

arvalis



Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. een
omgevingsvergunning ex artikel a, c en e

“Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a,
Grashoek”



Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. een
omgevingsvergunning ex artikel a, c en e

“Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek”



Opdrachtgever:

Naam en Voorletters	: M.L.M. (John) Verhoijssen
Vertegenwoordigend rechtspersoon	: Maatschap Verhoijssen-Verstappen
Correspondentieadres	: Groeze 18
Postcode en Woonplaats	: 5986 NT Beringe
Telefoon	: 077-3076038 / 06-21244045
E-mailadres	:
KVK nummer	: 14112776

Opdrachtnemer / Gemachtigde

Opgesteld door	: Arvalis Adviseurs
Naam en voorletters	: J.M.M.E. (Jan) Tielen en . (Jan) Rutten
Adres	: Staat 40
Postcode en woonplaats	: 6031 EM Nederweert
Telefoon	: 0478 - 578269 / 06 – 20995446
E-mailadres	: jrutten@arvalis.nl
Roermond	: 27 oktober 2015

Inhoudsopgave ruimtelijke onderbouwing

1	<i>Inleiding</i>	5
1.1	<i>Aanleiding en doel planherziening</i>	5
1.2	<i>Ligging, begrenzing van het besluitgebied.</i>	6
1.3	<i>Vigerend bestemmingsplan.</i>	7
1.4	<i>Planologische afwijking via omgevingsvergunning</i>	14
1.5	<i>Leeswijzer</i>	15
2	<i>Beschrijving bestaande situatie</i>	16
2.1	<i>Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur</i>	16
2.2	<i>Locatiebeschrijving</i>	16
3	<i>Beleidskader</i>	17
3.1	<i>Internationaal beleid</i>	17
3.1.1	Natura 2000	17
3.1.2	Richtlijn industriële emissies (RIE)	17
3.1.3	Milieueffect rapportage (MER)	18
3.2	<i>Rijksbeleid</i>	19
3.2.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	19
3.2.2	Natuurbeschermingswet	19
3.2.3	Beschermde soorten (Flora- en Faunawet)	19
3.2.4	Algemene maatregel van bestuur ruimte (Barro)	20
3.2.6	Wet Geurhinder en Veehouderij	21
3.2.7	Luchtkwaliteit	21
3.2.8	Wet geluidhinder	22
3.2.9	Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).	22
3.2.10	Nederlandse richtlijn bodembescherming	23
3.2.11	Waterwet	23
3.3	<i>Provinciaal beleid</i>	24
3.3.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	24
3.3.2	Verordening veehouderijen en Natura 2000	27
3.3.3	Provinciale omgevingsverordening	28
3.3.4	Handreiking ruimtelijke ontwikkeling	29
3.3.5	Beleidskader Bodem 2010	31
3.3.6	Limburgs bevelsbeleid Wet bodembescherming 2010	31
3.3.7	Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg	32
3.3.8	Cultuur Historische Waardenkaart Limburg	32

3.4	<i>Gemeentelijk beleid</i>	34
3.4.3	Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek	37
4	<i>Planbeschrijving</i>	38
5	<i>Randvoorwaarden / Onderzoeken</i>	40
5.1	<i>Milieu</i>	40
5.1.1	Beste beschikbare technieken (BBT)	40
5.1.2	Activiteitenbesluit	40
5.1.3	Bodem en grondwater	40
5.1.4	Luchtkwaliteit	41
5.1.5	RIE richtlijn / Gpbv-installaties.	41
5.1.6	Ammoniak	42
5.1.7	Geur	43
5.2	<i>Geluid en Trillingen</i>	44
5.3	<i>Externe veiligheid</i>	45
5.4	<i>Waterparagraaf</i>	46
5.4.1	Watertoets	46
5.4.2	Waterverbruik	48
5.4.3	Afvalwater	49
5.4.4	Kernzone oppervlaktewater.	49
5.5	<i>Dierziekten en volksgezondheid</i>	51
5.6	<i>Natuurwaarden en landschapswaarden</i>	52
5.6.1	Ecologische hoofdstructuur.	52
5.6.2	Natuurbeschermingswet / Natura 2000	52
5.7	<i>Kabels en leidingen</i>	55
5.8	<i>Verkeer en infrastructuur</i>	55
5.9	<i>Brandveiligheid</i>	55
5.10	<i>Afvalstoffen die in de inrichting ontstaan.</i>	55
5.11	<i>Energie</i>	56
5.12	<i>MER-(beoordelings-)plicht</i>	57
5.12.1	Passende beoordeling / natuurbeschermingswet.	57
5.12.2	MER-(beoordelings)plicht	58
5.13	<i>Ongevallenrisico</i>	58
5.14	<i>Noodstroomvoorziening</i>	59
5.15	<i>Juridische uitvoerbaarheid</i>	60
5.15.1	Economische uitvoerbaarheid	60
5.16	<i>Overleg en inspraak.</i>	60

Bijlagen

1. [Situatieschets omgevingsvergunning](#)
2. [Landschapsinrichtingsplan](#)
3. [Bodemonderzoek](#)
4. [Geurberekeningen \(voorgond\)](#)
5. [Akoestisch onderzoek](#)
6. [MER beoordeling](#)
7. [Besluit MER beoordeling](#)
8. [Quick scan Flora en Fauna](#)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel planherziening

Op de locatie Lorbaan 43a te Grashoek exploiteert de Maatschap Verhoijzen-Verstappen een varkenshouderij. Naast deze locatie exploiteert de maatschap een zeugenbedrijf aan de Groeze 18 te Beringen en heeft zij een vleesvarkensbedrijf aan de Peelweg 40 te Meijel. De maatschap is voornemens om een gesloten varkenshouderij te realiseren. Dit betekent dat alle geproduceerde biggen ook binnen het eigen bedrijf worden afgemest.

Momenteel heeft de maatschap aan een zeugenbedrijf met ca. 1.380 zeugen. Voor een gesloten bedrijf zijn per zeug ca. 10 vleesvarkensplaatsen nodig. Momenteel beschikt het bedrijf over te weinig vleesvarkensplaatsen. Om haar bedrijfsdoelstelling te realiseren wil zij haar vleesvarkens bedrijf aan de Lorbaan 43a te Grashoek uitbreiden met een nieuwe vleesvarkensstal voor 2.976 vleesvarkens en een loods t.b.v. opslag voor bedrijfsbenodigdheden. Momenteel worden op deze locatie in de bestaande stal conform de vigerende vergunning 504 vleesvarkens gehouden. In de gewenste situatie wordt deze stal buiten gebruik gesteld voor het houden van dieren en als opslag/berging gebruikt. In totaal kunnen er dan 2.976 vleesvarkens op deze locatie worden gehouden.

De geplande activiteit past in de algemene tendens van schaalvergroting in de intensieve veehouderij. Op deze manier is het mogelijk om voldoende inkomen voor een gezin te blijven genereren. Door de nieuwbouw ontstaat een bedrijf dat nu, maar ook voor de toekomst, voldoet aan de eisen voor wat betreft milieu, dierenwelzijn en arbeidsomstandigheden. Kortom, een bedrijf dat de toekomst vol vertrouwen tegemoet kan zien. Voor de ligging van de stal is gekozen voor die plaats waar de effecten op de omgeving het geringst zijn. De geplande stal wordt voorzien van een emissiearm stalsysteem.

Voor de gevraagde planontwikkeling is inmiddels een omgevingsvergunning fase 1 onderdeel milieu voor uitbreiding van het vleesvarkensbedrijf met nieuwe stal voor in totaal 2.976 vleesvarkens verleend. De nu voorliggende onderbouwing heeft betrekking op de onderdelen bouw en planologische afwijking. De verleende omgevingsvergunning fase 1 is onherroepelijk.

Het verzoek heeft in principe betrekking op dezelfde ontwikkelingen als opgenomen in het onherroepelijk zijnde bestemmingsplan buitengebied Peel en Maas. Voor het perceel Lorbaan 43a en omliggende percelen zijn de bestemmingen "Agrarisch – Intensieve Veehouderij" en "Agrarisch" gedeeltelijk vernietigd door de uitspraak van de Afdeling in het beroep tegen voornoemd bestemmingsplan.

Het verzoek past in beginsel binnen de voorwaarde voor de wijziging van het bestemmingsplan buitengebied ten behoeve van de uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij conform art. 3.6.3.

1.2 Ligging, begrenzing van het besluitgebied.



afbeelding 1, plangebied

De beoordelingsplichtige activiteit is gepland op de locatie Lorbaan 43a te Grashoek. Deze locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Peel en Maas, kadastraal bekend gemeente Helden, sectie P nr. 356, 336 en 374. De nieuwbouw van de vleesvarkensstal is gepland op de sectie P nr. 395 (ged.) en 245 (ged.). De locatie is gelegen ten noordoosten van het kerkdorp Grashoek. Gebied Vliegert.

Omgevingsvergunning	:	NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	:	Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	:	Vastgesteld
Peel en Maas	:	27 oktober 2015



afbeelding 2, het plangebied gezien vanaf de lorbaan

1.3 Vigerend bestemmingsplan.

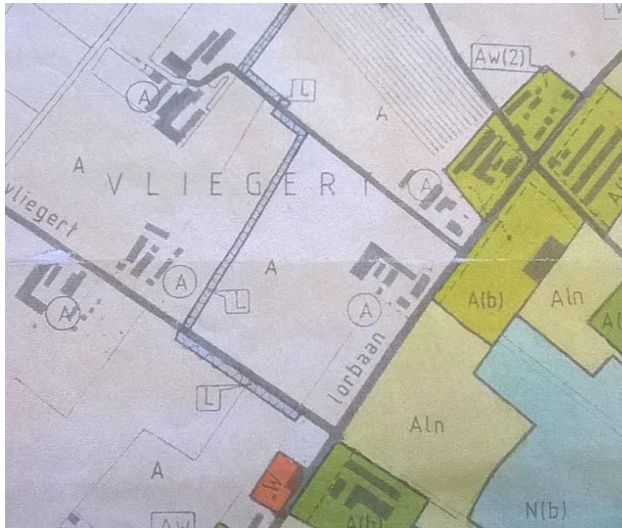
In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.4.

De bestemming van het onderhavige perceel en ook het perceel waar de onderhavige uitbreiding op gepland is, is middels de uitspraak van de Afdeling inzake het hoger beroep tegen het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” gedeeltelijk vernietigd. Dit plan is vastgesteld bij raadsbesluit van d.d. 5 November 2013 en is voor de onderhavige locatie niet langer onherroepelijk. De locatie is dan ook gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied Helden”. Dit plan is op 16 september 1991 vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Helden en op 28 april 1992 gedeeltelijk goedgekeurd door de GS van Limburg. Op 23 april 2001 is een partiële herziening van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Helden, waarin de plangedeeltes waaraan door GS of door de Kroon goedkeuring is onthouden zijn opgenomen.

Het beleid van de gemeente Peel en Maas van paragraaf 3.4 zoals opgenomen in het gedeeltelijk vernietigde bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” is als uitgangspunt genomen bij het opstellen van deze onderbouwing.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

Het voor de locatie vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Helden”



afbeelding 3, uitsnede vigerend bestemmingsplan

In het vigerende bestemmingsplan is het plangebied bestemd voor 'Agrarische doeleinden 'A'. Het agrarisch gebruik vormt de belangrijkste functie in dergelijke gebieden. Voor bedrijfsgebouwen en één bedrijfswoning, met daarbij behorende bijgebouwen, geldt dat deze uitsluitend mogen worden opgericht op een aaneengesloten bouwvlak van ten hoogste 1 ha. De goothoogte van de gebouwen, met uitzondering van de woning, bedraagt maximaal 4,5 m. De afstand tot de weg bedraagt minimaal 10 m en de afstand tot de zijdelingse bouwperceelsgrenzen minimaal 5 m. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, op basis waarvan het bouwvlak, onder voorwaarden vergroot kan worden tot een omvang van in eerste instantie 1,5 ha en, onder aanvullende voorwaarden, een grotere omvang.

Het actuele gemeentelijke beleid tevens vastgelegd in paragraaf 3.4. conform het (gedeeltelijk gedeeltelijk vernietigde) bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”:



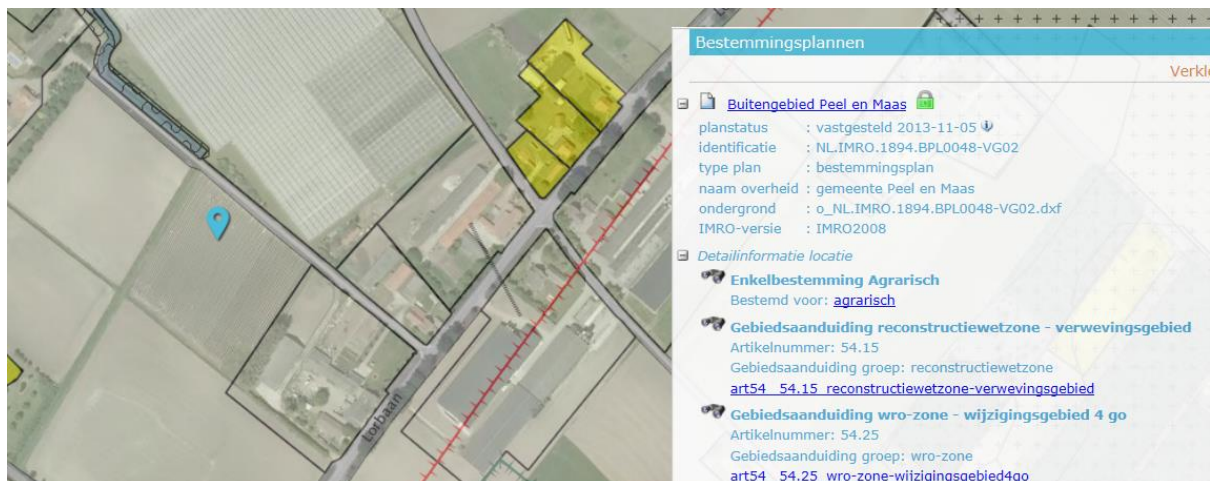
afbeelding 4a, uitsnede gedeeltelijk vernietigd bestemmingsplan (beleid)

Voor de locatie is de navolgende detailinformatie van belang;

- Enkelbestemming;
 - Agrarisch – intensieve veehouderij met de aanduiding “bouwvlak” (art. 6)
Bestemd voor agrarisch
- Maatvoering:
 - Maximaal aantal wooneenheden; 2
- Gebiedsaanduiding
 - Wro-zone – wijzigingsgebied 4 go (art. 54.25)
 - Reconstructiewetzone – verwevingsgebied (art 54.15)

Het bouwvlak (bestemming “Agrarisch – intensieve veehouderij”) heeft een oppervlakte van ca. 9.875 m². De beoogde uitbreiding is gelegen aan de Noord – westzijde van de bestaande bebouwing.

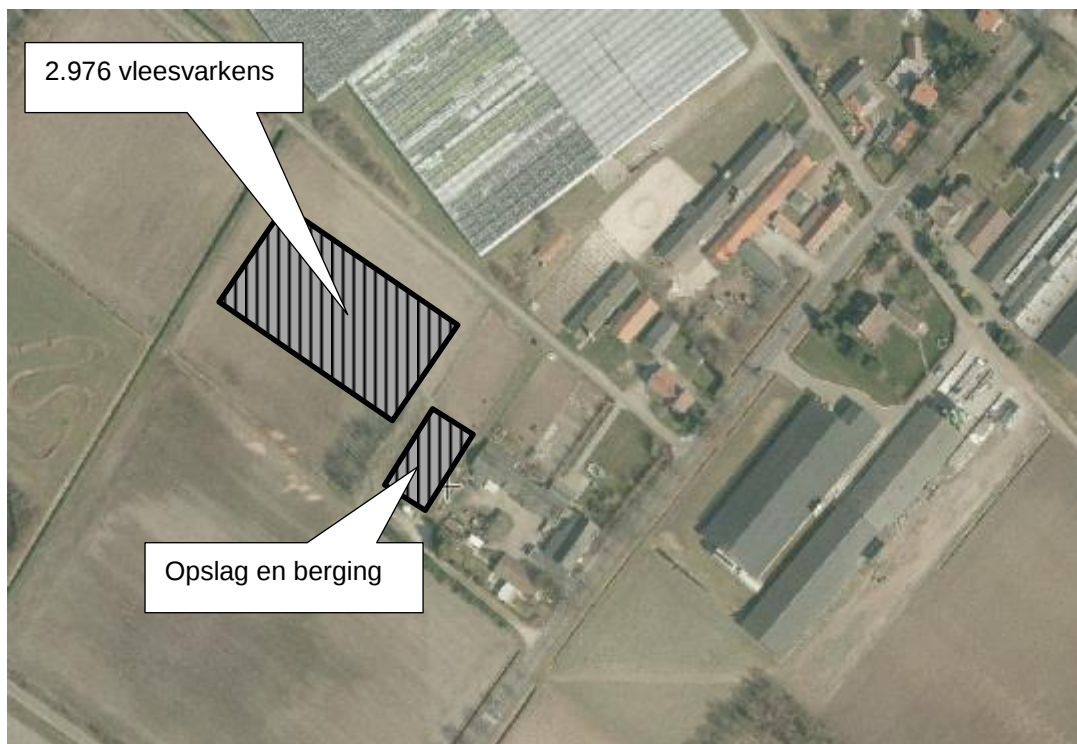
Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015



afbeelding 5b, gedeeltelijk vernietigd bestemmingsplan, uitbreidingslocatie

Voor de locatie is de navolgende detailinformatie van belang;

- Enkelbestemming Agrarisch (art.3)
- Gebiedsaanduidingen:
Reconstructiewetzone – verwevingsgebied (art 54.15)
Wro-zone – wijzigingsgebied 4 go (art. 54.25)



afbeelding 6, Luchtfoto met geplande uitbreiding

Omgevingsvergunning : NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
 Kenmerk : Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
 Status : Vastgesteld
 Peel en Maas : 27 oktober 2015

Een belangrijkdeel van de uitbreidingslocatie is bestemd voor agrarisch gebruik (art. 3). De aanduiding bouwvlak en/of intensieve veehouderij ontbreekt. Op grond van het gedeeltelijk vernietigde bestemmingsplan is het niet toegestaan om op deze gronden gebouwen op te richten ten behoeve van de intensieve veehouderij.

Het benutten van de gronden voor uitbreiding ten behoeve van een intensieve veehouderij wordt niet gezien als strijdig gebruik.

