

**Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de
sloop en herbouw van een veldschuur aan Loo 22 te Helden**



Projectnr. : 20.003
Datum : 15 september 2022

UurtjeWerk
Bouwkundig ontwerp-,
Advies en tekenwerk

Taco Janssen
06 – 11 342 137
Mariaplein 15a11
5988 CJ Helden
uurtjewerk@gmail.com

INHOUDSOPGAVE

1.	Aanleiding en plangebied	4
	Aanleiding	4
	Ligging en begrenzing plangebied	4
2.	Planbeschrijving	6
	Gebruik	7
	Uitvoering	7
3.	Ruimtelijk beleidskader	11
	3.1 Rijksbeleid	11
	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	11
	Nationale omgevingsvisie (NOVI)	11
	3.2 Provinciaal beleid	12
	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL)	12
	Omgevingsverordening Limburg	13
	Omgevingsvisie Limburg (POVI)	15
	3.3 Gemeentelijk beleid	16
	Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas	16
	Structuurplan Buitengebied Peel en Maas	16
	Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas	17
	Kaderstelling Ruimte en Economie	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
	Beleidsregel woningbouwverzoeken 2018	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
	Vigerend bestemmingsplan	18
4.	Randvoorwaarden/onderzoeken	19
	Bedrijven en milieuzonering	19
	Bodem	20
	Geluid	21
	Geur	24
	Wet natuurbescherming	25
	Gebiedsbescherming (Natura 2000)	26
	Soortenbescherming	27
	Externe veiligheid	28
	Water	30

Archeologie	31
Bijlage 1 Tekening 20-003 TO-01 d.d. 27-04-2022	33
Bijlage 2 Inpassingsplan 20-003 LI-01 d.d. 27-04-2022	34
Bijlage 3 Bodemonderzoek.....	35
Bijlage 4 Flora- en faunaonderzoek.....	36
Bijlage 5 Vergunningchecker Waterschap Limburg	37

1. Aanleiding en plangebied

Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens om een bestaande veldschuur met asbest golfplaten dak af te breken en te herbouwen. De bestaande veldschuur is momenteel op een aantal punten toe aan onderhoud cq vervanging. In de metselwerk wanden zijn scheuren ontstaan en met name het dak is toe aan vervanging. Omdat de onderhoudsstaat nu dermate slecht is en de veldschuur te laag voor het beoogde doel is het de wens van initiatiefnemer om de bestaande veldschuur te slopen en een nieuwe (hogere) veldschuur terug te bouwen.

De noodzaak om een nieuwe, hogere veldschuur terug te bouwen is gelegen in de wens om de huidige voertuigen en machines van initiatiefnemer binnen (afgesloten) te kunnen stallen. Dit komt voort uit een aantal eerdere diefstallen op de locatie.

Op 9 oktober 2020 is een principe verzoek ingediend voor onderhavig initiatief. Door interne wisselingen bij de gemeente heeft de afhandeling van dit verzoek lang op zich laten wachten. Op 12 juli 2021 is echter aangegeven dat beleidsmatig en technisch op voorhand geen directe belemmeringen worden gezien. Daarom kan in principe medewerking worden verleend aan het initiatief. Voorwaarde is dat bij de aanvraag omgevingsvergunning middels een ruimtelijke onderbouwing aangetoond wordt dat sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Voorliggende notitie is deze gewenste ruimtelijke onderbouwing.

Ligging en begrenzing plangebied

De ligging en begrenzing van het plangebied van deze her te bouwen cq uit te breiden veldschuur is aan Loo 22 te Helden in de gemeente Peel en Maas.



Afbeelding 1.1: Ligging plangebied



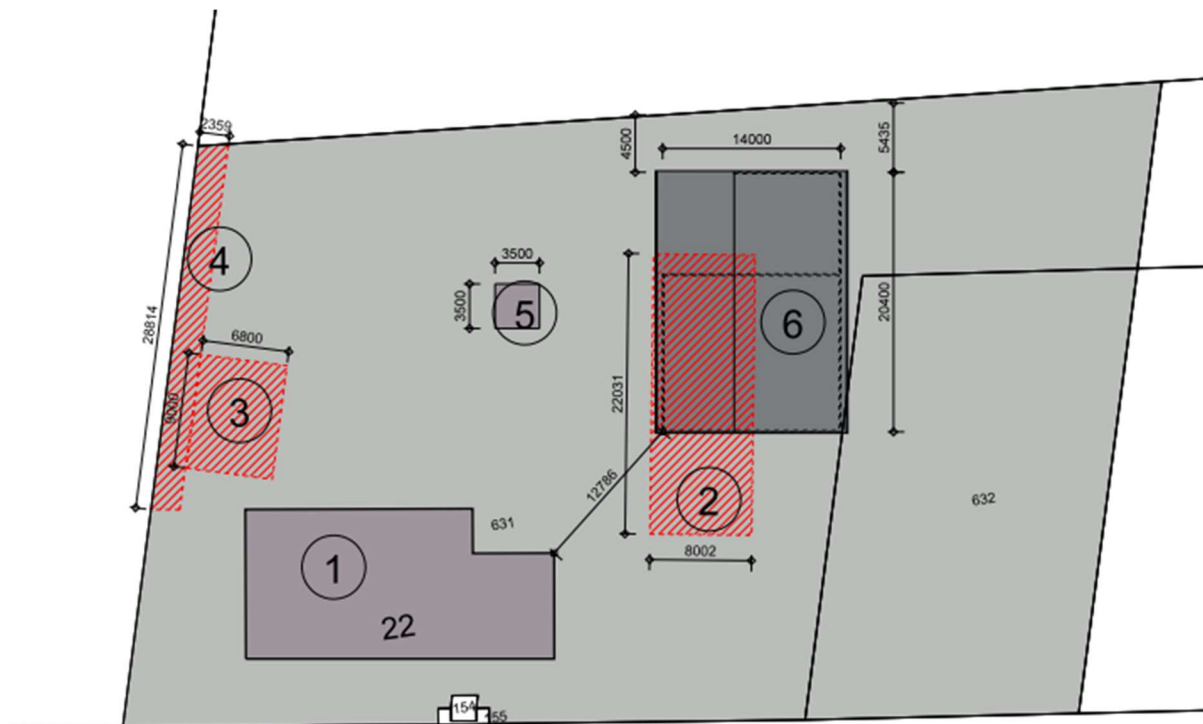
Afbeelding 1.2: Plangebied

Het plangebied is kadastraal bekend als:

Gemeente Helden	sectie V	nummer 631
Gemeente Helden	sectie V	nummer 632

2. Planbeschrijving

Initiatiefnemer is voornemens om een bestaande veldschuur met asbest golfplaten dak af te breken en te herbouwen. Zie onderstaande situatietekening. Qua oppervlakte zal de nieuw te bouwen veldschuur circa 136 m² groter worden dan de huidige veldschuur. Zie onderstaande situatietekening.



Figuur 2.1: Situatie tekening

Ter compensatie van de uitbreiding zal de overkapping (aangeduid met nr. 4) gesloopt worden. De veldschuur (aangeduid met nr. 3) is reeds in 2015 gesloopt. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de aanwezige/te slopen gebouwen en bouwwerken met oppervlakten en inhoud.

omschrijving	inhoud	bebouwd oppervlakte
① woning (blijft als bestaand)	1128 m ³	263 m ²
② schuur (te slopen, lengte 22,0 x breedte 8,0 x gem. hoogte 2,93)	515 m ³	176 m ²
③ schuur (gesloopt in 2015, lengte 9,0 x breedte 6,8 x gem. hoogte 2,80)	171 m ³	61 m ²
④ overkapping (te slopen, lengte 28,8 x breedte 2,35 x gem. hoogte 1,80)	122 m ³	68 m ²
⑤ tuinhuis	25 m ³	12 m ²
⑥ nieuw te bouwen loods	1190 m ³	312 m ² (nieuw te bouwen)
totaal in bestaande situatie : 580 m ² - 1961 m ³		totaal in nieuwe situatie : 587 m ² - 2343 m ³
		uitbreiding : 7 m ² - 382 m ³

Figuur 2.2: Overzicht oppervlakte en inhoud aanwezige/te slopen gebouwen en bouwwerken

Alles bij elkaar genomen komt het neer op een netto uitbreiding van 7 m² en 382 m³.

Gebruik

De nieuwe her te bouwen veldschuur wordt in 2 delen opgedeeld :

- * een afgesloten gedeelte
- * een overkapping

De Initiatiefnemer wil graag in de veldschuur gaan gebruiken voor:

- * Stallen camper (afgesloten gedeelte)
- * stallen werkbus met aanhanger (onder overkapping en/of afgesloten gedeelte)
- * stallen auto (in de toekomst elektrisch) (onder overkapping en/of afgesloten gedeelte)
- * stallen van de motor (afgesloten gedeelte)
- * Opslag spullen van buurtvereniging Loo (tafels, stoelen, koelkast e.d.)(afgesloten gedeelte)
- * Berging voor fietsen, zitmaaier, tuingereedschap, tuinmeubels e.d. (afgesloten gedeelte)
- * Gedeelte gebruik als nachtverblijf kippen en ect. klein vee

Uitvoering

Het voornemen is een veldschuur te bouwen met een bebouwd oppervlakte van 312 m² en een inhoud van 1190 m³.

De bestaande veldschuur heeft een oppervlakte van 8 m x 22 m = 176 m². Het af te sluiten gedeelte van de nieuwe veldschuur heeft een oppervlakte van 14 m x 12,4 m = 174 m². De binnenruimte van de nieuwe veldschuur wordt daarmee iets kleiner dan de bestaande veldschuur. De vergroting van de veldschuur zit echter in de overkapping. Hier zullen de voertuigen in het dagelijkse gebruik geparkeerd worden. In de huidige situatie staan deze voertuigen op bestaande bestrating. Het totale verharde oppervlak zal daardoor niet toenemen.

