



GEBIEDSVISIE KUKKVEN TE BAARLO

VERKEERSONTSLUITING EN RUIMTELIJKE INPASSING

Opdrachtgever:	Gemeente Peel en Maas
Projectnr:	PMA043-0001
Datum:	7 augustus 2017

kragten

GEBIEDSVISIE KUKKEN TE BAARLO

VERKEERSONTSLUITING EN RUIMTELIJKE INPASSING

Opdrachtgever:	Gemeente Peel en Maas
Projectnr:	PMA043-0001
Rapportnr:	20170807-PMA043-0001-RAP-Gebiedsvisie Kuukven 2.0
Status:	Definitief
Datum:	7 augustus 2017

T 088 - 33 66 333
F 088 - 33 66 099
E info@kragten.nl



© 2014 Kragten
Niets uit dit rapport mag worden veelelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Kragten. Het is tevens verboden informatie en kennis verwerkt in dit rapport ter beschikking te stellen aan derden of op andere wijze toe te passen dan waaraan in de overeenkomst toestemming wordt verleend.

Opsteller:
W. Snellen

Verificatie:
M. Kersten

Validatie:
W. Snellen

kragten

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING.....	9
1.1	De opgave.....	9
1.2	Leeswijzer	10
2	ANALYSE VAN HET GEBIED	11
2.1	Ontstaan en ruimtegebruik.....	11
2.2	Ontsluiting.....	12
2.3	Structuurvisie kernen en bedrijventerreinen (LOS Stadomland B.V., 2015).....	12
2.4	Bevindingen naar aanleiding van het gebiedsbezoek en de gebiedsanalyse.....	13
3	PARTICIPATIETRAJECT: EERSTE BEWONERSAVOND.....	15
3.1	Bewonersavond.....	15
3.2	Noordelijke variant	17
3.3	Middelste variant	17
3.4	Zuidelijke variant	17
3.5	Vierde variant.....	18
3.6	Vijfde variant.....	18
3.7	Algemene opmerkingen.....	18
4	TWEE SCENARIO'S	19
4.1	Scenario's	19
4.2	Gebruik nieuwe ontsluitingsweg.....	20
4.3	Landschappelijke inpassing van de scenario's.....	20
4.4	Afweging scenario's.....	22
5	PARTICIPATIETRAJECT: TWEEDE BEWONERSAVOND	25
6	CONCLUSIE EN ADVIES	27
6.1	Conclusies	27
6.2	Advies.....	27

TABELLEN

Tabel 1	Beoordeling scenario's.....	22
---------	-----------------------------	----

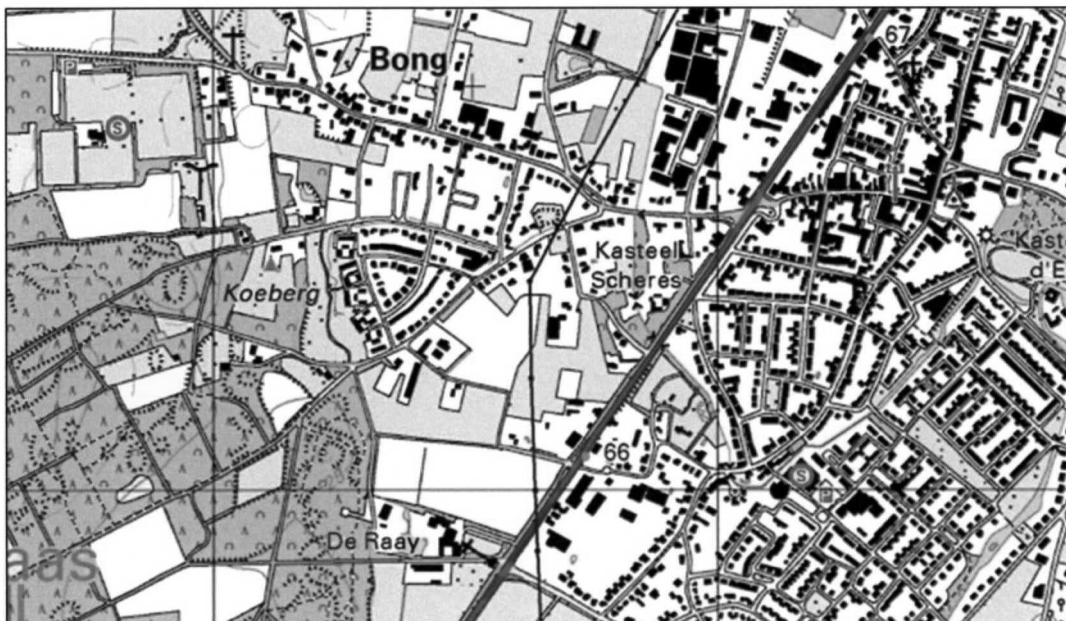
AFBEELDINGEN

Afbeelding 1	Plangebied Kuukven en omgeving	9
Afbeelding 2	Plangebied anno 1905.....	11
Afbeelding 3	Plangebied anno 1965.....	11
Afbeelding 4	Plangebied anno 2015.....	11
Afbeelding 5	Structuurvisie kernen en bedrijventerreinen.....	12
Afbeelding 6	Noordelijke variant.....	15
Afbeelding 7	Zuidelijke variant.....	16
Afbeelding 8	Varianten naar aanleiding van de eerste bewonersavond op 20 februari 2017.....	17
Afbeelding 9	Scenario Noord.....	19
Afbeelding 10	Scenario Zuid.....	20
Afbeelding 11	Landschappelijke inpassing scenario Noord.....	21
Afbeelding 12	Landschappelijke inpassing scenario Zuid	21
Afbeelding 13	Voorbeeldprofiel nieuwe ontsluitingsweg Kuukven	23

1 INLEIDING

1.1 De opgave

De gemeente Peel en Maas heeft de afgelopen jaren gewerkt aan de ontwikkeling van de wijk Kuukven, gelegen aan de westzijde van de Napoleonsbaan-Zuid, ter hoogte van Baarlo. Het betreft globaal het gebied tussen de Napoleonsbaan-Zuid, het bosgebied van de Kesselse Bergen en het oude lint Bong (afbeelding 1). In dit gebied heeft in het verleden de Maas gestroomd. De ligging en de loop van delen van de Kwistbeek en de Springbeek, hoogteverschillen en beplantingselementen refereren hier nog aan. De verbindingen naar het westen (Panningen, Maasbree) lopen momenteel via de Bong.



Afbeelding 1 Plangebied Kuukven en omgeving

Een belangrijk vraagstuk in dit gebied is de ontsluiting, en dan met name de oostwest-verbinding tussen de woonwijk Kuukven, de Napoleonsbaan-Zuid en de voorzieningen in Baarlo (winkels, scholen, verenigingen). Het is op dit moment nog onduidelijk in welk tempo en in welke omvang woningbouwlocaties verder worden ontwikkeld want er is op dit moment geen behoefte aan grootschalige woningbouwontwikkelingen. Behoeftenramingen geven aan dat tot 2030 in circa 150 nieuwe woningen in Baarlo moet worden voorzien, voornamelijk gericht op senioren. Inbreidingslocaties en rechtsgeldige plannen in de kern geven ruimte aan dit aantal woningen. Met de huidige bouw van Kuukven II lijkt de ontwikkeling van het woongebied Kuukven voorsnog vrijwel voltooid.

