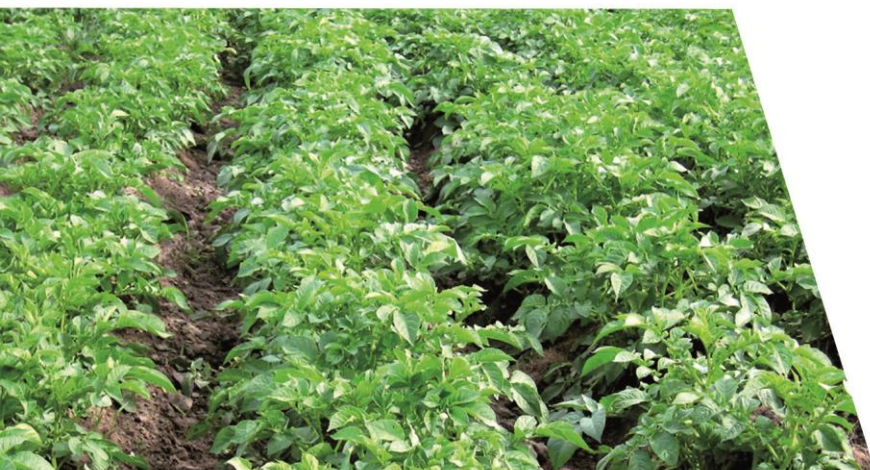
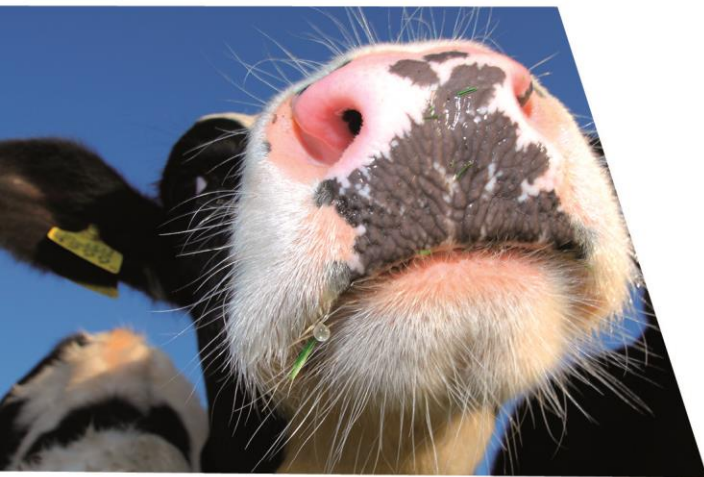




BESTEMMINGSPLAN

“Zandberg 1a Helden”

Vastgesteld

Document: Bestemmingsplan "Zandberg 1a Helden"
IDN: NL.IMRO.1894.BPL0177-VG1
Status: Vastgesteld
Datum: 03 september 2019
Aanvrager: Maatschap Smelenbos
Auteur: ing. L.M. Heesen en ing. P.W.M. van de Ligt



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Plangebied en begrenzingen	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE.....	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Ruimtelijke structuur	6
2.3 Functionele structuur	7
3. PLANBESCHRIJVING.....	9
3.1 Algemeen	9
3.2 Landschappelijke inpassing	12
4. BELEIDSKADER	14
4.1 Rijksbeleid.....	14
4.2 Provinciaal beleid	15
4.3 Gemeentelijk beleid	20
5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	22
5.1 Milieu	22
5.1.1 Milieueffectrapportage.....	22
5.1.2 Geluid	23
5.1.3 Luchtkwaliteit.....	24
5.1.4 Bodem en grondwaterkwaliteit	26
5.1.5 Externe veiligheid	27
5.1.6 Geurhinder en veehouderijen.....	28
5.2 Kabels, leidingen en straalpaden.....	29
5.3 Natuur	29
5.4 Waterhuishouding	30
5.5 Archeologie en cultuurhistorie	32
5.6 Verkeer en parkeren	34

6. JURIDISCHE ASPECTEN	36
6.1 Toelichting op de verbeelding	36
6.2 Toelichting op de planregels	36
7. HANDHAVING	40
8. UITVOERBAARHEID.....	41
8.1 Economische uitvoerbaarheid	41
8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
9. OVERLEG EN INSPRAAK	42
9.1 Uitkomsten vooroverleg	42
9.2 Uitkomsten inspraak	42
9.3 Uitkomsten terinzagelegging	42
10. PROCEDURE.....	43

BIJLAGEN

Bijlage 1: AERIUS berekening
 Bijlage 2: ISL3a berekeningen
 Bijlage 3: V-stacks vergunning berekeningen
 Bijlage 4: V-stacks gebied berekeningen
 Bijlage 5: Brief IVN Helden
 Bijlage 6: Bepalen bodemdoorlatendheid

Separate bijlagen:

- Akoestisch onderzoek en aanvulling
- Historisch bodemonderzoek
- Landschappelijk inpassingsplan
- Nota van zienswijzen

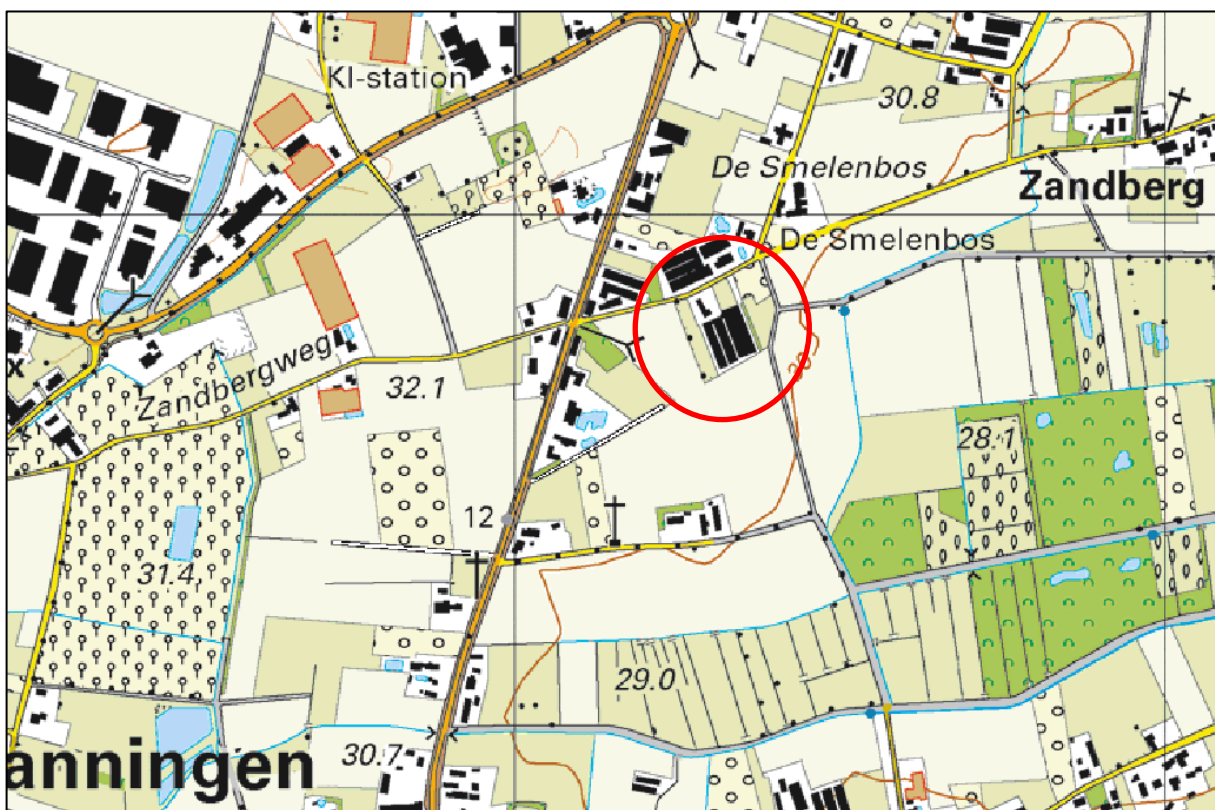
1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Maatschap Smelenbos is een pluimveehouderijbedrijf. De pluimveehouderij is gevestigd aan de Zandberg 1a in Helden. Binnen de inrichting mogen op basis van de verleende omgevingsvergunning 91.202 dieren worden gehouden. De afgelopen jaren zijn er in de vleeskuikenhouderij een aantal concepten ontwikkeld waarbij dierwelzijn veel aandacht krijgt. Het bedrijf heeft bij een van deze concepten aangehaakt en geïnvesteerd in overdekte uitlopen, daglichttoetreding in de stallen en het bieden van meer leefoppervlak per dier.

Hiermee wordt er voldaan aan de eisen van het “Beter Leven Keurmerk” (1-ster concept) van de Dierenbescherming. Door het deelnemen aan een concept worden er op dit moment minder dieren gehouden dan vergund. De ondernemers willen het bedrijf verder doorontwikkelen door de bouw van een nieuwe stal waarin ook op basis van het Beter-Leven concept dieren gehouden worden en in een loods om zelf lokaal en duurzaam energie op te kunnen wekken voor de verwarming van de stallen. Het aantal dieren blijft daarbij gelijk aan het momenteel vergunde aantal.

Het bouwvlak uit het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” biedt hiervoor echter geen ruimte meer. Het vigerende bouwvlak met een oppervlakte van 1,0 ha is namelijk nagenoeg compleet volgebouwd. Om de noodzakelijke stalruimte te kunnen realiseren dient het bouwvlak te worden uitgebreid tot 1,5 ha.



Afbeelding 1. Ligging pluimveehouderij Zandberg 1a te Helden

Uitbreiding van het bouwvlak tot 1,5 ha voldoet aan de gestelde provinciale en gemeentelijke kaders. De gemeente Peel en Maas heeft agrarische bedrijvigheid in haar buitengebied het primaat gesteld boven wonen, omdat de agrarische sector een belangrijke economische drager van dit gebied is. De gemeente heeft daarom in principe medewerking verleend aan de uitbreiding van het bouwvlak. In dat kader is voorliggend nieuw bestemmingsplan opgesteld. In dit bestemmingsplan wordt aan de locatie een groter bouwvlak toegekend, waardoor nieuwe bouw mogelijkheden ontstaan.

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Oppervlakte van het nieuwe bouwvlak bedraagt maximaal 1,5 ha.
- Het aantal dieren binnen het bouwvlak mag niet toenemen ten opzichte van het vergunde aantal.
- Het bestemmingsplan bevat een adequate, duidelijke en flexibele regeling voor de bestaande en nieuwe bebouwing en gebruik van de gronden.
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Peel en Maas is het bestemmingsplan zodanig opgesteld dat het qua systematiek zoveel mogelijk aansluit bij het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”.
- Het bestemmingsplan is digitaal raadpleegbaar, conform wettelijke eisen.

1.2 Plangebied en begrenzingen

Ten noorden van de kern Helden ligt het beekdal van de Kwistbeek. Ten noorden van dit beekdal ligt het oude buurtschap Zandberg, thans bestaande uit enkele agrarische bedrijven. Het bedrijf van Maatschap Smelenbos ligt nabij dit buurtschap aan de gelijknamige weg. De weg Zandberg sluit ten westen van de locatie Zandberg 1a (zijnde het plangebied) aan op de Molenstraat (N562), welke de kern van Helden verbindt met de Midden Peelweg (N277). De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door het agrarische karakter.

Het plangebied heeft betrekking op het huidige agrarische bouwvlak met de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ en de beoogde uitbreidingsgronden met de bestemming ‘Agrarisch’. Het plangebied grenst daarmee met de noordelijke zijde aan de Zandberg met aan de overzijde van de weg een andere pluimveehouderij (Zandberg 1). De oostelijke, westelijke en zuidelijke zijden van het plangebied grenzen aan landbouwpercelen. Een openbaar zandpad sluit ten oosten en zuiden van het plangebied aan op de Zandberg. Dit zandpad begrenst het plangebied in fysieke zin. In westelijke richting bevinden zich een bosperceel en enkele burgerwoningen.

De locatie staat kadastraal bekend als gemeente Helden, sectie W, nummers 5, 6, 545 en 546.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” (vastgesteld d.d. 24 december 2014) en is bestemd als ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ en daarbij tevens voorzien van een bouwvlak. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 1,0 ha.

Omliggende gronden, waaronder de beoogde uitbreidingsgronden, zijn bestemd als ‘Agrarisch’. Daarnaast is de locatie voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 4’, de gebiedsaanduidingen ‘ontwikkelingszone bebouwingslinten’ en ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’ en deels als wijzigingsgebied ‘wro-zone – wijzigingsgebied 1 ob’ en deels als wijzigingsgebied ‘wro-zone – wijzigingsgebied 3 bd’.