Omdat initiatiefnemer de wens heeft om zijn voertuigen (camper, werkbus met aanhanger) binnen te kunnen stallen, dient de dakgoot hoger te komen dan nu het geval is. Daardoor zal de nieuw te bouwen veldschuur hoger zijn dan de te vervangen veldschuur. De hoogst gelegen goot zal op een hoogte komen van 3,30 m boven het peil van de woning. De bouwhoogte van de veldschuur zal circa 5,83 m boven het peil van de woning zijn. De inhoud van de woning inclusief de bijbehorende bouwwerken zal uitkomen op 2.343 m³. Dit is een uitbreiding van circa 382 m³.

De nieuwe veldschuur zal worden opgebouwd middels stalen spanten. De plint tot 800+Peil woning zal worden uitgevoerd in baksteen, welke wordt afgestemd op de bakstenen waarmee de woning is gebouwd.

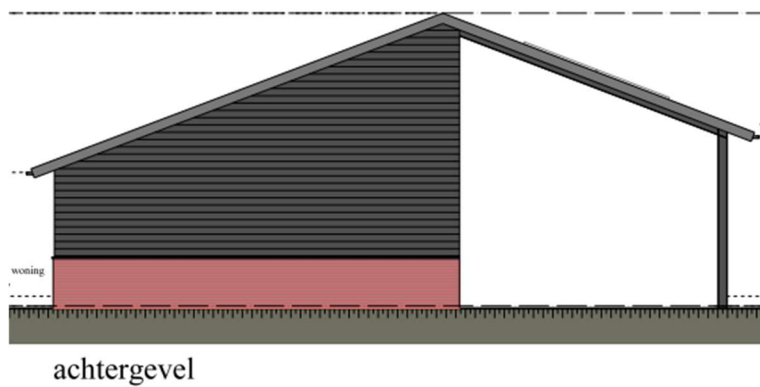
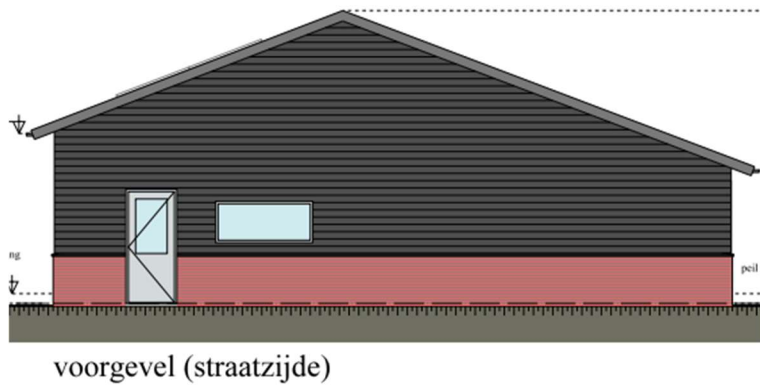
Boven de plint zal een sandwichpaneel komen welke aan de buitenzijde zal worden afgewerkt met horizontaal potdekselwerk staalplaten in zwarte kleur.

Het dak zal worden uitgevoerd in stalen sandwich dakplaten welke aan de westkant wordt belegd met PV-panelen. De nieuw te bouwen veldschuur zal, door middel van deze panelen in combinatie met een warmtepomp, zelfvoorzienend worden uitgevoerd.

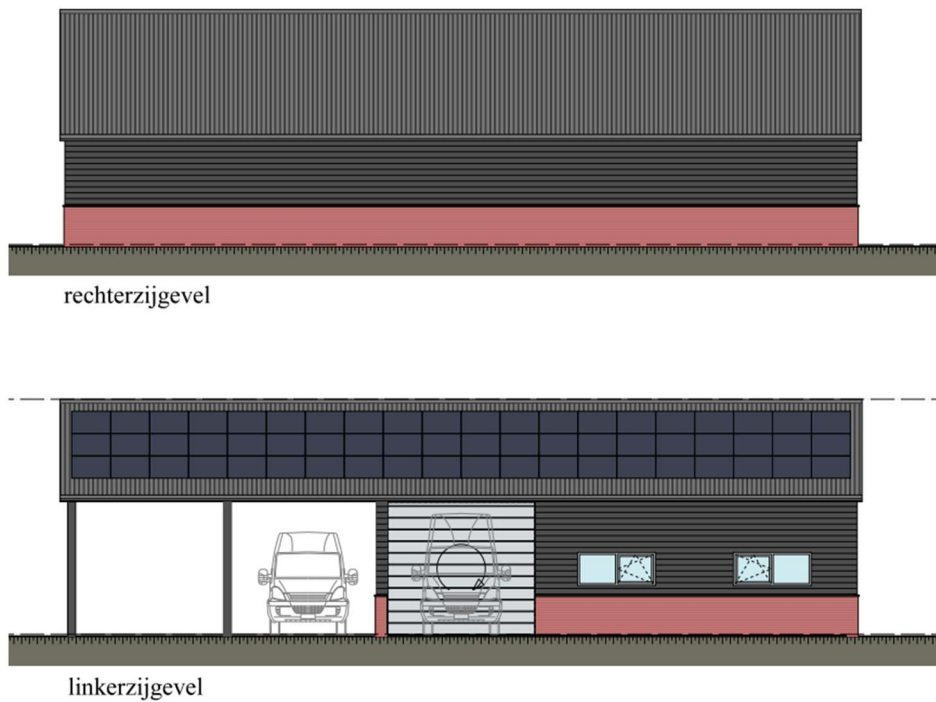
Daarnaast zal de (nog aan te schaffen) elektrische auto met de PV-panelen worden geladen.

Van daaruit wil de initiatiefnemer verder door ontwikkelen om de gehele woning zelfvoorzienend te maken door middel van de PV-panelen. Hierbij moet gedacht worden aan verwarmen middels een warmtepomp, elektrisch koken e.d.

Om een beeld te geven van de uitvoering van de veldschuur zijn in navolgende figuren de aanzichten weergegeven. Zie daarnaast bijlage 1 voor de tekening van de her te bouwen veldschuur (20-003 TO-01 d.d. 19-03-2022).



Figuur 2.2: Uitvoering voor- en zijgevel



Figuur 2.3: Uitvoering zijgevels

De herbouw zal verder van de weg gesitueerd worden. Hierdoor zal deze grotendeels aan het zicht onttrokken zijn. Het zicht op de nieuwe veldschuur wordt beperkt door de woning, een gemetselde tuinmuur en diverse beplanting.
Zie hiernavolgend voor een impressie van de huidige situatie.





Figuur 2.4: Impressie huidige situatie

3. Ruimtelijk beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een integraal kader voor het ruimtelijk beleid en mobiliteitsbeleid op rijksniveau, en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR worden de ambities van het Rijk tot 2040 geschetst, alsmede doelen, belangen en opgaven tot 2028. In de SVIR kiest het Rijk voor minder nationale belangen en eenvoudiger regelgeving. De reeds ingezette trend om aan de provincies en gemeenten ruimte te laten inzake de ruimtelijke ontwikkelingen wordt versterkt in de SVIR.

De SVIR bevat 13 nationale belangen die worden beschermd middels het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Het gaat onder meer om militaire objecten en terreinen, de grote rivieren en het Natuurnetwerk Nederland.

Voor onderhavig project zijn geen van de nationale belangen aan de orde. Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid. Er hoeft daarom ook geen toetsing aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening plaats te vinden.

Nationale omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2023, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. De maatschappelijke opgaven zijn in vier prioriteiten samengevat:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Bovendien is de druk op de fysieke leefomgeving in Nederland groot, waardoor verschillende belangen betreft ruimtelijke ontwikkelingen nu en dan botsen. Hoewel wordt gestreefd naar het implementeren van de diverse belangen, is dit niet altijd mogelijk. Soms dienen scherpe keuzes gemaakt te worden en moeten belangen afgewogen worden. Om dit te bewerkstelligen omvat de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan vóór enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Relevante nationale belangen voor onderhavig initiatief zijn:

1. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving
2. Beperken van klimaatverandering

Onderwerpen behorende bij punt 1 komen in het hoofdstuk 'Randvoorwaarden/onderzoeken' verder aan de orde.

Op de nieuwe veldschuur zullen PV-panelen en warmtepomp geïnstalleerd worden. Van daaruit wil de initiatiefnemer verder door ontwikkelen om de gehele woning zelfvoorzienend te maken. Hierbij moet gedacht worden aan verwarmen middels een warmtepomp, elektrisch koken e.d. Hierdoor draagt initiatiefnemer bij aan het beperken van klimaatverandering. Onderhavig initiatief raakt verder geen landelijke belangen.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL) was de voorganger van de Omgevingsvisie Limburg en keek vooral naar de komende tien jaar. Het POL beschreef net als de Omgevingsvisie onderwerpen als wonen, verkeer, energie, infrastructuur, detailhandel, bedrijventerreinen, water, natuur, landschap, landbouw en ondergrond. Omdat de Omgevingsvisie deels gebaseerd is op het POL2014, zal voor de onderhavige locatie hier op in worden gegaan.

In het POL wordt onderscheid gemaakt tussen “bebouwd gebied” en “landelijk gebied”, waarbij het bebouwd gebied wordt onderverdeeld in ‘bedrijventerrein’, ‘overig bebouwd gebied’ en ‘stedelijk centrum’. Het landelijk gebied is in het POL2014 verdeeld in 4 type zones ‘goudgroene natuurzone’, ‘zilvergroeene natuurzone’, ‘bronsgroene landschapszone’ en ‘buitengebied’.

