

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

UITBREIDING NATUURBEGRAAFPLAATS “DE AARDE”



natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren



GEMEENTE PEEL EN MAAS
17 november 2023

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING UITBREIDING NATUURBEGRAAFPLAATS “DE AARDE”

1	ALGEMEEN	2
1.1	planvoornemen	
1.2	plangebied en initiatief	
1.3	vigerend planologisch kader	
1.4	procedure	
2	OMGEVINGSDIALOOG	4
2.1	omgeving / buren	
2.2	gemeente	
3	BELEIDSKADERS	5
3.1	rijksbeleid	
3.2	provinciaal beleid	
3.3	gemeentelijk beleid	
3.3.1	omgevingsvisie	
3.3.2	kwaliteitskader / landschappelijke inpassing	
4	OMGEVINGSASPECTEN	6
4.1	bodem	
4.2	archeologie	
4.3	geluid	
4.4	water	
4.5	ecologie	
4.5.1	flora	
4.5.2	fauna	
4.5.3	flora & fauna	
4.6	luchtkwaliteit en stikstof	
4.7	externe veiligheid	
4.8	milieuzonering	
4.9	kabels en leidingen	
4.10	verkeer en parkeren	
5	AFWEGING VAN BELANGEN EN UITVOERBAARHEID	9
5.1	afweging	
5.2	uitvoerbaarheid	
5.2.1	maatschappelijke uitvoerbaarheid	
5.2.2	economische uitvoerbaarheid	
5.2.3	financiële uitvoerbaarheid	

BIJLAGE

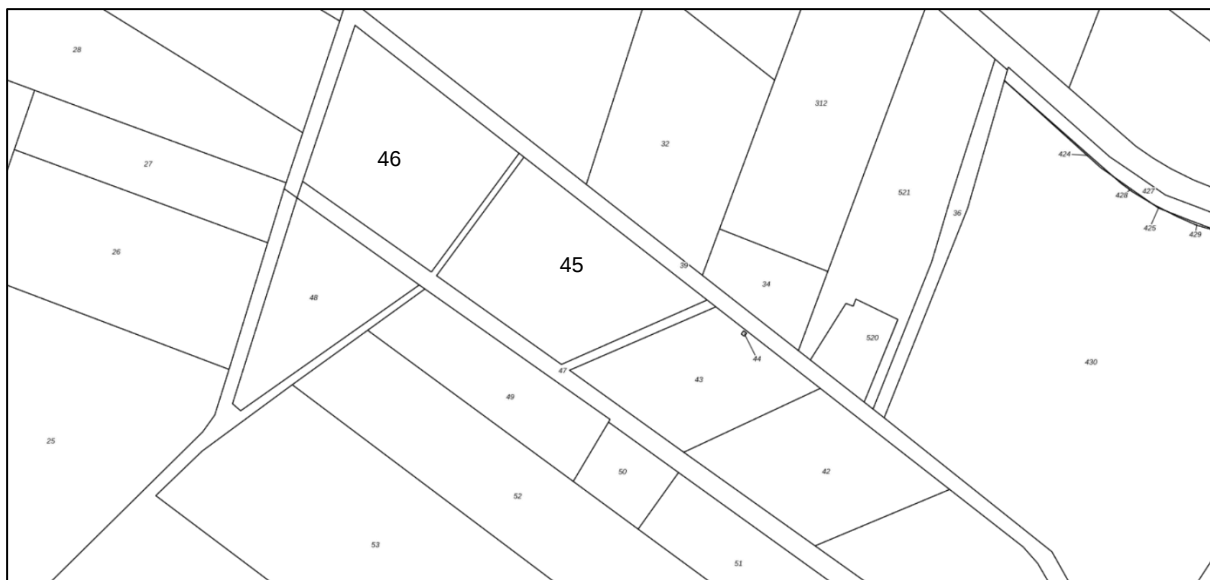
Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. een projectbesluit voor de realisering van een natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren; gemeente Peel en Maas, 13 april 2010