In het gedeeltelijk vernietigde bestemmingsplan is in artikel 3.6 lid 3 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het college van Burgemeester en wethouders ten behoeve van de wijziging van de bestemming, ter plaatse van de aanduiding 'wro - zone - wijzigingsgebied 1 ob', 'wro - zone - wijzigingsgebied 2 ko', 'wro - zone - wijzigingsgebied 3 bd', 'wro - zone - wijzigingsgebied 4 go' en 'wro - zone - wijzigingsgebied 5 gv' in de bestemming 'Agrarisch - Intensieve veehouderij' ten behoeve van de vergroting van het bestemmingsvlak en het bouwvlak van een bestaande intensieve veehouderij, al dan niet in combinatie met een grondgebonden bedrijf. Aan deze bevoegdheid zijn de navolgende regels verbonden:

- a. de gronden niet tevens zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied', en 'overig - wijziging niet toegestaan';
- b. de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is aangetoond;
- c. er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf;
- d. het bestemmings-/bouwvlak ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' en specifiek ter plaatse van de aanduiding:
 1. 'wro - zone - wijzigingsgebied 5 gv', mag worden uitgebreid tot maximaal 1,5 ha;
 2. 'wro - zone - wijzigingsgebied 1 ob', 'wro - zone - wijzigingsgebied 2 ko' en 'wro - zone - wijzigingsgebied 4 go', mag worden uitgebreid tot maximaal 2,5 ha, met dien verstande dat de ontwikkeling is gericht verbetering, dan wel behoud van de milieukwaliteit;
- e. het bestemmings-/bouwvlak ter plaatse van de aanduiding 'kernrandzone', 'wro - zone - wijzigingsgebied 3 bd' en 'wro - zone - wijzigingsgebied 6 bn' eenmalig mag worden uitgebreid met maximaal 15%, onder voorwaarde dat de vergroting noodzakelijk is uit het oogpunt van dierenwelzijn en het dierenaantal niet toeneemt;
- f. de ontwikkeling in voldoende mate moet zijn gericht op verbetering van de omgevingskwaliteit, hiertoe wordt een landschappelijk inrichtingsplan overgelegd dat als bijlage bij de regels wordt opgenomen, waarin de landschappelijke inpassing van de bebouwing en andere te verrichten kwaliteitsverbeterende maatregelen zijn beschreven en waaromtrent advies is ingewonnen bij een onafhankelijke, objectieve commissie. De landschappelijke inpassing wordt in de vorm van een voorwaardelijke verplichting opgenomen met een daaraan gekoppelde aanleg- en instandhoudingsverplichting;
- g. de aanduiding aantal toegestane bedrijfswoningen mag niet worden gewijzigd;
- h. het gebruik ten behoeve van een intensieve veehouderij is uitsluitend toegestaan op de begane grond;
- i. in voldoende mate wordt voorzien in de parkeerbehoefte;
- j. in voldoende mate is onderzocht of er effecten zijn te verwachten op aanwezige Natura-2000 gebieden, met dien verstande dat de ontwikkeling per saldo geen significant negatieve effecten mag hebben op de aanwezige Natura-2000 gebieden;
- k. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
 1. het woon- en leefklimaat;
 2. de milieusituatie;
 3. de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden;
 4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bebouwing;
- l. voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 6.

Toetsing



afbeelding 7, beoogd plangebied

In het gedeeltelijk vernietigde bestemmingsplan, zie ook hiervoor, zijn de regels opgenomen waaronder het college van Burgemeester en Wethouders het plan kunnen wijzigen ten behoeve van de gewenste uitbreiding. Indien hieraan voldaan wordt is er bij een wijziging van het plan sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Ook bij het afwijken van een bestemmingsplan middels een omgevingsvergunning dient er sprake te zijn van een goede ruimtelijke ordening. Hiertoe dient de aanvraag voor een omgevingsvergunning voorzien te zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. De wijzigingsvoorwaarden in het bestemmingsplan worden daarom gebruikt als toetsingskader voor de ruimtelijke onderbouwing.

- a. de gronden zijn niet gelegen in een gebied met de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' en 'overig - wijziging niet toegestaan';
- b. Een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is het op efficiënte, effectieve, economische en bedrijfstechnisch correcte wijze uitvoeren van de bedrijfsprocessen van een bedrijf met inbegrip van de resulterende producten en diensten en de externe relaties met klanten, leveranciers, partners en anderen.

In de onderhavige situatie is de uitbreiding van een bestaande vleesvarkenslocatie vanuit diverse redenen waaronder diergezondheid en efficiëntie beter dan het oprichten van een nieuwe locatie. Het is aanmerkelijk efficiënter om de uitbreiding op de bestaande locatie te realiseren dan om een andere locatie aan te kopen.

Het plan voldoet aan de voorwaarden voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Omgevingsvergunning	:	NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	:	Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	:	Vastgesteld
Peel en Maas	:	27 oktober 2015

- c. Conform art 1.152 van het gedeeltelijk vernietigde bestemmingsplan is een volwaardig agrarisch bedrijf een agrarisch bedrijf dat de arbeidsomvang heeft van ten minste één volledige arbeidskracht en waarvan het behoud en het voortbestaan ook op lange termijn in voldoende mate is verzekerd. Daaronder wordt verstaan een bedrijfseconomische en milieu hygiënische en -technische verantwoorde bedrijfsvoering. Een agrarisch bedrijf is volwaardig als het samenstel van de economische waarde van de agrarische productie tenminste 70 NGE betreft.

Diercategorie	Aantal Dieren	NGE's dier	NGE's totaal
Vleesvarkens uitbreiding	2976	*	0,044
Totaal			131

In de onderhavige situatie is er in de totale bedrijfsomvang ruim meer dan de gevraagde 70 NGE.

- d. de gronden zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' en ; wro - zone - wijzigingsgebied 4 go', hieruit volgt dat er mag worden uitgebreid tot maximaal 2,5 ha. Het benodigde bouwvlak is ca. 18.000 m²
- e. Het bestemmingsvlak heeft géén van de genoemde aanduidingen
- f. Een Landschapsinpassingsplan maakt onderdeel uit van de aanvraag, zie bijlage 2.
- g. Het aantal bedrijfswoningen wordt als gevolg van het planvoornemen niet gewijzigd.
- h. De dieren worden uitsluitend gehuisvest op de begane grond;
- i. Er is voldoende parkeerruimte op het eigen erf.
- j. Deze effecten zijn onderzocht en in beeld gebracht in de onderhavige MER aanmeldnotitie, zie paragraaf 5.12 en bijlage 7.
- k. Deze effecten zijn onderzocht en in beeld gebracht in de onderhavige MER aanmeldnotitie, zie paragraaf 5.12 en bijlage 7.

Gelet op het vorenstaande kunnen we derhalve concluderen dat het plan niet voldoet aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de toepassing van voornoemde wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan "Buitengebied Helden". Het bestemmingsplan kent eveneens geen afwijkingsbevoegdheid om in de onderhavige kwestie af te kunnen wijken van de bepalingen van het bestemmingsplan. Medewerking aan het onderhavige plan is slechts mogelijk na het volgen van een ruimtelijke procedure buiten het bestemmingsplan.

Tevens wordt vrijwel geheel voldaan aan de voorwaarden zoals vermeld in het gedeeltelijk vernietigde bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas". Het beleid van de gemeente Peel en Maas vormt de basis van het gedeeltelijk vernietigde bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas".

Voor het gedeeltelijk vernietigde bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" vormen de "Structuurvisie Intensieve Veehouderij en Glastuinbouw" en het "Structuurplan Buitengebied regio Peel en Maas" de basis. Na het vaststellen van het bestemmingsplan voor het buitengebied zijn er geen aanvullende beleidsdocumenten vastgesteld. Indien voldaan wordt aan de regels van het gedeeltelijk vernietigde bestemmingsplan wordt hiermee ook voldaan aan het actuele beleid.

In de toelichting bij het bestemmingsplan buitengebied zijn de beleidsuitgangspunten voor intensieve veehouderij en glas opgenomen die in het onderhavige bestemmingsplan juridisch zijn verankerd. Het beleid inzake intensieve veehouderij en glastuinbouw is in het bestemmingsplan met name vastgelegd via diverse wijzigingsbevoegdheden, zie hiervoor pagina 36 van het vastgestelde bestemmingsplan.

Conform dit beleid is uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij binnen een grootschalig open ontginningslandschap toegestaan mits de locatie in een verweingsgebied is gelegen. De referentiemaat voor een dergelijke uitbreiding bedraagt 1,5 ha. De maximale maat bedraagt 2,5 ha. Het gevraagde initiatief leidt tot een besluitvlak van ca. 18.000 m². Dit is meer dan de referentiewaarde maar minder dan de maximale waarde van 2,5 ha. Het plan voornemen past binnen het gemeentelijke beleid.

Medewerking aan het onderhavige plan is slechts mogelijk na het volgen van een ruimtelijke procedure buiten het bestemmingsplan.

1.4 Planologische afwijking via omgevingsvergunning

Onderzocht is, of medewerking aan het onderhavige plan mogelijk is via het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.

Ingevolge artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of gebouwen in strijd met het bestemmingsplan.

Ingevolge artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 Wabo kan er slechts via het verlenen van een omgevingsvergunning medewerking worden verleend aan een activiteit, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

In de onderhavige kwestie is geoordeeld dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Dit gelet op het feit dat het onderhavige plan voor het overgrote deel voldoet aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de toepassing van de binnenplanse wijzigingsbevoegdheid, als genoemd in artikel 3.6, lid 3 van het vigerende bestemmingsplan. Er wordt slechts niet voldaan aan de voorwaarde, genoemd in artikel 3.6, lid 3 onder I van het vigerende bestemmingsplan, daar de geplande bebouwing niet wordt opgericht binnen een bouwvlak. Concluderend kan derhalve worden gesteld dat medewerking aan het onderhavige plan mogelijk is, mits het plan voorziet in een goede ruimtelijke onderbouwing.

Voor een goede beoordeling van de onderhavige aanvraag is het noodzakelijk dat de ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. een verantwoording van de in de omgevingsvergunning gemaakte keuze;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bedoelde overleg;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de planologische afwijking zijn betrokken;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

Middels de onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt voldaan aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.

Van deze onderbouwing maakt een omschrijving en kaart van het plangebied deel uit.

1.5 Leeswijzer

Het onderhavige wijzigingsplan voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- Hoofdstuk 2;
Beschrijving van de bestaande situatie,
- Hoofdstuk 3;
Het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid,
- Hoofdstuk 4;
Dit hoofdstuk bevat een overzicht van de gevraagde ontwikkeling.
- Hoofdstuk 5
Toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, aanwezige leidingen, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten), conclusie en financiële uitvoerbaarheid,

2 Beschrijving bestaande situatie

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Begin 1900 lag deze locatie op de grens van de kampontginningen en de onontgonnen heide, waarin eveneens als eilanden de kampontginningen lagen. De Lorbaan en zijstraten vormden de hoofdas en ontginningsassen voor de grootschalige heideontginning van het gebied. Vandaar dat het gebied een rationele verkaveling heeft met structuurbepalende lanen.

Momenteel is het plangebied gelegen binnen een cluster bebouwing aan de Lorbaan en wordt verder omgeven door een agrarisch gebied met hierin verspreid bedrijven en woningen. Onderdeel van de cluster is een glastuinbouwbedrijf ten noorden.

Het bedrijf heeft momenteel de ingang via de Lorbaan en de bestaande stal ligt achter de bebouwing van derden, eveneens aan de Lorbaan. De nieuwe stal wordt achter de bestaande stal gebouwd en de ingang loopt via de zijstraat van de Lorbaan. De ligging van de nieuwe stal vormt een geclusterd geheel met de bestaande stal van de ondernemer en de kas van de buurman met aan de westzijde de beekloop van het Waterschap.

Momenteel wordt de bestaande stal en omgeving (buurerven) met opgaand groen ingekleed en ook de kas wordt aan deze zijde begeleid met opgaand groen. Het groen nabij de bestaande stal bestaat uit volgroeide populieren met weinig onder begroeiing.

Het omliggende gebied is een zeer rationeel verkaveld gebied met veel bedrijvigheid, waarbij de lanen de groenstructuur vormen van het gebied.

2.2 Locatiebeschrijving

Op de locatie Lorbaan 43a te Grashoek exploiteert de maatschap Verhoijzen een varkenshouderij. Op deze locatie is de maatschap voornemens een nieuwe vleesvarkensstal te bouwen voor 2.976 vleesvarkens. Momenteel kunnen en mogen op deze locatie in de bestaande stal conform de vigerende vergunning 504 vleesvarkens worden gehouden op traditionele wijze. In de gewenste situatie zal deze bestaande vleesvarkensstal in gebruik worden genomen voor opslag en berging. De totale omvang na de nieuwbouw bedraagt 2.976 plaatsen. Om de uitstoot van ammoniak, fijnstof en geur zo optimaal mogelijk te beperken worden de nieuwe stallen voorzien van gecombineerd luchtwassysteem die de ammoniak emissie met 85% beperken en die voorzien zijn van een watergordijn en biologische wasser. Deze wassers beperken de geuremissie met ca. 85 % en de fijnstofemissie wordt met ca. 80 % beperkt.

Op de situatieschets omgevingsvergunning (Bijlage 1) is aangegeven waar de nieuwe stal en overige bouwwerken worden gepositioneerd en op welke wijze het geheel inpasbaar is in de omgeving.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

3 Beleidskader

3.1 Internationaal beleid

Vanuit Europa zijn er drie richtlijnen waarmee rekening moet worden gehouden in het kader van dit project;

- De Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000)
- RIE (voorheen IPPC) Richtlijn.
- Milieueffectrapportage

3.1.1 Natura 2000

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, beschermen de natuur in heel Europa. Beide richtlijnen beschermen bepaalde gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. De al eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden worden daarbij opnieuw aangewezen. Alle habitatgebieden vallen sinds 1 februari 2009 ook onder de Natuurbeschermingswet. Het toetsingskader ammoniak maakt plaats voor een handreiking aan het bevoegd gezag. In veel gevallen zullen dit de provincies zijn. Deze handreiking kan het bevoegd gezag helpen bij de afweging of bestaand gebruik, nieuwvestiging of uitbreiding van activiteiten met stikstofuitstoot in of in de omgeving van Natura 2000-gebieden kan worden toegestaan of niet. De handreiking is een hulpmiddel voor de periode totdat Natura 2000-beheerplannen van kracht zijn geworden. Het is niet een tot in detail ingevulde handreiking. Het bevoegd gezag krijgt de ruimte om tot een evenwichtig oordeel te komen op gebiedsniveau. Uit de uitspraak en het advies van de Raad van State kan niet de conclusie worden getrokken dat uitbreiding van veehouderijbedrijven niet meer mogelijk is. Voor een vergunning is nu steeds een afzonderlijke toets nodig van de effecten op een Natura 2000- gebied. Voor veehouderijen in of bij Habitatrichtlijngebieden moet dat bij oprichtingen of uitbreidingen die significante gevolgen kunnen hebben, een habitattoets (passende beoordeling) worden doorlopen.

De provincie Limburg hanteert het uitgangspunt dat bij een afstand van meer dan 10 kilometer tot een Natura 2000 gebied geen beoordeling in het kader van de NB-wet nodig is, zie paragraaf 5.6.

De ondernemer heeft eind juli 2014 een aanvraag voor een natuurbeschermingswet vergunning ingediend bij de provincie Limburg. De aanvraag ligt bij de provincie Limburg ter behandeling. Verlenen wordt in de loop van 2015 verwacht.

3.1.2 Richtlijn industriële emissies (RIE)

De RIE-richtlijn verplicht de lidstaten om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren door middel van een integrale vergunning gebaseerd op de zogenoemde best beschikbare technieken (BBT verwerkt in referentiedocumenten, de BREFs). De RIE richtlijn en 6 sectorrichtlijnen op het terrein van industriële emissies zijn aangescherpt en opgenomen in de nieuwe Richtlijn industriële emissies (RIE). De richtlijn is op 6 januari 2011 in werking getreden. Nederland heeft twee jaar de tijd om de richtlijn in nationale wetgeving om te zetten. De BBT-conclusies van BREF's worden minder vrijblijvend en meer normerend voor de emissies: ze moeten binnen 4 jaar na vaststelling doorwerken in vergunningen. In Nederland is de richtlijn in de Wabo en in de Waterwet geïmplementeerd. De RIE bevat een indicatieve lijst van de belangrijkste verontreinigende stoffen waarmee de vergunningverlening in geval van emissie naar lucht of water rekening moet houden. De vergunning moet voor deze (groepen van) stoffen emissiegrenswaarden bevatten als ze in aanmerkelijke hoeveelheden uit de inrichting kunnen vrijkomen en direct of door overdracht tussen water, lucht en bodem nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

De verplichtingen uit de RIE-richtlijn zijn alleen van toepassing op de activiteiten die in bijlage 1 van deze richtlijn worden genoemd. Voor veehouderijen betekent dit dat alleen de volgende installaties onder de werking van de richtlijn vallen:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De initiatiefnemer vraagt om een vergunning voor meer dan 2000 vleesvarkens. De RIE-richtlijn is van toepassing voor de inrichting, zie paragraaf 5.1.4 voor de toetsing aan de RIE richtlijn.

3.1.3 Milieueffect rapportage (MER)

De Europese richtlijnen met betrekking tot milieueffectrapportages (m.e.r.'s) zijn bedoeld om milieueffecten van plannen en programma's tijdens de voorbereiding ervan in beeld te brengen in de vorm van een milieurapport en zijn relevant voor overheden op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

Regelgeving met betrekking tot m.e.r.'s is in Nederland in 1987 ingevoerd. Dit vloeide voort uit een Europese richtlijn van 1985). Deze richtlijn is in 1997 herzien en in 2001 aangevuld met een richtlijn met betrekking tot milieubeoordeling van strategische plannen (plan-m.e.r.). Alle richtlijnen zijn geïmplementeerd in Nederlandse wetgeving, in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994 (Besluit m.e.r. 1994). Op 1 juli 2010 is een nieuw Nederlands wettelijk stelsel voor milieueffectbeoordeling in werking getreden. Sinds 1987 geldt er in Nederland de m.e.r.-plicht voor projecten die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is een procedure waarbij nagegaan wordt wat de gevolgen zijn voor het milieu van bepaalde activiteiten alvorens die activiteiten worden ondernomen. Het is de bedoeling om op die manier verontreiniging en aantasting van het milieu zo veel mogelijk te voorkomen. Het milieueffectrapport is het product van m.e.r. (de procedure). Het milieueffectrapport is een openbaar document waarin zo objectief mogelijk wordt beschreven welke milieueffecten zijn te verwachten wanneer een bepaalde activiteit wordt ondernomen. Op deze wijze zijn de eventuele milieugevolgen vroegtijdig te signaleren en op hun waarde te schatten.