Het gebied is jarenlang beoogd als woongebied (Kuukven III). Er is nu sprake van een kleinschalig maar overwegend open gebied tussen het Kuukven en de Napoleonsbaan-Zuid. Verspreid in en rondom het gebied is sprake van enige bebouwing (wonen en werken), (onverharde) wegen, beplanting en agrarische bedrijvigheid (voornamelijk akkerbouw). Het relatief open gebied kent weinig structuur en enigszins rafelige randen.

In de zoom van de Kesselse Bergen bevindt zich een aantal voorzieningen. Te noemen zijn het Sportpark De Meeren van VV Baarlo, Minicamping Barbizon, Stichting Jong Nederland Baarlo, Schutterij Sint Antonius en Sint Petrus Baarlo, Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay. Het grootste gedeelte van de frequente bezoekers van deze voorzieningen komt uit de kern Baarlo en directe omgeving. Dit betekent dat (langzaam) verkeer het gebied tussen Baarlo/Napoleonsbaan-Zuid en de Kesselse Bergen 'oversteekt'.

Daarbij komt dat het (drukke) oude lint Bong onder andere door scholieren wordt gebruikt op hun route naar en van de middelbare school in Panningen. Er is dus sprake van een gebied met een veelheid aan functies, een wat onduidelijke ruimtelijke opbouw en relatief veel (langzaam) verkeer. Door de intensivering van het gebruik van het landschap aan deze zijde van de Napoleonsbaan-Zuid is een herijking (van de ontsluiting) van het gebied noodzakelijk. Primair gaat het om de ontsluiting van het woongebied Kuukven, de ontsluiting van bedrijventerrein De Kieën maakt geen onderdeel uit van dit project.

Concluderend kan worden gesteld dat het vraagstuk ten westen van de Napoleonsbaan-Zuid gaat over het afmaken/afronden van de ruimtelijke opgave in relatie tot de ontsluiting van Kuukven. Hiervoor is een visie op het gebied noodzakelijk waarbij, in relatie tot de ontsluiting van het gebied, kansen en knelpunten worden benoemd. Binnen de gebiedsvisie is het een zaak van 'verknopen en verkopen'.

Met 'verknopen' bedoelen we het benoemen van de functies en voorzieningen in het gebied, het bouwen aan het landschap, het richting geven aan de versterking en het veilig ontsluiten van het gebied. Dit alles moet dan wel in samenspraak door de gemeente Peel en Maas met haar bewoners plaatsvinden om voldoende draagvlak voor de toekomstige ontwikkelingen en/of veranderingen te bewerkstelligen. Dit verstaan we onder 'verkopen'.

1.2 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat de fysieke analyse van het gebied tussen Baarlo/Napoleonsbaan-Zuid, het bosgebied van de Kesselse Bergen en het oude lint Bong (ontstaan en ruimtegebruik, ontsluiting). Er heeft een veldbezoek plaatsgevonden waaraan vertegenwoordigers van de gemeente Peel en Maas, bewoners van het Kuukven en Kragten hebben deelgenomen. Oude, topografische momentopnamen van het gebied en kaarten (bodem, ruimtegebruik en ontsluiting) completeren de fysieke analyse. Daarna volgen de beleidsanalyse van het gebied (Structuurvisie kernen en bedrijventerreinen) en de belangrijkste bevindingen naar aanleiding van de het gebiedsbezoek en de analyse.

In hoofdstuk 3 is (de start van) het participatietraject met de bewoners opgenomen. Enkele varianten met betrekking tot de ontsluiting en inrichting van het gebied hebben als input gediend voor de eerste bewonersavond. Hoofdstuk 3 geeft de belangrijkste opmerkingen en wensen van de belanghebbenden weer.

Op basis van het veldbezoek, de analyse van het gebied en de informatie die tijdens de bewonersavond is opgehaald, worden in hoofdstuk 4 twee scenario's voor de ontsluiting en inrichting van het gebied tussen Baarlo/Napoleonsbaan-Zuid, het bosgebied van de Kesselse Bergen en het oude lint Bong gepresenteerd. Hierbij is aandacht besteed aan snelverkeer, fietsers en de landschappelijke invulling van het gebied. De beoordeling van beide scenario's is in een tabel weergegeven.

Hoofdstuk 5 bevat het vervolg van het participatietraject met de bewoners. De beide scenario's die in hoofdstuk 4 zijn opgenomen, zijn tijdens de tweede bewonersavond gepresenteerd en besproken. In hoofdstuk 5 zijn de reacties van de bewoners op de scenario's samengevat.

In hoofdstuk 6 zijn de conclusies over de ontsluiting en inrichting van het gebied tussen Baarlo/Napoleonsbaan-Zuid, het bosgebied van de Kesselse Bergen en het oude lint Bong geformuleerd en is een advies opgenomen.

2.2 Ontsluiting

De ontsluiting van het Kuukven naar de Napoleonsbaan-Zuid voltrekt zich momenteel voornamelijk via de Bong. Vandaar dat onderzoek plaatsvindt naar een aanvullende ontsluiting van het Kuukven naar de Napoleonsbaan-Zuid. Daarnaast is de provincie Limburg momenteel bezig met een studie voor de herinrichting van de Napoleonsbaan in Baarlo, waarin ook een extra ontsluiting van Kuukven is beschouwd.

De wijze waarop de ontsluiting op de Napoleonsbaan wordt uitgevoerd ligt inmiddels vast (linksafstrook met middengeleider). De exacte locatie van de aansluiting wordt echter in de volgende fase van de planvorming van het provinciale project vastgelegd. Dit betekent overigens dat met de nieuwe aansluiting maximaal nog enkele tientallen meters kan worden geschoven. Fietsverkeer dat vanuit Baarlo naar Sportpark De Meeren van VV Baarlo of de (recreatieve) voorzieningen in de zoom van de Kesselse Bergen gaat, doet dat via de Bong of via de Heierhof en de wijk Kuukven. Veilige routes voor langzaam verkeer vormen als onderdeel van dit project, maar ook daarbuiten, een belangrijke opgave.

2.3 Structuurvisie kernen en bedrijventerreinen (LOS Stadomland B.V., 2015)

In de 'Structuurvisie kernen en bedrijventerreinen' van de gemeente Peel en Maas wordt het gebied tussen Baarlo/Napoleonsbaan-Zuid, het bosgebied van de Kesselse Bergen en het oude lint Bong aangeduid met de termen 'woningbouw in ontwikkeling' en 'woningbouw in voorbereiding' / Kuukven 3 (afbeelding 5). Voorts wordt een nog te onderzoeken nieuwe ontsluiting voor Kuukven III gevisualiseerd (zwarte streepjeslijn). Aangegeven wordt ook dat de overgang van bebouwd gebied naar het buitengebied geleidelijk moet plaatsvinden en dat de uitstraling van de kastelen, in dit geval Kasteel Scheres en Chateau de Raay, moet worden verbeterd.



Afbeelding 5 Structuurvisie kernen en bedrijventerreinen.

2.4 Bevindingen naar aanleiding van het gebiedsbezoek en de gebiedsanalyse

Op basis van het gebiedsbezoek en de analyse van het gebied tussen Baarlo/Napoleonsbaan-Zuid, het bosgebied van de Kesselse Bergen en het oude lint Bong, zijn als belangrijkste bevindingen te benoemen:

- Snelverkeer (personenauto's) gaat de wijk Kuukven hoofdzakelijk in of uit via de Bong.
- Met name snelverkeer kan alleen via de wijk Kuukven de (recreatieve) voorzieningen in de zoom van de Kesselse Bergen, Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay bereiken.
- Langzaam verkeer (fietsers) uit Baarlo kan of via de voor fietsers drukke Bong en de wijk of via de (deels onverharde) Heierhof en de wijk de (recreatieve) voorzieningen in de zoom van de Kesselse Bergen en de sportvelden van VV Baarlo bereiken.
- Naast het langzame recreatieve verkeer is ook sprake van fietsverkeer via de Bong, tussen Baarlo en bijvoorbeeld de middelbare school in Panningen.
- Omdat het gebied tussen Baarlo/Napoleonsbaan-Zuid, het bosgebied van de Kesselse Bergen en het oude lint Bong lang op de nominatie heeft gestaan om volledig te worden bebouwd, is weinig aandacht besteed aan de ontwikkeling van het gebied en is sprake van weinig structuur en enigszins rafelige randen.



