

Bestemmingsplan 'Gastransportleiding'

Gemeente Peel en Maas / Gemeente Venlo

Ontwerp



Bestemmingsplan 'Gastransportleiding'

Gemeente Peel en Maas / Gemeente Venlo

Ontwerp

Rapportnummer: 211x08176
IDN Peel en Maas: NL.IMRO.1894.PL0148-ON01
IDN Venlo: NL.IMRO.0983.BP201607GASLEIDING-ON01
Datum: 7 februari 2017

Contactpersoon opdrachtgever: Dhr. E. Fredriks, NV Nederlandse Gasunie

Projectteam BRO: Dhr. drs. F. Janssen, dhr. L. Arends, MSc

Concept: September 2016

Ontwerp: 7 februari 2017

Vaststelling:

Trefwoorden: Gasunie, gastransportleiding, Venlo, Peel en Maas

Bron foto kaft: Hollandse Hoogte 14

Beknopte inhoud: Bestemmingsplan ten behoeve van de verlegging van 2 gastransportleidingen in de gemeente Venlo en de gemeente Peel en Maas.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	7
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	9
2.1 Ruimtelijke en functionele structuur	9
3. BELEIDSKADER	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Gemeentelijk beleid	15
3.3.1 Gemeente Peel en Maas	15
3.3.2 Gemeente Venlo	15
3.4 Afweging beleidskader	17
4. PLANBESCHRIJVING	19
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	19
4.2 Duurzaamheid	19
4.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten	19
5. ONDERZOEK	21
5.1 Milieuaspecten	21
5.1.1 Geluid	21
5.1.2 Bodem	21
5.1.3 Luchtkwaliteit	22
5.1.4 Milieuzonering	23
5.1.5 Externe veiligheid	23
5.2 Natuur en landschap	25
5.3 Flora en fauna	25
5.4 Waterhuishouding	28
5.5 Verkeerskundige aspecten	29
5.6 Leidingen en infrastructuur	30
5.7 Archeologie	30
5.8 Cultuurhistorie	31

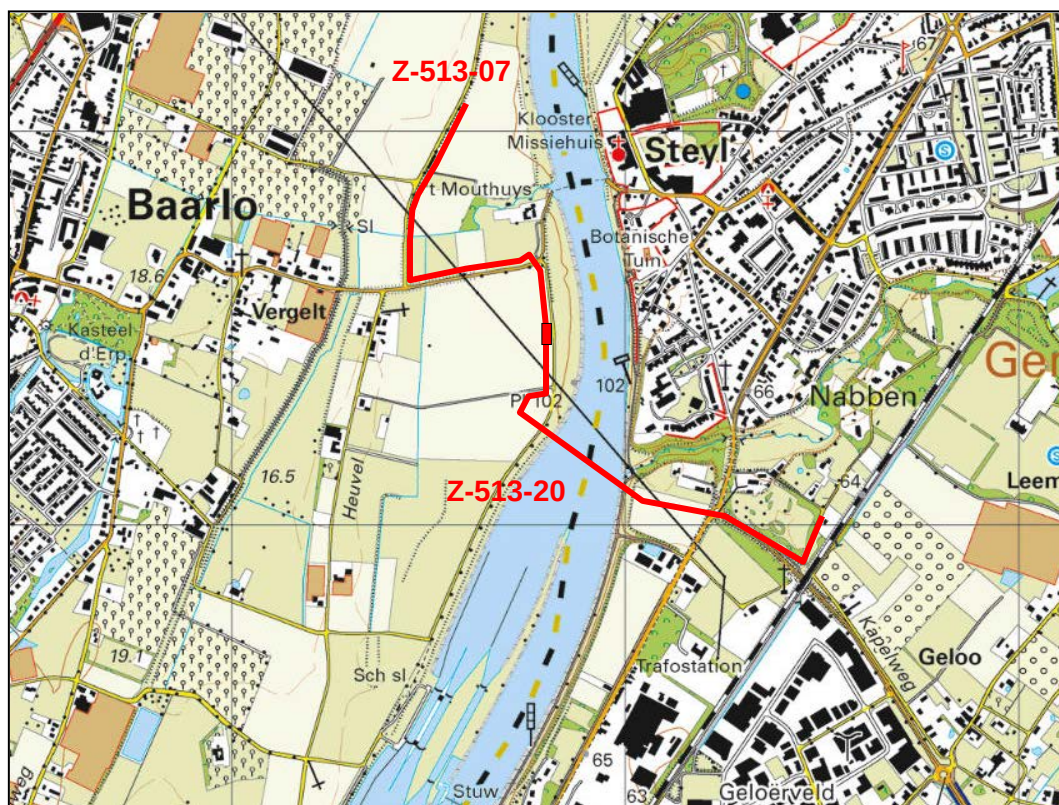
5.9 Economische uitvoerbaarheid	32
6. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	35
6.1 Planstukken	35
6.2 Toelichting op de analoge verbeelding	35
6.3 Toelichting op de regels	35
7. INSPRAAK EN OVERLEG	37
8. PROCEDURE	39
SEPARATE BIJLAGEN	
• Fugro GeoServices B.V. / RPS advies- en ingenieursbureau bv, rapportage geotechnisch veldwerk betreffende aanpassing tracé Baarlo-Venlo, 22 juni 2016, kenmerk: 1315-0433-000_21.KR01_V3.doc. • RPS advies- en ingenieursbureau bv, Gasunie Tracé Baarle-Venlo Verkennend Bodemonderzoek Fase 1+ 2, 12 mei 2016, kenmerk: 1503995A13-R16-385. • DNV GL, Kwantitatieve risicoanalyse gastransportleidingen Z-513-07 en Z-513-20 te Baarle, 11 mei 2016, kenmerk: 10014588.014, Rev. 0. • RPS advies- en ingenieursbureau bv, Quick scan flora- en faunawet tracé Baarlo-Venlo, 26 mei 2016, kenmerk: 1503995A13-R16-431. • RPS advies- en ingenieursbureau bv, Cultuurtechnische rapportage GNIP Baarlo-Venlo, 27 juli 2016, kenmerk: 1503995A13-R16-433. • MUG Ingenieursbureau b.v., Archeologisch bureau- en booronderzoek leidingtracé Z513 Baarlo-Venlo, gemeenten Peel en Maas en Venlo (L), 28 november 2016, kenmerk: 91112016.	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

NV Nederlandse Gasunie heeft het voornemen om de bestaande stroken van gastransportleiding Z-513-07 en Z-513-20 te verleggen in respectievelijk de gemeente Peel en Maas en de gemeente Venlo. Uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om buisleidingen waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook (van tenminste vier meter aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding) ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding, op te nemen in bestemmingsplannen. Het voorliggende bestemmingsplan maakt de ontwikkeling mogelijk.

De voorliggende toelichting heeft betrekking op zowel het gedeelte van de ontwikkeling dat in de gemeente Peel en Maas ligt als het gedeelte dat in de gemeente Venlo ligt.



Topografische kaart met globale aanduiding voorgenomen leidingstroken in rood. De zwart-groene stippellijn in de Maas geeft de gemeentegrens aan (bron: www.topotijdreis.nl).

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

In de gemeente Peel en Maas ligt het plangebied van het tracé Z-513-07 ten oosten van de kern Baarlo langs de wegen Brangk, Vergelt en Drees. Het plangebied van het tracé Z-513-20 loopt langs de Drees en door de Maas tot de grens met de gemeente Venlo. De koppeling tussen beide leidingen behoort ook tot de ontwikkeling.

