



Ruimtelijke onderbouwing

Nieuwbouw clubgebouw Beugelclub “de Treffers”
Breetse Peelweg 1D Maasbree

Status:	Definitief
Datum:	juni 2015
Projectnummer:	Z-HZ_WABO-2014-01269
IMRO-Code:	NL.IMRO.1894.OMG0056-VG01

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	2
2.	Beschrijving bestaande situatie	5
3.	Beleidskader	6
4.	Planbeschrijving	15
5.	Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken	17
6.	Uitvoerbaarheid	27
7.	Overleg en inspraak	28
8.	Procedure	29

1. | Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Breetse Peelweg te Maasbree zijn de sportcomplexen gelegen van tennisclub LTC Maasbree en voetbalclub MVC'19. Daarnaast is er sportcentrum Dynamic Maasbree gelegen.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het oprichten van een clubgebouw voor Beugelclub "de Treffers". Het betreft een bouwwerk van circa 283 m². Initiatiefnemer is voornemens om dit bouwwerk op te richten op het perceel, kadastraal bekend sectie P, nummer 410 plaatselijk bekend Breetse Peelweg 1D te Maasbree. Het betreft een verplaatsing van het beugellokaal want op dit moment gevestigd is in sporthal D'n Adelaer, Achter de Hoven 2b te Maasbree.

Deze activiteiten passen niet in het vigerende bestemmingsplan. Aan de hand van onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing en met een uitgebreide omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid sub a onder 3 Wabo kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Onderhavige onderbouwing is opgesteld conform de RSRO2012 en de eisen die de gemeente Peel en Maas stelt aan een ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Doel

Het planvoornemen betreft:

- Het oprichten van een (club)gebouw. Het bouwwerk heeft een oppervlakte van circa 283m² en een inhoud van circa 1274m³. Daarnaast heeft het bouwwerk een bouwhoogte van 4,50 meter. Het gebouw wordt afgedekt met een plat dak. Het clubgebouw zal worden uitgevoerd in sandwich panelen en biedt ruimte voor een tweetal beugelbanen, een bar, keuken, berging en toiletten.

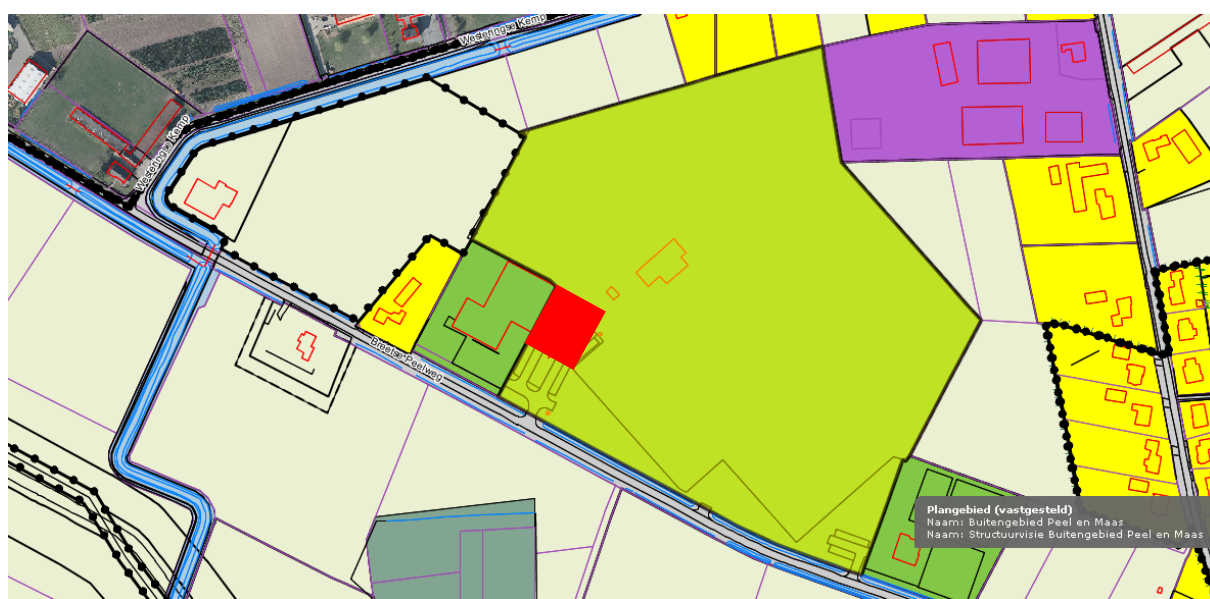
Het doel van deze ruimtelijke onderbouwing is het verantwoorden van voornoemde ontwikkeling op de betreffende locatie.

1.3 Plangebied en begrenzingen

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Maasbree, circa 350 m ten westen van de kern Maasbree. De omgeving van het plangebied bestaat overwegend uit sportvelden, clubgebouwen, agrarische gronden, agrarische bedrijvigheid en woonfuncties. Het plangebied is circa 0,3 ha groot en bestaat uit het perceel, bekend sectie D, nummer 1930.

1.4 Overzicht vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied valt in het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”. Dit plan is op 5 november 2013 vastgesteld door de gemeenteraad en heeft de imro-code NL.IMRO.1894.BPL0048.VG-02. Dit plan vormt dan ook het vigerende planologische kader voor de binnen het plangebied gelegen gronden. Het plangebied waar de ontwikkeling plaatsvindt is middels het rode vlak in onderstaande figuur 1 weergegeven.



Figuur 1. Uitsnede vigerend bestemmingsplan, vastgesteld 5 november 2013

Op het plangebied rust een bestemming:

- Sport

En de dubbelbestemming:

- Waarde –archeologie 4

Daarnaast rusten de volgende aanduidingen op het plangebied:

- De gebiedsaanduidingen: wro-zone wijzigingsgebied 1 ob;
- De gebiedsaanduidingen: reconstructiewetzone-verwevingsgebied;
- De functieaanduiding: verenigingsleven;
- De functieaanduiding: sportveld;
- De functieaanduiding: bedrijfswoning uitgesloten;
- Qua Maatvoering is binnen het bouwvlak (lichtgroen in figuur 1) een maximum bebouwd oppervlak mogelijk van 422m².

In het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”, wat op 5 november 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Peel en Maas heeft het plangebied de bestemming “Sport”.

Hier is ten behoeve van verenigings- clubgebouwen een maximum bebouwd oppervlak van 422m² toegestaan.

In de huidige situatie is er reeds een bebouwd oppervlakte aanwezig van 605 m², mogelijk gemaakt middels de omgevingsvergunning voor het uitbreiden van de kantine van MVC '19 verleend door het college van burgemeester en wethouders d.d. 8 februari 2013. De beoogde nieuwbouw van (club)gebouw van Beugelclub “de Treffers” kent een oppervlakte van 283m² met als gevolg dat de maximum oppervlakte van 422m² wordt overschreden.

De bouw van het (club)gebouw is dan ook niet mogelijk op grond van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”

Concluderend kan worden gesteld dat:

Het planvoornemen betreft:

- Het oprichten van een (club)gebouw. Het bouwwerk heeft een oppervlakte van circa 283m² en een inhoud van circa 1274m³. Daarnaast heeft het bouwwerk een bouwhoogte van 4,50 meter. Het gebouw wordt afgedekt met een plat dak. Het clubgebouw zal worden uitgevoerd in sandwich panelen en biedt ruimte voor een tweetal beugelbanen, bar, keuken, berging en toiletten.

Het doel van deze ruimtelijke onderbouwing is het verantwoorden van voornoemde ontwikkeling op de betreffende locatie.

Als gevolg hiervan dient een planologische procedure te worden doorlopen voor het afwijken van het bestemmingsplan door middel van een uitgebreide omgevingsvergunning. Daarnaast vinden er omgevingsvergunningsplichtige activiteiten plaats m.n. ten aanzien van de activiteit bouw.

2. | Beschrijving bestaande situatie

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ruimtelijke structuur

De begrenzing van het plangebied wordt aan de zuidzijde gevormd door de Breetse Peelweg en aan de noordzijde door de Westeringse Kemp. De afstand van de dichtstbijzijnde ontwikkeling tot aan de as van de Breetse Peelweg betreft ongeveer 55 meter. De exacte ligging van de locatie is weergegeven door middel van de rode omlijning in figuur 1.



Figuur 2. Begrenzing van het plangebied, bron: NedGraphics B.V.

2.1.2 Functionele structuur

Het plangebied wordt gevormd door openbaar groen, een parkeerterrein en fietsenstallingen behorende bij een sportcomplex. In de directe omgeving van het plangebied zijn een grote verscheidenheid aan functies gelegen, verenigings- en clubgebouwen, een sportschool, agrarische functies in de vorm van weilanden en akkerlanden en agrarisch bedrijfsmatige functies.

Daarnaast komen in de omgeving directe diverse andere functies voor, zoals de woonfunctie.

