

GEMEENTE PEEL EN MAAS

OMGEVINGSVERGUNNING MOTORCROSSEVENEMENTEN SIMONSHOEKSE BOSSEN MEIJEL

14 FEBRUARI 2023



WSP NEDERLAND B.V.

PROJECTNUMMER
SLM004037

DOCUMENTNUMMER
SLM004037.RAP01.DB, versie V1c

wsp.com



COLOFON

RAPPORTHISTORIE

V0a	27-08-2020	Concept
V0b	14-09-2020	Aangepast concept
V0c	28-01-2021	Definitief concept
V1a	30-03-2022	Definitief
V1b	28-04-2022	Definitief met aanpassingen
V1c	09-01-2023	Definitief met aanpassingen
V1d	14-02-2023	Definitief met aanpassingen

AUTORISATIE

PROJECTNUMMER	DOCUMENTNUMMER	VERSIE	STATUS
SLM004037	SLM004037.RAP01.DB	V1d	definitief aangepast

OPGESTELD DOOR	FUNCTIE	DATUM	PARAAF
D. Boer	Jurist	14-02-2023	

GEVERIFIEERD DOOR	FUNCTIE	DATUM	PARAAF
N. Geebelen	Senior adviseur	14-02-2023	

GOEDGEKEURD DOOR	FUNCTIE	DATUM	PARAAF
N. Geebelen	Senior adviseur	14-02-2023	

INHOUDS- OPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging Projectgebied	5
1.3	Geldend planologisch kader	7
1.4	Leeswijzer	7
2	VOORGENOMEN ONTWIKKELING	8
2.1	Beschrijving strijdigheden bestemmingsplan	10
3	RELEVANT BELEIDSKADER	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Nationale omgevingsvisie (NOVI)	11
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Provinciale Omgevingsvisie limburg	13
3.2.2	Omgevingsverordening Limburg 2014	14
3.2.3	Omgevingsverordening Limburg	15
3.2.4	Conclusie	16
3.3	Gemeentelijk beleid	16
3.3.1	Waardenoriëntatie en kaderstelling – Thema's Ruimte en Economie	16
3.3.2	Omgevingsvisie Peel en Maas (2022)	16
3.3.3	Delegatiebesluit 'verklaring van geen bedenkingen'	17
4	SECTORALE ASPECTEN	18
4.1	Milieueffectrapportage	18
4.2	Bodem	18
4.3	Water	19
4.4	Ecologie	19
4.4.1	Gebiedsbescherming	19
4.4.2	Beschermde soorten	23
4.5	Geluid	26
4.6	Luchtkwaliteit	28
4.7	Verkeer	29
4.8	Archeologie	30
4.9	Explosieven	30
4.10	Externe veiligheid	31
4.11	Parkeren	32
5	UITVOERBAARHEID	33
5.1	Kostenverhaal en economische uitvoerbaarheid	33
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33

6 CONCLUSIE EN RANDVOORWAARDEN

34

OVERZICHT BIJLAGEN

Bijlage A

- Schetsen evenemententerrein

Bijlage B

- Verleende tijdelijke omgevingsvergunning

Bijlage C

- Onderzoek stikstofdepositie

Bijlage D

- Natuurtoets

Bijlage E

- Akoestisch onderzoek

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Ten westen van Meijel ligt het bosgebied de Simonshoekse bossen. In deze bossen vindt twee keer per jaar, gedurende twee dagen, een motorcross evenement¹ plaats. Dit evenement wordt al ca. 75 jaren in het plangebied georganiseerd. De eerste cross is verreden in 1947. Hierna is het aantal evenementen rondom 1950 vrij beperkt geweest. In de 50er jaren liep het aantal op tot twee keer per jaar. In de overlapjaren van de motorcrossverenigingen 'De Stoomfiets' en 'MCC Meijel' (1978 tot eind 80er jaren) was het veelal zo dat jaarlijks drie evenementen georganiseerd werden. Daarna is het aantal evenementen weer naar twee per jaar gegaan. Tijdens de afgelopen coronajaren zijn er uiteraard geen wedstrijden gereden.

Op het circuit, dat de Vossenberghout wordt genoemd, vinden onder andere Nederlandse én Europese kampioenschappen plaats. De historische context en waarde is beschreven in het boek 'Motorcross Meijel – 75 jaar motorsport op de Vossenberghout' geschreven door Henk Martens.

Voor het gebied geldt het op 24 december 2014 vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas'. Dit bestemmingsplan is deels onherroepelijk in werking getreden. Het gebruik van de gronden ten behoeve van een motorcross evenement past niet binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan.

Op 18 maart 2019 is een omgevingsvergunning verleend voor het afwijken van het bestemmingsplan, waarmee de evenementen in afwijking van het bestemmingsplan tot en met 18 maart 2024 mogelijk zijn gemaakt. Het gemeentebestuur wil de motorcross evenementen voor onbepaalde tijd mogelijk maken, met een omgevingsvergunning (conform art. 2.12 lid 1, sub a onder 3o Wabo) waarmee van het vigerend bestemmingsplan wordt afgeweken.

De motorcross evenementen vinden al 75 jaar plaats. Desondanks, zo blijkt uit het natuuronderzoek, hebben zich diverse natuurwaarden ontwikkeld en is gebleken dat er geen negatieve invloed is op de goud groene natuurzone. Dat betekent dat de motorcross evenementen en de natuur naast elkaar kunnen functioneren. Met de nieuwe vergunning wordt het kader voor alle betrokkenen duidelijk en wordt vastgelegd dat de situatie onder de gestelde voorwaarden kan voortbestaan. Het gaat enkel om twee motorcross evenementen per jaar en niet om een permanente crossbaan.

De aanvraag om een omgevingsvergunning moet zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Het voorliggend document is deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2 LIGGING PROJECTGEBIED

Het projectgebied bestaat uit drie delen, die op onderstaande afbeelding zijn weergegeven:

het motorcrosscircuit met feesttentterrein (blauw), de huidige parkeervoorziening 1 (rood) en de toekomstige (vervangende) parkeervoorziening 2 (geel).

Het projectgebied ligt in de Simonshoekse bossen, ten (zuid)westen van de dorpskern Meijel. Ten noorden en oosten van het projectgebied loopt de Meijelseweg (N279), waarop de noordwestelijk gelegen Nederweertdijk aansluit. Via deze weg wordt het projectgebied ontsloten. Het projectgebied wordt zuidelijk door de Peelweg en in oostelijke richting door de Steenoven begrensd. Tegen het projectgebied aan is recreatiepark Stille Wille gelegen.

¹Een motorcross evenement zoals bedoeld in voorliggend onderzoek bestaat uit twee dagen waarop diverse motorcross evenementen (inclusief bijbehorende verkenningronden) worden gehouden.



Figuur 1-1 Globale ligging projectgebied



Figuur 1-2 Ligging projectgebied

1.3 GELDEND PLANOLOGISCH KADER

Het projectgebied ligt in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' en heeft daarin de enkelbestemmingen 'Natuur' en 'Agrarisch'. Over het plangebied liggen tevens de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 5 en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Roerdalslenk zone 3', 'ecologische hoofdstructuur', 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' en 'wro – zone - wijzigingsgebied 6 bn'.



Figuur 1-3 uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan

Het gebruik van de gronden voor motorcrossevenementen past niet binnen dit bestemmingsplan.

Binnen de bestemming 'Agrarisch' is het weliswaar mogelijk om een omgevingsvergunning te verlenen voor het gebruik van gronden voor **incidentele evenementen** (onder bepaalde voorwaarden), maar dit is niet mogelijk binnen de bestemming 'Natuur'.

Zoals al eerder aangegeven is op 18 maart 2019 een omgevingsvergunning verleend, op grond waarvan de motorcrossevenementen tot en met 18 maart 2024 in afwijking van het bestemmingsplan mogen worden gehouden.

1.4 LEESWIJZER

In het volgende hoofdstuk wordt aandacht besteed aan de voorgenomen ontwikkeling en aangegeven op welke onderdelen het nodig is van het bestemmingsplan af te wijken.

In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleidskader op verschillende niveaus beschreven.

In hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling beoordeeld aan de hand van verschillende relevante milieuaspecten. Hoofdstuk 5 gaat in op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 6 volgt een samenvatting van de conclusie en de randvoorwaarden die vanuit de verschillende onderzoeken naar voren komen.

2 VOORGENOMEN ONTWIKKELING

Zoals al aangegeven, wordt in de bossen 2 keer per jaar een motorcross evenement georganiseerd, in de periode tussen 1 september en 31 oktober. De cross evenementen vinden plaats over de bestaande paden en het bestaande reliëf. Verder worden, zo nodig, tijdelijke “springbulten” aangelegd en na afloop verwijderd. Deze bulten zijn lager dan een meter en zijn bedoeld om de snelheid af te remmen.

De paden zijn legaal ter plaatse aanwezig en kunnen conform bestemmingsplan gebruikt worden voor recreatief medegebruik. De lengte van de paden die het circuit vormen, bedraagt ongeveer 1,5 km. Het is de bedoeling dat het gebied twee keer per jaar gebruikt wordt voor een motorcross evenement. Er is geen sprake van een permanent motorcrosscircuit en dat zal ook niet worden ontwikkeld.

Parkeerplaats 1 (B1) is tot nu toe de aangewezen locatie voor het parkeren van bezoekers. Voortaan zal echter de nieuwe parkeerplaats 2 (B2) worden gebruikt, die is ruimer van opzet. In de effectonderzoeken zijn, vanwege de ‘overgangperiode’ voor de volledigheid beide locaties meegenomen.

