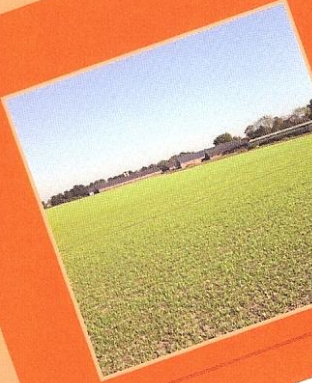
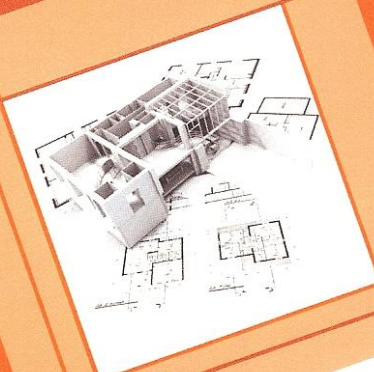




BEUSMANS & JANSSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

testtoren Industrieterrein 11 Panningen

Gemeente Peel en Maas

VERANTWOORDING EN STATUS

Titel:	Ruimtelijke onderbouwing testtoeren Industrieterrein 11 Panningen gemeente Peel en Maas	
Opdrachtgever:	AKATHERM BV, postbus 7149 5980 AC PANNINGEN	
Contactpersoon:	ing. M. Welters, manager Quality, Health, Safety & Environment	
Aantal pagina's:	38	
1^e concept:	29 april 2016	
2^e concept:	10 mei 2016	
3^e concept:	30 mei 2016	
Definitief:	16 januari 2017	
Opsteller:	mr. A.W.C.M. Jansen	paraaf:
Controleur:	mr. J.C.M.G. Beusmans	paraaf:

COLOFON

BEUSMANS & JANSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Post- en kantooradres:

Steeg 12
5975 CE Sevenum
T/F: 077-3744817
M: 06-30202996

E: beusmans-jansen@kpnplanet.nl
I: www.beusmans-jansen.nl

© 2016 Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem gebruikt worden voor het doel waarvoor het is vervaardigd en met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening. Niets uit dit document mag worden veeelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening.

Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening geeft in ieder geval geen toestemming aan de opdrachtgever om dit document te gebruiken of te laten gebruiken indien facturen niet of niet volledig voldaan zijn.

Alle rechten voorbehouden.

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
HOOFDSTUK 2	BESLUITGEBIED EN PROJECTBESCHRIJVING	7
2.1	Beschrijving besluitgebied e.o.	7
2.2	Projectbeschrijving	9
2.2.1	Aanleiding realisatie testtoren	9
2.2.2	Architectonische en bouwkundige aspecten	9
2.2.3	Stedenbouwkundige en ruimtelijke effecten	12
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	15
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	16
3.2	Provinciaal beleid	16
3.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	16
3.2.2	Omgevingsverordening Limburg 2014	17
3.3	Gemeentelijk beleid	18
3.3.1	Structuurvisie kernen en bedrijventerreinen Peel en Maas	18
3.3.2	Nota Ruimtelijke Kwaliteit 2011	19
3.3.3	Geldend bestemmingsplan	20
3.4	Afweging beleidskader	21
HOOFDSTUK 4	ONDERZOEKSASPECTEN	22
4.1	Geluidhinder	22
4.1.1	Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï	22
4.1.2	Inrichtingsgerelateerd lawaaï	22
4.2	Bodem- en grondwaterkwaliteit	22
4.3	Luchtkwaliteit	23
4.4	Externe veiligheid	24
4.5	Milieuzonering	25
4.5.1	VNG Handreiking Bedrijven en Milieuzonering	25
4.5.2	Invloed milieuhinder vanuit het besluitgebied	26

4.6 Cultuurhistorie en archeologie	26
4.7 Ecologie	27
4.7.1 Gebiedsbescherming	27
4.7.2 Soortenbescherming	27
4.8 Verkeerkundige aspecten	28
4.8.1 Infrastructuur en ontsluiting	28
4.8.2 Parkeren	28
4.9 Waterhuishouding	29
4.10 Niet gesprongen explosieven (NGE)	29
HOOFDSTUK 5 BELANGENAFWEGING	30
HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID EN KOSTENVERHAAL	31
HOOFDSTUK 7 SYSTEMATIEK EN VERBEELDING	32
HOOFDSTUK 8 PROCEDURE	33
8.1 Procedure artikel 3.10 e.v. Wabo	33
BIJLAGEN	34
BIJLAGE 1	35
ZONNESTUDIE	35
BIJLAGE 2	36
WELSTANDSADVIES	36
BIJLAGE 3	37
AKOESTISCH ONDERZOEK	37
BIJLAGE 4	38
HISTORISCH BODEMONDERZOEK	38

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

Akatherm BV (hierna ook te noemen: de initiatiefnemer) is een bedrijf dat zich voornamelijk bezig houdt met de ontwikkeling en productie van kunstof leidings- en rioleringsystemen en verbindingstechnieken. Het bedrijf is gevestigd op het adres Industrierrein 11 te Panningen (hierna ook te noemen: het besluitgebied). Op deze locatie wil Akatherm een extra bedrijfsgebouw realiseren in de vorm van een testtoren (hierna te noemen: het project). In dit gebouw worden buizen/leidingen/verbindingen getest.

Het vigerende bestemmingsplan voor de bouwlocatie is het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen'. Dit bestemmingsplan kent de bestemming 'Bedrijventerrein-2' toe aan de gronden. Tevens gelden een aantal aanduidingen voor deze gronden, zoals een bouwvlak en de wro-zone-ontheffingsgebied 4. De planregels stellen dat een bedrijfsgebouw binnen het bouwvlak gerealiseerd dient te worden. De bouwhoogte mag maximaal 10 meter bedragen. Binnen de wro-zone-ontheffingsgebied 4 mag deze bouwhoogte nog tot maximaal 15 meter stijgen. De bouwhoogte van de te realiseren testtoren bedraagt echter maximaal 19 meter. Hierdoor kan dit gebouw niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan gerealiseerd worden.

Het project kan wel gerealiseerd worden door middel van een door Burgemeester & Wethouders van Peel en Maas te verlenen omgevingsvergunning voor het bouwen evenals voor het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder a en c Wabo). De gemeente Peel en Maas heeft zich akkoord verklaard met het voornemen om deze strijdigheid door middel van een omgevingsvergunning op te heffen.

De omgevingsvergunning dient een ruimtelijke onderbouwing te bevatten waarin (op basis van artikel 5.1.3 Besluit ruimtelijke ordening) zijn neergelegd:

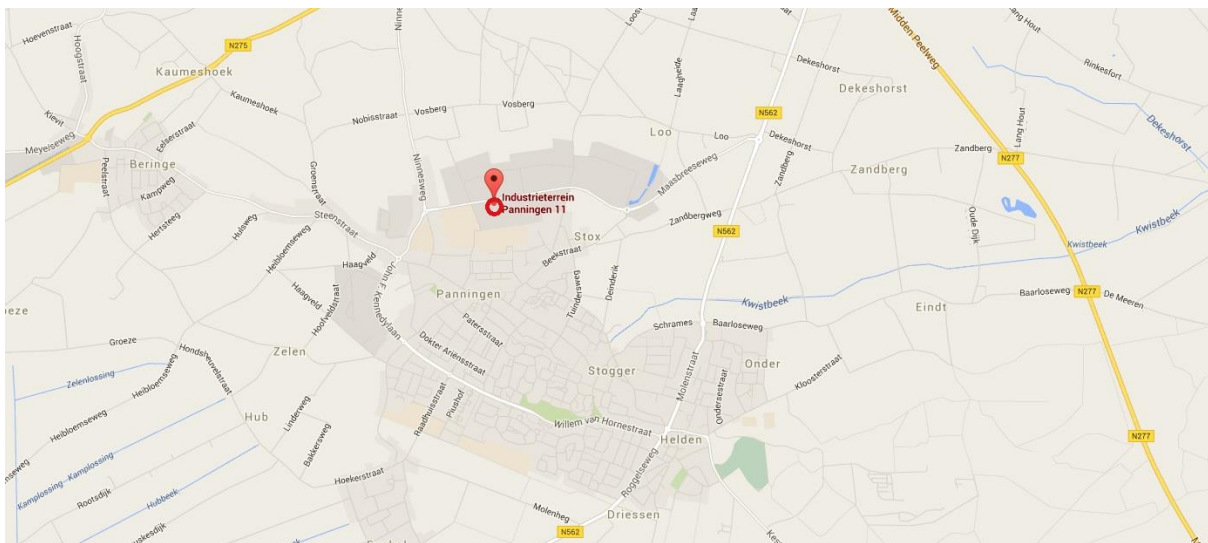
1. een verantwoording van de in de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan gemaakte keuze van bestemmingen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
3. de uitkomsten van het overleg met andere (overheids-)instanties;
4. de uitkomsten van alle noodzakelijke onderzoeken;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan zijn betrokken (voor zover relevant).

