

Ruimtelijke onderbouwing Bergingsvij- ver Zelen te Panningen

Gemeente Peel en Maas

Definitief



Ruimtelijke onderbouwing Bergingsvijver Zelen te Panningen

Gemeente Peel en Maas

Definitief

Rapportnummer:	P00941_2
IMRO-identificatienummer:	NL.IMRO.1894.OMG0106-ON01
Datum:	02 november 2018
Contactpersoon opdrachtgever:	Dhr. K. Vestjens
Projectteam BRO:	Dhr. mr. P. Maessen en mevr. mr. S. Sharifi
Trefwoorden:	Ruimtelijke onderbouwing, bergingsvoorziening, Zelen, Panningen, gemeente Peel en Maas
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 4
Beknopte inhoud:	Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de uitbreiding van een bergingsvijver aan de Zelen te Panningen in de gemeente Peel en Maas

BRO
Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging en grens van het besluitgebied	4
1.3 Vigerend juridisch-planologisch kader	4
1.4 Leeswijzer	6
2. PROJECTOMSCHRIJVING	7
2.1 Bestaande situatie	7
2.2 Toekomstige ontwikkeling	8
2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten	8
3. BELEIDSKADER	10
3.1 Rijksbeleid	10
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
3.1.3 Nationaal waterplan	10
3.2 Provinciaal beleid	11
3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2014	11
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	12
3.3 Gemeentelijk beleid	12
3.3.1 Structuurvisie Buitengebied	12
3.4 Afweging beleidskader	12
4. ONDERZOEK	13
4.1 Milieuaspecten	13
4.1.1 Bodem	13
4.2 Fysieke aspecten	13
4.2.1 Cultureel erfgoed	13
4.2.2 Natuur en landschap	14
4.2.3 Flora en fauna	14
4.2.4 Waterhuishouding	15
4.3 Overige aspecten	18
4.4 M.e.r.-plicht	18
4.5 Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal	18
5. AFWEGING BELANGEN	20

6. PROCEDURE	21
---------------------	-----------

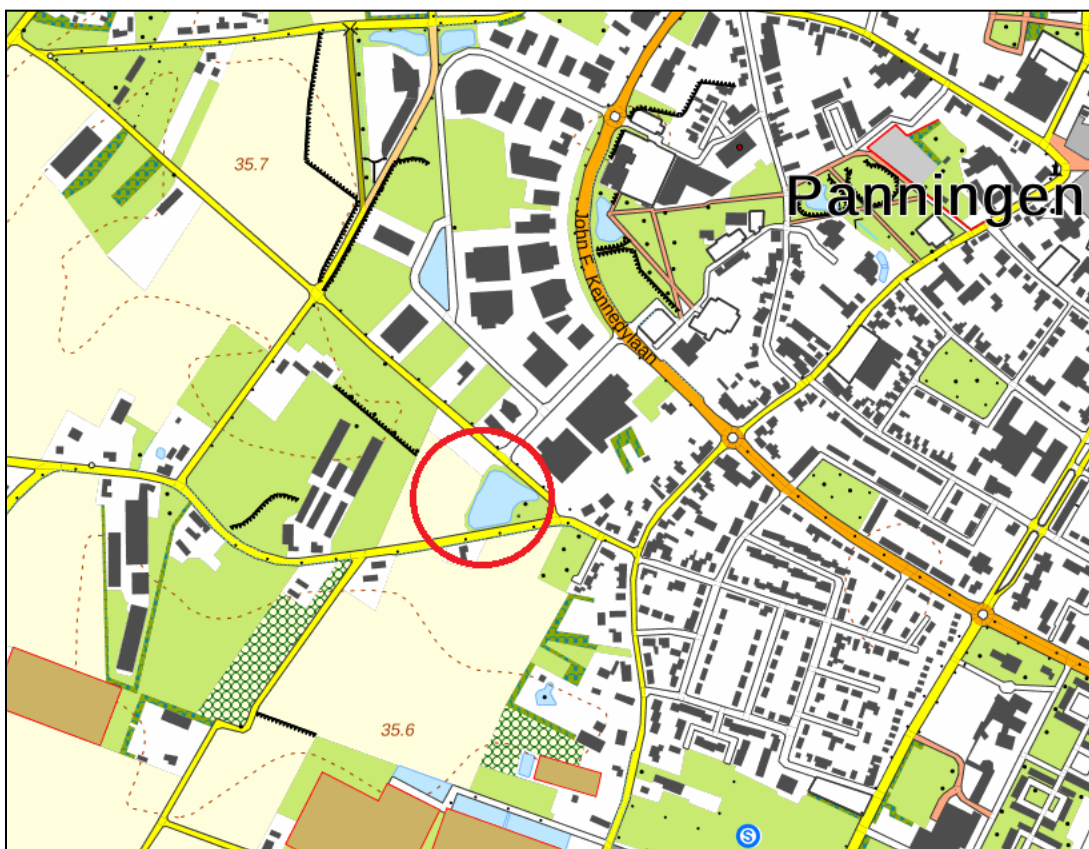
SEPARATE BIJLAGEN	23
--------------------------	-----------

Bijlage 1: Archeologisch onderzoek, 27 september 2018	23
---	----

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Peel en Maas is voornemens om de bestaande bergingsvijver aan de Zelen te Panningen uit te breiden en te legaliseren. De bergingsvijver dient namelijk uitgebreid te worden ten behoeve van de herinrichting van de wijk Panningen Zuid. Voor de wijk Panningen Zuid is namelijk extra bergingscapaciteit vereist om wateroverlast in de wijk te voorkomen. De boogde uitbreiding van de bergingsvijver tezamen met het nieuwe hemelwaterriool in de wijk Panningen Zuid dient te voorzien in het bergen van 50 mm hemelwater vanuit de wijk Panningen Zuid.



