

Compositie 5 stedenbouw bv

Boschstraat 35 - 37

4811 GB Breda

telefoon 076 - 5225262

fax 076 - 5213812

email info@c5s.nl

internet www.c5s.nl

kvk Breda 20083802

Gemeente Peel en Maas

Projectbesluit

***“18 Novemberring 60a
(kinderopvang)”***

Gemeente Peel en Maas

Projectbesluit

“18 Novemberring 60a (kinderopvang)”

Inhoud

1. toelichting
2. verbeelding

identificatienummer: NL.IMRO.1894.PBS0020-VG01

referentie:	01163.004n14
opdrachtgever:	Gemeente Peel en Maas
datum:	juni 2011
status:	vastgesteld

Toelichting

INHOUD

1	Inleiding	9
1.1	Aanleiding	9
1.2	Ligging en plangrenzen	9
1.3	Leeswijzer	9
2	Beleidskader	11
2.1	Inleiding	11
2.2	Rijksbeleid	11
2.3	Provinciaal beleid	11
2.4	Gemeentelijk beleid	12
3	Planbeschrijving	16
3.1	Inleiding	16
3.2	Planbeschrijving	16
3.3	Conclusie	17
4	Milieutechnische aspecten	18
4.1	Inleiding	18
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	18
4.3	Bodem	19
4.4	Water	19
4.5	Ecologie	21
4.6	Bedrijven	24
4.7	Geur	27
4.8	Geluid	27
4.9	Luchtkwaliteit	28
4.10	Externe veiligheid	28
5	Juridische vormgeving	31
5.1	Inleiding	31
5.2	Plansystematiek	31
5.3	Juridische regeling	31
6	Economische uitvoerbaarheid	32
7	Maatschappelijke toetsing en overleg	33
7.1	Vooroverleg	33
7.2	Inspraak	33

Bijlage

Zienswijzenverslag
 Akoestisch onderzoek
 Infiltratieonderzoek



Ligging projectlocatie op luchtfoto



Impressie bestaande bebouwing / huidige situatie

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De stichting Vorkmeer exploiteert een buitenschoolse kinderopvang in het pand van Jong Nederland Panningen aan de 18 Novemberring 60a. In het verleden heeft de gemeente besloten de bestemming te wijzigen in maatschappelijke doeleinden, echter dit besluit is tot op heden nooit uitgevoerd.

Het beoogde gebruik van de buitenschoolse opvang past niet binnen de gebruiksvoorschriften van het vigerende bestemmingsplan. De gemeente Peel en Maas ziet het belang van kinderopvang. Om werkende ouders te ondersteunen is het belangrijk dat de kinderen op een goede en professionele manier worden opgevangen op tijden dat ze niet thuis kunnen zijn. Daarnaast draagt de kinderopvang bij aan de sociale contacten, lichamelijke gezondheid en de weerstand van de kinderen.

Door de komst van (spel-)computer spelen kinderen tegenwoordig minder buiten. De kinderopvang heeft de beschikking over een zeer groot sportveld en laat de kinderen hierop spelen als het weer dit toelaat. Het buitenspelen draagt bij aan hun weerstand en lichamelijke gezondheid. Ook kunnen de kinderen uitgebreid sociale contacten opdoen.

De gemeente Peel en Maas wil graag bijdragen aan het welzijn van de kinderen in de gemeente. Door de kinderopvang juridisch-planologisch mogelijk te maken, kan de gemeente deze bijdrage leveren. Om deze reden is voor de voorgenomen ontwikkeling een ruimtelijke onderbouwing opgesteld op basis waarvan het plan planologisch- juridisch mogelijk gemaakt kan worden.

1.2 Ligging en plangrenzen

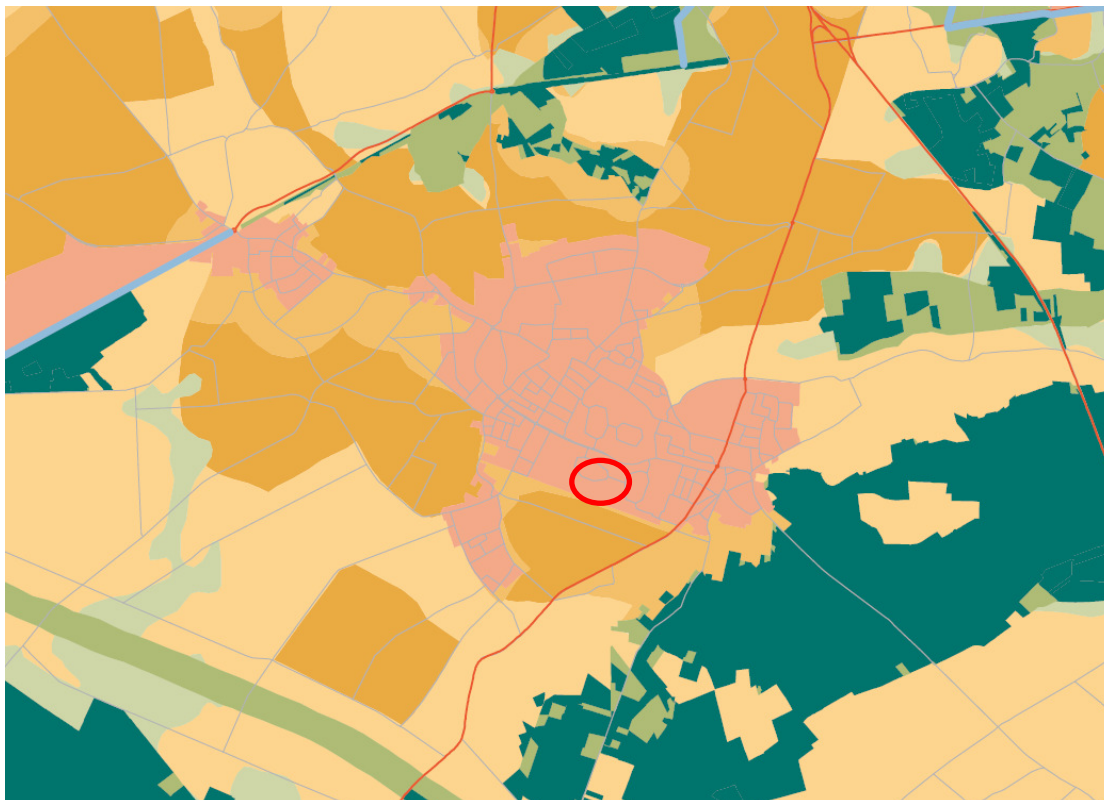
De projectlocatie betreft het perceel kadastraal bekend bij de gemeente Helden, sectie G, nr. 2249, gelegen aan de 18 Novemberring 60a te Panningen. Het perceel heeft een oppervlakte van 10.716 m².

1.3 Leeswijzer

Deze toelichting is onderdeel van het projectbesluit '18 Novemberring 60a (kinderopvang)'. Een ander onderdeel van het projectbesluit is de verbeelding. De toelichting bestaat uit de volgende hoofdstukken:

- In hoofdstuk 2 is het relevante ruimtelijke beleid beschreven;
- In hoofdstuk 3 zijn de ruimtelijke en functionele analyse van het plangebied opgenomen alsmede een planbeschrijving van de gewenste ontwikkeling;
- In hoofdstuk 4 komen de relevante milieuaspecten aan bod;
- In hoofdstuk 5 wordt de juridische vormgeving beschreven;
- In hoofdstuk 6 is de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan beschreven;
- In hoofdstuk 7 wordt tot slot beschreven op welke wijze maatschappelijke toetsing en overleg heeft plaatsgevonden.

Bij het projectbesluit zijn het uitgevoerde akoestisch onderzoek en infiltratieonderzoek als bijlagen toegevoegd.



Uitsnede plankaart POL 2006

- P1 Ecologische hoofdstructuur
- P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen
- P3 Ruimte voor veerkrachtige watersystemen
- P4 Vitaal landelijk gebied
- P5a Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme
- P5b Dynamisch landbouwgebied
- P6a Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg
- P6b Plattelandskern Zuid-Limburg
- P7 Corridor
- P8 Stedelijke ontwikkelingszone
- P9 Stedelijke bebouwing
- P10 Werklandschap

2 Beleidskader

2.1 Inleiding

De beleidscontext voor het plangebied wordt gevormd door landelijke, provinciale, en gemeentelijke beleidsrapportages. In dit hoofdstuk is het relevante Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid samengevat.

2.2 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Op achtereenvolgens 17 mei 2005 en 17 januari 2006 hebben de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal ingestemd met de Nota Ruimte "Ruimte voor ontwikkeling". De Nota Ruimte bevat de landelijke visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Er wordt uitgegaan van een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid en een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen overheden. De Nota Ruimte stelt "ruimte voor ontwikkeling" centraal en gaat uit van het motto: decentraal wat kan, centraal wat moet. In de Nota worden alleen generieke regels gehanteerd onder de noemer basiskwaliteit. Dit betekent dat de Nota niet alleen veel ruimte laat voor lagere overheden, maar ook voor alle betrokken particulieren.

Vier algemene doelen van het ruimtelijke beleid zijn:

1. versterking van de internationale concurrentiepositie;
2. bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
3. borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
4. borging van de veiligheid.

Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd en zijn een uitdrukking van de voornaamste ruimtelijke beleidsopgaven die het kabinet ziet voor de kortere en langere termijn. Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het Rijk uit van de bundelingsstrategie. Deze bundeling heeft veel voordelen. De steden worden ondersteund in hun functie van economische en culturele motor. In steden en dorpen wordt het draagvlak voor voorzieningen ondersteund. Infrastructuur kan worden geconcentreerd en optimaal worden benut.

Het rijk streeft naar krachtige steden waar een grote diversiteit aan woningen, voorzieningen en bedrijvigheid aanwezig is. Binnen woonwijken moeten voldoende voorzieningen aanwezig zijn voor de bewoners. Onder andere herstructurering en stedelijke vernieuwing spelen hierbij een belangrijke rol. Bestaande bedrijven, winkels en overige voorzieningen dienen de ruimte te krijgen om te ontwikkelen

2.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2006)

Het provinciaal omgevingsplan geeft het beleid van de Provincie Limburg weer. Hierin maakt de Provincie onderscheid tussen stadsregio's en landelijke gebieden. Inspelend op de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden worden negen perspectieven onderscheiden. Elke zone of deelgebiedje in Limburg hoort, qua kenmerken en ontwikkelingsrichting, tot één van die perspectieven. De gemeente Peel en Maas valt onder de landelijke gebieden. De locatie is gelegen in perspectief 6a 'Plattelandskern Noord- en Midden Limburg'.

De perspectieven voor het landelijk gebied onderscheiden zich door:

- de betekenis en ontwikkelingsmogelijkheden van natuurgebieden;
- de ruimte die geboden wordt aan een veerkrachtig watersysteem;
- mogelijkheden voor de grondgebonden landbouw;
- de concentratie en zonering van de niet-grondgebonden landbouw;
- de mogelijkheden voor toerisme en vrijetijdseconomie;
- betekenis en ontwikkelingsmogelijkheden voor landschap;
- de mogelijkheden voor dorpsontwikkeling en economische dragers.

De grotere bebouwde gebieden in het landelijke gebied worden als plattelandskernen onderscheiden en vormen een apart perspectief. De meer verspreide bebouwing in de vorm lintbebouwing en clusters van gebouwen maakt deel uit van de overige perspectieven.

De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. Een aantal grotere kernen (Gennep, Horst, Helden-Panningen, Gulpen, Valkenburg en Vaals) vervullen op sommige terreinen een verzorgende functie voor een bredere plattelandsregio (onderwijs, bedrijvigheid, zorg en/of cultuur). De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het instandhouden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn. Binnen de contour 6a is het aan de gemeente om zorg te dragen voor een goede balans tussen groen, water en bebouwing.

2.4 **Gemeentelijk beleid**

Notitie groeien en bloeien

In deze notitie staat het kind in een doorgaande lijn van 0 tot 23 jaar centraal. De notitie gaat in op de individuele componenten, zoals deze graag worden teruggezien in alle jongere: hiermee wordt de jongere toegerust om in zijn of haar omgeving te functioneren. Ook wordt gekeken naar de componenten die in de omgeving van de jongere cruciaal zijn om de ontwikkeling van een jongere te ondersteunen; de omgeving wordt daarmee toegerust om de jongere te laten functioneren. Nadruk ligt in deze notitie op integraal beleid, waar het kind centraal in staat. Als basis voor deze notitie is de Analyse Wmo-prestatievelden gebruikt zoals de raden van Helden, Kessel, Maasbree en Meijel deze hebben vastgesteld.

Kinderen ontwikkelen zich tot zelfbewuste, betrokken en leergierige jongvolwassenen in een veilige en verantwoorde omgeving. Daarmee hebben zij een maatschappelijke startkwalificatie en zijn zij in staat om verantwoordelijkheid te nemen voor hun omgeving en zich in te zetten om de sociale cohesie te vergroten. In deze nota wordt dit doel nader uitgewerkt op een aantal domeinen. Beschreven wordt wat de gemeente op dit domein willen bereiken, wat daar nu al voor gedaan wordt en wat er in de komende jaren nog aan toegevoegd wordt.

Voorzieningen en ondersteuning op het gebied van Jeugd en Gezin zullen zoveel mogelijk klant- en vragernabij worden ingericht: lokaal en subregionaal zijn daarbij de meest voor de hand liggende grootheden, waarnodig is een regionaal aanbod een mogelijkheid. Hiermee worden deze laagdrempelig aangeboden en zijn zij in een vertrouwde omgeving beschikbaar. De vraag c.q. de behoefte wordt daardoor, bijvoorbeeld in het Centrum voor Jeugd en Gezin, lokaal geanalyseerd, gekanaliseerd en beantwoord in een lokale samenwerking van partners.

De gemeente Peel en Maas wil de kinderopvang zoveel mogelijk lokaal regelen. Van belang hierbij is dat de kinderen zich in een vertrouwde omgeving bevinden. Ook vindt de gemeente het belangrijk dat verschillende lokale partners samenwerken.

Voorliggend project sluit hier op aan. De kinderopvang is een lokale voorziening en de kinderen uit de buurt worden opgevangen in een vertrouwde omgeving. Doordat het gebouw ook wordt gebruikt door Jong Nederland Panningen, wordt er samengewerkt door lokale partners. De kinderopvang kan in sommige gevallen zelfs gebruik maken van materialen van Jong Nederland. Zodoende kunnen zijn buitenactiviteiten organiseren die leuker zijn voor kinderen dan het 'standaard' aanbod van buitenspelen.

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het voornemen om de kinderopvang te legaliseren past in het beleid zoals opgenomen in de notitie "Groeien en bloeien".

'Vinden en verbinden', visie 2010 jeugdstation.nl

Er is een grote variëteit aan opvoedingsondersteunende activiteiten in de gemeente Peel en Maas. Het jeugdbeleid dat in gezamenlijkheid wordt uitgevoerd richt zich zowel op het individu als op het niveau van de gemeenschap. Men wil in Peel en Maas de focus verleggen naar de kracht van de sociale omgeving door als lokale overheid en instanties niet teveel over te nemen, maar de eigen kracht van individuele burgers te versterken door hun netwerken te verstevigen. In deze visie is een activiteitenplan 2010 met richtlijnen voor het beleid opgenomen. Bij de totstandkoming van het activiteitenplan is rekening gehouden met de do's en don't's op dit gebied die vanuit de participanten van het CJG Jeugdstation zijn aangedragen:

- Bij een overvloed aan activiteiten verdwijnt de effectiviteit: het werkt beter om weinig goed te doen,
- Streef niet naar representativiteit, inzet van alle ouders en jongeren of continue inzet van hen maar sluit aan bij zaken die al goed lopen of waar kansen liggen,
- Aansluiten bij reeds bestaande initiatieven die succesvol zijn en zo de potentie hebben om een olievlekwerking te hebben,
- Ontmoetingsplekken bevorderen het contact tussen mensen en het laat zijn sporen na. In winkelgebieden, scholen, buurthuizen, consultatiebureaus, peuterspeelzalen, kinderdagverblijven en werkplekken is de kans op ontmoeting het grootst. Maar ook ontmoetingsmogelijkheden op kleinschaliger niveau zoals bij een speelterrein en elders bij een honden-uitlaatplek zijn waardevol,
- Uitgangspunt is om aan te sluiten bij wat ouders en jongeren zelf al spontaan aan ontmoetingsmogelijkheden hebben gecreëerd met een link naar opgroeien en opvoeden en deze ontmoetingspunten te faciliteren,
- De professional moet de ruimte hebben en vertrouwen genieten. Het is iemand die op zoek gaat naar de kracht van de mensen.
- Het is de uitdaging om zinvolle combinaties te maken van voorzieningen zoals een peuterspeelzaal in het gebouw van het primair onderwijs om van daaruit ontmoeting te laten plaatsvinden,
- Leg niet een sterke nadruk op meetbaarheid en bureaucratie maar ga op zoek naar nieuwe manieren met meer horizontale verantwoording naar burgers. Zet daarbij in op bereik en tevredenheid van ouders en jongeren,

- De focus moet niet worden gelegd op het kopiëren van good practices van elders uit den lande of het buitenland, want de drijfveer van goede projecten is passie en dat is niet kopieerbaar,
- Een activiteitenplan is nodig, maar zonder alles in detail te plannen en dicht te timmeren voor een langere periode. "Een afgesloten plan kan dodelijk zijn voor het enthousiasme" en dit pleit ervoor om opties open te houden. Een 'politiek van tijdelijkheid' maakt nieuwe toevoegingen mogelijk.

De gemeente Peel en Maas streeft ernaar dat nieuwe initiatieven aansluiten op andere goede initiatieven, dat er zinvolle combinaties van faciliteiten worden gecreëerd en dat er ontmoetingsplekken worden gerealiseerd.

Voorliggend project sluit hier goed op aan. De kinderopvang heeft voldoende aanmeldingen en is een goed lopend initiatief. Daarnaast is er een goede combinatie tussen Jong Nederland en de kinderopvang. De kinderopvang kan profiteren van materialen van Jong Nederland en Jong Nederland kan nieuwe leden werven.

De buitenspeelgelegenheid is een ontmoetingsplek voor de verschillende groepen kinderen die gebruik maken van kinderopvang. Zodoende kunnen de kinderen werken aan hun sociale contacten en vaardigheden.

