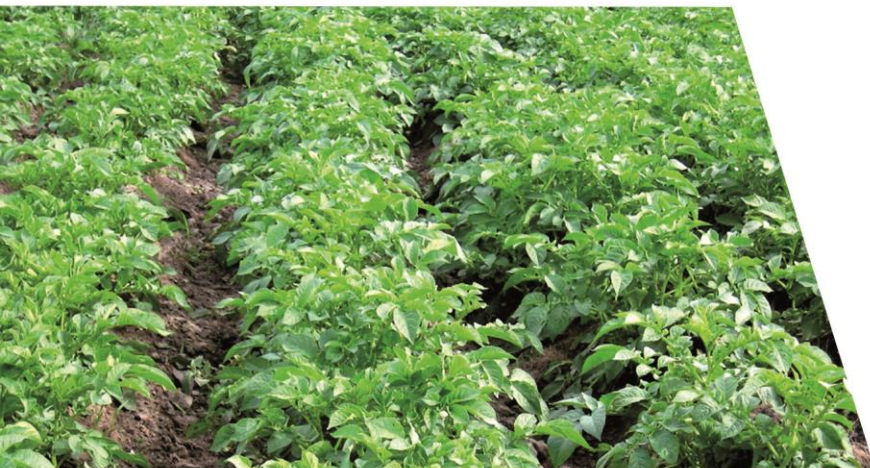
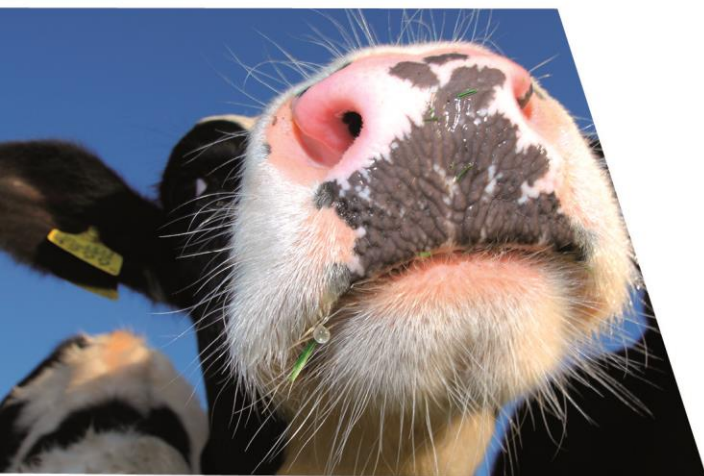
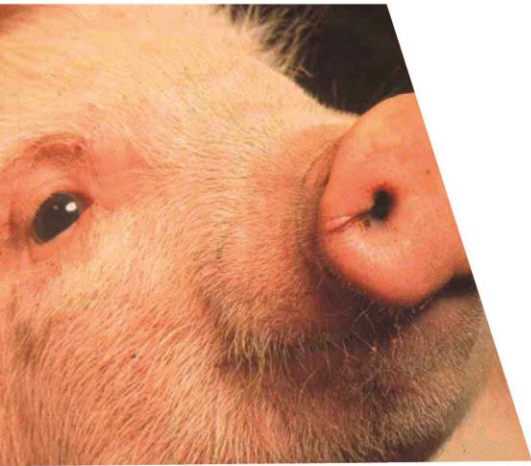




WIJZIGINGSPLAN

**“Uitbreiding Intensieve
veehouderij Rootsdijk 5”**

Vastgesteld

Document: Wijzigingsplan "Uitbreiding intensieve veehouderij Rootsdijk 5"

IDN: NL.IMRO.1894.WZ0027-VG01

Status: Vastgesteld

Datum: 11 december 2018

Aanvrager: Vermeulen Panningen

Auteur: ing. L.M. Heesen en ing. P.W.M. van de Ligt



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Plangebied en begrenzingen	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE.....	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Ruimtelijke structuur	6
2.3 Functionele structuur	7
3. PLANBESCHRIJVING.....	8
3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	9
3.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten	9
3.3 Landschappelijke inpassing	10
3.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden.....	10
4. BELEIDSKADER	14
4.1 Rijksbeleid.....	14
4.2 Provinciaal beleid.....	16
4.3 Gemeentelijk beleid	19
5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	22
5.1 Milieu	22
5.1.1 Milieueffectrapportage.....	23
5.1.2 Geluid	23
5.1.3 Luchtkwaliteit.....	25
5.1.4 Bodem en grondwaterkwaliteit	26
5.1.5 Externe veiligheid	26
5.1.6 Geurhinder en veehouderijen.....	26
5.1.7 Bedrijven en milieuzonering	22
5.2 Kabels, leidingen en straalpaden.....	29
5.3 Natuur	29
5.3.1 Flora en fauna	29
5.3.2 Natura2000.....	30

5.4 Waterhuishouding	35
5.4.1 Beleidskader.....	35
5.4.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	35
5.4.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)	37
5.5 Archeologie en cultuurhistorie	39
5.6 Verkeer en parkeren	40
6. JURIDISCHE ASPECTEN	41
6.1 Toelichting op de verbeelding	41
6.2 Toelichting op de planregels	41
7. UITVOERBAARHEID, INSPRAAK EN PROCEDURE	42
7.1 Economische uitvoerbaarheid	42
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42
7.3 Procedure	42
BIJLAGEN	
1	Landschappelijk inpassingplan en waterparagraaf
2	Berekening Aeries
3	Berekening ISL3a
4	Historisch bodemonderzoek
5	Berekeningen V-stacks vergunning en V-stacks gebied
6	Quickscan Flora en Fauna IVN

1. INLEIDING

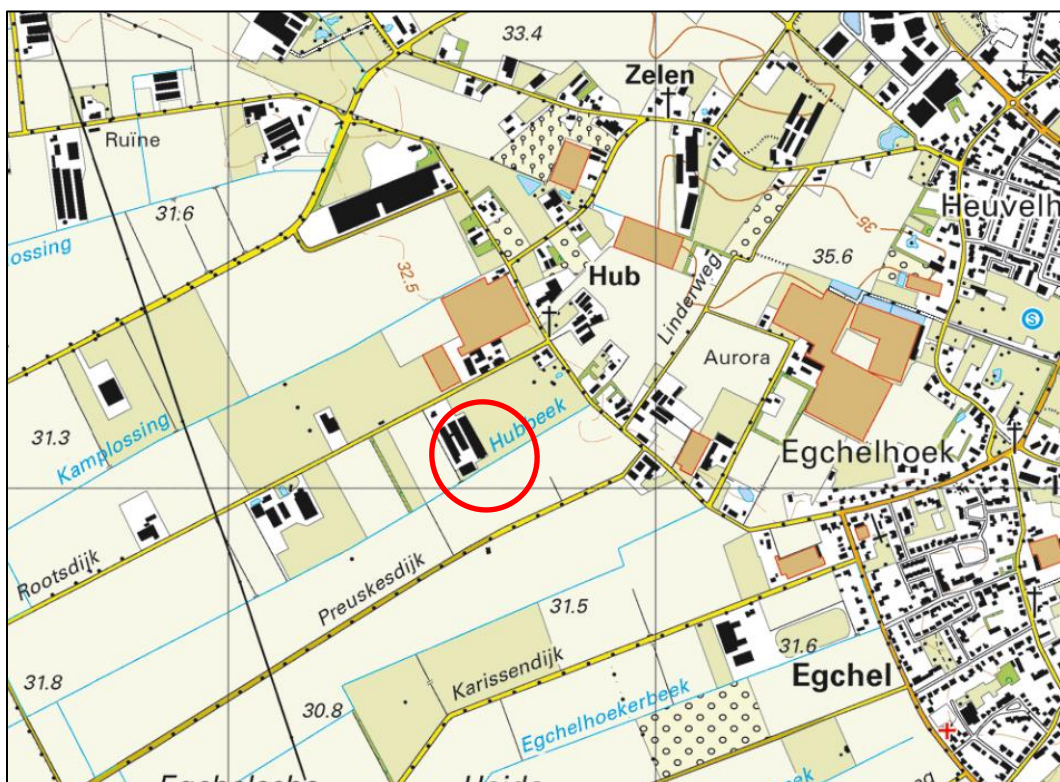
1.1 Aanleiding en doel

Vermeulen Panningen, gevestigd aan de Rootsdijk 5 in Panningen, is voornemens een nieuwe stal te bouwen voor vleesvarkens en opfokzeugen. Het bedrijf betreft een gesloten varkenshouderij, dat wil zeggen dat zowel het vermeerderen als het afmesten van varkens op eigen bedrijf plaatsvindt.

De afgelopen jaren is het aantal gespeende biggen per zeug flink toegenomen. Omdat de bestaande stalcapaciteit bij de vleesvarkens is afgestemd op een lagere productie kunnen niet alle gespeende biggen op het bedrijf zelf afgemest worden. Er zijn daarvoor te weinig vleesvarkensplaatsen beschikbaar. Dit heeft tot gevolg dat er een aantal keer per jaar een partij gespeende biggen verkocht moet worden. Omdat het bedrijf dat slechts een aantal keer per jaar doet is het in de praktijk vrijwel ondoenlijk om hier met partijen goede afspraken over te maken. Dat heeft weer tot gevolg dat de biggen afgezet moeten worden tegen lagere prijzen. Dat drukt het bedrijfsresultaat. Op lange termijn is dat niet gewenst. Daarom streven de ondernemers weer naar een gesloten bedrijfsstructuur waarbij alle biggen op het bedrijf kunnen blijven tot het moment dat ze slachtrijp zijn.

Tevens wil het bedrijf de opfok van opfokzeugen volledig in eigen beheer nemen. Hierdoor kan er naar eigen inzicht geselecteerd worden in fokmateriaal. Dat leidt er ook toe dat er minder vaak opfokzeugen aangevoerd hoeven te worden, dat komt de hygiënestatus van het bedrijf ten goede omdat de kans op insleep van ziektes hiermee gereduceerd wordt.

Concreet betekent dit dat er behoefte is aan extra plaatsen voor vleesvarkens en nieuwe plaatsen voor opfokzeugen. Om deze plaatsen te creëren dient er een nieuwe stal gerealiseerd te worden, gelegen ten oosten van de bestaande stallen.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied (rood omcirkeld)

De beoogde ontwikkeling van het varkensbedrijf is niet toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan. Alhoewel de locatie bestemd is als 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' is het bouwvlak dusdanig gesitueerd dat er op de gewenste locatie op dit moment geen bouwvlak is gelegen. In artikel 59.6 van het bestemmingsplan is een bevoegdheid opgenomen om het bouwvlak van vorm te veranderen, mits voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden. Middels dit wijzigingsplan wordt het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Intensieve veehouderij' met bijbehorend bouwvlak dusdanig van vorm gewijzigd dat de nieuwe stal wel binnen het bouwvlak past.

Bij de opstelling van het dit wijzigingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Oppervlakte van het nieuwe bestemmings- en bouwvlak blijft gelijk aan de bestaande omvang.
- Overige aanduidingen, gebiedsaanduidingen en dubbelbestemmingen binnen het plangebied blijven conform het vigerende bestemmingsplan in stand.



Afbeelding 2. Impressie huidige situatie van het plangebied, links van de bestaande stallen wordt de nieuwe stal gebouwd

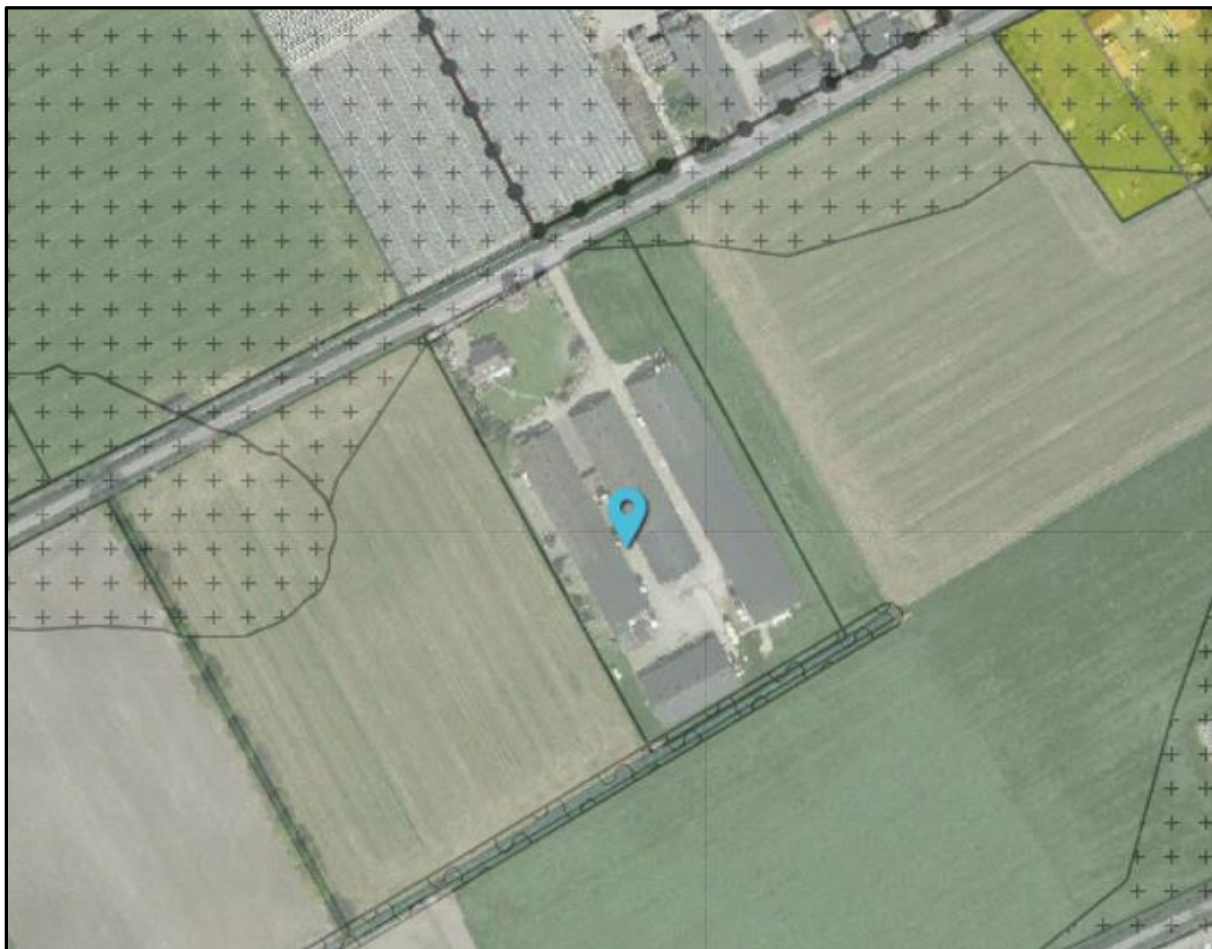
1.2 Plangebied en begrenzingen

De locatie ligt aan de Rootsdijk 3 - 5, in het buitengebied van Panningen, op het perceel kadastraal bekend als gemeente Helden, sectie H, nummer 1952. Dit perceel heeft een gezamenlijke omvang van 1.99 hectare, waarvan ongeveer 1.66 hectare is voorzien van een bestemmingsvlak 'Agrarisch – Intensieve veehouderij'