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 worden het besluitgebied en het bouwplan zelf beschreven. Vervolgens komt in hoofdstuk 3 het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleidskader aan de orde. In hoofdstuk 4 komt de toetsing aan de milieu-planologische- en overige onderzoeksaspecten aan bod. Hoofdstuk 5 bevat een belangenafweging. Hoofdstuk 6 beschrijft de economische uitvoerbaarheid en het kostenverhaal. In hoofdstuk 7 wordt nader ingegaan op de systematiek en digitale geometrische verbeelding. Hoofdstuk 8 bevat de wettelijke procedure.

HOOFDSTUK 2 BESLUITGEBIED EN PROJECTBESCHRIJVING

2.1 Beschrijving besluitgebied e.o.

Het besluitgebied ligt op het bedrijventerrein Panningen. Het betreft hier een (regionaal) bedrijventerrein aan de noordkant van Panningen. Het besluitgebied is gelegen binnen de bebouwde kom. Het besluitgebied ligt evenwijdig aan de openbare weg Industrieterrein in Panningen. Het is kadastraal bekend als gemeente Helden, sectie G nr. 1411 en lokaal bekend als Industrieterrein 11. Het besluitgebied heeft een oppervlakte van 50 m².



topografische kaart met globale aanduiding van het besluitgebied



luchtfoto besluitgebied e.o. (bron: Google Maps)

Het besluitgebied bestaat op dit moment uit bedrijfsgronden. Het besluitgebied is geheel verhard (bebouwing en bestrating). Binnen het besluitgebied is een centraal bedrijfsgebouw aanwezig met daarin een kantoor – en een productieruimte alsook een magazijn/opslagruimte. Op het buitenterrein bevinden zich vóór het gebouw parkeerplaatsen voor personeel en bezoekers. Langs en achter het gebouw worden (deel)producten geladen en gelost en vindt buitenopslag plaats.

De teststoren zal gerealiseerd worden op het zijerf ter plaatse van het voorste gedeelte van de fietsenstalling die zich aan de magazijnruimte bevindt.



foto's besluitgebied

2.2 Projectbeschrijving

2.2.1 Aanleiding realisatie testtoren

Akatherm wil haar eigen innovatieproces verder professionaliseren en stimuleren. Akatherm is voornemens om een eigen nieuwe R&D testtoren van ongeveer 18,5 meter hoog te bouwen waarin zij haar eigen ontwikkelde afwateringssystemen en componenten in-house kan testen en evalueren. De testtoren zal daarnaast worden gebruikt voor het verrichten van technisch wetenschappelijk onderzoek om de kennisbasis te vergroten omtrent water flow dynamica in afwateringssystemen.

In deze testtoren wil Akatherm een hoogbouw afwateringssysteem en de bijhorende leidingcomponenten zoals de Akavent en speedbreakers ontwikkelen. Het systeem moet ervoor zorgen dat in verticale standleidingen in hoge gebouwen (tot meer dan 80 verdiepingen) de snelheid van het (door gravitatie) vallende afvalwater niet dusdanig hoog wordt, dat door de steeds hoger wordende luchtweerstand er een luchtprop ontstaat die de leiding afsluit en tot gevolg heeft dat de verticale leiding volloopt met afvalwater. Meer concreet houdt dit in dat de sifons op de verschillende verdiepingen hun waterslot in stand moeten kunnen blijven houden bij een hoger waterafvoerdebiet door het systeem, dan wel bij eenzelfde debiet met een systeem met goedkopere componenten.

Het in stand houden van het waterslot is één op één gekoppeld aan de optredende drukpieken in het systeem. Het reduceren van de drukpieken in het systeem bij eenzelfde debiet betekent ook dat het debiet waarbij het waterslot doorslaat hoger zal liggen en dus een capaciteitsverbetering voor het systeem, waarop dan meer toestellen kunnen worden aangesloten. Het technisch zwaartepunt is steeds gelegen in de verhoging van de capaciteit van het systeem.

Akatherm wil zich verder ontwikkelen op het gebied van water dynamica en eigenschappen (daadwerkelijke werking) van haar eigen afwateringssystemen en componenten voor hemelwaterafvoer. Computersimulatiemodellen en pakketten zijn onbetrouwbaar gebleken in de ontwikkeling van nieuwe producten en systemen. Akatherm wil meer inzicht krijgen in water dynamica en gerelateerde afwateringsaspecten en ontwikkelt op basis van dit technisch wetenschappelijk onderzoek toekomstige systemen en producten. Het betreft hemelwaterafvoersystemen voor grote platte daken zoals logistieke centra.

Akatherm verricht onderzoek naar de parameters die invloed hebben op waterflow dynamica in haar eigen ontwikkelde afwateringssystemen en diens gevolgen voor de afwateringsefficiëntie.

De volgende verschijnselen worden onderzocht, getest en beoordeeld:

- + de val snelheid water, graviteitskrachten, ontluchting;
- + de individuele onderdeel en systeem interacties;
- + de reden voor het door/leeg slaan sifons;
- + de expansie/krimp van leidingen en impact op efficiëntie;
- + de interactie verschillende gekoppelde afwateringssystemen.

2.2.2 Architectonische en bouwkundige aspecten

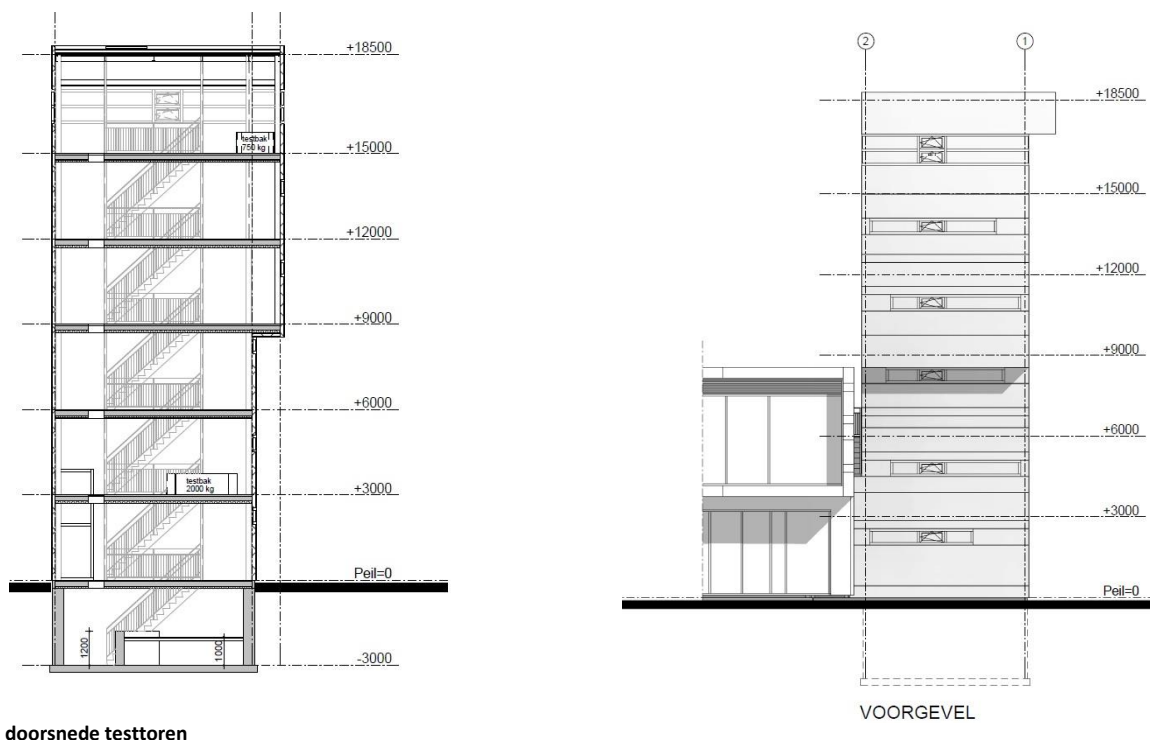
De Testtoren zal worden gerealiseerd aan de westzijde van de bestaande bedrijfsaccommodatie van Akatherm op het industrieterrein te Panningen. Praktische overwegingen hebben de positie van de toren bepaald net achter de recente nieuwbouw van het kantoor. Met betrekking tot de architectuur is er gezocht naar een oplossing die aansluiting zoekt met de smaakvol vormgegeven zijgevel van het nieuwe kantoor.