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het voornemen om de kinderopvang te legaliseren past in het beleid zoals opgenomen in de beleidsnotitie "Vinden en verbinden".

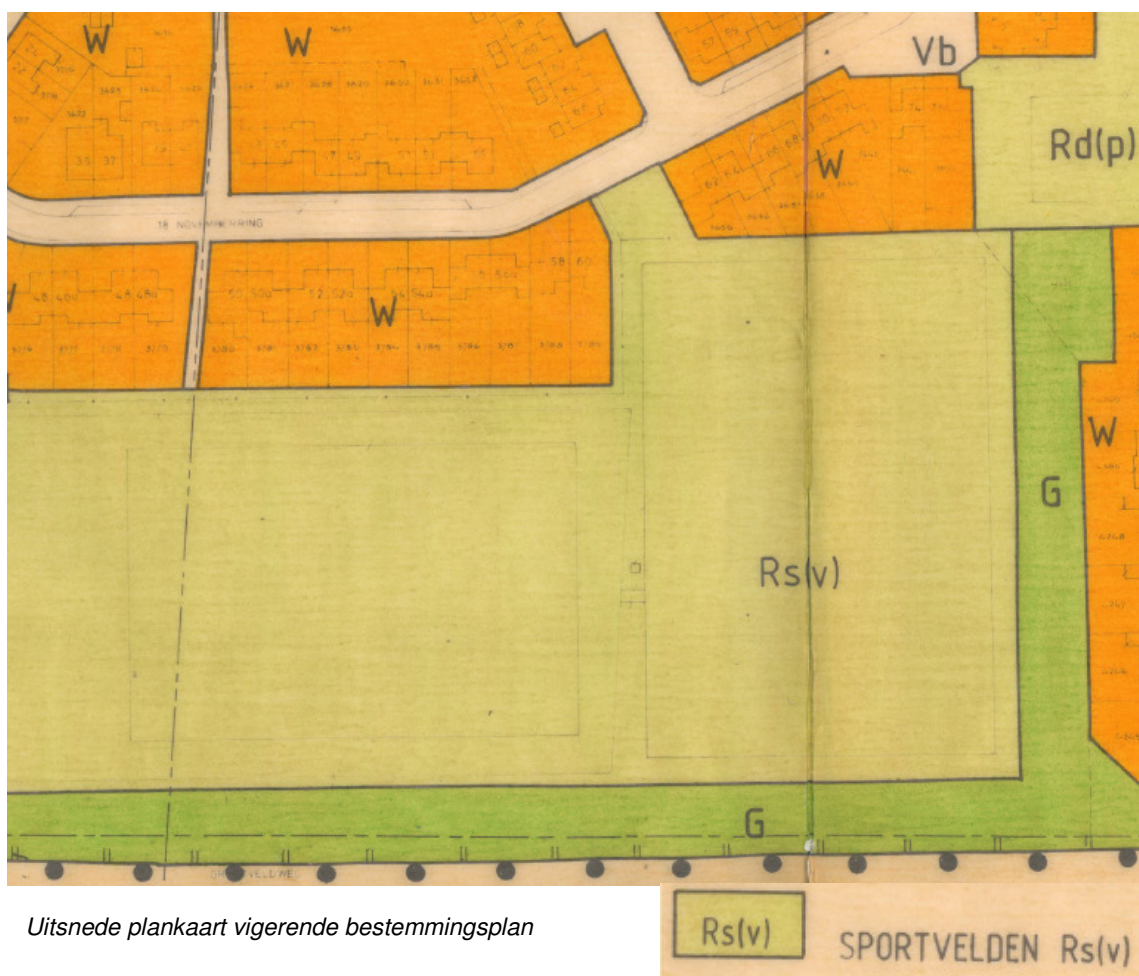
Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'De Riet, algemene en 1^e herziening', vastgesteld op 24 juni 1996 en gedeeltelijk goedgekeurd op 4 oktober 1996. De gronden hebben hierin de bestemming 'Rs (v)' ofwel 'Sportvelden'.

De betreffende gronden zijn bestemd voor sportbeoefening. Op de gronden zijn uitsluitend gebouwen, geen woningen zijnde en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegelaten alsmede bijbehorende voorzieningen en verhardingen. Gebouwen mogen maximaal 5% van de bestemmingsoppervlakte bedragen en de goothoogte mag niet meer bedragen dan 4,5 meter. De afstand tot de bestemmingsgrens dient ten minste 10 meter te bedragen. Tot slot mag de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde niet meer dan 20 meter bedragen en ze dienen naar aard en afmeting bij de bestemming te passen. Erfafscheidingen mogen maximaal 2 meter hoog zijn.

Ten aanzien van het gebruik van de gronden ten behoeve van Jong Nederland Panningen en de bouw van het clubhuis is op 6 april 1999 door de gemeente vrijstelling verleend.

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen de gebruiksvoorschriften van het vigerende bestemmingsplan. Om deze reden is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld.



Uitsnede plankaart vigerende bestemmingsplan

3 Planbeschrijving

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen ontwikkeling kort toegelicht.

3.2 Planbeschrijving

Kinderopvang is een maatschappelijk belangrijke taak die in iedere gemeente voldoende aandacht verdient. Hierbij spelen het aanbod en de locatie van de voorzieningen een belangrijke rol. Maatschappelijke voorzieningen die elkaar ondersteunen zoals scholen, kinderopvang en buitenschoolse opvang, bibliotheken en sportvoorzieningen dien waar mogelijk geclusterd gesitueerd te worden waardoor deze functie samenwerken en waarbij de aangeboden functies op elkaar afgestemd zijn. Doordat voorzieningen gecombineerd en/of geclusterd worden aangeboden kunnen kwalitatief goede voorzieningen gerealiseerd en gehandhaafd worden waardoor in de toenemende plaatselijke en regionale behoefte wordt voorzien.

De gemeente Peel en Maas ziet het belang van kinderopvang. Om werkende ouders te ondersteunen is het belangrijk dat de kinderen op een goede en professionele manier worden opgevangen op tijden dat ze niet thuis kunnen zijn. Daarnaast draagt de kinderopvang bij aan de sociale contacten, lichamelijke gezondheid en de weerstand van de kinderen.

Door de komst van (spel-)computer spelen kinderen tegenwoordig minder buiten. De kinderopvang heeft de beschikking over een zeer groot sportveld en laat de kinderen hierop spelen als het weer dit toelaat. Het buitenspelen draagt bij aan hun weerstand en lichamelijke gezondheid. Ook kunnen de kinderen uitgebreid sociale contacten opdoen.

Gebruik

De locatie aan de 18 Novemberring 60a is reeds bestemd voor recreatief/sportief gebruik en het gebruik door Jong Nederland Panningen. De activiteiten die reeds mogelijk zijn conform het vigerende bestemmingsplan sluiten goed aan op de activiteiten van de buitenschoolse kinderopvang. De kinderopvang in het pand is gericht op de naschoolse opvang van maximaal 60 kinderen in de leeftijd van 4 tot en met 13 jaar.

In het gebruik worden de kinderen ten behoeve van de voor- en naschoolse opvang bij de locatie afgezet, waarna ze met busjes naar school worden gebracht. Na afloop van de schooldag worden de kinderen weer opgehaald en bij de BSO opgevangen alwaar de ouders ze weer ophalen.

Het buitenspelen behorende bij de kinderopvang vindt plaats aan de zuidwestelijke kant van het perceel, richting de naastgelegen atletiekbaan. De afstand tot de naastgelegen woningen is hierdoor zo groot mogelijk, waardoor eventuele overlast tot een minimum wordt beperkt. Om te verzekeren dat de kinderen enkel in deze zuidwestelijk gelegen hoek van het plangebied spelen, wordt een lage heg geplant rondom dit gebied. Zodoende kan eenvoudig door iedereen worden gezien waar er gespeeld mag worden. Ook is het een goed controleerbaar gebied. Gezien de huidige bestemming (sportvelden) is het gebruik ten behoeve van buitenrecreatie en verblijf op deze gronden reeds mogelijk.