1 ALGEMEEN

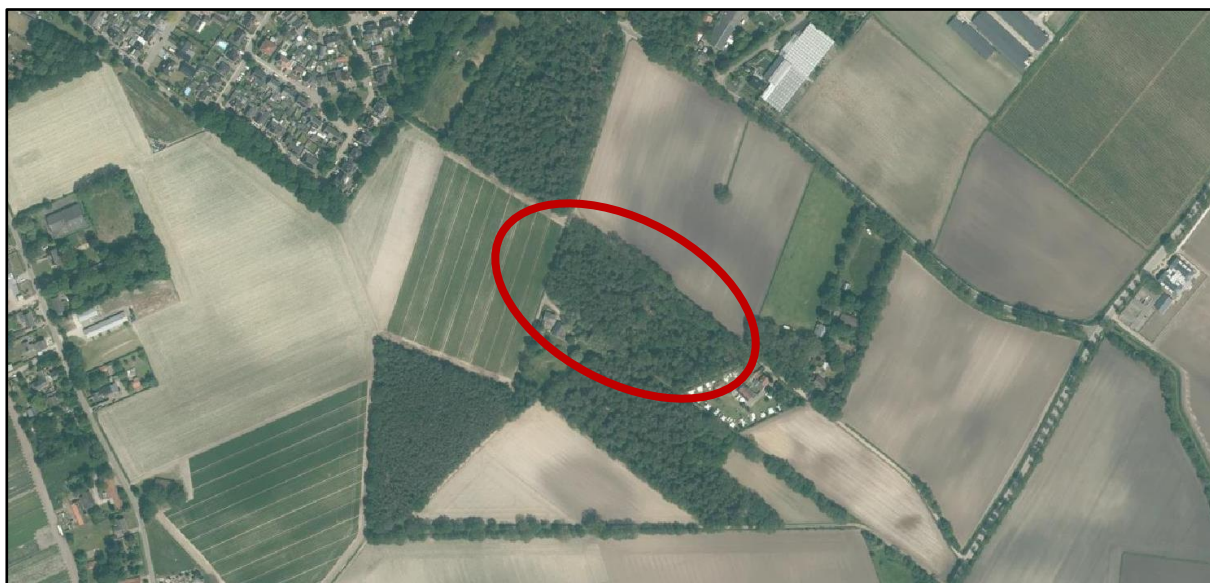
1.1 Planvoornemen

Aanvrager exploiteert vanaf oktober 2010 de dierennatuurbegraafplaats “De Aarde” aan de Houwenberg ongenummerd te Grashoek. De gemeente Peel en Maas heeft hiervoor met een projectbesluit (besluit van 26 oktober 2010) toestemming gegeven. Voor de desbetreffende gronden is deze toestemming inmiddels in het bestemmingsplan “buitengebied Peel en Maas” van 24 december 2024 overgenomen met de bestemming “natuur” met de functieaanduiding “specifieke vorm van maatschappelijk - 7 (een natuurbegraafplaats voor dieren); plus overige dubbelbestemming en aanduidingen.

Het perceel van de dierennatuurbegraafplaats is kadastraal genummerd gemeente Helden, Sectie P, nummer 46. Het naastgelegen identieke bosgebied heeft het nummer 45, en is recent door aanvrager aangekocht. Dit perceel heeft met uitzondering van de functieaanduiding “specifieke vorm van maatschappelijk 7 (een natuurbegraafplaats voor dieren) dezelfde bestemmingen en aanduidingen als de dierennatuurbegraafplaats (het perceel 46).



Kadastrale percelen P45 en P46



Bosje Houwenberg

De percelen P45 en P46 vormen samen een en hetzelfde bosje. De familie Nooijen heeft het voornemen het perceel P45 bij de natuurbegraafplaats “de aarde” te betrekken en zo eveneens voor het begraven van kleine huisdieren te gebruiken. Op dit perceel komen geen gebouwen, bouwwerken of ornamentjes.

Aanvrager verzoekt het college dit met een vergunning mogelijk te maken. Daarna kan met de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan de functieaanduiding “specifieke vorm van maatschappelijk – 7 aan de bestemming van P45 worden toegevoegd (artikel 19.1.f).

1.2 Plangebied en initiatief

De natuurbegraafplaats “de aarde” heeft een oppervlakte van 7426 m². Het naastgelegen perceel P45 is van nagenoeg gelijke grootte. De beide percelen bos zijn gelijksoortig en een eenheid.

De uitbreiding zal op dezelfde wijze worden ingericht en gebruikt als de bestaande naastgelegen dierennatuurbegraafplaats. Het gaat ook voor dit perceel om een honderd kleine graven met een afmeting van max 80 x 40 cm.

De aard van de dierennatuurbegraafplaats, gebruik en omgeving zijn uitgebreid beschreven in de ruimtelijke onderbouwing van het besluit van 26 oktober 2010 (bijgevoegd). Herhaling van het daarin beschrevene is niet doelmatig, en er wordt aldus naar dit document verwezen.