3. | Beleidskader

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. In het navolgende worden in het kort de voornaamste zaken uit het voor het plangebied relevante nationale, provinciale en regionale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Peel en Maas.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

1. *Concurrerend*: Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;

2. *Bereikbaar*: Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarweg;

- Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
3. *Leefbaar & veilig*: Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
- Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;
 - Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
 - Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven. Het betreffende plangebied ligt niet in een omgeving waarin opgaven van nationaal belang spelen.

Conclusie

De gemeente Peel en Maas conformeert zich aan bovenstaande uitgangspunten. Onderhavig plan past dan ook binnen de hoofdlijnen van beleid krachtens de structuurvisie Infrastructuur en ruimte.

3.1.2 Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (V&W, 2009) heeft de status van een structuurvisie en is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998. Het plan vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Omdat ook voor de volgende generaties Nederland als veilig en welvarend waterland veiliggesteld moet worden, moet nu een antwoord worden gevonden op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, economie en een duurzaam waterbeheer.

Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Water levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit. Het doel is helder: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het dan ook van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Meer dan voorheen moet water bepalend zijn bij de besluitvorming. De mate waarin water bepalend is, hangt af van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in dat gebied. In paragraaf 5.5 is opgenomen op welke manier rekening is gehouden met water in dit bestemmingsplan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

POL 2014

Voor de provinciale beleidskaders wordt ingegaan op het Ontwerp POL 2014, dat het POL 2006 vervangt. Op 12 december 2014 is het POL 2014 door Provinciale Staten vastgesteld.

Het provinciaal ruimtelijk beleid, zoals verwoord in het POL 2014, is een integraal plan met een visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Limburg en de provinciale rolopvatting.

Het POL 2014 kent acht globaal afgebakende gebiedstypen. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- stedelijk centrum
- stedelijk gebied
- landelijke kern en
- bedrijventerrein

Binnen het landelijk gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- goudgroene natuurzone
- zilvergroeene natuurzone
- bronsgroene landschapszone en
- buitengebied

Voor het aan de orde zijnde plangebied gelden conform het POL 2014 de volgende zones binnen het landelijk gebied:

- *Buitengebied*

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing.

Onderstaand is het kaartfragment van het POL 2014 weergegeven. rode omlijning



Figuur 3: Uitsnede POL-viewer 2014 met locatie Breetse Peelweg Maasbree. bron: www.polviewer.nl

Conclusie

De mogelijkheden die voorliggende ruimtelijke onderbouwing biedt, sluit aan op het provinciale beleid, zoals dat in het POL geformuleerd is.

3.2.2 POL-aanvulling verstedelijking gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten van Limburg de POL-aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering (VG en K) bevat een aantal beleidsaanpassingen dat zich concentreert rond drie nauw samenhangende thema's: verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering. Voor deze drie thema's wordt op onderdelen de formulering van het provinciaal belang aangescherpt. Dit is nodig om duidelijk te maken op welke wijze de provincie haar nieuwe bevoegdheden volgens de Wet ruimtelijke ordening zal inzetten.

De doelen van de POL-aanvulling zijn:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling.
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties.
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen.
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied ('nee, tenzij').
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw).
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen.
- Verankeren en overdragen van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

De POL-aanvulling vormt het kader voor de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu.

3.2.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Gedeputeerde Staten hebben op 12 januari 2010 het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) vastgesteld. De beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen dan wel in het stedelijk gebied in de perspectieven P2, P3 en P8 mogelijk zijn. Het LKM vormt geen nieuw ruimtelijk beleid, maar is een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL en de POL aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering. Via het LKM wordt dan ook geen nieuwe of extra ruimte geboden voor ontwikkelingen buiten de contour. Het ruimtelijk beleid is vastgelegd in het POL 2006. Daarin is ook aangegeven onder welke voorwaarden ruimte bestaat voor ontwikkelingen. Een belangrijke voorwaarde in POL 2006 is dat een eventuele ontwikkeling moet leiden tot een compensatie van het verlies aan omgevingskwaliteit, resulterend in een verbetering van de kwaliteit van het buitengebied. Het LKM geeft aan hoe een type ontwikkeling moet bijdragen aan kwaliteitsverbetering. Daarbij wordt duidelijk verschil gemaakt tussen gebiedseigen en niet gebiedseigen ontwikkelingen. Waar sprake is van gebiedseigen ontwikkelingen is in principe inpassing en maatwerk leidend. Ook de niet gebiedseigen ontwikkelingen dienen goed ruimtelijk en landschappelijk te worden ingepast, maar voor deze ontwikkelingen geldt daarnaast een kwaliteitsbijdrage die in het LKM als richtlijn of als drempelwaarde is aangegeven.

Uitgangspunt van het LKM is dat ontwikkelingen in het buitengebied alleen mogelijk zijn wanneer ze (per saldo) een bijdrage leveren aan de kwaliteitsverbetering van het buitengebied, onder meer door het optredende verlies aan omgevingskwaliteit te compenseren. Op de eerste plaats dient ter plaatse van de beoogde ontwikkeling kwaliteit te worden geleverd in de vorm van een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing. Daarnaast is in de meeste gevallen een (extra) kwaliteitsbijdrage verplicht,

in de vorm van een financiële bijdrage voor of rechtstreeks in de vorm van een verbetering van de landschappelijke kwaliteit, natuurontwikkeling en/of ontstening van het platteland. Over de inzet van de kwaliteitsbijdragen worden nadere afspraken gemaakt met de gemeenten.

Conclusie

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is verder uitgewerkt in het gemeentelijk kwaliteitskader, welke onderdeel uitmaakt van de Structuurvisie Buitengebied van de gemeente Peel en Maas. Dit is dan ook het toetsingskader voor onderhavige vergunningaanvraag.

3.2.4 Provinciaal Waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is een aanvulling op het POL2006, met als doel een herijking en uitwerking van het waterbeleid uit het POL2006, op basis van de vernieuwde Europese en nationale kaders (de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) en de integrale Waterwet). Het waterplan heeft een doorlooptijd van zes jaar, parallel aan de looptijd van het Stroomgebiedbeheerplan Maas.

Het Provinciaal Waterplan kan worden gezien als een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet en een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid. Het provinciale waterbeleid bevat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking:
het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische omstandigheden.
- herstel van de natte natuur:
het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur.
- schoon water:
het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment.
- een duurzame watervoorziening:
het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is.
- een veilige Maas:
het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

In de loop der tijd zijn de watersystemen in Limburg, net als elders in West-Europa, steeds verder gereguleerd ten behoeve van economische ontwikkelingen en bebouwing. Daardoor is de natuurlijke veerkracht van het watersysteem, het vermogen om piekbelasting op te vangen en periodes van droogte te doorstaan, grotendeels verdwenen. Dit heeft onder meer geleid tot een groter overstromingsrisico van de Maas en de beekdalen, regelmatig terugkerende wateroverlast en erosie, watertekort, gebrekkig ecologisch functioneren en hardnekkige milieuproblemen (zoals emissies en verdroging), met negatieve gevolgen voor mens, natuur en economie. Naar verwachting zal de druk op de watersystemen in de toekomst toenemen door verdere verstedelijking en intensiever ruimtegebruik. Bovendien zal de klimaatverandering tot meer extreme neerslagpatronen leiden, waardoor ook de piekbelasting van onze watersystemen zal toenemen.

Het huidige watersysteem heeft onvoldoende ruimte en veerkracht om extreme omstandigheden op te kunnen vangen, hetgeen door de geschetste toekomstige ontwikkelingen steeds problematischer wordt. Door middel van het Provinciaal Waterplan wordt gewerkt aan een belangrijke verbetering van

het Limburgse vestigingsklimaat waarbij tegelijkertijd de regionale identiteit wordt versterkt. Tot die identiteit behoren de verschillende karakteristieke beken, beekdalen en (grond)waterafhankelijke natuurgebieden die Limburg rijk is en die een belangrijke drager zijn van het Limburgs landschap, de biodiversiteit en toeristisch-recreatieve waarden. Schoon, aantrekkelijk en natuurlijk water waarin veilig gezwommen en gerecreëerd kan worden, is bevorderlijk voor de ontwikkeling van natuur en biodiversiteit (Natura 2000), voor welzijn en volksgezondheid, en een belangrijke economische randvoorwaarde en stimulans voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen.

Er wordt ingezet op behoud en herstel van ecologisch gezonde en veerkrachtige watersystemen, die tevens functioneren als natuurlijke klimaatbuffers: ecologisch gezond functionerende watersystemen die in staat zijn om het variërende aanbod en de wisselende kwaliteit van water op een natuurlijke manier op te vangen. Dit wordt bereikt door de aan de watersystemen gebonden functies meer in balans te brengen met variaties in de beschikbaarheid en kwaliteit van water. Verder wordt deze vernieuwing in het waterbeheer gestalte gegeven door onder andere een (grensoverschrijdende) stroomgebiedbenadering, een integrale en brongerichte aanpak, het meer ruimte geven aan natuurlijke processen in de watersystemen, het in acht nemen van het solidariteitsprincipe (niet-afwentelen) en het vooraf betrekken van water bij ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen.