De Rootsdijk betreft een plattelandsweg, gelegen ten westen van Panningen. Kenmerkend is het agrarisch karakter van de omgeving. Tegenover het plangebied bevindt zich een bestaand tuinbouwbedrijf. Ten westen van het bedrijf zijn een tweetal rundveehouderijen gelegen. Ook het grondgebruik rondom het bedrijf is in hoofdzaak in gebruik ten behoeve van een agrarische bedrijfsvoering. Ten oosten, op de hoek van de Hub en Rootsdijk is een burgerwoning van derden gelegen. Het bestemmingsvlak van deze woning ligt op ongeveer 150 meter van de nieuw te bouwen stal af. Het plangebied is momenteel bebouwd met 4 varkensstallen, een bedrijfswoning en een loods. Daarnaast zijn er verschillende verhardingen en bijbehorende voorzieningen zoals voersilo's en dergelijke aanwezig.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De huidige locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” (vastgesteld d.d. 24 december 2014) en zijn deels bestemd als ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ en deels als ‘Agrarisch’. Ook zijn deze gronden voorzien van de gebiedsaanduidingen ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’ en ‘wetgevingszone – wijzigingsgebied 4 go’.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas”

Een intensieve veehouderij en de daarbij behorende bebouwing is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ en het daarbinnen aangewezen bouwvlak.

De vorm van het bouwvlak is dusdanig dat het realiseren van de gewenste stal niet binnen het huidige bouwvlak mogelijk is. Binnen het bestemmingsplan buitengebied is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen onder artikel 56.9 om een bouwvlak van vorm te veranderen, waarbij de oppervlakte gelijk dient te blijven.

2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

2.1 Algemeen

Het plangebied is ten westen gelegen van de kern Panningen. Kadastraal staat de locatie bekend als gemeente Helden, sectie H, nummer 1952, plaatselijk bekend als Rootsdijs 3 – 5. Het perceel waarop het bedrijf is gelegen heeft een omvang van 1.99 hectare. Hiervan is ongeveer 1.66 hectare voorzien van een bestemmingsvlak 'Agrarisch - Intensieve veehouderij'.



Afbeelding 4. Luchtfoto plangebied en omgeving

2.2 Ruimtelijke structuur

Het landschap van de omgeving is te typeren als een grootschalig en open ontginningslandschap. Kenmerkend zijn de openheid, de rationale ontsluitings- en verkavelingsstructuur en de verspreid gelegen boerderijonderzettingen. De grootschalig ontgonnen gebieden hebben onbeplante wegen en wegen met enkele en dubbele wegbeplantingen die het landschap structureren. De Rootsdijs wordt ter plaatse niet begeleidt door een wegbeplanting.

Rondom het plangebied bevindt zich op ruime afstand bebouwing, in westelijke en noordelijke richting in de vorm van agrarische bedrijven, in oostelijke richting in de vorm van een burgerwoning. In zuidelijke richting is er geen bebouwing aanwezig, hier liggen uitsluitend percelen cultuurgrond.



Afbeelding 5. Zicht op plangebied vanuit de Hub



Afbeelding 6. Zicht op plangebied vanuit de Rootsdijk kijkende richting het westen

2.3 Functionele structuur

De omgeving kenmerkt zich door het agrarische karakter. Het plangebied wordt aan de west- en noordzijde omringd door agrarische bedrijven in de vorm van rundveehouderijen (op +/- 230 meter afstand) en een tuinbouwbedrijf (op +/- 68 meter afstand). In oostelijke richting, op de hoek van de Hub en de Rootsdijk ligt een woning van derden op ongeveer 210 meter afstand. Langs de Hub liggen meerdere woningen van particulieren. De dorpsrand van Egchel ligt op een afstand van ongeveer 850 meter in vogelvlucht. De bebouwde kom van Panningen ligt in vogelvlucht op een afstand van ongeveer 1200 meter afstand.

3. PLANBESCHRIJVING

De heer P. Vermeulen en mevr. B. Vermeulen exploiteren op de locatie Rootsdijk 5 te Panningen een varkenshouderij. Dit doen zij onder de naam Vermeulen Panningen. Voornemen is om ten oosten van de bestaande bebouwing een nieuwe stal te bouwen voor het houden van vleesvarkens en opfokzeugen.

Het houden van meer vleesvarkens is nodig omdat door het toegenomen aantal gespeende biggen er jaarlijks een aantal partijen biggen verkocht moeten worden. Omdat dit enkele incidentele verkopen zijn kun je als varkenshouder geen goede afspraken maken met de handel. Dit betekent vaak dat je tegen een lagere marktprijs moet verkopen omdat er binnen het eigen bedrijf te weinig stalruimte is om de dieren te kunnen houden op basis van de dierwelzijnseisen. Op lange termijn is dat niet wenselijk. Initiatiefnemer streeft ernaar om alle biggen op het eigen bedrijf te kunnen houden tot het moment dat ze slachtrijp zijn.

De extra plaatsen voor opfokzeugen zijn gewenst binnen het eigen bedrijf om zo de dieren vanaf een gewicht van 25 kg zelf op te kunnen fokken, zelf te kunnen selecteren en in de fokkerij in te zetten op het moment dat dat in de bedrijfsvoering past. Hiermee heeft de varkenshouder een groter deel van de productie in eigen hand. Ook wordt hiermee het risico op insleep van ziektes van buitenaf gereduceerd, omdat er op jaarbasis minder aanvoermomenten van dieren zijn.



Afbeelding 7. situatietekening met daarop tevens de nieuwe stal aangegeven (rode stippellijn)

Het plan omvat zoals aangegeven de bouw van een nieuwe stal. Deze stal wordt ten oosten van de bestaande stallen gebouwd. De keuze om aan de oostzijde te bouwen wordt gevormd door de omstandigheid dat er enerzijds alleen aan deze zijde eigendommen liggen van de aanvrager en anderzijds de diergroepen bij elkaar worden gehouden en het daarmee efficiënter werken is binnen het bedrijf. De nieuwe stal krijgt een breedte van 21.60 meter. De lengte komt uit op 84.0 meter. De goot- en bouwhoogte komt uit op respectievelijk 3.20 en 7.20 meter.

De stal wordt voorzien van een gecombineerd luchtwassysteem (BWL2009.12) Dat wil zeggen dat het systeem dusdanig is uitgevoerd dat er zowel sprake is van reductie van ammoniak, als fijnstof en van geur. Hiermee worden emissies beoordeeld vanuit het gehele bedrijf naar de omgeving zoveel mogelijk gereduceerd.

3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij de opstelling van het onderhavige wijzigingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het wijzigingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor een intensieve veehouderij gebaseerd op het moederplan “Buitengebied Peel en Maas”.
- Oppervlakte van het nieuwe bestemmings- en bouwvlak bedraagt 1.66 hectare, zijnde het bestaande oppervlak.
- Overige aanduidingen, gebiedsaanduidingen en dubbelbestemmingen binnen het plangebied blijven conform de vigerende bestemmingsplannen in stand.
- Het wijzigingsplan dient de Keur van het waterschap, geldend voor de achtergelegen secundaire watergang, voldoende te waarborgen.
- Het wijzigingsplan dient een voorwaardelijke bepaling te bevatten dat de nieuwe activiteiten pas zijn toegestaan wanneer de compenserende landschappelijke maatregelen worden aangelegd en in stand worden gehouden.

De doelstelling van dit wijzigingsplan is gericht op de ontwikkeling van het bedrijf aan de Rootsdijk 5 . Het wijzigingsplan biedt het juridisch kader waar het bedrijf zich aan dient te conformeren. De uitgangspunten hebben geleid tot een wijzigingsplan waarin het plangebied is voorzien van de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ en een bouwvlak. Het deel waar het huidige bestemmings- en bouwvlak wordt verwijderd krijgt de bestemming ‘Agrarisch’. Hiermee wordt de mogelijkheid tot bouwen ontnomen. Dit deel is en blijft in gebruik als grasland, daarmee is een bebouwingsmogelijkheid ook niet benodigd.

Met de ontwikkeling van het plangebied is planologisch-juridisch verzekerd dat rekening moet worden gehouden met de achterliggende secundaire watergang van Waterschap Limburg. Een voorwaardelijke bepaling legt de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing planologisch-juridisch vast.

3.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

De nieuwe stal wordt parallel gebouwd aan de bestaande vleesvarkensstal. De bouwwijze en uitvoering van de nieuwe stal past bij de uitvoering van de bestaande stallen. Ruimtelijke gezien is er vanwege de situering sprake van een compacte bouwkvavel met een efficiënt ruimtegebruik.

Er is en blijft sprake van een ruime afstand tussen de bebouwing op het eigen perceel en bebouwing op percelen van derden. Er is daarmee sprake van een ruimtelijk geheel. Met deze ontwikkeling is er in de breedte van het perceel geen ruimte meer voor verdere ontwikkeling, mocht deze wens er in de toekomst ooit zijn. Het huidige eigendom wordt door het nu voorliggende bouwplan volledig benut.

Door de ligging en door de landschappelijke inpassing van de locatie leidt het plan niet tot negatieve ruimtelijke, stedenbouwkundige of landschappelijke effecten op de omgeving.

3.3 Landschappelijke inpassing

Voor onderhavig bestemmingsplan is een landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1) opgesteld. Dit inpassingsplan is getoetst aan het gemeentelijke Kwaliteitskader. In paragraaf 4.3 wordt uitgebreid ingegaan op de inpassing van het bedrijf en de toetsing aan het Kwaliteitskader.

3.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

In artikel 56.9 van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” is een bevoegdheid opgenomen om de bestemming ‘Agrarisch’ te wijzigen in de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ ten behoeve van wijziging van de vorm van een bouwvlak en/of een bestemmingsvlak. Aan de wijzigingsbevoegdheid zijn een aantal voorwaarden gekoppeld, deze luiden als volgt.

