



College van B&W Gemeente Peel en Maas
t.a.v. De heer R. Janssen
Wilhelminaplein 1
5981 CC Panningen

datum	6 juli 2020	behandeld door	Bram van den Ende
uw kenmerk		telefoonnummer	0031881190653
ons kenmerk	2020-000957	bijlage(n)	0
onderwerp	Bestemmingsplan Traffic Port		

Geachte heer Janssen,

Op 5 juni 2020 hebben wij uw adviesaanvraag ontvangen. Dit advies gaat over de partiële herziening van Bestemmingsplan Traffic Port op de locatie Olivier van Noortweg 1, 5993 SL Maasbree.

De gemeenteraad van Peel en Maas heeft op 25 januari 2011 het bestemmingsplan 'Traffic Port' vastgesteld. Na 9 jaar bestaat behoefte om voor één specifieke locatie de regels en verbeelding van dit bestemmingsplan te herzien. Het karakter van een partiële herziening is dat het bestemmingsplan waarvan wordt afgeweken in stand blijft, maar dat voor de regels en de verbeelding voor deze plek een wijziging plaatsvindt. Binnen het plangebied wordt de vigerende bestemming 'Natuur' gewijzigd naar de bestemming 'Gemengd', zoals elders op Traffic Port van toepassing.

Ten behoeve van het plan is een rapportage externe veiligheid (kenmerk 12466.001, d.d. 10-04-2020) opgesteld. Uit de rapportage is gebleken dat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de A67 (transport gevaarlijke stoffen over de weg).

Het advies is gebaseerd op de concept 'Partiële herziening bestemmingsplan Traffic Port, Olivier van Noortweg 1 te Maasbree' d.d. 28-04-2020. Dit advies wordt gegeven op basis van artikel 9 van het Besluit externe veiligheid transportroutes.

Risicobronnen en groepsrisico

De Rijksweg A67 ligt op een afstand van 50 tot 260 meter van het plangebied. Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied (de 1% letaliteit zone) van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Het groepsrisico overschrijdt de oriëntatiewaarde en de 10% van de oriëntatiewaarde niet. Er kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico, waardoor onze advisering zich richt op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid van de situatie.

Scenario's externe veiligheid

Optreden van een koude of een warme BLEVE op de A67

Over de A67 vindt transport plaats van brandbare gassen behorend tot de stofcategorie GF2 en GF3 met een maximale effectafstand van respectievelijk 280 en 355 meter. Voorbeeldstoffen voor deze categorieën zijn n-butaan en propaan/LPG. Daarbij is stofcategorie GF3 maatgevend. Bij een ongeval met het vervoer van een GF3-stof (een tot vloeistof verdicht brandbaar gas) over de weg, kan een koude of warme BLEVE optreden.

Een koude BLEVE kan veroorzaakt worden door een externe beschadiging van de tankwand, bijvoorbeeld bij een botsing, waardoor deze direct openscheurt. Het brandbare gas komt vrij en ontsteekt direct. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. Een koude BLEVE is een snel scenario wat direct plaatsvindt.

Een warme BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tankwand. Het brandbare gas komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. Een warme BLEVE voltrekt zich binnen 20 minuten, afhankelijk van de opwarmingstijd tot de explosie.

Effecten

De effecten van een koude en warme BLEVE zijn hittestraling, overdruk en scherfwerking door rondvliegende brokstukken. Na de explosie voltrekt het scenario BLEVE zich snel en duurt de vuurbal niet langer dan 10 tot 20 seconden.

Deze effecten kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving veroorzaken. Het slachtofferbeeld wordt voornamelijk bepaald door de hittestraling en niet door de overdruk. Volgens het scenarioboek externe veiligheid ligt de grens voor 99% letaliteit op 100 meter met een hittestraling van 130 kW/m² en de grens voor 1% letaliteit op 245 meter met een hittestraling van 25 kW/m². Tot op een afstand van 380 meter kunnen onbeschermde personen 1e graad brandwonden oplopen. Gebouwen kunnen een zekere bescherming bieden tegen de hittestraling, maar moeten wel bestand zijn tegen de optredende overdruk en hittestraling.