Op die manier ontstaat er eenduidig en rustig beeld ter plaatse de inrit, waar zich een doorzicht bevindt naar het achterterrein. Daar waar het kantoor logischerwijs een helder gebaar maakt richting de straatzijde, zal de toren gezien zijn hoogte een alzijdig karakter krijgen. De gekozen vormtaal en belijningen voor de testtoren volgen uit de architectuur van het kantoor en door het opnieuw bekleden van de bestaande bedrijfshal tussen de testtoren en het kantoor, worden beide met elkaar verbonden. De toren zal voornamelijk worden uitgevoerd in de lichtste grijs tint zoals toegepast in de zijgevel, zodat de toren naar de omgeving toe een wat meer ingetogen karakter krijgt. De koper/brons-achtige kleur in de zijgevel van het kantoor komt dan als accent nog terug aan de onderzijdes van de overstekken. Vervolgens is voor de kozijnen logischerwijs de donkergrijze tint uit de zijgevel overgenomen.

Hieronder zijn impressies van het bouwplan weergegeven.







doorsnede testtoren

VOORGEVEL

2.2.3 Stedenbouwkundige en ruimtelijke effecten

Het bedrijventerrein Panningen ligt aan de rand van de kern Panningen. Het terrein is van oudsher bestemd voor lichte tot middelzware hoogwaardige technische bedrijven. Het westelijk deel is vanaf de jaren zestig ontwikkeld en hier zijn diverse grote, internationale bedrijven gevestigd. Naast dit oudere gedeelte is vanaf 2000 aan de westkant een uitbreidingsgebied gerealiseerd. Aan de noordzijde hiervan (fase 1 en 2) zijn inmiddels diverse grote bedrijven gevestigd. Aan de zuidzijde (fase 3) is sinds enkele jaren een plangebied voor kleinschaliger bedrijvigheid in ontwikkeling. In het uitbreidingsgebied (fase 1, 2 en 3) zijn nog een aantal kavels te koop. In het oudere deel liggen enkele grotere terreinen braak en/of leegstaande bedrijfsbebouwing.

De ruimtelijke kwaliteit van het oorspronkelijke bedrijventerrein (het westelijke deel) varieert, van gemoderniseerde bebouwing tot leegstaande verouderde panden. De openbare ruimte is sober van opzet. In het nieuwere deel aan de oostkant (fase 1, 2 en 3) is sprake van een goede ruimtelijke kwaliteit, zowel van bebouwing als openbare ruimte.

De ruimtelijke kwaliteit in een gebied is een optelsom van gebouwen en openbare ruimte. Op alle bedrijventerreinen zijn gebouwen aanwezig en is de openbare ruimte (grotendeels) ingericht. De ruimtelijke kwaliteit is dus al grotendeels bepaald. Dit gegeven is in het **'Beeldkwaliteitsplan bedrijventerreinen Peel en Maas'** tot uitgangspunt genomen.

In dit Beeldkwaliteitsplan staan de volgende kwaliteitsregels die de ruimtelijke (waaronder stedenbouwkundige) kwaliteit op de afzonderlijke bedrijventerreinen moeten beschermen en verbeteren:

1. Nieuwe bedrijfsgebouwen moeten qua ruimtelijke kwaliteit passen in de omgeving.
2. Op zichtlocaties en entreegebieden is extra sturing op ruimtelijke kwaliteit wenselijk.

3. De overgang tussen openbare ruimte en de bebouwing op de bedrijfskavel verdient extra aandacht. Omdat dit immers in grote mate de ruimtelijke kwaliteit bepaalt. Bij elke aanvraag wordt beoordeeld of de inrichting van het voterrein aansluit op de omgeving. Elk bedrijf moet parkeren en laden en lossen op eigen terrein. Hiervoor dient voldoende ruimte aanwezig te zijn. De hoogte van de erfafscheidingen is bepaald in het bestemmingsplan (1.00 m of 1.20 m. voor de voorgevel en 2.50 m achter de voorgevel). De voorkeur gaat uit naar plaatsing van erfafscheidingen in de voorgevelrooilijn en een transparante uitvoering.
4. De inrichting van de openbare ruimte dient aan te sluiten bij de kwaliteit van het bedrijventerrein.
5. Opslag dient zoveel mogelijk uit het zicht van de openbare weg plaats te vinden, dan wel zo goed mogelijk ingepast.
6. Bebouwing in de zijdelingse perceelsgrens is alleen mogelijk als er visueel geen aaneengesloten bebouwing ontstaat.
7. Hoge objecten dienen zo ver mogelijk op het achterste gedeelte van de bebouwing of het perceel gesitueerd te worden. Dit betreft o.a. schoorstenen en installaties.
8. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt dienen karakteristieke panden behouden te blijven. Het gaat hier in ieder geval om het SIF-gebouw op industrieterrein Panningen en de Obelisk inclusief bijbehorende bebouwing op industrieterrein Beringe.

Toetsing

Ad 1 t/m 3

Deze aspecten van het bouwplan zijn getoetst door de dorpsbouwmeester en hierop is een gemotiveerd positief advies afgegeven. Zie verder paragraaf 3.3.2 van deze ruimtelijke onderbouwing. Ten overvloede kan hier nog gemeld worden dat parkeren en laden en lossen – zoals nu ook al gebeurt – op eigen terrein zal blijven plaatsvinden. De bouw van de testtoren brengt hier geen verandering in. De bestaande – transparante - erfafscheiding (in de vorm van een open, metalen hekwerk) blijft eveneens gehandhaafd.

Ad 4

De bouw van de testtoren heeft geen consequenties voor de openbare inrichting.

Ad 5

In de bestaande situatie vindt buitenopslag plaats op het zij- en achtererf. Door de bouw van de testtoren wordt de buitenopslag op het zijerf verder naar het achterste deel van het zijerf en het perceel verplaatst; verder van de openbare weg en verder uit het zicht. Hierdoor wordt de ruimtelijke (visuele) kwaliteit van het bedrijfsperceel verbeterd.

Ad 6

N.v.t.

Ad 7

De testtoren wordt op het zijerf gerealiseerd. De locatie is gekozen vanwege een zo optimaal mogelijke aansluiting op de bestaande bedrijfsbebouwing en bestaande werkprocessen. Op grond van het geldende bestemmingsplan is in principe overal op het bedrijfsperceel al hoogbouw (tot max. 15 meter) mogelijk. Uit een door Novares architecten te Arcen overlegde zonnestudie blijkt dat de testtoren - met de beoogde hoogte en op de beoogde plek - door het gehele jaar geen onredelijke hinderlijke schaduwwerking ter plaatse van naburige percelen veroorzaakt.

Er zijn geen woon- of andere functioneel gevoelige percelen in de ruime omgeving van het bedrijfsperceel van Akatherm gelegen die beïnvloed worden door bezonningsaspecten van de testtoren.

Voor de volledige zonnestudie wordt verwezen naar de afbeeldingen die als bijlage 1 integraal deel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing.

Ad 8

N.v.t.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)** vastgesteld. De SVIR is het kader dat de (nieuwe) ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 benoemt. Een van de kernbegrippen in de Structuurvisie is decentralisatie. Dit kabinet wil beslissingen over ruimtelijke ontwikkelingen dichterbij burgers en bedrijven brengen en provincies en gemeenten letterlijk de ruimte geven om maatwerk te leveren voor regionale opgaven.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, alsook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Verstedelijkings-, landschaps- en bedrijventerreinenbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Het onderhavige project heeft geen betrekking op nationale belangen. Er is sprake van een stedelijke (bedrijfsmatige) ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied (bedrijfsterrein).