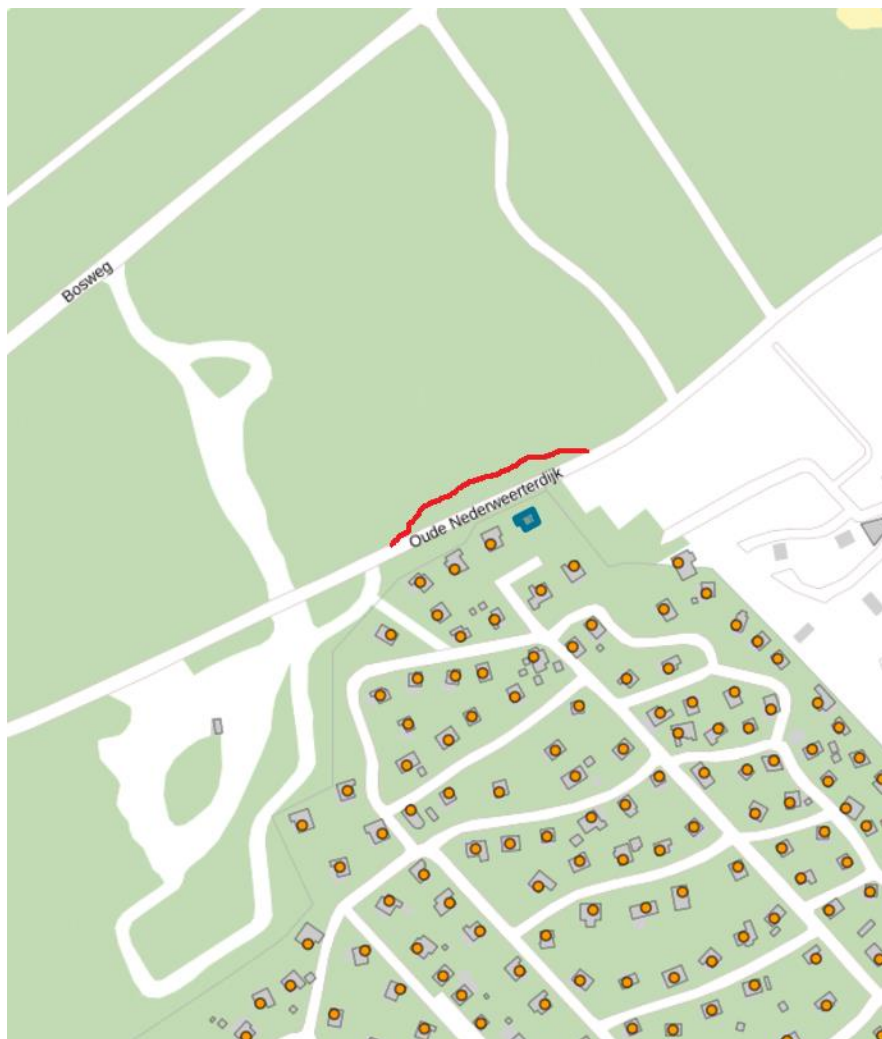


Figuur 2-1 gebruik gronden tijdens evenementen

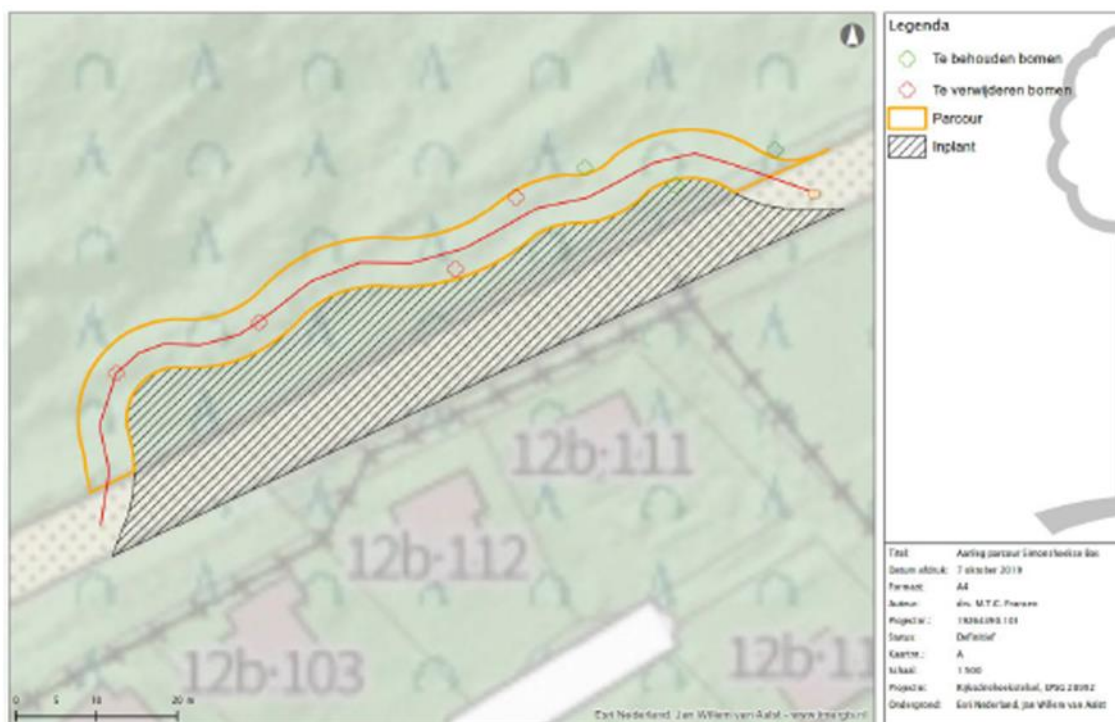
Op basis van de resultaten van het uitgevoerd akoestisch onderzoek heeft de motorcrossclub wel het besluit genomen om een (beperkt) gedeelte van de baan te verleggen als maatregel om geluidhinder naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken. In onderstaande figuur 5 wordt de aangepaste ligging van het parcours getoond. Om de baan te verleggen dienen een aantal bomen te worden verwijderd. Het is daarnaast de bedoeling dat de beplanting die nu op de locatie

staat waar de bocht komt, verplaatst wordt naar het vak 'inplant'. Het gaat hier om laag bosplantsoen. Deze werkzaamheden passen binnen de vigerende bestemming 'Natuur'.

De baanverlegging ligt ter hoogte van de Oude Nederweerdijk. De huidige route loopt over deze weg, langs enkele recreatiewoningen binnen het Park Stille Wille. Om het geluid voor twee van deze woningen te verminderen, wordt de baan op die locatie meer naar het noordwesten verlegd, dus verder van de genoemde woningen af. Op onderstaande afbeelding is met een rode lijn het nieuwe parcours aangegeven, dat in plaats van de Oude Nederweerdijk gebruikt zal worden. Dit levert een geluidsreductie op van 0 – 4 dB bij de genoemde woningen, wat als een relevante reductie kan worden beschouwd.



Figuur 2-2 ligging nieuw deel parcours in rood



Figuur 2-3 aangepast parcours na baanverlegging

Op het terrein is ook een clubgebouw/waarnemershuisje aanwezig. Het gebouw is niet in het bestemmingsplan opgenomen, maar hiervoor is wel 2 maart 1964 door het college van B&W een bouwvergunning verleend.

2.1 BESCHRIJVING STRIJDIGHEDEN BESTEMMINGSPLAN

De vigerende bestemmingen, te weten 'Agrarisch', 'Water' (ter hoogte van P2) en 'Natuur', laten het gebruik van de gronden voor een jaarlijks terugkerend tweedaags motorcross evenement met bijbehorende voorzieningen (rennersparken, parkeerplaatsen, EHBO-post, feesttent, toiletten, jurygebouw en foodtrucks) niet toe. Binnen de bestemming 'Agrarisch' kunnen incidentele evenementen met een omgevingsvergunning (binnenplanse afwijkingsbevoegdheid in artikel 3.5.1 van de planvoorschriften), maar dit geldt niet voor de andere genoemde bestemmingen.

Een evenement met een dergelijk karakter moet planologisch worden geregeld. Hierbij is het, zoals eerder al aangegeven, niet de bedoeling om een permanent motorcrosscircuit te ontwikkelen.

Dit betekent dat deze ruimtelijke onderbouwing niet alleen gaat over het tijdelijk gebruik van de paden als circuit, maar ook over het tijdelijk gebruik van de rest van de gronden voor het evenement met de genoemde bijbehorende voorzieningen en de ontsluiting daarvan.

Voor het bestemmingsplan Buitengebied was het bestemmingsplan 'Buitengebied Meijel 1992' van toepassing. Op dit project is geen overgangsrecht van toepassing; zelfs als dat het geval zou zijn is het nog de wens van de gemeente en de organisatie om dit op een goede manier planologisch vast te leggen en eventuele voorwaarden enz. aan de besluitvorming te kunnen verbinden.

3 RELEVANT BELEIDSKADER

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 NATIONALE OMGEVINGSVISIE (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) komt voort uit de Omgevingswet, die naar verwachting in 2022 in werking treedt. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kunnen we in gebieden komen tot betere, meer geïntegreerde keuzes. De NOVI is op 15 september 2020 vastgesteld.

Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, zoals zeespiegelstijging, hogere rivierafvoeren, wateroverlast en langere perioden van droogte. Nederland is in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt maatregelen in de leefomgeving, bijvoorbeeld voldoende groen en ruimte voor wateropslag in onze steden. Voordeel is dat daarmee tegelijk de leefomgevingskwaliteit verbeterd wordt en het kansen biedt voor natuur.

In 2050 heeft Nederland een duurzame energievoorziening. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Wind op zee heeft de voorkeur, maar ook op land zijn windmolens nodig. Door deze zoveel mogelijk te clusteren, voorkomen we versnippering over het landschap en benutten we de ruimte zo efficiënt mogelijk. Voorwaarde is steeds dat bewoners echt goed betrokken zijn en invloed hebben op het gebruik, en waar dat kan meeprofiteren in de opbrengsten.

De aanleg van zonneparken in het landschap moeten we zoveel mogelijk beperken. Het Rijk plaatst bij voorkeur eerst zoveel mogelijk zonnepanelen op daken en gevels. Het Rijk zet zich in voor het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Dit vraagt goede verbindingen via weg, spoor, lucht, water en digitale netwerken en een nauwe samenwerking met onze internationale partners, zowel met onze directe burens als met andere landen in Europa en over de wereld, ook op defensie terrein. We zetten in op een sterk en innovatief vestigingsklimaat met een goede *quality of life*: een leefomgeving die de inwoners volop voorzieningen biedt op het gebied van wonen, bewegen, recreëren, ontmoeten en ontspannen.

Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam, en circulair. We zetten in op het gebruik van duurzame energiebronnen en op verandering van productieprocessen, zodat we niet langer afhankelijk zijn van eindige, fossiele bronnen.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Tegelijk willen we de leefbaarheid en klimaatbestendigheid in steden en dorpen verbeteren. Schonere lucht, voldoende groen en water en genoeg publieke voorzieningen waar mensen kunnen bewegen (wandelen, fietsen, sporten, spelen), ontspannen en samenkomen. Daarbij hoort een uitstekende bereikbaarheid en toegankelijkheid, ook voor mensen met een handicap. We zorgen dat de leefomgevingskwaliteit en – veiligheid verder toeneemt. Dit betekent dat

voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd. Niet alleen groei heeft onze aandacht. Ook in gebieden met bevolkingsdaling versterken we de vitaliteit en leefbaarheid.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. Dit levert ook een noodzakelijke positieve bijdrage aan het verbeteren van de biodiversiteit. Bodemdaling moet worden aangepakt. Verhoging van het waterpeil is in bepaalde veenweidegebieden op termijn noodzakelijk. Met de betrokken regio's en gebruikers wordt afgesproken waar en hoe dit zorgvuldig zal gebeuren. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

Afwegingsprincipes

Bij het maken van keuzes hanteert gelden drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Het plangebied ligt in een gebied met de aanduiding Natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit Hoofdstuk 4 (sectorale aspecten) blijkt dat door de evenementen, onder voorwaarden, geen onevenredige aantasting van de aanwezige natuur(waarden) zal optreden. Het voornemen voldoet daarom aan de uitgangspunten van de NOVI.

3.1.2 BESLUIT ALGEMENE REGELS RUIMTELIJKE ORDENING (BARRO)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevat regels voor de nationale belangen die kader stellend zijn voor ruimtelijke besluiten van gemeenten. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd. Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Op deze ruimtelijke onderbouwing zijn geen van deze belangen van toepassing.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 PROVINCIALE OMGEVINGSVISIE LIMBURG

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POL) vastgesteld. Hierin is voor de periode 2021 tot 2030-2050 aangegeven hoe de provincie richting wil geven aan toekomstbestendige ontwikkelingen en hoe daarbij naar een balans wordt gezocht tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie Limburg vervangt het in 2014 vastgestelde Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014) en is in een interactief proces met overheden, semioverheden, belangenvertegenwoordigers, andere partnerorganisaties en inwoners opgesteld. Deze visie bouwt deels voort op eerder gemaakte beleidskeuzes, op andere onderdelen zijn nieuwe keuzes gemaakt.

De provincie heeft drie hoofddopgaven geformuleerd:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving, in stedelijk/bebouwd en landelijk gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie, inclusief landbouw-transitie;
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Het provinciaal belang voor het onderwerp ‘natuur’ ligt bij:

- Het in stand houden van de biodiversiteit;
- Het realiseren van een robuust natuur-, bos- en waternetwerk en een groen dooraderd landelijk gebied;
- De maatschappelijke verankering en beleefbaarheid van natuur.

Inhoudelijk is het beleid in deze nieuwe Omgevingsvisie niet of nauwelijks gewijzigd.

Regio Noord-Limburg

De regio kent een omvangrijke bezoekersstroom gericht op toerisme en recreatie. In de Kop van Noord-Limburg en in de Peel/Peelbergen is sprake van clustervorming, waarbij de onderdelen van de clusters met elkaar verbonden worden door de recreatieve assen Midden Peelweg in het westelijk- en N271 in het oostelijk- deel van Noord Limburg. In het gehele gebied ontstaan echter initiatieven als gevolg van de combinatie van prachtige natuur, landschap en cultuurhistorie. Het is onze ambitie dat deze sector zich - met respect voor de Limburgse principes, diverse belangen en omgevingswaarden - als Limburgse topsector kwalitatief doorontwikkelt.