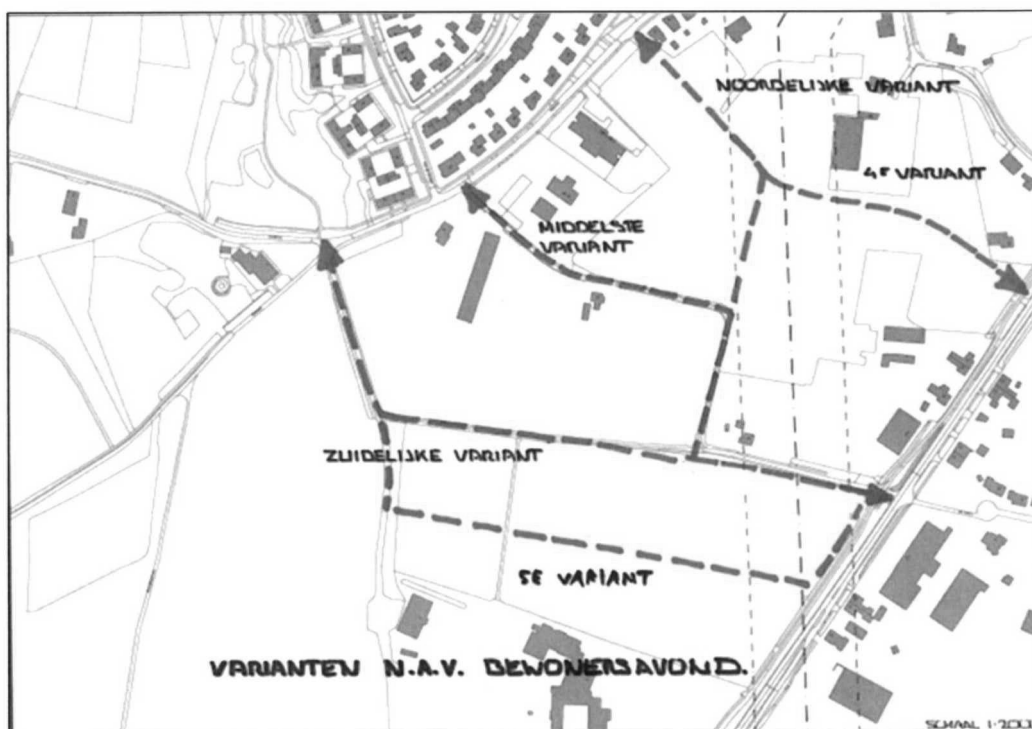
Afbeelding 7 Zuidelijke variant

De zuidelijke variant betreft een ontsluiting die via de Napoleonsbaan-Zuid en de bestaande onverharde weg in het verlengde daarvan, bij het kruispunt Raayerveldlaan-Heierhof, aantakt op de zuidelijke punt van de wijk Kuukven.

Tussen de noordelijke en de zuidelijke variant kan nog een 'middelste variant' worden onderscheiden, namelijk een verbinding van de Napoleonsbaan-Zuid via de Heierhof naar de wijk Kuukven (in beide varianten gestippeld).

Tijdens de bewonersavond zijn door de bewoners nog een vierde en vijfde variant geopperd. Dit betekent dat tijdens de bewonersavond op 20 februari 2017 met de bewoners is gediscussieerd over 5 varianten. Deze vijf varianten zijn in afbeelding 8 gevisualiseerd.

In de paragrafen 3.2 tot en met 3.6 worden achtereenvolgens deze vijf varianten besproken en zijn de belangrijkste bevindingen naar aanleiding van de eerste bewonersavond verwoord.



Afbeelding 8 Varianten naar aanleiding van de eerste bewonersavond op 20 februari 2017

3.2 Noordelijke variant

- Deze variant zou iets meer naar het zuiden moeten opschuiven om eventuele overlast bij bewoners langs de Heierhof zoveel mogelijk te voorkomen.
- Men is beducht voor sluipverkeer tussen de Napoleonsbaan-Zuid en de Bong om zo het kruispunt met verkeerslichten (de Bong-Napoleonsbaan-Zuid) te mijden.
- Ontsluiting van het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay zou bij voorkeur vanaf deze variant in zuidelijke richting moeten plaatsvinden en niet via de Bong, de wijk Kuukven en de Raayerveldlaan.
- Voor fietsers wordt deze verbinding naar de (recreatieve) voorzieningen in de zoom van de Kesselse Bergen en het sportpark van VV Baarlo als positief ervaren. De fietsers vervolgen hun weg via de wijk Kuukven.

3.3 Middelste variant

- Er is tussen de bebouwing langs de Heierhof te weinig ruimte om een goede doorsteek voor gemotoriseerd verkeer naar de wijk Kuukven te kunnen maken.
- Deze variant wordt wel als goede fietsverbinding naar de (recreatieve) voorzieningen in de zoom van de Kesselse Bergen en het sportpark van VV Baarlo gezien.

3.4 Zuidelijke variant

- Deze variant zou iets meer naar het zuiden moeten opschuiven om overlast bij bewoners langs de Heierhof zoveel mogelijk te voorkomen.
- Deze variant wordt als enigszins onlogisch ervaren. Verkeer dat naar Venlo moet, verlaat de wijk Kuukven in zuidelijke richting om vervolgens op de Napoleonsbaan-Zuid de weg in noordelijke richting te vervolgen.
- Voor fietsers wordt deze verbinding naar de (recreatieve) voorzieningen in de zoom van de Kesselse Bergen en het sportpark van VV Baarlo als positief ervaren. Het is wel zaak dat, uit het oogpunt van veiligheid, de fietsers via de wijk Kuukven hun weg vervolgen en niet door de bossen c.q. langs de bosrand.

3.5 Vierde variant

- Dit betreft een verbinding tussen de Napoleonsbaan-Zuid (nabij de Scheresweg) en het punt waar ook de noordelijke variant aantakt op de wijk Kuukven. Men ervaart dit als een vrij directe verbinding/ontsluiting die relatief weinig overlast veroorzaakt.
- Vanuit het provinciaal beleid met betrekking tot dergelijke gebiedsontsluitingswegen wil de provincie Limburg echter niet nog een aansluiting op de Napoleonsbaan-Zuid en zeker niet tussen de twee bestaande aansluitingen die zich al op relatief korte afstand van elkaar bevinden.
- Deze variant biedt niet, zoals de andere varianten, de mogelijkheid om in combinatie met de nieuwe, aanvullende ontsluiting van de wijk Kuukven, ook de ontsluiting van het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay op te pakken en te weren uit de wijk Kuukven.