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in de artikelen 1.1.1 en 3.1.6 leden 2 en 3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel is een goede ruimtelijke ordening te bereiken door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en daarnaast ondersteunt het gemeenten en provincies in de vraaggerichte programmering van hun grondgebied. De ladder voor duurzame verstedelijking kent drie treden die achter elkaar doorlopen moeten worden in het geval dat een bestemmingsplan in een stedelijke ontwikkeling voorziet:

1. Is er een actuele regionale behoefte aan het beoogde ruimtelijk-functionele programma ?
2. Is (een deel van) die regionale behoefte op te vangen binnen bestaand stedelijk gebied binnen de regio?
3. Voor zover de actuele regionale behoefte niet opgevangen kan worden binnen bestaand stedelijk gebied, zijn er andere multimodaal ontsloten locaties - of kunnen die gerealiseerd worden- buiten het bestaand stedelijk gebied ?

Het project heeft betrekking op een bouwplan, waarmee een stedelijke ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied plaatsvindt. De bestaande bedrijfsfunctie wordt voortgezet. In het voorliggende geval is sprake van een dermate kleinschalige ontwikkeling dat in lijn met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 december 2013¹, beargumenteerd kan worden dat geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro.

¹ AbRvS 18-12-2013, zaaknr. 201302867/1/R

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening ((Barro) voorheen ook genoemd: AMvB Ruimte) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. Het Barro bevat alle ruimtelijke rijksbelangen uit de eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) en geeft middels regels en plankaarten (juridisch) de mogelijkheid om de rijksbelangen veel directer door te laten werken in de ruimtelijke plannen van andere overheden.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), nationale landschappen, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Het project heeft betrekking op een stedelijke (bedrijfsmatige) ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied (bedrijfsterrein), waarbij de bestaande bedrijfsfunctie wordt voortgezet en waarbij geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks doorwerken in de benodigde omgevingsvergunning. In het gebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn.

3.2 Provinciaal beleid

Op 12 december 2014 zijn door Provinciale Staten het POL2014, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal Verkeer en- Vervoersprogramma 2014 vastgesteld. Zowel het POL 2014 als de Omgevingsverordening als het PVVP zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Het POL 2014 heeft vier wettelijke functies: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet), provinciaal verkeer- en vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer). In het POL 2014 formuleert de provincie een aantal zogenoemde 'Limburgse principes' welke de komende jaren richtinggevend zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling van Limburg.

Belangrijke principes in dit nieuwe omgevingsbeleid zijn:

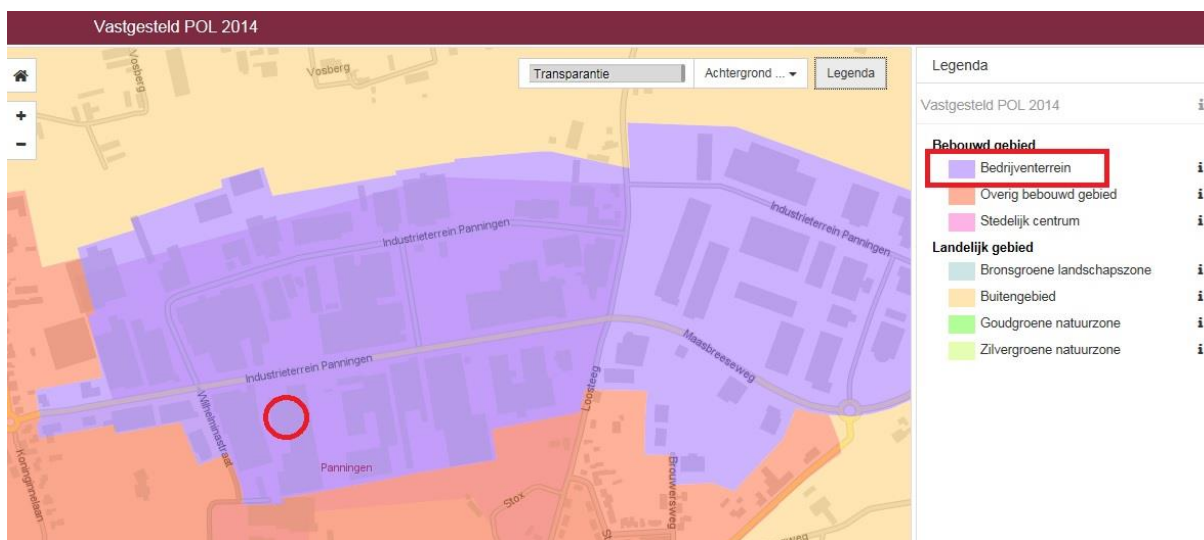
1. Kwaliteit. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien.
2. Algemene principes voor duurzame verstedelijking. De ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.
3. Uitnodigen. De manier waarop de provincie samen met de partners het voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

Het POL 2014 kent een aantal gebiedszones. Het besluitgebied maakt deel uit van de POL-zone 'Bebouwd gebied, bedrijventerrein'. Het betreft hier specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid, waarbij de volgende accenten worden gelegd:

1. Ruimte voor bedrijvigheid;
2. Optimale bereikbaarheid;
3. Duurzame inrichting en gebruik.

Deze POL-zone omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemde bedrijventerreinen. Er is hier in veel gevallen nog de nodige ontwikkelingsruimte. De verstedelijkingsopgave wordt voor wat betreft economie en mobiliteit (werklocaties) met name binnen deze zones ingevuld, met in achtneming van de randvoorwaarden voor een duurzame inrichting en beheer.

Het plan behelst een stedelijke (bedrijfsmatige) ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied (bedrijventerrein). Het realiseren van extra bedrijfsbebouwing bij een bestaand bedrijf en op een bestaand bedrijventerrein, is in overeenstemming met de gewenste functie van dit gebied volgens het POL 2014.



POL kaart 1

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening Limburg 2011 was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. In 2014 is de Omgevingsverordening opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Het hoofdstuk Ruimte heeft twee kenmerkende verschillen met de andere onderdelen van de Verordening:

1. Het hoofdstuk bevat geen gedragsvoorschriften die gelden voor iedereen, maar uitsluitend **instructiebepalingen** die zijn gericht tot gemeentebesturen. Elders in de Omgevingsverordening wordt zeer incidenteel gebruik gemaakt van deze methodiek, maar het hoofdstuk Ruimte kent geen andere bepalingen dan opdrachten aan gemeentebesturen, die door de besturen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen.
2. Het tweede verschil met de overige onderdelen van de Omgevingsverordening is dat de Wet ruimtelijke ordening slechts zeer beperkte mogelijkheden biedt om ontheffing te verlenen van een bepaling uit het hoofdstuk Ruimte.

Reikwijdte verordening

De verordening geldt alleen voor nieuwe bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3º, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, die worden vastgesteld na inwerkingtreding van de verordening. Bovendien is het niet de bedoeling dat de verordening op *alle* nieuwe of gewijzigde plannen wordt toegepast.

Het project heeft betrekking op een bouwplan, waarmee een stedelijke (bedrijfsmatige) ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied (bedrijventerrein) plaatsvindt. De bestaande bedrijfsfunctie wordt voortgezet. Het betreft hier een dermate kleinschalige ontwikkeling dat deze niet valt onder de definitie ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’ zoals bedoeld in artikel 2.2.1 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 en artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, jo. artikel 3.1.6 leden 2 en 3 van het Bro. Hierdoor zijn zowel de Omgevingsverordening Limburg 2014 en de toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking in het kader van dit project niet aan de orde.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie kernen en bedrijventerreinen Peel en Maas

Voor de kernen en bedrijventerreinen heeft de raad op 31 maart 2015 de structuurvisie kernen en bedrijventerreinen Peel en Maas vastgesteld. Hierin is de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van onze elf dorpen en zeven bedrijventerreinen vastgelegd. De gemeente Peel en Maas heeft in de “Kaderstelling Ruimtelijke Ontwikkeling” (2012) vijf ruimtelijke hoofdkeuzes opgesteld, waarmee men gericht invulling geeft aan de identiteit als groene, dynamische plattelandsgemeente en de gemeentelijke rol binnen de regio.

