

Nota zienswijze

Wijzigingsplan Bovensteweg 4 Kessel

1. Inleiding

Op 30 maart 2016 heeft het college ingestemd met het principeverzoek voor het omzetten van de bedrijfswoning naar een reguliere woning. De initiatiefnemer is in de gelegenheid gesteld een formeel verzoek tot wijziging van geldende bestemmingsplan in te dienen ten behoeve van de realisatie van bovengenoemde ontwikkeling.

Dit plan (resp. ontwerp wijzigingsplan "Bovensteweg 4 Kessel") heeft vanaf 21 april 2016 tot en met 01 juni 2016 op grond van artikel 3.8 Wro ter inzage gelegen. Deze ter inzage legging is gepubliceerd in de plaatselijke huis- aan- huisbladen en in de Staatscourant. Het ontwerpplan met bijbehorende stukken is gedurende de termijn van ter inzage ligging digitaal raadpleegbaar op de website www.ruimtelijkeplannen.nl en de gemeentelijke website (www.peelenmaas.nl). Tevens was het een papieren versie van het plan gedurende deze periode in te zien op het gemeentehuis.

1.1 Ingediende zienswijzen

Gedurende de termijn van ter inzage legging is een ieder in de gelegenheid gesteld om mondelinge of schriftelijke zienswijzen op het ontwerpplan in te dienen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt, waarbij 1 zienswijze is ingediend. De ingekomen zienswijze, waar ook de datum van ontvangst is opgenomen, is als bijlage 1 bij deze nota bijgevoegd.

De volgende partij heeft een zienswijze, binnen de gestelde termijn, ingediend:

1. *Gasunie Transport Services B.V., ingekomen 18 mei 2016.*

Er zijn geen zienswijzen buiten de termijn ingediend.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 volgt een inhoudelijke samenvatting van de zienswijze en de gemeentelijke reactie daarop. In hoofdstuk 3 zijn de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijze opgenomen.

2. Samenvatting zienswijze en beantwoording

Zienswijze:

Indiener geeft aan dat door dit wijzigingsplan wordt de bestaande agrarische bestemming gewijzigd in een woonbestemming. In paragraaf 5.2. Milieuaspecten (pag. 21) wordt aangegeven dat de PR 10"6 contour op de buisleidingen ligt. Dit is niet correct: De PR 10"6 contour ligt over het gehele plangebied.

Omdat hier sprake is van een wijziging van de bestemming 'Agrarisch' naar de bestemming 'Wonen' is het mogelijk dat hierbij de woning dus omslaat van een beperkt kwetsbaar object naar een kwetsbaar object. Kwetsbare objecten zijn niet toegestaan binnen de genoemde PR 10"6 contour. De indiener verwijst daarbij naar artikel 11, 1e lid Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Indiener geeft aan dat in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid en inrichtingen (Bevi) wordt aangegeven wat er wordt verstaan onder (beperkt) kwetsbare objecten. Door de functieverandering naar wonen is er sprake van 3 woningen per hectare en zou de nieuwe woning dus een kwetsbaar object zijn. Daarnaast verwijst de indiener naar artikel 1 lid 1 onder b Bevb, met een benadering tav lintbebouwing.

Indiener geeft aan dat uit de toelichting onvoldoende blijkt of de woning kwetsbaar of beperkt kwetsbaar is en verzoekt een aanvulling op dit onderdeel.

Reactie:

Een woning is ten aanzien van externe veiligheid meestal een kwetsbaar object. Het plangebied ligt nabij een leidingstrook voor buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In tegenstelling tot de constatering in de ruimtelijke onderbouwing, is er sprake van een PR10"6 contour over het plangebied.

De zienswijze is terecht en zal worden aangepast conform hoofdstuk 3 van deze nota. De wijzigingen doen niets af aan de mogelijkheid tot het omzetten van de bedrijfswoning naar een reguliere woning.

3. Wijzigingen in de Toelichting

Paragraaf 5.2, onderdeel Externe Veiligheid wordt gewijzigd in:

Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom risicovolle inrichtingen en transportroutes, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De gebruikswijziging zelf is geen risicovolle activiteit.

