

De locatie is verder gelegen op korte afstand van de Nannesweg en de rotonde van de N275. Aan de noordkant grenst het plangebied aan de Everlose beek (voorheen de Noordervaart).

Voor een nadere beschrijving van de bestaande situatie wordt verwezen naar het rapport van Pouderoyen (zie **bijlage 3**).

3 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan 'Buitengebied' en de vigerende structuurvisies van de gemeente Peel en Maas.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het voorliggende plan is, voor zover mogelijk, getoetst aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. In deze structuurvisie is de toekomstvisie van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening uiteen gezet.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is, dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten, dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom wordt er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld:

1. beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen. Naast de kwantitatieve beoordeling (aantal hectares of aantallen woningen) gaat het ook om kwalitatieve vraag (bijvoorbeeld een bedrijventerrein waar zware milieuhinder mogelijk is of een specifiek woonmilieu) op regionale schaal;

2. indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
3. indien herstructurering of transformatie van bestaand bebouwd gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, beoordelen betrokken overheden of deze vraag op locaties kan worden ontwikkeld die passend multimodaal ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsoeinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden.

Het Rijk streeft ruimte na voor het in stand houden van de bereikbaarheid van Nederland en verder dient er rekening gehouden te worden met het behoud van de natuur.

Meer specifiek heeft het Rijk in de provincie Limburg enkele belangrijke gebieden aangewezen. Het Rijk kent de Greenport Venlo en Brainport Zuidoost Nederland een belangrijke waarde toe voor de concurrentiepositie van Nederland.

Wanneer bovenstaande uitgangspunten worden toegepast op onderhavig planvoornemen dan kan worden gesteld dat het initiatief past binnen de algemene uitgangspunten van dit rijksbeleid. Het planvoornemen frustreert op geen enkele wijze de rijksbeleidsdoelstellingen. Met het planvoornemen wordt tegemoet gekomen aan een lokale/regionale behoefte.

Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat onderhavige planontwikkeling niet in strijd is met het voorgestane Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Eind 2014 is het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) door Provinciale Staten van Limburg vastgesteld. Dit POL is een integraal plan voor het omgevingsbeleid voor het grondgebied van de Provincie Limburg. Het POL2014 is een vervanging van het voorheen geldende POL2006.

In het POL2014 is een zonering opgenomen. Het plangebied is voor het overgrote deel gelegen binnen de zone 'Bronsgroene landschapszone' en een klein deel in 'Buitengebied' en 'Goudgroene landschapszone' (zie uitsnede hieronder). In het POL2014 is ten aanzien van deze zone het volgende opgenomen:

'De bronsgroene landschapszone, veelal geconcentreerd in en rond beekdalen en langs steilere hellingen in Zuid-Limburg, bestaat uit landschappelijk aantrekkelijke gebieden met een veelheid aan functies.

De beken en beekdalen moeten klimaatbestendig zijn, dus toekomstige pieken en droogteperiodes in de regionale waterafvoer kunnen opvangen, en invulling geven aan de Europese doelen. Ze bieden ruimte voor een duurzame ontwikkeling van grondgebonden land- en tuinbouw. Het is belangrijk om de specifieke kwaliteiten van het landschap, de kernkwaliteiten, te koesteren en

monumentaal erfgoed optimaal te gebruiken.

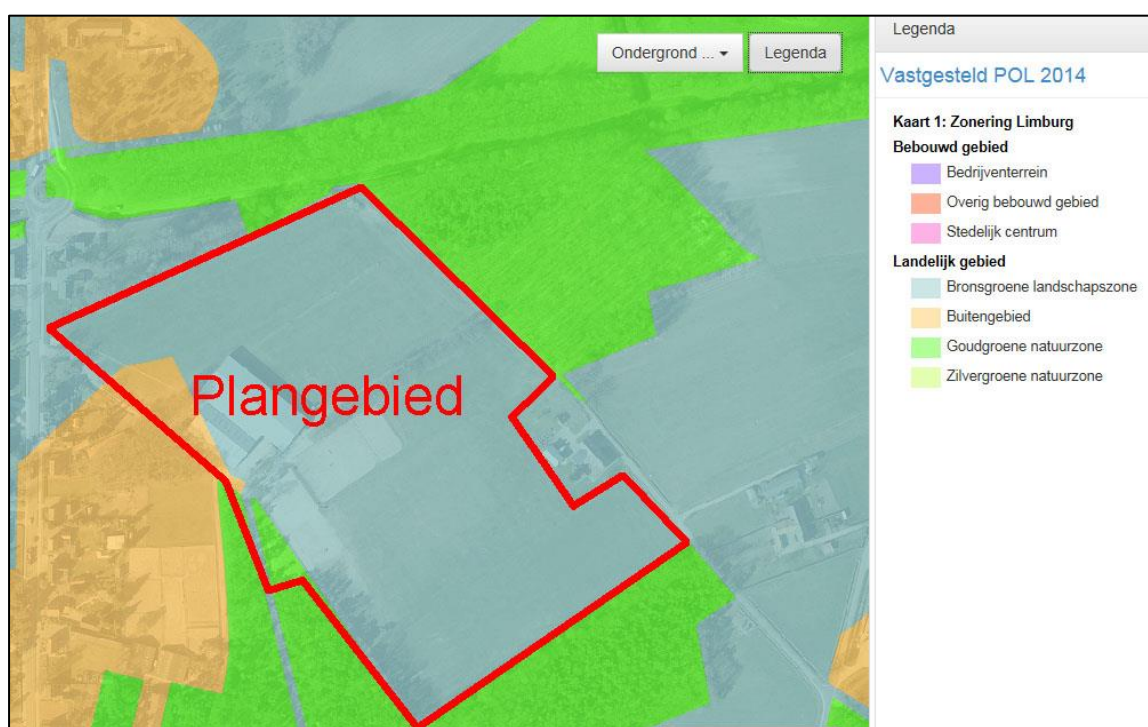
De accenten van dit gebied zijn gelegen op de kwaliteit en het functioneren van het regionaal watersysteem, de ontwikkeling van landbouw in balans met de omgeving, het versterken van kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik.'

In het POL2014 is ten aanzien van de zone 'Buitengebied' het volgende opgenomen:

'Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. De accenten in het buitengebied liggen op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw, het terugdringen milieubelasting vanuit landbouw en de kwaliteit en functioneren ondergrond.'

In het POL2014 is ten aanzien van de zone 'Goudgroene landschapszone' het volgende opgenomen:

'Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis (zoals de Natura2000-gebieden). De accenten zijn gelegen op realisatie van areaaluitbreiding natuur, recreatief medegebruik en het terugdringen van milieubelasting.'



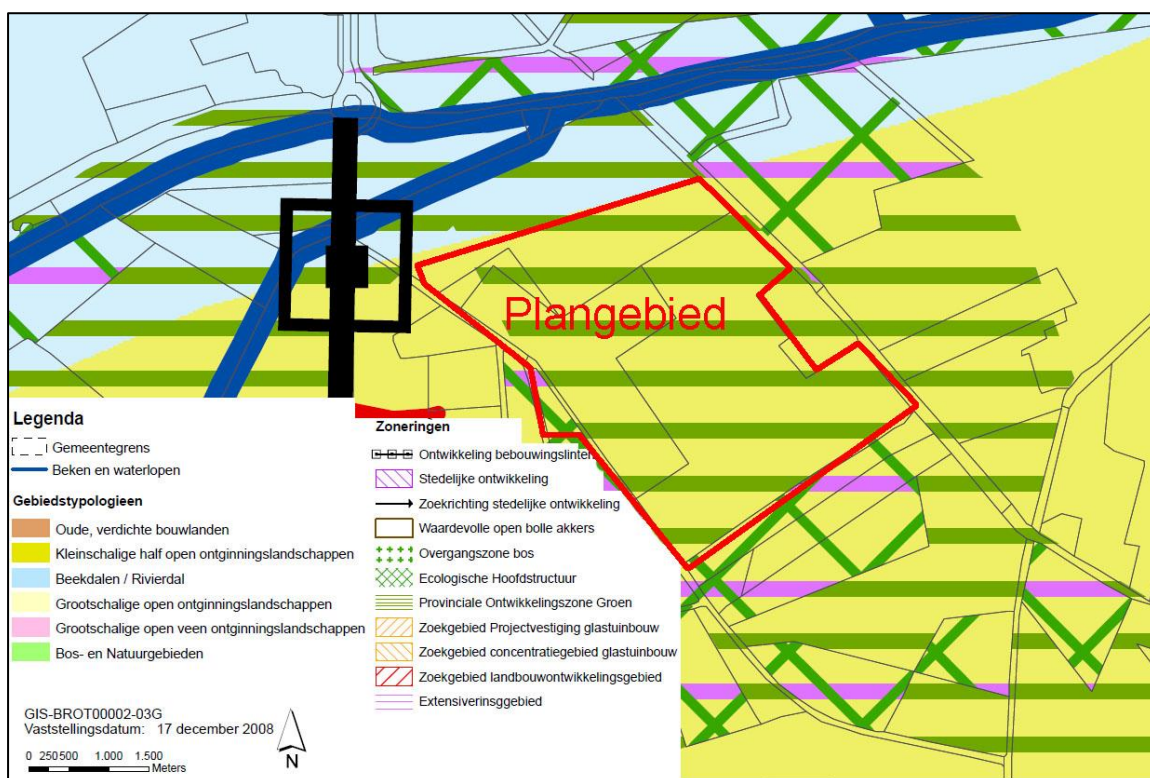
Uitsnede kaart 1 POL2014 met aanduiding plangebied

Onderhavig planvoornemen past binnen deze beleidsuitgangspunten van de provincie Limburg. De nieuwe bebouwing en verharding komt ter plaatse van de aanduidingen 'Buitengebied' en 'Bronsgroene landschapszone'. Door de maatregelen zoals opgenomen in het landschapsplan wordt er kwaliteit geleverd die past binnen deze bronsgroene zone en Buitengebied. Ter plaatse van de aanduiding 'Natuur' wordt nieuwe natuur gerealiseerd waarmee dit passend is binnen deze aanduiding.

3.2.2 Limburgs Kwaliteitsmenu/intergemeentelijke structuurvisie

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' is het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) van kracht.