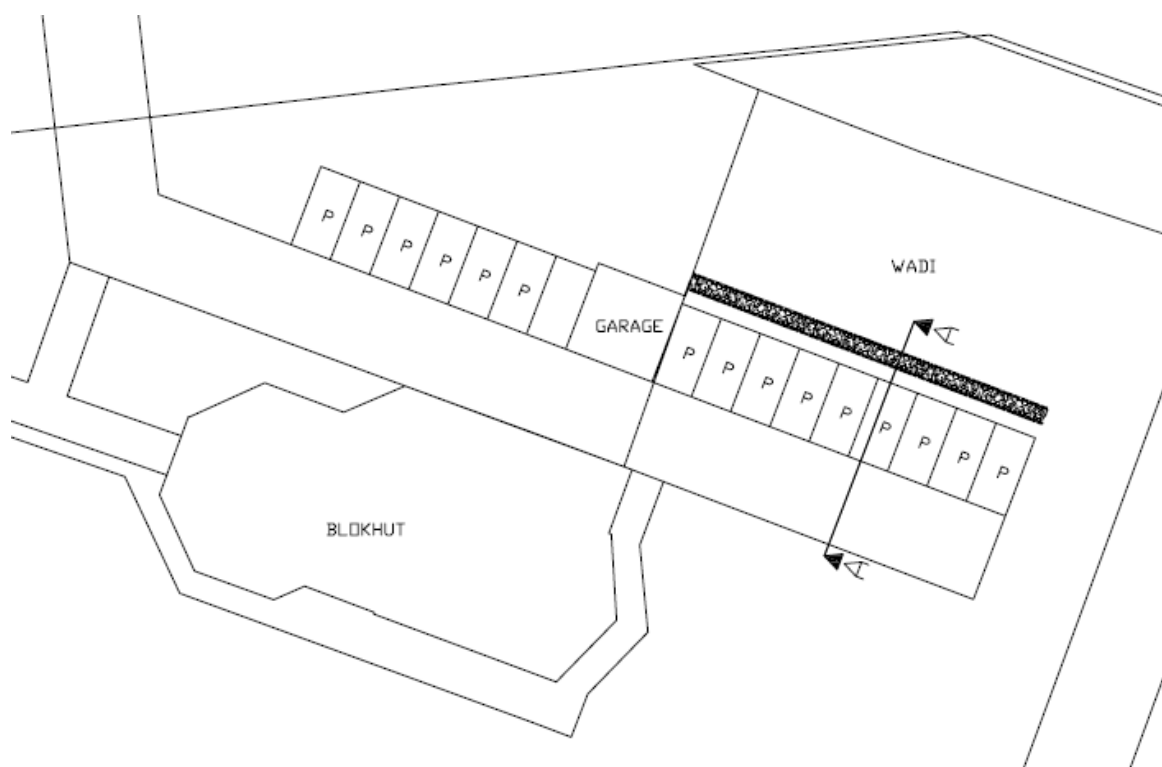
Bebouwing

De bestaande bebouwing binnen het plangebied zal worden gehandhaafd en er zal geen nieuwe bebouwing worden gerealiseerd. Het hoofdgebouw 'De Kei' bestaat uit 2 bouwlagen en heeft een oppervlakte van ca. 300 m². Naast dit gebouw zijn er op het terrein nog twee bijgebouwen aanwezig die dienst doen als opslag en/of fietsenstalling.

Ontsluiting en parkeren

Momenteel hebben Jong Nederland en de kinderopvang de beschikking over 8 parkeerplaatsen op eigen terrein en 2 parkeerplaatsen evenwijdig aan de ontsluitingsweg naar de 18 Novemberring.

Jong Nederland zal in de nieuwe situatie op eigen terrein 9 parkeerplaatsen te realiseren. Hierdoor zal eventuele overlast van af- en aanrijdende busjes tot een minimum beperkt worden. De situering van deze parkeerplaatsen is nader aangegeven op onderstaande figuur.



Situering aan te leggen parkeerplaatsen

3.3 Conclusie

Gezien de functie van buitenschoolse opvang goed aansluit op het huidige gebruik ten behoeve van Jong Nederland Panningen zijn er geen belemmeringen om de voorgenomen functie op onderhavige locatie te realiseren. De clustering van samenhangende maatschappelijke voorzieningen op een geschikte locatie zorgt voor een gewenste versterking van het plaatselijke aanbod.

4 Milieutechnische aspecten

4.1 Inleiding

Voor het ontwikkelen en in stand houden van een leefbaar en duurzaam gebied dient bij ruimtelijke planvorming rekening gehouden te worden met de milieuhygiënische aspecten die door het plangebied en of de omgeving hiervan worden opgelegd. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed werk- en leefklimaat worden ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieuhygiënische aspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Cultuurhistorie

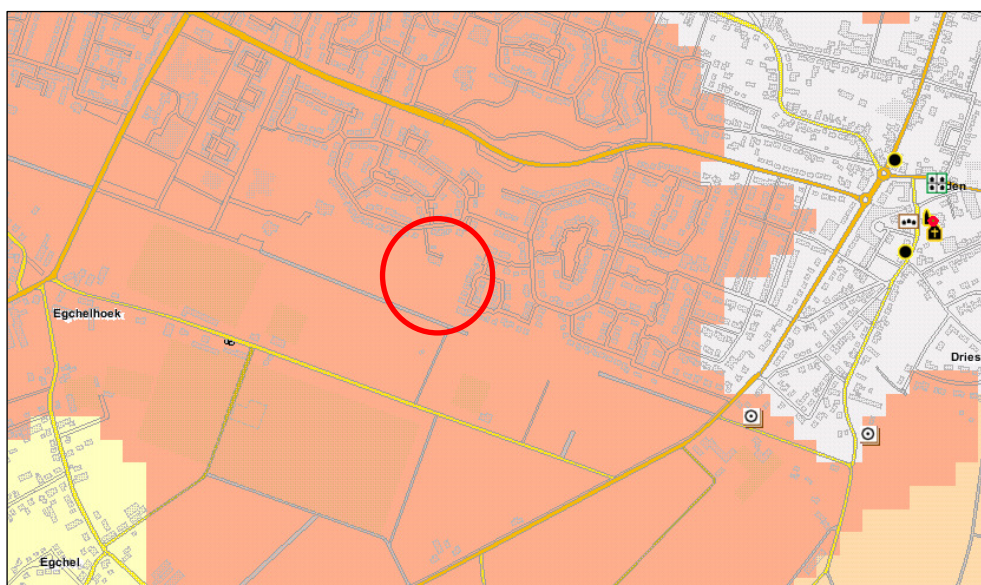
In het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing is onderzocht of het project invloed heeft op (cultuurhistorische) monumenten. In of nabij het projectgebied zijn geen rijks-, provinciale of gemeentelijke monumenten gesitueerd. Derhalve zijn er geen belemmeringen voor de legalisatie van de kinderopvang vanuit het aspect cultuurhistorie.

Archeologie

Om te bepalen of er voor een project een archeologisch (voor-)onderzoek nodig is, wordt gekeken naar het gemeentelijke archeologie beleid. Indien de gemeente geen archeologiebeleid heeft vastgesteld, is de Quicksan archeologie van de Provincie Limburg leidend om vast te stellen of er een archeologisch (voor-)onderzoek noodzakelijk is. In de Quicksan archeologie van de Provincie is aangegeven dat er geen archeologisch (voor-)onderzoek nodig is, indien:

- Er geen archeologische vindplaats bekend is, binnen 50 meter van de projectlocatie;
- Het projectgebied kleiner is dan 2.500 m2.

In of nabij de projectlocatie zijn geen archeologische monumenten bekend. De locatie kent, volgens www.kich.nl, een hoge archeologische verwachtingswaarde. Hieronder is een uitsnede van de kaart opgenomen, waarop het plangebied met rood is weergegeven.



Uitsnede kaart www.kich.nl het projectgebied is met rood aangegeven

De ontwikkeling voorziet in het legaliseren van een kinderopvang in een bestaand gebouw. Er vinden geen bouwwerkzaamheden plaats. Wel worden er enkele parkeerplaatsen aangelegd.

Voor de aanleg van de parkeerplaatsen wordt de bodem verstoord tot een diepte van circa 30 centimeter. Gezien deze geringe verstoringsdiepte, het beperkte oppervlak van de parkeerplaatsen en het feit dat er binnen een straal van 50 meter geen archeologische vondsten bekend zijn, is een archeologisch (voor-)onderzoek niet noodzakelijk. Derhalve volgen er geen belemmeringen vanuit het aspect archeologie.

4.3 Bodem

Bij het opstellen of wijzigen van de planologische situatie dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en/of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hier inzicht in te verkrijgen dient een milieukundig bodemonderzoek te worden uitgevoerd. In eerste instantie dient vaak een verkennend bodemonderzoek conform Nederlandse Voornorm (NVN) 5740 uitgevoerd te worden. Een onderdeel van een bodemonderzoek op basis van de NEN 5740 vormt een historisch vooronderzoek, uit te voeren conform de NEN 5725.

Toetsing

Voor de legalisering van de kinderopvang hoeft niet gebouwd te worden. Er hoeft dus geen bouwvergunning aangevraagd te worden. Derhalve is er, vanuit dit aspect, geen bodemonderzoek noodzakelijk.

Als de bestemming van een perceel verandert, dient aangetoond te worden dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie. De bestemming van het perceel zal weliswaar veranderen, het gebruik blijft in principe hetzelfde. Ook in de nieuwe situatie zal het veld in gebruik zijn voor activiteiten voor jongeren en kinderen. Gezien het feit dat de bodem in de huidige situatie geschikt is voor het gebruik, zal de bodem ook in de toekomstige situatie geschikt zijn voor het beoogde gebruik als onderdeel van de accommodatie van Jong Nederland Panningen en de kinderopvang. Derhalve is er geen (verkenning) bodemonderzoek noodzakelijk en volgen er geen belemmeringen vanuit het aspect bodem.

