

**Ruimtelijk Onderbouwing projectbesluit art. 3.10 Wro
Uitbreiding melkveehouderij**

Plaatselijk bekend: Haambergweg 14

Kadastraal bekend: gemeente Peel en Maas sectie H nummer 1682

Plannummer: NL.IMRO.1894.PBS0033



Initiatiefnemer:

Fam. Schrijnwerkers
Haambergweg 14
5986 NX Beringe

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Huidige plansituatie	5
3. Beleidskaders	7
3.1 Rijksbeleid.....	7
3.2 Provinciaal beleid	8
3.2.1 POL-beleid.....	9
3.2.2 Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg	10
3.2.3 Limburgs Kwaliteitsmenu	10
3.2.4 Vigerend Provinciaal Natuurbeheerplan Herziening IX- deel 1	10
3.2.5 Landschapskader provincie Limburg	11
3.3 Gemeentelijk beleid	12
3.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied Helden'	12
Afweging Bestemmingsplan.....	13
3.3.2 Landschapsbeleidsplan gemeente Helden	14
3.3.3 Structuurplan Buitengebied regio Peel en Maas	15
3.3.4 Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas	16
4. Planbeschrijving	17
5. Aanvullende onderzoeken en haalbaarheid	21
5.1 Inleiding	21
5.2 Milieuwetgeving	21
Bodem.....	21
Geluid	21
Ammoniak	22
Archeologie en cultuurhistorie.....	26
Flora en Fauna.....	27
Infrastructuur.....	27
Kabels en Leidingen	27
Waterhuishouding	28
Duurzaamheid	29
6. Uitvoerbaarheid	30
7. Overleg en inspraak, procedure	31
Bijlagen.....	33

1. Inleiding

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld voor het nemen van een projectbesluit ex artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening (oud) in verband met de voorgenomen realisering van een nieuwe stal. De daartoe strekkende aanvraag bouwvergunning is op 30 september 2010 ingediend. Daarmee is de oude wet- en regelgeving (geldend voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) van toepassing. De aanvraag ziet op de realisering van een nieuwe stal voor het houden van melkkoeien. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Helden' (inclusief de binnenplanse flexibiliteitsinstrumenten) biedt niet de mogelijkheid tot het vergunnen van deze aanvraag. De enige mogelijkheid tot het vergunnen van de aanvraag is gelegen in het projectbesluit.

De familie Schrijnwerkers heeft momenteel een melkveebedrijf met 86 melkkoeien en 62 stuks vrouwelijk jongvee. Wens is om het bedrijf verder te laten groeien. Het planvoornemen bestaat uit het realiseren van een innovatief stalconcept. Het bedrijf kan in de gewenste situatie groeien naar 120 melkkoeien met 80 stuks jongvee. Het innovatieve stalconcept betreft een vrijloopstal (van ID-Agro). Dit stalconcept is op 14 april 2010 door de Minister van LNV beloond met een geldbedrag om verder onderzoek naar de praktische haalbaarheid te bekostigen. Een vrijloopstal betekent een sprong voorwaarts, niet alleen in schaal en kostprijs- reductie, maar ook wat betreft milieu, dierwelzijn, arbeidskwaliteit en landschappelijke inpassing.

Het dominante staltype, de ligboxenstal, is na 30 jaar optimalisatie grotendeels uitontwikkeld. Voor grensverleggende melkveehouderij is gezocht naar een nieuw huisvestingsconcept. Optimale diergezondheid en -welzijn is de kern van het nieuwe basisconcept. Maar ook wat betreft milieu en inpassing in het landschap is van belang voor het nieuwe concept, het zal moeten voldoen aan de eisen van de toekomst. Door de voorgenomen nieuwbouw en aanpassing van de bestaande stal wordt door de familie Schrijnwerkers voldaan aan de eisen op het gebied van welzijn, milieu en diergezondheid. Daarbij wordt door de schaalvergroting en toepassing van automatisering de beschikbare arbeid efficiënt ingezet en worden de economische voordelen van de schaalgrootte genoten.

De projectlocatie, Haambergweg 14, is gelegen in het buitengebied van Beringe, gemeente Peel en Maas. In de directe nabijheid van de projectlocatie zijn alleen andere agrarische bedrijven gelegen. De kern Beringe ligt op een afstand van ruim 3 kilometer. De gronden rondom de projectlocatie worden hoofdzakelijk gebruikt voor de teelt van akkerbouwgewassen en grasland. Ten zuidwesten van de projectlocatie is het bosgebied "Weijenhout" gelegen (grondgebied gemeente Leudal).

Het planvoornemen is middels een principeverzoek voorgelegd aan de gemeente Peel en Maas. Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Peel en Maas heeft op 18 mei 2010 besloten in principe medewerking te verlenen aan het voorgenomen uitbreidingsplan. Het principebesluit is opgenomen in bijlage 1. In navolging hiervan is op 30 september 2010 de formele aanvraag ingediend.

Er wordt voor onderhavig planvoornemen medewerking gevraagd op basis van het projectbesluit ex artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Dit betreft inmiddels 'oude wetgeving', omdat sinds 1 oktober 2010 het projectbesluit onder de Wabo is opgenomen. Echter, voor het betreffende planvoornemen is de eerste fase bouwvergunning reeds voor 1 oktober 2010 ingediend, waardoor de 'oude wetgeving' nog van toepassing is (artikel 46 Woningwet).

In deze ruimtelijke onderbouwing komen alle relevante aspecten aan de orde, op basis waarvan beoordeeld kan worden of het project voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening en om die reden via een projectbesluit medewerking kan worden verleend.

Onderhavig projectbesluit behelst het voornemen tot uitbreiding van het melkveebedrijf met een nieuwe innovatieve stal (vrijloopstal ID-Agro) en het realiseren van een landschappelijke inpassing en tegenprestatie.

Achtereenvolgens komen in de hoofdstukken het volgende aan de orde:

Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de bestaande situatie.

Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van de verschillende beleidskaders.

Hoofdstuk 4 geeft een planbeschrijving.

Hoofdstuk 5 gaat in op de onderzoeksaspecten van de locatie, de randvoorwaarden.

Hoofdstuk 6 beschrijft de uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 7 betreft overleg en inspraak.



Afbeelding 2: plangebied en omgeving Haambergweg 14

Door de landschappelijke inpassing (Limburgs Kwaliteitsmenu) wordt het bedrijf op een goede manier ingepast in de omgeving. De familie Schrijnwerkers wil passend binnen de nieuwe inzichten een nieuwe stal bouwen, waar milieu- en diervriendelijk gewerkt gaat worden. De uitbreiding van het melkveebedrijf vindt plaats aan de noordzijde van de bestaande stallen en woonhuis, richting het open weiland.

De projectlocatie zal in compacte vorm met landschappelijke inpassing worden uitgebreid. Door dit planvoornemen is de impact op de omgevingskwaliteit positief. Het bedrijf is gericht op een duurzame toekomst.

3. Beleidskaders

In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid wordt onder andere beschreven aan de hand van de Nota Ruimte. Het provinciale beleid wordt beschreven aan de hand van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg en het gemeentelijke beleid aan de hand van het vigerende bestemmingsplan buitengebied.

3.1 Rijksbeleid

In de Nota Ruimte wordt ruimte voor ontwikkeling als uitgangspunt centraal gesteld. Het Rijk gaat uit van een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid en een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen Rijk en decentrale overheden. De Nota Ruimte bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land.

In de Nota Ruimte nodigt het kabinet gemeenten nadrukkelijk uit het heft in eigen handen te nemen bij het vormgeven van de ontwikkeling van ons land. Kansen staan centraal, niet regels en beperkingen. Dat vereist een ander beleid en een andere houding met minder nadruk op ordening en meer nadruk op ontwikkeling. Het Rijk stelt hiervoor de voorwaarden, zodat provincies, gemeenten en andere partijen aan de slag kunnen. Dat betekent belemmeringen wegnemen en de uitvoerders van het beleid stimuleren en met kennis en kunde terzijde staan.

In de landelijke gebieden vraagt een aantal ontwikkelingen om een passend, deels ruimtelijk antwoord. Het aantal agrarische bedrijven neemt af en de leefbaarheid en vitaliteit van verschillende gebieden gaat achteruit. Het kabinet biedt in de Nota Ruimte de ruimtelijke voorwaarden voor een vitaal platteland.

De landbouw zit midden in een veranderingsproces. Het ruimtelijk beleid is erop gericht de kracht van bestaande landbouwontwikkelingsgebieden te versterken en daarvoor de benodigde ruimte te behouden. Uitgangspunt hierbij is dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn mits kernkwaliteiten behouden of versterkt worden.

De Nota Ruimte staat de bundeling van bepaalde activiteiten voor. Het bundelingsbeleid houdt de bundeling / samenvoeging van gelijksoortige ruimtelijke aspecten in en ziet onder meer op de bundeling van verstedelijking, economische activiteiten en op de bundeling van groene waarden. Bovendien is van belang dat nieuwe activiteiten zo veel als mogelijk worden geconcentreerd in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op bestaand bebouwd gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten.

In onderhavige situatie betreft het planvoornemen het uitbreiden van de al bestaande agrarische functie aan de Haambergweg 14 te Beringe door realisering een nieuwe innovatieve stal en het realiseren van een landschappelijke inpassing en tegenprestatie. De realisering van het onderhavige planvoornemen is aldus in overeenstemming met het bundelingsbeleid. Door de bestaande locatie, Haambergweg 14 te Beringe, uit te breiden zal de projectlocatie in compacte vorm met landschappelijke inpassing worden uitgebreid. Door dit planvoornemen is de impact op de omgevingskwaliteit positief.

Het planvoornemen sluit derhalve aan op de in de Nota Ruimte geformuleerde beleidsregels.

3.2 Provinciaal beleid

Om alles in goede banen te leiden bepalen Provinciale Staten op hoofdlijnen de verdeling van het gebruik van de ruimte voor Limburg. Die hoofdlijnen zijn terug te vinden in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg. Dit plan, dat voor het eerst werd vastgesteld in 2001, bevat het beleid voor de inrichting en de kwaliteit van de fysieke omgeving in Limburg (ruimtelijke ordening, milieu, water en mobiliteit). Bovendien bevat het POL beleid op het gebied van economie, cultuur en welzijn. Het POL is het beleids- en toetsingskader voor alle ruimtelijke plannen en andere plannen, ook van gemeenten en waterschappen.



	P1 Ecologische hoofdstructuur
	P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen
	P3 Ruimte voor veerkrachtige watersystemen
	P4 Vitaal landelijk gebied
	P5a Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme
	P5b Dynamisch landbouwgebied
	P6a Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg
	P6b Plattelandskern Zuid-Limburg
	P7 Corridor
	P8 Stedelijke ontwikkelingszone
	P9 Stedelijke bebouwing
	P10 Werklandschap

Afbeelding 3: Uitsnede POL kaart 1 'Perspectieven' met legenda

3.2.1 POL-beleid

Het POL-beleid is voortdurend in beweging, dit blijkt onder meer uit diverse POL-aanvullingen die inmiddels zijn vastgelegd en ook uit de Handreiking voor Ruimtelijke Ontwikkeling. Om het beleid slagvaardig uit te kunnen voeren, kiest de Provincie Limburg voor een vernieuwende aanpak. Daarin staan de afgesproken doelstellingen centraal, niet de regels en instrumenten. De Provincie gaat daarom doelmatiger om met de regels, versnelt de afhandeling van procedures, stimuleert creatief gebruik van bestaande ruimtelijke instrumenten en ontwikkelt nieuwe instrumenten. Dat alles gericht op duurzame oplossingen voor ruimtelijke vraagstukken. De gemeenten zijn de belangrijkste partners bij de ontwikkeling en toepassing van het ruimtelijk beleid. De doorontwikkeling van functies gaat gepaard met respect voor cultuurhistorie en landschappelijke kwaliteit én versterking van de omgevingskwaliteit. De zorg voor een duurzame en aantrekkelijke leefomgeving met voldoende ruimtelijke kwaliteit staat in dit kader steeds voorop. De kwaliteit van de ruimte wordt voor een belangrijk deel bepaald door de aanwezige cultuurhistorische, monumentale, natuurlijke en landschappelijke waarden.

