



BESTEMMINGSPLAN

“Kwakvors 9 en 10 Grashoek”

NL.IMRO.1894.BPL0279-VG01

Vastgesteld

Document: Bestemmingsplan “Kwakvors 9 en 10 Grashoek”

IDN: NL.IMRO.1894.BPL0279-VG01

Status: Vastgesteld

Datum: 31 januari 2023

Aanvrager:



Auteur:



Bureau Leefomgeving B.V.

Schoolstraat 7

5961 EE HORST

077 – 208 60 99

contact@bureauleefomgeving.nl

www.bureauleefomgeving.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Plangebied en begrenzingen	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Ruimtelijke en functionele structuur	6
3. PLANBESCHRIJVING	8
3.1 Beschrijving plan	8
3.2 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	10
3.3 Landschappelijke inpassing	11
4. BELEIDSKADER	13
4.1 Rijksbeleid	13
4.2 Provinciaal beleid	15
4.3 Gemeentelijk beleid	16
5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	19
5.1 Milieuaspecten	19
5.2 Kabels en leidingen	27
5.3 Natuur	27
5.4 Waterhuishouding	29
5.5 Archeologie en cultuurhistorie	31
5.6 Verkeer en parkeren	32
6. JURIDISCHE ASPECTEN	33
6.1 Toelichting op de verbeelding	33
6.2 Toelichting op de planregels	33
7. HANDHAVING	35
8. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE	36
8.1 Economische uitvoerbaarheid	36
8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
8.3 Procedure	37

BIJLAGEN

Bijlage 1: AERIUS-berekening

Bijlage 2: Geurberekening

Separate bijlagen:

- Landschappelijk inpassingsplan
- Flora- en faunaonderzoek

I. INLEIDING

I.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

In het buitengebied van Grashoek, aan de Kwakvors 10, is paardenhouderij [REDACTED], gevestigd (hierna: initiatiefnemer). Initiatiefnemer is hier al enkele jaren gevestigd en is actief in het trainen en opleiden van paarden tot op hoog niveau. Gezien de groei van het bedrijf wenst initiatiefnemer de locatie uit te breiden. In dat kader is initiatiefnemer voornemens de naastgelegen locatie, Kwakvors 9, over te nemen en bij de huidige paardenhouderij te voegen. Op de locatie Kwakvors 9 was voorheen een intensieve veehouderij gevestigd.

De locaties Kwakvors 9 en 10 betroffen van oorsprong één agrarisch bedrijf. Dit agrarisch bedrijf is destijds overgenomen van de ouders door hun twee zonen, die vervolgens besloten de locatie te splitsen zodat elke zoon over zijn eigen agrarisch bedrijf beschikte. Deze situatie is tot op heden actueel. Op de locatie Kwakvors 10 is altijd een paardenhouderij aanwezig geweest en op de locatie Kwakvors 9 een pluimveehouderij. Met het samenvoegen van beide locaties wordt de oude situatie, als zijnde één agrarisch bedrijf, weer in ere hersteld.



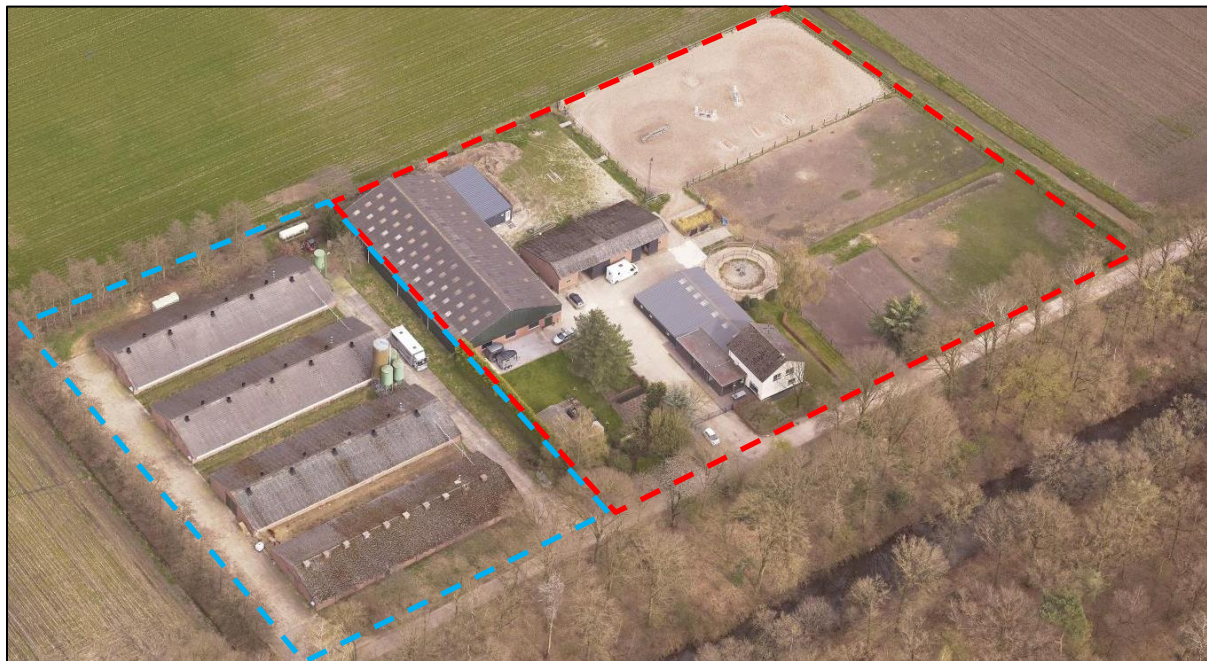
Afbeelding 1. Locatie Kwakvors 9 blauw omlijnd en Kwakvors 10 rood omlijnd

Het omzetten van de intensieve veehouderij naar een paardenhouderij op de locatie Kwakvors 9 en het samenvoegen van deze locatie bij de locatie Kwakvors 10 is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan.

Om de beoogde ontwikkeling van deze locaties in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgesteld. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de intensieve veehouderij aan de Kwakvors 9 omgezet naar een paardenhouderij en worden beide locaties samengevoegd tot één locatie. Hierna is het toegestaan om op de nieuwe locatie de paardenhouderij uit te breiden.

I.2 Plangebied en begrenzingen

De paardenhouderij van initiatiefnemer is in de huidige situatie uitsluitend gevestigd op de locatie Kwakvors 10, in het buitengebied van Grashoek. Deze locatie staat kadastraal bekend als gemeente Helden, sectie M, perceelnummer 123. Ten noorden van de Kwakvors 10, direct aangrenzend, ligt de locatie Kwakvors 9. Op deze locatie was voorheen een pluimveehouderij gevestigd. Deze locatie staat kadastraal bekend als gemeente Helden, sectie M, perceelnummer 67. Beide percelen samen vormen het plangebied.



Afbeelding 2. Luchtfoto plangebied met blauw omlijnd Kwakvors 9 en rood omlijnd Kwakvors 10

Het plangebied wordt in het noorden en oosten begrensd door landbouwpercelen. Ten zuiden wordt de locatie begrensd door een watergang van het waterschap met daarna weer landbouwpercelen. In het westen grenst het plangebied aan de weg Kwakvors. Aan de andere zijde van deze weg zijn twee watergangen gelegen in een brede groenstraat die de fysieke grens vormt tussen Grashoek en Meijel.

I.3 Vigerend bestemmingsplan

De beide locaties maken onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” (vastgesteld d.d. 24 december 2014). De locatie Kwakvors 10 is hierin bestemd als ‘Agrarisch – Grondgebonden’ en de locatie Kwakvors 9 als ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’. Beide locaties zijn daarnaast voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 5’ en de gebiedsaanduidingen ‘provinciale ontwikkelingszone groen’, ‘reconstructiewetzone – extensiveringsgebied’ en ‘wro-zone - wijzigingsgebied 6 bn’.

Kwakvors 10

De locatie Kwakvors 10 is bestemd als ‘Agrarisch – Grondgebonden’ en voorzien van een bouwvlak met een oppervlakte van circa 6.500 m².

De voor ‘Agrarisch – Grondgebonden’ aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik, in de vorm van een grondgebonden bedrijf. Een paardenhouderij betreft een grondgebonden agrarisch bedrijf. Gebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen het bouwvlak, waarbij het bouwvlak geheel mag worden bebouwd. Per bouwvlak is maar één agrarisch bedrijf toegestaan. Er is één bedrijfswoning toegestaan, welke ook als zodanig aanwezig is.

Kwakvors 9

De locatie Kwakvors 9 is bestemd als 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' en voorzien van een bouwvlak met een oppervlakte van circa 6.200 m². Binnen het bouwvlak is de functieaanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten' opgenomen.

De voor 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik, in de vorm van een intensieve veehouderij. Gebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen het bouwvlak, waarbij het bouwvlak geheel mag worden bebouwd. Per bouwvlak is maar één agrarisch bedrijf toegestaan. Een bedrijfswoning is in dit geval uitgesloten.



Afbeelding 3. Uitsnede vigerende bestemmingsplan met Kwakvors 9 blauw omlijnd en Kwakvors 10 rood omlijnd

Doorwerking initiatief

De locatie welke thans bestemd is voor een intensieve veehouderij mag niet worden gebruikt als grondgebonden agrarisch bedrijf. De locatie Kwakvors 9 mag dus functioneel niet ten behoeve van een paardenhouderij worden gebruikt.

Het omzetten van de intensieve veehouderij naar een paardenhouderij is niet rechtstreeks mogelijk. De locatie Kwakvors 9 mag uitsluitend worden gebruikt ten behoeve van een agrarisch bedrijfsmatig gebruik in de vorm van een intensieve veehouderij. Een paardenhouderij betreft geen intensieve veehouderij maar een grondgebonden agrarisch bedrijf.

In artikel 6.5.2 van het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wro – zone – wijzigingsgebied 6 bn' de bestemming voor een intensieve veehouderij om te zetten naar een bestemming voor een grondgebonden agrarisch bedrijf. Hiermee zou het gebruik als paardenhouderij wel mogelijk worden.

In dit geval kan echter geen gebruik worden gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid. Initiatiefnemer wenst namelijk beide aparte locaties tevens tot één locatie samen te voegen. Dit is op basis van de wijzigingsbevoegdheid niet toegestaan. Er zal dan ook een buitenplanse procedure moeten worden doorlopen om de bouwvlakken van beide locaties tot één geheel te maken en dit bouwvlak volledig te bestemmen als 'Agrarisch – Grondgebonden'.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk is een beschrijving van het gehele plangebied gegeven. Hierbij komen de aanwezige ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied en de omgeving aan bod.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Grashoek op circa 2 kilometer ten westen van de kern. Grashoek maakt onderdeel uit van de gemeente Peel en Maas, en is gelegen in het noordwesten van deze gemeente. Ruim 1.300 inwoners bevolken de kern.



Afbeelding 4. Uitsnede historische kaart 1940



Afbeelding 5. Uitsnede historische kaart 1980

Op historische kaarten is te zien dat omstreeks 1940 binnen het plangebied al sprake is van bebouwing. Tussen 1970 en 1980 is de locatie verder bebouwd door de oprichting van enkele stallen. De locaties Kwakvors 9 en 10 betroffen van oorsprong één agrarisch bedrijf. Dit agrarisch bedrijf is destijds overgenomen door de twee zonen, die besloten de locatie te splitsen zodat elke zoon over zijn eigen agrarische bedrijf beschikte. Aan de Kwakvors 9 is toen der tijd een pluimveehouderij gerealiseerd en aan de Kwakvors 10 een paardenhouderij.

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Grashoek op enige afstand van de kernen Grashoek en Meijel. De belangrijkste structuurdrager in de omgeving van het plangebied zijn de twee westelijk gelegen watergangen. Deze watergangen zijn gelegen in een brede groenstrook tussen de N273 en de provinciale grens van Limburg met Noord-Brabant.

De omgeving rondom het plangebied kenmerkt zich door de grootschalige landbouwpercelen. In het buitengebied van Peel en Maas voert dan ook voornamelijk de agrarische functie de boventoon. In de omgeving liggen diverse agrarische bedrijven in de vorm van (intensieve) veehouderijen en glastuinbouwbedrijven. De onbebouwde agrarische percelen zijn in gebruik als akker- of weiland.



