

Bergs Advies B.V.

Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Telefoon (0475) 49 44 07

Fax (0475) 49 23 63

E-mail info@bergsadvies.nl

Internet www.bergsadvies.nl

BIC code: RABONL2U

IBAN: NL76RABO0144217414

K.v.K. Roermond nr. 12065400

BTW nr. NL817604844B01



Ruimtelijke onderbouwing

Rijksweg 22, Kessel

Ruimtelijke onderbouwing

Rijksweg 22, Kessel

Inrichtingshouder:	P.J.A. Bruijnen Rijksweg 22 5995NV Kessel
Adres inrichting:	Rijksweg 22 5995NV Kessel
Opgesteld door:	ing. N.P.M. Maes
Datum:	7 juli 2016

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Achtergrond afwijking bestemmingsplan	5
1.2.	Ligging plangebied en begrenzingen	6
1.3.	Doelstelling	6
1.4.	Geldend bestemmingsplan	7
2.	Beschrijving bestaande situatie	8
2.1.	Ontstaansgeschiedenis	8
2.2.	Bestaande situatie	8
3.	Beleidskader	9
3.1.	Rijksbeleid	9
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	9
3.2.	Provinciaal en regionaal beleid	9
3.2.1.	POL 2014	9
3.2.2.	Omgevingsverordening Limburg 2014	10
3.3.	Gemeentelijk beleid	10
3.3.1.	Structuurvisie Buitengebied	10
3.3.2.	Structuurplan Buitengebied Peel en Maas	11
3.3.3.	Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas	12
3.3.4.	Vigerend bestemmingsplan	13
4.	Planbeschrijving	14
4.1.	Gewenste situatie	14
5.	Randvoorwaarden/resultaten onderzoek	16
5.1.	Bodemkwaliteit	16
5.2.	Geluid	16
5.2.1.	Wegverkeerslawaaï	16
5.2.2.	Industrielawaai	16
5.3.	Luchtkwaliteit	16
5.4.	Geurhinder	17
5.5.	Bedrijven en milieuzonering	17
5.6.	Kabels en leidingen	20
5.7.	Natuur en ecologie	20
5.7.1.	Natuurnetwerk Nederland	20
5.7.2.	Flora en Fauna	20
5.7.2.1.	Beleidskader Flora en Fauna	20
5.8.	Waterhuishouding	21
5.8.1.	Beleid	21
5.8.1.1.	Rijk	21
5.8.1.2.	Waterschap Peel en Maasvallei	22
5.8.2.	Kenmerken watersysteem	22
5.8.2.1.	Bodem en grondwater	22



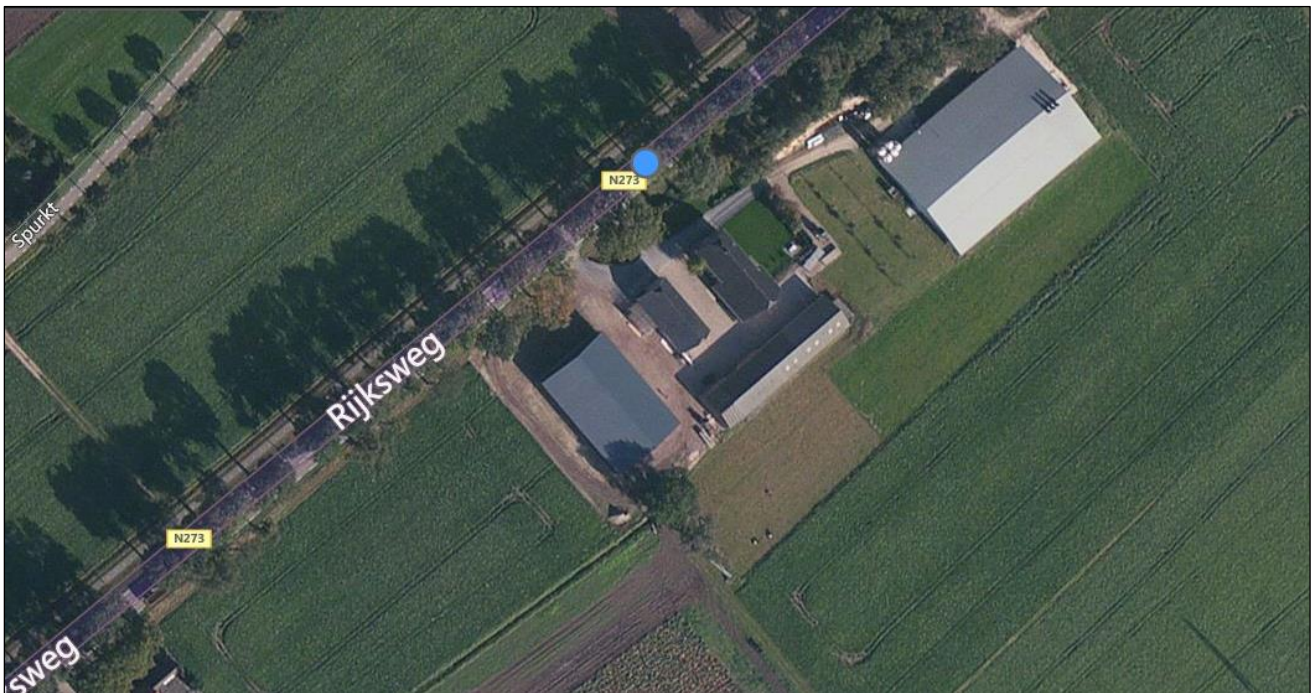
5.8.2.2.	Afvalwater	22
5.8.2.3.	Hemelwater	22
5.8.2.4.	Vervuilingsmaatregelen	22
5.9.	Archeologie en cultuurhistorie	23
5.10.	Verkeer en parkeren	23
5.11.	Externe veiligheid	23
6.	Haalbaarheid	26
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	26
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26
6.2.1.	Resultaten vooroverleg	26
6.2.2.	Ingebrachte zienswijze	26
6.3.	Ambtshalve wijzigingen	26
Bijlagen:	1. Landschappelijke inpassing Rijksweg 22 Kessel	
	2. Bestektekening werktuigenberging Rijksweg 22 Kessel	

1. Inleiding

1.1. Achtergrond afwijking bestemmingsplan

De heer P.J.A. Bruijnen, hierna te noemen 'initiatiefnemer', exploiteert op de locatie Rijksweg 22 te Kessel een akkerbouw- en tuinbouwbedrijf. Het bedrijf is gespecialiseerd in de teelt van verschillende akkerbouw- en tuinbouwgewassen waaronder aardappelen, rabarber, bonen, bieten, granen en mais.

Op de locatie Rijksweg 22 is het agrarisch bedrijf gevestigd. In het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" is op deze locatie een bouwvlak van ca. 5340 m² gelegen. Binnen het bouwvlak zijn een bedrijfswoning, twee loodsen en een werktuigenberging gelegen. Onderstaande afbeelding is een weergave van de huidige situatie.



