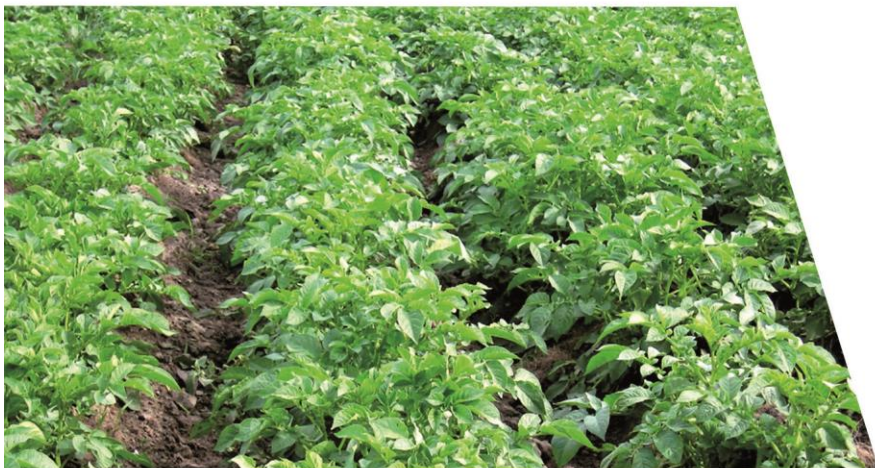
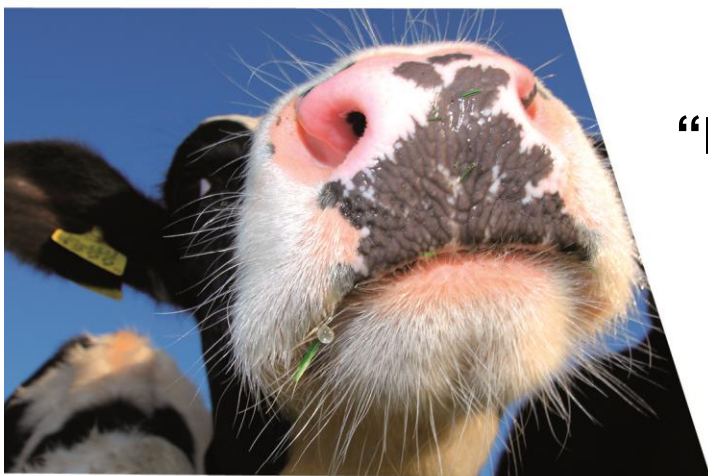
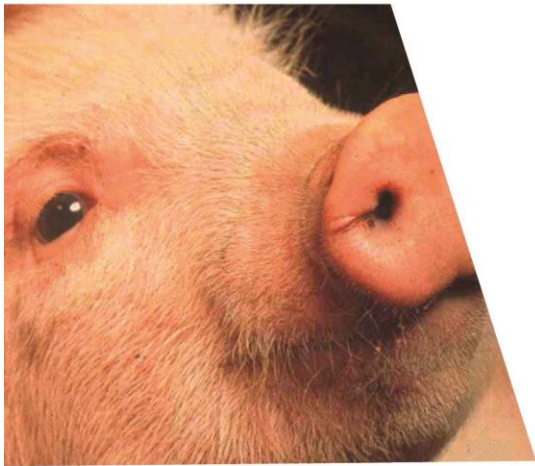




BESTEMMINGSPLAN

“Roggelseweg 89 te Egchel”

Vastgesteld

Document: Bestemmingsplan "Nieuwvestiging paardenhouderij Roggelseweg 89 te Egchel"

IDN: NL.IMRO.1894.BPL0187-VG01

Status: Vastgesteld

Datum: 21 mei 2019

Aanvrager: Stal Antonioli V.O.F.

Auteur: L.M. Heesen



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	1
1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding opstellen nieuw bestemmingsplan	3
1.2 Doel	5
1.3 Plangebied en begrenzingen	5
1.4 Overzicht vigerende bestemmingsplannen in plangebied	5
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE.....	6
2.1 Gebiedsbeschrijving.....	6
2.2 Huidig planologisch kader	7
3. BELEIDSKADER	8
3.1 Rijksbeleid.....	8
3.2 Provinciaal beleid.....	9
3.3 Gemeentelijk beleid	12
4. PLANBESCHRIJVING.....	16
5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	19
5.1 Milieu	19
5.1.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	19
5.1.2 Geluid	20
5.1.3 Lucht.....	21
5.1.4 Bodem en grondwaterkwaliteit	22
5.1.4 Externe veiligheid	22
5.1.5 Bedrijven en milieuzoneringen	23
5.2 Kabels, leidingen en straalpaden.....	25
5.3 Geurhinder en veehouderijen	25
5.4 Ecologie	25
5.5 Waterhuishouding	29
5.6 Archeologie en cultuurhistorie	31
5.7 Verkeer en parkeren	32
6. JURIDISCHE ASPECTEN	33
6.1 Toelichting op de verbeelding	33
6.2 Toelichting op de planregels	33
7. HANDHAVING	36
8. UITVOERBAARHEID.....	37
8.1 Economische uitvoerbaarheid	37

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
9. OVERLEG EN INSPRAAK	38
9.1 Uitkomsten vooroverleg	38
9.2 Uitkomsten inspraak	38
10. PROCEDURE.....	39

BIJLAGEN

- 1. Landschappelijk inpassingsplan**
- 2. Advies kwaliteitscommissie**
- 3. Bedrijfsontwikkelingsplan**
- 4. Bodemonderzoek**
- 5. Quickscan Flora en Fauna IVN**
- 6. Berekening Aeries**
- 7. Nadere uitwerking Waterparagraaf**

1. INLEIDING

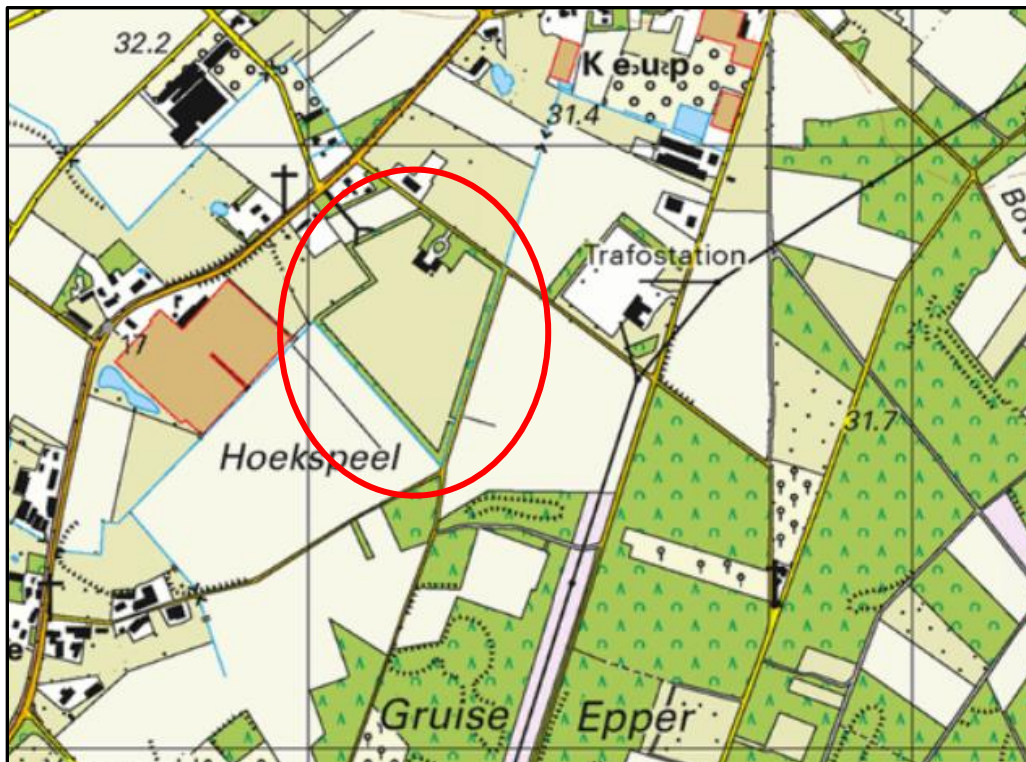
1.1 Aanleiding opstellen nieuw bestemmingsplan

Initiatiefnemers, mevr. N. Tijleman en dhr. M. Antonioli exploiteren een paardenhouderij onder de naam Stal Antonioli V.O.F. Recent hebben zij de locatie aan de Roggelseweg 89 te Egchel verworven. Op de locatie is een woning aanwezig met daarbij een aantal bijgebouwen. In het verleden is erop deze locatie een dierenarts(enpraktijk) gevestigd geweest.

Initiatiefnemers zijn reeds sinds 2006 actief in de paardenhouderij. Het gaat dus om ondernemers die al jarenlang actief zijn in de paardenhouderij. Het bedrijf was tot voort kort gevestigd aan de Medeweg 13 te Grashoek. Op de locatie konden 14 paarden gehouden worden. Vanwege de groeiende marktvraag bleek in de praktijk dat een omvang van 14 paarden te klein is om volwaardig te kunnen functioneren. Op de locatie was doorontwikkeling in de gewenste omvang door de beperkte omvang van het perceel niet haalbaar. Derhalve is de zoektocht gestart naar een locatie waar een bedrijf ontwikkeld kon worden met een omvang van tenminste 30 paarden, bij voorkeur tussen de 40 en 45 paarden.

Deze locatie is gevonden aan de Roggelseweg 89 in Egchel. De locatie heeft een oppervlak van 6.74 hectare. De locatie heeft voor een deel de bestemming "Wonen" en grotendeels de bestemming "Agrarisch". Het houden van paarden op de locatie is daarmee niet rechtstreeks mogelijk op basis van het vigerend bestemmingsplan.

Aanleiding voor dit bestemmingsplan is dan ook om een passend planologisch regime op te stellen zodat het bedrijf zich kan vestigen op de het perceel en de komende jaren kan doorontwikkelen tot de gewenste bedrijfsomvang.