De locatie aan de Loo 22 te Helden wordt aangeduid als ‘Buitengebied’. De locatie is gelegen ten noordoosten van Panningen in een bebouwingslint met afwisselend burgerwoningen en agrarische bedrijven.



Figuur 3.1: Uitsnede POL 2014

Het buitengebied betreft een gemengd gebied met (agrarische) bedrijven, onbebouwde agrarische productiegronden en andere functies, zoals burgerwoningen. Voor het gebied wordt gestreefd naar kwaliteitsverbetering en leefbaarheid. Daarnaast is het provinciale beleid er in dit gebied op gericht om:

- Als onderdeel van duurzame productie de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder van ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, terug te dringen;
- Ontwikkelingsmogelijkheden te bieden voor de landbouw;
- een kwaliteitsslag in het landelijk gebied te realiseren door verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van de leeg komende bebouwing indien er geen passend alternatief voor aanwezig is.

Bij onderhavig initiatief is slechts sprake van sloop en herbouw van een veldschuur. Herbouw zal plaatsvinden op nagenoeg dezelfde locatie. Er vinden verder geen emissies plaats naar de lucht en de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven worden niet beperkt. Hiermee is het initiatief niet in strijd met het POL 2014.

Omgevingsverordening Limburg

In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening.

De Omgevingsverordening bevat grofweg twee typen regels:

- instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;
- regels voor activiteiten die rechtstreeks voor een ieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

Op dit moment geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014.



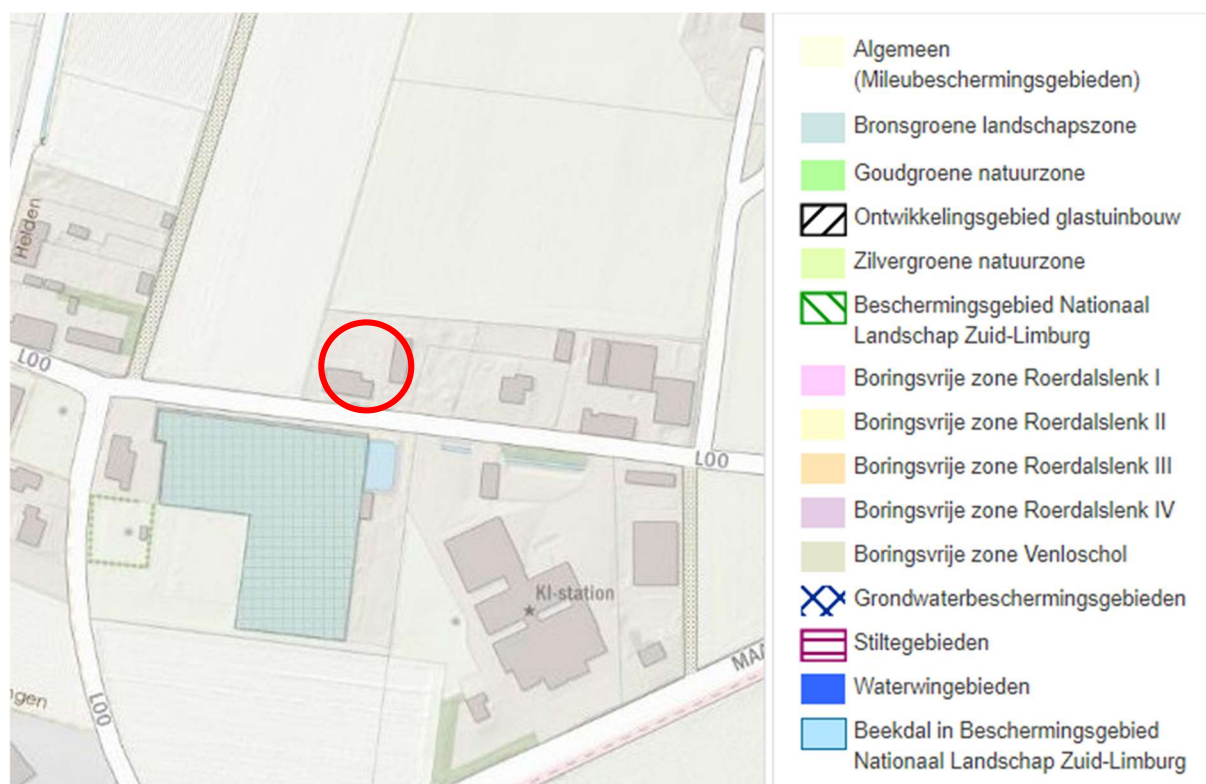
Figuur 3.2: Uitsnede 1 Omgevingsverordening Limburg 2014

De locatie aan de Loo 22 te Helden wordt aangeduid als 'Landelijk gebied'. Daarnaast is de locatie gelegen in een ontwikkelingsgebied voor intensieve veehouderij. Beide aanduidingen staan het

initiatief niet in de weg. Bij onderhavig initiatief is slechts sprake van sloop en herbouw van een veldschuur. Herbouw zal plaatsvinden op nagenoeg dezelfde locatie. Ontwikkelingsmogelijkheden van (intensieve) veehouderijen worden niet beperkt.

In de Omgevingsverordening is opgenomen dat een ruimtelijk plan in de regio Noord-Limburg niet voorziet in de toevoeging van woningen aan de bestaande voorraad woningen alsmede aan de bestaande planvoorraad woningen anders dan op de wijze zoals beschreven in de door de gemeenteraden vastgestelde Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg.

Onderhavig plan heeft geen betrekking op de toevoeging van een nieuwe woning, enkel op de sloop en herbouw van een veldschuur.



Figuur 3.3: Uitsnede 2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Zoals uit figuur 3.3 (uitsnede kaart omgevingsverordening) blijkt, is de locatie verder niet gelegen in een gebied met een specifieke aanduiding welke zich tegen de gewenste ontwikkeling verzet.

Met de komst van de Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding: 1 januari 2023) is een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. Hoewel het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Deze wijzigingen staan onderhavig initiatief echter niet in de weg.

Omgevingsvisie Limburg (POVI)

de Omgevingsvisie 15 december 2020 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Vervolgens hebben Provinciale Staten op 1 oktober 2021 de Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsvisie Limburg is op 25 oktober 2021 in werking getreden. Het is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen.

De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen. In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdpogaven te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;

- a. *In stedelijk c.q. bebouwd gebied;* Zowel in de stedelijke centra als in de landelijke kernen liggen er diverse uitdagingen. In stedelijke centra heeft dit met name te maken met de versterking van de stedelijkheid, in de landelijke kernen met het behoud van de leefbaarheid. Limburg is rijk aan volkscultuur en tradities en heeft een rijk verenigingsleven. Hoewel sociale verbanden zoals verenigingen vroeger vanzelfsprekend waren, staan deze nu steeds meer onder druk. Er zijn daarnaast uitdagingen op het gebied van de verbetering en verduurzaming van de woningvoorraad, de toegankelijkheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen en het klimaatbestendig maken van de bebouwde omgeving. Ook kent het bebouwd gebied opgaven met betrekking tot de arbeidsmarkt en ruimte voor bedrijvigheid.
- b. *In landelijk gebied;* Limburg kent een uniek landschap en prachtige natuurgebieden. Dit is niet vanzelfsprekend. In het landelijk gebied ligt de nadruk op uitdagingen die te maken hebben met onder meer klimaatadaptatie, de transitie van de landbouw, de inpassing van energie en het zoeken van de balans tussen natuur(behoud), ruimtelijke kwaliteit en het mogelijk maken van ontwikkelingen. Daarnaast zijn schaalvergroting en leegstand van agrarische bebouwing, toeristisch-recreatief (mede)gebruik, biodiversiteit, stikstof en (grond)waterkwaliteit belangrijke thema's.

Onderhavig initiatief heeft geen negatieve invloed op het behoud van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving. Andersom staat deze hoofdpogave de sloop en herbouw van de veldschuur niet in de weg.

2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie;

Tot 2020 groeit het aantal banen in Limburg. De welvaart en het gemiddelde opleidingsniveau nemen toe, maar niet voor iedereen. Hoewel de werkloosheid gelijk is aan het landelijk gemiddelde (peildatum 2019, 3e kwartaal), is de bruto participatiegraad in Limburg relatief laag. In sectoren als de bouw, horeca en toerisme, zorg en ICT wordt een krapte op de arbeidsmarkt ervaren. Demografische ontwikkelingen maken dat de beroepsbevolking slinkt en het aantal ouderen toeneemt. Een bijzonder punt van zorg is de groeiende maatschappelijke tweedeling die zich ook fysiek uit in de vorm van de ruimtelijke concentratie van kwetsbare groepen. Samen met het verhogen van de arbeidsparticipatiegraad en het aantrekken van internationale werknemers kunnen ontwikkelingen als digitalisering, robotisering en automatisering het tekort aan arbeidskrachten – onder meer als gevolg van demografische ontwikkelingen – tegengaan.

3. **Klimaatadaptieve en energietransitie;** Klimaatverandering vergroot de kans op overstromingen en wateroverlast, hittegolven en hittestress en langdurige perioden van droogte. Dit brengt uitdagingen en veiligheidsoverwegingen, maar ook kansen met zich mee. Bijvoorbeeld het koppelen van thema's. Deze klimaatontwikkelingen hebben invloed op onze voedselvoorziening, de leefbaarheid, gezondheid en de natuur. Ook verandert de komende jaren de energievoorziening in Nederland fors. Deze energietransitie zal ook een grote impact hebben op de woon- en leefomgeving in Limburg. Energiebesparing in industrie, landbouw, woningen en mobiliteit én het accommoderen van de ruimtevraag voor de opwekking van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, zijn hierbij uitdagingen met impact op de omgeving.