3.6 Vijfde variant

- Dit betreft een variant die ten zuiden van de eerder genoemde zuidelijke variant ligt. Eventuele overlast bij bewoners langs de Heierhof wordt bij deze variant voorkomen.
- Deze variant wordt, overeenkomstig de zuidelijke variant, als onlogisch ervaren. Verkeer dat naar Venlo moet, verlaat de wijk Kuukven in zuidelijke richting om vervolgens op de Napoleonsbaan-Zuid de weg in noordelijke richting te vervolgen.
- Voor fietsers wordt deze verbinding naar de (recreatieve) voorzieningen in de zoom van de Kesselse Bergen en het sportpark van VV Baarlo als positief ervaren. Het is wel zaak dat, uit het oogpunt van veiligheid, de fietsers via de wijk Kuukven hun weg vervolgen en niet via de bossen c.q. de bosrand.
- Deze variant doorsnijdt over relatief grote afstand agrarische percelen waardoor versnippering optreedt, de percelen minder goed bereikbaar worden en minder efficiënt te bewerken zijn.

3.7 Algemene opmerkingen

Naast de reacties op de vijf varianten zijn door de bewoners tijdens de avond nog enkele algemene opmerkingen gemaakt:

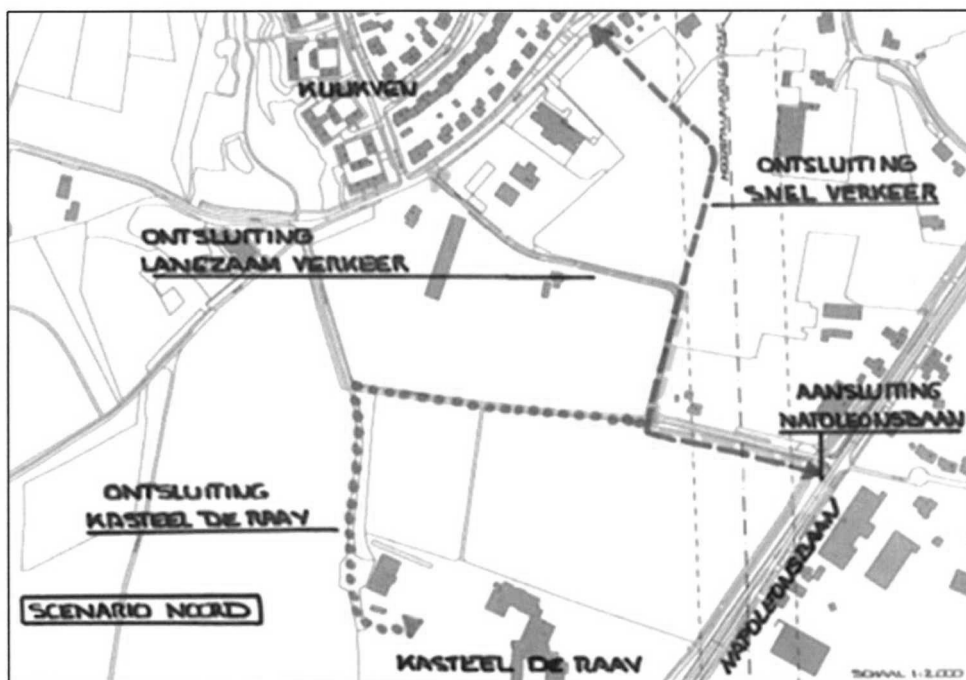
- De aansluiting van de nieuwe verbinding/ontsluiting op de Napoleonsbaan-Zuid moet voor fietsers en voetgangers zo veilig mogelijk worden gerealiseerd.
- Probeer het fiets- en autoverkeer zoveel mogelijk te scheiden.
- Leidt het fietsverkeer uit het oogpunt van veiligheid niet door of langs de bossen.
- De Bong is erg onveilig voor fietsers. Kan dit worden aangepakt?
- De ontsluiting van VV Baarlo voor fietsverkeer moet worden verbeterd.
- Industrieel verkeer van De Kieën zou het bedrijventerrein in noordelijke richting moeten verlaten en niet via de Bong.
- Het gebied rondom de wijk Kuukven wordt gewaardeerd zoals het is, zowel landschappelijk, ecologisch als recreatief (geen aanvullende wensen).

Concluderend kan worden gesteld dat de middelste variant afvalt vanwege ruimtegebrek tussen de bebouwing langs de Heierhof om een goede doorsteek naar de wijk Kuukven te kunnen maken. De vierde variant valt af omdat een nieuwe aansluiting op de Napoleonsbaan-Zuid vanuit het provinciaal beleid geen haalbare optie is. Voorts biedt deze variant niet de mogelijkheid om in combinatie met de nieuwe, aanvullende ontsluiting van de wijk Kuukven, ook de ontsluiting van het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay op te pakken. De vijfde variant valt af omdat deze variant als onlogisch wordt ervaren. Deze variant doorsnijdt ook over relatief grote afstand de agrarische percelen. Zo treedt versnippering op waardoor de percelen minder goed bereikbaar worden en minder efficiënt kunnen worden bewerkt. Op basis van het voorgaande zijn twee scenario's uitgewerkt, namelijk de noordelijke en de zuidelijke variant.

4 TWEE SCENARIO'S

4.1 Scenario's

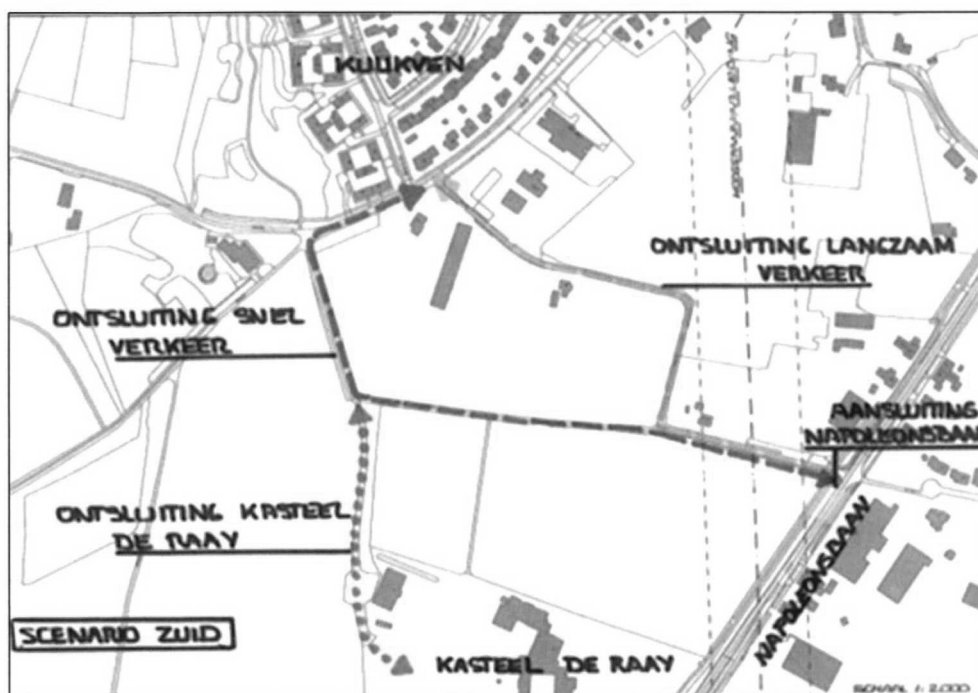
In Scenario Noord (afbeelding 9) is sprake van een verbinding die via de Napoleonsbaan-Zuid, Heierhof en een nieuwe verbinding in noordelijke richting, centraal aantakt op de wijk Kuukven (nabij het kruispunt Heierhof-Aan de Staldijk). De fietsverbinding voor fietsers vanuit het zuidelijke gedeelte van Baarlo loopt via de Heierhof, waarna de fietsers via de wijk Kuukven naar de (recreatieve) voorzieningen in de zoom van de Kesselse Bergen, en eventueel het sportpark van VV Baarlo, gaan. De ontsluiting van het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay loopt vanaf de nieuwe aansluiting op de Napoleonsbaan-Zuid, via de huidige half-verharde weg in het verlengde daarvan, naar de Raayerveldlaan. De halfverharding wordt in dat geval vervangen door een asfaltverharding.