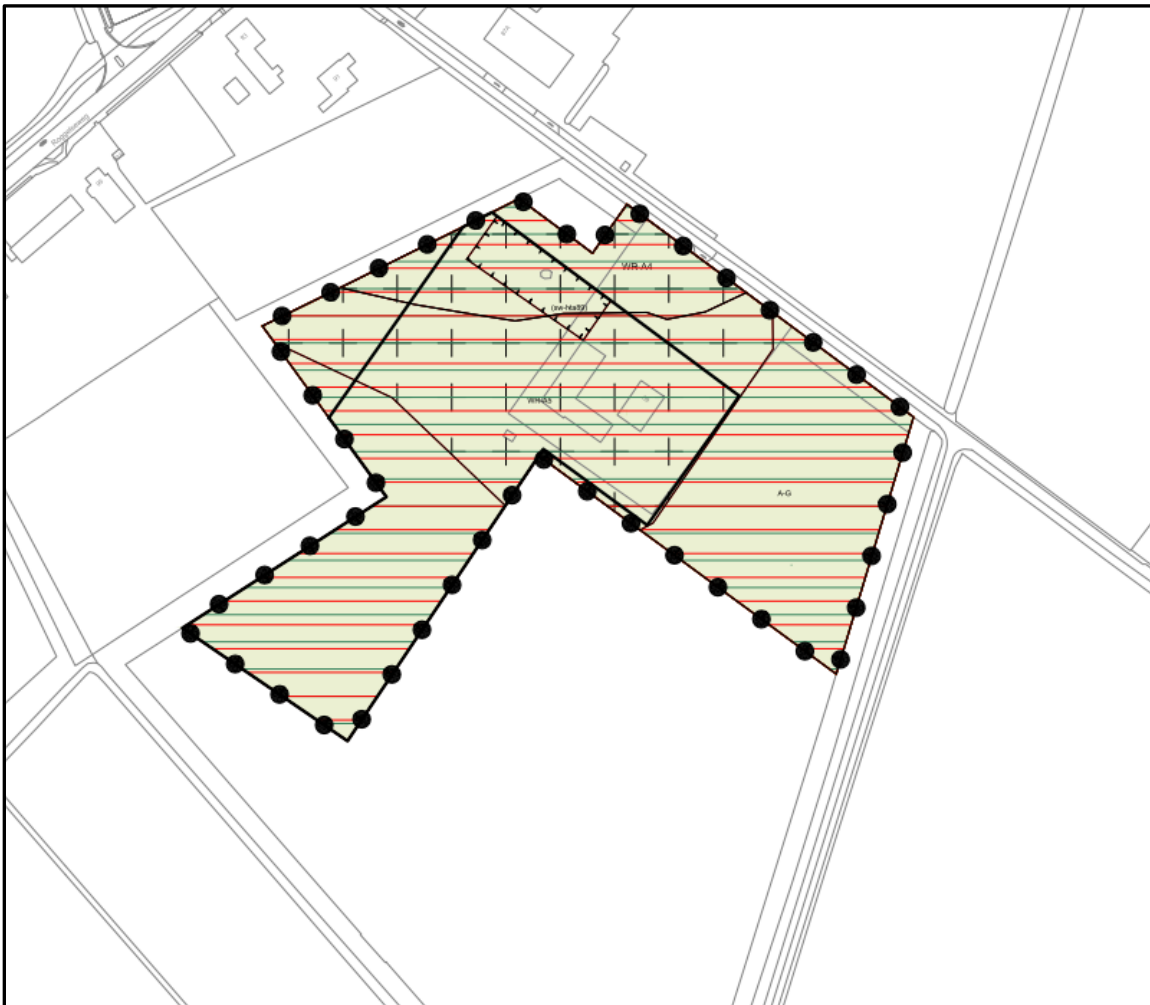


Afbeelding 1: ligging locatie Roggelseweg 89

Initiatiefnemer is voornemens om op deze locatie een volwaardige paardenhouderij op te richten en te exploiteren die zich uitdrukkelijk richt op de internationale markt. Om dit mogelijk te maken is het nodig om op de locatie bebouwing op te kunnen richten waarin de paarden gehuisvest en getraind kunnen worden, daarnaast is er behoefte aan een ruimte voor stalling van vrachtwagens, opslag hooi en stro en een ruimte waarin een aantal paarden in quarantaine gehouden kunnen worden. Op het buitenterrein zullen een stapmolen en een langeercirkel gerealiseerd worden en een mestopslag. Tenslotte wordt er nog een buitenbak gerealiseerd waarin de paarden ook buiten bereden kunnen worden.

De initiatiefnemers gaan de woning zelf bewonen. De bestaande gebouwen zullen grotendeels gebruikt worden voor het huisvesten van een aantal paarden. Een klein deel zal gebruikt worden voor privédoeleinden. De gronden rondom de bebouwing zijn in het voorjaar van 2018 ingezaaid met gras.

Voornemen is om een bestemmingsvlak toe te kennen met een oppervlak van 26.155 m². Binnen dit bestemmingsvlak wordt een bouwvlak toegekend met een oppervlak van 14.803 m². Hierbinnen zal de nieuwe bebouwing opgericht moeten worden.



Afbeelding 2: nieuwe bestemmings- en bouwvlak

Omdat de gewenste situatie niet rechtstreeks te vergunnen valt is het nodig om voor het plangebied een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

1.2 Doel

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op het planologisch-juridisch mogelijk maken van:

- Een grondgebonden agrarisch bedrijf waarbij de gewenste ontwikkeling van de paardenhouderij. Hiervoor is het noodzakelijk om een bestemmings- en bouwvlak toe te kennen aan het plangebied.
- Mogelijkheden scheppen voor het opvangen en hergebruiken van hemelwater.
- Het creëren van de mogelijkheid tot het tijdelijk huisvesten van maximaal 8 grooms in de op te richten bebouwing.

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan bevat een adequate, duidelijke en flexibele regeling voor bestaande en nieuwe bebouwing en gebruik van de gronden.
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Peel en Maas is het bestemmingsplan zodanig opgesteld dat het qua systematiek zoveel mogelijk aansluit bij het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”.
- Het bestemmingsplan is digitaal raadpleegbaar, conform wettelijke eisen.

1.3 Plangebied en begrenzingen

De gemeente Peel en Maas ligt in het noordwesten van de provincie Limburg. De gemeente wordt aan de westzijde begrensd door de gemeenten Deurne en Asten (Noord-Brabant), in het noorden door de gemeente Horst aan de Maas, in het zuiden door de gemeenten Nederweert en Leudal en in het oosten (aan de overzijde van de Maas) door de gemeenten Beesel en Venlo.

De kern Egchel ligt samen met de aangrenzende kern Panningen centraal binnen de gemeente. De kern wordt voor het grootste deel omgeven door agrarisch gebied. Het dorp Egchel heeft voornamelijk een woonfunctie, het buitengebied met name een agrarische functie. Ten zuidoosten van Helden bevindt zich het bos- en natuurgebied “de Heldense Bossen”.

Het plangebied ligt in grote lijn tussen de kern Egchel en de Heldense Bossen. Egchel ligt op een afstand van ongeveer 1 kilometer. De Heldense Bossen liggen op ongeveer 800 meter.

1.4 Overzicht vigerende bestemmingsplannen in plangebied

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel & Maas”. Dit plan is vastgesteld op 05-02-2013. Het perceelsdeel waarop de woning met de bedrijfsgebouwen ligt (+/- 5.400 m²) heeft in dit bestemmingsplan de bestemming “Wonen” gekregen. Het resterende deel van het plangebied is bestemd als ‘Agrarisch’.

2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

2.1 Gebiedsbeschrijving

Het plangebied is gelegen aan de Roggelseweg, dit geldt als de verbindingsweg tussen Helden en Roggel. De locatie zelf is gelegen aan een zijstraat aan de zuidzijde van deze weg.

De locatie ligt op een afstand van ongeveer 1000 meter van de kern Egchel. De omgeving kenmerkt zich tegenwoordig door de diverse functies die er plaatsvinden. Binnen 500 meter van het plangebied liggen woningen van derden, een glastuinbouwbedrijf, twee varkenshouderijen, een trafostation en meerdere grondgebonden agrarische bedrijven.



Afbeelding 3: Luchtfoto plangebied en omgeving (2017)

In zuidoostelijke richting zijn de Heldense Bossen gelegen. Dit bos- en natuurgebied is ontstaan als productiebos, dat is aangeplant omwille de mijnbouw, op het toen aanwezige stuifduingebied. Verschillende recreatieve routes (zowel fiets- als wandelroutes) voeren door de bossen. In noordelijke richting ligt de kern Helden op een afstand van ongeveer 2.0 kilometer van het plangebied.

Het grondgebruik rondom het plangebied is in hoofdzaak agrarisch van aard. In de omgeving vinden diverse intensievere (asperges, prei, etc) teelten plaats.

2.2 Huidig planologisch kader

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel & Maas”. Dit plan is vastgesteld op 24-12-2014.

Het perceelsdeel waarop de woning met de bedrijfsgebouwen ligt (+/- 5.400 m²) heeft in dit bestemmingsplan de bestemming “Wonen” gekregen. Het resterende deel van het plangebied is bestemd als “Agrarisch”.



Afbeelding 4: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” (ruimtelijkeplannen.nl)

Naast de enkelbestemmingen “Wonen” en “Agrarisch” liggen er over het plangebied nog de dubbelstemmingen “Waarde - Archeologie 4” en “Waarde – Archeologie 5”. Tevens zijn de gebiedsaanduidingen “reconstructiewetzone – verwevingsgebied” en “wijzigingsgebied grootschalig open akkercomplex” van toepassing.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de SVIR worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De provincies en gemeenten hebben meer ruimtelijke en mobiliteitsbeleid bevoegdheden gekregen. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Slechts één nationaal belang heeft betrekking op het plangebied. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten.

Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Zoals hierboven aangegeven is alleen het belang milieukwaliteit van toepassing op dit plan. Gevolgen en effecten op de kwaliteit van bodem, water en lucht zijn afgewogen in het licht van de ontwikkelingen (zie hoofdstuk 5). Uit de beoordeling blijkt dat de ontwikkeling geen nadelige effecten heeft op het gebied van bodem, water en lucht.

Verder heeft het gestelde in dit bestemmingsplan betrekking op provinciale en gemeentelijke belangen. De ontwikkeling is van een dusdanige beperkte omvang dat er vanuit de SVIR geen belemmeringen bestaan.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het nieuwe POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

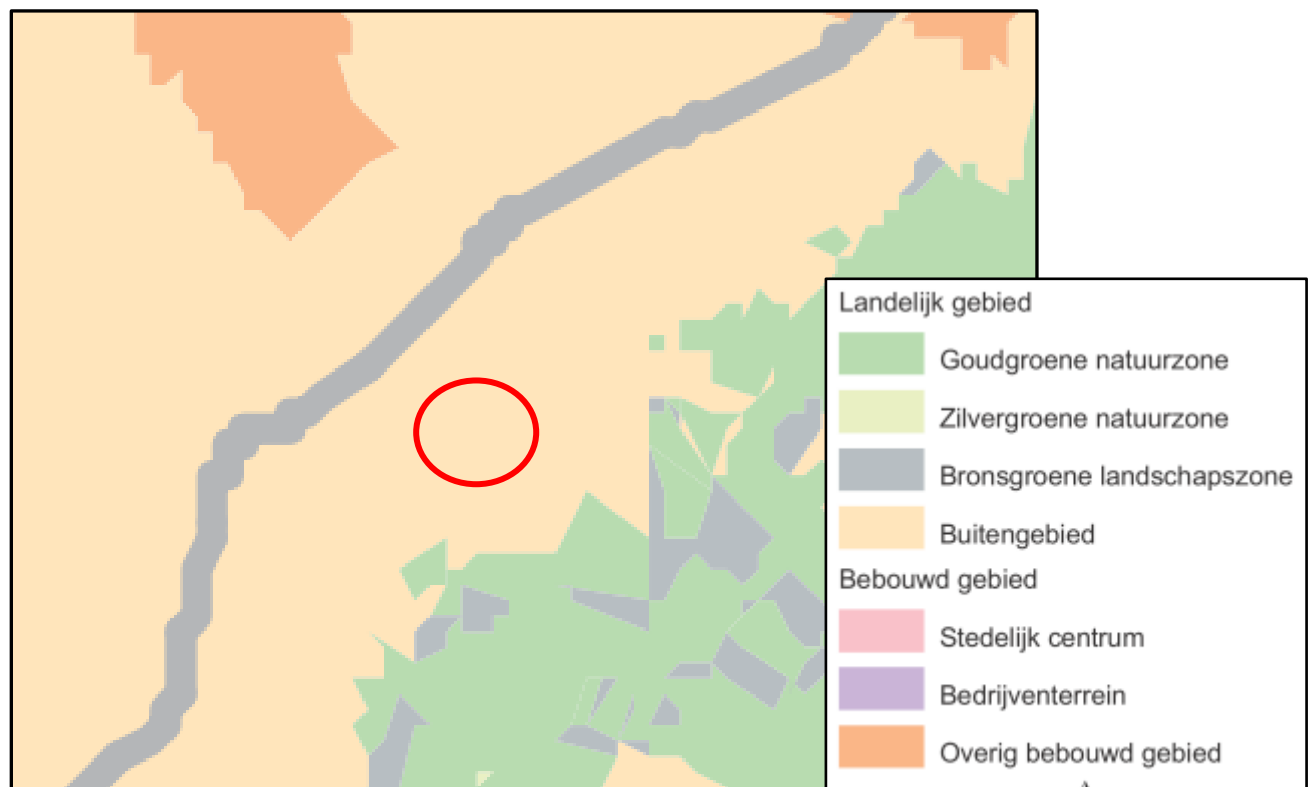
Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang, een stilstand is niet veroorloofd. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren.