In de gemeente Venlo ligt het plangebied van het tracé Z-513-20 ten zuiden van de kern Steyl en ten noorden van het industrieterrein van Belfeld, vanaf de Maas langs de wegen Boxhoverweg en Kaal Oor.

De grenzen van het plangebied liggen aan weerszijden van de buisleiding op 4 meter van het hart van de toekomstige leiding.

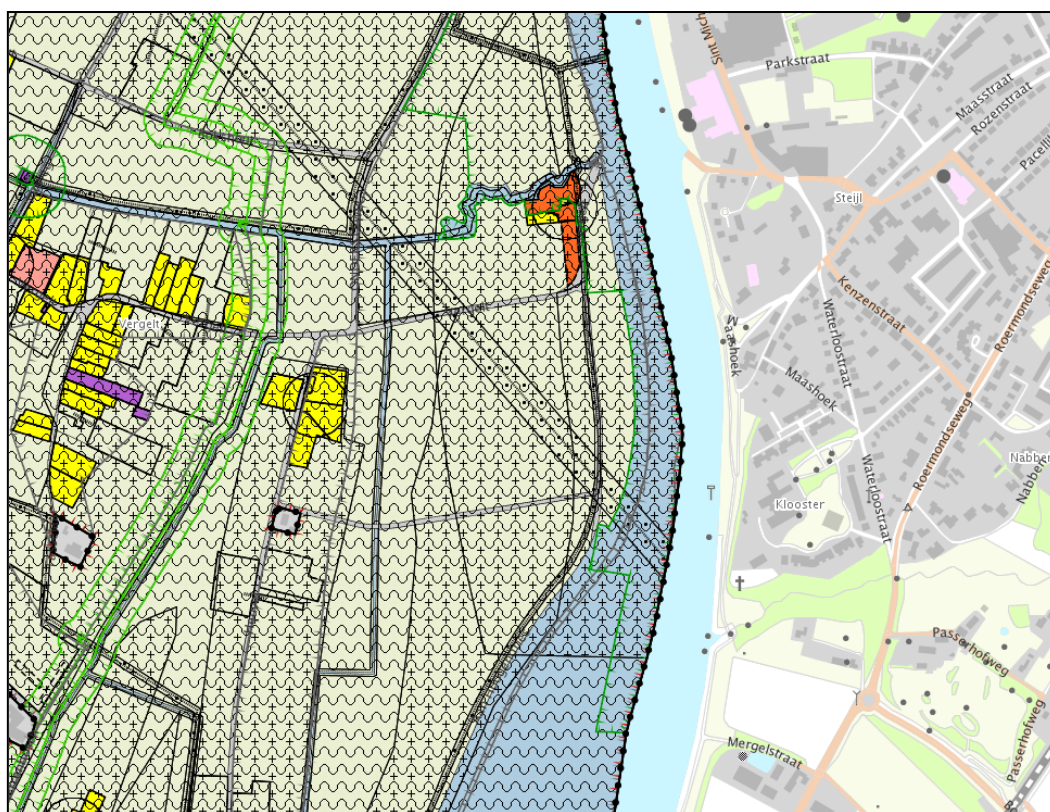


Luchtfoto met globale aanduiding plangebied (rode lijnen) en gemeentegrens (zwarte stippellijn) (bron: Provincie Limburg)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De voorgenomen leidingstrook is gelegen binnen drie geldende bestemmingsplannen binnen de gemeente Peel en Maas en de gemeente Venlo.

Een deel van de voorgenomen leidingstrook is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' van de gemeente Peel en Maas. Dit bestemmingsplan is op 24 december 2014 door de gemeenteraad vastgesteld. Ter plaatse gelden de bestemmingen 'Agrarisch', 'Water', 'Verkeer' en 'Water – Rivier'. Tevens gelden op delen van het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde – Beschermd dorpsgezicht', 'Waarde – Archeologie 4', 'Leiding – Hoogspanning', 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed' en 'Leiding – Gas'. Daarnaast gelden voor delen van het plangebied de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied', 'ecologische hoofdstructuur', 'wro-zone – wijzigingsgebied 3 bd', 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied venlo schol' en 'provinciale ontwikkelingszone groen'. Enkel binnen de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' is een hogedrukgastransportleiding toegestaan. De voorgenomen ontwikkeling is daarmee strijdig met het vigerend bestemmingsplan.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas'

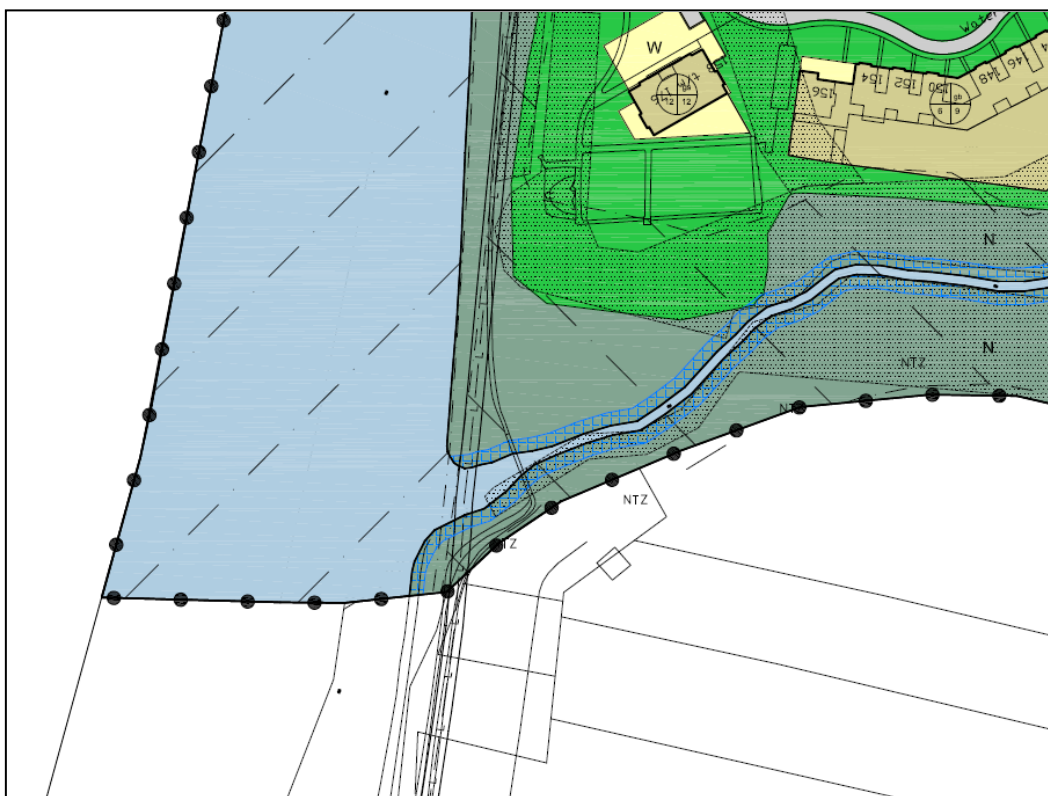
In het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo', zoals door de gemeenteraad van Venlo vastgesteld op 30 maart 2011, ligt een deel van de voorgenomen leidingstrook binnen de bestemmingen 'Agrarisch met waarden', 'Verkeer' en 'Bedrijf'. Daarnaast gelden voor delen van het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' en 'Leiding – Hoogspanning'. Tevens gelden de gebiedsaanduidingen 'steilrand', 'ecologische hoofdstructuur', 'middelhoge / hoge archeologische verwachting', 'milieuzone –

grondwaterbeschermingsgebied venlo schol' en 'robuuste landbouw en natuur'. Binnen de geldende bestemmingen is een hogedrukgastransportleiding niet toegestaan. De voorgenomen ontwikkeling is daarmee strijdig met het vigerend bestemmingsplan.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'