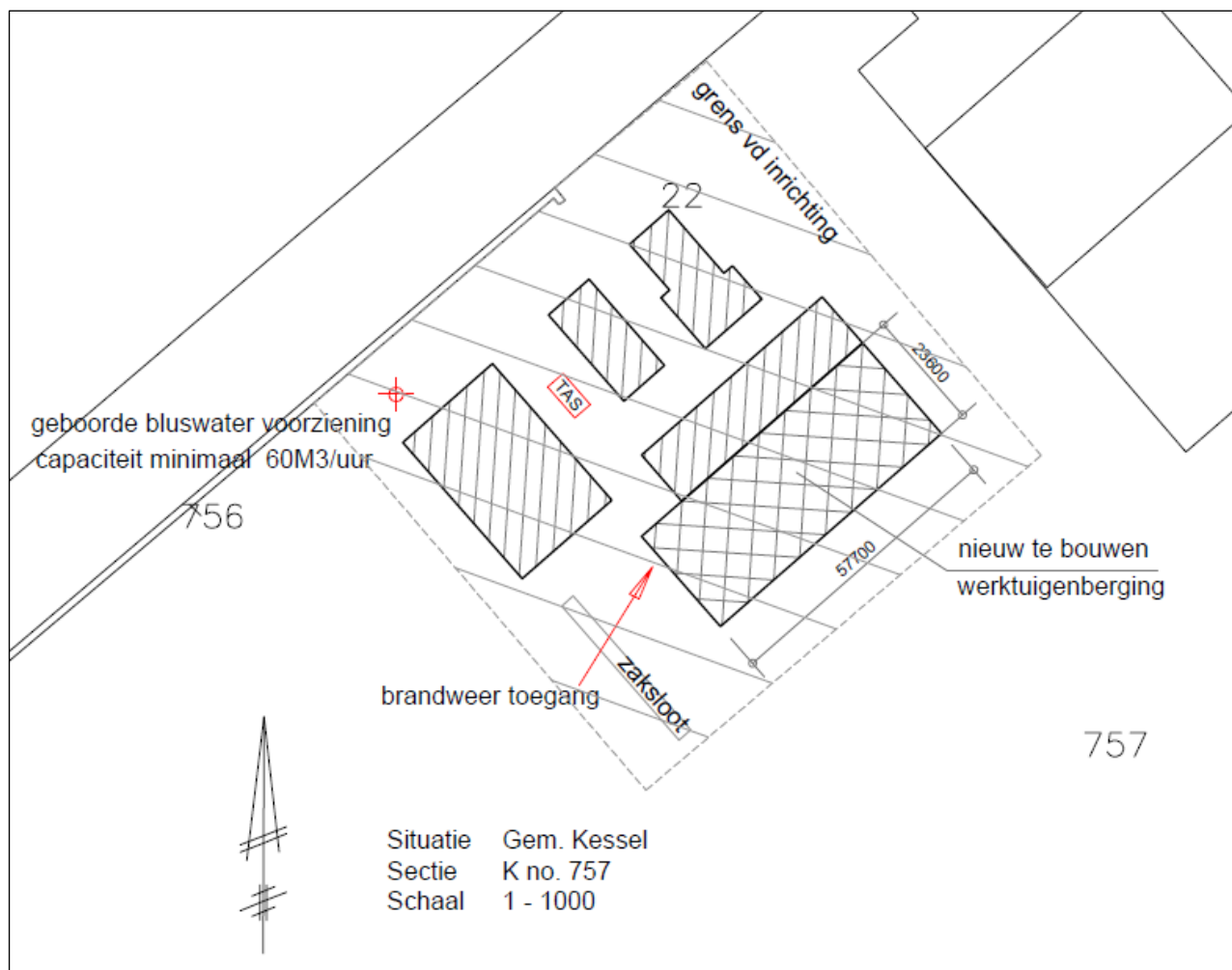
Figuur 1.1 Luchtfoto bestaande situatie (bron: www.bing.com/maps)

Het bedrijf heeft de laatste jaren een groei doorgemaakt. Het te bewerken areaal aan gronden is vergroot en er worden meer gewassen geteeld. Door de sterke groei van het bedrijf is ook het aantal machines en de grootte van de machines toegenomen. Ook de opslag van oogst, zoals aardappelen en conserventeelt (erwten en bonen) vindt steeds meer op het bedrijf zelf plaats. Dit heeft geresulteerd in een tekort aan bedrijfsgebouwen.

Ondernemer is derhalve de laatste jaren genoodzaakt machines op andere locaties te stallen. Dit is met het oogpunt op diefstal en onderhoud van de machines niet wenselijk. Ondernemer wenst dan ook een nieuwe werktuigenberging te realiseren op het bedrijf.

Omdat het huidige bouwperceel een beperkte omvang heeft en al volledig is bebouwd is ondernemer genoodzaakt de nieuwe werktuigenberging buiten het bouwvlak te realiseren. De gronden rondom het bouwperceel zijn in eigendom van initiatiefnemer. Uitbreiding van het bedrijf aan de achterzijde van de bestaande bebouwing (zuidoostzijde) is vanuit bedrijfskundig, logistiek en ruimtelijk oogpunt het meest wenselijk. Ondernemer is dan ook voornemens om de bestaande werktuigenberging/loods te verbreden door aan de achterzijde een nieuwe werktuigenberging met de afmetingen 27 meter bij 53 meter tegen de bestaande werktuigenberging/loods aan te bouwen.

Onderstaande afbeelding is een weergave van de gewenste situatie.



Figuur 1.2: Gewenste situatie

1.2. Ligging plangebied en begrenzingen

Het plangebied betreft de locatie aan de Rijksweg 22 in Kessel. Het plangebied is gelegen ten noordoosten van de kern Kessel en ten oosten van de Napoleonsweg N273. Ten zuidoosten van het plangebied is op een afstand van ca. 800 de Maas gelegen. Het gebied kenmerkt zich door grootschalig agrarisch grondgebruik, afgewisseld met agrarische bedrijven, voormalige agrarische bedrijven en burgerwoningen aan de rand van de kern Kessel.

1.3. Doelstelling

Ten behoeve van de bouw van deze loods wordt een omgevingsvergunningaanvraag gedaan voor de onderdelen 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'bouwen' om de realisatie van de loods buiten het vigerend bouwvlak op deze locatie mogelijk te maken. Middels een afwijkingsprocedure ex. artikel 2.12 lid 1 sub c onder 3 van de Wabo kan vrijstelling worden verleend voor bouw van de loods buiten het vigerend bouwvlak. Omdat ondernemer op korte termijn de loods wenst te realiseren is het doorlopen van een 'buitenplanse afwijkingsprocedure' de beste optie. Deze procedure maakt de bouw van de loods direct mogelijk.

