

Retouradres Postbus 7088, 5980 AB Panningen

Geadresseerde Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV
Lindestraat 48
5721 XP Asten

Wilhelminaplein 1
5981 CC Panningen
T (077) 306 66 66
E info@peelenmaas.nl
www.peelenmaas.nl

Contactpersoon
P. Cuppen

Datum woensdag 23 september 2015

Zaak 1894/2015/666502
Document 1894/2015/684149
Uw kenmerk
Onderwerp Brief standpunt college principeverzoek
Bijlage(n)

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV
Geachte heer/mevrouw ,

Op 27-07-2015 hebben wij uw verzoek ontvangen voor ontwikkeling Windpark Egchelse Heide, bestaande uit de realisatie van maximaal 4 windmolens aan de Haambergweg te Egchel. Wij hebben uw verzoek geregistreerd onder nummer 1894/2015/666502. Hierover berichten wij u als volgt:

Collegestandpunt

Uit analyse is gebleken dat in principe medewerking kan worden verleend, onder voorwaarden dat er sprake is van goede ruimtelijke ordening. In het vervolgtraject dient de ruimtelijke impact in beeld te worden gebracht, waardoor onderdelen als hoogte en vormgeving inzichtelijk kunnen worden gemaakt. Aansluiting zoeken bij de realisatiestrategie en plaatsingsvisie van de provincie is daarbij van belang. De effecten op de omgeving dienen middels een M.E.R. te worden verantwoord. Daarnaast dient (vanwege luchtvaartverkeer en radarverstoringengebieden) te worden aangesloten aan het Rijksbeleid (zoals het Barro en Rarro).

Medewerking is mogelijk middels een bestemmingsplanprocedure 3.1 Wro. Ter motivering van dit standpunt, wordt u verwezen naar de hieronder genoemde afwegingen.

Perspectievennota gemeente Peel en Maas

De Perspectievennota van gemeente Peel en Maas bevat de strategische koers op sociaal, fysiek en economisch terrein. Er wordt ingegaan op de context en de maatschappelijke opgave. Van de drie leidende principes (Diversiteit, Zelfsturing, Duurzaamheid) zijn er twee van belang bij onderhavig verzoek:

Zelfsturing

De betrokken burgers, maatschappelijke organisaties en bedrijven vormen de kernkwaliteit van de gemeente. Peel en Maas geeft ruimte aan particulier en maatschappelijk initiatief. Het doel is het introduceren van haalbare vormen van zelfsturing passend bij de diverse kernen van Peel en Maas, opdat betrokken burgers richting geven aan en verantwoordelijkheid nemen voor het zijn van een bloeiende gemeenschap en leefomgeving.

Duurzaamheid

Peel en Maas omarmt duurzaamheid als leidend principe. De aanwezige economische activiteiten (industrie, logistiek, agribusiness) maken het mogelijk om duurzame ketens te vormen. Peel en Maas hanteert dit concept stimulerend, als bron voor innovatie en ontwikkeling. Duurzaamheid heeft betrekking op het maken van keuzes met toekomstwaarde op sociaal (kwaliteit van leven voor bewoners en bezoekers), economisch (waarde creëren) en ruimtelijk gebied (schaarse natuurlijke hulpbronnen verstandig benutten met het oog op toekomstige generaties). Duurzaamheid heeft nadrukkelijk ook een sociaal-maatschappelijke dimensie, met waarden als toegang, deelname, verdeling, keuzevrijheid en veiligheid.

Memo aanpak windmolens, maart 2013 (1894/2013/15017)

Op 30 januari 2013 hebben wij een "informeel principeverzoek" ontvangen voor de realisatie van drie windmolens in het gebied de Egchelse Heide. Daarbij is geconstateerd dat binnen gemeente Peel en Maas, evenals provincie Limburg, geen ruimtelijk afwegingskader is opgesteld waarbinnen initiatieven als deze kunnen worden afgewogen.

Gezien de geplande herziening van het POL is de volgende insteek gekozen: eerst voldoende draagvlak in de omgeving te werven, een businessplan op te stellen met een communicatieplan opgezet. Als gemeente streven we erna dat ook sociale duurzaamheid een plek krijgt in dit project. Bijvoorbeeld via een sociale coöperatie, waarmee de omgeving de vruchten kan plukken van dit initiatief. Hierbij zouden met name de direct omwonende moeten worden betrokken.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL 2014)

De provinciale aanpak voor windturbineopstellingen bestaat uit een combinatie van realisatiestrategie (hoe) en plaatsingsvisie (waar).