Afbeelding 6. En 7. Impressie omgeving plangebied

In de omgeving zijn daarnaast diverse bos- en natuurgebieden gelegen waardoor de natuurfunctie eveneens prominent aanwezig is. Zo is ten noordoosten het natuurgebied 'Kwakvors' gelegen met daartegen aan het natuurgebied 'Scherliet' en het bosgebied 'Marisberg'.

Zowel in oostelijke richting als in westelijke richting zijn daarnaast nog enkele burgerwoningen gelegen. In zowel de oostelijk gelegen kom van Grashoek als de westelijk gelegen kom van Meijel overheerst de woonfunctie.

3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Beschrijving plan

Op de locatie Kwakvors 10 is sinds 1999 een paardenhouderij gevestigd. Sinds 2019 is paardenhouderij [REDACTED] hier gevestigd. [REDACTED] is een springstal waar paarden worden getraind en opgeleid tot op hoog niveau. Thans worden binnen de paardenhouderij 15 paarden gehouden. Twee medewerkers, aangevuld met grooms in het seizoen, verzorgen en rijden de paarden. De huidige paardenhouderij bestaat uit een bedrijfswoning met paardenstal, een rijhal, loods, stapmolen, buitenbak en paddocks.



Afbeelding 8. En 9. Impressie Kwakvors 10

[REDACTED] wenst uit te breiden door de locatie Kwakvors 9 bij de huidige paardenhouderij te voegen. Het gebruik als paardenhouderij past perfect in de omgeving. Enkele jaren geleden is het hippisch centrum Equestrian Centre de Peelbergen gevestigd in Kronenberg. Dit grootschalige en moderne hippisch centrum, waar de komende jaren diverse (grote) paardenhouderijen omheen worden gerealiseerd onder de noemer van Grandorse, ligt op nog geen 10 km afstand van het plangebied. Sindsdien hebben diverse agrarische bedrijven in de omgeving reeds de overstap gemaakt naar het gebruik als paardenhouderij. In de directe omgeving zijn reeds diverse hippische ondernemingen gelegen, waaronder stoeterijen, fokkerijen en maneges. Daarnaast loopt langs het plangebied de men- en rutteroute “Turfroute Marisberg Belgenhoek Grashoek Helenveen”. De omgeving ademt dus paardensport.

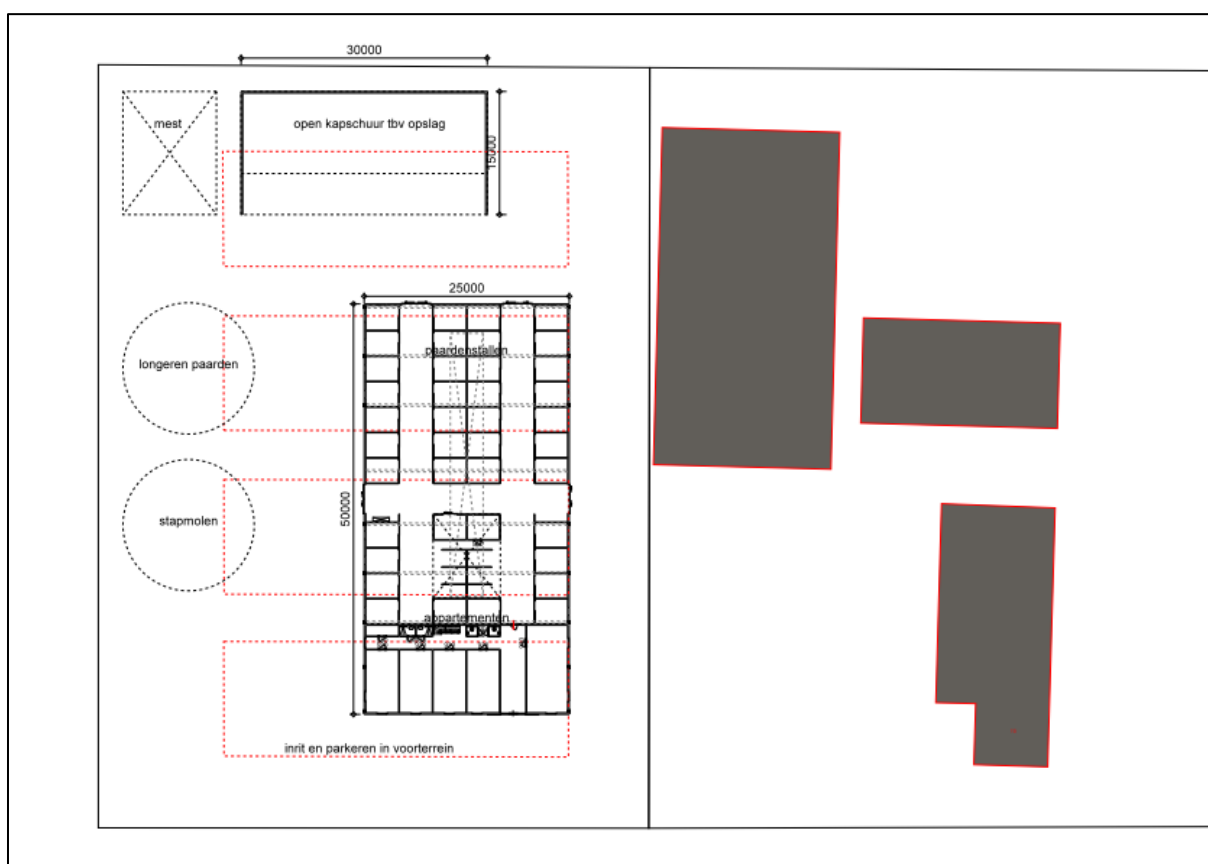
Op de naastgelegen locatie Kwakvors 9 is sinds 1999 een pluimveehouderij gevestigd. De pluimveehouderij beschikte over een milieutoestemming voor het houden 46.000 vleeskuikens (E5.100). De locatie is thans bebouwd met vier identieke stallen die parallel aan elkaar zijn gelegen. Deze stallen zijn voor een hedendaagse agrarische bedrijfsvoering niet meer geschikt; emissiearme stalsystemen ontbreken, in en op de stallen zit veel asbest verwerkt en daarnaast ontbreken uitbreidingsmogelijkheden om o.a. te kunnen voldoen aan de huidige huisvestingsnormen. Het pluimveebedrijf heeft de activiteiten dan ook gestaakt. De milieuvergunning voor de pluimveehouderij is in dat kader grotendeels ingetrokken en de stallen zijn klaar om gesloopt te worden.



Afbeelding 10. en 11. Impressie Kwakvors 9

Na het slopen van de stallen wenst initiatiefnemer de locatie Kwakvors 9 bij de huidige paardenhouderij, aan de Kwakvors 10, te voegen. Voor de hippische sector is een hoogstaande en luxe uitstraling van een paardenhouderij van groot belang. Op de toe te voegen locatie kan een dergelijke hoogwaardige uitstraling met gemak worden gerealiseerd. Door de sloop van de voormalige stallen op de locatie Kwakvors 9 kan het lege bouwvlak geheel naar eigen wens op een hoogwaardige wijze worden heropgebouwd.

De nieuwe inrichting van de locatie Kwakvors 9 krijgt vorm door de realisatie van een nieuwe paardenstal voor 35 paarden. Naast deze nieuwe paardenstal dient ten slotte een nieuwe loods te worden gerealiseerd voor de opslag van stro. In verband met brandveiligheid wil de initiatiefnemer het opslaan van stro bewust scheiden van de paardenstallen.



Afbeelding 12. Beoogde nieuwe situatie

Daarnaast wenst initiatiefnemer op de nieuwe locatie de huisvesting van grooms mogelijk te maken. Aan de voorzijde van de nieuwe paardenstal zal dan ook ruimte gecreëerd worden voor de huisvesting van maximaal 10 grooms. Een groom draagt gedurende dag, avond en nacht de verzorging en het welzijn van de paarden. De groom weet alle 'ins and outs' van ieder paard. Daarnaast ondersteunen ze de ruiter in de training en ook de logistiek. Ze zorgen dat de paarden klaarstaan en gereed zijn voor trainingen en wedstrijden en achteraf verlenen ze de nazorg. Op de dagen dat paarden niet bereden worden, worden ze getraind middels longerwerk en/of conditietraining in de stapmolen. De grooms hebben onregelmatige werktijden en zeker géén werkdagen van 09:00 tot 17:00. Door de verantwoordelijkheid voor levende have (welke van hoge economische waarde kan zijn) in combinatie met de onregelmatige werktijden is het huisvesten van grooms op deze locatie zelf een vereiste.



Afbeelding 13. Impressies nieuwe paardenstal met aan de voorzijde huisvesting van grooms

3.2 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op omzetten van de pluimveehouderij aan de Kwakvors 9 naar een paardenhouderij en het samenvoegen van deze locatie bij de locatie Kwakvors 10.

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Ter plaatse van de Kwakvors 9 wordt de bestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden';
- Het bouwvlak van de locatie Kwakvors 9 wordt bij het bouwvlak van de locatie Kwakvors 10 gevoegd waardoor beide bouwvlakken samen komen tot één bouwvlak. Door het samenvoegen van de bouwvlakken is geen sprake van een toename of wijziging van de bouwmogelijkheden.
- Binnen het nieuwe bouwvlak is slechts één bedrijfswoning toegestaan, de huidige bedrijfswoning Kwakvors 10. Door het samenvoegen van de bouwvlakken is geen sprake van het toestaan van een nieuwe bedrijfswoning.
- Binnen het bouwvlak zijn de functieaanduiding 'specifieke vorm van wonen - huisvesting tijdelijke arbeidskrachten' en 'maximum aantal tijdelijke arbeidskrachten: 10' opgenomen voor de tijdelijke huisvesting van maximaal 10 grooms;
- Binnen het plangebied is de functieaanduiding 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing Kwakvors 9 en 10' opgenomen om te garanderen dat de bestemmingswijziging gepaard gaat met een gedegen landschappelijke inpassing;
- Verder dienen alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen uit het vigerende bestemmingsplan opnieuw van toepassing te worden verklaard.

De uitgangspunten hebben geleid tot een bestemmingsplan waarin de locaties Kwakvors 9 en 10 samen zijn gevoegd en vervolgens volledig bestemd zijn als 'Agrarisch – Grondgebonden'. Hiermee is het mogelijk om beide locaties te benutten als één paardenhouderij. Bij de paardenhouderij is één bedrijfswoning toegestaan, de reeds bestaande bedrijfswoning Kwakvors 10. Binnen het bouwvlak zijn de functieaanduidingen 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing Kwakvors 9 en 10', 'specifieke vorm van wonen - huisvesting tijdelijke arbeidskrachten' en 'maximum aantal tijdelijke

De archeologische dubbelbestemming en de gebiedsaanduidingen zijn voor het gehele plangebied opnieuw van toepassing verklaard.

Voor het initiatief is een landschappelijk inpassingsplan¹ opgesteld, waarmee is gegarandeerd dat de paardenhouderij in de nieuwe situatie op een passende wijze onderdeel uitmaakt van het omringende landschap. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling.

The plan shows a residential development with several buildings and a central green space. The following features are labeled:

- G:** Aan te leggen infiltratiesloot-wadi (To be constructed infiltration ditch-wadi)
- C:** Uldunnen Elzenbomen en vervormen met struikenstrook (Thinning Alder trees and reshaping with shrub strip)
- E:** Aanplant boomveldje met 5 bomen (Planting tree field with 5 trees)
- A:** Aan te planten haagbeukenhaag met bomen (To be planted hawthorn hedge with trees)
- Nieuwe mestopslag** (New manure storage)
- Nieuwbouw kapschuur** (New building sheath)
- Nieuwbouw paardenstal** (New building stable)
- Nieuwe stapmolen en longercirkel** (New step mill and long circle)
- C:** Uldunnen Elzenbomen en vervormen met struikenstrook (Thinning Alder trees and reshaping with shrub strip)
- D:** Vrijzetten toekomsbomen (Freeing future trees)
- B:** Aanplant 2 bomen in bestaande haag (Planting 2 trees in existing hedge)
- Bestaande beukenhaag en bomen op erf** (Existing hawthorn hedge and trees on plot)
- F:** Aan te planten Haagbeukenhaag met bomen (To be planted hawthorn hedge with trees)

A north arrow and a scale bar (0 to 60 meters) are located in the bottom right corner.