De belangrijkste uitdagingen en opgaven voor Noord-Limburg worden uitgewerkt aan de hand van de in 2019 door de acht Noord-Limburgse gemeenten geformuleerde Regiovisie Noord-Limburg 2040. Deze Regiovisie Noord-Limburg 2040 beschrijft de centrale ambitie van de acht gemeenten om de gezondste regio van Nederland te worden. Kern van deze ambitie is een gezonde balans tussen economische activiteiten, het sociaal-maatschappelijk ecosysteem en de kwaliteit van de leefomgeving.[35] Voor deze Omgevingsvisie zijn de zes pijlers[36] uit de Regiovisie als regionale opgave genomen. De pijlers ‘gezond zijn en gezond blijven’ en ‘gezonde leefomgeving’ zijn vanwege hun overlap zijn samengevoegd tot de opgave ‘vitale en gezonde bewoners en hun leefomgeving’:

- Ondernemen & Innoveren (gezond ondernemen en gezonde arbeidsmarkt);
- Toerisme & Leisure (gezond leven);
- Vitale en gezonde bewoners en hun leefomgeving;
- Mobiliteit & Logistiek (gezond verbinden);
- Energie & Klimaat (gezond leefklimaat).

De vrijetijdssector is met dagrecreatie en verblijfsvoorzieningen een belangrijke sociaal-economische motor in Noord-Limburg. De regio heeft een afwisselend landschap en is met de grotere Nederlandse en Duitse steden in zijn nabijheid een goede uitvalsbasis. Toch loopt de ontwikkeling van de vrijetijdsbestedingen in de regio achter ten opzichte van andere regio's. Er moet in ieder geval aandacht besteed worden aan de volgende zaken:

- a. Het saneren van het niet-vitale deel van de verblijfsrecreatieve sector in Noord-Limburg. Niet-permanente, alternatieve verdienmodellen bieden hier een mogelijke oplossing. Denk aan de tijdelijke huisvesting van internationale werknemers.
- b. Het in stand houden en waar mogelijk vergroten van de belevingswaarde van het landschap.

c. Het beter vermarkten van de landschappelijke en culturele kwaliteit van de regio als een onderscheidend toeristisch product, met name in de Kop van Limburg en het gebied rond de Peel en Peelbergen. Investerings in de ontwikkeling en instandhouding van mensgerichte natuur zouden dan ook hoofdzakelijk daar moeten plaatsvinden

3.2.2 OMGEVINGSVERORDENING LIMBURG 2014

De Omgevingsverordening Limburg 2014 (geconsolideerde versie 19-01-2023, provinciaal blad Nr. 564 18-01-2023) bevat de doorvertaling van het provinciale beleid. Er is weliswaar een nieuwe Omgevingsverordening Limburg vastgesteld, vooruitlopend op de Omgevingswet, maar deze treedt pas in werking op het moment dat ook de Omgevingswet in werking treedt (naar verwachting 1 januari 2024). Dit betekent dat de Omgevingsverordening 2014 de grondslag voor de toetsing is.

De ontwikkeling omvat op zichzelf niet direct een provinciaal belang, maar past wel binnen de beschreven doelstellingen voor toerisme, vrije-tijds-economie, cultuurhistorie, enz.

De ontwikkeling raakt wel een provinciaal belang: het projectgebied ligt in het Landelijk gebied, het gebied buiten de steden, plattelandskernen en bedrijventerreinen. Het landelijk gebied wordt op hoofdlijnen en indicatief onderverdeeld in 4 zones: goudgroene natuurzones, zilvergroene natuurzones, bronsgroene landschapszone en buitengebied.



Goudgroene natuurzone Thema: ecologie, natuur, milieubeschermingsgebieden Gebiedsbegrenzing: exact	Bronsgroene landschapszone Thema: ecologie, natuur Gebiedsbegrenzing: exact
---	--

Figuur 3-1 Uitsnede kaart provinciaal beleid

Het circuit zelf en enkele van de voorzieningen die daarbij horen liggen binnen de aanduiding ‘goudgroene natuurzone’. Dit is het Limburgse deel van het Natuurnetwerk Nederland en omvat de belangrijkste bos- en natuurgebieden, waaronder de Natura2000-gebieden. De wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden zijn:

- voor bestaande natuurgebieden: de actueel aanwezige natuurbeheertypen en de nagestreefde natuurdoeltypen en;
- voor te realiseren natuurgebieden: de nagestreefde natuurdoeltypen zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het Provinciaal Natuurbeheerplan.

Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, maakt geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten.

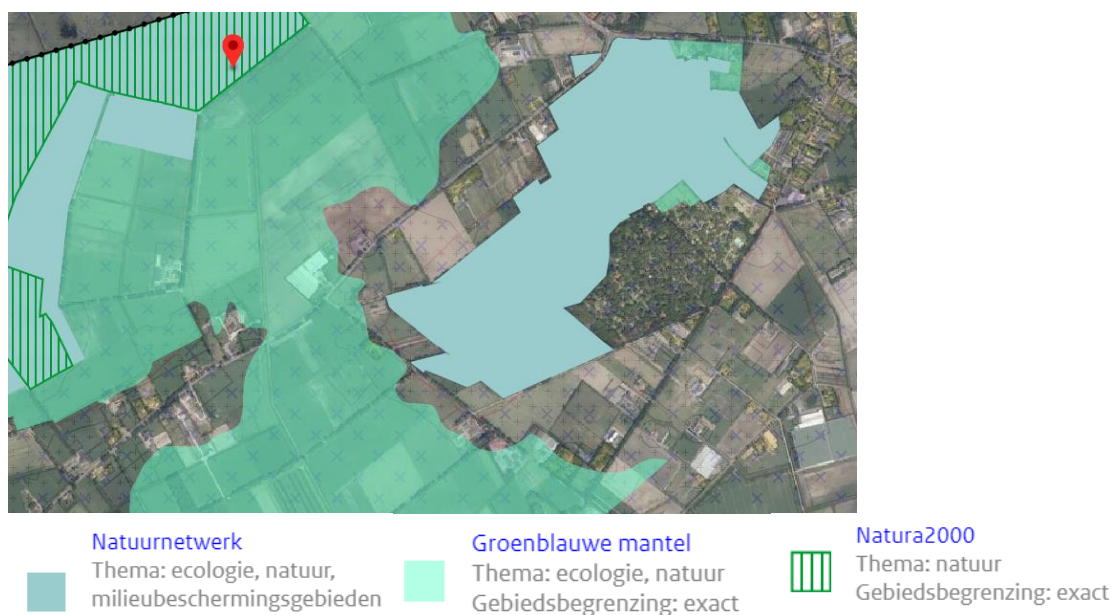
In dit kader moet dus worden beoordeeld of de beoogde ontwikkeling ‘het houden van twee evenementen (gedurende twee dagen) per jaar in de vorm van motorcross evenementen’ in het plangebied leidt tot een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied.

Het voornemen heeft geen negatieve effecten op de bestaande wezenlijke kenmerken en waarden van de Goudgroene Natuurzone. Deze bestaande kenmerken en waarden hebben zich ontwikkeld in een gebied waar al 75 jaar motorcross evenementen gehouden worden en dat als recreatief uitlooph gebied gebruikt wordt. Negatieve gevolgen voor de wezenlijke kenmerken en waarden worden dan ook uitgesloten. Omdat effecten niet aan de orde zijn, zijn mitigerende of compenserende maatregelen niet nodig.

Het Simonshoeksebos is in de Bosnota Limburg benoemd als een recreatief bos. Omvorming van dennen naar loofbos is daarbij een hoofddoel om meer natuurwaarden en biodiversiteit te genereren. De beoogde ontwikkeling belemmert deze doelstelling niet.

3.2.3 OMGEVINGSVERORDENING LIMBURG

De Omgevingsverordening Limburg is op 17 december 2021 vastgesteld door Provinciale Staten en treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet inwerking treedt.



Figuur 3-2 Uitsnede kaart Omgevingsverordening (in werking op moment van inwerkingtreding Omgevingswet, naar verwachting 1 januari 2023)

In de Omgevingsvisie en de ontwerp Omgevingsverordening wordt een onderscheid gemaakt in diverse soorten gebieden. Het eigenlijke circuit ligt binnen de aanduiding 'Natuurnetwerk' (nu: goudgroene natuurzone), in de omgeving liggen gronden met de aanduiding 'groenblauwe mantel'. De inhoudelijke beoordeling verschilt niet of nauwelijks ten opzichte van de huidige beoordeling.

3.2.4 CONCLUSIE

De ontwikkeling is een tweedaags evenement dat twee per jaar plaats vindt op bestaande bospaden binnen het bos, parkeren vindt plaats op agrarische gronden. Het voornemen heeft geen negatieve effecten op de bestaande wezenlijke kenmerken en waarden van de Goudgroene Natuurzone. Deze bestaande kenmerken en waarden hebben zich ontwikkeld in een gebied waar al 75 jaar motorcross evenementen gehouden worden en dat als recreatief uitlooph gebied gebruikt wordt. Negatieve gevolgen voor de wezenlijke kenmerken en waarden worden dan ook uitgesloten. Omdat effecten niet aan de orde zijn, zijn mitigerende of compenserende maatregelen niet nodig.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 WAARDENORIËNTATIE EN KADERSTELLING – THEMA'S RUIMTE EN ECONOMIE

In november 2017 is de Waardeoriëntatie en kaderstelling voor de Thema's Ruimte en Economie vastgesteld. Met deze kaderstelling vindt een herijking plaats van de programma's van de thema's ruimte en economie en de uitvoeringsafspraken.

In Thema 4 'Economie' is onder programma 4.2 'Ondernemen en promotie' het programmadoel 4 'Stimuleren van evenementen' opgenomen. De gemeente stimuleert evenementen die een positief effect hebben op de leefbaarheid en het imago van de gemeente Peel en Maas. Hierbij geldt wel de uitvoeringsafpraak 4.1, te weten: Door middel van een werkbaar kader moeten de lasten voor de initiatiefnemers en gemeente zo beperkt mogelijk zijn, waarbij de harmonie met de overlast en veiligheid gegarandeerd blijft. (Leidraad Evenementen, inclusief Bouwstenen).

De gemeente voert een uitnodigend beleid om evenementen te organiseren. Sommige evenementen worden van oudsher georganiseerd. Deze evenementen bepalen deels het imago van een gemeente, zo ook de jaarlijks terugkerende motorcross evenementen. Het is belangrijk dat ook deze evenementen goed worden georganiseerd. Via de Leidraad Evenementen wordt gestuurd op een uitnodigend beleid voor organisatoren om evenementen te organiseren zonder dat dit ten koste gaat van de omwonenden.

3.3.2 OMGEVINGSVISIE PEEL EN MAAS (2022)

Een uitwerking van de kaderstelling is de omgevingsvisie, vastgesteld op 5-7-2022. Hierin is onder 'De 6 opgaven van Peel en Maas' als opgave 'toekomstgericht ondernemen' opgenomen. Het onderdeel 'Recreatie en toerisme' bevat de volgende richtinggevende uitspraak: *we bieden in onze bossen en natuurgebieden ruimte aan extensieve recreatieve en sportieve activiteiten passend binnen de kenmerken, waarden en kwaliteiten van het betreffende gebied.*

Het houden van twee motorcrossevenementen per jaar wordt beschouwd als een sportieve activiteit passend binnen de kenmerken, waarden en kwaliteiten van het betreffende gebied. De evenementen vinden al ruim 75 jaar plaats en desondanks zijn diverse natuurwaarden aanwezig in het gebied. Dat betekent dat de evenementen en de natuurwaarden ter plaatse samen kunnen functioneren.