1.4. Geldend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan op de locatie Rijksweg 22 te Kessel is het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 5 februari 2013. Voor een verdere beschrijving van het plan en de specifieke regeling van de percelen wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

2. Beschrijving bestaande situatie

2.1. Ontstaansgeschiedenis

Op de locatie Rijksweg 22 in Kessel wordt momenteel een akkerbouwbedrijf geëxploiteerd. Initiatiefnemer heeft tot enkele jaren geleden veel prei en asperges verbouwd. Enkele jaren geleden is initiatiefnemer omgeschakeld naar de teelt van onder andere aardappelen, bieten, conserventeelt en rabarber. Ook is het areaal aan gronden de laatste jaren gegroeid.

2.2. Bestaande situatie

Op dit moment is er sprake van een volwaardig agrarisch bedrijf dat een verdere groei doormaakt. De groei van het bedrijf is te zien in de bebouwing. Zo is enkele jaren geleden een nieuwe loods voor de opslag van aardappelen gerealiseerd. Het huidige bouwvlak, ca. 5340 m², is in de huidige situatie voor het grootste gedeelte bebouwd. In de huidige situatie is er te weinig loodsruijnte beschikbaar. Door de groei van het aantal productiegronden is ook de behoefte aan opslagruimte voor de verschillende oogstproducten (aardappelen) toegenomen. Ook het machinepark is gegroeid. Een deel van de dure machines (haspels, tractoren, oogst- en pootmachines) worden op andere locaties gestald. Voor ondernemer een ongewenste situatie vanwege diefstalgevoeligheid, gebrek aan onderhoud en werkgemak.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de “kapstok” voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

De structuurvisie vervangt de volgende nota's:

- de Nota Ruimte;
- de structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit;
- de MobiliteitsAanpak;
- de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen “concurrerend”, “bereikbaar”, “leefbaar” en “veilig” kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

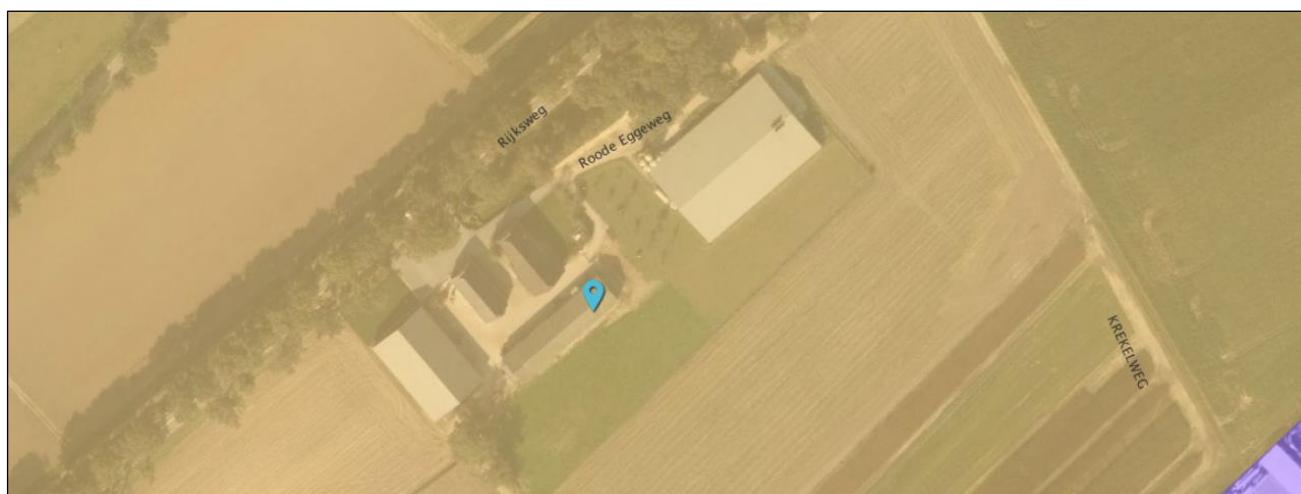
Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Deze hoofddoelen zijn gespecificeerde nationale belangen. Het onderhavige initiatief is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

3.2. Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1. POL 2014



Figuur 3.1: Uitsnede zoneringskaart POL2014 (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014) geeft een visie op de ontwikkeling van de Limburgse omgeving en de drie regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg in de komende 10-15 jaar en formuleert de ambities, opgaven en aanpak voor belangrijke thema's. Het POL 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten.

In het POL 2014 is de locatie gelegen in de zone 'Buitengebied'.

Buitengebied

Het plangebied ligt in de landbouwzone. Het provinciale beleid is er op gericht om:

- als onderdeel van duurzame productie de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder van ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, terug te dringen;
- ruimte te bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden;
- ruimte te bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven focussen we daarbij op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied (de ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij);
- een perspectief te bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties.
- een kwaliteitsslag in het landelijk gebied te realiseren door verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van de leegkomende bebouwing indien er geen passend alternatief voor aanwezig is.

Door vaststelling van het POL 2014 is het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg komen te vervallen. Het beleid ten aanzien van de intensieve veehouderij in Limburg is nu opgenomen in het POL 2014. Ook hebben gemeenten het beleid van het Reconstructieplan verwerkt in het bestemmingsplan. Ook het kwaliteitsbeleid dat was opgenomen in het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is opgenomen in het POL2014. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is door de gemeente Peel en Maas vertaald in een eigen beleidskader. Voor een beschrijving van het 'Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas' wordt verwezen naar paragraaf 3.3.3. Het initiatief is passend binnen het beleidskader van het POL 2014. De als zone "Buitengebied" aangeduide gebieden zijn gebieden waar de bestaande agrarische bedrijven zich verder kunnen ontwikkelen. Door de kwaliteitsbijdrage die wordt gedaan door initiatiefnemers wordt tevens een kwaliteitsslag in het landelijk gebied bewerkstelligd.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL 2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL 2014.

Uit de kaart met milieubeschermingsgebieden, behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014, blijkt dat het plangebied in de 'Roerdalslenk, zone III' (boringsvrije zone) ligt. Dit laatste betekent dat er op basis van de Omgevingsverordening beperkingen gelden bij het realiseren van nieuwe grondwaterputten. Het realiseren van een nieuwe grondwaterput is voor dit initiatief niet noodzakelijk. Wel wordt een brandput geslagen. Deze brandput voldoet aan de voorwaarden die in de Omgevingsverordening zijn opgenomen. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door dit initiatief.

Het bedrijf ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of andere beschermingsgebieden. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door voorliggend plan.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Buitengebied

In deze, in december 2011 vastgestelde, structuurvisie is het beleid voor het buitengebied samengebracht. Onder meer het Structuurplan Buitengebied Peel en Maas (zie § 3.3.2) is hierin doorvertaald. Daarnaast dient deze Structuurvisie als instrument voor kostenverhaal. In de structuurvisie zijn als leidende beleidsuitgangspunten opgenomen:

- Ontwikkelingsplanologie
- Ruimte om te ontwikkelen met oog voor kwaliteit

- Ontwikkelkansen te geven aan de economische dragers, zoals recreatie en toerisme en landbouw, van het buitengebied om leefbaarheid te waarborgen
- Het buitengebied is van iedereen
- Het beleid is dynamisch.