Ingevolge 'Kaart 1 Perspectieven' van het POL (afbeelding 3) is de locatie gelegen in het Perspectief 4 'Vitaal landelijk gebied'. Dit perspectief heeft betrekking op overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Er komt op kleinere schaal woonbebouwing voor. Binnen 'Vitaal Landelijk Gebied' geldt de versterking van de landschappelijke kwaliteit als randvoorwaarde voor verdere ontwikkeling van diversiteit aan functies zoals landbouw, recreatie en toerisme. Het beleid is gericht op behoud van landschappelijke kwaliteit en identiteit. De economische ontwikkeling van landbouw, recreatie en toerisme wordt als kans en voorwaarde gezien voor behoud en versteviging van met name landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten.

Onderhavig planvoornemen past binnen de doelstellingen van het provinciaal beleid, het houdt een leefbaar en vitaal platteland in stand.

Aan de overzijde van de Haambergweg is (op een afstand van circa 350 meter) is een POG zone (Perspectief 2) ingetekend langs het "Neers kanaal" waar men voornemens was een ecologische verbindingszone te realiseren. Samen met de EHS vormt de POG de ecologische structuur in Limburg. Het beleid in de POG is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuurwaarden. De POG omvat vooral landbouwgronden als buffer rond de EHS, steile hellingen, delen van ecologische verbindingszones, de hamsterkernleefgebieden, waterwingebieden (buiten de grens stedelijke dynamiek) die vanwege de bescherming van de drinkwaterwinning het karakter van een natuurgebied aannemen en gronden die een natuurkarakter krijgen, zoals bepaalde lopende ontgrondingen. Binnen de POG blijft de landbouw ook in de toekomst een belangrijke rol spelen. De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebonden landbouw.

Onderhavig planvoornemen levert geen strijd op met dat beleid. De ontwikkeling, voor zover afwijkend van het bestemmingsplan, behelst enkel de uitbreiding van het bestaande melkveebedrijf met een nieuwe stal.

Onder invloed van Europees beleid en de mondialisering van de markt verandert de landbouw. Grondgebonden landbouw kan een rol als ruimtegebruiker en beheerder van het landelijk gebied blijven behouden.

3.2.2 Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg

Het planvoornemen heeft geen betrekking op intensieve veehouderij, waardoor de zonering van dit plan buiten beschouwing kan blijven. Het reconstructieplan is daarmee geen beperking voor medewerking aan het planvoornemen.

3.2.3 Limburgs Kwaliteitsmenu

Het planvoornemen van de familie Schrijnwerkers is beoordeeld aan de kaders van het provinciale beleid. Het ruimtelijk beleid is vastgelegd in het POL 2006. Daarin is ook aangegeven onder welke voorwaarden ruimte bestaat voor een aantal ontwikkelingen. Een belangrijke voorwaarde hiervoor is dat een ontwikkeling moet leiden tot een compensatie van het verlies aan omgevingskwaliteit, resulterend in een verbetering van de kwaliteit van het buitengebied.

Het Limburgse KwaliteitsMenu (LKM) vormt een vervolg op de ontwikkelingsgerichte instrumenten in de ruimtelijke ordening die in Limburg al een aantal jaren worden gehanteerd. Het Limburgse Kwaliteitsmenu vormt geen nieuw ruimtelijk beleid maar is een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL en de POL aanvulling. Doel van het Limburgse Kwaliteitsmenu is om de provincie en gemeentes een instrumentarium te bieden om noodzakelijke of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied. Het planvoornemen past niet binnen het geldende bestemmingsplan vanwege (onder meer) een overschrijding van het bouwblok. Vanuit dit perspectief is gezocht naar een gedegen landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbeterende maatregelen voor de noodzakelijke nieuwbouw aan de Haambergweg 14 te Beringe.

Daarmee wordt voldaan aan de uitgangspunten uit het LKM.

3.2.4 Vigerend Provinciaal Natuurbeheerplan Herziening IX- deel 1

Het Provinciaal Natuurbeheerplan geeft de na te streven doelen weer op het gebied van natuur- bos en landschapsbeheer. Voor onderhavige locatie is afbeelding 4 weergegeven. Het Provinciaal Natuurbeheerplan geeft een heldere formulering van de doeltypen per deelgebied ten aanzien van natuur, bos en landschap. Het planvoornemen van de familie Schijnwerkers is geen beletsel ten aanzien van de Provinciale Natuurbeheerplandoelen. Er zijn voor de locatie geen geformuleerde natuur-, bos en landschapsdoelen opgenomen. Het naastgelegen bos (gelegen aan de zuidkant van de locatie) is een multifunctioneel bos met verder geen hoge waarden.

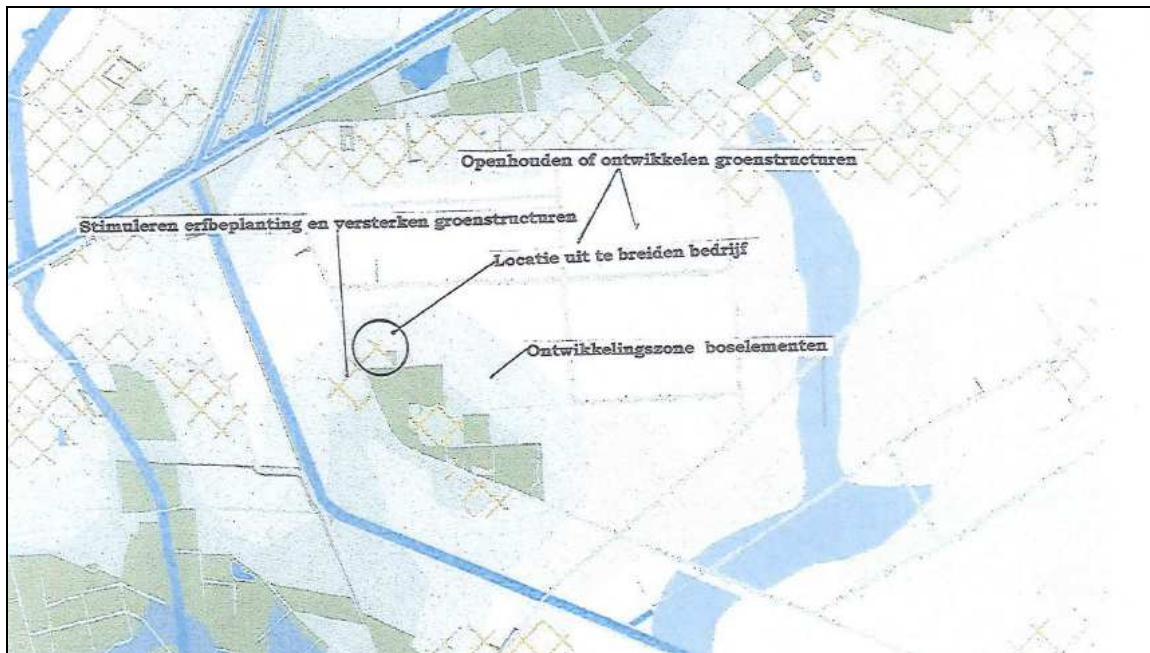


Afbeelding 4: Vigerend Provinciaal Natuurbeheerplan Herziening IX-deel 1

In bijlage 2, het landschap-, water- en natuurontwikkelingsplan, is overigens te zien hoe dit planvoornemen bijdraagt aan de ontwikkelingen omtrent het realiseren van natuur, bos en landschap.

3.2.5 Landschapskader provincie Limburg

Het Landschapskader is een sectoraal rapport dat de landschappelijke kwaliteit weergeeft en waarin een visie wordt gegeven op de gewenste ontwikkeling van het landschap. In het Landschapskader staan karakteristieken van het landschap weergegeven en daarbij wordt aangegeven op welke manier nieuwe ontwikkelingen in het landschap geïntegreerd kunnen worden. Het landschapskader heeft tot doel een kwaliteitsimpuls aan te leveren voor Noord- en Midden- Limburgse landschap. Kwaliteitsimpulsen voor het landschap ontstaan door het versterken van de structurerende landschapstypen, het versterken van variatie in schaal van de ruimte en evenwicht aan te brengen tussen 'rood en groen'.



Afbeelding 5: Landschapskader Provincie Limburg

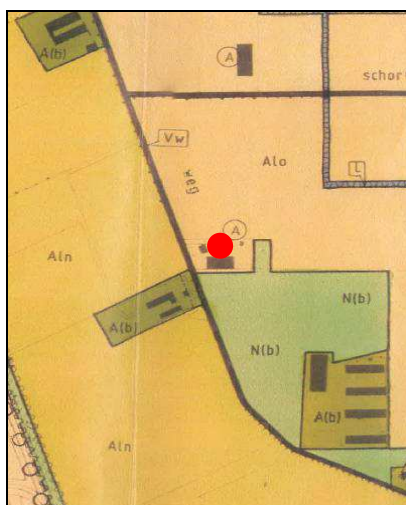
Op bovenstaande afbeelding is te zien dat het bij de locatie, Haambergweg 14 te Beringe, gewenst is om boselementen toe te voegen en nabij de bebouwing erfbeplanting en groenstructuren aan te brengen. Hiermee wordt een differentiatie gemaakt tussen het open gebied en de meer kleinschalige groene inrichting direct rondom de bedrijven.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het ruimtelijk ordeningsbeleid heeft de gemeente Peel en Maas voor het onderhavige gebied neergelegd in het bestemmingsplan "Buitengebied Helden", "Landschapsbeleidsplan gemeente Helden" en het "structuurplan Buitengebied Regio Peel en Maas".

3.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied Helden'

Ingevolge dit bestemmingsplan rust op de gronden in kwestie de bestemming 'Agrarische doeleinden, gebied met landschappelijke openheid- Alo'.



Afbeelding 6: uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Helden'

Gebruik 'Alo'

Deze gronden zijn ingevolge artikel 2.05, eerste lid van het bestemmingsplan 'Buitengebied Helden' bestemd voor de uitoefening van agrarische bedrijven, alsmede voor het behoud van aldaar voorkomende waarden van landschappelijke openheid. Het agrarisch gebruik vormt de belangrijkste functie in het gebied. Op deze gronden zijn uitsluitend ten behoeve van deze doeleinden toegelaten:

- a) Bedrijfsgebouwen;
- b) Bedrijfsgebouwen met de daarbij behorende bijgebouwen;
- c) Bouwwerken geen gebouwen zijnde;
- d) Bijbehorende voorzieningen.

I Bouwvoorschriften

Ten aanzien van de bouwvoorschriften voor het bouwen van bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen met de daarbij behorende bijgebouwen geldt de volgende bepaling: Op basis van de planvoorschriften, artikel 20.5, vierde lid onder a, mogen op deze gronden bedrijfsgebouwen worden opgericht op een bouwvlak van ten hoogste 100 * 100 meter, (1 hectare).

En

- de goothoogte van de gebouwen, geen woning zijnde, mag niet meer dan 4.50 meter bedragen;
- op het bouwvlak mag slechts 1 bedrijfswoning met daarbij behorende bijgebouwen worden gebouwd;
- de afstand van de gebouwen tot de tot wegverkeer bestemde gronden bedraagt ten minste 10 meter tenzij een andere afstand is aangegeven;
- de afstand van de gebouwen tot de zijdelingse bouwperceelsgrenzen bedraagt ten minste 5 meter;
- ze worden met een kap afgedekt, waarvan de dakhelling ten minste 12 ° en niet meer dan 45 °graden mag bedragen.