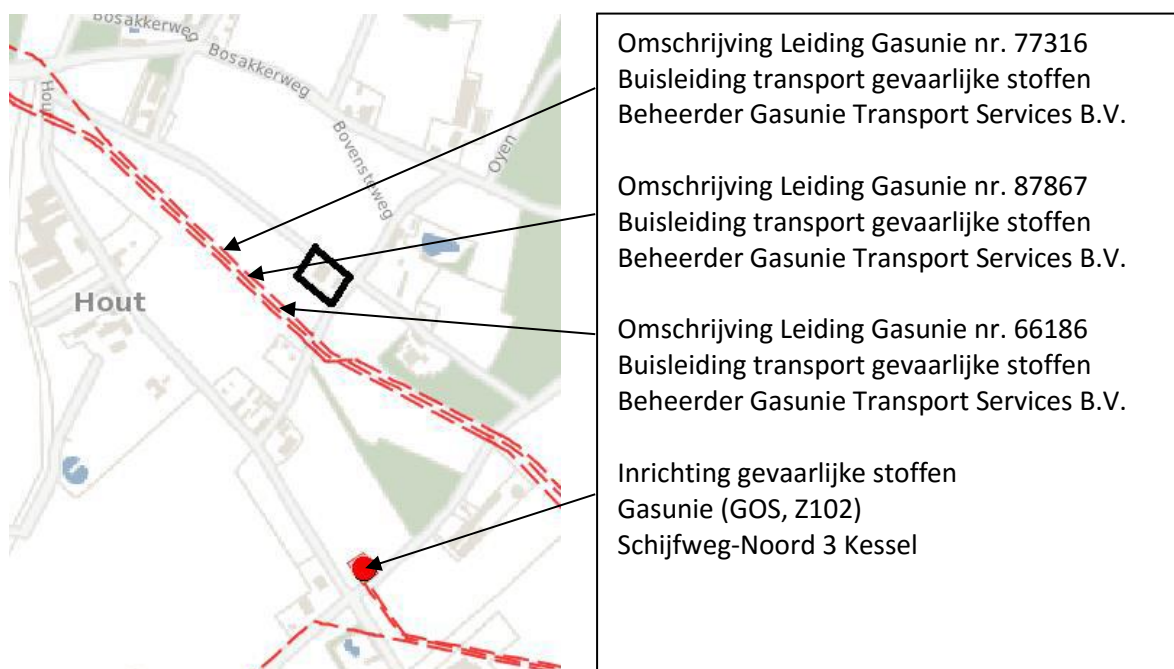
Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats onbeschermd aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaar contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaar contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit.

Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.

Onderstaand is het plangebied weergegeven op de risicokaart van de Provincie Limburg.



Figuur X: Kaartfragment risicokaart Limburg met plangebied

Uit de inventarisatie blijkt het volgende:

Risicovolle inrichtingen

Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontouren, dan wel invloedsgebieden van risicovolle inrichtingen. Het gasdrukstation Schijfweg-Noord 3 ligt op een afstand van circa 380 meter. De plaatsgebonden risicocontour ligt op het station.

Transport over weg en spoor

Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontouren, dan wel het invloedsgebied van transportroute voor gevaarlijke stoffen over de weg en het spoor. De spoorlijn Roermond-Venlo ligt op een afstand van circa 1,5 kilometer ten oosten van de locatie.

De A73 als transportroute ligt op een afstand van 2,2 kilometer oostelijk van de locatie. Op basis van vigerende wetgeving worden geen beperkingen opgelegd aan de planontwikkeling gelet op de afstanden.

Transport over water

De Maas als transportroute voor gevaarlijke stoffen over water is gelegen op een afstand van circa 1 kilometer van het plangebied. De Maas behoort tot het landelijke Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen per schip over deze waterweg is de norm dat de PR-10-6-contour langs de waterlijn van de rivier ligt, deze contour overlapt het plangebied niet.

In het landelijk beleidskader is de Maasroute aangeduid als een zogenaamde zwarte vaarroute. Voor een dergelijke vaarroute zijn er volgens het beleidskader alleen beperkingen voor bouwplannen als de aanwezigheidsdichtheid direct langs de route meer dan 1500 mensen per hectare bedraagt of als de aanwezigheidsdichtheid nabij een complexe situatie zoals een sluis wordt vergroot.

Gezien de afstand van het plan tot de Maasroute en de kleinschaligheid, is hiervan geen sprake. Voor het wijzigingsplan volgen geen belemmeringen uit het vervoer van gevaarlijke stoffen over het water.

Transport door buisleidingen

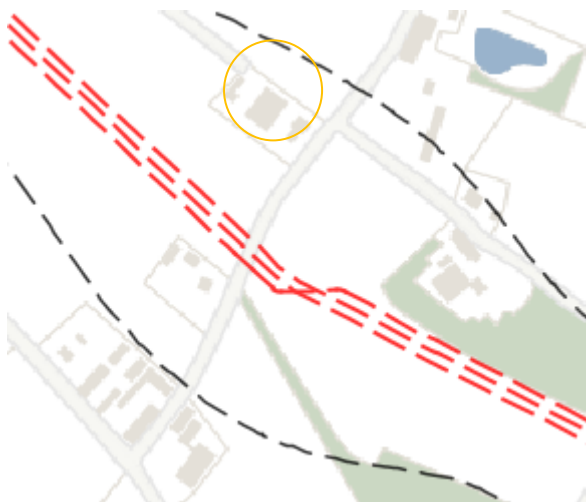
Volgens de risicokaart zijn aan de zuidwestelijke zijde van het plangebied buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen aanwezig. Het betreft buisleidingen van Gasunie Transport Services BV. De buisleidingen liggen op iets meer dan 50 meter van het plangebied.