Afbeelding 2. Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

Binnen het vigerende bouwvlak is het niet meer mogelijk nieuwe gebouwen op te richten omdat het bouwvlak nagenoeg compleet volgebouwd is. Het oprichten van nieuwe gebouwen buiten het bouwvlak, binnen de bestemming 'Agrarisch', is niet toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan. Om nieuwe gebouwen op te kunnen richten dient het bouwvlak te worden vergroot en te worden voorzien van de bestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij'.

2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

2.1 Algemeen

Het plangebied is ten noorden van de kern Helden gelegen, nabij het buurtschap Zandberg. Kadastraal staat de locatie bekend als gemeente Helden, sectie W, nummers 5, 6, 545 en 546, plaatselijk bekend als Zandberg 1a Helden.



Afbeelding 3. Luchtfoto van het plangebied, situatie voorjaar 2017

In de huidige situatie is de locatie bebouwd met vier stallen voor het houden van vleeskuikens en een bedrijfswoning. In dit hoofdstuk wordt de bestaande situatie beschreven van de locatie, zowel in ruimtelijke als in functionele zin.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied ligt circa 800 meter ten noorden van de kern van Helden, in het buitengebied, in het agrarische buurtschap Zandberg.

Ten zuiden van het plangebied stroomt de Kwistbeek. Het buurtschap Zandberg is gelegen op de overgang tussen het beekdal en de hoger gelegen gronden. De hoger gelegen gronden zijn aanvankelijk kleinschalig ontgonnen. De omgeving wordt dan ook gekenmerkt als een kampenontginning.



Afbeelding 4. Zicht op bedrijf vanaf de weg Zandberg

De gronden ten noorden van het buurtschap zijn later meer planmatig en derhalve grootschaliger ontgonnen. De openheid met een blokvormige en rechtlijnige verkaveling zijn hier karakteristiek.

Het beekdal, wat ten zuiden ligt van het plangebied, kenmerkt zich door het bebouwingsvrije karakter, de natte gronden en de natuurontwikkeling die hier heeft plaatsgevonden. De gronden bij de beek leenden zich uitsluitend voor het gebruik als weiland, terwijl akkerbouw voornamelijk plaatsvond op de hoger gelegen gronden. De laatste jaren is een deel van deze weilanden in het beekdal ontwikkelt tot natuur, bestaande uit opgaand bos.

2.3 Functionele structuur

De omgeving kenmerkt zich voornamelijk door de aanwezigheid van agrarische bedrijven in diverse vormen. Aan de grotere wegen in de omgeving bevinden zich meerdere functies, voornamelijk woningen. Deze zijn gelegen aan de Molenstraat, de Baarloseweg en de Loo. Echter ook aan de Zandberg, verder in oostelijke richting, bevinden zich meerdere woningen. Tegenover het plangebied bevindt zich een pluimveehouderij en een andere intensieve veehouderij. In oostelijke richting bevindt zich een tuin- en akkerbouwbedrijf.

Onbebouwde gronden tussen de bebouwing zijn in agrarisch gebruik als wei- of akkerland. Ten zuidoosten van het plangebied, in het beekdal, zijn de onbebouwde gronden gedeeltelijk ontwikkelt tot natuur. Ook ten westen van het plangebied bevindt zich een klein bosperceel.



Afbeelding 5. Achterzijde bedrijf begrensd door openbaar zandpad

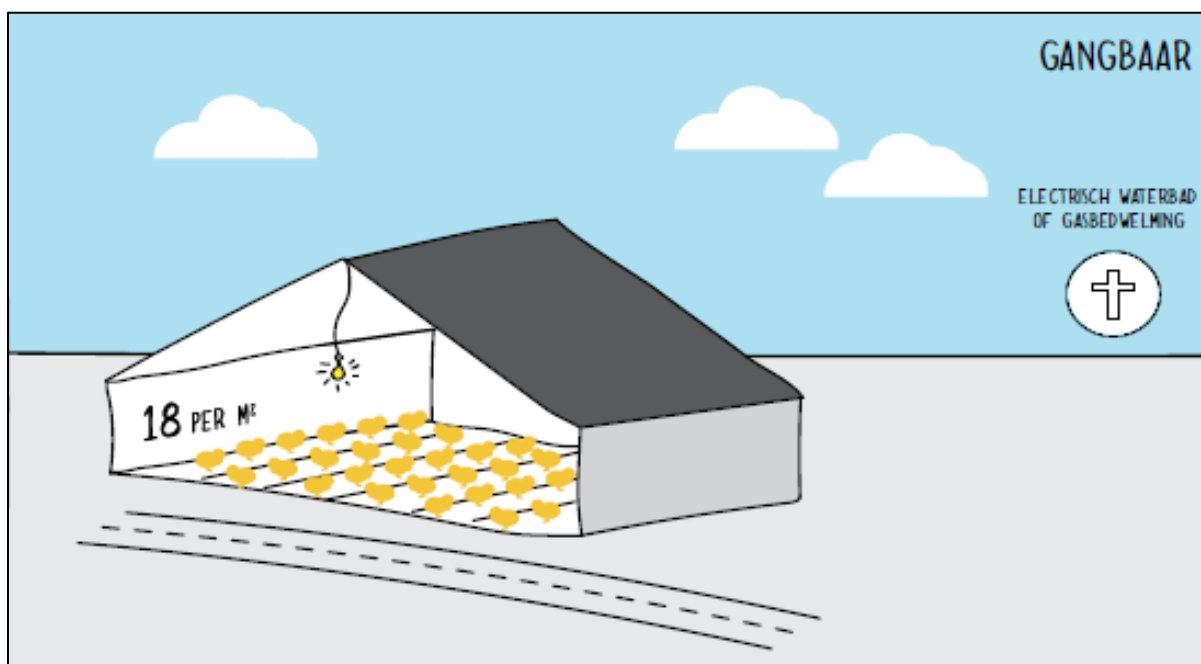


Afbeelding 6. Impressie van het beekdal Kwistbeek met aan de horizon gelegen de stallen van het bedrijf

3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Algemeen

Initiatiefnemer, Maatschap Smelenbos, exploiteert op de locatie Zandberg 1a te Helden een pluimveehouderij. Thans beschikt het bedrijf over vier stallen met elk een overdekte uitloop voor het houden van vleeskuikens. Op basis van de vigerende omgevingsvergunning (d.d. 8 juli 2016) mogen in de stallen in totaal 91.202 dieren gehouden worden. Op basis van het gangbaar huisvestingssysteem mogen per m² stal tussen de 18,0 en 24,0 dieren gehouden worden.

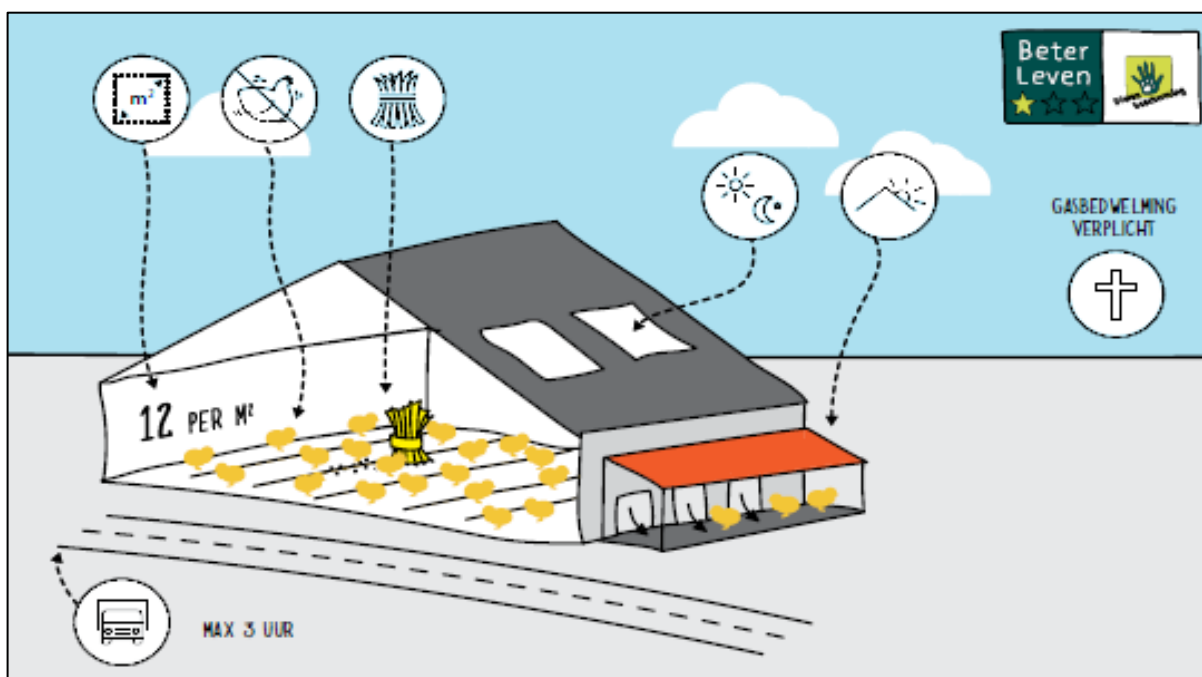


Afbeelding 7. Schematische weergave gangbaar huisvestingssysteem

De vergunde dieren zijn als volgt verdeeld over de stallen:

Stal	Aantal dieren	Staloppervlakte	Oppervlakte uitloop
1	36.972	2.005	602
2	17.904	971	214
3	15.784	856	256
4	20.542	1.114	334
	91.202	4.946	1.406

Voornemen is om het bedrijf op een duurzame wijze verder te ontwikkelen. Het bedrijf houdt reeds vleeskuikens volgens het "Beter Leven Keurmerk" van de Dierenbescherming (1-ster concept). Dat houdt onder andere in dat de dieren meer leefoppervlak tot hun beschikking hebben dan bij gangbaar het geval, afleiding krijgen in de vorm van graan en stro, daglicht krijgen en eveneens beschikken over een overdekte buitenloop.



Afbeelding 8. Schematische weergave huisvesting 1-ster concept

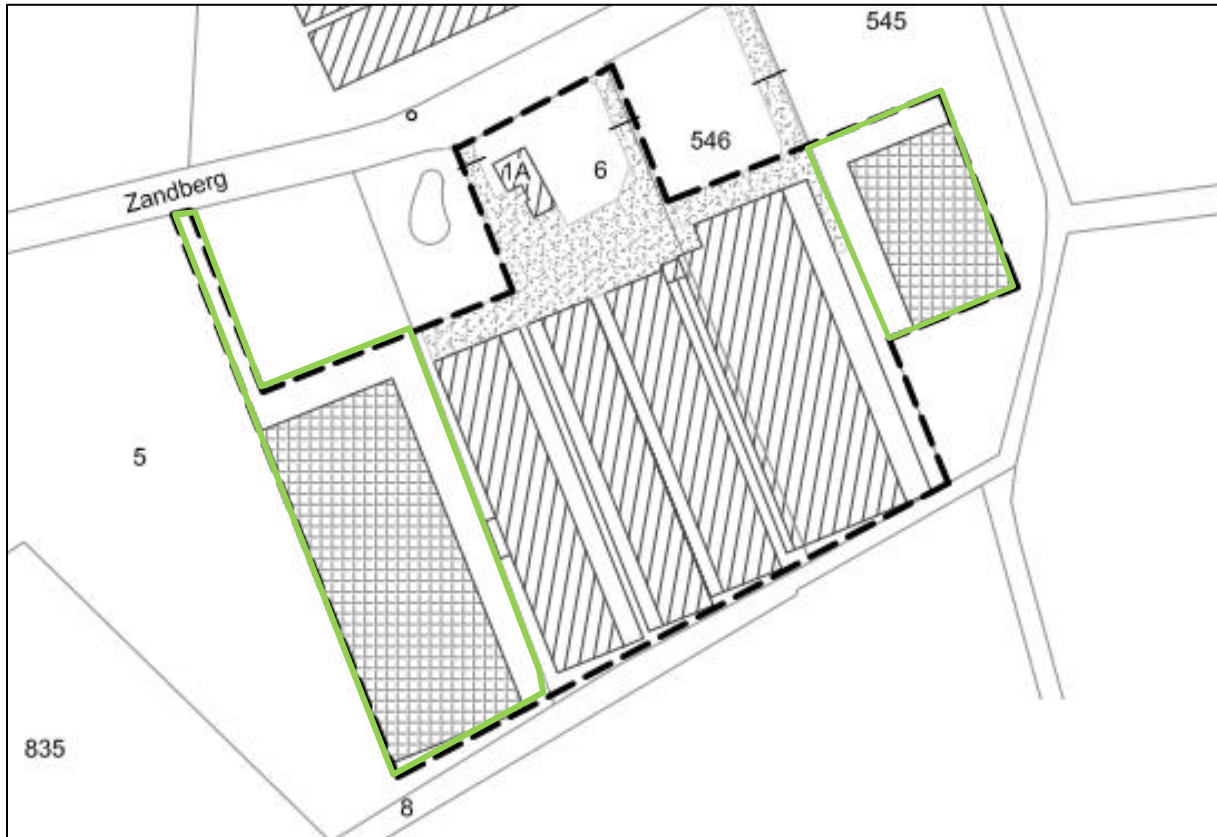
Doel voor de ontwikkeling van het bedrijf is om de vergunde dieren te kunnen houden binnen het “Beter Leven Keurmerk”. Om dit te realiseren dient het staloppervlak vergroot te worden. Maatschap Smelenbos is derhalve voornemens één nieuwe stal te bouwen met een oppervlakte van circa 2.150 m² voor 25.884 dieren.