Conclusie

Onderhavig planvoornemen voldoet aan het beleid van de provincie.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie buitengebied

In de Structuurvisie Buitengebied welke op 21 december 2011 is vastgesteld door de gemeenteraad wordt het beleid met betrekking tot het buitengebied van de gemeente Peel en Maas gebundeld. Een groot gedeelte van het beleid is al vastgesteld. Door middel van de Structuurvisie Buitengebied worden zaken in een integrale context geplaatst.

De Structuurvisie bestaat uit een aantal onderdelen:

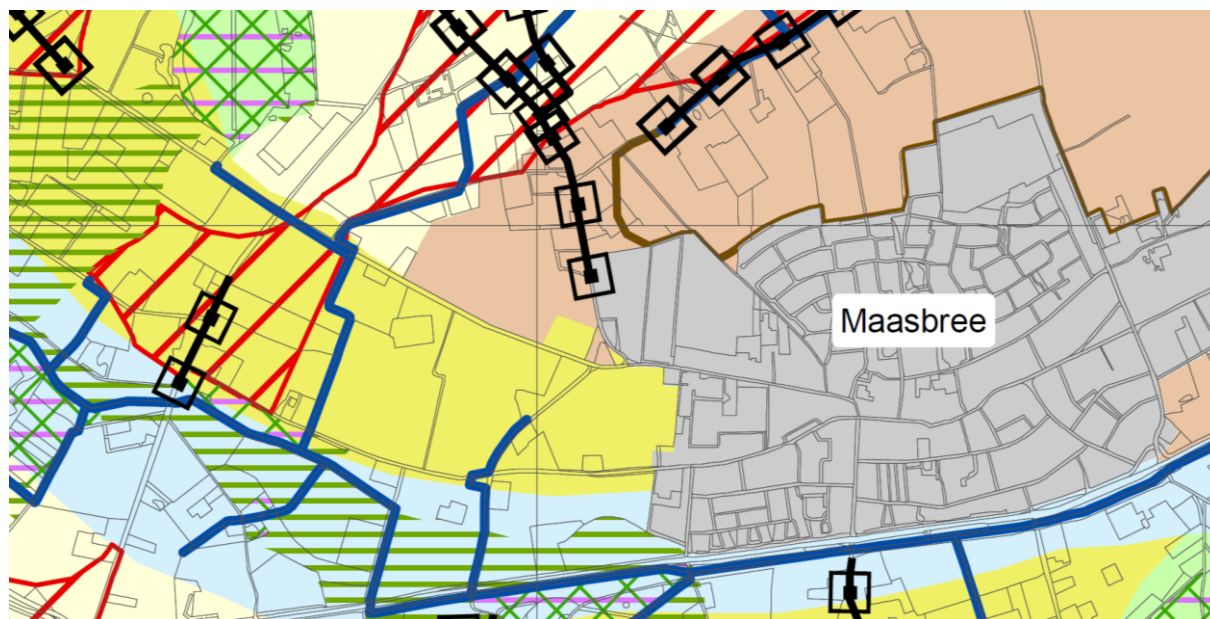
1. het Structuurplan Buitengebied Peel en Maas 2008
2. update van beleid ten aanzien van Vrijkomende agrarische bebouwing en huisvesting arbeidsmigranten
3. de Structuurvisie Intensieve veehouderij en Glastuinbouw
4. Kwaliteitskader
5. Archeologiebeleid

Structuurplan 2008

Een belangrijk uitgangspunt voor het buitengebied is ontwikkelingsplanologie. Het Structuurplan 2008 en de Structuurvisie IV en Glastuinbouw geven de ontwikkelingsmogelijkheden weer. Het kwaliteitskader Buitengebied biedt de instrumenten om er voor te zorgen dat de ontwikkelingen ook bijdragen tot de kwaliteit van het buitengebied.

In de structuurvisie is een groot aantal beleidsuitgangspunten met betrekking tot landschap en functies opgenomen. Ondertussen zijn we enkele jaren verder en de ontwikkelingen in het buitengebied. Daarom is het beleid voor bepaalde thema's, bijvoorbeeld Vrijkomende Agrarische Bebouwing, herzien. Deze herzieningen zijn ook terug te vinden in deze Structuurvisie.

Het planvoornemen is gelegen in de gebiedstypologie oude verdichte bouwlanden, zie figuur 4.



Figuur 4. Uitsnede structuurplankaart, onderdeel structuurvisie buitengebied

Wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor dit gebiedstype de volgende beleidsuitspraken (ruimtelijk) relevant:

Doel Ruimtelijk-Landschappelijk:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief open akkers met verdichte randen (clusters en linten van bebouwing) en doorzichten;
- behoud van cultuurhistorisch waardevolle, open, bolle akkers en behoud van voldoende brede doorzichten vanuit de verdichte clusters en linten naar deze relatief open akkers;
- behoud van de relatief open (bolle) akkers vanwege de aanwezige archeologische en/of cultuurhistorische waarden;
- realisatie van een verdere landschappelijke verdichting door weg- en erfbeplantingen in de clusters en linten;
- realisatie van een landschappelijk raamwerk t.b.v. een zorgvuldige inpassing van (nieuwe) economische activiteiten.

Ontwikkeling Ruimtelijk-Functioneel:

- ruime toelating van verschillende economische functies;
- verdere menging van de functies wonen (ruimte-voor-ruimte), werken (nieuwe economische dragers, recreatie en toerisme) en (verbrede) landbouw met name in de linten;
- binnen de landbouw een ruime toelating van teeltondersteunende voorzieningen m.u.v. de open, bolle akkers.

Voor wat betreft nieuwe dagrecreatieve activiteiten, waaronder sportaccommodaties vallen, zijn in het structuurplan de volgende beleidsuitgangspunten opgenomen.

Dagrecreatieve voorzieningen

De aanwezigheid van dagrecreatieve voorzieningen kan grote invloed hebben op de aantrekkelijkheid van het gebied voor zowel dag- als verblijfs-toeristen. De aard van dagrecreatieve voorzieningen kan afhankelijk van het gebied en de doelgroep sterk verschillen.

Beleidsuitgangspunt: Nieuwe voorzieningen

Indien nieuwe voorzieningen worden toegelaten, dient dit gebiedsspecifiek én functiespecifiek te worden benaderd. Alleen in gebieden waar de draagkracht voldoende is en de nieuwe functie geen hinder veroorzaakt kan ruimte worden geboden aan oprichting van nieuwe dagrecreatieve voorzieningen. Vanwege de vele afwegingsfactoren bij het al dan niet toelaten van een nieuwe dagrecreatieve voorziening wordt de oprichting niet geregeld in het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”. De noodzakelijke afweging kan onvoldoende plaatsvinden door middel van een wijzigingsbevoegdheid. De belangrijkste criteria die gehanteerd zullen worden voor de toelaatbaarheid zijn:

- Het initiatief mag geen aantasting betekenen van bestaande natuur, landschappelijke, cultuurhistorische, abiotische en archeologische waarden;
- Er mag geen sprake zijn van onevenredige verkeerskundige effecten;
- Geen milieuhygiënische belemmeringen opleveren voor omliggende functies;
- Het initiatief moet een tegenprestatie leveren gericht op het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit welke gebaseerd wordt op het ter plaatse geldend gebiedstype;
- De nieuwe toeristisch-recreatieve functie moet een duidelijke meerwaarde hebben ten opzichte van de bestaande toeristisch-recreatieve structuur in de regio. ‘Meer van hetzelfde’ moet vermeden worden.

Nieuwe bedrijven worden zijn dus welkom. Wel dienen de nieuwe voorzieningen een meerwaarde op te leveren voor de toeristisch-recreatieve structuur van de subregio. Ondernemers worden uitdrukkelijk uitgedaagd om gebruik te maken van bestaande kwaliteiten in de subregio om een aantrekkelijk toeristisch-recreatief product neer te zetten.

Conclusie

Onderhavig planvoornemen voldoet aan het beleid zoals geformuleerd in het structuurplan Buitengebied. De nieuwvestiging van een (club)gebouw in aanvulling op reeds bestaande sportcomplexen en economische dragers in het gebied (mn. bestaande sportschool, kinderopvang, fysiotherapie) zorgen voor een duidelijke meerwaarde voor alle betrokken partijen in het gebied.

In hoofdstuk 5 is vermeld hoe is omgegaan met de overige criteria.

Kwaliteitskader

Het kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas maakt onderdeel uit van de structuurvisie voor het Buitengebied en bevat tevens een uitvoeringsparagraaf. Het structuurplan buitengebied Peel en Maas biedt ruimte voor ontwikkelingen met oog voor kwaliteit. De provincie Limburg heeft in 2010 het Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld (LKM). Het doel van dit kwaliteitsmenu is dat gemeenten en provincie een instrument in handen hebben om noodzakelijke en/ of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering in het buitengebied, zogenaamde ontwikkelingsplanologie. Dat betekent dat, als er ontwikkelingen plaatsvinden die niet passen in het bestemmingsplan, er een tegenprestatie geleverd moet worden. Gemeenten dienen het kwaliteitsmenu op gemeentelijk niveau uit te werken en in een structuurvisie vast te leggen. In de structuurplan buitengebied is ook vastgelegd dat er voor diverse ontwikkelingen mogelijkheden zijn met toepassing van een extra tegenprestatie.