In de Structuurvisie is ook het gemeentelijk Kwaliteitskader (zie ook § 3.3.3) vastgelegd. Het kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas bevat het instrumentarium om ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied. Ten behoeve van het initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is als separate bijlage (bijlage 1) bijgevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

3.3.2. Structuurplan Buitengebied Peel en Maas

In het Structuurplan Buitengebied Peel en Maas wordt het gemeentelijk ruimtelijk beleid verwoord.

Gebiedstypologie

De gemeente wil in dit Structuurplan Peel en Maas een ontwikkelingsgerichte landschapsstrategie opstellen. Hierbij is de intentie om de aanwezige diversiteit en identiteit van het landschap te versterken.

Voor wat betreft de indeling in gebiedstypen in het Structuurplan Peel en Maas wordt uitgegaan van de rapportage van de provincie Limburg (Landschapskader Noord- en Midden Limburg, 16 mei 2006) en van het Structuurplan Helden. In het structuurplan Peel en Maas wordt uitgegaan van de volgende 6 gebiedstypen:

1. Oude, verdichte bouwlanden
2. Kleinschalige half open ontginningslandschappen
3. Beekdalen / Rivierdal
4. Grootschalige open ontginningslandschappen
5. Grootschalige open veenontginningslandschappen
6. Bos- en natuurgebieden

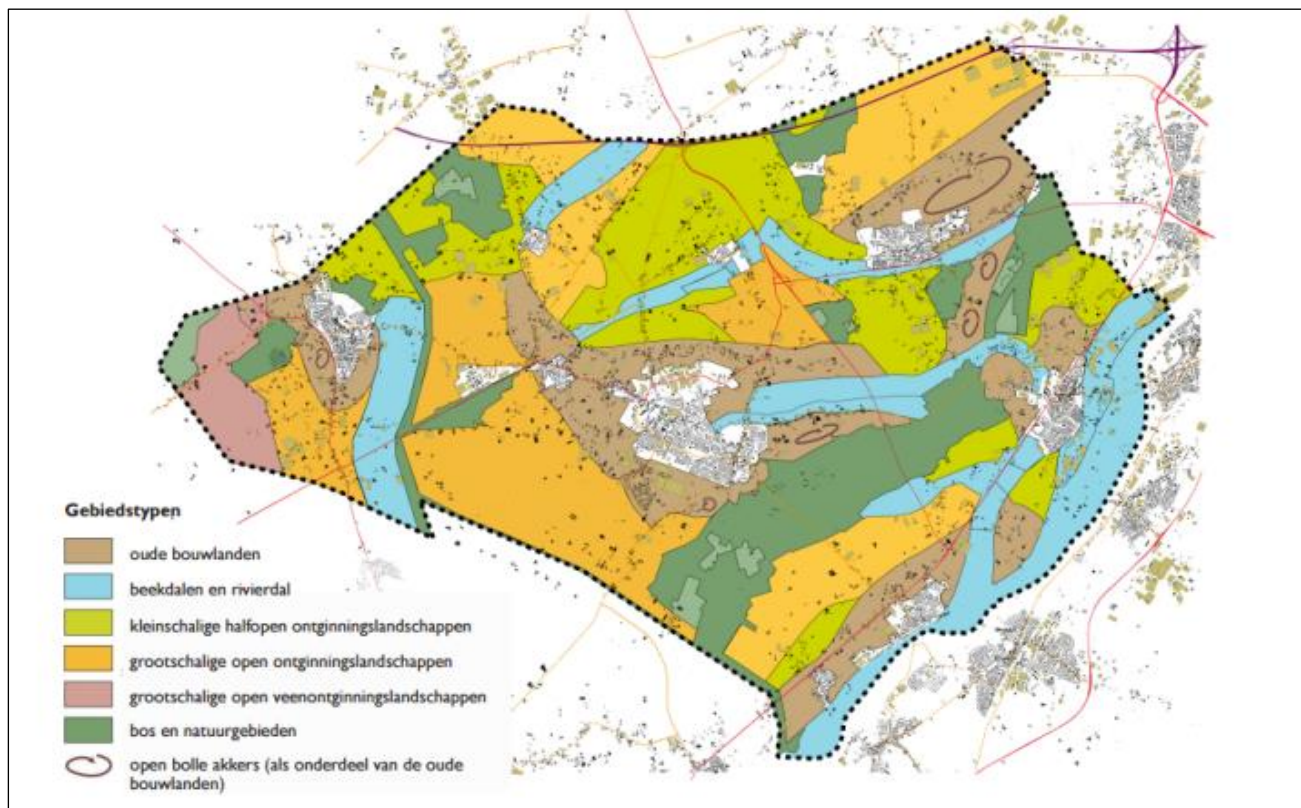
Een belangrijk uitgangspunt van het ruimtelijk beleid van de gemeente in het algemeen en van het structuurplan in het bijzonder is om de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied te verbeteren of te herstellen.

Agrarische sector

De agrarische sector in de regio is vitaal. De hoge kwaliteit van het buitengebied wordt goed benut. De uitdaging is om dat in de toekomst te blijven doen. Deze uitdaging wordt versterkt door de vele ingrijpende veranderingen in deze sector. Elke agrarische ondernemer wordt hierdoor geraakt; de wijze waarop hangt af van de aard van het bedrijf en zijn bedrijfseconomische situatie. De sector zal de komende jaren in ieder geval te maken krijgen met een aantal bedrijfsbeëindigingen. De ondernemers die wel doorgaan, moeten kiezen tussen de verschillende opties: schaalvergroting, specialisatie, of verbreding van de bedrijfsvoering. Het structuurplan straalt uit dat de gemeente – waar nodig en mogelijk – een stimulerende rol speelt om de keuze van de agrarische ondernemers makkelijker te maken. De hiervoor genoemde gebiedstypologieën zijn met name gericht op het kunnen beoordelen van de effecten op de gebiedskwaliteit en de daarmee te vragen kwaliteitstegenprestatie.

Initiatief

In het gemeentelijk structuurplan zijn de gronden waarop deze procedure betrekking heeft aangeduid als 'Oude bouwlanden'.



Figuur 3.2: Uitsnede structuurplan Buitengebied Peel en Maas

De oude bouwlanden zijn tevens de oude woongebieden. In deze gebieden liggen de dorpen en ligt oude lintbebouwing, zoals bijvoorbeeld langs de Rijksweg. In deze oude bouwlanden ligt een mix aan functies waaronder de kerkdorpen, industrieterreinen, agrarische bedrijven en agrarisch grondgebruik en ontsluitingswegen.