Het dak van de veldschuur zal worden uitgevoerd in stalen sandwich dakplaten welke aan de westkant wordt belegd met PV-panelen. Door middel van deze panelen, in combinatie met een warmtepomp, zal de veldschuur zelfvoorzienend worden uitgevoerd. Daarnaast zal de (nog aan te schaffen) elektrische auto met de PV-panelen worden geladen. Van daaruit wil de initiatiefnemer verder door ontwikkelen om de gehele woning zelfvoorzienend te maken door middel van de PV-panelen. Hierbij moet gedacht worden aan verwarmen middels een warmtepomp, elektrisch koken e.d. Hiermee past het initiatief binnen de opgave van de energietransitie zoals beschreven in de Omgevingsvisie Limburg.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas

In december 2015 is de Structuurvisie buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin wordt het beleid dat ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas samengebracht. Het betreft voor een groot deel bestaand beleid dat deels is aangevuld en deels nader is uitgewerkt. De structuurvisie vormt de grondslag voor het toepassen van bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie. In de structuurvisie buitengebied zijn de volgende plannen opgenomen:

- Structuurplan Buitengebied Peel en Maas, inclusief aanvullingen;
- Beleidsnotitie nieuwe denkrichting Vrijkomende (Agrarische) Bebouwing in het buitengebied.
- Reparatie beleid huisvesting tijdelijke arbeidskrachten gemeente Peel en Maas.
- Structuurvisie Intensieve veehouderij en glastuinbouw. Inclusief bijhorend MER en zienswijzennota.
- Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas.
- Beleidsplan archeologie Gemeente Peel en Maas, inclusief archeologische waarden- en beleidskaart.

In de onderhavige situatie is enkel sprake van vervangende nieuwbouw. Van strijdigheid met de structuurvisie kan dan ook geen sprake zijn.

Structuurplan Buitengebied Peel en Maas

Op 17 december 2008 is het Structuurplan Buitengebied regio Peel & Maas vastgesteld door de gemeenteraden van de voormalige gemeenten Helden, Kessel, Maasbree en Meijel. Het Structuurplan geeft de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor het op te stellen gezamenlijke nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' weer.

In het Structuurplan het plangebied deel uit van het gebiedstype 'oude, verdichte bouwlanden'.

Ruimtelijk-Functioneel worden hier de volgende ontwikkelingen voorgestaan:

- ruime toelating van verschillende economische functies;
- verdere menging van de functies wonen (ruimte-voorraimte), werken (nieuwe economische dragers, recreatie en toerisme) en (verbrede) landbouw met name in de linten;
- binnen de landbouw een ruime toelating van teeltondersteunende voorzieningen m.u.v. de open, bolle akkers.

In de onderhavige situatie is enkel sprake van vervangende nieuwbouw. Van strijdigheid met de structuurvisie kan dan ook geen sprake zijn.

Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas

Als onderdeel van de 'Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas' is ook het 'Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas' vastgesteld. Met het kwaliteitskader en het daarin opgenomen vereveningsbeleid streeft de gemeente naar een ontwikkelingsgerichte aanpak van het buitengebied. Aan ondernemers kan ruimte op maat worden geboden waardoor de kwaliteit van de ruimte mee profiteert.

Net als in het provinciaal beleid wordt er bij kwaliteitsverbeteringen onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit (geldt altijd bij ontwikkelingen), daar bovenop Basiskwaliteit Plus (bij specifieke grote ontwikkelingen) en daar bovenop Aanvullende Kwaliteitsverbeteringen (bij nog grotere of meer van het bestemmingsplan afwijkende ontwikkelingen).

Bij iedere ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak is sprake van basiskwaliteit. Ook bij functiewijziging van een gebouw is er sprake van basiskwaliteit. Dat wil zeggen dat nieuwe bebouwing en verharding goed ingepast moet worden. Ook houdt het in dat er voorzieningen getroffen moeten worden ter voorkoming van hemelwaterproblematiek als gevolg van nieuwe bebouwing en verharding. Als basis voor omvang van de inpassing geldt dat sprake moet zijn van een oppervlakte 'landschappelijke inpassing' of ander groen/natuur dat overeenkomt met 10% van de oppervlakte van het deel van het bouwvlak -al dan niet bestemmingsvlak- waar de nieuwe bebouwing en erf komt.

Onderhavig plan betreft de sloop en herbouw van een veldschuur. De ontwikkeling past binnen het bestaande bouwvlak. Er is geen vergroting of verandering van het bouwvlak noodzakelijk. Voor wat betreft de landschappelijke inpassing kan volstaan worden met een inpassing op basis van de 'Basiskwaliteit'.

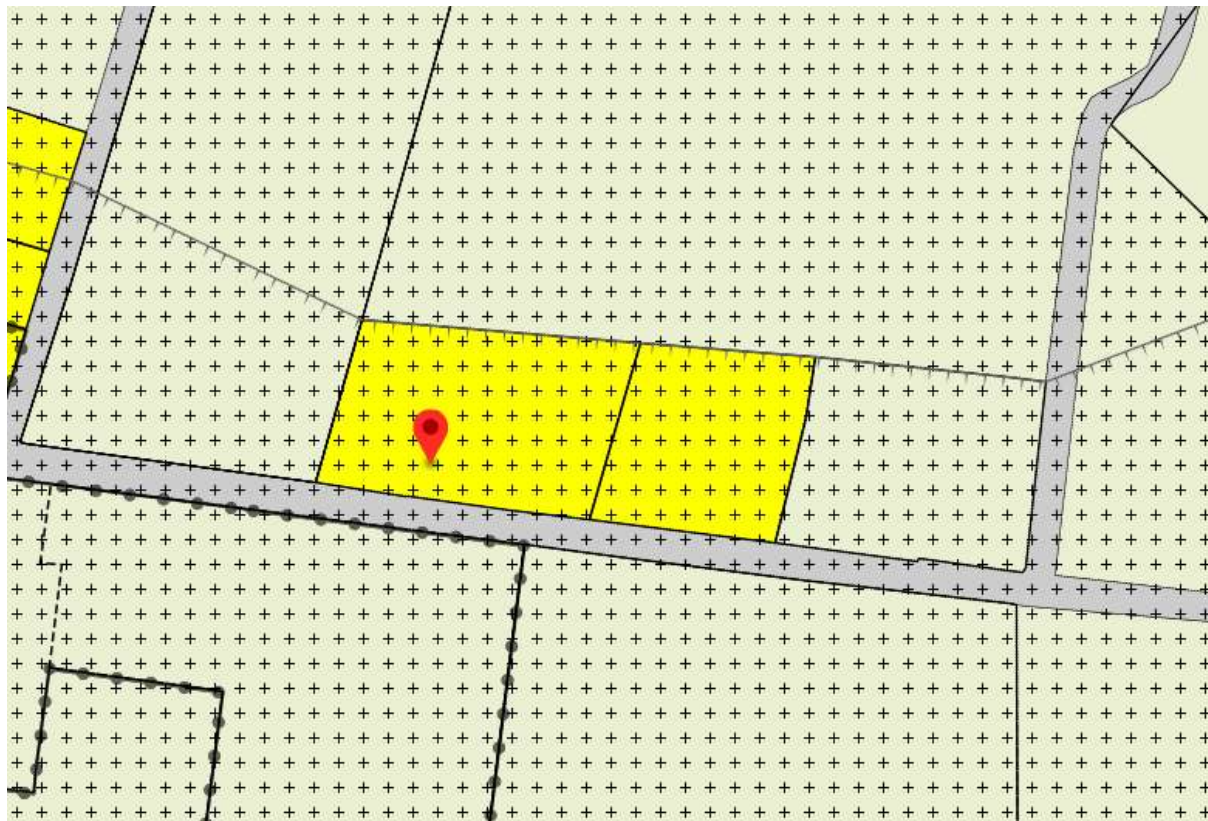
De bestaande veldschuur heeft een oppervlakte van 176 m². De oppervlakte van de nieuwe veldschuur zal 312 m² bedragen. Dit komt neer op een uitbreiding van 136 m². Er moet sprake zijn van een oppervlakte 'landschappelijke inpassing' dat overeenkomt met ten minste 10% van 136 m² = 13,6 m².

Hiertoe heeft initiatiefnemer een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Hierin wordt de bestaande landschappelijke inpassing uitgebreid en versterkt. Omdat initiatiefnemer veel waarde hecht aan natuur en groen zal de inpassing groter zijn dan dat op basis van het kwaliteitskader strikt noodzakelijk is.

Het inpassingsplan is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Vigerend bestemmingsplan

De locatie is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” vastgesteld door de raad van de gemeente Peel en Maas d.d. 24-12-2014.



Figuur 3.4: Uitsnede bestemmingsplan

De locatie heeft de enkelbestemming ‘Wonen’ en de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie - 5’ inclusief bouwvlak, met gebiedsaanduidingen ‘ontwikkelingszone bebouwingslinten’, ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’ en ‘wro-zone – wijzigingsgebied 1 ob’.

De uitbreiding met 382 m³ geeft een totale inhoud van woning met bijhorende bijgebouwen van 2.343 m³. Dit past niet binnen de geldende planregels. Daarin is een maximale inhoudsmaat opgenomen van 1.000 m³. In het bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen (wijzigingsbevoegdheid of afwijkingsmogelijkheid) om de uitbreiding te vergunnen. Hiertoe zal een uitgebreide buitenplanse afwijkingsprocedure gevolgd worden. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van deze procedure.

4. Randvoorwaarden/onderzoeken

Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving.

Bedrijven en instellingen zijn verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld. Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied (zijnde o.a. het buitengebied).