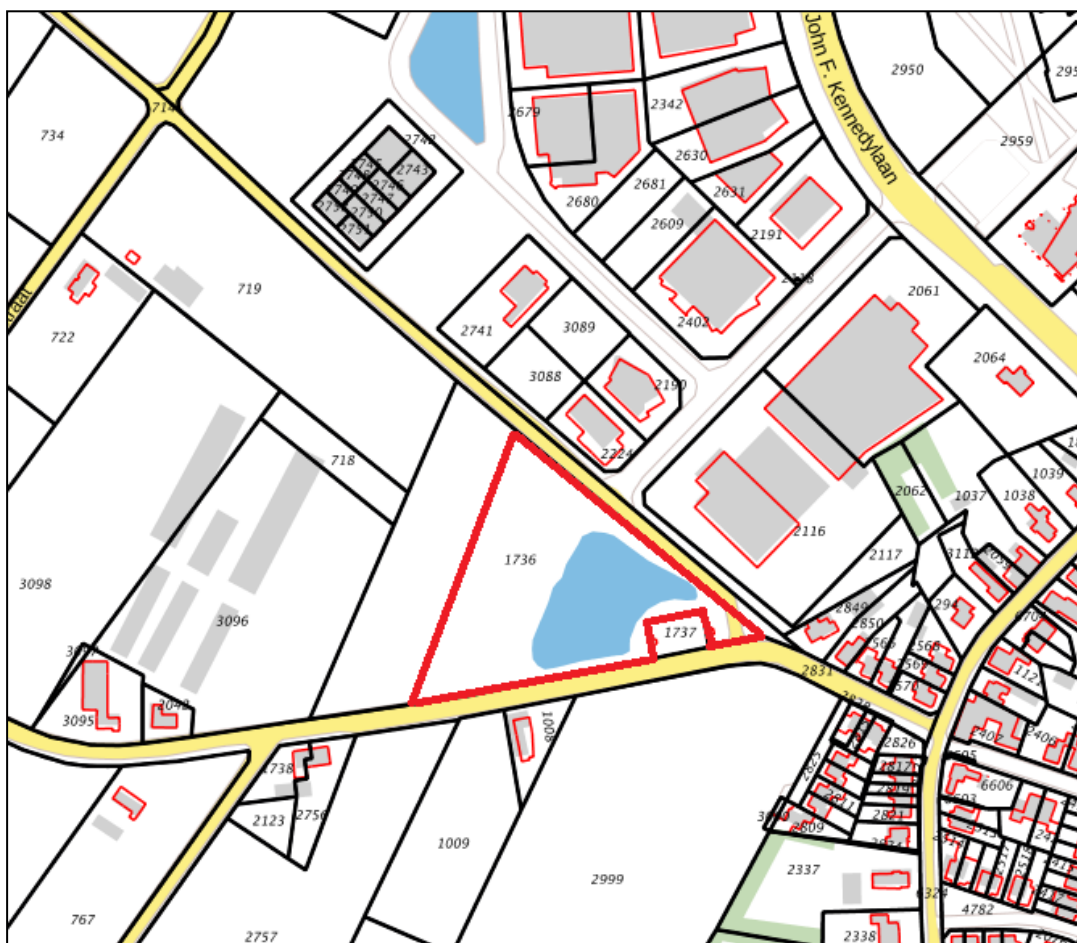
Figuur 1 Topografische kaart met globale aanduiding plangebied (rood omcirkeld).

Op basis van het momenteel vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' is uitbreiding van de bergingsvijver niet toegestaan. Voor de legalisering en uitbreiding van de bergingsvijver is een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform het bepaalde in artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De uitgebreide omgevingsvergunningprocedure dient hiervoor te worden doorlopen. Een voorwaarde om medewerking te kunnen verlenen is dat middels een goede ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het

initiatief van een goede ruimtelijke ordening getuigt. Middels de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt hieraan invulling gegeven.

1.2 Ligging en grens van het besluitgebied

Het besluitgebied ligt aan de Zelen ongenummerd in Panningen, in de gemeente Peel en Maas, op het perceel kadastraal bekend als Helden, sectie H, nummer 1736. Op de navolgende afbeelding is de ligging en begrenzing van het besluitgebied in zijn nabije omgeving weergegeven.

