

Stakeholdersanalyse

Windpark Egchelse Heide

Gemeente Peel en Maas



Windpark Egchelse Heide: "Aanjager van duurzaamheid in Peel en Maas"

Stakeholdersanalyse

Rapportnummer: M10919.06.034/AOE

Naam opdrachtgever: Windpark Egchelse Heide BV

Opsteller: A.A.M. van Oerle

Datum: 9 maart 2017

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260

Parklaan 21
5261 LR Vught
T (073) 303 27 00

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
1.1	Definitie	3
1.1.1	Overzicht stakeholders	3
2	Stakeholdersanalyse	6
2.1	Clustering.....	6
2.2	Uitgangspunt bevoegdheid en belang.....	7
2.2.1	Nauw mee samenwerken	7
2.2.2	Op de hoogte houden.....	8
2.2.3	Tevreden houden	8
2.2.4	Monitoren.....	8
3	Stakeholders en communicatie.....	10

1 Inleiding

1.1 Definitie

Een belanghebbende of stakeholder is een persoon of organisatie die invloed ondervindt (positief of negatief) of zelf invloed kan uitoefenen op een specifieke organisatie, een overheidsbesluit, een nieuw product, een project of ontwikkeling.

Vertalen we deze definitie naar een ruimtelijke ontwikkeling als de realisatie van een windpark op land, dan kunnen we op voorhand vaststellen dat de lijst met stakeholders omvangrijk zal zijn. In deze notitie wordt een stakeholdersanalyse gemaakt voor Windpark Egchelse Heide.

1.1.1 Overzicht stakeholders

Voordat we een nadere analyse maken van de stakeholders lijkt het ons goed om op deze plaats eerst maar eens zo goed als mogelijk in beeld te brengen welke stakeholders we onderkennen en ze in clusters samen te vatten. Vervolgens zullen we de belangrijkste stakeholders categoriseren en nader analyseren.

Initiatiefnemers Windpark Egchelse Heide

- Melkveehouder Peter Rooijackers,
- Melkveehouder Peter Bongers en
- Voormalig melkveehouder / akkerbouwer Marc Hubers.

Aandeelhouders Windpark Egchelse Heide

- Bovengenoemde agrariërs als initiatiefnemers,
- Coöperatie Peel Energie,
- Aelmans Adviesgroep en
- Green Trust Group.

De lokale Coöperatie Peel Energie (als vereniging en de leden)

- De nog jonge Coöperatie Peel Energie
- Leden die financieel participeren in Windpark Egchelse Heide en
- Leden die energie afnemen van Windpark Egchelse Heide.

Organisaties voor lokale belangenbehartiging

- *Netwerkorganisatie GLOEI in Peel en Maas*
(hieruit is de Coöperatie Peel Energie ontstaan)
- *Dorpsoverleg in Egchel en*
- *Coöperatie Steingood in Beringe*

Klankbordgroep Windpark Egchelse Heide

Eigenaren van onroerend goed in het projectgebied van Windpark Egchelse Heide

- Grondeigenaren met opstalvergoeding,
- Grondeigenaren met overdraaivergoeding,
- Grondeigenaren binnen projectgebied zonder overdraai of opstalrecht,
- Woningeigenaren in projectgebied en
- (Agrarische) bedrijven in projectgebied,

Eigenaren met onroerend goed in de (nabije) projectomgeving van Windpark Egchelse Heide

- Omwonenden direct buiten het projectgebied (tussen het windpark en de dorpskernen)
- Grondeigenaren die in het eerdere parkontwerp wel, maar in aangepaste parkontwerp geen of een gewijzigde aanspraak maken op vergoedingen.