De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Er zullen per regio visies gemaakt worden waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening.

In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.

	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.



Afbeelding 5: Zonering Limburg POL2014

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied binnen het landelijk gebied - buitengebied. In deze categorie is vestiging van agrarische bedrijven mogelijk, mits passend binnen bestaand beleid en wet- en regelgeving. Het POL2014 vormt daarmee geen beperking voor onderhavig plan.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM), waarvoor de beleidsmatige basis wordt gegeven in de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering', is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier moet worden gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het

combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. In januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

Het LKM is van toepassing in het gehele buitengebied van Limburg (het gebied buiten de contour of grens stedelijke dynamiek). De ontwikkelingen in het buitengebied die vallen onder het LKM betreffen (nieuwe) functies die een nieuw ruimtebeslag leggen op het “maagdelijke” buitengebied en/of met nieuwe versterking en verglazing gepaard gaan.

De agrarische sector maakt al sinds mensenheugenis onderdeel uit van het Nederlandse landschap en heeft grote delen van het landschap gevormd. Door de verdergaande mechanisering en schaalvergroting in de (internationale) landbouw worden de bedrijven gedwongen mee te groeien om hun positie te kunnen behouden. Dat betekent dat er bedrijven zullen verdwijnen, maar ook dat de overblijvende bedrijven zullen groeien.

De wens om te groeien kan op gespannen voet staan met de wens om de kwaliteit van het bestaande landschap te behouden. Om zowel de ontwikkeling van landbouwbedrijven te blijven faciliteren alsook de kwaliteit van het landschap te verbeteren worden landschappelijke maatregelen en eventueel verdergaande kwaliteitsverbeterende maatregelen gevraagd van agrarisch (aanverwante) bedrijven die willen uitbreiden of nieuw willen vestigen.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische (aanverwante) bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving. Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van dergelijke bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken;
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

In geval van nieuwvestiging, overschrijding van de referentiemaat of een ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde, geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering.

De provincie heeft aan gemeenten gevraagd een structuurvisie vast te stellen waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu op gemeenteniveau is uitgewerkt. De gemeente Peel & Maas heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu overgenomen en nader geconcretiseerd in de Structuurvisie buitengebied in het onderdeel Kwaliteitskader buitengebied Peel & Maas. Zie betreffende paragraaf aangaande de uitwerking in dat kader.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie buitengebied

In december 2011 is de Structuurvisie buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is het bestaande beleid van dat moment (Structuurplan 2008, Kwaliteitskader buitengebied, VAB beleid, Structuurvisie IV en Glas) samengebracht. De structuurvisie bevat grotendeels een voortzetting van het bestaand beleid.

De structuurvisie heeft twee doelstellingen, te weten: het bieden van een integraal beleidskader voor het buitengebied dat mede dient als grondslag voor het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” en het mogelijk maken van kostenverhaal voor bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

Landschap

Verschillende gebiedstypen zijn gedefinieerd in de structuurvisie die een bepaalde ontwikkelingsrichting (ruimtelijk, functioneel en landschappelijk) typeren. Het plangebied staat aangeduid als ‘grootschalig open ontginningslandschap’. Wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor dit gebiedstype de volgende beleidsuitspraken relevant:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief grootschalige, open ruimten met lange rechte wegen, weilanden en akkers;
- speciale aandacht is hierbij vereist voor het behoud van de landschappelijke openheid en de kwaliteit van rust en ruimte;
- versterking van de open structuur van weilanden en akkers doorsneden door lange rechte wegen met wegbeplantingen;
- realisatie van een verdere landschappelijke aankleding door weg- en erfbeplantingen in een grootschalige structuur;
- realisatie van een grofmazig landschappelijk raamwerk voor verschillende vormen van landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) met behoud van voldoende zichtlijnen in de vorm van open doorzichten.

Middels onderhavig plan wordt er een herinvulling gegeven aan een bestaand object. Binnen een verwevingsgebied zijn diverse vormen van agrarische bedrijvigheid mogelijk. Het object is gelegen binnen een robuust landschappelijk element in de vorm van een groensingel. Het interne terrein zal tevens landschappelijk ingepast worden. Het plan is daarmee in overeenstemming met de doelstellingen uit de structuurvisie.

Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas

Het doel van het kwaliteitskader is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Bij kwaliteitsverbetering wordt onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit (geldt altijd bij ontwikkelingen), daar bovenop Basiskwaliteit Plus of Aanvullende Kwaliteitsverbeteringen.

Bij iedere ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak en bij uitbreiding van het bouwvlak tot de referentiemaat in een agrarisch gebied zonder waarden, is Basiskwaliteit van toepassing. De nieuwe ontwikkeling dient daarbij op een juiste manier in het landschap ingepast te worden. Bij ontwikkelingen waar sprake is van een uitbreiding van het bouwvlak boven de referentiemaat is tevens Basiskwaliteit plus van toepassing. In deze gevallen er tevens sprake van Aanvullende Kwaliteit.

Basiskwaliteit Plus is vergelijkbaar met de oude BOM+ regeling. Basiskwaliteit Plus wil zeggen dat nieuwe en bestaande bebouwing en verharding goed ingepast moet worden. Ook houdt het in dat er

voorzieningen getroffen moeten worden ter voorkoming van hemelwaterproblematiek als gevolg van nieuwe en bestaande bebouwing en verharding. Als basis voor inpassing geldt dat sprake moet zijn van een oppervlakte 'landschappelijk' (landschappelijke inpassing of ander groen/natuur) dat overeenkomt met 10% van de oppervlakte van het gehele bouwvlak. Dit geldt voor agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven, niet-gebiedseigen recreatieve bedrijven en kleinschalige kampeerinrichtingen, inclusief het reeds aanwezige landschappelijk groen op het erf.

De omvang van de Aanvullende Kwaliteitsverbetering is gekoppeld aan de Basiskwaliteit plus. Binnen het "Grootschalig open ontginningslandschap" bedraagt de omvang van de aanvullende kwaliteitsverbetering 50% van de Basiskwaliteit plus.

Voor de ontwikkelingen van het bedrijf wordt de woonbestemming omgezet in de bestemming "Agrarisch - Grondgebonden" waarbij een bestemmingsvlak en een bouwvlak worden toegekend. Het bouwvlak heeft een oppervlak van 14.803 m².

De Basiskwaliteit Plus heeft een omvang van 10% van het oppervlak van het bouwvlak (1.48 hectare), derhalve 1.480 m². De aanvullende kwaliteitsverbetering komt overeen met 0.5 x de Basiskwaliteit Plus, oftewel 740 m². De totale benodigde kwaliteitsverbetering komt daarmee uit op 2.220 m².

Op 10 september 2018 heeft de Kwaliteitscommissie Buitengebied een bezoek gebracht aan de locatie aan de Roggelseweg 89. Dit bedrijfsbezoek heeft geleid tot een paletadvies van de commissie. Het paletadvies is gebruikt om het landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1) verder uit te werken. In het landschappelijk inpassingsplan is invulling gegeven aan de Basiskwaliteit Plus en de Aanvullende Kwaliteitsverbetering. Het plangebied zal hierdoor volledig in het landschap zijn ingepast en een meerwaarde betekenen voor de omgeving. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage bij de regels van dit bestemmingsplan opgenomen.

Beleidsregels huisvesting arbeidsmigranten

Binnen de paardenhouderij wordt veelvuldig gebruik gemaakt van grooms, zo ook bij initiatiefnemer. De gemeente Peel en Maas beschikt niet over specifiek beleid voor het huisvesten van grooms. Derhalve wordt, in samenspraak met de gemeente Peel en Maas, aangesloten bij het beleid voor huisvesting van arbeidsmigranten.

Op 12 maart 2013 heeft de raad van de gemeente Peel en Maas de „Algemene beleidsuitgangspunten huisvesting (tijdelijke) arbeidskrachten Peel en Maas" vastgesteld. Aan de hand van deze beleidsuitgangspunten heeft het college op 21 mei 2013 de "Beleidsregels huisvesting (tijdelijke) arbeidskrachten" vastgesteld. Naar aanleiding van een aantal praktische zaken zijn de beleidsregels huisvesting tijdelijke arbeidskrachten Peel en Maas, versie februari op 11 februari 2014 door het college opnieuw vastgesteld en zijn bij besluit van 22 april 2014 een tweetal aanpassingen aangebracht in de beleidsregels.

Toetsing aan algemene uitgangspunten raad

- Maximale verblijfsduur voor short-stay bedraagt 6 maanden.
Aan deze voorwaarde wordt voldaan. Er zal sprake zijn van short-stay huisvesting van maximaal 6 maanden per persoon per jaar.
- Oppervlakte 10-12 m² per persoon, één douche, een wc en één kookgelegenheid (minimaal 4 pitten) per acht personen aanwezig dient te zijn en locaties moeten voldoen aan het bouwbesluit.
Aan deze voorwaarde wordt voldaan. In totaal wordt er huisvesting gecreëerd voor 8 grooms. Deze krijgen ieder de beschikking over een eigen "appartement", voorzien van douche, toilet en keukentje. Zoals nu voorzien krijgt elk "appartement" een oppervlak van ongeveer 25 m².

- Bij agrarische bedrijven is uitsluitend short-stay huisvesting toegestaan.
In deze aanvraag wordt uitgegaan van short-stay huisvesting, namelijk huisvesting voor maximaal 6 maanden persoon per jaar.
- Bij een planologische regeling wordt als voorwaarde gesteld dat bestaande gevallen met één bestemmingsplan worden geregeld met een locatiegebonden uitsterfconstructie. *In de bestemmingsregels is een locatiegebonden uitsterfconstructie opgenomen.*
- Bij agrarische bedrijven mogen maximaal 20 arbeidskrachten worden gehuisvest. Tijdens piekmomenten mogen boven op deze 20 personen maximaal 20 personen extra worden gehuisvest in tijdelijke woonunits voor de duur van maximaal 3 maanden. *In dit bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt dat er maximaal 8 groots gehuisvest worden. Er is geen sprake van huisvesting in units in de piekperiode.*

Toetsing aan beleidsregels huisvesting tijdelijke arbeidskrachten, versie februari 2014.