De m.e.r.-plicht is gekoppeld aan een minimale omvang van de activiteit. De initiatiefnemer is voornemens de bestaande vleesvarkenshouderij uit te breiden tot in totaal 2.976 vleesvarkens. Dit betekent dat de uitbreiding (MER)beoordelingsplichtig is. Pas nadat er een besluit genomen is door het bevoegd gezag inzake de MER beoordelingsplicht zal de procedure aangaande de aanvraag voor een omgevingsvergunning worden opgestart. De coördinatie van deze procedures berust bij de gemeente Peel en Maas, zie paragraaf 5.12 voor de MER-beoordeling.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling. In deze onderbouwing wordt daarom niet verder ingegaan op de structuurvisie infrastructuur en ruimte.

3.2.2 Natuurbeschermingswet

In 1998 is er een nieuwe gewijzigde Natuurbeschermingswet gekomen die uitsluitend gericht is op gebieden, terwijl de soortbescherming is opgenomen in de Flora- en Faunawet. Deze Natuurbeschermingswet 1998 richt zich onder andere op een omvangrijk Europees netwerk: Natura 2000. Rondom deze gebieden is in de wet een uitgebreid instrumentarium gebouwd dat beheer, herstel en bescherming mogelijk maakt. Kernelementen daarbij zijn: het beheerplan, het vergunningstelsel en de goedkeuring van plannen

Een aanvraag voor een natuurbeschermingswet is inmiddels ingediend bij de provincie Limburg, zie verder paragraaf 5.6.

3.2.3 Beschermde soorten (Flora- en Faunawet)

De Flora- en Faunawet vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of gedeeltelijk vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

Met ingang van juli 2004 geldt een Wijziging Besluit vrijstelling beschermde plant- en diersoorten. Met de wijziging worden knelpunten opgelost die o.a. bestaan bij ruimtelijke projecten als gevolg van de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten. Bij veel werkzaamheden hiermee samenhangend is het niet langer nodig een ontheffing van Flora- en Faunawet aan te vragen om beschermde dieren te verstoren of bijvoorbeeld beschermde planten te maaien. In plaats hiervan gaat een vrijstelling gelden. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling is het wel nodig om te werken volgens een gedragscode. Alleen als het gaat om veel voorkomende soorten is het niet nodig om volgens een dergelijke gedragscode te werken.

Voor de onderzoekslocatie is een natuuronderzoek uitgevoerd waarbij geen bijzonderheden zijn geconstateerd, zie paragraaf 5.6.

3.2.4 Algemene maatregel van bestuur ruimte (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), of AMvB Ruimte, de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds wordt het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR).

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Het plangebied is niet gelegen in een locatie binnen de begrenzingen van het barro.

3.2.5 Milieuzonering / Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de voorschriften van het bestemmingsplan kan worden toegevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de voorschriften van een bestemmingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs-)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

De beoogde activiteit is in de handreiking vermeld onder code 0146. Hierbij worden richtafstanden aangeven van 200 meter voor geur, 30 meter voor stof en 50 meter voor geluid.

Deze afstanden zijn indicatief van aard. In de handreiking wordt vermeld dat bij agrarische bedrijven vaak andere wetgeving bepalend is voor de te hanteren afstandsnormen. Hierbij gaat het met name om afstanden voortkomende uit de onder 3.2.6, 3.2.7 en 3.2.8 genoemde wetten. Zie de paragrafen 5.1.7 voor toetsing aan de Wet Geurhinder en Veehouderij, paragraaf 5.1.4 voor toetsing aan het besluit Luchtkwaliteit en paragraaf 5.2 voor toetsing aan de Wet geluidhinder. Hieruit volgt de

conclusie dat aan de gestelde normen/grenswaarden en/of afstanden wordt voldaan en vormen hiermee geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.2.6 Wet Geurhinder en Veehouderij

Per 1 januari 2007 jl. is de Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv) in werking getreden. De Wgv vormt het toetsingskader bij vergunningverlening voor de geuroverlast veroorzaakt door diervverblijven van veehouderijen.

De wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Daarnaast gelden minimale afstanden tussen veehouderijen waar dieren worden gehouden zonder geuremissiefactor en geurgevoelige objecten.

Op grond van artikel 3 lid 1 van de Wgv gelden de volgende normen ter bescherming van geurgevoelige objecten:

- binnen een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 3,0 odour units per kubieke meter lucht;
- binnen een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 14,0 odour units per kubieke meter lucht;
- buiten een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 2,0 odour units per kubieke meter lucht.
- buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wgv kunnen gemeenten een geurverordening opstellen waarin zij, binnen bepaalde wettelijke marges, hun eigen geurnormen stellen. Voor de gemeente Peel en Maas is geen geurverordening vastgesteld.

In dit kader heeft onderzoek plaatsgevonden en wordt verwezen naar paragraaf 5.1.7 voor toetsing aan de Wgv

3.2.7 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. 3 % is gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

Het NSL is per 1 augustus 2009 in werking getreden en had een voorlopige looptijd tot 1 augustus 2014. Per 5 juni 2014 is het Besluit verlenging NSL van kracht. Hierbij is NSL verlengd tot tot 1 januari 2017.

In dit kader heeft onderzoek plaatsgevonden en wordt verwezen naar paragraaf 5.1.4 voor toetsing aan het Besluit Luchtkwaliteit.

3.2.8 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

De normstelling op woningen is geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wetten richtten zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis.

In dit kader heeft onderzoek plaatsgevonden en wordt verwezen naar paragraaf 5.2 voor toetsing aan het Wet geluidhinder.

3.2.9 Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI.

Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

In verband met de uitbreiding van de intensieve veehouderij aan de Lorbaan dient inzicht te worden verschaft in de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningplichtige risicovolle inrichtingen en/of nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Het bedrijf van de initiatiefnemer is een inrichting die niet valt onder de definitie van een risicovolle inrichting (ex artikel 2 Bevi). De verwarming wordt gestookt met aardgas, zie paragraaf 5.3.

Volgens de Risicokaart van Nederland liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten. Ook is het bedrijf niet gelegen binnen een veiligheidscontour.

Inrichtingen die niet vallen onder artikel 4 lid 5 onder b van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI), moeten een kwantitatieve risicoanalyse uitvoeren.

In dit kader heeft een kwantitatieve risicoanalyse plaatsgevonden en wordt verwezen naar paragraaf 5.3.

3.2.10 Nederlandse richtlijn bodembescherming

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftientig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

De Wet bodembescherming (Wbb) bevat de voorwaarden die (kunnen) worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. De wet heeft alleen betrekking op landbodems. De belangrijkste basis vormt het 'zorgplicht' artikel 13. Ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen.

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven.

In dit kader heeft onderzoek plaatsgevonden en wordt verwezen naar paragraaf 5.1.3. voor toetsing aan de Wet bodembescherming.

3.2.11 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten. De provincie Limburg heeft die beleid vertaalt in het provinciaal waterplan.

Zie paragraaf 3.3.1.3. voor de vertaling naar het provinciaal beleid en paragraaf 5.4 voor de toetsing.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid. Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.



afbeelding 8, POL kaart perspectieven (POL actualisatie 2011)

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als perspectief 5b 'Dynamisch landbouwgebied'. Het beleid in dit perspectief is gericht op een verdere ontwikkeling van de Landbouw inclusief de intensieve veehouderij.

Dynamische landbouwgebied (P5b)

We streven naar verdere ontwikkeling van de niet-grondgebonden landbouw geconcentreerd in het perspectief Dynamische landbouwgebied (P5), gelegen in Noord- en Midden-Limburg. Het betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, en combinaties daarvan. Hier wordt de ruimte geboden voor een duurzame, optimale ontwikkeling van deze vormen van landbouw. Dit is van provinciaal belang. Een goede landschappelijke inpassing van het betreffende concentratiegebied glastuinbouw of landbouwontwikkelingsgebied en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden daarbij als randvoorwaarden, net als het bereiken van een basiskwaliteit

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

voor milieu en water. Dit vraagt de nodige aandacht gezien het intensieve karakter van de ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen van de landbouw in de landbouwon ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw wordt bij de toepassing van het Limburgs Kwaliteitsmenu een kwaliteitsbijdrage op gebiedsniveau nagestreefd.

Zoals in het Reconstructieplan verder is uitgewerkt worden buiten de regio Peelland slechts incidentele nieuwvestigings mogelijkheden voor intensieve veehouderijen geboden. De concentratiegebieden glastuinbouw en projectvestigingsgebieden glastuinbouw en landbouwon ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij vormen een belangrijke schakel in het agrofoodcomplex van de Greenport Venlo. Met name voor de projectvestigingen Californië en Siberië wordt een samenhangende ontwikkeling voorzien in combinatie met Tradeport Noord en de Veiling ZON. Binnen de concentratiegebieden glastuinbouw bestaat de mogelijkheid voor een enkele incidentele nieuwvestiging van glastuinbouw, indien aantoonbare initiatieven zijn ontplooi t.b.v. een vestiging op een van de projectvestigingen en deze niet tot resultaat kunnen leiden en het bijdraagt aan een duurzame ontwikkeling van het gebied. Hierbij zal het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde zijn.

De provincie verwacht van gemeenten dat deze ruimtelijke ontwikkeling van grootschalige toeristisch-recreatieve functies en functiewijzigingen tot werklocatie of woongebied om advies aan haar zullen voorleggen, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

De volgende POL aanvullingen zijn van belang voor de beoogde ontwikkeling;

- Ecologische hoofdstructuur (2005 - plankaarten geactualiseerd t/m maart 2008) , zie paragraaf 3.3.1.1
- POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering (2009) & Beleidsregel Limburgs kwaliteitsmenu(2010), zie paragraaf 3.3.1.2
- Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015, zie paragraaf 3.3.1.3
- Reconstructieplan (2004) en partiële herziening (2006) , zie paragraaf 3.3.1.4

3.3.1.1 POL aanvulling EHS,

In de onderhavige situatie is de POL aanvulling EHS, actualisatie 2011, van belang. De doelstelling van deze POL-herziening EHS is te komen tot een helder onderscheid in de natuurbeleids categorieën van rijk en provincie: de rijks EHS uit de Nota Ruimte en de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) dat tevens logisch doorwerkt in de POL perspectieven en andere beleidsvelden. De beoogde uitbreiding is niet gelegen in of nabij de Ecologische HoofdStructuur.

3.3.1.2 Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu komt voort uit de bestaande kwaliteitsverbeterende instrumenten zoals Ruimte voor Ruimte, Bouwvlak op Maat plus (BOM+), Rood voor Groen en de Verhandelbare Ontwikkelings Rechten Methode (VORM). Het biedt een instrumentarium waarmee ontwikkelingen en kwaliteitsverbeteringen kunnen worden gekoppeld. De gemeente legt het beleid vast in een gemeentelijke structuurvisie. Met deze uitwerking door de gemeenten is er geen sprake meer van één provinciaal Limburgs Kwaliteitsmenu, maar van diverse gemeentelijke kwaliteitsmenu's. De gemeente Peel en Maas heeft inmiddels een eigen kwaliteitskader vastgesteld.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving.

Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie, dit infiltratie of retentie kan zijn.

In geval van:

- nieuwvestiging (inclusief omschakeling) of,
- overschrijding van de referentiemaat (zie de handreiking RO) of,
- ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde volgens het bestemmingsplan (landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarde),

geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. Onderdeel van deze kwaliteitsverbetering is sloop van bebouwing, aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverbeterende maatregelen. Indien aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen aan de orde zijn, dient in ieder geval de volledige kavel te worden ingepast (bij het basispakket hoeft alleen de uitbreiding ingepast te worden)

De gemeente Peel en Maas heeft het kwaliteitsmenu van de provincie Limburg verder uitgewerkt in eigen gemeentelijk beleid, zie verder paragraaf 3.4.1.

3.3.1.3 Provinciaal Waterplan Limburg

Op 20 november 2009 heeft provinciale staten het Provinciaal Waterplan Limburg vastgesteld. Dit plan is een actualisatie van het waterbeleid uit het POL2006.

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid. De operationele uitwerking vindt plaats via POL-aanvullingen en beleidsregels, die bij de verschillende hoofdstukken genoemd zijn. Samen met deze uitwerkingen vormt het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 het nieuwe provinciale waterhuishoudingsplan.

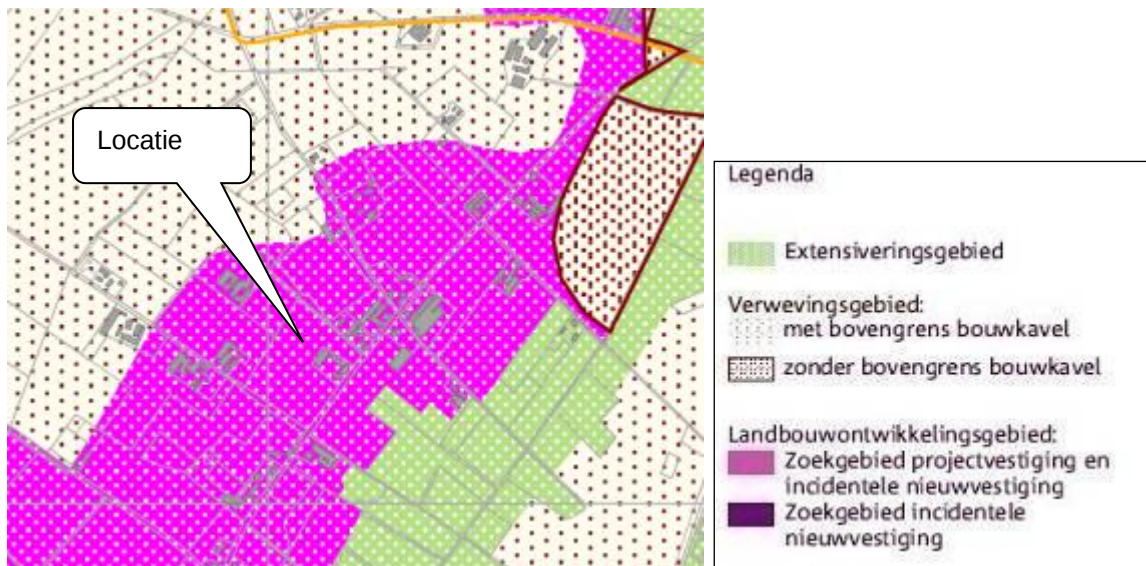
De locatie is niet gelegen in een gebied dat op grond van provinciaal beleid speciale aandacht heeft. Aan de verordening wordt voldaan. Nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk en/of uitgevoerd.

3.3.1.4 Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg

Op 5 maart 2004 is door Provinciale Staten van Limburg het reconstructieplan Noord- en Midden Limburg vastgesteld en op 1 juni 2004 goedgekeurd door de minister van LNV en de staatssecretaris van VROM. Op 17 februari 2006 hebben Provinciale Staten de Wijziging van het reconstructieplan vastgesteld. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer hebben de Wijziging op 30 maart 2006 goedgekeurd.

Het reconstructieplan is een nadere uitwerking van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Met het reconstructieplan wordt een integrale en gebiedsgerichte aanpak van problemen beoogd. Wettelijk gezien moet een reconstructieplan voorzien in een zonering van de intensieve veehouderij. Daarnaast wordt ingezet op versterking van de economische vitaliteit van het landelijk gebied, versterking van natuur en landschap, veerkrachtig watersysteem en leefbare dorpen.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015



afbeelding 9, zonnering intensieve veehouderij, Reconstructieplan voor Noord- en Midden Limburg, .

De projectlocatie is gelegen in een landbouwwontwikkelingsgebied, Dit is een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat landbouw dat geheel of gedeeltelijk voorziet, of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij;

Het planvoornemen past binnen het reconstructieplan zoals dit is vastgesteld voor de provincie Limburg.

3.3.2 Verordening veehouderijen en Natura 2000

Provinciale Staten van de provincie Limburg hebben op 4 oktober 2013 de verordening veehouderijen en Natura 2000 vastgesteld. Met de verordening veehouderijen en Natura 2000 provincie Limburg wordt aan veehouderijen voorgeschreven dat vergaande ammoniakemissie reducerende staltechnieken worden gebruikt in nieuwe en te renoveren stallen. Met de verordening wordt voldaan aan de verplichting in de Natuurbeschermingswet 1998 om ten aanzien van activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken en mogelijk negatieve effecten sorteren op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000 gebieden, passende maatregelen te treffen.

Conform de verordening dienen allen nieuwe of gerenoveerde stallen voor de diercategorie varkens of kippen, waarvoor uiterlijk 23 juli 2010 nog géén aanvraag voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer, een bouwvergunning krachtens de Woningwet of een vergunning krachtens de Natuurbeschermingswet 1998 in behandeling genomen dan wel verleend is, of een melding krachtens het Besluit landbouw milieubeheer is gedaan aan de voorwaarden van de provinciale verordening te voldoen.

Overige bedrijven dienen vanaf de datum dat de verordening wordt vastgesteld aan de verordening te voldoen. Aan de verordening wordt voldaan. Zie paragraaf 5.1.6.3 voor de toetsing aan het voorgaande beleid

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

3.3.3 Provinciale omgevingsverordening

Per 1 januari 2011 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. De Omgevingsverordening Limburg is een samenvoeging van de eerdere Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening, die met de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingetrokken. De Omgevingsverordening Limburg is echter meer dan een samenvoeging van eerdere verordeningen. Bij het opstellen van de verordening zijn diverse normstellingen geactualiseerd, zijn waar mogelijk regels vervallen en zijn zoveel mogelijk administratieve verplichtingen vereenvoudigd.

De Omgevingsverordening bevat regels over de volgende onderwerpen:

De aanwijzing van milieubeschermingsgebieden: waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol, het bodembeschermingsgebied Mergelland en de stiltegebieden (hoofdstuk 2). Voor gedragingen in deze gebieden zijn per soort gebied regels gesteld ter bescherming van het belang dat het desbetreffende gebied dient. Deze regels kunnen een absoluut verbod op bepaalde handelingen inhouden, of een verbod waarvan een ontheffing kan worden gevraagd. Voorbeelden hiervan zijn: het gebruik van gevaarlijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebieden, lawaaimakende werkzaamheden in stiltegebieden of het aanleggen van WKO-installaties in de boringvrije zones.