4.4 Water

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht om bij de voorbereiding van ruimtelijke ontwikkelingen het wateraspect mee te nemen in de vorm van een watertoets. De wettelijke basis voor een projectbesluit ligt in artikel 5.1.3 uit het Besluit op de Ruimtelijke Ordening, welke stelt dat in de ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf dient te worden opgenomen. In deze paragraaf wordt aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

De voerende waterschappen in Nederland richten zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Nagestreefd wordt het vergroten van de belevingswaarde van stedelijk water, natuurvriendelijke inrichtingen en de duurzaamheid van watersystemen. De waterbeheerders werken daarom samen met gemeenten, die de regie hebben over de ruimtelijke ordening en het beheer van de openbare ruimte, om deze doelstellingen uit te halen. Het waterschap Peel en Maasvallei is verantwoordelijk voor de

waterkwantiteit en –kwaliteit in het onderhavige gebied. Bij het aspect water is de nieuwe Waterwet zoals op 22 december 2009 in werking is getreden leidend.

Toetsing

Afvalwater

In de huidige en de toekomstige situatie wordt het geproduceerde afvalwater geloosd op het gemeentelijk riool.

Regenwater

In de huidige en de toekomstige situatie wordt het regenwater dat op het gebouw valt gescheiden van het afvalwater afgevoerd. Overtollig regenwater wordt opgevangen in een bassin.

Infiltratie

Op het perceel worden enkele parkeerplaatsen aangelegd. Dit betekent een toename in verharding en hiermee dient rekening gehouden te worden in verband met het voorkomen van wateroverlast.

Om deze wateroverlast te voorkomen wordt er een wadi aangelegd, ten noorden van de parkeerplaatsen. De parkeerplaatsen wateren hierop af middels enkele pvc-buizen.

Om te bepalen of het water uit de wadi kan infiltreren in de bodem is er op 28 oktober 2010 door HMB B.V. een indicatief infiltratieonderzoek uitgevoerd (kenmerk 10239201W).

Uit het veldonderzoek blijkt dat de bodem ter plaatse tot ongeveer 5,5 meter beneden maaiveld textureel gezien hoofdzakelijk bestaat uit zwak tot matig siltig, matig fijn zand. Plaatselijk is in de (diepere) ondergrond een circa 0,7 meter dikke, ster zandige leemlaag aangetroffen.

De gemiddelde doorlatendheid van de bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie bedraagt 1,2 m/d, waarbij de doorlatendheid varieert van 0,43 tot 2,0 m/d.

De actuele grondwaterstand in de peilbuis bedraagt 4,21 meter beneden maaiveld. De gemiddeld hoogste en laagste grondwaterstanden bevinden zich naar verwachting op circa 4,1 en 5,6 meter beneden maaiveld.

Op basis van het indicatief infiltratieonderzoek is het matig siltig, matig fijn zand als redelijk slecht doorlatend en het zwak siltig, matig fijn zand als zeer goed doorlatend aan te merken. De (gemiddeld hoogste) grondwaterstand bevindt zich op voldoende diepte. Infiltratie van (hemel)water is mogelijk. De plaatselijk in de (diepere) ondergrond aanwezige sterk zandige leemlaag zal een stagnerende werking hebben op het infiltrerende hemelwater. Derhalve wordt geadviseerd om bij de aanleg van de wadi hier rekening mee te houden.

Grondwater

Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermings- of grondwaterwinningsgebied. Ook is de projectlocatie niet gelegen in een aandachtsgebied. De actuele grondwaterstand in de peilbuis bedraagt 4,21 meter beneden maaiveld. De gemiddeld hoogste en laagste grondwaterstanden bevinden zich naar verwachting op circa 4,1 en 5,6 meter beneden maaiveld.

Oppervlaktewater

Op of nabij de projectlocatie is geen oppervlaktewater gesitueerd. Het plangebied ligt niet binnen de invloedssfeer van de Beleidslijn Grote rivieren.

4.5 Ecologie

De bescherming van de Nederlandse natuur is geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 - gebiedsbescherming - en de Flora en faunawet – soortenbescherming.

De *Natuurbeschermingswet 1998* stelt dat activiteiten (zoals ruimtelijke ontwikkelingen, die van invloed kunnen zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied), door Gedeputeerde Staten beoordeeld moeten worden alvorens een vergunning voor de activiteit kan worden verleend. Dit geldt dus ook voor activiteiten die plaatsvinden buiten de beschermde gebieden. Van deze activiteiten moet worden bepaald of er sprake is van externe werking of cumulatie. Bij een vergunningsaanvraag is een zogenaamde passende beoordeling gewenst. Daarnaast kunnen gebieden bescherming genieten indien de gebieden onderdeel uitmaken van de Groene Hoofdstructuur (GHS).

De *Flora- en faunawet* regelt de bescherming van planten- en diersoorten en is op 1 april 2002 in werking getreden. Een aantal zeldzame en/of kwetsbare plant- en diersoorten wordt door de Flora- en faunawet beschermd. De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van de in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn. Van het verbod op schadelijke handelingen ('nee') kan onder voorwaarden ('tenzij') worden afgeweken, met een ontheffing of vrijstelling. Het verlenen hiervan is de bevoegdheid van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

Toetsing

Om te bepalen welke beschermde dier- en plantensoorten mogelijk op de locatie voorkomen, zijn de onderzoeksgegevens van het Natuurloket en de Natuurgegevens van de Provincie Limburg bekeken.

Natuurloket

Blijkens het Natuurloket (www.natuurloket.nl) ligt het projectgebied in het kilometerhok X:196, Y:370. Hieronder is de tabel weergegeven, welke bij het kilometerhok hoort waarin de projectlocatie is gelegen.

Het kilometerhok is over het algemeen slecht onderzocht. Er zijn enkel 3 soorten zoogdieren aangetroffen. Voor 1 soort geldt een strenge bescherming, voor de andere twee soorten kan een ontheffing worden verkregen van de Flora- en Faunawet.

Rapportage voor kilometerhok X:196 / Y:370								
Soortgroep	FF1*	FF23*	FF vogels	Hrl*	RL*	Volledigheid*	Detail*	Actualiteit*
Vaatplanten						slecht	-	1991-2007
Mossen						niet		1997-2007
Korstmossen						niet		1992-2007
Paddestoelen						slecht		1992-2007
Zoogdieren	2	1				slecht	51-100%	1997-2007
Broedvogels						niet		1996-2007
Watervogels						niet		96/97-06/07
Reptielen						niet		1992-2007
Amfibieën						niet		1992-2007
Vissen						niet		1992-2007
Dagvlinders						matig		1998-2008
Nachtvlinders						niet		1980-2008
Libellen						niet		1993-2007
Sprinkhanen						niet		1993-2007
Overige ongewervelden						niet		1993-2007

De tabel behorende bij kilometerhok X:196, Y:370

In de huidige situatie wordt de locatie gebruikt voor activiteiten van Jong Nederland Panningen. Jong Nederland Panningen gebruikt het grasveld om spellen op te organiseren. De kinderopvang gebruikt het veld als speelterrein. In de toekomstige situatie behoudt het veld deze functies. Door het gebruik als sportveld kan de locatie worden gezien als 'ecologisch niet waardevol'.

Gezien het feit dat de projectlocatie en het kilometerhok beiden in bebouwd gebied liggen en het frequent menselijk gebruik en ingrijpen op de locatie (bv. grasmaaien), is het niet waarschijnlijk dat de waargenomen diersoorten op de projectlocatie kunnen worden aangetroffen.

Voor de volledigheid zijn ook de natuurgegevens van de Provincie Limburg bekeken.

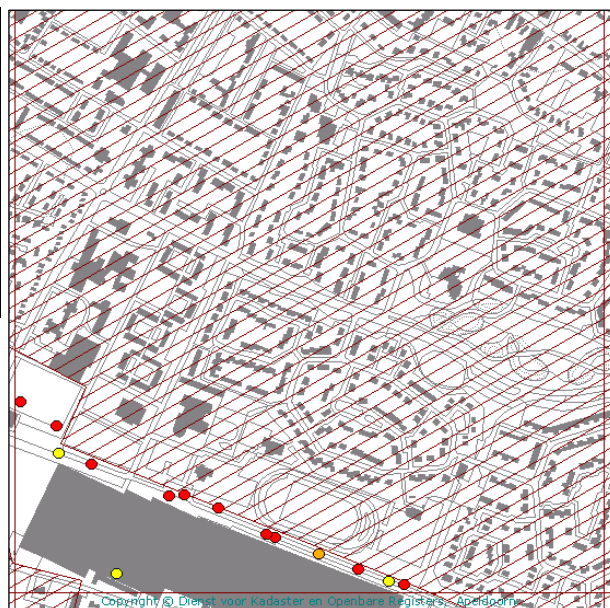
Natuurgegevens Provincie Limburg

De natuurgegevens van de Provincie Limburg hebben betrekking op waargenomen beschermde vogels en op beschermde planten. De natuurgegevens zijn op te vragen voor hokken van vijf bij vijf kilometer (<http://broedvogels.limburg.nl/site/planten/start.HTM>).

Beschermde vogels

De projectlocatie ligt in hok 58-14-52. Op de projectlocatie zijn geen beschermde vogels aangetroffen. Ten zuiden van de locatie, in het beboste gebied tussen de kern Panningen en de ten zuiden gelegen glastuinbouw, zijn echter de volgende beschermde vogels waargenomen.