Afbeelding 14. Landschappelijke inpassing van het plangebied

De visie is om vanuit het bestaande groen het landschappelijke decor te vervolmaken passend bij het bedrijf. Hierbij is de visie om aan de “gebouwenzijde” in te zetten op de bestaande Elzen als toekomstbomen en deze zone te versterken met een struikenstrook.

De overige zijdes zijn meer de zijdes waar het bedrijf zich presenteert en waar de ruiters ook zicht hebben op de omgeving. Om hier het rationele kader door te zetten worden hier haagbeukenhagen met bomen aangeplant die het kader

¹ Ron Janssen Erf- en Landschapsverfraaiing, Landschapsplan in het kader van inpassing en integratie van nieuwbouw paardenstal, kapschuur, stapmolen en langeercirkel, 22 december 2021

vervolmaken. Aan de voorzijde nieuwe paardenstallen is iets meer “sier” wenselijk, dus zullen de eiken vervangen worden door andere bomen, samen met de nieuwe Beukenhaag.

Rond de buitenbak zijn bladverliezende soorten niet mogelijk en zal de omkadering gevormd worden door het houten raster. De hagen met bomen en de boomweide geven de buitenbak een groen decor.

De infiltratie van het regenwater is voorzien in de verlaten hoek van het erf en sluit aan bij de bestaande kavelsloot en maakt zo een ecologische lijn rond het erf naar de Helenavaart.

Met het juiste beheer vormt het ook nog een kleine oase voor vele flora en fauna.

De visie heeft geresulteerd in het definitieve plan. Met een juist beheer ontstaat er ook tevens een meerwaarde voor de ecologische waarden:

- A. Aan te planten Haagbeukenhaag met bomen
- B. Aan te planten twee bomen in bestaande haag
- C. Uitdunnen Elzen en vervolmaken met struikenstrook
- D. Vrijzetten toekomstbomen in Elzenhaag
- E. Aanplant boomveldje met vijf bomen
- F. Aanplant Beukenhaag met 8 bomen
- G. Aanleggen infiltratiepoel

Het landschappelijk inpassingsplan geeft weer wat aangeplant en verfraaid wordt om vanuit het bestaande (met uitdunning) er een mooie plek van te maken.

Behalve de kwantiteit van in totaal 1.356 m², is zorggedragen om vanuit groene kwaliteit (is altijd de vraag van gemeente) de kansen te zoeken (vanuit functionaliteit) en zo zorg te dragen dat de inpassingseis gehaald wordt.

Ter plaatse van de functieaanduiding ‘specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing Kwakvors 9 en 10’ is de landschappelijke inpassing beoogd. Met deze landschappelijke inpassing wordt er een landschappelijke inpassing van meer dan 1.270 m² gerealiseerd. Hierdoor wordt voldaan aan de eisen uit het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas.

4. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. Gemeenten zijn immers niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincie geven met het door hen gevoerde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 4.3 volgt ten slotte het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Peel en Maas.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2023, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig initiatief zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

Met het initiatief wordt ingespeeld op de geformuleerde nationale belangen. Bovendien geldt voor het plangebied dat er geen nationale belangen uit de NOVI in het geding in het geding zijn, mede gezien de kleinschaligheid en de aard van het initiatief.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Voor het saneren van de pluimveehouderij en het daarvoor in de plaats uitbreiden van de naastgelegen paardenhouderij werken geen van de genoemde Rijksbelangen rechtstreeks door. Op de locatie is geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. De uitbreiding van de paardenhouderij op de plek van de huidige intensieve veehouderij is dan ook in lijn met het Barro.

4.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is in oktober 2012 ingevoerd en is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

Het initiatief maakt een functiewijziging mogelijk van een bestaand agrarisch bedrijf (van een pluimveehouderij naar een paardenhouderij). Aangezien de bestemmingswijziging niet voorziet in het creëren van meer bouw mogelijkheden is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling en is de ladder niet van toepassing, ook niet bij een functiewijziging (ABRvS, 5 augustus 2015, 201500276/1/R2).

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.

In de periode 7 september 2020 tot en met 18 oktober 2020 heeft de provincie Limburg een ontwerp provinciale omgevingsvisie ter inzage gelegd: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg.' Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten de Provinciale Omgevingsvisie, met bijbehorend m.e.r vastgesteld. De Provinciale Omgevingsvisie is per 25 oktober 2021 in werking getreden. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het voormalige 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg' (POL2014).

De omgevingsvisie is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

Hoofdoopgaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdoopgaven te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt vervolgens een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Doorwerking initiatief

Het voornemen bestaat om de intensieve veehouderij aan de Kwakvors 9 om te zetten naar een paardenhouderij. Deze locatie zal vervolgens bij de locatie Kwakvors 10 worden gevoegd. Op basis van het vigerende bestemmingsplan en de geldende milieuvergunning mogen aan de Kwakvors 9 grote hoeveelheden ammoniak, geur en fijn stof worden geëmitteerd. Een paardenhouderij in de beoogde vorm leidt tot veel minder emissie van ammoniak, geur en fijn stof, wat een zeer gunstig effect heeft op de omgeving. Door de afname van ammoniak, geur en fijnstof uitstoot is sprake van de verbetering van het woon- en leefklimaat. Het initiatief is daarmee in lijn met de Provinciale Omgevingsvisie Limburg.

4.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2021

Op 17 december 2021 hebben Provinciale Staten de Omgevingsverordening Limburg vastgesteld. In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte.

Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening, die grofweg twee typen regels bevat:

- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;

- Regels voor activiteiten die rechtstreeks voor een ieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

De volgende regels uit de Omgevingsverordening Limburg 2021 zijn in dit geval van toepassing:

- Overstromingskansgebieden E
- Wonen, werken en recreëren

Op dit moment geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014. Met de komst van de Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding: 1 januari 2023) is een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. Tot het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe Omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden. Hieronder is het initiatief getoetst aan de huidige verordening.

4.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld en in werking getreden. De juridische doorwerking van het omgevingsbeleid wordt in deze verordening geregeld. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening ook een hoofdstuk "Ruimte", waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden in de Omgevingsverordening Limburg geborgd.

Sindsdien hebben allerlei wijzigingen van de Omgevingsverordening Limburg 2014 plaatsgevonden. In het kader van dit initiatief is de meest recente geconsolideerde versie geraadpleegd van december 2019.

In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden.

Met onderhavig initiatief is sprake een agrarische ontwikkeling. Een intensieve veehouderij wordt omgezet naar een paardenhouderij. Deze paardenhouderij wordt vervolgens bij de bestaande paardenhouderij getrokken. Het initiatief voorziet niet in het creëren van meer bouw mogelijkheden. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas

In december 2011 is de Structuurvisie buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Op 15 december 2015 is de gewijzigde versie vastgesteld. In de structuurvisie is het bestaande beleid van dat moment (Structuurplan Buitengebied Peel en Maas 2008, Structuurvisie Intensieve Veehouderij en Glastuinbouw, Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas en Archeologiebeleid) samengebracht. De structuurvisie bevat grotendeels een voortzetting van het bestaand beleid. Daarnaast zijn er enkele aanvullingen en uitwerkingen opgenomen, waardoor het beleid beter aansluit bij de recente ontwikkelingen in het buitengebied.

De structuurvisie heeft twee doelstellingen, te weten: het bieden van een integraal beleidskader voor het buitengebied dat mede dient als grondslag voor het bestemmingsplan "Buitengebied Peel & Maas" en het mogelijk maken van kostenverhaal voor bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

De structuurvisie bevat de hoofdlijnen voor het te voeren ruimtelijk beleid.

Het plangebied is volgens de structuurvisie gelegen in de zone 'kleinschalig half open ontginningslandschappen'. De kleinschalige halfopen ontginningslandschappen zijn ontstaan op gronden die van oudsher natter en minder gunstig waren dan de hogere akkers. Door de ontgingen en het aanplanten van bos ontstond een kleinschalig landschap met veel bos, heideterreintjes, velden en daardoorheen paden.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar lokaal niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Bij kwaliteitsverbetering wordt onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit (geldt altijd bij ontwikkelingen), daar bovenop Basiskwaliteit Plus of Aanvullende Kwaliteitsverbetering.

Bij iedere ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak en bij uitbreiding van het bouwvlak tot de referentiemaat in een agrarisch gebied zonder waarden, is Basiskwaliteit van toepassing. Ook bij functiewijziging van een gebouw zoals de vestiging van een kleinschalige logeerinrichting of huisvesting van arbeidsmigranten binnen de bestaande bebouwing er is sprake van Basiskwaliteit.

Basiskwaliteit wil zeggen dat de nieuwe bebouwing of functie goed ingepast moet worden. Als basis voor de omvang van de inpassing geldt dat er sprake moet zijn van een oppervlakte "landschappelijke inpassing" of ander groen/natuur dat overeenkomt met 10% van de oppervlakte van het deel van het bouwvlak waar de nieuwe bebouwing en erf komt.

Onderhavig initiatief voorziet in het omzetten van een intensieve veehouderij naar een paardenhouderij en het samenvoegen met de bestaande paardenhouderij. Met de beoogde ontwikkeling nemen zowel de ruimtelijke als landschappelijke kwaliteiten toe. Enerzijds verbetert de bestaande fysieke situatie doordat emissies van geur, ammoniak en fijn stof drastisch worden verminderd. Anderzijds verbetert de bestaande fysieke situatie doordat de locatie landschappelijk ingepast wordt (zie paragraaf 3.3). Daarmee wordt voldaan aan de eis uit de structuurvisie en het kwaliteitskader.

4.3.2 Kaderstelling Ruimte en Economie

In november 2017 is de notitie 'Waardenoriëntatie en kaderstelling' voor de thema's Ruimte en Economie vastgesteld. De gemeente Peel en Maas wil bijdragen aan het goede leven binnen de gemeente. Bij alles wat de gemeente doet is een drietal kernwaarden leidend, namelijk zelfsturing, duurzaamheid en diversiteit. Met deze kaderstelling vindt een herijking plaats van de programma's van de thema's ruimte en economie en de uitvoeringsafspraken.

De economische crisis heeft partijen (overheid, ondernemers, inwoners) geleerd naar mogelijkheden te zoeken. Het denken en doen niet te laten bepalen door automatismen en belemmerende regels, niet te stoppen bij overheidssturing maar juist mee te werken in interactie en in partnership. De gemeenschap heeft behoefte aan ruimte om zelf initiatieven te ontwikkelen. De gemeente heeft in dat verband een faciliterende rol.

Middels expertgesprekken zijn richtinggevende waarden gedestilleerd:

- van Individueel naar Samen;
- van Omgevingskwantiteit naar Omgevingskwaliteit;
- van Lineair naar Circulair;
- van Gesloten naar Open;
- van Consumenten naar Beleven;
- van beheersen naar ruimte geven en vertrouwen;
- van overheidssturing naar omgevingssturing.

Per 'waarde' zijn omgevingsdoelen vastgesteld om de waarden inhoud te geven. De waarden en bijbehorende omgevingsdoelen bepalen de richting voor de toekomstige Omgevingsvisie en geven tevens inhoud voor de programmadoelen van de gemeentelijke begroting. Voor het thema Ruimte betreft het dan de programma's 1.1 'Vitale leefomgeving' en 1.2 'Beheer fysieke leefomgeving'.

Voor de onderhavige ontwikkeling is binnen het thema ruimte het navolgende programmadoel relevant:

Op basis van programmadoel 3, bedrijvigheid in balans met de omgeving, is er oog voor de transitie van het landelijke gebied.