In het bestemmingsplan 'Kloosterdorp Steyl', zoals door de gemeenteraad van Venlo vastgesteld op 24 september 2008, ligt een deel van de voorgenomen leidingstrook binnen de bestemmingen 'Water' en 'Natuur'. Daarnaast ligt de voorgenomen leidingstrook binnen de dubbelbestemmingen 'Stroomvoerend rivierbed van de Maas', 'Beschermingszone watergang' en 'Waterbergend rivierbed van de Maas'. Binnen de geldende bestemmingen is een hogedrukgastransportleiding niet toegestaan. De voorgenomen ontwikkeling is daarmee strijdig met het vigerend bestemmingsplan.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Kloosterdorp Steyl'

Omdat de gemeenten aan hebben gegeven in principe medewerking aan het plan te willen verlenen, is onderhavig bestemmingsplan opgesteld. Middels onderhavig bestemmingsplan wordt een nieuw planologisch-juridisch kader voor de gewenste ontwikkeling vastgelegd.

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt het plangebied ruimtelijk en functioneel beschreven. In hoofdstuk 3 worden de uitgangspunten verwoord uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op onderhavige bestemmingswijziging. Vervolgens komt in hoofdstuk 4 de toekomstige ontwikkeling aan bod. Hoofdstuk 5 beschrijft vervolgens de toetsing aan de milieu- en overige onderzoeksaspecten op deze locatie. In hoofdstuk 6 worden de planstukken beschreven. Tenslotte wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op het gevoerde overleg en inspraak en is in hoofdstuk 8 een beschrijving van de verdere procedure opgenomen.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied ligt in het buitengebied ten oosten van de kern Baarlo en ten westen en zuiden van de kern Steyl. De voorgenomen leidingstrook zal komen te liggen langs beide oevers van de Maas en onder de Maas door. In de omgeving van de tracés liggen voornamelijk agrarische gronden. Aan de oostzijde eindigt het tracé Z-513-20 bij een meet- en regelstation.



Globale ligging plangebied en omgeving.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk zal ingegaan worden op het rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 3.1, § 3.2, § 3.3).

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Afweging

Eén van de onderwerpen van nationaal belang is 'Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen'. Het Rijk wil de aanleg van buisleidingen op land en zee ruimtelijk mogelijk maken, belemmeringen voorkomen en zorgen voor een goede aansluiting op het internationale netwerk. In de Structuurvisie Buisleidingen is het beleid voor buisleidingen op land verder uitgewerkt.

Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Dit is een visie waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Op basis van de hoofdlijnen uit de Structuurvisie Buisleidingen kunnen provincies en gemeenten het exacte buisleidingtracé

bepalen. Uitgangspunt daarbij is zoveel mogelijk bundeling met bestaande buisleidingen(-stroken).

Afweging

De voorgenenen verlegging van de gastransportleidingen valt niet onder een van de hoofdverbindingen die zijn aangegeven in de Structuurvisie Buisleidingen. De beoogde nieuwe gastransportleiding is daarmee beleidsmatig geen buisleiding van nationaal belang.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Afweging

Hoewel de bovengenoemde belangen bij de verlegging van de gastransportleidingen wel in het geding zijn, is de ontwikkeling niet bezwaarlijk. Er is namelijk geen sprake van de verlegging van een buisleiding van nationaal belang. De beoogde ontwikkeling is kortom niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en EHS-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In het Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

Afweging

Het radarverstoringgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel beslaat het plangebied. Aangezien het bouwplan geen windturbines hoger dan 114 meter bevat, vormt de voorgenenen ontwikkeling geen belemmering voor het radarverstoringgebied.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 is het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld als opvolger van het POL2006. In het POL2014 is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

In het POL2014 worden de ambities, opgaven en aanpak voor de thema's benoemd waarop de provincie een rol heeft of wil vervullen. Met het POL wordt ingezet op ruimte van goede kwaliteit en een uitstekende (inter)nationale bereikbaarheid over weg, rail, water en via buis. Voor buisleidingen zijn er geen specifieke beleidslijnen opgenomen in het POL2014.



Uitsnede 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014' (bron: GISViewer provincie Limburg)

Afweging

In het POL2014 ligt het plangebied in de zones 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone', 'Bronsgroene landschapszone' en 'Buitengebied'. Binnen deze zones wordt voornamelijk ingezet op natuur en agrarisch gebruik. De voorgenomen verlegging van

buisleidingen vormt geen belemmeringen voor natuur of agrarisch gebruik en past daarmee in het POL2014.

Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. Sinds december 2014 is de Omgevingsverordening uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de Verordening Veehouderijen en Natura 2000 (van oktober 2013) en de Verordening Wonen Zuid-Limburg (van juli 2013) vrijwel ongewijzigd opgenomen.

Afweging

Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het plangebied deels is gelegen in de 'goudgroene natuurzone' en de 'bronsgroene landschapszone'. Binnen de goudgroene natuurzone mogen geen nieuwe activiteiten of wijziging van bestaande activiteiten mogelijk gemaakt worden die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. De voorgenomen ontwikkeling tast de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied niet aan, aangezien de buisleiding ondergronds komt te liggen. In de bronsgroene landschapszone dienen de kernkwaliteiten van het landschap beschermd te worden. De kernkwaliteiten zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf. Geen van de kernkwaliteiten wordt aangetast door het aanbrengen van een ondergrondse buisleiding.

Tevens is een deel van het plangebied gelegen binnen de 'Boringsvrije zone Venloschol'. Het is in het gebied Venloschol beneden 5 meter boven NAP verboden om een boorput te hebben, de grond te roeren, een gesloten bodemenergiesysteem te hebben en werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Bij geotechnisch veldwerk¹ is over het traject van de gestuurde boringen waar de toekomstige leiding de (boringsvrije)grens van NAP +5,0 m doorkruist, bij geen van de sonderingen de Venloschol aangetroffen die zich ten noorden van de Tegelen Breuklijn bevindt. Voor de ligging in de 'boringsvrije zone Venloschol' is een ontheffing aangevraagd.

¹ Fugro GeoServices B.V. / RPS advies- en ingenieursbureau bv, rapportage geotechnisch veldwerk betreffende aanpassing tracé Baarlo-Venlo, 22 juni 2016, kenmerk: 1315-0433-000_21.KR01_V3.doc

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Gemeente Peel en Maas

Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas

De Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas is door de gemeenteraad van Peel en Maas vastgesteld op 15 december 2015. In de Structuurvisie Buitengebied wordt het beleid met betrekking tot het buitengebied van de gemeente Peel en Maas gebundeld. De volgende beleidsuitgangspunten zijn leidend voor het buitengebied van de gemeente Peel en Maas:

- Ontwikkelingsplanologie.
- Ruimte om te ontwikkelen met oog voor kwaliteit.
- Ontwikkelkansen te geven aan de economische dragers, zoals recreatie en toerisme en landbouw, van het buitengebied om leefbaarheid te waarborgen.
- Het buitengebied is van iedereen.
- Het beleid is dynamisch.