Het betreft:

1. **Kleinschalige en diverse woonmilieus.** Om bewoners te binden aan de gemeente en een eigen kwaliteit toe te voegen aan de regio wordt ingezet op een onderscheidende woonkwaliteit.
2. **Herkenbare dorpen met eigen voorzieningen.** Ruimte geven aan de couleur lokale van de dorpen om zo bij te dragen aan de leefbaarheid van de kernen en de sociale verbondenheid van de bewoners.
3. **Een sterke toekomstbestendige economie.** Wonen en werken moeten in balans zijn. Werkgelegenheid is onlosmakelijk verbonden met de woonkwaliteit van een dynamische gemeente als Peel en Maas. Hierin wil de gemeente enerzijds de nek uitsteken en vernieuwende activiteiten stimuleren. Anderzijds wil de gemeente bedrijvigheid heel sterk binden aan de eigen bewoners. Deze kernkwaliteit werd al in de Perspectievennota (2008) beschreven: “Peel en Maas is een bepalende economische speler, profiterend van de kleinschalige en gevarieerde structuur als plattelandsgemeente”. De gemeente zal ruimte geven aan (de ontwikkeling van) de in de gemeente aanwezige gevarieerde bedrijvigheid, maar zal ook moeten zorgen voor een aantrekkelijke uitstraling om de toekomstige concurrentiekracht van de bedrijventerreinen op pijl te houden.
4. Het zorgdragen voor **een goede bereikbaarheid** als randvoorwaarde voor een goed woon-, leef- en werkklimaat en de economische dynamiek in onze gemeente.

5. Ruimte willen geven aan een **innovatief en diverser platteland**.

De structuurvisie bevat de verder belangrijke beleidsuitgangspunten met betrekking tot werken en bedrijvigheid in de gemeente:

1. Bedrijvigheid vindt plaats op de bedrijventerreinen, met uitzondering van categorie 1 en 2 bedrijven aan huis en bestaande bedrijfsvestigingen buiten de bedrijventerreinen;
2. Klavertje vier is een intergemeentelijk regionaal bedrijventerrein. De bestaande en toe te voegen bedrijvigheid focust zich op agribusiness, glastuinbouw, (agro)logistiek en hieraan gerelateerde bedrijvigheid en opleidings- en onderzoeksinstellingen;
3. De regionale bedrijventerreinen (Panningen en Beringe) zijn gericht op grotere en 'zwaardere' bedrijven (vanaf milieucategorie 3). De maximale bedrijfskavel voor nieuwe bedrijven is 10.000 m². Bij (uitbreiding van) bestaande bedrijven is een grote kaveldgrootte mogelijk als maatwerkoplossing;
4. De overige vijf bedrijventerreinen (Maasbree, Kennedylaan Panningen, Baarlo, Meijel en Kessel) zijn lokale bedrijventerreinen en zijn met name gericht op lokale bedrijvigheid.

Innovatie

Belangrijk speerpunt voor de gemeente vormt verder innovatie. De gemeente maakt deel uit van de Greenportontwikkeling door deelname in de Floriade en Klavertje 4. De gemeente wil de invloed van innovatie breed faciliteren en kiest daarom voor een gespreide ontwikkeling.

3.3.2 Nota Ruimtelijke Kwaliteit 2011

Op 31 mei 2011 heeft de gemeente Peel en Maas middels de Nota Ruimtelijke Kwaliteit nieuw welstandsbeleid vastgesteld. In de nota ruimtelijke kwaliteit is het uitgangspunt, dat gemeente Peel en Maas een welstandsvrije gemeente is. Uitgezonderd zijn de historische delen van de kernen (vastgelegd in kwaliteitsgebieden) en de nieuwbouwgebieden met beeldkwaliteitsplannen. De nota geeft aan, dat het voor bedrijventerreinen wenselijk is om met een beeldkwaliteitsplan te werken, zodat de ruimtelijke kwaliteit op de bedrijventerreinen kan worden gestimuleerd.

Ter uitvoering van de Nota ruimtelijke kwaliteit 2011 is tegelijkertijd met het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' een globaal beeldkwaliteitsplan vastgesteld voor de bedrijventerreinen in de gemeente Peel en Maas (het Beeldkwaliteitsplan bedrijventerreinen Peel en Maas). Het beeldkwaliteitsplan biedt een kader voor nieuwe bedrijfsgebouwen, voor het uitbreiden en verbouwen van bestaande bedrijfsgebouwen en voor een eventuele herstructurering. De uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het beeldkwaliteitsplan zijn in overleg met de dorpsbouwmeester opgesteld en zijn:

- Nieuwe bedrijfsgebouwen dienen qua ruimtelijke kwaliteit te passen in de omgeving.
- Op zichtlocaties en entreegebieden is extra sturing op ruimtelijke kwaliteit wenselijk.
- De overgang tussen openbare ruimte en bedrijfskavel bepaalt in grote mate de ruimtelijke - kwaliteit en verdient extra aandacht.
- De openbare ruimte bepaalt mede de ruimtelijke kwaliteit van bedrijventerreinen en ook hiervoor gelden kwaliteitseisen.

Op het moment dat een omgevingsvergunning bouwen (omgevingsvergunning ex artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo) wordt aangevraagd, wordt het beeldkwaliteitsbeleid betrokken in de welstandsbeoordeling, die nodig is ten behoeve van het verlenen van die vergunning.

Voorts wordt het beeldkwaliteitsplan betrokken in de besluitvorming over aanvragen voor (binnenplanse en buitenplanse) omgevingsvergunningen, waarmee nadere invulling wordt gegeven aan het bestemmingsplan of daarvan wordt afgeweken (omgevingsvergunning ex artikel 2.1 lid 1 onder c jo art. 2.12 Wabo). Voor deze situaties werkt het beeldkwaliteitsplan als beleidsregel.

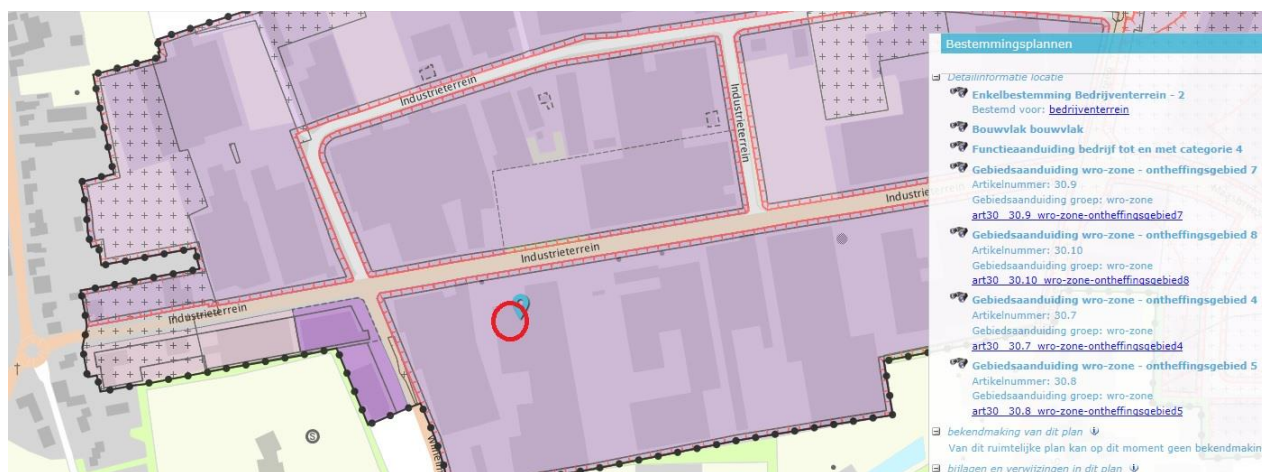
Het ontwerp van de testtoren is op ... beoordeeld door de dorpsbouwmeester. Hij heeft het ontwerp getoetst aan redelijke eisen van welstand en de kwaliteitsregels uit het genoemde beeldkwaliteitsplan. Geconcludeerd is dat het ontwerp voldoet aan redelijke eisen van welstand en de kwaliteitsregels.

Voor de volledige welstandstoetsing wordt verwezen naar het welstandsadvies dat als bijlage 2 integraal deel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing.

