

Ontwerp omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders hebben op 6 juli 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een zonnepark aan de Schorfweg/Koelenweg in Beringe. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 1894/2021/2428416.

Project

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie bijlage 1;
- planologisch strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie bijlage 2;
- uitvoeren van een werk (artikel 2.1 lid 1 onder b Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie bijlage 3;

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning in ontwerp te verlenen. De vergunning wordt verleend voor een tijdelijke periode. De tijdelijke periode betreft maximaal 25 kalenderjaren. De periode van 25 kalenderjaren vangt aan zodra de noodzakelijke bebouwing is gerealiseerd, doch uiterlijk 3 maanden na de inwerkingtreding van deze vergunning.

Uiterlijk binnen 3 maanden na het beëindigen van de exploitatie van het zonnepark, doch uiterlijk binnen 3 maanden na afloop van tijdelijke periode van maximaal 25 kalenderjaren, dient de locatie geheel te zijn ontruimd en (weer) ingericht te zijn ten behoeve het nieuwe gebruik, zijnde de bestaande agrarische doeleinden.

Voor de motivering wordt verwezen naar de hiervoor vermelde bijlage.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van deze omgevingsvergunning.

Consideransen en voorschriften:

- Bijlage 1: bouw
- Bijlage 2: planologisch strijdig gebruik
- Bijlage 3: uitvoeren van een werk

Bijgevoegde stukken:

- Toelichting uitvoering ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434068);
- Toelichting materiaal- en kleurgebruik ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434069);
- Toelichting constructieve veiligheid ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434070);
- Technische tekening ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434071);
- Technische tekening transformatorstation ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434072);
- Technische tekening opstelling zonnepanelen ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434073);
- Technische tekening DNO-MVPS inkoopstation ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434074);
- Ruimtelijk onderbouwing ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434076);
- Quick scan flora en fauna ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434079);
- Project en participatieplan ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434080);
- Inrichtingsplan ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434081);
- Rapport landschappelijk inpassingsplan ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434083);
- Doorsnedetekening hekwerk en camera ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434084);
- Bijlagen ruimtelijke onderbouwing ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434085);
- Rapport beheerplan ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434093);
- Profijtplan ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2434094);

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning ontvangst d.d. 6 juli 2021 (1894/2021/2436261);
- Brochure: Een omgevingsvergunning ontvangen;
- Brochure: Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid;
- Brochure: Aandachtspunten uitvoering activiteit (ver)bouwen;

Procedure

De aanvraag is ontvankelijk omdat die voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor).

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Zienswijzen

Op grond van de artikelen 3:10 en 3:12 lid 4 van de Wabo juncto 3:15 en 3:16 Awb is het vanaf de dag na datum publicatie gedurende 6 weken voor iedereen mogelijk om schriftelijk of mondeling een zienswijze op deze vergunning in ontwerp in te dienen.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

Deze vergunning treedt in werking zodra de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken. De termijn voor het aantekenen van beroep verstrijkt 6 weken na de ter inzage legging van de verleende vergunning. Indien tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de daartoe bevoegde rechter, treedt deze vergunning echter pas in werking zodra op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist.

Deze vergunning is pas onherroepelijk:

- als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepschrift is ingediend; dan wel
- als de (hogere) beroepsprocedure tegen deze vergunning geheel is afgerond.

Het eerder gebruik maken van deze vergunning is volledig voor risico van de vergunninghouder.

Bijgevoegde documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten worden meegezonden met dit besluit en maken deel uit van deze vergunning.

Verplichtingen na verlening van deze vergunning

De volgende bescheiden dient de vergunninghouder nog aan te leveren.

- De stukken zoals vermeld in de bijlage bouw

Voor het indienen van documenten kan gebruik gemaakt worden van www.omgevingsloket.nl.

Contact

De contactgegevens van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving voor het doen van kennisgevingen zijn: tel: 077- 306 66 66 of via e- mail: info@peelenmaas.nl.