Het projectgebied is te typeren met het omgevingstype 'gemengd gebied'. Het projectgebied ligt in lintbebouwing ten noordoosten van een bedrijventerrein. In de omgeving zijn woningen gelegen maar ook diverse soorten (agrarische)bedrijven. In geval van het omgevingstype 'gemengd gebied' kunnen de afstanden uit indicatieve bedrijvenlijst – zonder dat dit ten koste van het woon- en leefklimaat – met één afstandsstap worden verkleind.

Het dichtstbijzijnde bedrijf is een glastuinbouwbedrijf aan Loo 21. Voor glastuinbouwbedrijven geldt een richtafstand van 30 m voor geluid. Aangezien het hier 'gemengd gebied' betreft mag deze afstand met 1 stap verkleind worden. Hierdoor is de richtafstand voor geluid 10 m. De afstand van de glastuinbouwlocatie tot de herbouw van de veldschuur bedraagt meer dan 40 m. Aan de richtafstand wordt ruimschoots voldaan.

Ten zuidoosten is een grondgebonden agrarisch bedrijf gelegen. De richtafstand voor een grondgebonden agrarisch bedrijf is 100 m voor geur. Aangezien het hier 'gemengd gebied' betreft mag deze afstand met 1 stap verkleind worden. Hierdoor is de richtafstand geur 50 m. De afstand van deze locatie tot de herbouw van de veldschuur bedraagt circa 55 m. Aan de richtafstand wordt voldaan.

Ten oosten is een bedrijf gelegen voor het fokken en houden van overige dieren (konijnen). De richtafstand voor het houden van konijnen is 100 m voor geur. Aangezien het hier 'gemengd gebied' betreft mag deze afstand met 1 stap verkleind worden. Hierdoor is de richtafstand geur 50 m. De afstand van deze locatie tot de herbouw van de veldschuur bedraagt circa 80 m. Aan de richtafstand wordt voldaan.

Overigens betreft het hier de herbouw van een veldschuur op nagenoeg dezelfde locatie. De planologische situatie wijzigt niet. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

Bodem

Het is verboden om bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven te bouwen op verontreinigde grond. Teneinde de kwaliteit van de bodem zeker te stellen dient in zo'n geval een onderzoeksrapport naar de kwaliteit van bodem en grondwater overlegd te worden.

Voor de herbouw van de veldschuur heeft Econsultancy daarom een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (zie separate bijlage). Het verkennend bodemonderzoek heeft tot doel met een relatief geringe onderzoeksinspanning vast te stellen of op de onderzoekslocatie een grond- en/of grondwaterverontreiniging aanwezig is, teneinde te bepalen of er milieuhygiënische belemmeringen zijn voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

Op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "onverdacht, niet lijnvormig" (ONV-NL). Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is.

Ter plaatse van de afwateringszone in het onverharde maaiveld van de huidige veldschuur dient de toplaag onderzocht te worden volgens de strategie voor een "verdachte locatie met diffuse bodembelasting en een heterogene verontreiniging op schaal van monsterneming, niet lijnvormig" (VED-HE). De bodem bestaat voornamelijk uit zwak tot matig siltig, matig fijn zand. De bovengrond (tot maximaal 1,0 m-mv) is bovendien zwak humeus. De ondergrond is plaatselijk zwak leemhoudend en matig gleyhoudend. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen en er zijn ook geen asbestverdachte(plaat)materialen aangetroffen.

Verkennend bodemonderzoek NEN 5740

Uit de analyseresultaten ná uitsplitsing blijkt, dat de bovengrond ter plaatse van boring 05 sterk verontreinigd is met PCB. Verder is de bovengrond licht tot matig verontreinigd met PCB en licht verontreinigd met PAK. Ook de ondergrond is licht verontreinigd met PCB en PAK. Het grondwater is licht verontreinigd met nikkel en zink. De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "onverdacht" kan worden beschouwd wordt, op basis van de sterke verontreiniging, verworpen. De sterke verontreiniging met PCB in de bovengrond ter plaatse van boring 05, dient middels een nader onderzoek conform de NTA 5755:2010, "Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van nader onderzoek - Onderzoek naar de aard en omvang van bodemverontreiniging" verder onderzocht te worden.

Uit het onderzoek bleek in 1 van de 5 onderzochte grondmonsters een sterke verontreiniging te zitten met PCB, welke aanleiding geeft tot nader onderzoek. De oppervlakte van de onderzoekslocatie is echter beperkt. Ter hoogte van het onderzoeksgebied zal niet gegraven worden. Daarnaast zal er nieuwe bebouwing komen te staan. De ondergrond wordt daarmee als het ware 'afgesloten' met een betonvloer. Contact met de bodem is daarmee uitgesloten. Dat beperkt het risico op schadelijke gevolgen van een verontreiniging. Dit wordt door Econsultancy ook als zodanig bevestigd. Zij geven aan dat als de ondergrond niet wordt afgegraven en er enkel wordt verhoogd (toekomstige werkzaamheden worden boven maaiveld uitgevoerd), zullen de eventueel aanwezige humane risico's alleen maar verminderen aangezien in de nieuwe situatie een betonvloer wordt aangebracht. De gesloten betonnen vloer kan dan als een saneringsvariant beschouwd worden, namelijk 'bebouwen en verharden'. Hiermee is nader onderzoek niet noodzakelijk.

Indicatief verkennend onderzoek asbest in bodem NEN 5707

Analytisch is in het grondmengmonster (ASB-MM1) van de toplaag (0,0-0,1 m -mv) een indicatief verhoogd gehalte aan hechtgebonden asbest aangetoond (2,1 mg/kg d.s.). Het gehalte is echter zeer beperkt en overschrijdt de hergebruikswaarde voor asbest in grond niet. De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "heterogeen verdacht" dient te worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, bevestigd. Echter, gelet op de mate van het asbest gehalte bestaat er géén reden voor een nader onderzoek asbest in bodem.

De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt vooral in het ruimtelijk spoor bescherming tegen (spoor)weglawaai en industrielawaai van inrichtingen gelegen op een gezoneerd industrieterrein. In de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd.

De Wet geluidhinder beschermt de volgende objecten:

- woningen
- andere geluidsgevoelige gebouwen
- geluidsgevoelige terreinen

Deze bescherming geldt als het gebruik van deze objecten is toegestaan volgens het bestemmingsplan, de beheersverordening, omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan of beheersverordening. Op tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan met een periode van maximaal 10 jaar is de Wet geluidhinder niet van toepassing.

Onder 'woning' wordt verstaan (art. 1 Wgh):

- gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van de geldende planologische status (bestemmingsplan, de beheersverordening, omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan of beheersverordening).

Onder 'ander geluidsgevoelig gebouw' wordt verstaan:

- onderwijsgebouwen
- ziekenhuizen en verpleeghuizen
- verzorgingstehuizen
- psychiatrische inrichtingen
- kinderdagverblijven

Onder 'geluidsgevoelige terreinen' wordt verstaan:

- woonwagendplaatsen
- ligplaatsen voor woonschepen

Alle objecten die niet onder bovenstaande categorieën zijn te scharen, zijn op basis van de Wet geluidhinder niet beschermd tegen geluidhinder.

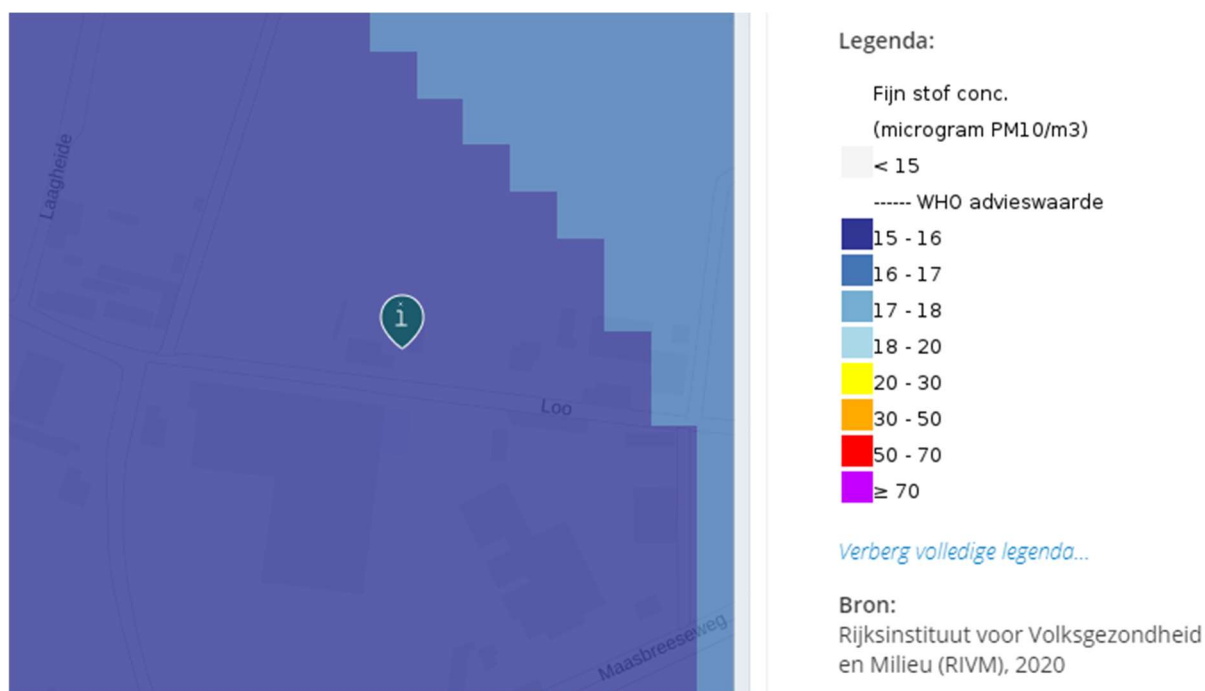
Met het initiatief wordt dus geen nieuw geluidsgevoelig object mogelijk gemaakt. Wettelijke eisen ten aanzien van wegverkeerslawaai of spoorweglawaai die gesteld worden vanuit de Wet geluidhinder zijn in dit geval dan ook niet van toepassing