De realisatie van de stal zou in theorie zowel westelijk als oostelijk van de bestaande bebouwing kunnen. Nadere beoordeling van de oostelijke zijde leidt tot de conclusie dat hier de ligging ten opzichte van het zandpad en de aanwezige ondergrondse leidingen (van derden) met bijbehorende beschermingszone erg beperkend is. Het zou in dat geval nodig zijn om de stallen naar voren te trekken (en mogelijk met verschillende breedtes te moeten werken) waardoor er een erg onrustig beeld van de stallen op het perceel ontstaat. Ook arbeids- en verkeerstechnisch zou dit geen gunstige ontwikkeling zijn. Dit heeft niet de voorkeur. Het ligt door de beperkingen aan de oostzijde meer voor de hand om de ontwikkeling te laten plaatsvinden aan de westzijde van de bestaande stallen. Qua perceel gezien is hier meer ruimte aanwezig voor ontwikkeling waardoor er meer structuur in het bedrijf ontstaat. Het lossen van oever kan op 1 lijn plaatsvinden, voor het laden en lossen van dieren geldt hetzelfde, net als voor het ophalen van de mest en het lossen van strooisel. Er ontstaat een situatie waardoor een veel gunstigere verkeersafwikkeling mogelijk is dan bij het alternatief.

De nieuwe stal dient derhalve ten westen te komen liggen van de bestaande stallen. De voorgevel komt op dezelfde lijn te liggen als de bestaande stallen, resulterend in een doortrekking van het bestaande beeld van het bedrijf. De dieren worden net zoals in de bestaande stallen gehouden op een emissiearm huisvestingssysteem, waarbij een warmtewisselaar toegepast wordt. Het bedrijf voldoet daarmee aan alle van toepassing zijnde regelgeving voor wat betreft de uitstoot van ammoniak, geur en fijn stof.

De stallen worden verwarmd om zo een ideaal klimaat te creëren voor de vleeskuikens. Vooral in de eerste levensweken van de kuikens is de warmtevraag groot. Na enkele weken wordt de temperatuur in de stallen verlaagd. Momenteel wordt de warmtebehoefte van het bedrijf ingevuld met heaters (hete luchtkanonnen), welke draaien op de fossiele brandstof aardgas. Duurzamer zijn alternatieve brandstoffen. In het kader van een duurzame ontwikkeling wenst het bedrijf daarom een verwarmingsinstallatie te realiseren welke draait op biomassa. Dit is een duurzame manier van warmteopwekking.

De verwarmingsinstallatie wordt geplaatst in een nieuw te bouwen loods, dicht nabij de stallen om warmteverlies zo veel mogelijk te voorkomen. Ten oosten van de bestaande stallen is geen plaats voor het bouwen van een stal. Voor een kleinere loods is wel plaats zonder dat daarbij het zandpad of de ondergrondse leidingen verstoord worden.



Afbeelding 9. Beoogde situatie, uit te breiden delen bouwvlak groen aangegeven

Laatste onderdeel van de duurzame ontwikkeling van het bedrijf is de realisatie van een derde ontsluiting op de Zandberg. Thans beschikt het bedrijf over twee ontsluitingen naast elkaar (en één ontsluiting van de bedrijfswoning) waar al het transport van en naar het bedrijf over plaatsvindt. Dit leidt vooral bij zwaar transport tot veel ongemak. Inkomende vrachtwagens dienen op het erf te keren, voordat ze het plangebied kunnen verlaten. Door inkomende en vertrekkende vrachtwagens via verder van elkaar gelegen ontsluitingen te laten komen en gaan hoeven vrachtwagens niet meer te keren wat de interne routing enorm verbeterd.

Om al deze ontwikkelingen te kunnen realiseren dient het agrarische bouwvlak te worden uitgebreid. Thans heeft het bouwvlak een oppervlakte van circa 1,0 ha en is nagenoeg volgebouwd met de vier stallen en de bedrijfswoning. Ruimte voor nieuwbouw is er daardoor niet meer. Het bouwvlak dient te worden uitgebreid tot een oppervlakte van 1,5 ha om te ontwikkelingen mogelijk te maken. Uitbreiding van het bouwvlak vindt aan de westelijke zijde plaats om de nieuwe stal en een nieuwe ontsluiting te kunnen realiseren en aan de oostelijke zijde om een nieuwe loods te kunnen realiseren met daarin de beoogde verwarmingsinstallatie.

3.2 Landschappelijke inpassing

Voor de uitbreiding van het bouwvlak is een landschappelijk inpassingsplan¹ opgesteld, waarmee wordt gegarandeerd dat de ontwikkeling van het bedrijf op een passende wijze onderdeel uit zal gaan maken van het omringende landschap.

Fysiek gezien maakt het plangebied deel uit van het landschapstype 'Oude verdichte / besloten bouwlanden' en grenst ten zuiden aan het landschapstype 'Beekdal'. Kenmerkend voor het aanwezige landschapstype is de oorspronkelijke kleinschaligheid. Op de hogere delen liggen de overwegend licht golvende kampen als vaak bolle percelen grenzend aan de leger en vlakker gelegen oude graslanden. Dit is ontstaan doordat individuele boeren de kleinere percelen ontgonnen voor akkerbouw en de tussengelegen laagtes in gebruik namen als gras- en hooiland.

De ontwikkelingsvisie van dit landschapstype is gebaseerd op het behouden en versterken van de karakteristiek (relatief klein, open, bol liggend gebied, grenzend aan iets lager gelegen graslanden) door:

- De bestaande bolling van de bolle akkers behouden
- Houtwallen / bomen als raamwerk inzetten waarbinnen veel mogelijk is
- Beperkte ruimte voor bebouwing aan de rand van de kampen met behoud van doorkijkjes vanaf de openbare wegen tussen de beplanting en bebouwing door
- De oude graslanden als grazige vlaktes behouden

Tegelijkertijd is het wenselijk om dit landschap te ontwikkelen tot een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor recreatie door een verdichting van het landschap buiten de akkers (versterken bebouwingslinten). Houtwallen / bomen op perceelsranden kunnen ontwikkeld worden, tezamen met andere lineaire landschapselementen.

Ook de uitgangspunten uit het gemeentelijk kwaliteitskader (zie paragraaf 4.3) zijn voor de inpassing van het plangebied van toepassing. Het agrarisch bouwvlak wordt uitgebreid van 1,0 naar 1,5 ha. De te leveren Basiskwaliteit bedraagt 10% van het oppervlak van de uitbreiding, daarom in dit geval 500 m². Daarnaast dient het bedrijf nog een verplichting in te lossen voor het aanleggen van een landschappelijke inpassing in het kader van de bouw van de vierde stal in 2017 met een oppervlakte van 174 m². De totaal te leveren prestatie bedraagt daarmee 674 m².

Bij het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan is gekeken naar de eigenschappen, kwaliteiten en het karakter van het omliggende gebied en is zoveel mogelijk aangesloten bij het landschapstype 'Oude verdichte / besloten bouwlanden'. Aan de zuidelijke zijde van het plangebied (achter de stallen) is de ruimte erg beperkt voor de aanleg van nieuw groen. De stallen zijn gebouwd tot aan het aldaar gelegen zandpad. De grens tussen het eigendom van initiatiefnemer en het openbare deel is fysiek niet waarneembaar. Nieuw groen is derhalve hier niet mogelijk.

De volgende nieuwe landschappelijke verbetering worden in het kader van de uitbreiding getroffen:

- Struweel met boomvormers op westelijke perceelgrens. Hierdoor wordt het zicht op de nieuwe stal vanaf de Molenstraat zo veel mogelijk beperkt.
- Grasland met infiltratievijver, knotwilgen en zomereiken aan straatzijde (Zandberg) bedrijf
- Behoud en opknappen bosperceel

¹ Herman Vaessen bv, Landschappelijk inpassingsplan Mts. Smelenbos Zandberg 1a te Helden, 15 februari 2018

- Beukenhaag met boomvormers aan de oostelijke zijde van het bedrijf om het zicht op de nieuwe loods zoveel mogelijk te beperken.



Afbeelding 10. Landschappelijke inpassing van het plangebied

De totale prestatie bedraagt 4.839 m² aan nieuw groen (behoud van het bosperceel is derhalve niet meegeteld). Dit voldoet ruimschoots aan de inpassingseis van 674 m².

Deze landschappelijk inpassing geeft weer wat aangeplant zal worden om er een mooi geheel van te maken en om het zo te behouden. Het landschappelijk inpassingsplan is afgestemd op de bestaande landschapsstructuur, de maat van de ontwikkelingen in het landschap en passend bij de gewenste belevings sfeer. Tevens is het landschapsplan passend binnen de verschillende beleidskaders (zie hoofdstuk 3). Er ontstaat zo een mooi groen kader en een fraaie inpassing van het bedrijf. Daarbij geeft de variatierijke inrichting en het toekomstige beheer ook kwaliteit en ecologische waarden.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de SVIR worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De provincies en gemeenten hebben meer ruimtelijke en mobiliteitsbeleid bevoegdheden gekregen. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Slechts één nationaal belang heeft betrekking op de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten.

Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen rijksdoelen of nationale belangen van toepassing. Door middel van dit bestemmingsplan kan het bedrijf het staloppervlak vergroten bij een gelijkblijvend aantal dieren binnen de normen uit de wet- en regelgeving. Gevolgen en effecten op de kwaliteit van bodem, water en lucht zijn afgewogen in het licht van de uitbreiding (zie hoofdstuk 5). Uit de beoordeling blijkt dat de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak geen nadelige effecten heeft op het gebied van bodem, water en lucht.

Verder heeft dit bestemmingsplan betrekking op provinciale en gemeentelijke belangen. De uitbreiding is op nationaal niveau van een zeer beperkte omvang. Vanuit de SVIR bestaan er derhalve geen belemmeringen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Bij de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak is de toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro niet aan de orde. Het betreft immers geen stedelijke ontwikkeling.