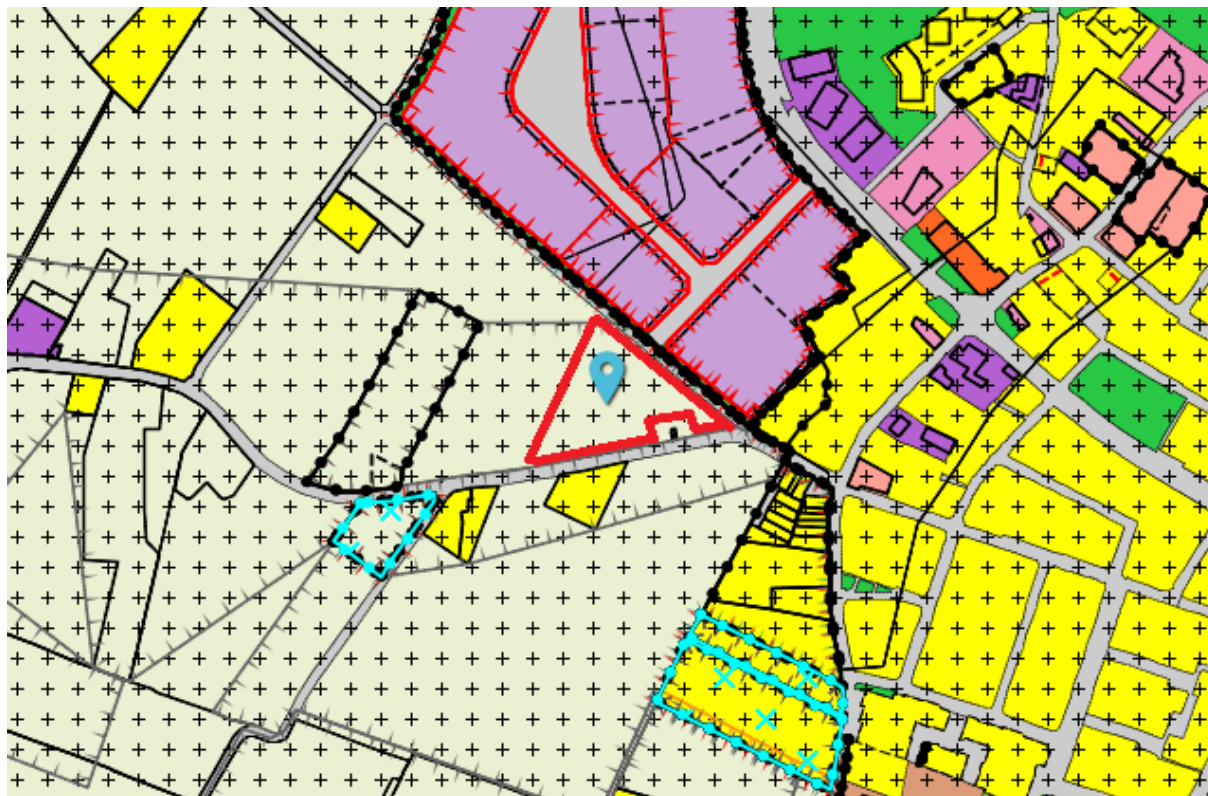


Figuur 2: Kadastrale kaart met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd)

1.3 Vigerend juridisch-planologisch kader

Voor het besluitgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas', zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Peel en Maas op 24 december 2014. Ter plaatse van het besluitgebied

geldt de bestemming 'Agrarisch'. Daarnaast geldt voor het gehele besluitgebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 4'. Tevens zijn de gebiedsaanduidingen 'other: ontwikkelingszone bebouwingslinten', 'reconstructiewetzone – verweingsgebied' en 'wro – zone – wijzigingsgebied 1 ob'.



Figuur 3: Bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas (2014) met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd)

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor hoofdzakelijk agrarisch bedrijfsmatig gebruik en agrarisch hobbymatig gebruik. Ondergeschikt aan deze functie zijn boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

De voor "Waarde - Archeologie 4" aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor AMK-terreinen met een hoge archeologische verwachtingswaarde.

Afweging

De legalisatie c.q. uitbreiding van de bergingsvijver is niet mogelijk op grond van het vigerend bestemmingsplan, omdat de bergingsvijver is gelegen op gronden die in de huidige situatie de bestemming 'Agrarisch hebben'. De aanleg van een bergingsvijver is binnen deze bestemming mogelijk als ondergeschikte functie van het agrarisch grondgebruik ter plaatse. Met de beoogde ontwikkeling zal het besluitgebied in hoofdzaak gebruikt worden voor de bergingsvijver en niet langer agrarisch. Derhalve is de beoogde ontwikkeling strijdig met de bestemming 'Agrarisch'.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijk onderbouwing is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 wordt allereerst een beschrijving van zowel de bestaande situatie als de toekomstige ontwikkeling gegeven. De hoofdlijnen van beleid zijn vervolgens beschreven in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de uitvoeringsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de belangenafweging wordt weergegeven. In hoofdstuk 6 komt tot slot de te voeren procedure aan de orde.

2. PROJECTOMSCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

De beoogde locatie is gelegen aan de Zelen ongenummerd en ligt aan de rand van de kern Panningen. Het besluitgebied is kadastraal bekend als Helden, sectie H, nummer 1736 (gedeeltelijk). In de huidige situatie is er reeds een bergingsvijver (Bergingsplas Zelen) aanwezig binnen het besluitgebied. Beoogd wordt om deze bergingsvijver te legaliseren en uit te breiden aan de westzijde ten behoeve van de wijk Panningen Zuid. De directe omgeving van het besluitgebied bestaat voornamelijk uit agrarische percelen gelegen. Aan de oostzijde van het besluitgebied is de wijk Panningen gelegen.

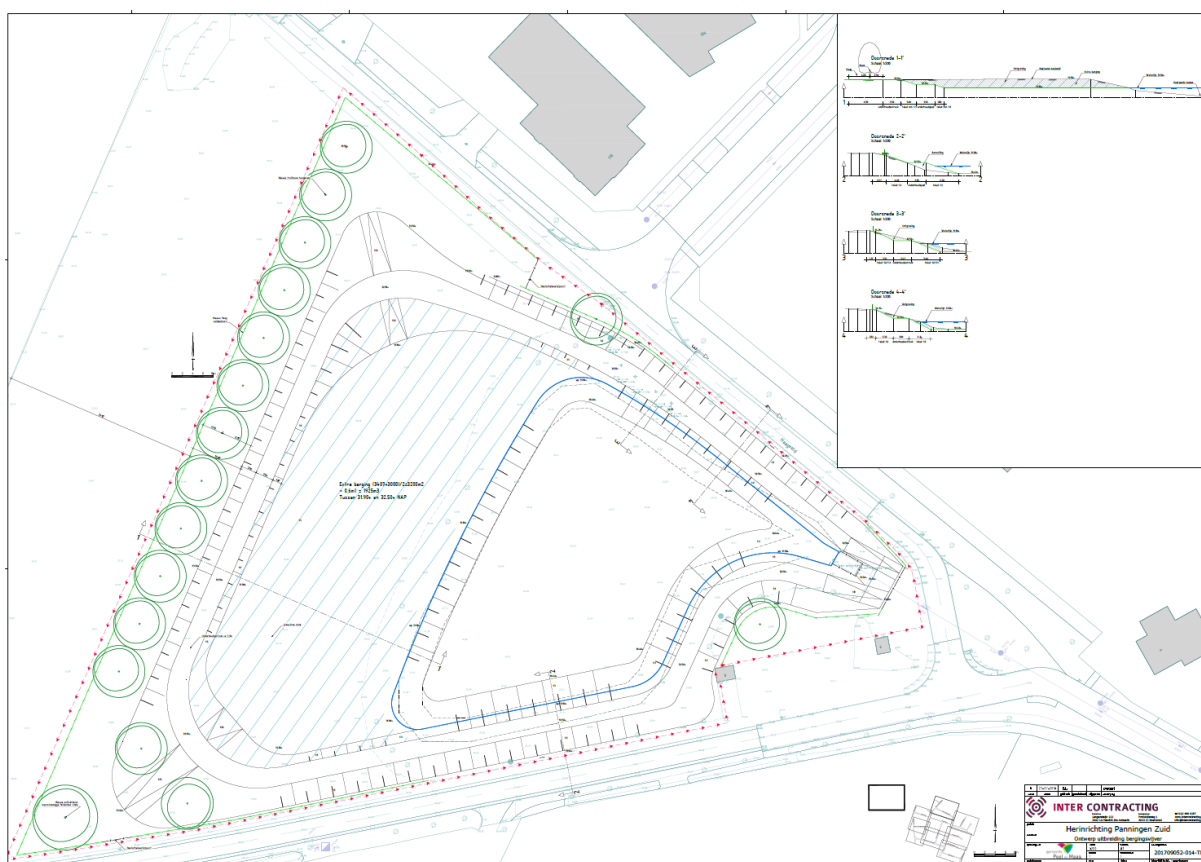


Figuur 4: Luchtfoto besluitgebied (rood omlijnd) en directe omgeving.

2.2 Toekomstige ontwikkeling

De gewenste ontwikkeling betreft de legalisering en uitbreiding van de bergingsvijver aan de Zelen. Ter voorkoming van wateroverlast in de wijk Panningen Zuid wordt op de betreffende locatie de bestaande bergingsvijver uitgebreid. De bergingsvijver dient te worden uitgebreid zodat het samen met het nieuwe hemelwaterriool, die in het kader van de herinrichting van de wijk Panningen Zuid wordt aangelegd, het hemelwater vanuit de wijk Panningen Zuid kan bergen.

De uitbreiding vindt plaats aan de westkant van de bestaande bergingsvijver. De uitbreiding van de bergingsvijver omvat 3208 m² en zorgt voor een extra waterberging van 1925 m³. De grond zal deels worden vergraven tot een diepte van 1.60 meter beneden maaiveld.