Luchtkwaliteit

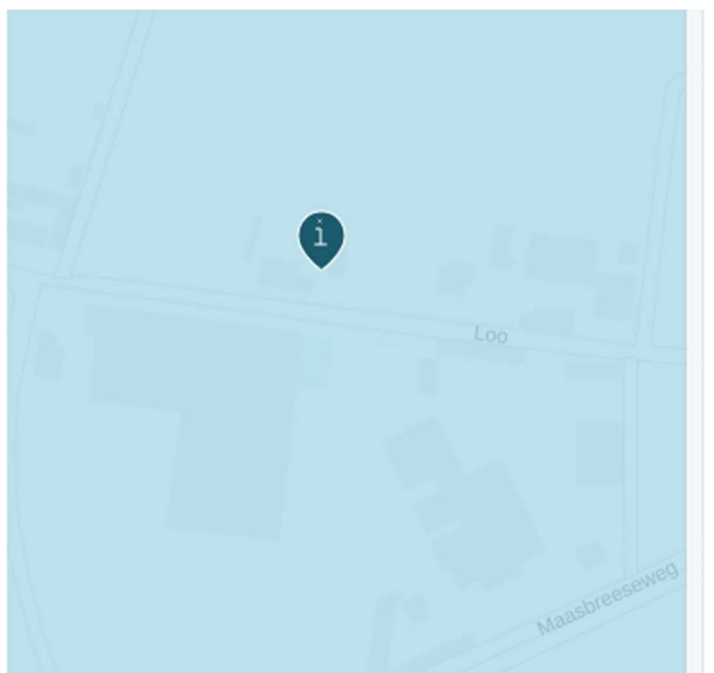
Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie PM10 of NO2 met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd (oftewel meer dan $1,20 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bijdraagt), draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen. Woningbouw draagt pas IBM bij aan de luchtkwaliteit als er meer dan 1.500 woningen gebouwd worden. Doordat het aantal woningen niet wijzigt is er ook geen sprake van een wijziging van de verkeersstromen van en naar het projectgebied. Het realiseren van de veldschuur draagt dan ook NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is. Rondom het projectgebied bevinden zich wegen en agrarische bedrijven als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen. Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Zie de navolgende figuren.



Figuur 4.1: Fijnstofconcentratie PM₁₀ ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)

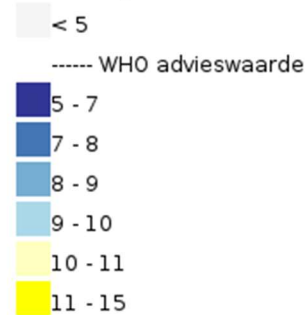


Figuur 4.2: Fijnstofconcentratie $PM_{2.5}$ ($\mu g/m^3$)

Legenda:

Fijn stof conc.

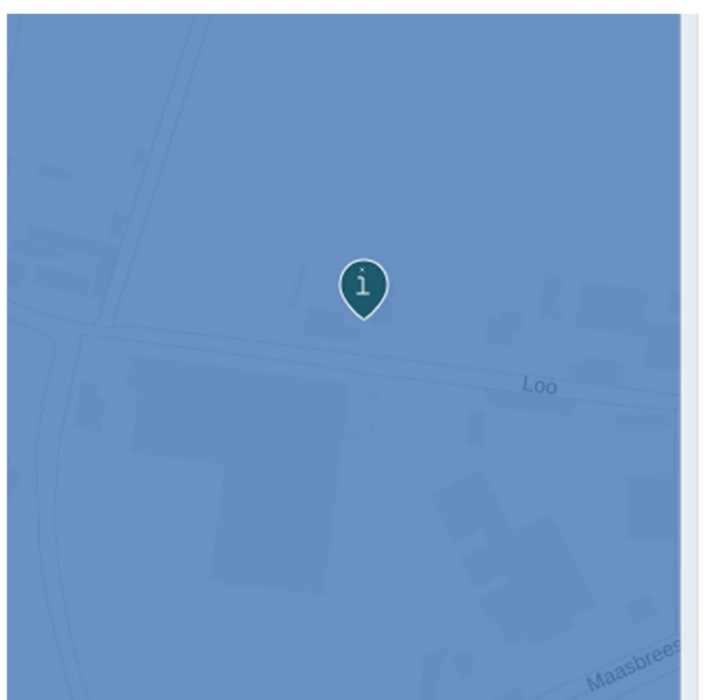
(microgram $PM_{2.5}/m^3$)



[Toon volledige legenda...](#)

Bron:

Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), 2020

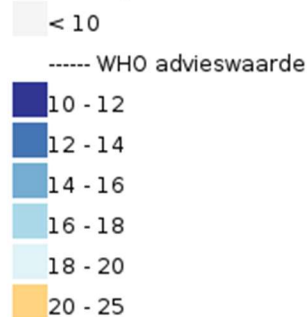


Figuur 4.3: Stikstofdioxide NO_2 ($\mu g/m^3$)

Legenda:

NO_2 conc.

(microgram/ m^3)



[Toon volledige legenda...](#)

Bron:

Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), 2020

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof ($PM_{2.5}$) ter plaatse $9,1 \mu g/m^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) $15,9 \mu g/m^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) $12,1 \mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor $PM_{2.5}$ $25 \mu g/m^3$, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu g/m^3$ bedraagt. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu g/m^3$. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Geur

Bij het verlenen van vergunningen voor veehouderijen en bij het opstellen van bestemmingsplannen of andere besluiten op het gebied van de ruimtelijke ordening moet rekening worden gehouden met de geurbelasting uit stallen van veehouderijen. De op 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt voor de vergunningverlening hiervoor het beoordelingskader. Deze wet geeft aan hoe bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning, de geuremissies uit stallen van veehouderijen en de geurbelasting op geurgevoelige objecten moet worden meegenomen en heeft daarmee tevens consequenties voor de wijze waarop in ruimtelijke plannen het aspect geurbelasting door veehouderijen moet worden betrokken.

Bij het beoordelen van het aspect geur zijn twee vragen van belang:

1. Is en blijft er sprake van een goed woon- en leefklimaat binnen het projectgebied?
2. Worden omliggende agrarische bedrijven (veehouderijen) als gevolg van de bestemmingswijziging gehinderd in hun bedrijfsvoering?

De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. De definitie van geurgevoelig object is: *'een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.'* Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen.

De veldschuur zal met name worden gebruikt als opslag/berging voor tuingereedschappen, tuinmeubels, fietsens en de stalling van auto, camper, werkbus etc. Met het initiatief wordt daarmee geen nieuw geurgevoelig object mogelijk gemaakt. Er is geen sprake van een wijziging van het woon- en leefklimaat. Wettelijke eisen ten aanzien van het woon- en leefklimaat, die gesteld worden vanuit de Wet geurhinder en veehouderij, zijn voor het toestaan van de herbouw in dit geval dan ook niet van toepassing.

Vaste jurisprudentie bij ruimtelijke besluiten is dat door de nieuwe bestemmingen of bestemmingswijzigingen er geen sprake mag zijn van een aantasting van de bestaande rechten van de omliggende veehouderijen. Feitelijk wijzigt de bestemming van onderhavige planlocatie niet. De bestaande veldschuur zal worden gesloopt en daarna zal herbouw plaatsvinden. De veldschuur is niet geurgevoelig. Er zullen geen wijzigingen plaatsvinden van de bestaande woning (geurgevoelig object).



Figuur 4.4: Ligging t.o.v. dichtstbijzijnde veehouderijen

Bovenstaande afbeelding geeft de ligging van de locatie ten opzichte van de dichtstbijzijnde veehouderijen weer. De afstand van de zuidelijk gelegen veehouderij (groene pijl) ten opzichte van de veldschuur zal toenemen. De nieuwe veldschuur wordt namelijk iets noordelijker dan de bestaande veldschuur gesitueerd. De afstand van de veldschuur ten opzichte van de oostelijk gelegen veehouderij (blauwe veehouderij) wordt iets kleiner. Loo 22A is een woonhuis (geurgevoelig object) en is op een kortere afstand tot de veehouderijen gelegen dan onderhavig initiatief. Geconcludeerd kan worden dat omliggende veehouderijen door de herbouw van de veldschuur niet in hun ontwikkeling worden beperkt.