Realisatiestrategie

Gestreefd wordt naar het maximaliseren van het maatschappelijk effect van windenergie door participatie van belanghebbenden in het planproces en de realisatie van windturbines. Burgers, grondeigenaren en ondernemers die nabij windturbines wonen of ondernemen zullen in staat worden gesteld te profiteren van de opbrengsten. De wijze waarop dit gebeurt is maatwerk en afhankelijk van de lokale wensen en de financiële ruimte van het windpark. De invulling van dit profijtbeginsel zal beschreven worden in een profijtplan dat door de initiatiefnemers in overleg met de stakeholders zal worden opgesteld.

Plaatsingsvisie

Een aantal typen gebieden leent zich het best voor de nieuwe generatie windturbines. We willen dan ook stimuleren dat nieuwe ontwikkelingen met name plaatsvinden in deze voorkeursgebieden:

- grootschalige landschappen in de jonge Peelontginningen van Midden- en Noord-Limburg;
- gebieden aan de provinciegrens waar reeds turbines staan opgesteld;
- grotere industrieterreinen en ontwikkelingsgebieden voor veehouderij en glastuinbouw;
- daar waar clusters van tenminste 6 turbines kunnen worden opgesteld.

Een landschapsontworp maakt onderdeel uit van de plaatsingsvisie om een goede kwalitatieve inpassing te borgen. Concentratie van windturbines is daarbij van belang om de impact van turbines op het landschap te beperken. Dit is op Limburgs schaalniveau te bereiken door concentratie in de genoemde voorkeursgebieden en op regionale schaal door de voorwaarde dat projecten tenminste een omvang hebben van 3 turbines. Zolang de met het Rijk overeengekomen taakstelling nog niet is gerealiseerd, zijn ook projecten kleiner dan 3 turbines mogelijk, waarbij we ervan uitgaan dat deze lokaal gedragen worden.

Zoekgebieden en kansrijke gebieden Gemeente Peel en Maas

Gemeenten nemen het voortouw om te komen tot ruimtelijke plannen die de plaatsing van windturbines mogelijk maken. Er wordt hierbij rekening gehouden met bestaande initiatieven of initiële projectideeën. Met stakeholders worden afspraken vastgelegd over de rolverdeling en prestaties. De realisatie- en plaatsingsvisie wordt daarbij op lokaal niveau uitgewerkt en locaties vastlegt in een daarvoor geëigend ruimtelijk plan.

Dit proces is intussen gestart wat heeft geleid tot een aantal kansrijke gebieden. Deze gebieden zijn gedefinieerd doordat de ontwikkeling van windmolens geen negatieve effecten zou hebben op kwetsbare objecten (zoals woningen). Ambtelijk is daarnaast een aantal zoekgebieden gedefinieerd, waarbij gekeken is naar een eerste – grofmazige – landschappelijke afweging, gebaseerd op beleidsuitgangspunten gesteld in de Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas.

Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas

De locatie waar het onderhavig initiatief verzocht wordt is gelegen binnen de gebiedstypologie "Grootschalig open Ontginningslandschap". Kavels in dit gebied hebben een rationele grootschalige indeling. Het zijn open gebieden met lange rechte wegen. De wegen worden gemarkeerd door bomen, met verspreid een enkel landschapselement als een klein bosje of een houtsingel. De grote schaal van het landschap en de openheid zijn opvallende aspecten in dit landschap. Dit wordt benadrukt door de bomenlanen langs prominente wegen.

Deze gebieden hebben een grote functie voor de landbouw. In deze gebieden is overwegend bouwland en grasland aanwezig. Bebouwing is slechts spaarzaam aanwezig en bestaat veelal uit

grootschalige agrarische eenheden. Intensieve veehouderij, glastuinbouw en grootschalige agrarische ontwikkelingen hebben hier nog de ruimte in provinciaal aangewezen zoekgebieden, die zij rondom de kernen en buurtschappen soms node missen.

Wat betreft de ruimtelijk - landschappelijke aspecten zijn voor dit gebiedstype de volgende beleidsuitspraken relevant:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief grootschalige, open ruimten met lange rechte wegen, weilanden en akkers;
- speciale aandacht is hierbij vereist voor het behoud van de landschappelijke openheid en de kwaliteit van rust en ruimte;
- versterking van de open structuur van weilanden en akkers doorsneden door lange rechte wegen met wegbeplantingen;
- realisatie van een verdere landschappelijke aankleding door weg- en erfbeplantingen in een grootschalige structuur;
- realisatie van een grofmazig landschappelijk raamwerk voor verschillende vormen van landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) met behoud van voldoende zichtlijnen in de vorm van open doorzichten;
- behoud van karakteristieke lijnen, zoals het Afwateringskanaal, de Loonse Vaart, de Middenpeelweg, het Defensiekanaal, etc.

Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas

Het gebied waar verzocht is het initiatief te ontplooiën is gelegen aan de Haambergweg te Egchel. Deze zone is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" vastgesteld op 5 november 2013.

Op het gebied ligt de gebiedsaanduidingen "reconstructiewetzone - verwevingsgebied" en "wro-zone - wijzigingsgebied grootschalige open ontginningslandschappen". Het merendeel van de gronden zijn bestemd als "agrarisch", waartussen enkele waterlopen (bestemming "water" met aanduiding waterstaat – beschermingszone watergang") en wegen (bestemming "verkeer") zijn gelegen. Één perceel heeft de bestemming "natuur". Daarnaast ligt op een gedeelte van het gebied de dubbelbestemming "waarde – archeologie 6" of "waarde – archeologie 7".

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is de ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. Daarnaast zijn geen afwijkings- danwel ontheffingsmogelijkheden opgenomen voor bouwwerken met deze omvang. Het is derhalve noodzakelijk om een Bestemmingsplanprocedure 3.1 Wro te doorlopen om het initiatief mogelijk te maken.

Milieu Effect Rapportage

Het is de plicht van het bevoegd gezag om te beoordelen of de activiteit zodanige gevolgen heeft dat er op grond van de Europese richtlijnen toch een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Voor windparken (gedefinieerd als ten minste 3 windturbines) tot een vermogen van 15 megawatt en minder dan 10 turbines geldt deze vergewisplicht.

Conclusie

De ontwikkeling van het Windmolenpark Egchelse Heide sluit aan op de perspectieven Duurzaamheid en Zelfsturing. Het levert een bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen gesteld door het Rijk en de Provincie. Door de zelfsturende opzet is middels het profijtbeginsel een ontwikkeling opgezet waar de initiatiefnemers maar ook de omgeving de vruchten van plukken.

Het initiatief lijkt in eerste opzet te passen binnen de Realisatiestrategie en Plaatsingsvisie gesteld in het POL 2014. Daarbij wordt het, in het POL gedefinieerde, plaatsingsgebied verder geconcretiseerd in samenwerking met de gemeenten. De gebiedstypologie "Grootschalig open Ontginningslandschap" is daarbij als voorkeursgebied gedefinieerd. In Peel en Maas zijn ambtelijk deze gebieden verder geconcretiseerd naar kleinere zoekgebieden, waarbij de Haambergweg te Egchel er één van is. Onderhavig initiatief ligt buiten, maar sluit aan op, dit zoekgebied.

Concluderend kan worden gesteld dat medewerking kan worden verleend aan onderhavig principeverzoek, middels een bestemmingsplanprocedure 3.1 Wro. Daarbij dient te worden aangesloten bij de realisatiestrategie en plaatsingsvisie, gesteld door Provincie Limburg, door het inzichtelijk maken van de ruimtelijke impact.

Status

Wij merken uitdrukkelijk op dat de medewerking in beginsel wordt verleend. Dit betekent dat wij bij een definitief oordeel de aanvraag kunnen weigeren. Deze brief heeft geen rechtsgevolgen en moet worden aangemerkt als een feitelijke mededeling waartegen geen bestuursrechtelijke rechtsbescherming openstaat.

Mocht u desondanks een besluit willen ontvangen waartegen u bezwaar kunt indienen, dan dient u een formele aanvraag voor het verlenen van een omgevingsvergunning of een partiële herziening van het bestemmingsplan aan te vragen.

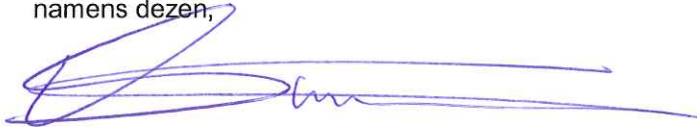
Informatie

Mocht u naar aanleiding van dit collegestandpunt een vervolgprocedure willen starten, dan gaan wij u op weg helpen met een intakegesprek. Om het proces zo voorspoedig mogelijk te laten verlopen, verwachten wij binnen vier weken een reactie. Hiervoor kunt u via onderstaande gegevens contact opnemen.

Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met P. Cuppen via het klantencontactcentrum, bereikbaar op telefoonnummer 077 306 66 66 of via Paul.Cuppen@peelenmaas.nl.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Peel en Maas,
namens dezen,



P.J.H. Sanders
Wethouder Gemeente Peel & Maas

Bijlage

Disclaimer

Uit analyse van de gegevens bij het principeverzoek blijkt dat, in geval van een verdere procedure voor de ruimtelijke onderbouwing op het aspect woon- en leefklimaat en de garantie ervan, nader onderzoek nodig is en afstemming dient plaats te vinden met de procedure in het kader van de Wet milieubeheer en het onderdeel milieueffectrapportage, inclusief de communicatie met uw omgeving hierover. Uit onderzoek zal moeten blijken dat een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd is. Bij mestopslag en mestverwerking spelen hierbij aspecten als maatschappelijk draagvlak en met name geur, ammoniak, geluid, luchtkwaliteit, bodem, Wet geluidhinder, externe veiligheid, etc. een rol. De uitkomst van onderzoeken naar deze aspecten kan leiden tot een heroverweging van het onderhavige principestandpunt.