Bedrijvigheid in balans met omgeving

De gemeente Peel en Maas biedt ruimte voor ontwikkeling van functies zonder ruimtelijke kwaliteiten uit het oog te verliezen. De gemeente biedt ruimte voor ontwikkeling waarbij rekening wordt gehouden met bestaande ruimtelijke kwaliteiten maar ook aspecten als veiligheid en milieu. Daarbij zorgt de gemeente voor verbindingen en balans tussen de verschillende functies en sluiten we aan bij lange termijn doelen en ambities. Kwaliteiten staan hierbij centraal in plaats van het automatisch scheiden van functies. Dit werkt de gemeente gebiedsgericht uit in de Omgevingsvisie.

Agrarische bedrijvigheid en recreatie en toerisme zijn de belangrijkste dragers van het landelijk gebied. Als gevolg van onder andere schaalvergroting, de verwachting dat veel agrarische bedrijven gaan stoppen en klimaatverandering doet zich een aantal veranderingen voor in het landelijk gebied. Dit biedt kansen en uitdagingen. De gemeente verbindt waar het kan en scheidt waar het moet. De gemeente ondersteunt de transitie naar een footprintloze landbouw door de kwetsbare landschappen te beschermen, maar ook nieuwe karaktervolle productielandschappen te ontwikkelen. De gemeente schept daarnaast ruimte voor water en energie en versterkt het toeristisch potentieel van het landschap. De gemeente werkt in regionaal verband en met de PIO-gemeenten samen aan een duurzaam sterk landelijk gebied. Dit wordt verder uitgewerkt in de Omgevingsvisie.

Aan de Kwakvors 9 was voorheen een pluimveehouderij gevestigd. De omvang en staat van de pluimveehouderij maken een investering ten behoeve van een toekomstbestendige bedrijfsvoering niet haalbaar. De stallen zijn voor een hedendaagse agrarische bedrijfsvoering niet meer geschikt; emissiearme stalsystemen ontbreken, in en op de stallen zit veel asbest verwerkt en daarnaast ontbreken uitbreidingsmogelijkheden om te voldoen aan de huidige huisvestingsnormen. Initiatiefnemer is daarom voornemens om de intensieve veehouderij op deze locatie te saneren en het agrarische bouwvlak om te zetten naar een paardenhouderij. Vervolgens wordt deze locatie bij de paardenhouderij aan de Kwakvors 10 gevoegd.

De gemeente Peel en Maas geeft in de notitie aan dat de gemeente ruimte biedt voor ontwikkelingen waarbij rekening wordt gehouden met de bestaande ruimtelijke kwaliteiten en met veiligheid en milieu. Het omzetten van de pluimveehouderij naar een paardenhouderij leidt tot een afname van geur-, ammoniak-, en fijn stof uitstoot. Dit heeft louter positieve effecten op de woon- en leefklimaat. Daarnaast wordt de ontwikkeling landschappelijk ingepast waardoor de landschappelijke kwaliteiten van de omgeving worden versterkt. Het initiatief is daarmee passend binnen de notitie Waardenoriëntatie en kaderstelling.

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

Bij het samenvoegen van de twee bouwvlakken om daarmee de paardenhouderij uit te kunnen breiden dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, milieuzonering, geluid, lucht, externe veiligheid voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Bij de toetsing of een initiatief uitvoerbaar is moet worden nagegaan of er mogelijk sprake is van bodemverontreiniging. Bij functiewijzigingen en nieuwe ontwikkelingen dient daarom te worden bekeken of de bodemkwaliteit past binnen het toekomstige gebruik van de bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle ruimtelijke plannen relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van het initiatief.

Bij het wijzigen van de bestemming van een al bebouwd perceel, waarbij de nieuwe gebruiksvormen een voor de beoordeling van het aspect bodemkwaliteit vergelijkbaar gebruik kennen, is beoordeling van het aspect bodemkwaliteit niet aan de orde. Dit is in dit geval aan de orde. Het plangebied is momenteel in gebruik als agrarisch bedrijf, in het bijzonder als intensieve veehouderij en paardenhouderij. Het nieuwe gebruik betreft eveneens een gebruik als agrarisch bedrijf, maar dan uitsluitend als paardenhouderij. Deze nieuwe activiteit is als bedrijfsactiviteit vergelijkbaar met het huidige gebruik in bodemkundig opzicht. Er is geen sprake van een activiteit die meer of minder gevoelig is voor het aspect bodemkwaliteit. Voor de nieuwe functie vormt de bodemkwaliteit dan ook geen belemmering.

5.1.2 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage I van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

Het plangebied is te typeren met het omgevingstype rustig buitengebied. Er is geen sprake van een matige of sterke functiemenging en het plangebied is niet direct gelegen aan hoofdinfrastructuur.

Huidige situatie

In de huidige situatie is de locatie in gebruik als pluimveehouderij. Voor de huidige functie, als zijnde pluimveehouderij, gelden de volgende richtafstanden:

	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
<i>Fokken en houden van pluimvee: Opfokkippen en mestkuikens</i>	200 meter	30 meter	50 meter	0 meter

Binnen deze richtafstanden bevindt zich de bedrijfswoning Kwakvors 10. Voor bedrijfswoningen (en andere geurgevoelige objecten) die onderdeel zijn van andere veehouderijen gelden altijd vaste afstanden, ook voor dieren met geuremissiefactoren. Voor geurgevoelige objecten die onderdeel uitmaken van een andere veehouderij geldt de minimale afstanden van 100 m binnen de bebouwde kom en 50 m buiten de bebouwde kom tussen emissiepunt en het geurgevoelig object. De afstand tussen het emissiepunt van de pluimveestallen en de woning Kwakvors 10 bedraagt 50 meter en voldoet daarmee aan de afstandsnorm.

Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt de pluimveehouderij volledig beëindigd en wordt de locatie benut als paardenhouderij. Voor een paardenhouderij gelden de volgende richtafstanden:

	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
<i>Fokken en houden van overige graasdieren: Paardenhouderijen</i>	50 meter	30 meter	30 meter	0 meter

De beoogde activiteit blijft voor wat betreft de richtafstand van de aspecten stof en gevaar gelijk ten opzichte van de huidige bedrijvigheid. De richtafstand voor de aspecten geur en geluid nemen in de beoogde situatie aanzienlijk af. Het initiatief gaat derhalve niet gepaard met een toename van hinder voor omgeving. Daarnaast vervalt de hinder voor de Kwakvors 10.

In de beoogde situatie worden bij de paardenhouderij maximaal 10 groots huisvest. De dichtstbijzijnde milieubelastende functie is gelegen aan de Kwakvors 4 en 6, op 200 meter afstand, op deze locatie worden vleesvarkens gehouden. De grootste richtafstand van de varkenshouderij bedraagt 200 meter voor geur. Aan deze richtafstand wordt voldaan. Andere milieubelastende functies zijn gelegen op grotere afstand van het plangebied.

Bedrijven- en milieuzonering legt daarmee geen beperkingen op aan het initiatief.

5.1.3 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidbelasting van geluidsgevoelige functies.

Op basis van artikel 77 van de Wgh dient bij een geluidsgevoelige functie een akoestisch onderzoek te worden ingesteld. Het akoestisch onderzoek bepaalt de geluidsbelasting aan de gevel van de geluidsgevoelige bestemming die vanwege de aanwezigheid van een weg wordt ondervonden. Het onderzoek is alleen noodzakelijk als de geluidsgevoelige bestemming

binnen de wettelijke geluidszone van de weg gelegen is. In artikel 7.4.1 van de Wgh is aangegeven dat een weg een zone heeft die zich uitstrekt vanaf de as van de weg tot de volgende breedte aan weerszijden van de weg:

1. in stedelijk gebied:
 - a. voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken: 350 meter;
 - b. voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken: 200 meter;
2. in buitenstedelijk gebied:
 - a. voor een weg, bestaande uit vijf of meer rijstroken 600 meter;
 - b. voor een weg, bestaande uit drie of vier rijstroken: 400 meter;
 - c. voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken: 250 meter.

De wettelijke geluidszone is niet van toepassing op wegen die aan te merken zijn als woonerf of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt.

Een paardenhouderij betreft geen geluidsgevoelige functie, de daarbij gelegen bedrijfswoning Kwakvors 10 betreft wel een geluidsgevoelige functie. Deze is echter reeds bestaand en wijzigt verder niet. Door de bestemmingswijziging van intensieve veehouderij naar paardenhouderij is er geen sprake van een nieuw geluidsgevoelig object.

Bij de paardenhouderij worden maximaal 10 groots gehuisvest. In de begripsbepaling van de Wet geluidhinder wordt een logiesgebouw niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object, omdat er geen sprake is van een permanente woonfunctie, maar van een tijdelijke verblijfsfunctie vergelijkbaar met een hotel of pension. De Kwakvors betreft een deels verharde en deels onverharde weg die enkel door bestemmingsverkeer wordt gebruikt.

Gezien het bovenstaande is een akoestisch onderzoek derhalve niet noodzakelijk.

5.1.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'Niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uitgegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂. Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Regeling NIBM

Voor het initiatief is de toename van verkeer van belang in relatie tot de luchtkwaliteit. Het initiatief voorziet in de wijziging van een intensieve veehouderij naar een paardenhouderij. Deze bestemmingswijziging heeft geen toename van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg, waardoor het initiatief wat dat betreft niet van invloed is op de luchtkwaliteit. Er blijft immers een agrarisch bedrijf op de locatie gevestigd. Daarnaast treedt er een verbetering van fijn stof op omdat een intensieve veehouderij komt te vervallen met een forse uitstoot van fijn stof en daarvoor in de plaats een paardenhouderij zich op deze locatie vestigt met een lage uitstoot van fijn stof. De beoogde ontwikkeling draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$ en PM_{10}) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn in de navolgende tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet en op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor publiek en waar geen vaste bewoning is, zoals akkerland en de rijbaan en ontoegankelijke middenbermen van wegen.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO_2)	Jaargemiddelde concentratie	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Fijn stof (PM_{10})	Jaargemiddelde concentratie	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$)	Jaargemiddelde concentratie	25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$) ter plaatse 9,0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) 16,0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) 10,9 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast treedt er een verbetering van fijn stof op omdat een intensieve veehouderij komt te vervallen met een forse uitstoot van fijn stof en daarvoor in de plaats een paardenhouderij zich op deze locatie vestigt met een lage uitstoot van fijn stof.

Conclusie luchtkwaliteit

Gezien de bestaande concentraties is er geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde en wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm lid I onder a. De voorgenomen ontwikkeling zal ook -in vergelijking met het huidige gebruik als intensieve veehouderij- nagenoeg geen extra verkeer aantrekkende werking met zich meebrengen. Daarnaast draagt het initiatief niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit, waarmee wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm, lid I onder c. Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het initiatief niet bezwaarlijk is in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer en dat aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is.

5.1.5 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten.

Bij het beoordelen van het aspect geur zijn twee vragen van belang:

1. Is en blijft er sprake van een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied?
2. Worden omliggende agrarische bedrijven (veehouderijen) als gevolg van de bestemmingswijziging gehinderd in hun bedrijfsvoering?

Goed woon- en leefklimaat

Paardenhouderij op de omgeving

Op de locatie Kwakvors 9 is een intensieve veehouderij gevestigd. De intensieve veehouderij wordt volledig beëindigd maar het agrarisch gebruik van de locatie wordt voortgezet in de vorm van een paardenhouderij. Voor paarden is in de Wet geurhinder en veehouderij geen geuremissiefactor vastgesteld. Voor het houden van paarden dient, op basis van de Wgv een afstand van 100 meter te worden aangehouden voor objecten binnen de bebouwde kom en 50 meter voor objecten buiten de bebouwde kom.

De kern van Grashoek ligt op een afstand van circa 2 kilometer en de kern van Meijel ligt op een afstand van circa 1,1 kilometer. Aan de afstandsnorm van de paardenhouderij tot objecten in de bebouwde kom wordt ruimschoots voldaan. In de omgeving van het plangebied liggen diverse geurgevoelige objecten, te weten bedrijfswoningen (behorende bij andere veehouderijen) en burgerwoningen. Binnen een straal van 50 meter van de paardenhouderij zijn geen geurgevoelige objecten gelegen zodoende wordt ook aan deze afstandsnorm voldaan.