Figuur 5: Toekomstige situatietekening bergingsvijver Zelen

2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten

Aangezien slechts sprake is van de aanleg van een bergingsvijver op een stuk agrarisch grond, is er geen sprake van negatieve ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten. De waterberging zal landschappelijk verantwoord worden ingepast. De waterberging zal een groene uitstraling krijgen door het

inzaaien van gras en het rondom aanplanten van enkele hoogstam fruitbomen en de aanplant van een haag. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat het plan, zowel op korte als op (middel) lange termijn, geen negatieve ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten tot gevolg heeft voor de omgeving.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Bij de realisatie van het voorliggende initiatief is sprake van een dermate kleinschalige en lokale ontwikkeling dat geen nationale belangen in het spel zijn. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Afweging

Het Barro voorziet niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit de Barro gelden.

3.1.3 Nationaal waterplan

Het Nationaal Waterplan (V&W, 2009) heeft de status van een structuurvisie en is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998. Het plan vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Omdat ook voor de volgende generaties Nederland als veilig en welvarend waterland veiliggesteld moet worden, moet nu een antwoord worden gevonden op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, economie en een duurzaam waterbeheer. Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkómen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Water levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit. Het doel is helder: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het

dan ook van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Meer dan voorheen moet water bepalend zijn bij de besluitvorming. De mate waarin water bepalend is, hangt af van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in dat gebied.

Conclusie

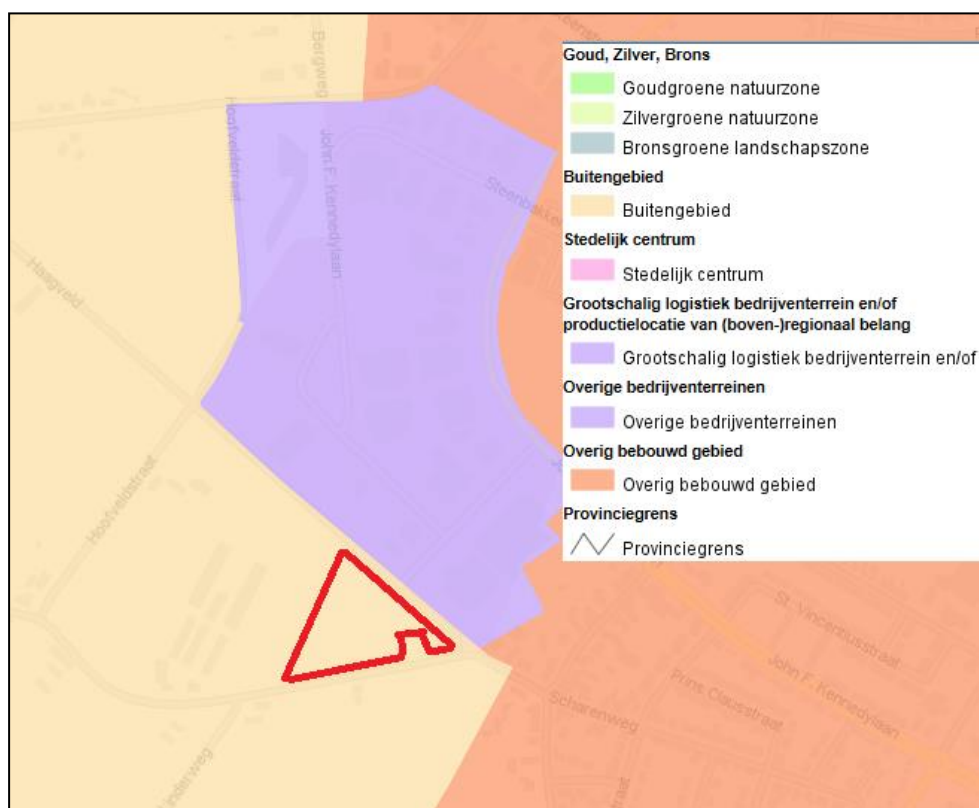
Voor het plangebied is afgewogen of deze voldoet aan bovengenoemd beleidskader. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar paragraaf 4.2.4.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2014

Op 12 december 2014 is het Provinciaal Omgevingsplan 2014 (POL2014) vastgesteld als opvolger van het POL2006. In het POL2014 is onderscheid gemaakt in acht soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Volgens de kaart 'Zonering Limburg' ligt het besluitgebied in het buitengebied. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing.



Figuur 6: Uitsnede kaart 'Zonering Limburg' van het POL2014 met ligging besluitgebied (rood omlijnd).

Conclusie

Doordat het planvoornemen zich richt op het beter beheersen en voorkomen van de lokale wateroverlast, bestaan er vanuit het POL2014 geen beleidsmatige aandachtspunten of belemmeringen.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven. Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het besluitgebied niet ligt binnen beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap of (milieu)beschermingsgebieden. Verder is slechts sprake van een bergingsvijver, waarvoor vanuit de Omgevingsverordening geen nadere eisen gesteld worden. De voorgenomen ontwikkeling is kortom niet in strijd met de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied

In december 2011 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas vastgesteld. In de structuurvisie wordt het beleid dat ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas samengebracht. Voor een groot gedeelte betreft het bestaand beleid met enkele aanvullingen en uitwerkingen. De Structuurvisie vormt de grondslag voor het toepassen van bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

In het voorliggende geval is echter geen sprake van het toevoegen van bebouwing. Het gaat enkel om de realisatie van een bergingsvijver, waardoor het regenwater geleidelijk uit de kern Panningen wordt opgevangen. Dit is in lijn met het structuurvisie Buitengebied waarin wordt aangegeven dat er ruimte moet zijn voor wateropvang en waterberging. Hiermee wordt voldaan aan het gemeentelijk beleid zoals is vastgelegd in de 'Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas.