De tegenprestatie dient te bestaan uit landschappelijke inpassing. Daarnaast is er in veel gevallen een aanvullende kwaliteitsverbetering (AK) van toepassing. Deze kwaliteitsverbetering dient te bestaan uit fysieke maatregelen die bijdragen aan het versterken van het landschap waarbinnen de maatregelen genomen worden. Dat kan zijn sloop, aanleg van natuur, versterking van het landschap, extra investering in architectonische kwaliteit. In het Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas wordt de

hoogte van de aanvullende kwaliteit nader uitgewerkt. Per gebiedstypologie is bepaald of en hoeveel maal aanvullende kwaliteit er gevraagd wordt.

Onderhavig planvoornemen voorziet in het realiseren van een nieuw (club)gebouw. Bij nieuwe ontwikkelingen in het Buitengebied dient er voldoende landschappelijk te worden ingepast conform het Kwaliteitskader Buitengebied. Voor de nieuwvestiging van sportaccommodaties is geen aparte categorie benoemd in het kwaliteitskader.

Op basis van het kwaliteitskader zijn maatwerkafspraken gemaakt voor onderhavige ontwikkeling. De groenvoorziening die vanwege de nieuwbouw moet wijken, moet minimaal 1 op 1 terugkomen. Indien mogelijk zal nog extra compensatie plaats vinden.

In paragraaf 5.9 is vermeld hoe is omgegaan met de landschappelijke inpassing op basis van het kwaliteitskader.

Archeologiebeleid

In het archeologiebeleid dat op 28 juni 2011 door de raad is vastgesteld en onderdeel uitmaakt van de Structuurvisie Buitengebied, geeft de gemeente een kader op basis waarvan in de toekomst archeologisch-inhoudelijk, maar ook economisch verantwoorde beslissingen kunnen worden genomen over hoe om te gaan met het bodemarchief. De gemeente Peel en Maas stelt met dit beleidsplan vast:

- de archeologische waarden- en verwachtingenkaart;
- ondergrenzen (uitgedrukt in oppervlakte en diepte) die duidelijk aangeven of een initiatiefnemer dan wel vergunningaanvrager verplicht is archeologisch vooronderzoek te laten verrichten;
- archeologie als conditie op te nemen bij herzieningen van bestemmingsplannen;
- de archeologische beleidskaart.

In de bestemmingsplannen en bij omgevingsvergunningen dient de gemeente aan te geven welke archeologische waarden in het geding zijn en hoe daarmee omgegaan moet worden. Het archeologiebeleid levert de archeologische eisen op die gesteld kunnen worden bij de toekomstige afgifte van omgevingsvergunningen. In paragraaf 5.7 is vermeld hoe is omgegaan met eventuele archeologische waarden in het projectgebied.

4. | Planbeschrijving

Onderhavig planvoornemen voorziet in de volgende ontwikkeling:

- Het oprichten van een (club)gebouw ten behoeve van de beugelclub.

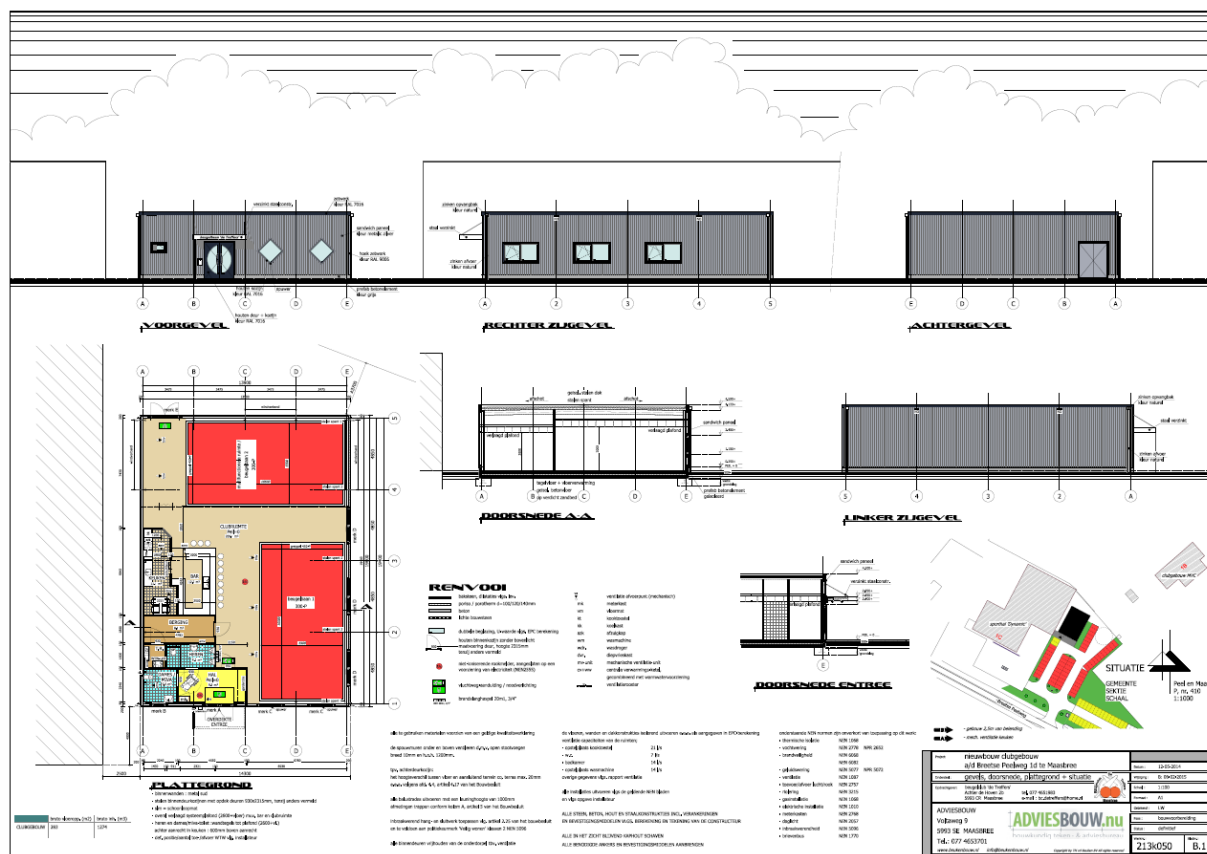
In Figuur 5 is een overzichtstekening opgenomen van de situering van het bouwwerk op het perceel.



Figuur 5. Overzichtstekening van situering op het perceel bron: Nedgraphics B.V en ADVIESBOUW.

Het bouwwerk heeft een oppervlakte van circa 283m² en circa 1274m³ inhoud. Daarnaast heeft het bouwwerk een bouwhoogte van 4,50 meter. Het gebouw wordt afgedekt met een plat dak. Het clubgebouw zal worden uitgevoerd in sandwich panelen en biedt ruimte voor een tweetal beugelbanen, bar, keuken, berging en toiletten.

In figuur 6 is een overzichtstekening toegevoegd van het beoogde bouwwerk.



Figuur 6. Overzichtstekening beoogde bouwwerk bron: ADVIESBOUW.

5. | Randvoorwaarden/resultaten onderzoeken

Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing dient inzicht te worden geboden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk is een verantwoording voor deze aspecten opgenomen.

5.2 Milieu

5.2.1 Geluid

Bij de vergunningverlening in het kader van de Wet geluidhinder wordt steeds meer aandacht besteed aan geluidsaspecten van de inrichtingen. In nieuwe, nog geheel open situaties dient voldaan te worden aan de normen zoals gesteld in de Wet geluidhinder.

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. De bescherming vindt primair plaats door middel van zonering. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron, waarbinnen het normenstelsel uit de Wgh van toepassing is. Deze normen mogen niet verward worden met de normen die gelden in geval van een omgevingsvergunning voor milieu¹. Hiervoor gelden andere normen en procedures, welke niet vergelijkbaar met het normenstelsel uit de Wgh.

Op grond van de Wgh gelden grenswaarden op basis waarvan de bouw van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidszone wordt in beginsel beperkt of wordt verboden. Wegverkeerslawaaai, spoorweglawaaai, industrielawaai en luchtvaartlawaaai kennen ieder afzonderlijke normen. Deze normen worden in de Wgh 'voorkeursgrenswaarden' genoemd.

Voldoet een nieuwe geluidgevoelige bestemming niet aan de voorkeursgrenswaarde, kan een hogere waarde aangevraagd worden. In de Wgh wordt beschreven wat de maximaal te verlenen hogere waarden zijn. Met een procedure hogere grenswaarde wordt een afweging gemaakt over de aangevraagde hogere waarde. Voor het maken van deze afweging sluit de gemeente Peel en Maas aan bij de 'Handreiking procedure hogere grenswaarden Wgh door gemeenten' van de provincie Limburg van 1 april 2007. In deze handreiking zijn de algemene voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde uitgewerkt. Bestaande geluidgevoelige bestemmingen worden niet getoetst aan de voorkeursgrenswaarde. Dit is conform het gestelde in de Wgh.