Afweging

Voor buisleidingen zijn er geen specifieke beleidslijnen opgenomen in de Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas.

3.3.2 Gemeente Venlo

Ruimtelijke Structuurvisie Venlo

Op 25 juni 2014 heeft de gemeenteraad van Venlo de 'Ruimtelijke Structuurvisie Venlo' vastgesteld. In de structuurvisie staat de hoofdlijn van het ruimtelijk beleid voor de gemeente Venlo beschreven. Hieruit is af te leiden wat er de komende jaren op ruimtelijk gebied wel en niet mogelijk is. De structuurvisie geldt voor het hele grondgebied van de gemeente Venlo, met uitzondering van Klavertje 4, Klein Vink en Laerbroeck. Voor deze gebieden bestaan aparte structuurvisies.

In de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo zijn niet de regels, maar de ambities en opgaven het uitgangspunt. Nieuwe initiatieven worden in de toekomst nadrukkelijker beoordeeld op het maatschappelijk rendement. Dit rendement wordt bepaald door de mate waarin ontwikkelingen bijdragen aan het bereiken van de ambities van Venlo die zijn vastgelegd in de Strategische Visie 2030.

De ruimtelijke structuurvisie is verdeeld in vijf thema's, de zogenaamde 'majeure opgaven'. Daarnaast zijn er drie aandachtspunten geformuleerd die op elke ruimtelijke beslissing van toepassing zijn, de 'basisprincipes'.

Majeure opgaven:

1. Drukke in het ommeland: het contrast tussen buitengebied en stedelijk gebied verscherpen door het buitengebied ook daadwerkelijk als buitengebied te behandelen. Dit betekent het combineren van meerdere functies, zoals landbouw, recreatie, waterberging en natuurontwikkeling.
2. Ruimte in de stad: het contrast tussen buitengebied en stedelijk gebied door de beschikbare ruimte in bestaand stedelijk gebied maximaal te benutten.
3. Leven met de Maas: ruimte geven aan de rivier en haar beken om te anticiperen op klimaatverandering.
4. Voorzieningen op maat: zorgen voor vitale en toekomstbestendige voorzieningenclusters die aansluiten bij de reële behoefte van de samenleving.
5. Robuuste structuren: werken aan een weerbare infrastructuur voor personen- en goederenvervoer. Daarnaast vraagt het gebruik van de ondergrond en het opwekken van schone energie steeds meer aandacht.

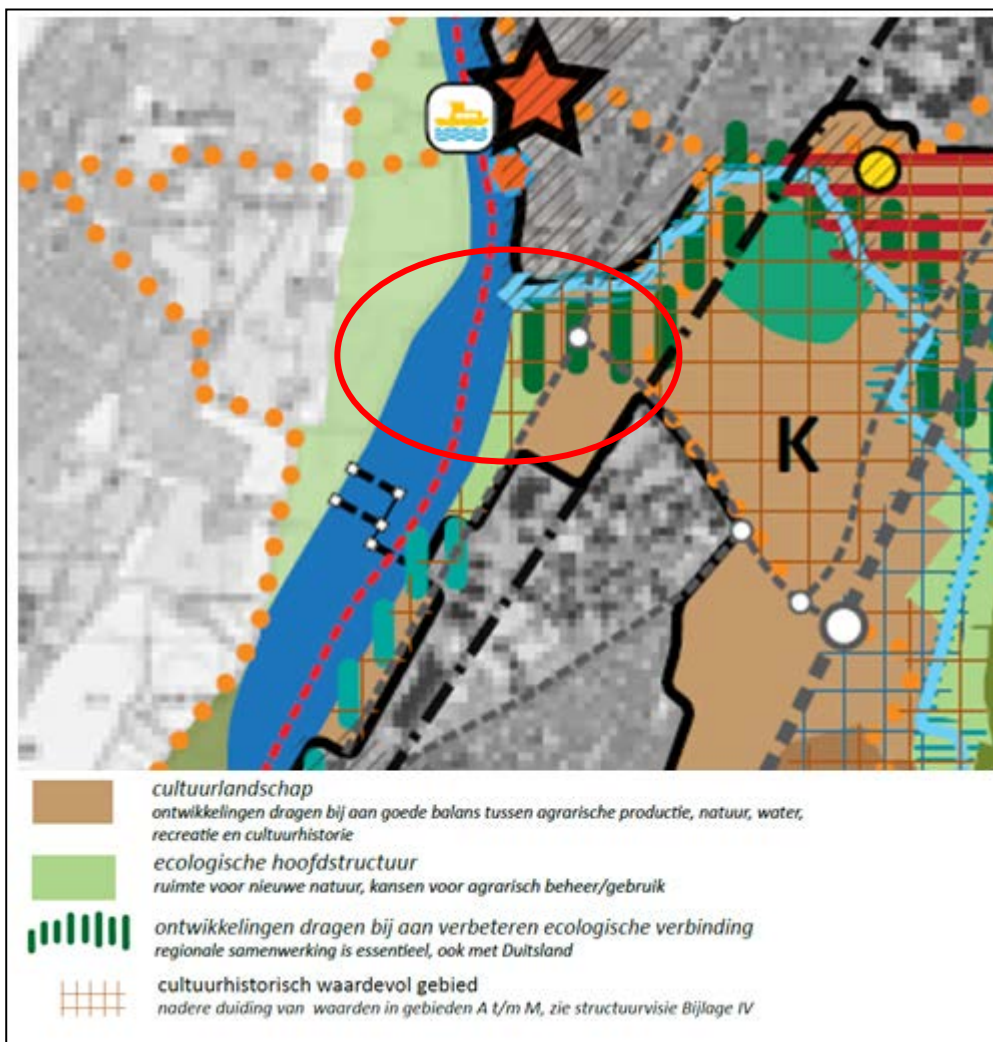
Naast deze 'majeure opgaven' wordt er uitgegaan van drie basisprincipes, aandachtspunten die van toepassing zijn op elk ruimtelijk initiatief. Dit betekent concreet dat een initiatief als kansrijker wordt beschouwd als:

- het de uitgangspunten van Cradle to Cradle (C2C) als vertrekpunt hanteert;
- de vraag wordt gesteld wat het betrekken van (Duitse) regiegemeenten kan betekenen;
- het zelf georganiseerd draagvlak geniet.

Tevens is aangegeven dat de activiteiten in de bodem en ondergrond (gas- en olieleidingen, warmte- en koudeopslag, parkeergarages) snel toeneemt. Daarom wordt gestreefd naar een goede ruimtelijke ordening in het gebruik van de ondergrond en in de afstemming van het gebruik boven- en ondergronds. Verder zijn er geen beleidslijnen voor buisleidingen opgenomen in de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo.

Afweging

In de structuurvisie is het besluitgebied op de kaart 'Drukke in het ommeland' gelegen op in gebied dat deels is aangewezen als cultuurlandschap en deels als ecologische hoofdstructuur. Tevens ligt het plangebied gedeeltelijk in cultuurhistorisch waardevol gebied. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling niet voor belemmeringen voor deze opgaven zorgt, past het binnen de beleidsuitgangspunten van de structuurvisie.