Kwaliteitskader

Het kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas maakt onderdeel uit van het structuurplan voor het Buitengebied en bevat tevens een uitvoeringsparagraaf. Het doel van de structuurplan buitengebied Peel en Maas is om ruimte voor ontwikkelingen te bieden met het oog voor kwaliteit.

Het planvoornemen ziet op de uitbreiding van een bestaande bergingsvijver met groene buffers aan de Zelen te Panningen. Op deze ontwikkeling is het kwaliteitskader niet van toepassing.

3.4 Afweging beleidskader

Uit de voorgaande alinea's blijkt dat de plannen passen binnen de diverse relevante beleidskaders. In het volgende hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan de overige (milieutechnische) randvoorwaarden.

4. ONDERZOEK

Bij de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met (milieu)-invloeden vanuit de omgeving op de ontwikkeling zelf en met invloeden vanuit de ontwikkeling op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzo-
nering voor het besluitgebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bodem

Besluit ruimtelijke ordening

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen voor onderzoek naar de bestaande toestand en de gewenste kwaliteit van de bodem. Daarnaast moet de uitvoerbaarheid van het plan inzichtelijk worden gemaakt. Zowel bij het opstellen van bestemmingsplannen als bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van bestemmingsplannen zal inzicht moeten worden gegeven in de bodemkwaliteit. Zo moet:

- worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen worden meegenomen.

Afweging

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is er geen sprake van een wijziging naar een milieugevoeligere functie. Vanuit het aspect bodem bestaan er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Fysieke aspecten

4.2.1 Cultureel erfgoed

Archeologie

In het vigerende bestemmingsplan is voor het besluitgebied de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Op basis van de gemeentelijke archeologische beleidskaart ligt dit deel van het besluitgebied binnen een als 'categorie 4' aangeduid gebied met een middelhoge/hoge verwachtingswaarde. Voor deze gebieden wordt een ondergrens voor het verplicht uitvoeren van een archeologisch onderzoek gehanteerd van een verstoringsoppervlak van 250 m² en een verstoringdiepte van 40 cm. Aangezien in het voorliggende geval sprake is van een verstoringdiepte van meer dan 40 cm, is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Op 27 september 2018 is door KSP Archeologie een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd naar eventuele archeologische waarden.¹

Onderstaand worden de conclusies uit dit onderzoek weergegeven. Het volledige onderzoek is als separate bijlage toegevoegd aan de onderhavige ruimtelijke onderbouwing.

Uit de archeologische quickscan is gebleken dat in de jaren '50-'60 van de 20^e eeuw leemwinning heeft plaatsgevonden binnen het plangebied vanuit de steenfabriek Engels Helden bij Panningen. Op basis van de gegevens is minimaal tot 2 m grond afgegraven. Vermoedelijk is de dekzandlaag afgegraven en is vervolgens leem gewonnen, waarna het (humeuze) zand weer is teruggestort.

Het potentiële archeologische niveau bevindt zich in de top van het dekzand. Aangezien dit niveau bij de leemwinning geheel is afgegraven, zal een eventueel aanwezige vindplaats daarbij verloren zijn gegaan. Binnen het plangebied wordt daarom geen archeologische vindplaats meer verwacht.

Advies

Op grond van de afgraving die in het verleden heeft plaatsgevonden, wordt binnen het plangebied geen archeologische vindplaats meer verwacht. KSP Archeologie adviseert daarom geen nader archeologisch onderzoek te verrichten.

Cultuurhistorie

Binnen het besluitgebied en in de directe omgeving zijn geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig, waarop met de voorliggende ontwikkeling invloed wordt uitgeoefend. Vanuit het aspect cultuurhistorie zijn er kortom geen belemmeringen voor de voorliggende ontwikkeling.

4.2.2 Natuur en landschap

Op basis van de kaarten behorende bij het POL2014 en de 'Omgevingsverordening Limburg 2014', blijkt dat het besluitgebied niet gelegen is binnen een gebied waarin uitgesproken natuurlijke of landschappelijke waarden voorkomen. Geconcludeerd kan worden dat het voorgenomen initiatief geen consequenties heeft voor natuurlijke en/of landschappelijke waarden in de omgeving van het besluitgebied.

4.2.3 Flora en fauna

Natuurwetgeving

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Deze wet vormt een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van het Nationaal Natuurnetwerk Nederland (NNN, voormalige ecologische hoofdstructuur (EHS)), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in structuurvisies en verordeningen is vastgelegd.

Resultaten gebiedsbescherming

¹ KSP, 'Adviesnotitie Archeologie Hoek Zelen / Haagveld te Panningen gemeente Peel en Maas', projectnr.: 18328, d.d. 27 september 2018.