Geluidzone wegverkeer

Verkeerswegen hebben geluidszones. Volgens de Wgh betreft het wegen waar de maximum snelheid groter is dan 30 km/uur. Een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen. In de begripsbepaling van de Wet geluidhinder wordt een (club)gebouw niet aangemerkt als een geluidgevoelig object. Omdat er geen sprake is van een geluidgevoelig object is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

¹ Vergunningverlening voor een milieu-inrichting als bedoeld in artikel 2.1 lid 1, aanhef en onder e, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Geluidzone industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen gelegen. Derhalve vormt dit geen belemmering voor het planvoornemen. Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, het bouwen van een (club)gebouw, past het planvoornemen binnen een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Het aspect geluidhinder vormt geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

5.2.2 Geurhinder

Door de geurproblematiek rondom intensieve veehouderijen speelt geur een belangrijke rol in de milieuwetgeving met betrekking tot deze veehouderijen. Om dit aspect te kunnen reguleren bestaat de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wvg). De Wgv dient in het belang van de bescherming van het milieu. De wet biedt binnen gestelde voorwaarden bescherming tegen geurhinder. De Wgv en de bijborende Regeling geurhinder en veehouderij (verder: Rgv) vormen samen het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.

De Wgv kent verschillende normen voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden. Concentratiegebieden zijn gebieden die als zodanig zijn aangewezen in de Reconstructiewet (verder: Rcw). In niet-concentratiegebieden gelden strengere normen dan in concentratiegebieden. De gemeente Peel en Maas is op grond van de Rcw gelegen in een concentratiegebied voor landbouw. De Wgv kent ook verschillende normen voor gebieden gelegen binnen de bebouwde kom en gebieden gelegen buiten de bebouwde kom. Gebieden die binnen de bebouwde kom liggen krijgen meer bescherming dan gebieden die buiten de bebouwde kom liggen. Dit heeft te maken met het feit dat binnen de bebouwde kom meer mensen kunnen wonen of verblijven, waardoor sprake kan zijn van meer geurhinder.

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Hieronder wordt tevens begrepen een (club)gebouw.

Voorgrondbelasting

In de nabijheid van het plangebied zijn geen veehouderijen gelegen.

Achtergrondbelasting

Om de achtergrondbelasting te kunnen beoordelen moet voor de geplande locatie voor het (club)gebouw de totale geurhinder van alle omliggende veehouderijen in kaart gebracht worden. Vervolgens dient de totale geurhinder te worden beoordeeld. Kort gezegd gaat het hier om het woon- en leefklimaat voor de geplande locatie voor het (club)gebouw. Om een oordeel te kunnen geven over de aanvaardbaarheid van de achtergrondbelasting is gebruik gemaakt van de door InfoMil uitgebrachte handreiking bij de Wgv. Aan de hand van deze handreiking hebben wij de wettelijke geregelde voorgrondbelasting (zie vorige kopje) en de achtergrondbelasting ingedeeld in contourklassen en die voorzien van een milieukwaliteit. Op deze manier is een vergelijking mogelijk tussen de voor- en achtergrondbelasting.

Dit levert de volgende tabel op:

aantal gehinderden	voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	milieukwaliteit
< 5%	< 1,5	< 3,1	zeer goed
5 – 10%	1,5 – 3,8	3,1 – 7,4	goed
10 – 15%	3,8 – 6,6	7,4 – 13,1	redelijk goed
15 – 20%	6,6 – 10,0	13,1 – 20,0	matig
20 – 25%	10,0 – 14,2	20,0 – 28,3	tamelijk slecht
25 – 30%	14,2 – 19,2	28,3 – 38,5	slecht
30 – 35%	19,2 – 25,3	38,5 – 50,7	zeer slecht
35 – 40%	25,3 – 32,8	> 50,7	extreem slecht

Bij de voorgrondbelasting volstaat een toets aan de wettelijke normen uit de Wgv. Bij de maximale norm voor een bebouwde kom van 3 ou_E/m³ is sprake van een goede milieukwaliteit, buiten de bebouwde kom komt de maximale norm van 14 ou_E/m³ overeen met de milieukwaliteit tamelijk slecht. Vertaald naar de achtergrondbelasting is binnen de bebouwde kom een achtergrondniveau van maximaal 7,4 ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom een achtergrondniveau van 28,3 ou_E/m³ aanvaardbaar.

Uit gegevens van de gemeente uit 2008 valt af te leiden dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van geplande locatie voor het (club)gebouw zeer goed was. Omdat in de nabijheid van het plangebied geen veehouderijen liggen kunnen we er vanuit gaan dat de wettelijke norm buiten de bebouwde kom van 14 ou_E/m³ niet wordt overschreden. Hierdoor kunnen we er vervolgens van uit gaan dat de milieukwaliteit op dit moment minimaal zeer goed is en daarom sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan het bepaalde in de Wgv.

5.2.3 Luchtkwaliteit

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. De regels uit de Wet luchtkwaliteit en bijbehorende regelingen vloeien direct voort uit richtlijnen die de Europese Unie heeft vastgesteld. Deze richtlijnen bestaan uit de in 1996 vastgestelde Kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de daarop gebaseerde uitvoeringsrichtlijnen, veelal dochterrichtlijnen genoemd. In deze dochterrichtlijnen is achtereenvolgens vastgelegd welke normen voor specifieke stoffen gelden.

In de handreiking NIBM Luchtkwaliteit wordt onder andere bepaald of projecten onder het begrip NIBM vallen. In paragraaf 4.2 wordt vermeld dat woningbouwprojecten van minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg als NIBM beschouwd kunnen worden. Middels onderhavig voornemen worden geen extra woningen gerealiseerd en vindt er slecht een lichte toename plaats van het aantal verkeersbewegingen.

Derhalve kan gesteld worden dat er geen verder onderzoek naar luchtkwaliteit verricht hoeft te worden. Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan.

Conclusie

Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmerende factor voor onderhavig plan.

5.2.4 Bodem en grondwaterkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde planologische regeling en het daarin toegestane gebruik. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor grotendeels elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. De bodem moet immers geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik. Om dit te bepalen moet de milieuhygiënische kwaliteit van de locatie inzichtelijk worden gemaakt. Onderhavig planvoornemen voorziet in de nieuwbouw van een (club)gebouw met een oppervlakte van 283m².

Ten behoeve van deze nieuwbouw van een (club)gebouw is een onderzoek naar de bodemkwaliteit verricht middels een historisch vooronderzoek uitgevoerd door HMB B.V., rapportnummer 14229701H d.d. 22 april 2014. Voornoemd onderzoek is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing. Uit dit historisch vooronderzoek blijkt dat er geen milieuhygiënische belemmeringen voor het uitvoeren van onderhavig plan en dat er geen vervolgonderzoek dient plaats te vinden. De bodemgeschiktheidsverklaring is eveneens als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er ten aanzien van het aspect bodem geen milieuhygiënische belemmeringen zijn voor het uitvoeren van onderhavig plan.

5.2.5 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoor-wegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Deze is verder geoperationaliseerd en verduidelijkt door middel van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Iedere verandering (af- of toename) van het groepsrisico moet inzichtelijk worden gemaakt en worden voorzien van een onderbouwing (verantwoording groepsrisico).

Als gevolg van de realisatie van onderhavige ontwikkeling, de bouw van clubgebouw, zal er een toename zijn van het aantal personen binnen het plangebied. Echter gezien het clubgebouw niet is gelegen binnen enig invloedgebied van zowel risicovolle bedrijven en transportroutes van gevaarlijke stoffen (zie hierna) moet het groepsrisico niet verantwoord worden.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

In een omtrek van 500 meter van het plangebied bevinden zich geen risicovolle bedrijven derhalve zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van het planvoornemen.

Risicovol transport over de weg

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 800 meter van de N275. De weg wordt niet genoemd in bijlage 5 van het Besluit tot wijziging van de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Deze weg heeft dan ook geen plaatsgebonden risicocontour.

In de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg (niet zijnde een rijksweg) het groepsrisico betrokken moet worden. Gezien de grote afstanden tot de N275 behoeft het groepsrisico niet te worden verantwoord. De planlocatie is verder direct aan de Breetse Peelweg gelegen. Gezien de aard van deze weg, een lokaal ontsluitende weg, zal hierover geen risicovol transport plaatsvinden.

Risicovol transport over het water

In de omgeving van het plangebied zijn geen waterwegen gelegen waar rekening mee dient te worden gehouden in het kader van de externe veiligheid.

Risicovol transport per spoor

In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen gelegen waar rekening mee dient te worden gehouden in het kader van de externe veiligheid.

Risicovol transport per (buis)leiding

In de omgeving van het plangebied zijn geen transportleidingen voor gevaarlijke stoffen gelegen waar rekening mee dient te worden gehouden in het kader van de externe veiligheid. De dichtbijgelegen buisleiding is gelegen op een afstand van 295 meter van het plangebied.