Eigenaar	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	Invloedsgebied [m]
N.V. Nederlandse Gasunie	A-520	610.00	66.20	310
N.V. Nederlandse Gasunie	A-578	1067.00	66.20	490
N.V. Nederlandse Gasunie	A-665	1219.00	79.90	580

Tabel X: Nabijgelegen buisleidingen

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontour (PR 10⁻⁶-contour) van één van de leidingen ligt over het plangebied.



Figuur 11: Kaartfragment risicokaart Limburg met risicocontour

In artikel 1, lid 1 van het Bevb staat, dat woningen in lintbebouwing beschouwd worden als beperkt kwetsbare objecten. Gezien de oriëntatie van de aanwezige bebouwing aan de Bovensteweg (loodrecht op het buisleidingtracé), betreft de te bestemmen woning een beperkt kwetsbaar object. Het plan voldoet daarmee aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico.

Het plan voldoet niet aan de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico, maar de gemeente Peel en Maas wil gemotiveerd afwijken van deze richtwaarde omdat er al sprake is van een woning en de feitelijke bezetting van het plan wijzigt niet. Het gebiedstype is in de structuurvisie buitengebied van de gemeente Peel en Maas omschreven als een ontwikkelingszone bebouwingslinten.

Groepsrisico

Het plangebied bevindt zich binnen het invloedsgebied van de drie nabij gelegen hogedruk aardgastransportleidingen. Het groepsrisico van de aardgasleidingen is in 2012 onderzocht. De bevolkingsdichtheid is daarbij geïnventariseerd en bedraagt ongeveer 1 persoon per hectare.

Het hoogste groepsrisico dat wordt berekend bedraagt 0,0003 keer de oriëntatiewaarde en wordt veroorzaakt door leiding A-578. In onderstaande afbeelding is de maatgevende kilometer weergegeven. Het plangebied ligt in het invloedsgebied van deze kilometer.



Figuur 11: Maatgevende kilometer buisleiding voor het groepsrisico (groen)

De gebruikswijziging van bedrijfswoning naar burgerwoning leidt niet tot een toenemende bezetting van de bestaande gebouwen en zal dan ook niet resulteren in een significante verandering c.q. toename van het groepsrisico.

Verantwoording groepsrisico

Met toepassing van lid 3, onder b, van artikel 12 van het Bevb, is het niet nodig om maatregelen te overwegen ter beperking van het groepsrisico.

Mogelijkheden voor de rampenbestrijding

In het geval van een worst case scenario, waarbij een gasleiding breekt en een fakkelbrand ontstaat, zijn (dodelijke) slachtoffers te betreuen. De rampenbestrijding komt pas op gang nadat het incident heeft plaatsgevonden en bestaat uit het redden van slachtoffers en het bestrijden van secundaire branden.

De hulpverleningsdiensten zijn naar verwachting voldoende zijn toegerust voor de hulpverleningsvraag bij een incident. De bereikbaarheid van het plangebied is in orde. De opkomsttijd van 8 minuten (voor een woonfunctie) is echter niet haalbaar.

Voor het blussen van secundaire branden is 60 m³/h bluswater nodig.

Mogelijkheden voor zelfredzaamheid

De fakkelbrand is zichtbaar, hoorbaar en de hittestraling is duidelijk voelbaar voor aanwezigen. De effectieve strategie is ontluchten van het gebied binnen 400 meter tot de leiding. Aanwezigen binnen 100 meter hebben nauwelijks mogelijkheden tot zelfredzaamheid vanwege de grote hittestraling.

De zelfredzaamheid is te verbeteren door het treffen van een aantal bouwkundige maatregelen en te zorgen voor een adequate en veilige ontruimingsprocedure.

Ten aanzien van het fysieke en geestelijke vermogen van aanwezige personen om zichzelf en eventueel anderen in veiligheid te brengen zijn op voorhand geen beperkingen.

Bouwkundige maatregelen die verder gaan dan het Bouwbesluit zullen in verband met het ontbreken van een wettelijke grondslag niet getroffen worden.

Structuurvisie Buisleidingen

Het bestemmingsplan houdt rekening met de Structuurvisie Buisleidingen: er is een zone van 35 meter aan weerszijden van het leidingtracé vrijgehouden voor de aanleg van nieuwe buisleidingen.

Dit houdt in, dat er voor nieuw aan te leggen buisleidingen in de strook geen onomkeerbare obstakels of andere belemmeringen aanwezig mogen zijn.

De bebouwing die een woonbestemming krijgt bevindt zich binnen deze reserveringsstrook. De dubbelbestemming ter plaatse van de reserveringsstrook waarborgt dat genoemde belemmeringen niet zullen optreden.

Conclusie

In het plangebied liggen beperkingen uit het oogpunt van externe veiligheid. Het plaatsgebonden risico is hoger dan de grenswaarde en hoger dan de richtwaarde. Omdat de op te richten woning deel uitmaakt van lintbebouwing en daarmee een beperkt kwetsbaar object is, voldoet het plan aan de grenswaarde. De gemeente Peel en Maas wijkt gemotiveerd af van de richtwaarde.

Het groepsrisico vormt geen belemmering voor het plan.