3.3.3 DELEGATIEBESLUIT 'VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN'

In het delegatiebesluit 'verklaring van geen bedenkingen' is opgenomen dat **geen** verklaring van geen bedenkingen is vereist bij het beslissen op een aanvraag om toepassing te geven aan artikel 2.12 eerste lid onder a, onder sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor projecten die passen binnen een vastgesteld structuurplan, structuurvisie, beleidsregel, beleidsnotitie en past binnen het woningbouwprogramma voor de periode tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

In paragraaf 3.3.1 is al ingegaan op de kaderstelling (beleidsnotitie). Een uitwerking van de kaderstelling is de omgevingsvisie, vastgesteld op 5-7-2022. Hierin is onder 'De 6 opgaven van Peel en Maas' als opgave 'toekomstgericht ondernemen' opgenomen. Onder het onderdeel 'Recreatie en toerisme' is als richtinggevende uitspraak opgenomen: We bieden in onze bossen en natuurgebieden ruimte aan extensieve recreatieve en sportieve activiteiten passend binnen de kenmerken, waarden en kwaliteiten van het betreffende gebied. Het houden van twee motorcrossevenementen per jaar past binnen sportieve activiteiten passend binnen de kenmerken, waarden en kwaliteiten van het betreffende gebied. De evenementen vinden al ruim 75 jaar plaats en desondanks zijn diverse natuurwaarden aanwezig in het gebied. Dat betekent dat de evenementen en de natuurwaarden ter plaatse samen kunnen functioneren.

4 SECTORALE ASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de relevante milieu- en ruimtelijke aspecten beschreven en onderbouwd, voor zo ver van belang voor het project en projectgebied. De verschillende onderwerpen zijn op juistheid en volledigheid beoordeeld door de gemeente.

4.1 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

In de bijlage bij het Besluit m.e.r. zijn activiteiten met drempelwaarden opgenomen op basis waarvan de noodzaak van het wel of niet opstellen van een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) of meteen een milieueffectrapportage (onderdeel C) wordt bepaald. In onderdeel C is aangegeven bij welke activiteiten waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Hiervoor geldt een directe verplichting voor het doorlopen van de m.e.r.-procedure.

Onderdeel D bevat activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Als blijkt dat aanzienlijke nadelige milieugevolgen niet zijn uit te sluiten, is alsnog een m.e.r.-procedure nodig. De opgenomen drempelwaarden zijn gebaseerd op algemene kenmerken van een activiteit en een globale aanname dat bij gevallen onder de drempelwaarde geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden.

De activiteiten binnen het projectgebied worden omschreven als: het houden van een motorcross evenement gedurende 2 keer per jaar van maximaal 2 dagen per keer. Deze activiteiten vallen niet onder één van de categorieën in onderdeel C. Er geldt dus geen directe verplichting een milieueffectrapportage te doorlopen.

De activiteiten vallen evenmin onder één van de omschrijvingen in onderdeel D, waardoor er ook geen verplichting bestaat voor het bevoegd gezag om te beoordelen of er, gezien de specifieke omstandigheden, een milieueffectrapportage nodig is (een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling). De enige categorie die eventueel aan de orde zou kunnen zijn is categorie 43 van onderdeel D: de aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente race- en testbanen voor gemotoriseerde voertuigen. Het gaat echter om een evenement in deze sfeer, maar nadrukkelijk niet om een permanente situatie.

Uit de uitgevoerde onderzoeken en de onderbouwing in deze Ruimtelijke Onderbouwing blijkt bovendien dat het evenement in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Belangrijke nadelige milieugevolgen treden niet op.

Conclusie:

Er gelden geen verplichtingen vanuit de wet- en regelgeving over het onderwerp milieueffectrapportage. Los daarvan blijkt uit de uitgevoerde onderzoeken en de onderbouwing in deze Ruimtelijke Onderbouwing, dat het evenement in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Belangrijke nadelige milieugevolgen treden niet op.

4.2 BODEM

In het kader van een ruimtelijke onderbouwing moet worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de toekomstige functie. Er is echter slechts sprake van een tweedaags evenement dat twee keer per jaar wordt georganiseerd op bestaande onverharde paden en percelen in de Simonshoekse bossen. Het onderzoek van de milieuhygiënische bodemkwaliteit en het beoordelen of de bodem geschikt is voor het tijdelijk toestaan van dit gebruik is derhalve niet aan de orde.

Conclusie:

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het voornemen en het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.3 WATER

Het voornemen om twee keer per jaar het gebruik van de gronden ten behoeve van een tweedaags motorevenement mogelijk te maken heeft geen nadelige invloed op de waterkwaliteit en waterkwantiteit. Tevens is een verplichte watercompensatie niet aan de orde.

Conclusie:

Het aspect water vormt geen belemmering voor het voornemen en het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.4 ECOLOGIE

4.4.1 GEBIEDSBESCHERMING

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het beschermen van bijzondere gebieden, zoals Natura 2000-gebieden en gebieden die behoren tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het plangebied heeft geen status als beschermd Natura 2000-gebied, maar maakt deel uit van het NNN.

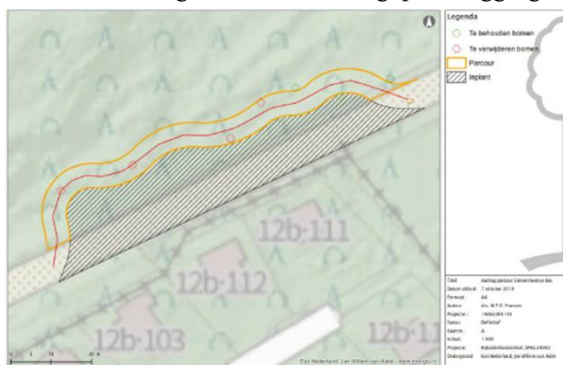
Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de Groote Peel, op ca. 1,0 kilometer van het projectgebied. Gezien de afstand tussen het projectgebied en het genoemde Natura 2000-gebied is niet alleen het aspect stikstofdepositie relevant. Verstoring als gevolg van bijvoorbeeld geluid kan mogelijk ook aan de orde zijn.

Om de mogelijke effecten op het Natura 2000-gebied te bepalen heeft WSP Nederland² ecologisch onderzoek uitgevoerd³, waaronder een berekening van de eventuele stikstofdepositie. In dit onderzoek is gekeken wat de maximale emissie in het projectgebied mag zijn, zonder dat een toename van depositie in een Natura 2000-gebied optreedt.

STIKSTOF

Stikstofemissie werkzaamheden verleggen baan

Op basis van de resultaten van het akoestisch onderzoek heeft de motorcrossclub besloten om een (beperkt) gedeelte van de baan permanent te verleggen als maatregel om geluidhinder naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken. In onderstaande figuur wordt de aangepaste ligging van het parcours getoond.



² WSP Nederland is een onafhankelijk deskundig ingenieursbureau door Kiwa gecertificeerd voor de ISO 9001- en de 14001-normen en heeft een eigen kwaliteitssysteem. De medewerkers van WSP Nederland, ingezet voor ecologische onderzoeken, zijn allen VCA gecertificeerd. WSP Nederland is actief lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Dit betekent dat medewerkers van WSP Nederland zich conformeren aan gedragscodes uitgevaardigd door het NGB. Rapporten voldoen aan de richtlijnen en standaarden die zijn opgesteld door het NGB.

³ WSP Memo Onderzoek stikstofdepositie, SLM004037.NOT016.NG, d.d. 25 maart 2022, bijlage C.

Figuur 4-1 aangepast parcours na verlegging baan

Voor de werkzaamheden worden een loader, een tractor en kettingzagen ingezet. Hiervoor wordt er worstcase vanuit gegaan dat deze machines voldoen aan de Stage IIIa emissie-eisen, met een brandstofverbruik van gemiddeld 12 liter/uur voor de loader, gemiddeld 8 liter/uur voor de tractor en gemiddeld 3 liter/uur voor de kettingzagen. Daarnaast wordt rekening gehouden met 2 transporten zwaar verkeer om de loader en de tractor ter plaatse te krijgen. Worstcase uitgangspunt is dat alle voertuigbewegingen langs de Neerderweerdijk plaatsvinden. Het verkeer is meegenomen in de berekeningen (zie Stikstofemissie motorcross evenementen en de conclusie op de volgende pagina's) zodat het met zekerheid is opgenomen in het heersende verkeersbeeld, in dit geval tot aan de kruising met de Astenseweg.

Stikstofemissie motorcross evenementen

De gemeente Peel en Maas heeft in overleg met MCC Meijel, de organisator van de motorcrossevenementen, gegevens aangeleverd met betrekking tot de emissierelevante activiteiten die plaats vinden tijdens de motorcrossevenementen. Op basis van de beschikbare gegevens heeft MCC Meijel voor het jaar 2019 informatie aangeleverd over onder andere het aantal gereden kilometers per wedstrijddag. Uit de aangeleverde informatie blijkt dat in 2019 in totaal circa 17.400 km is gecroost inclusief verkenningronden.

De evenementen vinden 2x per jaar plaats gedurende 2 dagen in het weekend. Op basis van aangeleverde cijfers door de motorcrossclub over 2019 kan in de huidige situatie worden uitgegaan van 3.390 bezoekers op jaarbasis. Omdat de club graag de mogelijkheid wil behouden om qua bezoekers (inclusief deelnemers, helpers van de deelnemer, medewerkers en toeschouwers) nog te kunnen groeien in de toekomst, is vanuit een worstcase scenario in voorliggend onderzoek uitgegaan van maximaal 4.430 bezoekers per jaar, waarbij zowel voor toeschouwers als voor deelnemers en helpers wordt uitgegaan van 2 personen per auto of busje. Dit betekent dat in voorliggend onderzoek wordt uitgegaan van 4.430 verkeersbewegingen op jaarbasis.

Ten behoeve van voorbereiding en nazorg van het terrein worden een loader en een tractor ingezet. Tijdens wedstrijddagen wordt een aggregaat opgesteld nabij de tent. Voor de bedrijfsduur van het aggregaat wordt uitgegaan van de openingstijden van de tent.

In onderstaande tabel zijn alle activiteiten voor het hele jaar weergegeven, m.u.v. het aantal kilometers dat wordt gecroost. Door middel van AERIUS Calculator is namelijk verder bepaald hoeveel kilometer maximaal kan worden gereden op jaarbasis zonder dat hiermee een toename van de stikstofdepositie gepaard gaat.

Activiteit	Beschrijving
bezoekers	4.430 bezoekers per jaar
Vorbereiding/nazorg terrein	1 loader (28 uur in totaal per jaar*) 1 tractor (8 uur in totaal per jaar)
Wedstrijddagen	1 aggregaat (56 uur in totaal per jaar)

*)Door het verleggen van de baan zullen in de toekomst 12 draai-uren per jaar minder noodzakelijk zijn dan in de huidige situatie. De loader heeft namelijk het meeste tijd nodig voor het maken en weer afbreken van bulten op de twee wegen: de Bosweg en de oude Nederweerdijk. Deze jaarlijks terugkerende werkzaamheden zullen, door het verleggen van de bocht, gedeeltelijk vervallen

Figuur 4-2 overzicht activiteiten

Zoals al eerder aangegeven wordt tot nu toe gebruik gemaakt van parkeervoorziening 1 (B1). Op dit oostelijk parkeerterrein wordt slechts een beperkt aantal voertuigen geparkeerd (maximaal 30 voertuigen), waardoor de verkeersaantrekkende werking van dit terrein verwaarloosbaar is. Uitgangspunt is dat alle voertuigbewegingen langs de Neerderweerdijk plaatsvinden. De gevolgen van het bestemmingsverkeer zijn meegenomen in de berekeningen totdat het verkeer niet meer aan het crossterrein toegerekend wordt. Er is van uitgegaan dat bij de kruising met de Astenseweg het verkeer zich mengt met het overige verkeer. In het geval van het gebruik van parkeervoorziening 2 (B2) vanaf nu, moet een iets langere route worden beschouwd.

Voor de werkzaamheden ter voorbereiding van het terrein worden een loader en een tractor ingezet. Hiervoor wordt er worstcase vanuit gegaan dat deze machines voldoen aan de Stage IIIa emissie-eisen, met een brandstofverbruik van gemiddeld 12 liter/uur voor de loader en gemiddeld 8 liter/uur voor de tractor.