II Bouwvoorschriften

Ten aanzien van het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- oprichten binnen het aaneengesloten bouwvlak van ten hoogste 100 * 100 meter bij het agrarisch bedrijf, met uitzondering van erfafscheidingen;
- de hoogte mag niet meer dan 8 meter bedragen met uitzondering van erfafscheidingen, waarvan de hoogte niet meer dan 2 meter mag bedragen;
- ze dienen voor het overige naar aard en afmetingen bij deze bestemming te passen.

Afweging Bestemmingsplan

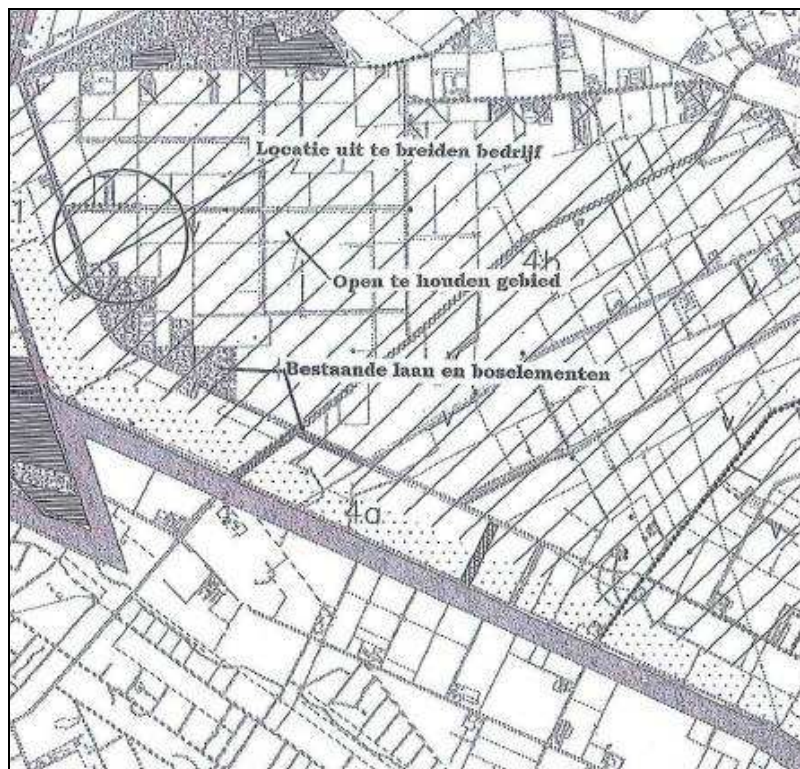
Het bouwplan omvat een nieuwe innovatieve stal (vrijloopstal ID-Agro) met een oppervlakte van circa 2.852 m² en een bouwhoogte van 7.10 meter. Na realisatie van het plan zullen de gebouwen, bouwwerken en verhardingen een oppervlak beslaan van ca. 2 hectare. Deze maatvoering past niet binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Helden'. Het betreffende bestemmingsplan bevat een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid (artikel 2.05, zevende lid onder a, onder 2) tot verruiming van het bouwvlak tot ten hoogste 1,5 hectare. Dit is echter onvoldoende gelet op de benodigde 2 hectare. Daarnaast kent de nieuwe stal een goothoogte van 5,5 meter, terwijl het bestemmingsplan een maximale goothoogte van 4,5 meter toestaat. Ook op dit punt is er strijd met het geldende bestemmingsplan. Overigens zal in het te actualiseren bestemmingsplan een maximale goothoogte van 6 meter worden

opgenomen. Tevens zal het bedrijf in het nieuwe bestemmingsplan een bouwvlak toegekend krijgen van 2 hectare. Daarmee past onderhavig plan ook binnen het nieuw te ontwikkelen bestemmingsplan Buitengebied.

Het vigerende bestemmingsplan voorziet voorts niet in wijzigingsbevoegdheden, waarmee medewerking zou kunnen worden verleend. Tevens kan het plan niet middels een buitenplanse ontheffing worden gerealiseerd. Uit voorgaande blijkt dus dat enkel medewerking kan worden verleend wanneer een verzoek tot herziening van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, dan wel een verzoek tot het nemen van een projectbesluit wordt ingediend. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas is bevoegd om medewerking te verlenen middels het nemen van projectbesluit ex artikel 3.10 Wro.

3.3.2 Landschapsbeleidsplan gemeente Helden

Het Landschapsbeleidsplan is in 2000 vastgesteld. In dit plan wordt een visie op de ontwikkeling van het landschap gegeven. Het plan streeft naar een herkenbaar en aantrekkelijk landschap dat ruimte biedt aan landbouw en de natuur uitnodigt tot recreatie in samenspel met de ontwikkeling van land- en tuinbouw.

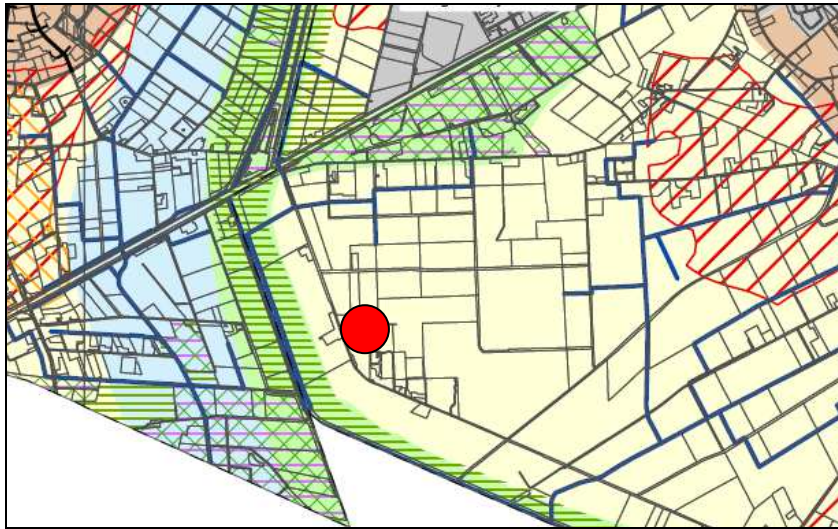


Afbeelding 7: Landschapsbeleidsplan Helden

In onderhavig planvoornemen is het achterliggende gebied aangeduid als een open te houden landschap. Landschappelijk gezien is het omliggende gebied een zeer rationeel halfopen gebied met opvallend de lanen en de groene omkadering rond de bestaande bedrijven op afstand en enkele landschapselementen. Het bosgebied langs het bedrijf heeft door zijn vrij monotoon karakter geen specifieke ecologische waarden. Het biedt schuil- en nestgelegenheid voor flora en fauna.

Ontwikkelingen in het gebied zijn wenselijk geclusterd en ingekleed in een groen kader. Hiermee wordt de groene as met hieraan het bosje en bedrijven versterkt met erfbeplantingen, waarbij het achterliggende gebied juist open moet blijven.

3.3.3 Structuurplan Buitengebied regio Peel en Maas



Afbeelding 8: Structuurplan Buitengebied Peel en Maas

Op 17 december 2008 hebben de gemeenteraden van Helden, Kessel, Maasbree en Meijel na een gezamenlijke raadsbijeenkomst het structuurplan buitengebied Peel en Maas vastgesteld. Daarmee is voor de destijds nog vier aparte gemeenten een ruimtelijk beleid vastgesteld voor het gehele buitengebied. Het plan geldt voor het buitengebied van de vier gemeenten die per 1 januari 2010 zijn gefuseerd naar de gemeente Peel en Maas. In het nieuwe plan worden belangrijke keuzes gemaakt voor de ruimtelijke ordening in het buitengebied. Inzet is om het buitengebied mooier te maken, maar wel zó dat ook bedrijven er nog een gezonde toekomst hebben. Er staan ook regels in voor bijvoorbeeld bedrijfsuitbreidingen. Ook geeft het gemeenten in bepaalde gevallen de mogelijkheid flexibel om te gaan met nieuwe initiatieven, als daar bijvoorbeeld serieuze (natuur)compensatie tegenover staat. In het structuurplan Buitengebied Peel en Maas is de grond van de projectlocatie aangewezen tot de gebiedstypologie 'grootschalige open ontginningslandschappen'. De projectlocatie is op afbeelding 7 aangegeven met de rode stip.

De gebieden met gebiedstypologie 'grootschalige open ontginningslandschappen' hebben een grote functie voor de landbouw. Intensieve veehouderij, glastuinbouw en grootschalige agrarische ontwikkelingen hebben hier nog de ruimte in provinciaal aangewezen zoekgebieden. Wat betreft de ruimtelijk, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor dit gebiedstype onder andere de volgende uitgangspunten van belang.

- Ruimtelijk-landschappelijk:
Versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief grootschalige, open ruimtes met lange rechte wegen, weilanden en akkers.
- Ruimtelijk-functioneel:
Versterking van verschillende grondgebonden agrarische functies en verbrede landbouw op bestaande locaties.

Onderhavig planvoornemen ziet toe op een uitbreiding van een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf. Het planvoornemen strookt met het structuurplan, omdat in het structuurplan een ruime toelating aan uitbreiding van grondgebonden landbouwkundige functies is opgenomen, die een bijdrage leveren aan het behoud en de versterking van de landschappelijke openheid en de actuele en potentiële natuurwaarden. Aangezien het in onderhavig planvoornemen gaat om een uitbreiding van het bouwvlak boven de referentiemaat, zijnde 1,5 hectare, wordt bij de nagestreefde landschapskwaliteit een aanvullende kwaliteitsverbetering geleverd, zie bijlage 2.

3.3.4 Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas

De gemeente Peel en Maas heeft de criteria uit het Limburgse Kwaliteitsmenu verder uitgewerkt in het Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas. Aan de kwaliteitsbijdrage wordt gewoonlijk voldaan via het realiseren van een landschapsinrichtingsplan, zie onderstaand de uitwerking hieromtrent.

In het kader van de uitbreiding en overschrijding van de referentiemaat bouwka­vel is de volgende tegenprestatie van toepassing:

- 10% van de oppervlakte bouwka­vel dient te bestaan uit een vorm van landschap/natuur/beleving/andere ruimtelijke kwaliteit (Basiskwaliteit)
- 5% van de oppervlakte bouwka­vel dient te bestaan uit een vorm van landschap/natuur/beleving/andere ruimtelijke kwaliteit (Aanvullende kwaliteitsverbetering).

Bovenstaande kan worden bewerkstelligd door:

- Landschappelijke inpassing bestaande en nieuwe bebouwing (versterking van het landschap en cultuurhistorie)
- Voorkomen problematiek regenwater nieuwe bebouwing middels afkoppeling hemelwater en infiltratie
- Opruimen oude bebouwing/verharding
- Ideeën die een kwaliteitsimpuls of meerwaarde bieden aan natuur, landschap n (recreatieve of educatieve) beleving op de locatie
- Het ruimer oppakken van de inpassingselementen
- Middels architectuur/ kleur of anders bijdragen aan verbetering ruimtelijke kwaliteit.