De gemeente Peel en Maas heeft haar eigen bevoegdheid voor de uitvoering van dit Kwaliteitsmenu. Onderhavig planvoornemen is gelegen buiten de 'rode contour' en derhalve is het LKM voor onderhavig planvoornemen van toepassing. De gemeente Peel en Maas heeft op 3 februari 2015 de gemeentelijke structuurvisie Buitengebied Peel en Maas vastgesteld.



Binnen deze structuurvisie (structuurplan) is het plangebied aangeduid als 'Kleinschalig half open ontginningslandschap'. Tevens is de aanduiding 'Provinciale Ontwikkelingszone Groen' opgenomen. Deze aanduiding is inmiddels door de provincie Limburg met het nieuwe POL2014 gewijzigd in Bronsgroene landschapswaarde.

In het landschapsplan is uitgewerkt welke landschapswaarde het plangebied heeft en op welke wijze er compensaties hiervoor worden geleverd. Dit is meerdere keren door de kwaliteitscommissie van Peel en Maas beoordeeld en uiteindelijk akkoord bevonden (zie **bijlage 2**).

Kortom, op basis van bovenstaande kan worden gesteld dat het planvoornemen past binnen de kaders van het gemeentelijke kwaliteitsmenu zoals vastgelegd in de structuurvisie.

3.2.3 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op de uiteenzetting in deze paragraaf met betrekking tot het provinciale beleid is voorliggend plan daarmee niet strijdig.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Vigerend bestemmingsplan

Het onderhavige plangebied is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas'. Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de bestemming 'Sport, Agrarisch en Natuur' toegekend gekregen.

Het planvoornemen is niet mogelijk conform dit vigerende bestemmingsplan. Daartoe is onderhavige partiële bestemmingsplanherziening opgesteld.

3.3.2 Structuurvisie

De gemeente Peel en Maas heeft op dit moment geen structuurvisie die specifiek ingaat op sectoraal beleid inzake maneges en paardensport in het algemeen binnen de gemeente.

3.4 Regionaal/sectoraal beleid

De provincie Limburg heeft in 2010 beleid gemaakt voor de paardensport Limburg middels het Limburgs Paardensport Plan. Met deze toekomstvisie heeft ze vanuit de invalshoeken sport, economie en ruimte aangegeven waar prioriteit aan gegeven moet worden. In het uitvoeringsprogramma zijn vervolgens 10 speerpunten benoemd. De toekomstvisie van de provincie Limburg is als bijlage 3 bij dit businessplan gevoegd.

De toekomstvisie van de provincie Limburg uit is mede koersbepalend voor de ontwikkelingen rond manege De Vosberg in Panningen

Voor de komende 10 jaar wordt door De Cavaliers Helden ingezet op 2 speerpunten die naadloos aansluiten op genoemd uitvoeringsprogramma van het Limburgs Paardensport Plan:

1. 'Koplopers in verenigingen'.

Vanaf 2011 is - zoals reeds gemeld - een onafhankelijke werkgroep aan de slag geweest die gewerkt heeft aan versterking van bestuurlijke en organisatorische samenwerking binnen De Cavaliers Helden (verenigingen en accommodatie). Dit project is ondertussen voltooid, waarbij één nieuwe Paardensport Vereniging ontstaat en daarnaast (vooralsnog) de Vrijetijds Ruiters zelfstandig blijven. Sport en faciliteiten worden bestuurlijk gescheiden en een meer professionele aansturing is de ambitie. Parallel hieraan is er middels werkgroepen veel aandacht voor inzet van de leden c.q. vrijwilligers.

2. 'Koplopers in accommodaties'.

De locatie rond manege De Vosberg aan de Ninnesweg in Panningen staat bij de Limburgse paardensportliefhebbers op het netvlies als een accommodatie die uitstekend geschikt is voor trainingen, deelname aan wedstrijden, de organisatie van wedstrijden en keuringen of evenementen. Desondanks bestaat de ambitie om met enige voortvarendheid stappen te ondernemen om minimaal te behouden wat aanwezig is. Dit heeft te maken met onderhoud van het dak van de kleine rijhal. Verder zullen er stappen genomen moeten worden om te kunnen blijven voldoen aan de wensen van de paardensporters. Daarbij betreft het zowel de indoor, als de outdoor faciliteiten.

Conclusie: het planvoornemen past naadloos binnen dit sectoraal beleid van de provincie Limburg.

4 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden het plangebied, de huidige situatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

4.1 Doelstellingen en uitgangspunten

Initiatiefnemer exploiteert onder naam 'Manege De Vosberg' met een stichting een modern manegecomplex gelegen aan de Ninnesweg 176 te Panningen. Binnen de regio Peel en Maas is 'De Vosberg' een gevestigde locatie op het gebied van paardensport. In het Limburgs Paardensport Plan wordt deze accommodatie bestempeld als allround hippische accommodatie (koplopers project). De ambitie van de stichting is de locatie door te ontwikkelen naar een moderne en toekomstbestendige paardensportomgeving met een uitgebreidere bovenlokale functie. Mede onder begeleiding van het Huis voor de Sport Limburg is in de periode 2011-2013 ingezet op een fusie van de paardensportverenigingen die gebruik maken van c.q. gevestigd zijn op de Manege De Vosberg in Panningen. Eind 2013 is dit fusietraject, waarin paardensportvereniging De Cavaliers en ponyclub De Kleine Cavaliers gefuseerd zijn tot een nieuwe paardensportvereniging (PSV De Cavaliers), afgerond. De recreatieafdeling Vrijetijds Ruiters De Cavaliers (VTR) blijven (vooralsnog) zelfstandig bestaan.

4.2 Beoogde planontwikkeling

In hoofdstuk 1 is reeds op hoofdlijnen het planvoornemen beschreven. Dit planvoornemen is weergegeven op onderstaande figuur.



Uitsnede tekening
nieuwe situatie

Uitbreiding bestaand gebouw (fase 1a)

Vanwege het feit dat de bestaande kleine trainingshal inmiddels reeds enkele decennia oud is, is onderhoud (aan de dakconstructie) aan deze hal op korte termijn noodzakelijk. De reden voor vervanging van een deel van de dakconstructie is onder andere gelegen in het aanwezige klimaat van de trainingshal. Het klimaat is vochtig van aard vanwege de aanwezige ligging van een all-weather piste in de trainingshal. Een dergelijke piste heeft een vochtig karakter dat iedere dag wordt bijgehouden zodat de piste optimaal geprepareerd blijft.

Naast deze vervanging van een gedeelte van de draagconstructie is er op korte termijn ook behoefte aan een uitbreiding van de trainingshal en opslagruimte/ontvangstruimte/manoeuvrerruimte.

Deze ruimte is vorm te geven middels het verlengen van de bestaande trainingshal in zuidelijke richting (afmetingen ca. 20x32meter). Op deze manier ontstaat er een stedenbouwkundig logische eenheid. De trainingshal kan dan worden vergroot waardoor er meerdere ruiters tegelijk gebruik van kunnen maken. Tevens is er plaats om extra opslagruimte te creëren. Tenslotte ontstaat er aan de zuidzijde een ruime entree voor de bezoekende deelnemers/gebruikers. Deze deelnemers/gebruikers komen namelijk via de zuidelijke entree het manegecomplex binnen vanaf de parkeerplaats voor trailers. Tijdens wedstrijden worden de paarden warm-gereden in de trainingshal. De ruimte in de bestaande oude trainingshal is op dit moment te beperkt, met de vergroting/verlenging wordt dit ruimer en kunnen de paarden, zonder dat ze elkaar hinderen, langs elkaar manoeuvreren zonder dat er gevaarlijke situaties ontstaan. De veiligheid is nu niet optimaal, vanwege het in feite te intensieve gebruik.

Oftewel, met de verlenging van de trainingshal wordt voorzien in een actuele behoefte om het binnenmanegecomplex te vergroten naar een noodzakelijke omvang. Na vergroting biedt de hal ook extra mogelijkheden m.b.t. officiële dressuurwedstrijden

Ontwikkeling buitenterrein (fase 1b)

Het tweede onderdeel van het planvoornemen betreft het ontwikkelen van het buitenterrein. De ontwikkelingen die cliënte voor ogen heeft zijn de volgende:

- aanleg all-weather piste met buitentribune;
- verbeteren en vergroten buitenrijbanen;
- aanleg bezoekers parkeerterrein aan noordzijde nabij Nannesweg;
- aanleg/vergroting deelnemers parkeerterrein aan zuidzijde.

Aanleg all-weather piste met buitentribune

Naast het houden van wedstrijden binnen in het manegecomplex worden er in de zomerperiode ook wedstrijden op het buitenterrein georganiseerd. Daarnaast is er ook behoefte om buiten te kunnen trainen. Het buitenterrein en dan met name de bodem is niet goed geschikt voor het houden van wedstrijden of voor trainingsdoeleinden. Hiervoor is, naast een traditionele buitenrijbak, de aanleg van een of meerdere (afhankelijk van de grootte en exacte behoefte) all-weather pistes noodzakelijk. Deze aanleg dient plaats te vinden ten noordoosten van de wedstrijdhal.

Een onderdeel hiervan vormt ook de bouw/aanleg van een buitentribune met secretariaats- c.q. omroepuimte voor bezoekers juryleden en officials. Het is tijdens wedstrijden noodzakelijk dat juryleden een aparte ruimte/voorziening hebben om de wedstrijden te kunnen jureren.

Initiatiefnemer voorziet de tribune direct aangrenzend aan de bestaande wedstrijdhal. Van de buitenwand kan in constructief opzicht gebruik worden gemaakt om een buitentribune te realiseren. Tevens blijft de bebouwing van de buitentribune dan ook geconcentreerd bij de aanwezige bebouwing en zijn de afstanden kort tot bijvoorbeeld de kantine en sanitaire voorzieningen.

Net zoals in de bestaande situatie dient de nieuwe all-weather piste voorzien te worden van bijbehorende reguliere voorzieningen (o.a. omheining, inrit, beregening, geluid, tijdwaarneming en lichtmasten).