Voor het aggregaat dat wordt opgesteld tijdens wedstrijddagen wordt eveneens uitgegaan van een Stage IIIa-motor en van een brandstofverbruik van gemiddeld 3 liter/uur. Voor wat betreft de uitstoot van de crossmotors is diverse literatuur beschikbaar. In overleg met de gemeente Peel en Maas wordt in voorliggend onderzoek uitgegaan van het meest recente kentel van 0,642 gram NO_x/kilometer.

In onderstaande figuur wordt een overzicht gegeven van de hierboven omschreven uitgangspunten gehanteerd in de berekeningen.

Verkeersgeneratie totaal	Brandstofverbruik mobiele werktuigen met Stage IIIa-motor	Emissiekentel crossers
4.430 mvt/jaar	568 liter/jaar - 336 liter/jaar loader - 64 liter/jaar tractor - 168 liter/jaar aggregaat	0,642 No _x /km

Figuur 4-3 uitgangspunten Aeries-berekeningen

Conclusie

Het aspect stikstofdepositie dient te worden beoordeeld op jaarbasis. Dit betekent dat per jaar dient te worden bepaald of sprake is van een toename van stikstofdepositie in relevante Natura 2000-gebieden. Vanuit een worstcase benadering wordt ervan uitgegaan dat de werkzaamheden voor het verleggen van de baan en de beide weekends dat er wedstrijden worden gereden allemaal in het eerste jaar plaatsvinden. Dit zal dan automatisch het maatgevende jaar zijn, mede omdat ook door het schoner worden van voertuigen de emissie van de transportbewegingen in latere jaren afneemt. De berekeningen voor dit maatgevende jaar zijn worstcase uitgevoerd voor het rekenjaar 2022.

Op basis van de berekeningen is bepaald hoeveel kilometer op jaarbasis (het maatgevende jaar: baanverlegging én crossevenementen) maximaal kan worden gecroost **zonder** dat in een Natura 2000-gebied een toename van de stikstofdepositie ontstaat. Uit de berekeningen blijkt dat maximaal 32.243 kilometers kunnen worden gecroost, overeenkomstig een stikstofemissie van 20,7 kg NO_x per jaar. In dat geval wordt geen toename berekend van de stikstofdepositie op nabij gelegen Natura 2000-gebieden. Een dergelijke hoeveelheid kilometers is meer dan voldoende om de crosswedstrijden elk jaar te kunnen houden. Bij de wedstrijden in 2019 is bijgehouden hoeveel kilometers er tijdens de evenementen werd verreden en dat is ruim minder: circa 17.400 kilometer, ca. de helft van het maximaal mogelijke aantal van 32.243.

GELUID OP NATUUR- EN STILTEGEBIEDEN

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd⁴ en een natuurtoets⁵. In deze onderzoeken is, onder meer, gekeken naar het effect van het geluid, dat twee keer per jaar door het evenement optreedt, op de natuur en de omgeving.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op basis van het evenementenbeleid van de gemeente de resulterende geluidbelastingen kunnen worden toegestaan en derhalve geen belemmering vormt voor de natuur.

De provincie is bevoegd gezag voor het aanwijzen van stiltegebieden. De essentie van een stiltegebied is dat het er (veel) stiller is dan elders. De streefwaarde voor de gemiddelde geluidsbelasting over een dag in een stiltegebied bedraagt 40 dB(A). Dit is beleidsmatig vastgelegd in de Omgevingsvisie Limburg 2021. Daarnaast zijn in de Omgevingsverordening 2014 en 2021 beleidsregels opgenomen die moeten bijdragen aan het verwezenlijken van deze ambities. Het gaat om regels gericht op het voorkomen van 'incidentele verstoringen', denk bijvoorbeeld aan

⁴ WSP Memo SLM004037.NOT017.AC.NG, d.d. 25 maart 2022, bijlage E

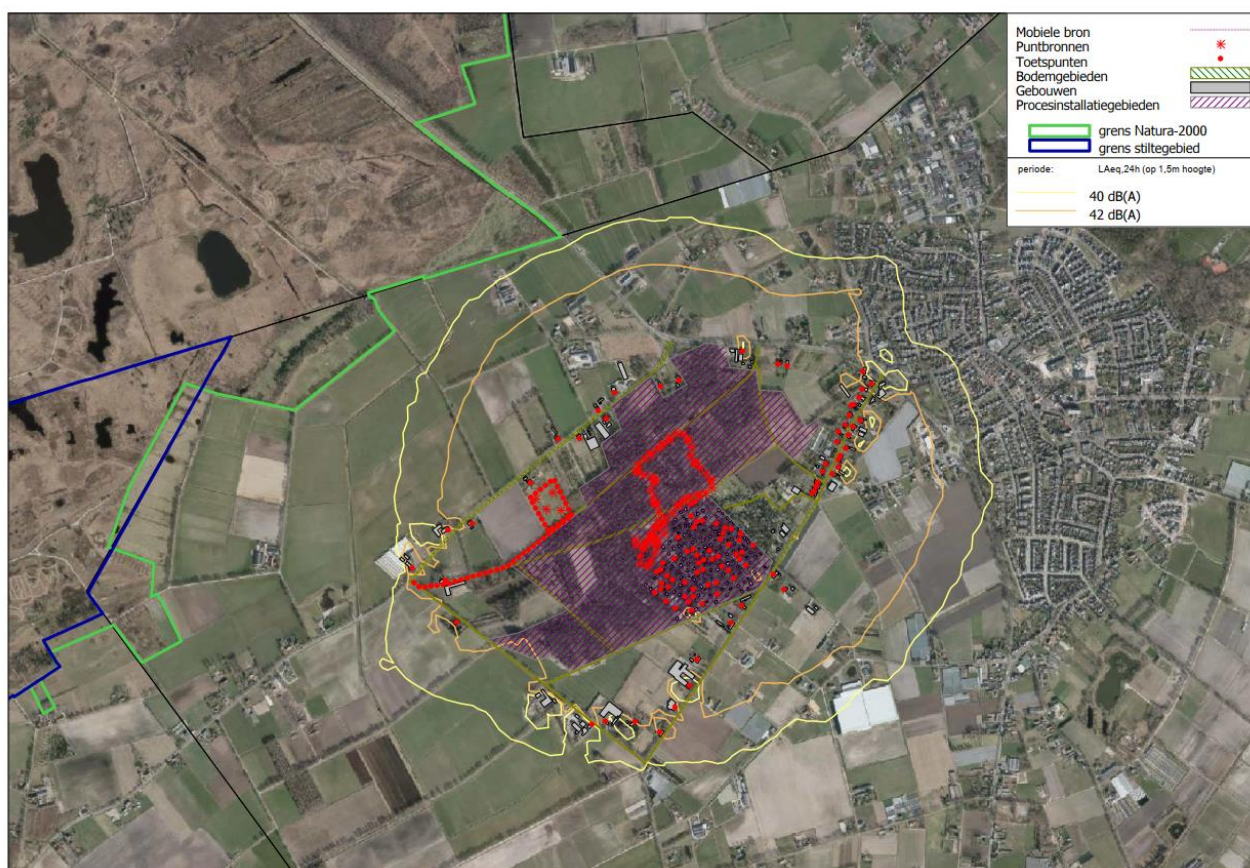
⁵ Zie bijlage D

motorisch aangedreven werktuigen. En om regels gericht op het behoud van kernkwaliteiten, het weren van de zgn. niet-gebiedseigen activiteiten. Een stiltegebied kent geen juridische externe werking.

Het projectgebied ligt niet in een stiltegebied. Het dichtstbijzijnde stiltegebied is dat van de Peel, ten westen van de projectlocatie. Uit de berekende geluidscontour blijkt dat op het rand van het stiltegebied de streefwaarde van 40 dB(A) niet wordt overschreden. Op onderstaande afbeelding zijn de verschillende relevante begrenzingen aangegeven:

- Een geluidcontour van 42 dB; relevant voor habitattypen in Natura 2000-gebieden (oranje lijn);
- Een geluidcontour van 40 dB; relevant voor stiltegebieden (gele lijn);
- De begrenzing van het Natura 2000-gebied (groene lijn);
- De begrenzing van het stiltegebied (blauwe lijn).

De geluidcontouren overlappen niet met de relevante gebieden.



Figuur 4-4 geluidcontouren in relatie tot stiltegebied en Natura 2000-gebieden

Goudgroene Natuurzone / Natuurnetwerk Nederland

Het voornemen heeft geen negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van de Goudgroene Natuurzone (NNN). Deze kenmerken en waarden hebben zich ontwikkeld in een gebied waar al 75 jaar motorcross evenementen georganiseerd worden en wat als recreatief uitlooph gebied gebruikt wordt. Negatieve gevolgen voor de wezenlijke kenmerken en waarden worden dan ook uitgesloten. Omdat effecten niet aan de orde zijn, zijn mitigerende maatregelen niet nodig.

Conclusie

Uit het onderzoek Stikstofdepositie wordt geconcludeerd dat de werkzaamheden die nodig zijn voor het verleggen van de baan in combinatie met de motorcross evenementen gedurende twee keer per jaar (gedurende maximaal 2 dagen) niet leiden tot een toename van stikstofdepositie in de Groote Peel en dus ook niet in verderop gelegen relevante Natura 2000-gebieden. Dit geldt voor het gebruik van de nieuwe parkeerplaats 2 (B2).

Er zijn geen significante effecten op kwalificerende natuurwaarden in nabijgelegen Natura 2000-gebieden als gevolg

van stikstofdepositie te verwachten, evenmin als gevolg van geluid afkomstig van de evenementen. Er worden geen wezenlijke waarden en kenmerken aangetast binnen de Goudgroene natuurzone. De Wet natuurbescherming vormt, vanuit het aspect gebiedsbescherming, geen belemmering.

4.4.2 BESCHERMDE SOORTEN

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden bepaalde beschermde planten- en diersoorten te verstoren. In dit geval kunnen de eenmalige aanleg en het gebruik leiden tot verstoring. Er is een (geactualiseerde) Natuurtoets⁶ uitgevoerd, waaruit de volgende conclusies worden getrokken:

Planten

- Vanuit de verspreidingsgegevens (NDFF, 2020) zijn voor het plangebied en de omgeving geen waarnemingen bekend van beschermde plantensoorten;
- Gedurende het veldbezoek zijn geen groeiplaatsen van beschermde soorten planten waargenomen op en rondom het parcours;
- De ondergroei van de bossen bestaat overwegend uit dicht braamstruweel en Amerikaanse vogelkers;
- De parkeerplaats (B1) bestond op het moment van het veldbezoek uit een monotoon en ingezaaid raaigrasland. Groeiplaatsen van beschermde plantensoorten zijn hier uitgesloten;
- Ter plaatse van de nieuwe parkeerplaats (B2) bevindt zich een paardenwei, omgeven door bosrand en in het midden een kleine houtwal. De vegetatie is hier soortenrijker met meer structuur in de vegetatie. In de wei komen soorten voor als gestreepte witbol, smalle weegbree, Jacobskruid en Sint-Janskruid. Door de begrazing van paarden zijn groeiplaatsen van beschermde soorten alsnog niet te verwachten.

Grondgebonden zoogdieren

- Vanuit de verspreidingsgegevens (NDFF, 2020) zijn waarnemingen bekend van de soorten aardmuis, bosmuis, dwergmuis, dwergspitsmuis, egel, haas, huisspitsmuis, konijn, molmuis, ondergrondse woelmuis, ree, rosse woelmuis, veldmuis en vos;
- Daarnaast zijn meldingen bekend van schaarsere soorten: eekhoorn, das en waterspitsmuis;
- Van de das beperken de meldingen zich tot twee verkeersslachtoffers langs de Nederweertdijk, ten noorden van de Simonshoekse Bossen. In de eerder opgestelde natuurtoets is vermeld dat zich daarnaast een burcht bevindt 400 meter ten zuiden van de Simonshoekse Bossen. Op basis van eigen waarnemingen van de auteur is tevens bekend dat zich in de Groote Peel meerdere dassenburchten bevinden. Tijdens het veldonderzoek dat op 3 juli 2020 is uitgevoerd, zijn echter in het plangebied zijn geen dassen of sporen van dassen meer waargenomen rondom het parcours. IVN Meijel heeft een aanvullende rapportage gemaakt over de das. Ten zuiden van het plangebied bevindt zich een dassenburcht, op respectievelijk 300 en 500 meter van de toegangsweg en het parcours. De activiteiten en de effecten daarvan vormen geen bedreiging voor de das;
- Van de eekhoorn is in de NDFF één waarneming bekend van een foeragerend exemplaar ter plaatse van het Kampeerbos/Stille Wille. In de directe nabijheid van het parcours zijn op meerdere plekken nesten van de eekhoorn waargenomen, waaronder ook grotere (kraam)nesten. Tevens zijn eekhoornnesten waargenomen in een deel van de te kappen bomen, ten behoeve van de nieuw te creëren bocht in het parcours;
- Van de waterspitsmuis zijn enkele meldingen bekend van prooiresten uit braakballen van uilen. De Groote Peel vormt een bekend leefgebied van deze soort. De Simonshoekse Bossen bieden geen geschikt leefgebied voor deze watergebonden soort.

