

Omgevingsvergunning – ONTWERP

Burgemeester en wethouders hebben op 25 april 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het gebruiken en inrichten van het perceel met kadastrale aanduiding sectie T, nummer 146 voor een speel- en natuurkampeerterrein in de periode (hoofdzakelijk) mei - oktober ten behoeve van Jong Nederland Maasbree. Het project behelst tevens de aanleg van een toegangspoort op de percelen sectie T, nummers 146, 145 (ged) en 147 (ged.) en de aanleg van diverse leidingen van het perceel aan de Breestraat 11 naar perceel sectie T, nr. 146 en het plaatsen van een mobiele toiletwagen in de periode dat wordt gekampeerd. Deze percelen liggen plaatselijk aan de Kerkdijk in Maasbree, aan de achterzijde van het perceel Breestraat 11 in Maasbree. De aanvraag is ingediend door Jong Nederland Maasbree, Breestraat 11 in Maasbree. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 1894/2016/777013.

Project

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- bouw (artikel 2.1 lid 1 onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie bijlage 1
- planologisch strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie bijlage 2

Besluit

Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. Voor de motivering wordt verwezen naar de bijlage(n).

Procedure en zienswijzen

De aanvraag is ontvankelijk omdat die voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Op grond van artikel 3:15 en 3:16 Awb en artikel 3.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht heeft een ieder de gelegenheid om vanaf 19 mei 2016 gedurende zes weken zienswijzen in te dienen.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van deze omgevingsvergunning.

Consideransen en voorschriften:

- Bijlage 1: bouw
- Bijlage 2: strijdig gebruik

Bijgevoegde stukken:

- Aanvraagformulier ontvangst d.d. 25 april 2016 (1894/2016/777512);
- ruimtelijke onderbouwing (1894/2016/781267);
- inrichtingsvoorstel (1894/2016/781266);
- kaartje inrichting (1894/2016/777358);
- akoestisch onderzoek (1894/2016/777337)
- Quicksan flora en fauna (1894/2016/777367);
- landschappelijke inpassing (1894/2016/781265);
- historisch bodemonderzoek (1894/2016/777370);
- ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad;
- Brochure: Een omgevingsvergunning ontvangen;
- Brochure: Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid;
- Brochure: Aandachtspunten uitvoering activiteit (ver)bouwen;

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

Deze vergunning treedt in werking een dag na de toezending aan de aanvrager, voor zover er geen verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend.

Deze vergunning is pas onherroepelijk:

- als de termijn voor het maken van bezwaar is verstreken zonder dat een bezwaarschrift is ingediend; dan wel
- als de bezwaar- en/of (hoger) beroepsprocedure tegen deze vergunning geheel is afgerond. Het eerder gebruik maken van deze vergunning is volledig voor risico van de vergunninghouder.

Bijgevoegde documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten worden meegezonden met dit besluit en maken deel uit van deze vergunning.

Voor het indienen van documenten kan gebruik gemaakt worden van www.omgevingsloket.nl. Contact De contactgegevens van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving voor het doen van kennisgevingen zijn: tel: 077- 306 66 66 of via e- mail: info@peelenmaas.nl.

Panningen

Met vriendelijke groet,
Namens de burgemeester en wethouders van Peel en Maas,

J.W.M. van der Biesen
teammanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Wat kunt u doen als u het niet eens bent met ons besluit?

U kunt dan binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een beroepschrift indienen bij de rechtbank, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Het beroepschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, een dagtekening, een handtekening, een omschrijving van het besluit en een motivering bevatten. Als u een spoedeisend belang heeft, kunt u vragen om een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank.

Via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> heeft u de mogelijkheid om digitaal beroep in te stellen en een voorlopige voorziening te vragen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening in de vorm van DigiD. Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden. De rechtbank brengt voor het indienen van een beroepschrift en ook een verzoek om een voorlopige voorziening griffierecht in rekening. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank in Roermond, telefoonnummer 0475 - 35 22 22.

Bijlage 1

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

1. Overwegingen

Het project behelst het plaatsen van een toegangshek en een mobiele toiletwagen in de periode dat het terrein voor kamperen wordt gebruikt, hoofdzakelijk mei-oktober.

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:
op grond van artikel 2.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dient uw aanvraag te voldoen aan:

- a. het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening Peel en Maas
- b. het van toepassing zijnde bestemmingsplan
- c. de redelijke eisen van welstand.