Verbeteren en vergroten buitenrijbanen

De aanwezige buitenrijbanen zijn op termijn te klein van omvang. Afhankelijk van de keuze van de omvang van de all-weather piste (hetgeen ook een vorm van een buitenrijbaan is) zal initiatiefnemer de buitenrijbaan vergroten/verschuiven.

Aanleg bezoekers parkeerterrein aan noordzijde nabij Nannesweg

Tijdens publieke evenementen (wedstrijden en dergelijke) komen er vele tientallen (soms honderden) bezoekers naar de manege. Op dit moment vindt het parkeren van deze bezoekers rondom de manege plaats en worden hiervoor alle 'geschikte' plaatsen benut. Dit levert regelmatig ongewenste situaties op. Omdat er onvoldoende parkeergelegenheid aanwezig is in de bestaande situatie worden de personenauto's geparkeerd tussen de deelnemers (met vrachtwagens en trailers). Hierdoor ontstaan soms gevaarlijke situaties. Daarnaast is er geen goede 'routing' aanwezig voor de bezoekers waardoor er filevorming ontstaat op en direct in de nabijheid van het terrein. Om beide problemen in de toekomst te voorkomen is het voornemen om aan de noordzijde een parkeerterrein voor bezoekers te realiseren. Hiermee kan er voor worden gezorgd dat bezoekende mensen hun auto direct vooraan kunnen parkeren en beter gebruik maken van de ingang voor publiek. Er zal een inrichtingsparkeerterrein worden gerealiseerd zodat er een verkeersveilige situatie ontstaat en de bezoekers veiliger kunnen komen en gaan. Daarnaast ontstaat er minder vermenging met het grotere verkeer van de deelnemers. Het parkeerterrein zal worden uitgevoerd als semi-verharding.

Aanleg/vergroting deelnemers parkeerterrein aan zuidzijde

Naast een parkeergelegenheid voor bezoekers is er ook behoefte aan een grotere parkeergelegenheid voor deelnemers/gebruikers van de manege. Bovendien vervalt met de uitbreiding van de kleine rijhal een gedeelte van de bestaande parkeervoorziening. De aanwezige parkeergelegenheid aan de zuidzijde is op dit moment alleen tijdens 'rustige' dagen van voldoende omvang. Tijdens wedstrijd- of drukke gebruikersdagen is de parkeergelegenheid aan de zuidzijde te beperkt van omvang. Derhalve is vergroting hiervan noodzakelijk. Deze vergroting is voorzien aangrenzend aan de bestaande voorziening aan de zuidzijde.

Uitbreiding gebouw (fase 2)

Naast de uitbreiding van de bestaande trainingshal voorziet initiatiefnemer ook een vergroting van de capaciteit van de wedstrijdhal in de vorm van een tweede wedstrijdhal. De wedstrijdhal is op dit moment qua afmetingen geschikt, echter, vanwege de tijdens wedstrijden grote aantallen deelnemers in verschillende categorieën, duurt het programma vaak te lang of moet het uit worden gesplitst over meerdere dagen of weekenden.

Derhalve is het in de toekomst waarschijnlijk noodzakelijk om een tweede wedstrijdhal te bouwen in het verlengde van de bestaande wedstrijdhal (in zuidoostelijke richting). In deze hal kunnen dan tegelijkertijd meerdere rubrieken worden verreden (bijv. andere springklassen of dressuuronderdelen). Naast de bestaande boven-regionale wedstrijden kunnen dan ook nationale en incidenteel euregionale of internationale wedstrijden worden georganiseerd. Indien er een tweede wedstrijdhal wordt gebouwd is er ook behoefte aan een tweede trainingshal/opwarmhal,

extra opslagruimte en overige bijbehorende voorzieningen. Kortom, in dat geval kan worden gesteld dat het bestaande complex ongeveer zal verdubbelen van omvang.

Met deze uitbreiding kan initiatiefnemer haar voornemen om uit te groeien tot een regionale voorloper van maneges waarmaken. Zoals hierboven beschreven zal deze uitbreiding waarschijnlijk plaatsvinden als sluitstuk van de hierboven beschreven ontwikkelingen.

4.3 Ruimtelijke effecten

Onderhavig planvoornemen voorziet in het optreden van nieuwe ruimtelijke effecten. Aangezien het planvoornemen voorziet in bouwactiviteiten en aanlegactiviteiten zijn er ruimtelijke effecten. In het landschapsplan is aangegeven hoe deze ruimtelijke effecten worden gecompenseerd middels landschappelijke inpassingsmaatregelen.

Daarnaast kan nog worden gesteld dat bij de uitwerken van de basisuitgangspunten van het planvoornemen rekening is gehouden met de omgeving. De uitbreiding vindt (in tegenstellingen tot eerdere globale plannen) bewust plaats aan de achterzijde van de bestaande bebouwing. Hiermee worden de ruimtelijke effecten voor de omgeving zo veel mogelijk beperkt.

Gezien het bovenstaande kan worden gesteld dat de (mogelijk optredende) ruimtelijke effecten van onderhavig planvoornemen aanvaardbaar worden geacht.

5 Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

5.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

In onderhavig planvoornemen is er sprake van het deels wijzigen van het gebruik. In de bestaande situatie is het gebruik ter plaatse van de uitbreiding van bebouwing erf en weiland. In de nieuwe situatie is er sprake van het gebruik als manege (zowel binnen in bebouwing als op buitenterrein). Het planvoornemen voorziet in nieuwe voorzieningen. Deze voorzieningen zijn divers van aard.

Op de bodemkwaliteitskaart van Peel en Maas is zowel de boven- als ondergrond ingeschaald als zone 'achtergrondwaarde'. Tevens is de historie onderzocht en hieruit komt naar voren dat ter plaatse van de uitbreiding geen aanleiding bestaat om te vermoeden dat er bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Vanwege het nieuwe gebruik van de bodem is door Aelmans ECO BV een historisch onderzoek uitgevoerd. De conclusies hiervan zijn als volgt (zie **bijlage 4**):

‘Op basis van het verrichte onderzoek kan het volgende worden gesteld.

Uit de voorhanden zijnde historische informatie zijn geen aanwijzingen aangetroffen die duiden op de aanwezigheid van mogelijke bodemverontreinigingen en/of bodembedreigende activiteiten. Daarnaast zijn tijdens de terreininspectie geen aanwijzingen geweest, welke zouden kunnen wijzen op enige vorm van bodemverontreiniging.

Naar aanleiding van het uitgevoerd archiefonderzoek en de verrichtte terreininspectie zijn er geen bevindingen waargenomen welke de bodemkwaliteit nadelig beïnvloed zouden kunnen hebben.

Ten aanzien van de locatie luidt, op basis van vorenstaande, de hypothese: onverdacht.’

Gelet op het vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

5.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai.

In onderhavige situatie is geen sprake van de realisatie van een nieuw geluidgevoelig object op basis van de Wet geluidhinder. Derhalve zijn de aspecten wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai niet aan de orde.

Er behoeft vanwege het niet realiseren van een nieuw geluidsgevoelig object niet getoetst te worden wat de gevelbelasting is als gevolg van wegverkeer, industrie of spoorwegen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

5.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Ten aanzien van de milieubelasting van de manege op de in de omgeving gelegen woningen, kan worden gesteld dat een manege valt onder categorie 3.1 (SBI- 2008 code 931E). De grootste hierbij behorende milieuafstand bedraagt 50 meter (voor geur is het niet alleen een richtafstand maar ook een vaste afstand van 50 meter). De aspecten stof en geluid hebben een richtafstand van 30 meter.

Ten aanzien van milieuzonering kan worden gesteld dat binnen een straal van 100 meter (gemeten vanaf de grens van de nieuwe bebouwing) geen woningen zijn gelegen. Gezien de milieu-uitstraling van het planvoornemen kan derhalve worden gesteld dat het planvoornemen er niet toe leidt dat er bij gevoelige objecten een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt gecreëerd. Er wordt ruim aan de richtafstanden voldaan.

De manege wordt in de toekomst mogelijk uitgebreid aan de 'achterzijde'. Hierdoor komt de manege ten aanzien van het aspect geur niet op kortere afstand van de geurgevoelige objecten te liggen dan in de huidige situatie reeds mogelijk is.

Daarnaast kan worden gesteld dat het planvoornemen niet voorziet in nieuw vestiging van een manege maar in uitbreiding van bestaande activiteiten. Deze activiteiten vinden aldus plaats aan de 'achterzijde'. Hiermee komen er geen activiteiten van de manege op kortere afstand van de ten

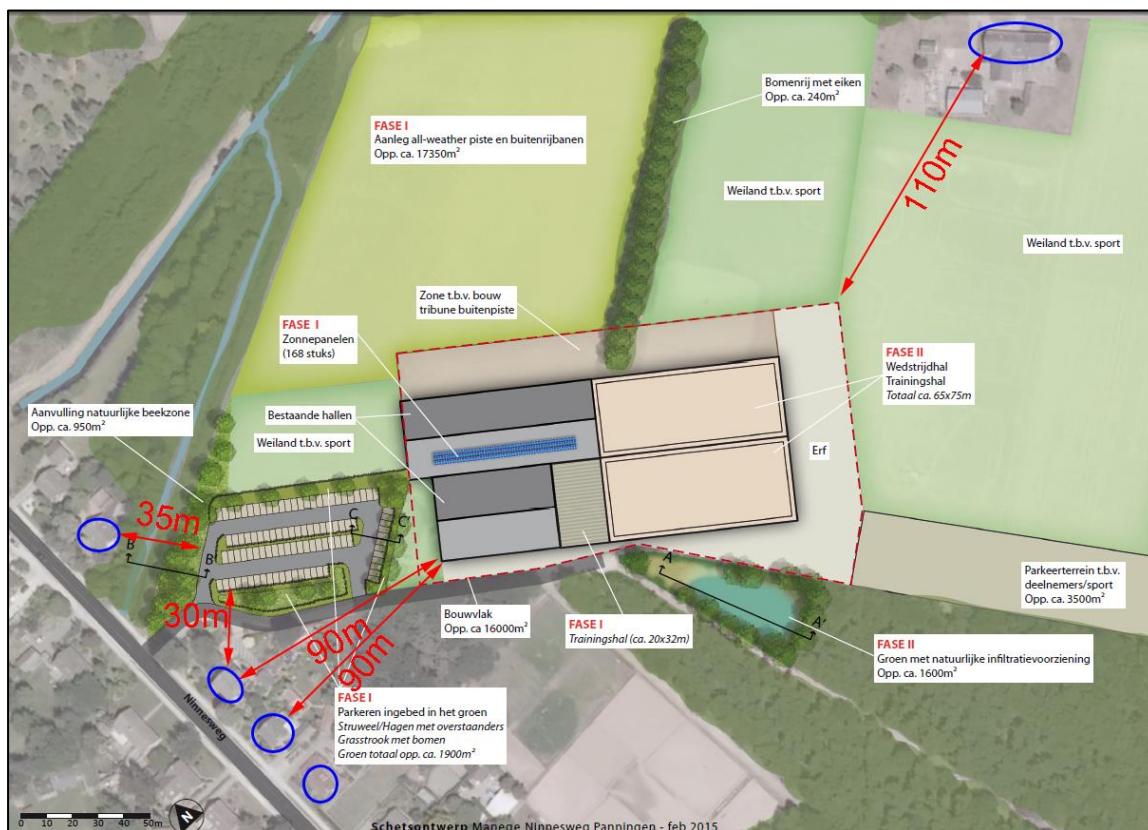
westen gelegen burgerwoningen dan het geval is in de huidige situatie.