3.3.3. Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas

Om invulling te geven aan het structuurplan Peel en Maas, is het kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas opgesteld. Het kwaliteitskader geeft invulling aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteiten van het buitengebied bij nieuwe ontwikkelingen. Deze invulling wordt bepaald aan de hand van de indeling van het initiatief in één van de 9 gebiedstypen die samen de variatie aan gebieden weergeven. Het initiatief is gelegen in het gebiedstype 'Oude bouwlanden'.

Oude bouwlanden

De oude bouwlanden zijn tevens de oude woongebieden. Hier liggen de dorpen en oude lintbebouwing. De oude bouwlanden worden nu intensief gebruikt voor tal van functies. De bebouwing is afwisselend historisch en modern. Er liggen tal van cultuurhistorische objecten. Doordat dorpsbebouwing en landbouw concurreerden om dezelfde gronden is de landbouw zichtbaar geïntensiveerd met glastuinbouw en intensieve veehouderij. In sommige stukken heeft grondgebonden landbouw de oude structuur in tact gelaten. De landbouwvelden hebben een onregelmatige verkaveling. Ook de wegen hebben een onregelmatig patroon. Er zijn uitwaaiende wegenpatronen te zien vanuit de dorpen naar de omringende velden (Baarlo, Helden en Meijel). Fraai zijn de zichtlijnen vanuit de bouwlanden naar de torenspitsen in de dorpen. De bolle akkers zijn bijzondere akkercomplexen die door hun enigszins bolle ligging opvallen. De openheid wordt versterkt door een begrenzing van besloten linten aan de randen van de akkers. Veel bolle essen worden aan een zijde begrensd door bos. Mooie essen liggen bij Molenhuizen (zuidoostelijk van Maasbree), Lange Heide (noordoostelijk van Maasbree), Eindt (oostelijk van Helden) en iets minder duidelijk bij Maris (noordelijk van Beringe). Volgens de indeling van het structuurplan liggen er ook oude bouwlanden

aan de Maas, onder meer rond Kessel. Door de ligging op een Maasterras past de structuur in het noord zuid patroon van Maas en wegen.

Net als in het provinciaal beleid (het Limburgs Kwaliteitsmenu) wordt er bij kwaliteitsverbeteringen in het gemeentelijk kwaliteitskader onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit, Basiskwaliteit Plus en Aanvullende kwaliteitsverbeteringen. Het initiatief betreft de uitbreiding een grondgebonden agrarisch bedrijf in het gebiedstype 'oude bouwlanden'. De uitbreiding betreft een uitbreiding onder de referentiemaat van 1,5 ha (bouwvlak + loods). Volgens het Kwaliteitskader dient in deze gebieden Basiskwaliteit te worden toegepast.

Basiskwaliteit betreft de landschappelijke inpassing van de nieuwe bebouwing en verharding. De omvang van de landschappelijke inpassing moet overeenkomen met 10% van de nieuwe bebouwing en verharding. Dit betekent dat de oppervlakte van de landschappelijke inpassing 194 m² moet zijn. Ten behoeve van dit initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 bijgevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

3.3.4. Vigerend bestemmingsplan

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 5 februari 2013 en gedeeltelijk opnieuw vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad d.d. 5 november 2013.

De bedrijfslocatie aan de Rijksweg 22, met opstallen en onbebouwde gronden, is bestemd als:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – grondgebonden'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'
- Bouwvlak
- Gebiedsaanduiding wro-zone – wijzigingsgebied 1 ob
- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone – verwevingsgebied

De regels, behorende bij bovengenoemde bestemmingen en aanduidingen, bepalen dat bedrijfsgebouwen uitsluitend zijn toegestaan binnen het bouwvlak. Op grond van de toegekende enkelbestemming is op de locatie Rijksweg 22 in Kessel de agrarische bedrijfsvoering ten behoeve van een akker- en tuinbouwbedrijf toegestaan. De gewenste ontwikkelingen aan de Rijksweg 22 in Kessel passen niet binnen het vigerend bouwvlak. Om de gewenste ontwikkelingen op korte termijn mogelijk te maken is, in overleg met de gemeente Peel en Maas, er voor gekozen om af te wijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3^o van de Wabo. Met deze procedure kan worden afgeweken van het bestemmingsplan en kan in dezelfde procedure een omgevingsvergunningaanvraag voor 'bouwen' worden gedaan.

4. Planbeschrijving

4.1. Gewenste situatie



Figuur 4.1: Gewenste situatie

Ondernemer is voornemens een nieuwe werktuigenberging te realiseren. In deze werktuigenberging worden machines en tractoren gestald. Een deel van de machines en tractoren wordt nu op andere locaties gestald vanwege ruimtegebrek op het bedrijf zelf.

Om bedrijfslogistieke redenen heeft ondernemer er voor gekozen de werktuigenberging te realiseren aan de achterzijde van de bestaande loods op het bedrijf. Aan de achterzijde van de bestaande loods is een dierenweide gelegen die eigendom is van initiatiefnemer. Door de werktuigenberging te realiseren aan de achterzijde van de bestaande bebouwing wordt de impact van de nieuwe werktuigenberging (vanaf de Rijksweg) beperkt.

Om voldoende machines en tractoren te kunnen stallen krijgt de nieuwe werktuigenberging de afmetingen 57,7 meter bij 23,6 meter. De oppervlakte van de nieuwe werktuigenberging bedraagt daarmee 1362 m². De bouw- en goothoogte bedragen respectievelijk 8,65 meter en 4,40 meter. De daken van de bestaande loods en de nieuwe werktuigenberging zullen worden geïntegreerd. Hierbij zal het asbesthoudend dak van de bestaande loods worden vervangen. Door de werktuigenberging aan de zuidwestzijde te verlengen ontstaat een goede in- en uitrijdmogelijkheid voor tractoren en machines. Voor de precieze uitwerking van de werktuigenberging en enkele technische gegevens wordt verwezen naar bijlage 2 'Bestektekening werktuigenberging'.

Het vigerend bouwvlak is gelegen op ca. 4 meter uit de achterzijde van de bestaande loods. Het grootste gedeelte van de nieuwe werktuigenberging zal derhalve buiten het vigerend bouwvlak liggen. Op basis van de regels van het bestemmingsplan is de bouw van gebouwen en/of bouwwerken buiten het bouwvlak niet toegestaan.



In overleg met de gemeente is besloten een buitenplanse afwijkingsprocedure ex. artikel 2.12 lid 1 sub 3 onder a van de Wabo te volgen om de bouw van de werktuigenberging buiten het bouwvlak mogelijk te maken. In deze omgevingsvergunningaanvraag zullen de volgende onderdelen worden aangevraagd:

- 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'
- 'bouwen'

Parallel aan deze omgevingsvergunningaanvraag zullen de volgende meldingen worden gedaan:

- Melding Activiteitenbesluit
- Sloopmelding (verwijderen asbestdak bestaande loods)

5. Randvoorwaarden/resultaten onderzoek

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening te worden gehouden met (milieu-)effecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingreep voor onder andere de aspecten kabels en leidingen, ecologie, waterhuishouding en verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen per thema toegelicht.