- a. *de noodzaak voor een doelmatige bedrijfsvoering moet worden aangetoond;*
- b. *de oppervlakte van het bouwvlak en/of het bestemmingsvlak niet toeneemt;*
- c. *er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf;*
- d. *de gronden die buiten het bouwvlak en/of het bestemmingsvlak komen te liggen gelijktijdig worden gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch';*
- e. *voor vormverandering van een bouwvlak en/of een bestemmingsvlak van de bestemming 'Agrarisch - Intensieve veehouderij' gelden de volgende regels:*
 1. *vormverandering is ter plaatse van de aanduiding 'kernrandzone', 'wro - zone - wijzigingsgebied 3 bd' en 'wro - zone - wijzigingsgebied 6 bn' uitsluitend toegestaan onder voorwaarde dat de vormverandering noodzakelijk is uit het oogpunt van dierenwelzijn en het dierenaantal niet toeneemt;*
 2. *vormverandering ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' is slechts mogelijk als de bestaande bouwmogelijkheden binnen een bouwkaal van een intensieve veehouderij uit bedrijfseconomisch oogpunt ongunstig zijn en de door de ondernemer gewenste vormverandering per saldo geen negatieve invloed heeft op de aspecten die bij de integrale afweging op grond van artikel 4 van de Reconstructiewet moeten worden betrokken.*
- f. *een vormverandering van een bouwvlak en/of een bestemmingsvlak volgens de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' gelden de volgende regels:*

1. *vormverandering is niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'kernrandzone' en 'wro - zone - wijzigingsgebied 6 bn';*
- g. de nadere aanduiding aantal toegestane bedrijfswoningen mag niet wordt gewijzigd;*
- h. gebouwen mogen door de wijziging niet buiten het bouwvlak komen te liggen;*
- i. het bouwvlak en/of bestemmingsvlak dient voor tenminste 50% dezelfde gronden te bevatten als aangegeven op de verbeelding;*
- j. de ontwikkeling in voldoende mate moet zijn gericht op verbetering van de omgevingskwaliteit, hiertoe wordt een landschappelijk inrichtingsplan overgelegd dat als bijlage bij de regels wordt opgenomen, waarin de landschappelijke inpassing van de bebouwing en andere te verrichten kwaliteitsverbeterende maatregelen zijn beschreven en waaromtrent advies is ingewonnen bij een onafhankelijke, objectieve commissie. De landschappelijke inpassing wordt in de vorm van een voorwaardelijke verplichting opgenomen met een daaraan gekoppelde aanleg- en instandhoudingsverplichting;*
- k. de ontwikkeling dient hydrologisch neutraal te zijn;*
- l. in voldoende mate is onderzocht of er effecten zijn te verwachten op aanwezige Natura-2000 gebieden, met dien verstande dat de ontwikkeling per saldo geen significant negatieve effecten mag hebben op de aanwezige Natura-2000 gebieden;*
- m. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:*
 - 1. het woon- en leefklimaat;*
 - 2. de milieusituatie;*
 - 3. de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden;*
 - 4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bebouwing;*
- n. voldaan wordt aan de voorwaarden van de bestemming waarin gewijzigd wordt.*

Hieronder wordt nader op de wijzigingsvoorwaarden ingegaan:

Ad. a. de noodzaak voor het bedrijf zit er in dat door de toegenomen productie van biggen er te weinig hokcapaciteit is voor het houden van vleesvarkens. Hierdoor moeten er jaarlijks een aantal partijen biggen verkocht worden. Doordat er slechts enkele malen per jaar biggen verkocht worden is het lastig om hierover goede (prijs)afspraken te kunnen maken. Op lange termijn is dat ongewenst. Door onderhavig plan te realiseren is het niet meer nodig om vroegtijdig biggen te moeten verkopen en hoeven de dieren pas van het bedrijf afgevoerd te worden op het moment dat ze slachtrijp zijn. Daarnaast willen de initiatiefnemers de opfokzeugen op het bedrijf zelf gaan opfokken. Hiermee wordt de kans op ziekteinsleep verkleind en kan er zelf een keuze worden gemaakt in het te gebruiken fokmateriaal.

Ad b. de oppervlakte van het bouwvlak en bestemmingsvlak blijft gelijk, het wordt uitsluitend van vorm veranderd.

Ad c. in de bestaande situatie kunnen er binnen het bedrijf 338 fokzeugen en 3098 vleesvarkens/opfokzeugen gehouden worden. Er kunnen na realisatie 338 fokzeugen en 4398 vleesvarkens/opfokzeugen op deze locatie gehouden worden. De nieuwe stal krijgt daarmee 1300 dierplaatsen.

Bij ontwikkeling van veehouderijen dient tevens beoordeeld te worden of er sprake is van een volwaardig bedrijf. Bij agrarische bedrijven is het gebruikelijk om dit te beoordelen aan de hand van SO normen (Standaardbedrijfsopbrengst). Om de bedrijfsomvang in SO te kunnen kwalificeren, heeft het LEI vervolgens het begrip "Standaardverdiencapaciteit" (SVC) geïntroduceerd. In de huidige omvang komt de omvang uit op een SVC van 116.960 euro, in de nieuwe situatie neemt dat toe tot 142.870 euro. Bedrijven met een SVC van 100.000 euro tot 250.000 euro worden gekwalificeerd als een groot bedrijf. Er kan dus gesteld worden dat er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf.

Ad d. gelijktijdig met de vergroting van het bouwvlak ter plaatse van de nieuwe stal vindt er een verkleining plaats op de plaatsen die niet bebouwd worden. Deze gronden krijgen de bestemming "Agrarisch".

Ad e. 1. ter plaatse is geen sprake van de genoemde aanduidingen.
2. ter plaatse is geen sprake van de genoemde aanduiding.

Ad f. ter plaatse is geen sprake van de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw'.

Ad g. het aantal toegestane bedrijfswoningen wijzigt niet.

Ad h. er komen in de beoogde situatie geen gebouwen buiten het bouwvlak te liggen.

Ad i. het bouwvlak omvat in de bestaande situatie een oppervlak van 1,66 hectare. In totaal heeft de vormverandering een oppervlak van 2.100 m². In totaal wijzigt er dus 12.6% van het bestaande bouwvlak van vorm. Dit is ruimschoots minder dan het maximum van 50%.

Ad j. voor onderhavig bestemmingsplan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. In paragraaf 4.3 van dit bestemmingsplan wordt hierop nader in gegaan.

Ad k. de ontwikkeling vindt hydrologisch neutraal plaats. Dit blijkt uit paragraaf 5.4. Op eigen terrein wordt voorzien in de opvang van en infiltratie van hemelwater.

Ad l. Als gevolg van het plan treden er pr saldo geen significant negatieve effecten op ter plaatse van Natura2000 gebieden in de omgeving. In paragraaf 5.3.2. wordt hierop nader ingegaan.

Ad m. 1. Uit de toetsing in de paragrafen 5.1.2, 5.1.3. en 5.1.6 blijkt dat de ontwikkeling past binnen het geldende wettelijke toetsingskader. Daaruit kan de conclusie getrokken worden dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Er is dan ook geen sprake van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat.

2. uit de toetsing in hoofdstuk 5 blijkt dat er geen milieukundige aspecten zijn die leiden tot een onevenredige aantasting van de milieusituatie ter plaatse. Dit is daarom geen beperkende factor voor onderhavig plan.

3. er zijn ter plaatse van de nieuwe stal geen specifieke natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden aanwezig. Binnen het moederplan zijn namelijk geen aanduidingen opgenomen waaruit deze waarden blijken. Door het ontbreken van deze waarden kunnen ze ook niet aangetast worden.

4. direct omliggende gronden zijn in gebruik ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering van omliggende bedrijven. De gebruiksmogelijkheden van deze percelen worden door onderhavig plan niet beperkt.

Ad n. de bestemming wordt zodanig dat er ter plaatse van de nieuwe stal een bestemmings- en bouwvlak wordt toegekend met de bestemming “Agrarisch – Intensieve veehouderij”. Middels deze bestemming wordt het mogelijk om de gewenste stal te kunnen bouwen. Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarden die behoren bij de bestemming.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het rijk stelt dat er een aanpak dient te ontstaan dat Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeente) en komt de gebruiker centraal te staan.

Het rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

Het rijk heeft drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2020):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten.

Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Gevolgen en effecten op de kwaliteit van bodem, water, lucht en externe veiligheid zijn afgewogen in het licht van de ontwikkeling (zie hoofdstuk 5). Uit deze beoordeling blijkt dat de vergroting van het bestemmings- en bouwvlak van het bedrijf geen nadelige effecten heeft op of ondervindt van bodem, water, lucht of externe veiligheid.

De vergroting van het bestaande varkenshouderijbedrijf is dan ook niet strijdig met de visie van de SVIR.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Bij de vergroting van een varkenshouderijbedrijf is de toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro niet aan de orde. Het betreft immers geen stedelijke ontwikkeling.

4.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

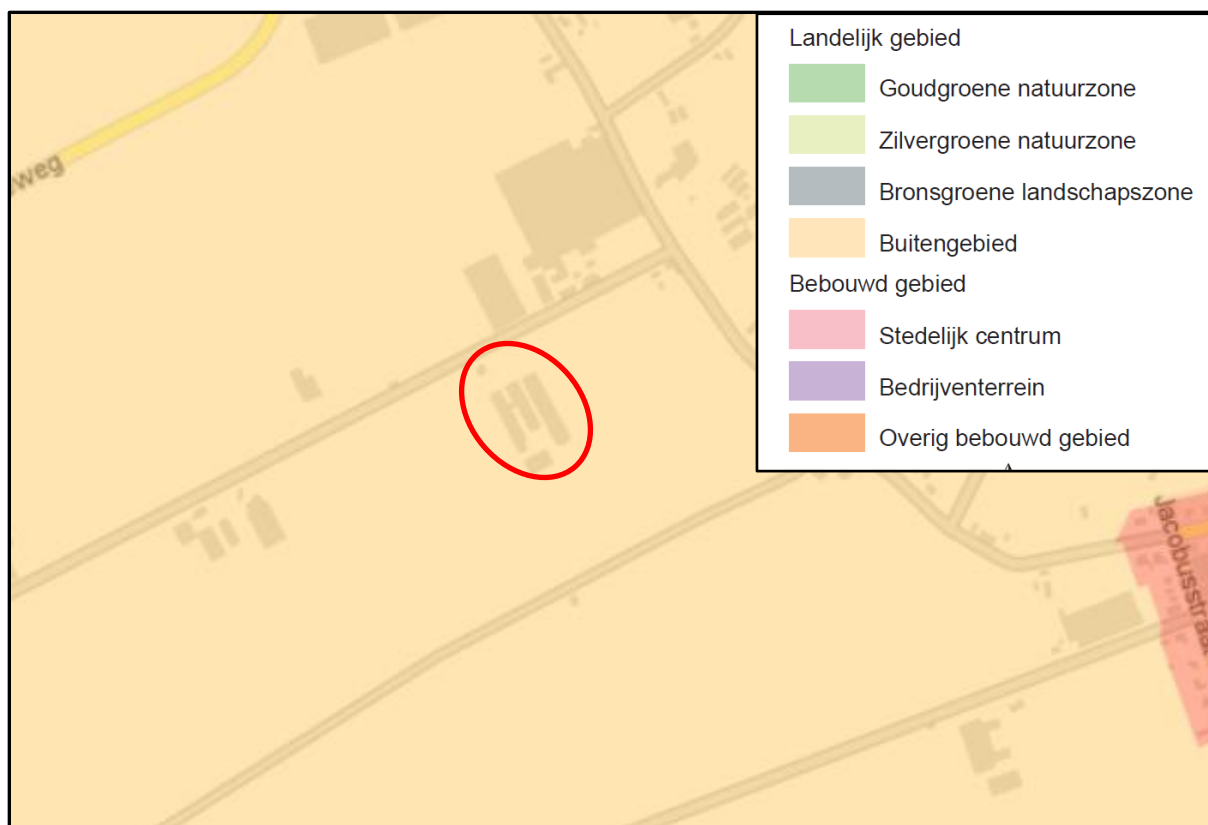
Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied binnen het landelijk gebied – buitengebied. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden, variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.



Afbeelding 8. Uitsnede POL-kaart 'Zonering'

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

In het POL wordt geconcretiseerd hoe de ambitie dat elk land- en tuinbouwbedrijf in 2025 een lust voor zijn omgeving is, wordt gerealiseerd. Zo krijgt de aanpak 'schone stallen', een combinatie van stimuleren en reguleren, in het POL de nodige aandacht. De Verordening veehouderijen en Natura2000 is daarvoor opgenomen in de Omgevingsverordening. De opgaven voor de Limburgse land- en tuinbouw zijn als volgt:

- Als onderdeel van duurzame productie worden de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, teruggedrongen.

- Ruimte bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden.
- Ruimte bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven wordt gefocust op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied.
- Een perspectief bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties.
- Kwaliteitsslag in het landelijk gebied voor verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is.

Het is van groot belang dat de agrarische sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond)waterbelasting, minder water- en energieverbruik, gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering. Nadrukkelijk geeft de provincie aandacht aan de voorlopers in de agrarische sector.

De ontwikkeling in de veehouderij manifesteert zich voor het overgrote deel in de vorm van doorgroei van bestaande bedrijven. De doorgaande schaalvergroting, de milieueisen, de combinaties met energie-opwekking of mestverwerking maken dat er bij veel bedrijven een behoefte bestaat om uit te breiden. Regelgeving voor ammoniak, fijn stof en geur zijn in hoge mate bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderij, evenals de maatschappelijke inbedding van de veehouderij in zijn omgeving. Er wordt ontwikkelruimte geboden op basis van een integrale kwaliteitsverbetering in de omgeving. Er wordt daarmee niet gestuurd op dieren aantallen. Integrale kwaliteit is de maatstaf, maar dan wel kwaliteit ruim boven de wettelijke basis. Rode draad is dat innovaties worden gestimuleerd hetgeen voortschrijdend tot verbeterde emissiereducties zal leiden. Het stimuleren van koplopers neemt daarbij een belangrijke rol in.

Initiatiefnemer heeft een moderne, toekomstgerichte bedrijfsvoering in een hoog vaandel staan. Vanuit milieuperspectief voldoet de uitbreiding van het bedrijf aan alle wettelijke eisen en is er sprake van een moderne bedrijfsvoering met minimale emissies. Ontwikkeling van het bedrijf past daarmee in de beleidsdoelstelling van de provincie om een duurzame ontwikkeling van de Limburgse land- en tuinbouw na te streven. De provincie biedt ruimte aan doorgroei voor bestaande bedrijven, mits dit in goede balans is met de omgevingswaarden. Vanwege clustering van nieuwe met bestaande bebouwing en een landschappelijke inpassing van het bedrijf, die niet alleen de verwevenheid van het bedrijf in het landschap versterkt, maar ook de ecologische kwaliteiten van de omgeving verhoogd en bijdraagt aan een neutrale hydrologische uitbreiding, vindt de uitbreiding in goede balans plaats met de omgevingswaarden. In paragraaf 3.4 komt de landschappelijke inpassing nader aan bod. Uitbreiding van de varkenshouderij past daarmee binnen de uitgangspunten van het POL2014.

Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 is mede de provinciale Verordening veehouderijen en Natura2000 (in werking getreden op 11 oktober 2013) opgenomen. Deze verordening schrijft voor dat veehouderijen vergaande ammoniakemissiereducerende staltechnieken moeten toepassen in nieuwe stallen. Wanneer nieuwe stallen worden gebouwd moeten deze voldoen aan de maximale emissienormen uit bijlage 1 van de verordening. In onderstaande tabel is de maximale emissie uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 afgezet tegen de toegepaste emissiefactor.

diersoort	Maximale emissiewaarde	Toegepaste emissiewaarde	Voldoet toegepast systeem
Vleesvarkens / opfokzeugen	0.45	0.45	Ja

Tabel 1: overzicht maximale emissiewaarden en toegepaste emissiewaarden

Uit bovenstaande tabel blijkt dat het toe te passen systeem voldoet aan het gestelde in de Omgevingsverordening Limburg 2014. Aan het POL2014 en de Omgevingsverordening 2014 Limburg wordt derhalve voldaan.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie IV en glastuinbouw (2011)

De Structuurvisie IV en Glastuinbouw bevat de hoofdlijnen voor het te voeren ruimtelijke beleid voor de sectoren intensieve veehouderij en glastuinbouw en dient als beleidskader voor het stimuleren en toetsen van bestaande en toekomstige initiatieven voor nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen en glastuinbouw.

De insteek van het IV en Glastuinbouwbeleid is om ontwikkelingsruimte te geven aan bestaande bedrijven op duurzame locaties op afstand van de kernen. Draagvlak in de samenleving is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Nieuwvestiging van intensieve veehouderij wordt enkel toegestaan in een LOG als er een knelpunt wordt opgelost op een ongewenste locatie.

Aan de beleidsuitgangspunten uit de structuurvisie IV en glastuinbouw wordt voldaan. Er is sprake van een bestaande intensieve veehouderij die zich doorontwikkeld.

Structuurvisie buitengebied (2011)

In december 2011 is de Structuurvisie buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is het bestaande beleid van dat moment (Structuurplan 2008, Kwaliteitskader buitengebied, VAB beleid, Structuurvisie IV en Glas en het archeologiebeleid) samengebracht. De structuurvisie bevat grotendeels een voortzetting van het bestaand beleid.

De structuurvisie heeft twee doelstellingen, te weten: het bieden van een integraal beleidskader voor het buitengebied dat mede dient als grondslag voor het bestemmingsplan "Buitengebied Peel & Maas" en het mogelijk maken van kostenverhaal voor bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

De structuurvisie bevat de hoofdlijnen voor het te voeren ruimtelijk beleid voor de sector intensieve veehouderij. De intensieve veehouderij is voor de gemeente Peel en Maas een belangrijke economische functie en van essentieel belang voor ontwikkeling en behoud van werkgelegenheid. Behoeftes geven aan dat er een (structurele) behoefte is en blijft aan locaties waar er voor ondernemers ruimte is om te groeien, ondanks de huidige economische crisis. Belangrijke vraag voor de gemeente is of en zo ja waar groei, schaalvergroting en verdere intensivering nog mogelijk zijn. Het rijks- en provinciaal beleid biedt de gemeente ruimte eigen keuzes ten aanzien van nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen vast te leggen. Dit betreft o.a. een nadere begrenzing van de landbouwontwikkelingsgebieden en het opstellen van uitgangspunten voor omvang, milieubelasting en landschappelijke inpassing van deze bedrijven.

Verschillende gebiedstypen zijn gedefinieerd in de structuurvisie die een bepaalde ontwikkelingsrichting (ruimtelijk, functioneel en landschappelijk) typeren. Het plangebied staat aangeduid als 'grootschalig open ontginningslandschap'.

In de structuurvisie wordt binnen het gebiedstype 'grootschalig open ontginningslandschap' een maximale bouwvlakmaat genoemd van 2.50 hectare. Voor het gebied LOG Egchelse heide wordt een bouwblokomvang van 4.0 hectare genoemd per nieuwvestiging. In dit geval heeft zowel het bestaande als het nieuw bouwvlak een omvang van 1.66 hectare. Daarmee wordt voldaan aan de Structuurvisie en het kwaliteitskader.

Landschap

Verschillende gebiedstypen zijn gedefinieerd in de structuurvisie die een bepaalde ontwikkelingsrichting (ruimtelijk, functioneel en landschappelijk) typeren. Het plangebied staat aangeduid als 'grootschalig open ontginningslandschap'. Wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor dit gebiedstype de volgende beleidsuitspraken relevant:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief grootschalige, open ruimten met lange rechte wegen, weilanden en akkers;
- speciale aandacht is hierbij vereist voor het behoud van de landschappelijke openheid en de kwaliteit van rust en ruimte;
- versterking van de open structuur van weilanden en akkers doorsneden door lange rechte wegen met wegbeplantingen;
- realisatie van een verdere landschappelijke aankleding door weg- en erfbeplantingen in een grootschalige structuur;
- realisatie van een grofmazig landschappelijk raamwerk voor verschillende vormen van landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) met behoud van voldoende zichtlijnen in de vorm van open doorzichten.

Kwaliteitskader Buitengebied

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van provincie Limburg heeft zijn uitwerking naar lokaal niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Ontwikkelingen die niet passen in het bestemmingsplan worden op basis hiervan alleen toegestaan als er een tegenprestatie wordt geleverd in de vorm van landschappelijke inpassing. Bij kwaliteitsverbetering wordt onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit (geldt altijd bij ontwikkelingen), daar bovenop Basiskwaliteit Plus of Aanvullende Kwaliteitsverbeteringen.

Op basis van het gemeentelijke kwaliteitskader zijn de categorieën "Basiskwaliteit" en "Aanvullende kwaliteitsverbetering" aan de orde, dit gezien de ligging in het "Grootschalig open Ontginningslandschap". Hierbij hoort een inpassingnorm van 15%. Het oppervlak van het deel dat op de locatie van de nieuwe stal wordt toegevoegd heeft een oppervlak van 2.100 m². Dat leidt daarmee tot een inpassingseis van 315 m².

Het opgestelde inpassingsplan (bijlage 1) omvat in totaal 711 m² aan inpassingsmaatregelen. Onderhavig plan voldoet daarmee aan de doelstellingen uit het kwaliteitskader buitengebied.

Structuurvisie gebiedsontwikkeling Egchel (2012)

Op 7 februari 2012 is de Structuurvisie Gebiedsontwikkeling Egchel door de gemeenteraad vastgesteld. Deze komt voort uit de wens om in de directe omgeving van het dorp Egchel zowel een Landbouwon ontwikkelingsgebied (LOG) te ontwikkelen als een woongebied. In de structuurvisie is wat betreft de ontwikkeling van het LOG bepaald dat een aantal van de eerdere beleidskeuzes opnieuw worden vastgesteld, aangevuld met enkele nieuwe inzichten. De volgende uitgangspunten worden genoemd:

- De leefbaarheid in het dorp Egchel staat voorop; het woon- en leefklimaat moet minimaal gelijk blijven; (uitgaande van de milieuvergunningen met peildatum 22 december 2008)

- Bij het verplaatsen van bedrijven naar het LOG Egchelse Heide dient de milieugebruiksruimte voor de nieuw te vestigen bedrijven op een zodanige wijze te worden vastgesteld dat het woon- en leefklimaat minimaal gelijk blijft.
- De milieugebruiksruimte geeft de informatie weer over de deelaspecten geur, ammoniak, fijn stof, geluid en licht.
- Bedrijven die zich in het LOG vestigen moeten op een andere locatie een knelpunt oplossen in de gemeente Peel en Maas en dienen op de huidige locatie geen of onvoldoende ontwikkelingsmogelijkheden te hebben. Er is ruimte voor maximaal zes nieuw te vestigen intensieve veehouderijen. Nieuwvestiging van een pelsdierenhouderij in dit LOG is uitgesloten
- Ontwikkelmogelijkheden bieden aan ondernemers met een IV bedrijf met een innovatieve ontwikkelwens.
- Ondersteuning voor behoud en toekomst van de leefbaarheid van het dorp Egchel door woningbouw.
- Realisering van een duurzame woonwijk (Giel Peetershof) waarin (Collectief) Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) uitgangspunt is.
- Het dorp Egchel is actief betrokken bij de gebiedsontwikkeling Egchel.
- Ontwikkelingen in het overige gebied mogen de uitvoering van Giel Peetershof en LOG Egchelse Heide niet in gevaar brengen.

De Structuurvisie gebiedsontwikkeling Egchel heeft geleid tot het opstellen van een geurgebiedsvisie en een geurverordening. Initiatiefnemer heeft destijds gereageerd op de ontwerp geurverordening omdat het bedrijf rechtstreeks belemmerd zou worden door de in te stellen bufferzone rondom Egchel. In samenspraak met de gemeente is er een oplossing gevonden in het intrekken van geureenheden van een nabij gelegen veehouderij. Hierdoor kon de bufferzone aangepast worden en werd het bedrijf niet meer rechtstreeks belemmerd. Onderhavig plan is daarmee niet strijdig met de structuurvisie gebiedsontwikkeling Egchel.

Waardeoriëntatie en kaderstelling – thema's Ruimte en economie

Met de kaderstelling heeft de gemeente Peel en Maas voor ogen om het goede leven in de gemeente te waarborgen en te versterken. De thema's ruimte en economie zijn met deze nieuwe waardeoriëntatie herijkt. In dit sturingsinstrument zijn uitvoeringsafspraken vastgelegd. Die samen met en voor de samenleving de kwaliteit van de leef- en woonomgeving meten waarborgen en versterken. Met de kaderstelling wordt een nieuwe koers uitgezet waarbij de gemeente een faciliterende rol ligt en er meer ingezet wordt op het gezamenlijk bepalen en behalen van doelen die het goede van Peel en Maas bevorderen. Aan de hand van diverse thema's zijn uitvoeringsafspraken geformuleerd.

Voor de beoogde ontwikkeling zijn de volgende afspraken van toepassing:

- We ondersteunen de beweging om de identiteit van de dorpen en de herkenbare historische landschappen te behouden en te versterken.
- We gaan op een duurzame, bewuste wijze om met onze fysieke leefomgeving en koesteren de diversiteit hiervan.
- We zorgen voor verbindingen en balans tussen economische en ruimtelijke waarden.
- Faciliteren van lokale bedrijven, die geworteld zijn in de samenleving, met bijzondere aandacht voor de agrarische sector, het MKB (industrie en retail) en recreatie en toerisme.

Doorvertaling planvorming Rootsdijk 5

Door de ontwikkeling wordt een bestaand, lokaal agrarisch bedrijf doorontwikkeld, waarbij de locatie landschappelijk wordt ingepast. Het bedrijf krijgt hiermee weer ontwikkelperspectief. Door de nieuwe stal in de directe nabijheid van de bestaande stallen te bouwen blijft er sprake van een compact ruimtegebruik in het buitengebied en wordt er efficiënt met de ruimte omgegaan. Ruimtelijk en milieutechnisch gezien is de ontwikkeling beperkt van omvang.

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

Bij de vormverandering van het bestemmings- en bouwvlak voor een veehouderijbedrijf dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en met (milieu-)aspecten op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de ontwikkeling voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Milieu

5.1.1 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Voor een varkenshouderij (Fokken en houden van varkens) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst een richtafstand van 200 m voor geur, 30 m voor stof en 50 m voor geluid in acht moet worden genomen ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen.

Richtafstand geur

Aan de richtafstand voor geur (zijnde 200 meter) wordt ter plaatse van 3 locaties niet voldaan indien gemeten wordt van rand bestemmingsvlak naar rand bestemmingsvlak. Het gaat hier om de locaties Rootsdijk 5, Rootsdijk 8 en Hub 16.

De bestaande afstand tussen de bouwvlakken van Rootsdijk 5 en Rootsdijk 8 bedraagt 158 meter. Binnen het bestaande bouwvlak vinden geen wijzigingen plaats. Het deel wat toegevoegd wordt aan het bouwvlak ligt op 254 meter afstand. Ter plaatse van het perceelsdeel waar het planologisch regime wijzigt wordt er voldaan aan de richtafstand.

De afstand tussen de bestaande bouwvlakken van Rootsdijk 5 en Rootsdijk 4 – 4a bedraagt 15 meter. Het deel wat toegevoegd wordt aan het bouwvlak ligt op 62 meter afstand. Hier wordt niet voldaan aan de richtafstand. Voor het onderdeel geur is de Wet geurhinder en veehouderij het exclusieve toetsingskader. In paragraaf 5.1.6. wordt hierop ingegaan. Uit deze paragraaf blijkt dat dat er aan het toetsingskader voor geur wordt voldaan. Ondanks dat er niet aan de richtafstand voor geur wordt voldaan is er sprake van een aanvaardbare ontwikkeling.

De afstand tussen de bouwvlakken van Rootsdijk 5 en Hub 16 bedraagt in de nieuwe situatie 150 meter. Hier wordt dus niet voldaan aan de richtafstand. Voor het onderdeel geur is de Wet geurhinder en veehouderij het exclusieve toetsingskader. In paragraaf 5.1.7. is hierop uitgebreid ingegaan. Uit deze paragraaf blijkt dat dat er aan het toetsingskader voor geur wordt voldaan. Ondanks dat er niet aan de richtafstand voor geur wordt voldaan is er sprake van een aanvaardbare ontwikkeling.