Bestrijdbaarheid

Gezien de snelheid waarmee een koude BLEVE plaatsvindt, is dit scenario niet bestrijdbaar. De koude BLEVE wordt daarom niet verder uitgewerkt in deze analyse.

Een warme BLEVE kan worden voorkomen door middel van koelen en/of afschermen van de tank. Afhankelijk van de constructie en de intensiteit van brand, vindt binnen 20 minuten een BLEVE plaats. Bij een LPG-tank met een onbeschadigde hitte-werende coating, wordt een mogelijke BLEVE uitgesteld tot 75 minuten. Randvoorwaarde is een snelle alarmering en opkomst van de brandweer, een goede bereikbaarheid van de incidentlocatie en de beschikking over voldoende slagkracht en bluswater. Voor een effectieve bestrijding is een bluswatercapaciteit van 2 maal 90 m³/uur benodigd. De hulpdiensten zullen bij het optreden van een BLEVE slachtoffers redden en eerste hulp verlenen en ontstane branden in de omgeving blussen.

Zelfredzaamheid en handelingsperspectief bij een (dreigende) BLEVE

De zelfredzaamheid van personen wordt in grote mate bepaald door de mogelijkheden om van de bron af te vluchten en door de mogelijkheden om te schuilen. De vluchtroutes vanuit toekomstige gebouwen in het plangebied, dienen zodanig te zijn ingericht, dat van de risicobron af vluchten mogelijk is. Indien een gebouw niet tijdig kan worden ontvlucht, moet het gebouw zoveel mogelijk

bescherming bieden aan de aanwezige personen tegen de effecten van een BLEVE. De glasbezetting in een gebouwconstructie is doorgaans de zwakste schakel.

Gezien het feit dat tussen de A67 en het plangebied reeds een gebouw ligt, mag dit gebouw als buffer gezien worden, waardoor er geen nadere eisen aan de beglazing van een toekomstig gebouw in het plangebied gesteld worden.

Vrijkomen van toxische stoffen op de A67

Over de A67 vindt transport plaats van toxische gassen behorend tot de stofcategorie GT3 en toxische vloeistoffen behorend tot de stofcategorie LT1 en LT2. Hierbij horen maximale effectafstanden van respectievelijk 560 meter, 730 meter en 880 meter. Als voorbeeldstof voor dit scenario is ammoniak aangehouden.

Door een ongeval met bovengenoemde gevaarlijke stoffen, kan er een lekkage ontstaan waardoor in korte tijd een grote hoeveelheid van een toxisch gas vrijkomt. Er ontstaat vervolgens een giftige wolk die zich snel met de wind mee verspreidt.

Effecten

De snelheid waarmee het toxisch scenario zich voltrekt is afhankelijk van de uitstroomsnelheid van de giftige stof, de windsnelheid en windrichting en de inrichting van de omgeving. Personen die zich buiten begeven in het effectgebied lopen een grote kans gewond te raken dan wel dodelijk slachtoffer te worden.

Volgens het scenarioboek externe veiligheid ligt bij het vrijkomen van ammoniak uit een tankwagen (bij neutraal weer, een windsnelheid van 5 m/s en een verstedelijkt gebied), de grens voor 95% letaliteit op 90 meter en de grens voor 5% letaliteit op 280 m.

Gebouwen kunnen een zekere bescherming bieden tegen een giftige wolk. Echter de toxische wolk kan, meegevoerd door de wind, uiteindelijk ook het binnenmilieu van gebouwen binnendringen door ruimtelijke ventilatie en na verloop van tijd ook door natuurlijke ventilatie.

Bestrijdbaarheid

De inzet van de brandweer richt zich op het afdekken van een toxische vloeistofplas en/of het neerslaan van een toxische gaswolk. Randvoorwaarde is een snelle alarmering en opkomst van de brandweer, een (bovenwindse) bereikbaarheid via twee verschillende routes vanuit twee tegenovergestelde windstreken en de beschikking over voldoende bluswater om een gaswolk neer te slaan. Voor een effectieve bestrijding is een bluswatercapaciteit van 2 maal 90 m³/uur benodigd.