In de omgeving van het besluitgebied zijn geen beschermde natuurgebieden gelegen. Het meest dichtbij gelegen Natura 2000-gebied betreft de Groote Peel, Deurnsche Peel & Mariapeel, die op ruim 8 kilometer ten westen en noordwesten van het besluitgebied zijn gelegen. Gezien de aard van de ontwikkeling en deze afstanden, zijn negatieve effecten op (wettelijk en provinciaal) beschermde gebieden uitgesloten.

Resultaten soortenbescherming

Het besluitgebied is in de huidige situatie reeds in gebruik als bergingsvijver. Gezien het huidige gebruik, zal de uitbreiding van de bergingsvijver geen afbreuk doen aan de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten. Er zullen naar verwachting dan ook geen negatieve effecten optreden ten aanzien van de flora en fauna. Wanneer tijdens de werkzaamheden individuen wordt aangetroffen, geldt hiervoor de algemene zorgplicht.

Conclusie

Gezien de aard en omvang van het initiatief en het huidige gebruik van het besluitgebied zullen er geen negatieve effecten optreden op flora en fauna. Er bestaan hiermee geen belemmeringen vanuit het aspect flora en fauna.

4.2.4 Waterhuishouding

Deze waterparagraaf is opgesteld met als doel een samenhangend beeld te geven van de wijze waarop in het voorliggende bestemmingsplan rekening wordt gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van duurzaam waterbeheer.

Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem. In deze paragraaf zullen de volgende onderdelen behandeld worden:

- beschrijving van waterrelevant beleid;
- kenmerken van het watersysteem;

Beschrijving van het waterrelevant beleid

Nationaal Waterplan

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. In december 2009 is het eerste Nationaal Waterplan vastgesteld. In 2016 is het vernieuwde Nationaal Waterplan 2016-2021 in werking getreden. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg ook als uitgangspunten dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit,

met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de provincie aan bij het beleid om regionale wateroverlast aan te pakken, mede in verband met klimaatveranderingen.

Duurzaam waterbeheer 21^{ste} eeuw

De kern van het Waterbeleid 21^e eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Dat betekent bijvoorbeeld dat toegelaten wordt dat rivieren bij hoge waterstanden gecontroleerd buiten hun oevers treden, op plekken waar daar ruimte voor is gemaakt. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

Vasthouden, bergen, afvoeren

De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een strategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zolang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021

Het Provinciaal Waterplan Limburg bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die in de periode 2016-2021 worden uitgevoerd, op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort, mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma, de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, en de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer, mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water.

Het Provinciaal Waterplan 2016-2021 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én is een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Het is een uitwerking en verdere detaillering van het regionale waterbeleid in het POL2014. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid, waarbij wordt ingezet op de volgende inhoudelijke opgaven voor het regionale waterbeleid:

- Een veilige en aantrekkelijke Maasvallei;
- Een veerkrachtig en klimaatbestendig regionaal watersysteem;
- Behoud en herstel natte natuur en verbetering waterkwaliteit;
- Duurzame drinkwatervoorziening en grondwaterbeheer.

Bij de verdere ontwikkeling van het besluitgebied wordt aangesloten bij de bovengenoemde algemene uitgangspunten. Er is geen sprake van strijdigheid met het Provinciaal Waterplan 2016-2021.

Kenmerken watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het besluitgebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater, ecosysteem en afvalwater.

Grondwater

Het besluitgebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied, zoals deze zijn opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Oppervlaktewater

Binnen het besluitgebied en de directe omgeving is geen primair oppervlaktewater gelegen waarmee bij het initiatief rekening hoeft te worden gehouden. Wel is het besluitgebied gelegen binnen de Maasvallei. Volgens het POL2014 moet bij ontwikkelingen in de Maasvallei rekening gehouden worden met de hoofdfuncties van de rivier (afvoer van water en ijs, scheepvaart, drinkwatervoorziening, waterrecreatie en aquatisch ecologie) en ook de hoofdfuncties van het gebied (agrarisch, natuur, wonen, werken, oeverrecreatie e.d.). Gezien de ligging en de beoogde ontwikkeling zal er geen invloed op het functioneren van de Maas zijn.

Ecosystemen

In het besluitgebied en de directe omgeving liggen geen specifieke en/of waardevolle droge of natte ecosystemen, die een belemmering zouden kunnen vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Afvalwater

Er zal geen sprake zijn van een toename van het afvalwater door de beoogde ontwikkeling.

Hemelwater

De beoogde ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een bergingsvijver. De ontwikkeling maakt deel uit van de herinrichting van de wijk Panningen Zuid. In dit woongebied zal een infiltratieriool worden aangelegd voor het opvangen van het hemelwater. Indien dit infiltratieriool als gevolg van hevige regenbuien vol zit, dan wordt het overtollige hemelwater afgevoerd naar de bergingsvijver. Het peil van de bergingsvijver is gelegen op het grondwaterniveau. Bij een overvloed aan hemelwater kan dit eventueel zijwaarts infiltreren indien noodzakelijk. Derhalve is er geen infiltratieonderzoek noodzakelijk voor de beoogde ontwikkeling, aangezien enkel wordt voorzien in het bergen van overtollig hemelwater.