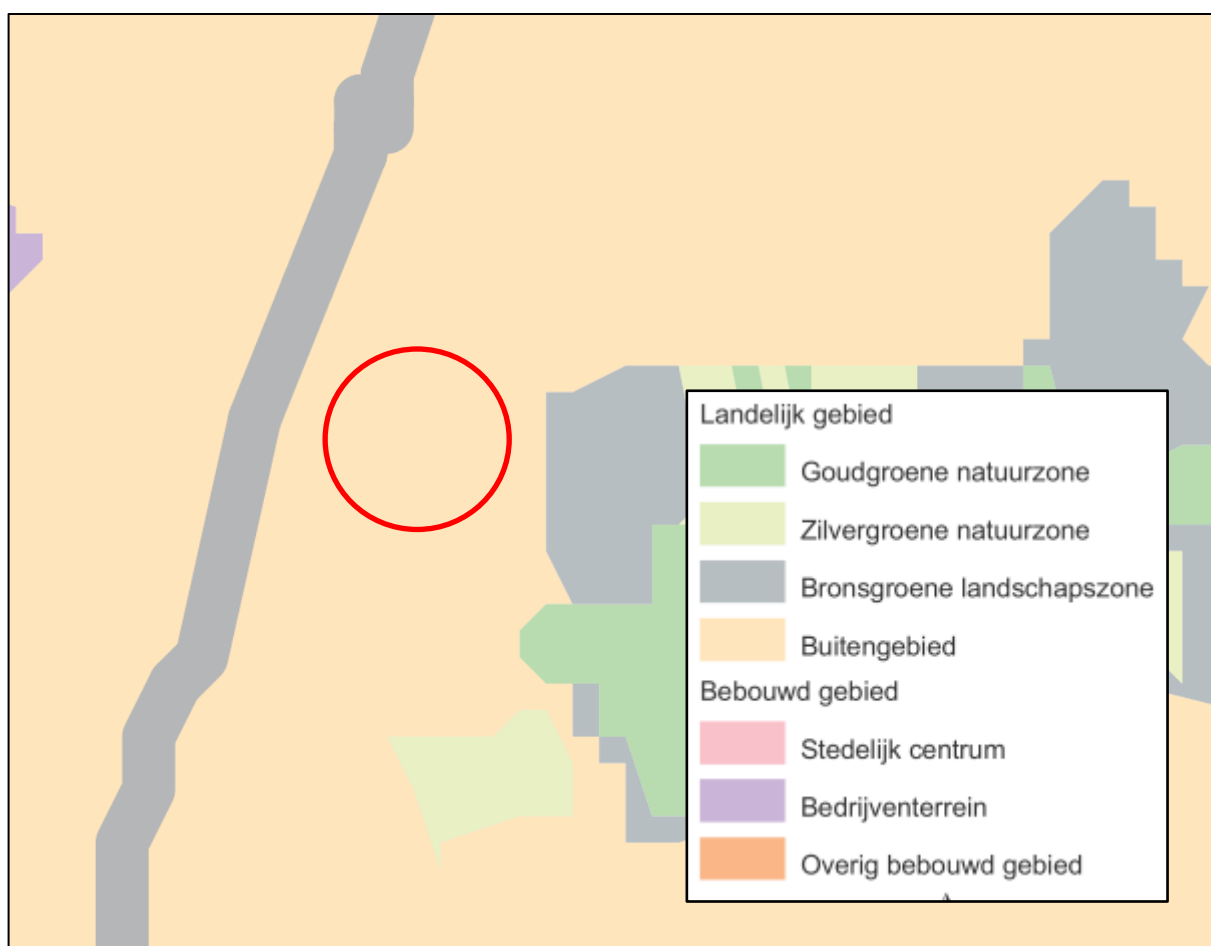
4.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het nieuwe POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.



Afbeelding 11. Zonering Limburg POL2014

En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te

experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang, een stilstand is niet veroorloofd. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren.

De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Er zullen per regio visies gemaakt worden waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening.

In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied in de zone 'landelijk gebied – buitengebied'. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden, variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.

In het POL2014 wordt geconcretiseerd hoe de ambitie dat elk land- en tuinbouw bedrijf in 2025 een lust voor zijn omgeving is, wordt gerealiseerd. Zo krijgt de aanpak 'schone stallen', een combinatie van stimuleren en reguleren, in het POL de nodige aandacht. De Verordening veehouderijen en Natura2000 is daarvoor opgenomen in de Omgevingsverordening. De opgaven voor de Limburgse land- en tuinbouw zijn als volgt:

- Als onderdeel van duurzame productie worden de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, teruggedrongen.
- Ruimte bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden.
- Ruimte bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven wordt gefocust op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied.
- Een perspectief bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties.
- Kwaliteitsslag in het landelijk gebied voor verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is.

Het is van groot belang dat de agrarische sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond)waterbelasting, minder water- en energieverbruik, gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering. Nadrukkelijk geeft de provincie aandacht aan de voorlopers in de agrarische sector.

De ontwikkeling in de veehouderij manifesteert zich voor het overgrote deel in de vorm van doorgroei van bestaande bedrijven. De doorgaande schaalvergroting, de milieueisen, de combinaties met energieopwekking of mestverwerking maken dat er bij veel bedrijven een behoefte bestaat om uit te breiden. Regelgeving voor ammoniak, fijn stof en geur zijn in hoge mate bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderij, evenals de maatschappelijke inbedding van de veehouderij in zijn omgeving. Er wordt ontwikkelruimte geboden op basis van een integrale kwaliteitsverbetering in de omgeving. Er wordt daarmee niet gestuurd op dieren aantallen. Integrale kwaliteit is de maatstaf, maar dan wel kwaliteit ruim boven de wettelijke basis. Rode draad is dat innovaties worden gestimuleerd hetgeen voortschrijdend tot verbeterde emissiereducties zal leiden. Het stimuleren van koplopers neemt daarbij een belangrijke rol in.

Maatschap Smelenbos heeft duurzaamheid en een moderne, toekomstgerichte bedrijfsvoering op een hoog vaandel staan. Uitbreiding van het bedrijf vindt plaats om te kunnen voldoen aan de eisen om te kunnen deelnemen aan duurzaamheidsconcepten. Vanuit milieuperspectief voldoet de uitbreiding van het bedrijf aan alle wettelijke eisen en is er geen sprake van een verslechtering van het milieu. Uitbreiding van het bedrijf past daarmee in de beleidsdoelstelling van de provincie om een duurzame ontwikkeling van de Limburgse land- en tuinbouw na te streven. De provincie biedt ruimte aan doorgroei voor bestaande bedrijven, mits dit in goede balans is met de omgevingswaarden. Vanwege clustering van nieuwe met bestaande bebouwing en een gedegen landschappelijke inpassing van het bedrijf, die niet alleen de verwevenheid van het bedrijf in het landschap versterkt, maar ook de ecologische kwaliteiten van de omgeving verhoogd en bijdraagt aan een neutrale hydrologische uitbreiding, vindt de

uitbreiding in goede balans plaats met de omgevingswaarden. In hoofdstuk 3 komt de landschappelijke inpassing nader aan bod. Uitbreiding van de pluimveehouderij past daarmee binnen de uitgangspunten van het POL2014.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM), waarvoor de beleidsmatige basis wordt gegeven in de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering', is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier moet worden gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. In januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

Het LKM is van toepassing in het gehele buitengebied van Limburg (het gebied buiten de contour of grens stedelijke dynamiek). De ontwikkelingen in het buitengebied die vallen onder het LKM betreffen (nieuwe) functies die een nieuw ruimtebeslag leggen op het "maagdelijke" buitengebied en/of met nieuwe versterking en verglazing gepaard gaan.

De agrarische sector maakt al sinds mensenheugenis onderdeel uit van het Nederlandse landschap en heeft grote delen van het landschap gevormd. Door de verdergaande mechanisering en schaalvergroting in de (internationale) landbouw worden de bedrijven gedwongen mee te groeien om hun positie te kunnen behouden. Dat betekent dat er bedrijven zullen verdwijnen, maar ook dat de overblijvende bedrijven zullen groeien.

De wens om te groeien kan op gespannen voet staan met de wens om de kwaliteit van het bestaande landschap te behouden. Om zowel de ontwikkeling van landbouwbedrijven te blijven faciliteren alsook de kwaliteit van het landschap te verbeteren worden landschappelijke maatregelen en eventueel verdergaande kwaliteitsverbeterende maatregelen gevraagd van agrarisch (aanverwante) bedrijven die willen uitbreiden of nieuw willen vestigen.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische (aanverwante) bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving. Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van dergelijke bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken;
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

In geval van nieuwvestiging, overschrijding van de referentiemaat van 1,5 ha of een ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde, geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. In dit geval vindt de uitbreiding plaats tot de referentiemaat van 1,5 ha, niet in een gebied met meer dan alleen agrarische waarde.

De provincie heeft aan gemeenten gevraagd een structuurvisie vast te stellen waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu op gemeenteniveau is uitgewerkt. De gemeente Peel & Maas heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu overgenomen en nader geconcretiseerd in de Structuurvisie buitengebied in het onderdeel Kwaliteitskader buitengebied Peel & Maas. Zie betreffende paragraaf aangaande de uitwerking in dat kader.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie buitengebied

In december 2011 is de Structuurvisie buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is het bestaande beleid van dat moment (Structuurplan 2008, Kwaliteitskader buitengebied, VAB beleid, Structuurvisie IV en Glas) samengebracht. De structuurvisie bevat grotendeels een voortzetting van het bestaand beleid.

De structuurvisie buitengebied heeft twee doelstellingen, te weten: het bieden van een integraal beleidskader voor het buitengebied dat mede dient als grondslag voor het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” en het mogelijk maken van kostenverhaal voor bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

De structuurvisie buitengebied bevat de hoofdlijnen voor het te voeren ruimtelijk beleid voor de sector intensieve veehouderij. De intensieve veehouderij is voor de gemeente Peel en Maas een belangrijke economische functie en van essentieel belang voor ontwikkeling en behoud van werkgelegenheid. Behoefteramingen geven aan dat er een (structurele) behoefte is en blijft aan locaties waar er voor ondernemers ruimte is om te groeien. Belangrijke vraag voor de gemeente is of en zo ja waar groei, schaalvergroting en verdere intensivering nog mogelijk zijn. Het rijks- en provinciaal beleid biedt de gemeente ruimte eigen keuzes ten aanzien van nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen vast te leggen. Dit betreft o.a. een nadere begrenzing van de landbouwontwikkelingsgebieden en het opstellen van uitgangspunten voor omvang, milieubelasting en landschappelijke inpassing van deze bedrijven.

Verschillende gebiedstypen zijn gedefinieerd in de structuurvisie buitengebied die een bepaalde ontwikkelingsrichting (ruimtelijk, functioneel en landschappelijk) typeren. Het plangebied staat aangeduid als ‘beekdal’ (achterste gedeelte) en als ‘oude verdichte / besloten bouwlanden’ (voorste gedeelte). Uitgangspunt bij het intekenen van de gebiedstypologie is geweest daar waar bouwvlakken op de grens tussen twee gebiedstypologieën zijn gelegen “in het veld” wordt bepaald van welke gebiedstypologie daadwerkelijk sprake is.

Op basis van de onder andere de hoogtekarten en waarneming in het veld is bepaald dat de gebiedstypologie ‘beekdal’ niet als zodanig waarneembaar is en dat er sprake is van de gebiedstypologie ‘oude verdichte / besloten bouwlanden’. Op grond van de ligging binnen de oude verdichte bouwlanden kunnen bestaande intensieve veehouderijen uitbreiden tot maximaal 2,5 ha. Met een gewenste uitbreiding van het bouwvlak tot 1,5 ha wordt voldaan aan de voor deze gebiedstypologie geldende beleidsuitgangspunten.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar lokaal niveau gekregen in de structuurvisie (onderdeel van de structuurvisie is het kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas). Het doel van het kwaliteitskader is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Bij kwaliteitsverbetering wordt onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit (geldt altijd bij ontwikkelingen), daar bovenop Basiskwaliteit Plus of Aanvullende Kwaliteitsverbeteringen.

Bij iedere ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak en bij uitbreiding van het bouwvlak tot de referentiemaat in een agrarisch gebied zonder waarden, is Basiskwaliteit van toepassing. De nieuwe ontwikkeling dient daarbij op een juiste manier in het landschap ingepast te worden. Bij ontwikkelingen

waar sprake is van een uitbreiding van het bouwvlak boven de referentiemaat is tevens Basiskwaliteit plus van toepassing. In deze gevallen er tevens sprake van Aanvullende Kwaliteit.

De referentiemaat wordt in dit geval niet overschreden, daarnaast vindt de uitbreiding plaats in een agrarisch gebied zonder waarden. In onderhavig geval is derhalve Basiskwaliteit van toepassing. De zwaarte van de Basiskwaliteit bedraagt 10% van het oppervlak van de uitbreiding. Het agrarisch bouwvlak wordt uitgebreid van 1,0 naar 1,5 ha, een uitbreiding van 0,5 ha. De te leveren Basiskwaliteit in het kader van het bestemmingsplan bedraagt daarom 500 m². Daarnaast dient het bedrijf nog een verplichting in te lossen voor het aanleggen van een landschappelijke inpassing in het kader van de bouw van de vierde stal in 2017 met een oppervlakte van 174 m². Totaal te leveren Basiskwaliteit bedraagt derhalve 674 m².

De landschappelijke inpassing van het plangebied heeft vorm gekregen door een analyse van het huidige landschap, waarbij er voor is gekozen de landschappelijke karakteristiek op een gedegen wijze te versterken. Het plangebied zal hierdoor volledig in het landschap zijn ingepast en een meerwaarde betekenen voor de omgeving.

Met de landschappelijke inpassing van het plangebied wordt voldaan aan de eisen van het kwaliteitskader daar 4.839 m² nieuw groen wordt gerealiseerd. Zie hiervoor paragraaf 3.2.

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende omgevingsaspecten die van invloed zijn op het realiseren van het ruimtelijk beleid. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan de orde: milieu (geluid, bodem, bedrijfshinder en zonering, luchtkwaliteit), waterhuishouding (riolering en watertoets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels, leidingen en overige belemmeringen, alsmede natuur en landschap.