5.1. Bodemkwaliteit

De gronden waarop de ontwikkeling plaatsvindt zijn bestemd als 'Agrarisch'. De bestemming wordt niet gewijzigd. De ontwikkeling betreft de bouw van een werktuigenberging. In deze werktuigenberging worden machines en tractoren gestald. In de werktuigenberging zullen gemiddeld niet langer dan 2 uur per dag mensen verblijven. Een bodemonderzoek wordt derhalve dan ook niet noodzakelijk geacht.

De gronden waarop de werktuigenberging wordt gebouwd zijn ca. 1,2 meter lager gelegen dan de gronden onder het bouwvlak. Dit betekent dat de gronden aan de achterzijde van het bedrijf zullen worden opgehoogd om de werktuigenberging gelijk te leggen met het peil op het bouwvlak. De aan te voeren grond moet voldoen aan vastgestelde waarden (AP04 en Besluit Bodemkwaliteit) en moet 'schoon' zijn. Deze grond vormt de bodem waarop de werktuigenberging wordt gebouwd. Omdat deze grond moet voldoen aan vastgestelde waarden wordt ook vanuit dit punt geen bodemonderzoek noodzakelijk geacht.

5.2. Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het bouwbesluit geven normen weer voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

5.2.1. Wegverkeerslawaaai

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) dient voor nieuwe geluidgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidsbelasting vanaf omliggende zoneplichtige wegen. De ontwikkeling maakt de bouw van een nieuwe werktuigenberging mogelijk. De werktuigenberging is in het kader van de Wgh geen geluidgevoelig object. Een geluidonderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

5.2.2. Industrielawaai

De impact van het geluid van de inrichting op de omgeving is gemotiveerd in de paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering' (paragraaf 5.6). Aan de aanbevolen afstanden worden voldaan. Een nader onderzoek naar het aspect 'industrielawaai' is dan ook niet noodzakelijk.

5.3. Luchtkwaliteit

Op Europees niveau zijn afspraken gemaakt om de schadelijke gevolgen door luchtverontreiniging voor de gezondheid van de mens en het milieu als geheel te voorkomen of te verminderen. De grondbeginselen staan in de Kaderrichtlijn 96/62/EG betreffende de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit uit 1996. Deze kaderrichtlijn is de basis van een aantal dochterrichtlijnen, waarin de luchtkwaliteitsnormen zijn vastgelegd.

De „Wet luchtkwaliteit“ (in werking 15 november 2007) is op rijksniveau een implementatie van enkele van de bovengenoemde richtlijnen. Deze wet bevat grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen. Verder geeft de Wet luchtkwaliteit aan op welke termijn deze normen gelden en gehaald moeten worden en welke bestuursorganen verantwoordelijk zijn voor het halen van die normen.

In artikel 4 van het „Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” en de bijlagen van de „Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM)^A bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekenende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen.

In de Regeling NIBM zijn voor bedrijvigheid een aantal bedrijfscategorieën expliciet opgenomen. Deze vallen onder de regeling 'Niet in betekenende mate'. Voor de landbouw geldt dat alle akker- en tuinbouwbedrijven met open grond teelt behoren tot de Regeling NIBM. Bij woningen gaat het om maximaal 500 woningen bij één ontsluitingsweg. De ontwikkeling betreft de uitbreiding van een akker- en tuinbouwbedrijf met open grond teelt. Het initiatief valt daardoor onder de regeling 'Niet in betekenende mate'. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit is daarom niet nodig.

5.4. Geurhinder

De ontwikkeling betreft de bouw van een nieuwe werktuigenberging. Deze werktuigenberging heeft geen uitstoot van geuremissie tot gevolg. Ook het akkerbouwbedrijf heeft geen geuremissie. Derhalve kan worden aangenomen dat het aspect geur geen belemmering vormt voor onderhavig initiatief.

5.5. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

In het plangebied wordt een nieuwe werktuigenberging gebouwd. Omdat de werktuigenberging buiten het vigerend bouwvlak is gelegen dient te worden afgeweken van het bestemmingsplan.

Voor het beoordelen van de milieu-invloed is het gebruikelijk een eerste toets uit te voeren aan de hand van de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn opgenomen in de (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering”, uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009.

Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffende indicatief de aan te houden afstand tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De afstand dient te worden gemeten vanaf de bestemmings-/bouwrens van de inrichting tot de milieugevoelige functie. De locatie Rijksweg 22 in Kessel wordt ingedeeld in de categorie “Tuinbouw – bedrijfsgebouwen”. Hieronder is een tabel met de bijbehorende richtafstanden en de bijbehorende toelichting opgenomen:

^A Een project draagt „niet in betekende mate” bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

	Afstanden in meters				Cat.	Indices Verkeer	Visueel
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar			
Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw							
Tuinbouw	10	10	30C	10	2	1G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
- De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
- In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
- In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
- Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaarsaspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies. De richtafstand voor het aspect 'gevaar' bedraagt voor het initiatief 10 meter. In een straal van 10 meter van de rand van het bouwvlak zijn geen kwetsbare objecten gelegen.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Voor onderhavig initiatief bedraagt de richtafstand 30 meter. Zoals blijkt uit onderstaande afbeelding is in een cirkel van ca. 130 meter geen gevoelig object gelegen. Het dichtstbij gelegen gevoelig object is een woning ten zuidwesten van het initiatief aan de Rijksweg in Kessel.



Figuur 5.1: Ligging gevoelige objecten in omgeving Rijksweg 22 Kessel (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De richtafstand voor dit type bedrijf bedraagt 30 meter tot gevoelige objecten. Door het bedrijf wordt ruimschoots voldaan aan deze richtafstand. Het bedrijf komt door de gewenste ontwikkelingen niet dichterbij gevoelige objecten te liggen.

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1, met name goederenvervoer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht.

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de uitbreiding. Ten behoeve van onderhavig initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is als separate bijlage (bijlage 1) bijgevoegd aan deze toelichting.

Uit deze toets kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

5.6. Kabels en leidingen

In de directe omgeving van het initiatief zijn op een afstand van respectievelijk 190 meter en 170 meter een hoogspanningsleiding en een gasleiding gelegen. De leidingen zijn op voldoende afstand gelegen om geen belemmering te vormen voor onderhavig planvoornemen.

5.7. Natuur en ecologie

5.7.1. Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van bestaande en toekomstig te ontwikkelen belangrijke natuurgebied in Nederland. Onderhavige locatie ligt niet in de nabijheid van een gebied dat is aangewezen als NNN of een ander waardevol natuurgebied op grond van het POL2014. Het Natuurnetwerk Nederland vormt derhalve op dit thema geen belemmering voor onderhavig project.



Figuur 5.2: Ligging natuurgebieden in de directe omgeving van het initiatief (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Onderstaande afbeelding laat zien dat er in de directe omgeving van het initiatief (500 meter) geen waardevolle natuurgebieden zijn gelegen.