Richtafstand geluid

Aan de richtafstand voor geluid (zijnde 50 meter) wordt op één locatie niet voldaan, dit is Rootsdijk 4 – 4a. De afstand tussen de bouwvlakken van Rootsdijk 5 en Rootsdijk 4 – 4a bedraagt 15 meter, dit is de bestaande afstand. Binnen het bestaande bouwvlak vinden geen wijzigingen plaats. Het deel wat toegevoegd wordt aan het bouwvlak ligt op 62 meter afstand. Hier wordt wel voldaan aan de richtafstand. Ter plaatse van het perceelsdeel waar het planologisch regime wijzigt wordt er voldaan aan de richtafstand.

Richtafstand stof

Aan de richtafstand voor stof (zijnde 30 meter) wordt op één locatie niet voldaan, dit is Rootsdijk 4 – 4a. De afstand tussen de bouwvlakken van Rootsdijk 5 en Rootsdijk 4 – 4a bedraagt 15 meter, dit is de bestaande afstand. Binnen het bestaande bouwvlak vinden geen wijzigingen plaats. Het deel wat toegevoegd wordt aan het bouwvlak ligt op 62 meter afstand. Hier wordt wel voldaan aan de richtafstand. Ter plaatse van het perceelsdeel waar het planologisch regime wijzigt wordt er voldaan aan de richtafstand.

Er is dus sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving van de veehouderij, ook na ontwikkeling van de locatie. Verder zijn er geen indicaties die zouden kunnen veronderstellen dat er ter plaatse geen sprake zou kunnen zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.1.2 Milieueffectrapportage

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. In de Wet milieubeheer is opgenomen in welke gevallen het maken van een MER verplicht is. Een activiteit waarbij bepaalde dieren aantallen worden overschreden kan direct een MER of eerst een m.e.r.-beoordeling benodigd zijn, maar ook een activiteit waarvoor een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 verplicht is.

Dieraantallen

De Wet milieubeheer schrijft voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een veehouderij met meer dan 85.000 mestkuikens, 60.000 hennen, 3.000 vleesvarkens of 900 zeugen het opstellen van een MER verplicht is. Hiervan is met onderhavig plan geen sprake. Het plan omvat immers een uitbreiding met een omvang van 1300 vleesvarkens / opfokzeugen.

Naast deze MER-plicht geldt voor veehouderijen met minder en / of andere landbouwhuisdieren een m.e.r.-beoordelingsplicht. Deze dieren aantallen zijn opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r.. Als de drempelwaarden in de D-lijst niet worden overschreden dient een toets te worden uitgevoerd of belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De drempelwaarden bij activiteiten in D.14 (agrarische activiteiten, met in het bijzonder vleesvarkens) bedragen:

- maximaal 2.000 vleesvarkens;
- maximaal 3.750 gespeende biggen;
- maximaal 750 fokzeugen.

De nieuwe activiteit bestaat uit het bouwen van een nieuwe varkensstal voor 1232 vleesvarkens en 68 opfokzeugen (1300 dieren totaal). Een m.e.r.-beoordeling is niet benodigd omdat de drempelwaarde niet overschreden wordt. De gegevens die onderdeel van dit bestemmingsplan uitmaken kunnen beschouwd

worden als een vormvrije m.e.r. aangezien ze alle benodigde gegevens bevatten om tot een beoordeling te komen van de mogelijke effecten.

Passende beoordeling

Een passende beoordeling is verplicht bij een plan dat significante gevolgen kan hebben op de kwaliteit van een Natura2000-gebied.

Binnen een zone van 10 km rondom het plangebied ligt, op een afstand van 6,8 km het Habitatrichtlijngebied het Leudal, op een afstand van 8,1 kilometer het Habitatrichtlijngebied het Swalmdal, op 6,5 km het Vogel- en Habitatrichtlijngebied de Mariapeel en op 7,5 kilometer het Vogel- en Habitatrichtlijngebied de Groote Peel.

Uit de ecologische toets, zoals opgesteld in paragraaf 5.5, op basis van de Wet natuurbescherming, blijkt dat de varkenshouderij over deze ruime afstanden geen significante gevolgen heeft op deze Natura2000-gebieden, behoudens voor de uitstoot van ammoniak.

Met de bouw van de beoogde stal is een toename van het aantal dieren gemoeid. Door de toename van het aantal dieren neemt ook de uitstoot van ammoniak vanuit het plangebied toe.

Op 1 juli 2015 is de Programmatisch Aanpak Stikstof in werking getreden. De PAS borgt dat doelstellingen van het Europese natuurbeleid worden gehaald en creëert ruimten voor economische ontwikkeling, waaronder ontwikkeling van veehouderij. De PAS geldt voor Natura2000 gebieden. Bij het aanvragen van een vergunning in het kader van de natuurbeschermingswet doet de aanvrager een beroep op de PAS. De PAS levert de onderbouwing dat de natuurdoelen van Natura2000 gebieden niet in gevaar komen.

Bij vergunningaanvragen wordt gebruikt gemaakt van het rekenprogramma AERIUS-calculator. Op het moment dat duidelijk is dat er voldoende ontwikkelruimte beschikbaar is wordt deze ontwikkelruimte geregistreerd in het AERIUS register. Hiermee wordt gewaarborgd dat ontwikkelruimte niet nog eens kan worden uitgegeven. Er is voor de voorgenomen ontwikkeling een berekening gemaakt met het programma Aeries (bijlage 2). Uit deze berekening blijkt dat sprake is van een toename van de ammoniakdepositie ter plaatse van Natura2000 gebieden, echter blijkt ook dat voor deze ontwikkeling voldoende ontwikkelruimte beschikbaar is.

Per saldo treden er door de systematiek van de PAS geen effecten op ter plaatse van Natura2000 gebieden. Voorafgaande of gelijktijdig met de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouw en milieu zal er door de Provincie een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming of een verklaring van geen bedenkingen afgegeven moeten worden. Daarmee wordt geborgd dat er ontwikkelruimte toegekend wordt en er per saldo geen effecten optreden.

5.1.3 Geluid

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien geluidsgevoelige objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van een weg, spoor of gezoneerd industrieterrein akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. De voorgenomen ontwikkeling behelst de vergroting van een veehouderijbedrijf door de bouw van een nieuwe varkensstal. Een varkensstal betreft geen geluidsgevoelig object. Vanuit de Wgh bestaan er wat dat betreft geen belemmeringen voor de vormverandering van het bouwvlak. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is dan ook niet benodigd.

Industrielawaai

In het kader van een goede ruimtelijke ordening vindt afstemming van een nieuwe functie in de omgeving plaats door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG. Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met milieuaspecten als geur-, stof en gevaarhinder, maar ook voor wat betreft geluidhinder. In paragraaf 5.1.1 is de toetsing aan alle richtafstanden beschreven, in deze paragraaf wordt louter ingegaan op geluidhinder.

Voor het bedrijf (houden van varkens) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst 50 meter moet worden aangehouden voor geluid. De afstand tot omliggende geluidsgevoelige functies bedraagt ongeveer 135 meter. Aan de richtafstand wordt ruimschoots voldaan. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is daarmee niet benodigd.

5.1.4 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit 2007 vormt het toetsingskader voor stofconcentraties in de lucht bij ruimtelijke ontwikkelingen. In de Wet Luchtkwaliteit worden wettelijke luchtkwaliteitsnormen genoemd van de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxiden (NO₂ en NO_x (als NO₂)), koolmonoxide (CO), fijnstof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb).

Volgens deze wet dient rekening gehouden te worden met de grenswaarden voor deze stoffen. Voor het bepalen van de luchtkwaliteit en het overschrijden van eventuele grenswaarden, wordt de immissie van betreffende componenten inzichtelijk gemaakt. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van mens en milieu, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt.

De concentratie van de vier stoffen koolmonoxide (CO), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb) in de buitenlucht is van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit 2007. Vanwege de hoge achtergrondconcentraties worden voor PM₁₀ (24-uurgemiddelden) en, in mindere mate, NO₂ de grenswaarden in grote delen van Nederland overschreden. Indien een inrichting PM₁₀ en/of NO₂ emitteert, is het noodzakelijk dat de bijdrage van deze inrichting aan de achtergrondniveaus inzichtelijk wordt gemaakt. Het betreft de immissieniveaus buiten de terreingrenzen van de inrichting.

Het programma ISL3a berekend de gemiddelde jaarconcentratie aan fijnstof (bijlage 3) van verschillende woningen in de omgeving, veroorzaakt door de agrarische activiteiten op het bedrijf in de nieuwe situatie. Deze waarden zijn inclusief een zeezoutcorrectie, welke voor deze omgeving is gesteld op 1 µg/m³, en 2 overschrijdingsdagen. De concentratie zoals deze uit de ISL3a berekening komen moet zodoende aangepast worden middels het aftrekken van deze zeezoutcorrectie (1 µg/m³ en 2 dagen). De fijnstof norm is maximaal 40 µg/m³ exclusief zeezout, en het aantal overschrijdingsdagen op jaarbasis betreft maximaal 35 dagen.

De meest nabij gelegen en hoogst belaste woning betreft de woning Rootsdijk 4. De belasting op deze woning komt in de beoogde situatie uit op maximaal 20.41 µg/m³ exclusief zeezoutcorrectie, derhalve 19.40 microgram inclusief zeezoutcorrectie. Er wordt derhalve voldaan aan de norm. Het aantal overschrijdingsdagen komt op deze woning uit op 7.8 dagen exclusief zeezoutcorrectie, 5.8 dagen inclusief zeezoutcorrectie. Ook aan deze norm wordt voldaan.

Voor PM_{2,5} geldt de volgende grenswaarde: 25 µg/m³, als jaargemiddelde concentratie. Voor de veehouderij zijn hierin nog geen emissiefactoren voor PM_{2,5} vastgesteld. Uit analyses van het

Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) blijkt dat wanneer vanaf 2011 aan de grenswaarden voor PM10 wordt voldaan, er naar verwachting in 2015 ook aan de grenswaarde voor PM2,5 zal worden voldaan. Dit betekent dat wanneer uit het luchtonderzoek blijkt dat zich in de onderzochte zichtjaren geen overschrijdingen van de jaar- en 24-uursgemiddelde grenswaarden voor PM10 voordoen, op basis van de huidige wetenschappelijke inzichten aangenomen mag worden dat in het onderzoeksgebied geen overschrijdingen zullen optreden van de jaargemiddelde concentratie voor PM2,5 vanaf 2015 (bron: Handreiking rekenen aan luchtkwaliteit 2011).

De toename van het verkeer van en naar het bedrijf draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de concentratie fijn stof in de buitenlucht. Dit wordt gebaseerd op de NIBM tool van Infomil.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel 2: uitdraai invoer NIBM tool Infomil

Gelet op bovenstaande zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten voor de luchtkwaliteit. Samenvattend wordt geconcludeerd dat er in de nieuwe bedrijfssituatie wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen.

5.1.5 Bodem en grondwaterkwaliteit

In het kader van de vormverandering van het bestemmings- en bouwvlak dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit binnen het plangebied uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd. Ter plaatse is door Econsultancy een historisch bodemonderzoek uitgevoerd (bijlage 4). Uit dit onderzoek blijken geen belemmeringen voor onderhavig wijzigingsplan.

5.1.6 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De normen voor het risico dat burgers mogen lopen als gevolg van een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone.

Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

Zoals al aangegeven is, wordt getoetst aan een plaatsgebonden- en een groepsrisiconorm die bepalen wat de maximale kans op dodelijke slachtoffers mag zijn in geval van een incident. Deze normen hebben het karakter van grenswaarden (zijnde het maximaal toelaatbaar risico) en richtwaarden in het milieubeleid. Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht geldt ongeacht of normen worden overschreden.

Uitgangspunt voor het beleid is dat burgers voor de veiligheid in hun woonomgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico): er mogen zich dus geen kwetsbare bestemmingen bevinden binnen de zone van het maximaal toelaatbaar risico. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (groepsrisico) moet expliciet worden afgewogen en verantwoord.

Binnen het bedrijf is een propaantank gelegen met een inhoud van maximaal 8000 liter. Hiervoor geldt een risicoafstand van 25 meter. Deze contour is gelegen over een deel van het bestaande bouwvlak. Over het deel wat aan het bouwvlak wordt toegevoegd ligt geen contour. In de directe omgeving (300 meter) liggen verder geen objecten waarvoor een risicocontour geldt.

Het aspect externe veiligheid is derhalve niet van toepassing voor de vormverandering.

5.1.7 Geurhinder en veehouderijen

De Wet geurhinder en veehouderijen vormt het exclusieve toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderijen (hierna Wgv genoemd) en bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderijen (hierna Rgv genoemd).

Individueel effect

Een individuele berekening van de effecten van geur op omliggende woningen vanuit het bedrijf zijn gemaakt met het programma V-Stacks vergunning (bijlage 5). Het bedrijf heeft in de bestaande situatie een geuremissie van 70.598 geureenheden. Dit aantal neemt toe tot 76.800 geureenheden in de nieuwe situatie.

Gemeentelijke geurverordening

De gemeente Peel en Maas beschikt over een eigen geurverordening. Deze verordening is opgesteld voor het gebied rondom de kern Egchel, dit om het woon- en leefklimaat in deze kern en het aansluitende ontwikkelgebied te borgen. Deze verordening is op 29 september 2015 door de gemeenteraad vastgesteld en op 1 oktober 2015 in werking getreden. Deze verordening legt, in combinatie met de wettelijke geurnormen, normen op die betrekking hebben op de voorgrondbelasting. Op basis hiervan geldt voor de bebouwde kom van Egchel een maximale geurbelasting van 3.0 odour units (o.u.). voor de bufferzone rondom Egchel een maximale belasting van 5.5 o.u. en voor het resterende deel van het buitengebied een maximale belasting van 14.0 o.u. Bij de toetsing van de voorgrondbelasting van geur wordt hier rekening mee gehouden.