Met vriendelijke groet,

Namens de burgemeester en wethouders van Peel en Maas,

J. van der Biesen

teammanager Vergunningen, Handhaving en Toezicht

** Deze brief is in een geautomatiseerd systeem opgemaakt en digitaal geaccordeerd door de bevoegde functionaris, hierdoor staat er geen persoonlijke handtekening onder deze brief.*

Wat kunt u doen als u het niet eens bent met ons ontwerpbesluit?

U kunt dan **binnen 6 weken** na de dag van ter inzage legging van dit ontwerpbesluit een zienswijze indienen bij het college van burgemeester en wethouders, postbus 7088, 5980 AB Panningen.

De zienswijze moet tenminste de naam en het adres van de indiener, een dagtekening, een handtekening en een motivering bevatten

Bijlage 1

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

op grond van artikel 2.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dient uw aanvraag te voldoen aan:

- a. het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening Peel en Maas
- b. het van toepassing zijnde bestemmingsplan
- c. de redelijke eisen van welstand.

Over deze toetsingscriteria overwegen wij als volgt:

- a. Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening Peel en Maas
Voor de toepassing van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening Peel en Maas heeft ons college de 'uitvoeringsnota toetsing en toezicht Bouwbesluit' opgesteld. Aan de hand van deze uitvoeringsnota hebben wij de aanvraag wat betreft het Bouwbesluit 2012 getoetst aan de eisen voor de bouwwerkcategorie "bouwwerk geen gebouw zijnde".
Naar aanleiding van de toets hebben wij geconcludeerd dat uw aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en de eisen die naast het Bouwbesluit 2012 nog voortvloeien uit de Bouwverordening Peel en Maas.

- b. Bestemmingsplan
Op de locatie aan de Schorfweg/Koelenweg in Beringe geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' (vastgesteld op 5 november 2013). De locatie heeft op basis hiervan in hoofdzaak de bestemming 'Agrarisch' en deels de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie - 4, 6 en 7'. Daarnaast geldt ter plaatse de aanduiding 'wro - zone - wijzigingsgebied 4 go' (grootschalige open ontginningslandschappen). Verder steekt aan de westzijde een aftakking van een sloot over een lengte van circa 140 meter het projectgebied in. Deze sloot heeft de bestemming 'Water' met de dubbelbestemming 'Waterstaat - beschermingszone watergang'.

Binnen de genoemde bestemmingen is het niet of niet rechtstreeks toegestaan om de gronden te gebruiken voor de aanleg en bouw van een zonnepark. De aanvraag is dus strijdig met de bepalingen uit het bestemmingsplan.

Wanneer sprake is van een strijdigheid met het bestemmingsplan dient op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo gekeken te worden naar de mogelijkheden om af te wijken als bedoel in artikel 2.1 lid 1 sub c juncto artikel 2.12 lid 1 sub a van de Wabo. Gelet op de mogelijkheden zoals die zijn neergelegd in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo, kan de vergunning voor de realisatie van een zonnepark met bijbehorende voorzieningen wel verleend worden. Voor een nadere motivering wordt verwezen naar bijlage 2.

- c. Welstand
Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor geen welstandseisen gelden. Het plan is dan ook niet door de adviescommissie ruimtelijke kwaliteit getoetst aan de criteria gesteld in de 'Nota Ruimtelijke Kwaliteit'.

2. Voorschriften

Algemeen

Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening Peel en Maas en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de nog in te dienen documenten, zoals hierna vermeld, zijn overgelegd en goedgekeurd namens ons college.

De aanvraag, voor zover gericht op deze activiteit, maakt deel uit van deze vergunning.