5.7.2. Flora en Fauna

5.7.2.1. Beleidskader Flora en Fauna

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen tot gevolg hebben dat het voortbestaan van beschermde planten- en diersoorten in het geding komt. Indien dergelijke soorten aanwezig zijn én het voortbestaan door de voorgenomen ontwikkeling wordt bedreigd, dient een ontheffing te worden aangevraagd in het kader van de Flora- en Faunawet.

Er dient dan ook bepaald te worden of beschermde soorten in het plangebied voorkomen en zo ja, of deze door voorliggend bestemmingsplan bedreigd worden. In de wet zijn in dit kader verschillende verbodsbepalingen geformuleerd en zijn de soorten onderverdeeld in drie categorieën:

categorie 1: Bij activiteiten die te kwalificeren zijn als bestendig beheer en onderhoud of bestendig gebruik of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt voor de soorten in deze categorie een vrijstelling voor artikel 8 t/m 12 van de FF-wet. Er hoeft voor deze activiteiten geen ontheffing te worden aangevraagd;

categorie 2: Bij activiteiten die te kwalificeren zijn als bestendig beheer en onderhoud of bestendig gebruik of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt voor de soorten in deze categorie een vrijstelling voor artikel 8 t/m 12 van de FF-wet, mits activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van LNV goedgekeurde gedragscode. Deze gedragscode moet door een sector of ondernemer zelf worden opgesteld en ingediend voor goedkeuring. Is er geen goedgekeurde gedragscode aanwezig, dan dient ontheffing aangevraagd te worden;

categorie 3: Bij activiteiten die te kwalificeren zijn als ruimtelijke ontwikkelingen, geldt voor soorten in deze categorie geen vrijstelling. Ook niet op basis van een gedragscode. Hiervoor is een ontheffing nodig.

Ontheffingaanvragen op basis van categorie 1 en 2 worden getoetst aan het criterium „doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort” (de zogenaamde lichte toets). Ontheffingaanvragen op basis van categorie 3 krijgen te maken met de „uitgebreide toets”. Dit houdt in dat wordt getoetst op drie criteria, te weten 1) er is sprake van een in of bij de wet genoemd belang, 2) er is geen alternatief en 3) doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort. Aan alle criteria moet worden voldaan.



Figuur 5.3: Uitsnede kaart broedvogels en vegetatiekaart (bron: provincie Limburg)

Op bovenstaande afbeelding is te zien dat op de locatie van het initiatief geen zeldzame broedvogels en plantensoorten zijn waargenomen. Op de locatie is in een van de bestaande bedrijfsgebouwen aan de voorzijde van het bedrijf een gele roodstaart waargenomen. De ontwikkelingen vinden plaats aan de achterzijde van het bedrijf. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de ontwikkelingen geen negatieve invloed hebben op de gunstige instandhouding van beschermde flora- en fauna in de omgeving.

5.8. Waterhuishouding

5.8.1. Beleid

5.8.1.1. Rijk

Het beleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Op rijksniveau is het meest directe beleidsplan de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel "om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te

verbeteren en op orde te houden". Het gaat daarbij om het aanpakken van de gevolgen van de zeespiegelstijging, bodemdaling en een veranderend klimaat. Nederland krijgt hierdoor steeds meer te maken met extreem natte en extreem droge periodes. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden - bergen - afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd. Verder is water in de Nota Ruimte een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte. Om problemen met water te voorkomen moet, anticiperend op veranderingen in het klimaat, de ruimte zo worden ingericht dat water beter kan worden vastgehouden of geborgen.

5.8.1.2. Waterschap Peel en Maasvallei

Het Waterbeheerplan 'Orde in water, water in orde' van Waterschap Peel en Maasvallei beschrijft hoe men binnen het (water)plangebied de waterkeringen en het regionale watersysteem op orde wil brengen en houden. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010 – 2015.

5.8.2. Kenmerken watersysteem

5.8.2.1. Bodem en grondwater

De gronden op de locatie Rijksweg 22 in Kessel worden ten behoeve van de bouw van de werktuigenberging met ca. 1,20 meter opgehoogd. Voor de omliggende gronden blijkt uit gegevens van het Waterschap Peel en Maasvallei dat de GHG op een hoogte van 0,70 meter onder maaiveld gelegen. Ook op basis van een infiltratieonderzoek dat op een afstand van ca. 1000 meter van de locatie heeft plaatsgevonden blijkt dat de GHG is gelegen op een hoogte van 0,70 meter onder maaiveld.

De bodemdoorlatendheid is vastgesteld op 0,45 – 0,75 m/dag. Hiermee is de bodemdoorlatendheid als matig te omschrijven.

5.8.2.2. Afvalwater

Het huishoudelijk en bedrijfsmatig afvalwater wordt aangesloten op het riool.

5.8.2.3. Hemelwater

Volgens beleid van het Waterschap en de gemeente Peel en Maas dient hemelwater afkomstig van de nieuwe verharding op de locatie te worden opgevangen en worden geïnfiltreerd in de bodem.

De oppervlakte van de nieuwe verharding (werktuigenberging en verharding) bedraagt ca. 1940 m². Uitgaande van een T-10 bui van 50 mm in 48 uur dient een opvangvoorziening met een minimale opvangcapaciteit van 98 m³ te worden gerealiseerd. Uitgaande van een T-100 bui van 84 mm in 48 uur dient een opvangvoorziening met een minimale opvangcapaciteit van 162 m³ te worden gerealiseerd.

Aan de zuidwestzijde van het bedrijf is een bestaande zaksloot gelegen. Deze zaksloot is nu 35 meter lang. Om voldoende opvangcapaciteit te realiseren wordt de sloot verbreed tot 4 meter en verlengt tot 37 meter. De zaksloot krijgt een diepte van ca. 0,75 meter. Hiermee bedraagt de totale opvangcapaciteit van de sloot ca. 101 m³. De omliggende gronden rondom het bedrijf zijn in eigendom van initiatiefnemer. Het overige hemelwater dat op de nieuwe verharding valt bij een T-10 of T-100 bui kan op deze gronden in de bodem infiltreren.

5.8.2.4. Vervuilingsmaatregelen

Bij de bouw van de nieuwe werktuigenberging wordt uitsluitend gebruik gemaakt van niet-uitlogende materialen.

5.9. Archeologie en cultuurhistorie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen.

De gemeente Peel en Maas heeft haar eigen beleid vastgesteld op het gebied van archeologie en cultuurhistorie. Op basis van de verwachtingswaarde kaart gelden voor de locatie Rijksweg 22 in Kessel de Archeologische waarden 2 en 6. Voor gebieden met de archeologische waarde 2 geldt een verbod op versterking van de bodem over een oppervlakte groter dan 100 m². Voor gebieden met de waarde 6 geldt een verbod op versterking van de bodem over een oppervlakte groter dan 250 m². Zoals ook al in de planbeschrijving aangegeven dienen de gronden onder de werktuigenberging met ca. 1,2 meter te worden opgehoogd omdat het bouwvlak hoger is gelegen dan de omliggende gronden. Er vindt dan ook geen versterking van de oorspronkelijke bodem plaats waarin mogelijk archeologische waarden aanwezig zijn.