5.1 Milieu

5.1.1 Milieueffectrapportage

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. In de Wet milieubeheer is opgenomen in welke gevallen het maken van een MER verplicht is. Een activiteit waarbij bepaalde dieraantallen worden overschreden kan direct een MER of eerst een m.e.r.-beoordeling benodigd zijn, maar ook een activiteit waarvoor een passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming verplicht is.

Dieraantallen

De Wet milieubeheer schrijft voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een veehouderij met meer dan 85.000 mestkuikens, 60.000 hennen, 3.000 mestvarkens of 900 zeugen het opstellen van een MER verplicht is. Hiervan is met onderhavig plan geen sprake. Het plan omvat immers de bouw van een nieuwe stal met voor 25.884 vleeskuikens.

Naast deze MER-plicht geldt voor veehouderijen met minder en / of andere landbouwhuisdieren een m.e.r.-beoordelingsplicht. Deze dieraantallen zijn opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r.. Als de drempelwaarden in de D-lijst niet worden overschreden dient een toets te worden uitgevoerd of belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De drempelwaarden bij activiteiten in D.14 (agrarische activiteiten, met in het bijzonder pluimvee) bedragen:

- maximaal 40.000 stuks pluimvee

De drempelwaarden worden met de nieuwe activiteit niet overschreden. De nieuwe activiteit bestaat uit het bouwen van een nieuwe stal voor 25.884 vleeskuikens. Een m.e.r.-beoordeling is daarom niet benodigd. Een vormvrije mer-beoordeling dient wel plaats te vinden. Onderhavig bestemmingsplan kan als vormvrije mer-beoordeling beschouwd worden.

Passende beoordeling

Een passende beoordeling is verplicht bij een plan dat significante gevolgen kan hebben op de kwaliteit van een Natura2000-gebied. Binnen een zone van 10 km rondom het plangebied liggen een aantal Natura2000 gebieden (Swalmdal (afstand 8,6 km), Deurnsche- en Mariapeel (afstand 8,7 km) en Leudal (afstand 9,2 km)).

Uit de ecologische toets, zoals opgesteld in paragraaf 5.3 blijkt dat de ontwikkeling van het bedrijf over deze ruime afstanden geen significante gevolgen heeft op deze Natura2000-gebieden.

Op 1 juli 2015 is de Programmatisch Aanpak Stikstof in werking getreden. De PAS geldt voor projecten die stikstofdepositie veroorzaken op Natura2000 gebieden. In het geval er sprake is van een toename van de stikstofdepositie dient er een passende beoordeling opgesteld te worden. De PAS borgt dat doelstellingen van het Europese natuurbeleid worden gehaald en creëert ruimte voor economische ontwikkeling, waaronder ontwikkeling van veehouderij. De PAS geldt voor Natura2000 gebieden. Bij het aanvragen van een vergunning of het doen van een melding in het kader van de Wet natuurbescherming met daarin een toename van de stikstofdepositie doet de initiatiefnemer een beroep op de PAS. De PAS levert de onderbouwing dat de natuurdoelen van Natura2000 gebieden niet in gevaar komen.

Bij vergunningaanvragen / meldingen wordt gebruikt gemaakt van het rekenprogramma AERIUS-calculator. Op 17 december 2015 is een berekening gemaakt met AERIUS-calculator voor de huidige situatie van het bedrijf. Deze berekening is gemeld bij de provincie Limburg. Uit de berekening blijkt dat de effecten op de Natura2000 gebieden dusdanig klein zijn dat er geen sprake is van een vergunningplicht. Op 19 februari 2018 (zie bijlage 1) is opnieuw een berekening gemaakt met AERIUS-calculator, ditmaal voor de nieuwe situatie van het bedrijf. Uit deze berekening blijkt dat ook in de nieuwe situatie er ten opzichte van de huidige situatie geen negatieve effecten optreden ter plaatse van de Natura2000 gebieden. Aangezien er geen sprake is van een toename van de ammoniakdepositie is het niet nodig om een passende beoordeling uit te voeren.

De inrichting van de PAS is dusdanig dat de natuurdoelen van de Natura2000 gebieden behaald worden. De PAS dient daarbij als een passende beoordeling.

5.1.2 Geluid

In het kader van een “goede ruimtelijke ordening” dient gemotiveerd te worden dat door de (nieuwe) agrarische bedrijfsactiviteiten sprake is van een “aanvaardbaar woon- en leefklimaat” ten opzichte van omliggende woningen.

Geluidsemissie vanuit de pluimveehouderij wordt veroorzaakt door transportbewegingen van en naar het bedrijf, door activiteiten op het buitenterrein en door installaties aanwezig op het bedrijf.

De bestaande pluimveehouderij beschikt over een omgevingsvergunning voor het houden van 91.202 vleeskuikens in vier stallen. Het aantal dieren neemt in de nieuwe situatie niet toe, de vergunde dieren worden enkel over vijf stallen verdeeld, in plaats van over de huidige vier.

Voor de beoordeling van de inpasbaarheid van nieuwe ruimtelijke ontwikkeling wordt in de regel gebruik gemaakt van de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’. Hierin zijn richtafstanden opgenomen voor bepaalde aspecten (geluid, geur, gevaar) die tussen bedrijven en (in dit geval) woningen in een rustig buitengebied moeten worden aangehouden. Volgens de VNG-uitgave geldt voor een vleeskuikenbedrijf een richtafstand van 50 meter voor wat betreft geluid. Binnen deze afstand, gemeten van de grens van het nieuwe bouwvlak, bevinden zich geen woningen of geluidgevoelige objecten. Als wordt voldaan aan de richtafstand, wordt aangenomen dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Er is alsnog een akoestisch onderzoek uitgevoerd (d.d. 19 november 2018), met een aanvullende notitie (d.d. 13 maart 2019). In de aanvullende notitie is het systeem van richtafstanden beschreven.

Het akoestisch onderzoek geeft inzicht in de vergunbaarheid vanuit de milieuregelgeving. De toekomstige situatie voldoet aan de eisen uit het Activiteitenbesluit voor het onderdeel geluid.

Wegverkeerslawaaï

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder.

Een pluimveehouderij betreft geen geluidsgevoelige functie. Een bedrijfswoning betreft wel een geluidsgevoelige functie, maar deze blijft zoals aanwezig in stand. Vergroting van het agrarische bouwvlak ten behoeve van de verdere ontwikkeling van de pluimveehouderij leidt niet tot een noodzaak tot het uitvoeren van een akoestisch onderzoek voor wat betreft wegverkeerslawaaï.

5.1.3 Luchtkwaliteit

De Wet milieubeheer vormt het toetsingskader voor stofconcentraties in de lucht bij ruimtelijke ontwikkelingen. In de wet worden wettelijke luchtkwaliteitsnormen genoemd van de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxiden (NO₂ en Nox (als NO₂)), koolmonoxide (CO), fijnstof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb).

Volgens de wet dient rekening gehouden te worden met bepaalde grenswaarden voor deze stoffen. Voor het bepalen van de luchtkwaliteit en het overschrijden van eventuele grenswaarden, wordt de immissie van betreffende componenten inzichtelijk gemaakt. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van mens en milieu, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt.

Vanwege de hoge achtergrondconcentraties worden voor PM₁₀ (24-uurgemiddelden) en, in mindere mate, NO₂ de grenswaarden in grote delen van Nederland overschreden. Indien een inrichting PM₁₀ en/of NO₂ emitteert, is het noodzakelijk dat de bijdrage van deze inrichting aan de achtergrondniveaus inzichtelijk wordt gemaakt. Het betreft de immissieniveaus buiten de terreingrenzen van de inrichting. Op bedrijfsniveau neemt door onderhavig plan de emissie van fijnstof af van 1.863 kg per jaar naar 1.722 kg per jaar door het toepassen van een warmtewisselaar die fijnstof reduceert.

Het programma ISL3a berekend de gemiddelde jaarconcentratie aan fijnstof (bijlage 2) op de verschillende woningen in de omgeving veroorzaakt door de agrarische activiteiten op het bedrijf in de nieuwe situatie. De fijnstof norm is maximaal 40 µg/m³, en het aantal overschrijdingsdagen op jaarbasis betreft maximaal 35 dagen. Deze waarden zijn exclusief een zeezoutcorrectie, welke voor deze omgeving is gesteld op 1 µg/m³ en 2 overschrijdingsdagen. De concentraties zoals deze uit de ISL3a berekening komen moeten zodoende aangepast worden middels het aftrekken van deze zeezoutcorrectie (1 µg/m³ en 2 dagen). Daarnaast gelden extra 3 overschrijdingsdagen vanwege de heersende achtergrondbelasting. Hieronder zijn de berekende resultaten voor de bestaande en nieuwe situatie afgezet tegen de wettelijke normen. Uit de tabel blijkt dat er enkele wijzigingen optreden, echter deze van marginale aard zijn. Er wordt derhalve ter plaatse van alle gevoelige objecten voldaan aan de norm.

Gevoelig object	Maximale belasting op basis wet milieubeheer	Belasting in bestaande situatie	Belasting in beoogde situatie	Maximaal aantal dagen overschrijding	Dagen overschrijding bestaande situatie	Dagen overschrijding nieuwe situatie
Zandberg 1	40.0	22.08	21.83	35.0	9.6	9.3
Zandberg 2b	40.0	21.52	21.36	35.0	8.9	8.7
Molenstraat 120	40.0	21.07	21.01	35.0	8.7	8.6
Zandberg 1b	40.0	21.10	21.11	35.0	9.2	9.2
Molenstraat 133	40.0	20.83	20.83	35.0	8.8	8.7
Molenstraat 108	40.0	20.98	20.99	35.0	9.6	9.6
Molenstraat 106	40.0	20.83	20.82	35.0	9.0	9.0
Molenstraat 98	40.0	20.85	20.82	35.0	8.5	8.5
Baarloseweg 2	40.0	19.40	19.39	35.0	7.1	7.1
Molenstraat 129	40.0	20.80	20.80	35.0	8.7	8.8

Tabel 1: overzicht fijnstofberekeningen ISL3A.

Voor PM_{2,5} geldt de volgende grenswaarde: 25 µg/m³, als jaargemiddelde concentratie. Voor de veehouderij zijn hierin nog geen emissiefactoren voor PM_{2,5} vastgesteld. De concentraties PM₁₀ en PM_{2,5} hangen sterk samen. In de praktijk blijkt dan ook dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM_{2,5} wordt nageleefd.

Om dit verder te onderbouwen heeft RIVM eind 2015 een nadere analyse uitgevoerd. Door de analyse is beter inzicht verkregen in de statistische relatie tussen de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ en PM_{2,5}. Uit de analyse van de meetgegevens blijkt dat de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} (µg/m³) gemiddeld 37% lager ligt dan de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ (µg/m³).

Rekening houdend met de spreiding in de waarden, heeft RIVM voor verschillende waarden van de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ bepaald:

- de gemiddelde waarde voor de jaargemiddelde concentraties PM_{2,5} die hiermee overeenkomt (en in 50% van de gevallen wordt overschreden);
- de waarde voor de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} die in minder dan 5% van de gevallen wordt overschreden;
- de waarde voor de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} die in minder dan 1% van de gevallen wordt overschreden.

De onderstaande tabel geeft voor verschillende concentraties PM₁₀ (µg/m³) inzicht in de kans dat een bepaalde PM_{2,5} concentratie (µg/m³) wordt overschreden.

Tabel concentraties PM₁₀ (µg/m³) en te verwachten concentraties PM_{2,5} (µg/m³)

Jaargemiddelde concentratie PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie PM _{2,5}		
	meest waarschijnlijk	kans < 5%	kans < 1%
40	25	28	29
32,5	21	23	24
30	19	21	22
25	16	18	19

De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} is 25 µg/m³. Voor PM₁₀ is de grenswaarde voor de daggemiddelde concentraties bepalend of maatgevend. Deze grenswaarde is 40 µg/m³ en mag maximaal 35 dagen worden overschreden. Deze dagnorm voor PM₁₀ komt overeen met een jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van 31,2 µg/m³ (rekening houdend met zeezoutaf trek).

Ter plaatse van de hoogst belaste woning (Zandberg 1) bedraagt de concentratie PM₁₀ 19,83 microgram na aftrek van zeezoutcorrectie. Op basis van bovenstaande tabel kan dan geconcludeerd worden dat de PM_{2,5} belasting waarschijnlijk rond de 16 microgram zal liggen. De kans dat de concentratie groter is dan 19 microgram bedraagt minder dan 1%. Dat de grenswaarde van 25 microgram overschreden wordt is daarmee erg onwaarschijnlijk.

De concentratie van de overige vier stoffen koolmonoxide (CO), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb) in de buitenlucht is van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden. 2007.