Wet natuurbescherming

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming is gericht op:

- het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
- het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies;
- het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

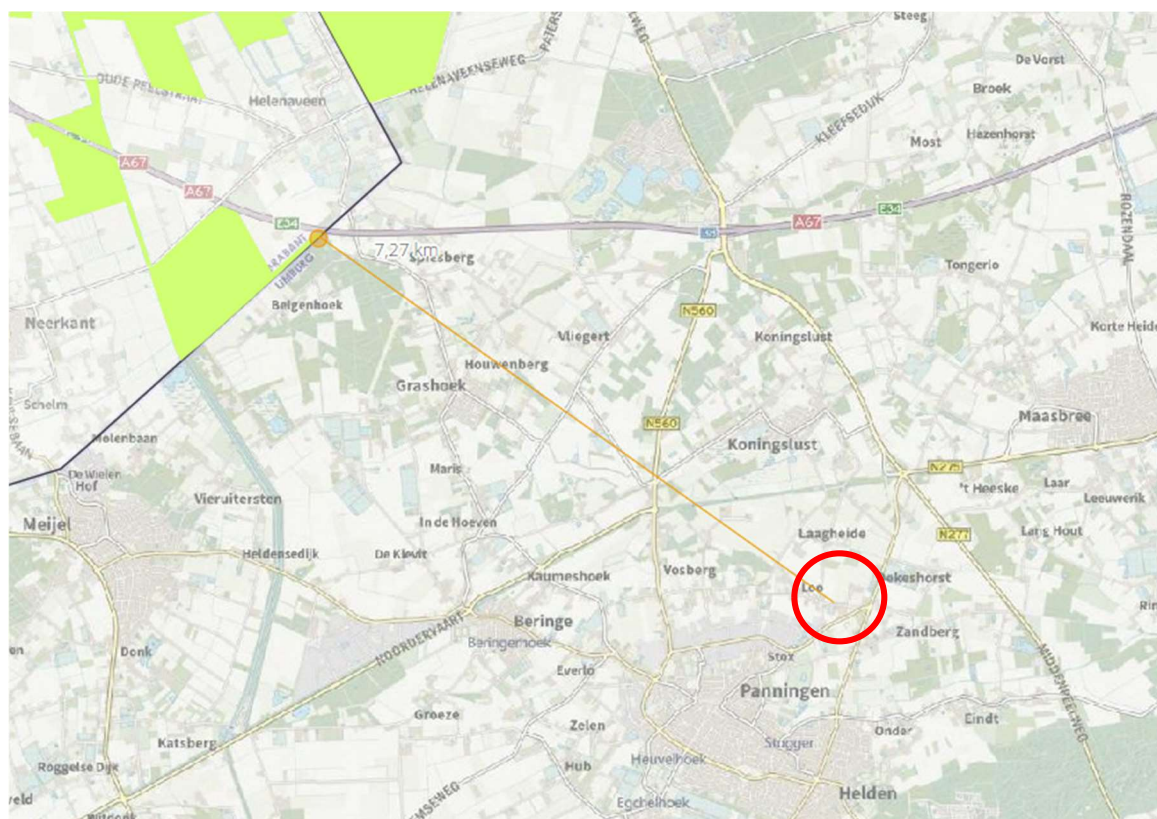
De bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen bij soortenbescherming ligt grotendeels bij de provincies. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de

gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming (Natura 2000)

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Met Natura 2000 wil men deze flora en fauna duurzaam beschermen. De staatssecretaris van Economische Zaken heeft voor Nederland ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Deurnsche Peel & Mariapeel. Deze is gelegen op ruim 7 kilometer van de projectlocatie. Zie de navolgende figuur.



Figuur 4.5: Natura 2000

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effecten hebben op Natura2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is. Voor wat betreft de effecten van stikstof werd voorheen een verschil gemaakt tussen de aanleg- en gebruiksfase van een project. De aanlegfase is sinds de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering op 1 juli 2021 vrijgesteld van de natuurvergunning of de omgevingsvergunning natuur onderdeel stikstof. De gedeeltelijke vrijstelling geldt voor bouwactiviteiten in de bouw-, aanleg- en sloopfase, waarin emissies tijdelijk en beperkt zijn. De verplichting van een vergunning blijft wel gelden voor de gebruiksfase en andere significante gevolgen van een bouwproject voor een Natura 2000-gebied.

Voor het onderdeel stikstof is voor de aanlegfase dus geen AERIUS-berekening meer verplicht. Het bevoegd gezag laat bij de beoordeling van de aanvraag voor de omgevingsvergunning gevolgen van de stikstofdepositie voor de bouwfase buiten beschouwing voor zover het de activiteiten betreft die onder de vrijstelling vallen.

Voor wat betreft de gebruiksfase is in de onderhavige situatie enkel sprake van vervangende nieuwbouw. Het gebruik van de planlocatie wijzigt niet. Initiatiefnemer wil met de aanschaf van zonnepanelen en een warmtepomp richting een zelfvoorzienende locatie. Daarmee zal de emissie van stikstof zelfs afnemen ten opzichte van de huidige situatie.

Naast stikstof kunnen andere aspecten van invloed zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Gedacht kan worden aan aspecten als geluid, trillingen, versnippering etc. Gezien de afstand van de projectlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn er geen negatieve effecten van overige aspecten te verwachten.

Het onderdeel gebiedsbescherming van de Wet natuurbescherming vormt daarom geen belemmering voor onderhavig initiatief.

Soortenbescherming

Voor de herbouw van de veldschuur heeft Econsultancy een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd (zie separate bijlage). De quickscan heeft als doel om in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn, die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve invloed kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep.

Het onderzoek is uitgevoerd middels het verrichten van een veldbezoek en een bureauonderzoek. Op deze wijze is inzicht verkregen in de aanwezigheid van geschikt habitat en de daarbij te verwachten beschermde soorten, gesitueerd op of nabij de onderzoekslocatie.

Het veldbezoek is afgelegd op 15 december 2021. Tijdens dit veldbezoek is de gehele onderzoekslocatie, alsmede de directe omgeving beoordeeld. Gedurende het veldbezoek is gelet op de mogelijke aanwezigheid van beschermde en bedreigde soorten op basis van het aanwezige habitat.

Verder is aan de hand van verspreidingsatlassen, andere standaardwerken en op basis van “expert judgement” nagegaan welke bijzondere planten- en diersoorten er voor kunnen komen op de onderzoekslocatie en zijn omtrent gebiedsbescherming gegevens van de provincie Limburg opgevraagd. Actuele verspreidingsgegevens van flora en fauna zijn uit de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) opgevraagd.

Op basis van de quickscan Wet natuurbescherming dient voor uitvoering van de plannen middels aanvullend veldonderzoek duidelijkheid te worden verkregen omtrent de aan- of afwezigheid van nestlocaties of verblijfplaatsen van de steenuil, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger.

Indien de voorgenomen werkzaamheden vereisen dat de boom met boomholten aan de westzijde van de te slopen veldschuur op de onderzoekslocatie verwijderd wordt, of (over)belicht wordt, dient naast het bovengenoemde onderzoek ook aanvullend veldonderzoek uitgevoerd te worden ten behoeve van de gewone grootoorvleermuis, grijze grootoorvleermuis, franjestaart, meervleermuis, rosse vleermuis en watervleermuis.

Voor steenmarter geldt in Limburg een vrijstelling in de periode tussen 15 augustus en februari. Indien binnen deze periode gewerkt wordt is overtreding ten aanzien van de Wet natuurbescherming te vermijden. Wel dient tijdens werkzaamheden in de vrijstellingsperiode te allen tijde de algemene zorgplicht voor steenmarter in acht te worden genomen. Indien niet binnen de genoemde periode gewerkt kan worden dient voorafgaand aan de voorgenomen ingreep een ontheffingsaanvraag ingediend te worden bij de provincie Limburg.

Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. Er wordt geadviseerd om materiaalopslag en snoeiafval buiten het broedseizoen te verwijderen.

Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat/verblijfsmogelijkheden, op basis van verspreidingsgegevens, de aanwezigheid van voldoende alternatieven en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht.

Voor de start van de bouw zal aanvullend onderzoek plaatsvinden voor wat betreft de aanwezigheid van de steenuil, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger. Zonodig (indien de boom met holten gekapt gaat worden) zal eveneens onderzoek plaatsvinden ten behoeve van de gewone grootoorvleermuis, grijze grootoorvleermuis, franjestaart, meervleermuis, rosse vleermuis en watervleermuis. Daarnaast zullen de werkzaamheden plaatsvinden tussen 15 augustus en februari. Dit om eventuele verstoring van de steenmarter te voorkomen.

Externe veiligheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De normen voor het risico dat burgers mogen lopen als gevolg van een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone.

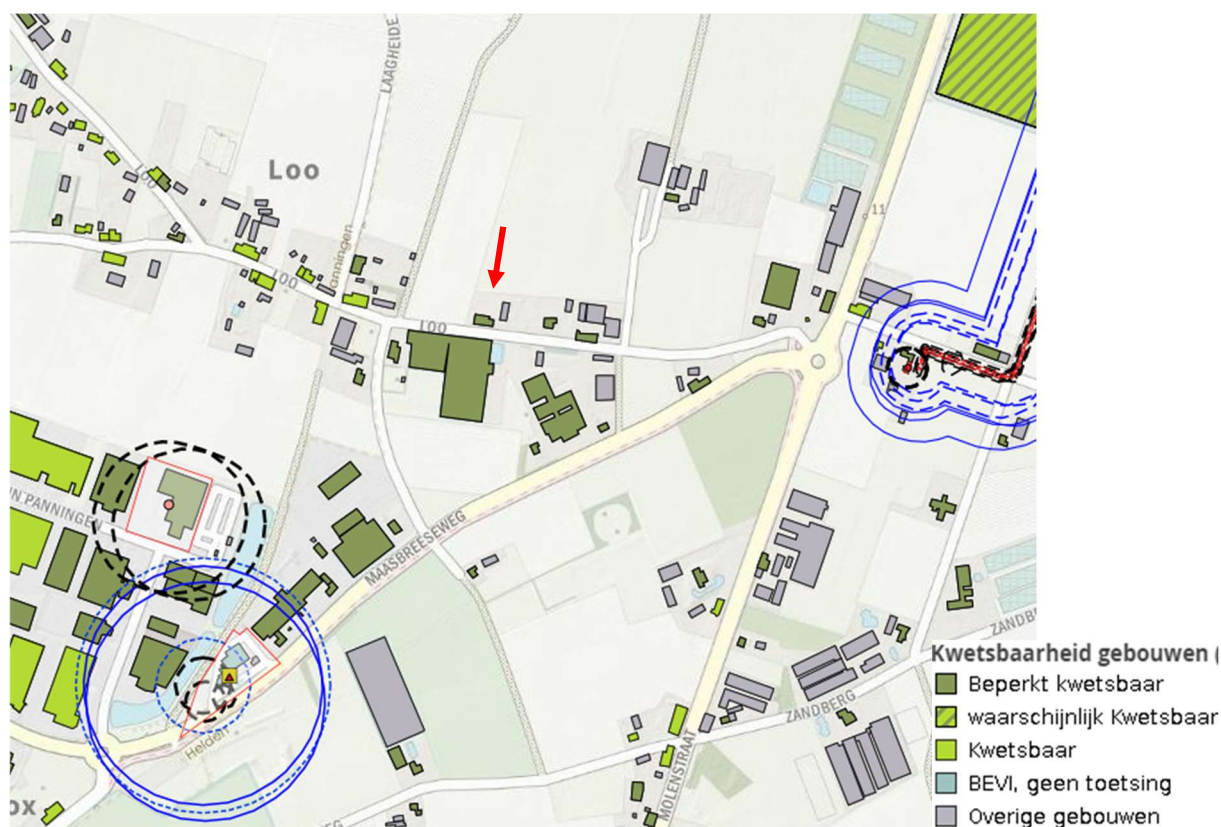
Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

Zoals al aangegeven is, wordt getoetst aan een plaatsgebonden- en een groepsrisiconorm die bepalen wat de maximale kans op dodelijke slachtoffers mag zijn in geval van een incident. Deze normen hebben het karakter van grenswaarden (zijnde het maximaal toelaatbaar risico) en richtwaarden in het milieubeleid. Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht geldt ongeacht of normen worden overschreden.