In het beleid is onder hoofdstuk 3. de volgende verplichting opgenomen:

- Nachregister bijhouden.
Initiatiefnemer wordt verplicht gesteld om een nachregister bij te houden.
- Afdracht verblijfsbelasting.
Aan initiatiefnemer zal na ingebruikname van de ruimte een aanslag verblijfsbelasting worden opgelegd.
- Gebruiksmelding; omgevingsvergunningplicht en/of bestemmingsplan
Initiatiefnemer heeft in het kader van het Bouwbesluit geen omgevingsvergunning brandveilig gebruik nodig, aangezien er niet meer dan 10 personen gehuisvest worden. Wel is voor onderhavig planvoornemen een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouw nodig. Deze omgevingsvergunning wordt aangevraagd na vaststelling van het bestemmingsplan.
- Exploitatievergunning.
Initiatiefnemer heeft een exploitatievergunning nodig, dit om onder andere het toezicht te borgen. Deze zal gelijktijdig met de aanvraag voor het onderdeel bouwen ingediend worden.
- Voldoen aan het kwaliteitskader Peel en Maas
Het initiatief voldoet aan het kwaliteitskader Peel en Maas en wordt voldoende landschappelijk ingepast. In hoofdstuk 3 is hier op ingegaan.
- Voldoen aan minimale aanvullende voorwaarden: parkeren op eigen terrein, adequaat beheer en toezicht en een adequate communicatie. Hetgeen hierboven is genoemd, wordt geregeld in de exploitatievergunning, welke als onderdeel van de Wabo procedure wordt opgenomen.

In hoofdstuk 4 van het beleid is het relevante beleid voor diverse typen huisvesting opgenomen. Voor onderhavig planvoornemen is het bepaalde onder 4.5.1.1 'Huisvesting bij een bestaand agrarisch bedrijf' – 'Verbouwing/nieuwe bebouwing binnen het agrarische bouwvlak' van toepassing.

Onder de volgende voorwaarden wordt overwogen medewerking te verlenen aan een planologische procedure om bestaande agrarische bebouwing geschikt te maken dan wel nieuwbouw te realiseren en deze in gebruik te nemen voor de huisvesting van tijdelijke arbeidskrachten:

a. Het moet gaan om de huisvesting van de werknemers die op het bestaande agrarische bedrijf werkzaam zijn.

De arbeidskrachten zijn werkzaam op het eigen bedrijf. Dit is aangetoond door middel van het bijgevoegde bedrijfsontwikkelingsplan.

b. Huisvesting van tijdelijke arbeidskrachten die elders bij een agrariër werkzaam zijn is toegestaan in de structurele huisvestingslocatie, gedurende de perioden dat de huisvestingslocatie niet wordt gebruikt

door eigen personeel. Het aantal te huisvesten tijdelijke arbeidskrachten van een andere agrariër mag nooit meer zijn dan het aantal werknemers dat nodig is voor het eigen bedrijf van de huisvester. Tevens mag de huisvesting van eigen tijdelijke arbeidskrachten en van derden geen belemmering opleveren voor omliggende bedrijven.

In de aanvraag is geen sprake van huisvesting voor derden. Dit wordt dan ook niet planologisch geregeld.

c. De huisvestingsgelegenheden voor het personeel worden beschouwd als bij het bedrijf behorende bedrijfsgebouwen.

De huisvesting vindt plaats binnen nieuw op te richten bedrijfsbebouwing.

d. Het is noodzakelijk dat voor het uitvoeren van een doelmatig beheer en toezicht een bedrijfswoning deel uitmaakt van de huisvestingslocatie. Het is niet noodzakelijk dat de huisvestingslocatie en de bedrijfswoning op hetzelfde perceel liggen onder de voorwaarde dat aangetoond kan worden dat door de ligging van de bedrijfswoning ten opzichte van de huisvestingslocatie een goed beheer en toezicht gewaarborgd is. Dit ter beoordeling van het college van burgemeester en wethouders. Het college toetst bij de beoordeling daarvan in ieder geval op de volgende punten. Er dient op zijn minst:

- een bedrijfswoning te liggen op hetzelfde bouwvlak, dan wel;
- de bedrijfswoning door middel van een gekoppeld bouwvlak is gekoppeld aan het bedrijf waar de huisvesting plaatsvindt, dan wel;
- een beheerder zijn aangesteld die woont in de bedrijfswoning en belast is met het toezicht en beheer. Dit wordt gewaarborgd in de exploitatievergunning.

Toezicht vindt plaats vanuit de op het zelfde bouwvlak gelegen bedrijfswoning. Dit is verder verzekerd in de exploitatievergunning, welke wordt gecoördineerd met de Wabo procedure voor de bouw van het bedrijfsgebouw.

e. Het maximale aantal te huisvesten mensen bedraagt 20 personen.

In de aanvraag wordt uitgegaan van huisvesting van maximaal 8 personen voor maximaal 6 maanden per jaar, daarmee wordt voldaan aan deze voorwaarde.

f. Indien sprake is van nieuwbouw en in pandige verbouw van een huisvestingsgedeelte bij een bedrijf ten behoeve van de geheel voor de eigen bedrijfsvoering benodigde tijdelijke arbeidskrachten, zijn woonunits niet meer toegestaan met uitzondering van de mogelijkheid om tijdens de piekmomenten, na vooraf verkregen toestemming van de gemeente, voor maximaal 3 maanden tijdelijke woonunits te plaatsen voor de opvang van maximaal 20 personen; Na het verstrijken van deze termijn moet de bewoning in de woonunits worden beëindigd en dienen de units weer te worden verwijderd van het erf dan wel uit het zicht worden geplaatst, bijvoorbeeld binnen bestaande (agrarische) bebouwing.

In de aanvraag wordt uitgegaan van het huisvesten van maximaal 8 personen in de bestaande bebouwing. Er is geen sprake van huisvesting in units voor piekmomenten.

Onderhavig planvoornemen voldoet daarmee aan de voorwaarden als gesteld in het gemeentelijk beleid voor tijdelijke arbeidskrachten.

4. PLANBESCHRIJVING

Initiatiefnemers exploiteren al jarenlang een paardenhouderij. Op de locatie aan de Medeweg 13 te Grashoek hebben zij sinds 2012 hun paardenhouderij. Daarvoor zijn op locaties in Kessel en Meijel paarden gehouden. Voor een meer uitgebreide beschrijving wordt bij deze verwezen naar het bedrijfsontwikkelingsplan (bijlage 3) Het bedrijf heeft de afgelopen jaren een groei doorgemaakt. Op de locatie mogen en kunnen en niet meer dan 14 paarden gehouden worden. Vanwege de beperkte omvang van deze locatie is er voor gekozen om te zoeken naar een nieuwe locatie waar het bedrijf nu en op lange termijn voldoende ontwikkelperspectief heeft.

De zoektocht heeft geleid tot het aankopen van de locatie aan de Roggelseweg 89 te Egchel. Deze locatie heeft een oppervlak van 6.74 hectare. Het merendeel van het perceel is reeds in eigendom bij initiatiefnemers. Het perceel kadastraal bekend gemeente Helden, sectie H, nummer 3129 is tevens gekocht door initiatiefnemers, echter dit perceelsdeel wordt uiterlijk 31-12-2022 notarieel geleverd aan initiatiefnemers. Dit in verband met de financierbaarheid van het complex.

Het volledige terrein is omzoomd door een forse groensingel met een breedte van 6 tot 10 meter. Binnen deze groensingel ligt een woning met een tweetal (gekoppelde) bijgebouwen. Rondom de woning ligt een tuin behorend bij de woning. Het restant van het perceel is ingezaaid met grasland.



Afbeelding 6: luchtfoto 2017 waarop het groene kader waarin de locatie ligt goed te zien is

Het gedeelte waarop de woning ligt heeft een oppervlak van ongeveer 5.400 m². Dit perceelsdeel heeft de bestemming “Wonen”. Het restant van het perceel heeft de bestemming “Agrarisch”.

Om realisatie van het plan mogelijk te maken wordt een bestemmingsvlak “Agrarisch – Grondgebonden” aan het perceel toegekend met daarin een bouwvlak. Dit bestemmingsvlak heeft een oppervlak van 26.155 m². Het bouwvlak krijgt een oppervlak van 14.803 m².

Het toe te kennen bestemmingsvlak biedt ruimte aan een aantal ontwikkelingen. Deze worden hieronder beschreven:

Rijhal: ten westen van het bestaande bijgebouw vindt nieuwbouw rijhal plaats. In deze rijhal kunnen de aanwezige paarden getraind worden. De rijhal heeft een oppervlak van 30 x 60 meter. De goothoogte van het gebouw komt op 5.40 meter, waarbij de bouwhoogte uitkomt op ongeveer 10.50 meter. Er wordt bij de bouw gebruikt gemaakt van natuurlijke materialen, bijvoorbeeld houten spanten om een unieke uitstraling te creëren.

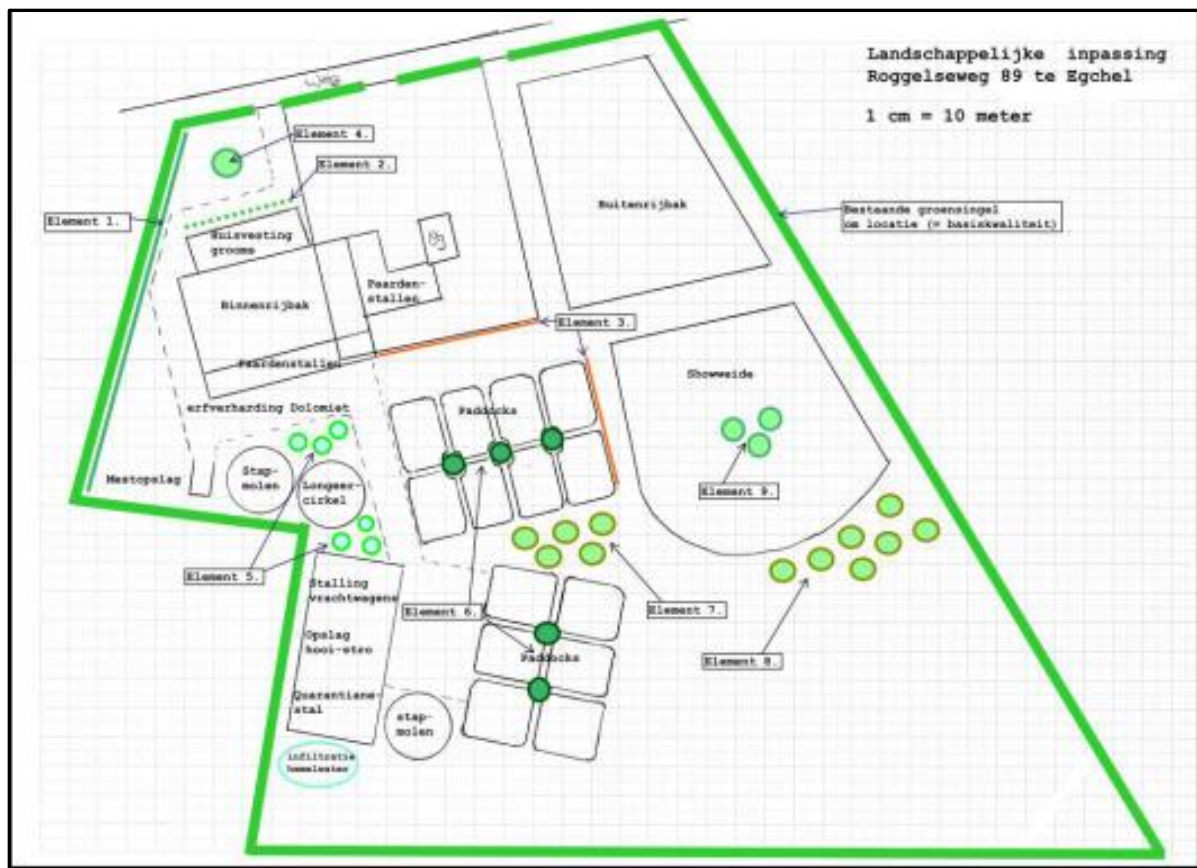
Huisvesting paarden: in het bestaand bijgebouw is laats voor 6 paardenboxen. Ten zuiden, vast aan de nieuwe te bouwen rijhal, zullen een zestal units gecreëerd worden waarin in elke unit plaats is voor 6 paarden. Naast de paardenboxen is er in elke unit plaats voor een wasplaats en zadelkamer. In de units kunnen dan 36 paarden gehouden worden. Op bedrijfsniveau ontstaan er in totaal 42 paardenboxen. Qua materialisering zal er aangesloten worden op het materiaalgebruik van de rijhal om een uniforme uitstraling te creëren.