De toename van het verkeer van en naar het bedrijf draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de concentratie fijn stof in de buitenlucht, dit gezien het aantal vergunde dieren en daarmee het aantal vrachtwagens van en naar de locatie niet toeneemt.

Gelet op bovenstaande zijn er dus geen negatieve gevolgen te verwachten voor de luchtkwaliteit en kan het bestemmingsplan op grond van de bepalingen uit de Wet milieubeheer vastgesteld worden. Samenvattend kan geconcludeerd worden dat er in de aangevraagde bedrijfssituatie wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen.

5.1.4 Bodem en grondwaterkwaliteit

In het kader van de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit binnen het plangebied uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd.

Een historisch bodemonderzoek² is uitgevoerd ter plaatse van de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak. Op basis van de resultaten van het uitgevoerde vooronderzoek wordt geconcludeerd dat de locatie als onverdacht ten aanzien van bodemverontreiniging te beschouwen is.

² HMB Groep, Vooronderzoek Zandberg 1a Helden, 18 december 2017, kenmerk: 17341601H

Ter plaatse van de onderzoekslocatie wordt, met uitzondering van de bekende verhoogde achtergrondgehalten, geen bodemverontreiniging verwacht. Daarom wordt, conform het gemeentelijk beleid, de uitvoering van een bodemonderzoek op analytische grondslag niet noodzakelijk geacht.

In de omgeving is verder geen sprake van deellocaties welke verdacht zijn ten aanzien van bodemverontreiniging. Ter plaatse wordt geen bodemverontreiniging verwacht welke zich uitstrekt tot binnen de onderzoekslocatie.

5.1.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

In het kader van de uitbreiding van het agrarische bouwvlak en de functiewijziging van de woning moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes). Het bedrijf zelf betreft geen risicovolle inrichting.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn weergegeven. Aan de hand van deze risicokaart blijkt dat er één risicovolle activiteit plaatsvindt binnen een afstand van 0,5 km van het plangebied. Op een afstand van circa 330 meter ten noorden van het plangebied ligt een gasdrukregel- en meetstation. Het plaatsgebonden risicocontour van deze activiteit ligt op 25 meter. De plaatsgebonden risicocontour valt daarmee ruim buiten de begrenzingen van het plangebied.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

Het plangebied is gelegen aan de Zandberg. Over deze weg, alsmede over de omringende wegen, vindt geen risicovol transport plaats dat invloed heeft op het plaatsgebonden of het groepsrisico.

Risicovol transport per spoor

In de wijde omgeving rond het plangebied is geen sprake van de aanwezigheid van een spoorlijn.

Risicovol transport over het water

De afstand van het plangebied tot de dichtstbijzijnde rivier waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden (Maas), bedraagt circa 6,7 kilometer. Geconcludeerd wordt dat het plangebied niet binnen het invloedsgebied van transportroutes van gevaarlijke stoffen over de Maas is gelegen.

Risicovolle buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid in werking getreden. Deze AMvB sluit aan bij de risiconormering uit het Bevi. Dat betekent dat ook bij leidingen sprake is van een afstand voor het plaatsgebonden risico en een afstand voor het invloedsgebied van het groepsrisico.

In de wijde omgeving rond het plangebied is er geen sprake van de aanwezigheid van risicovolle buisleidingen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van dit bestemmingsplan.

5.1.6 Geurhinder en veehouderijen

De Wet geurhinder en veehouderijen (hierna Wgv genoemd) vormt het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

Geurbelasting op omgeving vanuit het bedrijf

Een individuele berekening van de effecten van geur op omliggende woningen vanuit het bedrijf is gemaakt met het programma V-Stacks vergunning (bijlage 3). Hieronder wordt een overzicht gegeven van de bestaande geurbelasting op omliggende woningen en de belasting in de beoogde situatie.

Gevoelig object	Maximale geurbelasting op basis van Wet geurhinder en veehouderij	Geurbelasting in bestaande situatie	Geurbelasting in beoogde situatie
Zandberg 1	n.v.t.	14.3	12.3
Zandberg 2b	n.v.t.	10.1	9.5
Molenstraat 120	14	9.1	8.9
Zandberg 1b	n.v.t.	9.5	10.8
Molenstraat 133	14	5.9	7.1
Molenstraat 108	14	7.3	8.4
Molenstraat 106	14	5.5	6.3
Molenstraat 129	14	5.4	6.3
Molenstraat 98	14	7.1	7.6
Baarloseweg 2	3.0	1.2	1.3

Tabel 2: overzicht geurbelasting.

In bovenstaande tabel is een aantal keer .n.v.t. vermeld. Dit houdt in dat de betreffende locaties behoren tot een (voormalige) veehouderij. In die gevallen hoeft de geurbelasting niet berekend te worden maar is er sprake van een minimaal aan te houden vaste afstand.

Uit de individuele berekening volgt dat in de nieuwe situatie voor alle geurgevoelige objecten in het buitengebied wordt voldaan aan de geurnorm van 14,0 OU/m³ en in de bebouwde kom aan de geurnorm van 3,0 OU/m³.

Effect van geur op omgeving door ontwikkeling

Om de effecten van de ontwikkeling in beeld te brengen is er middels het programma V-Stacks gebied een berekening gemaakt van de bestaande en gewenste situatie (bijlage 4). Hiermee worden de cumulatieve effecten van geur inzichtelijk gemaakt.

Hiertoe zijn alle veehouderijen die binnen een straal van 2 km rond het plangebied liggen en beschikken over een vergunning voor het houden van dieren die in Rgv beschikken over een geuremissiefactor opgenomen. Hierbij is rekening gehouden met de recent bekend geworden nieuwe emissienormen voor gecombineerde luchtwassers in de varkenshouderij. Tevens zijn alle geurgevoelige objecten binnen een straal van 1 km³ rond de inrichting opgenomen. Deze gegevens zijn afkomstig uit een database beschikbaar gesteld door de gemeente Peel en Maas.

Uit de opgestelde berekeningen blijkt dat ter plaatse van geen enkel gevoelig object de categorie woon- en leefklimaat wijzigt.

³ Binnen een straal van 2 km bevinden zich te veel geurgevoelige objecten (meer dan 2.000), waardoor het rekenprogramma dit hoge aantal niet kan verwerken.

De gemeente Peel en Maas beschikt uitsluitend voor de kern Egchel over een eigen geurverordening. Dat betekent dat voor de overige deel van de gemeente het landelijk toetsingskader bepalend is. Hierin worden wijzigingen van categorieën woon- en leefklimaat tot de categorie “tamelijk slecht” voor het buitengebied en “goed” voor de bebouwde kom aanvaardbaar geacht. Zoals hierboven aangegeven vindt er op geen enkele plaats een verslechtering van categorie plaats.

Op basis van het bovenstaande kan gesteld worden dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op het woon- en leefklimaat binnen een straal van 2 km rond het bedrijf.

5.2 Kabels, leidingen en straalpaden

Het agrarisch bouwvlak grenst aan de oostelijke en zuidelijke zijde aan een ondergrondse rioolleiding. In het vigerende bestemmingsplan is aan deze rioolleiding de dubbelbestemming ‘Leiding – Riool’ toegekend met aan weerszijden een beschermingszone van 5 meter breed. Binnen deze beschermingszone van in totaal 10 meter breed prevaleert het belang van de rioolleiding en zijn ontwikkeling uitsluitend toegestaan na akkoord van de leidingbeheerder. Uitbreiding van het agrarisch bouwvlak vindt niet plaats tot in de beschermingszone van de rioolleiding. Dit betekent dat de uitbreiding geen belemmering ondervindt van de aanwezigheid van de rioolleiding. Andersom betekent het dat de uitbreiding geen belemmering veroorzaakt voor de rioolleiding.

Andere ondergrondse leidingen zijn niet aanwezig in of nabij het plangebied.

5.3 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

5.3.1 Flora en fauna

In de Wet natuurbescherming zijn dier- en plantsoorten beschermd tegen nadelige effecten van menselijk ingrijpen. Indien de gesteldheid van beschermde dieren of planten wordt aangetast dienen er mogelijk maatregelen te worden genomen.

Om het voorkomen van beschermde dieren en planten te onderzoeken is door de lokale IVN een inventarisatie gedaan van de flora & fauna (bijlage 5). Uit de inventarisatie blijkt dat op locatie floristisch gezien geen bijzonderheden zijn aangetroffen. Faunistisch gezien zijn er eveneens geen bijzonderheden aangetroffen. Door de ontwikkelingen zullen geen natuurwaarden verloren gaan. Op basis van de geraadpleegde bronnen kan geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen op het gebied van natuurwetgeving en -beleid zijn.

5.3.2 Natura2000

Binnen een straal van 10 kilometer rondom het bedrijf zijn de volgende Natura2000-gebieden gelegen, te weten:

- Swalmdal (afstand 8,6 km)
- Deurnsche- en Mariapeel (afstand 8,7 km)
- Leudal (afstand 9,2 km)

De Wet natuurbescherming voorziet in een verplichte ecologische Natura2000-toets voor alle ruimtelijke plannen. De wet verplicht om de gevolgen van een ontwikkeling voor het van toepassing zijnde Natura2000-gebied te beoordelen aan de hand van de effectenindicator.

Het bedrijf beschikt in de bestaande situatie reeds over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (kenmerk: 2014-0931). Naast deze vergunning is er op 17 december 2015 een melding in het kader van de PAS gedaan. Op basis van de gedane melding mag er jaarlijks een emissie van 3637,44 kg NH₃ plaatsvinden. Na realisatie van de nieuwe stal en de stookinstallatie vindt er jaarlijks een emissie plaats van 2623,73 kg NH₃ vanuit de stallen en bedraagt de emissie van de stookinstallatie 345 kg NO_x op jaarbasis. Om de effecten als gevolg van de wijzigingen inzichtelijk te maken is er een berekening met het programma AERIUS gemaakt. In deze berekening is de bestaande emissie afgezet tegen de emissie in de beoogde situatie. Uit de berekening (bijlage 1) blijkt dat als gevolg van het plan de depositie van NH₃ ter plaatse van Natura2000 gebieden afneemt. Daarmee zijn effecten ter plaatse van Natura2000 gebieden op gebied van verzuring en vermisting uit te sluiten. Voor de nieuwe situatie dient te zijner tijd een nieuwe melding danwel vergunningaanvraag gedaan te worden bij de provincie Limburg. Dit omdat het projecteffect van de nieuwe stal leidt tot een ammoniakdepositie van meer dan 0.05 mol depositie.

Overige effecten als oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, verstoring door licht en bewuste verandering van soortensamenstelling kunnen vanwege de grote afstand tot Natura2000 gebieden worden uitgesloten.

Daarmee kan gesteld worden dat de aanwezigheid van het bedrijf en de bouw van de nieuwe stal geen significant negatieve gevolgen heeft voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000 gebieden.

5.4 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform deze kaarten blijken er geen specifieke waarden voor het plangebied.

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is redelijk vlak, maar loopt in de richting van het beekdal iets af. De maaiveldhoogte ligt globaal op 31,2 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland ter plaatse uit een vorstvaaggrond en een hoge zwarte enkeerdgrond, welke voornamelijk is opgebouwd uit leemarm en zwak lemig fijn zand. De afzettingen, waarin deze bodem is ontstaan, behoren geologisch gezien tot de Formatie van Bostel.

De freatisch grondwater bevindt zich naar verwachting op circa 2,5 m-mv. Het water van het eerste watervoerend pakket stroomt volgens de isohypsenkaart (TNO, kaartblad 52 Oost) in oostelijke richting (richting de Maas). De grondwatertrap bedraagt VI danwel VII. Op 5 januari 2018 heeft initiatiefnemer het grondwaterpeil bepaald. De weersomstandigheden waren toen nat. Het grondwaterpeil is door initiatiefnemer aangetroffen op circa 1,5 m-mv.

Conform de algemene gegevens van het waterschap blijkt het plangebied een goede bodemdoorlatendheid te hebben van 0,75 tot 1,5 m/dag. Bij een bouwinitiatief in de nabijheid van de Zandberg 1a is een k-waarde gemeten van 0,76 meter per dag. Dit is redelijk tot goed te noemen. Infiltratie ter plaatse is daarmee mogelijk (zie bijlage 6).

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Oppervlaktewater

Behoudens de bestaande infiltratievijver bevindt zich geen oppervlaktewater binnen het plangebied.

Afvalwater

Het plangebied is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Water in relatie tot bedrijfsontwikkeling

Voor nieuwe verharde oppervlakten dient 100% van het verhard oppervlak te worden afgekoppeld. Met de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak wordt de mogelijkheid tot het verharren van de bodem vergroot. Dit dient te worden geïnfiltreerd.