Uitgangspunt voor het beleid is dat burgers voor de veiligheid in hun woonomgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico): er mogen zich dus geen kwetsbare bestemmingen bevinden binnen de zone van het maximaal toelaatbaar risico. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (groepsrisico) moet expliciet worden afgewogen en verantwoord.

De Risicokaart Nederland geeft een overzicht van de ligging van risicovolle activiteiten ten opzichte van het projectgebied.



Figuur 4.6: Uitsnede Risicokaart

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van inrichtingen, transportroutes en buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Daarnaast is de huidige veldschuur (en daarmee de toekomstige) niet aangeduid als een (beperkt) kwetsbaar object.

Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, het water of een buisleiding) en het feit dat de veldschuur niet is aangeduid als een (beperkt) kwetsbaar object, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

Water

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten. De provincie Limburg heeft dit beleid vertaald in het provinciaal waterplan.

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de natuurfunctie voor de natuurbeken en de (grond)waterafhankelijke natuur en de algemeen ecologische functie voor de overige waterlopen, daarnaast de mensgerichte functies drinkwaterwinning en agrarisch water. Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied. De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijakingsbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd.

bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

In onderhavig initiatief is er sprake van de sloop en herbouw van een veldschuur. De heroprichting geschiedt op nagenoeg dezelfde plaats als waar deze gesloopt zal worden. Naast de sloop van de bestaande veldschuur en een reeds eerder gesloopte veldschuur, zal een overkapping gesloopt gaan worden. Er is daarom sprake van een toename van slechts 7 m² bebouwd oppervlakte. Echter zal er ten aanzien van het regenwater van de bebouwing een infiltratiepoel gerealiseerd worden. Het onverharde deel van het perceel inclusief de infiltratiepoel heeft ruim voldoende capaciteit om het regenwater op te vangen en te laten infiltreren. Voor wat betreft de afvoer van vuilwater wordt aangesloten op het gemeentelijk riool.

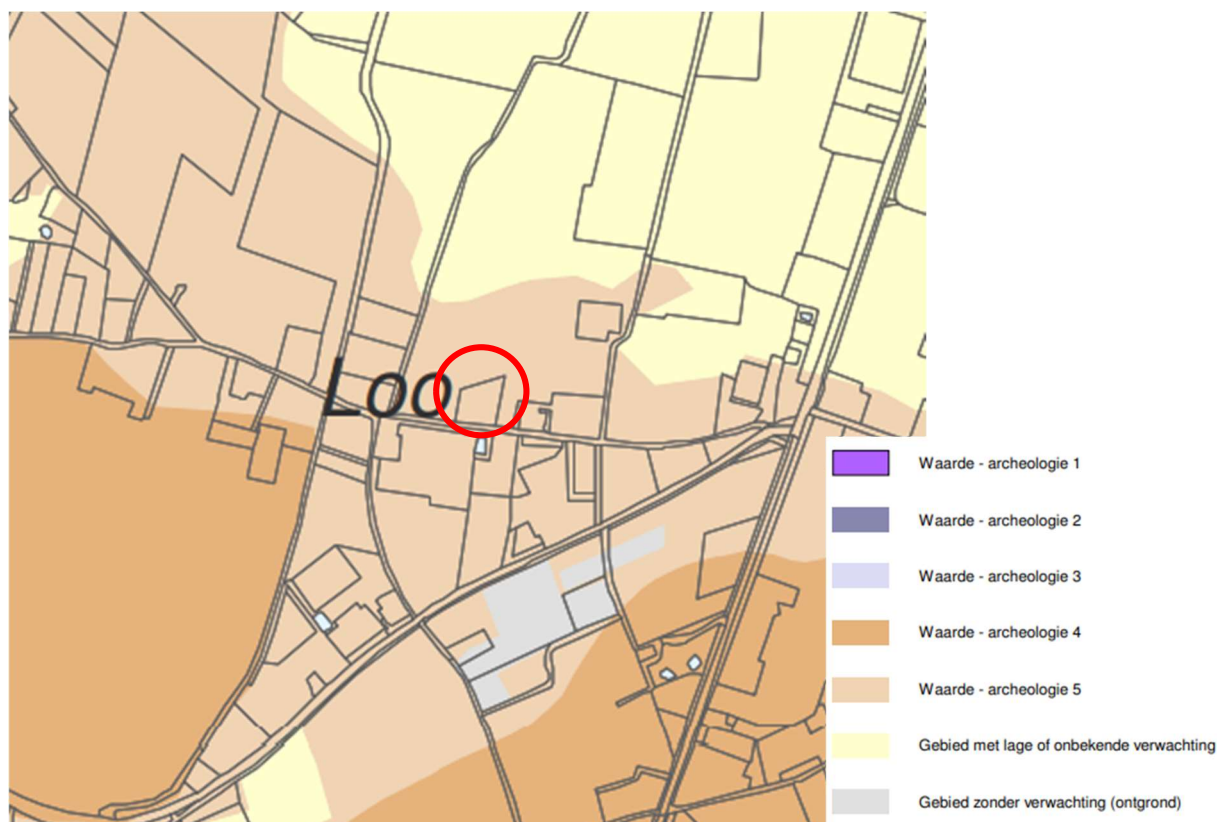
Bij het Waterschap Limburg is de 'Vergunningchecker' doorlopen (toegevoegd als separate bijlage). Hieruit kwam naar voren dat er geen juridische verplichtingen verbonden zijn aan de ontwikkeling.

Het onderdeel 'water' vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig initiatief.

Archeologie

In haar vergadering van 28 juni 2011 heeft de raad van Peel en Maas het archeologie beleid vastgesteld. Dit archeologie beleid geeft aan op welke wijze de gemeente met archeologie om wil gaan. Om archeologische restanten zo goed mogelijk te kunnen bewaren is er een pragmatisch en goed doordacht beleidsplan en beleidskaart opgesteld. De raad heeft een generieke diepte van 40 cm vastgesteld. Dat wil zeggen dat tot een diepte van 40 cm geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Wil een initiatiefnemer dieper dan 40 cm de grond verstoren/bewerken dan geldt er een formele onderzoeksplicht. De archeologische beleidskaart fungeert dan als kompas.

De archeologische beleidskaart geeft aan in welke gebieden de kans op archeologische resten hoog is en waar bijvoorbeeld middelhoog of laag. Hierdoor kan verschillend worden omgaan met mogelijke grondwerkzaamheden in een bepaald gebied. Daar waar een lage verwachting geldt, is verder geen archeologisch onderzoek nodig. In de andere verwachtingsgebieden moet, indien de grond dieper dan 40 cm wordt verstoord, mogelijk archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Dit is mede afhankelijk van de mate van de oppervlakte die verstoord gaat worden. Bij gebieden waar een hoge waarde geldt, geldt dat bij een verstoring groter dan 100 m² oppervlakte en dieper dan 40 cm onderzoek noodzakelijk is. In een middelhoog gebied, geldt dezelfde dieptegrens, maar de oppervlaktegrens wordt verruimd tot 2.500 m².



Figuur 4.7: Uitsnede Archeologische beleidskaart

Conform de archeologische beleidskaart van gemeente Peel & Maas is de projectlocatie gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Conform het vigerende bestemmingsplan is dan ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' aan de projectlocatie toegekend. In de archeologische dubbelbestemmingen zijn ondergrenzen gesteld wanneer een archeologisch onderzoek dient plaats te vinden. Voor de gronden met een middelhoge archeologische waarde (categorie 5) dient er onderzoek plaats te vinden indien:

- Bij het bouwen van gebouwen en bouwwerken de bebouwing dieper reikt dan 40 cm;
- bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlak van meer dan 2.500 m².

De bebouwing zelf zal niet dieper dan 40 cm reiken. Enkel de spanten zijn dieper gelegen. Echter de spanten van de bestaande veldschuur liggen reeds dieper dan 40 cm. Er zal daarom geen nieuwe aantasting van eventueel aanwezige archeologische waarden plaatsvinden.

Een archeologisch onderzoek is daarmee niet noodzakelijk.

Bijlage 1 Tekening 20-003 TO-01 d.d. 07-05-2022

Bijlage 2 Inpassingsplan 20-003 LI-01 d.d. 15-09-2022

Bijlage 3 Bodemonderzoek

Bijlage 4 Flora- en faunaonderzoek

Bijlage 5 Vergunningchecker Waterschap Limburg