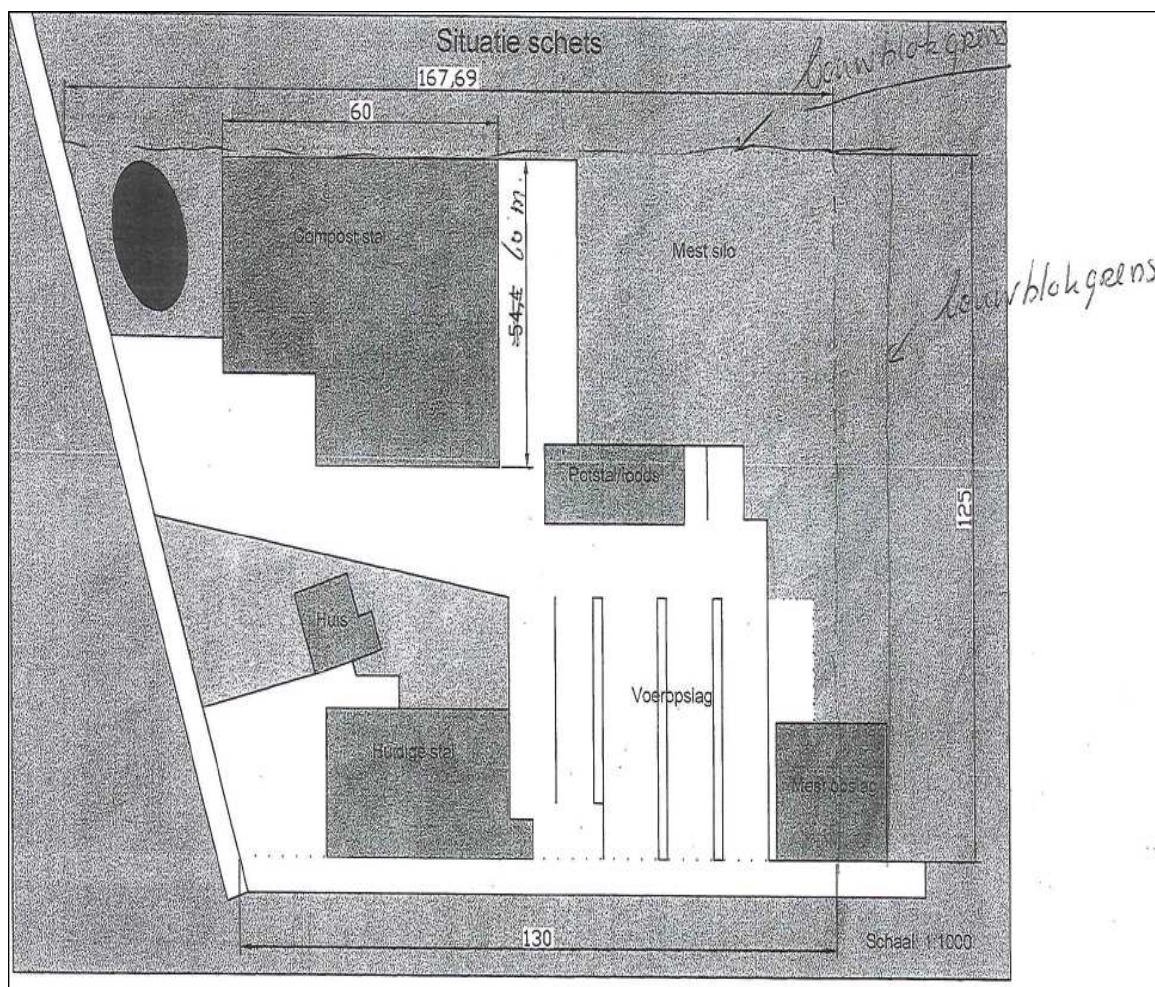
Met het aanbrengen van erfbeplanting en het versterken van groenstructuren en de aanleg van een infiltratiepoel levert de landschappelijke inpassing voor onderhavig planvoornemen een bijdrage aan de landschapskwaliteit en de bedrijfskwaliteit. Het doel is om de structuur van het landschap te versterken en de aantrekkelijkheid van het bedrijf te vergroten. In de huidige situatie is de zuidzijde van het bedrijf gelegen tegen het bosgebied. Deze zijde is daarmee al ruim ingepast. Dit maakt het lastig om in totaal 15 procent van het bouwperceel landschappelijk in te passen. Initiatiefnemer heeft er daarom voor gekozen om in totaal 12.5 procent landschappelijk in te passen en aan het resterende deel aan de “aanvullende kwaliteitsverbetering” te voldoen door een bedrag van 6 euro per m² te storten in het gemeentelijke groenfonds. Zodoende wordt er voldaan aan het gemeentelijke kwaliteitskader. In bijlage 2 is het landschaps- water- en natuurontwikkelingsplan opgesteld door de Milieucoöperatie Peel en Maas. In dit plan wordt het bedrijf op een dusdanige wijze ingepast en tegenprestatie geleverd zodat in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Peel en Maas een bouwvlak van 2 hectare toegekend kan worden. Het landschaps- water- en natuurontwikkelingsplan dient aan de Kwaliteitscommissie te worden voorgelegd.

4. Planbeschrijving

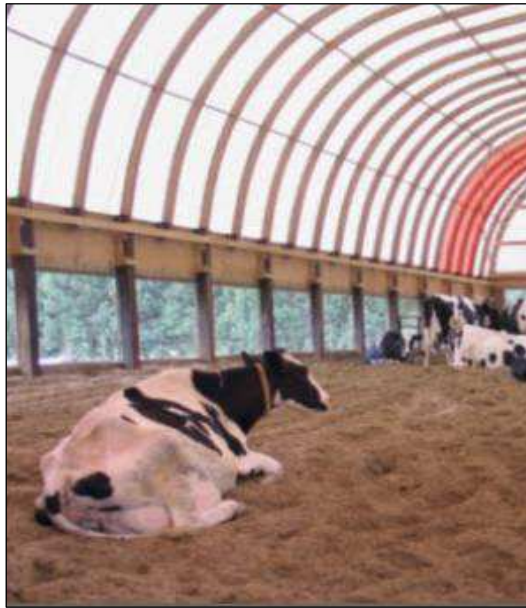
Het voorliggende projectbesluit heeft betrekking op het realiseren van de genoemde nieuwe stal op de locatie Haambergweg 14 te Beringe.

Het voornemen is strijdig met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Helden', aangezien de nieuw te realiseren stal door zijn oppervlakte mee zou brengen dat de maximale grootte van het bouwvlak wordt overschreden. Er is een vergroting van het bouwvlak met de bestemming 'Agrarische doeleinden, gebied met landschappelijke openheid- Alo' gewenst. In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Helden' is een verruiming van het bouwvlak tot ten hoogste 1,5 hectare mogelijk. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas is bevoegd om medewerking te verlenen middels het nemen van een projectbesluit ex artikel 3.10 Wro.

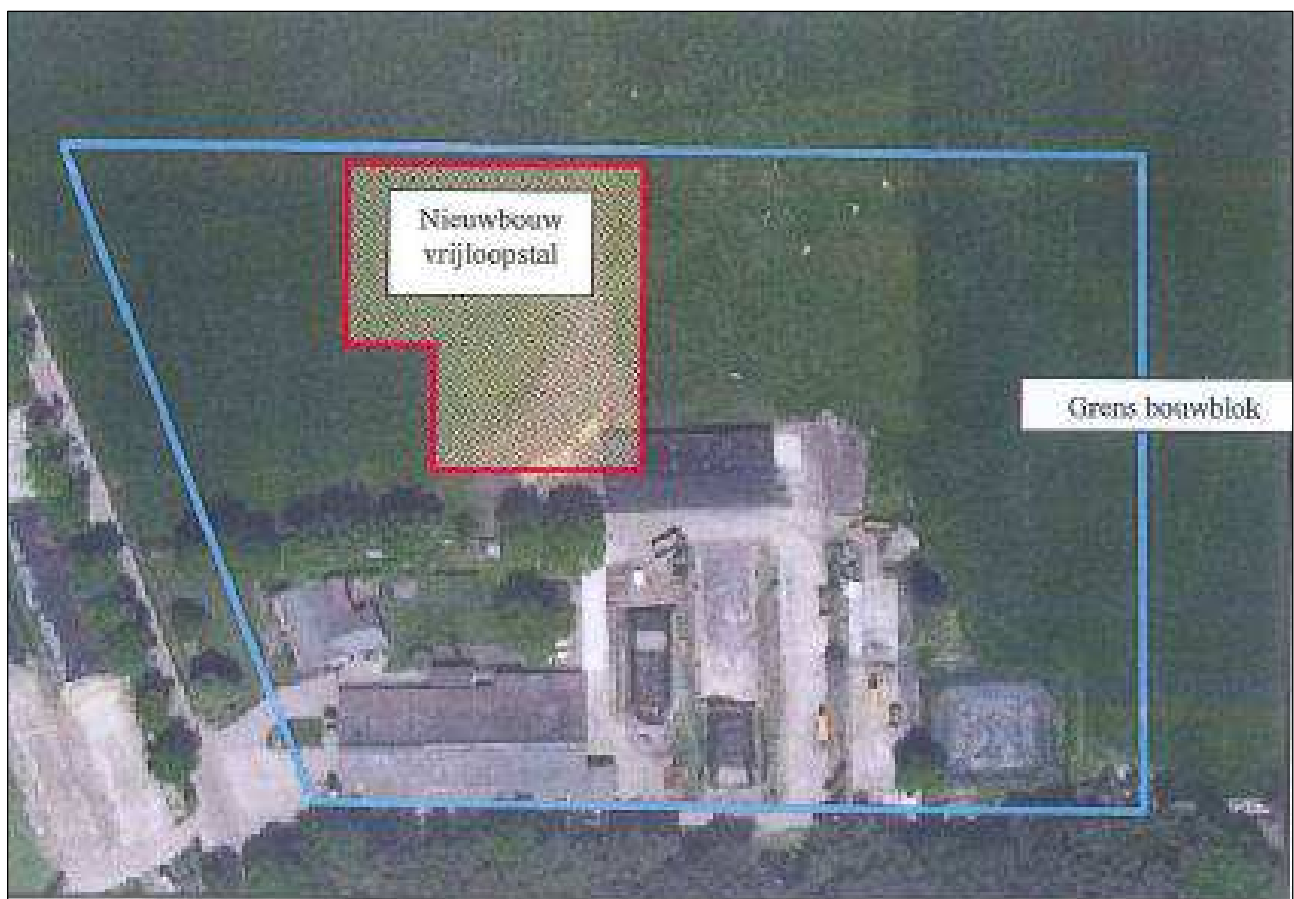
De nieuw te bouwen stal krijgt een oppervlakte van circa 2.852 m² en een hoogte van 7.10 meter. Bij dergelijke stalsystemen is er sprake van breed bouwen met een geringe bouwhoogte, dit levert een groot voordeel op ten opzichte van een traditionele stal. De gedekte kleurstellingen maken de inpasbaarheid groot.



Afbeelding 9: situatieschets planvoornemen



Afbeelding 10: impressie vrijloopstal



Afbeelding 11: situatieschets bestaande bebouwing met voorgenomen vrijloopstal

In bijlage 3 zijn de bouwkundige schetsen van de nieuwe stal bijgevoegd. Het melkveebedrijf van de familie Schijnwerkers is gericht op een duurzame toekomst. Na realisatie van de nieuwe stal kan het melkveebedrijf groeien naar circa 120 koeien en 80 stuks jongvee. De vrijloopstal van ID-Agro is een innovatief stalsysteem en 'cowfortable'. Het stalsysteem kenmerkt zich doordat koeien vrijer kunnen bewegen dan bijvoorbeeld in een ligboxenstal, omdat ze niet gehinderd worden door boxafscheidingen en meer m² ter beschikking hebben. De koe kan gaan en staan (en liggen) waar ze wil. Veel bewegingsruimte is gewenst om te voldoen aan de biologische behoeften van eten, drinken en rusten, maar vooral ook voor sociaal en natuurlijk gedrag. Door deze nieuwbouw kan worden voldaan aan de eisen van op het gebied van welzijn, milieu en diergezondheid. Daarbij betreffen de ambities vanuit de boer voor een dergelijk stalsysteem vooral economische aspecten en een grote levensproductie van het vee. Vanuit de omgeving zijn de ambities met betrekking tot een dergelijk stalsysteem gericht op inpassing van het bedrijf in het landschap, waarbij ook geweid wordt, milieu en het presenteren van een bedrijf als kijkspel voor de burgers. De milieueisen betreffen het minimaliseren van de emissies van ammoniak, broeikasgassen en geur. Daarnaast is het verminderen van energieverbruik of zelfs productie van energie van belang.