Soort		Aantal
	Spotvogel	6
	Zomertortel	4
	Roodborsttapuit	1
	Grasmus	2
	Holenduif	1



De aangetroffen vogels in hok 58-14-52

De gekleurde cirkels voor de vogelsoorten geven de mate van bescherming weer. Een rode cirkel betekent dat de soort op de Rode Lijst staat. Dit is de strengst beschermde categorie. Een oranje cirkel staat voor een aandachtsoort en een gele voor schaarse soorten. Zoals eerder beschreven wordt de locatie gebruikt voor activiteiten van Jong Nederland Panningen. Jong Nederland Panningen gebruikt het grasveld om spellen op te organiseren. De kinderopvang gebruikt het veld als speelterrein. In de toekomstige situatie behoudt het veld deze functies.

Er worden wel enkele parkeerplaatsen aangelegd aan de noordzijde van de locatie. De afstand van deze parkeerplaatsen tot de plaatsen waar beschermde vogels zijn aangetroffen is minimaal 100 meter. Door het gebruik als sportveld kan de locatie worden gezien als 'ecologisch niet waardevol'.

De kans dat de waargenomen vogelsoorten op de projectlocatie voorkomen is verwaarloosbaar, doordat alle soorten zijn aangetroffen in bebost gebied. Daarnaast bestaat de projectlocatie uit regelmatig gemaaid grasland, dat intensief wordt gebruikt door kinderen. Derhalve is de kans gering dat de waargenomen vogelsoorten op de locatie voorkomen.

Beschermde planten

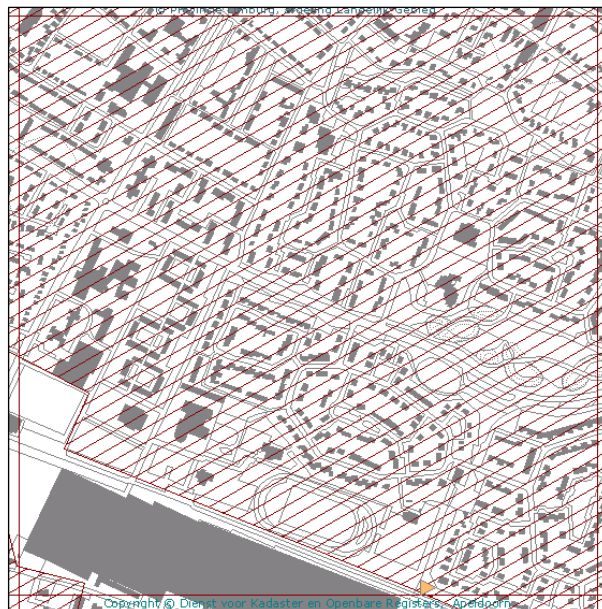
Op de projectlocatie zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen. Wel zijn er, ten zuiden van de projectlocatie, enkele beschermde plantensoorten aangetroffen. Op de volgende pagina is een tabel opgenomen met de waargenomen soorten.

De oranje driehoek staat voor de status van de planten. Een rode driehoek zou betekenen dat de soort is opgenomen in de Flora- en Faunawet. Een oranje driehoek staat voor Limburgse lijst soorten en een gele driehoek voor schaarse soorten.

Ten zuidoosten van de projectlocatie zijn 5 plantensoorten aangetroffen die op de Limburgse Lijst staan. Deze soorten zijn niet beschermd, maar wel bedreigd. Ook zijn er ten zuidoosten van de projectlocatie 5 plantensoorten aangetroffen die schaars zijn.

Zoals eerder beschreven wordt de locatie gebruikt voor activiteiten van Jong Nederland Panningen. Jong Nederland Panningen gebruikt het grasveld om spellen op te organiseren. De kinderopvang gebruikt het veld als speelterrein. In de toekomstige situatie behoudt het veld deze functies.

Soort		
▶	Oostenrijkse kers	(<i>Rorippa austriaca</i>)
▶	Rode kornoelje	(<i>Cornus sanguinea</i>)
▶	Wilde kardinaalsmuts	(<i>Euonymus europaeus</i>)
▶	Zachte wikke	(<i>Vicia villosa</i>)
▶	Zwarte bes	(<i>Ribes nigrum</i>)



De aangetroffen planten in hok 58-14-52

Er worden wel enkele parkeerplaatsen aangelegd aan de noordzijde van de locatie. De afstand van deze parkeerplaatsen tot de plaatsen waar beschermde planten zijn aangetroffen is minimaal 100 meter. Door het gebruik als sportveld kan de locatie worden gezien als 'ecologisch niet waardevol'.

De kans dat de waargenomen plantensoorten op de projectlocatie voorkomen is verwaarloosbaar, doordat het grasland intensief wordt bemaaid en gebruikt.

Conclusie

Geen van de beschermde of bedreigde planten- en vogelsoorten zijn waargenomen op de projectlocatie. Ook lijkt het grasland door het gebruik en de overige menselijke activiteiten, zoals het maaien van het gras, niet geschikt als leefgebied voor de aangetroffen diersoorten. Vanwege het feit dat de vogels en planten zijn aangetroffen op meer dan 100 meter van de locatie waar de parkeerplaatsen worden aangelegd, vallen de vogels en planten niet binnen de invloedssfeer van deze ontwikkelingen. Derhalve is er geen veldonderzoek noodzakelijk en worden er geen belemmeringen verwacht vanuit het aspect ecologie.

4.6 Bedrijven

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkómen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen: milieuzonering. Tevens dienen de bedrijven zo min mogelijk te worden beperkt in hun bedrijfsuitvoering. Tot milieuhinder worden diverse

vormen van hinder gerekend, zoals geur, stof, geluid en gevaar. Voor bedrijven wordt een systematiek gehanteerd van milieucategorieën als indicatie voor de milieuhinder.

Toetsing

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een handleiding opgesteld om te bepalen of er sprake is van milieuhinder. Bij deze handleiding hoort een tabel met richtafstanden voor verschillende typen bedrijven en instellingen. De richtafstanden hebben betrekking op de aspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Kinderopvang is ook opgenomen in de tabel met richtafstanden. Voor de kinderopvang (SBI 2008: 8891) geldt voor het aspect geluid een richtafstand van 30 meter, gemeten vanaf de perceelsgrens tot aan de gevel van gevoelige objecten zoals woningen. Voor het overige zijn er voor kinderopvang geen richtafstanden opgenomen.

De kinderopvang is echter gesitueerd op circa 20 meter van de gevels van de dichtstbijzijnde woningen. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstanden voor het aspect geluid. De gemeente is echter, onder voorwaarde van een goede onderbouwing, bevoegd om af te wijken van de richtafstanden.

Om aan te tonen dat er toch een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd voor de woningen binnen 30 meter vanaf de kinderopvang, is er op 22 oktober 2010 een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Cauberg-Huygen (referentie 20101675-03).

Met betrekking tot de ruimtelijke inpasbaarheid is het stappenplan van de VNG-publicatie gevolgd. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T) ten gevolge van alle activiteiten binnen de terreingrenzen van de BSO bedraagt ten hoogste 45 dB(A) in de dagperiode en 32 dB(A) in zowel de avond- als de nachtperiode op de gevels van de omliggende woningen. De richtwaarden uit stap 2 van de VNG publicatie wordt gerespecteerd.

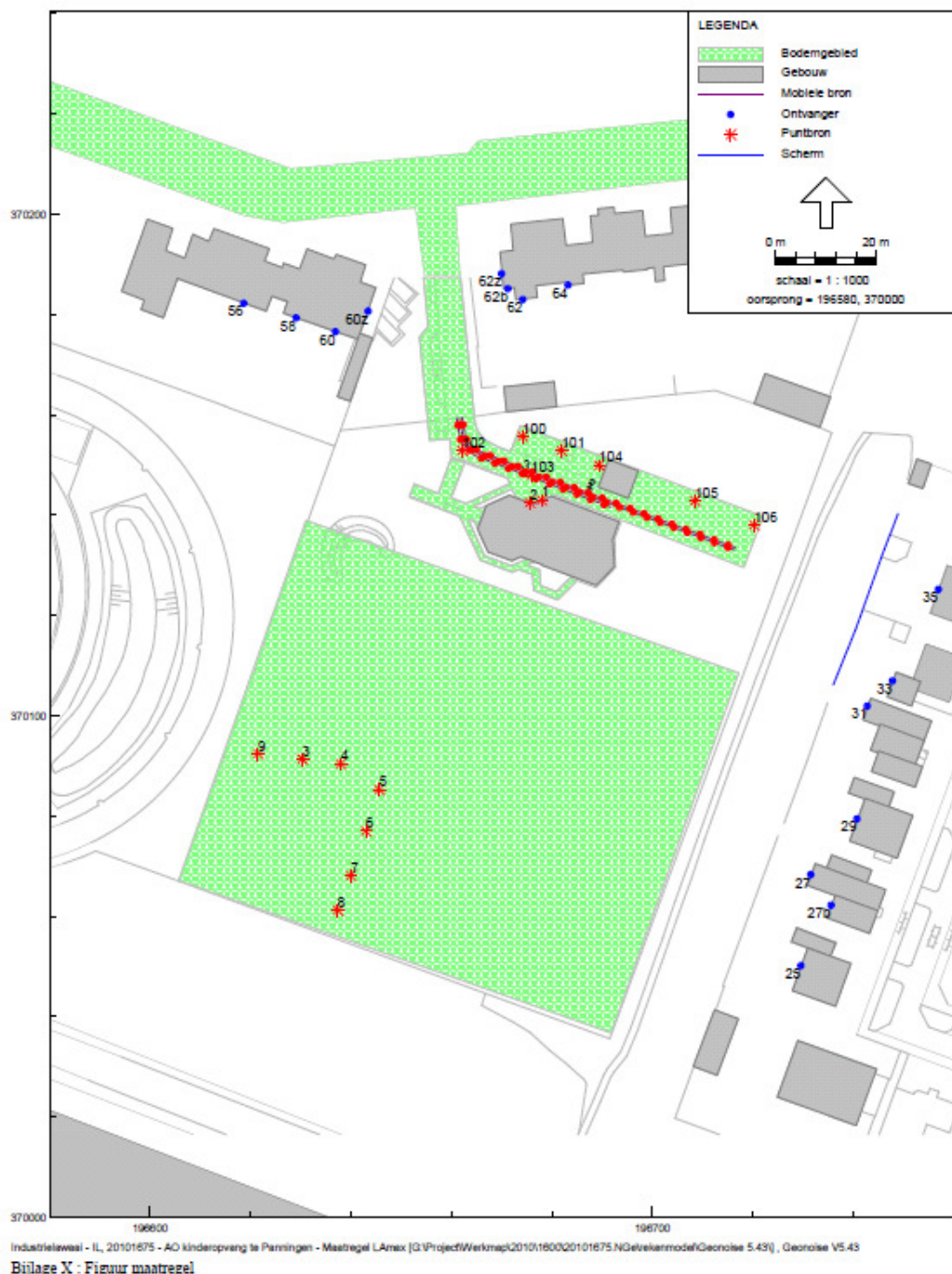
Het maximale geluidsniveau (L_A, max) ten gevolge van alle activiteiten binnen de grenzen van de BSO bedraagt ten hoogste 83 dB(A) in de dagperiode en 30 dB(A) in zowel de avond- als de nachtperiode op de gevels van de omliggende woningen. In de dagperiode worden de richtwaarden uit de VNG-publicatie niet gerespecteerd.