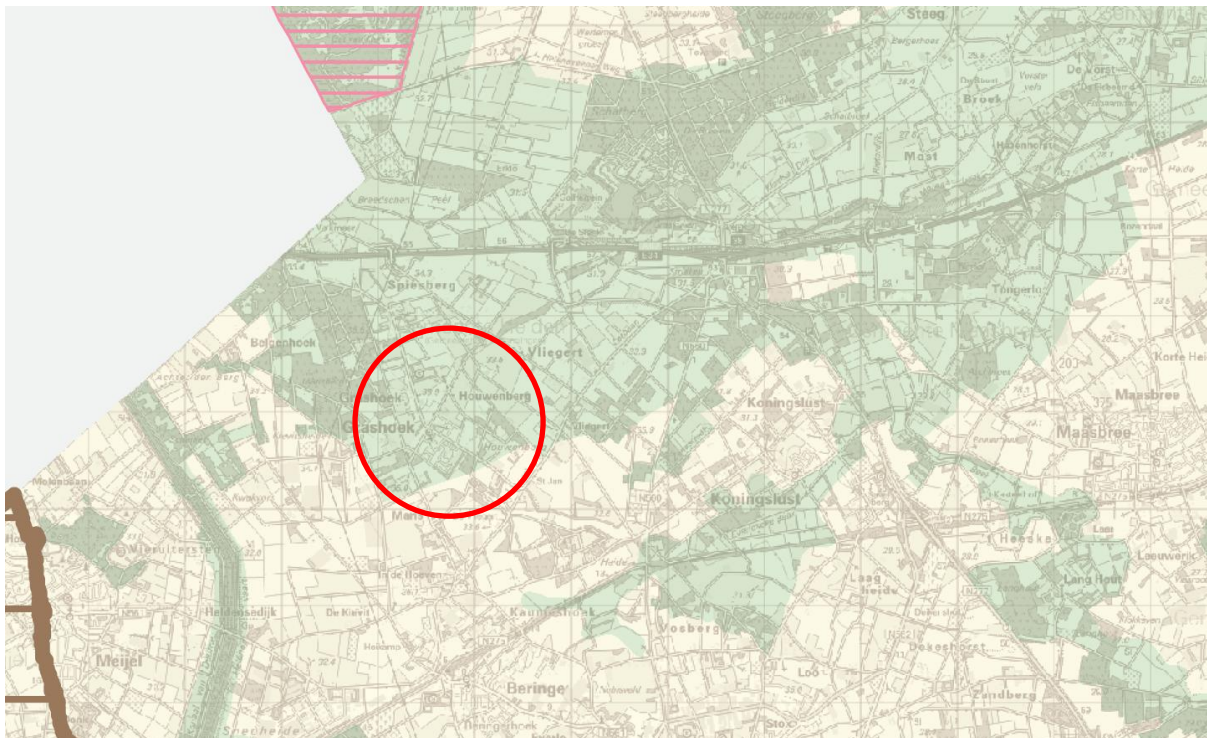
Regels met betrekking tot regionale wateren, zoals veiligheidsnormen voor regionale waterkeringen, normen voor wateroverlast en regels voor het door de waterschappen te voeren waterbeheer (hoofdstuk 3). Deze regels richten zich vooral tot de waterschappen.

Een aanvullende regeling op de Ontgrondingenwet, waarin wordt bepaald voor welke handelingen een vrijstelling geldt van bepaalde verboden uit de Ontgrondingenwet (hoofdstuk 4).

Regels met betrekking tot het gebruik van wegen die in beheer bij de provincie zijn, zoals een verbod om het noodzakelijke uitzicht op de weg te belemmeren door spandoeken of borden boven of langs de weg te plaatsen (hoofdstuk 5).

Regels over de manier waarop ontheffingen kunnen worden aangevraagd, of meldingen kunnen worden gedaan. Meer informatie over het aanvragen van een ontheffing vindt u op deze website onder Beleid/Milieu en Energie/Vergunningen/Omgevingsverordening. Daar vindt u ook het aanvraagformulier voor de ontheffingen en het formulier waarmee een melding kan worden gedaan.

Regels over de gemeentelijke rioleringsverplichting, het gebruik van gesloten stortplaatsen, de aanwijzing van industrieterreinen van regionaal belang en een schadevergoedingsregeling.



afbeelding 7a, Uitsnede omgevingsverordening Limburg

Mogelijke invloed vanuit de hiervoor genoemde regels tot deze locatie zijn er niet.

Dit gebied heeft geen speciale bescherming op grond van de provinciale omgevingsverordening bij o.a. diepteboringen naar b.v. grondwater.

Omdat op de locatie geen handelingen plaatsvinden in strijd zijn met de provinciale omgevingsverordening, wordt aan de provinciale omgevingsverordening voldaan.

3.3.4 Handreiking ruimtelijke ontwikkeling

In juli 2004 is door Gedeputeerde Staten van Limburg de Handreiking ruimtelijke ontwikkeling vastgesteld als opvolger van de tot dan toe gehanteerde Handleiding bestemmingsplannen. Deze handreiking is in oktober 2005, 19 december 2006 en augustus 2008 herzien. Het uitgangspunt van het provinciaal beleidskader, zoals opgenomen in de handreiking, is het (zo mogelijk) bieden van ontwikkelingsruimte voor volwaardige agrarische bedrijven, rekening houdend met de omgevingskwaliteiten, mits de gebiedskwaliteit als geheel erop vooruit gaat.

Ontwikkelingen die bijdragen aan de provinciale doelen worden actief ondersteund. Het POL dient als kader om op deze doelen en kwaliteit te sturen. Gemeenten krijgen in deze werkwijze meer verantwoordelijkheid en ruimte voor eigen afwegingen. De Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg beoogt een hulpmiddel te zijn bij het toepassen van de nieuwe aanpak, gericht op kwaliteit.

Deel I van de Handreiking heeft een formele status en moet worden beschouwd als een door G.S. vastgestelde beleidsregel. Dit deel bevat procedurele en inhoudelijke aspecten voor de toetsing van bestemmingsplannen. Deel II is een informatief deel, waarin nadere toelichting wordt gegeven op vigerend beleid of vigerende wetgeving, en waarin ingegaan wordt op actuele ontwikkelingen.

In deel II van de handreiking staan de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw beschreven.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

Het POL, het reconstructieplan Noord- en Midden Limburg en de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering' en de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu zijn richtinggevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor de land- en tuinbouw. Aan deze beleidsplannen is in deze ruimtelijke onderbouwing reeds getoetst.

Deel 1

Het provinciaal beleidskader is opgenomen in deel 1. Voor de regeling van agrarische bouwkvelds gelden het POL2006, het Reconstructieplan NML en de POL-uitwerking BOM+ als toetsingskader. In het POL2006 is van belang de paragraaf 5.8 (landbouw). Hoofdaandachtspunten van het provinciaal beleidskader zijn:

- het zo mogelijk bieden van ontwikkelingsruimte voor volwaardige agrarische bedrijven (bouwkveld op maat) rekening houdend met de omgevingskwaliteiten, mits de gebiedskwaliteit als geheel er op vooruit gaat;
- gestreefd moet worden naar een zo compact mogelijke kveld op basis van een afweging tussen agrarische belangen en andere belangen en waarden;
- gestreefd wordt naar een afwaartse beweging van de intensieve veehouderij in Noord- en Midden-Limburg, dit op basis van de zonering intensieve veehouderij die een rechtstreekse doorwerking in de bestemmingsplannen kent. Omschakeling van een grondgebonden naar een niet-grondgebonden bedrijfstak wordt gelijkgesteld met nieuwvestiging van een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf en is niet toegestaan buiten de landbouwontwikkelingsgebieden. Nieuwvestiging van en omschakeling naar niet-grondgebonden agrarische bedrijven is in geheel Zuid-Limburg uitgesloten.
- De agrarische bouwkveld bestaat uit een bebouwd deel van de agrarische bouwkveld en eventueel een onbebouwd deel van de agrarische bouwkveld. Het bebouwde deel van de agrarische bouwkveld is dat deel van de agrarische bouwkveld waarop alle gebouwen en bouwwerken zoals bedrijfswoning, stallen, loodsen, waterbassins, mestopslag, (folie)kassen, schaduwhallen, silo's en permanente teeltondersteunende voorzieningen opgericht dienen te worden. Het onbebouwde deel van de agrarische bouwkveld sluit bij voorkeur aan bij het bebouwde deel van de agrarische bouwkveld en bestaat uit dat deel van de agrarische bouwkveld waarop containervelden en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen opgericht dienen te worden indien hiervoor geen ruimte is op het bebouwde deel van de agrarische bouwkveld (zie 2.2.4 overige agrarische gebouwen en bouwwerken).

Aanvullende regel;

- Vestiging en/of uitbreiding van initiatieven voor duurzame energieopwekking bij of gerelateerd aan agrarische bedrijven worden tevens beoordeeld volgens de POL-uitwerking BOM+. Hierbij is een gebiedsgerichte benadering uitgangspunt in de vorm van een duidelijke koppeling met het eigen agrarische bedrijf of met andere agrarische of niet agrarische bedrijven of instellingen in het omliggende gebied.

Deel 2

Deel II van de Handreiking is een informatief deel, waarin nadere toelichting wordt gegeven op vigerend beleid of wetgeving en waarin ingegaan wordt op actuele ontwikkelingen. POL2006, het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg, de beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen en hagelnetten en de POL-uitwerking BOM+ zijn richtinggevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor de land- en tuinbouw. De in de tabel genoemde maten zijn referentiematen. Toepassing van deze referentiematen dient een waarborg te zijn voor de realisering van het POL-beleid. Onder omstandigheden is een gemotiveerde afwijking van deze maat mogelijk op basis van toepassing van het BOM+ principe. De ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij in Noord- en

Midden-Limburg is gerelateerd aan de zonering van extensiveringsgebieden, verwevingsgebieden en landbouwontwikkelingsgebieden (zie Reconstructieplan, 2004 tabel A6.3, pagina A-89)

Bouwkavel Perspectief	Grondgebonden landbouw		Niet-grondgebonden landbouw ²					
	In Noord-, Midden- en Zuid-Limburg		Glastuinbouw in Noord- en Midden-Limburg ³		Intensieve veehouderij in Zuid-Limburg ³		Overige niet-grondgebonden landbouw	
	Uitbreiden	Nieuw	Uitbreiden	Nieuw	Uitbreiden	Nieuw	Uitbreiden	Nieuw
P1 ¹ : Ecologische Hoofdstructuur	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
P2: Provinciale ontwikkelingszone groen	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
P3: Veerkrachtige watersystemen	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee
P4: Vitaal landelijk gebied	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha
P5a: Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	Nvt	Nvt	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha
P5b: Dynamisch landbouwgebied, projectvestiging glastuinbouw	BOM+: 1,5 ha	Nee	Ja, geen referentiemaat	Ja, geen referentiemaat	Nvt	Nvt	BOM+: 1,5 ha	Nee
P5b: Dynamisch landbouwgebied, concentratiegebied glastuinbouw	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: geen referentiemaat ⁴	BOM+: geen referentiemaat ⁴	Nvt	Nvt	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha
P5b: Dynamisch landbouwgebied, Landbouwontwikkelingsgebied	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	Nvt	Nvt	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha
P6: Plattelandskern	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 3 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee
P8: Stedelijke ontwikkelingszone	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha
P9: Stedelijke bebouwing	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha

Tabel 1, Ontwikkelingsmogelijkheden conform handreiking.

De locatie is gelegen in een zogenaamd P5b gebied. Uit de voorgaande tabel blijkt dat uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij tot een maximale omvang van 1,5 ha. met toepassing van BOM+ op basis van de handreiking ruimtelijke ontwikkeling is toegestaan. Op grond van het reconstructieplan, zie paragraaf 3.3.1.4, is een uitbreiding tot 2,5 ha. mogelijk. Dit is ook de maximale maat die de gemeente Peel en Maas heeft opgenomen in haar bestemmingsplan voor het buitengebied.

3.3.5 Beleidskader Bodem 2010

Op 28 september 2010 hebben GS het Beleidskader bodem 2010 vastgesteld. Dit beleidskader omvat het provinciale beleid voor de aanpak van bodemverontreiniging in Limburg, en vervangt het Beleidskader bodem 2005.

Het beleid heeft geen raakvlakken met voorliggend plan.

3.3.6 Limburgs bevelsbeleid Wet bodembescherming 2010

Op 31 augustus 2010 hebben GS het Limburgs bevelsbeleid Wbb 2010 vastgesteld. Dit bevelsbeleid heeft betrekking op het inzetten van onderzoeks- en saneringsbevelen, het bevel tot het treffen van tijdelijke beveiligingsmaatregelen (bevel TBM) en het bevel tot het nemen van beheersmaatregelen. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen een bevel jegens de veroorzaker, de eigenaar, de erfpachter of de zakelijk of persoonlijk gerechtigde die het terrein bedrijfsmatig gebruikt of heeft gebruikt (hierna: gebruiker) en drie bijzondere categorieën: grondwaterverontreiniging op niet-bronpercelen, bewoners en erfgenamen. Het bevelsbeleid is afgestemd met de notitie 'Beleidsregel kostenverhaal, artikel 75 Wbb april 2007' van VROM.

Het beleid heeft geen raakvlakken met voorliggend plan.

Omgevingsvergunning : NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
 Kenmerk : Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
 Status : Vastgesteld
 Peel en Maas : 27 oktober 2015

3.3.7 Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg

Het Provinciaal Natuurbeheerplan (voorheen Stimuleringsplan voor Natuur, Bos en Landschap) geeft de na te streven doelen weer op het gebied van natuur- bos en landschapsbeheer. Het Provinciaal Natuurbeheerplan vormt tevens het leidend document voor de subsidieverlening in het kader van het Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL). De gebiedsplannen beschrijven hiertoe de natuurdoelen, de mogelijkheden voor subsidie vanuit genoemde subsidieregelingen en geven de begrenzingen aan van gebieden waar deze regelingen van toepassing zijn.

Het vigerende Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg 2014 is op 1 oktober 2013 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. De locatie is niet gelegen in of nabij een gebied dat is opgenomen in het provinciaal natuurbeheerplan.

3.3.8 Cultuur Historische Waardenkaart Limburg

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens.

De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie
- Bouwkunde
- Historische geografie

Bouwkunde

De bouwkundige gegevens zijn onderverdeeld in:

Kapellen, Kruisen, Beelden, Beschermde dorpsgezichten, Monumenten, Rijksmonumenten, Monumenten inventarisatie project. De gegevens over het bouwkundige erfgoed zijn in de Cultuur Historische Waardenkaart aangegeven voor zover bekend, het betreft hier de beschermende indicators als: jaargang, typologie, architectuurstijl, karakteristiek, authentiek, plaatselijke kenmerken.

De Cultuurhistorische waardenkaart heeft t.a.v. de bouwkunde geen raakvlakken met voorliggend plan.

Historische geografie

Het betreft hier de volgende gegevens:

Cultuurhistorische elementen, Cultuurhistorisch landschap, Grenzen brede stroken, Gemeenten 1860, Groeves, Nederzettingen. Het gaat hier om de nog aanwezige historische elementen in het landschap zoals oude wegen, oude verkavelingspatronen en oude akkergrenzen, bouwwerken zoals vestingwerken, groeves, watermolens, kastelen of resten van kastelen, aangaande de regio Zuid-limburg is actualisatie op onderdelen noodzakelijk de gegevens hiervan zijn gebaseerd op een onderzoek uit 1988. Het onderzoek betreffende de regio Noord en Midden Limburg is van recentere datum (dr. J. Renes, Landschappen van Maas en Peel uit 1999). De historische landschappen geven een overzicht van de omvang van de steden en dorpen in de periode 1806-1840, en geeft tevens aan welke gebieden toen ontgonnen en in gebruik genomen waren. Ook is aangegeven welke gebieden in de periode 1840-1890 ontgonnen zijn en welke gebieden na 1890 ontgonnen zijn: oude en jonge cultuurlandschappen.

Omgevingsvergunning	:	NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	:	Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	:	Vastgesteld
Peel en Maas	:	27 oktober 2015

De Cultuurhistorische waardenkaart heeft t.a.v. de historische geografie geen raakvlakken met voorliggend plan.

Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

- Archeologische monumenten
Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- Grens Via Belgica
Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.
- Historische dorpskernen
Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- IKAW (indicatieve archeologische waarden).
Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, danwel een hoge archeologische verwachting).

De gemeente Peel en Maas heeft het provinciaal beleid overgenomen en vertaald in lokaal beleid, zie paragraaf 3.4.2 voor het gemeentelijke archeologie beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

De gemeente Peel en Maas heeft recent een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld. Hierin is het actuele beleid zoals verwoord in o.a. de “Structuurvisie Intensieve Veehouderij en Glastuinbouw” en het “Structuurplan Buitengebied regio Peel en Maas” verwerkt. Na het vaststellen van het bestemmingsplan voor het buitengebied zijn er geen aanvullende beleidsdocumenten vastgesteld. Indien voldaan wordt aan de regels van het bestemmingsplan wordt hiermee ook voldaan aan het actuele beleid.

In de toelichting bij het bestemmingsplan buitengebied zijn de beleidsuitgangspunten voor intensieve veehouderij en glas opgenomen die in het onderhavige bestemmingsplan juridisch zijn verankerd. Het beleid inzake intensieve veehouderij en glastuinbouw is in het bestemmingsplan met name vastgelegd via diverse wijzigingsbevoegdheden, zie hiervoor pagina 36 van het recent vastgestelde bestemmingsplan.

Conform dit beleid is uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij binnen een grootschalig open ontginningslandschap toegestaan mits de locatie in een verwevingsgebied is gelegen. De referentiemaat voor een dergelijke uitbreiding bedraagt 1,5 ha. De maximale maat bedraagt 2,5 ha. Het gevraagde initiatief leidt tot een besluitvlak van ca. 18.000 m². Dit is meer dan de referentiewaarde maar minder dan de maximale waarde van 2,5 ha. Het plan voornemen past binnen het gemeentelijke beleid.