Overleg waterbeheerder

Er is geen sprake van een toename van het verhard oppervlak groter dan 1.000 m² en het besluitgebied is niet binnen een door het waterschap aangewezen aandachtsgebied gelegen. Het plan hoeft daarom niet te worden ingediend bij het Waterschap Limburg.

4.3 Overige aspecten

In een ruimtelijke onderbouwing worden normaal gesproken nog een aantal milieuaspecten/randvoorwaarden behandeld. Dit zijn:

- Akoestiek.
- Geur.
- Luchtkwaliteit.
- Verkeer en parkeren.
- Kabels en leidingen.
- Externe veiligheid.
- Bedrijven en milieuzonering.

Aangezien de bergingsvijver geen milieugevoelig object is en evenmin milieuoverlast of een toename van verkeer veroorzaakt, zijn deze aspecten in dit geval niet aan de orde.

4.4 M.e.r.-plicht

Op 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt. Woningbouw kan vallen onder onderdeel D (11.2): “de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.”

De voorgenomen ontwikkeling betreft de legalisering en uitbreiding van een bergingsvijver. Het betreft een dermate kleinschalige ontwikkeling, dat geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Voor het project geldt daarom geen directe m.e.r.-beoordelingsplicht en hoeft evenmin een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

4.5 Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd; en
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is; óf

in de volgende bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen:

- het totaal der exploitatiebijdragen bedraagt minder dan € 10.000; óf
- er zijn geen verhaalbare kosten als bedoeld in het besluit ruimtelijke ordening (Bro); óf

- de verhaalbare kosten als bedoeld in het Bro betreffen uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen.

De legalisering en uitbreiding van de bergingsvijver is niet aangewezen als een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Er geldt daardoor geen verplichting tot kostenverhaal.

5. AFWEGING BELANGEN

De gewenste ontwikkeling is strijdig met de geldende regels uit het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas', waarin aan het besluitgebied de bestemming 'Agrarisch' is toegekend. De legalisering en uitbreiding van de bergingsvijver is binnen deze bestemming niet toegestaan. Daarnaast mogen binnen de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' geen graafwerkzaamheden ten behoeve van de uitbreiding van de bergingsvijver worden uitgevoerd. Het vigerende plan biedt geen afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden waarmee het initiatief toegestaan kan worden. Door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, kan het initiatief mogelijk worden gemaakt.

Tegen de voorgenomen uitbreiding van de waterberging bestaan uit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaren. De uitbreiding van de bergingsvijver past ruimtelijk-functioneel en qua vormgeving in het omliggende gebied. Bovendien is de uitbreiding van de bergingsvijver vereist in het kader van de herinrichting van de wijk Panningen Zuid. Daarnaast bestaan er buiten de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan, gezien de aard en schaal van het initiatief, vanuit vigerend beleid geen belemmeringen.

De ontwikkeling wordt niet belemmerd door aanwezige, storende milieuaspecten. Bovendien zal, gezien de bestaande situatie, geen schade worden toegebracht aan omringende natuur- of landschapselementen en -structuren. Daarentegen wordt de groenstructuur versterkt.

Op basis van het voorgaande wordt dan ook geconcludeerd dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling vanuit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar en haalbaar is.

6. PROCEDURE

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure, zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd. Hiertoe is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. Dit zijn onder andere:

- Aanvraag, ontwerpbesluit en/ of het definitieve besluit moeten op grond van zowel de Wabo als het Besluit omgevingsrecht (Bor) in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties worden toegestuurd. Te denken valt aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft, de Inspectie, een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag, etc.
- Iedereen kan zienswijzen op het ontwerp-besluit en op ontwerp v.v.g.b. van de gemeenteraad indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van een -ontvankelijke- aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden mag éénmaal verlengd worden, met ten hoogste zes weken (art. 3.12 lid 8 Wabo).
- Bij een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo (de toestemming uit de Wabo die in de plaats komt van het projectbesluit) wordt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit in de Staatscourant geplaatst. De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor).

Vooroverleg

In artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing verklaard. Voor deze procedure dient dan ook vooroverleg te worden gevoerd met diensten van het Rijk, provincie en het waterschap. Deze instanties kunnen aangeven dat in bepaalde gevallen vooroverleg niet noodzakelijk is. Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders, indien niet is aangegeven dat van vooroverleg kan worden afgezien, daarom overleg plegen met het Waterschap, met andere gemeenten wiens belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten.

Omdat er vanwege de ligging en de aard van het initiatief geen rijks-, provinciale en waterschapsbelangen in het geding zijn, is vooroverleg met het Rijk, de provincie en het waterschap niet noodzakelijk.

Beroep en hoger beroep

Na het verlenen van de vergunning kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank tegen de verleende vergunning. Tot slot kan hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Planmethodiek en verbeelding

Conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is een analoog en digitaal besluitvlak van het projectgebied gemaakt.

SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1: Archeologisch onderzoek, 27 september 2018