Geluid

Specifiek ten aanzien van geluid kan nog het volgende worden opgemerkt:

Zoals hierboven vermeld geldt op basis van de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' bij een manege ten aanzien van geluid een richtafstand van 30 meter.

Op onderstaande afbeelding is inzichtelijk gemaakt welke afstanden van toepassing zijn bij onderhavig planvoornemen.



Uitsnede landschapsplan met aanduiding geluidsgevoelige objecten en afstanden tot plangebied

Zoals op de figuur te zien is, is zowel de bebouwing van de manege, achter het achterterrein met de buitenpistes ruim buiten deze 30-meter contour van woningen van derden gelegen.

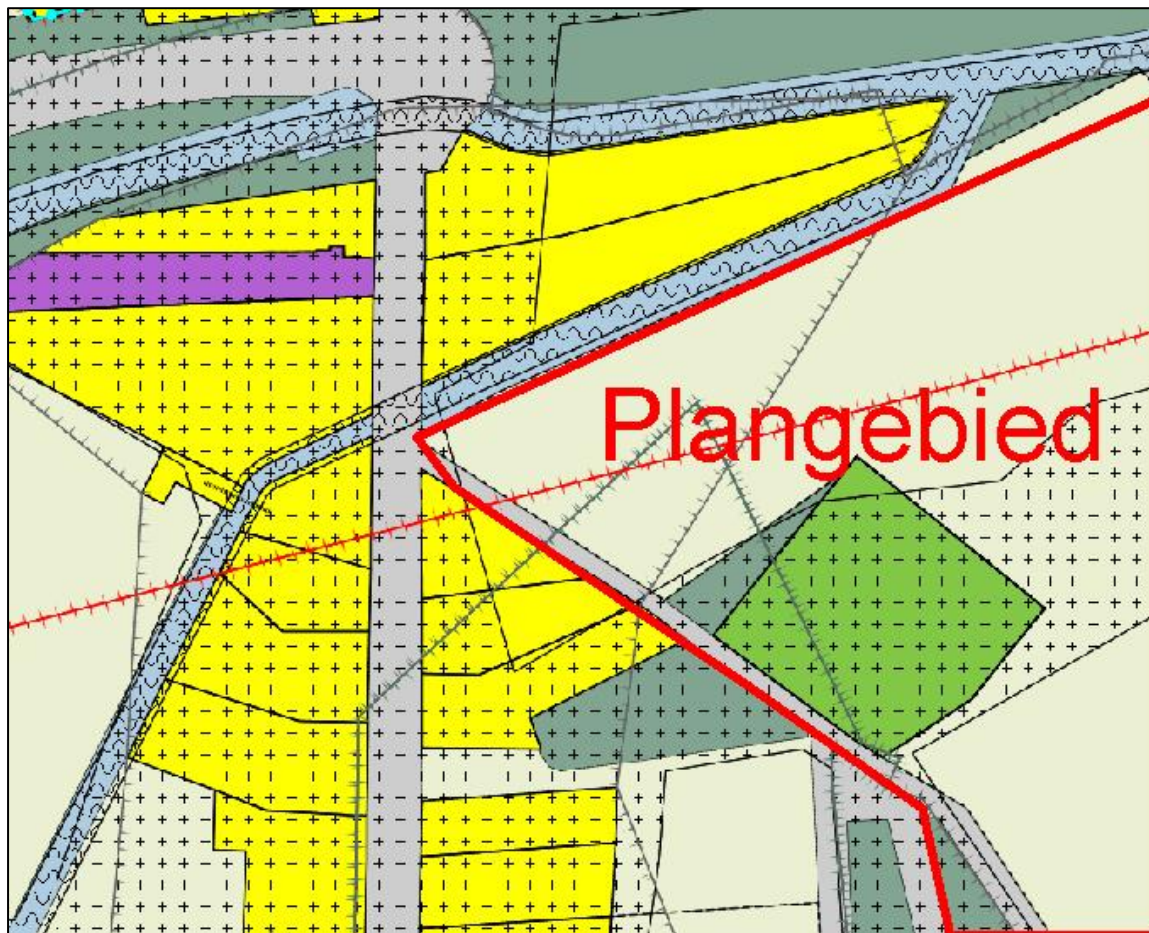
Ten aanzien van het nieuwe parkeerterrein aan de voorzijde kan worden gesteld dat dit ook buiten de 30m zone is gelegen (zie verbeelding). Daar komt nog bij dat dit parkeerterrein, net zoals het parkeerterrein aan de achterzijde, alleen tijdens evenementen gebruikt zal worden.

Tevens is sprake van een aanwezige weg. Deze weg maakt reeds verkeersbewegingen mogelijk. Tevens maakt de huidige/vigerende bestemming een groot aantal (buiten)evenementen mogelijk (ook ter plaatse van beide nieuwe parkeerterreinen).

Er kan daarmee worden geconcludeerd dat het planvoornemen is gelegen buiten de richtafstand van 30 meter. Tevens kan worden geconcludeerd dat de nieuwe bestemming op het vlak van geluid niet of nauwelijks extra mogelijkheden biedt ten opzichte van de vigerende bestemming.

Tenslotte kan worden vastgesteld dat het plangebied is gelegen in een zogenaamd 'gemengd gebied'. In de omgeving van het plangebied zijn meerdere functies aanwezig, te weten:

- wonen (meerdere burgerwoningen);
- verkeer (doorgaande Nannesweg met grote aantallen verkeer);
- sport (manege);
- bedrijvigheid (aanwezig bedrijf);
- agrarisch (landbouwgronden);
- natuur/water.



Bestemmingsplankaart met weergave verschillende functies (gemengd gebied)

Er is in onderhavig geval sprake van een zogenaamd gemengd gebied. De richtafstanden in bijlage 1 van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. Een gemengd

gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies zoals winkels, horeca en kleinere bedrijven voor. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. De richtafstanden uit bijlage 1 van de VNG-publicatie gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. De afstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstep worden verlaagd indien sprake is van het omgevingstype gemengd gebied.

Dit betekent in onderhavig geval dat voor het aspect geluid een indicatieve afstand van 10 meter van toepassing is.

Het gehele planvoornemen ligt, zoals hierboven vastgesteld, buiten de 'reguliere' richtafstand.

Indien het gemengd gebied wordt toegepast ligt het planvoornemen vanzelfsprekend verder van de bestaande woningen af.

Daarnaast kan op basis van deze gegevens worden gesteld dat, gezien het feit dat het planvoornemen niet voorziet in de bouw van gevoelige objecten, ruimten of functies, in de omgeving gelegen bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd door onderhavig planvoornemen.

De nieuwe bebouwing wordt gebouwd aan de achterzijde van de bestaande bebouwing (en daarmee op grotere afstand ten opzichte van de aanwezige woningen ten opzichte van de huidige situatie).

Akoestisch onderzoek

Hoewel aan de richtafstanden uit de VNG-brochure wordt voldaan is aanvullend nog een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie **bijlage 6**). Hierin wordt inzichtelijk gemaakt wat de geluidbelasting op de omgeving is. Met name het geluid van de parkeerplaats (dichtslaan van deuren) en het indirecte geluid van het aan en afrijdende verkeer is hierbij van belang.

De conclusies van dit akoestisch onderzoek zijn als volgt:

'Uit de resultaten van de berekeningen, die in het kader van het akoestisch onderzoek rond de inrichting van Stichting Manege De Cavaliers te Helden zijn uitgevoerd, kunnen de in de onderstaande paragraaf vermelde conclusies worden getrokken.'

Ruimtelijke procedure (RBS)

<i>Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$</i>	• Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voldoet aan de geluidgrenswaarden van stap 2 uit de VNG-publicatie. • Buitenplanse inpassing is mogelijk.
<i>Maximaal geluidsniveau L_{Amax}</i>	• Het maximale geluidsniveau voldoet aan de geluidgrenswaarden van stap 2 uit de VNG-publicatie. • Buitenplanse inpassing is mogelijk.

Indirecte hinder

- Met betrekking tot het aanvoerende en afvoerende verkeer van en naar de inrichting wordt voldaan aan de geluidgrenswaarden van stap 5 uit de VNG-publicatie, zijnde 50 dB(A) etmaalwaarde.
- Buitenplanse inpassing is mogelijk.

Resultaten ten behoeve van melding Activiteitenbesluit (RBS)

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$

- Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voldoet aan de geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit, zijnde 50 dB(A) etmaalwaarde.

Maximaal geluidsniveau L_{Amax}

- Het maximale geluidsniveau voldoet aan de geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit, zijnde 70 dB(A) etmaalwaarde.

Uit het onderzoek blijkt dat aan de richtwaarden voor gemengd gebied als ook aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit kan worden voldaan.

Omdat sprake is van gemengd gebied en de richtafstand 10 meter is kan hieraan worden voldaan. De inpassing van de parkeerplaatsen zorgt ervoor dat parkeerplaatsen nooit op een kleinere afstand dan 10 meter van woonbestemming Nannesweg 174 kan komen. Het plan kan daarmee de toets bedrijfs-, en milieuzonering doorstaan.