Afbeelding 9 Scenario Noord

In Scenario Zuid (afbeelding 10) is sprake van een verbinding die via de Napoleonsbaan-Zuid en de bestaande half-verharde weg in het verlengde daarvan, bij het kruispunt Raayerveldlaan-Heierhof, aantakt op de zuidelijke punt van de wijk Kuukven. Ook hier wordt deze verbinding uitgevoerd in asfaltverharding. Ook in dit scenario loopt de fietsverbinding voor fietsers vanuit het zuidelijk gedeelte van Baarlo via de Heierhof, waarna de fietsers via de wijk Kuukven naar de (recreatieve) voorzieningen in de zoom van de Kesselse Bergen, en eventueel het sportpark van VV Baarlo, gaan. In dit scenario loopt de ontsluiting van het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay vanaf de nieuwe aansluiting op de Napoleonsbaan-Zuid, via de nieuwe ontsluitingsweg in het verlengde daarvan, naar de Raayerveldlaan.

Voor alle duidelijkheid wordt opgemerkt dat In beide varianten een verhard en verlicht fietspad via de Heierhof zal worden gerealiseerd. De verbinding voor langzaam verkeer tussen de Heierhof en VV Baarlo, die daarmee een alternatieve route voor de Bong moet vormen, is onderwerp van een nadere studie. Bij realisatie van de noordelijke variant zal ten behoeve van de ontsluiting van het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay ook de huidige half-verharde weg tussen de Napoleonsbaan-Zuid en de Raayerveldlaan moeten worden verhard en verlicht.



Afbeelding 10 Scenario Zuid

In relatie tot beide scenario's moet worden opgemerkt dat de eigenaar van Sandton Chateau De Raay het hotel aan de voorzijde, vanaf de Napoleonsbaan-Zuid, wil ontsluiten. Hierover vindt momenteel overleg plaats met de provincie Limburg om dit mogelijk te maken in het kader van de herinrichtingsplannen van de Napoleonsbaan-Zuid. Het hotelverkeer zal dan niet meer gebruik maken van de Raayerveldlaan. Het restaurant en Art Center ontsluiten in dat geval wel nog via de achterzijde.

4.2 Gebruik nieuwe ontsluitingsweg

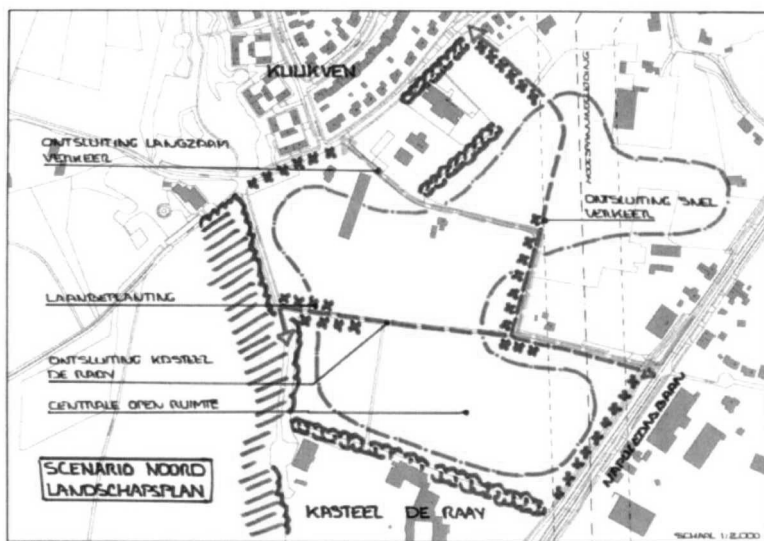
Over het verkeer kan op basis van kentallen het volgende worden gezegd. In Kuukven I en II staan circa 180 woningen. Op basis van zeven verkeerbewegingen per woning per etmaal (kengetal CROW), komt dit neer op circa 1.260 verkeersbewegingen per etmaal. De verwachting is dat minder dan 50% van de autobezitters van de nieuwe ontsluitingsweg gebruik gaat maken. Dit betekent dat sprake is van maximaal 600 verkeersbewegingen per etmaal (inclusief verkeer van en naar het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay) over een nieuwe ontsluitingsweg. In scenario Noord spreidt dit verkeer zich over twee wegen, terwijl in scenario Zuid alles over één weg rijdt.

4.3 Landschappelijke inpassing van de scenario's

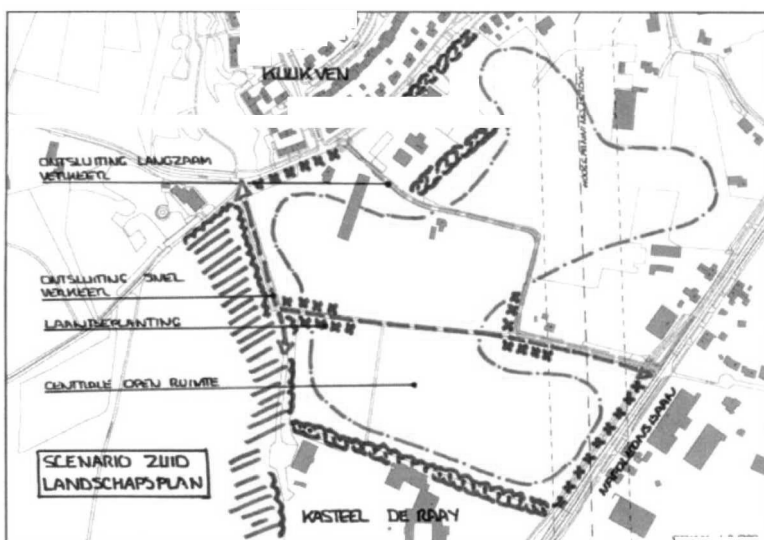
Het gebied waarin de wijk Kuukven is gelegen, is in het verleden onderdeel geweest van het brede stroomgebied van de Maas. Aan de westzijde van het gebied vormden de hogere, beboste gronden (Kesselse Bergen) de ruimtelijke grenzen van dit stroomgebied en aan de oostzijde waren dit de hogere dekzanden waarop onder andere Baarlo is ontstaan. De Maas stroomde daar tussendoor. De ligging van de relatief open, oude beddingen van de Maas is in het landschap nog herkenbaar. De Kwistbeek, hoogteverschillen en gebogen beplantingselementen herinneren nog aan de loop van de Maas.