In de bestaande situatie wordt het hemelwater afkomstig van stallen 1, 2 en 3 (welke een totaal verhard oppervlak representeren van circa 0,5 ha) (zie bijlage 6 voor ligging stallen) geleidt naar een infiltratiesloot ten oosten van de stallen. In de nieuwe situatie wordt ten westen van de bedrijfswoning, aan de zijde van de Zandberg, een nieuwe infiltratievijver aangelegd waar al het overige verhard oppervlak op zal worden afgekoppeld (oppervlakte bouwvlak 1,5 ha – 0,5 ha = 1 ha). De recent gerealiseerde infiltratievoorziening nabij de woning komt in de nieuwe situatie te vervallen. Dit perceelsdeel wordt toegevoegd aan de tuin behorende bij de woning. Stallen 1, 2 en 3 blijven dus afgekoppeld op de bestaande infiltratiesloot.

Onderhavig plan maakt de bouw van een nieuwe stal mogelijk met een oppervlak van 2.150 m². Daarnaast is voorzien in ca. 1.000 m² aan nieuwe verhardingen. In theorie zou het hele bouwvlak verhard kunnen worden. In dit plan is uitgegaan van dit worst-case scenario (volledige verharding bouwvlak).

De nieuw te realiseren infiltratievijver zal een inhoud hebben van 840 m³ (26 m breed * 37 m lang * 0.9 m diep). De taluds worden 1 : 1 aangelegd om zo een natuurlijk karakter te krijgen.

Conform richtlijnen van Waterschap Limburg dient boven de infiltratievoorziening een dynamische buffer worden gerealiseerd die geschikt is om een bui van die éénmaal in de tien jaar voorkomt, een bui van 50 mm (T=10), te kunnen herbergen. Boven de dynamische buffer dient een waakhoogte van 0,50 meter aanwezig te zijn. Bij een bui van 84 mm (T=100) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn. De totale capaciteit dient daarom ten minste 840 m³ te bedragen. De bergingscapaciteit van de infiltratievijver is derhalve voldoende.

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen.
- af te koppelen verhardingen (wegen, parkeervoorzieningen en stoepen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie- / slibafscheidende kolken, of een voldoende brede bermpassage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

Nabij de stallen zijn opvangputten gerealiseerd waarin eventuele verontreinigingen opgevangen worden om te voorkomen dat deze in de infiltratievoorzieningen terecht komen.

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. De conclusie luidt dat bij de ontwikkelingen geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

5.5 Archeologie en cultuurhistorie

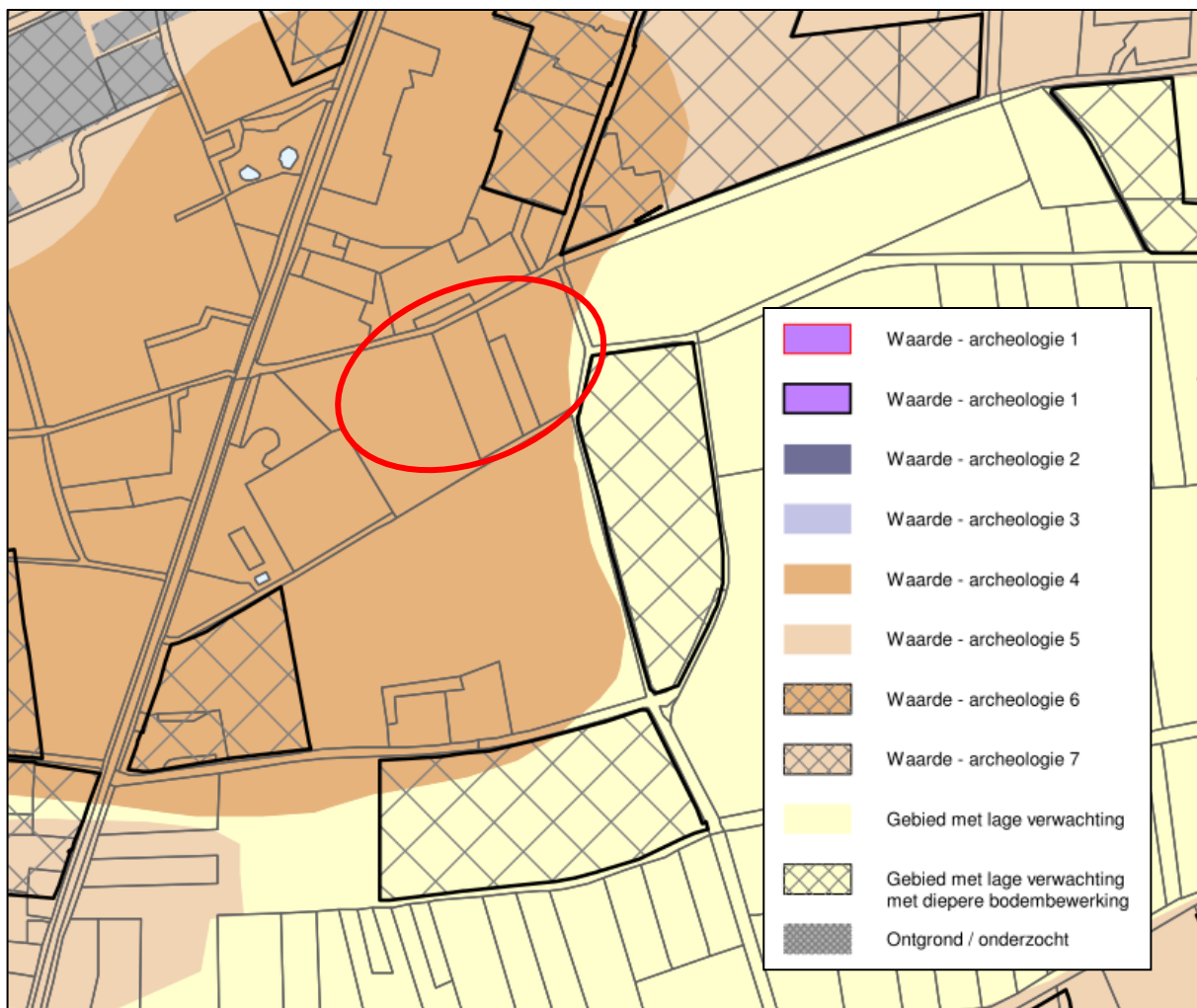
Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Peel en Maas heeft voor haar grondgebied een archeologische beleidsadvieskaart ontwikkeld. Conform deze advieskaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische waarde. Conform het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied dan ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' toegekend.

Aan een hoge verwachtingswaarde zijn de volgende ondergrenzen gesteld: 40 cm diepte en 250 m² oppervlakte. Een bodemingreep waarbij de bodem niet dieper dan 40 cm geroerd wordt is toegestaan, ongeacht de oppervlakte. Een bodemingreep waarbij de bodem wel dieper dan 40 cm geroerd dient van te voren onderzocht te worden op archeologische waarden indien de te verstoren oppervlakte meer dan 250 m² bedraagt. De nieuw te bouwen stal wordt gebouwd op poeren en strookfundering. Daarmee is het te verstoren oppervlak beperkt, voor de te bouwen loods geldt hetzelfde. Naar verwachting wordt het oppervlak van 250 m² zoals opgenomen in de dubbelbestemming niet overschreden. In de aanvraag Omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen zal de exacte verstoringsoppervlakte exact bepaald worden.

De in het vigerende bestemmingsplan opgenomen dubbelbestemming aangaande de archeologische waarde wordt in onderhavig bestemmingsplan overeenkomstig opnieuw opgenomen. Archeologie vormt daarmee geen beperkende factor voor de uitbreiding van het bouwvlak.



Afbeelding 13. Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart

5.6 Verkeer en parkeren

De verkeersintensiteit op de Zandberg zal door de uitbreiding van het bouwvlak niet onevenredig toenemen daar het aantal vergunde dieren niet wijzigt en daarmee het aantal aan- en afvoerbewegingen ook niet wijzigt.

De ontsluiting van het bedrijf en de bedrijfsgebouwen loopt momenteel via twee bestaande ontsluitingen ten oosten van de bedrijfswoning. Gezien de alsmaar groter wordende voertuigen en de beperkte manoeuvreerruimte tussen beide ontsluitingen is deze situatie niet meer wenselijk.

Het bedrijf wenst daarom een nieuwe ontsluiting op de Zandberg te realiseren zodat vrachtwagens niet meer op het erf hoeven te keren. Inkomende vrachtwagens komen via de oostelijke zijde aan en kunnen het terrein verlaten via een nieuw te realiseren ontsluiting aan de westelijke zijde. De nieuwe ontsluiting dient te worden gerealiseerd ten westen van de bedrijfswoning en de infiltratievijver. De interne routing op het bedrijf verbetert hierdoor enorm.

5.7 Gezondheid

In juli 2016 is het VGO-onderzoek (Veehouderij en gezondheid omwonenden-onderzoek) verschenen. Hierin is onderzocht of het wonen in de buurt van veehouderijen effect kan hebben op de gezondheid van omwonenden. Hieruit zijn een aantal positieve en een aantal negatieve gezondheidseffecten naar voren gekomen. Een eenduidig antwoord is dan ook niet gegeven. Positieve gezondheidseffecten zijn onder andere dat is aangetoond dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Dicht bij veehouderijen wonen mindermensen met COPD, een chronische ziekte aan de longen. Daar staat tegenover dat de mensen in deze omgeving die wel COPD hebben, daar vaker en/of ernstigere complicaties van hebben.

In 2017 is er een tweede rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden - aanvullende analyses' gepubliceerd. Daarin zijn nieuwe analyses gedaan om de eerdere resultaten nog eens extra bevestigd te krijgen. De belangrijkste resultaten van het tweede rapport luiden als volgt:

- Meer longontsteking
Rond pluimveehouderijen en geitenhouderijen komen iets vaker longontstekingen voor.
- Minder astma en allergie
Bij mensen die dicht bij een veehouderij wonen komen astma en neusallergie minder voor.
- Verminderde longfunctie
Mensen die in de buurt van veel veehouderijen wonen kunnen een verminderde longfunctie hebben wanneer zij in de buurt van 15 of meer veehouderijen wonen. Ook is de longfunctie lager bij een hoge concentratie ammoniak in de lucht. Ammoniak komt uit mest. De afstand tot de veehouderij is hierbij niet van invloed.
- Niet vaker ziekteverwekkers
Hepatitis E-virus infecties en de resistente ESBL-bacteriën en *Clostridium difficile* komen net zo vaak voor bij mensen die dichtbij veehouderijen wonen als mensen die daar verder vandaan wonen. Resistente bacteriën zijn ongevoelig voor een aantal antibiotica en daarom moeilijker te behandelen.

In een straal van 500 meter rondom de veehouderij liggen 7 andere veehouderijen, waarvan 2 varkenshouderijen, 3 pluimveehouderijen, 1 bedrijf met vleesvee en een paardenhouderij. Gezien de gemiddelde omvang van deze veehouderijen is de intensiviteit relatief gezien laag.

Door wijziging van het bedrijf neemt de emissie van fijnstof vanuit de inrichting af. Daarbij neemt de afstand tot woningen van derden ook af. Uit de opgestelde ISL3a berekening blijkt dat de concentratie van PM10 ter plaatse van gevoelige objecten ruim onder de normstelling blijft zoals opgenomen in de Wet milieubeheer (zie paragraaf 5.1.3). De wijzigingen die optreden ten opzichte van de momenteel vergunde situatie zijn marginaal te noemen.

Binnen de inrichting worden in de bedrijfsvoering maatregelen genomen om verspreiding van endotoxinen, MRSA bacteriën en zoönosen tegen te gaan. Hierbij is het van belang om in beeld te hebben hoe ziekteverwekkers zich kunnen verspreiden. In grote lijn kan gesteld worden dat ziekteverwekkers zich enerzijds aan stofdeeltjes hechten en zich op die wijze verplaatsen en anderzijds via direct contact met de dieren op de mens terecht komen.

Het contact door derden met dieren wordt beperkt. Arbeid wordt door de ondernemers zelf uitgevoerd. Bezoekers zoals dierenarts maken gebruik van de hygiënesluis en bedrijfseigen kleding en schoeisel. Verspreiding van stof wordt beperkt op de volgende wijzen: bij het bulken van het voer wordt het stof opgevangen in een stofzak en wordt meegenomen door de voerleverancier.

Om de ventilatoren heen is een stofkap geplaatst die de verspreiding van stof beperkt. Daarnaast is de meest recent gebouwde stal en de nieuw te bouwen stal voorzien van een warmtewisselaar waarbij de emissie van fijnstof afneemt met 31% ten opzichte van gangbare stalsystemen.