Ondanks dat aan bedrijfs-, en milieuzonering wordt voldaan is onderzocht wat de daadwerkelijke belasting op de woningen is en hieruit blijkt ook dat kan worden voldaan.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

5.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wmb, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het Besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen.

Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex

artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂.

Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

Ten aanzien van de uitbreiding van de manege kan worden gesteld dat deze voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling niet in betekenende mate zal bijdragen aan de luchtverontreiniging, zodat niet aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit getoetst hoeft te worden.

De achtergrondwaarde PM10 betreft ter plaatse van het plangebied 17,7. Kortom, ruim onder de grenswaarde van 40.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen.

Dit besluit is om die reden niet op onderhavig plan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

5.5 Externe veiligheid

In onderhavig geval is sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar object. Het beleid is derhalve van toepassing. Desalniettemin is er een afweging gemaakt of de planontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

Beleid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beoordeeld op twee soorten risico: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf.

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermd individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10^{-6} -contour is de maatgevende grenswaarde. Dit houdt in dat er een kans van 1 op 1 miljoen is op overlijden.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen, waarbij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegestaan. Voorbeelden van dergelijke objecten zijn woningen, ziekenhuizen, scholen, hotels en restaurants.

Situatie plangebied

Binnen een straal van 600 meter zijn geen BEVI-inrichtingen gelegen. De dichtstbijzijnde BEVI-inrichting is de camping Beringerzand met een propaantank. Het plaatsgebonden risico is nader gespecificeerd met een afstand van 60m. Gezien de zeer grote afstand tot deze inrichting vormt het plaatsgebonden risico derhalve geen belemmering voor de planontwikkeling.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

Op grond van de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, paragraaf 5.2.3 hoeven er (in principe) geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

De aangrenzend van het plangebied gelegen N275 bevindt zich op een afstand van meer dan 200 meter, dus niet binnen de gestelde afstand van 200 meter.

Daarnaast is de locatie goed bereikbaar voor hulpdiensten en goed ontsloten op de openbare weg. Kortom, de N275 vormt voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

Transportleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen, zoals aardgas.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw van een kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten:

- wordt een waarde in acht genomen van 10^{-6} per jaar met betrekking tot het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten ofwel binnen de PR-contour is de bouw van een kwetsbaar object niet toegestaan;
- wordt tevens het groepsrisico in het invloedgebied van de buisleiding verantwoord (invloedsgebied: het gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico van de buisleiding tot de grens waarbinnen de letaliteit van die personen 1% is).

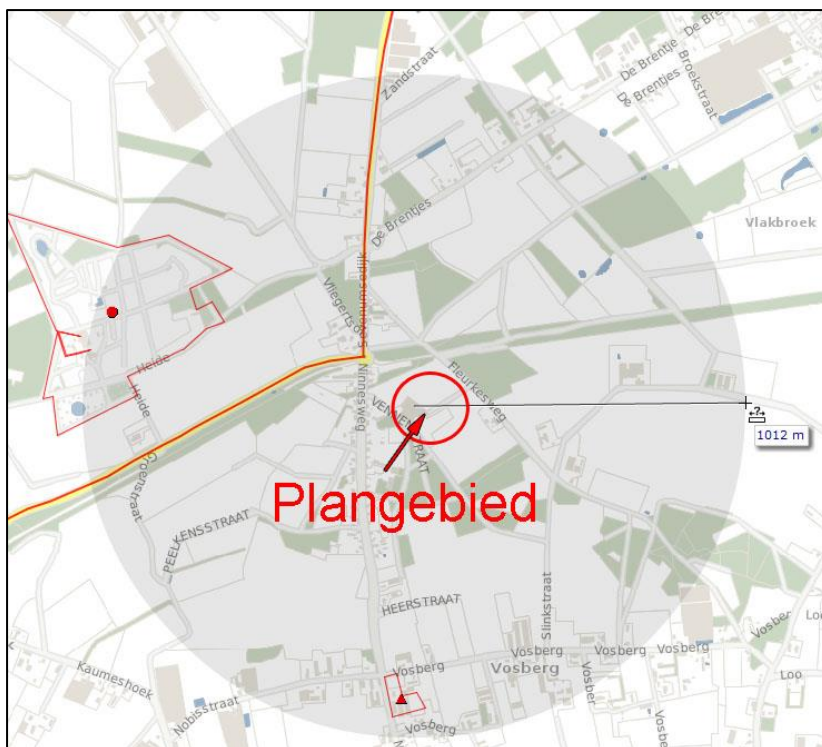
Situatie plangebied inzake transportleidingen

In de omgeving (binnen 2.500 meter) van het plangebied bevinden zich geen transportleidingen.

Conclusie externe veiligheid

Als gevolg van onderhavige planontwikkeling ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid in casu goed te noemen is. Ook is de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed. Hierdoor is de planontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.



- de initiatiefnemer tot ruimtelijke plannen betaalt het archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is bepaald dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. Voorheen werd dit door de provincie gedaan, maar deze beperkt zich momenteel tot zaken die van provinciaal belang zijn.

Gemeentelijk archeologiebeleid

Gemeenten dienen in beginsel te beschikken over een archeologische basiskaart, maar nog lang niet alle gemeenten zijn zover dat zij ook daadwerkelijk beschikken over een dergelijke kaart. De gemeente Peel en Maas beschikt over een 'Gemeentelijke beleidskaart'.

Op grond van deze kaart heeft het onderhavige plangebied een archeologische verwachtingswaarde die wordt aangeduid in categorie 5. Binnen deze categorie is een vrijstelling opgenomen voor verstoringen tot 2.500 m² oppervlak en/of niet dieper dan 40 cm onder maaiveld.

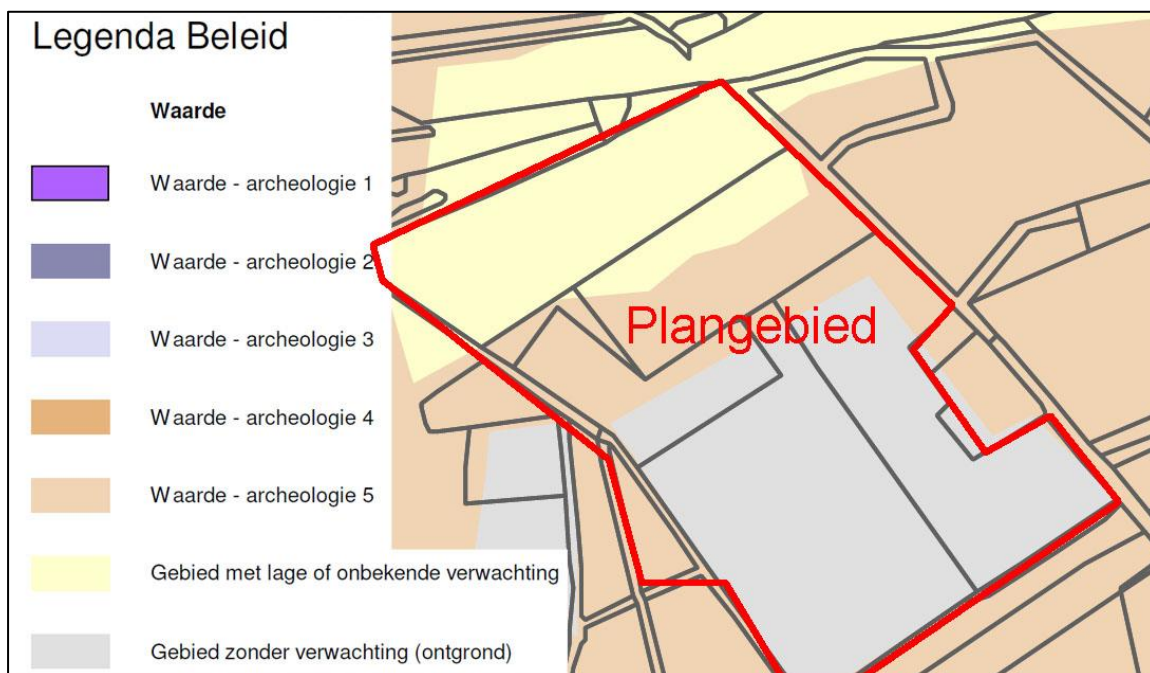
Onderhavig planvoornemen voorziet in bouwactiviteiten. De dubbelbestemming is voornamelijk gelegen ter plaatse van bestaande bebouwing en niet ter plaatse van de voorziene uitbreiding. Het is dan ook niet aannemelijk dat de grens van 2.500m² verstoringsoppervlak (dieper dan 40cm) overschreden zal worden.

Kortom, er kan op basis van bovenstaande worden geconcludeerd dat het planvoornemen niet voorziet in een verstoring van de bodem met een grotere oppervlakte dan 2.500 m².

Zoals eerder vermeld voorziet het planvoornemen niet in bouwactiviteiten die de bodem verstoren. Het uitvoeren van nader archeologisch onderzoek is derhalve niet aan de orde.

Mochten tijdens de werkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect archeologie geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.



Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Peel en Maas met aanduiding plangebied

5.6.2 Cultuurhistorie

Met betrekking tot het aspect cultuurhistorie kan vermeld worden dat er binnen het plangebied geen monumenten zijn gelegen.

Voor het overige worden er geen cultuurhistorische waarden aangetast met onderhavig planvoornemen. Gesteld kan worden dat de voorgenomen bestemmingswijziging geen negatieve gevolgen heeft voor het aspect cultuurhistorie.

5.7 Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Bij het nader uitwerken van de aansluitingen, dient met de verschillende netwerkbeheerders contact te worden opgenomen.