Uitsnede kaart 'Drukke in het ommeland' van de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo met globaal plangebied in rood omcirkeld

3.4 Afweging beleidskader

Concluderend kan gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet afwijkt van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, met uitzondering van de strijdigheid met de vigerende bestemmingsplannen.

Omdat de gemeenten hebben aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan het voorliggend initiatief, waarbij twee gastransportleidingen worden verlegd, wordt middels onderhavig nieuw bestemmingsplan de mogelijkheid voor de aanleg van de nieuwe buisleidingen in het plangebied juridisch-planologisch geregeld.

4. PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt de beoogde verlegging van de gastransportleidingen beschreven. Tevens wordt ingegaan op de duurzaamheid en de stedenbouwkundige en ruimtelijke effecten van het project.

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit het verleggen van de gastransportleidingen Z-513-07 en Z-513-20 en de koppeling tussen beide leidingen. De bestaande gastransportleidingen, waarvoor de voorgenomen gastransportleiding een vervanging is, worden verwijderd of gevuld met schuimbeton. De specificaties van de nieuwe leidingen zijn in de volgende tabel weergegeven.

Parameter	Z-513-07	Z-513-20
Gevaarlijke stof	Aardgas	Aardgas
Diameter [mm]	219.1	212 / 323.9
Minimale wanddikte [mm]	5.56	7.1
Rekgrens [N·mm-2]	241	241
Ontwerpdruk [barg]	40	40
Dekking [mmin - mmax]	1.0 – 1.44	1.0 – 1.9

Specificaties nieuwe buisleidingen

4.2 Duurzaamheid

Bij de realisering en ontwikkeling van het project zal voldoende aandacht worden besteed aan het duurzaamheidsaspect. Bovengronds worden de geldende bestemmingen behouden. De voorgenomen aanleg van de gastransportleiding zorgt ervoor dat de bestaande gastransportleiding, waarvoor de voorgenomen ontwikkeling een vervanging is, kan worden gevuld met schuimbeton of verwijderd. Zowel ondergronds als bovengronds wordt er dus rekening gehouden met duurzaamheid.

4.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten

Met het verleggen van de gastransportleidingen wijzigt het gebruik en het fysiek van het terrein op de bovengrond niet. De vigerende enkelbestemmingen zijn overgenomen in

het voorliggende bestemmingsplan. Door de ontwikkeling zijn ter plaatse geen gebouwen meer toegestaan. Dit past bij de aanwezige functies op de bovengrond van het plangebied en de omgeving. In de engineering fase is rekening gehouden met de functies waar de buisleiding onderdoor zal lopen. Vanuit functioneel en stedenbouwkundig oogpunt zijn er geen belemmeringen voor het aanbrengen van de transportleidingen ter plaatse.

5. ONDERZOEK

In dit hoofdstuk worden de noodzakelijke onderzoeksaspecten behandeld welke in het kader van de realisatie van een nieuwe bestemming nader onderzocht dienen te worden.

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van geluidsgevoelige objecten dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt.

Een buisleiding is geen geluidsgevoelig object en zorgt ook niet voor een extra verkeersaantrekkende werking. Er is daarom geen nader onderzoek naar verkeerslawaaai noodzakelijk.

5.1.2 Bodem

Formeel gezien dient in het kader van een bestemmingswijziging (over het algemeen middels een bodemonderzoek) aangetoond te worden dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Aangezien de ontwikkeling voorziet in het aanbrengen van een buisleiding onder de grond, is bodemonderzoek noodzakelijk.

In april en mei 2016 heeft RPS advies- en ingenieursbureau bv in twee fasen een verkennend bodemonderzoek² uitgevoerd om de milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater in kaart te brengen teneinde de bij werkzaamheden te hanteren veiligheidsklassen te bepalen.

Op basis van veld- en laboratoriumonderzoek wordt geconcludeerd dat aan de oostzijde van de Maas (gemeente Venlo) de boven- en ondergrond niet noemenswaardig verontreinigd is. Er is lokaal sprake van een lichte verontreiniging met drins.

² RPS advies- en ingenieursbureau bv, Gasunie Tracé Baarle-Venlo Verkennend Bodemonderzoek Fase 1+ 2, 12 mei 2016, kenmerk: 1503995A13-R16-385.

Aan de westzijde van de Maas (gemeente Peel en Maas) is de bovengrond plaatselijk matig verontreinigd met zink en licht verontreinigd met enkele zware metalen, PAK's en PCB's. Daarnaast is er lokaal sprake van lichte verontreinigingen met bestrijdingsmiddelen (o.a. drins, DDE, OCB's). De bovengrond is bij toetsing aan de normwaarden van het Besluit bodemkwaliteit beoordeeld als grond van de bodemkwaliteitsklasse industrie, waardoor bij grondwerk in de toplaag in gemeente Peel en Maas rekening gehouden dient te worden met uitvoering onder de basisklasse volgens het CROW-publicatieblad 132 "Werken in of met verontreinigde grond en verontreinigd (grond)water".

In het grondwater is een lichte verontreiniging met barium aangetoond die niet kan worden toegeschreven aan de op en/of in de nabijheid van de locatie aanwezige bedrijfsactiviteiten. De locaties kunnen als niet asbesthoudend worden gekwalificeerd.

Bij graafwerkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de aangetroffen verontreinigingen in de bodem. Grond die tijdens graafwerkzaamheden binnen de onderzochte locatie vrijkomt, mag zonder verder onderzoek binnen de onderzoekslocatie worden toegepast. Als de grond wordt afgevoerd van de locatie of naar buiten de geldende bodemkwaliteitszone, geeft het verkennend bodemonderzoek onvoldoende informatie over de hergebruiksmogelijkheden en wordt door de toepasser een partijkeuring (AP04) geëist. Werkzaamheden met grond dienen conform CROW 132 en/of CROW 307 "Kabels en leidingen in verontreinigde bodem" te worden uitgevoerd.

Verder bestaan er voor wat betreft het aspect bodem geen milieuhygiënische belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.1.3 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'Niet in be-

tekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Conclusie

Het onderhavige plan omvat de verlegging van twee gastransportleidingen. Een gastransportleiding zelf produceert geen luchtvervuiling en heeft geen verkeersaantrekkende werking. Enkel tijdens de werkzaamheden rond de aanleg van de gastransportleidingen is er slechts tijdelijk een kleinschalige verkeersaantrekkende werking. Tevens is een gasleiding geen gevoelig object en daarom hoeft de luchtkwaliteit in het kader van een goed woon- en leefklimaat niet beoordeeld te worden. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.1.4 Milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan goede ruimtelijke ordening gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies. Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Een gastransportleiding is geen gevoelige functie en is ook niet genoemd in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" en bevat dus geen milieuc contouren. Externe veiligheid wordt in de volgende paragraaf behandeld. Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er dus geen belemmeringen voor het onderhavige plan.

5.1.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, het overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen wanneer er middels een bestemmingsplan de aanleg van een buisleiding mogelijk wordt gemaakt. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Toetsing

Door DNV GL is een kwantitatieve risicoanalyse³ uitgevoerd voor de aanleg van beide gastransportleidingen. Uit dit onderzoek wordt geconcludeerd dat het plaatsgebonden risico van beide te verleggen leidingdelen voldoet aan de in het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) gestelde voorwaarde dat het plaatsgebonden risico op een afstand van 4 meter gemeten uit het hart van de leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Ook voor de bestaande, ongewijzigde delen van de leidingen geldt dat een $PR10^{-6}$ niet wordt bereikt. Er wordt dus tevens voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar bevinden.