Conclusie

Gezien de ligging buiten enig invloedsgedied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via het spoor, de weg, het water of een buisleiding) ligt het plangebied niet binnen een PR-contour en wordt er ook geen invloed uitgeoefend op het groepsrisico. De verantwoordingsplicht hoeft niet ingevuld te worden. Daarnaast vindt er als gevolg van de ontwikkeling geen toename plaats van het aantal personen binnen het plangebied. Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

5.2.6 Bedrijven en milieuzonering

De VNG brochure bedrijven en milieuzonering (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. De handreiking beschrijft wanneer onderzoek onderdeel uit moet maken van de ruimtelijke onderbouwing voor geur, stof, geluid en gevaar. De systematiek is opgezet voor bedrijfsbestemmingen en gaat uit van aan te houden afstanden en verschillende gebiedstyperingen ten opzichte van gevoelige functies zoals woningen en bijbehorende richtwaarden.

In het plangebied wordt een (club)gebouw gevestigd. De hinder die te verwachten is van een (club)gebouw is vergelijkbaar met een kantine (SBI-2008: 5629) op grond van de voornoemde VNG-brochure. De richtafstand voor de kantine is dan ook aangehouden voor het (club)gebouw. De VNG-publicatie geeft hiervoor de volgende richtafstanden:

	Richtafstand in meters
	t.o.v. rustig buitengebied
Geur	10
Stof	0
Geluid	10
Gevaar	10
Grootste afstand	10

In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende gevoelige functies gelegen:

Adres gevoelige functie	Soort gevoelige functie	Afstand tot plangebied
Breetse Peelweg 2	woning	65

De meest dichtbij gelegen woning is gelegen op een afstand van 65 meter daar waar de richtafstand 10 meter bedraagt.

Conclusie

Realisatie van de (club)gebouwen vormt geen belemmering voor omliggende gevoelige functies en voor het onderhavige planvoornemen.

5.3 Kabels, leidingen en straalpaden

In het plangebied zijn geen straalpaden of buisleidingen aanwezig. Derhalve vormt dit geen belemmering voor onderhavig projectvoornemen.

5.4 Flora en fauna

5.4.1 Gebiedsbescherming

De bescherming van gebieden is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Stb. 1998, 403 en Stb. 2005,195), welke de implementatie vormt van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Op grond van deze gebiedsbescherming vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998, mits de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden ook op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn aangewezen ter uitvoering van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Deze gebieden vormen samen een

Europees netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Het planvoornemen heeft geen negatieve invloed op Natura 2000 gebieden.

5.4.2 Soortenbescherming

Behalve de mogelijke effecten op natuurgebieden moet ook duidelijk zijn of het betreffende plan effecten heeft, en zo ja welke, op beschermde soorten. De Flora en Faunawet (verder: Ffw) beschermt planten- en diersoorten. Op grond van de Ffw is het verboden om beschermde dieren te verontrusten, verjagen, vangen of te doden. Ook rust- en voorplantingsplaatsen mogen niet worden verontrust of beschadigd. Beschermde planten mogen niet worden beschadigd of gedood. Voor handelingen die mogelijk schadelijk kunnen zijn voor beschermde soorten, moet een ontheffing worden aangevraagd.

Het planvoornemen betreft het oprichten van nieuwe bebouwing, er wordt geen bestaande bebouwing gesloopt. Effecten op beschermde flora en fauna zijn dan ook uit te sluiten.

Bescherming bos- en natuurgebieden / ecologische structuren (EHS / POG)

Het planvoornemen is niet gelegen in een beschermd bos- en natuurgebied, EHS of POG. Deze aspecten vormen dan ook geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.5 Waterhuishouding

5.5.1 Waterparagraaf

Ruimtelijke plannen moeten expliciet rekening houden met aanwezige watersystemen en waterketens in relatie tot aanwezige hydrologische waarden. Deze waarden zijn als zodanig vastgelegd in Europees beleid, rijksbeleid en provinciaal beleid. Het rijk heeft voor ruimtelijke plannen de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld. Hierin wordt verwoord hoe er in het plan met water en ruimte rekening wordt gehouden (m.n. veiligheid en wateroverlast), mede in relatie tot de waterhuishouding en het waterbeleid. Het plan ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Peel en Maasvallei. In het kader van het beleid van zowel de gemeente als het waterschap dient binnen het projectgebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden. Concreet betekent dit dat sprake moet zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die afzonderlijk worden verwerkt. Vanuit het waterschap gelden daarbij de volgende uitgangspunten:

- afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen (Zuiveringschap Limburg 2002) van toepassing is
- de trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon regenwater de voorkeur heeft
- waterverontreiniging dient door bronmaatregelen voorkomen te worden
- grondwateroverlast dient voorkomen te worden
- een gelimiteerde afvoer naar het oppervlaktewatersysteem is toegestaan

Het beleid van de gemeente is om honderd procent van het verharde oppervlak af te koppelen en het schone hemelwater te infiltreren in de bodem. De volgende stap is het bergen van water. Pas wanneer vasthouden en bergen niet meer mogelijk is, kan gekozen worden voor afvoeren.

Grondwater

Voor deze ontwikkeling behoeft geen grondwater te worden aangeboord.

Hemelwater

Het hemelwater afkomstig van de nieuwe bebouwing en verharding wordt afgekoppeld en geïnfiltreerd.

Overleg waterbeheerder

Het waterschap Peel en Maasvallei heeft besloten dat kleine ruimtelijke plannen (waarbij het verhard oppervlak met niet meer dan 2000 m² toeneemt) en die niet zijn gelegen in een aandachtsgebied niet meer naar het watertoetsloket gestuurd hoeven te worden. Het is wel zo dat de uitgangspunten voor duurzaam waterbeheer behouden blijven. Het plangebied is niet gelegen in een aandachtsgebied, en er is geen sprake van aanleg van nieuwe verharding. Het plan hoeft dan ook niet te worden voorgelegd aan het waterschap Peel- en Maasvallei.

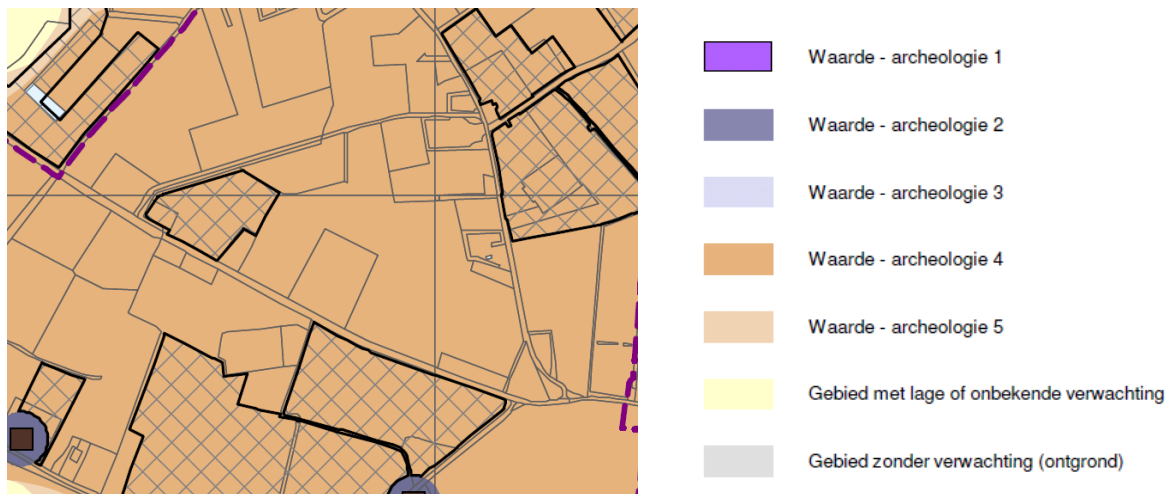
5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met archeologie

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Conform dit beleid en de bijbehorende Archeologische Beleidsadvieskaart ligt het plangebied in Waarde – Archeologie 4: gebied met een hoge archeologische verwachting, zie figuur 7.



Figuur 7. Uitsnede archeologische waardenkaart, structuurvisie buitengebied

Ten behoeve van de nieuwbouw van het (club)gebouw wordt enkel en alleen ten behoeve van de poeren de grond dieper verstoord dan 40 cm. De gezamenlijke verstoringsoppervlakte van deze poeren bedraagt minder dan 250 m², zo volgt uit de ingediende bouwtekeningen die onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning. Derhalve is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

5.6.2 Cultuurhistorie

In het projectgebied zijn geen bestaande archeologische monumenten, rijksmonumenten of gebouwen die zijn opgenomen in het Monumenten Inventarisatie Project (MIP). In de directe omgeving van het plangebied zijn wel rijksmonumenten en provinciale archeologische aandachtsgebieden gelegen. Onderhavig planvoornemen doet echter geen afbreuk aan de waarden van deze gebieden. Geconcludeerd wordt dat met het planvoornemen geen cultuurhistorische waarden in het geding zijn.