1.3 Vigerend planologisch kader

Het betrokken perceel P45 heeft in het vigerend bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” van de gemeente Peel en Maas (december 2014) de enkelbestemming ‘natuur’ met dubbelbestemming en gebiedsaanduidingen.

Hoewel de bestemming wel extensief agrarisch gebruik toestaat, is het beoogde gebruik strijdig met de bestemming natuur.

Met de dubbelbestemming ‘waarde-archeologie-4’ wordt de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundig waardevolle elementen vastgelegd. Met de aanduiding ‘reconstructiewetzone-verwevingsgebied’ zijn de gronden bestemd als verwevingsgebied, en met de gebiedsaanduiding ‘wro-zone-wijzigingsgebied 4 go’ zijn de gronden tevens bestemd voor instandhouding van grootschalige open ontginningslandschappen.

De dubbelbestemming en gebiedsaanduidingen leveren geen strijdigheid op.

Hoewel de wijze van het begraven van kleine huisdieren als extensief gebruik van het bos geen belasting van de natuur oplevert – en eerder een bijdrage aan behoud en ontwikkeling– levert het juridisch wel een conflict op.

1.4 Procedure

Vanwege het juridische conflict is daarom gekozen voor een aanvullende functieaanduiding zoals die ook aan de grond van de huidige naastgelegen natuurbegraafplaats is gegeven. In gebruik en maatschappelijk-economisch zijn de twee betrokken percelen een geheel.

Deze onderbouwing maakt deel uit van de aanvraag voor de uitgebreide omgevingsvergunning om het perceel P45 als natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren te gebruiken.

2 OMGEVINGSDIALOOG

Resultaten gevoerd overleg

2.1 Omgeving/buren

Aanvrager heeft alle buren laten weten dat hij het bosperceel heeft aangekocht en voor de uitbreiding van de bestaande natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren wil gaan gebruiken. Dit is in goed mondeling individueel overleg gebeurd. De buren zijn bekend met de natuurbegraafplaats “De Aarde”. Die bestaat immers al enige jaren naast hen. Zij hebben laten weten geen afwijzingen te hebben en/of bezwaren.

2.2 Gemeente

Aanvrager heeft in het kader van het voornemen contact met de gemeente opgenomen en over het voornemen van gedachten gewisseld: bedoeling, inhoud, aanpak. Dit is gevolgd met een bezoek van een tweetal medewerkers ter plaatse. Het overleg is heel positief geweest, hetgeen heeft geleid tot deze aanvraag.

3 BELEIDSKADERS

3.1 Rijksbeleid

Het rijksbeleid kent geen structuurvisies, omgevingsvisie, programma's, besluiten en/of regelingen algemene regels die het gebruik van de gronden voor de dierennatuurbegraafplaats niet mogelijk maken. Er zijn geen strijdigheden.

3.2 Provinciaal beleid

Het planvoornemen laat zich heel goed verenigen met de gedachten zoals die door de provincie zijn opgenomen in haar Omgevingsvisie Limburg 2021, de Omgevingsverordening Limburg 2014, en het Limburgs Natuurprogramma 2023-2030. Het gaat om een slimme combinatie van natuur (in dit geval bos) en andere functies. Het is een voorbeeld van de samenwerking van natuurbehoud en bedrijfsleven; de verbinding tussen natuur/landschap en economie.

Het planvoornemen levert een bijdrage aan de leefbaarheid en vitaliteit van de kern Grashoek.

3.3 Gemeentelijke beleid

3.3.1 Omgevingsvisie

Citaat: "We brengen vooral de al ingezette koers uit de bestaande kaderstellingen en beleidsdocumenten samen in één document: de omgevingsvisie."

De gemeenteraad heeft deze omgevingsvisie in juli 2022 vastgesteld. De gemeente is verdeeld in 7 deelgebieden. Het betrokken bosje ligt in het "grootschalige ontginningslandschap". Dit is een open landschap met een rationele ontsluitingsstructuur met verspreid een bosje of houtsingel. Het deelgebied is van grote waarde voor de landbouw.

Het gebruik van het naast de bestaande natuurbegraafplaats gelegen deel van het bosje voor de uitbreiding van de natuurbegraafplaats is niet strijdig met de kenmerken en waarden van het gebied. Met het voorgenomen gebruik blijft het bosje behouden en blijft het een geheel.