Daarnaast wordt in het onderzoek geconcludeerd dat het groepsrisico nabij de voorgenomen nieuwe locatie van de leidingen, zowel voor als na de verleggingen, kleiner is dan de in het Bevb gestelde oriëntatiewaarden van $F \cdot N_2 < 10^{-2}$ per km per jaar, waar F de frequentie is van een ongeval met N of meer slachtoffers. Voor gastransportleiding Z-513-07 is er voor zowel de huidige als de toekomstige situatie geen scenario gevonden met 10 of meer slachtoffers. Hierdoor is er conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen geen sprake van groepsrisico. De maximale overschrijdingsfactor voor gastrans-

³ DNV GL, Kwantitatieve risicoanalyse gastransportleidingen Z-513-07 en Z-513-20 te Baarle, 11-05-2016, kenmerk: 10014588.014, Rev. 0

portleiding Z-513-20 bedraagt in de huidige situatie 0.1 en wordt gevonden bij 121 slachtoffers (N) en een frequentie van $8.57 \cdot 10^{-8}$ per jaar. In de toekomstige situatie is er geen scenario gevonden met 10 of meer slachtoffers, waardoor er conform het Bevb geen sprake is van groepsrisico.

Conclusie

Er bestaan vanuit het milieuaspect externe veiligheid geen belemmeringen voor de voorgenomen verlegging van de gastransportleidingen.

5.2 Natuur en landschap

In het POL2014 ligt het plangebied in de zones 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone', 'Bronsgroene landschapszone'. Bij de voorgenomen verlegging van buisleidingen is er sprake van ondergrondse buisleidingen die geen effecten hebben op de natuur bovengronds. Een klein deel van het projectgebied ligt binnen de Ecologische hoofdstructuur/Natuurnetwerk Nederland (NNN). In de quick scan flora en fauna⁴ die door RPS advies- en ingenieursbureau bv is uitgevoerd in mei 2016 is ook ingegaan op de gevolgen voor het NNN. Er is echter geen sprake van een aantasting van natuurbeheertypen door het uitvoeren van werkzaamheden, omdat er in het projectgebied (nog) geen werkelijke natuurbeheertypen aanwezig zijn.

Geconcludeerd kan worden dat de geplande verlegging van buisleidingen geen consequenties heeft voor natuurlijke en/ of landschappelijke waarden in de omgeving van het plangebied.

5.3 Flora en fauna

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

⁴ RPS advies- en ingenieursbureau bv, Quick scan flora- en faunawet tracé Baarlo-Venlo, 26 mei 2016, kenmerk: 1503995A13-R16-431.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (tezamen tabel 3) en met alle vogels. Van deze laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn en een lijst met vogels waarbij inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Ten behoeve van de voorgenomen werkzaamheden voor de verlegging van de buisleidingen heeft RPS advies- en ingenieursbureau bv in mei 2016 een quick scan op het gebied van flora en fauna uitgevoerd voor het plangebied (zie paragraaf 5.2). Het tracé van de buisleidingen loopt door natuur- en agrarisch gebied en onder de Maas door en langs enkele bomenrijen (zomereik en gewone es). In het meest oostelijke deel ligt het tracé op de grens van een particulier terrein, bestaande uit gazon en verschillende houtige beplanting (forsythia, coniferen en liguster). Het plangebied ligt tegen het beekdal van de Aalsbeek aan, een nog vrijwel natuurlijk meanderende beek. Daarnaast kruist het tracé de Kwistbeek en een nagenoeg droogstaande watergang (op de kruising met de straat Vergelt).

Vaatplanten

Beschermde vaatplanten bevinden zich mogelijk alleen in een deel van het plangebied waar geen werkzaamheden worden uitgevoerd en worden in de rest van het plangebied niet verwacht.

Grondgebonden zoogdieren

Het plangebied kan (gedeeltelijk) door bever en steenmarter gebruikt worden voor migratie en als foerageergebied. Aangezien deze soorten goed in staat zijn gebieden te mijden of ontvluchten wanneer er werkzaamheden worden uitgevoerd, worden er geen negatieve effecten op het migratie- en foerageergebied van deze soorten verwacht. Het gebied in en rondom de Aalsbeek (met bijbehorende bossen) functioneert naar verwachting tot essentiële leefgebied van bever en steenmarter, waar veranderingen een groter negatief effect op kunnen hebben, waardoor er geen werkzaamheden mogen worden verricht en geen materiaal of materieel mag worden gestald.

Vleermuizen

Voor verschillende soorten vleermuizen blijft foerageergebied aanwezig en kunnen vliegroutes blijven functioneren. Voorwaarde daarvoor is wel dat er in de periode april-november geen breed uitstralende bouwverlichting wordt toegepast tussen zonsondergang en -opkomst.

Jaarrond beschermde vogels

Er zijn geen vaste rust- en verblijfplaatsen van jaarrond beschermde vogels aangetroffen in het plangebied. Foerageergebied voor verschillende jaarrond beschermde vogels blijft gedurende de werkzaamheden voldoende beschikbaar in en rondom het plangebied. Er worden daarom geen negatieve effecten verwacht.

Broedvogels

In en in de directe omgeving van het plangebied komen verschillende algemene vogels voor. Afhankelijk van de daadwerkelijke uitvoeringsperiode en -duur kunnen de werkzaamheden leiden tot een negatief effect op broedende vogels.

Amfibieën

In en rondom oppervlaktewater in het plangebied kunnen enkele algemene amfibieënsoorten voorkomen. Wanneer in de periode maart-augustus tijdelijk watergangen gedempt moeten worden voor de uitvoering van de werkzaamheden, kan dit leiden tot negatieve effecten op voortplanting van amfibieën.

Vissen

Er worden geen werkzaamheden uitgevoerd in de Aalsbeek of in de Maas. Negatieve effecten op beschermde vissoorten in die beek en rivier worden daarom niet verwacht.

Insecten

In het plangebied kan nabij de Aalsbeek en de Maas de keizersmantel voorkomen. Wanneer de werkzaamheden in dat gedeelte van het plangebied worden uitgevoerd in de periode juni-september, kan hierdoor het foerageergebied van de keizersmantel, in beperkte mate, tijdelijk verkleind worden.

Conclusie

Op de lange termijn zijn geen negatieve effecten te verwachten op de verschillende aanwezige of te verwachten beschermde soorten, doordat de aard van het plangebied niet wezenlijk verandert. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden zijn voorzorgsmaatregelen opgesteld.

Op basis van de verzamelde gegevens en de informatie over het plangebied en uitvoeringsperiode is voor het uitvoeren van de werkzaamheden geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet nodig. Wanneer de uitvoeringsplanning en de concrete werkzaamheden bekend zijn, dienen de voorzorgs- en mitigerende maatregelen uitgewerkt te worden in een ecologisch werkprotocol.

5.4 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de "Beleidsbrief regenwater en riolering" nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn.