5.7 Verkeer en parkeren

Onderhavig planvoornemen heeft per saldo een verhoging van het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie tot gevolg. De ontsluiting van de locatie is goed. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

In totaal gaan er als gevolg van de nieuwbouw van het (club)gebouw een 8-tal parkeerplaatsen verloren welke in de nieuwe plannen, zij het in een andere vorm, allemaal worden teruggebracht. Voor het realiseren van het clubgebouw zijn op basis van de CROW normen een 6-tal parkeren noodzakelijk. Mede als gevolg van de reeds aanwezig parkeerdruk is in overleg met de verenigingen en sportcentrum Dynamic besloten om in het gehele plangebied 32 nieuwe parkeerplaatsen te realiseren. Na de ingebruikname van het bouwwerk wordt dit aantal geëvalueerd en waar nodig nog verder uitgebreid.

In figuur 8 zijn de parkeerplaatsen weergegeven.



Figuur 8. Parkeerplaatsen. Bron: ADVIESBOUW

5.8 Landschappelijke inpassing

Op basis van het kwaliteitskader zijn maatwerkafspraken gemaakt voor onderhavige ontwikkeling. De groenvoorziening die vanwege de nieuwbouw moet wijken, moet minimaal 1 op 1 terugkomen. De beoogde locatie van het nieuwe clubgebouw en de nieuwe parkeerplaatsen is op dit moment enige groenvoorziening aanwezig welke verwijderd moet worden. Het betreft 125 m² heesterbeplanting, 25 m² haag en 6 stuks bomen, welke gelijk staan aan 12 m². Het totaal van het te verwijderen groen is derhalve 162 m².

In de nieuwe situatie ontstaan enkele beplantingsvakken welke worden aangeplant met gelijke soorten als in het overgebleven groen. Hiermee worden 66 m² heesterbeplanting en 3 bomen gecompenseerd, welke gelijk staan aan een compensatie van 72 m². In de groenstrook achter de nieuwe parkeerplaatsen is de mogelijkheid om een 6-tal bomen in een laan te compenseren. Deze laan staat gelijk aan 90 m² compensatie. Het totaal aan nieuw groen bedraagt 162 m². In figuur 9 is de overzichtstekening van het landschapsplan opgenomen. Het volledige landschapsplan voor onderhavige is in bijlage 1 toegevoegd en zal ook als voorwaarde aan de omgevingsvergunning worden verbonden.



Figuur 9. Landschappelijke inpassing bron: landschapsplan

6. | Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Grondexploitatie

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.12) wordt voorgeschreven dat tegelijk met het vaststellen van een omgevingsvergunning een exploitatieplan vastgesteld moet worden voor het plangebied of delen ervan op gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur (hierna: Bro) aangewezen bouwplan is voorgenomen, tenzij aan de volgende drie criteria is voldaan:

- het kostenverhaal is op een andere wijze verzekerd;
- er is geen noodzaak voor het stellen van locatie-eisen of eisen aan type woningbouw;
- er is geen noodzaak voor het bepalen van een tijdvak of fasering.

Onderhavige omgevingsvergunning maakt geen bouwplan mogelijk zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Kostenverhaal vindt derhalve plaats via de leges. Wel is met initiatiefnemer een separate planschadeovereenkomst gesloten.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Naast de financiële uitvoerbaarheid van deze omgevingsvergunning is het ook belangrijk dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is. Middels onderhavige omgevingsvergunning wordt naast de afwijking van het bestemmingsplan tevens de omgevingsvergunning voor het onderdeel bouw verleend. In het kader van de procedure zal het plan ter inzage worden gelegd. Eventuele reacties en zienswijzen kunnen tijdens deze termijn worden ingediend.

6.2 Conclusie belangenafweging

Het planvoornemen zal gezien het bovenstaande niet leiden tot overwegende planologische bezwaren. Het planvoornemen betekent, na een afweging van de verschillende belangen, een aanvaardbare invulling van de plangebied.

7. | Overleg en inspraak

7.1 Vooroverleg

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld als onderdeel van het planvoornemen. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevat twee procedures voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning: de reguliere en de uitgebreide omgevingsvergunning. In het onderhavige geval, waarbij afgeweken wordt van het vigerende bestemmingsplan, dient de uitgebreide procedure te worden gevolgd. Op de volgende pagina is de uitgebreide procedure schematisch weergegeven. Gedurende de voorbereidende fase van deze procedure is vooroverleg mogelijk met de diverse diensten van Rijk en provincie en met het waterschap.

Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg hebben een lijst samengesteld van gevallen waarin géén vooroverleg gepleegd hoeft te worden, vastgelegd in de Interim belangenstaat 2012-2013. Onderhavige ontwikkeling is niet genoemd op voornoemde belangenstaat, vooroverleg met de Provincie Limburg is derhalve niet noodzakelijk.

De Inspectie Leefomgeving en Transport heeft een lijst samengesteld met gevallen waarin vooroverleg gepleegd dient te worden. Het gaat hier om gevallen waarin nationale belangen spelen. Komt een project of activiteit niet voor op deze lijst dan hoeft er geen vooroverleg plaats te vinden. Onderhavig project komt niet voor de lijst van de Inspectie Leefomgeving en Transport. Er hoeft derhalve geen vooroverleg met het Rijk plaats te vinden. Zoals eerder in hoofdstuk 5 is aangegeven is ook vooroverleg met het waterschap niet nodig.

8. | Procedure

8.1 Procedure omgevingsvergunning

Op onderhavige omgevingsvergunning (artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3 Wabo) is de uitgebreide procedure van toepassing.

- a. Voorbereiding:
formeel vooroverleg met o.a. provincie. In onderhavig geval is er echter sprake van een uitzondering als opgenomen in de provinciale uitzonderingenstaat.
- b. Ontwerp:
publicatie en terinzagelegging overeenkomstig artikel 3.10 Wabo e.v. Een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij burgemeester en wethouders.
- c. Vaststelling:
vaststelling door de burgemeester en wethouders mogelijkheid reactieve aanwijzing. publicatie en terinzagelegging vastgestelde omgevingsvergunning gedurende de beroepstermijn.
- d. Inwerkingtreding:
na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan).
- e. Beroep/hoger beroep:
Beroep bij rechtbank. Hoger beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.

Bijlage 1:

Landschapsplan

Landschapsplan

in het kader van

Bestemmingsplanwijziging en benodigde compensatie



Beugelclub De Treffers
Maasbree

Gemeente Peel en Maas
P. Hillen, juni 2015

1. Inleiding

Beugelclub de Treffers uit Maasbree is momenteel gevestigd bij sporthal D'n Adelaer, Achter de Hoven 2A te Maasbree. In verband met ontwikkelingen in dat gebied moet de beugelclub uitwijken naar een andere locatie: Breetse Peelweg, bij sportpark de Driesprong en sportcentrum Dynamic. Het nieuwe clubgebouw zal worden gesitueerd tegen het gebouw van Dynamic, op de plaats waar nu fietsenstallingen aanwezig zijn.

Ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging moet de beugelclub hiervoor een compensatie uitvoeren. Op basis van het Kwaliteitskader en maatwerkafspraken met de gemeente is bepaald dat Basiskwaliteit van toepassing is. De groenvoorziening die vanwege de nieuwbouw moet wijken, moet minimaal 1 op 1 terugkomen. Indien mogelijk zal nog extra compensatie plaats vinden.

2. Visie en landschapsplan met maatregelen en beplanting

Het nieuwe clubgebouw zal zo goed mogelijk moeten worden geïntegreerd in de huidige omgeving en groenvoorziening. Door de nieuwbouw en bijbehorende parkeerplaatsen zullen er heesterbeplantingen, hagen en bomen verdwijnen met een totale oppervlakte van 162 m² welke minimaal gecompenseerd, en zo mogelijk versterkt, moeten worden.

In het plangebied kan maximaal 66 m² heesterbeplanting en 3 bomen worden gecompenseerd. Voor bomen geldt een norm van 2 m². Totaal kan daarmee 72 m² worden gecompenseerd in het plangebied. De fysieke ruimte binnen het plangebied ontbreekt om het verdwenen groen volledig te compenseren. Rondom de voetbalvelden is reeds een zware groensingel aanwezig, uitbreiding ervan heeft geen landschappelijke meerwaarde. De aanwezige braakliggende graspercelen dienen als overloop voor de parkeervoorziening en kunnen daarom niet worden aangeplant. De parkeerplaats en het gazon bij Dynamic zijn geen eigendom van de gemeente, derhalve kan compensatie daar niet plaatsvinden.

Om het overige te compenseren kan nog een bomenrij worden aangeplant achter de nieuw aan te leggen parkeerplaatsen. Hier kan nog een bomenrij van 45 m¹ worden aangeplant. Bomen in een rij gelden in de lengte als 2 meter breed en zullen daarom nog 90 m² compensatie voor hun rekening nemen. De totale compensatie van 162 m² voldoet dan aan exact aan de minimale eis van 162 m².