Over deze toetsingscriteria overwegen wij als volgt:

- a. Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening Peel en Maas
Naar aanleiding van de toets hebben wij geconcludeerd dat uw aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en de eisen die naast het Bouwbesluit 2012 nog voortvloeien uit de Bouwverordening Peel en Maas.
- b. Bestemmingsplan
Op de locatie sectie T, nummers 145, 146 en 147 is het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' (vastgesteld 5 februari 2013) van toepassing. De aanvraag is in strijd met dit bestemmingsplan, medewerking kan worden verleend door het toepassen van een buitenplanse afwijking als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo in samenhang met artikel 2.12, lid, onder a, sub 3 Wabo. Zie bijlage 2 van dit besluit.
- c. Welstand
Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor geen welstandseisen gelden. Het plan is dan ook niet door de adviescommissie ruimtelijke kwaliteit getoetst aan de criteria gesteld in de 'Nota Ruimtelijke Kwaliteit'.

2. Voorschriften

Algemeen

Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening Peel en Maas en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de nog in te dienen documenten, zoals hierna vermeld, zijn overgelegd en goedgekeurd namens ons college. De aanvraag, voor zover gericht op deze activiteit, maakt deel uit van deze vergunning.

Bijlage 2

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- a. De aanvraag voorziet in het gebruiken van het perceel, sectie T, nummer 146 in Maasbree (gelegen aan de Kerkdijk) voor een speel- en natuurkampeerterrein voor gemiddeld ca. 70 nachten/dagen per jaar in de periode (hoofdzakelijk) van mei - oktober. Het maximaal aantal personen dat tegelijkertijd gebruik maakt van het terrein sectie T, nummer 146 en het huidige terrein van Jong Nederland aan de Breestraat 11 tezamen, is niet meer dan 280 personen.

Daarnaast voorziet de aanvraag in het plaatsen van een toegangspoort op het bovengenoemde perceel. Gelet op de kadastrale ligging van dit terrein wordt het toegangshek ook geplaatst op kleine delen van de percelen sectie T, nummer 145 en 147; Tevens voorziet de aanvraag in het aanbrengen van verharding (die niet dieper dan 40 cm wordt gelegd) met een oppervlakte van maximaal 100 m² op het terrein sectie T, nummer 146 ten behoeve van een vuurkorfplaats en plaatsing tijdelijke toiletwagen gedurende de periode dat gekampeerd wordt en de aanleg van diverse kabels en leidingen vanaf het huidige perceel van Jong Nederland Maasbree (Breestraat 11) tot aan het perceel sectie T, nummer 146.
- b. Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas', vastgesteld door de raad van de gemeente Peel en Maas op 5 februari 2013 en gedeeltelijk gewijzigd op 5 november 2013. De locatie in dit bestemmingsplan is bestemd als 'Natuur', met de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 5' en de gebiedsaanduidingen 'reconstructiewetzone-extensiveringsgebied', 'wro-zone-wijzigingsgebied 6 bn' en 'ecologische hoofdstructuur'; De aanvraag in strijd is met artikel 19 'Natuur', omdat ter plaatse gebruik ten behoeve van natuur is toegestaan. Een speel- en natuurkampeerterrein past niet binnen deze bestemming. Ook het aanbrengen van verharding en de aanleg van kabels en leidingen ten behoeve van het speel- en natuurkampeerterrein past niet binnen de bestemming 'Natuur'.

Het bestemmingsplan kent geen binnenplanse afwijkmogelijkheid om de aanvraag mogelijk te maken. Het toepassen van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is noodzakelijk is om deze aanvraag mogelijk te maken;

- c. De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing met bijlagen in de vorm van onderzoeken. Daaruit blijkt dat de gevraagde activiteit past in een goede ruimtelijke ordening, mits de activiteit gepaard gaat met een landschappelijke inrichting zoals weergegeven in het landschapsplan. Noch de plaatselijk aanwezige waarden worden onevenredig aangetast, noch de belangen van omwonenden of andere belanghebbenden. Ook past het initiatief binnen het gemeentelijke beleid. Gelet daarop zijn er geen bezwaren tegen de gevraagde activiteiten. Ten aanzien van relevante specifieke beleidsonderdelen wordt het volgende overwogen:
 - Natuur: Op grond van het provinciaal beleid (POL 2014) is de locatie sectie T, nr. 146 aangeduid als 'goudgroene natuurzone'. Op grond van provinciale omgevingsverordening Limburg 2014 mag binnen een dergelijk geen nieuwe activiteiten dan wel de wijziging van bestaande activiteiten worden verricht waarmee mogelijk de wezenlijke kenmerken en waarden in het gebied worden aangetast. Uit het onderzoek dat door IVN is uitgevoerd blijkt dat daarvan geen sprake is. Ook blijkt daaruit dat er geen aantasting plaats zal vinden van beschermde flora en fauna. Gedeputeerde Staten hebben in het vooroverleg eveneens aangegeven dat zij kunnen instemmen met de gevraagde activiteiten. Mede gelet op de

educatieve functie die het gebruik als speel- en natuurkampeerterrein heeft. Ook anderszins worden er geen natuurwaarden aangetast. Dat geldt eveneens voor het aanleggen van max. 100 m2 verharding t.b.v een vuurkorfplaats en een tijdelijke toiletwagen. Het betreft slechts een zeer geringe verharding, zonder noemenswaardige grondroerende werkzaamheden die geen aantasting van plaatselijke natuurwaarden tot gevolg hebben.