Door de eeuwen heen is het gebied tussen de Kesselse Bergen en de Maas veranderd. Het gebied is in gebruik genomen als woon- en werkgebied (landbouw) en in de loop der tijd meer verdicht geraakt. Op dit moment is tussen de wijk Kuukven en de Napoleonsbaan-Zuid (nog) sprake van een centrale open ruimte in de oude Maasmeander. Vanaf de randen van de wijk Kuukven heeft men zicht op de Napoleonsbaan-Zuid. Vanuit het gebied zijn in het zuiden de groene randen van het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay zichtbaar,

evenals de beplanting in noordelijke richting waarachter onder andere kasteel Scheres schuilgaat. Ook de hogere, beboste gronden van de Kesselse Bergen springen in beeld. De openheid in dit kleinschalige gebied moet worden behouden. Het Kuukven en de Napoleonsbaan-Zuid/Baarlo moeten niet naar elkaar toegroeien en de noord-zuid gerichte openheid tussen de Kesselse Bergen en Baarlo moet worden behouden. Dit betekent dat de inpassing van nieuwe infrastructuur in het gebied niet moet leiden tot meer verdichting. Daarom wordt de nieuwe ontsluitingsweg, zowel in scenario noord als in scenario zuid, niet begeleid en geaccentueerd door beplanting in oostwest richting. Dit zou de openheid centraal in het gebied teniet doen. De randen van het open gebied zijn op een aantal plaatsen enigszins rafelig. De grenzen tussen open en dicht(er) vervagen daar enigszins. Dit komt de kracht van de open ruimte niet ten goede. Dit kan worden aangepakt door op de plekken waar de nieuwe ontsluitingsweg raakt aan de randen van het gebied, deze plekken door middel van beplanting even aan te zetten¹. Door de aanzetten vanuit de randbeplanting wordt het open karakter van het middengebied versterkt. De grenzen tussen de centrale open ruimte en de meer verdichte omgeving kunnen zo met behulp van de inpassing van de nieuwe ontsluitingsweg worden geaccentueerd.



Afbeelding 11 Landschappelijke inpassing scenario Noord



Afbeelding 12 Landschappelijke inpassing scenario Zuid

¹ De groene kruisjes in afbeelding 11 en 12 vormen de nieuw aan te brengen beplanting.

Tijdens de twee bijeenkomsten met de bewoners is gebleken dat men op het gebied van landschap, ecologie en recreatie geen aanvullende wensen heeft voor het gebied. Dit neemt niet weg dat op het moment dat het gebied 'op de schop gaat' voor de aanleg van nieuwe infrastructuur (voor snelverkeer en langzaam verkeer), de gemeente Peel en Maas moet nagaan welke gronden zij in eigendom heeft en welke gronden mogelijk verworven kunnen worden, om die vervolgens te kunnen benutten voor het realiseren van bijvoorbeeld (natte) ecologische verbindingen (tussen laagten en beken) en recreatieve verbindingen/routes tussen recreatieve voorzieningen en cultuurhistorische elementen (Kesselse Bergen, voormalige kastelen). Op het moment dat de definitieve keuzes voor de ontsluiting van het gebied worden gemaakt, kan dan ook in landschappelijk, ecologisch en/of recreatief 'werk met werk worden gemaakt'.

4.4 Afweging scenario's

De beide scenario's zijn op enkele aspecten afgewogen (en beknopt toegelicht) ten opzichte van de huidige situatie. Gesteld moet worden dat de verschillen tussen de scenario's relatief klein zijn. De afweging vindt daarom plaats op basis van een zevenpunts-schaal om de overwegend kleine verschillen tussen de scenario's te kunnen duiden (tabel 1).

++	zeer positief	+	positief	0/+	licht positief
0	neutraal	0/-	licht negatief	-	negatief
--	zeer negatief				

Tabel 1 Beoordeling scenario's

Aspect	Scenario's	Noord	Zuid
1. Logische routing richting de Napoleonsbaan-Zuid voor verkeer richting Venlo		0	0/+
2. Logische routing richting de Napoleonsbaan-Zuid voor verkeer richting Roermond		+	0/+
3. Mogelijkheid sluijverkeer (Napoleonsbaan-Zuid-Bong)		0/-	0
4. Mate waarin fietsverkeer en autoverkeer zijn gescheiden qua route		+	++
5. Ontsluiting Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay via de Raayerveldlaan		+	+
6. Ontsluiting van de recreatieve voorzieningen (VV Baarlo, Jong Nederland, Schutterij, Barbizon) voor langzaam verkeer		+	+
7. Vergroten verkeersveiligheid fietsers (recreatief/schoolgaand) op de Bong door nieuwe ontsluitingsweg		0/+	0/+
8. Vermindering verkeersdrukke (snelverkeer) op de Bong		0/+	0/+
9. Mogelijkheden toekomstig woongebied/huidig grondgebruik		0/-	0
10. Landschappelijke inpassing		+	+
11. Kosten		--	-

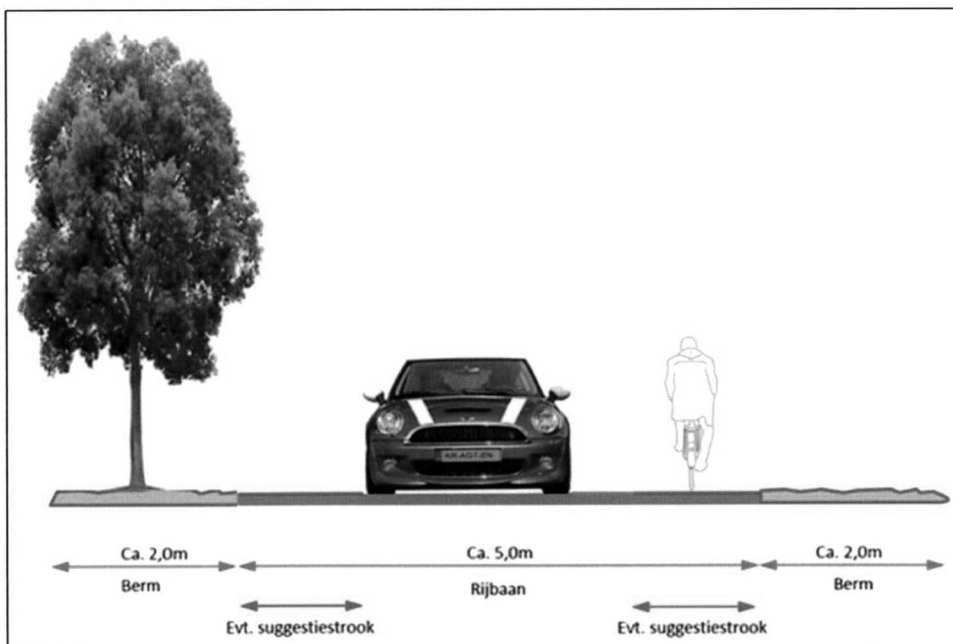
1. Logische routing richting de Napoleonsbaan-Zuid voor verkeer richting Venlo

Voor beide scenario's geldt dat verkeer richting Venlo de wijk eerst in zuidelijke richting moet verlaten om vervolgens de Napoleonsbaan-Zuid in noordelijke richting weer te volgen. Dit is enigszins onlogisch. Het zuidelijke scenario scoort in vergelijking met de huidige situatie iets positiever dan het noordelijke scenario. Automobilisten die vanuit het noordelijke gedeelte van de wijk Kuukven richting Venlo moeten, zullen voor de Bong blijven kiezen, ongeacht welke ontsluitingsweg zal worden gerealiseerd. Automobilisten die vanuit het zuidelijke gedeelte van de wijk Kuukven richting Venlo moeten, zullen iets eerder voor de zuidelijke variant als nieuwe ontsluitingsweg kiezen en in mindere mate de noordelijke variant gebruiken.