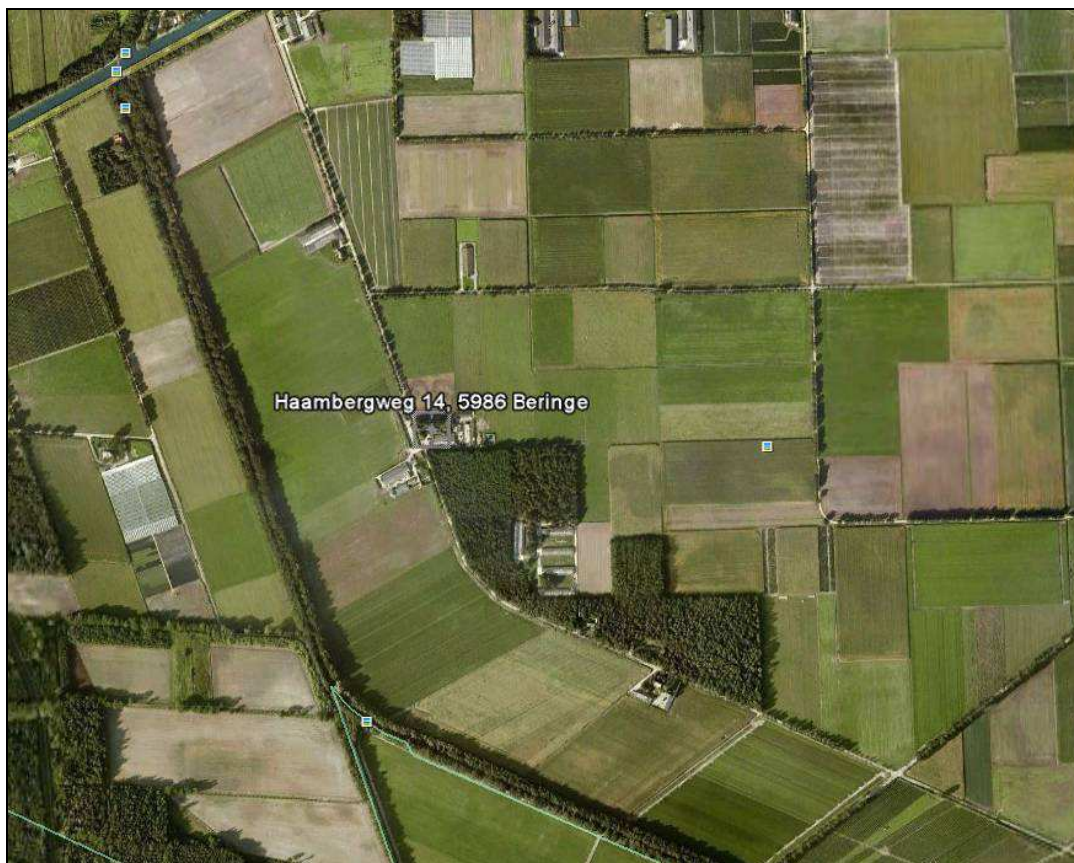
Kortom, met het gekozen stalsysteem wordt ingespeeld op de volgende aspecten:

- 1 Welzijn:
Veel licht en ruimte voor de koeien in een stal waarin de koeien vrij kunnen rondlopen.
- 2 Milieu:
Door de opvang van vaste mest en urine in de compostlaag ontstaat een scheiding, waardoor een beperking van de ammoniakemissie wordt gerealiseerd en er ontstaat een waardevolle organische dierlijke meststof.
- 3 Diergezondheid:
De stal wordt voorzien van een systeem, waarmee het dak opengeschoven kan worden voor een maximale ventilatie, wat een positieve invloed heeft op de gezondheid en productie van de dieren.
- 4 Arbeid:
Vergaande mechanisering van voerverstrekking. Automatisering leidt tot lagere arbeidskosten.
- 5 Economie:
Schaalvergroting leidt tot meer toeslagen aan de verkoopkant en meer korting aan de inkoopkant.

Vanuit de omgeving zijn zoals gezegd de landschappelijke inpassing bij dergelijke stalsystemen ook van belang. Door de landschappelijke inpassing wordt het planvoornemen op een goede manier ingepast in de omgeving. De familie Schijnwerkers wil passend binnen de nieuwe inzichten een nieuwe stal bouwen, waar milieu-en diervriendelijk gewerkt wordt. De uitbreiding van het bedrijf vindt plaats aan de noordzijde van de bestaande stallen en woonhuis, richting het open weiland. Deze uitbreiding aan de noordzijde sluit het beste aan op de situering van de bestaande stallen en is qua looplijnen en bereikbaarheid het meest logisch. Voorgaande zorgt voor een compact en geclusterd bedrijf.

De landschappelijke aantasting is beperkt, omdat het planvoornemen (zowel de vrijloopstal als de ruimte voor de toekomstige mestsilo) geheel landschappelijk wordt ingepast. Ook wordt door de aanleg van een infiltratiepoel een bijdrage aan de landschapskwaliteit geleverd (bijlage 2).

De nieuwe bebouwing komt op geruime afstand van omliggende bebouwing (ten aanzien van de west- en zuidzijde) te liggen, ruim meer dan 100 meter. Gelet op deze afstand zullen de ruimtelijke effecten beperkt zijn; van visuele hinder zal nauwelijks sprake zijn, aangezien de bestaande bebouwing al is geïntegreerd in het landschap door bestaande beplanting rondom en op het erf van de familie Schijnwerkers.



Afbeelding 12: luchtfoto gebied planlocatie

Concluderend kan worden gesteld dat de ruimtelijke effecten ten gevolge van dit planvoornemen beperkt zullen zijn en daarmee niet zullen leiden tot onevenredige negatieve effecten.

5. Aanvullende onderzoeken en haalbaarheid

5.1 Inleiding

Bij onderhavig planvoornemen dient rekening te worden gehouden met aspecten uit de omgeving die invloed kunnen uitoefenen op de betreffende locatie. Omgekeerd kan de voorgenomen activiteit eveneens invloed uitoefenen op de in de omgeving aanwezige waarden.

Voor de toekomstige situatie zal achtereenvolgens ingegaan worden op de volgende aspecten:

- milieuaspecten (bodem, geluid, verkeer, ontsluiting en parkeren, ammoniak en geur, externe veiligheid en luchtkwaliteit);
- archeologie en cultuurhistorie;
- natuur en landschap;
- flora-en fauna;
- infrastructuur;
- kabels en leidingen;
- kapvergunning;
- waterhuishouding.

5.2 Milieuwetgeving

Bodem

In verband met het planvoornemen is een verkennend bodemonderzoek door HMB B.V. te Maasbree uitgevoerd om de bodemgeschiktheid aan de Haambergweg 14 te Beringe vast te kunnen stellen. Het bodemonderzoek is gebaseerd op de onderzoeksstrategie voor verkennend bodemonderzoek zoals omschreven in de NEN 5740 van het Nederlands Normalisatie Instituut 2009 nl.

Uit het onderzoek volgt dat enkele parameters zijn aangetoond in een gehalte waarbij in lichte mate sprake is van verontreiniging. Op basis van de resultaten van het onderzoek worden vervolgonderzoek en/of nader te nemen maatregelen echter niet noodzakelijk geacht, er zijn in de huidige situatie en met betrekking tot de toekomstige activiteiten geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig. Er bestaat derhalve geen bezwaar ten aanzien van het planvoornemen, de bodem is geschikt voor de uitbreiding van de melkveehouderij. Het verkennend bodemonderzoek door HMB B.V. is opgenomen in bijlage 4.

Geluid

Geluid verkeerslawaaai

De regelgeving ten aanzien van wegverkeerslawaaai is in de Wet geluidhinder (Wgh) neergelegd. De in de Wgh opgenomen maximale geluidswaarden zijn opgenomen ter bescherming van geluidgevoelige objecten, zoals woningen. De bebouwing bij onderhavig planvoornemen is niet als geluidsgevoelig aan te merken. Dit houdt in dat de Wgh niet van toepassing is en ook geen onderzoek naar het aspect 'geluid' is benodigd.

Geluid overig

Het aantal transportbewegingen en de geluidsbronnen van en naar de inrichting veranderen in het kader van dit planvoornemen niet. Rondom de nieuwe bebouwing zal de geluidsbelastingen op woningen van derden dan ook niet veranderen.

Verkeer, ontsluiting en parkeren

De betreffende locatie is gelegen aan de Haambergweg 14 te Beringe. Dit is een verharde weg voor overwegend bestemmingsverkeer van en naar bedrijven. Het parkeren en laden en lossen vindt plaats op het eigen terrein van de inrichting.

Het aantal verkeersbewegingen zal ten gevolge van de nieuwe stal niet toenemen. Uit de melding, die in het kader van het Besluit Landbouw Milieubeheer is gedaan, volgt dat (gemiddeld) 4 keer per week transport van vee zal plaatshebben. Daarnaast vindt 2 keer per maand overig transport plaats.

Uit onderstaande uitsnede blijkt dat de ontsluiting met de doorgaande wegen zoals de N275 goed is.



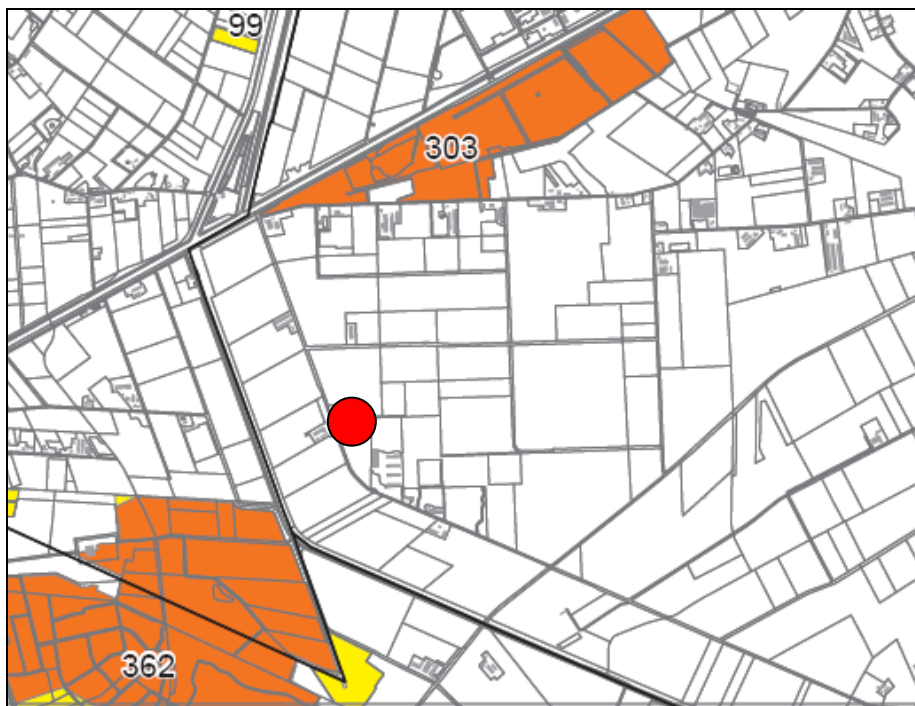
Afbeelding 13 : kaartje ontsluiting

Ammoniak

Wet Ammoniak en Veehouderij

De Wet Ammoniak en Veehouderij (WAV) bestaat uit een algemeen emissiebeleid voor heel Nederland, aangevuld met aanvullend zoneringsbeleid voor een deel van Nederland namelijk de kwetsbare gebieden. Voor bedrijven gelegen in een kwetsbaar gebied of in een zone van 250 meter daar omheen, geldt ter bescherming van de daarop voorkomende voor verzuring gevoelige vegetatie, een standstil beleid. Bovendien geldt dat er geen nieuwe veehouderijen mogen worden opgericht in een zone van 250 meter rondom een kwetsbaar gebied en dat de huisvesting ten aanzien van de emissie van ammoniak zal moeten voldoen aan de maximale emissiewaarden, zoals opgenomen in het Besluit Ammoniakemissie Huisvesting Veehouderijen. De nieuw te bouwen stal voldoet aan de maximale emissiewaarde uit het Besluit Huisvesting.