Grondwater

Op basis van het door RPS advies- en ingenieursbureau bv uitgevoerde cultuurtechnische onderzoek⁵ komt er binnen het gehele plangebied een grondwatertrap VII voor met een gemiddeld hoogste grondwaterstand van > 80 cm beneden maaiveld. In het oostelijk deel is binnen 5,0 meter beneden maaiveld geen grondwaterstand geconstateerd. In het westelijk deel is het freatisch grondwater tussen de 0,6 en 2,02 meter beneden maaiveld aangetroffen. Plaatselijk heeft de grondwaterstand invloed van de Maas. De grondwaterstroming binnen het westelijk deel is oostelijk gericht richting de Maas. Er kan gesteld worden dat over het algemeen het oostelijk Venlo-deel goed doorlatend is (zand). Het westelijke Peel en Maas-deel is plaatselijk slecht doorlatend door de aanwezigheid sturende (leem) lagen.

⁵ RPS advies- en ingenieursbureau bv, Cultuurtechnische rapportage GNIP Baarlo-Venlo, 26 mei 2016, kenmerk: 1503995A13-R16-433.

Een deel van het plangebied bevindt zich volgens de Omgevingsverordening Limburg 2014 en bestemmingsplannen 'Buitengebied Peel en Maas' en 'Buitengebied Venlo' in de Boringsvrije zone Venloschol. Het is in het gebied Venloschol beneden 5 meter boven NAP verboden om een boorput te hebben, de grond te roeren, een gesloten bodemenergiesysteem te hebben en werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Er worden echter geen grondboringen beneden 5 meter boven NAP verricht in het kader van de voorgenomen ontwikkeling.

Oppervlaktewater

Het tracé van de toekomstige gastransportleidingen loopt onder de primaire waterloop Kwistbeek, de secundaire waterloop De Meer, de Maas en de meanderzone van de Aalsbeek door. Er is daarbij geen sprake van negatieve effecten op de oppervlaktewateren.

Overleg waterbeheerder

Aangezien de toename van de verharding minder is dan 2000 m², is vooroverleg met het Waterschap niet noodzakelijk.

Conclusie

Bij de ontwikkeling van onderhavig initiatief, bestaan naar verwachting geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer. Er zijn daarom geen negatieve consequenties te verwachten ten aanzien van de waterhuishouding.

5.5 Verkeerskundige aspecten

De gasleiding zelf heeft, wanneer deze gerealiseerd is, geen verkeersaantrekkende werking. Bij de aanleg van de gasleiding zal de verkeersintensiteit tijdelijk toenemen, maar dit levert geen belemmeringen op.

Het tracé kruist enkele wegen. Bij de aanleg van de gastransportleidingen zullen deze wegen zo veel mogelijk ontzien worden. Indien dit niet mogelijk is, betekent dit dat de wegen tijdelijk niet te gebruiken zijn door verkeer. Na realisatie zijn de wegen weer gewoon begaanbaar waardoor er met betrekking tot de verkeerssituatie geen blijvende effecten optreden.

5.6 Leidingen en infrastructuur

Voor de nieuwe gasleidingen geldt een juridisch-planologische beschermingszone van 4 meter. Binnen deze zone mogen geen gebouwen worden opgericht. Uitzondering zijn bouwwerken ten behoeve van beheer en onderhoud van de leiding zelf. Deze beschermingszone is in de bestemmingsplanregels verankerd. De verlegging van de gastransportleidingen heeft niet tot gevolg dat er nieuwe gevoelige objecten binnen de beschermingszone komen te liggen.

5.7 Archeologie

Sinds de wijziging van de Monumentenwet (als gevolg van de op 1 september 2007 in werking getreden Wet op de archeologische monumentenzorg) zijn de gemeenten bevoegd gezag op het gebied van archeologie. De gewijzigde Monumentenwet schrijft onder meer voor, dat gemeenten bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de archeologische (verwachtings)waarden van de betreffende gronden.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' voor een deel van het plangebied. Voor deze bestemming geldt een onderzoeksplicht indien de voorziene bodemingreep dieper is dan 40 cm beneden maaiveld of de omvang van het plangebied groter is dan 250 m². Omdat dit beide het geval is, is er sprake van een onderzoeksplicht. De waarde archeologie - 4 wordt ook op de Archeologische beleidskaart (2012) van de gemeente Peel en Maas aangegeven voor een deel van het plangebied. Daarnaast geldt op basis van de Archeologische beleidskaart voor een deel van het plangebied een lage of onbekende verwachting.

Voor het plangebied in de gemeente Venlo geldt dat een hoge of middelhoge archeologische verwachting op basis van de gebiedsaanduiding 'middelhoge / hoge archeologische verwachting' in het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo' en de Archeologisch Beleidskaart (2015) van de gemeente Venlo. De Archeologische Beleidskaart laat ook zien dat een deel van het plangebied ter plaatse van een archeologische vindplaats ligt. Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'middelhoge / hoge archeologische verwachting' is het verboden om dieper dan 40 cm beneden maaiveld leidingen aan te brengen.

Door MUG Ingenieursbureau b.v. is in mei 2016 een archeologisch onderzoek⁶ uitgevoerd voor de voorgenomen verlegging van de gastransportleidingen.

Uit het uitgevoerde booronderzoek blijkt dat er binnen het onderzoekstraject in de gemeente Peel en Maas sprake is van een afwisseling van oude geulen en oeverwallen

⁶ MUG Ingenieursbureau b.v., Archeologisch bureau- en booronderzoek leidingtracé Z513 Baarlo-Venlo, gemeenten Peel en Maas en Venlo (L), 28 november 2016, kenmerk: 91112016.

(vallen samen met dalvlakterrassen). Hier kunnen archeologische resten aanwezig zijn die uit alle archeologische perioden dateren. Het kan hierbij gaan om sporen van nederzettingen, landinrichtingsstructuren en watergerelateerde vondsten. In de geulvullingen moet rekening gehouden worden met de aanwezigheid van watergerelateerde vondsten en structuren zoals kades, voordenen, bruggen, visweren en vaartuigen. De eventueel aanwezige archeologische vondstlagen bevinden zich direct onder de bouwvoor op circa 30 cm beneden maaiveld en lopen tot de onderkant van de gezette boring.

Binnen dit onderzoekstraject dient formeel in het gehele traject binnen de zone waar ontgravingen plaatsvinden nader onderzoek plaats te vinden. Op basis van een nadere notitie van archeologisch adviesbureau RAAB, is echter geconcludeerd dat een nader onderzoek niet nodig is. De notitie van RAAB is als separate bijlage opgenomen bij de planstukken.

Binnen het onderzoekstraject in de gemeente Venlo is sprake van een intacte bodem waarbij rekening gehouden moet worden met archeologische vondsten uit alle perioden, zoals jachtkampen, nederzettingsterreinen, landinrichtingsstructuren, voormalige weg- en dijktracés en graven. Op de locatie waar volgens de nieuwste plannen de gastransportleiding in open ontgraving wordt aangelegd zijn geen boringen gezet. Omdat dit deel van het traject landschappelijk en bodemkundig overeenkomt met het wel onderzochte deel en omdat dit nieuwe tracé grotendeels door een op de gemeentelijke beleidsadvieskaart aangegeven vindplaats loopt geldt ook voor dit nieuwe tracé een hoge archeologische verwachting. Eventueel aanwezige archeologische resten bevinden zich onder de bouwvoor op een diepte van circa 40 cm beneden maaiveld en lopen door tot ongeveer 1 meter beneden maaiveld.