3.4.1 Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van provincie Limburg heeft zijn uitwerking naar lokaal niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/ of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Ontwikkelingen die niet passen in het bestemmingsplan worden op basis hiervan alleen toegestaan als er een tegenprestatie wordt geleverd in de vorm van landschappelijke inpassing. Daarnaast is er in veel gevallen een aanvullende kwaliteitsverbetering (AK) van toepassing. Deze kwaliteitsverbetering dient te bestaan uit fysieke maatregelen die bijdragen aan het versterken van het landschap. Dat kan bijvoorbeeld bestaan uit: sloop, aanleg van natuur, versterking van het landschap of uit extra investering in architectonische kwaliteit. In het Kwaliteitskader Buitengebied Peel is per gebiedstypologie bepaald of en hoeveel aanvullende kwaliteit er gevraagd wordt. De bedoeling hiervan is de gevolgen van een ontwikkeling die ingrijpt in het buitengebied te compenseren. Daarbij wordt de zogenaamde „drietrapsraket” gehanteerd. Pas als feitelijke compensatie niet mogelijk is op de locatie van de aanvrager, dan wel op een alternatieve locatie kan een bijdrage gestort worden in het „Kwaliteitsfonds ruimtelijke ontwikkeling”. Dit fonds geeft de gemeente de mogelijkheid om zelf compenserende maatregelen uit te voeren in bepaalde projecten welke in de Structuurvisie genoemd zijn. De uitvoeringsparagraaf in de Structuurvisie Buitengebied biedt de mogelijkheid om de bijdrage in het fonds te kunnen vragen.

3.4.1.1 Bestaande situatie

De locatie is gelegen in een gebied dat is aangeduid als “grootschalig open ontginningslandschap”. Deze ontginningen liggen op voormalige heide gebieden. Vanuit het landschapskader Noord- en Midden Limburg zijn ze aangeduid als (droge/natte) heideontginning na 1890.

Het bedrijf is momenteel onderdeel van een cluster bebouwing aan de Lorbaan in een verder rationeel halfopen landschap. Deze cluster wordt door de laan Lorbaan doorsneden. Verder vormt het groen rond de buurerven en tuinderskas een groen geïntegreerd geheel. Aan de achterzijde van de

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

bestaande stal staat een populierenopstand in een niet geweldige staat. De entree vanaf de Lorbaan wordt begeleid door een laurierhaag en groen van het erf van de bureu.

Qua natuurwaarden biedt de huidige erfbepanting (populierenopstand) enige toevluchtsoord voor flora en fauna vanuit het omliggende gebied, zie ook bijlage . Dit is eveneens aan de orde bij de omliggende erven die met dit groen variatie brengen in het landschap.

3.4.1.2 Visie landschapsplan

De onderstaande visie geeft weer op welke wijze het landschapsplan bijdraagt aan de kwaliteit van landschap en natuur op locatie van het project.

Vanuit verschillende beleidsaspecten is van belang dat de ontwikkeling gepaard gaat met behoud en versterking van landschappelijke en ecologische waarden. Om deze reden is een landschapsplan opgesteld. In dit landschapsplan wordt een beeld geschetst van de voorgenomen landschappelijke ontwikkelingen.

Ten grondslag liggen de volgende randvoorwaarden:

- Kwaliteitsimpuls nieuw groen heeft een oppervlakte van 650 m²
- Vanuit tuindersbelang zijn opgaande bomen nabij de kas (noordzijde van het bedrijf) niet mogelijk
- Bestaande populierenopstand is volledig uitgegroeid en ligt “bovenop” de bestaande stal. Deze opstand zal verdwijnen om de nieuwbouwstal goed te laten functioneren.
- Aan de zuidzijde dient rekening gehouden te worden met de toekomstige uitbreidingsplannen.

Landschap

De bestaande stal wordt aan zijde van de buurbekouwing met bijgebouwen en groen omrand. Verder is het project vrij open gelegen in zijn omgeving. Het groen van de kas vormt een bijdrage aan de opname in het landschap aan deze zijde.

Door het geheel te omkaderen met groen waar mogelijk, ontstaat een landschappelijk rationeel kader, waarbinnen het bedrijf zicht ontwikkelt. De westzijde krijgt een forsere singel, daar dit een meerwaarde vormt gezien vanaf de zijde van de buurman. De zijdes richting Lorbaan vormen met de hagen en bomen een luchtige integratie. Tenslotte is aan de zijde van de kas aan de zijstraat een haag en enkele boomgroepen wenselijk om het geheel te begeleiden en om met de bomen eveneens een luchtige entree te vormen. De omgeving van de boomweide wordt ingericht met grasland, waar door middel van begrazing een gevarieerde vegetatie ontstaat en een mooi aanzicht geeft vanaf de straat en voor de langskomende bureu.

De bestaande populierenstrook achter bestaande stal verdwijnt, daar dit “midden” tussen de gebouwen komt te liggen in de nieuwe situatie.

Natuur en water

Door de aanplant van de singel, de gemengde hagen met bomen, de boomweide en infiltratiesloot ontstaan er een toevluchtsoord voor flora en fauna. Daarbij zal de infiltratiesloot en vegetatie een ecologische meerwaarde opleveren, wanneer het beheer op extensieve wijze wordt uitgevoerd. Samen met de bestaande erven in de nabijheid ontstaan er in deze intensieve cluster van bedrijven en bekouwing enige toevluchtsoorden voor flora en fauna. Deze groene objecten worden door de lanen en de sloten verder ontsloten.

Vanuit de Watertoets blijkt dat met een T= 10 (overlaat naar WPM sloot is aan de orde) er een bui van 63 mm geborgen moet worden. De oppervlakte van de nieuwe bekouwing bedraagt ca. 4.600 m². Het water van de nieuwe erfverharding watert af op het naastgelegen perceel en infiltreert hier.

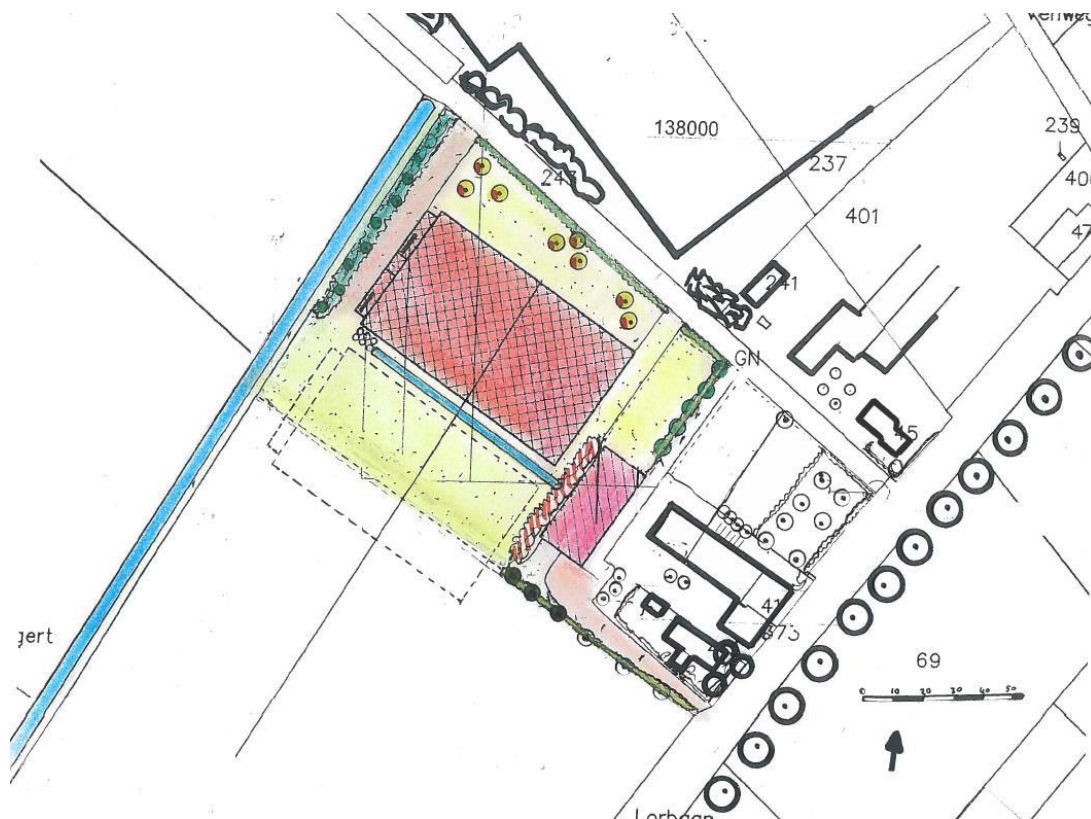
Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

Hierdoor is er 225 m³ bufferruimte noodzakelijk. Bij deze bufferruimte mag de waakhoogte meegerekend worden. Er wordt uitgegaan van de GWS van 1,00m onder het maaiveld. Hiervoor wordt de bestaande kavelsloot verder vergroot. Met een lengte van 80 meter, dient er minimaal een natte doorsnede van 3 m² te komen (incl. bestaande waterafvoer). Met een insteek van 4,50 meter en taluds van 1 : 1 wordt hier ruim aan voldaan.

Er komt een overloop van 20 cm onder maaiveld, waardoor het overtollige water wordt afgevoerd naar de Waterschapssloot.

Omdat het een situatie betreft waarbij het aaneengesloten oppervlak verharding niet meer bedraagt dan 5.000 m² (landelijk gebied) dient dit gemeld te worden bij het Waterschap Peel en Maasvallei.

De melding dient 4 weken voor aanleg plaats te vinden. Hieraan zal vervolg worden gegeven.



afbeelding 10, landschappelijke inpassing

Het landschapsinrichtingsplan is opgenomen in bijlage 2.

3.4.2 Archeologie

De gemeente Peel en Maas heeft haar eigen gemeentelijk archeologiebeleid geformuleerd in het "Beleidsplan archeologie Peel en Maas" vastgesteld door de gemeenteraad van Peel en Maas op 28 juni 2011. In dit beleidsplan archeologie Peel en Maas zijn de beleidsuitgangspunten en haar achtergronden beschreven. In hoofdlijnen komt het erop neer dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge en hoge verwachtingswaarde en in gebieden met archeologische resten. Dit geldt enkel en alleen indien de verstoring dieper reikt dan 0,4 meter beneden maaiveld.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

De gemeente is bij de vaststelling van bestemmingsplannen, zo ook dit bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas, verplicht om de aanwezige of te verwachten archeologische waarden conform de verwachtingen- en beleidskaart mee te nemen.

In planregels wordt voor gebieden met een archeologische (verwachtings)waarde vastgelegd of en wanneer archeologisch onderzoek wordt verplicht gesteld. Binnen de planregels met betrekking tot archeologie wordt onderscheid gemaakt in oppervlakteondergrens en diepteondergrens, beide waarden kunnen per bestemming verschillen. Onderzoeksplicht geldt alleen bij terreinen met een archeologische (verwachtings)waarde als beide ondergrenzen (oppervlakte én diepte) bij bodemingrepen worden overschreden.

Daarnaast worden de agrarische bouwvlakken (zoals opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied) uitgezonderd van een archeologische onderzoeksplicht. Deze vrijstelling van de bouwvlakken vloeit voort uit een pragmatisch maar verantwoorde afweging van belangen. Enerzijds vloeit dit voort uit het centrale beleidsuitgangspunt “bestaande rechten blijven behouden” zoals neergelegd in de structuurvisie buitengebied Peel en Maas en anderzijds wordt hiermee invulling gegeven aan het terugdringen van administratieve lasten. Daarnaast geldt hier dat archeologische vondsten die tijdens graafwerkzaamheden aangetroffen worden conform de monumentenwet gemeld dienen te worden.

Om archeologische restanten zo goed mogelijk te kunnen bewaren is er een pragmatisch en goed doordacht beleidsplan en beleidskaart opgesteld. De archeologische beleidskaart geeft aan in welke gebieden de kans op archeologische resten hoog is en waar bijvoorbeeld middelhoog of laag. Hierdoor kan er verschillend worden omgegaan met mogelijke grondwerkzaamheden in een bepaald gebied. Daar waar een lage verwachting geldt, is verder geen archeologisch onderzoek nodig. In de andere verwachtingsgebieden moet, indien de grond dieper dan 40 cm wordt verstoord, mogelijk archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Dit is mede afhankelijk van de mate van de oppervlakte die verstoord gaat worden.

Uit de plankaart behoorden bij het bestemmingsplan, zie paragraaf 1.3, blijkt dat het plangebied geen archeologische waarde aanduiding heeft. Archeologisch onderzoek is daardoor niet nodig.

3.4.3 Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek

Beoordeeld is of de ontwikkeling van het bedrijf niet op een andere manier gerealiseerd kan worden. Gezien de beperkingen uit de reconstructiewet en de aan nieuwvestiging op een dergelijke locatie verbonden kosten is elders vrijwel onmogelijk. De praktijk leert dat dit een zeer tijdrovend, duur en onzeker proces is.

Daarnaast is er gekeken naar mogelijkheden op bestaande locaties om de gevraagde uitbreiding te kunnen realiseren. De locatie ligt op een relatief beperkte afstand van de thuislocatie, is prima ontsloten, en gelegen in een potentieel landbouwontwikkelingsgebied volgens paragraaf 3.3.1 (Provinciaal omgevingsplan Limburg) . Op grond van voorgaande afwegingen is er voor initiatiefnemer geen redelijk alternatief beschikbaar.

Met de gewenste aanpassing en uitbreiding is het bedrijf weer bij de tijd en wordt voldaan aan de gestelde eisen op het gebied van milieu en welzijn.

4 Planbeschrijving

4.1 Projectbeschrijving

Het vleesvarkensbedrijf is een van de drie locaties waar de maatschap Verhoijzen-Verstappen varkens houdt. Het streven van de maatschap is om de vleesvarkenshouderij zodanig te vergroten dat er een geheel gesloten bedrijf ontstaat. Op de thuislocatie aan de Groeze 18 te Beringe, wordt, naast de zeugen, ook nog pluimvee gehouden.

Als gevolg van veranderende wet- en regelgeving zijn ingrijpende aanpassingen van de bestaande varkensstallen noodzakelijk. Dit is niet mogelijk zonder schaalvergroting.

Het aantal dieren wordt uitgebreid van 504 vleesvarkens naar 2.976 vleesvarkens. Om dit mogelijk te maken wordt de nieuwe stal voorzien van luchtwassers. Hiermee wordt de uitstoot van geur, ammoniak en fijnstof zover beperkt dat er geen nadelige gevolgen zijn voor het milieu en het woon- en leefklimaat in de omgeving.

De varkenshouderij in de bestaande stallen wordt beëindigd.

In de vleesvarkensstallen worden biggen met een gewicht van circa 25 kg opgelegd. Ze worden dan vanuit het moederbedrijf, alwaar de biggen circa 10 weken verblijven, naar de locatie op de Lorbaan verplaatst. Hier worden ze gehouden tot een eindgewicht van circa 110 kg. Bij een groeigemiddelde van circa 800 gram per dag verblijven de vleesvarkens hier ruim 15 weken. Hierna worden ze afgevoerd naar de slachterij.

De vleesvarkens worden gevoerd met droogvoer dat vanuit de veevoederfabriek door transportwagens wordt aangevoerd en op de locatie in voersilo's wordt opgeslagen. Het voer wordt met behulp van voerinstallaties naar de voerbakken in de stallen getransporteerd.

De mest wordt opgevangen in kelders onder de stal. Deze kelders worden 1 – 2 maal per jaar geleegd. De mest wordt afgezet naar derden in de omgeving. Het voer wordt wekelijks aangevoerd middels bulkauto's. Het wordt opgeslagen in daarvoor ingerichte silo's.

Ten behoeve van de uitbreiding wordt de oppervlakte waarop bebouwing is toegestaan vergroot tot ca. 17.500 m². Het bedrijf wordt middels beplanting en een infiltratiesloot ingepast in de omgeving.

Momenteel beschikt de Maatschap Verhoijzen over een milieuvergunning om op de locatie Lorbaan 43a te Grashoek, 504 vleesvarkens te houden. De vergunning hiervoor is verleend op 17 december 2003.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

Het voorliggende initiatief behelst de beëindiging van de vleesvarkenshouderij in de huidige stal en het oprichten van een nieuwe stal voor 2.976 dieren. Deze stal zal voorzien worden van 2 combiluchtwassers (BWL 2009.12..V1).

Stal nr.	Diercategorie	Rav code	Aantal Dieren	NH3 Factor	NH3 emissie (kg/jr)	Geur facor	Geur emissie (OUE/Jr)	Fijnstof emissie gr/jaar	Fijnstof emissie totaal
1	Vleesvarkens	D 3,100,2	504	3,5	1764	23	11592	153	77112
Totaal			504		1764		11592		77112

Tabel 2, Dieren volgens vergunde/feitelijke situatie

Stal nr.	Diercategorie	Rav code	Aantal Dieren	NH3 Factor	NH3 emissie (kg/jr)	Geur facor	Geur emissie (OUE/Jr)	Fijnstof emissie gr/jaar	Fijnstof emissie totaal
1,1	Vleesvarkens	D 3,2,15,4,2	1.536	0,53	814	3,50	5.376	31,00	47.616
1,2	Vleesvarkens	D 3,2,15,4,2	1.440	0,53	763	3,50	5.040	31,00	44.640
Totaal			2.976		1.577		10.416		92.256

Tabel 3, Dieren en stalsystemen beoogde activiteit.

De nieuwe stal wordt voorzien van een combiwasser met een ammoniak reductie van 85 % en een geur reductie van 85 %.

5 Randvoorwaarden / Onderzoeken

Het uitgangspunt van de Wabo met betrekking tot milieu-inrichtingen is de bescherming van het milieu. Bij het beoordelen van de gevolgen van de aanvraag voor het milieu staat het begrip beste beschikbare technieken (BBT) centraal. Wat het begrip BBT juridisch betekent, is vastgelegd in het

5.1 Milieu

5.1.1 Beste beschikbare technieken (BBT)

Het uitgangspunt van de Wabo met betrekking tot milieu-inrichtingen is de bescherming van het milieu. Bij het beoordelen van de gevolgen van de aanvraag voor het milieu staat het begrip beste beschikbare technieken (BBT) centraal. Wat het begrip BBT juridisch betekent, is vastgelegd in het Bor. Op grond van artikel 2.14 Wabo dient initiatiefnemer te waarborgen dat de in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Praktisch gezien komt het begrip BBT overeen met het begrip stand der techniek. Het komt terug in de diverse aspecten waarop de ingediende aanvraag is getoetst. Wij volstaan in het navolgende met een toelichting op de toets van het betreffende aspect. Die toelichting dient steeds gelezen te worden in samenhang met artikel 2.14 Wabo, artikel 5.4 Bor, artikel 9.2 Mor en bijlage 1 bij de Mor.