Tenslotte worden de dieren door de dierenarts onderzocht op ziekten. Bij eventuele ziekten worden er maatregelen genomen. Door het continue toezicht komen er weinig ziektes voor. Daarnaast worden na elke ronde de stallen grondig gereinigd en ontsmet. Ook dit verlaagt de ziektedruk.

Middels bovenstaande maatregelen heeft de ondernemer een aantal belangrijke maatregelen genomen om verspreiding van ziekteverwekkers te voorkomen.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

Het bestemmingsplan “Zandberg 1a Helden” is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Qua systematiek is aangesloten bij het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”.

6.1 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding geeft met kleuren en tekens aan welke bestemmingen voor de gronden gelden. De bestemming is aangegeven met een gekleurd vlak met de letters van de bestemming. Voor de gronden kunnen meerdere tekens gelden, dit betreffen aanduidingen of dubbelbestemmingen. De aanduidingen betreffen in dit geval gebiedsaanduidingen. Als een aanduiding of dubbelbestemming is opgenomen zijn daarvoor in de regels specifieke bepalingen van toepassing. Uit de verbeelding kan afgeleid worden op welke gebied het bestemmingsplan betrekking heeft, in dit geval voor de locatie Zandberg 1a.

Het gehele plangebied is voorzien van de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’. Het gehele plangebied is tevens aangewezen als bouwvlak. De oppervlakte van het bouwvlak bedraagt 1,5 ha. Aan de hand van dit bouwvlak kan de beoogde ontwikkeling van het bedrijf plaatsvinden.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van bouwvlakken specifieke informatie weergegeven. Uitsluitend binnen de bouwvlakken mag gebouwd worden.

6.2 Toelichting op de planregels

Alle gronden binnen het plangebied zijn voorzien van een bestemming. Een bestemming geeft de functie(s) aan die voor een gebied zijn toebedacht. Bij deze bestemmingen horen gebruiksregels. Het kan gaan om regels voor bouwen, werken en werkzaamheden, slopen en het gebruik van grond en opstallen voor bepaalde activiteiten. De bestemming en de regels bepalen gezamenlijk welke activiteiten en handelingen zijn toegestaan. Het gevolg van het leggen van een bestemming is, dat de betreffende gronden alleen overeenkomstig deze bestemming mogen worden gebruikt. De bevoegdheid om bestemmingen toe te kennen is voorbehouden aan de gemeenteraad. Dit is geregeld in artikel 3.1 Wro. Een gemeenteraad mag niet zomaar een bestemming toekennen, maar moet daarvoor vanuit het algemeen belang van een “goede ruimtelijke ordening” redenen hebben. Het leggen van een bestemming betekent overigens niet dat er een verplichting bestaat voor een grondgebruik om die bestemming te realiseren.

De bestemming en regels gelden voor 10 jaren te rekenen vanaf het moment van vaststelling van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is een juridisch plan: de daarin opgenomen bepalingen zijn bindend voor burgers, bedrijven en de overheid.

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van de SVBP2012 en het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas". De regels zijn verdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
 - Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
 - Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
 - Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregels zijn opgenomen.
- Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

1. bestemmingsomschrijving
2. bouwregels
3. nadere eisen
4. afwijken van de bouwregels
5. specifieke gebruiksregels
6. afwijken van de gebruiksregels
7. omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
8. wijzigingsbevoegdheid

Een bestemming hoeft niet alle elementen te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie gegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is. Voor de categorieën waarbij bebouwing voorkomt zijn regels opgenomen over de oppervlakte, hoogte etc. Alle solitaire functies zijn voorzien van een bestemmingsvlak met daarbinnen al dan niet een bouwvlak. Binnen het bouwvlak wordt de maximaal toelaatbare bebouwde oppervlakte opgenomen, de exacte locatie van de bebouwing binnen het bouwvlak is minder bepalend. Bij het agrarische bouwvlak mag het bouwvlak volledig worden bebouwd, mits binnen het bestemmingvlak voldoende ruimte blijft voor realisering van allerlei overige voorzieningen. Indien een bouwaanvraag wordt ingediend zijn in eerste instantie de bestemming met bijbehorende regels van belang. Als het nieuwe bouwwerk past binnen het toegekende bouwvlak en het beoogde gebruik past binnen de toegekende bestemming dan kan een omgevingsvergunning worden verleend. In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Artikel 3 Agrarisch – Intensieve veehouderij

Binnen deze bestemming is een intensieve veehouderij toegestaan. Aangezien in de praktijk vaak gemengde bedrijven voorkomen is vastgelegd dat een intensieve veehouderij ook een bestaande grondgebonden bedrijfstak als nevenactiviteit kan hebben. Bedrijven die een dergelijke neventak hebben, krijgen in de regels dezelfde mogelijkheden. Een intensieve veehouderij is uitsluitend toegestaan op de begane grond. Een intensieve veehouderij in de kelder en op de verdieping is derhalve niet toegestaan. Ondergeschikt aan de agrarische bestemming is verkoop van zelfvoortgebrachte en streekeigen producten onder voorwaarden toegestaan. In de praktijk is gebleken dat bij een groot aantal agrarische bedrijven caravanstalling voorkomt als ondergeschikte functie. Derhalve voorzien de regels

in het rechtstreeks toestaan van caravanstalling, mits deze ondergeschikt is aan de agrarische bedrijfsbestemming.

De landschappelijke inpassing is aan de hand van een voorwaardelijke verplichting in de bestemmingsomschrijving en de gebruiksregels opgenomen. In de bedrijfswoning zijn onder bepaalde voorwaarden rechtstreeks aan huis gebonden beroepen en bedrijven toegestaan. Ook evenementen zijn onder voorwaarden rechtstreeks toegestaan tot een maximum van drie keer per jaar.

Bedrijfsgebouwen en een bedrijfswoning, waterbassins, teeltondersteunende voorzieningen en sleuf- en mestsilos zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Het bouwvlak mag bij de bestemming geheel worden bebouwd. Toegevoegd zijn de maximaal te houden dieren aantallen binnen het bouwvlak. De motivatie om dieren aantallen op te nemen in de planregels zit voornamelijk in het feit dat dit een helder kader vormt in relatie tot diverse milieuwetgeving, zoals de gebiedsbescherming in het kader van Natura2000 en de Wet luchtkwaliteit. Er bestaat een relatie tussen de mate van stikstofdepositie (aantasting van de leefomgeving) en het aantal dieren wat wordt gehouden. Het aantal dieren heeft dus gevolgen voor het woon- en leefklimaat en maakt deze bepaling ruimtelijk relevant. Ook zegt een maximalisatie van dieren aantallen iets over de maximale bedrijfsomvang en de bijbehorende verkeersaantrekkende werking. Dit maakt deze bepaling ook ruimtelijk relevant.

De mogelijkheden in de structuurvisie voor nevenactiviteiten en verbrede landbouw, bed & breakfast, mantelzorg en inwoning zijn in de regels opgenomen met een algemene afwijkmogelijkheid.

Waarde – Archeologie 4

Voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde is een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen ten behoeve van de instandhouding daarvan. Dit volgt uit het gemeentelijk archeologiebeleid, zoals opgenomen in de structuurvisie. Voor gebieden aangewezen met deze dubbelbestemming geldt een bouwverbod, met uitzondering van het bouwen van gebouwen en / of bouwwerken waarbij de bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van minder dan 250 m² en minder diept reikt dan 40 cm, voor bouwwerken ten behoeve van archeologisch onderzoek en bouwwerken waarvoor reeds een vergunning is verleend. Onder voorwaarden is het mogelijk om af te wijken van de bouwregels. In het gebied is tevens een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor wat betreft het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden.

In de algemene aanduidingsregels zijn de volgende algemene aanduidingen opgenomen in dit bestemmingsplan:

- *overige zone – ontwikkelingszone bebouwingslinten*; deze zone komt voort uit de structuurvisie. In het POL zijn rondom kernen verbale contouren getrokken. Dit contourenbeleid beoogt enerzijds het behoud en de realisering van landschappelijk, natuurlijk en cultuurhistorisch waardevolle gebieden en anderzijds ruimte te bieden voor noodzakelijk geachte ontwikkelingen van platteland en stedelijke gebieden. De POL aanvulling Ruimte voor Ruimte biedt onder voorwaarden als uitzondering op dit uitgangspunt wél de mogelijkheid voor woningbouw buiten de contouren, maar dan enkel op geschikte locaties in bestaande bebouwingsconcentraties (de linten of clusters), of op locaties waar nieuwbouw tegelijk met sloop plaatsvindt (dat wil zeggen op de kavel). In bebouwingslinten worden extra mogelijkheden geboden voor verschillende ruimtelijke en functionele ontwikkelingen. Zo kan hier buiten de contour (ruimte- voor-ruimte) woningen toegelaten worden. De linten zijn op basis van lokale kennis bepaald. Bepaalde ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt aan de hand van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zijn dan ook uitsluitend toegestaan in ontwikkelingszone bebouwingslinten. Dit is verankerd in de bestemmingsplanregels.
- *reconstructiewetzone – verweingsgebied*; deze gebiedstypologie komt voort uit de Reconstructiewet en het Reconstructieplan. Een verweingsgebied is een gebied dat is gericht op

verweving van landbouw, wonen en natuur. In deze gebieden is uitbreiding van intensieve veehouderijen mogelijk, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzet. Bepaalde ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt aan de hand van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zijn dan ook niet, of onder strengere voorwaarden toegestaan in verwevingsgebieden.

- *wetgevingszone – wijzigingsgebied 1 ob*; dit betreft de gebiedstypologie uit de structuurvisie: oude verdichte bouwlanden. In dit gebied is voor wat betreft toekomstige ontwikkelingen sprake van een ruime toelating van verschillende economische functies, verdere menging van de functies wonen (ruimte voor ruimte), werken, en (verbrede) landbouw met name in de linten. Bepaalde ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt aan de hand van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zijn niet, of onder strengere voorwaarden toegestaan in oude verdichte bouwlanden. Dit is verankerd in de bestemmingsplanregels.
- *Wetgevingszone – wijzigingsgebied 3 bd*; dit betreft de gebiedstypologie uit de structuurvisie: beekdalen/rivierdal. In dit gebied is voor wat betreft toekomstige ontwikkelingen sprake van ruime toelating van grondgebonden landbouwkundige functies, die een bijdrage leveren aan het behoud en de versterking van de landschappelijke openheid en de actuele en potentiële natuurwaarden (voornamelijk rundveehouderij), waar mogelijk wordt extensief beheer van graslanden gestimuleerd (o.a. via Agrarisch Natuurbeheer en Koopmansgelden), evenals natuur- en landschapsontwikkeling, bieden van ruimte voor water (beekherstel en waterberging), nieuwe economische dragers zijn in kleinschalige vorm toelaatbaar aan de randen. Bepaalde ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt aan de hand van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zijn niet, of onder strengere voorwaarden toegestaan in deze gebiedstypologie. Dit is verankerd in de regels.

7. HANDHAVING

Het handhavingstoezicht ten aanzien van bestemmingsplannen wordt uitgevoerd door medewerkers van de gemeente Peel & Maas. Met betrekking tot dit handhavingstoezicht wordt gestreefd naar samenwerking tussen de gemeentelijke afdelingen en diensten die een controlerende functie hebben zoals de inspecteurs omgevingsvergunningen en naar samenwerking met niet-gemeentelijke instanties, o.a. de politie.

Deze samenwerking komt tot uiting in het periodieke handhavingsoverleg waaraan verschillende gemeentelijke afdelingen en de politie deelnemen. De samenwerking moet uiteindelijk leiden tot een integraal handhavingbeleid.

8. UITVOERBAARHEID

8.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de realisering van dit project zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken, tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade, landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Peel & Maas zal de ontwikkeling kostenneutraal verlopen.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De direct aanwonenden van het plangebied zijn door initiatiefnemer uitgenodigd voor een informatieavond. Tijdens deze avond hebben initiatiefnemers hun plannen kenbaar gemaakt. Hierbij is het voornemen om een nieuwe stal te bouwen kenbaar gemaakt, evenals het bouwen van een nieuwe schuur en het landschappelijk inpassen van het perceel.

9. OVERLEG EN INSPRAAK

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

9.1 Uitkomsten vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

9.2 Uitkomsten inspraak

In het kader van dit bestemmingsplan is geen mogelijkheid tot inspraak geboden.

9.3 Uitkomsten terinzagelegging

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 11 juli 2018 voor een periode van 6 weken voor eenieder terinzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn er 2 zienswijzen binnengekomen. De beantwoording van deze zienswijzen is opgenomen in de Nota van zienswijzen.

10. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.