3. Beplantingsplan en beplantingslijst

A) Te verwijderen groen

De beoogde locatie van het nieuwe clubgebouw en de nieuwe parkeerplaatsen is op dit moment enige groenvoorziening aanwezig welke verwijderd moet worden. Het betreft 125 m² heesterbeplanting, 25 m² haag en 6 stuks bomen, welke gelijk staan aan 12 m². Het totaal van het te verwijderen groen is derhalve 162 m².

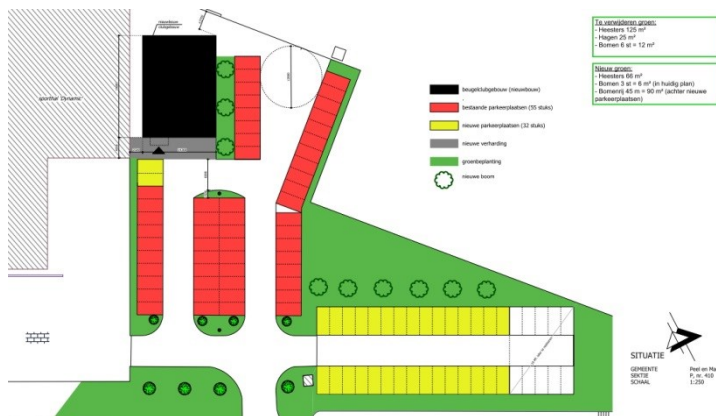


B) Te compenseren groen

In de nieuwe situatie ontstaan enkele beplantingsvakken welke worden aangeplant met gelijke soorten als in het overgebleven groen. Hiermee worden 66 m² heesterbeplanting, 3 bomen en een bomenrij van 45 meter gecompenseerd, welke gelijk staan aan een compensatie van 162 m².

Benodigde beplanting:

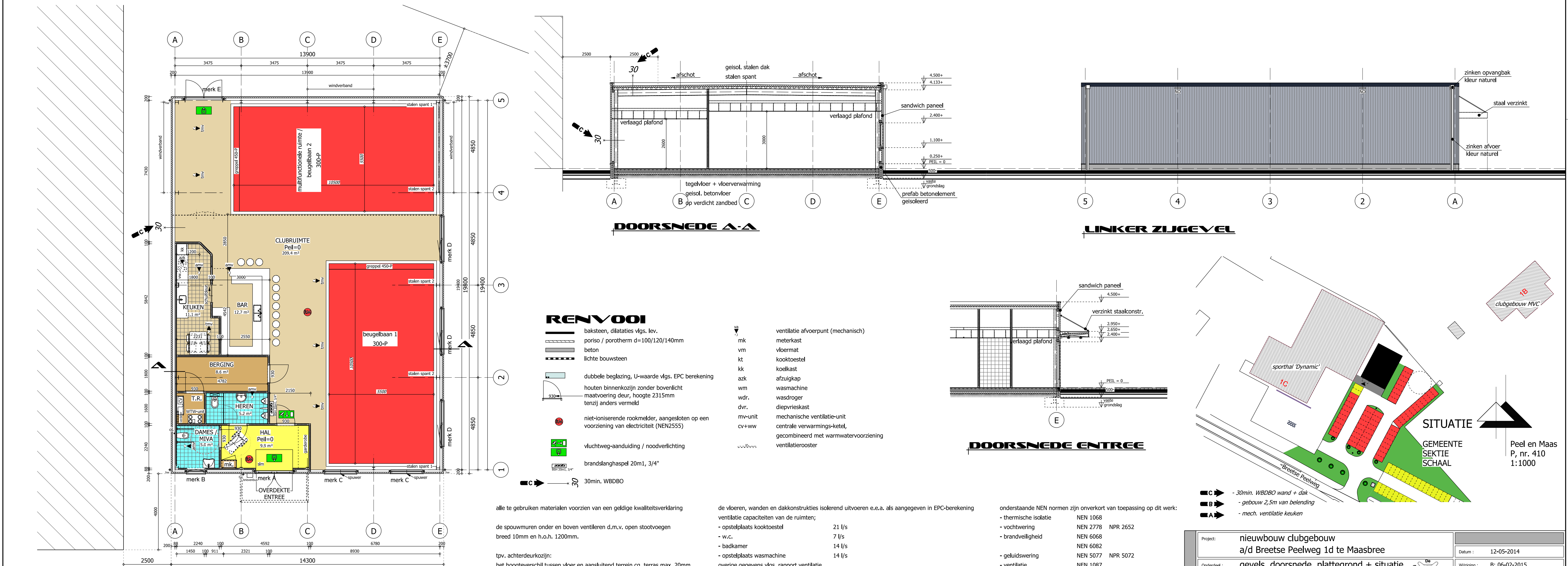
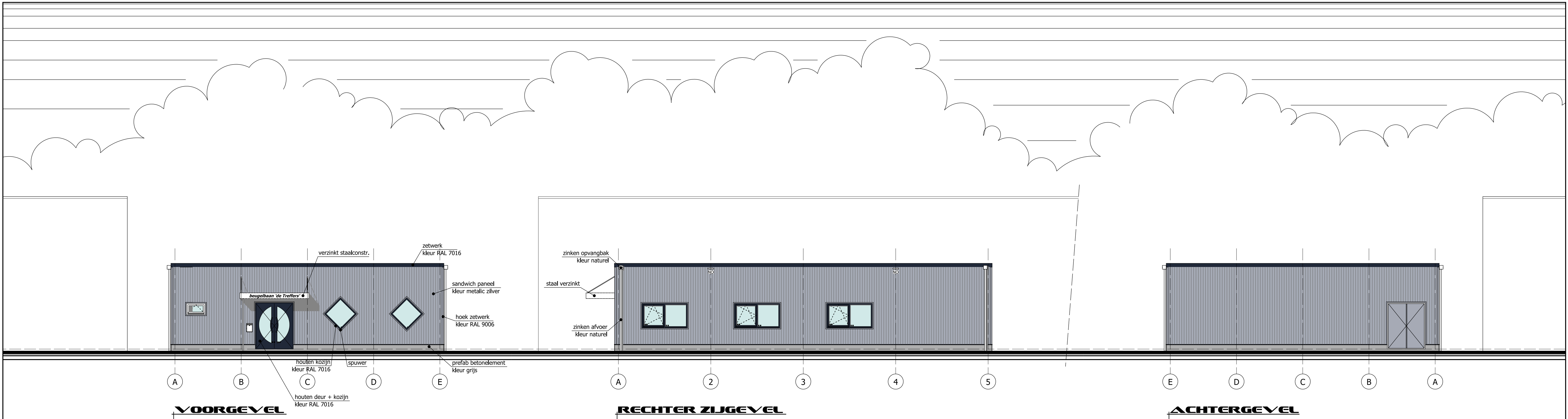
- 9 stuks *Fraxinus excelsior* 'Atlas', 16-18, met kluit.
- 105 stuks *Spiraea douglasii*, 60/80.



4. Conclusie

Door de geringe fysieke ruimte is er helaas weinig mogelijkheid om de omgeving een extra landschappelijke impuls te geven. Toch voorziet dit landschapsplan in de noodzakelijke compensatie voor de nieuwbouw en sluit prima aan op de huidige aanwezige beplanting.

Gemeente Peel en Maas
Juni 2015



PLATTEGROND		DOORSNEDEN		SITUATIE	
- binnenwanden : metal sud		- thermische isolatie		- 30min. WBDBO wand + dak	
- stalen binnendeurkozijnen met opdek deuren 930x2315mm, tenzij anders vermeld		- vochtwering		- gebouw 2,5m van belending	
- slm = schoonoormat		- brandveiligheid		- mech. ventilatie keuken	
- overal verlaagd systeemplafond (2600+vloer) muv, bar en clubruimte		- geluidswering			
- heren en dames/miva-toilet : wandtegels tot plafond (2600+v.l.)		- ventilatie			
- achter aanrecht in keuken : 600mm boven aanrecht		- toevoer/afvoer lucht/rook			
- def. positie/aantal toe-/afvoer WTW vlg. installateur		- riolering			
		- gasinstallatie			
		- elektrische installatie			
		- meterkasten			
		- daglicht			
		- inbraakwerendheid			
		- brievenbus			

Project:	nieuwbouw clubgebouw	Datum:	12-05-2014
Onderdeel:	gevels, doorsnede, plattegrond + situatie	Wijziging:	B: 06-02-2015
Opdrachtgever:	beugeldub 'de Treffers'	Schaal:	1:100
	Achter de Hoven 2b	Formaat:	A1
	5993 CR Maasbree	Getekend:	LW
		Fase:	bouwvoorbereiding
		Status:	definitief
		Werknr.:	213k050
		Bladnr.:	B.1

ADVIESBOUW	ADVIESBOUW.nu
Voltaweg 9	bouwkundig teken- & adviesbureau
5993 SE MAASBREE	
Tel.: 077 4653701	
www.beukenbouw.nl	info@beukenbouw.nl
	Copyright by TH vd Beuken BV All rights reserved