Huisvesting grooms

Het voornemen bestaat om bij de paardenhouderij 10 grooms te huisvesten. Op grond van artikel 3, lid 2 van de Wgv geldt voor een geurgevoelig object dat deel uitmaakt van een veehouderij een minimale afstand van 100 meter t.o.v. het meest dichtbij gelegen emissiepunt van een andere veehouderij, indien dit object binnen de bebouwde kom ligt en van 50 meter indien dit object buiten de bebouwde kom ligt. Aangezien deze locatie buiten de bebouwde kom ligt moet voldaan worden aan een afstand van 50 meter tot het dichtstbijzijnde emissiepunt. Er liggen geen veehouderijen op een kortere afstand dan 50 meter van het plangebied, aan de gestelde richtafstand wordt voldaan.

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande locatie voor de huisvesting van grooms de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Middels het programma "V-stacks gebied" is berekend wat de cumulatieve geurbelasting ter plaatse is om te kunnen beoordelen of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Alle veehouderijen in een straal van 2 kilometer rond het plangebied én beschikken over diersoorten waarvoor een geuremissienorm is vastgesteld zijn in de berekening opgenomen (zie bijlage 2).

In onderstaande tabel zijn de rekenresultaten van de berekening van de achtergrondbelasting weergegeven.

Nummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Berekende waarde
Hoekpunt 1	191 351	373 952	5,6
Hoekpunt 2	191 272	373 902	5,2
Hoekpunt 3	191 339	373 799	5,2
Hoekpunt 4	191 389	373 829	4,7
Hoekpunt 5	191 420	373 783	4,4
Hoekpunt 6	191 445	373 802	4,4
Middelpunt	191 347	373 829	4,9

De cumulatieve geurbelasting binnen het plangebied varieert tussen 4,4 en 5,6 OU/m³. Anders dan bij voorgrondbelasting geeft de Wgv geen normen voor achtergrondbelasting. Ook geeft de Wgv geen omschrijving van wat onder een goed of aanvaardbaar woon- en leefklimaat verstaan wordt. In dat kader vormt paragraaf 3.4 van de handreiking bij de Wgv (welke gaat over de beoordeling van ruimtelijke plannen, aanvulling 23 mei 2007) en de bijlagen 6 en 7 bij de handreiking (met informatie over de te verwachten geurhinder, aanvulling 1 mei 2007) een hulpmiddel voor het beoordelen van ruimtelijke plannen.

Aan de hand van het gestelde in voornoemde handreiking is er door de overheid een tabel opgesteld, welke hierna wordt weergegeven en welke gebruikt kan worden voor de beoordeling van de milieukwaliteit in een gebied. De milieukwaliteit correspondeert in dit geval met de normering van de kwaliteit van het woon- en leefklimaat. Middels deze tabel kan aan de hand van de uitkomsten van de verspreidingsmodel “V-stacks gebied” en de geurcontouren (waarin deze uitkomsten weergegeven worden) gezien worden welke milieukwaliteit er in een bepaald gebied heerst en, gelet op de ligging van het ruimtelijk plan, wat de milieukwaliteit en dus het woon- en leefklimaat bij een ruimtelijk plan is.

Milieukwaliteit	Geur gehinderden	Voorgrondbelasting	Achtergrondbelasting
		98 percentiel OU/m ³	98 percentiel OU/m ³
Zeer goed	< 5%	< 1,5	< 3,1
Goed	5-10%	1,5-3,8	3,1-7,4
Redelijk goed	10-15%	3,8-6,6	7,4-13,1
Matig	15-20%	6,6-10	13,1-20
Tamelijk slecht	20-25%	10-14,2	20-28,3
Slecht	25-30%	14,2-19,2	28,3-38,5
Zeer slecht	30-35%	19,2-25,3	38,5-50,7
Extreem slecht	35-40%	25,3-32,8	> 50,7

Concluderend kan derhalve het volgende gesteld worden. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet aangetoond worden dat er bij een ruimtelijk plan sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Om te kunnen oordelen wat de invloed van een ruimtelijk plan op het woon- en leefklimaat is, moet met betrekking tot geur zowel de voorgrondbelasting als de achtergrondbelasting in beeld worden gebracht. In geval van voorgrondbelasting geur vindt toetsing plaats aan de wettelijke norm van 14 OU/m³ voor buiten de bebouwde kom. De norm voor buiten de bebouwde kom valt in de milieukwaliteitsklasse “tamelijk slecht” (10,0 tot 14,2 OU/m³). Op grond hiervan wordt afgeleid dat buiten de bebouwde kom een milieukwaliteit “tamelijk slecht” aanvaardbaar is. Als deze wettelijke normen worden doorgetrokken naar de achtergrondbelasting kan gesteld worden dat buiten de bebouwde kom bij een norm gelegen in de klasse 20 – 28,3 OU/m³ (welke correspondeert met de milieukwaliteitsklasse “tamelijk slecht”) gesproken kan worden van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De hoogste achtergrondbelasting bedraagt 5,6 OU/m³. Op basis van bovenstaande motivatie is dan sprake van een goed woon- en leefklimaat, waardoor gesteld kan worden dat de betreffende veehouderijen geen nadelige effecten hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied voor wat betreft achtergrondbelasting.

Conclusie

Met het initiatief treedt een verbetering van de geursituatie in de omgeving op omdat een intensieve veehouderij komt te vervallen met een forse uitstoot van geur. Het woon- en leefklimaat in de omgeving zal hierdoor dus verbeteren. Daarnaast wordt aan de gestelde afstandsnorm van 50 meter van de paardenhouderij tot omliggende woningen ruimschoots voldaan. Tevens wordt ook voldaan aan de afstandsnorm van 50 meter tussen de huisvestingslocatie van groots en omliggende veehouderijen.

Effect voor veehouderijen in de omgeving

Naast het aantonen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat dient eveneens te worden aangetoond dat de bedrijfsvoering van omliggende veehouderijen niet wordt belemmerd door de bestemmingswijziging.

Er worden vijf typen geurgevoelige objecten onderscheiden in de handreiking:

- a. Ruimte-voor-ruimte woning (of ander geurgevoelig object):
 - Gebouwd na 19 maart 2000
 - Op een kavel die op dat moment in gebruik was als veehouderij
 - Waarbij de veehouderij (deels) buiten werking is gebracht, én
 - Waarbij stallen (of andere bedrijfsgebouwen) zijn gesloopt

- b. Bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) bij een andere veehouderij
- c. Voormalige bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) die op of na 19 maart 2000 geen onderdeel meer was van een andere veehouderij
- d. Voormalige bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) die vóór 19 maart 2000 geen onderdeel meer was van een andere veehouderij
- e. Alle woningen (en andere geurgevoelige objecten) die niet onder a t/m d vallen

De bedrijfswoning en de huisvestingslocatie van groots zijn te kenmerken als categorie b objecten. In de nieuwe situatie wordt het type veehouderij gewijzigd, maar blijft de woning een bedrijfswoning. Daarnaast wordt bij de veehouderij de huisvesting van maximaal 10 groots mogelijk gemaakt. Hierover wordt in de handreiking het volgende gesteld: *“Voor bedrijfswoningen bij andere veehouderijen, gelden vaste afstanden, ook bij dieren met geuremissiefactoren.”* Omdat het in deze gaat om een plangebied dat is gelegen in het buitengebied, dient er minimaal 50 meter aangehouden te worden tot omliggende veehouderijen.

Deze situatie wijzigt dus niet voor omliggende veehouderijen. De afstand van de bedrijfswoning en de huisvestingslocatie tot de bouwvlakken van omliggende veehouderijen bedraagt fors meer dan 50 meter. Aan de minimale afstand van 50 meter wordt zodoende voldaan. Het initiatief betekent derhalve geen belemmering voor de bedrijfsvoering van omliggende veehouderijen.

5.1.6 Externe veiligheid

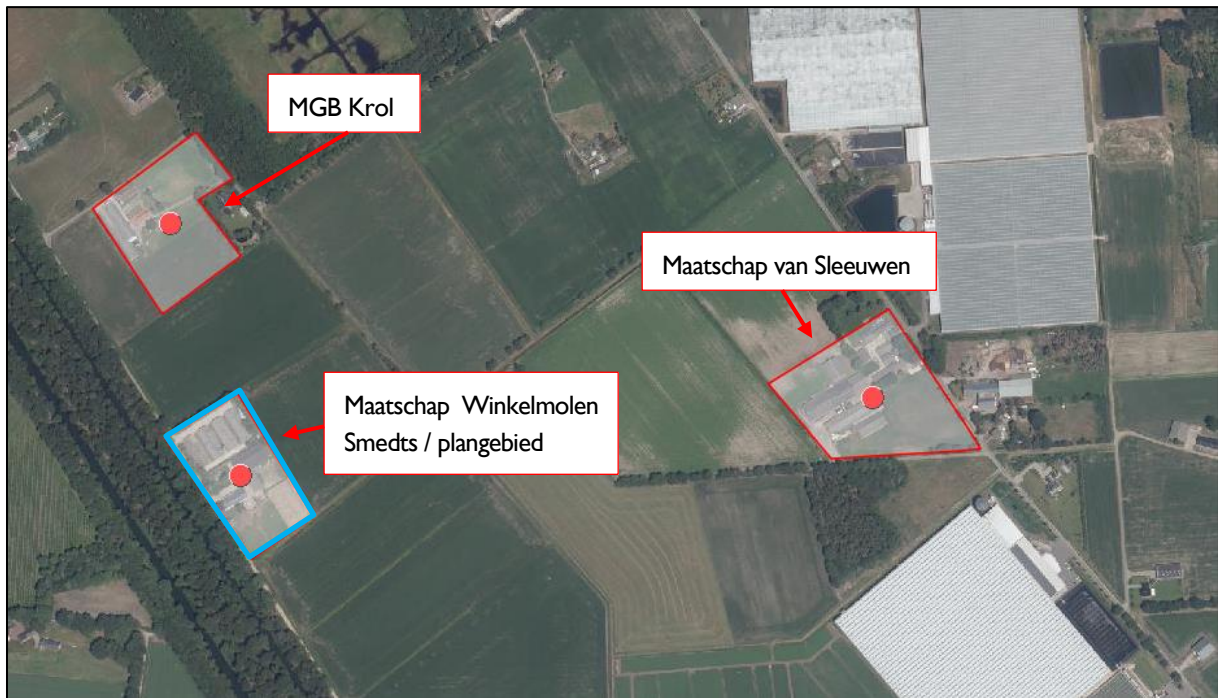
Bij de ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:

- inrichtingen;
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen;
- vuurwerkopslagplaatsen;
- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

Hoewel de kans om komen te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen zeer klein is, gelden er toch bepaalde minimaal aan te houden afstanden tot locaties waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of getransporteerd. Deze minimaal aan te houden afstanden worden plaatsgebonden risicocontouren genoemd. De grootte van deze plaatsgebonden risicocontouren verschilt per situatie. Zo speelt de hoeveelheid opgeslagen of vervoerde gevaarlijke stoffen een rol, maar daarnaast bijvoorbeeld ook de wijze van opslag en eventuele aanwezige veiligheidssystemen.

Wanneer er een ongeval met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, dan kunnen de effecten veel verder reiken dan de plaatsgebonden risicocontour. De afstand tot waar een ongeval met een gevaarlijke stof nog onder 1% van de blootgestelden dodelijke slachtoffers kan veroorzaken vormt het invloedsgebied.

Het plaatsgebonden risico zegt dus niets over het aantal mensen dat kan komen te overlijden tijdens een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hiervoor is het groepsrisico bedoeld. Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting en wordt weergegeven in een grafiek. In een dergelijke grafiek is de kans op een calamiteit weergegeven tegenover de hoeveelheid mensen die kan komen te overlijden als gevolg van die calamiteit. Het groepsrisico is geen harde norm, maar vormt de basis voor een verantwoording van de aanwezige risico's door de gemeente. Het gemeentebestuur heeft beleidsruimte bij het toepassen van de hoogte van het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen. Echter, het gemeentebestuur is wel verplicht voor het invloedsgebied verantwoording af te leggen over de hoogte van het groepsrisico, de te nemen maatregelen om de effecten van deze risico's te reduceren en de eventuele restructurering.