De geluidbelasting ten gevolge van het verkeer van en naar de BSO bedraagt ten hoogste 49 dB(A) in de dagperiode op de gevels van de omliggende woningen. De richtwaarden van de VNG-publicatie worden gerespecteerd.

Ook is nagegaan of de BSO kan voldoen aan de wettelijke geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Het stemgeluid van de kinderen op een onverhard of onoverdekt buitenterrein wordt buitenbeschouwing gelaten bij de toetsing aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de BSO voldoet aan de wettelijke geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Zoals eerder beschreven bedraagt het maximale geluidsniveau (L_A, max) ten gevolge van alle activiteiten binnen de grenzen van de BSO bedraagt ten hoogste 83 dB(A). Dit is een overschrijding van 13 dB(A) van de norm, welke is gesteld op 70 dB(A).

Om te voldoen aan de gestelde maximale geluidsniveaus zoals opgenomen in de VNG-publicatie wordt het geluid van spelende kinderen beperkt tot een deel van het buitenterrein. De hieronder weergegeven afbeelding bakent het terrein af waar het geluid van spelende kinderen leidt tot maximale geluidsniveaus die niet hoger zijn dan 70 dB(A) op de begane grond van de omliggende woningen. Buiten dit terrein kan eventueel rustig spelen of individueel spelen toegelaten worden.



4.7 Geur

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderijen (verder te noemen: Wgv) in werking getreden. Deze Wet is de opvolger van de Wet stankemissie veehouderijen in landbouwonwikkelingsgebieden en verwevingsgebieden (verder te noemen: Wsv). De Wgv bevat een viertal normen waaraan vergunningaanvragen van intensieve veehouderijen getoetst moeten worden. Het betreft een norm voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom en een norm voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen reconstructiegebieden en niet-reconstructiegebieden. Omdat de gemeente Peel en Maas in een reconstructiegebied is gelegen, beperken wij ons bij de toetsing van het plan op de hierop betrekking hebbende normen.

Toetsing

Op basis van de Wgv is een buitenschoolse kinderopvang een geurgevoelig object. Daardoor dient onderzocht te worden of er ter plaatse van de kinderopvang aan de geurnormen wordt voldaan. De gemeente Peel en Maas is bezig de 'Structuurvisie Intensieve veehouderij en glastuinbouw' op te stellen. Voor deze structuurvisie is een plan mer opgesteld. Een onderdeel van deze plan mer is een kaart met geurhindercontouren. Uit deze gemeentelijke kaart met geurhindercontouren blijkt dat de locatie van Jong Nederland Panningen niet is gelegen in een geurhindercontour. Derhalve bestaan er geen belemmeringen ten aanzien van de kinderopvang op de locatie vanuit het aspect geur.

4.8 Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) moet voor het oprichten van geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, etc.), die binnen een onderzoekszone liggen een toets aan de geluidsnormen plaatsvinden. Er dient te worden gekeken naar vier bronnen van geluid, namelijk: wegverkeerslawaaï, spoorlawaaï, industrielawaaï en vliegtuiglawaai.

Toetsing

Om te bepalen of het noodzakelijk is een akoestisch onderzoek uit te voeren, is de ligging van de projectlocatie van belang. Voor wegen waar de maximumsnelheid 30 km/h bedraagt en wegen die zijn aangeduid als woonerf kennen, op basis van artikel 74, lid 2, geen onderzoekspllicht. Derhalve is er voor het aspect wegverkeerslawaaï geen onderzoek noodzakelijk.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is echter een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Voor de uitkomsten hiervan wordt verwezen naar de paragraaf 'bedrijven'.

Binnen de gemeente Peel en Maas en in de nabijheid van de projectlocatie zijn geen spoorwegen gelegen. Derhalve bestaan er geen belemmeringen voor het initiatief vanuit het aspect spoorlawaaï. De projectlocatie is niet gelegen in of nabij een industrieterrein dat een geluidszone heeft. Derhalve bestaan er vanuit het aspect industrielawaaï geen belemmeringen voor het initiatief.

De projectlocatie is niet op of nabij een vliegveld gelegen. Derhalve is er geen akoestisch onderzoek nodig voor vliegtuiglawaai en bestaan er geen belemmeringen vanuit dit aspect voor het initiatief.

4.9 Luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' is (in het kader van de Wet milieubeheer) op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De Wet luchtkwaliteit is het gevolg van de Europese Kaderrichtlijn luchtkwaliteit. De EU richtlijn en de Wet luchtkwaliteit zijn opgesteld om mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging.

Conform de Wet Milieubeheer dient voor elke bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, aannemelijk te worden gemaakt dat voldaan kan worden aan de in de Wet opgenomen grenswaarden. Hierbij is van belang inzicht te krijgen in hoeverre de luchtkwaliteit verslechtert als gevolg van een ontwikkeling. Voortvloeiend uit de Wet milieubeheer is het Besluit niet in betekenende mate (Besluit NIBM) van kracht geworden. Het begrip "niet in betekenende mate" betekent in concreto dat een project of activiteit, waarvoor een besluit wordt genomen, niet meer dan 3% van de grenswaarde van de jaargemiddelde concentratie mag bijdragen. In het Besluit NIBM zijn nadere categorieën aangewezen waarvoor geldt, dat deze niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Deze categorieën zijn aangewezen in de Regeling niet in betekenende mate.

Toetsing

Om te bepalen of een initiatief niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, wordt er gekeken naar de omvang van het project. Zo zijn in de Regeling woningbouwprojecten van 1500 woningen (met één ontsluitingsweg) en kantoorlocaties van maximaal 100.000 m² (met één ontsluitingsweg) aangemerkt als NIBM. Dit betekent dat er voor initiatieven die binnen de hierboven genoemde aantallen en oppervlakten vallen geen onderzoek hoeft te worden uitgevoerd naar de luchtkwaliteit. Voor kinderopvang en andere maatschappelijke functies zijn geen oppervlakten en aantallen genoemd. Daardoor moet de schaal van het initiatief vergeleken worden met de genoemde aantallen en oppervlakten zoals opgenomen in de Regeling niet in betekenende mate.

De kinderopvang is, in vergelijking met de in de Regeling niet in betekenende mate, een dermate klein initiatief dat een luchtkwaliteitsonderzoek niet noodzakelijk is. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan er derhalve geen belemmeringen ten aanzien van voorliggend project.

4.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. In dit kader zijn het Registratiebesluit externe veiligheid en Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang.