Zelfredzaamheid en handelingsperspectief bij een toxische wolk

De zelfredzaamheid van personen wordt in grote mate bepaald door de mogelijkheden om van de bron af te vluchten en door de mogelijkheden om te schuilen. Bij een toxisch scenario is schuilen in een gebouw een effectieve vorm van zelfredzaamheid, als het gebouw voldoende bescherming biedt. Het gebouw moet lucht- en lekdicht dicht zijn, waardoor toxische gassen niet kunnen binnendringen. Een mechanische gebouwventilatie moet direct kunnen worden uitgezet. Indien schuilen niet mogelijk is, moet bij voorkeur dwars op de windrichting worden gevlucht.

Hulpverlening

De inzet van de brandweer is er op gericht om de escalatie van bovengenoemde scenario's te voorkomen en de schadelijke effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken. Bepalend voor een effectieve inzet, is een goede tweezijdige en veilige bovenwindse bereikbaarheid van een locatie, een

snelle alarmering en opkomst van de brandweer en de beschikbaarheid van voldoende bluswater in de directe omgeving.

Bereikbaarheid

Het plangebied is bereikbaar via minimaal twee onafhankelijke aanvalswegen, waardoor het ook in geval van werkzaamheden of calamiteiten goed bereikbaar is. De aanvalswegen voorzien verder in een veilige bovenwindse aanrijroute bij een incident met toxische stoffen.

Opkomsttijd

De opkomsttijd van de 1e tankautospuiter van de brandweer naar een ongevalslocatie in of nabij het plangebied bedraagt ongeveer 14 minuten. Vanwege deze opkomsttijd is het twijfelachtig of de brandweer tijdig een effectieve bron- en/of effectbestrijding kan inzetten bij een (dreigende) BLEVE of het vrijkomen van een toxische stof. Het bevorderen van de zelfredzaamheid van aanwezige personen in het plangebied is daarom van groot belang.

De wettelijke opkomsttijd voor een 1e brandweereenheid voor een bouwwerk in een industriegebied bedraagt volgens het Besluit Veiligheidsregio's maximaal 10 minuten. De wettelijke opkomsttijd voor de brandweer wordt voor deze gebouwen dus overschreden. Echter, de wettelijke opkomsttijd naar een incident met gevaarlijke stoffen buiten gebouwen, bedraagt maximaal 18 minuten. Een ongevalslocatie met gevaarlijke stoffen in en rond het plangebied kan dus binnen de wettelijke norm worden bereikt door een brandweereenheid.

Bluswatervoorzieningen

Voor de gebouwbrandbestrijding en voor incidentbestrijding op de A67 is bluswater noodzakelijk.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen openbare primaire bluswatervoorzieningen aanwezig. Ook langs de Rijksweg A67 is geen bluswatervoorziening aanwezig. In de omgeving liggen enkele wadi's en watergangen die als secundaire bluswatervoorziening kunnen dienen, maar hiervan kan niet worden gegarandeerd dat deze permanent gevuld zijn.

Volgens het regionale beleid is een bluswatercapaciteit van 2 maal 90 m³/uur nodig om een scenario BLEVE of ongeval met toxische vloeistoffen of gassen te bestrijden. Voor de gebouwbrandbestrijding ten behoeve van een industrieterrein is een voorziening van minimaal 60 m³/uur op een afstand van maximaal 100 meter van het bouwwerk en een secundaire voorziening van 90 m³/uur binnen 200 meter nodig.

Voor genoemde voorzieningen kunnen worden "gecombineerd", waardoor zowel de bluswatervoorziening ten behoeve van de reguliere gebouwbrandbestrijding als ook ten behoeve van incidentbestrijding met gevaarlijke stoffen is geregeld. Gezien de opkomsttijd van de brandweer, de aanwezigheid van een buffergebouw tussen de A67 en het plangebied en de geringe toename van het groepsrisico, wordt geadviseerd om met name in te zetten op gebouwbrandbestrijding.