De projectlocatie Haambergweg 14, met rode stip aangegeven op afbeelding 14, ligt niet in een kwetsbaar gebied of in een zone van 250 meter daaromheen. De WAV is geen beperking voor het planvoornemen.

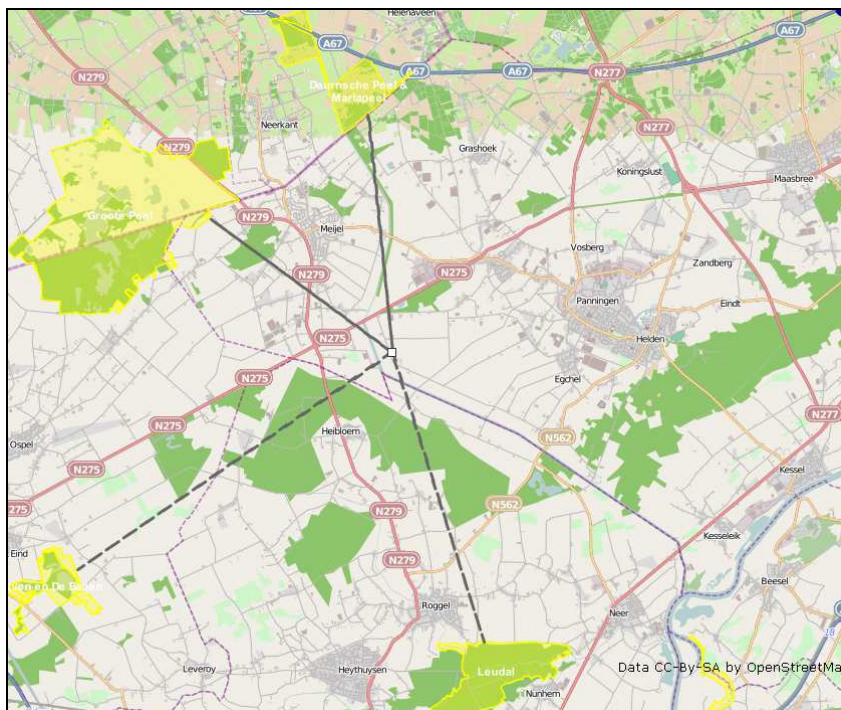


Afbeelding 14: Uitsnede WAV-kaart Provincie Limburg



Natuurbeschermingswet /Natura 2000

De Vogel- en Habitatrichtlijn van de Europese Unie schrijven voor dat elke lidstaat beschermde natuurgebieden aanwijst, de zogenoemde Natura 2000 gebieden. In Nederland gaat het om 162 gebieden. Voor de natuurgebieden gaan beheerplannen gelden. Een dergelijk plan stelt per natuurgebied vast welke belasting toelaatbaar is. Uitgangspunt is dat de huidige natuur niet verslechtert en waar mogelijk wordt verbeterd. Een belangrijke belasting is die van stikstof, waaronder ammoniak. Onder andere in de veehouderij komt ammoniak vrij dat via de lucht ook terecht komt in natuurgebieden. Veel plantensoorten zijn gevoelig voor grote hoeveelheden ammoniak. Daarom gelden normen voor de neerslag van ammoniak in een natuurgebied: de ammoniakdepositie. Rondom de projectlocatie liggen de volgende Natura 2000 gebieden in de 10 km zone: Leudal (7,2 km), Sarsven en de Banen (9,1 km), Groote Peel (5,5 km), Deurnsche Peel en Maria Peel (5,4 km).



Afbeelding 15: Natura2000 gebieden in een straal van 10 km om de projectlocatie

Het project heeft tot gevolg dat de uitstoot aan ammoniak toeneemt en daarmee de ammoniakdepositie in de natuurgebieden waarschijnlijk zal toenemen. Het stalconcept is nog in ontwikkeling. Er is geen ammoniakemissiefactor bekend. Als worstcase wordt bij de toetsing aan de NB wet uitgegaan van een traditionele emissie met weidegang. Op basis van jurisprudentie is het niet toegestaan dat een ontwikkeling een stijging van de ammoniakdepositie veroorzaakt op de voor verzuring gevoelige habitats binnen een natura 2000 gebied. De familie Schrijnwerkers heeft daarom elders ammoniakemissierechten gekocht om dit te compenseren. De rechten zijn gekocht op de volgende adressen:

- Kreijlmusweg 1 (Ospel, gemeente Nederweert)
- Kappert 9 (Neer, gemeente Leudal)
- Kaumeshoek 16 (Beringe, gemeente Peel en Maas)

De gedane intrekkingen zijn inmiddels onherroepelijk. Voor onderhavig planvoornemen is een passende AAgro-Stacks berekening opgesteld. In de nieuwe situatie wordt het aantal dieren uitgebreid. Ondanks de uitbreiding van het bedrijf laat de AAgro-Stacks berekening een daling in totale emissie en depositie zien.

In Bijlage 6 is een kopie van de aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning gevoegd, de gemaakte AAgro-Stacks maken daar onderdeel van uit. De huidige en de nieuwe situatie zijn voor de familie Schrijnwerkers vergeleken om het mogelijke effect op de beschermde natuurwaarden in de aangegeven Natura 2000-gebieden aan te tonen. Uit de bijlage zijn de mogelijke effecten op de beschermde natuurwaarden aangegeven. De nieuwe situatie laat zien dat de depositie vermindert zodat de aantasting van een of meerdere beschermde natuurwaarden dan wel beschermde natuurlijke kenmerken afneemt. Op basis van deze gegevens kan de NB wet vergunning worden verleend.

Besluit Ammoniakemissie Huisvesting Veehouderijen

Het Besluit Huisvesting is tot 1-1-2012 voor bestaande stallen niet van toepassing. De nieuwbouw is een innovatieve stal, waarvan nog geen emissiefactor bekend is. Als worstcase wordt uitgegaan van een traditionele stal met weidegang. De ammoniakfactor is gelijk aan de drempelwaarde van het Besluit Huisvesting voor melkkoeien. Daarmee wordt voldaan aan het Besluit Huisvesting.

Wet Geurhinder en Veehouderij

Er worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen (agrarische) bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving. Voor veehouderijen dient de afstand tot geurgevoelige functies bepaald te worden middels de, op 1 januari 2007 in werking getreden, Wet geurhinder en veehouderij. De nieuwbouw is zodanig gesitueerd dat er in ruime mate wordt voldaan aan de minimumafstand van 50 meter ten aanzien van geurgevoelige objecten dan wel omringende bedrijven. Het emissiepunt wordt in de nieuwe situatie naar de noordzijde verlegd waardoor het bedrijf blijft voldoen aan de minimale afstandseisen uit de milieuwetgeving. Met het planvoornemen zijn geen problemen met betrekking tot geurhinder te verwachten.

Omgekeerde werking

Daarnaast dient de omgekeerde werking beoordeeld te worden. Heeft de aanwezigheid van de nieuwbouw nadelige gevolgen voor omringende woningen en of bedrijven? In de directe omgeving zijn alleen op geruime afstand agrarische bedrijven gelegen (meer dan 100 meter afstand). In dit planvoornemen zijn geen woningen als zijnde geurgevoelige objecten in de nabijheid betrokken die eventuele hinder in het kader van een goed woon- en leefklimaat zouden ondervinden.

Externe veiligheid

Het planvoornemen betreft het realiseren van een vrijloopstal. De huidige situatie met betrekking tot de externe veiligheid verandert hierdoor niet.

In en rond het plangebied zijn volgens de risicokaart Provincie Limburg geen bedrijven of leidingen gelegen die van invloed kunnen zijn op het planvoornemen. Volgens de risicokaart van de Provincie Limburg vindt evenmin vervoer van gevaarlijke stoffen plaats in de directe omgeving, zodat het plan niet in een invloedsgebied ligt. In deze situatie zijn geen veranderingen voorzien

Luchtkwaliteit

Het initiatief heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit en kan als NIBM worden aangemerkt.

NIBM (Niet in betekende mate):

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekende mate' is met het in werking treden van NSL gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

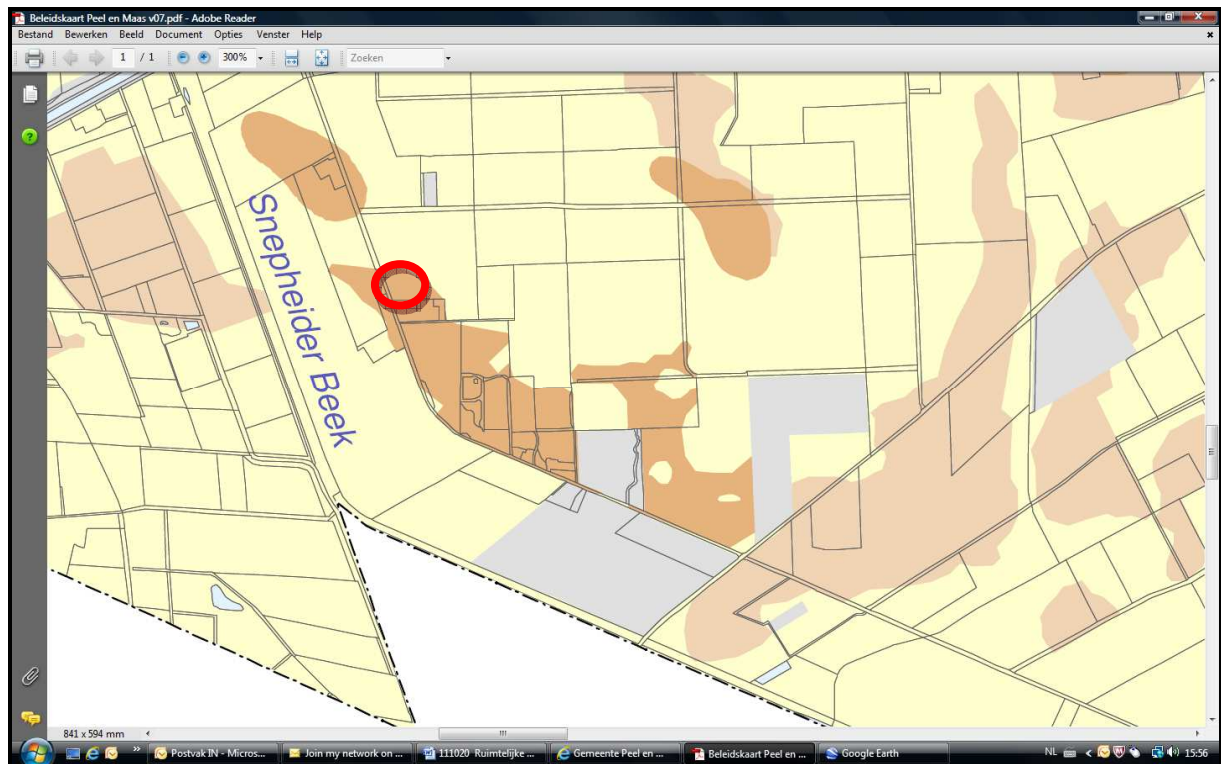
In de regeling NIBM is een plan opgenomen van 500 woningen die niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Op basis van bovenstaande feiten wordt een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit dan ook niet noodzakelijk geacht.

Archeologie en cultuurhistorie

Op basis van artikel 41 van de Monumentenwet (Monw) kan worden gevraagd om een archeologisch rapport te overleggen, waaruit de archeologische waarde van de desbetreffende projectlocatie blijkt. In artikel 41a Monw is bepaald dat een dergelijke verplichting niet geldt voor locaties, die niet groter zijn dan 100 m². De gemeenteraad kan van deze maatvoering afwijken en een andere oppervlakte vaststellen.

De gemeente Peel en Maas heeft een eigen archeologiebeleid (vastgesteld 28 juni 2011), dat is neergelegd in het 'Beleidsplan Archeologie Peel en Maas'.