Op basis van de verspreidingsgegevens in combinatie met het veldbezoek is het voorkomen van andere beschermde soorten niet te verwachten. Van soorten als boommarter en steenmarter zijn geen geschikte verblijfplaatsen aangetroffen en zijn deze ook niet te verwachten in verband met de aanwezige recreatiedruk.

Vleermuizen

⁶ WSP: SLM004037.NT.1, versie 4 Motorcross_Simonshoekse bossen Actualisatie Natuurtoets, d.d. 09-01-2023 Bijlage D

- Vanuit de verspreidingsgegevens (NDFF, 2020) zijn in de kern Meijel meerdere meldingen bekend van de laatvlieger. Op basis van kaartmateriaal en het veldbezoek is de inschatting dat geschikt leefgebied voor vleermuizen aanwezig is in de Simonsoekse Bossen. In de omliggende bospercelen zijn boom bewonende soorten te verwachten in holten en andere openingen in bomen;
- Voor het plangebied specifiek worden geen verblijfplaatsen van vleermuizen verwacht;
- Lokaal bevinden zich holten in bomen in de nabijheid van het parcours. Deze holtes bevinden zich lager bij de grond en konden zodoende tijdens het veldonderzoek worden geïnspecteerd met behulp van een zaklamp. Inrottingsholten naar boven toe ontbreken in deze holten. In de meeste gevallen betrof het holten in afgebroken, kwijnende berkenstammen. Deze zijn ongeschikt voor vleermuizen om er te verblijven. In de nieuwe bocht, waar enkele bomen gekapt dienen te worden, ontbreken openingen als holten in de aanwezige bomen;
- Het clubgebouw biedt geen geschikte verblijfmogelijkheden voor gebouw bewonende soorten vleermuizen;
- Naast verblijfplaatsen zijn ook essentiële vliegroutes en foerageergebieden van vleermuizen beschermd. Binnen het plangebied bevinden zich lijnvormige elementen (bosranden en bospaden) die onderdeel kunnen vormen van een vliegroute en foerageergebieden voor vleermuizen. Vanwege de ligging van het terrein in een bosgebied, vormen deze lijnvormige elementen onderdeel van een groot netwerk aan lijnvormige structuren (bosranden, bospaden, etc.).

Amfibieën

- Vanuit de verspreidingsgegevens (NDFF, 2020) zijn meldingen bekend van de heikikker. De waarnemingen zijn afkomstig uit het natuurgebied de Groote Peel, dat zich ten noorden van de Simonsoekse Bossen bevindt. Naast deze soort zijn nog enkele meldingen bekend van gewone pad en bruine kikker;
- In de eerder opgestelde natuurtoets is daarnaast vermeld dat de vinpootsalamander en de heikikker voorkomen in de Simonsoekse Bossen en gebruik kunnen maken van de tijdelijke poelen als voortplantingswater;
- Tijdens het veldbezoek zijn op meerdere locaties op het parcours enkele ondiepe waterplassen waargenomen, die zijn ontstaan door regenval. Het kan voorkomen dat enkele van deze plassen, indien deze langer aanwezig zijn, een voortplantingswater kunnen vormen voor soorten als bruine kikker en gewone pad;
- Tijdens het veldbezoek zijn geen larven van amfibieën waargenomen. Op één locatie werd nabij een wat grotere plas een bruine kikker aangetroffen;
- De omliggende bospercelen vormen onderdeel van het landhabitat van meerdere soorten amfibieën. Dit geldt niet voor de beide graslandpercelen die functioneren als parkeerterrein.

Reptielen

- Vanuit de verspreidingsgegevens (NDFF, 2020) zijn in het plangebied zelf geen waarnemingen bekend van reptielen;
- In de Groote Peel komen de soorten levendbarende hagedis en gladde slang voor. Het voorkomen van de gladde slang in de Simonsoekse Bossen is uitgesloten door het grotendeels ontbreken van geschikt habitat en door de geïsoleerde ligging met de Groote Peel;
- Voor de levendbarende hagedis is het voorkomen niet bekend in de Simonsoekse Bossen, al kan het heideterreintje dat elders in de bossen aanwezig is, mogelijk dienen als geschikt leefgebied. Dit heideterreintje bevindt zich echter niet nabij het parcours;
- Gedurende het veldbezoek zijn geen reptielen waargenomen.

Vissen

- Vanwege het ontbreken van permanent oppervlaktewater binnen het plangebied, is het voorkomen van beschermde soorten uit deze soortgroep uitgesloten.

Ongewervelden

- Vanuit de verspreidingsgegevens (NDFF, 2020) worden geen waarnemingen van beschermde libellen, dagvlinders en overige ongewervelden genoemd in de Simonsoekse Bossen. Beschermde ongewervelden, zoals het spiegeldikkopje, zijn wel bekend uit de nabij gelegen Groote Peel;

- Tijdens het veldbezoek werd direct ten noordoosten van het parcours een mogelijke grote weerschijnvlinder waargenomen, hoogvliegend tussen de boomkronen door. Vanwege de afstand kon de determinatie net niet sluitend worden gemaakt;
- Het parcours specifiek vormt voor soorten uit deze soortgroep geen geschikt leefgebied. Het voorkomen van beschermde ongewervelden wordt derhalve niet verwacht.

Vogels

Algemene broedvogels

- Vanuit de verspreidingsgegevens (NDFF, 2020) wordt een groot scala aan soorten vermeld voor het plangebied en omgeving;
- Tijdens het veldbezoek zijn algemene broedvogels (onder andere grauwe vliegenvanger, groene specht, grote bonte specht, merel, roodborst, winterkoning en zwartkop) waargenomen;
- In de paardenwei ter hoogte van parkeerplaats 2 (B2) werd een alarmerende boompieper waargenomen;
- Het plangebied biedt diverse broedbiotopen voor vogelsoorten, waardoor het voorkomen van broedgevallen evident is in het voorjaar en zomer.

Vogels met een jaar rond beschermde nestplaats

- Vanuit de verspreidingsgegevens (NDFF, 2020) zijn diverse meldingen bekend van vogelsoorten met een jaarrond beschermd nest, Gedurende het veldbezoek zijn geen jaarrond beschermde nesten gevonden in de directe nabijheid van het parcours;
- Aan de noordzijde van het parcours werd wel in de verte de bedelroep gehoord van jonge buizerds. Een nest van deze soort bevindt zich ten noorden van het parcours;
- Aan de westzijde van de Simonshoekse Bossen, werden op het terrein van een boerderij aan de Bosweg (entree tot het bosgebied) territoriale huismussen en boerenzwaluwen waargenomen.

Conclusie en aanbevelingen:

Op basis van de actualisatie van de natuurtoets gelden geen knelpunten voor het plaatsvinden van de motorcross. Van overtreding van verbodsartikelen is geen sprake, indien deze wordt uitgevoerd zoals beschreven in hoofdstuk 2. Ook als gevolg van de mogelijke wijziging in het gebruik van de parkeerplaats wordt geen knelpunten verwacht.

Ten aanzien van de realisatie van de nieuwe bocht in het parcours is aandacht vereist ten aanzien van de soortgroepen algemene broedvogels en grondgebonden zoogdieren, in het bijzonder de eekhoorn. Geadviseerd wordt om:

- Rekening te houden met het broedseizoen tijdens het evenement door voorafgaand een broedvogelcontrole uit te voeren.
 - Deze controle wordt jaarlijks uitgevoerd door IVN Meijel in afstemming met de gemeente.
- Rekening te houden met het broedseizoen van vogels, door de voorgenomen werkzaamheden voor de realisatie van de nieuwe bocht uit te voeren in de periode oktober t/m februari;
- Werkzaamheden uit te voeren in een periode waarin een vrijstelling geldt ten aanzien van de eekhoorn (zie bullet hieronder). Indien hieraan niet kan worden voldaan is ten aanzien van de eekhoorn een ontheffing nodig, omdat tijdens de realisatie van de nieuwe bocht sprake is van overtreding van verbodsbepalingen;
 - De periode van vrijstelling van de eekhoorn zijn de perioden maart t/m april en juli t/m november. Vanwege het eerder genoemde broedseizoen, resteert alleen nog de periode juli t/m november om de werkzaamheden uit te voeren.
- Rekening te houden met de zorgplicht, hetgeen in deze situatie inhoudt dat eventueel aanwezige dieren de gelegenheid krijgen om te vluchten.

Samenvattend is het advies om de nieuwe bocht te realiseren in de periode oktober t/m november. Dit geldt vooral voor de meest versturende werkzaamheden waarbij machines worden ingezet. Kleinschalige werkzaamheden zonder al te veel rumoer kunnen ook buiten deze periode worden uitgevoerd.

De Wet natuurbescherming vormt dan geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling en de verlening van de omgevingsvergunning hiervoor.

4.5 GELUID

In het kader van de aanvraag om een Omgevingsvergunning voor onder andere het afwijken van het bestemmingsplan en het daarmee mogelijk maken van het twee keer per jaar houden van motorcross evenementen van maximaal 2 dagen per jaar, is een akoestisch onderzoek⁷ uitgevoerd naar het effect van het geluid op de omgeving en het effect van het geluid op de natuur in de omgeving.

Beoordelingskader

In de Algemene plaatselijke verordening (verder APV) van de gemeente Peel en Maas wordt onder afdeling 7, artikel 5:32 het volgende opgenomen:

1. Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, met een motorvoertuig of een bromfiets een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met een kennelijke doel daartoe aanwezig te hebben.
2. Het college kan terreinen aanwijzen waarvoor het verbod niet van toepassing is. Het kan daarbij regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:
 1. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
 2. in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwaarden;
 3. in het belang van de veiligheid van de deelnemers van de in het eerste lid bedoelde wedstrijden en ritten of van het publiek.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer of het Besluit geluidproductie sportmotoren.

Volgens het aanwijzingsbesluit crossterreinen (APV art. 5:32) wordt het motorcrossterrein in Meijel aangewezen als terrein waar het verbod als bedoeld in artikel 5:32 APV niet van toepassing is. Verder heeft het geluidsbeleid voor evenementen in de gemeente Peel en Maas tot doel de geluidsproblematiek bij evenementen in de open lucht te beheersen.

Het gemeentelijk geluidsbeleid stelt eisen aan het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau gemeten op de gevels van te beschermen woningen. Het uitgangspunt is dat de geluidsbelasting niet meer mag bedragen dan 70 dB(A). In uitzonderingsgevallen kan een hogere norm worden vastgesteld met als maximum 80 dB(A), onder de voorwaarden dat:

- hierover afspraken worden gemaakt met de directe omgeving en/of ;
- maatwerk getroffen wordt om met behulp van maatregelen de geluidsnorm van 70 dB(A) zo dicht mogelijk te naderen.

Volgens het evenementenbeleid van de gemeente Peel en Maas hoeft voor (muziekgeluid)evenementen geen straffactor te worden toegepast aangezien het uitgangspunt is dat evenementen slechts een enkele keer per jaar op een bepaalde locatie plaatsvinden.