3.3.3 Geldend bestemmingsplan

Het besluitgebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen'. Dit plan is op 25 juni 2013 vastgesteld door de gemeenteraad. Het besluitgebied kent de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- (enkel)bestemming 'Bedrijventerrein-2';
- aanduiding 'bouwvlak';
- functie-aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4';
- gebiedsaanduidingen 'wro-zone ontheffingsgebied 4, 5, 7 en 8'.



uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen'

De planregels stellen dat een bedrijfsgebouw binnen het bouwvlak gerealiseerd dient te worden. De bouwhoogte mag maximaal 10 meter bedragen. Binnen de wro-zone-ontheffingsgebied 4 mag deze bouwhoogte nog tot maximaal 15 meter stijgen. De bouwhoogte van de te realiseren testtoren bedraagt echter maximaal 19 meter. Hierdoor kan dit gebouw niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan gerealiseerd worden. Het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' kent geen binnenplanse afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden om dit project alsnog mogelijk te maken.

3.4 Afweging beleidskader

Beleidsmatig zijn er – met uitzondering van het vigerende bestemmingsplan - geen belemmeringen voor dit project. Nu het project in overeenstemming is met het relevante rijks-, provinciaal-en gemeentelijk ruimtelijke beleid en de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan het enige probleem is, heeft de gemeente Peel en Maas besloten om medewerking te verlenen aan het project door het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking van het vigerende bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 4 ONDERZOEKSASPECTEN

4.1 Geluidhinder

4.1.1 Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen) (artikel 1nWgh). Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld, zijn: industrielawaaï, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Het project ziet alleen op de bouw van een bedrijfsgebouw in de vorm van en testtoren. Dit is geen woning of ander geluidsgevoelige gebouw, zodat de Wgh verder niet van toepassing is.

4.1.2 Inrichtingsgerelateerd lawaaï

Econsultancy BV te Swalmen heeft een onderzoek uitgevoerd naar de akoestische gevolgen van het gebruik van de beoogde testtoren op het terrein van de inrichting². Uit dit onderzoek blijkt dat de realisatie van de toren niet leidt tot een andere geluidsemisatie naar de omgeving. Er is daarom geen sprake van een verslechtering van het plaatselijk woon- en leefklimaat. De wijziging is ruimtelijk inpasbaar.

Het berekend langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voldoet aan de richtwaarden uit de Handreiking industrielawaaï en vergunningverlening (VROM, 1998). Het berekend maximale geluidniveau is meer dan 10 dB hoger dan het berekend langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, maar ruimschoots lager dan de ten hoogste vergunbare waarde. Ook de indirecte hinder voldoet aan de van toepassing zijnde grenswaarde. De gewenste representatieve bedrijfssituatie is daarmee vergunbaar.

Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 3 integraal deel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van deze omgevingsvergunning dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het besluitgebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het besluitgebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd binnen het besluitgebied. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het besluitgebied bij elkaar passen.

² Akoestisch onderzoek Akatherm Industrierrein 11 Panningen, Econsultancy BV, rapportnr. 1683.001, D1, 27 mei 2016.

Van der Poel Milieu BV te Markelo heeft in 2013 een historisch onderzoek uitgevoerd i.v.m. de toenmalige uitbreiding van het bedrijfsgebouw³. Ook de gronden waar nu de testtoren gepland staat zijn bij dit onderzoek betrokken. Het doel van het historisch onderzoek was (en is) het verzamelen van informatie over het vroegere en huidige gebruik van de locatie en de directe omgeving, alsmede informatie over de bodemgesteldheid en geohydrologische situatie. Op basis van de resultaten van het vooronderzoek is er geen reden om een verontreiniging op de locatie te verwachten. De hypothese luidt dat de locatie niet verdacht is.

Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 4 integraal deel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.3 Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) heeft tot doel het beschermen van mensen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op de gezondheid. Hierbij is het van belang een onderscheid te maken tussen het:

- realiseren van een bron (bijvoorbeeld inrichting of weg);
- realiseren van een nieuwe gevoelige functie.

Bij het realiseren van een nieuwe bron moet in beeld gebracht worden of deze ontwikkeling leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, tenzij de ontwikkeling NIBM (Niet In Betekende Mate) is of onder het NSL valt.

Niet in betekenende mate (NIBM)

Titel 5.2 Wm introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in het Besluit "Niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)".

Een geplande ruimtelijke ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging als:

- het valt onder de categorieën van gevallen in de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' of
- als het bevoegd gezag aannemelijk kan maken, bijvoorbeeld door berekeningen, dat een ruimtelijke ontwikkeling jaarlijks niet meer stikstof en/of fijn stof-uitstoot oplevert dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM10 en NO2. Deze 3%-grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2. Zodra voor een van de twee stoffen de 3%-grens wordt overschreden draagt het project wel in betekenende mate (IBM) bij.

Per gemiddelde weekdag komen er in de huidige situatie 75 à 85 personenauto's. Gemiddeld komen er dagelijks 10 à 15 vrachtwagens om te laden en te lossen. Het onderhavige project (bouw van de testtoren) en de bijbehorende omgevingsvergunningverlening verandert niets in het bestaande gemiddelde aantal verkeersbewegingen. Het project heeft derhalve geen gevolgen voor de luchtkwaliteit.

³ Historisch onderzoek Industrierrein 11 Panningen, Van der Poel Milieu BV, projectnr. 11305.158, juni 2013.

4.4 Externe veiligheid

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), voor het transport van gevaarlijke stoffen is het vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het **plaatsgebonden risico (PR)** en een oriënterende waarde in de vorm van het **groepsrisico (GR)**. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit.

Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de 10^{-6} contour moeten zijn gelegen. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de plaatsgebonden risico-contour ook, maar daar geldt de contour als richtwaarde.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied (1 % letaliteitsgrens) gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

Bedrijven en transport gevaarlijke stoffen

Volgens de Risicokaart Limburg is de dichtst bij het besluitgebied gelegen risicovolle inrichting een bovengrondse opslagtank voor propaangas op de locatie Industrierrein 24. Er worden in het Bevi/Revi vaste afstanden gehanteerd voor propaantanks met een inhoud tussen 13 en 50 m^3 en een doorzet tot 600 m^3 per jaar. Er zijn derhalve vaste afstanden vastgesteld voor het plaatsgebonden risico (PR) tot een maximale PR van 55 meter⁴. Bovendien is een afstand van 150 meter vastgesteld als grens van het invloedsgebied waarbinnen het groepsrisico verantwoord moet worden. Het besluitgebied ligt op ruim 300 meter afstand van deze risicovolle inrichting, zodat het gebied zowel ruimschoots buiten de PR-contour als buiten het GR-invloedsgebied valt.

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. Met het Bevt is voor het transport van gevaarlijke stoffen een Basisnet worden geïntroduceerd. Inhoudelijk gezien is het basisnet een samenstel van wegen, binnenwateren en hoofdspoorwegen die van belang worden geacht voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in en door Nederland en waar sprake is van spanning tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en (externe) veiligheid. Het basisnet heeft in hoofdzaak betrekking op rijks- en provinciale wegen, spoorwegen en rivieren. De dichtstbij het besluitgebied gelegen wegen waarvoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt zijn de A67 en de N277. Deze wegen liggen op ca. 5 respectievelijk ca. 4 kilometer van het besluitgebied. Voor deze wegen is de PR-contour 10^{-6} /jr. niet berekenbaar geweest. Dit houdt in dat voor dit aspect geen knelpunt aanwezig is. Het project heeft verder geen consequenties voor de oriënterende waarde van het groepsrisico omdat de bouw van de testtoren niet leidt tot meer personeel en/of meer klanten/bezoekers die binnen het besluitgebied aanwezig zijn.

Ondergrondse buisleidingen

Een buisleiding die wordt gebruikt voor transport van gevaarlijke stoffen, vormt een risico voor de veiligheid. Als de leiding gaat lekken, kunnen de gevaarlijke stoffen vrijkomen en ontstaat er een kans op een explosie, vergiftiging van mensen of dieren of verontreiniging van het milieu. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen zoals dit per 1 januari 2011 geldt, staan veiligheidseisen voor de exploitant en de gemeente. Exploitanten hebben een zorgplicht en moeten ervoor zorgen dat hun buisleidingen veilig zijn. Gemeenten moeten buisleidingen in hun bestemmingsplannen opnemen en

⁴ In een 'worstcase-situatie' waarbij er sprake is van een bovengronds reservoir van propaan in een insluitsysteem met inhoud van max. 50 m^3 en een max. doorzet van 600 m^3 per jaar.

bij nieuwbouw zorgen voor genoeg afstand tot de buisleidingen. Op basis van de Risicokaart van de provincie Limburg blijkt dat er in de directe nabijheid van het besluitgebied geen ondergrondse buisleidingen zijn gelegen die van invloed zijn op het project.