Afbeelding 16: beleidskaart Archeologische waarden gemeente Peel en Maas (locatie rood omcirkeld)

Blijkens de beleidskaart ligt de projectlocatie in een gebied met hoge archeologische waarde. Op basis van de beslistabel dient een archeologisch vooronderzoek te worden uitgevoerd, wanneer binnen een dergelijk gebied dieper dan 40 cm wordt gegraven en de oppervlakte meer dan 250 m² bedraagt. In het onderhavige geval zal ten behoeve van de stal dieper dan 40 cm worden gegraven. De oppervlakte van de nieuwe stal zal circa 2852 m² bedragen. Daarmee is archeologisch vooronderzoek nodig. Door Synthegra is dit onderzoek uitgevoerd (d.d. 20 januari 2011, Rapport S100344) en hieruit komt naar voren dat geen archeologische resten worden verwacht. Gelet hierop hoeft ter plaatse van de nieuwe stal geen vervolgonderzoek te worden verricht. Voor de rest van het bouwperceel wordt in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Peel en Maas een dubbelbestemming opgenomen zodat bij eventuele toekomstige bouwprojecten alsnog een onderzoek uitgevoerd wordt om te kunnen bepalen of er te beschermen waarden aanwezig zijn.

Cultuurhistorie

In het plangebied en de directe omgeving zijn geen cultuurhistorische elementen aanwezig.

Flora en Fauna

Voor het projectbesluit is het noodzakelijk na te gaan welke natuurwaarden (flora-en fauna) aanwezig zijn in het plangebied.

Voor bedreigde en beschermde planten-en diersoorten geldt via de Flora en Faunawet d.d. 2002 dat ruimtelijke ingrepen en handelingen verboden zijn, indien nadelige gevolgen te verwachten zijn voor de wettelijk beschermde en bedreigde soorten. Om een project tot uitvoering te kunnen brengen, is alsdan een ontheffing nodig van het Ministerie van LNV. Met de ontheffing moet aangetoond worden dat de ruimtelijke ingreep geen afbreuk zal doen aan de instandhouding van de beschermde soorten in het gebied. De soorten moeten de mogelijkheid hebben te blijven voortbestaan in de directe omgeving.

Het plangebied bestaat uit een woning, stal met werkplaats, een potstal annex loods, een voeropslag en een mestopslag. De menselijke verstoring heeft reeds plaatsgevonden door bebouwingsactiviteiten in het verleden en de aanwezigheid van andere activiteiten, zoals verkeer, waardoor dieren en planten zich op de kavel niet permanent vestigen. De locatie Haambergweg 14 is niet aangewezen als een natuurbeschermingsgebied en valt volgens het POL 2006 buiten de EHS en/of POG.

Gezien de omvang en de aard van de projectlocatie is het uit te sluiten dat de beschermde soorten enkel hun leefgebied in het plangebied hebben.

Om meer gedetailleerde informatie te krijgen is door de Vereniging van natuur-en Milieueducatie te Maasbree een quick-scan (bijlage 7) op de planlocatie uitgevoerd. Uit deze quick-scan blijkt het volgende:

Floristisch: een vegetatie van enkele algemeen voorkomende akkerkruiden en voornamelijk grassen is aangetroffen. Het onderzoek leverde geen bijzondere of beschermde soorten op.

Faunistisch: geen bijzonderheden zijn aangetroffen.

Kortom, bij de uitvoering van het bouwplan vinden zowel in, als in de directe nabijheid van het plangebied, géén verboden handelingen plaats die ertoe noodzaken om een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet aan te vragen. Een ontheffingsaanvraag zoals hierboven omschreven is dan ook niet aan de orde. Nader aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

Infrastructuur

Het voorliggende plan heeft geen invloed op de infrastructuur ter plaatse. De projectlocatie is normaal bereikbaar via de Haambergweg. Met onderhavig planvoornemen zullen er geen negatieve gevolgen voor de infrastructuur ontstaan.

Kabels en Leidingen

Op de betreffende locatie komen geen kabels, leidingen en straalpaden voor die een belemmering vormen voor het realiseren van onderhavig plan.

Kapvergunning

Te behoeve van de realisatie van het planvoornemen moeten 6 eiken worden gekapt. 5 van deze bomen zijn groter dan 30 centimeter, hiervoor dient de procedure voor een omgevingsvergunning te worden doorlopen.

Waterhuishouding

Grondwaterbescherming

De projectlocatie is volgens kaart 4a "Kristallen waarden" van het POL niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied. Voor de inrichting gelden bodembeschermende voorschriften op grond van het Besluit Landbouw. Gesteld kan worden dat het planvoornemen geen nadelige invloed heeft op het grondwater.

De activiteiten in dit planvoornemen hebben geen nadelige invloed op de bodem, er vinden geen schadelijke bodemactiviteiten plaats. Er wordt in het plan geen grondwater onttrokken en het planvoornemen heeft geen gevolgen voor oppervlaktewater.

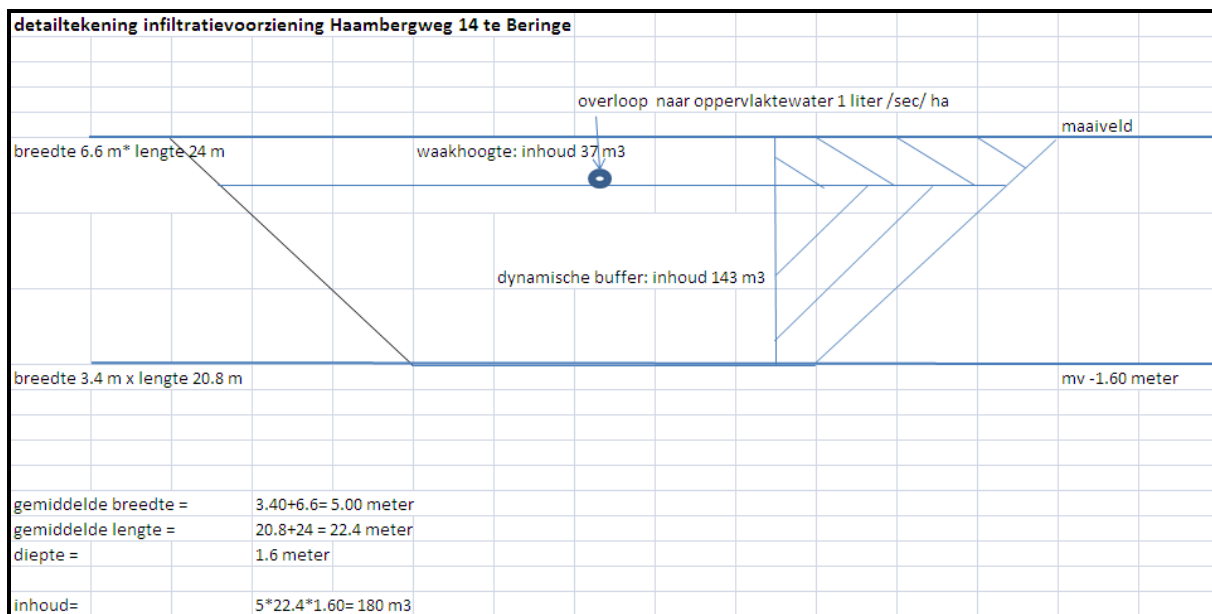
Ten aanzien van de watertoets dient nagegaan te worden hoe met regenwater en afvalwater wordt omgegaan in het plangebied. Het waterschap Peel en Maas en de gemeente Peel en Maas eisen een scheiding van beide waterstromen. Voor het regenwater is het principe: vasthouden, bergen en dan pas afvoeren.

De uitbreiding bestaat uit het realiseren van een nieuwe stal. In de bestaande situatie wordt het regenwater van de bestaande gebouwen en verhardingen geloosd op het oppervlaktewater. Het hemelwater afkomstig van de erfverharding infiltreert rechtstreeks in de (aangrenzende) bodem. Het hemelwater afkomstig van de nieuwbouw wordt afgevoerd naar een infiltratievijver, welke wordt aangelegd voor de nieuwe stal, zie bijlage 2.

Om in beeld te krijgen of de bodem geschikt is voor infiltratie is er een onderzoek naar de K-waarde verricht (bijlage 8). Uit dit onderzoek blijkt een gemiddelde K-waarde van 190 centimeter per dag. Dit leidt tot de conclusie dat de bodem ter plaatse geschikt is om te infiltreren. Ten tijde van uitvoering van het bodemonderzoek is er de grondwaterstand bepaald, deze bevindt zich op een diepte van ca. 280 centimeter beneden maaiveld. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (G.H.G.) komt volgens het onderzoeksbureau uit op ca. 2,20 meter beneden maaiveld.

Hemelwater, niet verontreinigd, afkomstig van de nieuwe daken en verhardingen zal op de bodem worden geïnfiltreerd. Dit zal gerealiseerd worden door het maken van een infiltratiepoel tussen de Haambergweg en de nieuwe stal. Bij extreme regenval kan het water vertraagd afstromen naar het oppervlaktewater middels een overloop met een capaciteit van 1 liter per seconde per hectare verharding. Hiervoor zal een aanvraag bij het Waterschap ingediend worden. Het nieuwe gebouw heeft een oppervlak van ca. 2852 m². Daarnaast zullen er ca. 500 m² aan verhardingen worden gerealiseerd. Het water van de verhardingen infiltreert op het perceel zelf zonder tussenkomst van infiltratievoorziening. Uitgaande van een bui van $T = 10$ (50 mm neerslag in één dag) dient de opvangcapaciteit tenminste 500 m³ per hectare aan verhardingen te bedragen. De dynamische buffer zal daarmee een inhoud dienen te hebben van ten minste 143 m³.

De infiltratiepoel heeft aan de bovenzijde een afmeting van 24 bij 6.60 meter, insteek, en taluds 1:1. Uitgaande van een gemiddeld oppervlak van ca. 112 m² (gemiddeld 22.4 m * 5 m) en een diepte van ca. 1.60 meter (ruim boven de GHG) zal ca. 180 m³ geborgen kunnen worden. Hiermee kan in totaal een bui van 63 mm opgevangen worden. Uitgaande van een dynamische buffer van 143 m³ kan er 37 m³ gebruikt worden voor de waakhoogte. Gezien het grote oppervlak van de voorziening kan volstaan worden met een beperkte waakhoogte. Deze zal gezien de vormgeving van de voorziening uitkomen op ca. 25 centimeter. Mocht er meer dan 63 mm neerslag vallen dan stroomt het water af op eigen percelen. Hiermee kan er dus geen overlast voor derden ontstaan.



Afbeelding 17: overzicht dimensionering infiltratievoorziening

De begroeiing in en rondom de infiltratiepoel bestaat uit een kruidenrijke vegetaties, hagen met opgaande bomen, zal zorgen voor enige natuurwaarden.

Waterschap Peel en Maasvallei heeft voor onderhavig planvoornemen een positief wateradvies uitgebracht. Het positieve advies van Waterschap Peel en Maasvallei is bijgevoegd in de bijlage 5.

Afvalwater

De afvoer van huishoudelijk afvalwater is aangesloten op een IBA. Bij het planvoornemen worden geen uitlogende materialen gebruikt, waardoor er geen risico is voor verontreiniging van hemelwater.

Duurzaamheid

Bij het planvoornemen wordt aandacht besteed aan het duurzaamheidsaspect. Hierbij kan gedacht worden aan energiezuinigheid en het gebruik van duurzame bouwmaterialen. Tevens worden er bij de bouw niet-uitlogende materialen gebruikt en vindt infiltratie van het hemelwater plaats.

6. Uitvoerbaarheid

Er zijn geen financiële gevolgen van het plan voor de gemeente, omdat het project een particulier initiatief betreft.

Met de initiatiefnemer zal een planschadeverhaalsovereenkomst worden aangegaan door de gemeente Peel en Maas, waarbij mogelijke planschadeclaims voor rekening van initiatiefnemer zijn.