5.8 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

5.8.1 Verkeersstructuur

De verkeersstructuur zal als gevolg van onderhavig planvoornemen niet wijzigen. De bestaande doorgaande weg blijft in gebruik zoals dat op dit moment ook het geval is. Dat betekent dat in reguliere situaties de gebruikers van de manege van de aanwezige parkeerplaatsen direct aansluitend bij de manege gebruik maken. Dit zal ook in de toekomstige situatie het geval zijn. De voorziene nieuwe parkeerterrein (voorzijde bezoekers, achterzijde deelnemers) zal in gebruik zijn tijdens evenementen van de manege. Deze nieuwe parkeerterrein zorgen er voor dat ten aanzien van de bezoekers zij direct vanuit de Ninnesweg het parkeerterrein op worden geleid. Hierdoor is er zo min mogelijk sprake van opstoppen. Voor de deelnemers geldt dat bij grote evenementen er voor de deelnemers/gebruikers een verkeersvoorziening getroffen. De aanvoer van de deelnemers vindt dan achterom (via de Slinkstraat) plaats. Bezoekers worden aan de voorzijde via de Ninnesweg aangevoerd en zullen bij de uitgang van het bezoekersparkeerterrein direct weer terug de doorgaande Ninnesweg oprijden. De ervaring leert dat hierdoor geen opstoppen ontstaan op de straat en ook geen onveilige situaties op het kruispunt van de Ninnesweg. Tevens wordt de overlast zo tot een minimum beperkt.

5.8.2 Parkeren

Parkeren is voor onderhavig planvoornemen een belangrijk aandachtspunt. Onderdeel van het planvoornemen is het realiseren van een nieuw parkeerterrein voor zowel bezoekers als deelnemers/gebruikers. Op de inrichtingstekening is duidelijk weergegeven waar beide terreinen gerealiseerd worden.

Het idee achter deze twee terreinen is om de bezoekers direct te scheiden van deelnemers/gebruikers (met een vrachtwagen of trailer).

Door de bezoekers direct bij aankomst het bezoekersparkeerterrein op te sturen ontstaat er geen menging met de paarden. Dit is een veilige en overzichtelijke situatie. Tevens wordt het verkeer op de openbare weg zoveel mogelijk beperkt.

Op het achterterrein (waar ook de ingang van de deelnemers is) zal dan een parkeerterrein worden gerealiseerd voor de deelnemers/gebruikers.

De omvang/capaciteit (bezoekers ca. 150 parkeerplaatsen, deelnemers ca. 125 parkeerplaatsen) is voldoende voor de toekomst.

5.9 Waterhuishouding

5.9.1 Vierde Nota Waterhuishouding

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt de Vierde Nota dat met name aspecten als verdroging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat daarmee in het buitengebied voorop.

5.9.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden.

Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

5.9.3 Watertoets Waterschap Peel en Maasvallei

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Tot juli 2004 kwam het voor dat voor de watertoets verschillende waterbeheerders (waterschapsbedrijf, waterschap, provincie en Rijkswaterstaat) apart moesten worden benaderd. Die gaven dan afzonderlijke wateradviezen. Dat zorgde voor veel onduidelijkheid en papieren rompslomp. Daarom hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Niet alle ruimtelijke plannen behoeven de watertoets te doorlopen. Daartoe heeft het waterschap een stroomschema, met daarbij behorende notitie ondergrens, opgesteld waaruit het toepassingsbereik van de watertoets blijkt. Ook zijn per gemeente waterkaarten opgesteld waaruit de verschillende waterbelangen op een bepaalde locatie zijn af te lezen. Aan de hand van het 'meldformulier watertoets' kunnen (ruimtelijke) plannen vervolgens voor advies worden voorgelegd aan het betreffende waterschap.

Onderhavige planontwikkeling is gelegen binnen het werkgebied van het Waterschap Peel en Maasvallei.

Op de kaarten van de gemeente Peel en Maas van het Waterschap Peel en Maasvallei blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen een aandachtsgebied.

Wel is het plangebied gelegen langs een watergang van het waterschap. De beschermingszone van deze watergang (gelegen aan de noord-westzijde) ligt echter niet over het perceel/plangebied van initiatiefnemer.

Bij Waterschap Peel en Maasvallei is de ondergrens voor het uitvoeren van een watertoets 2.000 m². Bij onderhavig plangebied is er sprake van de volgende nieuwe verhardingen:

- Bouwvlak 16.000m² (totaal oppervlak nieuwe situatie) hiervan is 4.000m² reeds verhard)
toename is daarmee ca. 12.000m²);

De totale nieuwe oppervlakte verharding bedraagt ca. 1,2 ha.

Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het onderhavige plangebied wordt hierna uiteengezet in de watertoets.

Afvalwater

Het afvalwater als gevolg van onderhavige planontwikkeling zal worden geloosd op de gemeentelijke riolering van de gemeente Peel en Maas. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het afvoeren van afvalwater via de gemeentelijke riolering vereist en daarmee tevens de beste optie.

Hemelwater dakverhardingen

Het hemelwater dat valt op de nieuwe dakverharding zal worden opgevangen en oppervlakkig worden afgevoerd naar de nieuw aan te leggen infiltratiepoel.

Bij nieuwbouw dient minimaal 100% van het verharde oppervlak afgekoppeld te worden. Om te beoordelen hoe groot de te realiseren hemelwatervoorziening moet zijn, dient de hoeveelheid af te voeren hemelwater te worden berekend bij extreme buien van $t=25$ en $t=100$.

Het hemelwater dat valt op de nieuwe verharding dient te worden geïnfiltreerd in de infiltratievoorziening.

De bestaande bebouwing wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie. Hier zijn op dit moment als ook in het verleden geen problemen met de afvoer van hemelwater.

Het Waterschap Peel en Maasvallei, waar de gemeente Peel en Maas onder valt, stelt dat de infiltratievoorziening gedimensioneerd dient te worden op $T=25$ en $T=100$, met het aanbrengen van een noodoverlaat. De gevolgen van $T=100$ moeten in beeld worden gebracht en bij risico dienen er maatregelen te worden getroffen.

Bij een bui van één keer per 25 jaar ($T=25$, dat wil zeggen dat er een neerslaghoeveelheid van 50 mm water valt) dient de capaciteit voor infiltratie die in de poel aanwezig is, afgerond (12.000×50) 600 m^3 te bedragen.

Bij een bui van één keer per 100 jaar ($T=100$, oftewel een neerslaghoeveelheid van 84 mm water) is een capaciteit van afgerond (12.000×84) 1.008 m^3 benodigd.



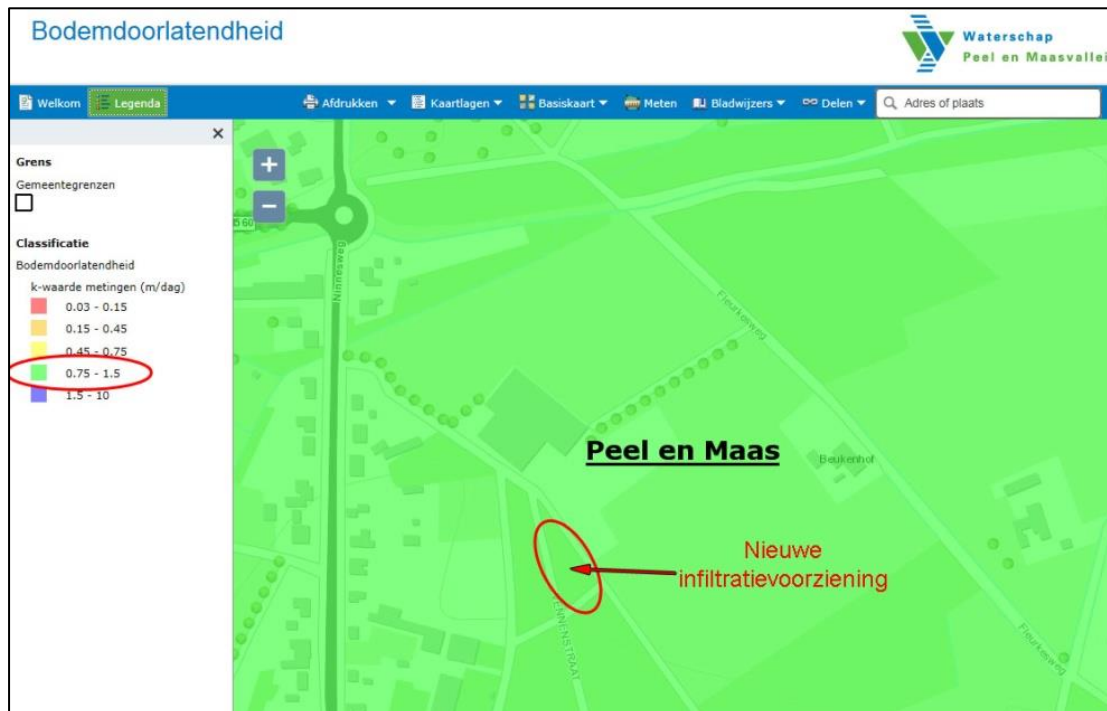
Uitsnede luchtfoto met aanduiding infiltratiepoel

De infiltratiepoel zal in de huidige situatie een bergingsoppervlakte van circa 900m² krijgen (alle randen krijgen een talud van 1:2, behalve de noordzijde die een talud van 1:5 krijgt). Bij een gemiddeld bergingsdiepte van ca. 1,5m, bedraagt de bergingscapaciteit van deze infiltratiepoel circa 1.200m³. Deze capaciteit is voldoende om een bui van T=50 en T=100 te kunnen bufferen en te kunnen infiltreren.

Om de grondwaterstand te bepalen is ter plaatse van de infiltratievoorziening geboord. In de eerste 2 meter beneden maaiveld is geen grondwater aangetroffen. Gezien de diepte van de infiltratievoorziening (ca. 1,5 meter diep op diepste punt) en de diepte van de GHG (volgens Dino-loket 1,68m beneden maaiveld) voldoet de voorziening aan de eisen.

Ook een bui van T=100 bui kan geïnfiltreerd worden. Daarnaast zal een gedeelte van het nieuwe erf (meegerekend bij de 1,2 ha) waarschijnlijk niet worden geïnfiltreerd in de nieuwe voorziening maar zijdelings afvloeien naar de omliggende weilanden.

Omdat een bui van T=50 en T=100 in de poel opgevangen kan worden, wordt voldaan aan de eis van het waterschap.