5.1.2 Activiteitenbesluit

Het onderhavige initiatief heeft betrekking op een varkenshouderij.

Afhankelijk van het soort bedrijf, het 'type inrichting', is het Activiteitenbesluit geheel of gedeeltelijk van toepassing. Het Activiteitenbesluit maakt onderscheid in drie typen inrichting: type A, B en C.

De inrichting is een inrichting type C.

Dit zijn inrichtingen die (vooralsnog) niet volledig onder het Activiteitenbesluit kunnen vallen en een Omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Als een bedrijf op grond van het Besluit omgevingsrecht een omgevingsvergunning milieu nodig heeft (Wabo, artikel 2.1, onder e), dan is het altijd een inrichting type C.

De totale omvang is zodanig dat deze activiteit een RIE inrichting betreft en op grond hiervan een omgevingsvergunning dient aan te vragen voor het onderdeel milieu.

5.1.3 Bodem en grondwater

Volgens de aanvraag vinden mogelijk bodembedreigende activiteiten plaats door opslag;

- mest in mestputten onder stal.

Bij bestemmingswijzigingen ten behoeve van de uitbreiding van een bouwvlak of een planologische ontheffing, als onderdeel van een omgevingsvergunning, staat in de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling van de provincie Limburg de te volgen handelwijze weergegeven met betrekking tot bodemonderzoek. Bij het wijzigen van het gebruik Agrarisch gebied, of Agrarisch gebied met landschappelijke waarde of andere specifieke waarden, in Agrarisch bouwvlak (Ab) ten behoeve van de uitbreiding van een agrarische bouwvlak dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd conform NVN 5725, NEN 5707 en NEN 5740. De nu voorliggende aanvraag voor een omgevingsvergunning

beoogd welliswaar geen wijziging van het vigerend bestemmingsplan maar leidt wel tot een daaraan vergelijkbare verandering van het gebruik.

De locatie is niet gelegen in een bodem- of een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied. Binnen de inrichting worden geen dierlijke meststoffen aangewend. Dierlijke meststoffen, geproduceerd binnen de inrichting worden conform de daarvoor geldende regels afgevoerd buiten de inrichting en elders verwerkt of aangewend voor de bemesting van landbouwgronden. Het bedrijfsafvalwater dat ontstaat bij het reinigen van de stallen, voertuigen en de kadaverkar/tonnen, alsook het afvalwater en van de hygiëniesluis wordt opgevangen in de putten onder de stallen of aparte opslagputten (zie milieutekening) en afgevoerd buiten de inrichting. Er vinden geen lozingen plaats op het oppervlaktewater. Hemelwater van de dakvlakken en de erfverharding wordt ter plaatse in de bodem gebracht. Het voorgenomen initiatief heeft daarmee geen nadelige invloed op de grondwaterstand.

Econsultancy heeft in opdracht van Maatschap Verhoijzen-Verstappen een vooronderzoek uitgevoerd aan de Lorbaan (ong.) te Grashoek in de gemeente Peel en Maas, zie bijlage 3. Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van de omgevingsvergunning.

Er zijn geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten. Op basis van het vooronderzoek en de terreininspectie kan gesteld worden dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bouwplannen op de onderzoekslocatie.

Daarop is op 1 oktober 2014 door de gemeente Peel en Maas een bodemgeschiktheidsverklaring afgegeven.

Opslag van vloeibare brandstof

De aanvraag voorziet niet in de opslag van vloeibare brandstoffen.

Opslag van ontvlambare stoffen

Binnen de inrichting is blijkens de aanvraag een koelinstallatie met koelmiddel 2,5 kg R134a aanwezig.

5.1.4 Luchtkwaliteit

De milieuaspecten zijn voldoende beoordeeld in de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu. Omdat deze reeds beoordeeld zijn en al onderdeel uitmaken van de onherroepelijke omgevingsvergunning fase 1 zijn deze niet meer opgenomen in dit rapport.

Uit voorstaande omgevingsvergunning fase 1 volgt dat voor alle woningen de fijn stofconcentratie ruim beneden de grenswaarde van 40 µgram per m3 lucht ligt. Het aantal dagen dat de norm van 50 µgram per m3 lucht wordt overschreden ligt eveneens ruim onder de grens.

Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de wettelijke normen.

5.1.5 RIE richtlijn / Gpbv-installaties.

De milieuaspecten zijn voldoende beoordeeld in de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu. Omdat deze reeds beoordeeld zijn en al onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning zijn deze niet meer opgenomen in dit rapport.

Met behulp van de Beleidslijn is in de omgevingsvergunning fase 1 bepaald of en in hoeverre strengere emissie-eisen nodig zijn vanwege de technische kenmerken, geografische ligging of

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

plaatselijke milieuomstandigheden. Deze emissie-eisen worden in de Beleidslijn aangemerkt als “strenger dan BBT/BBT+” en “veel strenger dan BBT/BBT++”.

Het bedrijf voldoet hiermee ruimschoots aan de RIE-richtlijn. Overigens worden er in de nieuwe situatie stalsystemen toegepast die al voldoen aan BBT++. Dit betekent een grotere NH₃ emissiereductie dan op grond van de RIE-richtlijn strikt noodzakelijk is.

5.1.6 Ammoniak

5.1.6.1 Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij

Het "Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij" is op 1 april 2008 in werking getreden. Met dit besluit wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het besluit bepaalt dat dierenverblijven, waar emissiearme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissiearm moeten zijn uitgevoerd. Hiertoe bevat het besluit zogenaamde maximale emissiewaarden.

Voor vleesvarkens bedraagt deze maximale emissiewaarde 1,4 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Hiermee voldoet het onderhavige initiatief ruim aan het Besluit huisvesting.

5.1.6.2 Directe ammoniakschade

De Wav regelt dat bovenstaande toets niet geldt voor het beoordelen van de gevolgen voor planten en bomen, veroorzaakt door directe opname van ammoniak uit de lucht, maar schrijft niet voor hoe dit deelaspect wel getoetst moet worden. In de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is aanvaard dat het rapport “Stallucht en Planten” van het Instituut voor Plantenziektkundig Onderzoek uit 1981 als toetsingskader wordt gebruikt. Volgens deze rechtspraak komen verder alleen bedrijfsmatig geteelde gewassen voor bescherming in aanmerking.

De opstellers van het rapport bevelen een minimale afstand aan tussen stallen en gewassen, afhankelijk van de gevoeligheid van de gewassen. De aanbevolen afstand bedraagt tenminste 50 meter voor coniferen en tenminste 25 meter voor andere tuinbouwgewassen. Uit beoordeling van de aanvraag is gebleken dat geen coniferen of andere tuinbouwgewassen zijn gelegen binnen de genoemde afstanden.

5.1.6.3 Verordening veehouderijen en Natura 2000 provincie Limburg

Met de Verordening veehouderijen en Natura 2000 provincie Limburg wordt aan veehouderijen voorgeschreven dat vergaande ammoniakemissie reducerende staltechnieken worden gebruikt in nieuwe en te renoveren stallen.

Conform de verordening veehouderijen en Natura 2000 van de provincie Limburg dienen allen nieuwe of gerenoveerde stallen voor de diercategorie varkens of kippen, waarvoor uiterlijk 23 juli 2010 nog géén aanvraag voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer, een bouwvergunning krachtens de Woningwet of een vergunning krachtens de Natuurbeschermingswet 1998 in behandeling genomen dan wel verleend is, of een melding krachtens het Besluit landbouw milieubeheer is gedaan aan de voorwaarden van de provinciale verordening te voldoen.

Overige bedrijven dienen vanaf de datum dat de verordening wordt vastgesteld aan de verordening te voldoen.

Omgevingsvergunning	:	NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	:	Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	:	Vastgesteld
Peel en Maas	:	27 oktober 2015

Stal-nr.	Dier-categorie	Aantal dieren = dierplaatsen	Ammoniak	
			max. emissie conform verordening / dier	Totaal
1	Vleesvarkens	2.976	0,53	1.577
	Totaal	2.976		1.577

Tabel 4, Maximale ammoniakemissie conform ontwerp provinciale verordening.

De totale emissie conform het planvoornemen bedraagt 1.577 kg. Dit is gelijk aan de maximale uitstoot op basis van de verordening. Het plan voornemen voldoet aan de provinciale verordening veehouderijen en Natura 2000.

5.1.7 Geur

Voorgrondbelasting

De milieuaspecten zijn voldoende beoordeeld in de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu. Omdat deze reeds beoordeeld zijn en al onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning is hieronder allen de conclusie uit de mer beoordeling overgenomen.

Uit de conclusie van de mer beoordeling blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de landelijke normen voor de geurbelasting volgens de Wet geurhinder en veehouderij.

Achtergrondbelasting

De milieuaspecten zijn voldoende beoordeeld in de mer beoordeling. Omdat deze reeds beoordeeld zijn en al onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning is hieronder alleen de conclusie uit de mer beoordeling overgenomen.

Conclusie bij de mer beoordeling :

Volgens de geplande situatie neemt de totale geurvracht met 10% af.

Een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving heeft een maximale voorgrondbelasting van 14 ouE/m³ en maximale achtergrondbelasting van 28,3 ouE/m³.

Voor de geurgevoelige objecten in de omgeving van het project vindt voor het overgrote deel een afname van de geurbelasting plaats. Op 1 locatie, de kas aan de Venweg 7, vindt een toename van de geurbelasting van de achtergrond plaats echter valt deze onder de norm van 28,3 ouE/m³ en is daarmee acceptabel.

Op twee locaties, Lorbaan 49 en 49a, wordt de norm van 28,3 ouE/m³ nog overschreden. T.o.v. de bestaande situatie vindt hier echter een verbetering plaats en vanwege de verbetering is er geen bezwaar om de gevraagde aanvraag te weigeren.

5.2 Geluid en Trillingen

Geluid wordt voornamelijk geproduceerd door de verkeersbewegingen van en naar de inrichting, het laden en lossen van dieren, vullen van voersilo's, ophalen drijfmest en door de ventilatoren.

Volgens hoofdstuk 4 van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" moet de omgeving onderzocht en getypeerd worden. Naar aanleiding hiervan is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidemissie van de activiteiten, werkzaamheden en relevante verkeersbewegingen binnen de inrichting van Maatschap Verhoijzen - Verstappen, gelegen aan Lorbaan 43A te Grashoek. Het onderliggende rapport vormt als bijlage 5 een onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing (nr. 1111/120/JS-01). Het akoestisch onderzoek heeft plaatsgevonden naar aanleiding van de beoogde uitbreiding van de inrichting. De geluidemissie als gevolg van de representatieve en incidentele bedrijfssituatie en als gevolg van indirecte hinder is getoetst aan hiervoor geldende geluidseisen. Om geluidshinder te voorkomen wordt aan de westzijde van de stallen een geluidsscherm geplaatst, zie ook bijlage 1 voor de precieze ligging.

De omgeving van de inrichting kan op basis van de Handreiking worden getypeerd als landelijke omgeving (rustig buitengebied met veel weilanden, verspreid liggende bebouwing en bosgebied).

Uit het onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- De beschouwde situatie voldoet aan het BBT-principe daar er redelijkerwijs geen maatregelen te treffen zijn.
- Met betrekking tot het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) kan worden gesteld dat in de representatieve bedrijfssituatie kan worden voldaan aan de geluidgrenswaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde. In de incidentele situatie wordt de grenswaarde voor de nachtperiode met maximaal 3 dB(A) overschreden.
- Met betrekking tot de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) kan gesteld worden dat in de representatieve bedrijfssituatie kan worden voldaan aan de geluidgrenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde. In de incidentele situatie (afvoer van dieren in de nachtperiode en afvoer van mest in de avond- en nachtperiode) wordt deze grenswaarde gedurende de nachtperiode met maximaal 4 dB(A) overschreden.

Het betreft hier een activiteit die voor de bedrijfsvoering van de onderhavige inrichting onvermijdelijk is en slechts een beperkt aantal dagen (maximaal 12 maal per jaar: 4 maal dieren afvoeren, 8 maal mest afvoeren) voorkomt en waarbij het onmogelijk is om de piekniveaus verder te beperken. De Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening voorziet in de mogelijkheid tot het verlenen van een ontheffing. In de omgevingsvergunning fase 1 is met bovenstaande motivering deze ontheffing als omschreven in de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening verleend.

Van de woningen van derden mag worden verwacht dat deze voldoende gevelwering bezitten (circa 20 dB(A)). Derhalve is een pakket akoestische maatregelen om piekniveaus binnen de woningen in de nachtperiode beneden de 45 dB(A) te houden niet nodig.

- Met betrekking tot indirecte hinder van het aan- en afvoerende verkeer naar en van de inrichting kan gesteld worden dat in representatieve bedrijfssituatie ruim kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. In de incidentele bedrijfssituatie wordt de voorkeursgrenswaarde met 1 dB(A) overschreden. Van de woning aan de Lorbaan 45 mag worden verwacht dat de geluidwering van de gevel hoger is dan 16 dB(A). Derhalve kan worden gesteld dat ook in deze situatie het binnenniveau van 35 dB(A) etmaalwaarde niet wordt overschreden. Tevens komt deze situatie maximaal 12 maal per jaar voor. Uit het onderzoek blijkt bovendien dat de activiteiten noodzakelijk zijn voor het bedrijf en tot een minimum van 12 keer per jaar zijn beperkt. Verdere bronmaatregelen aan de vrachtwagens zijn niet mogelijk omdat deze van derde zijn.

5.3 Externe veiligheid

Binnen de inrichting worden slechts in zeer beperkte mate gevaarlijke stoffen opgeslagen, denk hierbij aan een werkvoorraad voor diergeneesmiddelen, gewasbeschermingsmiddelen en bestrijdingsmiddelen.. Bij deze opslag wordt voldaan aan de hieraan gestelde voorwaarden in de Wet milieubeheer en andere van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Groepsrisico:

Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep van een bepaalde omvang dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval. Bij dit risico wordt rekening gehouden met het aantal personen dat zich rond de inrichting of langs de transport as kunnen bevinden. Hoe meer mensen in de omgeving, hoe groter het groepsrisico.

Het bedrijf verricht geen activiteiten die een groepsrisico met zich meebrengen.

Plaatsgebonden risico

De externe risico's worden uitgedrukt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico wordt beoordeeld voor kwetsbare objecten (woonwijken, winkelcentra, ziekenhuizen etc.) en beperkt kwetsbare objecten (verspreid liggende woningen, bedrijfsgebouwen, sport en kampeerterreinen) en wordt zichtbaar gemaakt via een risicocontour.

Uit een analyse van de risicokaart (<http://nederland.risicokaart.nl/?prv=limburg>) blijkt dat het bedrijf momenteel geen activiteiten verricht welke een plaatsgebonden risico met zich meebrengen.

Volgens de Risicokaart van Nederland liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten. De stallen worden verwarmd middels aardgas, er wordt geen propaangastank geplaatst.

Gevaarlijke stoffen:

Binnen de inrichting wordt slechts in zeer beperkte mate gevaarlijke stoffen opgeslagen (werkvoorraad voor diergeneesmiddelen, gewasbeschermingsmiddelen en bestrijdingsmiddelen). Deze opslag dient te voldoen aan de richtlijn PGS 15. Deze verplichting is in de omgevingsvergunning fase 1 opgenomen. De inrichting wordt uitgevoerd conform deze voorwaarden. De gevraagde ontwikkeling heeft geen invloed op de externe veiligheid.

5.4 Waterparagraaf

5.4.1 Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en project afwijkingsbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Conform het stroomschema van het waterschap is voor de beoogde planwijziging een “Watertoets” uitgevoerd. Beleid van het waterschap is om te proberen 100% van het verhard oppervlak af te koppelen en het schone regenwater te infiltreren in de bodem. De volgende stap is het bergen van water. Pas wanneer vasthouden en bergen niet mogelijk is kan gekozen worden voor afvoeren.

Uitvoering

Door de aanplant van de singel, de gemengde hagen met bomen, de boomweide en infiltratiesloot ontstaan er een toevluchtsoord voor flora en fauna. Daarbij zal de infiltratiesloot en vegetatie een ecologische meerwaarde opleveren, wanneer het beheer op extensieve wijze wordt uitgevoerd. Samen met de bestaande erven in de nabijheid ontstaan er in deze intensieve cluster van bedrijven en bebouwing enige toevluchtsoorden voor flora en fauna. Deze groene objecten worden door de lanen en de sloten verder ontsloten.

Een infiltratievoorziening met overloop op openwater moet voldoen aan de eisen van het waterschap: boven de infiltratie voorziening moet u een dynamische buffer realiseren waarin een bui van 50 mm ($T=10$) kan worden geborgen. Daarboven vraagt het waterschap een waakhoogte van ongeveer 0,5 meter te hanteren. Bij een bui van 62,5mm ($T=100$) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn.

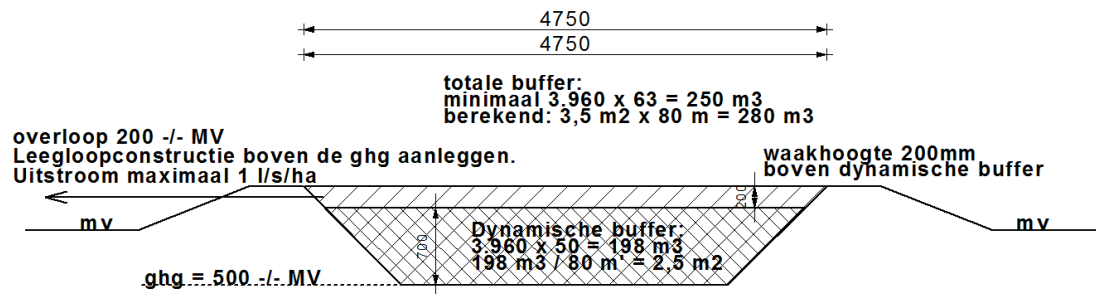
Tevens komt er een noodoverloopconstructie. Een noodoverloopconstructie zorgt ervoor dat het water op gecontroleerde wijze wegstroomt als de voorziening door extreme omstandigheden vol is en gaat overlopen. Het overtollige water moet stromen naar een plek waar het geen overlast kan veroorzaken. De afvoer vindt plaats naar aangrenzend openwater.