Het opstellen van een exploitatieplan ex artikel 6.12, eerste lid Wro is niet vereist, aangezien de kosten voor de gemeente (bestaande uit de behandeling van de aanvraag voor het projectbesluit) via de leges worden voldaan. Aldus is sprake van 'anderszins verzekerd' als bedoeld in artikel 6.12, tweede lid aanhef en onder a Wro.

7. Overleg en inspraak, procedure

Sinds 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van kracht. De Wabo regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is een geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. De Wabo regelt ook de van belang zijnde procedures. In de invoeringswet Wabo wordt ook voorzien in overgangsrecht. Dit overgangsrecht regelt dat aanvragen om een projectbesluit die vóór 1 oktober 2010 zijn ingediend, worden afgehandeld volgens het oude recht.

Met betrekking tot onderhavig planvoornemen is reeds in 2010 een principeverzoek voorgelegd aan de gemeente Peel en Maas. Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Peel en Maas heeft op 18 mei 2010 besloten in principe medewerking te verlenen aan de voorgenomen uitbreidingsplannen. Tevens is de aanvraag om bouwvergunning reeds voor 1 oktober 2010 ingediend bij de gemeente Peel en Maas. Voorgaande betekent dat onderhavig planvoornemen onder de oude wetgeving valt en dus medewerking op basis van het projectbesluit ex artikel 3.10 Wro gevraagd wordt. Dit betekent voor de aanvraag om bouwvergunning dat deze qua procedure samenloopt met die voor het projectbesluit.

In het kader van het vooroverleg is een reactie door de Provincie Limburg ingediend. Deze reactie ziet op de onderdeel Natura2000/Natuurbeschermingswet. De volgende opmerkingen zijn gemaakt:

- In de Agro-stacks berekeningen ontbreken de rav-codes behorend bij de stalsystemen, graag deze toevoegen in het ontwerpwijzigingsplan;
- In de gegevens ontbreekt een kopie van de vigerende vergunning(en) op (de referentiedatums) 7 december 2004 en 10 juni 1994, graag deze toevoegen aan het ontwerpwijzigingsplan;
- Alvorens het wijzigingsplan definitief kan worden vastgesteld zullen de intrekkingsbesluiten voor de locaties Kreijelmusweg 1, Kappert 9 en Kaumeshoek 16 definitief moeten worden vastgesteld. Graag bij het ontwerpwijzigingsplan het ontwerp intrekkingsbesluit voor de beoogde salderingslocaties toe voegen;
- Er wordt in de berekening uitgegaan van een traditionele emissie met weidegang (9,5kg NH₃/dierplaats/jaar). Het is onjuist om dit worstcase te noemen (zoals gesteld op p. 24), aangezien er bij permanent opstallen een hogere emissiefactor (11,0kg NH₃/dierplaats/jaar) wordt gebruikt. Graag nader toelichten waarom wel van worstcase wordt gesproken, maar niet met de emissiefactor voor "permanent opstallen" wordt gerekend.

Het uitgangspunt om zicht te krijgen op een Natuurbeschermingswet vergunning is dat er in de beoogde situatie geen sprake mag zijn van verslechtering van de beschermde natuurwaarden ten opzichte van 10 juni 1994 voor Groote Peel en Deurnsche Peel en Mariapeel en ten opzichte van 7 december 2004 van de nabij gelegen Habitatrictlijngebieden Sarsven en de Banen, Groote Peel, Leudal, Deurnsche Peel en Mariapeel en Swalmdal. De gestelde conclusie in de ruimtelijke onderbouwing, dat op basis van deze gegevens de Natuurbeschermingswet vergunning kan worden verleend, is onjuist.

Hierover kan het volgende gesteld worden: Er is inmiddels een aangepaste aanvraag om Natuurbeschermingswetvergunning bij de Provincie Limburg ingediend. Onderdeel van deze aanvraag is zijn de Agro-stacks berekeningen. Hierin zijn de juiste RAV-codes toegevoegd. Kopieën van de vergunningen zijn eveneens toegevoegd en de definitieve intrekkingsbesluiten zijn eveneens toegevoegd. In de Agro-stacks berekeningen uitgegaan van de ammoniakfactor 9,5 kg. In het Besluit Huisvesting Ammoniak en Veehouderij is voor de diercategorie "Melk- en kalfkoeien, ouder dan 2 jaar" een maximale emissiewaarde opgenomen van 9.5 kg NH₃. Er is in dit geval sprake van een nieuw huisvestingssysteem. Het toepassen van een nieuw huisvestingssysteem met een

ammoniakfactor van meer dan 9,5 kg is daarmee feitelijk onmogelijk. Er kan dus gesteld worden dat 9,5 kg een worst-case scenario vormt.

In bijlage 6 is een kopie gevoegd van de aanvraag NB vergunning. Hierin bevinden zich ook de Aagro-stacks berekeningen, intrekkingen en vergunningen. Hiermee is de vooroverlegreactie van de Provincie Limburg beantwoord.

Voorafgaande aan het projectbesluit ex artikel 3.10 Wro voor de realisering van het planvoornemen dient de procedure te worden gevolgd, die in artikel 3.11 Wro juncto artikel 3.8 Wro en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is vermeld. Deze procedure houdt (in het kort) in dat het ontwerpbesluit tot verlening van het projectbesluit wordt gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage zal liggen. Gedurende deze termijn is het voor een ieder mogelijk zijn of haar zienswijze op het ontwerpbesluit in te dienen. Wanneer zienswijzen worden ingediend, zal de gemeenteraad, dan wel burgemeester en wethouders deze bij hun beslissing omtrent het gevraagde projectbesluit betrekken.

Bijlagen

Bijlage 1

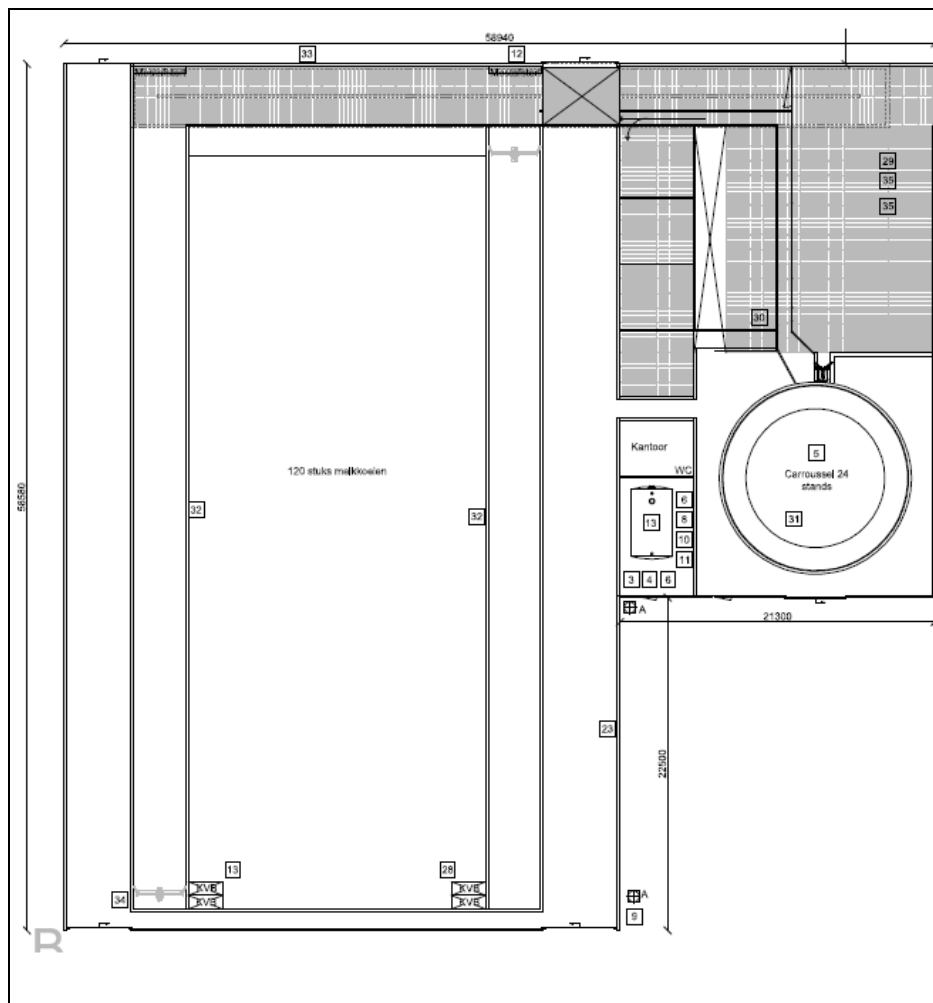
Principebesluit

Bijlage 2

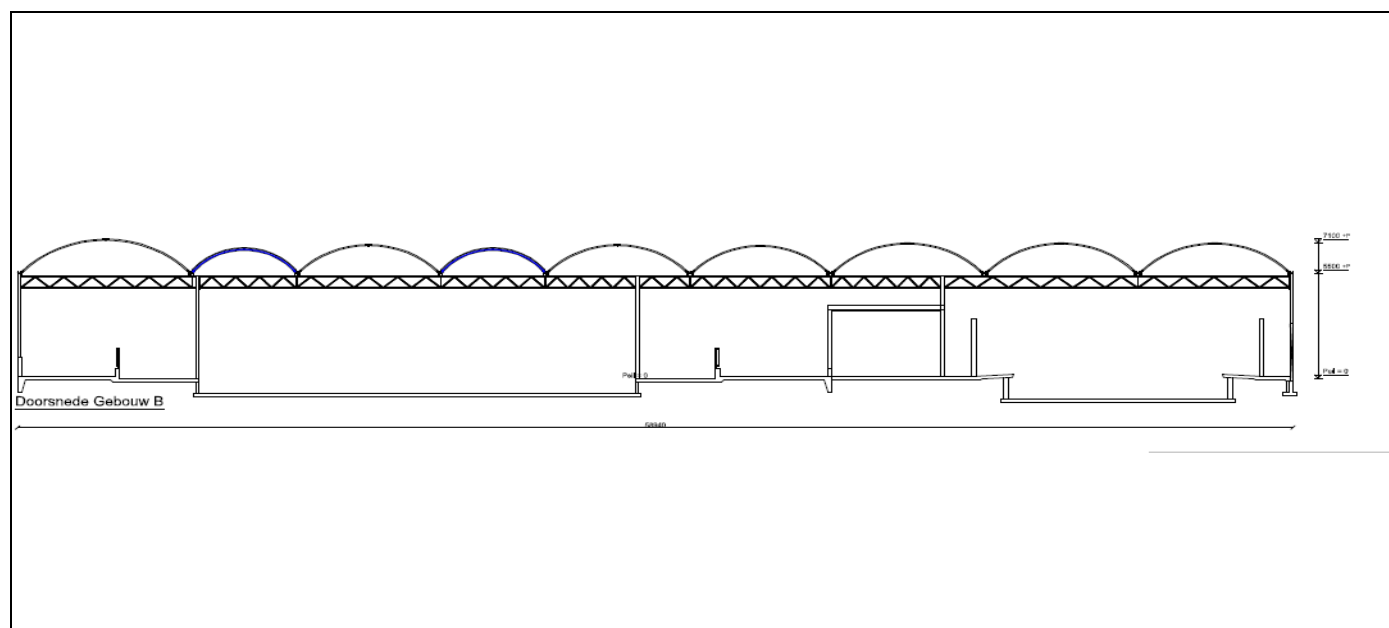
Landschap-, water- en natuurontwikkelingsplan

Bijlage 3

Schetsen Planvoornemen



Bovenaanzicht nieuwe stal



Dwarsdoorsnede nieuwe stal

Bijlage 4

Bodemonderzoek

Bijlage 5

Wateradvies

Bijlage 6

Kopie aanvraag NB-wet

Bijlage 7

Quicksan Flora- Fauna

Bijlage 8

Indicatief infiltratieonderzoek