Hoogspanningslijnen

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van o.a. de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in de directe nabijheid van het besluitgebied liggen die van invloed zijn op het project.

4.5 Milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

4.5.1 VNG Handreiking Bedrijven en Milieuzonering

De VNG Handreiking is ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een **richtafstand** aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De grootste afstand van de milieucomponenten vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld. De milieucategorie is direct afgeleid van de grootste afstand:

- categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- categorie 3.2: grootste afstand 100 meter;
- categorie 4.1: grootste afstand 200 meter;
- categorie 4.2: grootste afstand 300 meter;
- categorie 5.1: grootste afstand 500 meter;
- categorie 5.2: grootste afstand 700 meter;
- categorie 5.3: grootste afstand 1.000 meter;
- categorie 6: grootste afstand 1.500 meter.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstep worden verlaagd.

4.5.2 Invloed milieuhinder vanuit het besluitgebied

Het onderhavige project brengt geen verandering in de toegelaten milieubelasting van de bestaande inrichting (Akatherm BV). Volgens het geldende bestemmingsplan mag ter plaatse van het besluitgebied bedrijvigheid tot en met milieucategorie 4.2 plaatsvinden. Akatherm BV valt in de bedrijvenstaat die deel uitmaakt van de bestemming 'Bedrijventerrein-2' onder de categorie:

SBI-code: 252-3; vervaardiging van producten van rubber en kunststof; assemblage van kunststofbouwmaterialen. Het betreft hier volgens deze bedrijvenstaat een milieucategorie 3.1-bedrijf. De beoogde R&D-voorziening (testtoren) bij deze bestaande inrichting is geen bedrijfsfunctie die redelijkerwijs milieubelastender is dan de maximaal toegestane milieucategorie (4.2). De R&D-voorziening past binnen de bestaande toegelaten bedrijfsvoering en milieubelasting van de inrichting.

4.6 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorische waarden in een stedelijk gebied kunnen betrekking hebben op:

1. bebouwde cultuurhistorie (monumenten/historische stedenbouw/molenbiotoop);
2. archeologische waarden.

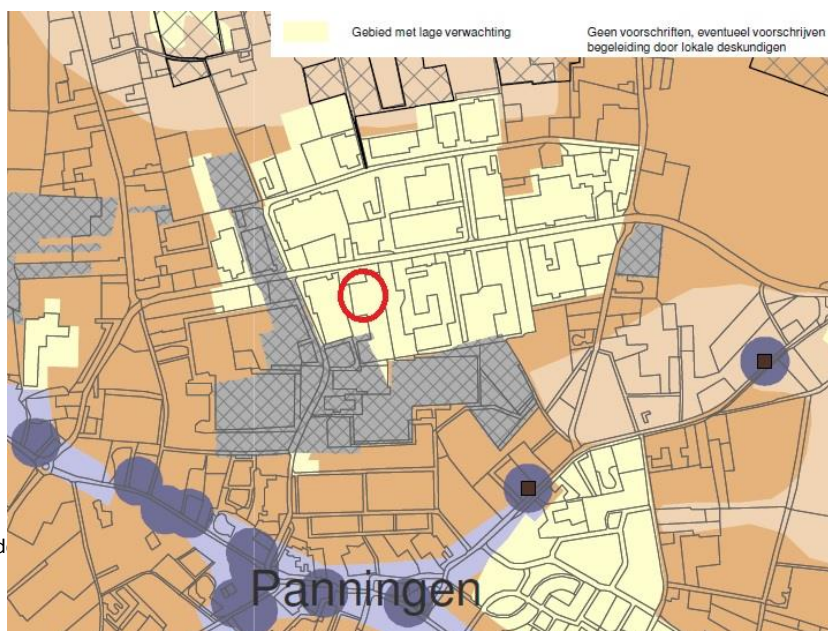
Ad 1.

Binnen het besluitgebied e.o. is geen gemeentelijk of rijksmonument aanwezig. Het besluitgebied is verder niet gelegen in een molenbiotoop van een windmolen.

Ad 2.

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Dit vloeit voort uit het Europese Verdrag van Valetta (1992) inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed en de Wet op de archeologische monumentenzorg die de Monumentenwet 1988 deels heeft aangepast. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een archeologische verwachting, in principe een inventariserend en waarderend vooronderzoek plaatsvinden.

De archeologische waarden binnen de gemeente Peel en Maas zijn geïnventariseerd. Op 28 juni 2011 heeft de gemeenteraad van Peel en Maas het gemeentelijke archeologiebeleid en de beleidskaart archeologie vastgesteld. Uit de gemeentelijke beleidskaart archeologie blijkt dat het besluitgebied een gebied is



met lage archeologische verwachtingswaarden. Verstoring van mogelijke archeologische waarden is niet aan de orde. Voor dit soort gebieden geldt geen onderzoeksplicht.

Uitsnede archeologische advieskaart

4.7 Ecologie

4.7.1 Gebiedsbescherming

Getoetst is of de voorgenomen ontwikkeling invloed kan hebben op natuurgebieden of landschapselementen die beschermd zijn op grond van de Natuurbeschermingswet, Boswet, Algemene Plaatselijke Verordening, Wet ammoniak en veehouderij en bestemmingsplan (EHS, provinciale beschermingszones en gemeentelijke waarden). Bij een negatieve invloed kan een meldings-, herplant-, compensatie- en/of omgevingsvergunningplicht gelden.

Het besluitgebied is geheel in stedelijk gebied gelegen en maakt derhalve geen onderdeel uit van de Ecologische HoofdStructuur (EHS), Natura 2000-gebieden zoals Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en beschermde natuurmonumenten (in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998) en (zeer) kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Het besluitgebied omvat geen landschapselementen of bomen met een beschermde status.

4.7.2 Soortenbescherming

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister van LNV (artikel 75, lid 3). Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Flora en fauna in het besluitgebied

Op basis van natuurgegevens van de provincie Limburg en www.waarneming.nl zijn geen (nesten van) beschermde (broed)vogels, zoogdieren (waaronder vleermuizen), amfibieën, reptielen, vlinders en beschermde plantensoorten aangetroffen binnen het besluitgebied.

De gronden van het besluitgebied zijn in gebruik als bedrijfsperceel. Doordat het besluitgebied geheel verhard en bebouwd is en exclusief wordt gebruikt wordt voor menselijke (economische) activiteiten (bedrijf, verkeersbewegingen), vindt er een zodanige regelmatige verstoring plaats dat deze gronden geen geschikte biotoop zijn voor beschermde dier- of plantensoorten. Gelet op het bovenstaande is een verstoring van beschermde flora en fauna door het onderhavig project niet te

verwachten, waardoor er geen noodzaak is tot het uitvoeren van een uitgebreidere toets als bedoeld in de Flora- en Faunawet.

4.8 Verkeerkundige aspecten

4.8.1 Infrastructuur en ontsluiting

Het bedrijventerrein Panningen is in regionaal verband via de N560 (Ninnesweg) aangesloten op de N277 (Middenpeelweg) met vandaar een verdere aansluiting op de A67 (Eindhoven-Venlo). Qua openbaar vervoer is het bedrijventerrein Panningen op de buslijnen 62 en 68 van Veolia aangesloten. Het besluitgebied wordt direct ontsloten via de hoofdwegenstructuur van het bedrijventerrein (plaatselijk bekend onder de naam 'Industrietterrein'). Het betreft hier (gebieds- en erf)ontsluitingswegen met een doorgaand karakter. Deze wegen kennen een maximum snelheid van 50 km/uur. Het profiel van deze wegen is toegesneden op deze tweevoudige verkeerskundige taak. Het bestaande wegprofiel is voldoende om ook in de toekomst het bedrijfsperceel van Akatherm veilig te ontsluiten voor werknemers en bezoekers.