Er wordt uitgegaan van de GHG van 0,5m onder het maaiveld. Uit ondergrondgegevens van het dino-loket blijkt dat in de directe nabijheid (Vliegert en Struiken) sprake is van een maaiveldhoogte van een GHG van ca.0,5 tot 1 meter beneden maaiveld.

De oppervlakte van de nieuw verhard oppervlak (bebouwing en erfverharding) bedraagt ca. 4.600 m². Hiervan is ca. 3.960 m² stal en de rest erfverharding. Het water van de nieuwe erfverharding watert af op het naastgelegen perceel en infiltreert hier.

Hierdoor is een dynamische buffer (T = 10) van 3.960 x 50mm = 198 m³ en een totale voorziening van 3.960 x 62,5mm (T=100) = 250 m³ noodzakelijk. Bij deze bufferruimte mag de waakhoopte meegerekend worden. De waakhoopte boven de dynamische buffer is ca. 200mm.

Met de voorgestelde uitvoering volgens onderstaande tekening wordt ruimschoots voldaan.



Er komt een overloop waardoor het overtollige water in extreme omstandigheden wordt afgevoerd naar de Waterschapssloot met een uitstroom van maximaal 1 liter/s/ha.

Omdat het een situatie betreft waarbij het aaneengesloten oppervlak verharding niet meer bedraagt dan 5.000 m² (landelijk gebied) dient dit gemeld te worden bij het Waterschap Peel en Maasvallei.

De melding dient 4 weken voor aanleg plaats te vinden. Hieraan zal gevolg worden gegeven.

Meststoffen komen niet buiten de stal terecht. Meststoffen blijven binnen de stal. Deze komen dan ook niet in de infiltratievoorziening terecht, temeer omdat het alleen hemelwater betreft. Dit geldt eveneens voor de verhardingen waarvan het hemelwater langs de verhardingen infiltreert in de bodem.



afbeelding 11, infiltratiesloot (rood omlijnd)

Tijdens de bouw worden geen uitlogende bouwmaterialen gebruikt om bodemverontreiniging te voorkomen

Het infiltreren van de erfverhardingen in de bodem ter plaatse is niet vergunnings- en/of meldingsplichtig bij het waterschap omdat het een natuurlijke infiltratie in de bodem betreft.

5.4.2 Waterverbruik

Op het bedrijf wordt alleen leidingwater gebruikt. Op jaarbasis bedraagt het verbruik circa 6.400 m³ (1,6 m³ per vleesvarken). Dit water wordt voornamelijk benut voor drinkwater, reinigingswater en spuiwater voor de luchtwassers.

Er worden een aantal maatregelen genomen om het waterverbruik te beperken. Beperking van het verbruik van drinkwater wordt bereikt door:

- de waterbehoefte per dier te regelen (watermanagement);
- goed en geregeld onderhoud aan de drinkwaterinstallatie te plegen;
- een juist gebruik en afstelling van drinknippels en drinkbakjes, waardoor drinkwatervermorsing zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- Beperking van het gebruik reinigingswater wordt bereikt door:
- gebruik te maken van gladde (hok)materialen;
- stallen eerst goed droog te reinigen;
- stallen daarna eerst voor te weken;
- vervolgens stallen en afdelingen te reinigen met behulp van een hogedrukreiniger.

Grondwater

Er wordt in het plan geen grondwater onttrokken. De realisatie van het planvoornemen zal geen verstoring van de grondwaterstand tot gevolg hebben.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

Oppervlaktewater

Het planvoornemen heeft geen consequenties voor het oppervlaktewater. De nieuwvestiging van de intensieve veehouderij heeft geen negatief effect op het oppervlaktewater.

Regen- en afvalwater

In het kader van de waterhuishouding dient nagegaan te worden hoe met regenwater en afvalwater wordt omgegaan in het besluitgebied. Het waterschap eist een scheiding van beide waterstromen. Voor het regenwater is het principe, vasthouden, bergen en dan pas afvoeren.

De afvoer van huishoudelijk afvalwater wordt op de gebruikelijke manier aangesloten op het riool.

5.4.3 Afvalwater

Bedrijfsafvalwater

Het bedrijfsafvalwater dat ontstaat bij het reinigen van de afdelingen, voertuigen en kadaverkar wordt opgevangen in de putten onder de stal en samen met de drijfmest afgevoerd. Er vinden geen lozingen plaats op het oppervlaktewater.

Het spuiwater wordt opgevangen en de drijfmestkelders en wordt afgevoerd met het drijfmest.

Huishoudelijk afvalwater

De op het perceel aanwezige woning is aangesloten op de riolering. Hierop wordt het huishoudelijke afvalwater geloosd.

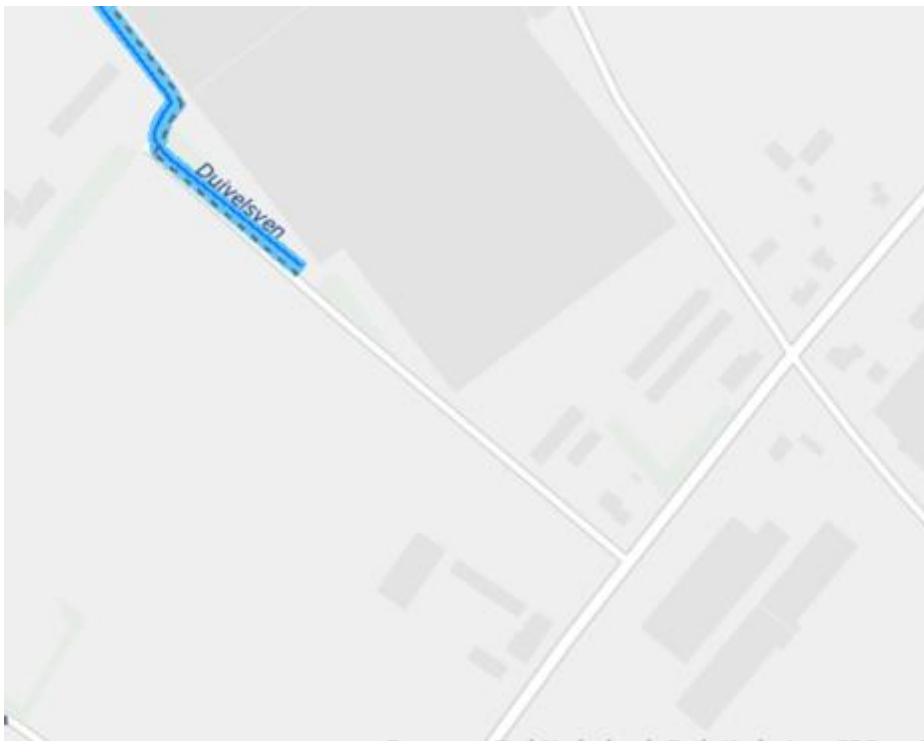
Oppervlaktewater

Het planvoornemen heeft geen consequenties voor het oppervlaktewater. De nieuwvestiging van de intensieve veehouderij heeft geen negatief effect op het oppervlaktewater.

5.4.4 Kernzone oppervlaktewater.

In de nabijheid van het plangebied ligt de "Duivelsven". Deze sloot wordt beschermt door een beschermingszone. Op afbeelding 11 is deze zone blauw ingetekend. Het plangebied ligt geheel buiten deze beschermingszone.

Zoals reeds eerder opgemerkt ligt het plangebied niet in een gebied dat is aangeduid op de kristallen waarden kaart van de Provincie Limburg.



afbeelding 11, Uitsnede legger waterschap Peel en Maasvallei.

Omgevingsvergunning : NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
 Kenmerk : Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
 Status : Vastgesteld
 Peel en Maas : 27 oktober 2015

5.5 Dierziekten en volksgezondheid

De Raad van State heeft in haar uitspraak van 9 februari 2011, nr. 200907470/1/R3 overwogen dat de mogelijke besmetting van dierziekten zoals Q-koorts vanwege nabijgelegen agrarische bedrijven een mee te wegen belang is bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat voorziet in woningbouw. De bestrijding van besmettelijke dierenziekten is primair geregeld in andere wetgeving. Daarnaast kunnen aan de milieuvergunning voorschriften worden verbonden om de gevolgen voor de volksgezondheid te voorkomen dan wel te beperken.

Ook in de Voorzittersuitspraak (201001014/4/R3) is overwogen dat de mogelijke besmetting van dierziekten vanwege nabijgelegen agrarische bedrijven een mee te wegen belang is. Gesteld wordt dat bij andere vergunningen voorwaarden gesteld worden.

De gemeente Peel en Maas, de provincie Limburg en de Rijksoverheid hebben geen beleid in de vorm van een toetsingskader waarin in dit kader aan getoetst kan worden. Gezien de afstand tot de in de omgeving voorkomende agrarische bedrijven en woningen is het de verwachting dat er geen negatieve gevolgen zijn voor dierziekten en volksgezondheid.

Zeer recent heeft de rechtbank Oost-Brabant bepaald dat in de vergunning voorwaarden de nodige garanties dienen te worden opgenomen inzake de risico's voor de omgeving. Op het bedrijf worden diverse maatregelen genomen waardoor de risico's voor de volksgezondheid en de risico's op de verspreiding van dierziekten aanmerkelijk worden teruggebracht.

- Hygiënesluis;
Alle personen die de stallen betreden dienen zich te douchen en gebruik te maken van bedrijfskleding. Hiervoor is op het bedrijf een zogenaamde "hygiënesluis" aanwezig.
- Gesloten bedrijfsstructuur;
Alle biggen worden binnen het eigen bedrijf afgemest. Er worden geen varkens vervoert naar andere bedrijven met varkens. Ook hierdoor wordt de overdracht van dierziekten geminimaliseerd.
- Luchtwassers;
Door het gebruik van luchtwassers wordt een aanzienlijk deel van het stof uit de lucht gewassen. Zie hiervoor ook de bij deze aanvraag behorende milieueffectrapportage. Hierdoor worden de risico's voor de overdracht van ziekten verder gereduceerd.
- Dierlijke mest;
De dierlijke mest wordt bewaard in kelders onder de stallen. De mest wordt met vrachtwagens vervoerd naar de afnemers/gebruikers. Indien wordt aangewend gebeurt dit volgens de voorschriften die hiervoor gelden en wordt deze met moderne apparatuur geïnjecteerd in de bodem. Het risico van ziekteoverdracht is hierbij minimaal.
- Scheiding schone-vuile weg.
- Certificaten;
Het bedrijf voldoet aan de voorwaarden voor de navolgende certificaten;
 - IKB varken.
 - MDV (Maatlat Duurzame Veehouderij).
 - Ziektevrijcertificaten G.v.D. (Gezondheidsdienst voor Dieren).

De gemeente Peel en Maas zal aan het besluit voorschriften verbinden inzake het gebruik van de luchtwassers en de hygiënesluis, de naleving van deze voorschriften controleren en, zo nodig, deze voorschriften handhaven.

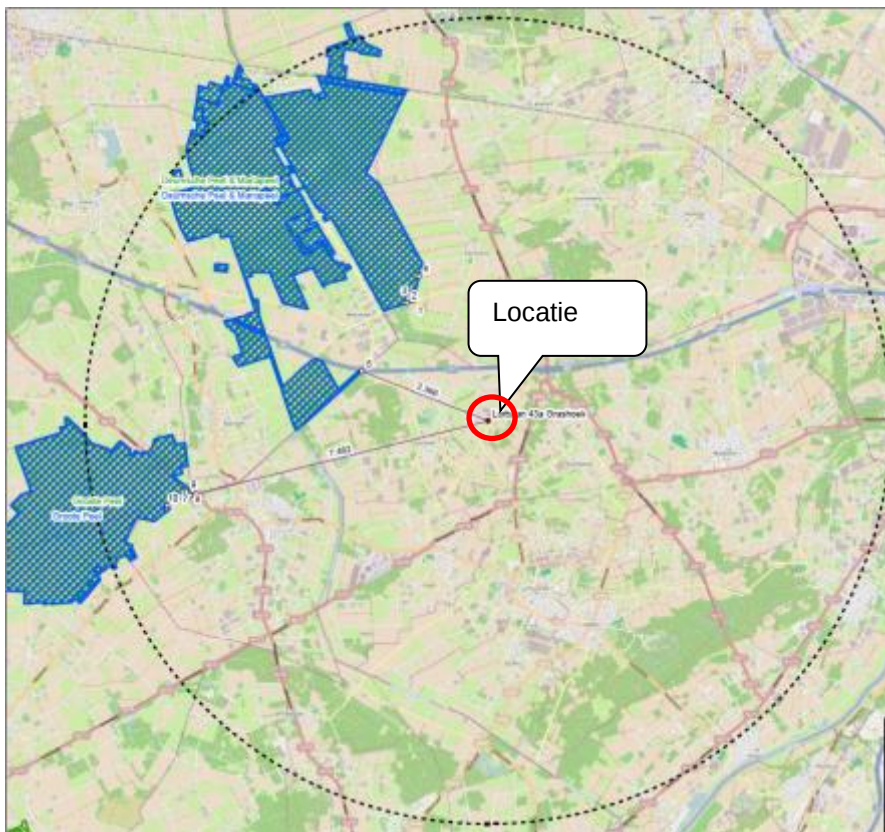
5.6 Natuurwaarden en landschapswaarden

5.6.1 Ecologische hoofdstructuur.

De gevraagde ontwikkeling is niet gelegen in de ecologische hoofdstructuur, zie paragraaf 3.3.1.1.

5.6.2 Natuurbeschermingswet / Natura 2000

In onderstaande afbeelding zijn de meest nabijgelegen gebieden ten opzichte van de inrichting aangegeven.



afbeelding 12, Natura 2000 gebieden, De gearceerde gebieden zijn niet alleen aangemerkt als aangemerkt als habitatgebied maar ook voor de vogelrichtlijn.

Binnen een straal van 10 kilometer bevinden zich enkele Natura 2000 gebieden.

- De Deurnesche en Mariapeel : 7.482 m.
- De Groote Peel : 3.366 m.

Beide gebieden zijn aangemerkt als habitat gebied en vogelrichtlijn gebied.

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Natuurbeschermingswet beschermd moeten worden. Door het voorgenomen plan zal de ammoniakemissie vanuit het bedrijf stijgen ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning. Het bedrijf heeft een nb vergunning nodig. De ondernemer heeft op 25 juli 2014 een aanvraag voor een natuurbeschermingswet vergunning ingediend bij de provincie

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

Limburg. De aanvraag ligt bij de provincie Limburg ter behandeling. Verlenen wordt in de loop van 2015 verwacht.

Uit de analyse van de gevolgen in relatie tot de natuurbeschermingswet blijkt dat het uitgesloten kan worden dat het plan significant negatieve gevolgen heeft voor natura2000 gebieden. Op grond van de natuurbeschermingswet is geen passende beoordeling met daaruit mogelijk voortvloeiende milieueffectrapportage nodig.

5.6.2.1 Ammoniak

De Provincie Limburg heeft een verordening vastgesteld op basis van een eerder gesloten convenant.. Kern van de verordening is dat nieuwe stallen in de intensieve veehouderij minimaal 85% ammoniakreductie moeten realiseren en dat bij een toename van de depositie op één of meerdere gebieden compensatie kan plaatsvinden via een depositiebank. Voor bedrijven zonder Nb-vergunning gold tot voor kort als peildatum 7 december 2004 om het bestaand gebruik vast te stellen.

Als gevolg van recente jurisprudentie is bepaald dat de toetsingsdatum voor het bestaand gebruik niet alleen door de aanwijzing als habitatrichtlijngebied wordt bepaald maar ook door de datum waarop het te toetsen gebied is aangewezen als vogelrichtlijngebied. De datum die het verst in het verleden ligt is daarvoor bepalen. Voor de vogelrichtlijn kan de datum niet gelegen zijn voor 10 juni 1994.

Voor deze toetsing worden de gebieden meegenomen die gelegen zijn binnen een straal van 10 km. van de beoogde ontwikkeling.

- De Deurnesche Peel en Mariapeel is aangewezen als vogelrichtlijn gebied en habitat richtlijn gebied. Het gebied is voor de vogelrichtlijn aangewezen op 10 mei 1992. De toetsingsdatum voor dit gebied is daarom 10 juni 1994.
- De Groote Peel is is aangewezen als vogelrichtlijn gebied en habitat richtlijn gebied. Het gebied is voor de vogelrichtlijn aangewezen op 29 oktober 1986. De toetsingsdatum voor dit gebied is daarom ook 10 juni 1994.
- Het Leudal is alleen aangewezen als habitatgebied. Dit gebied is aangewezen na 7 december 2004. De toetsingsdatum voor dit gebied is daarom 7 december 2004.
- Sarsven en de Banen is alleen aangewezen als habitatgebied. Dit gebied is aangewezen na 7 december 2004. De toetsingsdatum voor dit gebied is daarom 7 december 2004

Indien de depositie als gevolg van de wijziging en uitbreiding van de inrichting niet meer zal gaan bedragen dan het bestaand gebruik op 7 december 2004 (Habitatrichtlijn), 10 juni 1994 (Vogelrichtlijn) of de datum van aanwijzing als deze later is, dan is de bescherming van gebieden in het kader van de natuurbeschermingswet geen belemmering. De instant houdingsdoelstellingen lopen geen gevaar.

Door het voorgenomen plan zal de ammoniakemissie vanuit het bedrijf dalen als gevolg van het gebruik van emissiearme stalsystemen in vergelijking tot de vigerende situatie.

5.6.2.2 Geluid

Geluid is een hoorbare trilling, gekenmerkt door geluidsdruk en frequentie. Het is een belangrijke factor in de verstoring van fauna. Verstoring wordt beïnvloed door het achtergrondgeluid en de duur, frequentie en sterkte van de geluidsbron zelf.

Vanwege de ruime afstand van de inrichting tot de betrokken Natura 2000 gebieden, zal de voorliggende uitbreiding niet leiden tot overlast op deze gebieden.

5.6.2.3 Licht

Kunstmatige verlichting van de nachtelijke omgeving kan tot verstoring van het normale gedrag van soorten leiden. Met name schemer- en nacht actieve dieren kunnen last hebben van verstoring door licht.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

In de stallen is werkverlichting aanwezig, deze wordt alleen in de dagperiode, en incidenteel bij noodgevallen in de avond- of nachtperiode, gebruikt. Op het terrein is 's nachts, ter beveiliging, een beperkte erfverlichting aanwezig. Deze verlichting is alleen zichtbaar in de directe nabijheid van de inrichting. Ten opzichte van de Natura 2000 gebieden kan gesteld worden dat licht afkomstig van de inrichting niet leidt tot negatieve effecten.