KENNISGEVINGEN		
Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Het uitzetten van het nieuwe bouwwerk door de gemeente laten controleren	Digitaal melden via meegestuurde link	uiterlijk 2 dagen voor de start van het werk
Het gereedkomen van elk onderdeel van de betonwapening voorafgaande aan het betonstorten	mondeling of schriftelijk	uiterlijk 2 dagen voor de start van het werk
Het plaatsen van de dakconstructie of het stellen van de staalconstructie	mondeling of schriftelijk	uiterlijk 2 dagen voor aanvang
De ruwbouw gereed is	mondeling of schriftelijk	uiterlijk 2 dagen voor aanvang
Het in gebruik nemen van het bouwwerk of als het bouwwerk klaar is	Digitaal melden via meegestuurde link	uiterlijk 2 dagen voor aanvang
NOG IN TE DIENEN DOCUMENTEN		
Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Werktekeningen en -berekeningen van de staalconstructies	digitaal of schriftelijk	uiterlijk 3 weken voor aanvang
Werktekeningen en -berekeningen van de hemelwaterinfiltratievoorziening	digitaal of schriftelijk	uiterlijk 3 weken voor aanvang

Bijlage 2

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- De aanvraag de aanleg, bouw en exploitatie van een zonnepark met toebehoren betreft.
- De locatie voor het nieuwe zonnepark de kadastrale percelen 361, 363, 364, 365, 367, 999, 1000, 1001, 1002, 1400, 1401 en 2855 betreft.
- De locatie gelegen is aan de Schorfweg/Koelenweg in Beringe.
- Ter plaats het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' (vastgesteld op 5 november 2013) geldt. De locatie heeft op basis hiervan in hoofdzaak de bestemming 'Agrarisch' en deels de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie - 4, 6 en 7'. Daarnaast geldt ter plaatse de aanduiding 'wro - zone - wijzigingsgebied 4 go' (grootschalige open ontginningslandschappen). Verder steekt aan de westzijde een aftakking van een sloot over een lengte van circa 140 meter het projectgebied in. Deze sloot heeft de bestemming 'Water' met de dubbelbestemming 'Waterstaat - beschermingszone watergang'.
- Binnen de genoemde bestemmingen en aanduidingen het niet of niet rechtstreeks is toegestaan om de gronden te gebruiken voor de aanleg, bouw en exploitatie van een zonnepark. De aanvraag is dus strijdig met de bepalingen uit het bestemmingsplan.
- het toepassen van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (binnenplanse afwijking) geen mogelijkheden biedt om het initiatief mogelijk te maken.
- het toepassen van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (kleine buitenplanse afwijking), in samenhang met artikel 2.7 en artikel 4 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht geen mogelijkheden biedt om het initiatief mogelijk te maken.
- het toepassen van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (grote buitenplanse afwijking) noodzakelijk is om deze aanvraag mogelijk te maken;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening nu deze als passend is te kwalificeren binnen relevante beleidskaders van de gemeente, de provincie en het rijk. Nadrukkelijk wordt hiertoe gewezen op de Duurzaamheidsagenda, beleef samen duurzaamheid, die de gemeenteraad op 15 december 2020 heeft vastgesteld. Belangrijk onderdeel van dit beleid in het kader van de duurzaamheid is de energietransitie. Ten behoeve van deze transitie heeft de gemeente in 2021 een tender gelopen waarmee initiatieven zijn beschouwd en beoordeeld. Voorliggend plan is uit deze tender naar voren gekomen als prima initiatief. Het plan voldoet aan de zonneladder en kent de juiste waarden en kwaliteiten (onder andere de burgerparticipatie en landschappelijke inpassing) om mogelijk gemaakt en uitgevoerd te worden.
- de aanvraag een goede ruimtelijke onderbouwing bevat die voldoet aan de eisen die artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht en de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening daaraan stellen. Korthedshalve wordt naar deze onderbouwing in de bijlage verwezen voor diverse overige beleidsmatige en (milieu)technische toetsen.
- ten behoeve van het initiatief een anterieure overeenkomst gesloten is met de initiatiefnemer.

- voor zover een verklaring van geen bedenkingen in de zin van artikel 6.5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, noodzakelijk is, wordt aangehaald dat de gemeenteraad een algemene verklaring heeft afgegeven. De gemeenteraad heeft besloten een lijst van gevallen vast te stellen waarvoor een expliciete verklaring van geen bedenkingen niet noodzakelijk is. Nu voorliggende aanvraag als passend wordt gekwalificeerd binnen het gemeentelijk beleid wordt de aanvraag geacht te passen binnen de vastgestelde lijst van gevallen;
- een aantal overwogen aspecten vragen om het treffen van voorzieningen (de tijdelijkheid, de inpassing). Hiertoe zijn voorschrift aan deze vergunning verbonden;
- gezien bovenstaande overwegingen er geen bezwaren bestaan tegen de aanleg bouw en exploitatie van een zonnepark op deze locatie.

2. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Tijdelijkheid vergunning:

Na afloop van de exploitatie (maximaal 25 kalenderjaren) dienen alle met deze vergunning toegestane bouwwerken binnen 3 maanden te worden verwijderd en dienen deze ook verwijderd te blijven.

Ten aanzien van de met of ten behoeve van deze vergunning uitgevoerde werken of werkzaamheden wordt verplicht dat deze eveneens binnen 3 maanden omgekeerd / ongedaan gemaakt dienen te worden c.q. dient het terrein in originele en lege staat te worden gebracht. Een en ander opdat de locatie uiterlijk na 3 maanden na afloop van de exploitatie conform de overeengekomen nieuwe doeleinden (agrarisch) gebruikt wordt en/of kan worden.

Landschappelijke inpassing:

Het terrein van het zonnepark mag alleen worden gerealiseerd en gebruikt, wanneer het plan landschappelijk wordt ingepast. Voor deze inpassing is plan opgesteld. Dit plan maakt onderdeel uit van dit besluit en geldt als een voorwaardelijk verplichting bij deze vergunning. U bent verplicht deze landschappelijke inpassing uit te voeren. Dit kunt u gelijktijdig met de bouwwerkzaamheden doen. De inpassing moet uiterlijk gerealiseerd zijn aan het einde van de eerstvolgende plantperiode nadat de bouwactiviteiten zijn gestart. Wanneer gestart wordt met bouwactiviteiten in een plantperiode dient de inpassing gerealiseerd te zijn aan het einde van die lopende plantperiode. Een plantperiode loopt van 1 november tot en met 1 maart.

Na realisatie bent u verplicht de landschappelijke inpassing te beheren en in stand te houden. Zoals ook opgenomen in het beplantings- en beheersplan.

Bijlage 3

Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1 lid 1 onder b Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- omgevingsvergunning aangevraagd is voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden zijnde het graven ten behoeve van kabels en leidingen;
- de werkzaamheden geschieden ten behoeve van de realisatie van een zonnepark;
- het projectgebied gelegen is binnen de grenzen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' (vastgesteld op 5 november 2013). De locatie heeft op basis hiervan voor zover relevant voor deze activiteit de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie - 4, 6 en 7' (artikelen 40, 42 en 43 van de planregels) en 'Waterstaat - beschermingszone watergang' (artikel 47 van de planregels).
- voor het uitvoeren van grondwerkzaamheden zoals het aanbrengen van grond, ophogen, afgraven, verwijderen van stobben, aanbrengen van diep wortelende beplanting etc. een omgevingsvergunning is vereist;
- de werkzaamheden slechts toelaatbaar zijn indien:
 - o aangetoond is dat de archeologische waarden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad;
 - o geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van het waterbergend waterbed;
- gebleken is dat ter hoogte van de beoogde graaf-werkzaamheden niet te verwachten is dat archeologische waarden zullen worden geschaad. De omvang en impact van de graafwerkzaamheden is relatief kleinschalig en relatief beperkt.
- gebleken is dat ter hoogte van de beoogde graaf-werkzaamheden het doelmatig functioneren van het waterbergend waterbed niet wordt aangetast;
- de aangevraagde werken of werkzaamheden toelaatbaar zijn nu de beoogd te beschermen waarden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad.

2. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Indien gedurende werkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, bijvoorbeeld als bedoeld in 1.1 van de Erfgoedwet, dient hiervan op grond van de Erfgoedwet direct melding te worden gemaakt bij het bevoegd gezag (gemeente Peel en Maas).
- Indien gedurende werkzaamheden wijzigingen worden doorgevoerd in de uitvoering moet hierover in de overleg worden getreden met het Waterschap Limburg.