Afbeelding 15. Uitsnede risicokaart met risico's in rood en plangebied in blauw

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Met behulp van de provinciale risicokaart is bepaald of het plangebied binnen de plaatsgebonden risicocontouren, dan wel invloedsgebieden van omliggende risicovolle inrichtingen is gelegen. In de uitsnede in van afbeelding 15 is de ligging van relevante inrichtingen in de wijde omgeving van het plangebied weergegeven.

De drie nabijgelegen risicovolle bedrijven betreffen:

- Maatschap Winkelmolen Smedts, Kwakvors 9 (fokken en houden van pluimvee)
- MGB Krol, Kwakvors 6 (fokken en houden van varkens)
- Maatschap van Sleeuwen, Kievit 31 (fokken en houden van varkens)

Uit de afbeelding blijkt dat binnen het plangebied zelf een opslagtank voor propaan aanwezig is. De opslagtank heeft een inhoud van 8.000 liter. Een woning, die onderdeel is van de Bevi-inrichting, is geen kwetsbaar object en wordt vanuit het milieuspoor niet beschermd. De propaantank op eigen locatie vormt daarmee geen risico voor de huidige bedrijfswoning en de huisvesting van de groots.

Daarnaast zijn aan de Kwakvors 6 en Kievit 31 eveneens opslagtanks voor propaan aanwezig. Op beide locaties is een propaantank een inhoud van 8.000 liter aanwezig. De plaatsgebonden risicocontour van beide opslagtanks bedraagt 25 meter. Het plangebied is gelegen op 330 meter van de propaantank aan de Kwakvors 6 en op 760 meter van de propaantank aan de Kievit 31.

Bij een propaantank tot 13 m³ is geen sprake van een invloedsgebied in het kader van het groepsrisico. Bij propaantanks met een inhoud tussen de 13 m³ en 50 m³ is het invloedsgebied vastgesteld op 150 meter. Als het plangebied binnen 150 meter van een propaantank met een inhoud >13 m³ is gelegen dient het groepsrisico verantwoord te worden.

Alle drie de propaantanken hebben een inhoud van 8 m³ en hebben derhalve geen invloedsgebied. Het groepsrisico hoeft dan ook niet verantwoord te worden.

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

5.2 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het plangebied.

Blijkens kaarten van TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid het plangebied geen andere belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.3 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wn). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

5.3.1 Flora en fauna

Om het voorkomen van flora en fauna in het plangebied aan te tonen en het effect van de sloop van de huidige bebouwing en de uitbreiding van de paardenhouderij hierop te onderzoeken is een flora- en faunaonderzoek² uitgevoerd (zie separate bijlage).

Floristisch gezien trof het onderzoeksbureau op de percelen geen bijzonderheden aan. Rondom de te slopen stallen is betonverharding. Tussen de stallen stroken met gras en onkruid. De gedeeltelijk te kappen houtwal bestaat voornamelijk uit els. Het onderzoeksbureau adviseert deze bomen niet te kappen in het vogelbroedseizoen (15 maart / 15 juli). Of na een zo genoemde schouw van de bomen op aanwezigheid van nesten.

Faunistisch trof het onderzoeksbureau eveneens geen bijzonderheden aan. Het onderzoeksbureau trof geen activiteiten van vleermuizen aan. Het onderzoeksbureau adviseert echter wel de hokken te slopen c.q. vleermuisonvriendelijk te maken buiten het winterslaapseizoen (15 november / 15 maart) en de kraamperiode (mei / augustus).

5.3.2 Natura2000

Binnen een afstand van 10 km van het plangebied zijn de volgende Natura2000-gebieden gelegen:

- Deurnsche Peel en Mariapeel, afstand 1,6 km
- Groote Peel, afstand 3,5 km

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura 2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is. Over een afstand van 1,6 km of meer zijn negatieve effecten vanuit het plangebied op de Natura2000-gebieden uit te sluiten, behoudens wat betreft verzuring en/of vermesting. Verzuring en vermesting zijn een van de mogelijk negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_x of NH₃), welke verzuring en vermesting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

Voor ieder habitatype binnen een Natura2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermesting is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie.

² IVN Helden, Flora en Fauna quick-scan kippenbedrijf Kwakvors 9 te Beringe, 27 december 2021

Door middel van het rekeninstrument AERIUS Calculator wordt de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden als gevolg een initiatief berekend.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. In de Wsn wordt een programma van maatregelen opgesteld om stikstofreductie te bereiken en eveneens natuurverbetering mogelijk te maken. In de Wsn zijn drie resultaatsverplichtingen opgenomen:

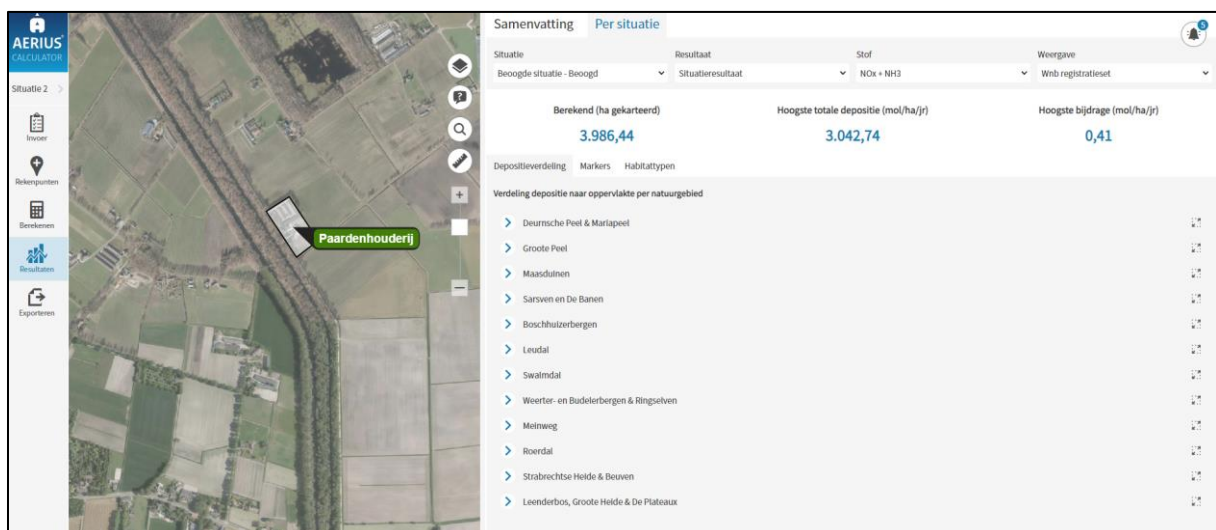
1. In 2025 moet minimaal 40% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in de beschermde Natura2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben;
2. In 2030 moet minimaal 50% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in de beschermde Natura2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben;
3. In 2035 moet minimaal 74% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in de beschermde Natura2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben.

De Wsn wordt verder uitgewerkt in het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn), waaronder de bouwvrijstelling. De bouwvrijstelling betreft een vrijstelling van de natuurvergunningplicht van het aspect stikstofdepositie voor tijdelijke (bouw)werkzaamheden. Deze vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten, waar tijdelijke emissies voorkomen. Derhalve is het enkel nog noodzakelijk om de stikstofdepositie tijdens de nieuwe, beoogde, situatie (gebruiksfasen) te bepalen.

Als uit de AERIUS Calculator blijkt dat er geen stikstofdepositie door de gebruiksfase van het project of plan op de Natura2000-gebieden plaatsvindt, hoeft geen vervolgonderzoek plaats te vinden en is geen vergunning nodig. Als er wél een toename van stikstofdepositie plaatsvindt is vervolgonderzoek nodig om te beoordelen of een vergunning verleend kan worden.

Als gevolg van onderhavig initiatief veranderd de emissie van stikstof vanuit het plangebied. De voormalige situatie als vleeskuikenhouderij is afgezet tegen de beoogde situatie als paardenhouderij.

Voor de Kwakvors 9 is op 24 augustus 1999 een vergunning verleend in het kader van de Wnb voor de uitstoot van 3.128 kg NH₃. Van deze uitstoot zal 175 kg NH₃ op eigen locatie worden ingezet en het overige deel van de ammoniakrechten zal elders worden ingezet.



Afbeelding 16. Uitsnede berekening AERIUS Calculator

In AERIUS Calculator is de voormalige situatie afgezet tegen de beoogde situatie (zie bijlage 1). Het initiatief leidt aantoonbaar tot een afname van stikstofdepositie in Natura2000-gebieden. Het initiatief leidt derhalve niet tot extra verzuring of vermessing in Natura2000-gebieden.

5.4 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheergebied van Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Peel en Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2022-2027 van het waterschap, De Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in de POVI sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- Herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- Herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur;
- Schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- Duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- Een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

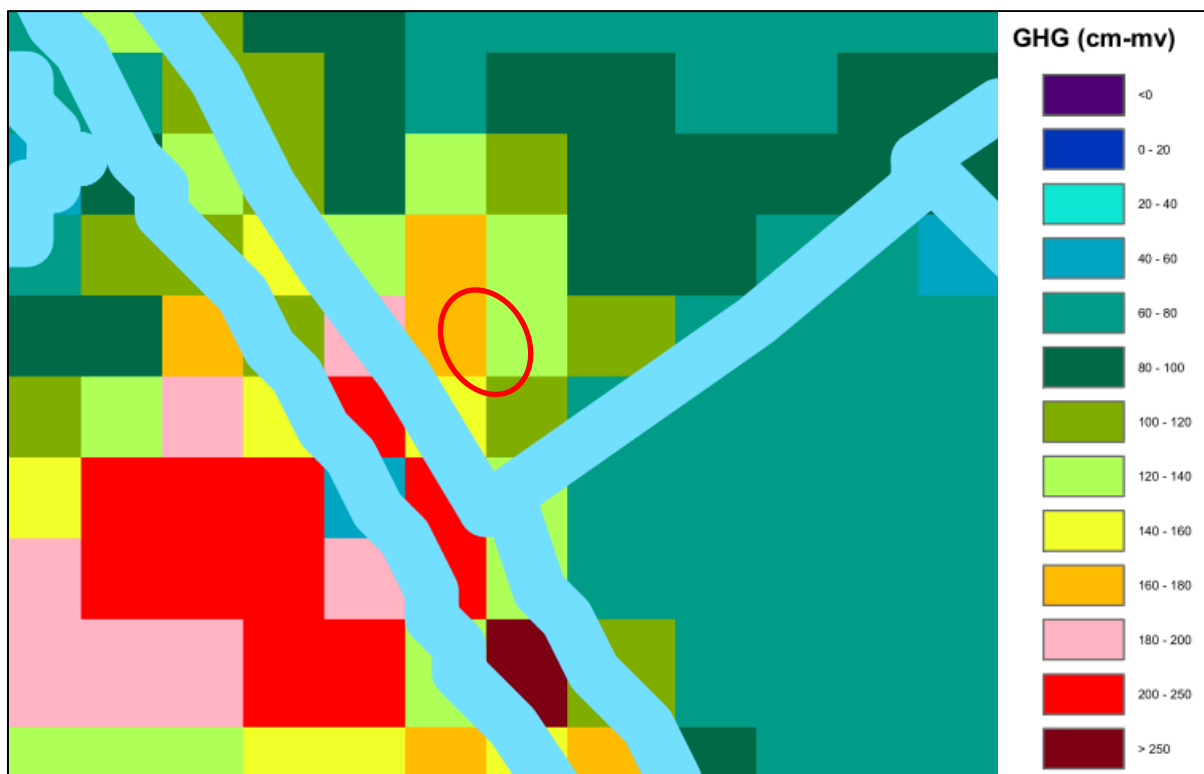
Conform de algemene beleidsregels van het Rijk, de Provincie, de gemeente en Waterschap Limburg dient bij het realiseren van een nieuwe verharding sprake te zijn van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging.

Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem of geheel worden geïnfiltreerd in de bodem. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem bestaat ter plaatse uit veldpodzolgronden bestaande uit lemig fijn zand en gooreerdgronden bestaande uit lemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het waterschap blijkt het plangebied een goede bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag.



Afbeelding 17. Uitsnede kaart GHG met plangebied rood omcirkeld

Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil (NLP) blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand voor het grootste deel tussen 120-180 cm-mv is gelegen.

Oppervlaktewater

Op de leggerkaarten van Waterschap Limburg is te zien dat binnen het plangebied geen oppervlaktewater ligt. Op enige afstand, ten westen van het plangebied, stromen de Oude Helenavaart en het Kanaal van Deurne. Daarnaast stromen ten zuiden van het plangebied de Halmeskouler en de Kievitsheide. Al deze watergangen betreffen primaire watergangen van het waterschap. De Keur van het waterschap is op al deze watergangen van toepassing.

Op basis van de Keur mag binnen een zone van 5 meter van de insteek van deze watergangen niet zonder vergunning van het waterschap worden gebouwd. Bij de Kwakvors 9 vindt sloop van bebouwing plaats en daarvoor in de plaats wordt nieuwe bebouwing opgericht. De locatie waar de nieuwe bebouwing wordt opgericht bevindt zich ruimschoots buiten de beschermingszone van de watergangen. Een vergunning van het waterschap is derhalve niet benodigd.

Afvalwater / riolering

Beide locaties zijn reeds aangesloten op het gemeentelijk rioleringssysteem.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Water in relatie tot ontwikkeling

Met het initiatief vindt geen uitbreiding of wijziging van de bouwmogelijkheden plaats aangezien de oppervlakte van het bouwvlak niet toeneemt.

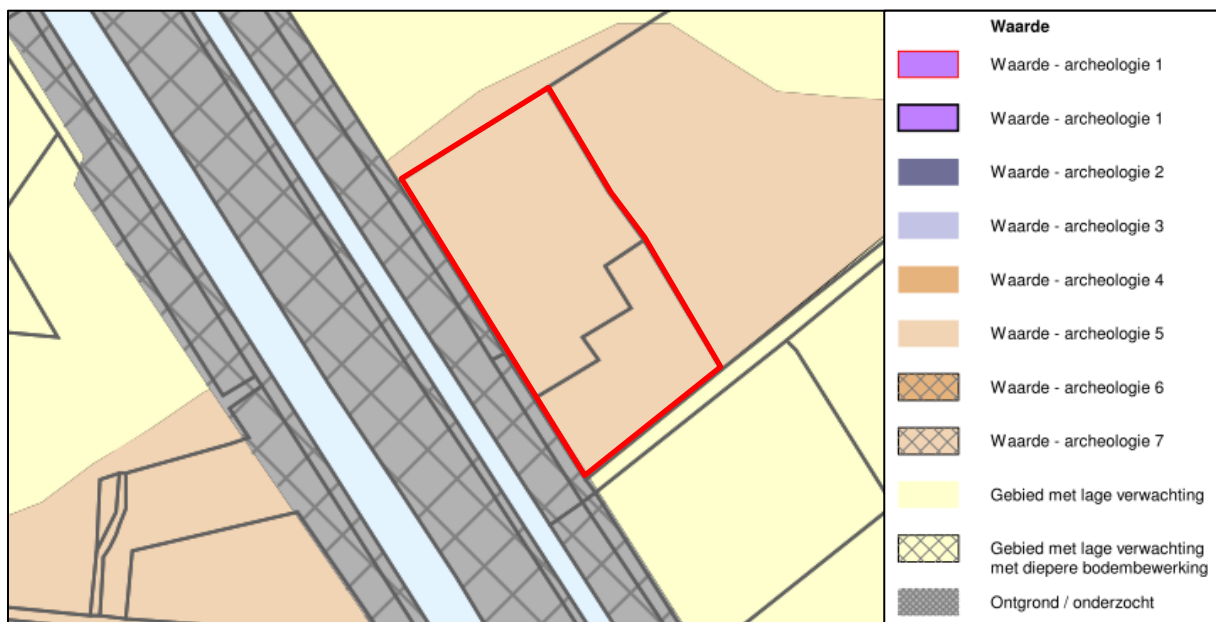
De exacte wijze waarop met hemelwater zal worden omgegaan, wordt uitgewerkt in het kader van het civieltechnisch ontwerp. Uitgangspunt daarbij is dat hemelwater binnen het plangebied wordt geïnfiltreerd in een te realiseren infiltratievijver.

5.5 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.



Afbeelding 18. Uitsnede archeologische waardenkaart met plangebied rood omlijnd

De gemeente Peel en Maas heeft voor haar grondgebied een archeologische beleidsadvieskaart ontwikkeld. Conform deze advieskaart is het plangebied gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachting. Conform het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied dan ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 5' toegekend.

In de archeologische dubbelbestemming zijn de volgende ondergrenzen gesteld wanneer archeologisch onderzoek dient plaats te vinden: 40 cm diepte en 2.500 m² oppervlakte. Een bodemingreep waarbij de bodem niet dieper dan 40 cm geroerd wordt is toegestaan, ongeacht de oppervlakte. Een bodemingreep waarbij de bodem wel dieper dan 40 cm geroerd dient van te voren onderzocht te worden op archeologische waarden indien de te verstoren oppervlakte meer dan 2.500 m² bedraagt.

De archeologische dubbelbestemming blijft gehandhaafd. Als de gestelde ondergrenzen worden overschreden is een archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen.

Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' zijn in de directe omgeving van het plangebied geen cultuurhistorische waardevolle elementen aanwezig waarop het initiatief een negatieve invloed op kan hebben.

5.6 Verkeer en parkeren

Het wijzigen van een bestemming heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er optreden en of dit effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

Verkeer

Met onderhavig initiatief wordt een intensieve veehouderij volledig beëindigd. Het agrarisch bedrijf op de locatie wordt echter wel voortgezet in de vorm van een paardenhouderij. Het aantal verkeersbewegingen zal met de beoogde ontwikkeling aanzienlijk wijzigen. Daar waar de intensieve veehouderij vooral vrachtverkeer genereert, zal de beoogde ontwikkeling leiden tot vooral verkeer van personenauto's.

Thans is op de locatie een intensieve veehouderij gevestigd. Voor de functie van intensieve veehouderij zijn geen kencijfers beschikbaar voor het bepalen van de huidige verkeersgeneratie. Er wordt vanuit gegaan dat de intensieve veehouderij elke dag minimaal door 5 lichte voertuigen en 1 zwaar voertuig wordt bezocht.

De nieuwe situatie zorgt voor een wijziging in de verkeersstromen. Op basis van CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkecijfers naar parkeernormen' is de verkeersgeneratie van de beoogde functie in beeld gebracht. Er is uitgegaan van het gebiedstype 'buitengebied in een niet stedelijk gebied' en van de functie 'Manege (paardenhouderij)'.

Voor een gebruiksgerichte paardenhouderij wordt uitgegaan van 4 verkeersbewegingen per paard / paardenbox per etmaal. In voorliggend geval wordt een nieuwe paardenstal gerealiseerd voor de huisvesting van 35 paarden. De paardenhouderij brengt in totaal 140 verkeersbewegingen per dag met zich mee. Echter initiatiefnemer is voornemens om bij de paardenhouderij 10 groomers te huisvesten die hoofdzakelijk de verzorging van de paarden voor zich nemen (zie paragraaf 3). Dit zorgt ervoor dat het aantal verkeersbewegingen dan ook naar verwachting lager zal uitvallen. De locatie zal wel dagelijks worden bezocht door onder andere bezoekers. Gesteld kan worden dat de verkeersgeneratie dan ook de 1/4^e bedraagt van de berekende generatie (35 verkeersbewegingen). Wat betreft het aan- en afvoeren van mest en het leveren van voer wordt opgemerkt dat het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van deze activiteiten zeer beperkt is.

In de huidige situatie is sprake van een verkeersgeneratie bestaande uit 5 lichte voertuigen en 1 zwaar voertuig. Gezien de kleinschaligheid van het initiatief kan de Kwakvors het aantal verkeersbewegingen van de intensieve veehouderij in de huidige situatie goed verwerken. In de beoogde situatie bedraagt de verkeersgeneratie uit circa 35 verkeersbewegingen per dag bestaande uit lichte voertuigen. In de beoogde situatie zal de Kwakvors het aantal verkeersbewegingen dan ook goed kunnen verwerken. Het aspect verkeer levert geen belemmeringen op voor de bestemmingswijziging.

Parkeren

Parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein. Het plangebied biedt hiertoe voldoende ruimte, zowel in de huidige als in de beoogde situatie.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

Het bestemmingsplan “Kwakvors 9 en 10 Grashoek” is vervat in een verbeelding, de planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Qua systematiek is aangesloten bij het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”.

6.1 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding geeft met kleuren en tekens aan welke bestemmingen voor de gronden gelden. De bestemming is aangegeven met een gekleurd vlak met de letters van de bestemming. Voor de gronden kunnen meerdere tekens gelden, dit betreffen aanduidingen of dubbelbestemmingen. Als een aanduiding of dubbelbestemming is opgenomen zijn daarvoor in de regels specifieke bepalingen van toepassing. Uit de verbeelding kan afgeleid worden op welke gebied het bestemmingsplan betrekking heeft, in dit geval voor de locaties Kwakvors 9 en 10 in Grashoek.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. De analoge verbeelding bestaat uit één plankaart met een legenda.

Het plangebied is volledig bestemd tot ‘Agrarisch – Grondgebonden’ en voorzien van één bouwvlak dat voor beide locaties geldt. De bedrijfsgebouwen dienen binnen dit bouwvlak te worden opgericht. De gronden waarop de landschappelijke inpassing is beoogd zijn meegenomen in de verbeelding en voorzien van de functieaanduiding ‘specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing Kwakvors 9 en 10’. Hiermee is gewaarborgd dat de beschreven landschappelijke inpassing van het plangebied planologisch geborgd is in het bestemmingsplan. Binnen het plangebied zijn daarnaast de aanduidingen ‘specifieke vorm van wonen - huisvesting tijdelijke arbeidskrachten’ en ‘maximum aantal tijdelijke arbeidskrachten: 10’ opgenomen waarmee het mogelijk wordt om binnen het plangebied maximaal 10 groots te huisvesten.

Voor het plangebied zijn de gebiedsaanduidingen ‘provinciale ontwikkelingszone groen’, ‘reconstructiewetzone - extensiveringsgebied’ en ‘wro-zone - wijzigingsgebied 6 bn’ en de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie - 5’ opgenomen zoals dat in het vigerende bestemmingsplan reeds het geval is.

6.2 Toelichting op de planregels

Alle gronden binnen het plangebied zijn voorzien van een bestemming. Een bestemming geeft de functie(s) aan die voor een gebied zijn toebedacht. Bij deze bestemmingen horen gebruiksregels. Het kan gaan om regels voor bouwen, werken en werkzaamheden, slopen en het gebruik van grond en opstallen voor bepaalde activiteiten. De bestemming en de regels bepalen gezamenlijk welke activiteiten en handelingen zijn toegestaan. Het gevolg van het leggen van een bestemming is, dat de betreffende gronden alleen overeenkomstig deze bestemming mogen worden gebruikt. De bevoegdheid om bestemmingen toe te kennen is voorbehouden aan de gemeenteraad. Dit is geregeld in artikel 3.1 Wro. Een gemeenteraad mag niet zomaar een bestemming toekennen, maar moet daarvoor vanuit het algemeen belang van een “goede ruimtelijke ordening” redenen hebben. Het leggen van een bestemming betekent overigens niet dat er een verplichting bestaat voor een grondgebruik om die bestemming te realiseren. De bestemming en regels gelden voor 10 jaren te rekenen vanaf het moment van vaststelling van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is een juridisch plan: de daarin opgenomen bepalingen zijn bindend voor burgers, bedrijven en de overheid.