Vervolgprocedure

Om de door u gevraagde ontwikkeling mogelijk te maken dient een planologische procedure gestart te worden. Hiervoor dient u een aanvraag voor een herziening van het bestemmingsplan c.q. een aanvraag voor een omgevingsvergunning, voor één of meerdere activiteiten in te dienen. Zowel een herziening van een bestemmingsplan alsmede een omgevingsvergunning moeten voorzien zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing, al dan niet in de vorm van een toelichting.

Per 1 januari 2010 is de digitaliseringsparagraaf in de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) in werking getreden. Dit betekent dat de ruimtelijke onderbouwing moet voldoen aan een aantal wettelijk vastgestelde voorschriften voor het aanleveren van ruimtelijke plannen. Daarnaast dient het ruimtelijk plan te voldoen aan de leidraad 'ruimtelijke plannen en besluiten Peel en Maas'. Deze wettelijke verplichting heeft tot gevolg dat u advies moet inwinnen bij een stedenbouwkundig adviesbureau. Zij helpen u om de ruimtelijke onderbouwing van uw plan op te stellen. Voor specifieke vragen met betrekking tot de digitaliseringsverplichting kunt u contact opnemen met de gemeentelijke DURP-coördinator via 077 306 66 66.

Een belangrijk onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing/toelichting is dat er door middel van onderzoeken aangetoond moet worden dat uw plan planologisch inpasbaar is op de beoogde locatie. U dient hierbij rekening te houden met diverse onderzoeken op het gebied van landschappelijke inpassing, bodemonderzoek, watertoets, etc. Een volledig overzicht van deze onderzoeken en overige verplichtingen kunt u vinden in de Handreiking Ruimtelijke Plannen, op www.peelenmaas.nl.

Grondexploitatiewet

Op grond van de Grondexploitatiewet, onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening - die per 1 juli 2008 in werking is getreden - moet de gemeente alle kosten die gemaakt worden voor realisatie van het plan in rekening brengen bij de aanvrager, door middel van een exploitatieplan, dan wel een anterieure overeenkomst. Pas nadat de overeenkomst is ondertekend wordt de planologische procedure opgestart. In artikel 6.2.1 Bro is opgenomen in welke gevallen bovenstaande verplichting geldt. Indien er sprake is van een exploitatieplan dan wel anterieure overeenkomst worden er voor de planologische procedure geen separate leges in rekening gebracht, voor overige omgevingsvergunningplichtige activiteiten (zoals bouwen, slopen) en enkele specifieke ruimtelijke ontwikkelingen wel. Een actueel overzicht kunt u vinden in de Tarieven bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling, op www.peelenmaas.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van een 'aanvraag tot het vaststellen van een bestemmingsplan' of een 'aanvraag tot het nemen van een omgevingsvergunning' zijn leges verschuldigd. Het verschuldigde bedrag vindt u in de tarieventabel behorende bij de legesverordening. U kunt deze raadplegen via www.peelenmaas.nl. Als een definitieve 'aanvraag tot het vaststellen van een bestemmingsplan' of een definitieve 'aanvraag omgevingsvergunning inclusief besluit tot afwijking van het bestemmingsplan' binnen 6 maanden na verzending van deze brief in behandeling wordt genomen, worden de in het kader van het principeverzoek betaalde leges in mindering gebracht op de legeskosten van de vervolgprocedure.

Planschade

De uit het besluit om medewerking te verlenen voortvloeiende planologische maatregel is een grondslag voor eventuele planschadeverzoeken. Immers, er wordt iets mogelijk gemaakt dat voorheen op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk was. Om medewerking aan de aanvraag voor de gemeente budgettair neutraal te houden, wordt met de aanvrager een overeenkomst gesloten op grond waarvan eventuele planschade op de aanvrager afgewenteld wordt. Wanneer het college definitief tot medewerking besluit, zal deze overeenkomst gesloten worden.

Meer informatie

Indien u naar aanleiding van deze bijlage nog vragen heeft kunt u contact met P. Cuppen opnemen, via het klantencontactcentrum, bereikbaar op telefoonnummer 077 306 66 66.

© oktober '15. Gemeente Peel en Maas. Aan deze informatie kunnen geen rechten worden ontleend.