In onderstaande tabel is voor de nieuwe situatie de wettelijk maximale geurbelasting en de nieuwe berekende geurbelasting van het bedrijf aangegeven voor de meest bepalende gevoelige objecten.

Gevoelig object	Maximale geurbelasting	Werkelijke belasting
Hub 16	14.0	13.0
Hub 12	14.0	9.1
Hub 4	5.5	4.1
Hoekerstraat 15	3.0	2.0

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de werkelijke geurbelasting in de nieuwe situatie ten opzichte van woningen van derden voldoet aan de maximale geurbelasting. Daarmee wordt een goed woon- en leefklimaat, zoals beoogd in de geurverordening, gewaarborgd.

Voor de locatie aan de Rootsdijk 4 – 4a kan gesteld worden dat deze locatie onderdeel uitmaakt van een veehouderij. Daarmee dient de geurbelasting op dit object niet berekend te worden maar is er sprake van een vaste afstand van 25 meter tussen de gevels van dieren verblijven en gevoelige objecten en een afstand van 50 meter tussen emissiepunten van de veehouderij en gevoelige objecten. Aan beide afstanden wordt voldaan. Voor deze locatie is het planologisch al zo geregeld dat het ter plaatse niet is toegestaan om een intensieve veehouderij uit te oefenen.

Daarmee is de ontwikkeling op basis van de voorgrondbelasting van geur aanvaardbaar.

Cumulatieve effecten

Om de effecten van de ontwikkeling in beeld te brengen is er middels het programma V-Stacks gebied een berekening gemaakt van de bestaande en gewenste situatie (bijlage 5). Hiermee worden de cumulatieve effecten van geur inzichtelijk gemaakt. Hiertoe zijn alle veehouderijen die binnen een straal van 2 km rond het projectgebied liggen en beschikken over een vergunning voor het houden van dieren die in regeling geurhinder beschikken over een geuremissiefactor opgenomen. Tevens zijn alle geurgevoelige objecten binnen een straal van 1 km rond de inrichting opgenomen. Deze gegevens zijn afkomstig uit een database beschikbaar gesteld door de gemeente Peel en Maas.

Uit de opgestelde berekeningen blijkt dat ter plaatse van 3 gevoelige objecten de categorie woon- en leefklimaat wijzigt. Eén van de objecten is gelegen in het buitengebied, bij dit object wijzigt de categorie van redelijk goed naar de categorie matig. De andere 2 objecten liggen in de bebouwde kom, bij deze objecten vindt een wijziging plaats van de categorie zeer goed naar goed. Voor alle overige berekende punten blijft het woon- en leefklimaat hetzelfde.

Het landelijke kader geeft aan dat wijzigingen tot de categorie “tamelijk slecht” voor het buitengebied toestaat. De wijziging die optreedt in het buitengebied valt in de categorie “matig”. “Matig” is een meer gunstige categorie dan “tamelijk slecht” en daarmee aanvaardbaar. In de bebouwde kom worden wijzigingen tot de categorie “goed” als aanvaardbaar beschouwd. Ter plaatse van de 2 objecten waar een wijziging plaatsvindt wijzigt de categorie naar “goed”. Deze verschuiving is daarmee aanvaardbaar.

Op basis van het bovenstaande kan gesteld worden dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op het woon- en leefklimaat binnen een straal van 2 km rond het bedrijf.

Daarmee is de ontwikkeling op basis van cumulatieve geurhinder aanvaardbaar.

Conclusie

Op basis van de opgestelde geurberekeningen kan gesteld worden dat er zowel individueel als cumulatief sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling, die voldoet aan de geurregeling.

5.2 Kabels, leidingen en straalpaden

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van desbetreffende leiding gewaarborgd. Een dergelijke dubbelbestemming ontbreekt in de omgeving van het plangebied in de vigerende bestemmingsplannen.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen. Eveneens zijn er geen straalpaden of laagvliegroutes die beperkingen stellen aan de bouwhoogten.

5.3 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

5.3.1 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten.

Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Dat betekent dat o.a. opzettelijke verstoring niet is toegestaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten. Komen soorten van de beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de

voorgenomen activiteit effecten heeft op deze beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Om het voorkomen van flora en fauna aan te tonen ter plaatse en het effect van de bedrijfsontwikkeling hierop te onderzoeken is een quickscan flora & fauna uitgevoerd voor het plangebied door het IVN (bijlage 6).

Gelet op de gevonden en te verwachten ecologische waarden in relatie tot de bedrijfsontwikkeling is de verwachting dat realisatie van het plan uitvoerbaar is. Voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden dient echter wel het bepaalde in de natuurwetgeving in acht te worden genomen, hetgeen in dit geval goed mogelijk is. Overtredingen ten aanzien van broedvogels kunnen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. Verder dient te allen tijde de zorgplicht in acht te worden genomen.

Op basis van de quickscan flora & fauna wordt vervolgonderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen niet noodzakelijk geacht. Tevens is er geen sprake van het indienen van een ontheffingsaanvraag voor overtreding van verbodsbepalingen in de Wet natuurbescherming ten aanzien van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen.

5.3.2 Natura2000

De Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet regelt aanwijzing, beheer en bescherming van gebieden die vanwege bijzondere natuurwaarden zijn aangewezen als Natura2000-gebied.

Op 1 juli 2015 is de Programmatisch Aanpak Stikstof in werking getreden. De PAS borgt dat doelstellingen van het Europese natuurbeleid worden gehaald en creëert ruimten voor economische ontwikkeling, waaronder ontwikkeling van veehouderij. De PAS geldt voor Natura2000 gebieden. Bij het aanvragen van een vergunning in het kader van de natuurbeschermingswet doet de aanvrager een beroep op de PAS. De PAS levert de onderbouwing dat de natuurdoelen van Natura2000 gebieden niet in gevaar komen.

Bij vergunningaanvragen wordt gebruikt gemaakt van het rekenprogramma AERIUS-calculator. Op het moment dat duidelijk is dat er voldoende ontwikkelruimte beschikbaar is wordt deze ontwikkelruimte geregistreerd in het AERIUS register. Hiermee wordt gewaarborgd dat ontwikkelruimte niet nog eens kan worden uitgegeven. Er is voor de voorgenomen ontwikkeling een berekening gemaakt met het programma Aeries (bijlage 2). Uit deze berekening blijkt dat sprake is van een toename van de ammoniakdepositie ter plaatse van Natura2000 gebieden, echter blijkt ook dat voor deze ontwikkeling voldoende ontwikkelruimte beschikbaar is.

Per saldo treden er door de systematiek van de PAS geen effecten op ter plaatse van Natura2000 gebieden. Voorafgaande of gelijktijdig met de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouw en milieu zal er door de Provincie een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming of een verklaring van geen bedenkingen afgegeven moeten worden. Daarmee wordt geborgd dat er ontwikkelruimte toegekend wordt en er per saldo geen effecten optreden. De inrichting van de PAS is dusdanig dat met het toekennen van ontwikkelruimte de natuurdoelen van de Natura2000 gebieden behaald worden.

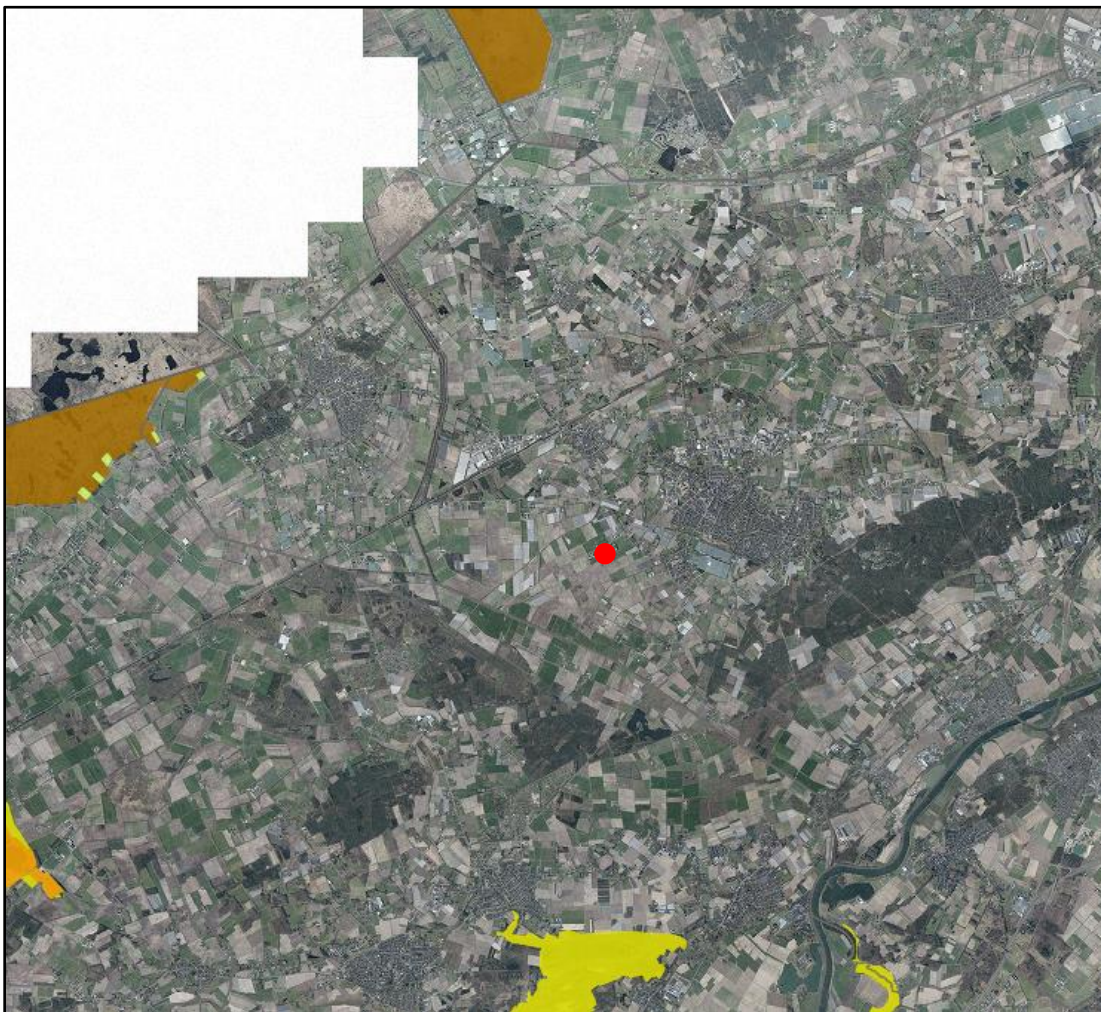
Toetsing

Binnen een straal van 10 kilometer rondom het bedrijf zijn de volgende Natura2000-gebieden gelegen, te weten:

- Habitatrichtlijngebied Leudal (afstand +/- 6800 meter)

- Habitatrichtlijngebied Swalmdal (afstand +/- 8100 meter)
- Habitat- en Vogelrichtlijngebied Groote Peel (afstand +/- 7500 meter)
- Habitat- en Vogelrichtlijngebied Mariapeel (afstand +/- 6500 meter)

Het bedrijf beschikt momenteel over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. Door de ontwikkeling van het bedrijf neemt de emissie van NH₃ echter toe met 585 kg. Om de effecten van deze ontwikkeling in beeld te brengen is er een berekening gemaakt met het daarvoor bedoelde programma Aeries. Uit de berekening blijkt dat de depositie op enkele Natura2000 gebieden in de omgeving toeneemt. Dit zou daarom eventueel effecten kunnen veroorzaken op deze gebieden. Uit de berekening blijkt echter ook dat er voor de ontwikkeling voldoende ontwikkelruimte ter beschikking staat. Door het toedelen van ontwikkelruimte aan dit plan wordt gewaarborgd dat er geen negatieve effecten optreden ter plaatse van Natura2000 gebieden



Afbeelding 9. Ligging bedrijf in relatie tot de Natura2000-gebieden (bedrijfslocatie rode punt)

Voor deze gebieden dient beoordeeld te worden wat de effecten van de ontwikkeling zijn op de Natura2000 gebieden in de omgeving. Met de effectenindicator kunnen de effecten die kunnen optreden in beeld gebracht en nader beschreven. Hieronder wordt aan de hand van deze indicator ingegaan op de mogelijke effecten:

1. Oppervlakteverlies

Het kenmerk van oppervlakteverlies is een afname van het beschikbaar oppervlak als leefgebied voor soorten en/of habitattypen. Door afname van het beschikbare oppervlak neemt ook het aantal individuen van een soort af. Om duurzaam te kunnen voortbestaan moet elke soort uit een minimum aantal individuen bestaan.

Binnen de Natura2000 gebieden zijn alle habitattypen en beschermde broedvogels gevoelig voor oppervlakteverlies. De varkenshouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van de betreffende Natura2000-gebieden. De aard van de ontwikkelingen op het bedrijf hebben geen directe invloed op de omvang danwel leiden niet tot een afname van de oppervlakte van het Natura2000-gebied. Vanuit het bedrijf zijn er geen effecten voor wat betreft oppervlakteverlies.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

2. Versnippering

Van versnippering is sprake als het leefgebied van soort uiteenvalt. Als het leefgebied niet meer voldoende groot is voor een populatie, of individuen van een populatie kunnen de verschillende leefgebieden niet meer bereiken, neemt de duurzaamheid van de populatie af.