Uitsnede kaart bodemdoorlatendheid

Door de afdoende capaciteit van de infiltratievoorziening (de bodemdoorlatendheid is met 0,75 – 1,5 meter per dag ruim voldoende zo blijkt op basis van gegevens van het Waterschap Peel en Maasvallei. Tevens is uit veldonderzoek gebleken dat er sprake is van een erg zandige bodem (grote korrelstructuur)), behoeft voor wateroverlast op de bouwkael en de aangrenzende percelen van derden niet te worden gevreesd. Dit is bevestigd middels een uitgevoerde infiltratieproef (zie **bijlage 7**). Hiermee is bepaald dat de waterdoorlatendheid (K-waarde) goed is (2,1 en 2,6m/dag).

Door het hemelwater van de nieuwe bebouwing en bijbehorende verharding niet te lozen op de riolering, wordt voldaan aan de norm dat bij nieuwbouw 100% van het verharde oppervlak dient te worden afgekoppeld.

Opvang schoon hemelwater

In de hemelwatervoorziening wordt alleen schoon hemelwater opgevangen, waaraan geen verontreinigende stoffen zijn toegevoegd. Uitloging bij infiltratie wordt voorkomen door alleen schoon hemelwater te infiltreren in de bodem. Door het gebruik van niet-uitlogende materialen in de bouw wordt verontreiniging van het hemelwater voorkomen.

Tevens zullen voorzieningen/maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat er meststoffen in de infiltratievoorziening terecht komen. Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van stallen voor paarden. Meststoffen zijn dan ook niet of nauwelijks aanwezig. Derhalve zijn speciale voorzieningen ter voorkoming van het terecht laten komen van meststoffen in de infiltratievoorziening niet noodzakelijk.

Voorkomen van wateroverlast

Door bij het bepalen van het bouwpeil en afschot hiermee rekening te houden, wordt voorkomen

dat geen water in de te realiseren gebouwen kan vloeien. Daarnaast kan ten aanzien van wateroverlast voor derden worden gesteld dat hiervan geen sprake zal zijn.

Conclusie

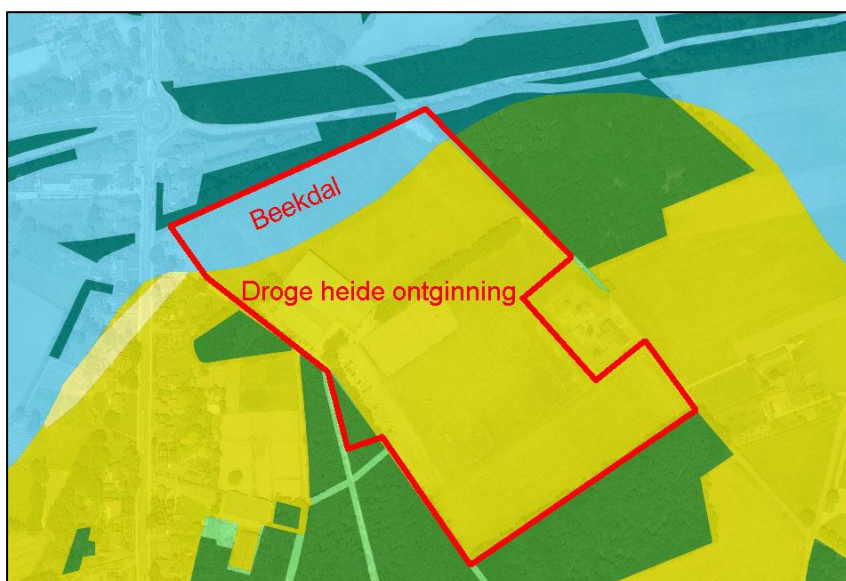
Gelet op vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding alsook mogelijke aantasting van het grondwater geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

5.10 Natuur en landschap

Gelet op de ambitiekaart van het Natuurbeheerplan van de provincie Limburg blijkt onderhavig plangebied niet te zijn gelegen in één van de door de provincie te beschermen bestaande natuurwaarden.



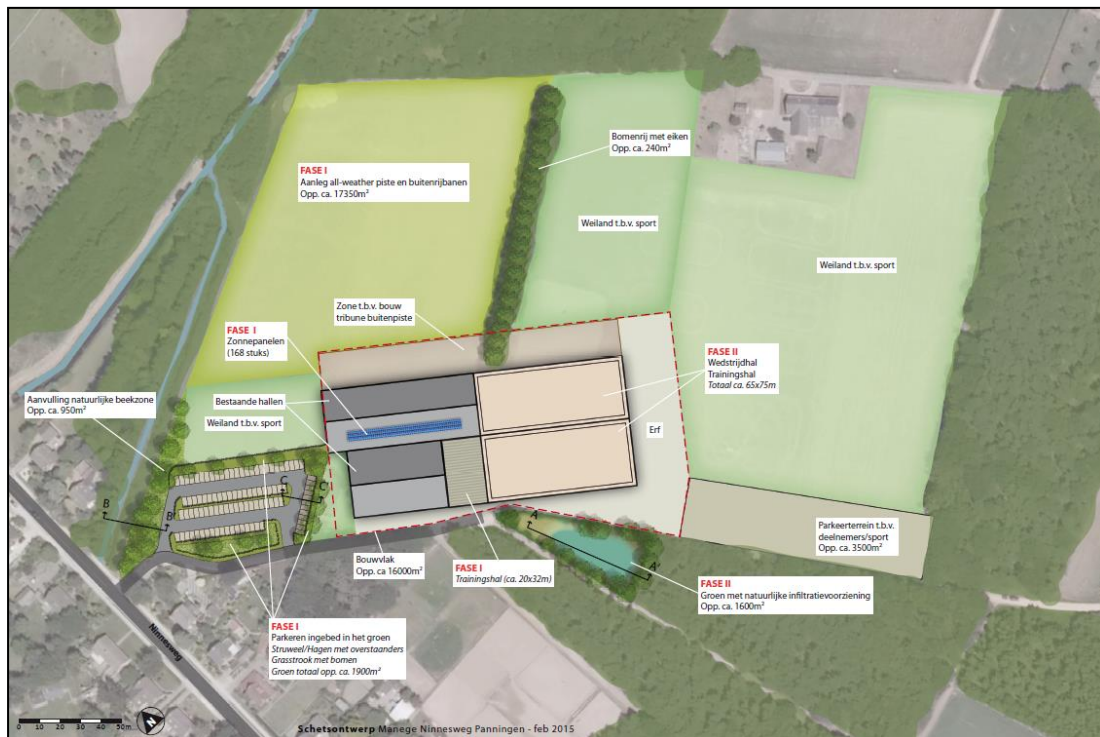
Uitsnede ambitiekaart
Natuurbeheerplan Limburg



Uitsnede kaart 4b (ontwikkelingsvisie) landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Uit de landschapsvisie van de provincie blijkt dat ze de zone langs de beek/sloot graag ontwikkeld zien als beekdal. In het hieronder weergegeven landschapsplan wordt inzichtelijk gemaakt dat er tegemoet wordt gekomen aan deze ontwikkelingsvisie.

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het landschapsplan dat als **bijlage 3** is bijgevoegd. Gesteld kan worden dat het aspect natuur en landschap geen belemmeringen oplevert voor onderhavige planontwikkeling.



Uitsnede landschapsplan

5.11 Flora en fauna

5.11.1 Algemeen

In april 2002 is de Flora- en Faunawet in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn.

Er gelden een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten (artikel 9 t/m 12 Flora en faunawet).

In bepaalde gevallen geldt voor het overtreden van deze geboden een vrijstelling. Wanneer geen vrijstelling van toepassing is, kan in bepaalde gevallen een ontheffing worden verleend. In deze toelichting wordt bekeken of voor de activiteit een vrijstelling of ontheffing nodig is en zo ja, of deze vrijstelling respectievelijk ontheffing kan worden verleend. In dit kader is met name van belang artikel 16b, eerste lid, van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten ingevolge welk

artikel de verboden, bedoeld in de artikelen 8 t/m 12 van de wet, niet gelden bij de uitvoering van de werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.

Te allen tijde geldt dat de algemene zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en Faunawet van toepassing is. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk zijn met betrekking tot de voorgenomen ingreep en die nadelig zijn voor de in en om het plangebied voorkomende flora en fauna achterwege moet blijven.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het realiseren van een uitbreiding van de aanwezige bebouwing, het aanleggen van een buitenpiste en het aanleggen van parkeerterrein. Daarnaast voorziet het planvoornemen in de aanleg van diverse ecologische maatregelen/natuurontwikkeling. De nieuwe elementen zijn voorzien ter plaatse van gronden waar geen aanwezige flora en fauna aanwezig is (kort gemaaid weiland/grasland/buitenbanen, erf, etc.). Daarom zijn op deze locatie, gelet op de ligging, op dit moment geen beschermde flora en fauna te verwachten en is ook geen nader onderzoek vereist.

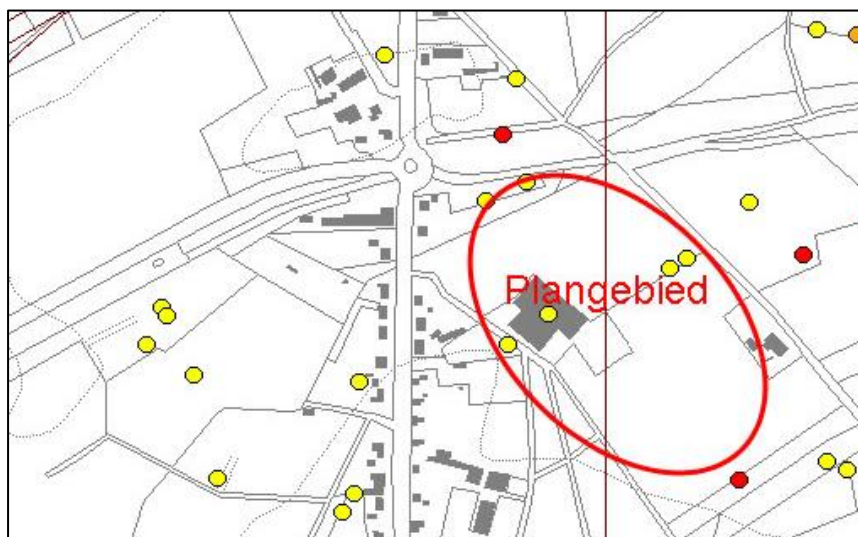
Tevens zorgen de nieuwe diverse groenmaatregelen juist voor een versterking van in de nabijheid aanwezige flora en fauna.