4.8.2 Parkeren

Voor het bepalen van de verkeersaantrekkende werking van het project en de hoeveelheid benodigde parkeerplaatsen, sluit de gemeente Peel en Maas aan bij de meest recente **CROW-publicatie 317: kencijfers wonen, werken en voorzieningen (oktober 2012)**. Deze publicatie geeft kencijfers voor het bepalen van de verkeersgeneratie door en het aantal benodigde parkeerplaatsen voor diverse functies.

Een bedrijf als Akatherm wordt niet als zodanig genoemd in het CROW. Gelet op de aard en omvang van de bedrijfsvoering kan de bedrijvigheid gekwalificeerd worden als 'industrie, arbeidsintensief, bezoekersextensief'. Qua locatie dient het bedrijventerrein Panningen gekwalificeerd te worden als een 'gemengd bedrijventerrein'. De kern Panningen kan met een omgevingsadressendichtheid van maximaal 1000-1500 per km² hooguit als 'matig stedelijk gebied' beschouwd kan worden. Het bedrijventerrein ligt niet in het centrum van Panningen of in een schil om het centrum, maar in de rest van de bebouwde kom. Het voorgaande betekent op grond van de CROW-publicatie 317 dat uitgegaan moet worden van een parkeernorm van minimaal 2,1 pp en maximaal 2,6 pp per 100 m² BVO.

bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie, laboratorium, werkplaats)									
Parkeerkencijfers (per 100 m ² bvo)									
	centrum		schil centrum		rest bebouwde kom		buitengebied		aandeel bezoekers
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
zeer sterk stedelijk	1,0	1,5	1,3	1,8	1,6	2,1	2,1	2,6	5%
sterk stedelijk	1,1	1,6	1,5	2,0	1,9	2,4	2,1	2,6	
matig stedelijk	1,3	1,8	1,7	2,2	2,1	2,6	2,1	2,6	
weinig stedelijk	1,3	1,8	1,7	2,2	2,1	2,6	2,1	2,6	
niet stedelijk	1,3	1,8	1,7	2,2	2,1	2,6	2,1	2,6	

CROW-publicatie 317

De beoogde testtoeren heeft een oppervlakte van maximaal 50 m². Dit betekent dat deze ontwikkeling een extra parkeerdruk van 1,3 pp (afgerond maximaal 2 pp) zou betekenen. Binnen het

eigen, bestaande bedrijfsperceel is meer dan voldoende ruimte om te parkeren. Verder verandert het onderhavige project (bouw van de testtoren) en de bijbehorende omgevingsvergunningverlening niets m.b.t. het bestaande aantal verkeersbewegingen en de bestaande parkeerbehoefte. Akatherm kan op eigen terrein de volledige parkeerdruk opvangen.

4.9 Waterhuishouding

Het project heeft geen consequenties voor de waterhuishouding. Het besluitgebied is in de bestaande toestand geheel verhard en blijft ook in de nieuwe situatie geheel verhard. De omvang van het afvoerend verhard oppervlak verandert niet. Het project is derhalve hydrologisch neutraal.

4.10 Niet gesprongen explosieven (NGE)

Op vele locaties in Nederland bevinden zich nog conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de ondergrond, zoals niet ontplofte vliegtuigbommen (blindgangers), granaten, mijnen en (handwapen)munitie. Ook in Panningen hebben delen van het gemeentelijke grondgebied in de Tweede Wereldoorlog onder vuur gelegen. Bij eventuele grondwerkzaamheden in het besluitgebied ter plaatse van gronden die sinds de Tweede Wereldoorlog **niet** geroerd zijn, dient uit oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid, onderzoek verricht te worden naar NGE.

Explosievenonderzoek brengt de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart. Indien noodzakelijk worden deze explosieven vervolgens verwijderd en onschadelijk gemaakt. De gronden van het besluitgebied zijn echter sinds de Tweede Wereldoorlog veel veelvuldig geroerd c.q. verstoord door bodemgebruik. Er zijn hierbij nimmer explosieven aangetroffen. Onderzoek is niet noodzakelijk.

HOOFDSTUK 5 BELANGENAFWEGING

Dit project ziet op de bouw van een bedrijfsgebouw in de vorm van een testtoren. In dit gebouw worden buizen/leidingen/verbindingen getest. Het betreft hier een R&D-voorziening van Akatherm. Het vigerende bestemmingsplan voor de bouwlocatie is het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen'. De bouwregels van dit bestemmingsplan maken bedrijfsbebouwing tot maximaal 15 meter mogelijk. De bouwhoogte van de te realiseren testtoren bedraagt echter maximaal 19 meter. Hierdoor kan dit gebouw niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan gerealiseerd worden. Het project kan wel gerealiseerd worden door middel van een door Burgemeester & Wethouders van Peel en Maas te verlenen omgevingsvergunning voor het bouwen evenals voor het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder a en c Wabo).

Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het project in overeenstemming is met rijks-, provinciaal- en gemeentelijk ruimtelijk beleid. Het project heeft namelijk betrekking op een stedelijke (bedrijfsmatige) ontwikkeling binnen een bestaand stedelijk gebied (bedrijfsterrein), waarbij de bestaande bedrijfsfunctie wordt voortgezet en uitgebreid met een innovatieve ontwikkeling in een architectonische hoogwaardig bedrijfsgebouw.

De ontsluiting van het besluitgebied vindt plaats via het Industrierrein. Het Industrierrein is een openbare gebieds-(en erf)ontsluitingsweg die deel uitmaakt van de hoofdinfrastructuur van het bedrijventerrein. Het project leidt niet wezenlijk extra verkeersbewegingen op deze weg. Er wordt op eigen terrein verder voorzien in voldoende parkeerplaatsen en laad- en losplaatsen. Het project heeft door zijn kleinschaligheid geen consequenties voor de wegenstructuur, verkeersveiligheid en het aantal openbare parkeerplaatsen.

Door het project en gelet op de aard en waarden binnen het besluitgebied worden er geen natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden en beschermde flora en fauna aangetast. Ook zijn er geen milieu-planologische en/of veiligheidsbeperkingen met betrekking tot de realisatie van het project. De financiering van het project geschiedt door de initiatiefnemer en financiële risico's voor de gemeente Peel en Maas worden afgedekt door een planschadeverhaalsovereenkomst.

Het project is ruimtelijk aanvaardbaar. Er worden geen belangen geschaad door het verlenen van medewerking aan de realisatie van het project.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID EN KOSTENVERHAAL

De realisatie van het plan geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. De gronden zijn eigendom van een derde. De initiatiefnemer is huurder van het perceel. Het project betreft geen bouwplan dat onder de Grexwet valt. Een exploitatieplan of -overeenkomst is hierdoor niet aan de orde. De legesverordening is wel van toepassing. Met de initiatiefnemer is verder een planschadeverhaalovereenkomst afgesloten waarin planschade wordt afgewenteld op de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

HOOFDSTUK 7 SYSTEMATIEK EN VERBEELDING

Een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo) heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de realisatie van het beschreven project. Een dergelijke omgevingsvergunning bevat de volgende onderdelen:

- ruimtelijke onderbouwing;
- een digitale geometrische plaatsbepaling van het werkingsgebied;
- eventueel regels en beperkingen (niet verplicht).

HOOFDSTUK 8 PROCEDURE

8.1 Procedure artikel 3.10 e.v. Wabo

Voor de aanvraag en verlening van een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing stelt artikel 3.10 van de Wabo dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de AwB.

Dit houdt in dat het ontwerpbesluit conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd wordt. Hierbij is er de mogelijkheid van zienswijzen voor een ieder (art. 3.12 lid 5 Wabo). Alleen belanghebbenden kunnen bezwaar maken en in beroep gaan. De Wabo voegt hier aan toe dat het ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit op grond van de Wabo of het Besluit omgevingsrecht in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties wordt gestuurd.

In gevallen waarin een ander bestuursorgaan dan B&W bevoegd gezag is, ligt het ontwerpbesluit tevens ter inzage in de gemeente waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden uitgevoerd.

De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo). De kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit worden in de Staatscourant geplaatst (art. 3.12 lid 2 Wabo jo. art. 6.14 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor)). De mededeling van het ontwerpbesluit en het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012).

BIJLAGEN

BIJLAGE 1

ZONNESTUDIE

BIJLAGE 2

WELSTANDSADVIES

BIJLAGE 3

AKOESTISCH ONDERZOEK

BIJLAGE 4

HISTORISCH BODEMONDERZOEK