Registratiebesluit externe veiligheid

Het Registratiebesluit externe veiligheid regelt voor het bevoegd gezag en voor beheerders van infrastructuur de verplichting tot registratie van risicovolle situaties met gevaarlijke stoffen, met name (zeer) toxische, explosieve of brandbare (of een combinatie van) stoffen. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, verwerkt, opgeslagen of getransporteerd, waardoor een mogelijk risico voor de omgeving kan ontstaan, die in een algemeen toegankelijk centraal register zijn opgenomen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

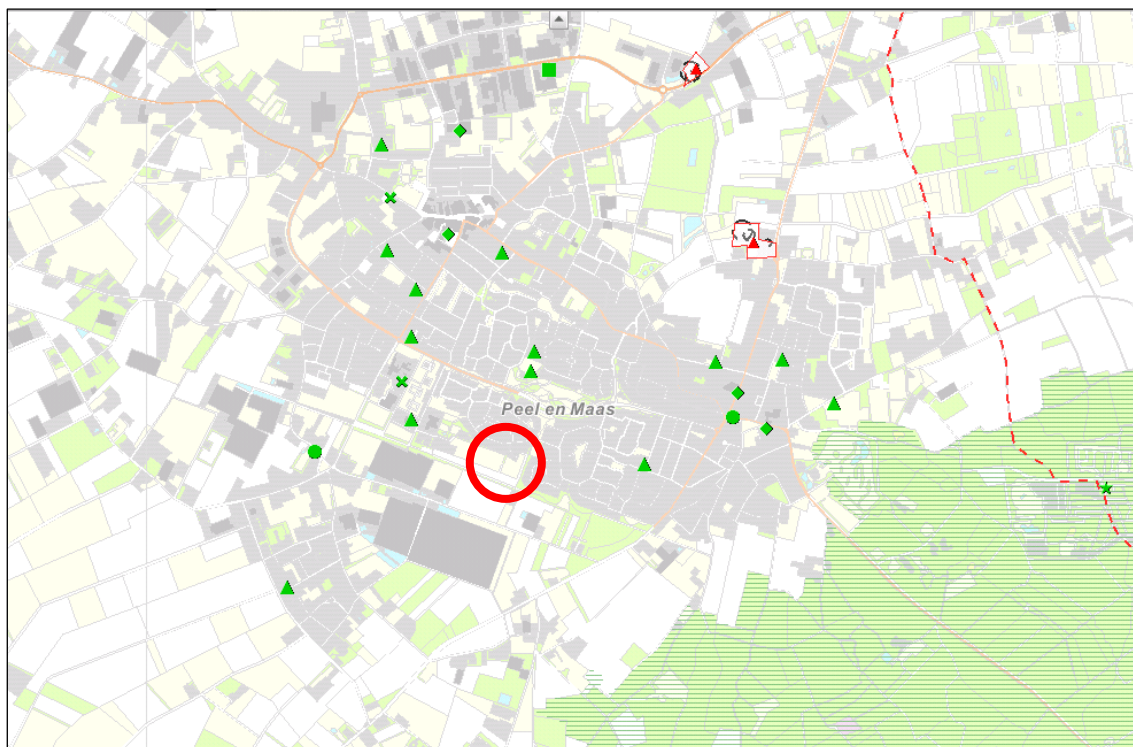
Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten de inrichting. Bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken en lpg-tankstations. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij huizen, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met het aspect externe veiligheid rekening te houden. Het besluit is op 27 oktober 2004 in werking getreden. In het Bevi zijn de normen vastgelegd voor het aspect externe veiligheid met betrekking tot gevaarlijke stoffen. Deze normen zijn uitgedrukt in een groepsrisico (GR) en een plaatsgebonden risico (PR). Afstand dient gecreëerd te worden tussen (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle inrichtingen.

Toetsing

Om te bepalen of er risicovolle activiteiten plaatsvinden nabij de kinderopvang, is de provinciale risicokaart (<http://nederland.risicokaart.nl/>) geraadpleegd. Op de risicokaart zijn alle bedrijven en inrichtingen opgenomen die een risico vormen voor personen buiten de inrichting. Ook vermeldt de kaart waar er kwetsbare inrichtingen zijn gesitueerd.

Blijkens de risicokaart vinden er in of nabij het plangebied geen risicovolle activiteiten plaats. Hieronder is een uitsnede van de risicokaart opgenomen, het plangebied is met rood aangegeven.

Naast naar de risicovolle activiteiten die in en nabij het projectgebied plaatsvinden, dient er ook gekeken te worden naar transportroutes van gevaarlijke stoffen. Om vast te stellen welke wegen in en rondom de gemeente gebruikt worden voor het transport van gevaarlijke stoffen is de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat geraadpleegd.



Uitsnede provinciale risicokaart met aanduiding projectlocatie in rood

Blijkens de Risicoatlas worden er gevaarlijke stoffen vervoerd over de A67 Eindhoven–Venlo, de N275 en de N277. De afstand van de projectlocatie ten opzichte van de hierboven genoemde wegen is opgenomen in onderstaande tabel. Ook is in de tabel opgenomen of de projectlocatie gevolgen ondervindt van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Tabel 4.1: de afstand van de projectlocatie tot wegen waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd

Weg	Afstand tot projectgebied	Invloed op projectlocatie
A67	Circa 6500 meter	Geen
N275	Circa 5000 meter	Geen
N277	Circa 4100 meter	Geen

De projectlocatie ligt dermate ver van de routes waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd dat er geen belemmeringen bestaan.

Op basis van de provinciale risicokaart en de risicoatlas zijn er geen belemmeringen vanuit het aspect externe veiligheid ten aanzien van de legalisatie van de kinderopvang.

5 Juridische vormgeving

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het huidige en toekomstige gebruik van het plangebied. De voorgenomen ontwikkeling, dient - voor zover ruimtelijk relevant en mogelijk – planologisch en juridisch vertaald te worden. Dit wordt gedaan middels een projectbesluit. In navolgende paragrafen komt de juridische planbeschrijving aan bod, waarbij allereerst de hoofdzet wordt beschreven en daarna de juridische regeling aan bod komt.

5.2 Plansystematiek

Het projectbesluit bestaat uit een toelichting met hierin een omschrijving van de voorgenomen ontwikkeling en een verbeelding waarop de locatie waar de ontwikkeling betrekking op heeft is vastgelegd. In de ruimtelijke onderbouwing is omschreven hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. Ten aanzien van de vigerende regeling betreft de ontwikkeling enkel een afwijking in het gebruik van de gronden. Om deze reden is aansluiting gezocht bij de regeling in het vigerende bestemmingsplan.

5.3 Juridische regeling

Ter plaatse van de gronden in het plangebied geldt dat de gronden gebruikt mogen worden ten behoeve van maatschappelijke functies zoals buitenschoolse kinderopvang, reguliere jeugd- en scoutingactiviteiten met bijbehorende bebouwing, functies en gebruik.

Ter plaatse van de gronden in het plangebied geldt dat tevens ter plaatse van de aanduiding 'sportveld' de gronden en bijbehorende bebouwing gebruikt mogen worden ten behoeve van sportbeoefening.

Ter plaatse van de gronden in het plangebied geldt tevens dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – speelvoorziening' de gronden gebruikt mogen worden als speelvoorziening waar kinderen in groepsverband spelen.

Ter plaatse van de gronden in het plangebied geldt dat geen nieuwe gebouwen mogen worden opgericht, enkel ter vervanging en ter plaatse van de huidige bebouwing met inachtneming van de bestaande goot- en bouwhoogten.

Onder strijdig gebruik, als bedoeld in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval verstaan het gebruik van de grond en / of bouwwerken voor:

- a. ambachtelijke en/of industriële doeleinden;
- b. detailhandel en groothandel;
- c. permanente of tijdelijke bewoning;
- d. horecadoeleinden;
- e. semi- overheids-, onderwijs-, medische-, bejaarden- en religieuze doeleinden;
- f. kampeerdoeleinden;
- g. permanente of tijdelijke bewoning.

6 Economische uitvoerbaarheid

Het betreft de legalisatie van een reeds bestaande functie. De financieel-economische haalbaarheid van de kinderopvang op deze locatie is, is reeds aangetoond.

De gemeente Peel en Maas is opdrachtgever voor de onderhavige ontwikkeling, derhalve wordt geen anterieure overeenkomst gesloten. Eventueel benodigde onderzoeken ten behoeve van de ontwikkeling zijn afgerond. De financieel-economische haalbaarheid is hiermee verzekerd.

7 Maatschappelijke toetsing en overleg

7.1 Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een projectbesluit dient, waar nodig, overleg gepleegd te worden met besturen van gemeente, met Rijks- en Provinciale diensten etc.

Bij het projectbesluit '18 Novemberring 60a (kinderopvang)' speelt geen Rijksbelang. Ten aanzien van provinciaal belang kan gesteld worden dat de ontwikkeling past binnen het provinciale beleid. Het beleid is gericht op decentralisatie, waarbij de gemeente zelf nader invulling kan geven aan de situering van voorzieningen binnen bestaand stedelijk gebied.

Met het belang van het waterschap is reeds rekening gehouden bij de vaststelling van het vigerende plan. Er wordt geen nieuwe bebouwing gerealiseerd, de ontwikkeling betreft de legalisatie van het gebruik van het bestaande gebouw ten behoeve van kinderopvang. Ten behoeve van de legalisatie is Jong Nederland voornemens om een aantal parkeerplaatsen op het terrein aan te leggen, waardoor een groter oppervlak verhard zal worden. Het terrein is grotendeels onverhard en de toename van verharding is echter van dermate beperkte omvang dat voldoende waterberging en/of infiltratie mogelijk is.

7.2 Inspraak

Van 16 december 2010 tot 27 januari 2011 heeft het ontwerpprojectbesluit ter inzage gelegen. Dit projectbesluit vormt de basis voor het van legaliseren van een kinderopvang aan de 18 Novemberring in Panningen. Gedurende de zienswijzentermijn zijn er twee zienswijzen ontvangen. Deze zijn ontvankelijk.

Een samenvatting van deze zienswijzen en de beantwoording hiervan is terug te vinden in het zienswijzenverslag dat als bijlage is toegevoegd.