Overheden/ bevoegde gezagen

- Gemeente Peel & Maas: College van B&W, Wethouder Paul Sanders, Raadsfracties, Beleidsmedewerker Strategie en Ontwikkeling Gerard Boonekamp, Adviseur Omgevingsontwikkeling Frank Wijnen
- Provincie Limburg: Gedeputeerde Daan Prevoo, Beleidsmedewerker Ab Brokking, Rayon Planoloog Roger Paulussen, Adviseur Windenergie RVO Jol Moors
- RescoopNL als ontwikkelaar en begeleider zijn van burger- en lokale duurzame energieprojecten, waarbij participatie van burgers (en organisaties) centraal staan
- Rescoop Limburg als de alliantie van onafhankelijke Limburgse, duurzame energiecoöperaties
- Rijkswaterstaat
- Waterschap Limburg
- Ministerie van Defensie
- Ministerie van Economische Zaken (RVO)
- Burgerluchtvaart autoriteiten

Netbeheerders

- Tennet
- Enexis
- Gasunie

Natuurorganisaties

- Stichting Natuur en Milieufederatie Limburg
- IVN Helden
- Limburgs landschap
- Werkgroep behoud de Peel
- Staatsbosbeheer
- Natuurmonumenten

Initiatief Windpark Beringe

- 4 initiatiefnemers c.q. grondeigenaren en de 2 betrokken projectontwikkelaar Raedthuys en projectontwikkelaar De Wolff Nederland Windenergie

Gerealiseerd Windpark Neer

- Initiatiefnemers Har Geenen en Eric van Eck
- Eigenaar Yard Energy c.q. (nu) Eurus Energy (Japan)
- Grondeigenaren met opstalrecht
- Woningeigenaren in deze zone

Gerealiseerd Windpark Zuidenwind (1 turbine deel uitmakend van de lijnopstelling van Windpark Neer)

- Initiatiefnemers Har Geenen en Eric van Eck
- Grondeigenaar met opstalrecht
- Coöperatie Zuidenwind
- Woningeigenaren in de zone

Leveranciers

- Bosch & van Rijn
- Bureau Waardenburg
- TNO
- Aelmans Adviesgroep
- Aelmans Eco
- Pouderoyen Compagnons
- Green Trust Group
- Windturbineleverancier

Inwoners gemeente Peel en Maas en aangrenzende gemeente Leudal

Tenslotte moeten we vaststellen dat een modern windpark duidelijk zichtbaar is in de wijde omgeving. Vanuit die gedachte kunnen we de bevolking van vrijwel de gehele gemeente Peel en Maas, als van een gedeelte van de aangrenzende gemeente Leudal kwalificeren als stakeholders.

2 Stakeholdersanalyse

Zoals u in hoofdstuk 1 kunt lezen, is er sprake van een ware ‘waslijst’ aan stakeholders bij de ontwikkeling van Windpark Egchelse Heide. Daarbij lijkt het zinvol om te gaan categoriseren en in de nadere analyse ons te beperken tot die stakeholders die er werkelijk toe doen. Er zijn direct betrokkenen, maar ook individuen of groepen die letterlijk of figuurlijk op grotere afstand staan.

2.1 Clustering

Voor het clusteren van de stakeholders zijn meerdere benaderingen denkbaar. Onderstaand onderkennen we 3 hoofdgroepen.

1. **Direct betrokken partijen:** de kernpartijen van een project. *Zonder hen is er geen project.* Dit zijn de samenwerkende partijen binnen het project, bestaande uit initiatiefnemers, Coöperatie Peel Energie, Green Trust en Aelmans Adviesgroep, de gemeente Peel en Maas, de grondeigenaren en de betrokken adviseurs.
2. **Directe projectomgeving:** de ‘directe’ omgeving van het project, de projectpartners kunnen niet om de directe projectomgeving heen. De omgeving kan het project beïnvloeden maar is zelf ook te beïnvloeden. Dit zijn de direct omwonenden, de provincie, financiers en subsidieverstrekkers.
3. **Maatschappelijke projectomgeving:** de ‘indirecte’ omgeving van het project. Deze omgeving kan het project sterk beïnvloeden en is zelf moeilijker te beïnvloeden. Zij is ook in staat om partijen uit de ‘directe’ omgeving te beïnvloeden. In dit geval bijvoorbeeld de provinciale overheid, de inwoners in de gemeente, de pers, actiegroepen en natuur- en milieuorganisaties.

Met behulp van deze clusters zullen we vervolgens meer inzicht verschaffen in de belangen en de rollen van de verschillende betrokken partijen. Voor de ‘stakeholdersanalyse’ maken we gebruik van onderstaand schema.



Nevenstaande figuur geeft met behulp van de begrippen ‘bevoegdheid’ en ‘belang’ inzicht in mogelijke communicatiestrategieën die per stakeholder gekozen kan worden. Naarmate het belang en de bevoegdheid van een stakeholder hoger is, is de noodzaak tot nauwere samenwerking groter.