Huisvesting grooms: in het bedrijf wordt regelmatig gebruikt gemaakt van grooms. Voornemen is om ten noorden van de rijhal een ruimte te creëren waarin een aantal appartementen gerealiseerd worden en waar in totaal maximaal 8 grooms tijdelijk gehuisvest kunnen worden. Binnen het bedrijf kunnen in totaal in de beoogde situatie 43 paarden gehouden worden. Het is gebruikelijk, vooral binnen het hogere marktsegment, om per 4 tot 5 paarden 1 groom ter beschikking te hebben. De uitstraling van het gebouw zal passen bij de rijhal. Mede door het gebruik van veel hout zal het geheel een landelijke uitstraling krijgen.

Bijbehorende bouwwerken: ten zuiden van de units waarin de paarden gehouden worden, worden een aantal voorzieningen gecreëerd, zijnde een overdekte stapmolen met een diameter van 20 meter, een longeercirkel met een diameter van 20 meter en een mestopslag.

Loods: ten zuiden van de paarden stallen wordt een loods opgericht om een aantal functies te combineren. Ten eerste kunnen er een aantal vrachtwagens gestald worden. Initiatiefnemer vindt het belangrijk om klanten voldoende privacy te bieden. Daarom worden de vrachtwagens achterom, binnen gestald. Dat zorg ook voor een rustig voorerf. Ten tweede wordt er in de loods ruimte gecreëerd voor de opslag van strooisel, hooi en krachtvoer. Ten derde kunnen in de loods machines er werktuigen geplaatst worden die binnen het bedrijf gebruikt worden. Ten vierde en laatste wordt er in het laatste gedeelte van de loods ruimte gecreëerd om een aantal paarden in quarantaine te kunnen houden. Quarantaine houdt in dat de paarden voor een bepaalde tijd apart gestald staan (isolatie ten opzichte van andere dieren), afhankelijk van de eisen van het land van bestemming staan de paarden 30 dagen, 60 dagen. Als er paarden in deze ruimte staan betekend dit dat deze paarden niet in één van de units staan. Het gebruiken van de quarantaineruimte leidt dan ook niet tot het houden van meer dieren.

Buitenterrein: op het resterende perceelsdeel worden een aantal paddocks gerealiseerd. Omdat het hier gaat om alleen een afscheiding worden deze niet binnen een bestemmingsvlak. Tenslotte wordt er ten oosten van de woning een buitenbak gerealiseerd waarin de paardenbuiten bereden kunnen worden. Omdat deze bak voorzien wordt van een eb- en vloed systeem is deze gesitueerd binnen het bestemmingsvlak.



Afbeelding 7: gewenste inrichting perceel indicatief weergegeven. Donkerblauw omlijnd het gebouw met daarin rijhal, units voor paarden en huisvesting groems. Geel omlijnd, de stapmolen, langeercirkel en vaste mestopslag. Lichtblauw omlijnd de loods met daarin ruimte voor vrachtwagens, hooi, strooisel, krachtvoer, stalling machines werktuigen en ruimte voor quarantaine. In het paars zijn de paddocks aangegeven. Rood omlijnd is de buitenbak en tenslotte is lichtgroen de "showweide" weergegeven.

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende omgevingsaspecten die van invloed zijn op het realiseren van deze ruimtelijke ontwikkeling. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan de orde: milieu (geluid, bodem, bedrijfshinder en zonering, luchtkwaliteit, duurzaam bouwen), waterhuishouding (riolering en watertoets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels, leidingen en overige belemmeringen, alsmede natuur en landschap.

5.1 Milieu

5.1.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Wettelijk kader

Ingevolge het Besluit m.e.r. wordt getoetst of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D).

In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen. Een belangrijke wijziging die in het Besluit m.e.r. is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Dit is het indicatief maken van de gevaldefinities in kolom 2 in de D-lijst. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieubeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. De criteria als bedoeld betreffen:

- de kenmerken van de activiteit (onder andere omvang en cumulatie);
- de plaats waar de activiteit wordt verricht (de kenmerken van het plangebied in relatie met de kwetsbaarheid van de omgeving);
- de kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijke effecten van de activiteit, onder ander bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Kenmerken van de activiteit

Het planvoornemen voorziet in het toekennen van het bestemmings- en bouwvlak voor een “Agrarisch – Grondgebonden” bedrijf. De ontwikkeling is noodzakelijk om het bedrijf voldoende toekomstperspectief te bieden. Het betreft een paardenhouderij met maximaal 42 paarden. Het planvoornemen voorziet daarmee niet in het fokken van 100 of meer stuks paarden of pony's (exclusief het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar, die niet worden meegeteld), waardoor geen sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht op basis van de D-lijst.

Plaats waar de activiteit wordt verricht

Het plangebied is gelegen in het buitengebied ten zuidoosten van de kern Egchel, aan de Roggelseweg 89. Een uitgebreidere beschrijving van de ligging van het plangebied is opgenomen in hoofdstuk 1 van deze toelichting. Het plangebied betreft een bestaand woonobject met daaromheen een ruim agrarisch perceel, waarbij in de directe omgeving diverse andere agrarische bedrijfsterreinen en enkele woonpercelen zijn gelegen. Een uitgebreidere beschrijving van de omgeving en de inpassing daarin van het planvoornemen is opgenomen in hoofdstuk 2 van deze toelichting.

Het plangebied ligt niet in beschermde natuurgebieden. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn op een afstand van circa 5.75 kilometer (Leudal) en circa 6.15 kilometer (Swalmdal) . Andere gebieden zijn op nog grotere afstand gelegen. Gezien de afstand van het plangebied tot Natura-2000 gebieden en de aard van de beoogde ingreep, kan gesteld worden dat er geen effecten op kwalificerende habitats zullen optreden door de toekenning van een bestemmings- en bouwvlak binnen een agrarische bedrijfsbestemming.

Kenmerken van de gevolgen van de activiteit

Alle relevante milieuaspecten zijn in het kader van dit bestemmingsplan uitvoerig onderzocht en hieruit zijn geen belangrijke nadelige milieueffecten naar voren gekomen die een belemmering kunnen opleveren voor het planvoornemen. In dit hoofdstuk zijn de betreffende milieuaspecten, alsmede de uitgevoerde onderzoeken nader beschreven.

Conclusie

Door de aard en de omvang van het voornemen wordt niet verwacht dat negatieve effecten zullen optreden door de voorgenomen ontwikkelingen op in de directe omgeving aanwezige waarden en belangen of op aanwezige beschermde gebieden en (te verwachten) beschermde soorten. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de in dit plan besloten ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten. Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving.

De in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling in het betreffende gebied is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Verzocht wordt dit bestemmingsplan samen met de bijlagen te beschouwen als een vormvrije m.e.r.

5.1.2 Geluid

Wegverkeerslawaaï

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid geldt van 30 kilometer per uur geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

De op ter richten bebouwing in de vorm van rijhal, dierenverblijven, loods en bijbehorende bouwwerken zijn niet te beschouwen als geluidsgevoelige objecten. Ook de appartementen voor de tijdelijke huisvesting van grooms zijn geen geluidgevoelige objecten omdat deze tijdelijk gebruikt worden. Een nader onderzoek naar de effecten van wegverkeerslawaaï is dan ook niet benodigd.

Industrielawaaï

In het kader van een “goede ruimtelijke ordening” dient gemotiveerd te worden dat door de agrarische bedrijfsactiviteiten sprake is van een “aanvaardbaar woon- en leefklimaat” ten opzichte van omliggende woningen.

Voor een inrichting waar paarden worden gehouden geldt op basis van de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering voor het onderdeel geluid een richtafstand van 30 meter voor een gebied dat getypeerd kan worden als een rustige woonwijk. Het bestemmingsvlak is dusdanig vormgegeven dat dit op ten

minste 30 meter van het bestemmingsvlak "Wonen" van het object aan de Roggelseweg 87a. Bestemmingsvlakken van andere objecten in de omgeving liggen ten minste op een afstand van 50 meter. De inrit van het bedrijf dient binnen het bestemmingsvlak te liggen. Deze ligt daarmee ten minste op een afstand van 30 meter van geluidgevoelige objecten. Het bouwvlak, waarbinnen gebouwen kunnen worden opgericht, liggen op ten minste 50 meter van bestemmingsvlakken van derden. Daarmee wordt er te allen tijde voldaan aan de richtafstand voor geluid.

Op basis daarvan kan veronderstelt worden dat ter plaatse van objecten van derden geen overlast te verwachten is voor wat betreft het onderdeel geluid.

5.1.3 Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm).

Heersende luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is.

In het plangebied zijn de omliggende wegen de meest relevante emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer. Volgens de kaarten van het RIVM ligt de concentratie fijn stof (PM_{10}) ter plaatse tussen de 18 en 20 $\mu g/m^3$, en ligt de concentratie stikstofdioxide (NO_2) tussen de 10 en 15 $\mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} 40 $\mu g/m^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 $\mu g/m^3$.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Effect op luchtkwaliteit

Het planvoornemen heeft gelet op de aard van de ontwikkeling mogelijk invloed op de luchtkwaliteit. Het houden van paarden zou kunnen leiden tot extra productie van fijn stof. Voor paarden zijn echter geen emissienormen vastgesteld. Mogelijke effecten kunnen daarmee niet inzichtelijk gemaakt worden. Daarnaast heeft de vestiging van een paardenhouderij extra verkeersbewegingen tot gevolg. Deze verkeersbewegingen zijn van invloed op de luchtkwaliteit. Door initiatiefnemer is de verkeersgeneratie van de beoogde bedrijfssituatie in beeld gebracht. Deze komt uit op 30 voertuigbewegingen per weekdaggemiddelde, waarvan 2 bewegingen met vrachtverkeer. Deze verkeersgeneratie is vervolgens in de NIBM-tool, zoals die is ontwikkeld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil, ingevoerd.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		30
Aandeel vrachtverkeer		7,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,04
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de NIBM-tool blijkt dat de bijdrage van het (extra) verkeer aan te merken is al niet in betekenende mate. Op basis daarvan is nader onderzoek naar luchtkwaliteit niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het planvoornemen.