Zo wordt er ter plaatse van een enkele jaren geleden gekapt bosje een nieuwe infiltratievoorziening gerealiseerd. Hierdoor zullen de mogelijkheden voor de flora en fauna ter plaatse sterk verbeteren.

5.11.2 Natuurgegevens provincie Limburg

De provincie Limburg heeft in 2008 de haar beschikbare natuurgegevens geactualiseerd. In de database van de provincie Limburg wordt per locatie een overzicht gegeven van aangetroffen broedvogels en plantensoorten. Op grond van de gegevens die afkomstig zijn uit deze database, zijn er waarnemingen gedaan binnen het plangebied. Echter ter plaatse van de uitbreiding van bebouwing zijn geen waarnemingen gedaan. Tevens kan worden gesteld dat de uitbreidingen zijn voorzien ter plaatse van erfverharding en weiland. Hier valt niet direct beschermde flora en fauna te verwachten. De enkele aanwezige bomen dienen voor de zekerheid buiten het broedseizoen gekapt te worden.

Gezien de aard van het planvoornemen en het plangebied heeft het planvoornemen naar verwachting geen invloed op beschermde flora en fauna.



Kaart met aanduiding natuur-gegevens provincie

Veldonderzoek IVN

Naast bovenstaand bureauonderzoek heeft initiatiefnemer IVN gevraagd een veldbezoek te brengen en hiervan een rapportage op te stellen (zie **bijlage 5**).

Uit dit veldbezoek is gebleken dat flora en fauna geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

5.11.3 Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Deurnsche Peel en MariaPeel'. Dit gebied is gesitueerd op een afstand van circa 6 kilometer van het plangebied.

Gezien de voorgestane ontwikkelingen en de aard van het planvoornemen (geen stalling van paarden) is de afstand tot dit gebied dusdanig groot dat het planvoornemen geen gevolgen heeft voor de flora en fauna in dit Natura 2000-gebied.

Het dichtstbijzijnde beschermde natuurmonument is 'Deurnese Peel' dat is gelegen op circa 6 kilometer afstand van het plangebied.

Gezien deze afstand en de aard van het planvoornemen heeft onderhavig planvoornemen geen gevolgen voor de flora en fauna in dit beschermd natuurmonument.

5.11.4 Conclusie flora en fauna

Gelet op de beschikbare gegevens en het ingesloten karakter van het plangebied is het onwaarschijnlijk dat er binnen het plangebied beschermde soorten voorkomen. Mochten er toch diersoorten in het plangebied voorkomen dan zullen dit algemene soorten zijn waarvoor de lichtste vorm van bescherming geldt (bosmuis, spitsmuis, veldmuis, etc.). Het planvoornemen zal, indien deze soorten zich in het plangebied bevinden, een schadelijk effect hebben daarop. Aangezien de activiteiten zijn te kwalificeren als ruimtelijke ontwikkeling, geldt een vrijstelling van de verboden opgenomen in artikel 8 t/m 12 van de Flora en faunawet. Voor de activiteit hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

5.12 Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsstelsel, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen (levensloopbestendig).

Duurzaam bouwen heeft een volwaardige plaats in het ontwerp, het bouwen en beheren van de bebouwing. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat. Zo zullen waar mogelijk de van het te slopen gebouw vrijkomende bruikbare materialen bij de nieuwbouw worden hergebruikt. Bovendien zal waar mogelijk gebruik worden gemaakt van authentieke bouwmaterialen.

In onderhavig plan zijn met name de bouwkundige aspecten van belang. Deze zullen verder worden uitgewerkt in de aanvraag van de omgevingsvergunning.

6 Juridische aspecten

Het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan uitbreiding Manege de Vosberg' van de gemeente Peel en Maas bestaat uit voorliggende toelichting, de regels en een verbeelding schaal 1 : 2.000.

6.1 Algemeen

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Behalve een vernieuwd stelsel voor processen voor de ruimtelijke ordening in Nederland, worden met de inwerkingtreding van de nieuwe Wro ook de resultaten van DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen) wettelijk verankerd. Dit houdt in dat nagenoeg alle instrumenten uit de Wro door bronhouders digitaal beschikbaar zijn, waardoor de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar worden. Hiervoor is het pakket 'RO Standaarden 2012' ontwikkeld, dat wettelijk is vastgelegd in de bij de Wro behorende 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening'.

Vergelijkbaarheid van bestemmings- en inpassingsplannen wordt door de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012) op drie manieren gerealiseerd:

- er is een begrippenkader gegeven dat in de plannen toegepast moet worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om lijsten van bestemmingshoofdgroepen met mogelijke gebruiksdoelen, dubbelbestemmingen, aanduidingen, indeling van regels etc. Voor het hanteren van het begrippenkader is geen specifieke software vereist;
- er is een verplichte 'analoge verbeelding' voorgeschreven, hetgeen inhoudt de manier waarop het plan op papieren kaarten moet worden getoond. Er zijn dwingende regels inzake de opmaak van het plan. Voor het opmaken van plannen is in de praktijk speciale software benodigd;
- er is een verplichte 'digitale verbeelding' voorgeschreven, waarmee wordt bedoeld op het tonen van het plan in een digitale omgeving (website).

Vanaf 1 januari 2010 dient een bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar te zijn. Voorliggend bestemmingsplan voldoet aan deze digitaliseringverplichting.

6.2 Toelichting, regels en verbeelding

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden gezien. De regels en de verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden, aangezien op de verbeelding de bestemmingen visueel zijn weergegeven en de regels onder andere het gebruik en de bouw mogelijkheden bij deze bestemmingen geven.

6.2.1 Toelichting

De toelichting van het bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het bestemmingsplan.

6.2.2 Regels

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een bestemmingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld, waarbij opgemerkt dient te worden dat niet elk bestemmingsplan alle elementen van navolgende opbouw bevat:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels
 - o Begrippen
 - o Wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
 - o Bestemmingen
 - o Voorlopige bestemmingen
 - o Uit te werken bestemmingen
 - o Dubbelbestemmingen
- Hoofdstuk 3: Algemene regels
 - o Anti-dubbeltelregel
 - o Algemene bouwregels
 - o Algemene gebruiksregels
 - o Algemene aanduidingsregels
 - o Algemene afwijkingsregels
 - o Algemene wijzigingsregels
 - o Verwerkelijking in de naaste toekomst
 - o Algemene procedureregels
 - o Overige regels
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels
 - o Overangsrecht
 - o Slotregel

De regels van de verschillende bestemmingen worden als volgt opgebouwd, waarbij eveneens geldt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
- Wijzigingsbevoegdheid

Vorenstaande gestandaardiseerde opbouw is gehanteerd bij het opstellen van de regels behorende

bij voorliggend bestemmingsplan.

6.2.3 Verbeelding

De 'vroegere' plankaart wordt in het kader van het huidige planologische regime aangeduid als 'verbeelding'. Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoering aanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

De verbeelding met betrekking tot voorliggend bestemmingsplan is ingetekend op schaal 1:2.000.

Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend bestemmingsplan en een tekeningnummer. Dit zijn verplichtingen in het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

7 Uitvoerbaarheid

De economische uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

7.1 Grondexploitatie

7.1.1 Algemeen

Afdeling 6.2 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van de openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.2 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

7.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden (die ook van toepassing zijn in het geval de gemeenteraad besluit om middels een projectbesluit af te wijken van het bestemmingsplan):

- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;
- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan

opgenomen
bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier
opdrachtgeverschap of
branches in de detailhandel.

De voorliggende procedure heeft betrekking op een particulier initiatief, waarbij de financiële consequenties uitsluitend door die initiatiefnemer zullen worden gedragen.

Daar de kosten voor de planontwikkeling geheel voor rekening zijn van de initiatiefnemer, heeft onderhavig plan géén gevolgen voor de gemeentelijke begroting en/of gemeentelijke financiën. Deze kosten zijn anderszins verzekerd, namelijk door het heffen van leges op basis van de gemeentelijke legesverordening.

7.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling (afwijken van het bestemmingsplan middels een projectbesluit).

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente Peel en Maas is een planschadeovereenkomst afgesloten, zodat eventuele reële aanvragen inzake de tegemoetkoming in de planschade voor rekening van de initiatiefnemer zullen komen.

8 Overleg en inspraak

8.1 Uitkomsten overleg

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

8.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Voorliggende planontwikkeling is door de gemeente in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd voor advies aan de betreffende instanties. Deze reacties zijn verwerkt in onderhavig bestemmingsplan.

8.3 Inspraak

Ingevolge artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders te besluiten en te publiceren of er terinzagelegging van het bestemmingsplan plaatsvindt, of er zienswijzen kunnen worden ingediend en of een onafhankelijke adviesinstantie advies uitbrengt. Ook is in voornoemd artikel bepaald dat het voornemen tot het voorbereiden van een bestemmingsplan, waarbij geen MER wordt opgesteld, dient te worden gepubliceerd conform artikel 3:12, lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht en langs elektronische weg.

De gemeente Peel en Maas heeft kenbaar gemaakt dat zij, alvorens de formele bestemmingsplan-procedure op te zullen starten, geen voorontwerp van voorliggend bestemmingsplan ter inzage zullen leggen maar direct overgaan tot het ter visie leggen van het ontwerpplan.

8.4 Formele procedure

8.4.1 Algemeen

De wettelijke (formele) bestemmingsplanprocedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:

1. **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan.
2. **Ter inzage legging** van het ontwerp bestemmingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder **zienswijzen** naar voren brengen.
4. **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken.
5. Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.4.2 Zienswijzen

Het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan heeft vanaf 21 april tot 1 juni 2016 voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn is één zienswijze ingekomen. In de nota beantwoording zienswijzen is aangegeven op welke wijze met de zienswijze is omgegaan (zie **bijlage 8**).

9 Bijlagen

1. Principeakkoord gemeente Peel en Maas
2. Positief advies Kwaliteitscommissie
3. Landschapsplan
4. Historisch bodemonderzoek
5. Flora en faunaonderzoek IVN
6. Akoestisch onderzoek
7. Infiltratieonderzoek
8. Nota beantwoording zienswijze