2. *Logische routing richting de Napoleonsbaan-Zuid voor verkeer richting Roermond*
 Voor beide scenario's geldt dat het verkeer richting Roermond de wijk in zuidelijke richting verlaat en de Napoleonsbaan-Zuid vervolgens ook in zuidelijke richting vervolgt. Het noordelijke scenario scoort ten opzichte van de huidige situatie iets beter dan het zuidelijke scenario omdat meer centraal op de wijk wordt aangetakt. Voor de zuidelijke ontsluiting geldt net als voor de Bong: de ontsluiting ligt helemaal aan de rand van de wijk.
3. *Mogelijkheid sluipverkeer (Napoleonsbaan-Zuid-Bong)*
 Bij het aanleggen van een nieuwe ontsluitingsweg is er ten opzichte van de huidige situatie kans op enig sluipverkeer tussen de Napoleonsbaan-Zuid en de Bong om het kruispunt met VRI Napoleonsbaan-Bong te omzeilen. Bij het zuidelijke scenario zal echter nauwelijks sprake zijn van sluipverkeer omdat men dan 'nog wat verder moet omrijden' en een onlogische route richting de Bong moet afleggen. Bij de noordelijke variant is de verbinding iets directer. De verwachting is dat de hoeveelheid sluipverkeer zeer gering zal zijn, omdat de doorstroming bij de verkeerslichten op het kruispunt Napoleonsbaan-Zuid-Bong tegenwoordig goed is.
4. *Mate waarin fietsverkeer en autoverkeer zijn gescheiden qua route*
 Bij de bewoners van het Kuukven bestaat de wens om het autoverkeer en het fietsverkeer zoveel mogelijk te scheiden. In beide scenario's is het de bedoeling om het fietsverkeer tussen Baarlo en het Kuukven gebruik te laten maken van de Napoleonsbaan-Zuid en de Heierhof. Omdat bij het zuidelijke scenario autoverkeer en fietsverkeer over grotere afstand gescheiden zijn, scoort dit scenario iets beter dan het noordelijke scenario.

Het is overigens de vraag in hoeverre het noodzakelijk is om het autoverkeer en het fietsverkeer van elkaar te scheiden. Bij het vormgeven van het profiel van de nieuwe ontsluitingsweg wordt uitgegaan van een smal profiel dat geschikt is voor gemengd verkeer (auto's en fietsers). Tevens is met de geprognosticeerde verkeersaantallen op deze nieuwe weg, een vrijliggend fietspad niet gangbaar:

- Maximum snelheid 30 km/uur
- Breedte circa vijf meter, eventueel inclusief fietssuggestiestroken
- Aan weerszijden een berm van ongeveer twee meter (al dan niet met beplanting/greppel)
- Nadere uitwerking in de vervolgfase (inclusief aandacht voor wateropvang en -afvoer)



Afbeelding 13 Voorbeeldprofiel nieuwe ontsluitingsweg Kuukven

5. *Ontsluiting Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay via de Raayerveldlaan*
In beide scenario's vindt de ontsluiting van het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay plaats vanaf de nieuwe aansluiting op de Napoleonsbaan-Zuid naar de Raayerveldlaan. Daarom scoren de beide scenario's positief. Bij de realisatie van het noordelijke scenario zal voor de ontsluiting van het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay de halfverharde verbinding tussen de Napoleonsbaan-Zuid en de Raayerveldlaan geschikt moeten worden gemaakt voor autoverkeer en verkeer van toeleveranciers, in aanvulling op de realisatie van de verbinding naar de wijk via het noordelijke scenario.
6. *Ontsluiting van de recreatieve voorzieningen (VV Baarlo, Jong Nederland, Schutterij, Barbizon) voor langzaam verkeer*
Bij beide scenario's loopt de ontsluiting voor het langzaam verkeer tussen Baarlo en de (recreatieve) voorzieningen in de zoom van de Kesselse Bergen via de Heierhof en de wijk Kuukven. Beide scenario's scoren in dit opzicht daarom hetzelfde. Omdat de route beter wordt gefaciliteerd dan nu is dit een verbetering ten opzichte van de huidige situatie.
7. *Vergroten verkeersveiligheid fietsers (recreatief/schoolgaand) op de Bong door nieuwe ontsluitingsweg*
Voor beide scenario's geldt dat het autoverkeer dat van de nieuwe ontsluitingsweg gebruik gaat maken, niet de Bong gebruikt om de wijk te verlaten. Minder verkeer op de Bong heeft een licht positief effect op de veiligheid voor het langzaam verkeer op de Bong. Omdat de afname van verkeer op de Bong ten opzichte van de totale hoeveelheid verkeer echter beperkt is, is het effect slechts beperkt beter dan de huidige situatie.
8. *Vermindering verkeersdruk (snelverkeer) op de Bong*
Voor beide scenario's geldt dat het autoverkeer dat van de nieuwe ontsluitingsweg gebruik gaat maken, niet de Bong gebruikt om de wijk te verlaten. Dit heeft een vermindering van de verkeersdruk tot gevolg. Overigens zal dit effect relatief klein zijn ten opzichte van het totale aantal verkeersbewegingen per etmaal op de Bong. Daarom scoren beide varianten licht positief.
9. *Mogelijkheden toekomstig woongebied/huidig grondgebruik*
In beide scenario's is het na realisatie van de nieuwe verbindingsweg mogelijk om, indien daarvoor de behoefte bestaat, ten noorden van de Heierhof, woningbouw te realiseren. Echter, als het noordelijke scenario wordt aangelegd en het in de toekomst niet noodzakelijk is om een nieuwe woonwijk te realiseren, heeft dit een structurele versnippering van het agrarisch gebied ten noorden van de Heierhof tot gevolg. De aanleg van het zuidelijke scenario gebeurt op bestaande infrastructuur; er is geen sprake van een toename van de versnippering van kavels en percelen. Daarom scoort het zuidelijke scenario iets beter dan het noordelijke scenario.
10. *Landschappelijke inpassing*
Voor beide scenario's geldt dat de nieuwe infrastructuur inbreuk pleegt op de centrale open ruimte in de oude Maasmeander. Door geen oost-west gerichte beplantingsstructuren te gebruiken en de plekken waar de nieuwe infrastructuur raakt aan de randen van het gebied met behulp van beplanting aan te zetten, wordt het open karakter van het middengebied versterkt. Dit geldt voor beide scenario's ten opzichte van de huidige situatie en daarom worden beide scenario's positief beoordeeld.
11. *Kosten*
Het aanleggen van een nieuwe ontsluitingsweg brengt kosten met zich mee. In het zuidelijke scenario hoeft minder geïnvesteerd te worden omdat de wijk Kuukven, het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay, het verkeer via dezelfde ontsluitingsweg afwikkelen. In het noordelijke scenario dienen twee tracés te worden gerealiseerd/opgewaardeerd, namelijk de nieuwe ontsluitingsweg naar de wijk Kuukven en de ontsluiting van het Art Center De Raay en Sandton Chateau De Raay tussen de Napoleonsbaan-Zuid en de Raayerveldlaan. In beide scenario's wordt een fietspad via de Heierhof gerealiseerd. De bouwkosten van het noordelijke scenario bedragen ongeveer een factor 1,4 keer de kosten van het zuidelijke scenario.

5 PARTICIPATIETRAJECT: TWEEDE BEWONERSAVOND

Op 31 mei 2017 heeft in Zaal Unitas in Baarlo de tweede bewonersavond plaatsgevonden. Tijdens deze avond hebben de gemeente Peel en Maas en Kragten de bevindingen van de eerste bewonersavond gepresenteerd, evenals de afweging van de, in eerste instantie vijf varianten, en daarna de noordelijke en de zuidelijke variant. Voort is ingegaan op de landschappelijke inpassing van de varianten. Tijdens deze avond hebben de bewoners vragen gesteld en hun opmerkingen en wensen (nogmaals) kenbaar gemaakt.