3.3.2 Kwaliteitskader/ landschappelijke inpassing

De ruimtelijke kwaliteit is door de gemeente gedefinieerd als de goede balans tussen gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde in een gebied. Dat wil zeggen dat er ontwikkelingen en veranderingen in het gebied mogelijk moeten zijn (ontwikkelingsplanologie) waarbij echter wel rekening wordt gehouden met de duurzaamheid, de samenhang en identiteit.

Het beoogde gebruik van het betrokken perceel leidt niet tot aantastingen van de bestaande waarden en kwaliteiten van de omgeving en de plek. Met behoud van het bosgebied doen die verspreide kleine begraafplekken geen afbreuk aan die ruimtelijke kwaliteit. Op het moment van begraven is zo'n grafje herkenbaar door de opengewerkte grond; waarna de plek na een kort verloop van de tijd weer wordt ingenomen door de natuurlijke begroeiing van het bos.

Er verandert niets aan de landschappelijke identiteit en de belevingswaarde. Het groene karakter blijft behouden. Visueel is de natuurbegraafplaats in het landschap niet waarneembaar als begraafplaats. Visueel is en blijft het waarneembaar als bosje. De ontwikkeling past binnen de visie van het versterken van de economische kwaliteiten en de ruimtelijke kwaliteit. Een verbinding van belangen van het landschap met de vragen uit de samenleving – de wens om het huisdier in de natuur een laatste rustplaats te geven.

4 OMGEVINGSASPECTEN.

Eerder in de paragraaf 1.1 over het planvoornemen is al beschreven dat het een en hetzelfde bosje is. De beide kadastrale percelen P46 en P45 zijn natuurkundig en ecologisch identiek. Dit maakt dat het voor de omgevingsaspecten niet nodig is om allerlei nieuwe nadere onderzoeken te doen. Er kan gebruik worden gemaakt van wat al bekend is. Er hebben zich in de tussentijd geen aanmerkelijke veranderingen voorgedaan. Het gebruik voor het begraven van de kleine huisdieren heeft het bosgebied behouden met verbetering van onderhoud en ondersteuning van de biodiversiteit.

Aldus kan gebruik worden gemaakt van hetgeen bij de onderbouwing voor de bestaande natuurbegraafplaats is beschreven (zie bijlage).

4.1 Bodem

In 2009 is voor het perceel P46 een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Het onderzoek geeft aan dat er t.a.v. het perceel en de directe omgeving geen informatie bekend is van verdachte of bodembedreigende activiteiten. Ook locatie P45 kan als onverdacht worden beschouwd.

4.2 Archeologie

In het verleden is voor het terrein aan de Houwenberg een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Dit resulteerde in een lage verwachting voor zowel vuursteenvindplaatsen uit het laatpaleolithicum en mesolithicum als voor nederzettingen uit het neolithicum tot en met de nieuwe tijd. Uit nader boringonderzoek voor P46 blijken geen indicatoren aanwezig die wijzen op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats. Gezien de resultaten uit die onderzoeken ligt het alleszins in de rede dat dit ook voor het perceel P45 opgaat. De omvang en spreiding van de graven voor kleine huisdieren (max 80 x 40 cm) doen eventuele archeologische resten niet teniet (mochten die, hoewel onwaarschijnlijk, toch aanwezig zijn).

4.3 Geluid

Geen geluidgevoelig object en/of geluid producerend object.

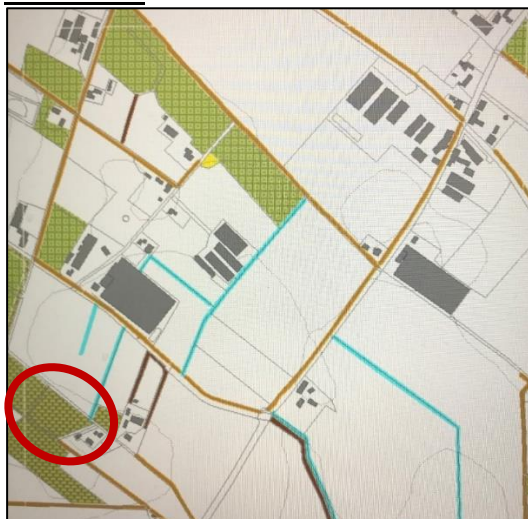
4.4 Water

Geen toename verhard oppervlak.