Omliggende woningen

In de nabije omgeving zijn enkele recreatiewoningen aanwezig waar persoonsgebonden omgevingsvergunningen zijn verleend dan wel uitsterfconstructies zijn opgenomen in het bestemmingsplan, op grond waarvan deze recreatiewoningen tijdelijk regulier mogen worden bewoond. Deze woningen gelden als geluidgevoelig object, in tegenstelling tot recreatiewoningen. De gemeente Peel en Maas heeft aangegeven welke woningen dit zijn.

Berekeningsresultaten

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

⁷ WSP: SLM004037.NOT017.AC.NG Motorcross Simonshoekse Bossen te Meijel, akoestisch onderzoek, bijlage E.

Uit de tabellen met de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus blijkt dat aan de waarde van 70 dB(A) volgens het gemeentelijk geluidsbeleid voor het grootste deel van de woningen is voldaan. Het geluid van de omroepinstallatie, die tijdens de evenementen wordt gebruikt, is in het onderzoek meegenomen.

Bij 2 (recreatie)woningen wordt deze waarde zowel op zaterdagen als op zondagen overschreden. De maximale grenswaarde van 80 dB(A) conform het geluidsbeleid wordt niet overschreden. Zoals omschreven in paragraaf 2.2 van het akoestisch onderzoek, kunnen deze hogere geluidbelastingen worden toegestaan, onder de voorwaarden dat:

- hierover afspraken worden gemaakt met de directe omgeving en/of ;
- maatwerk getroffen wordt om met behulp van maatregelen de geluidsnorm van 70 dB(A) zo dicht mogelijk te naderen.

Mogelijke maatregelen zijn:

- a. stillere motoren
- b. (tijdelijke) geluidsschermen
- c. vergroting afstand.

Ad a.

Alle deelnemende motoren dienen te voldoen aan het MON Motorcross reglement 2020. Hierin zijn de eisen opgenomen met betrekking tot de maximaal toegestane geluidproductie.

Ad b.

(Tijdelijke) geluidsschermen zijn te realiseren in verschillende varianten:

- Opbouw met behulp van containers die ter plaatse worden aangevoerd of ter plaatse timmeren m.b.v. bijvoorbeeld houten beplating van voldoende gewicht (minimaal 10 kg/m²). Om dit soort schermen voldoende effectief te laten zijn zullen deze van een omvangrijke lengte en hoogte moeten worden. Indien daar fysiek al ruimte voor zou zijn, is de kans op verstoring van de natuur door het aanvoeren, opbouwen en weer afvoeren aanzienlijk.
- Lichtgewicht gewatteerde doeken te bevestigen aan (bouw)hekken. Deze keuze leidt wellicht tot minder verstoring van de natuur, maar het geluid reducerend effect bij de woningen zal minimaal zijn. Deze vorm van afscherming levert een zeer beperkte geluidsreductie op binnen het geluidsspectrum van de motoren. Met behulp van deze schermen zal bij de 2 woningen zeker niet worden voldaan aan een geluidbelasting van 70 dB(A).

Ad c.

De motorcrossclub heeft een voorstel gedaan voor het verleggen van de baan ter hoogte van de twee recreatiewoningen waar een overschrijding van de geluidsnorm van 70 dB(A) wordt berekend. In paragraaf 3.3.1 wordt in figuur 10 de aangepaste ligging van het parcours getoond.

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau is inzichtelijk gemaakt voor de twee recreatiewoningen rekening houdend met deze nieuwe ligging van het parcours. De gedetailleerde berekeningsresultaten van alle toetspunten, na het treffen van de hierboven omschreven maatregel laten zien dat het verleggen van de baan een reductie van 1 tot 4 dB oplevert ter plaatse van de twee recreatiewoningen. Dit kan beschouwd worden als een relevante reductie, waarmee de norm beter benaderd wordt.

Conclusie:

Uit het onderzoek blijkt dat voor het grootste deel van de woningen is voldaan aan de streefwaarde van 70 dB(A) uit het gemeentelijk evenementenbeleid. Bij 2 recreatiewoningen wordt hieraan niet voldaan, maar wel aan de maximale norm van 80 dB(A). Om ter plaatse van de 2 recreatiewoningen de geluidsnorm van 70 dB(A) te naderen, wil de motorcrossclub de baan ter hoogte van deze woningen over een beperkte afstand verleggen, waardoor een relevante geluidreductie van 0 tot 4 dB wordt bereikt. Op basis van het evenementenbeleid van de gemeente en de Algemene Plaatselijke Verordening kunnen de resulterende geluidbelastingen worden toegestaan.

4.6 LUCHTKWALITEIT

Niet in betekenende mate

Bij de besluitvorming op de omgevingsvergunning moet het bevoegd gezag de luchtkwaliteitsaspecten die samenhangen met de ontwikkeling in acht nemen. Dit betekent dat de gevolgen voor de luchtkwaliteit die samenhangen met de nieuwe functies getoetst worden aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. Ingevolge de systematiek van deze wet vormen de luchtkwaliteitseisen in ieder geval geen belemmering voor een ontwikkeling als de ontwikkeling ‘niet in betekenende mate’ (hierna NIBM) bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Dit is het geval als aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt “niet in betekenende mate” bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hetgeen inhoudt dat door het project de luchtkwaliteit met minder dan 3% verslechtert;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De 3%-grens van een project dat ‘niet in betekenende mate bijdraagt’, is ook omgezet in een getalsmatige grens. Als deze getalsmatige grens (hieronder) niet wordt overschreden, wordt deze 3%-grens gerespecteerd.

- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen. (voorschrift 3A.1)
- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen (voorschrift 3A.2)

Het voornemen is om 2 weekenden per jaar motorcross evenementen te laten plaatsvinden. Dit evenement valt niet onder één van de bovenstaande categorieën en draagt daarom niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

De Wet milieubeheer vormt geen belemmering voor de ontwikkeling en verlening van de omgevingsvergunning.

Conclusie:

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

4.7 VERKEER

De Astenseweg/Randweg (N279) vormt de regionale autoverbinding tussen Roermond en Helmond. De Nederweerderdijk die het projectgebied ontsluit, sluit hier direct op aan.



Figuur 4-5 Overzicht verkeersstructuur omgeving projectgebied

De evenementen vinden 2x per jaar plaats gedurende 2 dagen in het weekend. Op basis van cijfers van de motorcrossclub van het afgelopen jaar kan in de huidige situatie worden uitgegaan van 1.400 bezoekers per weekend en dus 2.800 bezoekers op jaarbasis. Omdat de club graag de mogelijkheid wil behouden om qua bezoekers nog te kunnen groeien in de toekomst, is in de onderzoeken uit gegaan van een worstcase scenario van een maximum van 5.000 bezoekers op jaarbasis.

Uitgangspunt is dat alle voertuigbewegingen langs de Neerderweerderdijk plaatsvinden. Voor de berekeningen wordt uitgegaan van een gemiddelde bezetting van 2 bezoekers per personenwagen en dus een verkeersaantrekkende werking van 5.000 voertuigbewegingen per jaar voor wat betreft de bezoekers. Voor het vervoer van de crossmotoren en coureurs wordt gebruik gemaakt van auto's met aanhangers, busjes en een beperkt aantal campers. Aangegeven is dat het merendeel van de crossers gezamenlijk naar het terrein komt. Als uitgangspunt is daarom aangenomen dat ze per 2 komen. De crossers verlaten het terrein pas als ze weer naar huis gaan. Door MCC Meijel is aangegeven dat kan worden uitgegaan van 780 deelnemende motorcrossers per jaar. Voor de berekeningen wordt daarom uitgegaan van een verkeersaantrekkende werking van 780 voertuigbewegingen per jaar voor wat betreft het komen en gaan van de crossers zelf. In totaal wordt rekening gehouden met een verkeersaantrekkende werking van 5.780 bewegingen op jaarbasis. Dit zijn 2.890 verkeersbewegingen per weekend.

Conclusie:

De verkeersaantrekkende werking die door het evenement twee keer per jaar plaats zal vinden voor maximaal 2 dagen kan over de aangegeven wegen goed worden afgewikkeld. Hierbij is ook rekening gehouden met de ingebruikname van de grotere parkeergelegenheid P2 (B2). Het aspect verkeer zal geen belemmering vorm voor de ontwikkeling en de te verlenen omgevingsvergunning.

4.8 ARCHEOLOGIE

Volgens het vigerend bestemmingsplan ligt de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 5 over het projectgebied. De voor 'Waarde – Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor: de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor gebieden met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde.

In de bouwregels horende bij deze dubbelstemming is het volgende opgenomen: Voor het bouwen overeenkomstig de regels voor de andere op deze gronden voorkomende bestemmingen dient de aanvrager van een omgevingsvergunning, voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 2500 m² en dieper dan 40 cm, een rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Voor zover bekend worden ten behoeven van het evenement zelf geen graafwerkzaamheden verricht, enkel worden twee keer per jaar voor twee dagen springbulten op de bestaande paden aangebracht en daarna weer verwijderd. Verder wordt eenmalig de topklaag ter plaatse van de nieuwe bocht verwijderd. Hiermee overschrijdt de ontwikkeling niet het aangegeven oppervlak van 2500m² en er wordt niet dieper gegraven dan 40 cm. Er is geen verder archeologisch onderzoek noodzakelijk in het kader van de omgevingsvergunning.

Conclusie:

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de ontwikkeling en de te verlenen omgevingsvergunning.

4.9 EXPLOSIEVEN

Het projectgebied ligt in de Simonshoekse bossen. De bestaande paden en percelen worden al sinds 1947 gebruikt om motorcross evenementen te houden. Gelet hierop wordt verwacht dat zich op de percelen geen explosieven (meer) bevinden. Los daarvan worden de gronden voor, tijdens en na de evenementen, niet beneden maaiveld geroerd, waardoor de kans om in aanraking te komen met eventuele explosieven minimaal is. Zekerheid hierover kan uiteraard alleen via specifiek onderzoek worden verkregen. Gezien de al lang bestaande situatie en het feit dat de bodem niet wordt geroerd, is een dergelijk onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie:

Het aspect 'explosieven' vormt, gezien het feit dat het evenement al sinds 1947 plaatsvindt en gezien de aard van het evenement (geen verstoring van de bodem), geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 EXTERNE VEILIGHEID

Externe veiligheid beschrijft de omvang van het overlijdensrisico als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen. De mate van externe veiligheid wordt bepaald door de grootte van het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico: het risico op een plaats buiten een inrichting, een transportroute of een buisleiding, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting, op die transportroute of met die buisleiding, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is vastgesteld op ten hoogste 1×10^{-6} per jaar voor kwetsbare objecten.

Groepsrisico: de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting, een transportroute of een buisleiding en een ongewoon voorval binnen die inrichting, op die transportroute of met die buisleiding waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

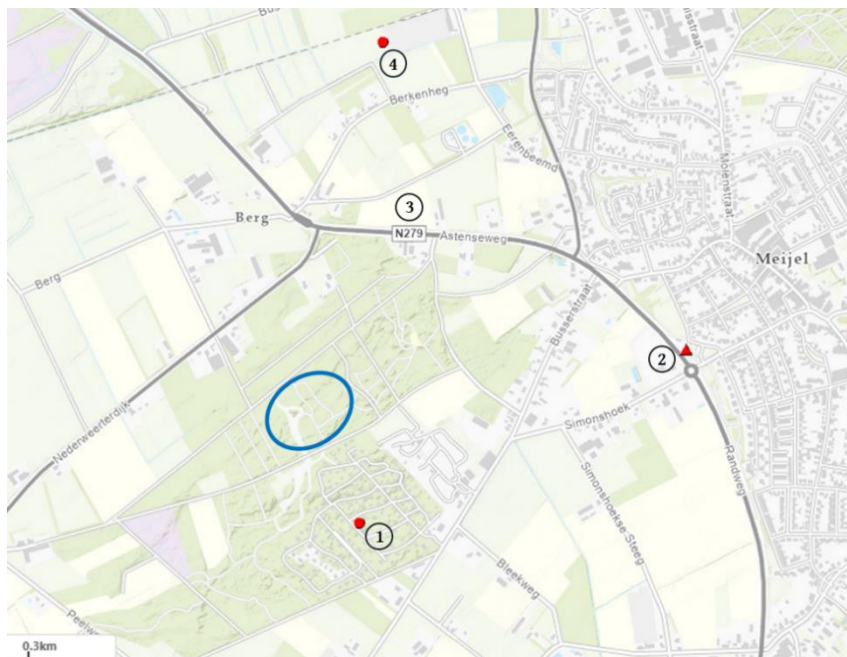
Het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde:

- 10-5 per jaar voor 10 dodelijke slachtoffers
- 10-7 per jaar voor 100 dodelijke slachtoffers
- 10-9 per jaar voor 1000 dodelijke slachtoffers

De oriëntatiewaarde is het ijkpunt in een systeem waarin gezocht moet worden naar maatschappelijk aanvaardbare grenzen. Een toename van het groepsrisico dient dan ook verantwoord te worden.