5.1.4 Bodem en grondwaterkwaliteit

Het kader voor bodem wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient inzicht te worden gegeven in de bodemkwaliteit. Hiervoor dient:

- te worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- te worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen te worden meegenomen.

Ten behoeve van deze procedure heeft er ter plaatse van de een verkennend bodemonderzoek plaatsgevonden. Op basis van het uitgevoerde onderzoek (bijlage 4) is geconcludeerd dat de bodem geen verhoogde gehalten vertoont. Deze is dus niet verontreinigd. Het grondwater vertoont een lichte verhoging van barium. Deze verhoging blijft onder de interventiewaarde. In het onderzoek is tevens indicatief naar het voorkomen van asbest gekeken. In de vrijkomende grond en op het maaiveld zijn geen asbestverdachte materialen gevonden.

De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de toekenning van het bouwvlak.

5.1.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

In het kader van de ruimtelijke ontwikkelingen moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes).

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn weergegeven. Aan de hand van deze risicokaart blijkt dat er geen risicovolle bedrijven en objecten in een straal van 500 meter van het plangebied liggen. De afstand tot risicovolle bedrijvigheid is dus voldoende groot.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

Het plangebied is gelegen aan een zijstraat van de Roggelseweg. Over de zijstraat vindt geen risicovol transport plaats dat invloed heeft op het plaatsgebonden of het groepsrisico. De N562 ligt op relatief korte afstand van het plangebied, namelijk 120 meter vanaf midden rijbaan tot rand van het plangebied. Over deze weg kan transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Uit de risicokaart blijkt dat deze weg een risicoafstand heeft van 0 meter. Deze vormt dus geen beperking voor het plan.

Risicovol transport per spoor

In de wijde omgeving rond het plangebied is geen sprake van de aanwezigheid van een spoorlijn.

Risicovol transport over het water

De afstand van het plangebied tot de dichtstbijzijnde rivier waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden (Maas), bedraagt circa 5 kilometer. Geconcludeerd wordt dat het plangebied niet binnen het invloedsgebied van transportroutes van gevaarlijke stoffen over de Maas is gelegen.

Risicovolle buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid in werking getreden. Deze AMvB sluit aan bij de risiconormering uit het Bevi. Dat betekent dat ook bij leidingen sprake is van een afstand voor het plaatsgebonden risico en een afstand voor het invloedsgebied van het groepsrisico. Binnen 500 meter van het plangebied is er geen sprake van de aanwezigheid van risicovolle buisleidingen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van dit bestemmingsplan.

5.1.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving.

Bedrijven en instellingen zijn verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met omliggende bebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder zoveel mogelijk voorkomen. Indien gevoelige objecten worden gerealiseerd in de directe omgeving waar milieugevoelige objecten zijn toegelaten, dan dient rekening gehouden te worden met de bestaande rechten van deze bedrijven.

Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve

bedrijvenlijst opgesteld.

Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied (zijnde o.a. het buitengebied). De te vestigen paardenhouderij aan de Roggelseweg 89 is op basis van de VNG brochure in te delen in de SBI code 0122 onder categorie "Fokken en houden van overige graasdieren". Dit type bedrijf is onder te brengen in de categorie 3.1. Voor een 'rustige woonwijk' gelden de volgende richtafstanden:

Geur: 50 meter
Stof : 30 meter
Geluid: 30 meter
Gevaar: 0 meter

Het bouwvlak van de paardenhouderij is dusdanig vormgegeven dat aan de richtafstand van 30 meter wordt voldaan. Op een klein deel van het bouwvlak wordt niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Deze richtafstand geldt voor het onderdeel geur. Voor het deel van het bouwvlak waar niet wordt voldaan aan de richtafstand is een aanduiding opgenomen dat binnen dit deel geen opslag van mest is toegestaan en er binnen dit deel geen dierenverblijven mogen worden opgericht.

Hiermee wordt geborgd dat er binnen de richtafstand van 50 meter geen potentieel geurproducerende activiteiten kunnen plaatsvinden.

Overige bedrijvigheid

De milieuruimte van bestaande andere bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de aan te houden afstanden.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Feitelijke afstand tussen bestemmingsvlakken	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'			
				geur	stof	geluid	gevaar
Agrarisch - Grondgebonden	Roggelseweg ongenummerd	011, 012, 013	172 meter	100	30	30	10
Agrarisch - Glastuinbouw	Roggelseweg 101a -103	011, 012, 013	75 meter	10	10	30	10
Bedrijf- agrarisch niet verwant	Keup 17	35	175 meter	0	0	50	30

Onderzocht is of de hindercontouren het plangebied overlappen. Hieruit blijkt dat ruimschoots aan alle richtafstanden wordt voldaan.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan gesteld worden dat het onderdeel milieuzonering geen beperkende factor vormt voor onderhavig plan en omliggende bedrijven niet beperkt worden in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

5.2 Kabels, leidingen en straalpaden

Volgens het vigerende bestemmingsplan of de kaarten van Gasunie en Waterschapsbedrijf Limburg in het plangebied, of in de directe omgeving daarvan, geen kabels, leidingen of straalpaden waarmee in de planvorming rekening mee gehouden zou moeten worden.

5.3 Geurhinder en veehouderijen

In Egchel is de agrarische beroepsuitoefening van oudsher een belangrijke bron van bestaan geweest. Een aantal intensieve veehouderijen liggen rondom het dorp. In de directe omgeving van het plangebied (< 300 meter vanaf de rand van het plangebied) bevinden er zich echter geen veehouderijen.

Op de locatie zullen maximaal 43 paarden gehouden gaan worden. Op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (en het Activiteitenbesluit milieubeheer) gelden er afstanden die aangehouden dienen te worden tussen dierenverblijven en gevoelige objecten (woningen). Voor het buitengebied geldt dat tussen de gevel van dierenverblijven en gevoelige objecten een afstand van tenminste 25 meter gehanteerd moet worden. De afstand van het emissiepunt van het dierenverblijf en gevoelige objecten in het buitengebied dient minimaal 50 meter te bedragen. Voor gevoelige objecten in de bebouwde kom geldt dat deze twee afstanden respectievelijk 50 en 100 meter dienen te bedragen. De kern van Egchel ligt op een afstand van circa 350 meter. Deze afstanden voldoen ruimschoots. Voor gevoelige objecten in het buitengebied geldt dat het bouwvlak dusdanig is vormgegeven dat er binnen 50 meter van de bouwvlakken van gevoelige objecten geen dierenverblijven opgericht kunnen worden. Hiermee wordt de milieuscheiding geborgd. In werkelijkheid zal de afstand tussen de dierenverblijven en gevoelige bebouwing ongeveer 100 meter bedragen.

Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan de wet- en regelgeving op het gebied van geur.

5.4 Ecologie

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en fauna

In de Wet natuurbescherming zijn diersoorten beschermd tegen nadelige effecten van menselijk ingrijpen. Indien de gesteldheid van beschermde dieren of planten wordt aangetast dienen er mogelijk maatregelen te worden genomen.

Om het voorkomen van beschermde dieren en planten te onderzoeken is door de lokale IVN een inventarisatie gedaan van de flora & fauna (bijlage 5). Uit de inventarisatie blijkt dat op locatie floristisch gezien geen bijzonderheden zijn aangetroffen. Het perceel is in gebruik als grasland. Faunistisch gezien zijn er eveneens geen bijzonderheden aangetroffen. Door de ontwikkelingen zullen geen natuurwaarden verloren gaan. Op basis van de geraadpleegde bronnen kan geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen op het gebied van natuurwetgeving en -beleid zijn.

Natura2000

De Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet regelt aanwijzing, beheer en bescherming van gebieden die vanwege bijzondere natuurwaarden zijn aangewezen als Natura2000-gebied.

Op 1 juli 2015 is de Programmatisch Aanpak Stikstof in werking getreden. De PAS borgt dat doelstellingen van het Europese natuurbeleid worden gehaald en creëert ruimten voor economische ontwikkeling, waaronder ontwikkeling van veehouderij. De PAS geldt voor Natura2000 gebieden. Bij het aanvragen van een vergunning in het kader van de natuurbeschermingswet doet de aanvrager een beroep op de PAS. De PAS levert de onderbouwing dat de natuurdoelen van Natura2000 gebieden niet in gevaar komen.

Bij vergunningaanvragen wordt gebruikt gemaakt van het rekenprogramma AERIUS-calculator. Op het moment dat duidelijk is dat er voldoende ontwikkelruimte beschikbaar is wordt deze ontwikkelruimte geregistreerd in het AERIUS register. Hiermee wordt gewaarborgd dat ontwikkelruimte niet nog eens kan worden uitgegeven. Er is voor de voorgenomen ontwikkeling een berekening gemaakt met het programma Aerijs (bijlage 6). Uit deze berekening blijkt dat sprake is van een toename van de ammoniakdepositie die niet groter is dan de grenswaarde van 0.05 mol. Dat leidt er toe dat voor onderhavig initiatief geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming aangevraagd hoeft te worden, maar dat volstaan kan worden met het bewaren van de gemaakte berekening. Deze berekening maakt tevens onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

Per saldo treden er door de systematiek van de PAS geen effecten op ter plaatse van Natura2000 gebieden.

Toetsing overige effecten

Binnen een straal van 10 kilometer rondom het bedrijf zijn de volgende Natura2000-gebieden gelegen, te weten:

- Habitatrichtlijngebied Leudal (afstand +/- 5750 meter)
- Habitatrichtlijngebied Swalmdal (afstand +/- 6150 meter)
- Habitat- en Vogelrichtlijngebied Groote Peel (afstand +/- 9600 meter)
- Habitat- en Vogelrichtlijngebied Mariapeel (afstand +/- 8600 meter)



Afbeelding 9. Ligging bedrijf in relatie tot de Natura2000-gebieden (bedrijfslocatie rode punt)

Voor deze gebieden dient beoordeeld te worden wat de effecten van de ontwikkeling zijn op de Natura2000 gebieden in de omgeving. Met de effectenindicator kunnen de effecten die kunnen optreden in beeld gebracht en nader beschreven. Hieronder wordt aan de hand van deze indicator ingegaan op de mogelijke effecten:

1. Oppervlakteverlies

Het kenmerk van oppervlakteverlies is een afname van het beschikbaar oppervlak als leefgebied voor soorten en/of habitattypen. Door afname van het beschikbare oppervlak neemt ook het aantal individuen van een soort af. Om duurzaam te kunnen voortbestaan moet elke soort uit een minimum aantal individuen bestaan.