2.2 Uitgangspunt bevoegdheid en belang

In de nadere analyse delen we de stakeholders in, in de 4 kwadranten van bovenstaand schema. Bij de stakeholders in het rode kwadrant geven we vervolgens een toelichting. Voor de overige 3 kwadranten volstaan we in deze notitie met een categorisering.

2.2.1 Nauw mee samenwerken

In het rode kwadrant (rechtsboven in het schema) hebben we te maken met stakeholders, waarmee nauw samengewerkt zal worden. Dit zijn zowel de direct betrokken partijen als de direct projectomgeving. Partijen in dit kwadrant beschikken over een hoge mate van bevoegdheden ten aanzien van het project en hebben daarnaast een groot belang.

- Vanzelfsprekend zijn de initiatiefnemers en aandeelhouders. De initiatiefnemers zijn gestart met het plan, vanwege de visie over duurzaamheid en de mogelijkheden om daarmee een bredere basis onder hun bedrijf te krijgen. Zij hebben 14 jaar risicovol geïnvesteerd in het project.
- Vervolgens hebben we in dit kwadrant te maken met de aandeelhouders die als het ware een projectteam vormen dat intensief samenwerkt. Zij hebben veel tijd gestoken in het opbouwen van draagvlak, het (laten) verrichten van onderzoek en het vastleggen van alle gemaakte afspreken. Daarbij hebben ze een groot financieel belang en lopen ze met hun voorinvestering een erg groot financieel risico.
- De gemeente Peel en Maas, zowel bestuurlijk als ambtelijk, behoort ook in dit kwadrant vermeld te worden. Beleidsbepalend en besluitvormend heeft de gemeente een grote invloed. Zij heeft veel tijd gestoken in het vaststellen van het beleid en zal nu bij de uitvoering wederom intensief betrokken worden. Met de totstandkoming van een windpark wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan haar duurzaamheidsvisie. Het belang van dit windpark voor de gemeente Peel en Maas is erg groot in relatie tot haar ambitie om zelfvoorzienend te worden op het vlak van energie. Gelet op de aard, de aanpak en de omvang van het windpark kan gesteld worden dat het project ook een belangrijke economische impuls kan geven aan de gemeente Peel en Maas.
- Voor de Provincie Limburg geldt in principe hetzelfde als voor de gemeente. De provincie heeft als doelstelling (in 2020) 98,5 MW uit windenergie. Dit is de uitkomst van een doorvertaling van de landelijke doelstelling naar de provincies. Er staat nu plm. 25 MW in Limburg en met Windpark Egchelse Heide komt daar plm. 20 MW bij.
- Het ministerie van Economische Zaken speelt een belangrijke rol bij de subsidieverlening. Voor de onrendabele top in windprojecten kan een beroep gedaan worden op de SDE+ subsidie. In het kader van een verantwoorde business case is deze onmisbaar.
- Coöperatie Peel Energie als organisatie en de netwerkorganisatie GLOEI zijn stakeholders die nog maar kort bestaan. Vanuit de gedachte dat energie in maatschappelijk opzicht een belangrijke factor is, kan gesteld worden dat zij bij de realisatie van dit windpark een groot belang hebben. Bovendien zijn het belangrijke partijen bij het opbouwen en behouden van draagvlak. Peel Energie heeft de ambitie om 'spreekwoordelijk' de kabels rond de gemeente door te steken. Met Windpark Egchelse Heide wordt op dit vlak een belangrijke stap gezet.
- De grondeigenaren die een windturbine met de fundering op hun grond ontvangen behoren eveneens in dit kwadrant. Zonder hun medewerking komt er namelijk nooit een windpark tot stand. Daarbij kan gesteld worden dat ze een redelijk groot financieel belang hebben bij

de jaarlijks te ontvangen vergoeding voor het opstalrecht.

- Als laatste in dit kwadrant noemen we de woningeigenaren in het projectgebied. Het was wellicht beter om die als eerste te noemen. Zij zijn namelijk degene die dagelijks ‘moeten leven’ met de windturbines in hun woonomgeving. Hun draagvlak is gebaseerd op het persoonlijk contact en het pakket aan duurzaamheidsmaatregelen dat we hen aanbieden. Met deze maatregelen streven we er naar om hun energierekening de komende 15 jaar fors omlaag te brengen en de kwaliteit van hun leefomgeving op peil te houden of zelfs te verbeteren.