Risicobronnen in de omgeving

Op basis van de publieke risicokaart zijn de aanwezige risicobronnen geïnventariseerd. In onderstaand figuur is de situering van het projectgebied ten opzichte van deze risicobronnen weergegeven.



Figuur 4-6 Risicobronnen in de omgeving van het projectgebied

1. Recreatiepark de Stille Wille – Steenoven 12: ondergrondse propaantank (20.000 liter);
2. N279 Astenseweg/Randweg: vervoer gevaarlijke stoffen;
3. Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV - Jan Truijensstraat 63: LPG-tankstation;
4. Driscoll's Plants BV – Eerenbeemd 10: bovengrondse propaantank (6.400 liter).

Beoordeling risico's:

1. Ondergrondse propaantank (20.000 liter)
Voor deze bron geldt een generieke veiligheidsafstand van 40 meter. Het plangebied ligt op circa 250 meter afstand. Deze bron vormt daarmee geen belemmering voor het plan.
2. Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg
De minimale afstand tussen het plan en de weg bedraagt circa 360 meter. Daarmee ligt het plan buiten de grens van het plaatsgebonden risico en buiten de wettelijke grens van 200 meter voor de verantwoording van het groepsrisico. Tevens ligt het plan hiermee buiten de maximale effectafstand van de maatgevende stofcategorie GF3 (Brandbaar gas). Daarmee vormt deze bron geen belemmering voor het plan.
3. LPG-tankstation
Voor het tankstation bestaat een maximale afstand voor het plaatsgebonden risico van 40 meter (vulpunt). De grens van het invloedsgebied verantwoording groepsrisico ligt op 150 meter (vulpunt). De afstand tussen het plangebied en het lpg-tankstation bedraagt circa 930 meter, daarmee vormt zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico geen belemmering voor het plan.
4. Bovengrondse propaantank (6.400 liter)
Voor deze bron geldt een generieke veiligheidsafstand van 25 meter. Het plangebied ligt op circa 920 meter afstand. Deze bron vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

Conclusie:

De risicobronnen in de omgeving van het plangebied vormen, gezien de voldoende afstand, geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.11 PARKEREN

Op 19 juni 2018 heeft de gemeenteraad van Peel en Maas het paraplubestemmingsplan 'Parkeernota Peel en Maas' vastgesteld. In dit plan zijn de regels omtrent het parkeren binnen de gemeente opgenomen.

Uitgangspunt is dat er bij ontwikkelingen (nieuwbouw of functiewijziging) voldoende parkeerplaatsen en ruimte (op eigen terrein) beschikbaar moeten zijn. Hiermee wordt voorkomen dat een nieuwe ontwikkeling te veel nadelige gevolgen voor de omgeving oplevert. Om te beoordelen wat 'voldoende' parkeerplaatsen zijn hanteert de gemeente de richtlijnen voor parkeren van het CROW. Deze richtlijnen worden op gezette tijden geactualiseerd. Voor toetsing van bouwplannen hanteert de gemeente de meest recente versie van de CROW-publicatie.

Het motorcross evenement wordt al sinds de jaren 40 georganiseerd. Sinds de jaren 80 wordt het evenement twee weekenden per jaar georganiseerd. Tijdens deze weekenden werd aan de Bosweg een tijdelijke parkeervoorziening (B1) gerealiseerd die voorziet in voldoende parkeergelegenheid. Voortaan zal op een nieuwe grotere locatie (B2) worden geparkeerd. Hiermee kan een eventuele toekomstige groei van het aantal toeschouwers en de daarmee horende verkeersbewegingen worden opgevangen.

Conclusie:

Het aspect parkeren zorgt niet voor een belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Op eigen terrein worden ruim voldoende (tijdelijke) parkeerplaatsen voorzien.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 KOSTENVERHAAL EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In beginsel is de gemeenteraad verplicht een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In een exploitatieplan wordt opgenomen welke kosten met de uitvoering van het bouwplan gemoeid zijn en wie welke kosten voor zijn of haar rekening gaat nemen. Dit is opgenomen in artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Deze verplichting geldt niet als het 'verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd zijn', aldus lid 2 van dit artikel.

De kosten van dit project zal de gemeente Peel en Maas op zich nemen. Hiermee is de economische haalbaarheid van het project gegarandeerd.

5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De motorcrossevenementen vinden al 75 jaar plaats. De omgeving waar de evenementen plaatsvinden is van deze traditie dan ook op de hoogte. Bovendien is bekend dat eerder al een tijdelijke omgevingsvergunning is verleend om deze evenementen, totdat er een permanente vergunning is verleend, planologisch te regelen.

Verder informeert de motorcrossclub in het voorjaar altijd camping 'De Simonshoek' wanneer de wedstrijden in dat jaar plaatsvinden. Dat wordt voortaan ook bij recreatiepark de Stille Wille gedaan. Verder publiceren ze de wedstrijden enkele weken voor aanvang op de plaatselijke nieuwssites van Meijel, Deurne, Nederweert en Weert en in 'Hallo Peel en Maas'. Daarnaast wordt dit ook bekendgemaakt in andere regionale en landelijke bladen en op diverse sites.

Wat betreft deze planologische procedure is de motorcrossclub voornemens om in 'Hallo Peel en Maas' een publicatie op te nemen

Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Eenieder kan een zienswijze indienen. Na afloop van deze periode wordt een definitief besluit genomen, waarin de eventuele zienswijzen zijn betrokken.

6 CONCLUSIE EN RANDVOORWAARDEN

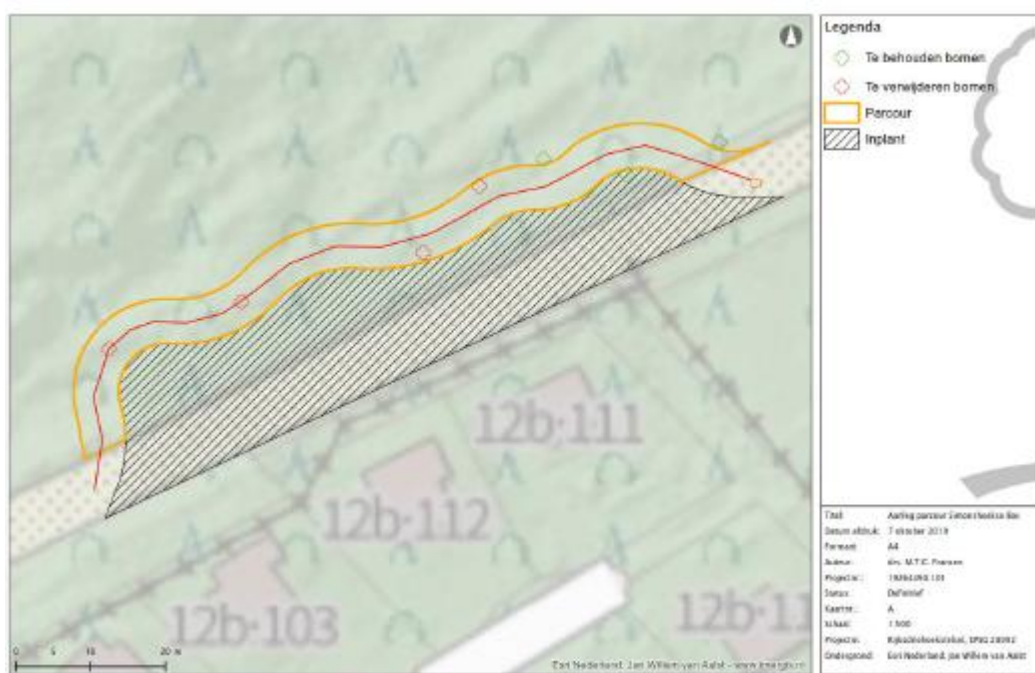
Samengevat is het gebruiken van de gronden binnen het projectgebied voor het houden van motorcrossevenementen, maximaal 2 per jaar, gedurende maximaal 2 dagen per keer, en de eventuele toekomstige ingebruikname van de grotere parkeer gelegenheid P2 in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening, als de voorwaarden die hieraan zijn gekoppeld vanuit de onderzoeken en zorgplichten worden nageleefd. Deze voorwaarden zijn:

1. Geluid

Bij 2 (recreatie)woningen wordt de streefwaarde uit het gemeentelijke evenementenbeleid van 70 dB(A) zowel op zaterdagen als op zondagen overschreden. De maximale grenswaarde van 80 dB(A) uit het geluidsbeleid wordt niet overschreden. Hogere geluidbelastingen kunnen worden toegestaan, onder de voorwaarde dat:

- hierover afspraken worden gemaakt met de directe omgeving; en/of
- maatwerk getroffen wordt om met behulp van maatregelen de geluidsnorm van 70 dB(A) zo dicht mogelijk te naderen.

Na afweging van verschillende opties (stillere motoren, vormen van afscherming) is gebleken dat het verleggen van de baan ter hoogte van de twee recreatiewoningen het meest effectief is. Deze maatregel zal worden uitgevoerd.



Figuur 6-1 voorstel verleggen baan

2. Natuur

Bij de aanleg van de nieuwe bocht is aandacht nodig voor de soortgroepen algemene broedvogels en grondgebonden zoogdieren, in het bijzonder de eekhoorn. Dit betekent dat in de planning van de uitvoering rekening moet worden gehouden met:

- het broedseizoen van vogels, globaal van maart t/m september;
- de periode waarin een vrijstelling geldt ten aanzien van de eekhoorn: de perioden maart t/m april en de periode juli t/m november.

Het advies is om de nieuwe bocht te realiseren in de periode oktober – november. Dit geldt vooral voor de meest verstorende werkzaamheden waarbij machines worden ingezet. Kleinschalige werkzaamheden zonder al te veel rumoer kunnen ook buiten deze periode worden uitgevoerd.

In zijn algemeenheid moet rekening worden gehouden met de zorgplicht, hetgeen in deze situatie inhoudt dat eventueel aanwezige dieren de gelegenheid krijgen om te vluchten.

Tijdens het evenement moet ook rekening worden gehouden met het broedseizoen. IVN Meijel voert in afstemming met de gemeente jaarlijks vooraf een broedvogelcheck uit.

3. Stikstof

Om te garanderen dat er rondom en tijdens evenementen geen stikstofdepositie ontstaat in nabij gelegen Natura 2000-gebieden worden aan de vergunning eisen verbonden aan de bronvermogens/emissie eisen van crossmotoren en materieel (zoals loader, tractor, aggregaat, enz.).



OVERZICHT BIJLAGEN

Bijlage A

- Schetsen evenemententerrein

Bijlage B

- Verleende tijdelijke omgevingsvergunning

Bijlage C

- Onderzoek stikstofdepositie

Bijlage D

- Natuurtoets

Bijlage E

- Akoestisch onderzoek

BIJLAGE

A

SCHETSEN
EVENEMENTENTERREIN

BIJLAGE

B

VERLEENDE TIJDELIJKE
OMGEVINGSVERGUNNING

BIJLAGE

C

ONDERZOEK
STIKSTOFDEPOSITIE

BIJLAGE

D

NATUURTOETS



BIJLAGE

E

AKOESTISCH ONDERZOEK