Binnen de Natura2000 gebieden zijn alle habitattypen en beschermde broedvogels gevoelig voor oppervlakteverlies. De paardenhouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van de betreffende Natura2000-gebieden. De ontwikkeling van het bedrijf heeft geen directe invloed op de omvang danwel leidt niet tot een afname van de oppervlakte van het Natura2000-gebied. Vanuit het bedrijf zijn er geen effecten voor wat betreft oppervlakteverlies.

Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect
Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect

2. Versnippering

Van versnippering is sprake als het leefgebied van soort uiteenvalt. Als het leefgebied niet meer voldoende groot is voor een populatie, of individuen van een populatie kunnen de verschillende leefgebieden niet meer bereiken, neemt de duurzaamheid van de populatie af.

Binnen de Natura2000 gebieden zijn alle habitattypen en beschermde broedvogels gevoelig voor versnippering.

De paardenhouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van de betreffende Natura2000-gebieden. De aard van de ontwikkelingen op het bedrijf hebben geen directe invloed op de begrenzing of doorsnijding van de Natura2000-gebieden. Vanuit het bedrijf zijn er geen effecten voor wat betreft versnippering.

Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect
Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect

3. Verontreiniging

Er is sprake van verontreiniging als er verhoogde concentraties van stoffen in een gebied voorkomen, welke stoffen onder natuurlijke omstandigheden niet of in zeer lage concentraties aanwezig zijn. Bij verontreiniging is sprake van een zeer brede groep van ecosysteem/gebiedsvreemde stoffen: organische verbindingen, zware metalen, schadelijke stoffen die ontstaan door verbranding of productieprocessen, straling (radioactief en niet radioactief), geneesmiddelen, endocrien werkende stoffen etc. Deze stoffen werken in op de bodem, grondwater en lucht.

Binnen de Natura2000 gebieden zijn alle habitattypen en beschermde broedvogels gevoelig voor verontreiniging.

De paardenhouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van de betreffende Natura2000-gebieden. Er is geen sprake van toename van exogene stoffen die een effect kunnen hebben op de kwaliteit van het Natura2000-gebied. Er is geen toename van straling of uitstoot van stoffen vanuit de stallen (anders dan ammoniak). Vanuit het bedrijf zijn er geen significant negatieve effecten voor wat betreft verontreiniging.

Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect
Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect

4. Verdroging

Verdroging uit zich in lagere grondwaterstanden en/of afnemende kwel. De actuele grondwaterstand neemt dan af ten opzichte van de gewenste / huidige grondwaterstand.

Nieuwe gebouwen en verhardingen binnen het plangebied dienen hydrologisch neutraal ontwikkeld te worden. Dit houdt in dat overtollig hemelwater naar een retentievoorziening wordt geleid. Het hemelwater krijgt daar de kans te infiltreren om de grondwatervoorraden aan te vullen. Bij extreme regenval kan het hemelwater vertraagd afstromen naar het oppervlaktewater. Er zijn daarmee geen negatieve effecten te verwachten voor wat betreft verdroging.

Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect
Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect

5. Verstoring door geluid

Verstoring door geluid houdt verstoring door onnatuurlijke geluidsbronnen in; permanent zoals geluid van wegverkeer danwel tijdelijk zoals geluidsbelasting bij evenementen. Geluid is een hoorbare trilling, gekenmerkt door geluidsdruk en frequentie.

Gevoelig voor verstoring door geluid zijn uitsluitend vogelsoorten. De belangrijkste geluidproducerende bronnen op het bedrijf zullen zich beperken tot de transportbewegingen en interne bewegingen met machines en werktuigen. De locatie ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van betreffende Natura2000-gebieden. Het is onmogelijk dat geluidsemissies vanuit het bedrijf ter plaatse van de Natura2000-gebieden waarneembaar zijn of tot een verstoring door geluid leiden.

Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect
Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect

6. Verstoring door licht

Verstoring door licht houdt verstoring door verlichting in. Gevoelig voor verstoring door licht zijn alle vogelsoorten.

Het is onmogelijk dat verlichting vanuit het bedrijf ter plaatse van de Natura2000-gebieden waarneembaar zijn of tot een verstoring door licht leiden.

Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect
Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect

7. **Bewuste verandering soortensamenstelling**

Er is sprake van bewust ingrijpen in de natuur door herintroductie van soorten, introductie van exoten, uitzetten van vis, inzaaien van genetisch gemodificeerde organismen etc..

Alle habitattypen in de Natura2000 gebieden zijn gevoelig voor veranderingen in de soortensamenstelling. De beschermde soorten zijn daarvoor niet gevoelig.

Er vinden geen ingrepen op de soortensamenstelling plaats door de ontwikkeling van het bedrijf. Er vindt geen introductie of herintroductie plaats van soorten binnen of buiten de paardenhouderij. Daarmee zijn eventuele effecten ook uit te sluiten.

Blijkens deze toets blijkt dat de aanwezigheid van het bedrijf geen significant negatieve gevolgen te hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000 gebieden.

Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect
Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat er geen sprake is van overige effecten. Daarmee vormt het onderdeel flora en fauna geen beletsel voor het toekennen van een bestemmings- en bouwvlak aan het perceel.

5.5 Waterhuishouding

In deze waterparagraaf is beschreven hoe met het hemelwater dat op het nieuwe dakoppervlak van de daken en verhardingen valt rekening is gehouden. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem geeft de benodigde inzicht in het functioneren van dit systeem. Voor het overige worden er geen nieuwe verhardingen gerealiseerd.

De kenmerken van het watersysteem, zoals die ter plaatse voorkomen, kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

Bodemopbouw en grondwater

De bodem van het plangebied is vlak. De maaiveldhoogte ter plaatse van de bedrijfsgebouwen bedraagt circa 31.3 m +NAP (bron: viewer website AHN). De boven- en ondergrond (tot +/- 4.0 meter beneden maaiveld) bestaat voornamelijk uit zeer fijn, matig siltig zand. (bron: uitgevoerd verkennend bodemonderzoek 2017 Lankelma, rapportnummer 1701902).

Op de bodemkaart van Nederland wordt de grondwaterstand weergegeven in zeven klassen, de zogenaamde grondwatertrappen. Deze geven een globale aanduiding van het niveau van fluctuatie van het grondwater aan. Het plangebied en omgeving zijn gelegen binnen grondwatertrap V.

Grondwatertrap V kenmerkt zich door een gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) van < 40 centimeter beneden maaiveld en een gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) van meer dan 120 centimeter beneden maaiveld.

Ten tijde van het in 2017 uitgevoerde bodemonderzoek bevond het grondwater zich op een stand van 2.11 meter beneden maaiveld. Gezien het seizoen waarin het onderzoek is uitgevoerd wordt uitgegaan van een GHG die minder diep zit. In dit plan wordt verder uitgegaan van een GHG van 1,5 meter beneden maaiveld. Bovenstaande geeft aan dat het grondwater voldoende diep zit om ter plaatse te kunnen infiltreren.

De bovengrond is goed doorlatend met een doorlatendheid van 0,75 tot 1,5 m per dag (bron: kaarten website Waterschap Limburg). I

Initiatiefnemer heeft er plaatse van de infiltratie voorzieningen de doorlaatbaarheid van de bodem vastgesteld (bijlage 7: nadere uitwerking Waterparagraaf Roggelseweg 89). Uit de metingen blijkt dat de doorlaatbaarheid van beide infiltratievoorzieningen uitkomt boven de 6.96 meter per dag. Dit is goed te noemen.

Oppervlaktewater

In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich de primaire watergangen “Hoekspeel” van het Waterschap Limburg. De ligt aan de oostelijke en de zuidelijke zijde van de percelen waarop het bedrijf is gelegen.

Afvalwater

Het afvalwater is volledig aangesloten op een eigen IBA. Voor het huisvesten van de groots zal de capaciteit van de IBA vergroot dienen te worden. Deze vergroting zal in overleg met de gemeente Peel en maas plaatsvinden.

Hemelwater

Voor nieuwe verharde oppervlakten wordt gestreefd naar 100% afkoppeling.

In de beoogde situatie zijn er de volgende bebouwing en verhardingen aanwezig:

Object	Oppervlakte	Afvoer hemelwater naar:
Woning:	180 m2	infiltratie zonder voorziening.....
Bestaande bebouwing nabij woning	500 m2	infiltratie zonder voorziening
Rijhal/dierenverblijf/huisvesting groots:	3.600 m2	infiltratie in voorziening.....
Stapmolen, langeercirkel	630 m2	infiltratie zonder voorziening
Erfverhardingen:	2.400 m2	infiltratie zonder voorziening.
Loods/stalling:	1.800 m2	infiltratie in voorziening

Conform richtlijnen van Waterschap Peel en Maasvallei dienen de infiltratievoorzieningen gedimensioneerd te worden op een bui waarbij 50 mm neerslag (T=10) valt. Boven de dynamische buffer dient een waakhoogte van 0,50 meter aanwezig te zijn. Bij een bui van 63 mm (T=100) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn, indien er vertraagd geloosd kan worden op het oppervlaktewater.

Uitgaande van 5400 m² aan verhardingen dient de opvang in de dynamische buffer 270 m³ te bedragen. Daarboven moet een waakhoogte van 50 centimeter aanwezig te zijn. Bui een bij van T=100 oftewel 340 m³ mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn.

Op eigen terrein wordt een infiltratievoorziening aangelegd. In bijlage 7 (nadere uitwerking waterparagraaf) is de dimensionering verder uitgewerkt. In totaal kan er bij een bui T = 10 in totaal 270 m³ geborgen worden. Bij een bui T = 100 kan er in totaal 435 m³ geborgen worden. Beide voldoen aan de normen van het Waterschap. Bij de aanleg zal initiatiefnemer de mogelijkheid onderzoeken om de voorziening met een groenmengsel in te zaaien en een flauwer talud toe te passen om enerzijds makkelijker onderhoud te kunnen plegen en anderzijds nog enige ecologische waarde in de voorziening te creëren.