Binnen de Natura2000 gebieden zijn alle habitattypen en beschermde broedvogels gevoelig voor versnippering.

De varkenshouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van de betreffende Natura2000-gebieden. De aard van de ontwikkelingen op het bedrijf hebben geen directe invloed op de begrenzing of doorsnijding van de Natura2000-gebieden. Vanuit het bedrijf zijn er geen effecten voor wat betreft versnippering.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

3. Verontreiniging

Er is sprake van verontreiniging als er verhoogde concentraties van stoffen in een gebied voorkomen, welke stoffen onder natuurlijke omstandigheden niet of in zeer lage concentraties aanwezig zijn. Bij verontreiniging is sprake van een zeer brede groep van ecosysteem/gebiedsvreemde stoffen: organische verbindingen, zware metalen, schadelijke stoffen die ontstaan door verbranding of productieprocessen, straling (radioactief en niet radioactief), geneesmiddelen, endocrien werkende stoffen etc. Deze stoffen werken in op de bodem, grondwater en lucht.

Binnen de Natura2000 gebieden zijn alle habitattypen en beschermde broedvogels gevoelig voor verontreiniging.

De varkenshouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van de betreffende Natura2000-gebieden. Er is geen sprake van toename van exogene stoffen die een effect kunnen hebben op de kwaliteit van het Natura2000-gebied. Er is geen toename van straling of uitstoot van stoffen vanuit de stallen (anders dan ammoniak). Vanuit het bedrijf zijn er geen significant negatieve effecten voor wat betreft verontreiniging.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

4. Verdroging

Verdroging uit zich in lagere grondwaterstanden en/of afnemende kwel. De actuele grondwaterstand neemt dan af ten opzichte van de gewenste / huidige grondwaterstand.

Nieuwe verhardingen binnen het plangebied dienen hydrologisch neutraal ontwikkeld te worden. Dit houdt in dat voor de bouw van de beoogde stal overtollig hemelwater naar een retentievoorziening wordt geleid. Het hemelwater krijgt daar de kans te infiltreren om de grondwatervoorraden aan te vullen. Bij extreme regenval kan het hemelwater vertraagd afstromen naar het oppervlaktewater. Er zijn daarmee geen negatieve effecten te verwachten voor wat betreft verdroging.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

5. Verstoring door geluid

Verstoring door geluid houdt verstoring door onnatuurlijke geluidsbronnen in; permanent zoals geluid van wegverkeer danwel tijdelijk zoals geluidsbelasting bij evenementen. Geluid is een hoorbare trilling, gekenmerkt door geluidsdruk en frequentie.

Gevoelig voor verstoring door geluid zijn uitsluitend vogelsoorten. De belangrijkste geluidproducerende bronnen op het bedrijf zullen zich beperken tot de in werking zijnde luchtwassers c.q. ventilatoren, aanvoer van voer, afvoer van mest, aan- en afvoer van dieren en afvoer van kadavers. De varkenshouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van betreffende Natura2000-gebieden. Het is onmogelijk dat geluidsemissies vanuit het bedrijf ter plaatse van de Natura2000-gebieden waarneembaar zijn of tot een verstoring door geluid leiden.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

6. Verstoring door licht

Verstoring door licht houdt verstoring door verlichting in. Gevoelig voor verstoring door licht zijn alle vogelsoorten.

Het is onmogelijk dat verlichting vanuit het bedrijf ter plaatse van de Natura2000-gebieden waarneembaar zijn of tot een verstoring door licht leiden.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

7. Bewuste verandering soortensamenstelling

Er is sprake van bewust ingrijpen in de natuur door herintroductie van soorten, introductie van exoten, uitzetten van vis, inzaaien van genetisch gemodificeerde organismen etc..

Alle habitattypen in de Natura2000 gebieden zijn gevoelig voor veranderingen in de soortensamenstelling. De beschermde soorten zijn daarvoor niet gevoelig.

Er vinden geen ingrepen op de soortensamenstelling plaats door de ontwikkeling van het bedrijf. Er vindt geen introductie of herintroductie plaats van soorten binnen of buiten de varkenshouderij. Daarmee zijn eventuele effecten ook uit te sluiten.

Blijkens deze toets blijkt dat de aanwezigheid van het bedrijf en de bouw van de nieuwe stal geen significant negatieve gevolgen te hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000 gebieden.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

4.6 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten.

Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Dat betekent dat o.a. opzettelijke verstoring niet is toegestaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten. Komen soorten van de beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op deze beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Om het voorkomen van flora en fauna aan te tonen ter plaatse en het effect van de bedrijfsontwikkeling hierop te onderzoeken is een quickscan flora & fauna uitgevoerd voor het plangebied door het IVN (bijlage 6).

Gelet op de gevonden en te verwachten ecologische waarden in relatie tot de bedrijfsontwikkeling is de verwachting dat realisatie van het plan uitvoerbaar is. Voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden dient echter wel het bepaalde in de natuurwetgeving in acht te worden genomen, hetgeen in dit geval goed mogelijk is. Overtredingen ten aanzien van broedvogels kunnen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. Verder dient te allen tijde de zorgplicht in acht te worden genomen.

Op basis van de quickscan flora & fauna wordt vervolgonderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen niet noodzakelijk geacht. Tevens is er geen sprake van het indienen van een ontheffingsaanvraag voor overtreding van verbodsbepalingen in de Wet natuurbescherming ten aanzien van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen.

5.4 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Peel en Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

5.4.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

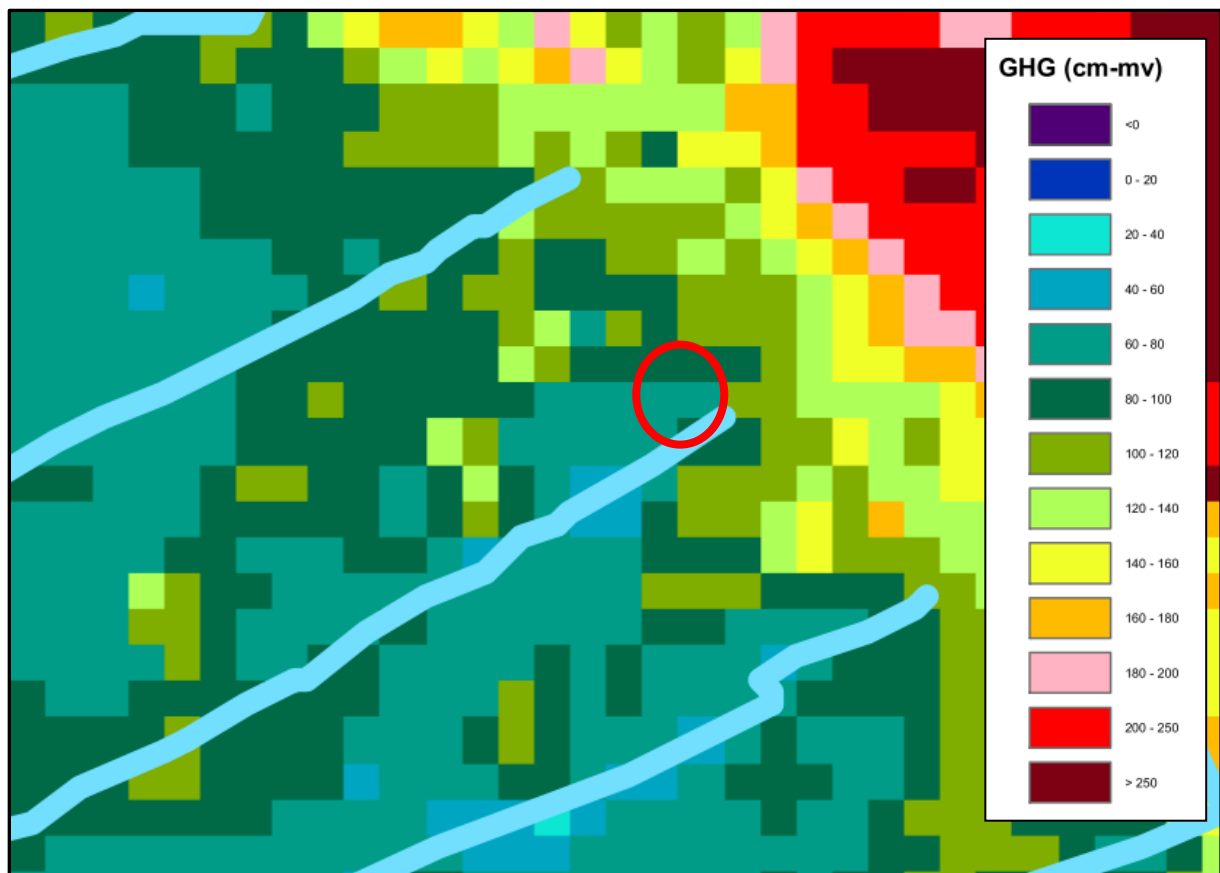
De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform deze kaarten gelden er voor het plangebied geen waterkundige waarden. Wel is de watergang aan de achterzijde van het plangebied aangeduid als beek met 'Algemeen ecologische functie' en bevat derhalve geen specifieke natuurwaarden.

5.4.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

Om te kunnen infiltreren op eigen erf is het noodzakelijk om de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) te kennen. Volgens de kaarten van het Waterschap blijkt dat de GHG zich bevindt op een diepte van 40 tot 60 centimeter beneden maaiveld. Deze kaarten zijn echter indicatief van aard. Uit nabij gelegen peilbuizen van TNO blijkt dat de GHG is gelegen op een maat van 1,00 meter tot 1,10 meter beneden maaiveld. Tevens heeft initiatiefnemer ter plaatse de grondwaterstand gemeten, deze bedraagt op moment van opname 1.12 meter beneden maaiveld. Gezien de periode van het jaar (5 februari

2018) en de recent gevallen hoeveelheid neerslag mag verwacht worden dat in deze periode van het jaar de grondwaterstand zich richting de GHG bevindt.



Afbeelding 10. Uitsnede kaart GHG

In de bepaling van de omvang van de infiltratievoorziening wordt verder uitgegaan van een diepte van 1.0 meter beneden maaiveld.

De bodem bestaat ter plaatse uit lemig fijn zand. Uit de indicatiekaarten van het Waterschap blijkt een bodemdoorlatendheid van 0.45 tot 0.75 meter per dag. Deze kaarten zijn echter indicatief van aard. De doorlaatbaarheid van de bodem is ter plaatse bepaald middels een bepaling van de K-waarde (bijlage 1: landschappelijk inpassingsplan en waterparagraaf). Uit het onderzoek blijkt dat de gemiddelde K-waarde op het perceel 2.16 meter per dag bedraagt. Dit is goed te noemen.

Oppervlaktewater

Het plangebied grenst aan de zuidelijk zijde aan de watergang Hubbeek. De feitelijke watergang ligt buiten het plangebied. Dit betreft een secundaire watergang van het Waterschap Limburg. De Keur van het waterschap is hierop van toepassing.

Op basis van de Keur mag binnen een zone van 5 meter van de insteek van deze watergangen niet zonder vergunning van het waterschap worden gebouwd. Waar de Keur van het waterschap van toepassing is, blijft door onderhavig wijzigingsplan de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' van toepassing.

Het hemelwater van de bestaande daken (met uitzondering van stal 7) en verhardingen wordt via de dakgoten, straatkolken en ondergrondse leidingen geloosd op het oppervlaktewater, zijnde de Hubbeek. Het hemelwater van stal 7 (1590 m2) wordt opgevangen in een zaksloot, die voorzien is van een overloop naar het oppervlaktewater.