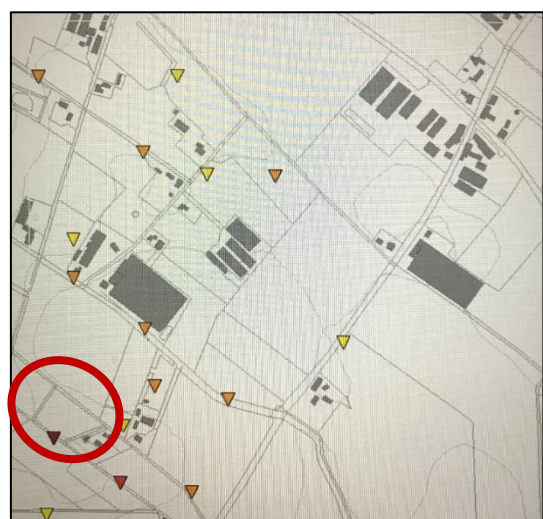
Bij begraven in de natuur zijn er geen (significante) effecten op de kwaliteit van het grondwater te verwachten. Er vindt in het watersysteem ten opzichte van de huidige situatie geen verandering plaats.

4.5 Ecologie

4.5.1 Flora



Natuurgegevens prov Limburg: vegetatie 3e kartering

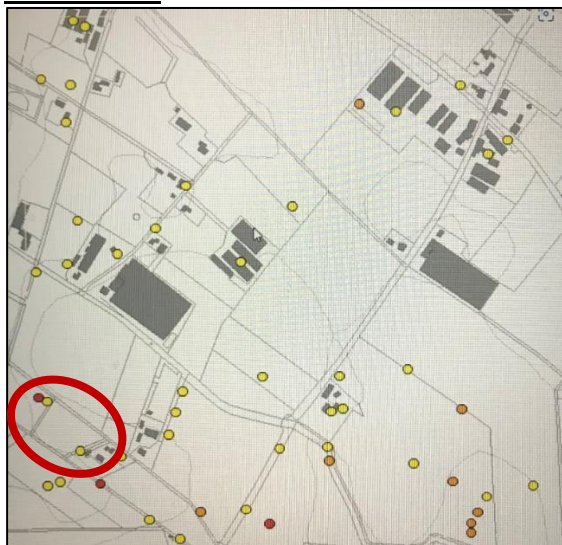


Natuurgegevens prov Limburg: flora 3e kartering

Het gebied bestaat uit loofbos op een voedselarme bodem met slecht ontwikkelde soortenarme ondergroei; verruigd (natuurgegevens provincie Limburg 2011).

Aan de randen in naastliggende bosje buiten het plangebied is kleine maagdenpalm aangetroffen, alsmede wilde kardinaalsmuts en rankende helmbloem. Dit zijn geen beschermde soorten. De wilde kardinaalsmuts staat sinds 2016 niet meer in de rode lijst. In de naaste omgeving, gedeeltelijk landbouwgrond, komen verder ook geen beschermde plantensoorten voor. In de praktijk van de natuurbegraafplaats is de soortensamenstelling in het bos onderhouden en niet veranderd. Van het voorgenomen gebruik van de grond van perceel P45 zijn, naar mag worden aangenomen, dan ook geen negatieve effecten op de vegetatie te verwachten.

4.5.2 Fauna



Natuurgegevens prov Limburg: fauna 3e kartering

Op het perceel van de bestaande natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren is in de tellingperiode van 2012 – 2022 de matkop waargenomen. De matkop staat op de rode lijst. In eerdere tellingen is de matkop niet op de betrokken percelen maar wel in de omgeving geteld. Opvallend is dat hij nu ook de begraafplaats aandoet. Misschien wel te verwachten, aangezien de inrichting en het gebruik van de natuurbegraafplaats soorten behoudt en aantrekt (diverse verschillende nestkastjes, natuurlijke omheining dood hout, e.d.). In het gebied en de omgeving zijn verder geen beschermde soorten vastgesteld.

4.5.3 Flora & fauna

Uit de Flora- en Faunawet volgt dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende dieren en planten in acht moet nemen. Handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, moeten achterwege blijven. Uit het gebruik van het perceel P46 voor de natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren blijkt dat het gebruik van het perceel P45 met hetzelfde doel geen afbreuk doet aan de instandhouding van de aanwezige planten- en diersoorten.

De begraaffunctie is gast in het gebied. Het karakter/landschapsbeeld blijft gewaarborgd. De ecologische waarden worden niet aangetast. Meer nog is hier sprake van een zorgen voor. Het ligt in de verwachting dat het beoogde gebruik het perceel meer aantrekkelijk maakt voor flora en fauna en de ecologische waarde bewaart en versterkt.