- De veiligheid voor fietsers wordt vaak aangestipt. Er bestaat een voorkeur voor het scheiden van autoverkeer en fietsverkeer. Met name ook bij het gedeelte van de nieuwe ontsluitingsweg tussen de aansluiting op de Napoleonsbaan-Zuid en de Heierhof.
- Men vindt het vreemd dat het gebied waar men 30 km/uur mag rijden, pas bij de Heierhof begint; kan dit niet al vanaf de nieuwe aansluiting bij de Napoleonsbaan-Zuid gelden?
- Men vindt 600 auto's die per etmaal gebruik gaan maken van de nieuwe ontsluitingsweg erg veel. In verkeerskundig opzicht is dit echter niet het geval; dan is de Bong velen malen drukker (5.000 tot 6.000 auto's per etmaal). Voor de Bong geldt dat nog nader moet worden onderzocht of, en zo ja welke, (snelheidsverlagende) maatregelen kunnen worden genomen om de veiligheid voor met name langzaam verkeer te vergroten. Een dergelijk onderzoek maakt echter geen deel uit van dit project.
- Bij het situeren van de nieuwe ontsluitingsweg tussen de nieuwe aansluiting op de Napoleonsbaan-Zuid en de Heierhof moeten de gemeentelijke eigendommen kunnen worden ingezet (en mogelijk ook gronden van de huidige pachter/toekomstige eigenaar worden aangekocht). Op die manier kan de nieuwe ontsluitingsweg mogelijk zodanig worden gesitueerd dat eventuele overlast voor aanwonenden tot een minimum wordt beperkt. De ontsluiting en bereikbaarheid van het bedrijf op de hoek Napoleonsbaan-Zuid-Heierhof moet worden gewaarborgd.
- Een aantal aanwezigen vreest drukte op de Heierhof bij de zuidelijke variant. Ook vindt een aantal aanwezigen dat de ontsluitingsweg die centraal op de Heierhof/wijk Kuukven uitkomt, een betere variant is dan de zuidelijke optie. De noordelijke variant past beter bij een eventueel toekomstige woongebied.
- Aanwezigen pleiten voor een directe verbinding naar Art Center De Raay en Sandton Chateau de Raay. Let bij de zuidelijke variant wel op de bocht bij de ingang van Sandton Chateau de Raay; hier moet voldoende ruimte voor vrachtverkeer worden gerealiseerd om de bocht goed te kunnen maken.
- De ontsluiting van fietsers naar VV Baarlo, langs de bosrand en los van de Bong, moet nog nader worden onderzocht. Dit kan bijdragen aan een veiligere situatie op de Bong of op zijn minst een alternatief bieden voor de Bong.
- Het aspect 'kosten' in de presentatie wordt gemist.
- Bij de landschappelijke inpassing van varianten alleen gebruik maken van gemeentelijke eigendommen (wat kan er worden gerealiseerd?). Voorkom bij het landschappelijk inpassen van de nieuwe ontsluitingsweg versnippering en nadelige effecten op de bereikbaarheid en het efficiënt gebruik van de agrarische gronden.
- Het streven is om het collegevoorstel met betrekking tot de ontsluiting van het Kuukven eind 2017 in de gemeenteraad te brengen.

6 CONCLUSIE EN ADVIES

6.1 Conclusies

Op een aantal aspecten in de afweging in hoofdstuk 4 scoren de scenario's Noord en Zuid gelijk en (licht) positief ten opzichte van de huidige situatie. Dit betreft de volgende aspecten:

- Ontsluiting Art center De Raay en Sandton Chateau De Raay via de Raayerveldlaan (en niet via de wijk Kuukven)
- Ontsluiting van de recreatieve voorzieningen (VW Baarlo, Jong Nederland, Schutterij, Barbizon) voor langzaam verkeer (via de Heierhof en de wijk Kuukven)
- Vergroten verkeersveiligheid voor fietsers (recreatief/schoolgaand) op de Bong door nieuwe ontsluitingsweg (die verkeer van de Bong wegneemt)
- Vermindering verkeersdrukke (snelverkeer) op de Bong
- Landschappelijke inpassing

Met name de eerste vier aspecten zijn tijdens de twee bewonersavonden verschillende keren benoemd als aspecten waarmee bij de realisatie en inpassing van de nieuwe infrastructuur voor langzaam verkeer en snelverkeer terdege rekening moet worden gehouden.

Op het volgende aspect scoort het noordelijke scenario (licht) positief ten opzichte van de huidige situatie en in vergelijking met het zuidelijke scenario:

- Logische routing richting Napoleonsbaan-Zuid voor verkeer richting Roermond.

Op de volgende aspecten scoort het zuidelijke scenario (licht) positief ten opzichte van de huidige situatie in vergelijking met het noordelijke scenario:

- Logische routing richting Napoleonsbaan-Zuid voor verkeer richting Venlo.
- Mogelijkheid sluipverkeer (Napoleonsbaan-Zuid-Bong).
- Mate waarin fietsverkeer en autoverkeer zijn gescheiden qua route.
- Mogelijkheden toekomstig woongebied/huidig grondgebruik.
- Kosten.

De Heierhof als (grotendeels) vrijliggend fietspad kan op veel instemming onder de bewoners rekenen. De bewoners vinden het noordelijke scenario beter passen bij het eventuele toekomstige woongebied ten noorden van de Heierhof. Als het woongebied echter niet wordt gerealiseerd, zorgt het noordelijke scenario voor meer versnippering (maakt geen gebruik van bestaande structuren). Het tegengaan van versnippering, het goed bereikbaar blijven van landbouwgronden en het efficiënt kunnen blijven bewerken van deze gronden, werd tijdens de bewonersavonden echter ook belangrijk gevonden. Met betrekking tot de kosten geldt dat de kosten van het noordelijke scenario een factor 1,4 hoger zijn dan de kosten van het zuidelijke scenario.

6.2 Advies

In de afweging van de beide scenario's zijn de verschillen relatief klein. Op hoofdlijnen geldt dat de scenario's op een aantal aspecten gelijk scoren (ontsluiting Art center De Raay en Sandton Chateau De Raay, ontsluiting van de recreatieve voorzieningen in de Kesselse Bergen, toename van de verkeersveiligheid voor fietsers (recreatief/schoolgaand) op de Bong door vermindering van de hoeveelheid snelverkeer op de Bong en de landschappelijke inpassing van de nieuwe ontsluitingsweg).

Op een aantal aspecten scoort het zuidelijke scenario (iets) beter dan het noordelijke scenario. Dit betreft de aspecten sluipverkeer, de mate waarin fietsers en auto's van elkaar gescheiden zijn en de mogelijkheden voor toekomstige woningbouw in relatie tot het gebruik en de versnippering van het landschap.

Met name de aspecten veiligheid (in dit geval het scheiden van fietsers en auto's) en het tegengaan van landschappelijke versnippering (gebruik maken van bestaande structuren voor de nieuwe ontsluitingsweg) zijn tijdens de bewonersavonden herhaaldelijk als belangrijke aspecten genoemd. Op deze aspecten scoort het zuidelijke scenario (iets) beter dan het noordelijke scenario.

Bovendien biedt het zuidelijke scenario een no-regret maatregel. Met het verharderen van de verbinding tussen de Napoleonsbaan Zuid- en Raayerveldlaan wordt de nieuwe noordelijke verbindingsweg niet onmogelijk gemaakt. Mocht de woningbouwontwikkeling in de toekomst alsnog leiden tot een opgave in Kuukven III, dan is een nieuwe verbindingsweg op dat moment altijd nog te overwegen. Indien nu wordt gekozen voor het noordelijke scenario, dan is een eventuele woningbouwopgave altijd volgend in plaats van leidend.

Als we bij bovenstaande afweging ook het kostenaspect betrekken, is het advies om voor de realisatie van het zuidelijke scenario te kiezen.