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van de SVBP2012 en de vigerende bestemmingsplannen “Buitengebied Peel en Maas”. De regels zijn verdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelregel, algemene bouw- en gebruiksregels en algemene wijzigingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Nadere eisen
4. Afwijken van de bouwregels
5. Specifieke gebruiksregels
6. Afwijken van de gebruiksregels
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
8. Wijzigingsbevoegdheid

Een bestemming hoeft niet alle elementen te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie gegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is. Voor de categorieën waarbij bebouwing voorkomt zijn regels opgenomen over de oppervlakte, hoogte etc. Alle solitaire functies zijn voorzien van een bestemmingsvlak met daarin al dan niet een bouwvlak. Binnen het bouwvlak wordt de maximaal toelaatbare bebouwde oppervlakte opgenomen, de exacte locatie van de bebouwing binnen het bouwvlak is minder bepalend. Bij het agrarische bouwvlak mag het bouwvlak volledig worden bebouwd, mits binnen het bestemmingsvlak voldoende ruimte blijft voor realisering van allerlei overige voorzieningen. Indien een bouw aanvraag wordt ingediend zijn in eerste instantie de bestemming met bijbehorende regels van belang. Als het nieuwe bouwwerk past binnen het toegekende bouwvlak en het beoogde gebruik past binnen de toegekende bestemming dan kan een omgevingsvergunning worden verleend. In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

7. HANDHAVING

Het handhavingstoezicht ten aanzien van bestemmingsplannen wordt uitgevoerd door medewerkers van de gemeente Peel & Maas. Met betrekking tot dit handhavingstoezicht wordt gestreefd naar samenwerking tussen de gemeentelijke afdelingen en diensten die een controlerende functie hebben zoals de inspecteurs omgevingsvergunningen en naar samenwerking met niet-gemeentelijke instanties, o.a. de politie.

Deze samenwerking komt tot uiting in het periodieke handhavingsoverleg waaraan verschillende gemeentelijke afdelingen en de politie deelnemen. De samenwerking moet uiteindelijk leiden tot een integraal handhavingsbeleid.

8. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE

8.1 Economische uitvoerbaarheid

De bestemmingswijziging geschiedt geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding.

Vanwege het indirecte belang neemt initiatiefnemer de kosten van bestemmingsplanwijziging inclusief leges voor zijn rekening.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Omgevingsdialoog

Eind augustus hebben de initiatiefnemers de plannen voor het omzetten van de intensieve veehouderij naar een paardenhouderij en het samenvoegen van de Kwakvors 9 bij de paardenhouderij aan de Kwakvors 10 besproken met de bewoners van de Kwakvors 4, 6 en 10. Alle bewoners gaven aan geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen ontwikkelingen.

Het verslag van de omgevingsdialoog is bekend bij de gemeente.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Om die reden is onderhavig bestemmingsplan voorgelegd aan de provincie Limburg. De provincie heeft echter geen reactie gegeven op het ontwerpbestemmingsplan.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 20 september 2022 tot en met 1 november 2022 voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan geen zienswijzen ingediend.

8.3 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

*Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers*

Contactgegevens

Rechtspersoon

Inrichtingslocatie

Bureau Leefomgeving

Schoolstraat 7,

5961EE Horst

Activiteit

Omschrijving

Toelichting

Kwakvors 9 en 10

Omzetten pluimveehouderij naar paardenhouderij en samenvoegen aan de bestaande paardenhouderij

Berekening

AERIUS kenmerk

Datum berekening

Rekenconfiguratie

RPPSxYxvut9R

12 augustus 2022, 08:30

Wnb-rekengrid

Totale emissie

Bestaande situatie - Referentie

Beoogde situatie - Beoogd

Rekenjaar

2021

2021

Emissie NH₃

3.228,2 kg/j

276,5 kg/j

Emissie NO_x

6,5 kg/j

12,7 kg/j

Resultaten

Bestaande situatie - Referentie

Beoogde situatie - Beoogd

Hoogste depositie

3.042,80 mol/ha/j

3.042,74 mol/ha/j

Hexagon

1973323

1973323

Gebied

Weerter- en

Budelerbergen &

Ringselven

Weerter- en

Budelerbergen &

Ringselven

Gekarteerd oppervlak met toename (ha)

0,00 ha

Gekarteerd oppervlak met afname (ha)

5.480,42 ha

Grootste toename van depositie

0,00 mol/ha/j

Grootste afname van depositie

4,69 mol/ha/j



Beoogde situatie (Beoogd), rekenjaar 2021

Emissiebronnen

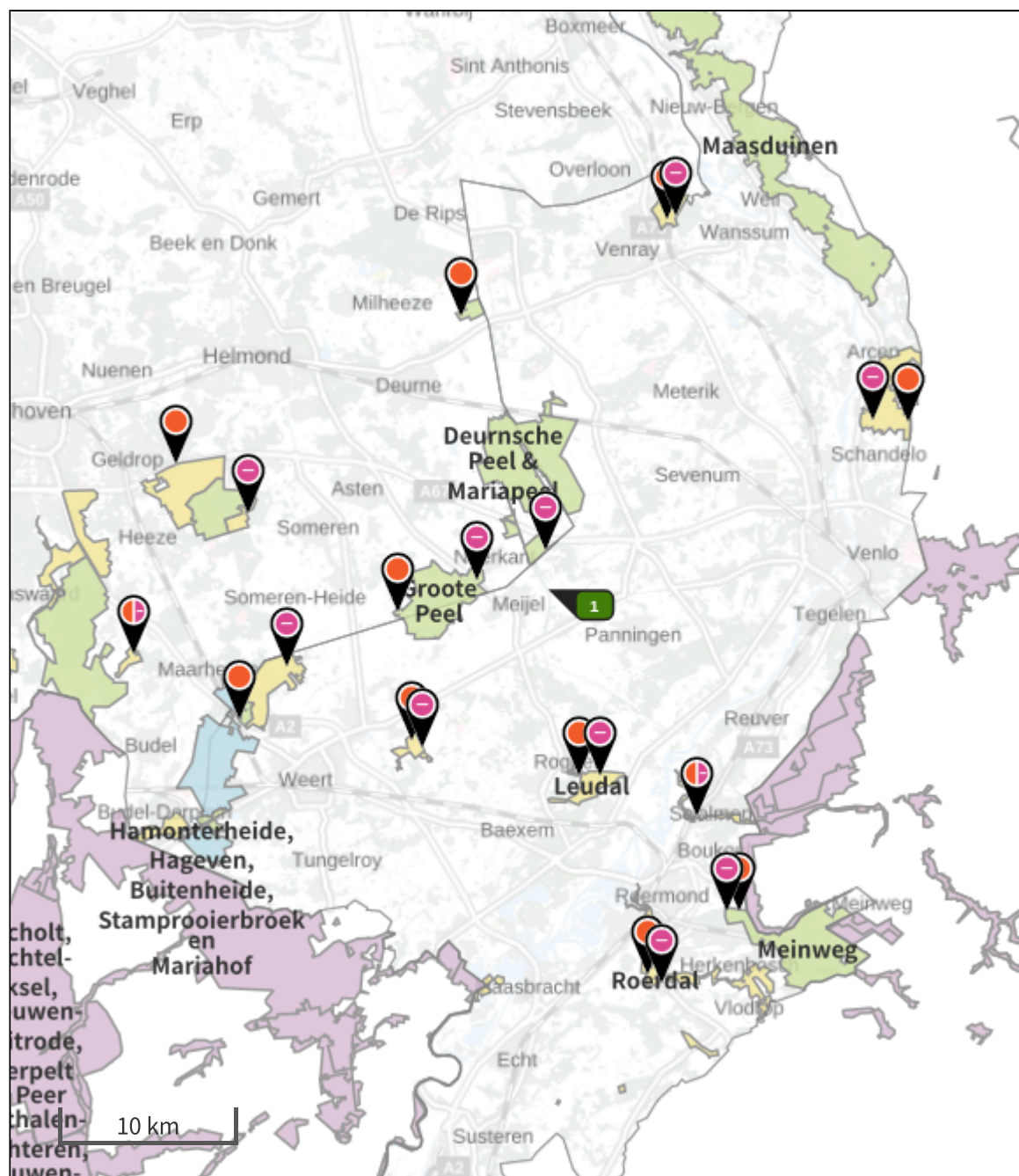
	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
 Landbouw Stalemissies Paardenhouderij	275,0 kg/j	-
 Verkeersnetwerk	1,5 kg/j	12,7 kg/j

Bestaande situatie (Referentie), rekenjaar 2021

Emissiebronnen

	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1 Landbouw Stalemissies Vleeskuikenhouderij	3.128,0 kg/j	-
2 Landbouw Stalemissies Paardenhouderij	100,0 kg/j	-
 Verkeersnetwerk	0,2 kg/j	6,5 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | |
|---|--|
|  Habitatrictlijn |  Grootste afname van depositie |
|  Vogelrichtlijn |  Grootste toename van depositie |
|  Vogelrichtlijn, Habitatrictlijn |  Hoogste totale depositie |
|  Niet bepaald | |

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Beoogde situatie" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	5.480,42	3.042,68	0,00	0,00	5.480,42	4,69

Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Weerter- en Budelerbergen & Ringselven (138)	1.727,79	3.042,68	0,00	0,00	1.727,79	0,16
Deurnsche Peel & Mariapeel (139)	1.325,25	2.868,54	0,00	0,00	1.325,25	4,69
Groote Peel (140)	1.010,40	2.644,84	0,00	0,00	1.010,40	0,91
Strabrechtse Heide & Beuven (137)	862,73	2.554,61	0,00	0,00	862,73	0,11
Meinweg (149)	347,92	2.698,40	0,00	0,00	347,92	0,11
Maasduinen (145)	79,73	2.440,41	0,00	0,00	79,73	0,22
Sarsven en De Banen (146)	32,66	2.287,56	0,00	0,00	32,66	0,18
Roerdal (150)	23,33	2.217,01	0,00	0,00	23,33	0,10
Boschhuizerbergen (144)	22,27	2.443,99	0,00	0,00	22,27	0,19
Leudal (147)	21,95	2.158,44	0,00	0,00	21,95	0,26
Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux (136)	17,92	1.960,83	0,00	0,00	17,92	0,07
Swalmdal (148)	8,47	2.153,57	0,00	0,00	8,47	0,18

Beoogde situatie, Rekenjaar 2021

1 Landbouw | Stalemissies

Naam	Paardenhouderij	Uittreedhoogte	<u>5,0 m</u>	NH ₃	275,0 kg/j
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Temporele variatie	Dierverblijven				
Diersoort RAV-code - Omschrijving		BWL-code	Aantal Stof dieren	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie Emissie
	K1.100 - overige huisvestingssystemen (Paarden; volwassen paarden (3 jaar en ouder))	Overig	55	NH ₃ 5	- 275,0 kg/j

Bestaande situatie, Rekenjaar 2021

1 Landbouw | Stalemissies

Naam	Vleeskuikenhouderij	Uittreedhoogte	<u>5,0 m</u>	NH ₃	3.128,0 kg/j
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Temporele variatie	Dierverblijven				
Diersoort RAV-code - Omschrijving	BWL-code	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie Emissie
 E5.100 - overige huisvestingssystemen (Kippen; vleeskuikens)	Overig	46000	NH ₃	0,068	- 3.128,0 kg/j

2 Landbouw | Stalemissies

Naam	Paardenhouderij	Uittreedhoogte	<u>5,0 m</u>	NH ₃	100,0 kg/j
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Temporele variatie	Dierverblijven				
Diersoort RAV-code - Omschrijving	BWL-code	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie Emissie
 K1.100 - overige huisvestingssystemen (Paarden; volwassen paarden (3 jaar en ouder))	Overig	20	NH ₃	5	- 100,0 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie	2021.1.1_20220705_74979f573b
Database versie	2021.1.1_74979f573b

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
<https://www.aerius.nl/>

Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten, zoals berekend

RecepID	X-coor	Y-coor	Geurnorm	Geurbelasting [OU/m3]
1	191351.0	373952.0	20.000	5.558
2	191272.0	373902.0	20.000	5.164
3	191339.0	373799.0	20.000	5.162
4	191389.0	373829.0	20.000	4.664
4	191420.0	373783.0	20.000	4.418
5	191445.0	373802.0	20.000	4.354
6	191347.0	373871.0	20.000	4.865