4.6 Luchtkwaliteit en stikstof

Op de natuurbegraafplaats vinden geen crematies plaats. Ook is er geen tijdelijke opslag van dode huisdieren.

Vervuiling van luchtkwaliteit door crematie of lijklucht is niet aan de orde. Stikstofdepositie is niet aan de orde.

4.7 Externe veiligheid

In de omgeving zijn geen risicobronnen (bedrijven en/of infrastructuur) aanwezig. Het begraven van kleine huisdieren en de graven leveren geen risico's op.

4.8 Milieuzonering

In de nabijheid bevinden zich een minicamping en een dierenpension.

Het perceel P45 met de voorgenomen dierennatuurbegraafplaats is van de minicamping gescheiden met een weg van 8 meter breed. Op de begraafplaats komt 1 meter uit de grens een houtwalle van 1 meter breed, en het grafje komt nog weer 1 meter uit de houtwal.

Tezamen is dit een afstand van ruim 11 meter tussen de activiteiten. Daarnaast gaat er van het begraven en de laatste rustplaats geen belasting uit naar de minicamping. En omgekeerd heeft ook de minicamping praktisch geen impact op de grafjes op de natuurbegraafplaats.

Wat verderop ligt het dierenpension. De afstand tussen de betrokken activiteiten is meer dan 70 meter. Ook hier doen zich in de praktijk geen wederzijdse beïnvloedingen voor.

4.9 Kabels en leidingen

Niet aan de orde.

4.10 Verkeer en parkeren

De gronden van de betrokken percelen P45 en P46 zijn met een verharde weg (Houwenberg) ontsloten. Bij een bezoek aan de natuurbegraafplaats gaat het veelal om 1 à 2 auto's per bezoek. Zo'n bezoek duurt dan zo om en nabij de 10 minuten. De bezoekersaantallen zijn dus laag en blijven beperkt tot 5 à 10 bezoeken per week. Er is voldoende parkeergelegenheid in de berm.

Overlast van verkeersgeluid of parkeren is zo doende niet of nauwelijks aan de orde. De zeer lage bezoekdruk leidt niet tot milieu- of natuurproblemen.

5 AFWEGING VAN BELANGEN EN UITVOERBAARHEID

5.1 Afweging

Met het in het bosje begraven van kleine huisdieren ontstaat er geen of nauwelijks milieubelasting. De kleine verstoring van de natuur is kortdurend en beslaat een nauwelijks waarneembaar oppervlak. Bovendien biedt de natuurbegraafplaats de zekerstelling dat het bosje behouden blijft. Beheer en onderhoud zorgen voor behoud van en bijdrage aan flora en fauna.

Landschappelijk is de natuurbegraafplaats een onopvallend gebruik.

Het gebruik van het bosje speelt in op de behoefte van mensen om in contact met de natuur afstand te doen van hun huisdier.

Er verandert niets aan de landschappelijke inpassing en de belevingswaarde. Het groene karakter blijft behouden. De ontwikkeling past binnen de visie van het versterken van de economische kwaliteiten en de ruimtelijke kwaliteit. Het betreft een verbinding van belangen uit de samenleving – de wens om het huisdier in de natuur een laatste rustplaats te geven – met het landschap. Een duurzame samenhang van natuur(-behoud) en economie.

Het planvoornemen levert een bijdrage aan de leefbaarheid en vitaliteit van het dorp Grashoek.

5.2 Uitvoerbaarheid

5.2.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het begraven van kleine huisdieren in het bosje is een gebiedseigen ontwikkeling die past in het buitengebied. Het geeft antwoord aan een maatschappelijke behoefte. De activiteit krijgt maatschappelijk en economisch steeds meer betekenis en levert een bijdrage aan het behoud, de ontwikkeling en de leefbaarheid van het platteland in Limburg.

5.2.2 Economische uitvoerbaarheid

De vergunningaanvraag voor het uitbreiden van de natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren komt voort uit de ervaring van aanvrager met de exploitatie van een gedeelte van het bosje en de wens om aan de bestaande vraag naar begraven in de natuur tegemoet te komen.

5.2.3 Financiële uitvoerbaarheid

Financiering, realisatie en uitvoering komen voor rekening van de initiatiefnemer. Er is geen financieel risico voor de gemeente.

Er zijn geen kosten voor de gemeentelijke grondexploitatie. Een exploitatieplan is niet nodig.