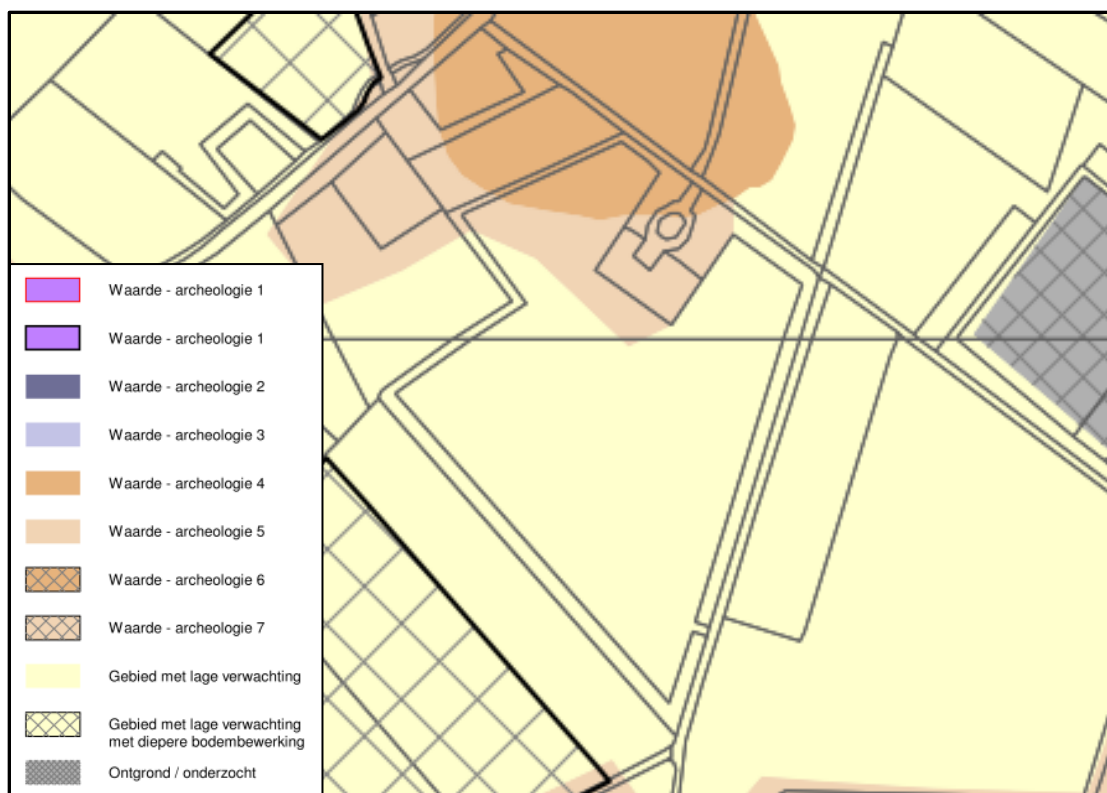
Bij de bouw van de nieuwe bebouwing worden geen uitlogende materialen zoals zink, koper of lood toegepast.

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart. De gemeente Peel en Maas heeft voor haar grondgebied een archeologische beleidsadvieskaart ontwikkeld. Conform deze advieskaart is het plangebied gelegen in een gebied zowel een lage als een middelhoge als een hoge archeologische waarde. In het vigerende bestemmingsplan zijn er daarom de dubbelstemmingen "Waarde Archeologie 4" en "Waarde Archeologie 5" opgenomen voor wat betreft archeologie.



Afbeelding 11. Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart

In onderhavig bestemmingsplan zijn de dubbelbestemmingen uit het vigerende bestemmingsplan 1 op 1 overgenomen. Verwacht wordt dat gezien de locaties van de dubbelbestemmingen in relatie tot locatie van de bouwactiviteiten de verstoringsoppervlakten en –diepten niet overschreden worden. In de aanvraag om omgevingsvergunning zal de exacte verstoringsoppervlakte en –diepte exact uitgewerkt worden. Indien blijkt dat dan de grenzen overschreden worden zal er op dat moment archeologisch onderzoek gedaan moeten worden.

5.7 Verkeer en parkeren

Het plangebied ontsluit via de Roggelseweg, dit is een Provinciale weg. Deze weg verbindt de kern Helden met de kern Roggel. Het plangebied kent hierdoor een goede ontsluiting. Hierop vinden geen wijzigingen plaats. In de beoogde situatie vinden er gemiddeld 6 vrachtwagenbewegingen en 16 (bestel)autobewegingen per week plaats. De bewegingen van en naar de woning zijn buiten beschouwing gelaten omdat deze in de bestaande situatie ook al plaatsvinden.

Parkeermogelijkheden zijn op eigen terrein aanwezig en zullen worden vergroot. Ter plaatse van de woning zijn op dit moment al 5 parkeerplaatsen beschikbaar. Voor de paardenhouderij zullen op eigen terrein 8 parkeerplaatsen worden gerealiseerd voor auto's. Deze zijn bedoeld voor de groots en bezoekers. Vrachtwagens worden in de nieuwe loods gestald. Hier is plaats voor 5 vrachtwagens. Laden en lossen vindt volledig op eigen terrein plaats.

In de planregels zijn parkeerregels opgenomen die gelden bij bouwplannen en of bij gebruikswijzigingen. Hiermee wordt geborgd dat er voldoende parkeergelegenheid beschikbaar zal zijn.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

Het bestemmingsplan “Roggelsweg 89 Egchel” is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Qua systematiek is aangesloten bij het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”.

6.1 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding geeft met kleuren en tekens aan welke bestemmingen voor de gronden gelden. De bestemming is aangegeven met een gekleurd vlak met de letters van de bestemming. Voor de gronden kunnen meerdere tekens gelden, dit betreffen aanduidingen of dubbelbestemmingen. De aanduidingen betreffen in dit geval gebruiks-, gebieds- of maatvoeringsaanduidingen. Als een aanduiding of dubbelbestemming is opgenomen zijn daarvoor in de regels specifieke bepalingen van toepassing. Uit de verbeelding kan afgeleid worden op welke gebied het bestemmingsplan betrekking heeft.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van bouwvlakken en matrices specifieke informatie weergegeven.

6.2 Toelichting op de planregels

Alle gronden binnen het plangebied zijn voorzien van een bestemming. Een bestemming geeft de functie(s) aan die voor een gebied zijn toebedacht. Bij deze bestemmingen horen gebruiksregels. Het kan gaan om regels voor bouwen, werken en werkzaamheden, slopen en het gebruik van grond en opstellen voor bepaalde activiteiten. De bestemming en de regels bepalen gezamenlijk welke activiteiten en handelingen zijn toegestaan. Het gevolg van het leggen van een bestemming is, dat de betreffende gronden alleen overeenkomstig deze bestemming mogen worden gebruikt. De bevoegdheid om bestemmingen toe te kennen is voorbehouden aan de gemeenteraad. Dit is geregeld in artikel 3.1 Wro. Een gemeenteraad mag niet zomaar een bestemming toekennen, maar moet daarvoor vanuit het algemeen belang van een “goede ruimtelijke ordening” redenen hebben. Het leggen van een bestemming betekent overigens niet dat er een verplichting bestaat voor een grondgebruik om die bestemming te realiseren.

De bestemming en regels gelden voor 10 jaren te rekenen vanaf het moment van vaststelling van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is een juridisch plan: de daarin opgenomen bepalingen zijn bindend voor burgers, bedrijven en de overheid.

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van de SVBP2012 en het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”. De regels zijn verdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;

- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregels zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

1. bestemmingsomschrijving
2. bouwregels
3. nadere eisen
4. afwijken van de bouwregels
5. specifieke gebruiksregels
6. afwijken van de gebruiksregels
7. omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
8. wijzigingsbevoegdheid

Een bestemming hoeft niet alle elementen te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie gegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is. Voor de categorieën waarbij bebouwing voorkomt zijn regels opgenomen over de oppervlakte, hoogte etc. Bij het agrarische bouwvlak mag het bouwvlak volledig worden bebouwd, mits binnen het bestemmingsvlak voldoende ruimte blijft voor realisering van allerlei overige voorzieningen. Indien een bouwaanvraag wordt ingediend zijn in eerste instantie de bestemming met bijbehorende regels van belang. Als het nieuwe bouwwerk past binnen het toegekende bouwvlak en het beoogde gebruik past binnen de toegekende bestemming dan kan een omgevingsvergunning worden verleend. In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Agrarisch - Grondgebonden

Binnen deze bestemming zijn grondgebonden bedrijven toegestaan. Middels dit plan wordt een bestemmingsvlak toegekend waarbinnen het bedrijf zich kan ontwikkelen. Binnen het bouwvlak is een aanduiding opgenomen waarbinnen de huisvesting van groots dient plaats te vinden. De ruimtelijke afweging heeft immers plaatsgevonden op basis van het aantal groots dat op de locatie zal worden gehuisvest.

Wanneer huisvesting van groots één jaar niet plaatsvindt vervalt het recht tot het mogen huisvesten. Deze uitsterfconstructie is opgenomen in de planregels en verzekert dat niet-actuele locaties weer ineens huisvesting gaan toepassen. Alleen op een actief agrarisch bedrijf waar huisvesting van arbeidsmigranten benodigd is voor de bedrijfsvoering is derhalve huisvesting toegestaan.

Het aanwezige bouwvlak mag geheel worden bebouwd met bedrijfsgebouwen. Ter plaatse van de aanduiding “geen dierenverblijven en of mestopslag toegestaan” mogen geen dierenverblijven worden opgericht, wel andere bebouwing.

In de algemene aanduidingsregels zijn de volgende algemene aanduidingen opgenomen in dit bestemmingsplan:

- *reconstructiewetzone – verwevingsgebied*; deze gebiedstypologie komt voort uit de Reconstructiewet en het Reconstructieplan. Een verwevingsgebied is een gebied dat is gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur. In deze gebieden is uitbreiding van intensieve veehouderijen mogelijk, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzet. Bepaalde ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt aan de hand van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zijn dan ook niet, of onder strengere voorwaarden toegestaan in verwevingsgebieden.
- *wro-zone – wijzigingsgebied 4 go*; dit betreft de gebiedstypologie uit de structuurvisie: grootschalig open ontginningslandschap. In dit gebied is voor wat betreft toekomstige ontwikkelingen sprake van versterking van verschillende grondgebonden agrarische functies en verbrede landbouw op bestaande locaties, versterking van de intensieve veehouderij en glastuinbouw in daarvoor aangeduide gebieden, versterking van (kleinschalige) bedrijvigheid in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen, binnen de landbouw een ruime toelating van lage, tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen en hoge, permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn goed mogelijk als de openheid maar zoveel mogelijk behouden blijft. Bepaalde ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt aan de hand van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zijn niet, of onder strengere voorwaarden toegestaan in deze gebiedstypologie. Dit is verankerd in de bestemmingsregels.

7. HANDHAVING

Het handhavingstoezicht ten aanzien van bestemmingsplannen wordt uitgevoerd door medewerkers van de gemeente Peel & Maas. Met betrekking tot dit handhavingstoezicht wordt gestreefd naar samenwerking tussen de gemeentelijke afdelingen en diensten die een controlerende functie hebben zoals de inspecteurs omgevingsvergunningen en naar samenwerking met niet-gemeentelijke instanties, o.a. de politie.

Deze samenwerking komt tot uiting in het periodieke handhavingsoverleg waaraan verschillende gemeentelijke afdelingen en de politie deelnemen. De samenwerking moet uiteindelijk leiden tot een integraal handhavingbeleid.

8. UITVOERBAARHEID

8.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de realisering van dit project zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken, tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade, landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Peel & Maas zal de ontwikkeling kostenneutraal verlopen.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerpplan heeft van 21 februari 2019 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend.

Met de direct omwonenden is onderhavig plan gecommuniceerd. Op basis van paragraaf 5.1.5 is te zien dat er voor dit type bedrijf een richtafstand geldt van 50 meter. Binnen deze richtafstand van het bouwvlak ligt alleen de woning aan de Roggelseweg 87a. De bewoners van deze woning zijn door initiatiefnemers persoonlijk benaderd en op de hoogte gesteld over onderhavig bestemmingsplan en de daarop volgende bouwactiviteiten.

9. OVERLEG EN INSPRAAK

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

9.1 Uitkomsten vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

9.2 Uitkomsten inspraak

In het kader van dit bestemmingsplan is geen mogelijkheid tot inspraak geboden.

10. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.