2.2.2 Op de hoogte houden

Als er sprake is van een relatief groot belang en een lage bevoegdheid, komen we in het groene kwadrant rechtsonder. Deze stakeholders dienen goed op de hoogte gehouden te worden. Hierbij een overzicht van de stakeholders uit dit kwadrant:

- Woningeigenaren in de projectomgeving. Zowel in de voorbereidingen als tijdens de exploitatie spelen zij een belangrijke rol als het gaat om draagvlak. Zij kijken letterlijk tegen het park aan.
- Als eerste de leden van de klankbordgroep. Enerzijds de ogen en oren in het veld in de voorbereiding. Anderzijds belangrijke adviseurs in het kader van het op te richten Parkfonds.
- Leden van Coöperatie Peel Energie die financieel gaan participeren. Zij gaan een belangrijke bijdrage leveren voor het noodzakelijke eigen vermogen en kunnen middels een goed rendement ook profijt trekken uit het windpark.
- Leden van Coöperatie Peel Energie die energie afnemen. Mogelijk gunstige condities voor hun energie inkoop en daarmee ook een bijdrage leverend aan de ontwikkeling van de lokale energievoorziening.
- Grondeigenaren met overdraai of grond binnen het projectgebied. Hun belang is in feite alleen maar financieel van aard. Voor eigenaren met grond in de overdraaizone kan er sprake zijn van een relatief behoorlijk financieel belang. Bij de gebiedsvergoeding is dit lager.

2.2.3 Tevreden houden

Als er sprake is van een relatief laag belang en een hoge bevoegdheid, komen we in het oranje kwadrant linksboven. Deze stakeholders dienen tevreden gehouden te worden. Dat klinkt wat negatief, maar is absoluut niet zo bedoeld. In dit kwadrant komen we vooral de stakeholders tegen die een rol spelen op het gebied van beleid en de wet- en regelgeving:

- Ministerie van Defensie
- Burgerluchtvaart autoriteiten
- Rijkswaterstaat
- Waterschap Limburg
- RescoopNL en Rescoop Limburg

2.2.4 Monitoren

Tenslotte komen we linksonder in het blauwe kwadrant. Hier is sprake van stakeholders met een relatief laag belang en een lage bevoegdheid. Dit zijn de stakeholders die letterlijk en figuurlijk op een wat grotere afstand van het windpark staan. In dit kwadrant treffen we bij Windpark Egchelse Heide met name de natuurorganisaties.

Op zich is dat opmerkelijk, omdat in de praktijk bij veel windparken juist het belang van deze organisaties hoog is. In de situatie van Windpark Egchelse Heide is dat veel minder het geval. Dat heeft alles te maken met de gekozen locatie. Het betreft een groot open ontginnings- c.q. landbouwgebied met in de basis relatief weinig natuur.

Tenslotte treffen we in dit kwadrant de grote groep toeleveranciers. Dat betreft mogelijk partijen die een bijdrage leveren in het voortraject op het gebied van onderzoek, maar kunnen ook toeleveranciers zijn in de fase van bouw en/of exploitatie.

3 Stakeholders en communicatie

We moeten vaststellen dat een ruimtelijk project als een windpark een enorme impact heeft op de woon- en leefomgeving van een groot gebied. Dat heeft tot gevolg dat er sprake is van een uitgebreide lijst met stakeholders. Communicatie vormt bij de ontwikkeling van een windpark om die reden een kritische succesfactor.

In het Participatie- en communicatieplan is daarover al uitgebreider gesproken. Op deze plaats zullen we dat om die reden niet herhalen. Vanuit het projectteam wordt het belang van een goede en intensieve communicatie met de stakeholders meer dan onderkent. De stakeholdersanalyse vormt een prima uitgangspunt om de koers op het vlak van communicatie de komende periode verder uit te zetten.

De samenwerking met de lokale energiecoöperatie Peel Energie en de beoogde rol voor netwerkorganisatie GLOEI bieden in dit opzicht goed perspectieven.