In deze fase is dan ook geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Geconcludeerd kan worden dat de eventueel aanwezige archeologische waarden in de grond door onderhavig initiatief niet aangetast zullen worden.

5.10. Verkeer en parkeren

De ontwikkeling betreft de bouw van een nieuwe werktuigenberging voor de stalling van bestaande machines en tractoren. De ontwikkeling brengt geen directe uitbreiding van de productie of verdere groei van het bedrijf met zich mee. Omdat alle machines en tractoren op het bedrijf zullen worden gestald zal het aantal verkeersbewegingen van en naar het bedrijf als gevolg van de ontwikkeling licht toenemen. Het bedrijf is gelegen aan een gebiedsontsluitingsweg (Napoleonsbaan) met een hoge capaciteit en een goede doorstroming. De lichte stijging van het aantal verkeersbewegingen zal niet leiden tot overlast voor andere weggebruikers.

Het laden en lossen van producten vindt in de huidige situatie al plaats op het bedrijf zelf. Dit verandert niet door de ontwikkeling. Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling geen verslechtering van de verkeersafwikkeling of verkeersveiligheid tot gevolg heeft.

5.11. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen^B vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

^B Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

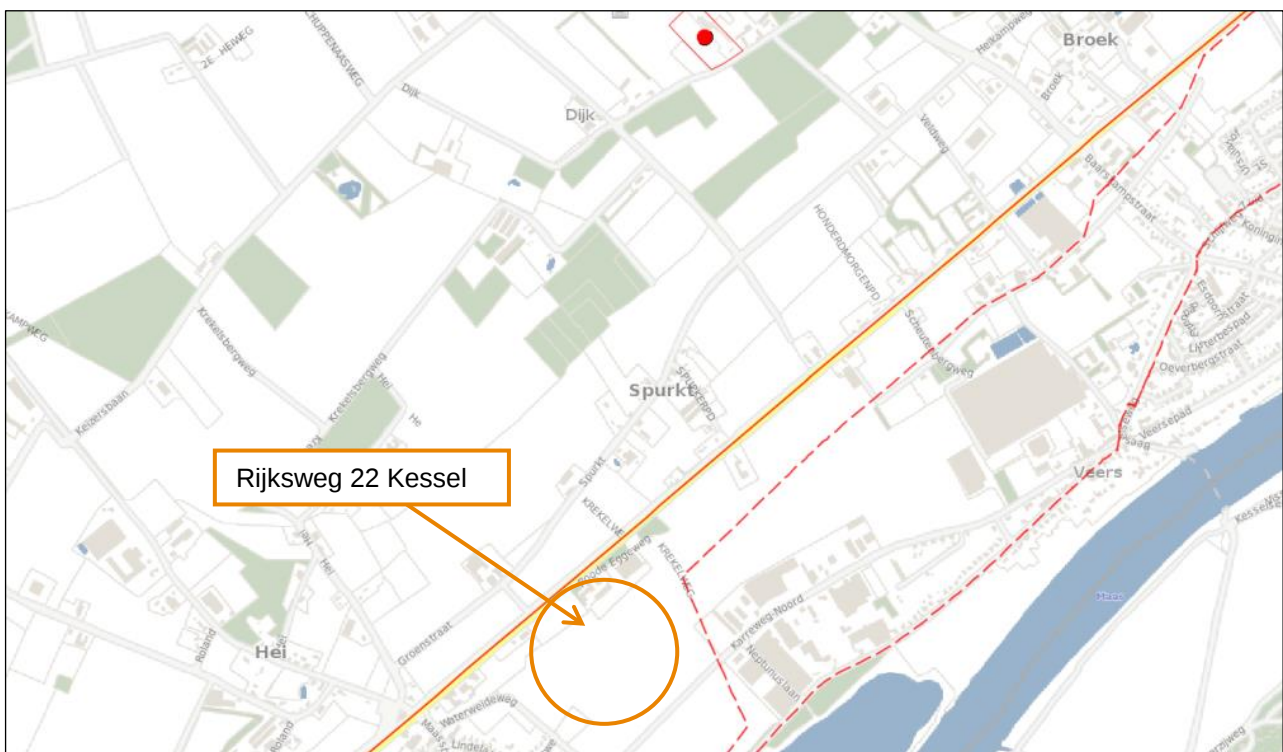
Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. In het onderhavige geval is er geen sprake van een verandering van het groepsrisico daar er geen sprake is van een toename van het aantal personen in het invloedsgebied.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.



Figuur 5.4: Uitsnede risicokaart (www.risicokaart.nl)

Plangebied

Op bovenstaande afbeelding is te zien dan in de omgeving van het plangebied geen risicovolle bedrijfsactiviteiten zijn gelegen. Ook worden geen werkzaamheden op het bedrijf uitgevoerd die risico's voor de omgeving met zich meebrengen.

Op een afstand van 160 meter ten oosten van het plangebied is een gasleiding gelegen. Voor deze gasleiding is een beschermingszone opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas". De ontwikkeling ligt niet in de beschermingszone. Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.



De Rijksweg zelf wordt gebruikt als transportroute van gevaarlijke stoffen. De Plaatsgebonden risicocontour bedraagt 0 meter waardoor het transport van gevaarlijke stoffen over de Rijksweg geen belemmering vormt voor het initiatief.

6. Haalbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor de planprocedure zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemers. Ook voor het overige zijn geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Het grootste gedeelte van het planvoornemen wordt door ondernemers uit eigen gelden betaald. Voor de rest van de financiële bijdrage zal een bank garant staan. Ondernemer verkeerd in een financieel gezonde positie, waardoor financiering van het project niet tot problemen zal leiden.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft de bouw van een werktuigenberging op de locatie Rijksweg 22 in Kessel. Alle gronden die noodzakelijk zijn voor de ontwikkeling en de direct hieraan vast gelegen gronden zijn in eigendom van initiatiefnemer. De ontwikkeling wordt ingepast in de omgeving en in bovenstaande ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat de ontwikkeling passend is binnen vigerend beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Peel en Maas en voldoet aan milieuwetgeving.

De ontwerp omgevingsvergunning zal conform de procedure in de Wabo ter inzage worden gelegd. Gedurende 6 weken kan een ieder reageren op de omgevingsvergunning en zijn of haar zienswijzen indienen. Ook de verleende omgevingsvergunning zal conform de procedure in de Wabo 6 weken ter inzage worden gelegd.

6.2.1. Resultaten vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1. Bro dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Dit geldt niet indien door de betreffende overheidsinstelling vooraf is aangegeven dat met het plan voor haar geen belangen in het geding zijn.

6.2.2. Ingebrachte zienswijze

PM

6.3. Ambtshalve wijzigingen

PM