Binnen dit onderzoekstraject dient op de plaats waar de leiding in open ontgraving wordt aangelegd nader onderzoek plaats te vinden. Op grond van de bodemkundige en landschappelijke ligging en de doorsnijding van een bekende vindplaats wordt aanbevolen om een proefsleuvenonderzoek uit te voeren waarbij duidelijk moet worden of er hier archeologische resten aanwezig zijn. De mogelijk aanwezige archeologische resten worden direct onder de bouwvoor verwacht (tussen 40 en 100 cm beneden maaiveld). Het daartoe opgestelde Programma van Eisen (PvE) is inmiddels door het bevoegd gezag (gemeente Venlo) goedgekeurd en is als separate bijlage aan de planstukken toegevoegd.

De bovenstaande adviezen zijn getoetst en overgenomen door de gemeenten Peel en Maas en Venlo, door middel van een selectiebesluit.

5.8 Cultuurhistorie

Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' geldt voor een deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – beschermd dorpsgezicht', vanwege het beschermd dorpsgezicht Steyl dat als rijksmonument is aangewezen. Gronden met deze

bestemming zijn mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende cultuurhistorische, beeldkwalitatieve, bouwkundige of ruimtelijke waarden. Binnen deze bestemming is het verboden om ondergrondse leidingen aan te brengen, tenzij de genoemde waarden niet onevenredig worden aangetast of de mogelijkheden voor herstel van de genoemde waarden niet wezenlijk worden verkleind. Aangezien het bestemmingsplan slechts de aanleg van de ondergrondse buisleidingen mogelijk maakt en er bovengronds niks wordt veranderd, worden er geen cultuurhistorische waarden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Het plangebied aan de zijde van Venlo ligt ook voor een deel binnen het beschermd dorpsgezicht Steyl. In het beschermde dorpsgezicht van 'kloosterdorp' Steyl bevinden zich een aantal kloostercomplexen uit de periode 1875-1940, opgezet door Duitse religieuzen die als gevolg van de Kulturkampf in Duitsland hun toevlucht in Steyl zochten. Daarnaast bevindt zich een oude akkergrens, herkenbaar als steilrand in dit deel van het plangebied. Een steilrand is een helling die een leemhelling in het Limburgse heuvelland verdeelt in minder steile terrassen. Vaak ligt deze evenwijdig aan hoogtelijnen. Om erosie tegen te gaan werden op de steilere bouwlanden in Limburg heggen geplant. Doordat er tegen de heggen materiaal aanspoelde (colluvium) en achter de heggen materiaal wegspoelde, ontstonden graften of steilranden. Aangezien het bestemmingsplan slechts de aanleg van de ondergrondse buisleidingen mogelijk maakt en er bovengronds niks wordt veranderd, worden er geen cultuurhistorische waarden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Op het gebied van cultuurhistorie bestaan er dus geen belemmeringen.

5.9 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. In de Grondexploitiewet is bepaald dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel waarin mogelijkheden voor een bouwplan gecreëerd worden, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan.

Indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd, kan de gemeente afzien van het opstellen van een exploitatieplan. Eveneens is de gemeente niet verplicht een exploitatieplan vast te stellen in bij het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangegeven gevallen waar het kostenverhaal minimaal is, of niet opweegt tegen de bestuurlijke lasten (artikel 6.12, lid 2, aanhef, juncto artikel 6.2, lid 1 Bro).

Er is in dit geval geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, van de wet. Er geldt dan ook geen verplichting tot kostenverhaal.

De gemeente sluit een planschadeverhaalsovereenkomst met de initiatiefnemer. Hiermee wordt vastgelegd dat eventuele tegemoetkomingen in planschade aan derden, toegebracht door een planologische wijziging, door de gemeente verhaald kunnen worden op de initiatiefnemer van het plan.

6. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

6.1 Planstukken

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP2012, alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding, regels en onderhavige toelichting.

6.2 Toelichting op de analoge verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000.

6.3 Toelichting op de regels

Er is gekozen voor het regelen van de voorgenomen ontwikkeling door middel van nieuwe bestemmingsplannen, in plaats van slechts het opnemen van een dubbelbestemming in een parapluplan, om een aantal redenen. Op deze manier kunnen de bestemmingsplannen voldoen aan het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012). Tevens kan het gebied op deze manier vrijgegeven worden op het gebied van archeologie.

Om de voorgenomen aanleg van de gastransportleidingen mogelijk te maken, is hiertoe een dubbelbestemming opgenomen die het gehele plangebied beslaat. De bestaande bestemmingen en de daarbij behorende regels uit de vigerende bestemmingsplannen zijn op dezelfde locaties overgenomen in het voorliggende bestemmingsplan, waardoor geldende rechten van kracht blijven. Aan de zijde van de gemeente Venlo valt een deel van het plangebied binnen twee verschillende vigerende bestemmingsplannen, waarvan er één nog een analoog plan is. Door een nieuw bestemmingsplan op te stellen, kan één digitaal bestemmingsplan worden opgesteld voor het plangebied binnen de gemeente Venlo.

De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;

Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedure-regels;

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

7. INSpraak EN OVERLEG

Inspraak

Voordat het plan op grond van artikel 3.8 Wro in procedure wordt gebracht, kan een inspraakprocedure worden doorlopen. Gezien het slechts gaat om de verlegging van twee bestaande gastransportleidingen in onbebouwd gebied, wordt er geen inspraak verleend en wordt het plan direct als ontwerp ter inzage gelegd. Met alle belanghebbenden is persoonlijk gesproken. Gedurende de terinzagelegging krijgen burgers, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Vooroverleg

In onderhavig geval is sprake van het verleggen van twee bestaande gastransportleidingen in het buitengebied. Omdat zich in het project geen specifieke situaties bevinden waarover de provincie overleg wil voeren, kan geconcludeerd worden dat de provincie overleg vooraf in beginsel niet nodig vindt en de verantwoordelijkheid voor een goede ruimtelijke ordening overlaat aan de gemeente. De belangen van het waterschap zijn niet in het geding gezien het gestelde in paragraaf 5.4. Inzake het dijkenproject bij Baarlo is vooroverleg geweest tussen de gemeente Peel en Maas, Regio Venlo en Rijkswaterstaat, waarop ten aanzien van dat project nu geen opmerkingen te maken zijn.

8. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met de kennisgeving ex artikel 1.3.1 van het Bro.

De volledige bestemmingsplanprocedure vanaf ontwerp-bestemmingsplan ziet er vervolgens als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp-bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene **bekendmaking** van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling, danwel na 6 weken indien door gedeputeerde staten of de inspectie een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen of indien er bij de vaststelling van het bestemmingsplan wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van een zienswijze van gedeputeerde staten of de inspecteur. Burgemeester en wethouders plaatsen de kennisgeving van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan tevens in de Staatscourant en voorts geschiedt deze langs elektronische weg. Gelijktijdig verzenden zij de kennisgeving, zoals bedoeld in de vorige volzin, langs elektronische weg aan de diensten en bestuursorganen als bedoeld in artikel 3.8, lid 1 sub b Wro, en stellen zij het besluit met de hierbij behorende stukken langs elektronische weg beschikbaar;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Terinzagelegging ontwerp-bestemmingsplan

Het ontwerp-bestemmingsplan ligt gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage.