- Archeologie: Ter plaatse hebben de betrokken percelen de dubbelbestemming 'waarde-archeologie 5'. Werkzaamheden in de vorm van aanleg van verharding op perceel T, nr. 146 (max. 100 m2) gaan niet dieper dan 40 cm. Diverse leidingen worden wel dieper gelegd, maar hebben geen grotere verstoringsoppervlakte dan 2500 m2. Een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 41 bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas is niet vereist. Het initiatief heeft geen onaanvaardbare aantasting van archeologische waarden tot gevolg.
 - Parkeren: Op het toekomstige natuurkampeerterrein worden 7 parkeerplaatsen gerealiseerd, tussen de bomen vlakbij de ingang. Hiervoor zijn geen aanvullende inrichtingswerken nodig. Voor het parkeren tijdens de verhuur van het natuurkampeerterrein is deze parkeercapaciteit voldoende voor de leiding. De kinderen die gebruik maken van het natuurkampeerterrein komen veelal op de fiets. Zo nodig is er aan de achterzijde het huidige terrein aan de Breestraat van Stichting Jong Nederland Maasbree (Kerkdijk) ruimte voor het parkeren van 25 auto's voor het brengen en/of halen van deelnemers alsmede bezoekers van het kamp. Daarnaast is er op en in de nabije omgeving van de beide terreinen van Stichting Jong Nederland Maasbree aan de Breestraat en de Kerkdijk, voldoende ruimte om te kunnen voorzien in de parkeerbehoefte. Er heeft overleg plaatsgevonden en er zijn afspraken gemaakt met eigenaren van nabijgelegen percelen om in pieksituaties de extra parkeerdruk op te kunnen vangen op de percelen van deze eigenaren.
 - Geluid: Tbv de activiteit is een akoestisch onderzoek verricht. Daaruit blijkt dat gebruik van perceel sectie T, nr. 146 geen onaanvaardbaar effect op het woon- en leefklimaat in de omgeving (zowel de meest dichtbij gelegen woning als de nabij gelegen camping) met zich meebrengt. Daarbij is de afstand tussen perceel sectie T, nr. 146 en de meest dichtbij gelegen woning ca. 125 meter. Het aspect geluid is geen belemmering voor het uitvoeren van de activiteit.
 - Landschappelijke inpassing: op grond van het kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas moet de ontwikkeling – te weten het aanbrengen van de verharding - gepaard gaan met een kwaliteitsbijdrage. Hiervoor is een landschapsplan opgesteld dat als voorschrift aan de vergunning wordt verbonden.
- d. Op grond van het bepaalde in artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht en het raadsbesluit van 21 december 2010 (aanwijzing categorieën gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist) is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad. Een dergelijke verklaring is op grond van het raadsbesluit van 21 december 2010 niet nodig wanneer omgevingsvergunningen voor de activiteit strijdig gebruik passen binnen een niet ouder dan 5 jaar vastgesteld structuurplan, structuurvisie, beleidsregel en beleidsnotitie. Omdat hier niet aan wordt voldaan is een verklaring van geen bedenkingen van de raad noodzakelijk. Deze verklaring is aangevraagd. De gemeenteraad heeft op [datum PM] de verklaring van geen bedenkingen verleend.
- e. Vooroverleg met Gedeputeerde Staten van Limburg heeft plaatsgevonden. Gedeputeerde Staten heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de gevraagde activiteit. Vooroverleg met het waterschap is niet vereist.
- f. De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad heeft vanaf 19 mei 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Hiertegen zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

2. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- a. Deze vergunning geldt voor de periode van (hoofdzakelijk) mei – oktober voor maximaal 280 personen tegelijkertijd, waarbij het gebruik van zowel het perceel sectie T, nummer 146 als

het huidige terrein van Jong Nederland Maasbree aan de Breestraat 11 tezamen dit aantal niet mag worden overschreden;

- b. Het produceren van mechanisch versterkte muziek is niet toegestaan;
- c. Vergunninghouder dient de landschappelijke inpassing, zoals vastgelegd in het Inpassingsplan (1894/2016/781265) te hebben gerealiseerd en dient dit gedurende de looptijd van de vergunning in stand te houden'.

De aanvraag, voor zover gericht op deze activiteit, en de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad maakt deel uit van deze (ontwerp)vergunning.