Voorgesteld wordt om twee geboorde putten van 60 m³/uur aan te laten leggen aan de Olivier van Noortweg tussen huisnummer 1 en 15 (indicatief). De exacte uitvoering en positionering dient nader te worden afgestemd met de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Zelfredzaamheid

Personen in gebouwen op een industrieterrein zijn overwegend zelfredzaam, maar omdat hier ook vaak externen aanwezig zijn (mensen die het gebouw en de risico's in de omgeving niet kennen), is

een goede aansturing door een BHV organisatie vereist. De BHV kan de ontruiming effectief aansturen in combinatie met voor personen goed herkenbare vluchtroutes.

De personen in het plangebied kunnen schuilen in een gebouw, indien dit gebouw voldoende bescherming biedt. In geval van een toxisch scenario, is het noodzakelijk dat de ventilatie van het gebouw afgeschakeld kan worden door de BHV organisatie. Voor een scenario BLEVE moet het gebouw voldoende bescherming bieden tegen hittestraling en overdruk.

In het plangebied zijn er voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig om bij een incident van de risicobron af te kunnen vluchten. Daarnaast moet een toekomstig gebouw ook over voldoende vluchtmogelijkheden beschikken om van een risicobron af te kunnen vluchten.

In het bouwkundige en installatietechnische ontwerp van het gebouw moet rekening worden gehouden met de mogelijkheden voor het schuilen in het gebouw en de ontvluchting van het gebouw bij de bovenstaande externe veiligheid scenario's.

De interne BHV organisatie moet kennis hebben van de gevaren de externe veiligheid scenario's en weten wat te doen bij het optreden van deze scenario's. Hierdoor kan de BHV aan de aanwezige personen het juiste handelingsperspectief meegeven, namelijk schuilen of vluchten.

Waarschuwing en alarmering

Voor de hulpverleningsdiensten is het van belang dat aanwezigen tijdig gewaarschuwd worden. Het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) is dekkend voor het plangebied. Het gebruik van het WAS, aangevuld met het gebruik van NL-alert, kan er aan bijdragen dat het aantal slachtoffers wordt beperkt.

Advies

In het bestemmingsplan dat momenteel vigerend is, wordt het gebied ter plaatse van Olivier van Noortweg 1 in Maasbree bestempeld als "Gemengd - Luchtvaartterrein en verkeers- en logistiek educatiecentrum". Gelet op de regels behorende bij dit bestemmingsplan is het aannemelijk, dat een toekomstig gebouw binnen het plangebied van de voorliggende aanvraag, gezien mag worden als (beperkt) kwetsbaar object (conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen). Het groepsrisico zal, gelet op berekeningen uit 2007 en 2010, echter slechts beperkt toenemen. Op basis van die aannames, gelden onderstaande adviezen:

- In zijn algemeenheid kunnen de gevolgen van effecten die optreden bij de beschreven externe veiligheid scenario's beperkt worden door functies in het toekomstige gebouw met een hoge personendichtheid zo ver mogelijk van een risicobron te situeren.
- Ten behoeve van gebouwbrand- en ongevalsbestrijding dienen twee geboorde putten (elk 60 m³/uur) te worden gerealiseerd aan de Olivier van Noortweg tussen huisnummer 1 en 15 (indicatief).
- Zorg dat de aanwezige personen een toekomstig gebouw in verschillende richtingen via minimaal twee onafhankelijke vluchtroutes kunnen ontvluchten, van een externe risicobron af.
- Zorg dat de BHV-organisatie op de hoogte is van de risico's uit de omgeving en de aanwezige voorzieningen in het gebouw, zodat ze daarnaar kunnen handelen bij een incident.
- Om veilig in een gebouw te kunnen schuilen voor een toxische gaswolk, moet de mechanische ventilatie voorzien zijn van een schakelaar op een gemakkelijk te bereiken plaats (op het brandmeldpaneel of in de meterkast), zodat de ventilatie snel kan worden afgeschakeld.

- De externe veiligheidsrisico's moeten onderdeel uitmaken van het ontruimingsplan voor een toekomstig gebouw. De BHV-organisatie moet het juiste handelingsperspectief communiceren bij het optreden van een incident met gevaarlijke stoffen in de omgeving.

Namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord,

Met vriendelijke groet,



H. Baarends
Afdelingshoofd