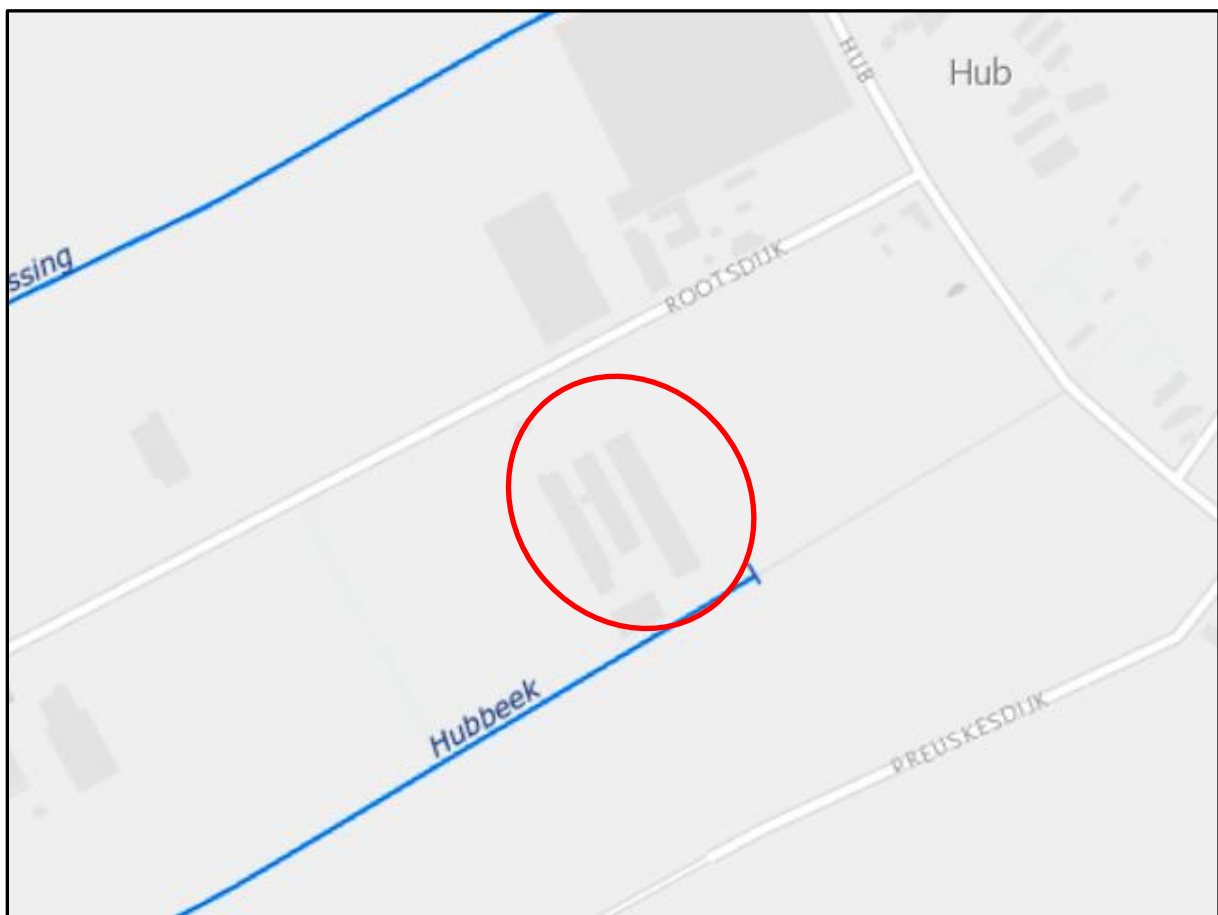
Afvalwater / riolering

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsysteem.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Binnen eigen perceel bevindt zich één geregistreerde grondwaterput.



Afbeelding 11. Uitsnede Legger Waterschap Limburg

5.4.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Dit wijzigingsplan heeft tot doel het van vorm veranderen van het bestaande bestemmings- en bouwvlak. Met deze wijziging wordt de bouw van een nieuwe stal mogelijk.

De ontwikkeling leidt tot een toename van het verhard oppervlak. Iedere toename van verhard oppervlak dient 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald. Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of

vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm van 1 l/s/ha niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Het hemelwater van de bestaande stal 7 (1.590 m²), de nieuwe stal (1.814 m²) en de nieuwe verhardingen (200 m²) zal middels dakgoten, straatkolken en ondergrondse leidingen naar een infiltratievoorziening op eigen terrein worden geleid. Omdat in theorie de volledige vormverandering van het bouwvlak verhard zou kunnen worden, wordt in deze paragraaf verder uitgegaan van 2.100 m² aan vormverandering en de 1.590 m² van stal 7, zijnde in totaal 3.690 m² aan nieuwe daken en verhardingen die op de infiltratievoorziening geloosd worden. Deze voorziening wordt voorzien van een overloop naar de Hubbeek.



Afbeelding 12. situatietekening ,met daarop de nieuwe stal (rode stippellijn), de bestaande stal 7 (gele vlak) en de aan te leggen infiltratievoorziening (blauwe vlak).

In een voorziening met een overloop op het oppervlaktewater, zoals hier het geval is moet een dynamische buffer worden gerealiseerd die geschikt is om een bui van die éénmaal in de tien jaar voorkomt, een bui van 50 mm (T=10), te kunnen herbergen. Boven de dynamische buffer dient een waakhoogte van 0,50 meter aanwezig te zijn. Bij een bui van 63 mm (T=100) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn. De leegloop van de voorzieningen naar het oppervlaktewater, in beheer en eigendom van het waterschap en/of gemeente, mag geschieden met een capaciteit van maximaal 1 l/s/ha verhard oppervlak. Bij de berekening van de inhoud van de voorziening mag geen rekening worden gehouden met de infiltratiecapaciteit van de bodem en voornoemde afvoercapaciteit. Verzocht wordt voor dit plan, net zoals dit het geval is voor het LOG, de waakhoogte terug te brengen tot 0,20 meter.

De retentievoorziening wordt voorzien van een overloop naar het oppervlaktewater in beheer en eigendom bij het Waterschap Limburg (dus geen lozing op gemeentesloot). De leegloop van de infiltratievoorziening naar het oppervlaktewater, zal geschieden met een capaciteit van maximaal 1 l/s/ha verhard oppervlak.

In totaal wordt het hemelwater van 3.690 m² aan daken en verhardingen op de retentievoorziening geloosd. Bij een bui T=10 dient er 184 m³ opgevangen te kunnen worden. Bij een bui T=100 dient er 232 m³ opgevangen te kunnen worden.

De aan te leggen retentievoorziening (ten zuiden van de nieuwe stal) wordt als volgt gedimensioneerd: 35 meter lang (t.p.v. maaiveld) x 8 meter breed (t.p.v. maaiveld) x 1.0 meter onder maaiveld (= boven GHG). Taluds worden 1 op 1 uitgevoerd. De gemiddelde breedte bedraagt 7 x gemiddelde lengte 34 = 238 m² (op 50 cm diepte). Bij een diepte van 1.0 meter bedraagt de inhoud = 238 m³. Dit komt overeen met de benodigde 227 m³ en is daarmee voldoende groot. Onder de waakhoogte (20 cm onder maaiveld) kan er in dit geval 184 m³ opgevangen worden, de dynamische buffer is daarmee ook voldoende groot.

Waterkwaliteit

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen.
- af te koppelen verhardingen (wegen, parkeervoorzieningen en stoepen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie- / slibafscheidende kolken, of een voldoende brede bermassage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.
- Aanvrager draagt er zorg voor dat het erf wordt schoongehouden zodat er geen mest of strooisel in het water terecht kan komen.

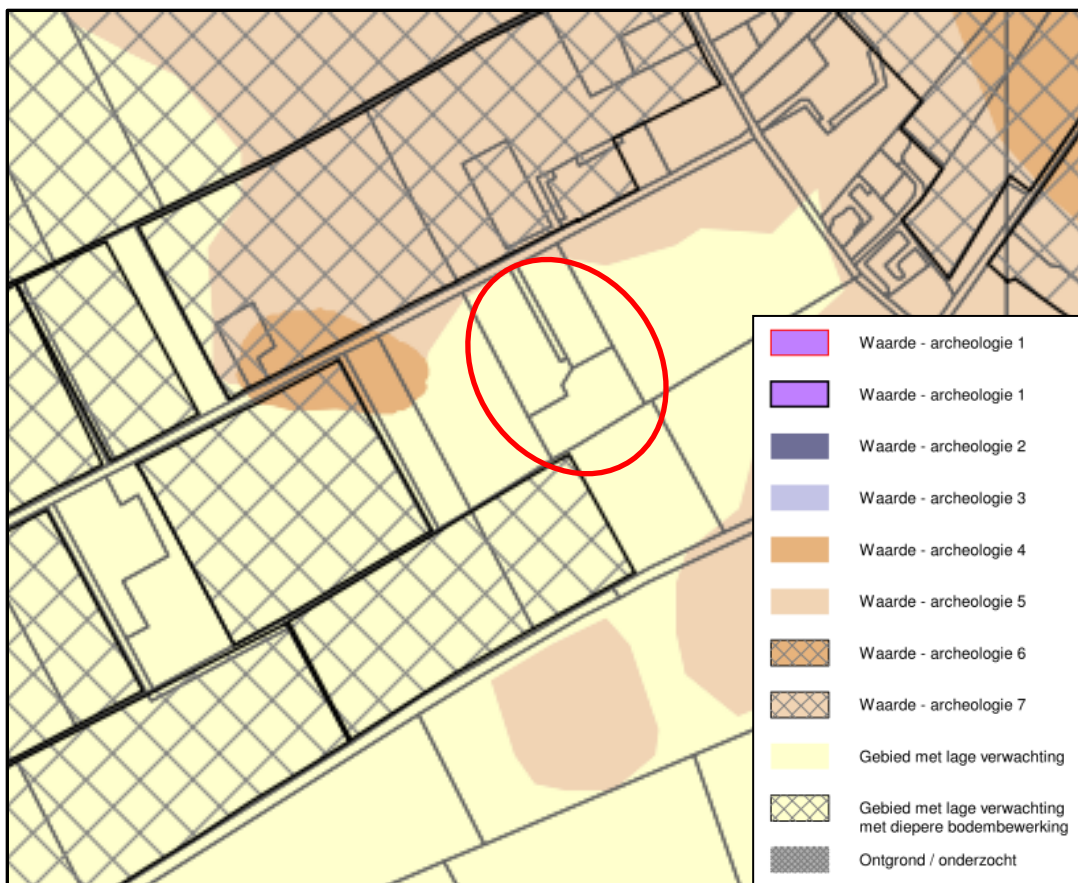
Voor het toepassen van een bronbemaling zal er tijdig contact gezocht worden met het waterschap Limburg.

Concluderend kan gesteld worden dat door de ontwikkeling geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

5.5 Archeologie en cultuurhistorie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.



Afbeelding 13. Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart

De gemeente Peel en Maas heeft voor haar grondgebied een archeologische beleidsadvieskaart ontwikkeld. Conform deze advieskaart is het plangebied gelegen in een gebied met een lage archeologische waarde. Alleen aan het noordwestelijke hoekje van het bestaande bestemmingsvlak is een archeologische dubbelbestemming toegekend. Het resterende deel van het perceel heeft geen archeologische dubbelbestemming.

In een gebied met een lage archeologische waarde gelden geen restricties voor wat betreft archeologie. Archeologie vormt daarmee geen beperkende factor voor de vormverandering van het bestemmings- en bouwvlak.

5.6 Verkeer en parkeren

Het projectgebied ligt aan de Rootsdijk 5, een ontsluitingsweg in het buitengebied. Deze weg ontsluit aan de oostelijke zijde via de Hub en aan de westelijke zijde via de Haambergweg. De locatie is daarmee goed ontsloten.

De ruimtelijke ontwikkeling zal leiden tot een beperkt aantal extra verkeersbewegingen. Het gaat hierbij in hoofdzaak om transporten van voer, mest en dieren. Door realisatie van het plan zullen het onderstaand aantal transporten extra plaatsvinden ten opzichte van de bestaande situatie:

- Maximaal 8 vrachtwagen en/of tractorbewegingen per week extra ten opzichte van de bestaande situatie;

Parkeren en laden en lossen vindt, net zoals in de huidige situatie, plaats binnen de begrenzing van het plangebied. Het erf beschikt hiervoor over een voldoende omvang.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit wijzigingsplan juridisch is vertaald.

In het moederplan, het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” heeft de locatie de bestemming ‘Agrarisch’. Deze bestemming kan door het college van burgemeester en wethouders worden gewijzigd in de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’. Gelijktijdig wordt een deel van de bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ omgezet naar ‘Agrarisch’. Per saldo is er daarmee geen sprake van een vergroting van het bouwvlak.

Bij de wijziging wordt voldaan aan de door de gemeenteraad vastgestelde voorwaarden.

Het juridische deel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmings- en bouwvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van de vormverandering van het bouwvlak.

Na vaststelling van het bestemmingsplan zal initiatiefnemer het plan verder uitwerken in de vorm van een aanvraag in het kader van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) voor de onderdelen bouwen en milieu. Daarnaast dient er voorafgaande aan deze Wabo aanvraag een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming te worden aangevraagd.

6.1 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding geeft met kleuren en tekens aan welke bestemmingen voor de gronden gelden. De bestemming is aangegeven met een gekleurd vlak met de letters van de bestemming. Voor de gronden kunnen meerdere tekens gelden, dit betreffen aanduidingen of dubbelbestemmingen. De aanduidingen betreffen in dit geval gebruiks-, gebieds- of maatvoeringsaanduidingen. Als een aanduiding of dubbelbestemming is opgenomen zijn daarvoor in de regels specifieke bepalingen van toepassing. Uit de verbeelding kan afgeleid worden op welke gebied het bestemmingsplan betrekking heeft.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van bouwvlakken en matrices specifieke informatie weergegeven.

6.2 Toelichting op de planregels

Dezelfde regels als uit het moederplan zijn voor de bestemmingen ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’ en ‘Agrarisch’ van toepassing.

7. UITVOERBAARHEID, INSPRAAK EN PROCEDURE

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de realisering van dit project zijn geheel voor rekening van initiatiefnemer; Vermeulen Panningen. Afspraken, tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade, landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Peel & Maas zal de ontwikkeling kostenneutraal verlopen.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingswijziging moeten Burgemeester en Wethouders overleg plegen met het waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met betrokken rijks- en provinciale diensten. Van dit vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

7.2.1 Inspraakprocedure

Het wijzigingsplan wordt niet ter inzage gelegd ten behoeve van de wettelijke inspraakprocedure.

7.2.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Met de provincie Limburg en het Waterschap Limburg zal geen apart vooroverleg gepleegd worden.

7.2.3 Zienswijzenprocedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 27 september 2018 tot en met 7 november 2018 terinzage gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijzen ingebracht.

7.3 Procedure

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd in een in de gemeente verspreid huis aan huis-blad op en op de gemeentelijke website en zes weken ter inzage wordt gelegd. Eenieder kan in die zes weken-zijn of haar zienswijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen moet het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststellen. Daarbij worden de eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het vastgestelde wijzigingsplan treedt daags na het aflopen van de beroepstermijn in werking.