5.6.2.4 toetsing

De afstand van de beoogde ontwikkeling tot de te beschermen Natura 2000 gebieden is dusdanig groot dat er geen andere factoren, zoals fijnstof, verkeer, wateronttrekking, van invloed zijn op de instandhoudingsdoelstellingen binnen de betreffende gebieden. De gevraagde ontwikkeling heeft geen significante negatieve invloed op de beschermde natuurwaarden van de gebieden.

Voor het onderhavige initiatief is inmiddels bij de provincie Limburg een vergunning voor de natuurbeschermingswet aangevraagd. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor het verkrijgen van een vergunning op basis van natuurbeschermingswet. De voorgenomen ontwikkeling is vergunbaar.

5.6.3 Gebiedsbescherming

Op basis van de Flora- en Faunawet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde planten- en diersoorten. In de wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Als de uitvoering van het plan een of meerdere verboden handelingen met zich meebrengt, is ontheffing nodig van de verbodsbepalingen.

De beschermde soorten worden als volgt onderscheiden:

- Algemene soorten (FF1);
- Overige soorten (FF2);
- Streng beschermde soorten (FF3).

Als soorten uit de derde categorie door het project schade zullen leiden, is het de vraag of het project wel doorgang kan vinden. Bij soorten uit de tweede categorie zal in ieder geval aangetoond moeten worden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Pas dan zal ontheffing verkregen kunnen worden. Voor de soorten uit de eerste categorie geldt een algemene vrijstelling, waarbij de algemene zorgplicht uit de Flora- en Faunawet centraal staat.

Op 20 januari heeft de vereniging voor natuur- en milieueducatie uit Maasbree het besluitgebied en directe omgeving bezocht. Daarbij werden de aanwezige biotopen beoordeeld op hun geschiktheid als habitat voor beschermde diersoorten en planten. Tevens werd er gezocht naar (tekenen van aanwezigheid van) beschermde zoogdieren, reptielen en amfibieën. Met betrekking tot zoogdieren werd speciaal gelet op pootafdrukken, krabsporen, wissels, uitwerpselen, haren, graafsporen, holen, en potentieel geschikte verblijfplaatsen. Aan de hand van relevante verspreidingsgegevens is vervolgens ingeschat welke beschermde soorten mogelijk in het besluitgebied voorkomen.

Tijdens het onderzoek trof men floristisch gezien geen bijzondere vegetatie aan. Ook de slootkanten en de bermen zijn onderzocht. Er werden geen bijzondere soorten aangetroffen. Ook faunistisch werden op het te bebouwen perceel geen bijzonderheden aangetroffen.

Het resultaat van het flora- en faunaonderzoek is opgenomen in bijlage 8.

5.7 Kabels en leidingen

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

5.8 Verkeer en infrastructuur

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect verkeer en vervoer. Bij meer dan 100 werknemers of meer dan 500 bezoekers per dag of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar voor verladers en uitbesteed vervoer of meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen vervoerders worden voorschriften ten aanzien van verkeer en vervoer relevant geacht. Dit is gebaseerd op de handreiking "wegen naar preventie bij bedrijven"(bron: infomil, december 2005). In onderhavige situatie worden deze grenzen niet overschreden. Een verdere toetsing op dit onderdeel is niet nodig.

Het plangebied is gelegen aan de Lorbaan te Grashoek. Deze weg is via de N560 en de N277 verbonden met de A67. De afstand tot de provinciale weg bedraagt ca. 1.500 meter. Als gevolg van de gevraagde ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen (aanvoer voer, aanvoer dieren, afvoer dieren, afvoer mest) toenemen van ca. 2 vrachtwagens / week nu naar 4 vrachtwagens per week.). Deze verkeerstoename zal in deze tijdseenheid zal nauwelijks waarneembaar zijn. Binnen een betrekkelijk korte tijd kunnen producten, zonder overlast te veroorzaken voor derden, Via de A67 van en naar het bedrijf worden gebracht. Ook kan de mest vanaf de opslag gemakkelijk gedistribueerd worden naar naburige gronden.

Het plan leidt derhalve tot een nauwelijks waarneembare verkeerstoename. Het project heeft geen consequenties voor de wegenstructuur en verkeersveiligheid aangezien er op relatief korte afstand van de ontsloten kan worden op de provinciale weg (N279).

Het plan heeft hierdoor geen noemenswaardige consequenties voor de bestaande wegenstructuur, verkeersintensiteiten en verkeersveiligheid.

Vanwege de totale omvang van het bedrijf, minder dan 500 werknemers, is een preventieplan voor het beperken van verkeer- en vervoerbewegingen niet nodig.

5.9 Brandveiligheid

Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties en worden de gebouwen conform het bouwbesluit gebouwd. Er zijn voldoende vluchtwegen en brandblusmiddelen aanwezig. Voor de primaire bluswatervoorziening dient er op maximaal 40 meter vanaf de gebouwen een voor blusvoertuigen goed toegankelijke bluswatervoorziening te worden aangelegd met een capaciteit van ten minste 60 m³/uur. Een dergelijke voorziening zal bij uitvoering van de plannen in overleg met de afdeling brandpreventie worden aangelegd. Er is een brandveiligheidsrapport opgesteld, dit vormt een onderdeel van de aanvraag voor de omgevingsvergunning onderdeel bouw.

5.10 Afvalstoffen die in de inrichting ontstaan.

Als afvalstoffen kunnen worden aangemerkt: Spuiwater van de luchtwassers, reinigingswater stallen-spoelplaats, dierlijke meststoffen. Overige bedrijfsafvalstoffen, bedrijfsafvalwater, huishoudelijk afvalwater. Eventuele andere afvalstoffen/afvalwater zou afkomstig kunnen zijn van afvalwater van de hygiënesluis en de kadaver- aanbied plaats.

Reinigingswater:

Het reinigingswater van de stallen wordt opgevangen in de kelders onder de stallen. Het poetswater van veewagens en kadaverkar, welke worden gereinigd op de poetsplaats, wordt opgevangen in een aparte put. Het reinigings- en poetswater wordt gelijktijdig met de drijfmest afgevoerd.

Drijfmest:

De opslagcapaciteit van drijfmest en reinigingswater in de kelders bedraagt in totaal circa 4.600 m³. De opslagcapaciteit van mest moet groot genoeg zijn voor de mestproductie van de dieren in de periode van 1 september tot 1 maart. De mestproductie van vleesvarkens gedurende deze periode staat in Tabel 4 "diergebonden normen" behorende bij het mestbeleid. Voor de mestproductie van vleesvarkens in de periode 1 augustus tot 1 maart wordt uitgegaan van 0,75 m³ per dier. De minimaal vereiste opslagcapaciteit bedraagt $2.976 \times 0,75 = 2.232$ m³. Hieraan wordt ruimschoots voldaan.

De afvoer van deze drijfmest vindt plaats door middel van vrachtwagens of tractoren met giertanks (loonwerker). De drijfmest wordt buiten de inrichting afgezet conform de eisen van de mestwetgeving.

TL-Lampen:

De kapotte TL-lampen (klein chemisch afval) worden 1x/jr afgevoerd naar een erkende inzamelaar. Totaal ca. 20 stuks/jr.

Kadavers:

Wekelijks worden de kadavers opgehaald. De hoeveelheid per jaar bedraagt ca. 10.700 kg. Voor de opslag van kadavers wordt een kadaverkoeling gebruikt. Hierin worden de kadavers gekoeld opgeslagen. De kadavers worden iedere keer vlak voor het ophalen aangeboden op de kadaver aanbiedplaats en vervolgens opgehaald door Rendac. De kadaverkar wordt gereinigd op de poetsplaats.

Oliehoudend afval:

Op het bedrijf is geen oliehoudend afval aanwezig.

Spuiwater luchtwassers

Het spuiwater van de gecombineerde luchtwassers bedraagt op jaarbasis

ca. 1.380 m³ (opgave leverancier) en wordt opgevangen in de putten onder de luchtwassers. De opslagcapaciteit van deze twee kelders bedraagt samen circa 200 m³. Het spuiwater van de chemische wasser bedraagt ca. 104 m³ (opgave leverancier) en wordt opgevangen in een aparte silo van 40 m³. Het spuiwater wordt afgevoerd door een erkend inzamelaar

5.11 Energie

Waterverbruik:

Het waterverbruik wordt geschat op ca. 6.400 m³ per jaar. Er wordt gebruik gemaakt van leidingwater. Het water wordt gebruikt als drinkwater, schoonmaakwater en waswater voor de luchtwassers.

Maatregelen voor beperking watergebruik:

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015

Beperking van drinkwater wordt bereikt door: de waterbehoefte per dier te regelen (watermanagement), goed onderhoud aan de drinkwaterinstallatie en juist gebruik en afstelling van drinknippels en drinkbakjes. Hierdoor wordt drinkwatervermorsing zoveel mogelijk voorkomen.

Het schoonmaakwater wordt beperkt door gebruik te maken van gladde (hok)materialen en de stallen eerst zo goed mogelijk droog te reinigen en vervolgens het geheel eerst voor te weken. Vervolgens worden de stallen/afdelingen en inrichting gereinigd met behulp van een hogedrukreiniger.

Het waswater van de luchtwassers is moeilijk te beperken, omdat voor een goede werking de juiste samenstelling van het waswater van belang is en die kun je niet zomaar verminderen. Een wasser moet blijven voldoen aan de eisen, 24 uur per dag en 365 dagen per jaar, met uitzondering van het schoonmaken van de wasser, dat ook volgens de voorschriften moet plaatsvinden.

Gasverbruik (Aardgas):

Het aardgasverbruik in de nieuwe situatie bedraagt ca. 10.200 m³ per jaar.

Maatregelen voor beperking gasverbruik:

Het toch al lage gasverbruik wordt zoveel mogelijk beperkt door het toepassen van goed geïsoleerde stallen (dakisolatie, wandisolatie, vloerisolatie) en het rondpompsysteem, waarbij de warmte van de zwaardere dieren wordt gebruikt om de vloeren bij de kleinere dieren te verwarmen. Daarnaast wordt het klimaat in de stallen met behulp van klimaatcomputers geregeld, waardoor alleen verwarmd wordt als de ventilatoren minimaal draaien en nooit extra verwarmde lucht wordt afgevoerd. Er wordt voor gezorgd dat deze vooraf ingestelde en gewenste staltemperaturen op de klimaatcomputers niet te hoog worden ingesteld, zodat nooit teveel lucht verwarmd wordt. De klimaatapparatuur wordt regelmatig gecontroleerd op instellingen en werking.

Elektriciteitsverbruik:

Het geschatte elektraverbruik bedraagt ca. 115.000 kWh. Door gebruik van frequentieregeling op ventilatoren en voerinstallaties wordt elektriciteit bespaard, maar door het toepassen van de luchtwassers wordt het verbruik weer iets verhoogd.

Maatregelen voor beperking elektriciteitsverbruik:

Met behulp van klimaatcomputers draaien de ventilatoren nooit harder dan noodzakelijk. Daarnaast worden de nieuwe ventilatoren zodanig van omvang dat ze de weerstand door het ventilatiesysteem goed kunnen overbruggen en wordt er overcapaciteit geïnstalleerd, waardoor ventilatoren niet op volle toeren hoeven te draaien, wat in combinatie met frequentieregeling een lager en efficiënter energieverbruik geeft.

Verder worden de installaties periodiek gecontroleerd en onderhouden. Dit houdt o.a. in dat versleten lagers in ventilatoren tijdig vervangen worden en dat klimaatcomputers, regelapparatuur en instellingen jaarlijks worden gecontroleerd.

5.12 MER-(beoordelings-)plicht

5.12.1 Passende beoordeling / natuurbeschermingswet.

Uit de analyse van de gevolgen in relatie tot de natuurbeschermingswet, zie paragraaf 5.6.2, blijkt dat het uitgesloten kan worden dat het plan significant negatieve gevolgen heeft voor natura2000 gebieden. Op grond van de natuurbeschermingswet is geen passende beoordeling met daaruit mogelijk voortvloeiende milieueffectrapportage nodig.

5.12.2 MER-(beoordelings)plicht

De m.e.r. beoordelingsplicht is gekoppeld aan een minimale omvang van de activiteit. Op grond van jurisprudentie is vastgesteld dat er ook bij een ingrijpende verbouwing sprake is van nieuwbouw voor de beoordeling met betrekking tot de milieueffectrapportage. Er worden geen stallen ingrijpend verbouwd.

In de aangevraagde situatie zal een nieuwe stal worden gerealiseerd 2976 vleesvarkens. Dit is meer dan de ondergrens voor een MER-beoordeling en minder dan de ondergrens voor de MER-plicht. Een MER-beoordeling is noodzakelijk.

Op 19 december 2011 is door de maatschap Verhoijzen-Verstappen een aanmeldingsnotitie MER ingediend bij het college van B & W van de gemeente "Peel en Maas", zie bijlage 6. In deze notitie is het planvoornemen getoetst aan het Besluit MER en zijn daarvoor de nadelige gevolgen voor mens en milieu in beeld gebracht.

Het college oordeelt dat met inachtneming van de voor het accepteren van de aanmeldingsnotitie relevante bepalingen van de algemene wet bestuursrecht, ingevolge artikel 7,16 van de wet milieubeheer, geen MER als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer noodzakelijk is. Zie bijlage 7 voor het volledige besluit.

5.13 Ongevallenrisico

Stroomuitval:

Tot de bijzondere risico's hoort in de 1e plaats het uitvallen van de netspanning en het daarmee stilvallen van de ventilatie in de stallen.

Ingeval van het uitvallen van één enkele ventilator of de gehele netspanning, treedt een alarmering in werking die de ondernemer waarschuwt. Bij het wegvallen van de netspanning wordt het aanwezige noodstroomaggregaat in werking gezet. De werking van dit noodstroomaggregaat wordt regelmatig getest.

Brand:

Een 2e risico is het optreden van brand. Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties en wordt de nieuwbouw conform het bouwbesluit gebouwd. Om de gevolgen van een eventuele brand zoveel mogelijk te beperken zal voldoende afstand tussen de compartimenten in acht worden genomen (WBDBO eis) en zullen ook de verbindingen tussen de compartimenten brandveilig worden uitgevoerd. Verder is er voorzien in voldoende vluchtwegen en diverse brandblussers.

Opslag bestrijdings-, reinigings- en diergeneesmiddelen

Er vindt kleinschalige opslag van milieugevaarlijke stoffen in emballage (bestrijdingsmiddelen, diergeneesmiddelen en reinigingsmiddelen etc.) plaats. Deze hoeveelheden zijn van dien aard dat deze geen specifieke bedreiging vormen voor de veiligheid. Om de veiligheid voor het milieu te vergroten zijn deze in een (koel)kast geplaatst.

Vervoersverbod bij veewetziekten:

Bij het uitbreken van een veewetziekte zoals varkenspest wordt het bedrijf van rechtswege tijdelijk afgesloten. Gedurende die periode mogen er geen dieren worden vervoerd en zullen de stallen vol raken. Om ziekte insleep op het bedrijf zelf zoveel mogelijk te voorkomen is het bedrijf niet

toegankelijk voor onbevoegden. Voor diegenen die de stallen mogen betreden, gelden strikte hygiënemaatregelen.

5.14 Noodstroomvoorziening

Het bedrijf gebruikt een noodstroomaggregaat dat met een dieselmotor wordt aangedreven. In geval van stroomuitval wordt deze automatisch ingeschakeld. De ventilatieapparatuur is voorzien van een alarm dat de uitval van elektriciteit meldt aan de ondernemer.

5.15 Juridische uitvoerbaarheid

5.15.1 Economische uitvoerbaarheid

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien kostenverhaal anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld in de vorm van een anterieure overeenkomst. Tevens is het niet nodig een exploitatieplan op te stellen wanneer alle binnen het besluitgebied liggende gronden in eigendom zijn van slechts één grondeigenaar.

Gelet op het feit dat de uitbreiding van het vleesvarkensbedrijf een planologisch kruimelgeval is in de zin van de Grondexploitatiewet, wordt artikel 6.2.1.a van het Besluit ruimtelijke ordening toegepast. Er wordt aldus geen exploitatieplan of een anterieure overeenkomst vastgesteld. Dit betekent dat de legesverordening van de gemeente Peel en Maas van toepassing is.

De uitvoering van het bouwplan is in particuliere handen. Het project heeft geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Het betreft hier een uitbreiding van een agrarisch bedrijf met een bestaande tak. Bij een partiële herziening van het bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om een verzoek om planschade in te dienen indien zij denken schade te leiden door het besluit dat redelijkerwijs niet voor hun rekening zou moeten komen. Dit feit dient meegenomen te worden bij de afweging van de economische uitvoerbaarheid van het plan. In de onderhavige situatie is niet te verwachten dat derden schade leiden door de gevraagde uitbreiding van het bouwvlak. Een planschadeovereenkomst ondertekend tussen aanvrager en gemeente is overeengekomen.

Om te borgen dat de landschappelijke inpassing wordt uitgevoerd en in stand wordt gehouden, is een compensatieovereenkomst gesloten tussen aanvrager en gemeente.

Bij het vastleggen van de omgevingsvergunning in het bestemmingsplan zal de landschappelijke inpassing in het bestemmingsplan worden opgenomen.

5.15.2 Maatschappelijke haalbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zoals opgenomen in onderhavig omgevingsvergunning zijn terug te vinden in de vigerende bestemmingsplannen en het reconstructieplan voor Noord- en Midden Limburg. Over het beleid is reeds consensus bereikt.

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

In de onderhavige situatie is sprake van een buitenplanse planologische afwijking. Er wordt voldaan aan de voorwaarden voor een omgevingsvergunning conform artikel 2.1 eerste lid sub a en c en artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wabo.

5.16 Overleg en inspraak.

Er is met de buurtbewoners overleg geweest over het gevraagde besluit. Als gevolg hiervan is het landschapsinrichtingsplan aangepast. Daarnaast is er uitgebreid overleg gevoerd met de gemeente. De gemeente heeft in beginsel haar medewerking aan het gevraagde besluit toegezegd.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0053-VG01
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Lorbaan 43a Grashoek
Status	: Vastgesteld
Peel en Maas	: 27 oktober 2015